



**Международная конвенция  
о защите прав всех трудящихся-  
мигрантов и членов их семей**

Distr.: General

14 February 2012

Russian

Original: English and Russian only

---

**Комитет по защите прав всех  
трудящихся-мигрантов  
и членов их семей**  
Шестнадцатая сессия  
16–27 апреля 2012 года

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 73 Конвенции**

**Перечень вопросов (CMW/C/TJK/Q/1), которые надлежит  
затронуть в связи с рассмотрением первоначального доклада  
Таджикистана (CMW/C/TJK/1)**

Добавление

**Письменные ответы Таджикистана\***

[8 февраля 2012 года]

---

\* В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам относительно обработки их докладов, настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.



**Ответы правительства Таджикистана на перечень вопросов, которые надлежит затронуть в связи с рассмотрением первоначального доклада Таджикистана (CMW/C/TJK/1)**

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 1 перечня вопросов (CMW/C/TJK/Q/1)**

1. В соответствии со ст. 10 Конституции международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы Республики. В случае несоответствия законов Республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов. В соответствии со ст. 16 Конституции иностранные граждане и лица без гражданства пользуются всеми провозглашенными правами и свободами и имеют равные с гражданами Таджикистана обязанности и ответственность за исключением случаев, предусмотренных законом.
2. С момента ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей по настоящее время судами и административными властями страны нормы Конвенции напрямую не применялись.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 2 перечня вопросов**

3. В приложении к настоящему документу имеется полная информация о характере и объеме входящих и исходящих миграционных потоков из/на территорию Таджикистана за период с момента вступления в силу Конвенции для государства-участника (2004 г.) по настоящее время.
4. Правительство в целях реализации мероприятий по Концепции трудовой миграции граждан РТ за границу<sup>1</sup>, по обеспечению систематического сбора статистической информации о миграции населения за границу приняло постановление № 264 от 6 июня 2003 года "О введении порядка учета внешней миграции граждан Республики Таджикистан". Одновременно этим постановлением была утверждена карточка внешнего миграционного учета для граждан страны. Позже данная миграционная карта была усовершенствована, в связи с чем было принято постановление Правительства от 31 октября 2009 года "Об учете миграции граждан РТ за рубеж и возвращения из-за рубежа".
5. В 2010 г. Правительство при содействии Миссии Международной организации по миграции (МОМ), Французского Агентства по техническому сотрудничеству и развитию в Таджикистане (АКТЕД) и Международной организации труда (МОТ) в рамках осуществления текущих проектов начало работу по разработке базы данных по учёту миграции населения на основе карт миграционного учета граждан, которые заполняются гражданами страны при выезде и въезде в страну. В 2012 – 2013 гг. Правительство страны при содействии Миссии МОМ в Таджикистане планирует усовершенствовать миграционные карты для выявления более точных показателей по миграционным потокам из страны.
6. Разработка механизма определения неофициальных потоков миграции из Таджикистана на данный момент невозможна в силу существующих проблем в области регулирования миграционных потоков в странах назначения. В связи с тем, что между Таджикистаном и основными странами назначения мигрантов из Таджикистана отсутствует визовый режим, граждане, как правило, выезжают на законных основаниях. Недокументированными они становятся позже, т.е.

---

<sup>1</sup> Принята Постановлением № 242 Правительства от 09.06.2001.

после прибытия в страны назначения, если им не удастся соблюдать установленные правила в стране пребывания.

7. В целях упорядочения миграционных потоков в другие страны, Миграционная служба при Правительстве в декабре 2011 года представила в Правительство проект постановления Правительства о внесении изменений и дополнений в карточку миграционного учета. Ожидается, что в 2012 г. данное Постановление вступит в силу. За период 2004–2011 годов количество выехавших трудовых мигрантов в Российскую Федерацию составляет: 2004 год – 254,4 тыс. человек; 2005 – 466,5; 2006 – 562,0; 2007 – 727,0; 2008 – 805,0; 2009 – 692,9; 2010 – 520,8; 2011 – 750,3 тыс. человек.

8. Несмотря на вклад Правительства и помощь международных организаций в сфере повышения потенциала госструктур в сборе и обработке миграционных данных, включая техническое оснащение уполномоченных структур, предоставляемая помощь является недостаточной. Это в большей степени связано с тем, что на реализацию технических проектов связанных с усовершенствованием сбора статистических данных необходимы большие ресурсы, которые на данный момент не готовы предоставить Правительство и основные доноры страны.

### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 3 перечня вопросов**

9. Начиная с 2008 года в Таджикистане проводился анализ социальных последствий трудовой миграции и влияния миграции на семьи трудовых мигрантов. В 2008 году НПО "ООН Женщины" проводила исследование "О статусе соблюдения прав женщин трудящихся-мигрантов из Таджикистана". В 2009 году Международная организация по миграции провела исследование социально-экономических характеристик брошенных жён таджикских трудовых мигрантов и их возможностей для выживания, а в 2011 году ЮНИСЕФ провел исследование "Воздействие трудовой миграции на детей мигрантов".

10. Исследование НПО "ООН Женщины" показало, что трудовая миграция оказала положительное влияние на улучшение материального положения женщин трудовых мигрантов, на улучшение отношения к ним со стороны близких родственников, на расширение их возможностей дать детям хорошее образование, а также на повышение их потенциала. На фоне положительных последствий трудовой миграции женщин трудовых мигрантов также отмечено, что миграция приводит к тому, что не хватает времени на воспитание детей, ухудшается их здоровье, отношение родственников к ним, отношения с супругом в семье, распадаются семьи.

11. Исследование, проведенное MOM показало, что многие оставленные и брошенные жены мигрантов живут в крайней нищете, большинство оставленных или брошенных мигрантами женщин не знают процессов миграции и своих прав, а также юридических средств поиска своих мужей. Эксперты MOM указывают, что среди брошенных или оставленных мигрантами женщин более высок риск самоубийства и депрессии, когда переводы или другие источники доходов недоступны в течение длительного срока, дети школьного возраста во многих домохозяйствах оставленных мигрантами работали до или после школы, чтобы помочь семье<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Исследование MOM социально-экономических характеристик брошенных жён таджикских трудовых мигрантов и их возможностей для выживания, MOM Душанбе, август 2009 г., стр. 8-9.

12. Исследование, проведенное ЮНИСЕФ, выявило сочетание позитивного и негативного воздействия миграции на детей и женщин в зависимости от их принадлежности к семьям мигрантов, без мигрантов или к покинутым семьям. Исследование подтвердило, что возможность домохозяйств мигрантов получать более высокие доходы благодаря денежным переводам позитивно влияет на предполагаемое состояние здоровья и статус питания детей. С другой стороны, по большому счету, одним из наиболее важных факторов воздействия миграции родителей на детей, оставшихся в Таджикистане, является воздействие на их социально-психическое состояние. Особенно в отношении покинутых семей, уровень социальных издержек миграции ввиду распада семьи и отсутствия родительской опеки оказался достаточно высоким. Дети мигрантов, оставшиеся в Таджикистане, чаще склонны впадать в депрессию, быть грустными и замкнутыми. Такое состояние присуще скорее девочкам, чем мальчикам, и особенно ярко выражено в детях из покинутых мигрантами семей<sup>3</sup>.

