



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



Distr.
GENERAL

E/CN.4/1155/Add.3

7 May 1974

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Тридцать первая сессия

ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

Доклады об экономических, социальных и культурных правах за период с 1 июля 1969 года по 30 июня 1973 года, полученные от правительств в соответствии с резолюцией 1074 с (XXXIX) Экономического и Социального Совета

ПОЛЬША

/25 апреля 1974 года/

I. ВВЕДЕНИЕ

Население Польской Народной Республики пользуется благами, вытекающими из основных экономических, социальных и культурных прав. В Польше эти стоящие в Конституции на первом месте права полностью гарантируются, осуществляются и охраняются.

Социалистические принципы экономической и общественно-политической системы Польши предусматривают постоянное повышение уровня жизни общества.

В отчетный период, особенно после шестого съезда Польской Объединенной рабочей партии в 1971 году, наблюдался быстрый прогресс в социальном и экономическом развитии Польши. Была развернута активная деятельность в целях ускорения осуществления прав человека в ряде областей, а также в целях их перспективного развития.

Осуществлению этой цели особенно способствовала широко применяемая интеграция планов социального и экономического развития. Таким образом, за отчетный период была разработана долгосрочная программа ускоренного всестороннего социально-экономического развития страны, которая гарантирует неуклонное повышение уровня жизни и систематическое улучшение экономических, социальных и культурных условий. Задачи, предусматриваемые по этой программе в социальной области, уже стали составной частью действующего плана социально-экономического развития Польской Народной Республики на 1971-1975 годы и осуществляются в настоящее время.

Для иллюстрации прогресса, достигнутого в Польше за отчетный период, следует отметить, что было создано почти полтора миллиона новых рабочих мест. Наряду с этим быстро увеличивались государственные ассигнования на удовлетворение нужд семей рабочих и других групп населения. Крупные шаги были предприняты в отношении реальной заработной платы, которая в 1971-1973 годах возросла приблизительно на 24 процента.

Значительный прогресс был достигнут также и в других аспектах экономических, социальных и культурных прав. Расширены масштабы предоставляемых общественных благ, и в систему социального обеспечения включены новые группы населения.

В целях дальнейшего улучшения здоровья народа правительство Польши утвердило долгосрочную программу здравоохранения и социального обеспечения, в которой учтены вопросы охраны окружающей среды.

Значительно расширены возможности участия народа в культурной жизни. Это явилось, помимо прочего, результатом постоянного расширения сети различных культурных учреждений, увеличения тиражей книг, газет, журналов, увеличения количества телевизоров и т.д.

Значительные успехи достигнуты в сфере права на образование. Особое внимание уделялось расширению и модернизации школ. Было улучшено материальное положение преподавателей. Предприняты шаги для создания новой системы образования в Польше, в структуру которой будут включены, например, постоянные учебные программы и т.д.

Статистические ежегодники, публикуемые Главным статистическим управлением, свидетельствуют о том, что в отчетный период наблюдался значительный прогресс в деле осуществления экономических, социальных и культурных прав в Народной Польше, которая в 1974 году празднует тридцатилетнюю годовщину своего послевоенного, социалистического существования.

П. ВЛИЯНИЕ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НА ПОЛЬСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

I. Материалы, представленные по этому вопросу в предыдущем докладе, сохраняют свою силу и по отношению к настоящему периодическому обзору. Применительно к Польской Народной Республике можно пока говорить лишь о косвенном влиянии правовых документов Организации Объединенных Наций на польское законодательство и процессуальное право.

Как подчеркивалось ранее, основные, общие нормы, относящиеся к экономическим, социальным и культурным правам, в том виде, в каком они сформулированы в конкретных документах Организации Объединенных

Наций, заложены в Конституции Польской Народной Республики и в принципах ее общественно-политической системы. Польское законодательство и социальная политика Польши полностью соответствуют этим нормам. Что касается экономических, социальных и культурных прав, то положение в Польской Народной Республике во многих отношениях лучше и характеризуется более высокими нормами по сравнению с нормами, установленными соответствующими международными документами.

2. Основные документы ООН, касающиеся прав человека в Польше, опубликованы и доступны как законодательным органам, так и широкой общественности.

