



Asamblea General

Sexagésimo sexto período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general
13 de marzo de 2012
Español
Original: inglés

Quinta Comisión

Acta resumida de la 17ª sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el jueves 10 de noviembre de 2011 a las 15.00 horas

Presidente: Sr. Tommo Monthe. (Camerún)
Presidente de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto:
Sr. Kelapile

Sumario

Tema 134 del programa: Proyecto de presupuesto por programas para el bienio
2012-2013 (*continuación*)

Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse, con la firma de un miembro de la delegación interesada y *dentro del plazo de una semana a contar de la fecha de publicación*, al Jefe de la Sección de Edición de Documentos Oficiales, oficina DC2-750, 2 United Nations Plaza, e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las correcciones se publicarán después de la clausura del período de sesiones, en un documento separado para cada Comisión.

11-58813 (S)



Se ruega reciclar

Se declara abierta la sesión a las 15.20 horas.

Tema 134 del programa: Proyecto de presupuesto por programas para el bienio 2012-2013
(continuación)

Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (A/66/151, A/66/308 y Add.1, A/66/379 y A/66/536)

1. **El Sr. Ramanathan** (Oficial Encargado de la Oficina de Planificación de Programas, Presupuesto y Contaduría General) presenta el cuarto informe del Secretario General sobre la marcha de la adopción de las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público por las Naciones Unidas (A/66/379), correspondiente al período comprendido entre el 1 de agosto de 2010 y el 31 de agosto de 2011, y dice que en la primera sección del informe se examina la marcha de la aplicación de las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (IPSAS) en todo el sistema de las Naciones Unidas. Desde la exitosa aplicación de las IPSAS por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) en 2008, al 31 de diciembre de 2010 otras ocho organizaciones habían publicado sus primeros estados financieros preparados conforme a las IPSAS y habían recibido una opinión del auditor sin reservas, lo que representa un importante primer paso en la adopción de las Normas. Otras 14 organizaciones están preparándose con esmero para aplicar las IPSAS. Si bien este proceso no está exento de dificultades, todas esas organizaciones han declarado que marchan al ritmo esperado para adoptar las Normas en la fecha prevista para cada una de ellas, entre 2011 y 2014, al tiempo que mantienen entre sí un activo intercambio de experiencias, con la ayuda del Grupo de Trabajo sobre normas de contabilidad del Comité de Alto Nivel sobre Gestión y el equipo encargado del proyecto de las IPSAS para todo el sistema, con el fin de prever y resolver los problemas que puedan obstaculizar la aplicación oportuna de las Normas.

2. En cuanto a la adopción de las IPSAS en las propias Naciones Unidas, cuestión que se examina en la segunda sección del informe, la meta es presentar para el 30 de septiembre de 2014 los estados financieros correspondientes al período que finaliza en junio de 2014 para las operaciones de mantenimiento de la paz, y para el 31 de marzo de 2015, los estados financieros correspondientes al período que termina en diciembre de 2014 para otras operaciones de la Secretaría de las Naciones Unidas, todos ellos

preparados conforme a las IPSAS. En el informe se señalan las dificultades que obstaculizan el cumplimiento de ambos plazos, y qué pasos se están dando para superarlas, teniendo en cuenta las recomendaciones formuladas por la Junta de Auditores en su informe sobre los progresos realizados en la aplicación de las IPSAS (A/66/151). El Secretario General, aunque es consciente de los considerables riesgos enfrentados, mantiene su firme decisión de cumplir esas metas.

