

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
3 January 2012
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Пятьдесят пятая сессия**

Вена, 12-16 марта 2012 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Осуществление Политической декларации и Плана действий
по налаживанию международного сотрудничества с целью
выработки комплексной и сбалансированной стратегии
борьбы с мировой проблемой наркотиков**

**Меры, принимаемые государствами-членами
по осуществлению Политической декларации
и Плана действий по налаживанию международного
сотрудничества с целью выработки комплексной
и сбалансированной стратегии борьбы с мировой
проблемой наркотиков**

Доклад Директора-исполнителя***Резюме*

В настоящем докладе содержится информация, основанная на первой серии ответов, представленных государствами-членами на вопросник к ежегодному докладу (части I и II) в отношении принимаемых мер по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества с целью выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков. Во исполнение резолюции 53/16 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Совершенствование вопросника к ежегодному докладу", Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности будет готовить такой доклад на двухгодичной основе. В докладе рассматриваются меры, принятые государствами-членами в таких областях, как сокращение спроса на наркотики и их предложения, противодействие отмыванию денег и содействие сотрудничеству в правоохранительной области, и содержатся соответствующие рекомендации.

* E/CN.7/2012/1.

** Настоящий доклад был представлен с опозданием по причинам процедурного характера.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Сокращение спроса на наркотики и соответствующие меры	3
III. Сокращение предложения наркотиков и связанные с этим меры	15
IV. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области с целью укрепления международного сотрудничества	22
V. Рекомендации	26

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится анализ ответов, представленных государствами-членами по частям I и II вопросника к ежегодному докладу¹, принятому Комиссией по наркотическим средствам в ее резолюции 53/16, озаглавленной "Совершенствование вопросника к ежегодному докладу". В этой резолюции Комиссия просила Директора-исполнителя на основе ответов на вопросник, представляемых государствами-членами, готовить и представлять Комиссии на двухгодичной основе единый доклад о принимаемых мерах по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, который был принят Комиссией в ходе этапа заседаний высокого уровня на ее пятьдесят второй сессии и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182 и который должен быть первый раз рассмотрен Комиссией на ее пятьдесят пятой сессии в 2012 году.

2. К ноябрю 2011 года было получено в общей сложности 74 ответа на вопросник к ежегодному докладу. В настоящем докладе о ходе осуществления Политической декларации и Плана действий кратко излагается информация, представленная государствами-членами в своих ответах. Последующие двухгодичные доклады будут включать более подробный анализ, включая анализ соответствующих изменений с течением времени.

II. Сокращение спроса на наркотики и соответствующие меры

Стратегия в отношении наркотиков и ресурсы для лечения и профилактики

3. Большинство представивших ответы государств-членов отметили, что они приняли документ о национальной стратегии в отношении наркотиков, которая включает компонент сокращения спроса. Все эти стратегии находятся в стадии осуществления и рассчитаны на срок от трех до семи лет. Согласно сообщениям большинство стратегий предусматривают услуги по профилактике, лечению, реабилитации и социальной интеграции, а также услуги по предотвращению медицинских и социальных последствий наркопотребления и мониторинг и научно-исследовательскую деятельность в области наркопотребления. Большинство представивших ответы государств-членов поручили осуществление компонента стратегии, касающегося сокращения спроса на наркотики, центральному координационному органу. В свыше 85 процентов ответов отмечалось, что в таком координационном органе представлены министерства здравоохранения, министерство по социальным вопросам, министерство образования, министерство внутренних дел и министерство юстиции. В 65-75 процентах ответов указано, что в

¹ Часть I. Законодательная и институциональная основа (E/NR/2010/1) и Часть II. Комплексный подход к задаче сокращения спроса на наркотики и их предложения (E/NR/2010/2).

центральном координационном органе представлены неправительственные организации (НПО), министерства труда и занятости и частный сектор.

