



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 February 2012

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят пятая сессия

Вена, 12-16 марта 2012 года

Пункт 3 предварительной повестки дня *

Директивные указания программе по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и укрепление программы по наркотикам и роли Комиссии как ее руководящего органа, включая административные и бюджетные вопросы и вопросы стратегического управления

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать первая сессия

Вена, 23-27 апреля 2012 года

Пункты 3 и 6 предварительной повестки дня **

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы

Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе освещается деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в 2011 году, проводившаяся в рамках его региональных и тематических программ, в том числе в области контроля над наркотиками; борьбы с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и терроризмом; уголовного правосудия; и исследований, анализа тенденций и научной и судебно-экспертной поддержки. В докладе также приводится информация о деятельности, проводившейся в целях укрепления ЮНОДК, и о прогрессе, достигнутом в осуществлении комплексного подхода к подготовке программ в соответствии с резолюцией 2011/34 Экономического и Социального Совета, и мерах по поддержке усилий африканских государств в борьбе с мировой проблемой наркотиков в соответствии с резолюцией 54/14 Комиссии по наркотическим средствам. В докладе также содержится ряд рекомендаций, представленных на рассмотрение Комиссий.

* E/CN.7/2012/1.

** E/CN.15/2012/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение и стратегическое направление	3
II. Инициативы в области регионального сотрудничества	4
A. Африканские государства, включая меры по поддержке усилий африканских государств в борьбе с мировой проблемой наркотиков.....	5
B. Государства Западной и Центральной Азии	6
C. Арабские государства.....	7
D. Государства Латинской Америки и Карибского бассейна.....	7
E. Государства Юго-Восточной Европы.....	8
F. Государства Азиатско-Тихоокеанского региона	8
III. Контроль над наркотиками	9
A. Устойчивые источники средств к существованию	9
B. Сокращение предложения.....	9
C. Сокращение спроса на наркотики, лечение и реабилитация	11
D. Новые и намечающиеся проблемы	12
IV. Борьба с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и терроризмом	12
A. Транснациональная организованная преступность.....	12
B. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов	14
C. Коррупция.....	15
D. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом.....	16
E. Новые и намечающиеся проблемы.....	17
V. Предупреждение преступности и уголовное правосудие	18
VI. Исследования, анализ тенденций и научная и судебно-экспертная поддержка	19
A. Сбор данных, исследования и анализ тенденций	19
B. Научная и судебно-экспертная поддержка	21
VII. Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	22
A. Стратегическое планирование	22
B. Оценка	23
C. Финансирование и партнерские отношения	23
D. Межучрежденческое сотрудничество	25
VIII. Рекомендации	26

I. Введение и стратегическое направление

1. Работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) касается ключевых проблем, стоящих сегодня перед международным сообществом в области наркотиков и преступности. Транснациональная организованная преступность, коррупция, наркотики и терроризм подрывают безопасность и политическую стабильность, создают угрозу верховенству права и препятствуют экономическому развитию и осуществлению прав человека. Ни одна страна в одиночку не способна эффективно решить эти транснациональные проблемы – их следует решать усилиями международного сообщества, исходя из принципа совместной ответственности. ЮНОДК предлагает глобальные решения этих проблем в широком многостороннем контексте Организации Объединенных Наций.

2. В 2011 году ЮНОДК продолжало развивать комплексный подход к подготовке программ с целью оказания содействия государствам-членам в вопросах выработки и осуществления стратегий борьбы с организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом наркотиков и терроризмом, а также в деле реформирования систем уголовного правосудия, профилактики злоупотребления наркотиками и лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, и решения проблемы передачи ВИЧ среди лиц, злоупотребляющих наркотиками, заключенных и жертв торговли людьми. ЮНОДК использовало свои сравнительные преимущества, в основе которых лежат три взаимосвязанных подхода: исследования, осуществление конвенций Организации Объединенных Наций о контроле над наркотиками и предупреждению преступности и техническое сотрудничество. ЮНОДК стало уделять больше внимания правам человека и продолжало расширять свою базу знаний о влиянии преступности и наркотиков на развитие и безопасность.

3. За отчетный период ЮНОДК разработало ряд новых тематических и региональных программ, в том числе Тематическую программу действий по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом, включая оборот наркотиков, на период 2011-2013 годов и дополняющую ее комплексную стратегию по борьбе с торговлей людьми и контрабандой мигрантов. В 2011 году было начато осуществление новой региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран.

4. ЮНОДК добилось дальнейших результатов в области нормативной деятельности и оказания политической поддержки, технического содействия, принятия информационно-пропагандистских мер и проведения исследований: так, Управление обеспечило обслуживание четвертой сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проходившей в Марракеше, Марокко, с 24 по 28 октября, и организовало симпозиум по теме "Анализ положения и определение дальнейшего пути: укрепление мер противодействия терроризму на основе изучения его связи с соответствующими формами преступной деятельности", состоявшийся в Вене 16 и 17 марта. Кроме того, в рамках Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, были выданы первые гранты неправительственным организациям, и было начато осуществление Молодежной инициативы, имеющей целью вовлечь молодежь в деятельность

по предупреждению злоупотребления наркотиками. Были проведены новые исследования, в том числе оценка новой угрозы пиратства в Гвинейском заливе, исследования в отношении убийств и оценка незаконных финансовых потоков, а также подготовлен доклад о трансатлантическом рынке кокаина.

5. За рассматриваемый период более широкое признание получила та роль, которую ЮНОДК играет в системе Организации Объединенных Наций, занимаясь общемировыми проблемами, связанными с преступностью и наркотиками. Генеральный секретарь поручил ЮНОДК совместно с Департаментом по политическим вопросам возглавить целевую группу системы Организации Объединенных Наций по проблеме транснациональной организованной преступности и оборота наркотиков как угроз безопасности и стабильности, в целях обеспечения слаженности, результативности и всеобъемлющего характера подхода системы Организации Объединенных Наций к решению этих проблем.

6. Руководствуясь указаниями независимых надзорных органов, ЮНОДК продолжало укреплять свои механизмы управления и финансирования и стремилось на практике продемонстрировать влияние и ценность проводящейся им работы на местах, обеспечивая рациональное управление программами и эффективность мониторинга. ЮНОДК продолжает повышать прозрачность и подотчетность и упорядочивать процесс управления в целом, поддерживая диалог с государствами-членами. Оценка стала неотъемлемой частью процесса утверждения всех проектов и программ, улучшена координация между различными отделами, и соответствующие целевые группы добились прогресса в деле осуществления рекомендаций Объединенной инспекционной группы и других надзорных органов.

II. Инициативы в области регионального сотрудничества

7. ЮНОДК продолжало развивать комплексные региональные и страновые программы, стремясь учитывать региональные и национальные приоритеты и потребности. К настоящему времени разработаны региональные программы ЮНОДК для Восточной Африки, Западной Африки, арабских государств, Центральной Америки, Восточной Азии и Тихоокеанского региона, Юго-Восточной Европы, а также Афганистана и соседних с ним стран. Разработка новых региональных программ для стран южной части Африки и Южной Азии будет завершена в 2012 году. Эти программы построены с учетом региональной и национальной политики и приоритетов и способствуют увеличению вовлеченности стран-партнеров. Они согласованы с другими многосторонними агентствами в области развития и предусматривают взаимную ответственность за результаты. Региональные программы помогают создать эффективные региональные механизмы и стимулируют возникновение политической воли к борьбе с организованной преступностью и незаконной торговлей, способствуя включению вопросов, связанных с развитием, верховенством права и правами человека, в деятельность Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности, и обеспечивая оказание поддержки странам, включая нестабильные государства.

