

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



Distr.
GENERAL

E/CN.4/1155/Add.10
31 July 1974

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH/ARABIC

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Тридцать первая сессия

ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

Доклады об экономических, социальных и культурных правах
за период с 1 июля 1969 года по 30 июня 1973 года, полученные
от правительств в соответствии с резолюцией 1074 С (XXXIX)
Экономического и Социального Совета

	<u>Стр.</u>
Египет	2
Ирак	14
Сирийская Арабская Республика	28
Чехословакия	42

ЕГИПЕТ

└─ Подлинный текст на арабском языке ─┐
└─ 26 апреля 1974 года ─┐

1. В течение указанного периода Арабская Республика Египет предприняла далеко идущие шаги в области прав человека, и, возможно, наиболее важным из них было обнародование 11 сентября 1971 года новой Конституции, в которой излагаются основные принципы прав человека, и большая часть ее положений посвящена этим правам, а также, в частности, экономическим, социальным и культурным правам. В документе, в котором была обнародована Конституция, содержится обязательство достичь социального прогресса посредством мобилизации всех созидательных потенциальных возможностей и способностей, посредством освобождения египтян в политическом, экономическом, культурном и интеллектуальном плане и посредством охраны их достоинства в соответствии с нормами законов, которые являются гарантией их свободы и основой законности власти. Часть II Конституции относится к фундаментальным компонентам египетского общества, и здесь указано, что социальная солидарность является основой этого общества (статья 7) и семья — ее поддержкой (статья 9). В ней указывается, что обязанностью всего общества является обеспечение уважения и защиты нравов (статья 12), и что государство гарантирует культурное и медицинское обслуживание и, в частности, обеспечивает, чтобы такие службы были обычно легкодоступны для деревень, с тем чтобы поднять уровень их жизни (статья 16).

2. В Конституции постановляется, что национальная экономика организуется на основе всеобъемлющего плана развития, который гарантирует равновесие между государственной и частной экономической активностью с целью выполнения социальных задач и достижения благосостояния людей, и она нацелена на то, чтобы различные виды собственности находились под управлением народа и защитой государства. В Конституции обусловлено, что частная собственность представляется в виде неиспользуемого капитала, который выполняет социальную функцию на службе национальной экономике в рамках плана развития без отступлений или эксплуатации. Далее в ней обусловлено, что такая частная собственность охраняется, и запрещается арест частной собственности за исключением ее ареста в тех обстоятельствах, которые указаны в законе и в решении суда. Конституция запрещает конфискацию частной собственности, кроме как для государственного использования и со справедливой компенсацией, и провозглашает недопустимость национализации, если только это не диктуется государственными интересами, и тогда национализация должна осуществляться в соответствии со специальным законом, и должна быть обеспечена компенсация. Она

/...

запрещает общую конфискацию фондов и позволяет специальную конфискацию только по решению суда. Конституция нацелена на ограничение сельскохозяйственной собственности, с тем чтобы воспрепятствовать существованию феодализма (статьи 29, 32 и 34-36).

3. Акт № 34 от 1971 года относительно ареста имущества и охраны национального благосостояния предусматривает гарантии прав граждан в рамках защиты национальной безопасности и благосостояния посредством указания на недопустимость наложения ареста на имущество, кроме как по решению суда, принятому специальным судом секвестра. Вслед за обнародованием Конституции и в соответствии с принципом, заложенным в ее статье 34 относительно недопустимости ареста имущества, кроме как по решению суда, был обнародован акт № 53 от 1972 года, в котором предусматривается передача в социалистическую государственную прокуратуру дел, связанных с лицами, на имущество которых прежде был наложен арест без решения специального суда. Этот акт предусматривает расследование таких дел, и там, где будет найдено, что не было объективных причин для ареста, указ, по которому он был наложен, и конечные последствия будут аннулированы. И напротив, если будет обнаружено, что имелись объективные основания для ареста имущества, дело будет передаваться в суд секвестра для вынесения решения в соответствии с положениями вышеупомянутого акта № 34 от 1971 года. Акт № 52 от 1972 года предусматривает ассигнования на надлежащие выплаты держателям облигаций, выпущенных в соответствии с актом № 150 от 1964 года относительно ареста фондов и собственности определенных лиц, и Общинному банку Насера была поручена выплата сумм, причитающихся бенефициариям. Все вышеуказанное никоим образом не нарушает положений международных соглашений относительно иностранцев, имущество которых подлежит аресту.

4. В части III египетской Конституции содержатся положения относительно принципов индивидуальной свободы, и эта свобода защищается с самыми прочными гарантиями, с тем чтобы сделать ее неуязвимой от любой попытки нарушения. В Конституции обуславливается, что индивидуальная свобода - это естественное и ненарушимое право и что, за исключением случая *flagrante delicto*, недопустим арест, обыск, тюремное заключение или ограничение свободы или передвижения любого лица, кроме как по приказу, отданному в том случае, если этого требует необходимость проведения расследования и защиты общества. Такой приказ должен быть отдан компетентным судьей или государственной прокуратурой в соответствии с положениями закона, который также ограничивает период тюремного заключения, в ходе которого проводится расследование. В Конституции оговаривается, что каждый гражданин, который подвергся аресту или тюремному заключению или чья свобода ограничивается каким-либо образом, подлежит обращению таким образом, чтобы сохранялось

его человеческое достоинство, и что недопустимо наносить ему физический или психологический ущерб или задерживать его или содержать его в заключении в местах, помимо тех, которые подлежат регулированию законами, касающимися организации тюрем. Конституция укрепляет эту фундаментальную гарантию указанием на то, что любое заявление, если будет доказано, что оно сделано под давлением каких-либо вышеупомянутых условий или в результате угрозы, не имеет силы и не может быть использовано против задержанного. Поскольку введение наказания является самым большим ограничением индивидуальной свободы, Конституция стремится к тому, чтобы обеспечить самые прочные гарантии справедливости и уважения в отношении личности любого осужденного индивида. В ней заложены положения по этому вопросу, которые должны соблюдаться всем уголовным законодательством и всеми властями, на которые возложено выполнение такого законодательства. В ней оговаривается, что не может быть какого-либо преступления или наказания, кроме как в соответствии с законом, не может налагаться никакое наказание, кроме как по решению суда, и не может быть никакого наказания за акты, совершенные до даты вступления в силу соответствующего закона. Обвиняемый считается невиновным вплоть до того, как доказана его вина в ходе судебного процесса, и ему гарантируется право защищать себя. Конституция также провозглашает принцип, который заключается в том, что наказание является личным (статьи 41, 42, 66, 67 и 69). В Конституции уделяется большое внимание охране права защиты, которое гарантируется обвиняемым, и это включает право защищаться при помощи адвоката (статья 68). В Конституции оговаривается, что любое лицо, подвергшееся аресту или задержанию, должно быть немедленно информировано о причинах его ареста или задержания, и Конституция дает ему право связаться с любым лицом, с тем чтобы информировать его о случившемся или стремиться заручиться его содействием. Задержанное лицо немедленно должно быть уведомлено о предъявляемых ему обвинениях, и оно имеет право обращаться в суд с жалобой против любой меры ареста или задержания; решение по данному вопросу должно быть вынесено в пределах установленного периода; в противном случае задержанный должен быть освобожден (статья 71).

5. Поскольку положения, относящиеся к свободам, закрепленным в Конституции, содержатся также в ряде других существующих законов, таких как Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Чрезвычайный Акт № 162 от 1958 года и законы о мерах национальной безопасности, был обнародован Акт № 37 от 1972 года, вносящий поправки в некоторые из этих законов, с тем чтобы привести их в соответствие с положениями Конституции. В этом Акте также содержатся новые положения, направленные на укрепление гарантий индивидуальной свободы граждан. Государство также озабочено вопросами, связанными с заключенными, и стремится к тому,

/...

чтобы применять гуманные принципы в обращении и уходе за ними, принимая в качестве руководящего руководства международный Стандарт минимальных правил обращения с заключенными. Законодательство стремится повысить эффективность правил и методов, применяемых в наших тюрьмах, с тем чтобы разработать систему ухода и обращения, превышающую уровень, установленный в Минимальных правилах, и сделать последующий уход дополнением к реформе тюрем.

6. Конституция запрещает проведение каких-либо медицинских или научных испытаний на любом лице против его воли и оговаривает, что жизнь и дома частных граждан неприкосновенны и защищаются законом и что государство гарантирует свободу религии и вероисповедания, свободу убеждений, свободу научных исследований и литературной, художественной и культурной деятельности, свободу ассоциаций, свободу образовывать общества и создавать профессиональные союзы и федерации. Конституция оговаривает, что каждый египтянин имеет право пользоваться свободой передвижения и проживания в любом районе страны, эмигрировать за границу на постоянной или временной основе и возвращаться в свою страну (статьи 43-47, 49, 54 и 56). В своей глубокой озабоченности поддерживать и охранять свободу Конституция содержит одно положение, которое заслуживает того, чтобы оно было принято в качестве модели во всех других конституциях, поскольку оно предусматривает, что любое посягательство на лишение свободы или частную жизнь индивида или на любые другие общие права и свободы, которые гарантируются Конституцией и законом, является собой правонарушение, в отношении которого уголовное или гражданское преследование не подлежит срокам давности. Далее в ней оговаривается, что государство гарантирует справедливую компенсацию жертвам такого посягательства (статья 57).

7. После этого описания основных компонентов египетского общества и свобод, гарантируемых гражданам новой Конституцией, мы перейдем к краткому изложению событий, которые имели место в отношении некоторых экономических, социальных и культурных прав в течение рассматриваемого периода, следуя рекомендованному Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций образцу общих черт заголовков, предложенному к его записке.

Право на труд

8. Конституция дает каждому гражданину право на труд, которое защищается гарантиями социальной справедливости, и она провозглашает, что работа - это право, обязанность и честь, гарантируемые государством, которое обеспечивает трудящимся справедливое обращение в соответствии с предоставляемой ими работой, ограничение рабочего времени, регулирование заработной платы и право на отдых и отпуск на справедливой экономической основе. Конституция заявляет, что лучшие трудящиеся будут пользоваться уважением со стороны государства и общества, и запрещает любой принудительный труд граждан, кроме как по закону, в порядке

/...

выполнения государственной службы и за вознаграждение. В ней оговаривается, что граждане имеют право занимать государственные посты, и обязуют тех, кто занимает их, служить народу, и что государство будет обеспечивать их защиту и даст им возможность выполнять их обязанности по защите интересов народа. Далее в ней указывается, что они не могут быть уволены, кроме как в порядке дисциплинарного воздействия, за исключением случаев, указанных в законе (статьи 13 и 14). Акт № 10 от 1972 года регулирует вопрос увольнения по причинам иным, чем дисциплинарные, на основе разумных принципов, которые устанавливают справедливое равновесие между обязанностями занимающих государственный пост, и гарантиями, которыми располагают лица, занимающие государственные должности. В соответствии с законом Конституция предоставляет возможность работы в первую очередь уволившимся с военной службы, инвалидам войны или получившим увечье в результате войны, и женам и детям жертв (статья 15). Конституция далее предусматривает, что национальное экономическое планирование будет осуществляться таким образом, чтобы обеспечить справедливое распределение, повышение уровня жизни, ликвидацию безработицы, более широкие возможности поступления на работу, увязку заработной платы с производством, гарантию минимальной заработной платы и установление максимальной заработной платы, с тем чтобы снизить различие доходов. Аналогичным образом в ней также оговаривается, что каждый гражданин будет иметь свою долю в национальном доходе, установленную законом, с учетом проделываемой им работы (статья 23), и что трудящиеся будут участвовать в руководстве осуществлении проектов и будут иметь свою долю в доходах и будут брать на себя ответственность участвовать в развитии производства и выполнении планов на их производственных единицах в соответствии с законом. В ней указывается, что сохранение средств производства — это национальный долг и что представительство трудящихся в советах директоров предприятий государственного сектора будет составлять приблизительно 50 процентов членского состава таких советов (статья 26). Она предусматривает право образовывать профессиональные союзы и федерации на демократической основе и оговаривает, что такие ассоциации будут обладать правами юридического лица. В ней указывается, что закон будет регулировать роль профессиональных союзов и федераций в выполнении социальных планов и программ, в повышении профессионального уровня, в содействии социалистическому поведению среди их членов и охране их фондов и что они будут нести ответственность за отчет их членов об их поведении и выполнении их обязанностей в соответствии с моральными кодексами чести и для защиты прав и свобод, предусмотренных законом для их членов (статья 56).

9. В выполнение положений Конституции о благосостоянии трудящихся как основы процесса развития были обнародованы два закона, а именно: Акт № 58 от 1971 года о статусе гражданских служащих и Акт № 61 от 1971 года о статусе трудящихся в государственном секторе. Они содержат многие положения, гарантирующие права гражданских

/...

служащих, предусматривающие увеличение заработной платы, обеспечение по мере возможности, равенства в обращении между различными категориями трудящихся и обеспечение их благосостояния в течение службы, а законы о пенсиях и социальном страховании содержат положения об их благосостоянии в будущем.

10. Государство также озабочено обеспечением права на труд женщин и гарантирует им равное вознаграждение за равную с мужчинами работу без какой-либо дискриминации. Государство предусматривает для женщин услуги социального обеспечения и здравоохранения наравне с мужчинами. Законодательство урегулировало рабочее время, ставки заработной платы, право на отдых и отпуск для трудящихся обоих полов без какой-либо дискриминации и гарантировало женщинам право вступать в профессиональные союзы и брать на себя руководящие функции. В своем регулировании трудовых отношений законодательство также не ограничивает право на труд замужних женщин; оно позволяет им поступать на работу в соответствии с положениями международных конвенций, регулирующих наем на работу женщин. Законодательные органы в трудовом законодательстве стремились подчеркнуть, что осуществление положений, непосредственно относящихся к трудящимся женщинам, не означает, что все остальное трудовое законодательство не относится к ним без какой-либо дискриминации, когда они выполняют ту же работу, что и мужчины, с тем, чтобы мужчины и женщины получали равную плату за равный труд.

Остановки работы в областях, представляющих государственный интерес, и любое нарушение свободы найма на работу являются преступлениями, наказуемыми в соответствии с египетским Уголовным кодексом.

Право на социальное страхование и здравоохранение и социальное попечение

11. Конституция оговаривает, что государство гарантирует предоставление услуг социального страхования и здравоохранения и пенсий по потере трудоспособности, безработице и старости всем гражданам в соответствии с законом (статья 17). В настоящее время компетентные учреждения работают над совершенствованием Акта о социальном страховании № 63 от 1964 года и над расширением его масштаба с целью охватить все разнообразие категорий трудящихся в различных секторах экономической деятельности с тем, чтобы гарантировать им обеспеченность в будущем в случае ухода в отставку, потери трудоспособности, болезни или безработицы, а также обеспеченность будущего их семей в случае их смерти так, чтобы в осуществление принципа равных возможностей социальное обеспечение предусматривало всеобъемлющую защиту для всех. Одной из основных целей этого плана социального обеспечения является обеспечить медицинское обслуживание трудящихся и приспособления техники безопасности для их защиты от профессиональных болезней и рисков. В порядке дальнейших усилий государства, направленных на обеспечение ухода за

гражданами и благосостояния их будущего и будущего их семей и на оказание им помощи в разрешении проблем современной жизни, были приняты акты № 62, 63, 92 и 93 от 1971 года, которые внесли поправки в положения законодательства о пенсиях и социальном страховании, с тем чтобы повысить минимальные и максимальные уровни пенсий, чтобы они соответствовали показателям стоимости жизни, и был обнародован Акт № 44 от 1972 года, цель которого - гарантировать больший уход и восполнить некоторые недостатки законов о пенсиях. Последний Акт дает вдовам, которые выходят замуж за пенсионеров или лиц в возрасте 60 лет или выше, и детям, содержащимся при таком браке, надлежащие пенсии для получения достаточных средств к существованию, и он также предусматривает продолжительную выплату пенсии студентам определенных высших учебных заведений до тех пор, пока они не завершат учебу и не начнут работу.