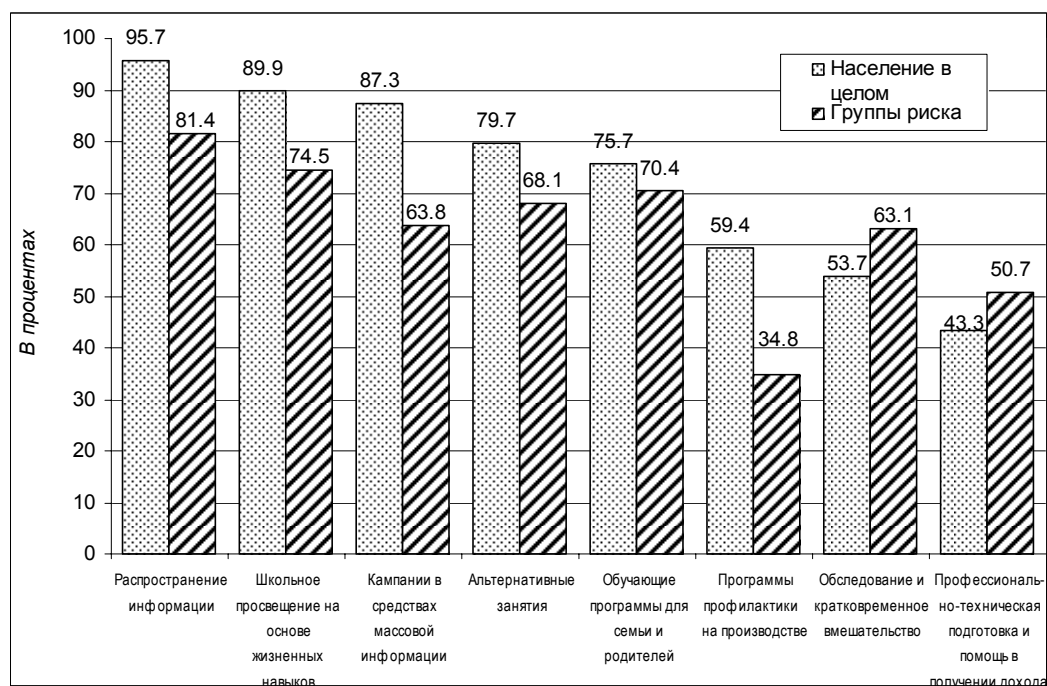
4. В глобальном плане каждая третья национальная стратегия сокращения спроса не получила соответствующего финансирования. Особенно серьезная ситуация сложилась в Африке, где ни одна из заявленных как действующие стратегии не были профинансированы. Отсутствие финансирования было также проблемой для одной трети или свыше стратегий в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Центральной, Южной и Западной Африки, Центральной и Западной Европы и Восточной и Юго-Восточной Европы. Почти каждое государство-член с финансируемой из бюджета стратегией сообщили об уменьшении бюджетных ассигнований на лечение и профилактику по сравнению с 2010 годом. Особо напряженная ситуация сложилась в странах Центральной и Западной Европы, Северной Африки и Ближнего Востока, свыше 40 процентов которых сообщили об уменьшении бюджетных ассигнований на цели лечения. Аналогичная доля представивших ответы европейских стран сообщили об уменьшении бюджетных ассигнований на цели профилактики.

Профилактика и раннее вмешательство

5. Что касается профилактики, то государствам-членам было предложено сообщить о проведении в отчетном году следующих профилактических мероприятий: распространение информации об опасности наркотиков; школьное просвещение на основе жизненных навыков; обучающие программы для семьи и родителей; программы профилактики на производстве; альтернативные занятия (спорт, драмкружок, музыка и т.д.); профессионально-техническая подготовка и помощь в получении дохода; кампании в средствах массовой информации; и обследование и кратковременное вмешательство. В настоящем докладе не содержится анализа качества и содержания различных видов вмешательства, поскольку эти вопросы не были включены в вопросник, хотя такая информация была бы полезна для получения ясного представления о том, насколько эффективно были вложены средства. Представленные государствами-членами данные дают общее представление об их профилактических мероприятиях.

На диаграмме I представлены данные о процентной доле государств-членов, сообщивших об осуществлении различных профилактических мероприятий как для населения в целом, так и для групп риска (в порядке уменьшения масштабов для населения в целом).

Диаграмма I
Осуществление государствами-членами различных профилактических мероприятий для населения в целом и групп риска
 (74 государства-члена)



6. При одинаковом характере мероприятий для обеих целевых групп общая тенденция заключается в их меньшей масштабности для групп риска. Пределы колебаний процентной доли государств-членов, сообщивших о наиболее и наименее часто осуществляемом профилактическом мероприятии, составляют от 43,3 до 95,7 процента для населения в целом и от 34,8 до 81,4 процента для групп риска.