А. Африканские государства, включая меры по поддержке усилий африканских государств в борьбе с мировой проблемой наркотиков

8. В рамках региональной программы для Восточной Африки на период 2009-2012 годов ЮНОДК расширило свою деятельность, распространив ее на Маврикий, Объединенную Республику Танзанию, Руанду, Сейшельские Острова, Сомали и Эфиопию. К числу важных мер относятся программа в области уголовного правосудия для Кении и оценка системы уголовного правосудия в районе Сомалиленд, Сомали. Достигнут прогресс в деле разработки стратегического подхода для Сомали и страновой программы для Эфиопии. Региональное отделение ЮНОДК в Восточной Африке, расположенное в Найроби, было укреплено благодаря прибытию инструктора по борьбе с коррупцией с целью оказания поддержки странам Восточной Африки в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

9. В контексте региональной программы для Западной Африки на период 2010-2014 годов ЮНОДК продолжало оказание поддержки Экономическому сообществу западноафриканских государств и его государствам-членам в осуществлении Регионального плана действий по борьбе с растущей проблемой незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке на период 2008-2011 годов. ЮНОДК совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций провело ряд миссий с целью оценки новой угрозы пиратства в Гвинейском заливе и ситуации в области безопасности в странах Сахеля и ее влияния на развитие политических событий в Северной Африке. В области предупреждения терроризма ЮНОДК оказывало поддержку региональному сотрудничеству между судебными органами стран Сахеля. При содействии ЮНОДК такие страны региона, как Нигерия, выработали комплексные национальные программы борьбы с незаконной торговлей и организованной преступностью.

10. ЮНОДК разрабатывает во взаимодействии со странами Сообщества по вопросам развития стран юга Африки совместную региональную программу по содействию верховенству права и безопасности в южной части Африки на период 2012-2016 годов, осуществление которой начнется в середине 2012 года. В рамках этой программы с учетом мандатов ЮНОДК предусматриваются меры в области борьбы с незаконной торговлей, организованной преступностью, в сфере уголовного правосудия, борьбы с проблемами, связанными с наркотиками, и ВИЧ/СПИДом.

11. ЮНОДК продолжало сотрудничество с Африканским союзом, Межправительственным органом по вопросам развития и Восточноафриканским сообществом и оказывало им поддержку в вопросах контроля над наркотиками и предупреждения преступности.

12. В 2011 году ЮНОДК также продолжало оказывать поддержку усилиям африканских государств в борьбе с мировой проблемой наркотиков в соответствии с резолюцией 54/14 Комиссии по наркотическим средствам и другими резолюциями, в том числе в рамках следующих мероприятий:

а) ЮНОДК развивало возможности стран в области сбора, анализа оперативной информации и обмена ею для использования в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, в том числе посредством оказания содействия в учреждении межведомственных целевых групп, а также путем объединения усилий в деле проведения расследований транснациональной организованной преступности в Восточной Африке и Западной Африке. Было проведено обучение сотрудников государственных органов Объединенной Республики Танзания, Уганды и других стран по вопросам оказания помощи потерпевшим и свидетелям и их защиты;

б) в области сокращения предложения ЮНОДК оказало оперативную поддержку африканским государствам в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег и Программы по контролю за контейнерными перевозками, которая охватывает 12 различных стран мира. ЮНОДК оказало поддержку компетентным органам Бенина, Ганы, Кабо-Верде, Сенегала и Того в деле выявления и проведения инспекций контейнеров, обычно используемых для контрабанды наркотиков, химических веществ-прекурсоров и других запрещенных товаров. ЮНОДК также оказало помощь в развитии устойчивых источников средств к существованию в Восточной Африке и в южной части Африки;

с) в области сокращения спроса и соответствующих мер по охране здоровья ЮНОДК оказало поддержку усилиям ряда стран Африки, направленным на расширение сферы охвата и повышение качества профилактических мер, наркологической помощи и реабилитации для лиц, злоупотребляющих наркотиками, в том числе в местах лишения свободы, на основе научных доказательств и этических норм. ЮНОДК также провело первую оценку услуг, предоставляемых в Западной Африке.

В. Государства Западной и Центральной Азии

13. Около 90 процентов незаконного производства опия по-прежнему осуществляется в Афганистане, являясь одной из причин местной нестабильности, транснациональной преступности и употребления запрещенных наркотиков в регионе и во всем мире.

14. Стремясь помочь в борьбе с этими проблемами, ЮНОДК оказало содействие в выдвижении ряда инициатив, в том числе Трехсторонней инициативы с участием Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана, операции по проведению целевых региональных мероприятий по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту (ТАРСЕТ) в целях контроля над химическими веществами-прекурсорами и Центральноазиатского регионального информационного координационного центра (ЦАРИКЦ), являющегося оперативным органом, в работе которого участвуют Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Эти инициативы позволили добиться успеха в установлении взаимного доверия между участниками и способствовали проведению мероприятий с использованием оперативной информации, в

результате которых были осуществлены изъятия героина, опия, морфина, смолы каннабиса и прекурсоров.

15. В качестве средства дальнейшего объединения этих инициатив и обеспечения совместной ответственности ЮНОДК приступило к осуществлению новой региональной программы для Афганистана и соседних стран на период 2011-2014 годов с упором на борьбу с наркотиками и обеспечение верховенства права. Региональный подход включает осуществление трех текущих программ в Афганистане, Иране (Исламской Республике) и Пакистане и ряда региональных и страновых мероприятий в Центральной Азии.

С. Арабские государства

16. Благодаря стремительным реформам, порожденным текущими изменениями в арабских государствах, уставные области работы ЮНОДК оказались в центре политической повестки дня.

17. В рамках своей Региональной программы в области контроля над наркотиками, предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия в арабских государствах (2011–2015 годы) ЮНОДК в свете новой политической ситуации в регионе в первую очередь занимается вопросами сотрудничества в таких областях, как борьба с коррупцией, включая возвращение похищенных активов, уголовное правосудие и реформа системы правоохранительных органов.

18. В свете создания субрегионального отделения в Объединенных Арабских Эмиратах деятельность в странах, являющихся членами Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, будет прежде всего касаться реализации инициативы арабских стран в отношении создания национального потенциала в области борьбы с торговлей людьми и наращивания национального и регионального потенциала в области борьбы с торговлей людьми и организованной преступностью.

Д. Государства Латинской Америки и Карибского бассейна

19. Руководствуясь своей региональной программой для Центральной Америки на период 2009-2012 годов, ЮНОДК расширило свою стратегическую деятельность в ответ на рост транснациональной организованной преступности. Основные области деятельности включают контроль над прекурсорами, контроль за контейнерными перевозками и меры борьбы с отмыванием денежных средств, а также профилактика злоупотребления наркотиками и лечение лиц, злоупотребляющих наркотиками. Новые инициативы включают создание Центральноамериканской сети прокуроров и учреждение центра передового опыта по реформе пенитенциарной системы и сокращению спроса на наркотики в Доминиканской Республике. В Мексике ЮНОДК закрепило стратегическое партнерство с правительством, в особенности в областях сбора статистических данных о преступности и борьбы с торговлей людьми. В Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии и Перу ЮНОДК продолжало осуществление своих

комплексных программ альтернативного развития в целях содействия реинтеграции фермеров, ранее выращивавших коку, в законную экономику.

20. ЮНОДК начало диалог с Бразилией и Мексикой по вопросу о преобразовании отделений на местах с 2012 года в отделения связи по поддержанию партнерских отношений. Создано новое региональное отделение для Центральной Америки и Карибского бассейна, которое расположено в Панаме.

Е. Государства Юго-Восточной Европы

21. В рамках своей региональной программы для Юго-Восточной Европы на период 2009-2011 годов ЮНОДК оказывало поддержку региональным и национальным инициативам по борьбе с торговлей людьми, организованной преступностью, употреблением запрещенных наркотиков и связанными с этим проблемами. ЮНОДК способствовало укреплению национальных статистических систем в области правосудия и внутренних дел: оказывало помощь в сборе оперативных данных о преступности, поддерживало меры по борьбе с торговлей людьми и улучшению пограничного контроля, а также представляло информацию о коррупции и преступности в западной части Балкан. Анализ достижений и извлеченных уроков был положен в основу новой региональной программы на период 2012-2015 годов, осуществление которой начнется в первом квартале 2012 года.