13. Правительство в лице компетентных органов регулярно изучает исследования, проводимые в области воздействия миграции на положение семей трудовых мигрантов. В связи с этим план мероприятий Национальной стратегии по трудовой миграции граждан за рубеж на 2011-2015 гг. предусматривает мероприятия, направленные на повышение экономической активности членов семей трудящихся мигрантов, оставшихся в Таджикистане. Указанная Стратегия в частности предусматривает, что в период с 2013 года по 2015 год Миграционная служба при Правительстве (далее МС) совместно с Министерством труда и социальной защиты населения и Национальным банком примет меры по включению в деятельность службы занятости в обязательном порядке работу с членами семей мигрантов для привлечения их к samozанятости. В этот же период будет выработан механизм оказания поддержки семьям, оставленным мигрантами, и эффективной защиты оставшихся дома членов семей мигрантов. В целях реализации и защиты гражданских и социальных прав и свобод женщин – трудовых мигрантов и их семей, а также женщин во всех сферах деятельности, Комитет по делам женщин и семьи регулярно организует мероприятия, направленные на достижение социального развития, равного доступа к возможностям для женщин трудовых мигрантов, снижение уровня насилия в отношении женщин и оказание помощи женщинам – трудовым мигрантам и членам их семей. Так, в 2008 году Комитет по делам женщин и семьи и неправительственные организации Таджикистана провели "Круглый стол" на тему "Миграция и её влияния на женщин". На данном мероприятии обсуждались процесс внешней трудовой миграции, профессиональное образование трудящихся – мигрантов, процессы трудовой миграции женщины и другие темы. В 2008 году Комитетом была также проведена Республиканская конференция "Женщины и миграция". Участники данной конференции обсудили гендерные аспекты проблемы трудовой миграции. В 2011 году Комитетом была проведена республиканская конференция с участием представителей министерств и ведомств, а также мигрантов. На данной конференции неправительственными организациями были представлены предложения по реализации госпрограммы на 2006-2010 годы, включая проблемы семей трудовых мигрантов. После завершения этих "круглых столов" Комитетом Правительству Республики Таджикистан были представлены рекомендации: включить в рабочую группу по совершенствованию законодательства в области трудовой миграции представителей Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве; при разработке основных направлений и мероприятий государственных программ и стратегий использовать гендерные подходы,

<sup>3</sup> Исследование ЮНИСЕФ "Воздействие трудовой миграции на детей мигрантов", ноябрь 2011 г., стр. 10-15.

учитывающие не только различные влияние трудовой миграции на женщин и мужчин, но и разные потребности мужчин и женщин; особое внимание обратить на проблемы семей трудовых мигрантов; содействовать проведению гендерных исследований в области трудовой миграции и широко использовать их результаты для выработки конкретных мер воздействия на решение проблем.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 4 перечня вопросов**

14. Местными общественными организациями при поддержке ряда международных организаций был проведен анализ реализации "Программы по трудовой миграции граждан РТ за рубеж на 2006-2010 годы" (далее Программа). Необходимо отметить, что к проведению этого анализа привлекались в качестве экспертов ведущие специалисты Министерства труда и социальной защиты населения и действующей на тот момент Миграционной службы Министерства внутренних дел. Согласно результатам проведенного анализа местной общественной организацией "Центр по правам человека" Программа не была выполнена полностью в силу отсутствия достаточных функциональных, технических, финансовых и кадровых ресурсов. Среди важнейших факторов, негативно повлиявших на степень реализации Программы, было изменение в системе управления трудовой миграцией. После принятия Программы полномочия по регулированию вопросов миграции были переданы из системы Министерства труда и социальной защиты населения в Министерство внутренних дел. При разработке новой Стратегии по миграции на 2011-2015 годы полученный опыт был учтен, и новая Стратегия, разработанная в 2010 году, была принята в октябре 2011 года после того, как проводимые реформы в сфере управления миграцией были практически завершены.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 5 перечня вопросов**

15. Постановлением Правительства от 4 октября 2011 года была утверждена Национальная стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на 2011-2015 годы (далее Стратегия). Стратегия является базовым документом для претворения в жизнь целей и задач в области внешней трудовой миграции до 2015 года. Основной целью Стратегии является формирование и реализация эффективной политики трудовой миграции за рубеж с учетом тенденций быстрого роста трудоспособного населения Республики и временно ограниченных возможностей обеспечения его рабочими местами в стране. Для успешного достижения поставленной цели в рамках этой Стратегии выделены следующие национальные приоритеты:

- а) формирование эффективной системы регулирования трудовой миграции за рубежом, главной особенностью которой являются прозрачность, подотчетность и соблюдение законности, нацеленность на развитие сотрудничества и эффективную координацию;
- б) развитие эффективных форм и методов управления трудовой миграции за рубежом, основанных на расширении экономических свобод, соблюдении прав человека, развитии двух и многосторонних международных отношений;
- в) развитие потенциала трудящихся мигрантов, направленное на повышение уровня домиграционной и профессиональной подготовки и квалификации, обеспечение социальных гарантий, активизацию участия трудовых мигрантов в процессе национального развития;

d) расширение и укрепление частного государственного партнерства в работе по подготовке, направлению и защите трудящихся мигрантов за рубежом, достижение взаимоприемлемых отношений по данному вопросу с социально-экономическими и культурными субъектами государств принимающих мигрантов.

16. Для обеспечения занятости возвращающихся на родину мигрантов и реализации Стратегии предусмотрено создание механизма реинтеграции и внесение в действующие нормативные правовые акты соответствующих изменений и дополнений.

17. Стратегия предусматривает повышение экономической активности членов семей трудящихся мигрантов через профессиональное обучение, бизнес обучение, микрокредитование и привлечение к легальной самозанятости. В период с 2013 года по 2015 год МС совместно с Министерством труда и социальной защиты населения и Национальным банком будут принимать меры по включению в деятельность службы занятости в обязательном порядке работы с членами семей мигрантов для привлечения их к самозанятости; выработке механизма оказания поддержки семьям, оставленным мигрантами, и эффективной защиты оставшихся дома членов семей мигрантов.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 6 перечня вопросов**

18. В целях популяризации Конвенции она была переведена на таджикский язык и опубликована на русском и таджикском языках при содействии международных организаций. Кроме этого, государственные органы совместно с неправительственными и международными организациями в канун 18 декабря международного дня мигранта проводят различные мероприятия ("круглые столы", конференции, семинары), где ведется информационная работа среди представителей государственных структур и населения по положениям Конвенции. В Согдийской области начиная с 2007 г. на регулярной основе Миграционной службой при поддержке ОБСЕ, МОМ и НПО "Центр по правам человека" проводится широкомасштабная информационная Акция, посвященная Международному дню мигранта. В этот день среди населения и государственных структур распространяются информационные материалы (буклеты, календари, плакаты) о трудовой миграции и положениях Конвенции, организовывается показ фильмов о миграции и рисках миграции, проводится ярмарка вакансий свободных рабочих мест.

