

大会
安全理事会

Distr.: Limited
13 March 2012
Chinese
Original: English

建设和平委员会

第六届会议

利比里亚组合

《关于利比里亚建设和平的共同承诺声明》执行情况第一次审查结果

1. 2010年11月16日,利比里亚政府和建设和平委员会利比里亚组合通过了《关于利比里亚建设和平的共同承诺声明》(见 PBC/4/LBR/2),以配合利比里亚的建设和平努力。商定的优先事项是加强法治、支持安全部门改革和促进民族和解。委员会还同意在《共同承诺声明》通过9个月后对其进行联合审查。
2. 2011年9月6日,利比里亚政府计划与经济事务部长阿马拉·科内向利比里亚组合通报了政府方面为《共同承诺声明》第一次审查作出努力的情况。经利比里亚联合指导委员会认可,利比里亚政府向建设和平委员会提交了其《进展报告》。2011年9月9日,报告分发给利比里亚组合成员。
3. 在收到政府的《进展报告》后,利比里亚组合成员就他们支持建设和平委员会承诺的努力提出了看法。根据政府的《进展报告》、利比里亚组合成员的看法、建设和平委员会特派任务报告以及相关研究,编写了一份《关于利比里亚建设和平的共同承诺声明》2010年11月至2011年7月执行进展情况审查报告。报告分析了在全面努力巩固和平和筹备联合国利比里亚特派团(联利特派团)移交职责三个优先领域中取得的成绩。报告结论认为《共同承诺声明》所商定承诺的实质内容仍然有效,但提议作一些调整,以使该文件更好地反映进展和挑战。报告还为每一项承诺建议了一些新的可实现目标,作为《共同承诺声明》第二次审查时衡量进展的依据,并提议把审查期从9个月延长至12个月。
4. 《共同承诺声明》第一次审查恰逢顺利举行自8年多前签署《全面和平协议》以来的第二次总统选举。随着现任总统埃伦·约翰逊·瑟里夫的就职,该国正准备在开展国家远景规划工作的背景下修订其第二份减贫战略文件,使国家踏上长



期发展道路，争取不迟于 2030 年成为中等收入国家。本文件借鉴了《审查报告》的建议，对《共同承诺声明》的承诺部分作了相应修正。

5. 建设和平委员会确认，利比里亚政府和人民对巩固和平及实现发展负有首要责任。每一方修订后的承诺详列如下，并附有可实现的目标。这些内容将指导 2012 年 8 月对《共同承诺声明》的第二次审查。

A. 利比里亚政府的承诺

利比里亚政府承诺在三个主要优先领域中继续采取以下行动：

1. 加强法治

- (a) 把促进法律改革委员会和土地委员会的工作的政治意愿定为优先事项，以使它们能够更好地完成任务

土地和法律改革委员会滚动式可实现目标：

- 试行了非诉讼纠纷解决制度
- 及时起草了公共土地法案供全国协商
- 编写了国家法律改革政策初稿
- 在实现成果/产出方面取得了进展，包括法律改革委员会战略中的进展
- 国家司法改革会议召开。