Г. Государства Азиатско-Тихоокеанского региона

22. Руководствуясь своей рамочной региональной программой для региона Восточной Азии и Тихого океана на период 2009-2012 годов, ЮНОДК вносило вклад в осуществление субрегионального плана действий в области контроля над наркотиками в соответствии с целями Устава Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и принципами, согласованными на совещании старших должностных лиц АСЕАН по вопросам контроля над наркотиками и старших должностных лиц АСЕАН по транснациональной преступности. Деятельность в 2011 году в основном касалась анализа данных о наркотиках, трансграничного сотрудничества, борьбы с терроризмом и сокращения спроса на наркотики, а также решения проблем, связанных с предусмотренной его мандатом деятельности в области ВИЧ/СПИДа и незаконного ввоза мигрантов, главным образом во Вьетнаме, Индонезии, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде.

23. В 2011 году ЮНОДК продолжало свою деятельность в странах Южной Азии, в частности Бангладеш, Бутане, Индии, на Мальдивских Островах, в Непале и Шри-Ланке, уделяя особое внимание профилактике ВИЧ среди лиц, злоупотребляющих наркотиками, в том числе в местах лишения свободы, и обеспечению соблюдения законов о наркотиках. ЮНОДК опубликовало исследование по вопросу о злоупотреблении рецептурными лекарственными средствами, а также обзор юридических и политических аспектов проблемы торговли людьми в четырех странах Южной Азии. В настоящее время

разрабатывается региональная программа для Южной Азии, работа на которой должна завершиться в 2012 году.

III. Контроль над наркотиками

А. Устойчивые источники средств к существованию

24. ЮНОДК удвоило свои усилия в деле борьбы с культивированием запрещенных культур в рамках осуществления ориентированных на развитие программ по контролю над наркотиками в Афганистане, Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу.

25. В Лаосской Народно-Демократической Республике ЮНОДК уделяло внимание созданию рисовых банков, обустройству ирригационных систем и подъездных путей, обеспечило доступ к сортам повышенной урожайности и провело обучение руководителей общин вопросам управления программами микро-кредитов. В итоге в общинах увеличилось производство продуктов питания и начался переход от монокультурного хозяйства к диверсифицированным сезонным и несезонным культурам.

26. В Мьянме в связи с мерами, принимаемыми под руководством правительства в области искоренения незаконных плантаций, ЮНОДК модифицировало свою стратегию оказания помощи в целях развития, сделав упор на здравоохранении и мелкомасштабном сельском хозяйстве в целях обеспечения продовольственной безопасности. Был достигнут значительный прогресс в области проведения обследования базового положения, технико-экономических обоснований и подготовки кадров.

27. В Перу ЮНОДК помогло предприятиям малого бизнеса, возглавляемым фермерами, получить доступ к международным рынкам. Благодаря экспорту сельскохозяйственной продукции улучшилось социально-экономическое положение семей в ряде долин, где выращивалась кока. В сотрудничестве с правительством принимались меры по борьбе с обезлесением и нерациональным использованием природных ресурсов.

28. В Колумбии ЮНОДК в рамках семейной программы лесничества оказало помощь в сокращении масштабов нищеты и охране окружающей среды посредством осуществления сельскохозяйственных проектов и принятия мер по сохранению леса. В итоге многие семьи получили собственность на землю, были добровольно ликвидированы обширные плантации кокаинового куста предотвращено образование больших объемов двуокси углерода.

В. Сокращение предложения

29. ЮНОДК продолжало оказывать поддержку деятельности по сокращению предложения в рамках его тематической программы действий по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом, включая оборот наркотиков. ЮНОДК сосредоточило внимание на укреплении национального потенциала и оказании помощи в создании региональных и

международных центров с целью развития трансграничного сотрудничества между правоохранительными органами. В рамках региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран ЮНОДК продолжало оказывать поддержку национальным органам по контролю над наркотиками Кыргызстана и Таджикистана. Трехсторонней инициативе и ее группе совместного планирования удалось добиться прогресса в создании пограничного бюро по связи в Торкхаме, Пакистан, недалеко от границы с Афганистаном.

30. В рамках Программы по контролю за контейнерными перевозками государствам-членам оказывалась помощь в области усиления пограничного контроля в целях недопущения незаконной торговли и транснациональной организованной преступности. Было оказано содействие Афганистану, Бенину, Гане, Гватемале, Кабо-Верде, Коста-Рике, Пакистану, Панаме, Сенегалу, Того, Туркменистану и Эквадору. Было проведено обучение и обеспечено оснащение межведомственных групп портового контроля с целью перехвата незаконных поставок и использования защищенных каналов связи для общения со своими коллегами в других портах. Страны, получившие помощь, теперь более тесно сотрудничают со многими своими торговыми партнерами, в том числе обмениваются информацией по вопросам безопасности морских контейнеров. Увеличение финансовой и политической поддержки позволило расширить программу обучения инспекционных групп, распространяя ее на такие вопросы, как охрана окружающей среды, предупреждение терроризма и злоупотребление правами интеллектуальной собственности со стороны организованных преступных групп.

31. ЮНОДК поощряло эффективные виды практики и процедуры сбора, анализа и передачи оперативной информации по уголовным вопросам в борьбе с организованной преступностью. Работавший на полную ставку эксперт по обучению в области сбора оперативных данных по уголовным вопросам помог семи государствам-членам в Центральной, Восточной и Юго-Восточной Азии и Восточной Африке укрепить их потенциал в области сбора и анализа оперативных данных по уголовным вопросам.

32. В области борьбы с отмыванием денег ЮНОДК продолжало партнерские отношения со Всемирной таможенной организацией с целью повышения потенциала таможенных органов и других органов пограничного контроля в деле выявления и предупреждения случаев незаконного провоза через границу наличных денежных средств. В новом пакете учебных материалов и оперативном руководстве для сотрудников служб пограничного контроля приводятся оптимальные виды практики в области борьбы с доходами от преступной деятельности, расследования перемещения таких доходов, их конфискации и выявления занимающихся этим преступных организаций. Обучение сотрудников таможенных органов и служб пограничного контроля, сотрудников подразделений финансовой разведки и полиции, проводящееся в настоящее время в Индонезии и на Филиппинах, будет распространено на другие страны и регионы. Разрабатывается модуль, посвященный курьерам по перевозке наличных денежных средств, предназначенный для программы проводимого при помощи компьютеров обучения в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег. Меры укрепления сотрудничества между подразделениями финансовой разведки являются неотъемлемой частью соответствующих региональных программ.

С. Сокращение спроса на наркотики, лечение и реабилитация

33. В рамках своей тематической программы по устранению факторов, создающих угрозу здоровью и развитию человека, ЮНОДК стало уделять больше внимания проявлению сострадания и применению этического подхода в процессе сокращения спроса, реабилитации и мероприятий по охране здоровья как части принимаемых им мер, направленных на то, чтобы политика в области контроля над наркотиками строилась прежде всего исходя из соображений заботы о здоровье и гуманности. ЮНОДК продолжало совместную работу со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) по совершенствованию служб наркологической помощи во всем мире. Почти в 30 странах мира принимаются меры по расширению сферы охвата и повышению качества лечения и ухода для лиц, страдающих наркорасстройствами, на основе имеющихся научных данных и существующих этических норм. В Афганистане ЮНОДК приступило к работе с детьми, употребляющими наркотики в очень раннем возрасте, совершенствуя методы их лечения и меры их социальной защиты.

34. В ряде стран и регионов ЮНОДК адаптировало и реализовало программы обучения навыкам жизни в семье в целях профилактики злоупотребления наркотиками. Специально обученные инструкторы работают с семьями и их детьми над повышением сплоченности семей, утверждением семейных ценностей и улучшением контроля за тем, чем занимаются дети. Новые инициативы в области профилактики включают разработку международных норм в области профилактики, которые позволят ЮНОДК предоставлять государствам-членам рекомендации по созданию действенной системы предупреждения злоупотребления наркотиками, и Молодежную инициативу, имеющую целью обеспечить охват детей в возрасте от 14 до 18 лет во всем мире и установить связь между ними, чтобы они смогли стать активными сторонниками профилактических мер в своих общинах.