III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ И СУДЕБНЫЕ РЕШЕНИЯ

A. Право на труд

Общие замечания, представленные по этому вопросу в предыдущем докладе, относятся и к настоящему рассматриваемому периоду. Был принят ряд новых правовых актов, направленных на дальнейшее значительное расширение выплат пособий служащим, устранение определенных различий в пособиях по социальному обеспечению и т.д.

Велась работа по подготовке нового Трудового кодекса, который регулировал бы в комплексе основные нормы трудового права, применимые ко всем гражданам Польской Народной Республики.

В области юрисдикции также наблюдалось неуклонное стремление к:

а) расширению охраны труда (например, расторжение трудового договора работодателем объявляется недействительным, если оно совершено без предварительного согласия профессионального союза: постановления Верховного суда № III PZP 41/71 от 22 июня 1972 года, № III PZP 15/72 от 26 июля 1972 года, № III PZP 28/72 от 23 августа 1972 года, № III PZP 37/70 от 22 июня 1972 года;

б) расширению прав, вытекающих из трудовых договоров (например, охрана прав работающих беременных женщин - постановление Верховного суда № I PR 60/70 от 21 апреля 1970 года и решение № III PZP 7/72 от 13 апреля 1972 года; право требования выплаты пособий в связи с несчастными случаями на производстве - постановления Верховного суда № III PZP 4/71 и III PZP 3/71 от 5 апреля 1971 года, № II CZ 108/70 от 27 августа 1970 года, № II PRI4/72 от 16 марта 1972 года и т.д.

I) Право на свободный выбор работы

В Польше полностью соблюдается право на свободный выбор работы. За отчетный период осуществление этого права не потребовало принятия каких бы то ни было законодательных мер.

/...

Осуществление права, о котором идет речь, как и прежде гарантировалось в основном общими социально-экономическими условиями, обеспечивающими полную занятость. Более подробный материал по этому вопросу, представленный в предыдущем докладе, действителен и для рассматриваемого периода.

2) Право на надлежащие и удовлетворительные условия труда

В Польше полностью соблюдалось право на надлежащие и удовлетворительные условия труда. За отчетный период был предпринят ряд мер, направленных на обеспечение дальнейшего улучшения условий безопасности труда и гигиены. К числу наиболее важных мер относятся:

- осуществление программы по борьбе с шумом и вибрацией (постановление Совета министров от 12 августа 1971 года);

- осуществление программы по разработке вентиляционного, воздухокондиционного и пылеулавливающего оборудования, в частности в угольных шахтах (например, рекомендация председателя Центрального шахтного управления от 5 февраля 1970 года);

- меры, направленные на дальнейшее ограничение вредных и тяжелых условий труда в некоторых производствах машиностроительной промышленности путем сокращения рабочего дня или увеличения числа выходных дней без сокращения заработной платы (постановление Совета министров от 20 января 1970 года и от 6 августа 1971 года);

- совершенствование правил и положений о нормах безопасности труда в конкретных отраслях промышленности на основе применения современных технологических решений (в пищевой и горнодобывающей промышленности);

- введение в действие положений о самых низких допустимых дозах ионизирующей радиации и т.д.

3) Право на защиту от безработицы и от частичной безработицы

В области права граждан на защиту от безработицы в 1969-1973 годах в Польше не произошло никаких значительных изменений ни в правовых положениях, ни в практике.

Польша руководствуется принципом полной занятости. В отчетный период в соответствии с социально-экономическим планом Польской Народной Республики была обеспечена занятость для всего прироста рабочей силы.

В целях сбалансирования спроса и предложения рабочей силы по территориальному признаку и по признаку пола правительство Польши предприняло ряд важных шагов. Эти мероприятия были отражены в решениях, касающихся:

а) создания дополнительных рабочих мест в 1971 году в районах, где наблюдаются излишки рабочей силы, для обеспечения дополнительного рыночного производства (постановление Совета министров от 17 декабря 1971 года);

б) создания местного фонда экономического развития на 1971-1975 годы (постановление Совета министров от 5 марта 1971 года). Для выполнения этих задач было выделено 2,75 млрд. злотых. В результате этого в 1971-1975 годах в сфере мелкой промышленности и услуг будет создано, в основном для женщин, более 70 000 новых рабочих мест. Только в период с 1971 года по 1973 год было создано 67 000 новых рабочих мест;

