



大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General
22 February 2012
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 16 次会议简要记录

2011 年 10 月 26 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席：米库列斯库女士 (罗马尼亚)

目录

议程项目 54：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查（续）

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，[在印发之日后一星期内](#)送交正式记录编辑科科长（DC2-750，2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

11-56495 X (C)



请回收 A recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.

上午 10 时宣布开会。

议程项目 54: 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查 (续)

1. **Kyslytsya 先生** (乌克兰) 说, 对联合国维持和平行动的需求已接近历史最高水平, 但这一趋势在未来几年很可能会继续下去, 或者甚至有所增长。

《第 2 号新地平线进展报告》可以帮助确定最紧迫的挑战。一项首要的优先事项是加强联合国的维持和平能力, 主要方法是确保航空作业的流动性。军用直升机是开展日益复杂的任务, 特别是在广大的行动区开展任务的最重要资产, 其短缺表明资源与任务之间不相匹配。在这方面, 秘书处的提议应当依据维持和平行动特别委员会就如何偿还和操作军用直升机以为派遣国提供真正的激励提出的相关建议。

2. 这种问题只能通过全球伙伴关系及安理会、部队和警察派遣国与秘书处之间的三方合作予以解决。为此, 必须在维持和平行动各个阶段的决策过程中给予部队和警察派遣国更大的发言权。如果这些国家缺席, 专家级会议则没有多少意义; 在其他情况下, 这些国家面临着一个既成事实, 即从安全理事会决议通过的那天起从中了解直接影响其工作人员或资产的决定。

3. 必须将确保联合国人员的安全保障及其法律保护作为任何维持和平行动的核心要素。然而, 法律保护并不等同于缺乏问责; 乌克兰完全支持对维持和平人员所犯虐待行为实施零容忍政策。部队和警察派遣国必须有充分的法律权利和手段, 以参与对其维持和平人员所犯罪行的调查。

4. 维持和平和建设和平之间的关系还不十分明朗; 需要定义已部署的维持和平人员在维持和平工作中的作用和责任, 特别是在多层面维持和平行动的分工方面。维持和平行动部/外地支助部的维持和

平人员战略可以对确定维持和平人员所承担的关键的早期建设和平任务的优先重点、先后顺序和对此进行规划提供指导。

5. 在过去的 20 年里, 乌克兰向 20 多个联合国维持和平特派团派遣了 34 000 多名维持和平人员; 乌克兰决心信守其对联合国维持和平行动的承诺。

6. **DeLaurentis 先生** (美利坚合众国) 说, 联合国维持和平行动继续在预防武装冲突再起或升级方面发挥着不可或缺的作用。美国代表团同意, 需要保持对新地平线改革议程的重视、增加妇女的参与、提高联合国计划和管理复杂任务的能力, 并加强全球伙伴关系, 因为它是联合国维持和平行动取得成功的基础。有一项集体责任, 即确保关于如何应对在预防和回应武装冲突中遇到的挑战的辩论不妨碍恢复稳定和建立可持续和平的努力。

7. 自 2005 年以来, 美国训练了超过 140 000 名维持和平人员, 并支助伙伴国家训练了另外 41 000 名维持和平人员。美国帮助将 31 个国家的 138 000 多名维持和平人员部署到世界各地的 19 项维持和平行动。美国履行了其在联合国维持和平预算下的义务, 并在过去两个财政年度又做出了 2 300 万美元的巨额认捐, 以帮助提高警务人员的业务能力。

8. 过去一年在南部苏丹、科特迪瓦、利比里亚和刚果民主共和国的维持和平工作已取得显著成果。在一些有助于特派团更好、更快和更具成本效益地开展工作的方面, 也取得了一些进展。新的特派团间合作程序将使关键资产更快速地得到共享。全球外地支助战略已经开始显现效果。美国代表团欢迎秘书长关于通过汲取恩德培服务中心的经验教训开设更多区域服务中心的打算, 并将继续与秘书处合作, 确保每个中心都充分发挥业务潜力。美国还欢迎成立高级咨询小组, 以审议对部队派遣国的偿还比率及相关问题。

9. 需要进一步澄清特派团的业务资源如何对应其规定任务及其履行任务的能力。确保特派团有履行其职责的政治意愿至关重要；部队指挥官必须相信，其指挥的特遣队员可以并将执行其命令。部队组建仍然缓慢且繁琐；美国代表团特别欢迎区域和次区域组织在这方面的意见。

10. 必须做更多的工作，以打击各类维持和平人员的性行为不端的情况；关于性行为不端的报告仍然多得让人无法接受。联合国必须确保违法者不得再次在联合国任职。必须开展关于性行为不端的全面对话，包括与部队派遣国的对话。