3. En el transcurso del año anterior se han realizado progresos considerables para ultimar el marco de políticas contables conforme a las IPSAS, que es también necesario para sustentar la fase de diseño del proyecto Umoja. Ha cobrado impulso la aplicación del proyecto de las IPSAS, para beneplácito de la Junta de Auditores, lo que se pone de manifiesto, por ejemplo, en el hecho de que el Comité Directivo de las Naciones Unidas para la adopción de las IPSAS está prestando mayor atención a la gestión de la aplicación basada en la evaluación de los riesgos. Con respecto a la preocupación expresada por la Junta de Auditores de que la adopción de las IPSAS presenta un riesgo particularmente alto para las Naciones Unidas debido a las incertidumbres en relación con la aplicación del proyecto Umoja, así como al número y la complejidad de las entidades participantes, se han adoptado varias medidas con el objetivo de mitigar los riesgos de manera gradual. Por ejemplo, el Secretario General puso en práctica un marco de gestión de los riesgos, que sirvió de guía para que el Comité Directivo examinara toda la planificación y ejecución de la aplicación de las normas a fin de determinar y gestionar los riesgos en cada oficina fuera de la Sede y en las misiones, así como en todo el proyecto. Con posterioridad a la publicación del informe de la Junta de Auditores, el proyecto Umoja formuló un plan para su despliegue en dos fases, lo que se espera que mitigue los riesgos en la aplicación de las IPSAS. El plan de aplicación está siendo adaptado conforme a la nueva estrategia y el nuevo calendario para el despliegue. Sin embargo, teniendo en cuenta las considerables dificultades inherentes a la ejecución de todo gran proyecto de planificación de los recursos institucionales, también se están elaborando planes para imprevistos y soluciones provisionales, que suponen una combinación de procesos manuales y semiautomatizados de los sistemas existentes, en estrecha consulta con los encargados del proyecto de Umoja, a fin de mitigar los riesgos de posibles

desviaciones en el despliegue de Umoja. Esos planes, si bien facilitarían el cumplimiento de las IPSAS por un período limitado, a todas luces no son sostenibles más allá de la ejecución inicial. La Comisión Consultiva ha formulado algunas observaciones y recomendaciones importantes en ese sentido.

4. Aunque el proyecto de las IPSAS todavía se basa en una gestión del cambio y una gestión de proyectos centralmente coordinadas, los equipos locales de apoyo a las IPSAS en las oficinas situadas fuera de la Sede y las misiones sobre el terreno han comenzado a asumir el papel que les corresponde en la ejecución, de cuya coordinación se encarga el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno. Asimismo, en varias oficinas se han puesto en marcha actividades preparatorias en el contexto de ejercicios coordinados de validación sobre el terreno, que han desencadenado la labor detallada necesaria en cada oficina para asegurar su capacidad de aplicar las IPSAS. Se ha previsto llevar a cabo más actividades de ese tipo en los próximos meses.

5. Como han recomendado la Junta de Auditores y la Comisión Consultiva, se debe elaborar un plan de obtención de beneficios. Si bien ya se han hecho esfuerzos a ese respecto, en particular en lo que atañe a las dificultades que podrían encontrarse para obtener algunos de los beneficios, el Secretario General es consciente de la necesidad de aprovechar las sinergias derivadas de los esfuerzos realizados en el marco de las IPSAS y el proyecto Umoja a fin de asegurar la plena obtención de los beneficios. Asimismo, el Secretario General trabaja en estrecha colaboración con la Junta de Auditores y otras organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para aprovechar su experiencia en aras de una mayor obtención de los beneficios.

6. El Comité de Gestión ha intensificado su labor de supervisión del proyecto de las IPSAS mediante un examen trimestral de los progresos, y, dada la gran interdependencia entre el proyecto de las IPSAS y el proyecto Umoja, actualmente examina de manera conjunta los respectivos informes sobre los progresos realizados.

7. **El Sr. Liu Yu** (Presidente del Comité de Operaciones de Auditoría de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas) presenta el informe de la Junta de Auditores sobre los progresos hechos en la aplicación de las IPSAS al 30 de junio de 2011 (A/66/151) y dice que el propósito de la adopción de las IPSAS es

proporcionar a los interesados una visión más clara del desempeño y la situación financiera de las entidades, y al personal directivo mayor información para mantener el control, adoptar decisiones eficaces en función de los costos, y asegurar la sostenibilidad financiera a largo plazo. Luego de examinar los progresos realizados por las Naciones Unidas, incluidas las operaciones de mantenimiento de la paz y varios de sus fondos y programas, la Junta llegó a la conclusión general de que existen una serie de riesgos graves para lograr la aplicación de las IPSAS en los plazos establecidos y obtener los beneficios previstos por la Asamblea General. Si no se adoptan medidas urgentes y eficaces para hacer frente a esos riesgos, es poco probable que las IPSAS se puedan aplicar con éxito en el sistema de las Naciones Unidas y sus operaciones de mantenimiento de la paz en la fecha prevista. En opinión de la Junta, la aplicación en el plazo fijado, 2012, es viable para todas las demás entidades, pero entre tanto es preciso resolver riesgos considerables y urgentes. Por sí solo, el logro de opiniones de auditoría sin salvedades no significa que las IPSAS se hayan aplicado satisfactoriamente; en ese sentido, es igualmente importante lograr los beneficios resultantes de una adopción más eficiente de decisiones y una ejecución de programas y servicios más eficaz en función de los costos, lo cual puede lograrse solo mediante la cooperación de todas las instancias operacionales y un cambio considerable de mentalidad. Además, esos beneficios no se conseguirán inmediatamente, sino que resultarán de una gestión cuidadosa durante un período más o menos largo. La Junta hace hincapié en la importancia de una planificación adecuada para obtener esos beneficios y señala la ausencia en casi todas las entidades de mecanismos apropiados de gestión del cambio para lograr las transformaciones necesarias, así como la falta de pruebas de que las instancias operacionales comprenden la nueva información que las IPSAS pondrían a su disposición o de que están examinando la forma de utilizar esa información para aumentar la eficacia de sus operaciones en función de los costos.