с) увеличения занятости женщин на основе неполного рабочего дня (постановление Совета министров от 2 апреля 1971 года). Это постановление предоставляет женщинам, занятым неполный рабочий день, равные права с полностью занятыми женщинами, что привело к значительному распространению этой формы занятости, которая особенно привлекает семейных женщин;

д) развития в 1971-1975 годах системы выполнения работы на дому (постановление Совета министров от 23 июля 1970 года). Это постановление имеет большое значение для тех женщин, которые не могут поступить на обычную работу либо по семейным обстоятельствам, либо по состоянию здоровья;

е) обучения выпускников школ без отрыва от производства (постановление Совета министров от 2 июля 1971 года). Согласно этому постановлению сокращается период предварительной подготовки и т.д., что дает выпускникам возможность быстрее продвигаться по службе и значительно быстрее получить более высокую заработную плату.

4) Право на соответствующее вознаграждение за труд, обеспечивающее нормальный уровень жизни

За отчетный период достигнут значительный прогресс в увеличении реальной заработной платы. Как упоминалось во Введении к настоящему докладу, в 1971-1973 годах уровень реальной заработной платы повысился на 24 процента. Это объясняется двумя факторами: быстрым ростом производительности труда в сфере материального производства и регулированием размеров заработной платы после принятия Советом министров решения об увеличении заработной платы различным группам трудящихся. Это стало возможным благодаря высоким темпам экономического развития в течение данного периода.

/...

Увеличение заработной платы в рамках ее регулирования в 1971-1973 годах распространилось на 6,4 млн. рабочих, т.е. почти на две трети всей численности занятых в обобщественном секторе хозяйства.

Размер минимальной заработной платы был увеличен с 850 злотых в месяц до 1 000 злотых, и для некоторых групп трудящихся были введены специальные премиальные выплаты.

- 5) Право на равную оплату за равный труд без какой бы то ни было дискриминации

Принцип равной оплаты за равный труд полностью соблюдается в Польше. За отчетный период не было зарегистрировано никаких жалоб по этому вопросу.

- 6) Право на ежегодный отпуск и отдых, включая разумное сокращение продолжительности рабочего дня и периодический оплачиваемый отпуск

Осуществление этого права в Польше основано на постановлениях, изданных до 1 июля 1969 года, и рассматривалось в предыдущем отчете.

В течение рассматриваемого периода была сокращена продолжительность рабочего дня для лиц, работающих в тяжелых или вредных для здоровья условиях. Были изданы также новые постановления, согласно которым предоставляются дополнительные выходные дни (декрет от 14 июля 1973 года).

- 7) Право вступать в профсоюзы

Все трудящиеся имеют право организовываться в профсоюзы (подробно смотри в предыдущем докладе).

Членство в профсоюзах является добровольным. Практически более 95 процентов всех трудящихся являются членами профсоюзов.

В течение отчетного периода не было необходимости во введении каких-либо новых законов в этом отношении.

- 8) Право на забастовку

Детальная информация по этому вопросу, представленная в предыдущем докладе, сохраняет силу в отношении рассматриваемого периода.

Право на забастовку не зависит от каких-либо законодательных актов. Забастовки не запрещены законом.

/...

При существующей в Польше общественной системе интересы трудящихся надежно охраняются. Поэтому забастовка не считается необходимым средством регулирования распределения национального дохода.

В. Право на социальное обеспечение

В отчетный период наблюдался дальнейший прогресс в развитии системы социального обеспечения в Польше. Наиболее важными мероприятиями, принятыми в этой связи в 1969-1973 годах, являются следующие.

1) Распространение сферы действия социального обеспечения на новые группы населения:

а) члены команд частных рыболовецких судов и барж, действующих в море (с 1 марта 1970 года);

б) члены сельскохозяйственных кооперативов (начиная с 1 января 1972 года);

с) лица, занятые распространением периодических изданий и газет, работающие в розничной торговле, а также участвующие в культурно-просветительной деятельности в центрах по популяризации книг и прессы, функционирующих по арендным договорам (начиная с 1 июля 1973 года).

Оценивается, что численность населения, охваченного обязательным социальным обеспечением, увеличилась в результате этого приблизительно с 78 процентов в 1970 году до приблизительно 84 процентов в 1973 году.