11. **Sorreta 先生**（菲律宾）说，尽管资源有限，但菲律宾政府仍然在过去 50 年里向 15 个国家的至少 23 个维持和平特派团派遣了数以千计的男女维持和平人员。菲律宾对联合国维持和平行动的承诺立足于本国的政策，即坚持多边维持和平、集体安全 and 法治。2002 年，通过建立一个机构间机制以协调菲律宾参与联合国的维持和平行动，这一承诺得到了加强。菲律宾政府目前正在编制一份文职维持和平人员这一专门领域的合适与合格的专家名册。令人感到鼓舞的是，部署了女性维持和平人员，并完全支持将两性平等观点纳入维持和平行动的主流；在维持和平行动的近 900 名菲律宾籍人员中，有 10% 是女性。

12. 菲律宾政府大力倡导对维持和平人员的持续培训及其发展，并在 2011 年 6 月主办了一次关于预防和调查冲突后社会的性犯罪和基于性别的犯罪的培训人员区域培训课程。该课程的目的是使联合国警察掌握必要的知识和技能，以协助其在东道国的同行。确保维持和平人员的安全必不可少；他们必须配备足够的武器和装备，以在高风险地区保护自己。在对维持和平人员的需求增加的同时，却往往没有与之相匹配的必要能力和资源；精心计划和执行安全理事会的任务至关重要。

13. 菲律宾政府感谢有机会与维持和平行动的其他相关行动者和利益攸关方特别是当地的人员接触，并期待着与他们进行更多定期的互动。菲律宾少将 **Ecarma**，亦即特派团团长和联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）指挥官一直积极地在联合国范围内以及与菲律宾军事人员分享其在该领域的广泛经验。

14. **Sefue 先生**（坦桑尼亚联合共和国）说，有效的维持和平行动必须忠实于其指导原则，即当事方同意、除自卫外不使用武力，以及公正。坦桑尼亚联合共和国政府完全支持维持和平人员发挥早期建设和和平者的作用，这个作用必须是所有维持和平特派团在各个阶段的核心。由于维持和平行动继续递增，必须确保其仍忠于《联合国宪章》规定的最初宗旨，即欲免后世再遭战祸。

15. 重要的是要扩大部队派遣国的基础，以确保维持和平行动获得充足的资源，避免将一些国家归为部队派遣国，将另外一些国家归为部队供资国。在这方面，虽然建立高级咨询小组以审议对部队派遣国的偿还率及相关问题值得欢迎，但持久的解决办法必须基于统一的目标。

16. 维持和平任务必须明确；使用含糊不清的术语，如“强势维持和平”造成了混淆，妨碍了实地指挥和控制的清晰表达，并导致了无端指责。分别在阿布贾、布宜诺斯艾利斯和雅加达举行的三次关于在维持和平行动中武力使用的区域会议探讨了清晰表述的问题；秘书处应分发关于这些会议成果的报告，并将其提交给有关机构作进一步审议。

17. 确保维持和平人员的安全保障必须仍是一项最高优先事项。明确、符合实际和可实现的任务至关重要，维持和平人权必须有充足的资源，并获得符合实际的任务授权，以避免业务过度扩张。必须以可持续的方式提供包括军用直升机在内的重要资产。

18. 维持和平行动特别委员会需要改进其工作方法；坦桑尼亚联合共和国代表团支持加拿大和摩洛哥在这方面的提议。

19. 维持和平必须尽可能地与国家和区域支持包容各方的政治进程和成果的努力相一致。必须立足于相关国家内可持续解决冲突与和解，并且不得将此强加给人民。这样的国家自主权将有助于从维持和平及时过渡到建设和平。

20. **Al-Hajiri 先生**（卡塔尔）强调必须坚持联合国维持和平行动的基本原则。因此，重要的是，在通过和执行任务时，要考虑到《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是充分尊重国家主权和不干涉他国内政，并确保任务不会偏离其最初的目标。卡塔尔政府参加了联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队），包括通过提供专门人员和后勤支助。

21. 维持和平行动不能替代解决冲突的根源。必须牢记与东道国协调和磋商的重要性，包括确认东道国对其领土的权威和主权。

22. 联合国必须确保维持和平人员的安全保障，因为他们往往在恶劣和危险的条件下开展工作。东道国必须按照本国法律、部队地位协定和《联合国人员和有关人员安全公约》的规定，调查对维持和平人员犯下的罪行并起诉肇事者。