12. Государство в своем стремлении к социальному развитию, приняло современные тенденции в области социального обеспечения и подтвердило свою ответственность за предоставление экономического и социального обеспечения всем членам нации из государственных бюджетных фондов как отражение социальной солидарности, которая в соответствии с Конституцией является одной из основ египетского общества. Был обнародован Акт № 66 от 1971 года для создания социального банка Насера с целью расширения основы социального согласия между гражданами посредством принятия плана пенсий и страхования и, в частности, кооперативного страхования для лиц, еще не охваченных существующими планами пенсий и социального страхования, и посредством предоставления займов и помощи имеющим на это право гражданам, с тем чтобы позволить всем членам египетского общества участвовать в жизни, предлагающей человеческое достоинство и обеспечение как в настоящее время, так и в будущем. Также были введены разнообразные законы для решения проблемы профессиональной подготовки нетрудоспособных лиц и обеспечения различных видов социального, психологического, профессионального медицинского ухода для них и их семей. Другое законодательство предусматривало уход за лицами, подвергшимися опасностям войны или при выполнении их национального долга. Кроме того, государство также стремится дать всем гражданам самый высокий возможный уровень жизни, который только могут позволить его экономические возможности, посредством обеспечения надлежащего продовольствия и жилья. Египетское законодательство также уделяет внимание здравоохранению граждан и предусматривает различные виды ухода; в этой области были приняты многие законы.

/...

Права семьи, защита материнства и детей и забота о молодежи

13. Поскольку семья является фундаментом в здании общества и первоначальной средой для воспитания человека будущего и поскольку в той мере, в какой она защищена и ее узы крепки, определяет степень, в которой семье царит обеспеченность и мир и чувство лояльности и преданности государству, Конституция стремится к ее защите и заботе о ней и укреплять ее основание, а именно: религию, мораль и патриотизм. Конституция оговаривает, что государство будет прилагать усилия, направленные на сохранение подлинного характера египетской семьи и представляемых ею ценностей и традиций, и укрепление и развитие этих черт в их совокупности в рамках египетского общества (статья 9). Она предусматривает защиту материнства и детства со стороны государства (статья 10) и оговаривает, что государство примирит обязанности женщин в отношении их семей с деятельностью женщин в обществе (статья 11). В Конституции ясно указано обязательство государства защищать подрастающее поколение от эксплуатации. В рамках этой защиты египетские законы содержат обширные положения о заботе о молодежи, и фактически был разработан новый закон о малолетних преступниках, были завершены все меры по его утверждению и в самое ближайшее будущее ожидается его обнародование и вступление в силу. Его положения основываются на концепции замены уголовной ответственности социальной ответственностью в случае детской преступности, которая рассматривается как социальный феномен, с которым необходимо бороться исправительными методами, и борьба с малолетней преступностью ограничивается специальными мерами, не имеющими никакого отношения к концепции наказания и репрессий. Концепция исправления реализуется посредством недопущения вынесения молодежи какого-либо уголовного приговора. Как египетское законодательство предусматривает физическую защиту молодых людей, оно также предусматривает защиту их нравов и собственности и предусматривает прекращение юридической опеки, если юридический опекун не может выполнять вверенные ему обязанности в отношении ребенка, находящегося под его опекой, или если юридический опекун осужден за нарушение морали или совершение преступления, связанного с наркотиками, или уголовного преступления. Египетский закон постановляет, что судья позволит матери сохранять у себя ребенка мужского пола старше семи лет до того времени, когда он достигнет девятилетнего возраста, и ребенка женского пола в возрасте старше девяти лет до тех пор, пока он достигнет одиннадцатилетнего возраста, если будет доказано, что этого требуют их интересы. В новом Кодексе о личном статусе, который все еще находится в стадии разработки, мнение законодательных органов склоняется к тому, чтобы предоставить матерям право непрерывного сохранения у себя ребенка мужского пола более чем до тринадцати лет и непрерывного сохранения ребенка женского пола более чем до пятнадцати лет, при условии согласия ребенка.

/...

Поскольку молодежь - это будущее и надежда страны, государство проявляет такую заботу о ней, которая позволит ей выполнить свою миссию на службе стране. Государство уделяет значительное внимание вопросам молодежи и развитию учреждений, ответственных за заботу о молодежи. Оно создало Министерство по делам молодежи для подготовки надлежащих средств обеспечения такой заботы о молодежи различных возрастов. Методы заботы о молодежи, принятые в Арабской Республике Египет, с тем чтобы обеспечить молодых людей разнообразными и необходимыми службами, основываются на принципе, который состоит в том, что службы благосостояния молодежи должны обеспечиваться в соответствии с потребностями, стремлениями и желаниями молодых людей. В соответствии с этой концепцией государство поощряет создание специальных органов по обеспечению этих служб от его имени и под его руководством, и был обнародован **Акт** № 41 от 1972 года, с тем чтобы изложить нормы учреждения таких органов, условия их создания, руководства ими и их финансирования и характера их деятельности в рамках, которые позволят им растить здоровых телом, умом, духом и мыслью граждан, исключая при этом какое бы то ни было опекуновство над молодыми людьми и позволяя им свободу присоединения к общественным организациям в пределах закона.

Египетские законы не налагают каких-либо ограничений на свободу родителей иметь детей и практиковать регулирование размеров семьи. Однако государство, через специальные учреждения, рекомендует такое регулирование, и с этой целью обеспечивает многие бесплатные службы.

Право на образование и культура

16. В соответствии с Конституцией образование - это право, гарантируемое государством, и образование обязательно на начальном уровне. Государство стремится распространить обязательное образование также и на другие уровни. Оно руководит всем образованием и гарантирует независимость университетов и научно-исследовательских центров, с тем чтобы связать образование с потребностями общества и производства (статья 18). В Республике имеется свобода образования в пределах закона, общественного порядка и морали, и образование - это право всех египтян и в государственных учебных заведениях на всех уровнях, включая высшее образование в университетах и других учебных заведениях, образование бесплатно. Государство берет на себя ответственность за создание и постепенное расширение культурных и образовательных учреждений, а также за обеспечение различных форм культурного обслуживания. Оно сделало религиозное образование основным предметом в программах общего образования, и в соответствии с Конституцией ликвидация неграмотности рассматривается как национальный долг, и все усилия людей будут мобилизованы на достижение этой цели (статья 21). Государство гарантирует равенство в образовании,

/...

включая доступ к университетам, на основе отношения, способностей и прилежности. Государство, в пределах имеющегося диапазона возможностей, не налагает каких-либо ограничений на право родителей или юридических опекунов выбирать вид образования, которое будет дано их детям.

17. Государство стремится к обеспечению независимости университетов таким образом, чтобы связать университетское образование с потребностями общества и производства. Актом № 49 от 1972 года об организации университетов им вверена задача университетского образования и научных исследований на службе общества и его культурного прогресса с целью участия в развитии мысли и прогрессе науки и развитии человеческих ценностей и подготовке людей, имеющих основы образования, прогрессивных исследовательских методов и высоких ценностей, а также с целью оказания им помощи в строительстве и укреплении общества, распространении арабской культуры и исторического наследия и основных традиций египетского народа, обеспечении высокого уровня религиозного, этнического и патриотического образования и укреплении культурных и научных связей с другими университетами и научными учреждениями, как арабскими, так и иностранными, в дополнение к обеспечению страны экспертами и техниками в различных областях.

18. Государство гарантирует гражданам свободу научных исследований и литературной, художественной и культурной деятельности и обеспечивает необходимые средства содействия такой деятельности (Конституция, статья 49).

Социальная справедливость и равенство

19. В соответствии с Конституцией социальная справедливость является основой системы налогообложения (статья 38), и каждый гражданин имеет право на долю в национальном доходе, и эта доля определяется законом с учетом труда граждан и их неэксплуатируемой собственности (статья 25). Государство гарантирует всем гражданам равное обращение и равные возможности, и Конституция оговаривает, что все граждане равны перед законом и равны в своих общественных правах и обязанностях без различия по признаку расы, национальности, языка, религии или веры (статьи 8 и 40). Она гарантирует им всем на равном основании право на труд, право занимать государственные должности и право на образование и обеспечивает всем без исключения культурные службы и службы здравоохранения. Она также стремится обеспечить равное обращение перед законом для всех категорий в дополнение к равенству в отношении права голоса и право баллотироваться на выборах, выражать свое мнение в порядке референдума и участвовать в общественной жизни. Конституция является оплотом защиты фундаментальных свобод и закрепляет свободу религии и вероисповедания и свободу передвижения и выбора места жительства для всех граждан без дискриминации по какому-либо признаку.

/...

20. Другим основным правом, гарантируемым Конституцией, является право искать и отвечать в суде, и оговорено, что никакая принятая властями мера не может включать положения, запрещающего оспаривать ее в законном порядке. Этот принцип заложен в статье 68 Конституции, где постановляется, что никакое административное действие и решение не может быть в законном порядке объявлено как имеющее иммунитет от судебного контроля. Выполнение этого конституционного положения обусловило необходимость пересмотра положений существующего законодательства, которые запрещали предъявление исков в суде, и был обнародован Акт № 11 от 1972 года, цель которого аннулировать запрещение предъявления исков, содержащееся в некоторых законах. Обнародование этого закона не исключает рассмотрения законодательства, направленного на устранение каких-либо положений, которые могут рассматриваться как затруднение для законодательства в любом другом юридическом тексте. Кроме того, Акт № 46 от 1972 года вновь закрепляет конституционное положение о недопустимости отстранения судей от занимаемой должности и предусматривает более широкие гарантии и побудительные мотивы для тех, кто связан с осуществлением правосудия, посредством обеспечения более прочного положения, что касается их настоящего и будущего, и стремлением приблизить юридическую систему к совершенству.

Защита национального единства

21. Египетское общество состоит из однородного народа, имеющего одинаковые ценности и традиции. Государство призывает к полной солидарности всех слоев общества и к полному согласию среди всех его членов, всех разнообразных религий и вер ради национального единства. Для достижения этой цели государство считает сохранение национального единства долгом каждого гражданина (Конституция, статья 60), и с тем чтобы укрепить основу этого единства и укрепить его защиту, законодательные органы обнародовали Акт № 34 от 1972 года, положения которого оговаривают, что национальное единство основывается на уважении основных компонентов общества, включая равенство возможностей, равенство граждан в отношении общественных прав и обязанностей и свободу вероисповедания и убеждений в той степени, в какой это не наносит ущерба другим свободам. Актом предусматривается наказание любого лица, которое подвергает опасности национальное единство или преднамеренно распространяет важную или тенденциозную информацию, заявления или радиопередачи с целью нанесения ущерба национальному единству сил народного союза или различным категориям граждан, из которых он состоит, или любого лица, которое любыми открытыми средствами возбуждает ненависть в отношении какой-либо категории сил народного союза или любого класса лиц или подвергает их насмешкам и разжигает гражданскую борьбу среди них.

22. В заключение следует сказать, что за охватываемый докладом период Арабская Республика Египет к своим достижениям в области прав человека и в области экономических, социальных и культурных прав, в частности, добавила укрепление конституционных принципов и введение юридических норм в этой области и, таким образом, удовлетворила высокие требования, предъявляемые международными документами о гарантиях уважения этих прав и их защиты.

23. Кроме того, усилия египетского законодательства по обеспечению соблюдения принципов прав человека в течение указанного периода не ограничивались вышеупомянутым законодательством, которое уже введено. Министерство юстиции руководствуется этими принципами в разработке законодательства, которое оно уже подготовило, но которое еще не прошло через все законодательные стадии. В порядке примера можно сказать о двух фундаментальных частях разрабатываемого законодательства, а именно: об Уголовном кодексе и об Уголовно-процессуальном кодексе. В проекте Уголовного кодекса принимается новая точка зрения в отношении прав нарушителя и цели его наказания. В то время как в существующем Кодексе правонарушитель рассматривается как уголовный преступник, в отношении которого необходимо вынести судебный приговор с целью наложения причитающегося сурового наказания за его преступления, с тем чтобы ограничить его деятельность и удержать других; в новом проекте Кодекса он рассматривается как больной человек, которого необходимо лечить, и его обстоятельства, а также тяжесть его преступления принимаются во внимание при вынесении приговора. В новом Кодексе цель приговора не только предотвратить и удержать, но также и воспитать и реабилитировать и во всех случаях позволить правонарушителю вернуться в общество как нормальному гражданину. В этом проекте Кодекса преобладают социальные соображения, и это отражено и в его концентрации на индивиде равным образом и в случае действительных и в случае потенциальных правонарушителей. В проекте Уголовно-процессуального кодекса уделяется огромное внимание основной охране индивида, и его положения включают общие нормы, которые отражают заложенные в Конституции фундаментальные принципы, гарантирующие свободу индивида, неприкосновенность его жилища, право на защиту, законность наказания и обеспечение судебного надзора над его выполнением.

ИРАК

Подлинный текст на английском языке
5 июля 1974 года

Введение

29 сентября 1970 года был введен в силу закон № 193 (1970 год) о ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также Международного пакта о гражданских и политических правах. Однако Ирак не ратифицировал Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах. Вопрос о ратификации двух этих важных международных документов основывается на строгом соблюдении Ираком своих обязательств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и с уважением им Всемирной декларации прав человека.

A. Право на труд

В соответствии с временной конституцией Республики Ирак (1970 г.) в пунктах a и b статьи 32 предусматривается следующее:

- "a - Труд является одним из тех прав, которое государство должно гарантировать каждому способному работать гражданину.
- b - Труд является честью и священной обязанностью каждого способного работать гражданина и является необходимым условием для участия в строительстве общества, его защите, развитии и прогрессе".

В законе о труде № 151 (1970 год) "труд" рассматривается как качественная деятельность, в ходе которой проявляются качества человека, и что он является источником всех видов производства, благосостояния, цивилизации и процветания (статья 1). В этом законе подчеркивается, что "труд" является естественным правом, которое должно быть доступным для каждого здорового гражданина на равных возможностях и условиях для всех без каких-либо различий по признаку пола, расы, языка или религии с учетом получения соответствующей заработной платы в зависимости от прилагаемых усилий, объема и качества продукции. В этом законе предусматривается также, что "труд" является священной обязанностью для каждого способного к трудовой деятельности гражданина, делающего это по велению чести, и подчеркивается, что труд является необходимостью для участия в строительстве общества, его защиты, развития и прогресса. В этом же законе подчеркивается, что государство гарантирует право на труд для всех граждан с помощью прогрессивного планирования национальной экономики,

направленной на расширение и развитие индустриализации и сельского хозяйства и поиск наилучших возможностей и наиболее благоприятных условий для использования источников производства и ликвидации безработицы в обществе.