8. Con respecto a las Naciones Unidas y sus operaciones de mantenimiento de la paz, si bien la estrategia de adopción de las IPSAS depende del éxito del proyecto Umoja, los retrasos en la ejecución de este suponen que ya no estará terminado a tiempo para permitir la adopción de las IPSAS como estaba previsto. La Junta todavía no ha visto planes firmes de reasignar prioridad al proyecto Umoja en apoyo de la

aplicación de las IPSAS ni un plan firme para imprevistos en caso de que ello resulte imposible, o solo parcialmente posible. Sin embargo, las Naciones Unidas son conscientes de esa situación y han empezado a tratar de mitigar los riesgos conexos. Sin una decisión respecto de Umoja y sin un claro plan general de ejecución, la Junta no puede afirmar con certeza que las Naciones Unidas van en camino de adoptar las IPSAS para 2014. Otros riesgos que entorpecerían la ejecución son la falta de un marco oficial de gestión de riesgos para la adopción de las IPSAS al momento del examen, si bien posteriormente se estableció un registro de riesgos; la falta de preparativos adecuados para reunir datos que permitan evaluar los activos y determinar saldos de apertura significativos; la falta de seguridad del Equipo de las Naciones Unidas encargado de la aplicación de las IPSAS de tener los recursos para preparar estados financieros de prueba con datos contables reales, y la falta de tiempo suficiente para que las esferas operacionales estén listas para aplicar correcta y uniformemente las políticas y los procedimientos conexos, a fin de lograr estados financieros conforme a las IPSAS en el primer año de aplicación. Existen pocos indicios de despliegue de los recursos y métodos de gestión del cambio necesarios para apoyar la aplicación de las IPSAS y propiciar los cambios de mentalidad necesarios para establecer conceptos basados en valores devengados. Tampoco existen suficientes indicios de una estrategia de comunicación ni de una visión de lo que hay que conseguir y la forma de conseguirlo, en particular la forma en que podría utilizarse la mayor información de que se dispondrá una vez adoptadas las IPSAS para facilitar el establecimiento de formas de trabajo más económicas y la introducción de mejoras en la rendición de cuentas y la adopción de decisiones.

9. En cuanto a los fondos y programas de las Naciones Unidas, queda mucho por hacer para reunir, depurar y trasladar los datos para la aplicación de las IPSAS, y la mayoría de las organizaciones no han ultimado todas las políticas contables, con lo cual las oficinas sobre el terreno podrían no estar capacitadas y familiarizadas con las políticas y los procedimientos nuevos necesarios para la aplicación de las IPSAS. Por otra parte, en algunas entidades no se han establecido equipos de aplicación provistos de todos los conocimientos especializados y recursos necesarios. En particular, el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de

Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) no tiene un líder dedicado al proyecto ni un equipo de aplicación especial, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) depende demasiado de consultores externos y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) todavía no ha terminado de contratar personal para algunos puestos importantes de su equipo de aplicación. La Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas todavía tiene que obtener la aprobación del Comité Mixto de Pensiones del Personal para seguir aplicando el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada al proceso de contabilidad y presentación de informes financieros de una manera que le permita ajustarse a las IPSAS a más tardar en 2012. Para varias entidades, incluso si presentan estados financieros conforme a las IPSAS para 2012, es muy poco probable que puedan lograrse los beneficios esperados de la adopción de las IPSAS sin un retraso adicional considerable, dado que carecen de estrategias adecuadas de obtención de beneficios y de procesos de gestión del cambio.