23. 必须确保为各维持和平特派团提供的人力、财政和后勤资源与其任务和目标相一致。资源短缺不仅有害于维持和平特派团取得成功的机会，而且还会使其面临风险。

24. 发达国家的军事人员训练有素、很专业且经验丰富，最好能够由它们向维持和平行动派遣部队，而不是完全依赖发展中国家派遣的经验较少的军事人员。维持和平人员需要熟悉东道国的文化和语言，以便于与当地居民进行沟通和互动。专家和文职人员的选择必须透明和清晰。分配给阿拉伯国家的维

持和平行动的专家须了解东道国的近代史，并且必须讲阿拉伯语。

25. 需要铭记的是，维持和平部队的 87% 来自发展中国家。必须使部队派遣国参与规划和部署的各个阶段。安全理事会第 1353（2001）号决议必须得到有效实施，以加强安全理事会和部队派遣国之间的协调和沟通，提高透明度和信任，并考虑到东道国的关切。

26. 委员会必须与安全理事会以及第五和第六委员会合作，以弥补维持和平人员和对维持和平人员实施犯罪者刑事责任问题方面的不足之处。这个问题应被列入联合国和东道国之间的谅解备忘录。维持和平人员必须完全遵守行为守则，如果他们违反行为守则或犯下应依法惩处的罪行，其母国必须追究其责任。联合国必须按照谅解备忘录的最新修订履行其责任，不仅包括在性剥削和性虐待方面的责任，也包括在其他罪行或者侵略行为和犯罪方面的责任。

27. 卡塔尔代表团支持秘书处不断努力为特别委员会制定新的工作方法；然而，任何时候都必须遵循委员会的指导。

28. **Cancela 先生**（乌拉圭）说，乌拉圭政府致力于加强联合国维持和平行动。只有所有利益攸关方之间密切开展合作才能确保成功执行日益复杂的维持和平任务。尽管面临诸多挑战，但在以下领域取得了进展，诸如核可新地平线进程、保护平民、发起全球外地支助战略，以及促进安全理事会、部队派遣国和秘书处之间的三方沟通。然而，此进展可能会受到全球经济危机的破坏，危机已经对维持和平预算、行动甚至维持和平的概念方面都产生了不利影响，因为虽然要保持甚至增加服务，但维持和平却面临很大的降低成本的压力。虽然仍有改进的余地，但必须认识到，与其他国家和地区安排相比，维持和平行动的成本效益率为正。

29. 若要可持续地开展复杂的任务，就必须为其划拨必要的资源，以确保其运作，联合国更新了其获得人力和物质资源的系统。与此同时，虽然财政问题需要在适当的论坛上加以探讨，但无论是从主要财政捐助国的角度，还是乌拉圭等派遣维持和平人员的国家的角度来看，关于维持和平的实质性讨论只重点讨论财政资源问题是不可取的。在这方面，乌拉圭代表团欢迎在第五委员会达成的协定，并对高级咨询小组的贡献寄予厚望。

30. 基于能力的方法对于促进强有力的全球伙伴关系至关重要。秘书处在其开展的三个项目中所取得的进展令人鼓舞；乌拉圭代表团重申了确保一致性的重要性，并致力于在不可持续的情况下（诸如缺乏军用直升机）取得具体改善。最后，乌拉圭代表团承诺做到透明和问责，并将继续要求其派往当地的维持和平人员恪守最高标准。

31. **王民先生（中国）**说，联合国维持和平行动是维护国际和平与安全的一个重要因素。因此，必须从过去几十年开展的 60 多项维持和平行动中汲取经验教训，以确保更好地设计未来的维持和平行动。在这方面，应该牢记，维持和平行动同时也是政治行动，应当更侧重于冲突预防和调解争端，从而推进政治进程和民族和解。

32. 他强调，联合国维持和平行动需要坚持中立、当事方同意和除自卫和履行授权外不使用武力的原则。因此，维持和平行动应严格执行安全理事会的授权，尊重当事国主权，避免其维持和平人员成为冲突一方，警惕搞政权更迭的企图，并确保打着保护平民的旗号而开展的活动实际上不能造成更多平民伤亡。

33. 随着维持和平行动的增加，对充足的后勤支助的需要也随之增加。目前，对维持和平行动赋予的任务与为执行任务而分配给它们的人力、物力和财政资源之间存在脱节。在这方面，他强调，必须避