35. Деятельность ЮНОДК, предусмотренная его мандатами в области профилактики ВИЧ/СПИДа, продолжалась более чем в 90 странах. ЮНОДК сосредоточивало свои усилия на оказании государствам помощи в осуществлении широкомасштабных и многосторонних мероприятий по профилактике ВИЧ-инфицирования среди лиц, злоупотребляющих наркотиками, заключенных и потенциальных жертв торговли людьми, предоставлению медицинской помощи и оказанию поддержки лицам, инфицированным ВИЧ и страдающим СПИДом, и повышению потенциала, необходимого для предоставления лицам, злоупотребляющим наркотиками, заключенным и потенциальным жертвам торговли людьми всего комплекса услуг по лечению ВИЧ с учетом гендерных особенностей и на основе научных доказательств. Также велась работа над повышением способности стран бороться с негативным отношением и дискриминацией в отношении лиц, инфицированных ВИЧ или страдающих СПИДом, и расширять сферу применения, охват и повышать устойчивость предоставляемого лечения, а также усиливать мониторинг и оценку лечения. В частности, ЮНОДК поддержало распространение услуг в области ВИЧ, учитывающих гендерные

аспекты, на женщин, злоупотребляющих наркотиками, в общинах и местах лишения свободы в различных странах.

D. Новые и намечающиеся проблемы

36. Как указано во Всемирном докладе о наркотиках за 2011 год,¹ в последние годы на сложившихся рынках запрещенных наркотиков появились новые синтетические вещества, которые предлагаются на рынке как "легальные стимуляторы тонуса" и замещают запрещенные стимуляторы. ЮНОДК продолжало следить за методами, применяющимися при незаконном изготовлении синтетических наркотиков, и в публикации "Амфетамины и "экстази": глобальная оценка САР за 2011 год" (*"Amphetamines and Ecstasy: 2011 Global ATS Assessment"*)² обратило внимание на рост использования химических веществ, не входящих в списки, для незаконного изготовления амфетаминов. В ряде стран возрос спрос на травяные смеси, содержащие синтетические каннабиониды, продаваемые под торговым названием "Спайс" ("Spice") через Интернет или в специализированных магазинах. С целью улучшения понимания и осознания этой проблемы ЮНОДК в апреле 2011 года опубликовало обзор под названием "Синтетические каннабиониды в травяных смесях" (*"Synthetic Cannabinoids in Herbal Products"*), в котором оно предоставило информацию и сделало рекомендации в отношении нормативно-правового подхода к этому явлению.

37. На некоторых сложившихся рынках, в частности в Европе, отмечалось возобновление популярности "экстази", что соответствует прогнозам, содержащимся в публикации "Амфетамины и "экстази": глобальная оценка САР за 2011 год".

38. За последние годы Западная Африка превратилась в регион транзита партий кокаина, предназначенных для Европы. ЮНОДК продолжало следить за развитием ситуации. В апреле 2011 года ЮНОДК опубликовало доклад на тему "Исследование трансатлантического рынка кокаина" (*"The Transatlantic Cocaine Market: Research Paper"*). ЮНОДК также сообщило о наличии данных о том, что Западная Африка начинает использоваться в целях оборота и незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, в частности метамфетамина.³

IV. Борьба с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и терроризмом

A. Транснациональная организованная преступность

39. В рамках своей тематической программы действий по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом, включая оборот наркотиков, ЮНОДК оказало странам помощь в

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.11.XI.10.

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.11.XI.13.

³ *Amphetamines and Ecstasy: 2011 Global ATS Assessment*.

осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

40. В соответствии со своими мандатами ЮНОДК оказывало государствам содействие в борьбе с новыми и распространяющимися формами транснациональной организованной преступности с помощью укрепления мер, принимаемых на региональном и национальном уровнях и направленных против киберпреступности и преступлений в отношении культурных ценностей. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2011/42 просил, среди прочего, продолжить рассмотрение вопроса о разработке конкретных руководящих принципов в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей. В этих целях в ноябре 2011 года была создана неофициальная группа экспертов.

41. Первая сессия межправительственной рабочей группы открытого состава по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о транснациональной организованной преступности и протоколов к ней состоялась в Вене с 17 по 19 мая 2011 года. Во второй половине 2011 года состоялись неофициальные консультации по вопросу о возможности создания механизма или механизмов обзора и компьютеризированной программы для всесторонней самооценки ("многопрофильной исследовательской программы"), которые предполагается использовать с целью сбора информации в рамках предлагаемого механизма или механизмов. Совещание группы экспертов по многопрофильной исследовательской программе состоялось в Вене с 9 по 10 ноября 2011 года.

42. В рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег была оказана помощь и предоставлены технические рекомендации 79 государствам. Была оказана поддержка двум механизмам по конфискации активов в Южной Америке и в южной части Африки, и в настоящее время разрабатываются планы создания аналогичных механизмов в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Западной Африке. Были подготовлены учебные программы и содержание курсов для учебных заведений по подготовке сотрудников правоохранительных органов и национальных инструкторов по вопросам борьбы с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма. На конференции ЮНОДК по незаконным финансовым потокам, возникающим в результате пиратства в Сомали, проходившей в Джибути с 14 по 15 декабря 2011 года, были приняты конкретные рекомендации в поддержку обмена информацией, сотрудничества между правоохранительными органами и финансового картирования.

43. В число новых инструментов оказания правовой и технической помощи в поддержку осуществления Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, входят типовой закон и технические руководящие указания. В целях укрепления национальных и региональных режимов контроля над огнестрельным оружием в сотрудничестве с Европейским союзом было начато осуществление глобальной программы против огнестрельного оружия. В качестве члена Координационного механизма Организации Объединенных Наций по

стрелковому оружию ЮНОДК продолжало оказывать поддержку совместной разработке международных стандартов контроля за стрелковым оружием.

В. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

44. В развитие своей тематической программы действий по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом, включая оборот наркотиков, ЮНОДК опубликовало всеобъемлющую стратегию по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов на период 2011-2013 годов, учитывающую взаимосвязанные области повышения информированности и создания потенциала, во исполнение Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Для осуществления стратегии создается новое подразделение по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

45. ЮНОДК оказало помощь более 80 государствам в области борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Кампания ЮНОДК "Голубое сердце" была принята рядом стран в качестве их официальной кампании по борьбе с торговлей людьми. В целях усиления мер противодействия со стороны системы уголовного правосудия были выпущены такие технические материалы как Подробное учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и привлечении к судебной ответственности за него, Пособие по оказанию первой помощи для использования сотрудниками правоохранительных органов и пособие для лиц, ответственных за принятие политических решений, сотрудников органов здравоохранения и уголовного правосудия, компаний по медицинскому страхованию и структур гражданского общества, посвященное проблеме торговли людьми в целях изъятия органов. Создана первая глобальная база данных о прецедентном праве в области торговли людьми, дающая общественности возможность прямого доступа к официально зарегистрированным случаям. Были укреплены партнерские отношения и улучшена координация с Межучрежденческой группой по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми, Глобальной инициативой по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ-ООН) и Группой по глобальной миграции. В 2011 году веб-сайту ГИБТЛ-ООН был присуждена премия ООН-21 в категории ИКТ/управление знаниями. ЮНОДК приступило к подготовке первого всемирного доклада по торговле людьми, который должен быть опубликован в 2012 году.

46. В качестве распорядителя Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, ЮНОДК осуществляло надзор за началом осуществления первых оперативных мероприятий Фонда в 2011 году. В порядке оказания поддержки проектам гражданского общества выплачивались

малые гранты в целях содействия оказанию поддержки жертвам и расширения прав и возможностей уязвимых групп населения в 12 странах.

С. Коррупция

47. В рамках своей тематической программы действий по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями ЮНОДК предоставляет экспертную и техническую помощь для содействия в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией. В 2011 году помощь государствам была оказана в целом ряде областей, в том числе в приведении нормативно-правовой и политической базы в соответствие с Конвенцией, укреплении органов по борьбе с коррупцией и оказании содействия соответствующим государственным ведомствам в области международного сотрудничества и возвращения активов.

