



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
19 January 2012
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

第五十二届会议

2012年7月9日至27日

对与审议定期报告有关的议题和问题清单的答复

巴哈马^{*}

对与审议巴哈马第五次定期报告有关的议题和问题清单的答复

概要

1. 缔约国报告的导言部分说明了报告的起草过程。在这方面，请提供详细资料，说明与非政府组织、特别是妇女组织举行协商的性质和范围。请解释本报告是否经政府通过并提交议会。

向相关政府机构、妇女非政府组织和其他利益攸关方发出了邀请，由它们确定一名联络人参与向消除对妇女歧视委员会提交第五次报告的起草工作。还向所有已确定的联络人分发了相关条款的副本和举行一次会议的日期和地点。与这些人举行了一次会议，会上提供了关于《消除对妇女歧视公约》的作用和重要性的更详细资料，并为提供所要求的资料确定了最后期限。

在妇女事务局每月论坛上召集了同妇女组织和全国妇女咨询委员会代表的一次特别会议，以讨论某些问题和征求他们的意见。与会代表包括崇她俱乐部和试点俱乐部、人权活动家、信仰机构和主要政党的妇女分支机构等。

报告已送内阁批准，然后送外交部转呈联合国消除对妇女歧视委员会。

^{*} 本文件未经正式编辑印发。

宪法、立法和体制框架

2. 缔约国的二元法律体系规定只有纳入《公约》，《公约》才能在国内法律体系中全面适用，因此，请说明缔约国是否设想对国内法进行一次全面修订，以查明、废止和修改歧视妇女的歧视性规定。

目前未采取行动对巴哈马国内法进行全面修订，以查明、废止和修改歧视妇女的歧视性规定。

3. 报告第 32 段称，《宪法》没有禁止歧视妇女的规定。请说明，缔约国是否正考虑在相关法律中明确界定并禁止直接和间接歧视妇女。请提供资料，说明为撤回对《公约》第二条(a)款的保留而采取的步骤。

目前未考虑在相关法律中列入明确界定并禁止直接和间接歧视妇女的内容。

未采取步骤撤回对《公约》第二条(a)款的保留。

提高妇女地位国家机构

4. 对问题清单的答复(CEDAW/C/BHS/Q/4/Add. 1)第 12 和 13 段提到，向妇女事务局分配的预算为 80 000 美元，该局由四名工作人员组成。请说明向妇女事务局分配的国家预算的比例，以及缔约国是否设想增加该局的人力资源。

请详细说明提高妇女地位国家机构与不同部门协调的能力，并说明各级政府性别平等机制的预算拨款和工作人员能力是否充足。

妇女事务局的预算在国家预算中所占比例不到 1%。正在为增加该局的人力资源作出努力。

该局承认，该局目前的人员配置和预算不足以有效处理妇女关切的问题。

5. 报告第 42 段指出，缔约国正在制定国家性别平等政策。请说明为加快制定该政策而采取的行动，并提供通过和执行该政策的明确时限。还请说明设想如何对该政策的执行进行协调、监测和评价。请提供关于全国妇女咨询委员会任务规定(CEDAW/C/ BHS/Q/4/Add. 1, 第 12 段)的资料，并说明该委员会与提高妇女地位国家机构之间的相互关系。

在政府批准以及联合国人口基金(人口基金)区域办事处提供了资金和技术援助后，妇女事务局得以为起草一项国家性别政策开始采取步骤。

这一进程始于 2011 年 6 月的一次协商会议，出席者包括来自政府和非政府机构的代表，会议目的是确定巴哈马是否需要一项性别平等政策，并勾勒为实现这一目标应采取的步骤。这次会议由一位知名的性别平等问题区域和国际咨询人主持。