19. В целях повышения информированности представителей государственных структур о положениях Конвенции также проводятся различные образовательные мероприятия. Правительство в сотрудничестве с рядом международных и местных неправительственных организаций проводило обучение сотрудников МС, Уполномоченного по правам человека, органов прокуратуры и суда, агентства социальной защиты и занятости по вопросам противодействия торговле людьми, где в ходе обучения были также разъяснены основные положения Конвенции. Необходимо упомянуть, что на протяжении последних лет сотрудники МС и других структур, вовлеченных в управление миграцией, систематически при сотрудничестве с офисом МОМ проходят обучение по курсу "Основы управления миграцией", где также освещаются основные положения Конвенции. В 2009 году Миграционная служба совместно с АКТЕД и НПО "Центр по правам человека" организовала для своих сотрудников на всех уровнях специализированный курс по международному миграционному праву, где были изучены все основные положения Конвенции. Позже специалистами МС и НПО "Центр по правам человека" было разработано специальное руководство

для сотрудников МС, где также включена глава, посвящённая обязательствам страны по Конвенции.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 7 перечня вопросов**

20. К подготовке национального доклада были привлечены организации гражданского общества и международные организации (более 20 местных НПО, таких, как Бюро по правам человека и соблюдения законности, Общественный фонд "Нотабене", Общественная организация "Центр по правам человека" и международные организации, Миссия МОМ). Кроме непосредственного участия гражданского общества в подготовке первоначального доклада в июне 2010 г. со стороны НПО были организованы слушания по рабочему варианту Национального доклада. По итогам слушаний со стороны общественных организаций были представлены около 60 рекомендаций, многие из которых были учтены Правительством. Представители местных неправительственных организаций и международных организаций, работающих в Таджикистане, также были задействованы в подготовке настоящих ответов.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 8 перечня вопросов**

21. Национальные судебные и административные органы (судебные органы, органы прокуратуры, органы внутренних и Министерство иностранных дел) принимают и рассматривают жалобы трудовых мигрантов и членов их семей в общем порядке наряду с жалобами и обращениями других граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства. В соответствии с законодательством, наряду с судебными и административными органами МС также рассматривает жалобы мигрантов и членов их семей. В течение 2011 года в Представительство Миграционной службы в Российской Федерации поступило 1 576 жалоб и заявлений трудовых мигрантов-граждан Республики Таджикистан. Из них 117 обращений были по вопросам невыплаты заработной платы работодателями на общую сумму более 18,5 миллионов российских рублей, из которых 59 заявлений были решены положительно, 58 заявлений направлены в Прокуратуру Российской Федерации, по 28 заявлениям оказано материальное содействие для возвращения на Родину, 19 заявлений поступили от трудовых мигрантов, которые содержатся в центрах временного задержания, 9 заявлений об избитии и убийствах трудовых мигрантов, 7 заявлений о невыполнении обязательств по трудоустройству, 65 заявлений по вопросам трудоустройства, 37 заявлений по вопросам оказания содействия в отправке тел умерших, 2 заявления по вопросам принудительного содержания работодателем трудовых мигрантов были решены совместными усилиями Представительства МС и правоохранительными органами Российской Федерации.

22. С момента образования Уполномоченного по правам человека с мая 2009 по 2010 год всего поступило 2 заявления от членов семей трудовых мигрантов. Одно заявление касалось вопроса, связанного с получением денежных переводов. До 2010 г. банки Таджикистана применяли практику выдачи денежных переводов членам семей трудящихся мигрантов на основании представления им информации о наличии прописки. Офисом Уполномоченного при содействии МОМ данная практика была отменена, в частности на основании предписания Национального банка теперь все банки Таджикистана должны выдавать денежные переводы без предоставления информации о наличии прописки. Второе обращение касалось вопроса нарушения прав трудового мигранта правоохранительными органами Российской Федерации. Данное обращение заявителя было перенаправлено Омбудсмену Российской Федерации с просьбой оказать содействие. На основании полученного из Офиса Уполномоченного по Россий-

ской Федерации ответа обращение заявителя находится на рассмотрении органов прокуратуры РФ. Данный вопрос находится под контролем Уполномоченного по правам человека.

23. В 2011 году поступило четыре жалобы от трудовых мигрантов и членов их семей, две жалобы касались вопроса трудовой эксплуатации мигрантов со стороны российских работодателей, одно заявление по вопросу незаконной депортации трудового мигранта и одно заявление было по вопросу необоснованного обвинения в совершении дорожно-транспортного происшествия трудовым мигрантом. В двух случаях обращения трудовых мигрантов были направлены в Миграционную службу, два заявления находятся на стадии рассмотрения. С целью активизации деятельности Уполномоченного по правам человека по вопросам защиты прав трудовых мигрантов в октябре 2010 г. было заключено Соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в Республике Таджикистан. Основным предметом данного соглашения является всесторонняя помощь в вопросах защиты и соблюдения прав трудовых мигрантов.

24. Помимо официальных структур по защите прав трудовых мигрантов в стране существует ряд неправительственных организаций, которые при поддержке международных организаций осуществляют деятельность по предоставлению помощи мигрантам при нарушении их прав как в стране происхождения, так и в стране пребывания. К их числу относятся Общественная организация "Центр по правам человека", Общественная организация "Муходжират", Общественная организация "Ватанам", Общественная организация "Калам", Общественная организация "Шахрванд".

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 9 перечня вопросов**

25. В 2011 году в стране была создана новая структура по миграции - Миграционная служба при Правительстве. За год деятельности МС имеются определенные достижения. Разработана Национальная стратегия трудовой миграции граждан РТ на период 2011-2015 годы, разрабатывается законопроект "О трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж". Подписаны двухсторонние межправительственные соглашения с рядом стран ближнего и дальнего зарубежья - Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Беларусь и Королевством Саудовской Аравии.

26. Кроме того, при регулировании трудовой миграции из Таджикистана у соответствующих государственных структур возникают проблемы, решение которых зависит от совместного взаимодействия как страны происхождения, так и страны приема трудовых мигрантов. При этом необходимо упомянуть, что многие страны пребывания трудовых мигрантов (в том числе Российская Федерация) не являются странами участниками Конвенции и не несут по ним обязательств.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 10 перечня вопросов**

27. Принимая во внимание важность и актуальность задач по противодействию транснациональной организованной преступности, в особенности в сфере торговли людьми, в 2002 г. Республика ратифицировала Международную конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Дополнительный протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми. В январе 2003 г. на расширенном заседании Правительства Президентом страны Эмомали Рахмоном было официально заявлено о важности и крайней необходимости реали-