7. В глобальном плане эти данные являются обнадеживающими, несмотря на большой разрыв, который еще предстоит преодолеть. Особенно радует то, что, согласно сообщениям, два вида вмешательства, а именно школьное просвещение на основе жизненных навыков и обучающие программы для семьи и родителей, подтвердили свою действенность и эффективность, о чем говорят многочисленные факты, и осуществляются в широких масштабах. Вместе с тем два других вида вмешательства, также основанных на солидных научных фактах (программы профилактики на производстве и обследование и кратковременное вмешательство), осуществлялись лишь около половины государств-членов, представивших данные.

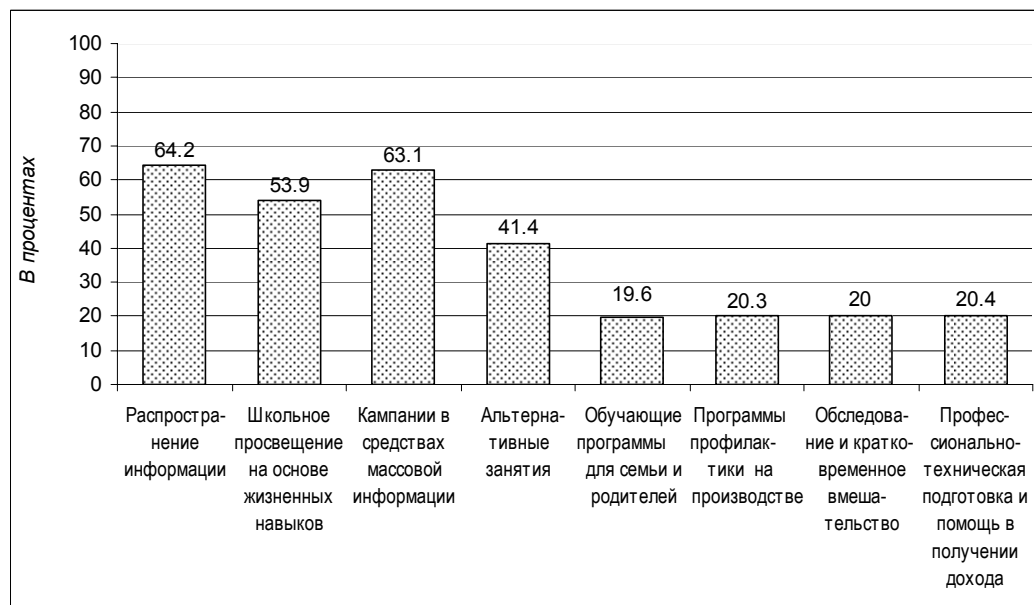
8. С другой стороны, чаще всего сообщалось о таком направленном на сокращение спроса на наркотики мероприятии, как распространение информации об опасности наркотиков, хотя его эффективность не подтверждалась фактами. Более смешанную картину представляли факты, свидетельствующие об эффективности кампаний в средствах массовой информации, альтернативные занятия и профессионально-техническая подготовка и помощь в получении дохода. Первые два мероприятия получили довольно широкое распространение (о них сообщили более двух третей всех представивших данные государств-членов), а третье мероприятие было наименее распространенным видом вмешательства.

9. Разрыв в частоте использования различных профилактических мероприятий для населения в целом был наиболее очевиден при анализе данных, полученных из стран Африки. Ответы стран Африки южнее Сахары указывают на то, что тремя основными профилактическими мероприятиями были распространение информации об опасности наркотиков (87 процентов), кампании в средствах массовой информации (86 процентов) и наркологическое просвещение на основе жизненных навыков (67 процентов). Вместе с тем лишь 50 процентов этих стран сообщили об альтернативных занятиях, 33 процента о программах для семьи и родителей и программах профилактики на производстве, 16 процентов об использовании обследования и кратковременного вмешательства и ноль процентов о профессионально-технической подготовке.

10. Несмотря на обнадеживающие масштабы осуществления профилактических мероприятий, представленные данные об уровне охвата оказались более проблематичными. Как видно из диаграммы II, лишь два из восьми оцениваемых мероприятий имели высокую степень охвата в 60 или более процентах стран (а именно распространение информации об опасности наркотиков и кампании в средствах массовой информации). Что касается программ, в большей степени основанных на фактических данных, то здесь положение не столь позитивно, поскольку чуть более 50 процентов государств-членов сообщили о высоком уровне охвата школьного просвещения на основе жизненных навыков и лишь около 20 процентов – о высоком уровне охвата программ профилактики на производстве, обследования и кратковременного вмешательства и обучающих программ для семьи и родителей.