2) Бесплатное медицинское обслуживание частных фермеров. С 1 января 1972 года частным фермерам и их семьям было предоставлено право на бесплатное медицинское обслуживание в системе общественного здравоохранения. В результате этого практически все население страны охвачено бесплатным медицинским обслуживанием. В соответствии с подсчетами лишь 0,4 процента населения оплачивает расходы по медицинскому обслуживанию по номинальным расценкам, но в то же время пользуется услугами системы общественного здравоохранения.

3) Увеличение пособий по социальному обеспечению

а) С 1 июля 1972 года выплаты трудящимся по больничным листкам составляют 100 процентов их заработной платы, если нетрудоспособность является результатом несчастного случая на производстве или профессионального заболевания. Увеличение размера выплат по нетрудоспособности, вызванной иными причинами, а не несчастными случаями и профессиональным заболеванием, было проведено в три этапа:

/...

- с I июля 1972 года до 85 процентов чистого заработка;
- с I июля 1973 года до 90 процентов чистого заработка;
- с I июля 1974 года до 100 процентов чистого заработка.

В то же время был принят принцип, согласно которому размер выплат не может быть уменьшен во время нахождения работника в больнице или санатории.

b) С I декабря 1970 года были повышены в среднем на 40 процентов пособия на семью для групп населения с наиболее низким уровнем доходов.

c) В 1970 году завершилось осуществление трехлетней программы увеличения пенсий по старости и по инвалидности.

d) В начале 1971 года было проведено очередное увеличение минимальных размеров пенсий по старости (приблизительно на 7 процентов) и пенсий по инвалидности (на 4-9 процентов, в зависимости от группы).

C. Право на удовлетворительный жизненный уровень

Право на достаточный жизненный уровень полностью соблюдалось (см. например, разделы A/4 и B).

В отчетный период в Польше было особенно заметно постоянное улучшение условий жизни. Рост потребления и улучшение уровня жизни населения на основе удовлетворения его материальных и других потребностей, являются принципами, твердо проводимыми в планах ускоренного социального и экономического развития Польши.

1) Право на удовлетворительное питание

В этом отношении были приняты следующие новые законодательные акты:

a) законодательство от 25 ноября 1970 года; О продуктах питания и санитарных требованиях, предъявляемых к предприятиям общественного питания;

b) распоряжение министра здравоохранения и социального обеспечения от 30 марта 1970 года, в соответствии с которым некоторые заболевания определяются как противопоказания для работы в сфере производства и распределении продуктов питания;

/...

с) распоряжение министра здравоохранения и социального обеспечения от 17 сентября 1971 года о санитарных требованиях к транспортным средствам для перевозки продуктов питания.

2) Право на удовлетворительную одежду и жилище

Право на удовлетворительную одежду полностью соблюдается. Никаких законодательных актов для гарантии этого права не потребовалось.

Право на удовлетворительное жилище также полностью соблюдалось. В течение всего отчетного периода предпринимались значительные усилия, направленные на существенное ускорение темпов жилищного строительства и на серьезное улучшение качества жилья.

В 1972 году Сейм Польской Народной Республики принял закон о долгосрочной программе развития жилого фонда. Эта программа предусматривает обеспечение к середине 1980-х годов всех семей, которые пожелают, отдельными квартирами, а также повышение качества жилья для всего населения. Нижеприведенные цифры показывают увеличение жилого фонда:

<u>Год</u>	<u>Число квартир, сданных в эксплуатацию</u>
1971	191 000
1972	205 000
1973	226 000

3) Право на медицинское обслуживание и социальное обеспечение

Общие замечания по этому вопросу, представленные в предыдущем докладе, относятся и к настоящему рассматриваемому периоду.

В отчетный период наблюдался дальнейший прогресс в деле соблюдения права граждан на здравоохранение (см. раздел D/4).

Для обеспечения более эффективного осуществления этого права были приняты среди прочих следующие законодательные меры:

а) распоряжение министра здравоохранения и социального обеспечения от 14 декабря 1971 года о предоставлении медицинского обслуживания фермерам;

б) предписание этого же министра от 21 января 1972 года о принципах предоставления центрами общественного здравоохранения услуг по охране здоровья творческих работников;

/...

с) инструкция этого министра от 28 ноября 1972 года о принципах предоставления центрами общественного здравоохранения услуг по охране здоровья фермеров;

д) закон от 6 июля 1972 года об увеличении размера пособий по социальному страхованию в случае болезни, выплачиваемых во время болезни работника и т.д.