1. Право на свободный выбор профессии

В соответствии с законом о труде, упомянутым выше, в статье 13 закона предусматривается, что контракт на предоставление работы является свободным соглашением между рабочим и администрацией или предпринимателем. В соответствии со статьей 18 того же закона запрещается использование рабочего на какой-либо другой работе, отличной от той работы, на которую он согласился поступить в соответствии с контрактом о предоставлении работы, за исключением тех случаев, когда необходимость требует этого перемещения, а именно для предотвращения возникновения несчастных случаев или ремонта оборудования, явившегося результатом подобных случаев, или в случае перестановки рабочей силы при условии, что подобное назначение будет временным и соответствующим образом доведено до соответствующего профсоюза.

2. Право на справедливые и благоприятные условия работы

В соответствии со статьей 32с временной конституции, предусматривается следующее:

"... с) Государство должно принимать меры для улучшения условий работы и подъема жизненного уровня, опыта и культуры всех работающих граждан".

В соответствии со статьей 21b закона о труде на административные органы, занимающиеся трудовыми вопросами, или на предпринимателей налагается обязанность предоставлять всевозможные условия, гарантии и защитные меры, относящиеся к труду, как это определено законом, положениями о труде, а также коллективными трудовыми контрактами. В соответствии с пунктом с этой же статьи обеспечивается положение, гарантирующее уважение рабочего в течение работы, и запрещаются какие-либо оскорбления его с помощью слов или действия против его личности, достоинства или веры. В дополнение к этому, в соответствии с пунктом d этого же законодательства, предусматривается, что каждый рабочий должен располагать всеми возможностями и средствами, которые позволили бы ему совершенствовать его профессиональное техническое мастерство и повышать его культурный уровень. Что касается защиты рабочих от различных опасностей во время работы, то в соответствии со статьей 105 закона о труде вводятся обязательные меры, в соответствии с которыми рабочая администрация или предприниматель должны перед наймом рабочего поставить его в известность об опасностях его работы и тех превентивных мерах, которые он должен

/...

предпринимать, и обеспечивать наличие на видных местах объявлений с предупреждениями на основании соответствующих административных положений. В том случае, если предприниматель откажется соблюдать положения, утвержденные компетентными министерствами, последние должны принять меры для полного или частичного закрытия предприятия (статья 106 и далее). В соответствии со статьей 109 закона о труде предусматривается предоставление медицинского обслуживания, которое предприниматели обязаны предусматривать для рабочих. В этом же законе в главе 6 (статьи 79-92) рассматриваются вопросы найма женщин и молодежи, в главе 7 (статьи 92-105) - условия работы в шахтах и карьерах и в главе 8 (статьи 105-110) - средства общей техники безопасности.

3. Право на защиту против полной и частичной безработицы

По данному вопросу ссылки всегда делаются на пункт а статьи 32 временной конституции, в соответствии с которым предусматривается, что работа является тем правом, которое государство должно гарантировать каждому гражданину, способному к труду. В законе о труде рассматриваются вопросы найма рабочих. В нем также предусматривается создание трудовой администрации для рассмотрения вопросов найма, профессиональной подготовки и определения квалификации (статья 159). Цели этой администрации, как это предусматривается в статье 160 закона, состоят в том, чтобы защищать и подчеркивать благородный характер и ценность труда человека, освободив труд раз и навсегда от каких-либо понятий подразумевавших, что труд является простым товаром, зависящим от произвольности рынка и монополий, и позволив всем желающим гражданам проявить свое достоинство в качестве права, гарантированного законом каждому трудоспособному гражданину. В соответствии со статьей 167 закона, предусматривается создание центральных бюро по вопросам занятости, профессиональной подготовки и квалификации. Центральному бюро по вопросам занятости поручается задача открытия отделов по найму в соответствии с условиями, потребностями и характером работы (статья 168b); сбор информации и статистических данных о занятости в Ираке, арабских странах и во всем мире (статья 168a); сбор и классификация ежегодных статистических данных о рабочей силе с целью установления коэффициента ее распределения в различных секторах труда (статья 168e); и сбор статистических данных об учреждениях, занимающихся вопросами труда, с тем чтобы иметь информацию об имеющихся вакансиях и ожидаемых потребностях в рабочей силе. Отделам по вопросам найма поручена задача по обеспечению занятости для рабочих в соответствии с наилучшими условиями, имеющимися к тому моменту, когда появляется возможность для работы (статья 171d). Предусматривается также, что все услуги, предоставляемые отделом по вопросам занятости, оказываются бесплатно.

4. Право каждого работающего на справедливое и благоприятное вознаграждение, обеспечивающее нормальные жизненные условия для работающего и членов его семьи

В соответствии с пунктом а статьи 60 закона о труде, предусматривается, что заработная плата рабочего не должна быть ниже минимума заработной платы, установленного для его работы или отрасли промышленности, и что все учреждения, нанимающие рабочих, будь то государственные, кооперативные или частные учреждения, должны оплачивать разницу между минимумом заработной платы и выплачиваемой заработной платой, если она окажется ниже. В соответствии со статьей 52 закона создаются комитеты для определения минимумов заработной платы, дотаций, пособий и других финансовых выплат в различных отраслях промышленности, местах работы и секторах работы по всей Республике Ирак. Комитет после консультаций с соответствующими административными органами, организациями рабочих и предпринимателями имеет право предлагать мероприятия в общей политике заработной платы в свете экономической обстановки в стране, общих жизненных условий и роста национальной продукции. При установлении подобной политики должно быть обращено внимание на усилия в области унификации заработной платы во всех секторах работы, а также достаточность заработной платы для обеспечения соответствующих норм, необходимых для создания жизненных условий рабочим, которые гарантировали бы им удовлетворение основных потребностей в области питания, одежды и жилищных условий (статья 57b).

5. Право каждого гражданина без дискриминации какого-либо рода на равную оплату за равный труд

В соответствии со статьей I9 временной конституции предусматривается, что:

- "а) Все граждане равны перед законом, без какого-либо различия по признаку пола, расы, языка, социального происхождения или религии.
- б) Равные возможности для всех граждан гарантируются в рамках закона".

Что касается равной заработной платы, то мы уже ссылались на положение статьи 57b закона о труде.

/...

6. Право на отдых, свободное времяпрепровождение, целесообразное ограничение рабочих часов и оплачиваемые периодические выходные дни

В соответствии со статьей 32е временной конституции предусматривается, что:

"Государство предпримет усилия для того, чтобы подготовить необходимые программы и средства, которые позволили бы трудящимся гражданам проводить их отпуска в атмосфере, которая помогала бы им восстановить их здоровье и развить их культурный и технический уровень".

В законе о труде имеется специальная глава пять, в которой рассматриваются вопросы, касающиеся рабочего времени, отдыха, отпусков и государственных праздников. В соответствии со статьей 6I предусматривается, что рабочий день равен 8 часам, что рабочая неделя равна 48 часам и что рабочие часы должны быть распределены на шесть рабочих дней, за которыми следует полностью оплачиваемый день отдыха. Во время рабочего времени должен предусматриваться перерыв для отдыха и приема пищи, который должен быть не менее получаса и не превышать один час, и что при установлении этого периода следует принимать во внимание то, чтобы период непрерывной работы не превышал пяти часов (статья 65а). В соответствии с законом устанавливается ежегодный двадцатидневный полностью оплачиваемый отпуск, продолжительность которого должна возрастать на два дня за каждые пять лет работы с даты применения данного закона (статья 72).

7. Право на создание профсоюзов и вступление в профсоюз по собственному выбору

В главе шестнадцать закона о труде рассматриваются вопросы о профсоюзах и предусматривается, что каждый сектор труда имеет право на создание одного профсоюза в каждом губернаторстве (статья 197). В соответствии с ней предусматривается также, что каждый рабочий по достижении 16-летнего возраста имеет право на вступление в профсоюз по месту своей работы (статья 215).

8. Право на забастовки

В соответствии с законом о труде, трудовые споры подпадают под прямую юрисдикцию Верховного суда по вопросам труда. Различные рабочие администрации, предприниматели, профсоюзы и рабочие обязаны уважать и принимать к немедленному исполнению его решения. В соответствии с законом устанавливаются наказания для рабочих администраций, профсоюзов и рабочих в тех случаях, когда они не выполняют решений суда. В случае невыполнения решения суда предпринимателями

/...

закон разрешает рабочим занять территорию предприятия и устроить забастовку или демонстрацию. В соответствии с законом подобные действия являются законными при условии, что они не сопровождаются какими-либо нарушениями безопасности или общественного порядка. Закон дает также право министерству труда и социальных вопросов и федерации профсоюзов брать на себя руководство предприятиями, их операциями и оплатой рабочих, если предприниматели будут продолжать отказываться выполнять решения Верховного суда по вопросам труда на время, превышающее два дня с начала занятия территории предприятия или организации забастовки рабочими (глава одиннадцать, закон о труде, статьи 130-137).

В. Право на социальное обеспечение, включая социальное страхование в случае безработицы, болезни, невозможности продолжать работу, вдовства, преклонного возраста или других случаев потери работоспособности в результате независимых от кого-либо обстоятельств

В соответствии со статьей 52a Временной конституции предусматривается следующее:

"a) Государство должно принять меры для создания широкой системы социального страхования всех граждан в случае болезни, невозможности продолжать работу, безработицы или преклонного возраста".

В соответствии с Законом о труде предусматривается применение Закона об увольнении на пенсию и социальном обеспечении № 39, 1971 г., в отношении всех рабочих, которых он касается (статья 7 Закона о труде).

Что касается увольнения на пенсию, то в соответствии с Законом об увольнении на пенсию и социальном обеспечении № 39, 1971 г., предусматривается, что застрахованный рабочий пользуется правом на пенсию, когда срок его работы подходит к концу, в следующих случаях:

а) Когда рабочему-мужчине исполняется 60 лет или когда трудящейся женщине исполняется 55 лет и по истечении 20-летнего срока застрахованной работы как минимум.

б) Когда рабочий-мужчина завершает 30-летний срок застрахованной работы или когда трудящаяся женщина завершает 25-летний срок застрахованной работы как минимум.

с) Когда рабочий умирает в течение срока его застрахованной работы при условии, что он был соответствующим образом зарегистрирован администрацией, и его взносы были уплачены перед смертью независимо от периода его службы или уплаченной им суммы.

В случае заболевания рабочего ему положена пенсия на случай болезни, если считается, что он не способен продолжать работу в результате болезни после истечения максимального срока больничного листа (статья 50 Закона о пенсиях и социальном обеспечении). Когда травма, полученная рабочим, ведет к полной нетрудоспособности или смерти, ему или его наследникам в зависимости от рассматриваемого случая будет положена пенсия в результате полученной травмы, подсчитанная на основе 80-ти процентов от его заработной платы, которую он получал в течение последнего года работы или в течение всего периода его работы, если исчисленная сумма будет меньше в расчете за какой-либо год. Однако во всех других случаях пенсия по случаю

/...

травмирования в любом случае не должна быть меньше обычной пенсии, которая положена травмированному рабочему, или менее того минимума заработной платы, которая установлена для его работы. Если полученная травма делает рабочего нетрудоспособным на 35 процентов или более, ему положена частичная пенсия по случаю получения травмы, рассчитанная на процентной основе частичной нетрудоспособности и увеличенная на сумму, равную полной четырехлетней пенсии, в результате получения травмы (статья 56 Закона о пенсии и социальном обеспечении). Когда страхование рабочего (то есть услуги, в отношении которых применяется Закон о пенсии и социальном страховании) подходит к концу, а условия назначения пенсии не были выполнены, рабочему предоставляется денежная компенсация, выплачиваемая один раз и подсчитанная на основе совокупной месячной зарплаты, принимающей во внимание количество лет, отработанных рабочим. В этом случае периоды менее чем в один год считаются в качестве года в следующих случаях:

а) Если мужчина-рабочий достиг шестидесяти лет возраста, а трудящаяся женщина пятидесяти пяти лет (статья 107а указанного выше Закона).

б) Если застрахованная трудящаяся женщина увольняется в результате выхода замуж или по беременности (статья 68а Закона).

с) Когда рабочий не подпадает под область применения Закона о труде и Закона о пенсиях и социальном обеспечении, например, когда он становится государственным служащим или предпринимателем.

С. Право на соответствующие условия жизни

1. Право на нормальное питание

В отношении права на нормальное питание уже делались ссылки в разделе, связанном с установлением размера заработной платы в соответствии с Законом о труде. В дополнение к этому был принят Закон по борьбе с голодом и недостаточным питанием № 188, 1964 год, с поправками, внесенными Законом № 41, 1972 год, на основании решения десятой сессии Конференции по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, которая провозгласила начало кампании по борьбе с голодом во всемирном масштабе под руководством ФАО в соответствии с решением Организации Объединенных Наций, принятом в ноябре 1960 года. В Законе, на который делаются ссылки выше, предусматривается продолжение активной деятельности Национального комитета по борьбе с голодом, который был создан в 1961 году. В соответствии со статьей 2 данного Закона предусматривается создание организации для борьбы с голодом и недостаточным питанием, связанной с Министерством сельского хозяйства и почетным председателем которой является

президент Республики. Основные цели данной организации, как это указывается в статье 3 данного Закона, предусматривают ее участие в кампании по борьбе с голодом во всемирном масштабе; в сборе и обмене информацией с подобными организациями в других странах; в доведении до общественного мнения Ирака сведений о качестве, преимуществах и важности качественных пищевых продуктов и необходимости того, чтобы они были доступными в качестве составных элементов питания в еде, потребляемой всем населением; и проведение практических проектов в интересах сельскохозяйственного развития.

6 декабря 1969 года был принят Закон № 207, 1969 год (с внесенными в него поправками Законом № 88, 1970). Этот Закон был принят с целью создания Национального комитета в рамках Всемирной продовольственной программы для осуществления соглашения между Ираком и Мировой продовольственной программой. Комитету поручена задача координировать работу между всеми департаментами, связанными с осуществлением Программы, и между департаментами самой Программы с целью получения выгод от ее ресурсов при осуществлении и расширении проектов в экономических, социальных, культурных целях и в области организации нормального питания и тому подобное.

2. Право на соответствующие бытовые и жилищные условия

Правительство Республики Ирак проводит энергичные меры, для того чтобы обеспечить всех граждан соответствующими жилищными условиями. С этой целью был принят ряд законов. В частности, были приняты следующие законы: Закон о жилищных условиях № 54, 1962 года, с поправками, внесенными в него Законом № 96 от 1963 года и Законом № 2 от 1965 года; Закон об обеспечении граждан жилищными условиями № 125, 1963 год, с поправками, внесенными в него Законом № 141, 1965 год, и Законом № 84, 1967 год; Закон о строительстве жилых домов для рабочих № 38, 1941 год, с поправками, внесенными в него Законом № 121, 1962 год.