Диаграмма II

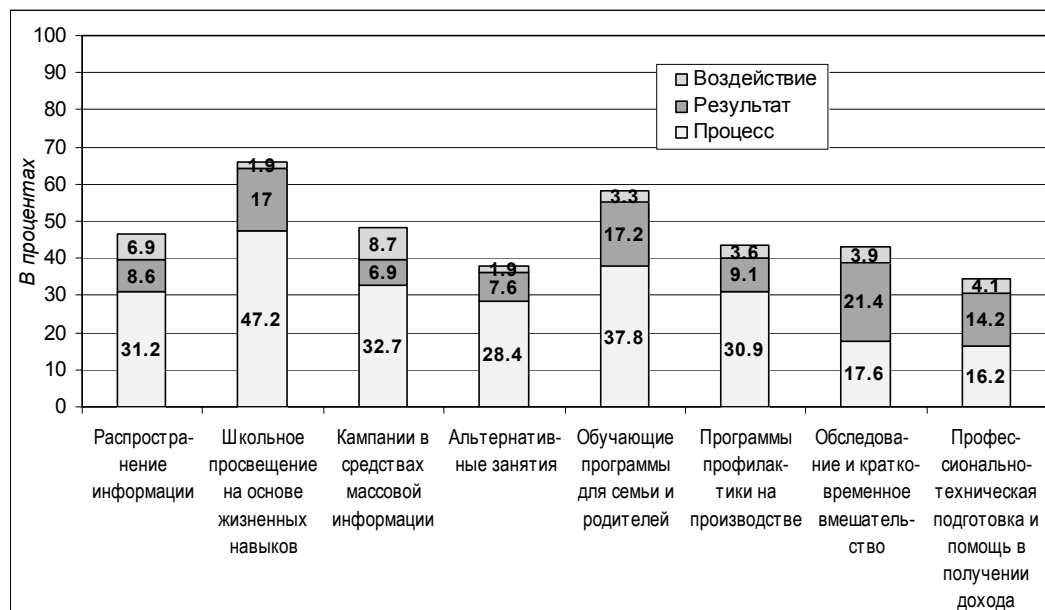
Уровень охвата различных профилактических мероприятий, проведенных государствами-членами
(74 государства-члена)



11. На диаграмме III показана доля государств-членов, сообщивших об оценке различных профилактических мероприятий. Такие основанные на фактических данных профилактические программы, как школьное просвещение на основе жизненных навыков и обучающие программы для семьи и родителей, были оценены в большинстве представивших данные государствах-членах (соответственно 66,1 процента и 58,5 процента), однако другие профилактические мероприятия часто не оценивались. Более важным обстоятельством является то, что в большинстве случаев оценка касалась процесса, а не воздействия или результата мероприятия.

Диаграмма III

Оценка государствами-членами профилактических мероприятий (74 государства-члена)



Лечение

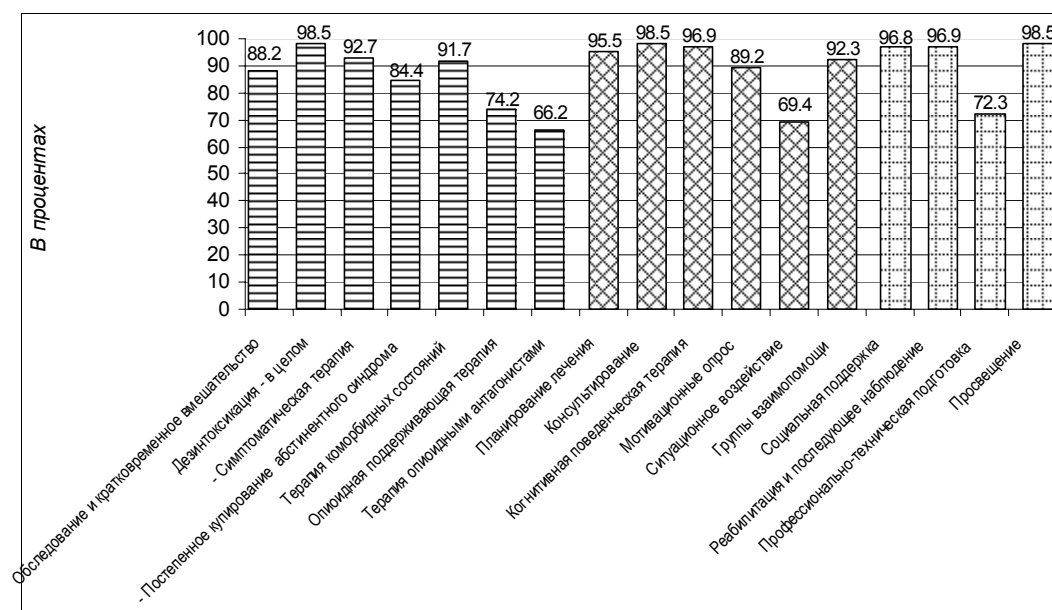
12. Что касается лечения, то государствам-членам было предложено сообщить некоторые основные характеристики своей системы лечения. Вопросы в этой области касались, в частности, того, основана ли система лечения на стационарных или амбулаторных учреждениях, является ли она добровольной или существуют ли альтернативы уголовным наказаниям. Кроме того, государства-члены сообщили о масштабах предоставления комплекса услуг по лечению наркозависимости и последующему уходу как в общине, так и в пенитенциарных учреждениях, а также о соответствующей степени охвата таких услуг в тех случаях, когда они оказываются.