Были предприняты меры по улучшению условий социального обеспечения трудящихся. Закон от 23 июня 1973 года о способах создания и распределения фондов премирования, социального обеспечения и фондов жилищного строительства, распространяется на все предприятия и учреждения и дает им право создавать специальные фонды для удовлетворения потребностей трудящихся и их семей в области социального обеспечения.

4) Право на постоянное улучшение жизненного уровня

Граждане Польской Народной Республики имеют право на постоянное улучшение жизненного уровня, что, как уже подчеркивалось, является одной из главных задач социально-экономической политики Польши.

Это право полностью соблюдалось. Неуклонное повышение жизненного уровня предусматривается долгосрочной программой ускоренного развития страны в социальной и экономической сферах (см., например, Введение и разделы А/4 и В).

5) Право на охрану и улучшение окружающей человека среды

Это право полностью соблюдалось. К числу предпринятых в этой связи шагов относятся мероприятия по охране живой природы и природных ресурсов страны, по предотвращению загрязнения воды и воздуха, а также по борьбе с шумом и вибрацией. Была разработана всеобъемлющая программа охраны окружающей среды, в которой особое внимание уделяется изменениям в окружающей среде, вызванным преобразованием экономической и социальной структуры страны, а также биологическому неравновесию окружающей среды в районах активной промышленной деятельности и в больших городах.

В целях охраны окружающей среды были приняты следующие серьезные меры законодательного характера:

а) решение Совета министров от 9 июня 1970 года о введении денежных штрафов за вредное загрязнение вод и о процедуре их наложения;

б) решение Совета министров от 9 июня 1970 года о допустимых уровнях загрязнения вод и о нормах, регулирующих сброс нечистот в воды и почву;

/...

с) распоряжение министра здравоохранения и социального обеспечения от 14 июля 1972 года о недопустимости злоупотребления пестицидами.

Велась работа по подготовке проекта закона об охране окружающей среды.

В тесной связи с осуществлением этого права следует рассматривать и проявляемые Польшей инициативы и ее сотрудничество с соседними странами. К числу таких инициатив относится инициатива созыва конференции прибалтийских государств, состоявшейся в Гданьске (Польша), которая проложила путь к заключению Конвенции о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах (13 сентября 1973 года, Гданьск), а затем и к активному сотрудничеству в целях заключения Конвенции об охране морской среды в зоне Балтийского моря (22 марта 1974 года, Хельсинки).

D. Право на наивысший достижимый уровень физического и психологического здоровья

Общие замечания, приведенные по этому вопросу в предыдущем докладе, остаются в силе и по отношению к данному обзору.

В целях обеспечения наилучших условий в области здравоохранения для населения были предприняты новые усилия, для того чтобы модернизировать и расширить материальную базу службы общественного здравоохранения. Построены новые медицинские учреждения для удовлетворения нужд пациентов в стационарном и амбулаторном лечении, значительно возросло число медицинских сестер и врачей.

Капиталовложения в новые проекты общественного здравоохранения и социального обеспечения, т.е. больницы общего назначения, клиники и психиатрические больницы с общим числом коек II 346, 259 центров общественного здравоохранения и 48 дневных ясель составили II 468 млрд. злотых. Контингент терапевтов увеличился на 5 639 человек, дантистов - на I 516 человек и медсестер - на I4 492 человека.

Большое внимание уделялось повышению профессионального уровня медперсонала. К числу прочих мероприятий относится создание курсов по подготовке медсестер на университетском уровне.

Продолжалось оказание широкой государственной помощи по социальному обеспечению инвалидов и восстановлению их трудоспособности.

Благодаря полному осуществлению права на здравоохранение средняя продолжительность жизни в 1970-1972 годах составила по подсчетам 66,8 лет для мужчин и 73,8 года для женщин.

Были приняты следующие важные законодательные меры:

а) распоряжение министра здравоохранения и социального обеспечения от 17 ноября 1969 года о требованиях, предъявляемых к здоровью лиц, работающих на польских морских судах;

б) распоряжение от 28 марта 1970 года, в соответствии с которым некоторые вещества отнесены к категории наркотиков;

с) распоряжение от 20 февраля 1973 года об организации центров здравоохранения;

д) приказ министра здравоохранения и социального обеспечения от 7 августа 1971 года о типе центров социальной помощи и об общих положениях для них;

/...