зации активных мер по противодействию торговли людьми в Таджикистане. Президентом страны было дано поручение Правительству разработать и предпринять конкретные шаги по исполнению этой задачи. Одним из практических шагов в этом направлении стало внесение соответствующих изменений в Уголовный кодекс в части установления и усиления уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми. В 2004 г. принят Закон "О борьбе против торговли людьми". В 2005 г. из числа представителей соответствующих министерств и ведомств была создана Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми при Правительстве. Межведомственная комиссия активно сотрудничает с государственными, негосударственными и международными организациями по вопросам борьбы с торговлей людьми. В 2006 г. Межведомственной комиссией по противодействию торговли людьми и Представительством МОМ в Таджикистане был подписан Меморандум о сотрудничестве в области противодействия торговли людьми. Данный Меморандум направлен на развитие сотрудничества в области обмена статистическими данными, на оказание учебно-образовательной поддержки представителям госструктур, сотрудничество по выявлению и возвращению на Родину жертв торговли людьми, а также принятие мер по защите и реабилитации жертв торговли людьми. В настоящее время в городах Душанбе и Чкаловск действуют два убежища, которые оказывают помощь жертвам торговли людьми. Работа этих убежищ финансируется МОМ. В 2011 году Правительство приняло на себя финансирование части расходов этих убежищ, в частности по оплате за электроэнергию и коммунальных услуг. В г. Худжане также функционирует Центр поддержки и помощи несовершеннолетним жертвам торговли людьми. В приложении №2 к настоящему докладу указана детальная информация о количестве жертв торговли людьми, получивших помощь с 2005 по 2011 гг.

28. Необходимо также отметить, что с 2005 по 2011 годы при содействии МОМ всего было выявлено 399 жертв торговли людьми (из них 86 несовершеннолетних). Из этого количества 210 человек (41 мужчин и 169 женщин) были размещены в убежище города Душанбе и 189 человек в убежище города Чкаловск. Со всеми жертвами торговли людьми постоянно работали представители социальных служб, медицинский персонал и психологи. 124 жертвы торговли людьми получили помощь по возвращении на Родину, при этом были оплачены финансовые расходы, связанные с покупкой авиабилетов. 206 жертв торговли людьми были обеспечены сезонной одеждой. 151 жертва получила медицинскую и психологическую помощь. 83 жертвы и члены их семей получили реинтеграционную помощь в виде обучения. Кроме обучения жертвы торговли людьми получили бесплатно оборудование в рамках деятельности МОМ – 29 швейных электрических машин, 26 сварочных аппаратов, 2 комплекта принадлежностей для электриков, 1 комплект принадлежностей для маляров, 1 комплект принадлежностей для автомехаников, 1 комплект принадлежностей для ремонта бытовой техники, 2 комплекта принадлежностей для парикмахеров. 3 жертвы торговли людьми получили грант в виде денежных средств в размере 2 500 сомони.

29. После оказания медицинской, психологической, юридической и реабилитационной помощи по истечении 3-6 месяцев проводится мониторинг для оценки результатов проведенной работы с жертвами торговли людьми.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 11 перечня вопросов**

30. В целях эффективной защиты от репрессий и поощрения заявлений со стороны жертв рабства, принудительного труда и других форм торговли людьми Законом от 15 июля 2004 года "О борьбе против торговли людьми" предусмот-

рены принципы борьбы с торговлей людьми, в частности принципы неотвратимости ответственности торговцев людьми, недискриминации жертв торговли людьми, обеспечения безопасного и справедливого обращения с жертвами торговли людьми, совокупного использования профилактических, правовых, политических, медицинских, социально-экономических мер, сотрудничества с общественными объединениями и неправительственными организациями. Предусмотрено создание центров поддержки и помощи жертвам торговли людьми. Законом также предусмотрены механизмы социальной реабилитации, меры по защите жертв торговли людьми, обязанности дипломатических представительств и консульских учреждений страны по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми, оказанию помощи детям-жертвам торговли людьми.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 12 перечня вопросов**

31. За 2010-2011 годы органами прокуратуры было возбуждено 29 уголовных дел в отношении 50 человек по делам, связанным с торговлей людьми. По статье 130 Уголовного кодекса (Похищение человека) возбуждены 2 уголовных дела в отношении 2 лиц, по статье 130<sup>1</sup> Уголовного кодекса (Торговля людьми) - 5 дел в отношении 6 лиц, по статье 131 Уголовного кодекса (Незаконное лишение свободы) - 2 уголовных дела в отношении 2 лиц, по статье 167 Уголовного кодекса (Торговля несовершеннолетними) - 20 уголовных дел в отношении 26 лиц. Из общего числа 26 уголовных дел в отношении 48 лиц направлены в суд для рассмотрения по существу, из которых 20 дел касаются торговли несовершеннолетними.

32. Генеральной прокуратурой было возбуждено уголовное дело в отношении директора Общества с ограниченной ответственностью "Рустам" Ахмаджанова Р., который путем мошенничества отправил в Российскую Федерацию группу из 36 граждан и подверг их там рабскому труду. По окончании расследования уголовного дела Ахмаджанов Р. был осужден судом.

33. Также было возбуждено уголовное дело в отношении директора Общества с ограниченной ответственностью "Поти АС" Хиреева М. М. и его сына Хиреева Г., которые, отправив в Российскую Федерацию 60 рабочих, подвергли их рабскому труду. Ими же на территории Республики невыплачена заработная плата местным рабочим на сумму более 1 миллиона сомони (свыше 200 тыс. долл. США). Хиреев М. М. и Хиреев Г. М. судом осуждены на различные сроки заключения.

34. Также возбуждено уголовное дело в отношении директора Общества с ограниченной ответственностью "Восток Фарм" Мухитдиновой С. А., которая обманным путем, т.е. обещанием устроить на достойную работу в Российской Федерации, вывезла более 100 граждан и продала их другим лицам по 500–700 долларов за каждого человека. Труд этих лиц был бесплатно использован на каменоломных карьерах Российской Федерации. В отношении Мухитдиновой С. А. возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст.130<sup>1</sup>, пункты "б", "в", "ё", и ст. 247 ч. 4, п. "б" Уголовного кодекса, проводится предварительное следствие. Все лица были возвращены на родину при содействии МОМ.

35. За период 2010–2011 гг. 35 жертв торговли людьми получили бесплатную юридическую помощь при содействии Межведомственной комиссии по противодействию торговли людьми и МОМ, 7 жертв торговли людьми получили адвокатскую помощь на стадиях судебного следствия, и 1 жертве оказана помощь по взысканию морального и материального вреда. В целях предотвращения рабства и принудительного труда, а также других видов торговли людьми все субъекты хозяйствования, которые занимаются трудоустройством граждан за

рубежом, подлежат лицензированию в соответствии с Законом Республики Таджикистан от 17 мая 2004 года "О лицензировании отдельных видов деятельности" и "Положением об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности" от 3 апреля 2007 года. В настоящее время 18 субъектов хозяйствования имеют лицензию Миграционной службы для трудоустройства трудовых мигрантов за рубежом. Деятельность данных субъектов хозяйствования контролируется Миграционной службой. В случае выявления нарушений в деятельности субъектов хозяйствования действие лицензии приостанавливается, а в случаях грубых нарушений – лицензия аннулируется.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 13 перечня вопросов**

36. В настоящее время Республика имеет 33 дипломатических представительства и консульских учреждений в 23 странах мира. В отдельных странах имеются как дипломатические представительства, так и консульские учреждения. Например, в Российской Федерации действуют Посольство и 2 консульства, в Исламской Республике Афганистан действует Посольство и 3 консульских учреждения, в Республике Казахстан и Объединенных Арабских Эмиратах действует Посольство и по 1 консульскому учреждению. Также Республика Таджикистан назначила 2 почётных консулов в России, 3 почётных консулов в Пакистане и по одному почётному консулу в Украине и Малайзии. Указанные дипломатические и консульские учреждения за рубежом действуют на основании Венской конвенции о дипломатических сношениях и Венской конвенции о консульских сношениях и обладают всеми правами и полномочиями, необходимыми для защиты прав трудящихся мигрантов Республики Таджикистан за границей.