48. В октябре 2011 года ЮНОДК обеспечило техническое и профильное обслуживание четвертой сессии Конференции государств-участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проходившей в Марракеше, Марокко. На Конференции было принято шесть резолюций и два решения по ряду вопросов, касающихся Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, международного сотрудничества, предупреждения коррупции и возвращения активов.

49. ЮНОДК обеспечило техническое и профильное обслуживание Механизма обзора и группы по обзору хода осуществления, начавшей проведение второго года обзора в нынешнем цикле. Эта деятельность включала обеспечение подготовки кадров в порядке оказания содействия обоим государствам, в отношении которых проводится обзор, и государствам, проводящим обзор, предоставление поддержки в проведении страновых обзоров и подготовке тематических докладов о тенденциях в процессе осуществления и потребностях в техническом содействии, выявленным в течение первого года процесса обзора. ЮНОДК также обеспечило обслуживание второго совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции и пятой сессии Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов.

50. ЮНОДК также оказывало техническую помощь в борьбе с коррупцией в рамках Программы инструкторов по противодействию коррупции и учредило в 2011 году должности новых региональных консультантов в Восточной Африке, Центральной Америке и Карибском бассейне и Восточной Азии, а также национального консультанта в Демократической Республике Конго.

51. ЮНОДК продолжало сотрудничать с различными заинтересованными сторонами, такими как Глобальный договор Организации Объединенных Наций и Международная антикоррупционная академия, и укреплять взаимодействие с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в том числе посредством совместного осуществления программ, например, в Иране, где ЮНОДК совместно с ПРООН занималось осуществлением комплексной программы оказания помощи.

52. В 2011 году в рамках совместной Инициативы ЮНОДК и Всемирного банка по обеспечению возврата похищенных активов (СтАР) продолжалась деятельность по разработке информационных продуктов. Были завершены исследования по вопросам препятствий для возвращения активов, незаконного обогащения и злоупотребления корпоративными структурами. Проводилось исследование по вопросам расчетов и возвращения активов, а также велись систематический сбор дел по возвращению активов и работа над расширенным вариантом подготовленной ЮНОДК программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи. К настоящему времени просьбы об оказании помощи поступили от 27 государств.

53. ЮНОДК подготовило Справочник по преступлениям с использованием личных данных, представляющий собой справочный материал для использования при осуществлении программ оказания технической помощи и проведения мероприятий по созданию потенциала в целях расширения экспертных знаний по соответствующим правовым, организационным и оперативным вопросам.

D. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом

54. В рамках своей тематической программы по предупреждению терроризма ЮНОДК оказывало государствам-членам помощь в ратификации и осуществлении международно-правовых документов о борьбе с терроризмом, а также в укреплении потенциала национальных систем уголовного правосудия в области осуществления соответствующих положений этих документов. В этом контексте ЮНОДК работало в координации и взаимодействии с партнерами по Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий, в частности с соответствующими вспомогательными органами Совета Безопасности.

55. В 2011 году ЮНОДК предоставило прямую помощь 31 стране; 85 стран были охвачены посредством проведения 22 региональных или субрегиональных семинаров-практикумов; обучение прошли 1 600 сотрудников систем уголовного правосудия.

56. ЮНОДК добилось значительного прогресса в осуществлении углубленных региональных и страновых антитеррористических программ, в том числе программ для Афганистана, Колумбии и стран региона Сахеля. Антитеррористическая деятельность также началась в рамках комплексной региональной программы для Восточной и Юго-Восточной Азии.

57. В ответ на спрос на устойчивую помощь в создании потенциала с учетом конкретных потребностей ЮНОДК во все большей степени уделяло внимание таким специализированным тематическим областям, как предупреждение финансирования терроризма; противодействие химическому, биологическому, радиологическому и ядерному терроризму; оказание поддержки жертвам терроризма; и недопущение использования Интернета в террористических целях. В центре внимания работы ЮНОДК в 2011 году также находилось укрепление международного и регионального сотрудничества в секторе уголовного правосудия, причем особое внимание уделялось активизации

работы ЮНОДК по созданию сетей сотрудничества судебных органов, предназначенных для специалистов-практиков.

58. В 2011 году ЮНОДК подготовило руководство по теме "Деятельность системы уголовного правосудия в области оказания поддержки жертвам террористических актов" (*"The Criminal Justice Response to Support Victims of Acts of Terrorism"*), в котором рассматриваются потребности жертв терроризма в предоставлении юридической помощи в ходе уголовных процессов; подготовило дополнительный модуль на тему "Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам борьбы с терроризмом" в рамках своей Программы правового обучения по вопросам борьбы с терроризмом; и создало онлайн-учебную платформу по борьбе с терроризмом.

59. ЮНОДК, при содействии правительств Австрии, Колумбии и Турции, организовало симпозиум по теме "Анализ положения и определение дальнейшего пути: укрепление мер противодействия терроризму на основе изучения его связи с соответствующими формами преступной деятельности", в ходе которого были рассмотрены возможные связи между террористическими актами и другими видами серьезных преступлений и сформулированы рекомендации. Участники симпозиума подчеркнули важность Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение) и мер по борьбе с терроризмом, рекомендованных в планах действий по осуществлению Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (резолюция 56/261 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 22-24), которая лежит в основе программы ЮНОДК по оказанию помощи в борьбе с терроризмом.

Е. Новые и намечающиеся проблемы

60. В сотрудничестве с государствами-членами и организациями-партнерами ЮНОДК продолжало развивать потенциал международного сообщества в области оценки угроз, создаваемых транснациональной организованной преступностью. Оценка угроз стала одной из приоритетных задач новой целевой группы системы Организации Объединенных Наций по проблеме транснациональной организованной преступности и оборота наркотиков как угроз безопасности и стабильности. В течение 2011 года ЮНОДК работало над рядом оценок региональных угроз, создаваемых транснациональной организованной преступностью, используя при этом экспертный потенциал других учреждений. Так, в одном из соответствующих регионов Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде помогает ЮНОДК изучать растущую проблему участия организованных преступных групп в утилизации электронных отходов. ЮНОДК продолжало заниматься проблемой пиратства, являющейся одной из новых угроз в различных регионах. За отчетный период ЮНОДК приняло участие в проводившейся совместными усилиями ряда учреждений оценке пиратства в Западной Африке. В рамках программы ЮНОДК по борьбе с пиратством продолжалась деятельность в Кении, Маврикии, на Сейшельских Островах и в Сомали. В Сомали ЮНОДК приступило к проведению кампании по повышению информированности в

Пунтленде и переоборудовало один из основных пенитенциарных центров в Сомалиленде.

61. ЮНОДК и группа экспертов открытого состава продолжали проведение всестороннего исследования по вопросам киберпреступности. ЮНОДК также начало проводить исследование влияния новых информационных технологий на жестокое обращение с детьми и их эксплуатацию, а также средств для борьбы с этой проблемой. Продолжалась деятельность по разработке национального метода оценки, обзору национального законодательства и оценке потребностей стран.

62. В том что касается оборота поддельных лекарственных препаратов, ЮНОДК приступило к разработке программы работы по оказанию государствам-членам помощи в борьбе с этой угрозой, которая включает оказание юридической и экспертной помощи, а также подготовку кадров в области уголовного правосудия.

63. ЮНОДК также уделяет особое внимание растущей потребности в расширении межрегионального сотрудничества в области борьбы с угрозами, создаваемыми трансатлантической преступностью и трансатлантическими незаконными сетями, которые проявляются, в частности, в Западной Африке – это потоки наркотиков между Латинской Америкой, Западной Африкой и Европой и незаконные финансовые потоки между Западной Африкой, Южной Америкой и Европой – в том числе посредством создания сетей специалистов-практиков из правоохранительных и судебных органов с целью содействия обмену информацией и оперативными данными и оказания правовой помощи.