3. Право на необходимые социальные услуги

Вопрос о социальных услугах уже обсуждался выше в связи с другими вопросами. В связи с этим вопросом следует сослаться на Закон о социальных услугах № 26, 1962 год.

4. Право на непрерывное улучшение жизненной среды

В статье 29 Временной конституции предусматривается следующее:

"Государство должно предпринять все меры для создания условий, которые позволяли бы в полной мере пользоваться достижениями современной цивилизации народным массам и обеспечить предоставление плодов прогрессивного развития современной цивилизации всем гражданам".

/...

В соответствии со статьей 32с предусматривается следующее:

"Государство должно предпринять меры для улучшения условий работы и подъема жизненного уровня, опыта и культуры всех трудящихся граждан".

В соответствии с Законом о Плана национального развития № 70, 1970 год, предусматривается подъем жизненного уровня масс в больших масштабах.

5. Право на защиту и улучшение окружающей человека среды

Во многих иракских законодательствах рассматривается вопрос об улучшении окружающей человека среды, из них наиболее важными являются Уголовный кодекс (1968), который предусматривает наказание за нанесение ущерба здравоохранению населения (статьи 368-369, 496-497 и 499). В дополнение к этому существуют различные положения и исполнительные законы, относящиеся к созданию соответствующих санитарных условий и предотвращению загрязнения среды. Среди этих положений следует отметить следующие: Положение о защите общественных рек от загрязнения № 25, 1967 год, Положение о санитарных условиях на фабриках № 74, 1968 год, Декларация № 20, 1959 год, Управления транспортной полиции и уличного движения и поправки к ней, предусматривающие защиту воздуха от загрязнения, вызываемого выхлопными газами автомобилей. Существует также Закон о запрещении шумов № 21, 1966 год. В соответствии с Уголовным кодексом (1968) запрещается допускать шум и определяется наказание за нарушение этого положения (статья 495).

D. Право на пользование наивысшими достижимыми нормами физического и умственного здоровья

Следует отметить, что в статье 33 Временной конституции предусматривается следующее:

"Государство будет проявлять заботу о защите общественного здравоохранения с помощью непрерывного расширения бесплатных медицинских услуг в области предотвращения болезней, лечения и предоставления лекарств как в городах, так и в деревнях".

Существуют различные законоположения, имеющие отношение к общественному здравоохранению, среди них следует отметить следующие: Закон об общественном здравоохранении № 45, 1958 год, с поправками, внесенными Законом № 62, 1964 год; Закон о качественных продуктах питания № 26, 1930 год и поправки к нему; положение об организации торговли продуктами питания и напитками № 11, 1941 год; положение о молочных продуктах № 61, 1937 год; Закон № 18, 1971 год, предусматривающий ратификацию международных норм здравоохранения, принятых Всемирной организацией здравоохранения; Закон о государственных поликлиниках № 192, 1970 год, с поправками.

1. Снижение коэффициентов мертворождаемости и детской смертности и забота о здравоохранении детей.

1. Принимаются меры к снижению мертворождаемости и детской смертности:

а) Все большее число центров ЗМР с помощью более качественно-го предродового ухода оказывает и расширяет оказываемые услуги во все большем числе районов страны. Интересно отметить, что услуги в рамках центров ЗМР начали оказываться только в 1954 году, когда в Багдаде существовал только один центр. К концу июня 1973 года имелось 85 работающих центров (в период с июля 1969 года по 30 июня 1973 года произошло увеличение числа центров на 18 единиц).

Число беременных матерей, зарегистрированных в центрах ЗМР, получавших периодическую и регулярную предродовую помощь в течение указанного периода, составило - 194 436 человек.

б) В родильных домах и в родильных секциях общих больниц было увеличено число кроватей для рожениц, и общее число кроватей для рожениц по состоянию на июнь 1973 года составило 1 555 кроватей.

2. Здоровое воспитание детей гарантируется:

а) С помощью открытия новых центров ЗМР, как указывалось выше, и с помощью увеличения числа кроватей для детей как в специализированных детских поликлиниках, так и в детских отделениях общих больниц.

/...

Общее число кроватей для детей по состоянию на июнь 1973 года увеличилось до 1 861 кровати.

За период с 1 июля 1969 года по 30 июня 1973 года общее число младенцев и детей, зарегистрированных в центрах ЗМР для получения регулярной периодической помощи, составило:

младенцы	0-1	235 056
дети	от 1 до 6 лет	102 060

Общая посещаемость центров беременными женщинами, младенцами (0-1 год) и с детьми (1-6 лет) составила:

Общая посещаемость беременными женщинами	557 504
Общая посещаемость грудными младенцами 0-1 год	871 788
Общая посещаемость детьми 1-6 лет	702 212

Среди наиболее важных услуг, оказываемых детям в центре ЗМР, находятся защита от инфекционных болезней с помощью вакцинации и постоянный контроль за соответствующим питанием с помощью предоставления детям бесплатно дополнительного молока и витаминов. Общее число доз различных вакцин, предоставленных детям в центрах ЗМР, составило:

От полиомиелита	248 908 доз
Д.П.Т.	237 584 дозы
Оспа	164 548 доз
Б.Ц.Ж.	76 632 дозы

Данная вакцинация проведена дополнительно к проводимой регулярно вакцинации детей, которая осуществляется во всех центрах здравоохранения и в больницах по стране. Общее количество распределенного молока в центрах ЗМР и число бенефициариев, которые получили это молоко (в течение июля 1969 - июня 1973 года), составило:

1 132 778 фунтов порошкового молока предоставлено 256 660 младенцам и детям.

б) Медицинское просвещение матерей осуществлялось с помощью всех средств и всевозможными путями. Проводятся как индивидуальные беседы с матерями в центрах ЗМР, так и групповые беседы (собрания в клубах матерей) и лекции. Однако наиболее важным методом медицинского просвещения является домашнее посещение матерей. Работники здравоохранения посещают дома, в которых живут матери и их дети, и оказывают им помощь и услуги в более практической форме.

Число домов, посещенных работниками здравоохранения за период с июля 1969 года по июнь 1973 года составило 49 570 домов.

/...

2. Улучшение всех аспектов окружающей и промышленной гигиены происходит с помощью:

1. Обследования всех государственных водных источников и источников снабжения водой и их защиты от загрязнения.

2. Обследования рек с целью предотвращения чрезмерной и опасной концентрации излишних отходов предприятий и жилых районов до такой степени, при которой не существовала бы угроза здоровью, и обеспечения такого положения, чтобы процесс очистки рек оставался эффективным.

3. Обследования воздуха в промышленных районах с плотным движением городского транспорта с целью изучения степени загрязнения воздуха и установления стандартов для контроля загрязнения воздуха.

4. Принимаются шаги для изучения взаимосвязи между имульгированием воды и зубным кариесом в Ираке с целью обеспечения лечения зубных болезней.

5. Предохранения жилищного строительства в Ираке, особенно в урбанизированных районах.

6. Контроля за грызунами и насекомыми с помощью хорошо организованных органов.

7. Улучшения системы сбора отходов.

8. Предпринимаются шаги для санитарного контроля продовольствия с помощью ветеринарного обследования поголовья скота и контроля с целью избежать отравления овощей и предотвращения их контакта с загрязненными грунтами и водой или человеческими испражнениями. Инспекция продовольствия в ходе его производства, обработки, транспортировки, складирования, расфасовки и распределения осуществляется с тем, чтобы обеспечить его цельность и готовность для потребления человеком.

9. В 1967 году было введено в действие Министерством здравоохранения и одобрено Советом министров положение № 25, опубликованное в официальной газете № 1446 от 2 августа 1967 года. Это положение касается защиты рек и общественных водных ресурсов от загрязнения.

10. В 1968 году Министерством здравоохранения было введено в действие положения № 74, одобренные Советом министров. Оно связано с вопросами гигиенического осмотра предприятий.

3. Предотвращение, лечение и борьба с эпидемическими, профессиональными и другими болезнями

/...

а) В области борьбы с эпидемическими болезнями были предприняты следующие меры:

1. Сбор данных, касающихся эпидемических болезней, необходимых для обеспечения защиты от них и борьбы с ними.

2. Исследование на местах случаев эпидемий для принятия срочных мер.

3. Меры наблюдательного характера за некоторыми эпидемическими болезнями, что включает в себя составление эпидемиологических обзоров, бактериологических и паразитологических исследований.

Среди наиболее значительных эпидемий, которые отмечались за последние 5 лет, была, во-первых, вспышка оспы в 1969-1973 годах. В течение первого квартала 1972 года в Ираке было отмечено 37 случаев оспы. Эта вспышка была поставлена под контроль в течение 4 месяцев. Были приняты следующие меры:

1) Обнаружение болезни на ранней стадии и изоляция.

2) Последующие меры и немедленная вакцинация лиц, имевших контакты с больными.

3) Изоляция лиц, подозреваемых в заражении.

4) Специальный проект кампании для зональной вакцинации, за которым последовала массовая вакцинация по всей стране.

5) После того, как случаи заболевания были поставлены под контроль, последовали предупредительные меры для обеспечения полной ликвидации заболеваний.

Вторым серьезным случаем эпидемий были вспышки некоммуникабельных болезней, а именно органического отравления ртутью среди фермеров и их семей, которые потребляли обработанную пшеницу и ячмень. В течение эпидемии и нескольких месяцев после ее вспышки были приняты следующие меры:

1) Во всех 16 губернаторствах немедленно были проинформированы СМО о наличии отравления и были приняты шаги для предоставления достаточного числа кроватей в больницах и для временного лечения.

2) На местах были проинформированы ветеринарные службы и приняты шаги для обследования скота после убоя с целью оценки уровня содержания ртути в его органах.

/...

3) Было запрещено передвижение скота; его транспортировка из одного района в другой была также запрещена.

4) Печень, сердце, почки и мозги убитых животных в 5 провинциях, главным образом, пораженных отравлением, были уничтожены.

5) Был запрещен отстрел птиц и их потребление в пищу.

6) Некоторые продукты питания регулярно проверялись, с тем чтобы обеспечить отсутствие в них химических ядов.

7) Продолжалось наблюдение за случаями, происшедшими в результате этой катастрофы, и в настоящее время все еще предпринимаются шаги для лечения и исследований в ходе выздоровления больных.

Другие коммуникабельные болезни, которые отмечались в течение упомянутого периода, были следующие:

- 1) Туберкулез легких
- 2) Эпидемический менингит
- 3) Тиф
- 4) Корь
- 5) Краснуха
- 6) Дифтерит
- 7) Свинка
- 8) Полиомиелит
- 9) Инфекционный гепатит (вирусный)
- 10) Трахома
- 11) Столбняк

/...

Некоторые из этих болезней являются эндемическими для Ирака, и принимаются все необходимые меры для их предотвращения, лечения и борьбы с ними. Для всех новорожденных является обязательной массовая вакцинация ВЦЖ. Для всех детей трехмесячного возраста и старше являются обязательными прививки против полиомиелита и тройная вакцинация (Д.Т.П.). Вакцинация против тифа и холеры проводится в тех случаях, когда она необходима. Вакцинация против кори, краснухи и свинки в основном проводится среди населения общины, предрасположенного к этим болезням. Вакцинация против столбняка проводится беременным женщинам на последнем месяце их беременности с целью обеспечения пассивного иммунитета у новорожденных. Изоляция и лечение таких больных проводится в больницах для инфекционных болезней во всех провинциях. Проводится расследование, составление обзоров и наблюдения за всеми случаями контактов и переносчиками болезней. Принимаются усилия для улучшения окружающих и социальных условий. С помощью всех имеющихся в наличии аудиовизуальных средств принимаются меры по санитарному просвещению населения в области личной и общественной гигиены.

В настоящее время принимаются меры для более глубокого изучения хронических некоммуникабельных болезней, с тем чтобы добиться их предотвращения, лечения и борьбы с ними. К подобным болезням относятся рак легких и его взаимосвязь с курением сигарет, другие случаи рака, ревматизма сердца и другие кардиологические болезни, несчастные случаи. Подобные болезни распространяются все шире и шире и вызывают опасения.

б) В области эндемических болезней принимаются шаги для искоренения таких болезней, которые оказывают влияние на общину в экономическом, социальном, а также физиологическом и гуманитарном планах. В этой области проявляется забота об искоренении следующих болезней:

1. Малярия: продолжают приниматься усилия для искоренения опасных эндемических болезней в Ираке с помощью применения инсектицидов (подобно ДДТ и Малациона) для подавления источника болезни как в зрелой, так и личиночной форме в дополнение к наблюдениям за случаями возникновения болезни и лечения пораженных лиц (с помощью хлорохина, дараприм и примахинина) с целью снижения источников распространения болезни в общине.

Соответственно число заболеваний из года в год уменьшалось с 12 998 случаев в 1968 году до 6 559 случаев в 1972 году. Интересно отметить, что в тот период, когда не велась борьба с этой болезнью, она имела исключительно широкое распространение. Например, в 1946 году было отмечено 750 000 случаев заболеваний.

В ходе этой деятельности ежегодно в течение этого периода мы использовали 1 000 тонн 75-процентного ВВП ДДТ и около 300 тонн малациона.

/...

Правительство ежегодно ассигнует около 1 миллиона иракских динар на цели по искоренению этой болезни.

2. Шистозомиаз: эта болезнь имеет широкое распространение в центральных и южных районах Ирака особенно среди фермеров и их семей. Принимаются усилия для контроля за распространением этой болезни. В этой связи были приняты меры в пяти направлениях:

а) Были проведены массовые исследования мочи у школьников с целью установления прогресса в области контроля. Было замечено снижение с 5,3 процента у исследованных детей в 1969 году до 4 процентов в 1972 году. Следует отметить, что в 1958 году этот показатель составлял 40 процентов.

б) Были разработаны методы лечения, в ходе которых вместо 14 инъекций фуадина (антимония) стала применяться одна инъекция хикантона.

в) Санитарные мероприятия осуществляются в сотрудничестве с фондом для предоставления услуг в области здравоохранения сельскохозяйственным районам и другими министерствами, такими как министерство ирригаций сельского хозяйства и районными управлениями. В то же время принимаются меры для обработки зараженных каналов с целью умерщвления улиток с помощью молусцицидов подобного медному сульфату, содовому пентохлоросенату и бейлусциду. Отмечается снижение числа случаев заражения в исследованных каналах, пораженных улитками с 5 процентов в 1969 году до 3,9 процента в 1972 году, с учетом того, что в 1958 году общий показатель составлял 40 процентов.

г) Осуществляется санитарное просвещение населения с целью предотвращения контактов с зараженной водой.

д) Проводится диагностика и лечение в местных медицинских пунктах.

3) Борьба с переносчиками инфекции, осуществляемая с помощью исследований и практических мер, проводится в следующих направлениях:

а) Периодическое распыление над городами, поселками Ирака, перетрума и диазинона.

б) Борьба с личинками в местах сбора воды и нахождения скота с помощью химических средств и масел, вырабатываемых из нефти.

в) Распыление диптреса над местами сбора отходов и мусора.

/...

4) Кала азар: добиться на широкой основе эпидемиологического контроля над болезнью.

Деятельность в этой области включает диагностику (клиническую, микроскопическую и культурную), лечение, энтомологическое исследование личинок и исследование резервуаров, используемых животными. Исследования показали, что болезнь распространена только в определенных районах Ирака.