免浪费和重复，并表示中国支持通过建立全球和区域服务中心，并制订一项全球后勤支助战略，对维持和平行动采取联合和协调的方式。

34. 维持和平行动不是万能药，它本身无法解决冲突的根源：对此，必须深化政治进程、促进真正的民族和解，并解决冲突的根源，特别是经济社会发展方面的根源。因此，建设和平委员会应有权发挥更大的作用，而联合国各专门机构、国际金融机构和区域组织应更为积极地参与建设和平工作。特别是，鉴于联合国维持和平行动特派团在非洲大陆的优势，应当对非洲联盟提供特别援助，因为该机构迫切需要后勤、财政和技术支助，以履行其维持和平行动的任务。最后，他重申了中国支持联合国维持和平工作的承诺，并指出，中国向各种维持和平行动派遣了 2 000 多名维持和平人员，并是国际维持和平行动的第七大摊款国。

35. **Bamba 先生（科特迪瓦）**说，维持和平行动是在集体安全原则基础上解决冲突的最有效手段。联合国科特迪瓦行动（联科行动）证明，联合国有能力与该国的合法当局充分合作，并尊重人民的意愿，履行《宪章》第七章规定的任务。科特迪瓦对联合国援助解决科特迪瓦危机深表感谢。

36. 平民在科特迪瓦选举后危机期间面临普遍危险，在此期间，有 3 000 人丧生，这说明国际社会迫切需要采取紧急和有效的平民保护措施。安全理事会在此基础上通过了第 1975（2011）号决议，该决议赋予了联合国科特迪瓦行动一项强有力的任务，即摧毁前总统部队屠杀平民所用的重型武器。在危机期间，安全理事会某些成员所表现的莫名的犹豫和保留助长了科特迪瓦前总统阵营的挑衅态度，其部队继续对平民犯下暴行，并袭击联合国文职人员和联科行动部队。选举后的暴力遭遇还凸显出联科行动和西非国家经济共同体（西非经共体）之间缺乏合作，尽管根据《宪章》第八章为这种合作制定

了一个框架。如果西非经共体监察组（西非监察组）对这一框架加以利用，本来可以产生一种威慑作用，从而保护平民。安理会成员特别是常任理事国必须牢记自己的责任，即保护处境危险的平民及维持和平行动的文职和军事人员，其决定必须立足于人民的意愿。尊重《宪章》的精神和文字对确保联合国维持和平行动的可信度、效力和公正至关重要。

37. 科特迪瓦的局势正在回归正常；现在的重点是巩固和平与危机后重建，正在竭尽全力确保定于2011年12月11日举行的立法会选举能够做到自由、透明和可信。科特迪瓦政府相信其能够依靠双边和多边支助，其中最重要的是联合国依照安全理事会第2000（2011）号决议提供的支助。安保部门改革仍然是一项优先事项，特别是考虑到与利比里亚西部边界的安全需求。科特迪瓦政府欢迎副秘书长的打算，即与西非经共体和其他合作伙伴密切合作，整合联合国科特迪瓦行动和联合国利比里亚特派团（联利特派团）的资源，以对抗这种威胁。已经举行了该地区国家元首首脑会议，以及西非经共体军事参谋长会议。

38. 科特迪瓦是19个及时向联合国各种预算缴款的国家之一。最近它开始向联合国海地稳定特派团（联海特派团）和联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）派遣警务人员，并向联科行动提供永久免租的总部驻地。科特迪瓦政府还希望将西非区域支助中心设在科特迪瓦。

39. **Ng Chin Huat 先生**（马来西亚）说，作为一个长期的部队派遣国，马来西亚重申其对联合国在维护国际和平与安全中的核心作用的坚定信念。马来西亚认为，维持和平是一种伙伴关系，负担分摊必不可少。会员国必须继续提供人力、财政和后勤资源，以确保维持和平行动得到及时和成功的执行。只有保持和平与稳定，才能实现经济和社会进步。马来西亚支持将维持和平作为早期和平建设的一种

方式，并正在当地居民中开展各种活动，但同时铭记，社会经济发展计划仍然是东道国的唯一责任。

40. 马来西亚代表团对联合国维持和平人员的安全保障日益受到威胁表示关切，并强烈谴责对维持和平人员的一切暴力行为。作为一个部队派遣国，马来西亚重申其承诺对包括性剥削和性虐待在内的一切形式的不当行为实施零容忍政策。马来西亚将继续在马来西亚维持和平培训中心的培训班上强调不当行为的问题，并积极参与与联合国警察和建制警察单位的理论和课程设置有关的事项。

41. **Mørch Smith 女士**（挪威）代表北欧国家发言，她说，虽然一些国家在恢复和平方面有所进展，但联合国维持和平特派团仍面临严峻挑战，首当其冲的便是确保维持和平人员的安全保障。作为部队和警察派遣国的北欧国家需要相信，正在竭尽全力加强实地的安全状况。高风险可以容忍，但疏于风险管理则不能容忍。缺乏安全损害了维持和平人员的表现及其执行任务（包括保护平民的任务）的能力。