V. Предупреждение преступности и уголовное правосудие

64. ЮНОДК продолжало оказывать техническую помощь в соответствии со своей тематической программой по предупреждению преступности и уголовному правосудию на период 2010-2011 годов. В настоящее время ЮНОДК осуществляет 49 проектов в 26 странах. Заметные подвижки произошли в областях реформирования пенитенциарной системы и мер наказания, альтернативных тюремному заключению, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки и Азии; в вопросах правосудия по делам несовершеннолетних в странах Ближнего Востока и Северной Африки; в вопросах доступа к правосудию и юридической помощи в странах Африки; в области реформирования полиции в странах Восточной Африки; в сфере предупреждения преступности и насилия в странах Латинской Америки и Карибского бассейна; и в области предупреждения бытового насилия и насилия в отношении женщин в странах Латинской Америки, южной части Африки и Восточной Азии.

65. В Вене с 12 по 14 октября 2011 года состоялось совещание Группы экспертов по гражданским частным службам безопасности. ЮНОДК также организовало совещание группы экспертов по расширению доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, прошедшее с 16 по 18 ноября 2011 года.

66. За отчетный период ЮНОДК опубликовало ряд технических материалов для оказания странам помощи в разработке стратегий по предупреждению преступности и проведению реформы системы уголовного правосудия. Новые инструменты в области оказания юридической помощи включают Руководство по расширению доступа к юридической помощи в Африке, отчет об обследовании положения в области доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия в Африке и публикацию, подготовленную совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ПРООН, под названием "Юридическая помощь в Африке с учетом интересов детей" ("*Child-friendly legal aid in Africa*"). В отношении реформирования полиции ЮНОДК опубликовало "Введение в практику полицейской деятельности в условиях города"⁴ и "Руководство по подотчетности деятельности полиции, надзору за ней и обеспечению неподкупности" ("*Handbook on Police Accountability, Oversight and Integrity*").⁵ В отношении мест лишения свободы ЮНОДК подготовило справочник по практике международной передачи заключенных-иностранцев. ЮНОДК и Межучрежденческая группа по правосудию в отношении несовершеннолетних опубликовали критерии разработки и оценки программ реформирования систем правосудия в отношении несовершеннолетних и подготовили онлайн-портал для специалистов в области правосудия для несовершеннолетних, занимающихся детьми-потерпевшими и детьми – свидетелями преступлений.

67. ЮНОДК в сотрудничестве с Институтом мира Соединенных Штатов и рядом учреждений системы Организации Объединенных Наций, в частности с ПРООН, Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, также опубликовало практическое пособие по реформе уголовного правосудия в государствах, переживших конфликты.

VI. Исследования, анализ тенденций и научная и судебно-экспертная поддержка

A. Сбор данных, исследования и анализ тенденций

68. Из Всемирного доклада о наркотиках за 2011 год следует, что, хотя употребление героина и кокаина в основных регионах потребления оставалось на стабильном уровне или сокращалось, это компенсировалось повышательной тенденцией в других регионах, а также ростом использования синтетических наркотиков и рецептурных лекарственных средств. В Докладе было отмечено наличие огромной неудовлетворенной потребности в предупреждении злоупотребления наркотиками и обеспечении медицинского лечения и наркологических услуг для лиц, злоупотребляющих наркотиками, в особенности в развивающихся странах. В том что касается предложения, уровень производства героина и кокаина оставался высоким, несмотря на то

⁴ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Пособие по оценке систем уголовного правосудия, № 5 (HS/1232/09E).

⁵ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.11.IV.5.

что незаконное культивирование опийного мака и кокаинового куста осуществлялось лишь в нескольких странах.

69. В 2011 году ЮНОДК и его национальные партнеры провели обследование в отношении производства опия в Афганистане, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме; обследования в отношении коки в Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии, Перу и Эквадоре; и обследование в отношении каннабиса в Афганистане.

70. ЮНОДК оказало странам помощь, обеспечив подготовку кадров с целью улучшения сбора данных о наркотиках, их анализа и представления отчетности, в частности в странах Юго-Восточной Азии, и, на основе консультаций с экспертами, в Китае. Программа глобального мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции (СМАРТ) была распространена, во взаимодействии с Организацией американских государств, на Америку. В публикации "Амфетамины и "экстази": глобальная оценка САР за 2011 год" приводится всесторонний анализ ситуации с упором на субрегиональные структуры, тенденции и вызовы, включая продолжающееся появление новых психоактивных веществ, на которые не распространяется международный контроль.

71. В рамках регионального подхода к программам ЮНОДК в 2011 году приступило к проведению ряда региональных оценок угроз, создаваемых транснациональной организованной преступностью. При проведении оценки учитывался ряд видов деятельности, связанных с транснациональной преступностью, включая оборот запрещенных наркотиков, торговлю людьми, оружием, природными ресурсами и дикими животными, а также пиратство. В октябре был опубликован доклад на тему "Организованная преступность и нестабильность в Центральной Африке: оценка угроз". В нем показана степень влияния транснациональной организованной преступности на возникновение постоянной нестабильности. В 2012 году планируется провести дальнейшую оценку в отношении регионов Восточной Азии и Тихого океана, Центральной Америки и Карибского бассейна, Западной Азии и Восточной Африки.

72. В 2011 году ЮНОДК опубликовало Глобальное исследование по вопросу убийств, в котором дается обзор общей картины и тенденций в области преступлений, связанных с применением насилия, и устанавливается четкая связь между преступностью и развитием. ЮНОДК также опубликовало второе исследование по вопросу о мировой торговле афганскими опиатами,⁶ в котором особое внимание уделяется обороту прекурсоров.

73. ЮНОДК подготовило исследование под названием "Оценка незаконных финансовых потоков, образующихся в результате оборота наркотиков и других видов транснациональной организованной преступности", которое дополняет ранее проведенную работу по оценке доходов от различных видов транснациональной организованной преступности и устраняет некоторые пробелы в знаниях о масштабах потоков этих денежных средств в международной финансовой системе.

⁶ *The Global Afghan Opium Trade: A Threat Assessment, 2011*, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.11.XI.11.

74. ЮНОДК в сотрудничестве с Национальным институтом статистики и географии Мексики учредило Центр передового опыта по статистике управления, общественной безопасности, виктимизации и правосудия. ЮНОДК также оказало техническую помощь государствам-членам в сборе статистических данных о преступности и уголовном правосудии, включая профессиональную подготовку на региональном уровне (в Центральной Америке, Карибском бассейне и на Западных Балканах) и оказание поддержки отдельным странам в проведении обследований по вопросам виктимизации и коррупции (Афганистану, Ираку и странам Западных Балкан). ЮНОДК в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией разработало международную систему классификации преступлений в статистических целях.

В. Научная и судебно-экспертная поддержка

75. В рамках своей тематической программы оказания научной и судебно-экспертной поддержки на период 2010-2011 годов ЮНОДК продолжало оказывать помощь лабораториям по анализу наркотиков посредством технического сотрудничества. Лаборатории 57 государств-участников приняли участие в совместных международных учениях. ЮНОДК активизировало деятельность в области лабораторных исследований и анализа в целях выработки стандартных методов обоснования результатов лабораторных анализов и данных, основанных на фактах, во всем мире. В рамках поддержки, оказанной правоохранительным органам, были предоставлены свыше 460 комплектов для тестирования наркотиков и прекурсоров, а также разработаны и применены комплекты для использования на местах преступлений. Деятельность ЮНОДК в нормативно-правовой области позволила разработать новые руководящие принципы проведения судебной экспертизы наркотиков, облегчающих совершение насильственных действий сексуального характера и других преступных деяний,⁷ а также полностью пересмотреть практические руководящие принципы безопасного обращения с химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и их утилизации с учетом рекомендаций, вынесенных тридцать третьим совещанием руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихого океана.

76. ЮНОДК также разработало руководящие принципы по проверке документов, содержащих защитные элементы, и успешно провело экспериментальный учебный курс для свыше 50 участников из восьми стран Центральной Америки. В Южном Судане⁸ разработанные ЮНОДК комплекты для использования на месте преступления успешно использовались в качестве составной части комплексного набора для проведения расследования на месте преступления. В ряде субрегионов, включая Западную Африку, Восточную Азию и Латинскую Америку, осуществлялись инициативы по развитию институционального судебно-экспертного потенциала: в нескольких странах,

⁷ См. E/CN.7/2012/13.