当月成立了一个管理委员会，成员于同月参加了为期一天的培训。2011 年 8 月至 10 月还在新普罗维登斯、大巴哈马、阿巴科和伊柳塞拉举行了协商会议。2011 年 8 月，在新普罗维登斯举行了一次男子协商会议，以了解他们对拟议政策的看法。还聘请了一名报告员负责记录所有会议的进程，这些会议由助理咨询人主持。2011 年 12 月在新普罗维登斯与各利益攸关方举行了最后一次会议。大巴哈马、阿巴科和伊柳塞拉协商团体的代表以及首席咨询人和助理咨询人也出席了会议。我们正等待从人口基金收到最后确定的政策草案。

政策草案报告将由管理委员会与其他主要利益攸关方和一批高级官员共同审查，然后提交政府审议。

预计这项政策将在十年期间落实。根据设想，妇女事务局将在政策执行中发挥重要作用。

全国妇女咨询委员会由政府任命，就影响妇女的问题向负责妇女事务的部长提供咨询，以期解决这些问题。咨询委员会的代表出席双月妇女论坛。妇女事务局将为该委员会的工作提供便利。

暂行特别措施

6. 对问题清单的答复第 17 段说明，缔约国不考虑采用暂行特别措施。请说明其中的原因和存在的障碍，为什么无法依照《公约》第四条第 1 款和关于暂行特别措施的第 25 号一般性建议(2004 年)，为加快实现男女平等，采用平权行动或其他形式的暂行特别措施。

缔约国认为，在寻求当选公职方面，妇女的参加人数令人关切，将会考虑采取办法解决这一问题。

定型观念和有害做法

7. 请提供资料，说明设想采取什么措施，包括制定综合政策，以改变用定型观念看待、复制或加强男女在家庭和整个社会中的传统角色的社会文化模式，并消除歧视妇女的习俗和文化做法。

缔约国为解决这些问题正在采取的一些措施包括国家育儿方案，激励父母摆脱传统的男女角色。正在审查和更新教育部的健康和家庭生活课程，以解决关于男女的定型观念问题。

教育和职业机会现在使男女都可以进入非传统角色。

暴力侵害妇女行为

8. 在巴哈马的普遍定期审议期间，缔约国支持采取有效措施处理强奸这一严重社会问题的建议。请提供资料，说明在这方面取得的进展。请提供过去五年暴力

侵害妇女和女孩行为的发生程度与趋势的数据，包括强奸、性虐待和家庭暴力的案件。请解释，缔约国是否设想定期系统地收集和分析一切形式暴力侵害妇女行为的数据和资料。还请说明，缔约国是否设想制定打击暴力侵害妇女行为的国家政策或长期通盘战略，其中包括打击对性暴力和家庭暴力受害者进行污名化的措施，以及为受害者提供医疗和心理支助的措施。

对强奸罪的惩罚已加重至终身监禁。此外还在通过电子媒体、讲习班和向妇女、男子及青年团体的做讲座，开展提高公众觉悟的运动。

关于强奸、性虐待和杀人罪的女性受害者的数据，请参阅附件 1。缔约国希望就一切形式暴力侵害妇女的行为定期和系统地收集和分析数据。这是需要技术援助的一个领域。

已为打击家庭暴力起草了一项国家五年战略计划，该计划已提交政府审议。2012 年将制定一项处理性暴力问题的战略计划。

9. 缔约国对问题清单 (CEDAW/C/BHS/Q/4/Add. 1) 的答复第 31 和 32 段说明，自 2009 年以来，一直在等待议会审议旨在把婚内强奸定为犯罪的《性罪行法》修正法草案。请说明为进一步修正该法律草案而采取和设想的步骤，以便使法律草案按照 2010 年巴哈马普遍定期审议期间提出的建议，载列以未经同意为基础界定的婚内强奸定义以及规定婚内强奸刑事罪的条款。还请提供资料，说明为加快通过法律草案而采取的步骤。

巴哈马政府致力于消除对妇女一切形式的歧视。为履行这一承诺，政府采取了一系列步骤。2009 年，政府在议会提出了对 1991 年《性罪行和家庭暴力法》的修正案，以把婚内强奸定为犯罪。与民间社会的协商已经开始，这一问题仍待解决。