42. 北欧国家支持不断努力加强联合国维持和平人员保护平民的能力，尽管各国政府负有主要责任，也不管威胁的来源为何。特别委员会最近一次会议期间达成的共识为此提供了一个良好基础。新开发的保护平民的成套培训材料应当得到充分利用。维持和平行动部和各会员国还必须确保有效利用关于预防和应对冲突中的性暴力的业务指导。令人遗憾的是，联合国人员继续违反关于性剥削和性虐待的零容忍政策。北欧国家欢迎在这方面提出新建议的倡议，同时也认识到部队和警察派遣国有责任做好份内的工作。

43. 财政拮据状况迫切要求在改革倡议和已制定的战略基础之上更加明智地工作，以更少的资源做更多的工作。北欧国家赞成联合国“一体行动”的愿景，并以综合特派团为关键概念。它们欢迎新地平线试点项目进展情况报告，该项目旨在确定能力标

准并编写指导材料；项目之后应当为所有相关的维持和平部队单位制定业绩标准。

44. 北欧国家赞扬维持和平人员的早期建设和平战略，并敦促世界银行和参与制定战略的联合国各部门、机构、基金和方案也应是执行的一部分，以确保联合国按照比较优势原则开展行动。在全球外地事务战略执行方面报告的进展值得称赞；执行高级咨询小组审查国际文职人员能力的报告中所提出的各项建议（A/65/747-S/2011/85 号文件）能增强维持和平特派团协助早期建设和平工作的能力。北欧国家完全同意该报告重点关注建设和发展国家自主权的重要性，特别是在高度敏感的领域，诸如安保部门改革和法治。通过非洲联盟等区域政策框架建立的区域自主权是一个宝贵的补充；非洲对安保部门改革的观点可有助于使工具适应特定的国家背景，从而有助于促进安保部门改革支助的合法性、可行性和可持续性。有关行动者之间强有力的伙伴关系对实现共同目标至关重要。

45. 最近的诺贝尔和平奖获得者为三名女性领导人，这应当激励各会员国任命更多的女性在维持和平行动中担任领导职务。越来越多的妇女担任秘书长特别代表，任命妇女担任部队指挥官以及更多妇女出任警察指挥官将是一个积极的发展。所有领导人，不管是男还是女，都有责任确保将两性平等观点纳入所有的维持和平活动中，首要的方法是执行现有的计划和战略。北欧国家鼓励维持和平行动部和外地支助部在联合国妇女署的促进和支持下继续与所有有关行动者密切合作，以进一步推行该议程，从而造福全人类。

46. **Bavaud 先生**（瑞士）赞扬了联合国科特迪瓦行动，该行动表明联合国有能力迅速采取行动应对针对平民的暴力行为，还赞扬建立联合国南苏丹共和国特派团。重要的是，应确定明确的优先事项，而且应当为联合国南苏丹共和国特派团提供必要的财

政和人力资源以执行其广泛的任務。令人遗憾的是，会员国之间仍存在分歧，特别是那些资助维持和平行动的会员国和派遣人员的会员国之间。虽然在特遣队所属装备工作组、特别委员会和第五委员会举行的讨论很重要，但令人遗憾的是，这些讨论却使关于其他挑战的辩论复杂化。维持和平行动必须保持灵活，以适应不断变化的现实以及当地的需要；在这方面，全球伙伴关系的概念至关重要。

47. 瑞士代表团欢迎秘书处努力执行高级咨询小组审查国际文职人员能力的报告中的建议。它希望，这一进程能够显著改善当地的状况，包括在系统内和会员国之间更加灵活和快速地管理现有能力。瑞士代表团还欢迎初步实施全球外地支助战略，这应当促使及时部署特派团并改进对文职人员的支助。在这方面，瑞士代表团鼓励联合国维持和平部门和建设和平部门之间坦诚交换意见。

48. 特别委员会关于保护平民的工作不能孤立地进行。包括人道主义行动者在内的所有有关各方之间的协调至关重要，必须考虑到每一方的行动原则。即将举行的安理会辩论将为各代表团巩固和发展安全理事会第 1894（2009）号决议中的建议提供机会。

49. 瑞士代表团高度重视改进特别委员会的工作方法，并欢迎就此问题开展非正式对话。可能改进的方面包括报告的结构、秘书处和主席团的作用，以及对发现很难参与程序的国家的援助。有些措施相对容易执行，诸如每两年探讨一次各议题。