10. **El Sr. Kelapile** (Presidente de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto) presenta el informe conexo de la Comisión Consultiva (A/66/536) y dice que la Comisión alienta al Secretario General a seguir recopilando, analizando y difundiendo información sobre las dificultades enfrentadas, las conclusiones extraídas y los beneficios obtenidos por las organizaciones de las Naciones Unidas que aplicaron las IPSAS en 2010 y a aprovechar esas experiencias para perfeccionar los planes y las estrategias de aplicación de las organizaciones que no han adoptado aun las IPSAS.

11. La Comisión Consultiva reconoce la importancia de que haya una planificación para imprevistos durante la preparación de los primeros estados financieros conforme a las IPSAS en los plazos fijados, empleando una combinación de soluciones temporales en caso de producirse retrasos en la ejecución de Umoja, pero reitera su preocupación ante la posibilidad de que se dedique una cantidad considerable de recursos a la aplicación de soluciones temporales insostenibles que no sean suficientes para asegurar el éxito de la aplicación de las IPSAS y que, además, sustraigan recursos esenciales para la aplicación de Umoja. Por consiguiente, la Comisión ha subrayado la necesidad de ejercer un control estricto de la ejecución del

proyecto de las IPSAS y establecer mecanismos eficaces que permitan la rápida resolución de las cuestiones que surjan día a día, con el fin de limitar los costos, evitar más demoras y asegurar que se ponga en práctica una solución viable. Asimismo, ha subrayado la necesidad de que quienes participan en la ejecución del proyecto coordinen sus actividades y colaboren plenamente entre sí.

12. La Comisión Consultiva acogió con beneplácito el primer informe de la Junta de Auditores sobre los progresos realizados en la aplicación de las IPSAS (A/66/151), que proporciona a la Asamblea General información valiosa sobre temas fundamentales. La Comisión Consultiva considera que la Junta de Auditores tiene un papel importante que desempeñar en la prestación de asesoramiento y orientación permanentes a las entidades ejecutoras. Durante todo el proceso de aplicación de las IPSAS, la Junta y las entidades interesadas deberían mantener una estrecha colaboración, a fin de asegurar el éxito de la transición a las Normas, incluso asegurando que la Junta examine los estados financieros de prueba que se preparen un año antes de que se proceda a la plena aplicación.

13. La Comisión Consultiva conviene con la Junta en que el mero logro de opiniones de auditoría sin salvedades no significa que las IPSAS se hayan aplicado satisfactoriamente y que es igualmente importante lograr otros beneficios. Por lo tanto, espera que el Secretario General elabore un plan de obtención de los beneficios, según lo recomendado por la Junta de Auditores, y lo alienta a que actúe diligentemente para crear una cultura institucional dedicada a lograr una mejor ejecución y mayor eficacia en tanto la Organización se prepara para la transición a las IPSAS.

14. **El Sr. Biraud** (Dependencia Común de Inspección) presenta el informe de la Dependencia Común de Inspección titulado “Preparación de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público” (A/66/308) y dice que, habida cuenta de su independencia y sus conocimientos especializados sobre el conjunto del sistema de las Naciones Unidas, la Dependencia está particularmente bien situada para supervisar y comparar la aplicación de las IPSAS en todas las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas. Sin embargo, ninguno de los inspectores tiene conocimientos contables, por lo que no habría sido posible poner en marcha el proyecto sin la contribución del Sr. Jean François des Robert,

reconocido especialista en la aplicación de las IPSAS en varios países en desarrollo y países de economía en transición, quien aceptó humildemente trabajar para el proyecto en calidad de oficial de investigaciones. Tras su fallecimiento, menos de tres meses después de asumir esa función, se suspendieron las labores del proyecto por más de un año, hasta tanto se encontrara otro funcionario con suficientes conocimientos contables. Esa experiencia puso de relieve las ventajas de nombrar a un experto externo en calidad de inspector, lo que se ha convertido en una norma en la esfera de la evaluación. Sin embargo, en el presupuesto de la Dependencia Común de Inspección todavía no se asignan recursos para ello.