5) Другие исследования: из других эндемических болезней были изучены такие болезни, как хидатидоз и анкилостомиясиз с целью подготовки проектов по борьбе с этими болезнями.

С. В области профессиональных болезней контроль за лечением осуществляется Центральным управлением по профессиональным болезням, действующим в рамках Генерального директората профилактической медицины и имеющего в своем распоряжении двух врачей, один из которых является специалистом в области профессиональных заболеваний. Кроме того, подобный же департамент, связанный с министерством труда и социальных услуг, укомплектован врачом и десятью научными работниками (химиками), 91 инспектором предприятий. В рамках этой организации имеется лаборатория по гигиене и технике безопасности. Кроме того, с 1972 года для лечения всех рабочих, страдающих от болезней или травм, была создана больница, полностью укомплектованная персоналом. Кроме того, в соответствии с законом все большие промышленные предприятия обязаны иметь в штате врачей. Упомянутые выше департаменты предпринимают шаги для профилактики, лечения и борьбы с профессиональными и другими болезнями с помощью следующих мер:

1. Сведения о окружении, способствующего сохранению здоровья и безопасности с помощью периодических осмотров предприятия.

2. Периодического медицинского осмотра рабочих в ходе работы и до найма на работу.

3. Проведения рентгеноскопии и анализов крови, мочи и т.д.

4. Вакцинация всех рабочих против таких заболеваний, как холера, тиф или оспа.

5. Обеспечения первой медицинской помощи на местах работы.

6. Санитарного просвещения рабочих, руководителей предприятий по вопросам личной гигиены, общественного здравоохранения, защиты окружающей среды и взаимоотношения между профессией и здоровьем рабочего. Эти мероприятия осуществляются специально подготовленным персоналом с помощью различных аудиовизуальных средств.

/...

7. Лечения травмированных и больных в лечебных центрах, прикрепленных к министерству труда и социального обеспечения.

8. Создания специального комитета для рассмотрения вопросов о денежной компенсации травмированным, больным и временно нетрудоспособным лицам.

9. Профессиональной подготовки студентов-медиков, медсестер, инспекторов предприятий по вопросу профессиональных заболеваний, включая диагностику лечения и профилактику профессиональных и других болезней.

4. Создание условий, которые гарантировали бы для всех медицинское обслуживание и внимание со стороны органов медицины в случае заболевания:

Предпринимаются шаги для улучшения терапевтического медицинского обслуживания в больницах (152 больницы с 20 322 кроватями) и в поликлиниках (54 поликлиники). Число врачей, зубных врачей, фармакологов и сестер значительно возросло за период с 1969 по 1972 годы:

<u>Годы</u>	<u>Врачи</u>	<u>Зубные врачи</u>	<u>Фармакологи</u>	<u>Сестры</u>
1969	2 552	345	669	2 910
1970	2 890	379	855	3 343
1971	3 087	442	885	3 546
1972	3 612	497	957	3 597

Что касается медицинского обслуживания в сельскохозяйственных районах, то приняты революционные шаги для обеспечения того, чтобы медицинское обслуживание достигло всех жителей сельских районов и крестьян. С этой целью были созданы и оборудованы всемирно необходимыми средствами и оборудованием для диагностики и лечения под руководством подготовленного медицинского и вспомогательного персонала, основные и вспомогательные сельские медицинские пункты. Кроме того, были организованы мобильные группы для предоставления медицинской помощи в отдаленных сельскохозяйственных районах.

Но наиболее важным из всех шагов является национализация и гарантированное медицинское обслуживание во всех сельскохозяйственных районах. С тех пор частная практика утратила свою репутацию. Все граждане, богатые или бедные, равны и получают соответствующую медицинскую помощь. В настоящее время процесс национализации и предоставление медицинского обслуживания достиг поселков и шаг за шагом начинает охватывать города. Следующая таблица показывает увеличение числа медицинских центров, охватываемых этой схемой:

/...

<u>Годы</u>	<u>Число центров</u>
1970	140
1971	140
1972	174
1973	247

Кроме того, число медицинского и вспомогательного персонала, работающего в рамках фонда для предоставления услуг в области здравоохранения сельскохозяйственным районам, значительно увеличилось с 1968 года, как это показано в таблице ниже:

<u>Персонал</u>	<u>До 1968 года</u>	<u>В настоящее время</u>
Врачи мужчины	30	220
Врачи женщины	нет	120
Зубные врачи	10	40
Фармакологи	4	6
Санитарный персонал	15	124
Помощники врачей	400	640
Помощники лаборантов	6	130
Помощники фармакологов	14	148
Радиолог	0	10
Сестры	70	201
Акушерки	нет	28
Вакцинаторы	50	134
Ассистенты	400	850
Другой больничным персоналом	450	1 000

Е. Право семьи, матерей и детей на защиту и помощь

В статье 11 Временной конституции говорится следующее:

"Семья является ядром общества. Государство должно гарантировать ее защиту и поддержку и должно проявлять заботу о матерях и детях".

Закон № 42 1968 года о создании учреждений, занимающихся социальными вопросами, предусматривает предоставление гражданам социальных услуг.

Ф. Право на образование

В соответствии со статьей 27 Временной конституции предусматривается следующее:

- "а) Государство должно принимать меры для борьбы с неграмотностью и обеспечения права на бесплатное образование на различных ступенях, включая начальное, среднее и высшее образование для всех граждан.
- б) Государство должно принять меры для того, чтобы начальное образование стало обязательным и расширить профессиональное и техническое образование в городах и деревнях и поощрять специальными мерами вечернее образование, которое позволило бы народным массам делать выбор между умственным и физическим трудом".
- с) Государство должно гарантировать свободу научных исследований, содействовать и поощрять начинания и деятельность в других умственных, научных и технических областях и способствовать деятельности различных выдающихся деятелей на национальном уровне".

6 декабря 1971 года был принят закон о борьбе с неграмотностью № 153, 1971 года. Был разработан пятнадцатилетний план, основная цель которого состоит в ликвидации неграмотности.

Г. Право на свободное участие в культурной жизни

1. Право принимать участие в культурной жизни и пользоваться достижениями научного прогресса и его благами.

В соответствии со статьями 28 и 29 Временной конституции предусматривается следующее:

"28. Образование должно быть направлено на подъем и развитие общего культурного уровня, содействовать поощрению научной мысли, усилению духа исследований и удовлетворению потребностей программ экономического и социального развития и содействовать созданию национального свободного, прогрессивного поколения, сильного по своей структуре и характеру, которое любит свою нацию, наследие страны и уважает права всех национальностей и готово бороться против философии капитализма, эксплуатации, реакционных движений, сионизма, империализма с целью достижения единства, свободы и социализма".

"29. Государство должно создать условия для того, чтобы народные массы могли пользоваться достижениями современной цивилизации и предоставить прогрессивные достижения современной цивилизации в распоряжение всех граждан".

2. Право на защиту моральных и материальных интересов, вытекающих из научной, литературной или художественной деятельности.

4 января 1971 года был принят закон о защите авторских прав № 3, 1971 года с целью обеспечения защиты авторских прав против недозволенного использования их литературных прав с тем, чтобы позволить им полностью и свободно пользоваться плодами своих усилий.

IV. Действия, направленные на то, чтобы правами, на которые делается ссылка выше в пункте III, пользовалась все большая часть населения без какого-либо различия по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политической принадлежности или других мнений, национального или социального происхождения, наличия собственности, рождения или другого статуса

Уже делались ссылки на статью 19 Временной конституции, в которой предусматривается, что

"Все граждане равны перед законом без какого-либо различия по признаку пола, расы, языка, социального происхождения или религии" и что "равные возможности для всех граждан гарантируются в рамках данного закона".

В этой связи следует сослаться на Декрет Совета революционного командования № 288 от 11 марта 1970 года, в соответствии с которым признаются национальные права иракских курдов и в котором, среди прочего, указывается, что при формулировании национального

/...

экономического плана должны быть приняты соответствующие меры для обеспечения соответствующего процесса развития во всех районах страны, принимая во внимание особые условия, сложившиеся в районе иракского Курдистана. В соответствии с этим же Декретом создается комитет экспертов с целью изучения путей и средств для ускорения восстановления и развития района иракского Курдистана. Кроме того, с этой целью был разработан специальный бюджет.

Иракское правительство энергично придерживается курса осуществления мер в области развития, особенно в области преподавания, образования, культуры и информации иракских курдов. Следует указать, что в соответствии со статьей 7 Конституции курдский язык признается в качестве официального языка наряду с арабским в курдских районах. В 1970 году в данном районе был создан университет, и предпринимаются все усилия для того, чтобы обеспечить эффективное осуществление автономии иракских курдов в соответствии с целями, установленными в декрете Совета революционного командования, о котором говорилось выше. В этой связи интересно отметить, что после принятия декрета были созданы различные ассоциации и союзы курдских студентов, женщин, молодежи, учителей и тому подобное.

Вслед за мероприятиями, проводимыми правительством Республики Ирак в отношении курдов последовали подобные же мероприятия в отношении других меньшинств, проживающих в стране. 24 апреля 1972 года Совет революционного командования принял Декрет № 251, в котором были признаны права иракцев, говорящих на древнесирийском языке, будь то ассирийцы, халдеи или древнесирийцы. В соответствии с декретом предусматривается, что древнесирийский язык может преподаваться во всех начальных школах, в которых большинство школьников говорит на древнесирийском языке, при условии, что арабский язык будет продолжать оставаться обязательным языком. Эти же положения относятся к переходным и средним школам. На университетском уровне (в колледже искусств в Университете города Багдад) древнесирийский язык был введен в качестве одного из древних языков. Руководителям иракского радио и телевидения были даны указания о передаче программ на древнесирийском языке, а министерству информации была направлена просьба приступить к ежемесячному выпуску публикаций на древнесирийском языке. Кроме того, в соответствии с декретом предусматривается создание ассоциаций древнесирийских писателей, гарантируется их участие в литературных союзах и ассоциациях страны и обеспечивается предоставление материальной и моральной помощи древнесирийским авторам и переводчикам в целях поощрения публикаций их работ. В дополнение к этому в декрете указывается, что должны быть приняты все меры для обеспечения того, чтобы граждане, говорящие на древнесирийском языке, имели возможность создавать культурные и художественные клубы, артистические и театральные группы с целью восстановления и развития древнего фольклора. 10 июля 1972 года был принят закон № 82 1972 года о создании академии

древнесирийской письменности в качестве независимого органа с юридическим статусом и задачей выполнения консультативных функций в ходе исследования и преподавания древнесирийского языка, оживления культурного и литературного наследия древнесирийского языка и изучения взаимозависимости между древнесирийским и арабским языками. Академии предоставлено право публиковать старые древнесирийские тексты и документы, способствовать написанию и переводу материалов по выбранным им вопросам, оказывать помощь при написании учебников на всех уровнях в области образования, создать библиотеку древнесирийского языка, публиковать периодический журнал и предоставлять финансовую помощь исследователям, писателям и переводчикам древнесирийского языка.

Меры, подобные указанным выше мерам, были также приняты и осуществлены в отношении ирако-турецкого меньшинства.

СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА

/Подлинный текст на английском языке//2 июля 1974 года/

В соответствии с положениями и духом конституции Сирийской Арабской Республики, которая гарантирует и защищает различные аспекты экономических, социальных и культурных прав, был выпущен целый ряд декретов для содействия укреплению этих прав. В течение последних пяти лет правительство Сирийской Арабской Республики выпустило серию декретов, относящихся к следующим областям:

1. Забота о детях

В соответствии с декретом № 107 от 4 мая 1970 года гарантируется безопасность детей, рожденных во время супружеской жизни, и выражается просьба к Министерству труда и социального обеспечения о создании необходимых учреждений по всей стране для проявления заботы об их образовании и подготовки, с тем чтобы они стали независимыми и имели возможность зарабатывать себе на жизнь.

2. Социальное обеспечение

Что касается глухонемых, то в соответствии с декретом № 40 от 20 января 1970 года гарантируется создание специальных учреждений, укомплектованных подготовленным персоналом для разрешения вопросов их образования и обеспечения необходимой для них помощи, с тем чтобы позволить им найти соответствующую работу. Кроме того, эти учреждения предоставляют условия для постоянного проживания таких людей, обстоятельства которых не позволяют им жить за пределами учреждений. Кроме учреждений, созданных государством, имеется много других органов, связанных с частными учреждениями и организациями. Подобные учреждения получают ежегодно финансовую помощь от Министерства труда и социального обеспечения.

Что касается лиц, страдающих какими-либо физическими недостатками, то в соответствии с декретом № 54, опубликованным 26 января 1970 года, предусматривается создание центров профессиональной подготовки и им поручается задача предоставления медицинского обслуживания, включая установку в необходимых случаях искусственных конечностей и медицинских компенсирующих инструментов, с тем чтобы позволить лицам, страдающим каким-либо физическим недостатком, сохранять возможность для выполнения своих первоочередных функций или работы какого-либо рода, удобной для подобной обстановки. Обязанность лиц, работающих в этих центрах, состоит в том, чтобы обеспечить такое положение, при котором лица, страдающие какими-либо физическими недостатками, могли получить образование, профессиональную подготовку, финансовую помощь и способствовать получению ими какой-либо профессии.

/...

3. Организация государственной социальной деятельности

Что касается крестьянских синдицированных организаций, то сирийскими законодательными органами был выпущен декрет № 253, 1969 год, предусматривающий следующие цели:

а) Преобразование частных интересов и других отношений, основанных на неправильных предпосылках, построенных по признаку родства, сектантства и региональному признаку, в новые кооперативные отношения.

б) Призыв крестьянства, составляющего в настоящее время отсталую часть общества, к социалистической, демократической и национальной борьбе вместе с пролетариатом в городах, солдатами, воспитанными в революционном духе, и кустарями.

в) Создание возможностей, для того чтобы крестьянские организации осуществили сельскохозяйственные революционные преобразования с помощью принятия и осуществления на практике современной сельскохозяйственной технологии.

г) Напомнить еще раз, что основная цель крестьянской борьбы в крестьянских районах состоит в применении современной сельскохозяйственной технологии, а также понимании и усвоении современных прогрессивных прав и планов, ведущих к достижению сельскохозяйственной революции в рамках общей социалистической трансформации от государства с частной сельскохозяйственной экономикой к кооперативной социалистической экономике. Эти мероприятия в свою очередь послужат действительным примером для революционного разрешения проблем в сельском хозяйстве.

Задачи осуществления этого декрета состоят в следующем:

а) Проведении организованной крестьянской революции с одновременным включением трудящихся-крестьян в объединенный однородный класс с целью защиты их интересов и обеспечения их прав и подъема уровня жизни в экономической, культурной, социальной областях и в области здравоохранения. Эти цели можно достигнуть с помощью осуществления задач, осуществляемых организованными крестьянскими синдикатами.

б) Установлении связи между национальной борьбой за либерализацию и объединение и классовой борьбой за строительство социализма, достижение целей арабской нации, а также единство, свободу и социализм.

в) Искоренении старых отсталых и примитивных средств, используемых в сельскохозяйственном производстве, с помощью создания современного развитого производства сельскохозяйственной продукции.

/...