50. **Kebret 先生**（埃塞俄比亚）说，自 1950 年代以来，埃塞俄比亚一直是一个部队和警察派遣国，最近是在联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）。维持和平行动已变得日益复杂，必须全面解决多方面的挑战。任务以及对任务的任何修订从最初就应该是明确无误的；它们应当反映当地实际情况、安全理事会的意图，以及部队和警察派遣国的意见和能力。不能存在“一刀切”的做法。

51. 必须加强安全理事会、秘书处及部队和警察派遣国之间的三方合作与协商。安理会成员与部队和警察派遣国之间在任务期限延长前的定期会晤将鼓励对业务挑战和当地任务执行进行有意义的讨论，并使安理会能够获得来自实地的可靠信息。

52. 对于及时提供充足的财政、后勤和人力资源的需求怎么强调都不为过；迫切需要解决资源和任务之间不相匹配的问题。本组织应确保愿意派遣人员的国家有必要的能力对其进行培训和提供装备，并了解维持和平行动的行政和后勤进程。应当向部队派遣国提供直接支助，并开展合作，以增强区域组织的能力。增强对非洲联盟维持和平活动的支助至关重要。

53. 联合国必须全力支持其特派团，不仅在口头上，而且在行动上，也不仅仅在资源方面。维持和平人员必须展示其维护国际和平与安全以及帮助身处恶劣环境下的平民的承诺，当处境变得困难时，他们不能偷偷离开。埃塞俄比亚仍承诺通过派遣部队、警察、军事观察员和文职人员，进一步加强其对维持和平行动的参与。

54. **Benmehidi 先生**（阿尔及利亚）说，在过去二十年里，维持和平行动已变得日益复杂，因为会员国寻求有效应对各种不同类型的冲突，因此，在质和量层面上的制约越来越多，在宏大的目标和有限资源之间存在明显差距。面对这些挑战，会员国需要加强其能力、加强对话和进行信息共享，并确保各级的问责。在这一集体努力中，责任必须分摊，同时促进安全理事会、部队派遣国和秘书处之间的三方对话。安理会必须确保提供充足的人力和物力资源，并增加对特派团的任务和资源的审查，以应对不断变化的需求，并作出必要调整，不论遇到的冲突或困难有多么复杂；联合国的信誉至关重要。

55. 部队派遣国必须参与任务的制定和评估，应当更加积极地参与正在特别委员会内部进行的维持和

平行行动改革进程。特别委员会作为汇集派遣国和东道国的唯一论坛的作用必须得到加强，具体方法之一是加强其工作方法。阿尔及利亚代表团希望高级咨询小组提出具体建议，以纠正当前有关偿还部队派遣国的状况。秘书处应确保良好管理、找出不足之处并与会员国分享从各个特派团的业绩评估中所吸取的经验教训。

56. 尽管冲突的性质不断变化，包括不尊重各方所作承诺的问题反复出现，但维持和平行动应继续遵循指导原则，特别是除合法自卫外不使用武力的原则。维持和平行动需具有灵活性和适应能力，但这不应导致过度使用武力；解决冲突的努力必须包括政治谈判和外交行动。整个国际社会，特别是安全理事会，应当共同努力，推动从应对的文化转向预防的文化。

57. 联合国和区域组织之间的合作伙伴关系和结构安排对于创建一个能够应对和满足维持和平行动需要的独立能力系统来说必不可少。阿尔及利亚代表团强调了非洲在维持和平行动改革及其区域化过程中发挥的重要作用。非洲联盟继续致力于制定战略愿景和军事能力，以承担更大的维持和平责任。然而，它面临的情况是资源和能力短缺，而需求却日趋增加。联合国应履行其承诺，通过提供可预见的、可行的和灵活的资金，支持非洲的维持和平努力，从而推动在安全理事会授权下部署的非洲联盟特派团取得成功。

58. **Al Habib 先生**（伊朗伊斯兰共和国）说，维持和平特派团必须根据《联合国宪章》和维持和平的基本原则开展工作，即当事方同意、除自卫外不使用武力，以及公正。为解决维持和平行动的复杂性和多方面性产生的新需求所采用的新概念必须符合在有关的政府间谈判进程中商定的维持和平的原则、准则和术语。应适当注意商定术语使用的一致性。伊朗伊斯兰共和国代表团重申，大会和特别委