- (b) 增加司法部门的预算拨款

滚动式可实现目标：

- 根据联合国和世界银行司法和安全支出联合审查的建议增加了预算
- 公布了审查结果。

- (c) 立即采取步骤减少数目大得不可接受的审前羁押案件

滚动式可实现目标：

- 审前羁押案数目减少
- 陪审团法案颁布
- 培训的司法人员数目增加
- 保释制度试点处理的案件数目增加。

- (d) 加强人力资源管理以确保接受了适当培训和准确理解法律的司法部门工作人员在各州与利比里亚国家警察的部署同步部署

滚动式可实现目标：

- 新毕业的治安法官上岗
- 征聘和部署的国家检察官和公设辩护人增多
- 法官的派任反映出待审案件的数目
- 在中心设立了法律服务设施。

- (e) 为关于法治和法治问题的公共对话开辟空间

滚动式可实现目标 (配合法律改革委员会第一项承诺学习资源中心项下所提目标)：

- 贯彻执行了 2010 年统一传统法体系和成文法体系问题全国会议的建议
- 启动关于权利和责任的公共宣传活动。

- (f) 建立和实施案件管理和追踪系统并同时促进包括利比里亚国家警察在内的司法系统各组成部分之间的专业关系

滚动式可实现目标：

- 设立了记录保管和案件管理系统并在邦州、洛法州和宁巴州试点
- 记录保管和案件管理系统试点扩大到第二和第三个地区司法和安全中心覆盖的各州。

- (g) 设立有效的司法系统监督机制，为司法独立和公共问责提供保障

滚动式可实现目标：

- 在(各)中心设立了公共事务办公室
- 司法和安全部门机构进行了问责和监督机制审查，审查建议得到执行
- 在就其任务与公众协商后，设立了一个由民众监督司法人员的独立机构
- 法院收费和罚款规定及惯例审查工作结束
- 对保释办法的审查工作结束
- 司法立法委员会会议定期召开
- 非律师人员问题工作队或其他适当机构制订了关于利比里亚律师助理方案的政策。

2. 支持安全部门改革

(a) 保持政治意愿落实国家安全改革和情报法案

滚动式可实现目标：

- 国家安全理事会定期开会
- 州安全理事会在邦州、大吉德州、大克鲁州、洛法州、马里兰州、宁巴州、吉河州和锡诺州正常运作
- 让妇女参与各级安全决策，推动妇女积极参与
- 制订了警察法
- 启动了缉毒局改革
- 就国家安全和情报法的内容与公众开展对话。

(b) 增加对利比里亚武装部队、利比里亚国家警察、移民和归化局、惩教局等安全和法治核心机构的预算拨款

滚动式可实现目标：

- 根据联合国和世界银行司法和安全支出审查的建议增加了预算
- 公布了该次支出审查的结果。

(c) 支持设立和持续维持 5 个区域中心

滚动式可实现目标：

- 完成了这些区域中心的地契处理
- 在这些中心设有正常运转的公共支助办公室，并规定了保护市民投诉的手段
- 70%的中心配备有利比里亚国家警察、惩教局及移民和归化局工作人员，其中女性为 20%
- 为利比里亚国家警察、移民和归化局及惩教局落实了指挥和控制计划
- 设立机制以衡量这些中心的实效
- 为惩教局、移民和归化局及利比里亚国家警察建立了综合通信网络
- 修订了立法和监管框架以支持司法和安全部门内的权力下放。

- (d) 依据移民和归化局战略计划推进其改革，同时维持利比里亚国家警察改革的进展

滚动式可实现目标：

- 移民和归化局及利比里亚国家警察的培训机会增加
- 移民和归化局结构改革启动。

- (e) 推进设立有效机制由民众监督国家安全机构的努力，尤其是增强国家安全理事会、州安全理事会和议会相关监督机构的权能

滚动式可实现目标：

- 对民众对国家安全机构进行问责和监督的现有机制进行了一次审查
- 执行了联利特派团/维持和平行动部对国家安全机构问责和监督机制进行研究后提出的建议
- 在邦州、大吉德州、大克鲁州、洛法州、马里兰州、宁巴州、吉河州和锡诺州指定了社区治安协调中心
- 国防部战略计划定稿
- 对落实平民监督机制的总体战略进行了审查。

- (f) 继续参加西非国家经济共同体(西非经共体)推行的各项举措

滚动式可实现目标：

- 继续与西非经共体和次区域其他国家就打击跨国犯罪小组的管理开展互动协作
- 议会审议火器管制条例
- 在争取设立小武器委员会方面实现了进展
- 正在努力为打击跨国犯罪小组配备所有人员。

3. 促进民族和解

- (a) 增加举行包容性的民族和解对话，包括关于真相与和解委员会报告以及土地问题的对话

滚动式可实现目标：

- 依照真相与和解委员会法及时提交了政府报告
- 正在开展关于民族和解的包容性对话

- 民族和解战略已定稿和付诸实施。

(b) 为国家人权问题独立委员会履行职责生成必要的政治意愿

滚动式可实现目标：

- 参照国家人权问题独立委员会的建议说明真相与和解委员会的任务
- 完成了国家人权问题独立委员会的工作计划。

(c) 探索创建国家青年服务举措试点

滚动式可实现目标：

- 执行了促进和平与发展国家青年服务方案。

B. 建设和平委员会所作的承诺

建设和平委员会对利比里亚全国建设和平努力的支持将包括政治宣传和支援、调动资源并促进所有相关利益攸关方之间协调一致采取行动。建设和平委员会的参与有助于巩固该国建设和平的努力，加强政府能力使之能够逐步承担现由联合国利比里亚特派团和联合国国家工作队在安全部门改革和法治领域中履行的许多重要职能和推进国家和解。