а) Распространении сельскохозяйственной кооперации.

Что касается образования крестьянства, то правительство выпустило декрет № 103, 1969 год, в соответствии с которым создаются крестьянские учреждения, принимающие во внимание следующие цели:

а) Осуществление программ по ликвидации безграмотности среди крестьян на национальном и социальном уровнях.

б) Распространение крестьянской культуры и сельскохозяйственных наук.

с) Изучение сельскохозяйственных экспериментов с технической и правовой точек зрения.

д) Развитие духа групповой и коллективной работы и профессиональной и кооперативной организации.

е) Подготовка образованных крестьянских руководителей, способных взять на себя ответственность за руководство, направление, разъяснение и осуществление, а также выражение потребностей и желания масс по всем касающимся их вопросам.

В этом отношении Централ Институт ов Марч и другие учреждения по профессиональной подготовке специалистов играют выдающуюся роль на национальном уровне.

Что касается другой очень важной области, направленной на организацию деятельности женщин в стране, то сирийские законодательные органы выпустили декрет № 121, 1967 год, предусматривающий создание Генерального союза женщин. Эта организация смогла в течение последних нескольких лет достичь и осуществить на практике многие цели, связанные с созданием учреждений, проявляющих заботу о детях, осуществлением программы по ликвидации безграмотности, созданием центров по профессиональной подготовке специалистов, а также оказанием основной и важной помощи в областях, касающихся их деятельности.

4. Сектор рабочей силы

В этой области сирийские законодательные органы выпустили целый ряд декретов со следующими целями:

а) В соответствии с декретом № 206, 1969 год, предусматривается, что время прохождения военной службы должно приниматься во внимание при рассмотрении компенсации при увольнении, уходе на пенсию и продвижении по службе, а также в пенсионных фондах. Хотя в настоящее время эта процедура предусмотрена только для служащих государственных учреждений и учреждений государственного сектора, новый закон распространяет это право на других служащих, охватываемых законом о труде, который действует в других государственных учреждениях, государственных компаниях и организациях.

/...

б) В соответствии с декретом № 250 профессионально подготовленные лица имеют право на создание кооперативных профессиональных ассоциаций с целью защиты своих интересов. В соответствии с декретом этим организациям предоставляется право на создание союза во всех районах страны с основной штаб-квартирой в Дамаске.

с) В соответствии с декретом № 51, 1970 год, всем рабочим, работающим на поденной и понедельной основе, предоставляются полностью оплачиваемые выходные дни.

д) В соответствии с декретом № 127, 1970 год, все правительственные и государственные служащие, включая и тех лиц, которые охватываются законом о труде, должны пользоваться теми же благами, которые предусматриваются в правилах процедуры об увольнении, причинах увольнения и основаниях для него.

е) Месячная компенсация для каждого члена семьи возросла с 12 сирийских фунтов до 15 сирийских фунтов. Для осуществления этой цели был выпущен законодательный декрет № 209, 1970 год.

ф) В соответствии с декретом № 14, 1971 год, всем постоянно работающим рабочим в различных учреждениях и фирмах государственного сектора, а также иностранным компаниям и учреждениям гарантируется право на полную семейную компенсацию после одного года работы.

г) Что касается ежегодных отпусков, отпусков по случаю женитьбы и отпусков по личным причинам в результате смерти кого-либо из родственников в семье, то сирийские законодательные органы выпустили декрет № 41, 1972 год, на основании которого была скорректирована статья 58 закона о труде и предоставлено право всем рабочим пользоваться пропорциональным отпуском в соответствии с проработанным временем, даже если время работы не достигло полного года. В соответствии с декретом, рабочим, проработавшим только шесть месяцев, предоставляется четырехдневный отпуск по случаю женитьбы, а также трехдневный оплачиваемый отпуск в случае смерти кого-либо из родственников в семье.

ЧЕХОСЛОВАКИЯ

/Подлинный текст на английском языке/

/16 июля 1974 года/

За период с 1 июля 1969 года по 30 июня 1973 года развитие национальной экономики позволило обеспечить осуществление социальных, культурных и экономических прав в такой степени, при которой стало возможным принять дальнейшие юридические меры по еще более лучшему обеспечению экономических, социальных и культурных прав. Эти меры в первую очередь осуществляются на основании Конституции Чехословацкой Социалистической Республики, в частности на основании статьи 15:

"1. Государство проводит такую политику в области экономики, здравоохранения, в социальной области и по вопросам культуры, которые бы наряду с ростом производства, постепенным повышением жизненного уровня населения и постепенным сокращением рабочего дня непрерывно содействовало развитию физических и духовных способностей народа.

2. Государство заботится об улучшении и всесторонней охране природы, о сохранении природных красот нашей Родины, чтобы тем самым создавать все более богатые источники благосостояния народа и благоприятные условия для укрепления здоровья и для отдыха трудящихся".

Далее, в пункте 2 статьи 16 указывается, что: "Государство вместе с общественными организациями всемерно поддерживает творческую деятельность в области науки и искусства, стремится, чтобы трудящиеся получали все более широкое и глубокое образование и активно участвовали в научном и художественном творчестве, заботится о том, чтобы его результаты служили всему народу".

За рассматриваемый период был принят ряд новых правовых положений. Введение таких положений стало возможным в результате роста национального дохода, используемого не только для расширения промышленного производства, строительства учреждений непроизводственной сферы, но также и для непосредственного обеспечения и повышения жизненного уровня и личного потребления граждан Чехословацкой Социалистической Республики.

Внимание государственных органов Чехословакии в области экономических, социальных и культурных прав в основном было направлено на следующие вопросы:

/...

- мероприятия в отношении порядка увольнения, найма трудящихся и их материального обеспечения в связи с осуществлением мер по рационализации и организационных мер;
- регулирование динамики изменения заработной платы и принципы исчисления вознаграждения за труд;
- повышение **минимального** размера пенсий;
- повышение размера пенсий, выплачиваемых в соответствии со старой программой;
- предоставление с помощью государства займов молодоженам;
- введение новых правил относительно искусственного прерывания беременности;
- профилактические меры против инфекционных заболеваний;
- обязательное регулярное введение вакцины против кори и в отдельных случаях против столбняка;
- оказание помощи многодетным семьям и создание более благоприятных экономических условий в первый период после рождения ребенка;
- принятие новых правил в отношении опекунов;
- принятие норм, касающихся авторских прав;
- защита исторических памятников и охрана природы.

7 октября 1968 года Чехословацкая Социалистическая Республика подписала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Законодательство Чехословакии не только обеспечит выполнение его положений, но и во многих случаях, в частности в области права на труд, социальное обеспечение и образование, даже превосходит положения данного документа.

А. Право на труд

Право на труд и связанные с этим права охраняются в Чехословакии Конституцией и действующим законодательством. Право на труд относится к числу основных прав. В рассматриваемый период в целях обеспечения более лучшего осуществления права на труд были приняты следующие законодательные акты:

/...

1. Постановление № 86/1967, Сборник законов, с внесенными в него поправками постановлением № 132/1968; Сборник законов был заменен постановлением № 74/1970, Сборник законов, которое регулирует порядок увольнения, найма трудящихся и их материальное обеспечение в связи с осуществлением мер по рационализации и организационных мер. Данное постановление, как и предыдущие положения, регулируют порядок увольнения и найма трудящихся в связи с осуществлением структурных изменений национальной экономики, ликвидацией неэффективных предприятий, сокращением административного и управленческого персонала и осуществлением других мер по рационализации или организационных мер, а также в связи с запрещением использования труда женщин на определенных рабочих участках и должностях, материальным обеспечением таких лиц до и после получения новой работы и их правами в таких областях, как медицинское страхование и социальное обеспечение (пункт 1, раздел I настоящего постановления). Действие этого постановления распространяется на:

а) трудящихся, увольняемых по организационным причинам, и работающих женщин, увольняемых в связи с запрещением труда женщин на определенных должностях и рабочих участках, как на основании уведомления какой-либо социалистической организацией, так и на основании соглашения;

б) членов производственных кооперативов, увольняемых на основании уведомления производственного кооператива или на основании соглашения в соответствии с уставом кооператива в связи с окончанием срока договорных отношений согласно подпункту а/... (пункт 2 раздела I настоящего постановления).

Если, несмотря на помощь со стороны увольняющей организации или национального комитета, трудящийся не может сразу же после окончания срока существующих договорных отношений найти работу, соответствующую его здоровью или возможностям, а также его квалификации, то при выполнении условий, содержащихся в настоящем постановлении, он имеет право получать пособие до того момента, пока он не поступит на новую работу. Размер пособия составляет 60 процентов от его среднемесячной заработной платы, получаемой в организации, уволившей его, и такое пособие выплачивается до того момента, пока он не поступит на работу, но не более шести месяцев.

Уволенный рабочий, который после окончания срока договорных отношений поступает без какой-либо задержки на работу в другую организацию, имеет право получить от увольняющей его организации остаток, соответствующий разнице между средней общей заработной платой на старом месте работы и общей суммой заработной платы, которую он будет получать на новом месте работы за период продолжительностью в три месяца после поступления его на новую работу.

Поскольку в Чехословацкой Социалистической Республике отсутствует безработица, положение о выплате пособий до поступления на новую работу осуществляется в исключительных случаях. В среднем продолжительность периода, в течение которого выплачивается пособие, составляет приблизительно полтора месяца.

II. Благоприятные жизненные условия для работающих и их семей обеспечиваются не только посредством выплаты заработной платы, но также и путем корректировки налогов на заработную плату, выплатой пособий на детей, путем оказания помощи при беременности, уровнем квартирной платы, устойчивостью цен, особенно в отношении продовольствия и предметов первой необходимости и т.д.

Постановление № 158/1970, Сборник законов, о регулировании динамики изменения заработной платы и принципов исчисления вознаграждения за труд, которое вступило в силу с 1 января 1971 года, заменило старое постановление № 174/1969, Сборник законов. Настоящее постановление аннулировало правила, предусматриваемые постановлением № 101/1966, Сборник законов, относительно исчисления вознаграждения за труд в новой системе планового управления национальной экономики. Часть III постановления № 158/1970, Сборник законов, регулирует порядок вознаграждения трудящихся за их работу.

III. В законе № 74/973, Сборник законов, который заменяет ранее действующий закон № 68/1951, Сборник законов, о добровольных организациях и объединениях, указывалось, что положение разделов 1-5 закона № 68/1971, Сборник законов, не распространяется на профсоюзные организации. В разделах 1-5 данного закона содержатся принципы деятельности добровольных организаций и излагаются условия, в соответствии с которыми могут быть созданы добровольные организации.

В. Право на социальное обеспечение

За период с 1 января по 30 июня 1973 года в области социального обеспечения были приняты следующие новые законодательные акты:

- Закон № 71/1970, Сборник законов, о выравнивании размеров определенных видов пенсий и о других изменениях в системе социального обеспечения;

- Закон № 106/1971, Сборник законов об увеличении пенсий, выплачиваемых в соответствии со старой программой, и определенных видов других пенсий, выплачиваемых по социальному обеспечению.

Эти законы заменяют закон № 101/1964, Сборник законов, о социальном обеспечении и закон № 103/1964, Сборник законов, о социальном обеспечении членов сельскохозяйственных кооперативов. Данный закон предусматривает увеличение размеров пенсий по старости, если такая пенсия является единственным источником дохода пенсионера или если член семьи пенсионера живет на эту пенсию.

Размер пенсии может быть увеличен лишь в том случае, если пенсионер (член семьи) в связи с возрастом, здоровьем или по каким-либо другим причинам не может повышать свой жизненный уровень посредством своей трудовой деятельности (Пункты 5 и 6 раздела 18 закона № 101/1964, Сборник законов.)

Это положение распространяется также и на увеличение пенсий по инвалидности (пункт 4 раздела 28 вышеупомянутого закона), а также пенсии по вдовству (пункт 6 раздел 31 вышеупомянутого закона) и пенсии на сирот (пункт 4, раздел 34 вышеупомянутого закона).

В настоящее время может быть также увеличен размер пенсий, выплачиваемых по социальному обеспечению, и аналогичные меры были также приняты в отношении пенсий членов сельскохозяйственных кооперативов и отдельных крестьян и других лиц, работающих не по найму. Размер пенсий, выплачиваемых в соответствии со старой программой, т.е. размер пенсий, утвержденных до 1 января 1957 года, был увеличен с 1 октября 1970 года в зависимости от вида пенсии, а пенсии по вдовству были увеличены на 60 процентов по сравнению с ранее выплачиваемыми ежемесячными пенсиями (см. закон № 106/1970, Сборник законов).

В соответствии с законом № 71/1970, Сборник законов, и законом № 106/1971, Сборник законов, были увеличены размеры пенсий 900 000 человек, что привело к повышению объема ежегодных ассигнований по выплату пенсий приблизительно на 900 млн. чехословацких крон.

/...

Декрет правительства Чехословацкой Социалистической Республики № 2/1971, Сборник законов, аннулировал правительственный декрет № 73/1969, Сборник законов, и по-новому определяет порядок выплаты пенсий некоторым категориям работающих пенсионеров.

Трудящемуся, продолжающему работать после того, как он начинает иметь право на пенсию по старости, выплачивается пенсия по старости без каких-либо вычетов, если его ежемесячный заработок не превышает 800 крон или для определенных профессий - 1 000 крон.

Тем не менее, в отношении тех случаев, когда при действии вышеупомянутого положения пенсия не выплачивается, работающему пенсионеру все же будет выплачиваться пенсия без каких-либо вычетов, если он временно нанимается какой-либо компанией на период сезонных работ, наибольшей загруженности и оказания чрезвычайной или экстренной помощи и если он проработал не более 180 рабочих дней (120 рабочих дней в случае административной работы) в год.

Пенсии в 1969 году и в 1972 году

Год	Количество выплачиваемых пенсий	Индекс	Ассигнования в миллионах	Индекс
1969	3 158 000	100	23 072	100
1972	3 458 000	109,5	28 445	123,3

С. Право на удовлетворительный жизненный уровень

Это право тесно связано с правом на труд, справедливое вознаграждение за труд и социальное обеспечение. За рассматриваемый период не были проведены какие-либо законодательные изменения, непосредственно касающиеся права на удовлетворительное питание и одежду; осуществление этих прав в Чехословацкой Социалистической Республике основывается на общем жизненном уровне населения.

В области права на необходимое социальное обслуживание не произошло каких-либо изменений, однако части D/ и E/ настоящего доклада также относятся к данному вопросу.

Повышение уровня жизни осуществляется, помимо прочего, путем предоставления займов, с участием государства, молодым людям в соответствии с законодательным актом президиума Федеральной Ассамблеи за № 14/1973, Сборник законов. Такие займы в размере до 30 000 крон предоставляются молодым людям в возрасте до 30 лет, если их общий среднемесячный доход трудового или аналогичного характера не превышает 5 000 крон:

/...

а) для выплаты членского взноса в жилищном кооперативе или для оплаты расходов, связанных со строительством или приобретением дома;

б) для приобретения домашнего имущества.