37. С целью защиты прав трудящихся мигрантов в странах назначения (Россия, Казахстан), Республика Таджикистан открыла Генеральные консульства в городах Уфа и Екатеринбург Российской Федерации и в городе Алматы Республики Казахстан. Также открыто Представительство Миграционной службы при Правительстве Республики Таджикистан в Российской Федерации, основной функцией которого является защита прав трудящихся мигрантов. Также Миграционная служба имеет свои Представительства на местах.

38. Мониторинг тюрем, в которых находятся граждане Республики Таджикистан, является основной задачей консульской службы дипломатических представительств. Консульские учреждения ежеквартально направляют информацию по результатам мониторинга в Министерство иностранных дел.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 14 перечня вопросов**

39. Трудоустройство трудовых мигрантов за рубежом осуществляется в соответствии с трудовыми договорами, заключаемыми на выполнение конкретных видов работ. В договорах, как правило, предусматриваются условия работы, в том числе такие, как сверхурочная работа, часы работы, еженедельные выходные, оплачиваемые отпуска, социальная защита, здравоохранение, прекращение трудовых отношений и другие условия.

40. Одновременно необходимо отметить, что за период 2010–2011 годов государственным агентством социальной защиты, занятости населения и миграции при Министерстве труда и социальной защиты населения было выдано заключение 236 субъектам хозяйствования, занимающимся приглашением иностранной рабочей силы в Республику. При проведении обследования рассматривались вопросы условий труда, быта, социальной защиты, выходных дней иностранных трудовых мигрантов. За нарушение законодательства о труде в

отношении указанных субъектов хозяйствования приняты соответствующие меры.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 15 перечня вопросов**

41. В апреле 1994 года Таджикистаном подписано Соглашение между государствами членами СНГ о трудовой миграции и социальном обеспечении рабочих мигрантов. К сожалению, данное соглашение не реализуется в связи с тем, что не все участники стран СНГ являются участниками Конвенции. Таджикистан с целью социальной защиты трудовых мигрантов за рубежом разработал ряд двухсторонних проектов соглашений, которые находятся на рассмотрении принимающих стран, таких, как Украина, Южная Корея и Катар.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 16 перечня вопросов**

42. Республика заключила следующие международные договоры в области защиты прав трудящихся мигрантов:

- Соглашение между правительствами Республики Таджикистан и Кыргызской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов от 6 мая 1998 года
- Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации о трудовой деятельности и защите прав граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан от 16 октября 2004 года
- Соглашения между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Казахстан о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Таджикистан, временно работающих на территории республики Казахстан, о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Казахстан, временно работающих на территории Республики Таджикистан от 4 мая 2006 года
- Протокол о намерениях между Министерством труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан и Правительством Астраханской области Российской Федерации о трудовой деятельности и защите прав граждан Республики Таджикистан, временно работающих на территории Астраханской области Российской Федерации от 28 августа 2006 года
- Соглашение между государствами-членами СНГ о трудовой миграции и социальном обеспечении рабочих-мигрантов от 1994 года
- Соглашение между государствами-членами СНГ о юридическом статусе рабочих-мигрантов и членов их семей от 2008 года
- Соглашение между Правительством РТ и Правительством Республики Беларусь о временной трудовой деятельности граждан РТ в Республике Беларусь и граждан Республики Беларусь в Республике Таджикистан от 28.10.2011 года

43. Порядок исполнения и обзор данных международных договоров входит в компетенцию МС.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 17 перечня вопросов**

44. В соответствии со статьёй 38 Конституции каждый имеет право на охрану здоровья. Каждый в рамках, определенных законом, пользуется бесплатной медицинской помощью в государственных учреждениях здравоохранения. Государство принимает меры по оздоровлению окружающей среды, развитию массового спорта, физической культуры и туризма. Министерством здравоохранения изданы приказы "Об упорядочении медицинских осмотров (экстренной помощи)" от 26 сентября 2011 года и "О порядке медицинского осмотра граждан, выезжающих за границу на работу, и иностранных граждан, прибывающих в Республику Таджикистан" от 3 ноября 2011 года. В соответствии с этими приказами трудовые мигранты и члены их семей, не имеющие официального статуса, получают доступ к услугам срочного медицинского обслуживания на равных условиях с гражданами Республики.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 18 перечня вопросов**

45. На основании статьи 41 Конституции каждый имеет право на образование. Получение общего основного образования обязательно. Государство гарантирует получение в государственных учебных заведениях бесплатного общего среднего, среднего профессионального и в соответствии со способностями и на конкурсной основе - среднего специального и высшего образования. Другие формы получения образования определяются законом. На основании ст. 13 Закона "О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан" иностранные граждане имеют право на получение образования наравне с гражданами Республики в соответствии с порядком, установленным законодательством. Иностранные граждане, принятые в учебные заведения, имеют права и несут обязанности в соответствии с законодательством, если иное не предусмотрено действующим законодательством. В настоящее время в общеобразовательных учреждениях Республики обучается 183 иностранных граждан, в средних профессиональных учреждениях - 6 иностранных граждан, а в высших учебных заведениях обучаются 2506 иностранных граждан. Нострификация документов иностранных граждан проводится на основе Инструкции по признанию и установлению эквивалентности (нострификация) документов образования, званий и научных степеней иностранных государств, утвержденной распоряжением Министерства образования от 28.01.2011 года.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 19 перечня вопросов**

46. Для всех наций и народностей страны создаются условия для свободного выбора языка обучения в соответствии с законодательством.

47. Статья 4 Закона "О государственном языке Республики Таджикистан" от 5 октября 2009 года предусматривает, что все нации и народности, проживающие на территории Республики Таджикистан, вправе свободно пользоваться своим родным языком.

48. В настоящее время в Таджикистане обучение осуществляется на таджикском, русском, узбекском, киргизском, туркменском и английских языках. В высших учебных заведениях есть группы с русским и узбекским языками обучения. В Республике функционируют 3 773 школы, из которых в 1 167 обучение ведется на языках национальных меньшинств.

49. В связи с увеличением числа афганских беженцев, а также общего потока миграции из соседнего Афганистана, Правительство всячески содействует обучению афганских детей. Более того, с целью интегрирования детей-беженцев в

таджикском обществе афганские дети могут свободно посещать и таджикские школы.