15. El informe se preparó para satisfacer las necesidades de los especialistas en contabilidad de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, así como las de un público más amplio, incluidos los Estados Miembros y funcionarios de la Secretaría de las organizaciones interesadas. El informe tiene por objeto pasar revista simultáneamente a los progresos realizados por las 22 organizaciones interesadas del sistema de las Naciones Unidas, así como a la labor del Grupo de Trabajo sobre normas de contabilidad. Si bien en el informe se examina un tema muy amplio, fue necesario presentarlo en forma muy condensada a fin de cumplir con las normas relativas a la extensión media de los informes de la Dependencia. En el informe se reseñan los progresos realizados en la aplicación de las IPSAS en el sistema de las Naciones Unidas y se procura explicar, entre otras cosas, por qué la elaboración de informes financieros presupone la existencia de normas internacionales de contabilidad; por qué las Normas de contabilidad del sistema de las Naciones Unidas (UNSAS) no cumplen plenamente con los requisitos del sistema de las Naciones Unidas; cuáles son los principales beneficios, riesgos y costos de la transición a las IPSAS y cómo la aplicación de estas afectará a las organizaciones interesadas. En vez de describir pormenorizadamente cada uno de los 22 proyectos en un anexo del informe, se presentó el caso del Programa Mundial de Alimentos (PMA), como primer y hasta ahora único ejemplo de transición exitosa a las IPSAS. En el informe, los inspectores compararon la situación de los proyectos respectivos en 2010, sobre la base de las respuestas a los cuestionarios distribuidos por el Grupo de Trabajo y Dependencia Común de Inspección, y describieron las 16 mejores prácticas de aplicación sin tropiezos de las IPSAS, muchas de las cuales se basan en la experiencia

del PMA, así como en la de organizaciones precursoras, como la Organización de Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y la Comisión Europea.

16. El examen revela que los riesgos, los costos y la complejidad de la transición a las IPSAS, su duración y la importancia de sus vínculos con otras reformas administrativas se han entendido solo de manera muy abstracta y que se han subestimado a la hora de adoptar decisiones de principio sobre la aplicación de las IPSAS. También confirmó que el éxito de cualquier reforma administrativa importante está supeditado al compromiso de todos los interesados.

17. En el informe se recomienda que los órganos legislativos de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas soliciten a sus respectivos jefes ejecutivos que presenten informes periódicos sobre el estado de la aplicación de las IPSAS, requisito con el cual, en el caso de las Naciones Unidas, cumplen los informes presentados por el Secretario General y la Comisión Consultiva; que los órganos legislativos proporcionen el apoyo, la dotación de personal y la financiación necesaria para asegurar la transición satisfactoria y eficaz a las IPSAS, y que los jefes ejecutivos velen por la aplicación del conjunto de las 16 mejores prácticas descritas en el informe. Si bien varias organizaciones ya han aplicado algunas de esas prácticas, el informe podría servir de referencia para otras organizaciones, como se afirma en la nota del Secretario General (A/66/308/Add.1) por la que se transmiten sus observaciones y las de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación sobre el informe de la Dependencia Común de Inspección y en la que se señala que los miembros de la Junta acogieron con beneplácito el análisis y las recomendaciones del informe y aceptaron los puntos de referencia propuestos, con algunas reservas.

18. Los Inspectores acogen con agrado las observaciones de la Junta de Auditores y del Secretario General sobre el informe de la Dependencia Común de Inspección, que figuran en sus respectivos informes (A/66/151 y A/66/379), y señalan que, en una conferencia recientemente celebrada sobre la aplicación de las IPSAS, un miembro del Consejo de Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público proveniente del sector privado habló en términos positivos del conjunto de las 16 mejores prácticas.

19. **El Sr. Herman** (Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación) presentando la nota del Secretario General (A/66/308/Add.1) por la que se transmiten las observaciones del Secretario General y las de la Junta de los jefes ejecutivos sobre el informe de la Dependencia Común de Inspección (A/66/308), dice que los miembros de la Junta consideran muy valioso el informe y acogieron con beneplácito el amplio alcance del análisis incluido en él. Gracias a la estrecha coordinación establecida entre la Dependencia Común de Inspección y los organismos del sistema de las Naciones Unidas durante el proceso de preparación del informe, los organismos aceptaron la mayoría de las recomendaciones formuladas por la Dependencia. Numerosos organismos indicaron que ya habían adoptado o estaban en vías de adoptar muchos de los puntos de referencia propuestos. Las únicas cuestiones que suscitaban reservas guardaban relación con la práctica óptima núm. 15, respecto de la cual algunos organismos consideraban que las pruebas de control interno pertenecían al ámbito de la auditoría interna, y a las prácticas óptimas núm. 13 y 16, debido a ciertas preocupaciones sobre la factibilidad de su aplicación.