е) приказ от 10 сентября 1972 года об охране здоровья преподавателей начальных, средних и высших учебных заведений;

г) приказ от 18 июля 1973 года о дневных центрах социальной помощи и т.д.

1. Сокращение мертворождаемости и детской смертности и обеспечение нормального развития ребенка

Общие положения, изложенные по этому вопросу в предыдущем докладе, остаются в силе по отношению к данному периодическому обзору. Наблюдался дальнейший прогресс в области гинекологии и педиатрии, а также в разработке более эффективной системы охраны здоровья матери и ребенка. Все формы охраны здоровья и помощи бесплатны и доступны всему населению.

Ввиду вышеуказанного, детская смертность снизилась с 34,4 процента в 1969 году до 26,1 процента в 1973 году.

В области законодательства были приняты, например, следующие меры:

а) распоряжение министра здравоохранения и социального обеспечения от 28 апреля 1972 года о медицинском обслуживании детей и молодежи в летних центрах отдыха;

б) приказ от 7 января 1971 года о зубоветчебном обслуживании детей и молодежи в школах, университетах и т.д.

2. Улучшение коммунально-бытовой и промышленной гигиены во всех ее аспектах

Проведенная в широких масштабах кампания по введению более высоких санитарных требований позволила добиться дальнейшего значительного улучшения в области гигиены.

Долгосрочная программа здравоохранения и социального обеспечения на 1973-1990 годы, утвержденная Советом министров 23 февраля 1973 года, свидетельствует о том, что улучшение санитарных условий и защита окружающей среды являются одним из главных направлений деятельности.

Новые законодательные акты, принятые в этой связи, указаны в разделе С/5, а примеры мероприятий по технике безопасности и гигиены даны в разделе А/2. Можно также назвать решение Верховного Суда № II CR 619/70 от 24 февраля 1971 года о превышении предприятиями допустимого уровня шума.

3. Профилактика и лечение эпидемических, эндемических, профессиональных и других заболеваний и борьба с ними

За отчетный период в Польше был достигнут огромный прогресс в предотвращении инфекционных заболеваний, в частности в уменьшении показателей заболеваемости туберкулезом.

Постоянно предпринимаются усилия, направленные на сокращение числа профессиональных заболеваний, например, контроль за осуществлением законов (см. раздел A/2) и принятие организационных мер.

Что касается законодательства, то продолжают применяться меры, принятые в предыдущие периоды. К числу новых мер относится, например, решение от 1 декабря 1969 года о регистрации профессиональных заболеваний и другие решения.

4. Создание условий, обеспечивающих всеобщее медицинское обслуживание

Вследствие распространения социального страхования на владельцев частных ферм (включая и их семьи) все трудящееся население Польши имеет право на бесплатное медицинское обслуживание (см. раздел B/2).

О технических средствах и медицинском персонале для обеспечения медицинского образования говорится во вводной части настоящей главы.

Были разработаны различные формы профилактических медицинских мероприятий специально для отдельных групп населения. Реорганизована служба общественного здравоохранения, с тем чтобы обеспечить все население медицинским обслуживанием (все медицинские учреждения объединены на районном уровне).

Е. Право на создание семьи, на материнство и на охрану и помощь в этом отношении

К настоящему рассматриваемому периоду применимы те общие замечания, которые даны по этому вопросу в предыдущем докладе. В течение охватываемого данным докладом промежутка времени были приняты меры по развитию и укреплению семьи, в частности по оказанию помощи молодоженам в решении их финансовых проблем. Многочисленные мероприятия по социальному обеспечению, упоминаемые в пунктах 2 и 3 раздела В, относятся также и к сфере благосостояния семьи.

1. Право семьи на охрану и помощь

Верховный суд включил в ряд своих решений конкретные положения по охране семьи и прав супругов и детей. Верховный суд в своем постановлении № III CZP 43/72 от 7 июня 1972 года определил, что в случае расторжения брака невиновный супруг имеет право требовать обеспечения виновным супругом средств существования для семьи на основе равных жизненных уровней. Решением Суда № III CYN 332/72 от 21 февраля 1973 года определяется, что принятие решения об усыновлении или об удочерении внебрачного ребенка не ущемляет прав матери на установление отцовства.

2. Право матери на особую заботу и помощь

Были предприняты дальнейшие шаги для расширения прав и привилегий работающих матерей. К их числу относятся меры, направленные на то, чтобы работающие матери могли совмещать работу с исполнением своих семейных обязанностей и воспитанием детей.