50. В отношении школьного образования следует отметить, что главной сложностью является нехватка учебников и различных дополнительных учебных материалов для обучения на родном языке. В Республике также действует несколько национальных культурных обществ, как, например, татаро-башкирское, азербайджанское, корейское, работают несколько национальных ансамблей и творческих групп, которые также способствуют развитию этнической самобытности и культуры. В Республике регулярно проводятся культурные мероприятия с приглашением деятелей в области образования, культуры и искусства других стран: таким образом, правительство содействует мигрантам поддерживать более тесную связь со странами этнического происхождения.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 20 перечня вопросов**

51. Одной из основных задач МС является постоянное информирование трудовых мигрантов об имеющихся вакансиях свободных рабочих мест в странах назначения, поиск работодателей и проведение разъяснительной работы с субъектами хозяйствования по заключению трудовых договоров (контрактов) с иностранными работодателями на условиях, гарантирующих обеспечение социально - правовой защиты трудовых мигрантов. Изучением зарубежного рынка труда и оказанием содействия в трудоустройстве граждан занимаются Представительство Миграционной службы в Российской Федерации и Отдел мониторинга рынка труда за рубежом Миграционной службы. После определения и согласования вопросов с работодателями сведения передаются субъектам хозяйствования, имеющим лицензию на эту деятельность, для последующего взаимодействия и трудоустройства граждан за рубежом. В целях предоставления максимальной информации гражданам страны относительно указанных выше вопросов МС использует свой официальный сайт и поддерживает связь с трудовыми мигрантами, физическими лицами и организациями, выступающими от имени и в интересах трудовых мигрантов через электронную почту организации. Подобная работа ведется и региональными структурами МС. В то же время в структуре Центрального аппарата МС при технической поддержке офиса МОМ в Таджикистане функционирует Отдел по приему и консультированию трудовых мигрантов, который за период своей деятельности с сентября по декабрь 2011 года рассмотрел 89 заявлений трудовых мигрантов - граждан Таджикистана касательно юридических и социальных вопросов. По некоторым из них были приняты необходимые меры (трудоустройство, оказание содействия в возвращении родных из-за рубежа, приобретение профессий, обучение иностранным языкам), а также даны соответствующие рекомендации.

52. Также в целях обучения трудовых мигрантов необходимым профессиям, русскому языку и повышения правовой грамотности МС в сотрудничестве с ФМС России, Министерством образования Республики Таджикистан и Российско – Таджикским Славянским Университетом реализовывает проект по обучению 100 потенциальных трудовых мигрантов в г. Душанбе. Настоящий проект пилотируется с сентября 2011 года по январь 2012 год, и в настоящее время обученные трудовые мигранты сдают экзамены, после чего при содействии ФМС России будут трудоустроены на территории Российской Федерации.

53. В целях оказания социально - правовой защиты трудовых мигрантов за рубежом при Представительстве Миграционной службы в Российской Федерации в январе 2012 г. было создано Адвокатское бюро, которое призвано представлять интересы трудовых мигрантов на основании поступивших заявлений и

обращений. Миграционная служба планирует в дальнейшем расширить деятельность данного бюро по согласованию с соответствующими органами государственной власти Российской Федерации и организовать их работу в других регионах, где временно работают трудовые мигранты.

54. С 2004 года при содействии ОБСЕ в Таджикистане был открыт первый Информационно-ресурсный центр для трудовых мигрантов в Таджикистане (впоследствии переименованные в Центры содействия мигрантов (далее ЦСМ)) при Миссии МОМ. В последующем, в связи с востребованностью в услугах таких центров МОМ создал ЦСМ в 6 регионах страны (Куляб, Худжанд, Хорог, Айни, Гиссар, Таджикабад), которые функционируют на базе местных неправительственных организаций. Они занимаются информированием населения по вопросам трудовой миграции посредством информационных сессий, мобильных консультаций, информационных акций и распространения информационных материалов о рисках трудовой миграции (рабство, трудовая и сексуальная эксплуатация, ВИЧ-СПИД, туберкулез, распад семей), о правилах и процедурах трудоустройства и регистрации в основных странах назначения, об организациях, предоставляющих услуги мигрантам в странах приема, консульских и дипломатических учреждениях, местных органах правопорядка, институтах уполномоченного по правам человека, правозащитных организациях в странах происхождения и назначения, организациях диаспор, международных организациях и местных неправительственных организациях.

55. Кроме того, ЦСМ оказывает:

- Юридические консультации и содействие в случаях нарушения прав мигрантов и членов их семей, включая брошенных семей мигрантов
- Содействует в привлечении правозащитных организаций как на территории страны происхождения, так в стране назначения в случае нарушения прав мигрантов и членов их семей
- Предоставляет услуги по перенаправлению мигранта (т.е. мигрант или член семьи мигранта в случае возникновения вопросов, решение которых не зависит от ЦСМ, перенаправляется в учреждение, уполномоченное в решении того или иного вопроса)
- Разрабатывает информационные материалы, включая образовательные фильмы, и видео ролики по различным вопросам трудовой миграции – культурные аспекты трудовой миграции (правила поведения в странах назначения), проверки и задержания, депортация и выдворение, информационные справочники, информационные листовки по разрешениям на работу, по правилам регистрации, прохождения медосмотров, заполнения миграционных карт
- Повышает потенциал госструктур по вопросам трудовой миграции, включая вопросы информирования и консультирования трудовых мигрантов и членов их семей

56. В настоящий момент данные центры поддерживаются и финансируются в рамках различных программ МОМ, но в перспективе планируется передача этих центров в ведение МС, или деятельность этих центров будет осуществляться в рамках социального партнерства между Миграционной службой и данными центрами. В рамках этой же деятельности Миграционной службе со стороны МОМ была оказана техническая помощь в создании "отдела приема граждан" при Центральном аппарате МС в г. Душанбе, а также при Представительстве МС в РФ. В дальнейшем Правительство намерено продолжать работу в

этом направлении и создать подобные отделы приема граждан во всех регионах страны, где есть структуры Миграционной службы. Помимо ЦСМ, функционирующих при поддержке МОМ, подобные центры были также созданы Обществом Красного Полумесяца Таджикистана в 5 регионах республики (Рошткала, Восе, Панч, Ашт, Шахристон) и ОБСЕ в Хатлонской области. Помимо центров, деятельность которых направлена на работу с мигрантами, созданы различные информационные центры Комитета по делам молодежи, спорта и туризма, а также Комитета по делам женщин и семьи в регионах страны, которые также предоставляют населению информацию общего характера о трудовой миграции.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 21 перечня вопросов**

57. В соответствии с Конституцией гражданин имеет право участвовать в политической жизни и управлении государством непосредственно или через представителей. Гражданин по достижении 18-летнего возраста вправе участвовать в референдуме, избирать, а также быть избранным по достижении возраста, установленного Конституцией, Конституционными законами и законами. Лица, признанные судом недееспособными либо содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, не имеют права участвовать в выборах и референдумах. Законодательство Республики не ограничивает права граждан участвовать в политической жизни и управлении государством в зарубежных государствах. Для осуществления этих прав во всех представительствах Республики в иностранных государствах образуются участковые комиссии, функции председателя которых осуществляет руководитель представительства. Граждане Республики, проживающие за рубежом, для осуществления своих прав быть избранными должны соблюдать требования, установленные законодательством, как правило, такие требования предусматривают постоянное проживание гражданина на территории страны в течение определенного времени.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 22 перечня вопросов**

58. В целях облегчения процедуры денежных переводов для трудовых мигрантов в Таджикистане предпринимаются различные инициативы. Некоторые микро заемные организации совместно с системами денежных переводов "Золотая корона", "Анелик", "Юнистрим", "Лидер", "Близко" осуществляют деятельность по обеспечению трудовых мигрантов еще до выезда из страны специальной картой для перевода денежных средств. Эти карты значительно облегчают трудовым мигрантам процесс отправки и получения денежных средств.