10. 报告第 49 段阐述了为打击家庭暴力而采取的举措，其中包括 2007 年颁布的《家庭暴力(保护令)法》。请说明为确保和推动有效执行该法而采取的措施，并提供已实现成果的资料。还请说明设想如何对该法的执行进行协调、监测和评价。请说明为所有家庭暴力受害者提供收容所、心理咨询和康复服务等补救办法和援助的时限。

劳动和社会发展部已聘请了一名咨询人，以确保和推动有效执行 2007 年《家庭暴力(保护令)法》。与利益攸关方的会议、同警方和家庭法院法官的定期联络以及在警察学院对警官进行家庭暴力问题的培训都在进行之中。与教会、妇女组织和男子组织的社区会议也是这个方案的一个重要部分。劳动和社会发展部为 2012 年发起了一场“家庭暴力人人有关”运动，其中将包括利用平面媒体和电子媒体、市镇会议、家庭岛屿旅游、理发店/美容店宣传、学校演讲比赛等办法开展大规模媒体宣传。

社会服务署、巴哈马危机处理中心和卫生部提供对家庭暴力受害者的辅导和康复服务机会。

目前只在新普罗维登斯有三个收容所为家庭暴力受害者提供住处。新普罗维登斯和家庭群岛需要更多的收容所。

贩运人口及利用妇女卖淫营利

11. 报告第 39 段提到 2008 年颁布了《预防与禁止贩运人口法》。请说明为确保和推动有效执行该法而采取的措施，以及为监测执行情况而设立的机制。请提供数据，说明自该法生效以来提交法院审理的案件数量以及起诉和处罚的数量。请说明，缔约国是否设想制定预防贩运人口以及保护、援助受害者并为其提供法律支助的政策和方案，包括为营利而强迫卖淫的受害者。

法庭没有受理任何这类案件。缔约国打算开展一个宣传运动，以提高认识，并提供关于何处可得到帮助的信息。

12. 委员会收到报告，称从事某些与旅游有关活动的儿童(大概是女孩)面临受到商业性剥削的风险。请说明采取了什么步骤，以消灭对儿童的商业性剥削，以及提高旅游业直接相关行为体的认识。

目前尚无与旅游业相关的儿童性剥削案件的报告。

全国儿童保护委员会和其他致力于打击虐待儿童现象的利益攸关方正在开展一场运动，向社会特别是儿童提供关于儿童性虐待的宣传和教育。

参与政治和公共生活

13. 报告第 63 和 67 段指出，妇女占国会议员总人数的 12.2%，有意参与政治的妇女人数更少。请说明为增加决策机构妇女人数和实现妇女在政治与公共生活中的平等代表性而采取的步骤，包括按照《公约》第 4(1)条以及委员会第 25 号一般性建议，为此采取暂行特别措施。尤其请提供资料，说明设想为支持参加选举的妇女候选人而采取的措施，包括为可能的妇女候选人和担任公职的妇女提供有针对性的培训和辅导方案，内容涉及领导能力和谈判技能；以及确保在政党的候选人名单上，在每三名候选人中，至少有一人是妇女。

通过提高公众认识，并与妇女和青年组织的对话，正在努力不断提高人们对妇女参政必要性的认识。

现任和前任女代表已向妇女事务局表示，有意为感兴趣参政的妇女开展培训和辅导项目。

巴哈马酒店餐饮和同业工会是巴哈马最大的工会联盟，现在是由一名妇女领导，最大的总工会联盟也是由一名妇女领导。

在行政机构一级，妇女担任一些关键职位，包括最高法院上诉法院院长、内阁秘书、巴哈马律师协会主席、首席医官、法律事务厅厅长、中央银行行长和检察长。

国籍

14. 报告第 80 段确认，缔约国适用《宪法》妨碍与男子具有相同基础的妇女把国籍传给子女或外籍配偶的规定。请说明缔约国是否设想废止此类规定。请提供资料，说明为撤回该缔约国对《公约》第 16(h) 款的保留而采取的步骤。