⁸ В своей резолюции 65/308 от 14 июля 2011 года Генеральная Ассамблея постановила принять Южный Судан в члены Организации Объединенных Наций.

включая Афганистан, Кыргызстан и Объединенную Республику Танзания, а также в таких районах как оккупированная палестинская территория, ЮНОДК продолжало оказывать содействие международному сотрудничеству⁹ в области криминалистики в рамках тесного взаимодействия с Международным стратегическим альянсом судебной медицины и сетями, созданными его членами в Восточной Азии, южной части Африки, Европе, Океании и Америке.

VII. Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

A. Стратегическое планирование

77. Стратегия ЮНОДК на период 2012-2015 годов была разработана Секретариатом в консультации с постоянной межправительственной рабочей группой открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Комиссия по наркотическим средствам в ходе их возобновленных сессий в 2011 году рекомендовали Экономическому и Социальному Совету принять эту стратегию, которая будет осуществляться на основе стратегических рамок на периоды 2012-2013 и 2014-2015 годов. ЮНОДК добилось прогресса в выполнении рекомендаций соответствующих надзорных органов в отношении совершенствования его деятельности в области управления, программирования, общесистемного подхода и административных функций. Межсекторальные целевые группы занимались осуществлением рекомендаций, сделанных Объединенной инспекционной группой в ее докладе JIU/REP/2010/10. Руководство улучшением координации деятельности различных подразделений и упорядочением работы ЮНОДК осуществляет Канцелярия Директора-исполнителя.

78. Применяя комплексный подход к программам в деле оказания государствам-членам технической помощи, ЮНОДК уделяло особое внимание упорядочению структуры результатов региональных, страновых и тематических программ, взаимно подкрепляющих друг друга. Следуя призыву Генерального секретаря сосредоточить внимание на превентивных мерах, меры по профилактике злоупотребления наркотиками и предупреждению преступности учитывались в соответствующих аспектах программ ЮНОДК. Одним из приоритетов являлись мониторинг осуществления программ и отчетность о ходе их осуществления, включая представление на регулярной основе отчетов о ходе работы и обзоров эффективности работы, подготавливаемых комитетом по обзору программ. В ходе следующих этапов осуществления региональных программ будут использоваться оценки угроз, создаваемых организованной преступностью, проводящиеся в консультации с государствами-членами в период 2012-2013 годов.

⁹ См. E/CN.15/2012/14.

79. Кроме того, Директор-исполнитель выпустил служебное руководство по защите и обеспечению соблюдения прав человека, имеющее целью повысить эффективность положительного воздействия деятельности ЮНОДК на состояние дел в области прав человека и подчеркнуть соответствующие проблемы и возможные решения. Была создана консультативная группа ЮНОДК по вопросам прав человека, которая консультирует Директора-исполнителя в вопросах учета тематики прав человека в нормативно-правовой и оперативной деятельности Управления.

80. Значительные усилия прилагались в области внедрения управления, основанного на конкретных результатах, в том числе в отношении концепции адаптивного управления, в частности систем самостоятельной коррекции и взаимного учета результатов планирования программ и периодических обзоров.

В. Оценка

81. Оценка является одной из функциональных задач организаций, а также инструментом обеспечения подотчетности и учета результатов. В сотрудничестве с Группой независимой оценки или под ее руководством была проведена оценка свыше 70 проектов; кроме того, в период 2010-2011 годов под руководством Группы были проведены две углубленных оценки. В 2012-2013 годах будут проведены три углубленных оценки.

82. Группа независимой оценки поддерживает тесный контакт со всеми структурами Управления, стремясь обеспечить проведение оценки всех проектов и программ ЮНОДК, в частности страновых и региональных программ. В целях создания в ЮНОДК культуры оценки проводится стратегия, основанная на учете результатов. Отчеты о проведенных оценках наряду со стандартами и нормами проведения оценки, нормативными документами и руководящими принципами проведения оценки и формулярами будут размещаться на веб-странице ЮНОДК, посвященной оценке.

83. В 2011 году Группа независимой оценки разработала автоматизированную программу самооценки и в настоящее время разрабатывает автоматизированную систему отслеживания выполнения сделанных в ходе проведения оценок рекомендаций и программу оценки для отслеживания оценок проектов. Пересмотрены все нормативные документы, включая руководство по оценке. Были проведены многочисленные занятия по вопросам комплексной оценки для сотрудников штаб-квартиры ЮНОДК и отделений ЮНОДК на местах; в 2012 году деятельность по повышению потенциала в области оценки будет продолжена.

С. Финансирование и партнерские отношения

84. Для эффективного выполнения своих мандатов ЮНОДК необходимы достаточные, предсказуемые и устойчивые ресурсы. Однако ЮНОДК по-прежнему сильно зависит от выделения добровольных средств. В настоящее время разрабатывается комплексная стратегия привлечения средств с целью достижения устойчивого баланса между финансированием основной

деятельности и финансированием программ при одновременном учете необходимости обеспечения рентабельности, расширения программ и наличия потенциала, позволяющего добиваться результатов.

85. На нужды ЮНОДК выделяется менее 1 процента регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В соответствии с резолюцией 65/233 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь в предлагаемом им бюджете по программам представил предложения, имеющие целью обеспечить ЮНОДК достаточный объем ресурсов. В итоге Генеральная Ассамблея утвердила небольшое увеличение в размере 1,7 млн. долл. США по статье 16 регулярного бюджета (с 39,2 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2010-2011 годов до 40,9 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2012-2013 годов. Сводный бюджет ЮНОДК на двухгодичный период 2012-2013 годов составляет 561,5 млн. долл. США, из которых 15,3 процента составляют средства из регулярного бюджета,¹⁰ а 475,4 млн. долл. США поступают из внебюджетных ресурсов.

86. Объявленные добровольные взносы в 2011 году составили примерно 245 млн. долл. США, что представляет собой небольшое увеличение по сравнению с 2010 годом (242 млн. долл. США). В сложной финансовой ситуации, сложившейся в 2012 году, уровень добровольного финансирования предположительно будет аналогичным. В двухгодичном периоде 2010-2011 годов в число крупнейших доноров входили Австралия, Бразилия, Германия, Дания, Канада, Колумбия, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швеция, Япония, а также Европейский союз и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС). Также поступали средства из Целевого фонда поддержки инициатив государств, противодействующих пиратству в районе побережья Сомали, и Фонда Катара.

87. В 2011 году финансовые средства на цели общего характера почти исключительно были предоставлены небольшой группой крупных доноров (Австралией, Австрией, Бельгией, Германией, Данией, Люксембургом, Норвегией, Турцией, Соединенными Штатами, Финляндией, Францией, Швецией и Японией). Взносы также поступили от Бразилии, Индии, Китая, Лихтенштейна, Республики Корея и Российской Федерации. Существенную часть совместной оплаты стоимости местной поддержки взяли на себя Бразилия, Колумбия и Мексика.

88. За последние годы в структуре финансирования ЮНОДК произошли заметные изменения. Начиная с 2002 года доля крупных доноров в общем объеме финансирования в двухгодичном периоде 2010-2011 годов сократилась с 85 процентов примерно до 64 процентов. На долю новых и национальных доноров теперь приходится около 26 процентов финансирования ЮНОДК. Другие нетрадиционные доноры и партнеры, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций и целевые фонды с участием многих доноров, другие межправительственные организации и частный сектор,

¹⁰ Эта сумма включает ресурсы из регулярного бюджета, предусмотренные статьями 1, 16, 23 и 29F предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов.

постепенно, но постоянно увеличивают свою долю в общем финансировании ЮНОДК.