59. Еще одним нововведением банковских организаций, направленным на поддержку трудовых мигрантов, является внедрение услуг по открытию депозитных счетов. Трудовой мигрант, находящийся в Российской Федерации, может использовать филиальную сеть российского банка и отправить заработанные средства в банки Таджикистана через систему денежных переводов "Contact", при этом в банке автоматически открывается счёт на его имя, тем самым его деньги хранятся в Республике.

60. Кроме мероприятий, направленных на облегчение отправки и получения денежных переводов, ряд банков Таджикистана осуществляют деятельность по предоставлению мигрантам "дорожного кредита". Этот вид краткосрочного кредитования (до 8 месяцев) предоставляет трудовым мигрантам возможность получить в банках денежную сумму для оплаты дорожных расходов при выезде на работу за пределы страны и согласно кредитному договору погасить кредит и причитающиеся проценты. Размер выдаваемых дорожных кредитов составля-



ет от 100 до 800 долларов США. Сроки предоставления кредитов составляют от 1 до 8 месяцев. Ставка кредитного процента устанавливается согласно процентной политике банков.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 23 перечня вопросов**

61. Таджикистан имеет подписанные соглашения об избежании двойного налогообложения с 26 странами, в том числе с основными странами назначения мигрантов из Таджикистана и странами пребывания мигрантов в Таджикистан – Афганистаном, Ираном, Казахстаном, Китаем, Кыргызстаном, ОАЭ, Польшей, Россией, Турцией и другими. Тексты этих соглашений соответствуют стандартам, установленным Организацией Экономического Развития и сотрудничества (ОЭСР). Данные соглашения не регулируют вопросы социальных выплат, эти вопросы регулируются внутренним законодательством каждой страны. Соглашения также не регулируют специальные вопросы перевода денежных средств трудовых мигрантов.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 24 перечня вопросов**

62. Согласно Постановлению Правительства от 31 октября 2008 года, утверждены правила выдачи разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые осуществляют трудовую деятельность в Республике Таджикистан (далее Правила). В Правилах установлено, что разрешение на работу выдается сроком на 1 год. Порядок выдачи разрешений на работу предусматривает, что иностранные лица и лица без гражданства должны предоставить в компетентные органы следующие документы - заявление на имя начальника Миграционной службы, паспорт или документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства и их копии; копию визы (для граждан государств, с которыми Республикой Таджикистан установлен визовый режим въезда); миграционную карту и копии квитанций об оплате за получение разрешения на работу, фотографии и справку о состоянии здоровья, полученную в медицинских учреждениях Республики. Уполномоченный орган по результатам рассмотрения принимает решение о выдаче либо об отказе в выдаче разрешения на работу. По каждому заявлению принимается отдельное решение. Решение о выдаче или об отказе в выдаче разрешения на работу принимается уполномоченным органом в течение 15 дней со дня подачи заявителем документов. Разрешение на работу выдается лицам, достигшим 18-летнего возраста. Выдача разрешений на работу производится в пределах установленной квоты, утверждаемой ежегодно Правительством. Разрешение на работу не выдается, если в заявлении и представленных документах имеются недостоверные данные или искаженные сведения. Разрешение на работу получает каждый иностранный гражданин, а также с его согласия работодатель или иное лицо, которое предоставит доверенность о выдаче данного документа. В случае утраты разрешения на работу иностранный гражданин должен в 10-дневной срок обратиться в орган миграционной службы с заявлением о выдаче разрешения на работу взамен утраченного с указанием обстоятельств его утраты. К указанному заявлению прилагаются дополнительные документы. После проверки обстоятельств утраты разрешения на работу и оплаты государственной пошлины иностранному гражданину в течение 5 дней со дня получения его заявления выдается под роспись разрешение на работу взамен утраченного.

63. Уполномоченный орган ведет учет выданных и аннулированных разрешений на работу и один раз в шесть месяцев представляет информацию о выданных разрешениях на работу в Правительство, Государственный комитет национальной безопасности и Государственный комитет по статистике Таджики-

стана. Разрешение на работу может быть аннулировано уполномоченным органом в случае нарушения иностранным работником действующего законодательства или работодателем Республики, а также если трудовая деятельность иностранного работника в Республике создаёт угрозу национальной безопасности или возникает необходимость защиты прав и интересов граждан страны. В случае отсутствия разрешения на работу у иностранного гражданина или лица без гражданства, они привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством (Статья 138 ч. 3 Кодекса об административных правонарушениях). Физические и юридические лица, независимо от форм собственности, за привлечение к трудовой деятельности иностранного гражданина или лица без гражданства, не имеющих разрешений на работу, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 25 перечня вопросов**

64. За период 2011 года всего было выдано 4069 разрешений на работу иностранным гражданам. Иностранцам из стран содружества (СНГ) было выдано 325 разрешений на работу, что составляет 8% от общего количества выданных разрешений, гражданам стран дальнего зарубежья – 3744 разрешения (92%). Фактов отклонения или аннулирования разрешений на работу иностранным гражданам в 2011 г. не зарегистрировано.

65. Основным удельный вес трудовой миграции иностранных граждан в Республику составляют граждане государств, граничащих со страной. Так, количество граждан Китая, осуществлявших трудовую деятельность в Республике в 2011 году, составило 2 408 человек, граждан Афганистана – 620 человек, граждан Узбекистана – 141 человек. Законодательство Республики не запрещает искать альтернативную занятость иностранному рабочему мигранту в случае, если его трудовой контракт ранее был аннулирован.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 26 перечня вопросов**

66. В настоящее время Таджикистан не имеет двусторонних и многосторонних соглашений, касающихся приграничной трудовой деятельности граждан сторон, хотя факты перехода границ и временной работы граждан сопредельных государств имеются.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 27 перечня вопросов**

67. В целях укрепления сотрудничества и проведения постоянных консультаций с основными странами приема трудовых мигрантов и налаживания здоровых, гуманных и честных условий труда для граждан страны, подписаны ряд соглашений в области трудовой миграции, в том числе с Российской Федерацией, Казахстаном, Кыргызстаном и Беларусью.