巴哈马仍然认为，它不受第 9 条第 1 款和第 2 款规定的约束。正如已提交的前几份文件所述，这个问题通过立宪公民投票提交给民间社会，但该修正案被否决。

巴哈马承认，上述《宪法》的规定是唯一对妇女有歧视性规定(不允许妇女把国籍传给子女或外籍配偶的规定)。

2011 年 2 月 18 日，对第 16(h) 条的保留被撤销。

教育

15. 报告第 88 段提到，在妇女教育方面存在文化障碍。请说明为克服这些障碍而采取或设想采取的行动。报告第 90 段还指出，最近重新启动了“改革发展教育和培训支助方案”。请说明，该方案是否对性别问题有敏感认识，是否确保不是指导妇女从事典型的女性职业。

巴哈马的妇女教育没有文化障碍。

教育部原来的“改革发展教育和培训支助方案”，现已改称为“投资学生和创新教育的改革方案”。该方案没有指导年轻妇女进入典型的女性职业。

就业

16. 报告第 19 段提到正在审查《劳动法》。请在这方面说明，缔约国是否设想废止在准予产假方面施加的限制措施(CEDAW/C/BHS/1-4, 第 310 段)。委员会收到报告，称 2001 年《就业法》第 6 款(b)项规定的范围小于《国际劳工组织第 100 号公约》的要求。请说明为使《就业法》与劳工组织第 100 号公约保持一致而采取的步骤。

委员会还收到报告，称存在男女职业上的隔离，包括在更高级的高级公务人员和管理人员的职业类别，以及妇女集中从事所谓的典型女性职业。请提供资料，说明为解决上述问题而采取的步骤。还请说明缔约国是否设想采取暂行特别措施，改变劳动队伍中妇女参与率不平等、工资低以及其他歧视问题(CEDAW/C/BHS/1-4, 第 310 段)。

缔约国没有考虑废除对给予产假所规定的限制。

缔约国承诺审查 2001 年《就业法》第 6(b) 款，因为它涉及到《国际劳工组织第 100 号公约》。

负责劳资关系的政府机构没有收到职业隔离的报告。

在巴哈马，一旦妇女有兴趣并能达到对所有人而不分性别的初步要求，她们有权在经济各个领域工作中工作。

保健

17. 报告第 150 段指出，在实践中，妇女需征得丈夫首肯才能做输卵管结扎或绝育手术。请说明设想为消除此类歧视而采取的措施。还请提供避孕需求没有得到满足的数据。

没有任何法律规定要求妇女需征得丈夫首肯才能做输卵管结扎或绝育手术。

避孕需求没有得到满足的数据不详。

18. 报告第 159 至 162 段指出，人工流产是非法的，但怀孕危及母亲的生命和(或)健康以及乱伦、强奸和其他例外情况除外。请提供人工流产率资料，包括妇女采用不安全人工流产作法普遍情况的资料，因为在缔约国避孕药具的使用率很低，还请提供准确数据，说明不安全人工流产作法导致的妇女死亡率。

数据不详。

寻求庇护者

19. 委员会收到报告，称寻求庇护者的羁押环境不佳，妇女和儿童的情况尤为恶劣。请提供资料，说明为解决这一问题而采取的步骤。

当局尚未审查委员会收到的关于寻求庇护者状况的报告。但总的来说，我们可以报告指出，拘留中心的条件得到定期审查。

任择议定书和对第二十条第 1 款的修正

20. 请说明，在批准《公约》任择议定书以及接受对《公约》第二十条第 1 款的修正方面，是否取得任何进展。

该事项仍在审议中。

附件一

	性侵犯(巴哈马全国)								
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
强奸	114	89	87	72	135	118	108	78	107
强奸未遂	36	31	23	23	35	43	33	26	28
非法性交	166	196	189	208	255	241	234	203	171

资料来源：警察总部研究和规划股。

杀人罪女受害者

年度	谋杀受害者总数	女受害者人数	女受害者人数(%)
2006	61	5	8
2007	78	8	10
2008	73	7	10
2009	86	10	12
2010	94	16	17

资料来源：警察总部战略政策和规划处犯罪分析科。