Ежегодная учетная ставка в случае а составляет один процент и в случае б - 2,5 процента. Максимальный срок выплаты составляет 10 лет. Государство оказывает помощь в выплате займа молодоженам, ожидающим ребенка. В случае рождения первого ребенка государство выделяет 2 000 крон и в случае рождения второго и каждого последующего ребенка - 4 000 крон. Займы также предоставляются неженатым молодым гражданам в возрасте до 30 лет, если они непосредственно содержат, по крайней мере, одного собственного или приемного ребенка в возрасте, не превышающим трех лет на 1 апреля 1973 года.

Что касается защиты и улучшения окружающей человека среды, то в рассматриваемый период были изданы постановление № 35/1972, Сборник законов, и постановление № II/1973, Сборник законов министерства лесного и водного хозяйства Словацкой Социалистической Республики и Чешской Социалистической Республики по защите водных хозяйств от загрязнения продуктами сгорания.

D. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

Всем гражданам Чехословацкой Социалистической Республики гарантируется бесплатное медицинское обслуживание. Основные законодательные положения об обеспечении граждан Чехословацкой Социалистической Республики правом на медицинское обслуживание вводятся законом № 20/1966, Сборник законов, о медицинском обслуживании населения и постановлениями, опубликованными в 1966 году в целях его осуществления. В соответствии с результатами исследования, проведенного законодательными органами, эти положения, в основном, соответствуют требованиям. Тем не менее, несмотря на это, за рассматриваемый период в них были внесены определенные изменения по некоторым несущественным вопросам.

I/. Необходимость уделения большего внимания защите здоровья женщин и заинтересованность общества в улучшении условий деторождения привело к принятию новых оперативных правил относительно искусственного прерывания беременности. В соответствии с новым законодательством, вводимым постановлением № 71/1973, Сборник законов, министерства здравоохранения Чешской Социалистической Республики, методической инструкции № 20/1973, Журнал министерства здравоохранения Чешской Социалистической Республики и постановлением № 72/1973, Сборник законов, министерства здравоохранения Словацкой Социалистической Республики, определяются условия для получения разрешения на прерывание беременности и устанавливается единый подход комиссии по вопросу о прерывании беременности при вынесении решения относительно искусственного прерывания.

/...

II/ Приняты новые принципы оценки и регулирования степени подверженности трудящихся и других граждан ионизирующей радиации, содержащиеся в постановлении № 59/1972, Сборник законов, министерства здравоохранения Чешской Социалистической Республики и постановлении № 65/1972, Сборник законов, Словацкой Социалистической Республики, которые также регулируют меры по защите от такой радиации и, в частности, более точно устанавливают обязанности организаций и трудящихся.

III/ Недавно также были введены определенные меры по защите от инфекционных заболеваний, в частности, были более строго определены условия осуществления прививок и составления списков инфекционных заболеваний, о которых следует сообщать и которые должны быть зарегистрированы. (Постановление № 17/1973, Сборник законов, министерства здравоохранения Чешской Социалистической Республики и постановление № 21/1973, Сборник законов, министерства Словацкой Социалистической Республики.)

В целях активизации борьбы против инфекционных заболеваний уже в 1969 году было введено обязательное регулярное осуществление прививок против кори. (Инструкция старшего сотрудника по вопросам гигиены (Чешская Социалистическая Республика), зарегистрированная в выпуске № 36/1969, Сборник законов, и инструкция старшего сотрудника по вопросам гигиены (Словацкая Социалистическая Республика), зарегистрированная в выпуске № 40/1969 Сборника законов.)

Важным мероприятием в борьбе против инфекционных заболеваний является осуществление специальных прививок против столбняка в соответствии с декретом № 21/1973, журнал министерства здравоохранения Чешской Социалистической Республики и инструкции старшего сотрудника по вопросам гигиены (Чехословацкая Социалистическая Республика) и в соответствии с декретом № 1/1973, журнал министерства здравоохранения Словацкой Социалистической Республики, министерства здравоохранения Словацкой Социалистической Республики и старшего сотрудника по вопросам гигиены (Словацкая Социалистическая Республика).

IV/ В целях приведения уровня обеспечения медицинским обслуживанием в соответствии с современными достижениями медицины и фармацевтики в последнее время были приняты законодательные меры, регулирующие подготовку и дальнейшее образование медицинских кадров. (Постановление № 72/1971, Сборник законов, министерства здравоохранения Чешской Социалистической Республики и постановление № 77/1971, Сборник законов, Словацкой Социалистической Республики.)

Е. Право на создание семьи, на материнство и детство и на охрану и помощь в этих вопросах

Семье, матери и ребенку обеспечивается всевозможная защита в Чехословацкой Социалистической Республике. В статье 26 Конституции Чехословацкой Социалистической Республики говорится:

1) Материнство, брак и семья находятся под охраной государства.

2) Государство и общество заботятся о том, чтобы семья была здоровой основой развития молодежи. Многодетным семьям государство предоставляет особые льготы и пособия.

3) Всем детям и молодежи общество обеспечивает все возможности для всестороннего развития их физических и духовных способностей. Это развитие детей и молодежи обеспечивается заботой о них семьи, государства и общественных организаций, а также специальным законодательством, регулирующим условия труда молодежи.

Статья 27 также обеспечивает осуществление этого права: "Равноправное положение женщин в семье, в труде и в общественной деятельности обеспечивается специальным законодательством, регулирующим условия труда, предоставлением специальной медицинской помощи по беременности и материнству, а также расширением числа учреждений и услуг, дающих женщинам возможность принимать участие и проявить все свои способности в жизни общества.

За рассматриваемый период в данной области произошли следующие изменения и введены следующие новые законодательные акты:

1. Закон № 154/1969, Сборник законов, предусматривает предоставление с 1 июля 1970 года пособий по беременности. Данный закон был заменен законом № 107/1971, Сборник законов, о предоставлении пособий по беременности, который вступил в силу с 1 октября 1971 года. Пособие по беременности относится к таким мерам, которые должны дать возможность женщине по ее собственному усмотрению воспитывать своего ребенка в течение более длительного периода времени с отрывом от производства или какой-либо другой трудовой деятельности, если по ее мнению, это является необходимым.

В настоящее время пособие по беременности выплачивается все женщинам независимо от того, работали ли они до рождения ребенка, если они решают взять на себя ответственность за полное и надлежащее воспитание ребенка в возрасте до 2-х лет, причем в то же время они воспитывают другого ребенка или детей в возрасте до окончания обязательного школьного обучения или в возрасте до 26 лет, если такой ребенок является инвалидом и требует постоянного наблюдения.

Пособие по беременности также выплачивается женщинам, которые надлежащим образом заботятся лишь об одном ребенке в возрасте до 2-х лет, если:

- такая женщина является незамужней, вдовствующей, разведенной или одинокой по каким-либо другим серьезным причинам и не сожительствует с каким-либо мужчиной;
- ребенок является инвалидом и требует постоянного наблюдения;
- женщина постоянно воспитывает ребенка, лишенного материнской заботы.

Тем не менее в таких случаях требуется наличие определенного трудового стажа до рождения ребенка. Пособие по беременности выплачивает лишь в том случае, если в период воспитания ребенка в возрасте до двух лет женщина не имеет каких-либо трудовых доходов, или если она не получает каких-либо пособий по программе медицинского страхования, предоставляемой вместо заработной платы.

Размер пособия по беременности в случае воспитания одного ребенка в возрасте до 2-х лет составляет 500 крон в месяц, в случае двух детей в возрасте до 2-х лет - 800 крон. Если мать имеет трех и более детей то размер пособия составляет 1 200 крон в месяц.

Пособие по беременности

<u>Год</u>	<u>Число женщин, которым выплачивается пособие по беременности</u>	<u>Ассигнования в млн. крон</u>
1971 (30 июня 1971 г.)	47 000	317
1972 (30 июня 1972 г.)	172 000	1 064
1973 (30 июня 1973 г.)	190 000	1 250

II. Закон № 98/1971, Сборник законов, который вступил в силу с 1 октября 1971 года, предусматривает в соответствии с правилами социального обеспечения увеличение пособия при рождении ребенка с 1 000 крон до 2 000 крон за каждого ребенка.

В соответствии с законом № 99/1972, Сборник законов, об увеличении размера пособий на детей и на воспитание детей и постановлением № 100/1972, Сборник законов, об увеличении размеров пособий на детей и на воспитание детей, предоставляемых крестьянам-частникам и другим лицам, работающих не по найму, с 1 января 1973 года был увеличен

размер пособий на детей и пособий на воспитание ребенка (которое выплачивается за каждого ребенка лицам, имеющим право на получение пенсий по старости, инвалидности, социальному обеспечению и в зависимости от личного дохода).

В настоящее время размер пособий на детей в случае одного ребенка составляет 90 крон, в случае двух детей - 430 крон, трех детей - 880 крон, четырех детей - 1 280 крон, и размер такого пособия увеличивается на 240 крон при появлении каждого последующего ребенка.

III. Далее были приняты следующие законодательные акты в отношении опекунов:

- Закон № 50/1973, Сборник законов, об опекунов;
- Постановление № 51/1973, Сборник законов о лицах, осуществляющих опеку в специальных учреждениях;
- Постановление № 52/1973, Сборник законов, о действии определенных положений закона об опекунов в Чешской Социалистической Республике;
- Постановление № 53/1973, Сборник законов о действии определенных положений закона об опекунов в Словацкой Социалистической Республике.

Основной долг родителей заключается в том, чтобы воспитать своих детей хорошими гражданами социалистического государства. В тех случаях, когда воспитание детей не обеспечивается родителями, компетентные органы могут принять необходимые меры в соответствии с законом № 94/1963, Сборник законов о семье, и если воспитание ребенка не может быть обеспечено путем усыновления и если его воспитание в каком-либо учреждении является нецелесообразным, в соответствии с данными положениями над ребенком может быть установлено опекунов.

Над ребенком, воспитание которого не обеспечивается его родителями по причинам долгосрочного характера, может быть установлено опекунов со стороны другого гражданина (опекун) или совместное опекунов обоих супругов. Опекунов устанавливается с момента принятия судебного решения и заканчивается по достижению ребенком совершеннолетия, в связи со смертью ребенка или опекуна, а в случае совместного опекунов при разводе опекунов. Суд может аннулировать опекунов лишь при наличии серьезных причин для этого; суд всегда принимает такое решение, когда просьба об аннулировании поступает от опекуна.

Опекунами могут стать лишь такие граждане, которые обладают личными качествами, в частности морального и физического характера, необходимыми для хорошего воспитания ребенка, и которые своим образом жизни и образом жизни своей семьи, в которой будет воспитываться ребенок, могут выполнять свои опекунские функции в интересах ребенка и в соответствии с интересами социалистического общества.

Долг опекуна заключается в том, чтобы лично заботиться о ребенке. В период воспитания ребенка опекун обладает правами и обязанностями настоящих родителей; однако такой опекун имеет право представлять ребенка и управлять его делами лишь общего характера.

Ребенок, над которым установлено опекунство, в течение всего периода опекунства до окончания им обязательного школьного образования и в ряде случаев до 25 лет имеет право на пособие для удовлетворения его потребностей. Размер такого пособия составляет 500 крон, а для ребенка в возрасте свыше 10 лет 600 крон в месяц. В течение осуществления опекунства, опекун имеет право получать компенсацию в размере 200 крон в месяц за каждого ребенка, находящегося под его попечительством. Кроме того, за детей, в отношении которых установлено опекунство, выплачивается пособие на детей.

IV. Декрет правительства № 59/1964, Сборник законов, о задачах национальных комитетов в области охраны интересов детей был заменен декретом № 99/1971, Сборник законов, в соответствии с которым районные национальные комитеты предоставляют детям, которые не обеспечиваются надлежащим уходом, особенно со стороны лиц, имеющих такие обязательства, или в случае коллективного воспитания, и которые не имеют собственного соответствующего дохода или собственности, пособия в сумме до 400 крон в месяц, и для детей в возрасте свыше 10 лет в сумме до 500 крон в месяц. В соответствии с ранее существовавшим постановлением наивысший размер пособия составлял 300 крон в месяц.

V. Новые изменения были также внесены в правила, касающиеся искусственного прерывания беременности, упомянутые в части D.

Г. Право на образование

В соответствии со статьей 24 Конституции Чехословацкой Социалистической Республики все граждане имеют право на образование. Это право обеспечивается начальным школьным образованием всей молодежи, обязательным и бесплатным до 15 лет, а также системой бесплатных учебных заведений, которые во все более широком масштабе дают полное среднее образование, общее или специальное, и высшее образование. Процесс образования осуществляется на родном языке.

И. Конституционное право граждан на образование также обеспечивается и другими законами и оперативными постановлениями, в число которых входят:

а) Закон № 186/1960, Сборник законов, о системе образования (Закон об образовании).

В соответствии с данным законом дети в возрасте от 6 до 15 лет получают бесплатное начальное школьное образование. Молодежь в возрасте свыше 15 лет получает среднее и высшее образование в различных учебных заведениях, а молодежь с полным средним образованием получает университетское образование. Личные и материальные расходы, связанные с действительностью учебных заведений, покрываются государством. Учащимся начальных и средних школ предоставляются также бесплатно учебники и учебные пособия. Работающие граждане могут также получить среднее и высшее образование через систему вечерних, заочных курсов и курсов экстерна. На работе таким гражданам предоставляются различные льготы, в частности, оплачиваемые отпуска. Такое экономическое обеспечение и льготы предоставляются на основании общего положения, принятого в виде постановления № 140/1968, Сборник законов. Кроме этого, организация (работодатель) должна заниматься повышением квалификации трудящихся. Это обязательство содержится в положении трудового кодекса (Закон № 65/1965, Сборник законов).

В соответствии с принципом гуманизма, присущим социалистическому обществу, молодежь, неполноценная в умственном, психическом или физическом отношении, молодежь, имеющая трудности при получении образования, и молодежь, находящаяся в медицинских заведениях и санаториях, имеет право получить среднее образование и пройти профессиональную подготовку с помощью специальных средств и методов, соответствующих возможностям таких молодых людей.

б) Закон № 69/1958, Сборник законов, о профессиональной подготовке подростков (Закон о профессиональной подготовке).

В соответствии с данным законом молодежь может получить бесплатное профессиональное и общее образование в ремесленных школах, центрах и учреждениях профессиональной подготовки. Финансовое и материальное обеспечение учеников регулируется постановлением № 124/1967, Сборник законов, и постановлением 67/1969, Сборник законов.

/...

с) Закон № 19/1966, Сборник законов, о положении университетов.

Обучение в университетах осуществляется с отрывом от производства или без отрыва от производства (вечерние и заочные курсы и курсы экстерна). Материальные и личные расходы на деятельность учебных заведений покрываются государством. Учащиеся средних школ и студенты университетов имеют право на недорогую жилплощадь и питание в студенческих общежитиях; скидку за проезд на общественном транспорте, а также на получение дальнейшего образования и стипендию.