68. Учитывая, что более 90% трудовых мигрантов из Республики выезжают в Российскую Федерацию и необходимость урегулирования миграционных потоков, на основании межправительственного Соглашения создана совместная рабочая группа по реализации положений соглашения, заседание которой проводится поочередно в Таджикистане и России.

69. В целях социально-правовой защиты трудовых мигрантов и предупреждения нелегальной миграции на территории государств СНГ образован Совет руководителей миграционных органов стран СНГ, заседание которого проводится поочередно на территориях государств - участников Совета и на котором рассматриваются злободневные вопросы по созданию здорового и гуманного

пребывания трудовых мигрантов. Миграционная служба практикует рабочие визиты в Российскую Федерацию и при содействии ФМС России проводит встречи с трудовыми мигрантами из Таджикистана, где обсуждаются вопросы относительно улучшения положения мигрантов из Таджикистана. Одновременно МС приглашает в Таджикистан руководителей Центрального аппарата Федеральной миграционной службы Российской Федерации и его региональных служб для ознакомления со страной и проведения ряда встреч (презентаций) на разном уровне в целях развития сотрудничества и обеспечения социально-правовой защиты трудовых мигрантов на территории Российской Федерации. Также, в целях укрепления взаимоотношений с вышеуказанными странами, на обоюдной основе образованы межправительственные комиссии по решению экономических, социальных, гуманитарных, научных и иных вопросов, среди которых важная роль уделяется решению проблем в области трудовой миграции.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 28 перечня вопросов**

70. Кроме действующих соглашений в области трудовой миграции с четырьмя государствами СНГ - Российской Федерацией, Казахстаном, Кыргызстаном, Беларусью, также подписано Соглашение стран СНГ о трудовой миграции и социальном обеспечении рабочих - мигрантов (1994 год) и Конвенция СНГ о юридическом статусе рабочих - мигрантов и членов их семей (2008 год). Среди перечисленных соглашений Соглашение с Российской Федерации имеет важное значение, ибо основной поток трудовых мигрантов из Республики осуществляется именно в эту страну.

71. Как было ранее отмечено, в рамках Соглашения<sup>4</sup> создана совместная рабочая группа из представительств компетентных органов государственной власти. С момента подписания данного соглашения за период 2004-2011 гг. было проведено семь заседаний совместной рабочей группы.

72. В ближайшее время Республика намерена ставить вопрос перед российскими коллегами о подписании соглашения в сфере социального страхования трудовых мигрантов.

73. В настоящее время рассматривается вопрос об открытии Представительства Миграционной службы в Республике Казахстан.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 29 перечня вопросов**

74. Трудовые мигранты, в том числе женщины нанимаются для работы в иностранных государствах по своему желанию в соответствии с договорами (контрактами) местных субъектов хозяйствования, имеющих лицензию на эту деятельность. Но учитывая, что деятельность настоящих субъектов хозяйствования не охватывает максимум потребностей граждан, они в большей степени выезжают самостоятельно, и в основном в государства, не имеющие визовый режим с Таджикистаном.

75. Миграционная служба в своей повседневной работе рекомендует трудовым мигрантам - гражданам страны выезжать в целях временного трудоустройства только в те страны, где осуществляют деятельность официальные представительства.

<sup>4</sup> Создание и деятельность совместной рабочей группы регулируется положениями Соглашения между РТ и РФ от 2004 г.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 30 перечня вопросов**

76. Таджикистан не является страной транзита трудовых мигрантов иностранных государств.

77. В структуре Миграционной службы осуществляет свою работу Управление иммиграционного контроля, задачей которого является предупреждение фактов незаконной миграции на территории государства при сотрудничестве с другими компетентными органами. За период 2011 года по данным управления составлены 274 административных протокола о нарушении режима пребывания иностранных трудовых мигрантов в Республике Таджикистан, на основании которых 120 человек по решению суда были выдворены из территории государства.

78. Таджикистан является участником Договора о сотрудничестве между странами - участницами СНГ по борьбе с нелегальной миграцией (1998 год). Миграционная служба во взаимодействии с Генеральной прокуратурой, МВД, Государственным комитетом по национальной безопасности систематически проводит оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции по пресечению нелегальной миграции под условными названиями "Нелегал", "Граница", "Фильтр", "Транспорт".

79. В рамках государств - участников Организации Договора о коллективной безопасности за период с 19 сентября 2011 года по 7 октября 2011 года проведено оперативно - профилактическое мероприятие "Нелегал-2011", в ходе которого было выявлено 76 административных правонарушений со стороны иностранных граждан. Из них депортировано - 29 человек. Подобные мероприятия проводятся по согласованию со странами СНГ и разрабатываются соответствующие планы действий.

80. В 2011 году из страны на работу за рубеж выехали 750 391 человек, из них 83 836 составляют женщины. Женщины в основном работают в Российской Федерации и Республике Казахстан на равных с мужчинами условиях в соответствии с трудовыми договорами.

## Приложение

№ п/п	Статьи УК Республики Таджикистан	2007	2008	2009	2010	2011
1.	ст. 122 "Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации"	0	0	0	0	0
2.	ст. 130 "Похищение человека"	7	7	9	7	6
3.	ст.1301 "Торговля людьми"	0	0	0	6	6
4.	ст.131 "Незаконное лишение свободы"	16	11	7	10	8
5.	ст. 132 "Вербовка людей для эксплуатации"	13	6	-	14	2
6.	ст. 134 "Принуждение"	5	4	1	1	3
7.	ст. 138 "Изнасилование"	66	76	54	72	66
8.	ст. 139 "Насильственные действия сексуального характера"	42	40	39	43	48
9.	ст. 140 "Принуждение к действиям сексуального характера"	6	7	6	3	6
10.	ст. 141 "Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцати лет"	57	61	72	80	81
11.	ст. 142 "Развратные действия"	19	19	5	13	15
12.	ст. 149 "Незаконное ограничение передвижения, свободного выбора места жительства, выезда за пределы республики и возвращение граждан"	0	1	0	0	0
13.	ст. 167 "Торговля несовершеннолетними"	17	10	9	16	24
14.	ст. 171 "Подмена ребёнка"	0	0	0	0	0
15.	ст. 172 "Незаконное усыновление (удочерение)"	10	4	2	0	0
16.	ст.23 8 "Вовлечение в занятие проституцией"	110	76	74	3	0
17.	ст.239 "Организация или содержание притонов, сводничество либо сутенёрство"	0	1	4	109	102
18.	ст. 335 "Незаконное пересечение Государственной границы Республики Таджикистан"	0	0	1	80	117
19.	ст.336 "Нарушение режима Государственной границы"	19	24	29	0	0
20.	ст.339 "Похищение или повреждение документов, штампов, печатей"	1	1	0	73	22
21.	ст. 340 часть 3 "Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков, совершенные с целью торговли людьми"	0	0	0	0	6
22.	ст.401 "Наемничество"	0	0	0	0	0
<b>Всего</b>		<b>388</b>	<b>348</b>	<b>309</b>	<b>530</b>	<b>512</b>