员会是讨论与联合国维持和平行动有关的问题和政策的最合适论坛。

59. 必须从一开始就向维持和平特派团提供政治支助、最佳的人力、财政和后勤资源，以及明确界定和可实现的任务和撤离策略。维持和平特派团不能替代解决冲突根源的努力，因为冲突应当由适当的社会、经济和发展机构去解决。如果维持和平行动要取得成功，就必须分摊责任；应与所有各方建立沟通，特别是部队派遣国，安全理事会、秘书处和东道国之间必须开展有效的三方合作。维持和平和建设和平相互关联，不应分开来看待；两个进程必须同步进行，以在国家自主权的基础上促进经济振兴、发展和国家的能力建设，并为制定完美的撤离战略铺平道路；它们必须防止再次发生武装冲突，并实现持久和平。

60. 伊朗伊斯兰共和国政府强调，必须防止维持和平变成执行和平。在任何情况下，在维持和平行动中使用武力都不得危及东道国和维持和平特派团之间的关系。保护平民是东道国的首要责任；只要存在一项任务，就需要采取整体方法，提供及时和充足的资源、后勤支助和培训。不得将保护平民用作联合国进行军事干预的借口；这种行动可能会导致更多的平民伤亡。

61. 区域安排和机构的作用应符合《联合国宪章》第八章，且任何时候都不能取代联合国维持和平行动、阻碍维持和平指导原则的充分适用，或者免除联合国维护国际和平与安全的主要责任。

62. **Alia 先生**（贝宁）说，《新地平线倡议》和全球外地支助战略将使维持和平行动更加有效和协调一致。建立区域支助中心，包括在恩德培和西非的中心，将赋予派驻西非的特派团更大的自主权，并提升其在复杂和不断变化的情况下快速反应的能力。贝宁政府大力支持特派团间合作，因为这使得能够找到解决科特迪瓦选举后危机期间人员和资源短缺

的办法，并希望将相关经验推广至联刚稳定团、联合国-非洲联盟驻达尔富尔特派团和联海特派团，以弥补缺少在必要时做出反应的后备部队这一不足。

63. 必须继续举行磋商，以使所有会员国对强大的维持和平行动和保护平民的概念有相同的理解。贝宁欢迎对特遣队所属装备费用的偿还比率有所增加，并希望对部队派遣国的偿还比率也能有所提高；这些比率至少应支付资源有限的国家所发生的费用。必须为维持和平行动提供充足的人力、物力和财政资源。随着维持和平行动的增加，必须尊重联合国维持和平行动问题小组的报告（卜拉希米报告）关于建立新的维持和平行动的建议。

64. 尽管贝宁政府赞赏非政府组织真正致力于减轻平民的苦难的努力，但其与民间社会组织保持距离，因为后者为了获得赞助商的资金，对冒着生命危险执行其规定任务的部队提出毫无根据的指控。贝宁赞扬在基于对不符合维持和平行动的目标和行为守则的行为零容忍开展事实调查和采取措施方面，秘书处所采取的谨慎做法。

65. **Chipaziwa 先生**（津巴布韦）说，津巴布韦代表团坚定地认为，维持和平行动中的新概念只应在特别委员会对其进行全面审查后才予以落实。津巴布韦代表团想知道为何有些代表团坚持认为应将《新地平线倡议》付诸实施，因为这是一份未经大会认可的非正式文件。已经出台维持和平行动准则，并且仓促行事不会奏效。安保部门改革在达成共识之前已经得到实施，但对改革应包含的内容仍未达成共同的理解；不应想当然地认为一国希望邀请其他国家或区域集团在这方面提供援助。这一点同样适用于对平民的保护；在培训方案中增加保护平民的内容之前，已经赋予了一些特派团保护平民的任务；然而，如果未能适当履行保护平民任务，部队和警察派遣国便会受到指责。虽然特别委员会仍在讨论强势维持和平这一概念，但已经落实此概念。津巴

布韦代表团认为，这个概念在部队和部队本该协助的平民之间造成了敌意。关于强势维持和平的目标尚未有过任何解释；这意味着，就算现任政府也可归类为需要加以处理的“破坏者”。

66. 维持和平人员的安全保障至关重要；津巴布韦代表团敦促维持和平行动部及安全和安保部更加充分地考虑这个问题。目前还不清楚性虐待和性剥削案件的增加可否归咎于部署前训练不佳、部队任务期限过长或者其他因素。他敦促维持和平行动部为部队休假回家探亲提供方便，并建议所有休假均应在首都城市进行。

67. 津巴布韦代表团认为，维持和平行动中面临的所有问题都可以通过在各级开展有效的三方合作实现最小化。维持和平行动要取得成功，只能为任务分配适当的资源和能力，并且让实施者参与任务的规划和制定。津巴布韦代表团欢迎增加有关部队派遣国的偿还率的倡议；比率增加将提高部队和警察派遣国的士气，特别是为当地提供大部分人员的不结盟运动国家。