II. Право на равный доступ к высшему образованию на основании способностей или наклонностей, включая техническое и профессиональное образование, содержится в статье 20 Конституции, которая предусматривает, что все граждане имеют равные права и равные обязанности. В статье 24 содержится положение о том, что все граждане имеют право на образование. В пункте 2 данной статьи указывается, что это право обеспечивается через систему бесплатных учебных заведений. Аналогичное положение содержится в пункте 1 раздела 1 закона об образовании. Пункт 1 раздела 7 гласит: "Социалистическое общество обеспечивает молодежь в возрасте свыше 15 лет средним и высшим образованием и подготавливает ее к работе и получению дальнейшего образования ...". В пункте 3 того же раздела говорится: "... в тех учебных заведениях, куда принимаются студенты в зависимости от их способности и интересов ...". В пункте 1 раздела 9 закона о положении университетов (№ 19/1960, Сборник законов) говорится: "Для обучения в университетах кандидаты отбираются в зависимости от их личных способностей и интересов". В соответствии с постановлением № 28/1968, Сборник законов, в университеты принимаются наиболее способные кандидаты для прохождения учебы в соответствующей области на основании результатов, достигнутых ими в процессе предыдущего обучения, и на основании результатов вступительных экзаменов. Правовые правила и практика не допускают проявления какой-либо дискриминации при приеме учащихся в средние учебные заведения и университеты.

III. Основопологающей правовой нормой, определяющей право родителей выбирать вид образования для своих детей, является закон № 94/1966, Сборник законов, о семье, в соответствии с которым регулируются отношения между родителями и детьми. В разделе 30 закона о семье содержится положение, которое гласит, что "образование детей неразрывно обеспечивается родителем, государством и общественными организациями ...". Кроме того, в других положениях говорится, что родители следят за поведением своих детей и играют решающую роль в их образовании. На основании раздела 36 данного закона, касающегося представительства, можно сделать вывод, что в тех случаях, когда ребенок не в состоянии осуществлять права и

/...

выполнять обязанности посредством осуществления своих собственных юридических действий, ребенка представляют его родители. Это положение распространяется на такие конкретные случаи, как заключение трудовых и ученических контрактов подростков в возрасте до 15 лет, которые не получили обязательного школьного образования. "Для заключения трудового контракта или ученического контракта, а также при изменении характера профессиональной подготовки организация обязана учитывать мнения юридического представителя несовершеннолетнего трудящегося". (Раздел 164 закона № 65/1965, Сборник законов, трудовой кодекс). В большинстве случаев представителями детей, не являющихся в полной мере дееспособными, являются их родители.

В комментарии раздела 133 о семье говорится, что право определять характер профессиональной подготовки ребенка содержится в праве на образование ребенка. Это право также связано с обязанностью родителей представлять своих несовершеннолетних детей.

G. Право на свободное участие в культурной жизни

. Демократизация культурной жизни, открывающая широким массам доступ к культуре, и активное участие в культурной и художественной жизни являются основными принципами, содержащимися в Конституции Чехословацкой Социалистической Республики. Повышение культурного уровня каждого гражданина нашего государства является частью развития личных качеств члена социалистического общества.

Поэтому организация и развитие культурной деятельности осуществляются таким образом, чтобы обеспечить доступ к культуре даже в отдаленных районах.

Основой повышения культурного уровня населения является в основном широкая сеть культурно-просветительных учреждений регионального и местного значения. Региональные и районные национальные комитеты, в составе которых имеются отделы по вопросам культуры с достаточным числом подготовленных сотрудников, инспекторов и т.д., принимают участие в этой деятельности.

В 1970 году в мероприятиях, организуемых в рамках культурно-просветительной деятельности в Чехословацкой Социалистической Республике принимало участие 45 285 000 человек, в том числе 35 456 000 в Чешской Социалистической Республике и 9 829 000 в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году по всей Чехословацкой Социалистической Республике - 64 441 000 человек, в том числе 50 722 000 в Чешской Социалистической Республике и 13 719 000 в Словацкой Социалистической Республике.

Эта деятельность организуется и осуществляется (за исключением культурных учреждений на крупных предприятиях) преимущественно дворцами культуры, культурными центрами и домами народного просвещения, количество которых в 1970 году в Чехословацкой Социалистической Республике составляло 6 449, в том числе 3 599 в Чешской

/...

Социалистической Республике и 2 850 - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году по всей Чехословацкой Социалистической Республике - 6 618, в том числе 3 793 в Чешской Социалистической Республике и 2 825 в Словацкой Социалистической Республике.

Художественная самодеятельность получает широкое развитие в различных ансамблях, общее количество которых в 1970 году составило в Чехословацкой Социалистической Республике 16 921, в том числе 10 148 в Чешской Социалистической Республике и 6 773 в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году в Чехословацкой Социалистической Республике существовало 20 658 ансамблей, в том числе 13 373 в Чешской Социалистической Республике и 7 285 - в Словацкой Социалистической Республике. В 1970 году в Чехословацкой Социалистической Республике в деятельности таких коллективов принимало участие 276 085 человек, в том числе 167 080 - в Чешской Социалистической Республике и 109 005 - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году в Чехословацкой Социалистической Республике 353 038 человек, в том числе 235 377 в Чешской Социалистической Республике и 117 661 в Словацкой Социалистической Республике.

В целях иллюстрации масштаба деятельности таких ансамблей мы сообщаем о том, что в 1972 году в Чешской Социалистической Республике среди общего количества (13 373) коллективов действовало, например, 1 500 хоровых коллективов с 38 500 участниками, 1 600 театральных коллективов - 35 000 участников, 455 фольклорных групп - 12 500 участников, 448 кукольных театров - 5 700 участников, 310 любительских кино клубов - 2 500 членов, 675 клубов изобразительного искусства - 8 600 участников, 76 клубов народного творчества - 1 500 членов, 279 танцевальных коллективов - 7 000 участников, 170 клубов любителей искусства - 22 500 членов, и т.д.

Особое внимание уделяется также расширению народных библиотек, количество которых в 1970 г. по Чехословацкой Социалистической Республике составляло 11 245 (за исключением научных, школьных, заводских и других библиотек), в том числе 7 996 в Чешской Социалистической Республике и 3 269 в Словацкой Социалистической Республике. В 1970 году в библиотеках было выдано 51 815 000 книг в Чехословацкой Социалистической Республике, в том числе 39 554 000 книг в Чешской Социалистической Республике и 12 261 000 книг в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году было выдано 59 382 000 книг, в том числе в Чешской Социалистической Республике - 44 763 000 книг и в Словацкой Социалистической Республике - 14 619 000 книг. Общее число читателей в Чехословацкой Социалистической Республике составляло в 1970 году 1 757 000 человек, в том числе 1 152 000 - в Чешской Социалистической Республике и 605 000 - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году общее число читателей в Чехословацкой Социалистической Республике составило 1 916 000 человек, в том числе 1 236 000 человек в Чешской Социалистической Республике и 680 000 читателей в Словацкой Социалистической Республике.

/...

Существует широкая сеть музеев и картинных галерей; в 1970 году в Чехословацкой Социалистической Республике действовало 267 музеев, в том числе 205 - в Чешской Социалистической Республике и 62 - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году в Чехословацкой Социалистической Республике действовал 271 музей, в том числе 209 - в Чешской Социалистической Республике и 62 - в Словацкой Социалистической Республике. В 1970 году число посетителей музеев составило 8 333 000 человек, в том числе 5 671 000 - в Чешской Социалистической Республике и 2 662 000 - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году число посетителей составило 10 845 000 человек, в том числе 7 416 000 - в Чешской Социалистической Республике и 3 429 000 - в Словацкой Социалистической Республике. В 1970 году в Чехословацкой Социалистической Республике существовало 40 картинных галерей, в том числе 28 - в Чешской Социалистической Республике и 12 - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году в Чехословацкой Социалистической Республике существовала 41 картинная галерея, в том числе 29 - в Чешской Социалистической Республике и 12 - в Словацкой Социалистической Республике. В 1970 году эти картинные галереи посетило 2 404 000 человек, в том числе 2 030 000 - в Чешской Социалистической Республике и 374 000 - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году общее число посетителей составляло 3 181 000 человек, в том числе 2 531 000 - в Чешской Социалистической Республике и 650 000 - в Словацкой Социалистической Республике.

Существует также значительное количество исторических памятников и исторических мест. В 1972 году в Чешской Социалистической Республике существовало 31 656 основных исторических памятников, включая 127 крупных соборов. Ежегодно они посещались 8 000 000 человек. В Словацкой Социалистической Республике в 1972 году имелось 6 584 исторических памятников и их посетило в течение года 3 500 000 человек.

Чехословацкая Социалистическая Республика также имеет глубокие традиции, особенно в музыке и театральном искусстве. Помимо профессиональных коллективов в 1970-1972 гг. в Чехословацкой Социалистической Республике имелось 22 государственных музыкальных коллектива, в том числе 14 - в Чешской Социалистической Республике и 8 - в Словацкой Социалистической Республике. В 1970 году эти музыкальные коллективы дали 3 553 концерта, в том числе 2 657 концертов - в Чешской Социалистической Республике и 896 - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году - 3 953 концерта, в том числе 2 857 - в Чешской Социалистической Республике и 1 078 - в Словацкой Социалистической Республике. В 1970 году на этих концертах присутствовало 2 076 000 человек, в том числе 1 391 000 - в Чешской Социалистической Республике и 685 000 - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году 2 577 000 - в Чехословацкой Социалистической Республике, в том числе 1 716 000 человек - в Чешской Социалистической Республике и 861 000 человек - в Словацкой Социалистической Республике.

/...

В 1970 году в Чехословацкой Социалистической Республике имелось 83 постоянных театра, в том числе 67 - в Чешской Социалистической Республике (из которых 24 в Праге) и 19 - в Словацкой Социалистической Республике. На сценах этих постоянных театров было поставлено в 1970 году 607 премьер, в том числе 482 - в Чешской Социалистической Республике и 125 - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году - 610 премьер, в том числе 491 - в Чешской Социалистической Республике и 119 - в Словацкой Социалистической Республике. В 1970 году театры посетило 9 486 000 человек, в том числе 7 835 000 человек - в Чешской Социалистической Республике и 1 651 000 человек - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году - 9 673 000 человек, в том числе 7 991 000 человек - в Чешской Социалистической Республике.

Широко посещаются также кинотеатры, хотя число их посетителей снижается. В 1970 году в Чехословацкой Социалистической Республике существовало 3 496 кинотеатров, в том числе 2 394 - в Чешской Социалистической Республике и 1 102 - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году имелось 3 469 кинотеатров, в том числе 2 376 - в Чешской Социалистической Республике и 1 093 - в Словацкой Социалистической Республике. Число посетителей кинотеатров составило 114 751 000 человек, в том числе 84 246 000 человек - в Чешской Социалистической Республике и 30 505 000 человек - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году - 98 362 000 человек, в том числе 71 480 000 - в Чешской Социалистической Республике и 26 882 000 - в Словацкой Социалистической Республике.

Мы также хотим отметить, что в 1970 году в Чехословацкой Социалистической Республике существовала 31 народная обсерватория, в том числе 24 - в Чешской Социалистической Республике и 7 - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 году их количество составило 37, в том числе 24 - в Чешской Социалистической Республике и 13 - в Словацкой Социалистической Республике. В 1970 году их посетило 571 000 человек, а в 1972 году - 768 000 человек. В 1970 году 10 зоопарков имелось в Чешской Социалистической Республике и 2 - в Словацкой Социалистической Республике; в 1972 г. - 11 зоопарков в Чешской Социалистической Республике, и 2 зоопарка - в Словацкой Социалистической Республике. В 1970 г. их посетило 2 644 000 человек, а в 1972 году - 3 467 000 человек.

С точки зрения информации важную роль в культурной деятельности играют периодические и непериодические издания. Что касается непериодических изданий, то в 1972 году было выпущено 6 635 изданий, в том числе 4 086 - в Чешской Социалистической Республике и 2 549 - в Словацкой Социалистической Республике общим тиражом в 72 788 000 экземпляров, в том числе 51 780 000 - в Чешской Социалистической Республике и 21 008 000 - в Словацкой Социалистической Республике.

В области осуществления права на защиту моральных и материальных интересов, возникающих в результате научной, литературной или

/...

художественной деятельности, в Чехословацкой Социалистической Республике произошли определенные изменения.

I. Авторское право и право артистов, авторов звукозаписей и радио-телевизионных организаций регулируется в Чешской Социалистической Республике декретом правительства Чешской Социалистической Республики № 159/1969, Сборник законов, от 5 декабря 1969 года, касающимся: взносов лиц, получающих авторское вознаграждение, и вознаграждений артистов, которые должны выплачиваться в фонды культуры, выплат за бесплатное использование литературными, научными и художественными работами и выплат тех, кто использует такие работы. Постановление № 90/1970, Сборник законов, министерства культуры Чешской Социалистической Республики от 22 сентября 1970 года регулирует порядок вознаграждения за определенные виды творческой деятельности, осуществляемой помимо трудовых соглашений.

II. За рассматриваемый период на территории Чешской Социалистической Республики защита исторических памятников обеспечивалась следующими новыми законодательными актами:

a) постановление министерства культуры об объявлении исторических центров городов Пелхримов, Нове-Место на Метужи, Тельч историческими памятниками;

b) декрет правительства Чешской Социалистической Республики от 21 июня 1971 года об исторических памятниках в Праге;

c) постановление № 18 374/72-VI/1 министерства культуры Чешской Социалистической Республики от 28 декабря 1972 года о создании и деятельности рабочих групп по реставрации исторических памятников (содержится в томе 1/1973 Сборника законов).

III. Охрана природы обеспечивалась в Чешской Социалистической Республике в период с 1 июля 1969 года по 30 июня 1973 года 57 постановлениями министерства культуры по созданию охраняемых районов, государственных парков и охраняемых заповедников.

IV. За рассматриваемый период Чехословацкая Социалистическая Республика заключила 8 международных культурных соглашений. В том числе:

- с Соединенными Штатами Мексики соглашение о культурном сотрудничестве,
- с правительством СССР соглашение об учреждении и деятельности Дворца советской науки и культуры в Праге,
- с правительством Социалистической Республики Румынии соглашение о взаимном учреждении дворца культуры,

/...

- с правительством Республики Кипр соглашение в области культуры, науки и образования,
- с правительством государства Кувейт соглашение о культурном сотрудничестве,
- с Союзом Советских Социалистических Республик соглашение о культурном и научном сотрудничестве,
- с правительством Республики Италии соглашение о культурном сотрудничестве,
- с правительством Королевства Нидерландов соглашение о культурном сотрудничестве.

В соответствии в первую очередь с конституцией Чехословацкой Социалистической Республики и другими законодательными актами вышеупомянутые права предоставляются максимально возможному числу жителей независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических взглядов, национального или социального происхождения, имущественного положения, происхождения и т.д. Кроме того, в статье 20 Конституции указывается, что все граждане Чехословацкой Социалистической Республики имеют равные права и обязанности и что правовая система Чехословацкой Социалистической Республики не признает и запрещает осуществление какой-либо дискриминации на основе расовой принадлежности, языка, национальности, религии, политических взглядов, имущественного положения, и т.д.

В конституционном акте № 144/1968, Сборник законов, о положении представителей других национальностей содержится право граждан венгерской, немецкой, украинской, польской национальностей на образование на их родном языке, всестороннее культурное развитие, право на создание национально-культурных организаций и право иметь печатные издания и распространять информацию на своем родном языке.

Конституция и Закон о защите здоровья людей обеспечивает гражданам право на медицинскую помощь и обслуживание.