В 1972 году была увеличена продолжительность оплачиваемых отпусков по беременности и родам с 12 до 16 недель после рождения первого ребенка и до 18 недель после рождения второго и последующих детей (закон от 6 июля 1972 года). До трех лет увеличена продолжительность неоплачиваемых отпусков для матерей, воспитывающих малолетних детей при сохранении им непрерывности рабочего стажа (постановление Совета министров от 14 января 1972 года). Работающим матерям, имеющим малолетних детей, было предоставлено право брать до 60 дней отгулов в год с выплатой им пособий по социальному обеспечению в размере полной заработной платы, причитающейся за время отгулов.

Этими правами пользуются 4 млн. семей.

Неуклонное расширение сети ясель и центров для детей дошкольного возраста помогает женщинам в уходе за детьми и в то же время дает им возможность иметь постоянную работу.

3. Право детей и молодежи на особую заботу и помощь

В течение рассматриваемого периода внимание было сосредоточено на проблемах молодого поколения. 12 апреля 1973 года Сейм принял закон о задачах государства и народа в области образования молодежи. Правительство Польской Народной Республики в дополнение к другим имеющимся программам разработало общенациональную программу, в которой предусматривается деятельность, связанная с заботой о молодежи и ее экономическими, социальными и культурными правами. Эта программа является одной из немногих существующих в других странах мира.

/...

Законами, которые упоминаются в разделах E/I и E/2, гарантируется также право детей на особую заботу.

Введена новая система стипендий (см. раздел F/2). Поощрение возможности постоянно иметь сбережения, путем выплаты студентам дополнительных премиальных за хорошие оценки, облегчило им задачу приобретения собственного жилья.

4. Право родителей свободно и с ответственностью принимать решение о количестве детей и о сроках их рождения

В условиях общественной системы Польши, которая верна делу укрепления и развития прав человека, это право полностью уважается.

Благодаря широкой деятельности службы общественного здравоохранения, создавшей специальные консультативные пункты для женщин, население Польши, как правило, знакомо с вопросами регулирования размеров семьи. Большую роль играют в этом отношении такие общественные организации, как Общество по регулированию размеров семьи. Кроме того, имеются специальные консультативные службы для родителей, а также консультативные центры для собирающихся вступить в брак.

Аборты в Польше не запрещаются кроме тех случаев, когда врач считает, что прерывание беременности опасно для женщины.

Государство проявляет особую заботу о многодетных семьях. Наличие системы заботы о матери и ребенке (см. раздел D/1) и особых прав для работающих матерей (см. раздел E/2) помогает многодетным семьям и облегчает регулирование размеров семьи.

Г. Право на образование

Общие замечания, сделанные по этому вопросу в предыдущем докладе, остаются в силе и по отношению к настоящему периодическому обзору.

На протяжении всего этого периода право на образование гарантировалось системой школ всех типов, финансируемых и управляемых государством. В 1972-1973 году действовало 24 843 начальных школ, 1 222 средних общеобразовательных школы, 9 314 средних профессионально-технических школ и 88 высших школ (университеты и т.д.).

1. Право на бесплатное начальное образование

Восьмилетнее образование в начальной школе в Польше является обязательным и бесплатным. В 1972-1973 году в начальных школах обучалось 4 841 323 учащихся. Кроме того, 137 000 трудящихся посещали начальные вечерние школы.

Система начального образования была в корне реорганизована, особенно в деревнях, в целях введения восьмилетнего начального образования.

Число занимающихся в школах выше начального уровня также велико, и обучение в них также бесплатно. В эти школы поступает около 95 процентов выпускников начальных школ.

2. Право на высшее образование, включая техническое и профессиональное образование, на основе равноправия и личных качеств

Граждане Польской Народной Республики полностью используют это право. Подробный материал, представленный по этому вопросу в предыдущем докладе, применим и к настоящему рассматриваемому периоду.

Особый интерес представляет высшее образование для трудящихся в форме заочного и вечернего обучения и обучения на курсах при университетах. В 1973 году на таких курсах занималось 37 процентов общего числа учащихся высших учебных заведений.