20. **El Sr. Suárez Salvia** (Argentina), hablando en nombre del Grupo de los 77 y China, dice que el Grupo, que siempre ha apoyado las medidas encaminadas a aumentar la eficiencia, la eficacia, la transparencia y la rendición de cuentas de las Naciones Unidas mediante la presentación de informes financieros de mayor calidad y el ejercicio de un control más riguroso, encomia a las organizaciones que han aplicado con éxito las IPSAS. Teniendo en cuenta que la fecha de adopción de las IPSAS por la Secretaría de las Naciones Unidas se ha aplazado hasta 2014, la Secretaría debe adoptar medidas urgentes y eficaces para hacer frente a las preocupaciones fundamentales planteadas por la Junta de Auditores, a fin de cumplir con el plazo previsto para la aplicación de las IPSAS, elaborar planes para imprevistos y adoptar medidas específicas para mitigar los riesgos. El Grupo solicitará información adicional en el transcurso de consultas oficiosas sobre el nivel de participación de los órganos de supervisión de las Naciones Unidas y del equipo de todo el sistema en los esfuerzos de la Secretaría para aplicar las IPSAS a más tardar en 2014.

21. El Grupo espera que el Secretario General aplique plenamente las recomendaciones de la Junta de Auditores y la Comisión Consultiva, incluidas las

relativas a la preparación de modelos de estados financieros y la formulación de planes claros para hacer un simulacro de contabilidad con datos contables reales; el establecimiento de equipos de expertos en la aplicación de las IPSAS dotados de todos los recursos necesarios, y el establecimiento de un plan claro de reunión, depuración y traslado de datos para la aplicación de las IPSAS. Se precisa, además, una estrategia amplia de capacitación del personal antes de la aplicación de las IPSAS, a fin de que la Secretaría de las Naciones Unidas se beneficie de la experiencia de las entidades precursoras y minimice los riesgos considerables que entraña el proceso de transición. El Secretario General debe seguir coordinando todos los aspectos de la transición a las IPSAS, además de seguir reuniendo, analizando y difundiendo información sobre los problemas enfrentados, las conclusiones extraídas y los beneficios obtenidos por las organizaciones que ya hayan aplicado las IPSAS, a fin de perfeccionar aun más los planes y las estrategias de las organizaciones que todavía no han adoptado las Normas.

22. **El Presidente** se pregunta si se ha prestado la atención debida a la cuestión de cuáles elementos de las Normas de contabilidad del sistema de las Naciones Unidas (UNSAS) deben transferirse a las IPSAS. En segundo lugar, recuerda que el sistema Umoja es el vehículo previsto para la transición a las IPSAS y se pregunta si el retraso en el despliegue de ese sistema se debe a la ausencia de mecanismos apropiados de gestión del cambio o a la renuencia a aceptar la mayor transparencia y rendición de cuentas en la gestión que redundarán de la aplicación de las IPSAS.

23. **El Sr. Biraud** (Dependencia Común de Inspección) dice que la transición a las IPSAS exige de hecho que las organizaciones de las Naciones Unidas acepten la existencia de un marco de contabilidad predeterminado en lugar de decidir qué elementos se deberían incorporar en dicho marco. Una vez adoptada la decisión de aplicar las IPSAS, esas organizaciones están sujetas a la autoridad del Consejo de Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público, que es un órgano en el que las Naciones Unidas ya tienen alguna representación. Queda mucho por hacer para interpretar las IPSAS y adaptarse al nuevo sistema. En particular, el Grupo de Trabajo sobre normas de contabilidad está examinando la forma de interpretar las reglas de manera concreta y uniforme. En el informe de la Dependencia Común de Inspección se ponen de relieve tanto los riesgos como las

oportunidades presentes en la aplicación de las IPSAS. Se han puesto en marcha iniciativas para crear conciencia acerca de las ventajas de las IPSAS entre los responsables de su aplicación. El orador conviene con el Presidente en que es necesario poner en marcha un catalizador del cambio para lograr que se avance suficientemente. La decisión de aplicar las IPSAS ya ha sido adoptada y lo importante ahora es sacar el máximo provecho de los beneficios de esa aplicación.

Se levanta la sesión a las 16.30 horas.