89. Текущая экономическая ситуация требует дальнейшего проявления осторожности и сдержанности, и ЮНОДК будет и впредь продуманно относиться к использованию ресурсов, выделяемых на цели общего характера и на покрытие расходов по программам. Объединенная инспекционная группа и Управление служб внутреннего надзора отметили высокий риск модели финансирования ЮНОДК ввиду возрастающего спроса на ее самые различные услуги, и этот вопрос будет учтен в готовящейся стратегии привлечения средств.¹¹

D. Межучрежденческое сотрудничество

90. ЮНОДК уделяет первостепенное внимание партнерским отношениям и укреплению сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Руководствуясь соответствующими мандатами, ЮНОДК разработало совместные программы и мероприятия с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития. ЮНОДК сотрудничало с Управлением целевых фондов с участием многих партнеров, в частности в целях мобилизации ресурсов.

91. В 2011 году ЮНОДК установило партнерские отношения и начало сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, в том числе с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международным олимпийским комитетом, Международным союзом электросвязи и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Были разработаны совместные планы действий с Департаментом операций по поддержанию мира, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, дополняющие другие инициативы, осуществляемые в настоящее время совместно с ПРООН, Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ и ВОЗ.

92. В рамках более широкой деятельности по обеспечению координации в системе Организации Объединенных Наций ЮНОДК принимает участие в межучрежденческой инициативе "Покончим с насилием сегодня: Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта", входит в состав Межучрежденческой группы по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми, межучрежденческой Целевой группы Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности, Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, участвует в Программе предупреждения вооруженного насилия, входит в состав Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и Межучрежденческой группы по правосудию в отношении

¹¹ См. доклад Объединенной инспекционной группы (JIU/REP/2010/10) и доклад Управления служб внутреннего надзора об аудиторской проверке структуры управления и механизмов финансирования Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (AE2010/360/01).

несовершеннолетних. ЮНОДК совместно с Департаментом по политическим вопросам возглавляет целевую группу системы Организации Объединенных Наций по проблеме транснациональной организованной преступности и оборота наркотиков как угроз безопасности и стабильности.

93. В соответствии с мандатами ЮНОДК в его ведении находятся Целевой фонд в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству в районе побережья Сомали, и Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, предназначенный для оказания гуманитарной, юридической и финансовой помощи жертвам торговли людьми.

VIII. Рекомендации

94. Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелают дать дальнейшие указания с учетом их соответствующих мандатов и рассмотреть вопрос о том, чтобы просить государства-члены выполнить следующие рекомендации.

95. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены:

а) оказать поддержку ЮНОДК в дальнейшей разработке комплексного подхода к программам с целью оказания государствам-членам эффективной помощи в выработке и проведении политики и мероприятий, направленных на борьбу с организованной преступностью, коррупцией, оборотом наркотиков и терроризмом; оказание поддержки реформированию систем предупреждения преступности и уголовного правосудия; и профилактику и лечение злоупотребления наркотиками и ВИЧ в рамках мандатов Управления;

б) оказать поддержку ЮНОДК в эффективном осуществлении его региональных и страновых программ и укреплении функциональных связей с секретариатами региональных комиссий в целях обеспечения полной вовлеченности регионов и стран в осуществляемые им программы;

в) оказать поддержку ЮНОДК в рамках его мандатов в предоставлении государствам-членам помощи в применении подходов, основанных на фактах, в области профилактики злоупотребления наркотиками, оказания наркологической помощи и профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа, а также соблюдения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в рамках их обязательств, вытекающих из соответствующих договоров о правах человека.

Контроль над наркотиками

96. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены:

а) оказать поддержку усилиям ЮНОДК в области борьбы с культивированием запрещенных культур посредством разработки и осуществления программ по контролю над наркотиками, ориентированных на развитие;

б) сформировать межведомственные целевые группы для противодействия обороту наркотиков в рамках их национальных стратегий и в сотрудничестве с ЮНОДК;

с) поддержать разработанный ЮНОДК подход к лечению наркозависимости, основанный в первую очередь на учете интересов охраны здоровья и использовании доказанных методов.

Транснациональная организованная преступность, коррупция и терроризм

97. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены:

а) разработать во взаимодействии с ЮНОДК многосторонние стратегии в отношении конкретных рынков, на которых действуют транснациональные организованные преступные группы, на основе оценки международных угроз и совместного планирования мер реагирования;

б) заняться в сотрудничестве с ЮНОДК проблемой трансграничных потоков денежных средств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и организованной преступности, в том числе посредством повышения информированности и улучшения подготовки пограничных служб в области выявления и отбора занимающихся такой деятельностью преступных групп и проведения расследования в их отношении;

с) проанализировать меры и процедуры пограничного контроля в основных торговых портах и рекомендовать компетентным национальным органам принять участие в Программе ЮНОДК по контролю за контейнерными перевозками;

д) разработать и проводить национальные стратегии повышения информированности в области борьбы с торговлей людьми на основе проводимой ЮНОДК кампании "Голубое сердце";

е) оказать поддержку ЮНОДК в осуществлении поручений, данных Конференцией государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее четвертой сессии;

ф) дать дополнительные указания и оказать поддержку в деле разработки и осуществления ЮНОДК углубленных региональных и страновых антитеррористических программ в соответствии с мандатом Управления, а также разработки комплексных региональных и субрегиональных антитеррористических стратегий и соответствующих планов действий.

Реформа системы уголовного правосудия

98. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены:

а) уделять первоочередное внимание использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и поощрять разработку новых стандартов и норм в отношении формирующихся новых

видов практики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также разработку руководящих положений по их использованию и применению;

б) принять всеобъемлющий и интегрированный подход к предупреждению преступности и уголовному правосудию на основе базовых оценок и сбора данных с уделением внимания всем секторам системы уголовного правосудия, и разрабатывать политику, стратегии и программы в области предупреждения преступности, в основе которых лежит понимание глубинных причин преступности, которые отвечают интересам граждан и выполняются в рамках существующего потенциала и ресурсов;

с) использовать технические инструменты, разработанные ЮНОДК, с целью оказания странам помощи в выработке стратегий по предупреждению преступности и укреплении систем уголовного правосудия.

Исследования, анализ тенденций и научная и судебно-экспертная поддержка

99. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены:

а) прилагать усилия на национальном, региональном и международном уровнях с целью недопущения роста популярности нерегулируемых синтетических наркотиков посредством улучшения понимания проблемы синтетических наркотиков на основе изучения научных доказательств и обмена опытом и данными судебной экспертизы, а также сотрудничать с ЮНОДК в этом отношении;

б) регулярно представлять в ЮНОДК данные, касающиеся преступности и наркотиков, посредством представления ответов на вопросники к ежегодным докладам и обзорам тенденций в области преступности и рекомендовать ЮНОДК анализировать информацию и распространять достоверные, надежные и сопоставимые данные в отношении рынков запрещенных наркотиков и мировых структур и тенденций в области преступности;

с) поощрять усилия ЮНОДК, направленные на обеспечение наличия эталонных и экспериментальных проб контролируемых веществ и качества работы лабораторий анализа наркотиков в целях получения необходимых лабораторных данных в поддержку систем по контролю над наркотиками.

Оценка

100. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены продолжить оказание ЮНОДК поддержки в укреплении и расширении его достижений в области оценки и создании культуры оценки в штаб-квартире и на местах.

Финансирование, партнерские отношения и межучрежденческое сотрудничество

101. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены:

а) предоставить достаточные, предсказуемые и устойчивые ресурсы, позволяющие ЮНОДК эффективно выполнять его мандаты, в том числе посредством выделения достаточных ресурсов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2014-2015 годов;

б) призвать страны-доноры направить часть их взносов в ЮНОДК на цели общего характера, с тем чтобы обеспечить устойчивый баланс между средствами, выделяемыми на цели общего характера, и средствами, выделяемыми на конкретные цели;

с) предложить международным, региональным и субрегиональным организациям развивать сотрудничество с ЮНОДК с целью усиления синергии и предотвращения дублирования усилий и призвать Управление укреплять сотрудничество со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор и неправительственные организации, в целях дальнейшего повышения его способности надлежащим образом откликаться на потребности государств-членов в областях деятельности, которыми ему поручено заниматься.