13. Большинство государств-членов сообщили о наличии стационарных и амбулаторных учреждений по лечению наркомании. В целом было сообщено, что из всех учреждений по лечению наркомании 25 процентов приходятся на стационарные учреждения, а 75 процентов на амбулаторные учреждения. Вместе с тем этот диапазон весьма неодинаков в различных обследуемых географических регионах: в Африке, на американском континенте и в Азии свыше 50 процентов учреждений по лечению наркомании являются стационарными, при этом в представивших ответы государствах-членах, расположенных на американском континенте, доля амбулаторных учреждений от общего числа мест, имеющихся для лечения наркомании, составляет лишь 27 процентов, а в государствах-членах Африки только 4 процента.

14. Как показано на диаграмме IV, большее число стран сообщили о лечебных услугах и услугах по уходу, которые предоставляются в общине в рамках профилактических мероприятий лицам, страдающим от наркозависимости. Свыше 65 процентов государств-членов сообщили об оказании всех 17 обследуемых видов услуг. В целях проведения различия между фармакологическими лечебными услугами, психологическими лечебными услугами и услугами по профилактике и лечению связанной с наркотиками инфекции ВИЧ/СПИД и других инфекционных заболеваний услуги, перечисленные на диаграмме IV, выделены разными цветами. Ориентированный на выздоровление непрерывный комплекс услуг по уходу будет включать и объединять весь спектр услуг, перечисленных в вопроснике. Наименее задействованными услугами (менее 75 процентов) являются лечение лиц, страдающих от опиатной зависимости, опиоидными агонистами и опиоидными антагонистами длительного действия и ситуационное воздействие, относящееся к конкретному виду психосоциальной терапии, а также профессионально-техническая подготовка. Хотя данные о лечении лиц, страдающих от опиоидной зависимости, опиоидными агонистами и опиоидными антагонистами длительного действия могут вызывать беспокойство, их следует воспринимать с учетом того факта, что опиоидная зависимость не является основной национальной проблемой во всех странах.

Диаграмма IV

Предоставление государствами-членами различных услуг по лечению наркозависимости и последующему уходу в общине
(74 государства-члена)



15. Услуги в пенитенциарных учреждениях по всему спектру вмешательств оказывались в существенно меньших масштабах, чем услуги в общине (диаграмма V). Кроме того, как и в случае вмешательства в целях профилактики наркопотребления и несмотря на обнадеживающую частоту использования различных видов вмешательства (см. диаграммы VI и VII ниже), число стран, сообщивших о высокой степени охвата таких услуг, было ниже ожидаемого, особенно в пенитенциарных учреждениях.