建设和平委员会承诺采取以下行动：

(a) 为《共同承诺声明》和利比里亚建设和平方案中确定的建设和平优先事项调动资源，敦促各捐助方兑现和有效协调其所作认捐和承诺；这将与利比里亚官员协调进行

滚动式可实现目标：

- 与传统捐助国政府和政府间行为体进行了接洽
- 与可能为利比里亚争取到资金的各基金会进行了联系
- 安排了与非洲开发银行就利比里亚问题展开后续讨论。

(b) 拓展为利比里亚捐助的基础并鼓励合作伙伴广泛参加可为利比里亚争取到支持的所有国际论坛；这将与利比里亚官员协调进行

滚动式可实现目标：

- 委员会与在利比里亚运作的多国公司进行联络，以确定筹资前景
- 与在利比里亚运营的多国公司中具有利害关系的国家进行了接洽
- 争取该区域各国提供实物资源。

- (c) 在国际社会中引起持续关注并采取措施开展宣传，以争取对建设和平进程的支持，具体做法是突出介绍在该国建设和平努力中取得的进展及出现的挑战、风险和机会

滚动式可实现目标：

- 与利比里亚官员协调，在各种场合(包括在外交关系理事会、联合国各理事机构、各种圆桌会议和各大学)举行会谈，代表利比里亚开展宣传。

- (d) 与区域行为体、特别是西非经共体一道开展工作，在它们为在利比里亚和次区域建立持久和平而采取的干预措施基础上再接再厉

滚动式可实现目标：

- 确定了西非经共体为建设和平委员会审议工作作出贡献的手段
- 在与联合国毒品和犯罪问题办公室、西非经共体、政治事务部、国际刑警组织、维持和平行动部协商的情况下，继续努力与建设和平委员会其他西非组合协调。

- (e) 利用在类似局势中取得的经验，向利比里亚政府和利比里亚人民提供经验教训咨询，尤其是在土地保有制度和权利、传统法体系和成文法体系的统一以及和解问题方面，作为一种客观的声音，并酌情发挥政治影响力使相关进程保持在正确轨道上

滚动式可实现目标：

- 继续与民族和解、过渡期司法、法治和安全部门改革领域中的专家合作
- 通过会议和报告以及包括新闻稿、电台采访等在内的各种公共宣传形式，就战争罪起诉、遣返、纪念、历史文献和国家标志问题与利比里亚政府和利比里亚人民分享比较做法。

- (f) 为审议利比里亚问题作出贡献，特别是在安全理事会，具体做法是就 3 个建设和平优先领域提供意见，以确保安全管理的职责从联利特派团移交到利比里亚政府

滚动式可实现目标：

- 与安全理事会分享特派任务分析报告
- 在安全理事会利比里亚问题半年期会议上通报情况
- 与维持和平行动部各助理秘书长定期开会
- 为 2012 年联合国技术评估团作出贡献。

- (g) 通过与联利特派团和联合国国家工作队密切合作并鼓励联合国、国际组织和捐助方在国家、总部和首都各级有效协调，为支持利比里亚建设和平的努力作出单独和集体贡献

滚动式可实现目标：

- 参加利比里亚综合特派团工作队负责人级别的会议
- 通过在文件中采纳信息和参加会议等方式，与感兴趣的行为体(包括学术界、智库、非政府组织和专家)互动协作
- 在国家、总部和首都各级提供对协调和捐助方的评估。

- (h) 监测利比里亚建设和平方案的制订和执行情况，以期确保《共同承诺声明》中概述的建设和平优先事项得到有效处理

滚动式可实现目标：

- 邀请联合指导委员会和其他合作伙伴通过视频参加组合或指导小组会议
- 审查联合指导委员会提交的利比里亚建设和平方案执行情况报告
- 在外地访问期间，考察项目现场并会见各执行伙伴。

C. 承诺定期审查：

建设和平委员会和利比里亚政府商定，在政府 2012 年 8 月提交下一次《进展报告》12 个月内对《共同承诺声明》进行第二次审查。

2012 年 8 月的定期审查将以本文件规定的可实现目标为依据。

利比里亚联合指导委员会确保将建设和平事项、尤其是紧迫政治问题列入其议程，供利比里亚政府与包括建设和平委员会在内的合作伙伴协商。