68. **Momen 先生**（孟加拉国）说，自冷战结束以来，调解和维持和平行动已促使武装冲突数量急剧下降，联合国维持和平行动比其他行动更具成本效益，也更成功，财政和其他资源方面的机会成本不可估量。维持和平行动已变得日益复杂和多面，其未来的成功将取决于政治支助以及充足和及时的财政、后勤和人力资源。孟加拉国代表团欢迎成立高级咨询小组，审议对部队派遣国的偿还比率及相关问题。

69. 为确保有效的伙伴关系，并在所有利益攸关方间建立自主权，联合国和东道国政府必须通过对话和协商建立更为广泛的政治伙伴关系。安全理事会、秘书处和部队派遣国之间必须开展有效和包容各方的协商；在拟定或更改任务和建立时间表时必须将部队派遣国的意见考虑在内。在秘书处决策和执行这些决定过程中，部队派遣国需要有公平的代表权。

维持和平人员的任务必须是清楚、具体和明确的，并获得充足的资源支持，以确保安全保障以及培训。在行动层面，伙伴关系应包括为维持和平人员提供适当的工作条件、在相关利益攸关方之间及联合国与双边和区域利益攸关方之间进行协调，以及联合国各机构、基金和方案之间开展协同努力。

70. 孟加拉国为国际和平与安全作出了重大贡献。自 1988 年以来，孟加拉国参与了联合国在 52 个国家的 36 项维持和平行动，其派驻外地的部队数目最多。虽然有超过 100 名维持和平人员因公殉职，但他们的牺牲并未白费，孟加拉国致力于继续与联合国共同维护国际和平与安全。

71. **Kafeero 先生**（乌干达）赞扬了《新地平线倡议》，因为它为在各级采取更加协调一致和全面的做法提供了机会，并欢迎全球外地支助战略，特别是新的全球和区域办法。

72. 必须认识到，联合国维持和平能力若效率低下，不管在哪，都会对联合国的形象产生不利影响。必须解决当前任务和资源间的不相匹配问题，特别是在航空资产方面。特派团若想取得成功，需要在规划阶段就确定和解决冲突的根源；这要求清楚认识当地的情况。维持和平的努力应当支持以政治途径解决冲突、尊重国家主权、保持公正，并与各方共同努力解决问题。需要更多协同努力，以让妇女参与维持和平与建立和平的进程。

73. 安全理事会、秘书处和部队派遣国之间的三方关系对确保政治目标和任务明确、可信和可实现至关重要。必须加强维持和平行动中所有利益攸关方之间的合作。同样重要的是与区域和次区域组织合作，包括非洲联盟、西非经共体、南部非洲发展共同体和政府间发展管理局。与这些组织的关系必须符合《宪章》第八章。乌干达政府欢迎为非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）提供支助，并强调

了提供可预见的、可靠和及时的资源以使特派团履行其任务的重要性和紧迫性。

74. 将建设和平活动特别是社会经济重建早日纳入维持和平行动对于实现持久复苏和成功至关重要。乌干达代表团呼吁联合国确保在建立和平、维持和平、建设和平与发展活动中实现更大的一致性。

75. **Hamed 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）进行行使答辩权的发言，他说，以色列占领国代表在上次会议上的谎言和虚假指控不过是企图掩盖以色列对阿拉伯领土的占领是派遣四个联合国维持和平特派团的根源这一事实，以及企图转移人们对以色列国家恐怖主义的注意力，派遣的四个特派团包括联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）、联合国停战监督组织（停战监督组织）和联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）。以色列曾多次袭击手无寸铁的平民和联合国维持和平人员。只举几个例子，1911 年 5

月 5 日和 6 月 5 日杀害和平示威者，1996 年蓄意袭击属于联黎部队的斐济军队大院，导致 106 名平民丧生，以及 2006 年 7 月蓄意轰炸位于黎巴嫩南部的一个停战监督站。所有这些袭击均有据可查，并在联合国报告中有所提及。此外，2008 年 9 月，一名比利时官员在清除 2006 年以色列入侵黎巴嫩之后遗留下来的未爆炸的集束弹药时遇难。值得注意的是，以色列一直拒绝交出其显示这些弹药位置的地图，因此平民及维持和平人员当中将会出现更多的无辜受害者。

76. 阿拉伯叙利亚共和国与停战监督组织和观察员部队保持着良好关系，并与之开展积极和建设性的合作，多年来联合国的各种报告证实了这一点，停战监督组织和观察员部队的高级人员对此也表示承认。

中午 12 时 50 分散会。