Диаграмма V

Предоставление государствами-членами различных услуг по лечению наркозависимости и последующему уходу в пенитенциарных учреждениях (74 государства-члена)

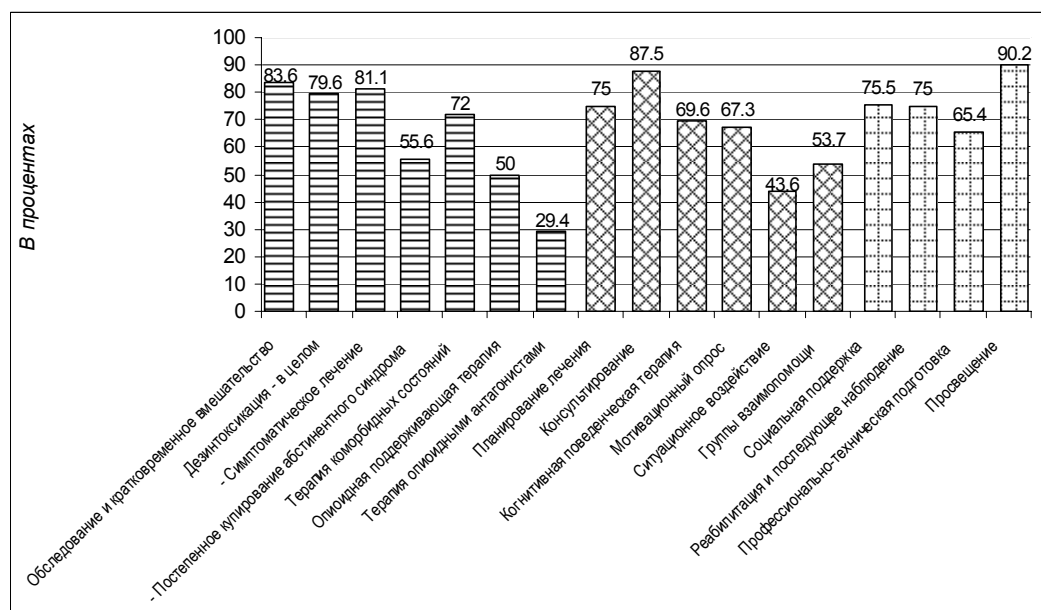


Диаграмма VI
**Степень охвата различных услуг по лечению наркозависимости
и последующему уходу, предоставляемых в государствах-членах в общине**
(74 государства-члена)

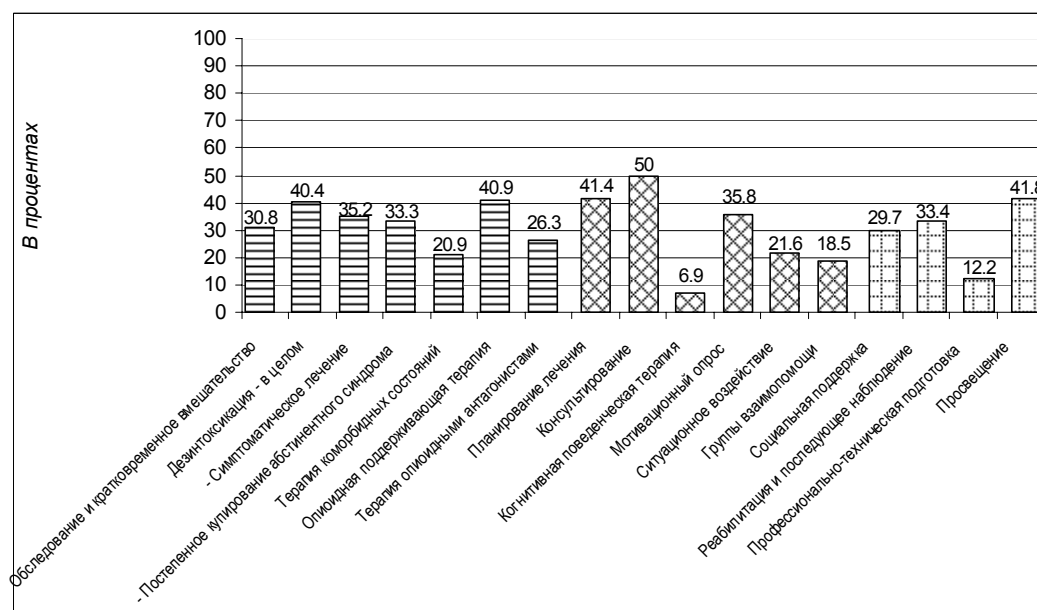
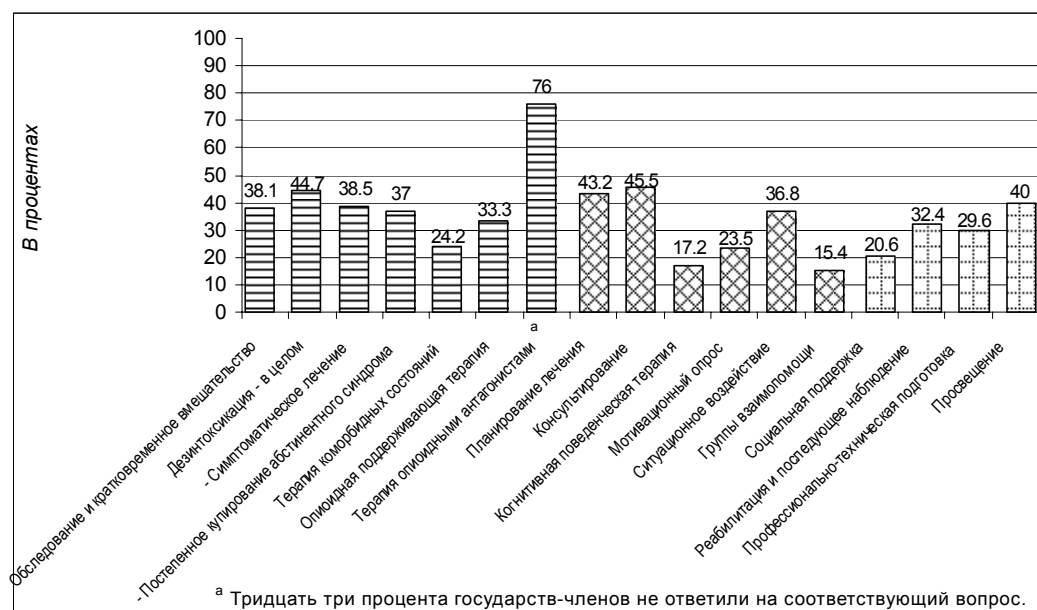