Государство оказывает широкую помощь лицам, занимающимся в системе высшего образования, которое также бесплатно. В 1969 и в 1973 годах система предоставления стипендий была изменена в пользу студентов (до 55 процентов студентов получают пособия, средний размер которых увеличен на 20 процентов).

Работники, занятые полный рабочий день и занимающиеся в учебных заведениях, получили право на специальные учебные отпуска с сохранением полной заработной платы (постановление Совета министров от 23 марта 1973 года). Они также имеют право на получение других благ (например, оплата стоимости проезда до учебного заведения).

3. Право родителей выбирать вид образования для своих детей.

Родители имеют право на свободный выбор вида образования или профессии, который, по их мнению, наиболее подходит их детям и который в настоящее время можно получить в Польше.

Средства осуществления этого права в рассматриваемый период времени были такими же, какие указывались в предыдущем отчете.

/...

г. Право на участие в культурной жизни

Подробная информация в отношении этого права, содержащаяся в предыдущем отчете, остается в силе и для данного отчетного периода. Ниже приводятся лишь замечания о достигнутом прогрессе.

1. Право участвовать в культурной жизни и пользоваться благами научного прогресса и его применения

За отчетный период значительно возросли государственные ассигнования на культуру, искусство и науку. Право на пользование благами достижений науки и техники гарантировалось, например, сетью 53 800 библиотек (по сравнению с 52 400 в 1970 году) и других культурных учреждений. Значительно увеличились тиражи книг, брошюр, газет и периодических изданий.

В законодательной области в отношении этого права были приняты, в числе прочих, следующие меры:

а) распоряжение министра культуры и искусств от 25 ноября 1972 года о видах деятельности, признаваемых творческими;

б) постановление Совета министров от 5 сентября 1972 года о творческих отпусках и т.д.

2. Право на охрану моральных и финансовых благ, вытекающих из научной, литературной или художественной деятельности

Это право полностью уважалось путем охраны авторских прав, которая осуществлялась такими различными ассоциациями, как Общество авторов (ZAIKS), Союз польских композиторов, Союз польских писателей, Союз польских актеров театра и кино и т.д.

К соответствующим законодательным мерам относятся, например:

а) постановление Совета министров от 7 января 1972 года о принципах и размерах гонораров, выплачиваемых за литературные произведения и киносценарии;

б) приказ министра культуры и искусства от 24 ноября 1971 года о создании комитета специалистов для разработки проекта принципов заключения договоров о создании произведений изобразительного искусства и фотографий и обсуждения связанных с этим гонорарных условий.

Сюда же относятся и постановления Верховного суда № II PR 686/70 об охране авторских прав.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАПРАВЛЕННАЯ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВСЕМ ГРАЖДАНАМ БЛАГ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Как многократно указывалось в официальных документах, представленных Организации Объединенных Наций, Конституция Польской Народной Республики и общественно-политическая система страны исключают дискриминацию граждан в осуществлении ими своих экономических, социальных и культурных прав. Всякая дискриминация по расовому признаку, по признаку языка, религии, национальности, пола и т.д. запрещена законом.

Основополагающим фактором социальной системы Польши является осуществление принципов социалистической справедливости и равенства.

Эти принципы прежде всего предусматривают равенство возможностей и равенства прав и обязанностей всех граждан.

В результате решений, принятых правительством в течение отчетного периода, было достигнуто значительное улучшение в деле практического осуществления людьми своих прав, в особенности социальных прав и прав по социальному страхованию и социальному обеспечению. Помимо прочего, были устранены некоторые различия между различными группами населения (см. раздел В).

V. ТРУДНОСТИ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ, И МЕТОДЫ И МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ С ЦЕЛЬЮ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Законодательные положения, административные постановления и другие действия, направленные на содействие осуществлению экономических, социальных и культурных прав и на преодоление трудностей в этой области, изложены в главах III и IV.

Усилия правительства, направленные на то, чтобы улучшить осуществление этих прав, полностью одобрены и поддержаны народом.

Например, действия, предпринятые с целью развития здравоохранения (см., например, раздел D), вызвали к жизни идею сбора населением средств для Национального фонда здравоохранения.

Другой пример: деятельность правительства, направленная на улучшение и охрану окружающей среды (см. раздел C/5), поддержана, например, общественными, научными и техническими организациями. В частности, молодежные организации признают, что соблюдение принципов охраны окружающей среды и предотвращение истощения природных ресурсов страны является их общественным долгом.