Диаграмма VII
**Степень охвата различных услуг по лечению наркозависимости
и последующему уходу, предоставляемых в государствах-членах
в пенитенциарных учреждениях**
(74 страны-члена)



16. Дополнительная информация о мировом спросе на лечение наркомании и доступе к нему содержится в *Всемирном докладе о наркотиках* Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК). Согласно *Всемирному докладу о наркотиках за 2011 год*² в 2009 году услуги по лечению наркозависимости и последующему уходу были оказаны в общей сложности 4,7 миллиона человек. Это число составляет по разным оценкам от 12 до 30 процентов проблемных наркоманов во всем мире. Ситуация с обращением за наркологической помощью отличается в различных регионах, при этом злоупотребление каннабисом является основной причиной обращения за помощью в большинстве регионов, но чаще всего в Африке и Океании. Обращения за наркологической помощью в Европе и Азии в большинстве случаев являются следствием потребления опиатов, в то время как в Южной Америке основным проблемным наркотиком является кокаин. В Северной Америке за наркологической помощью обращается равное число потребителей каннабиса, опиоидов и кокаина. Потребление стимуляторов амфетаминового ряда (САР) по-прежнему не является главной причиной обращения за наркологической помощью ни в одном регионе, однако ощутимо влияет на количество таких обращений, особенно в Азии и Океании, а также в Европе и Северной Америке. В последние годы наблюдалось увеличение масштабов немедицинского проблемного потребления различных рецептурных опиоидов во многих регионах мира, особенно в Северной Америке.

17. Несмотря на то, что причиной обращения за первичной наркологической помощью является злоупотребление разными веществами, по-прежнему не ясно, действительно ли лечебные услуги, оказываемые в большинстве стран, направлены на облегчение положения с употреблением проблемных наркотиков. Например, несмотря на значительные масштабы потребления САР в Азии, особенно в Восточной и Юго-Восточной Азии, по-прежнему существует обеспокоенность в отношении неудовлетворенного спроса на лечение потребителей САР в этом регионе. Учитывая тот факт, что большинство лечебных услуг предназначены для удовлетворения потребностей потребителей опиоидов и каннабиса, услуги по лечению потребителей САР являются относительно редкими и недофинансированными. Кроме того, в Европе, почти так же, как и в Северной Америке, лишь один из каждых четырех или пяти проблемных потребителей опиоидов получает лечение.

18. Наконец, почти 30 процентов государств-членов сообщили об отсутствии лечения потребляющих наркотики правонарушителей в качестве альтернативы уголовному наказанию. Это особенно характерно для Восточной и Юго-Восточной Азии и Африки южнее Сахары, где наличие такого лечения составляет соответственно 50 и 75 процентов.

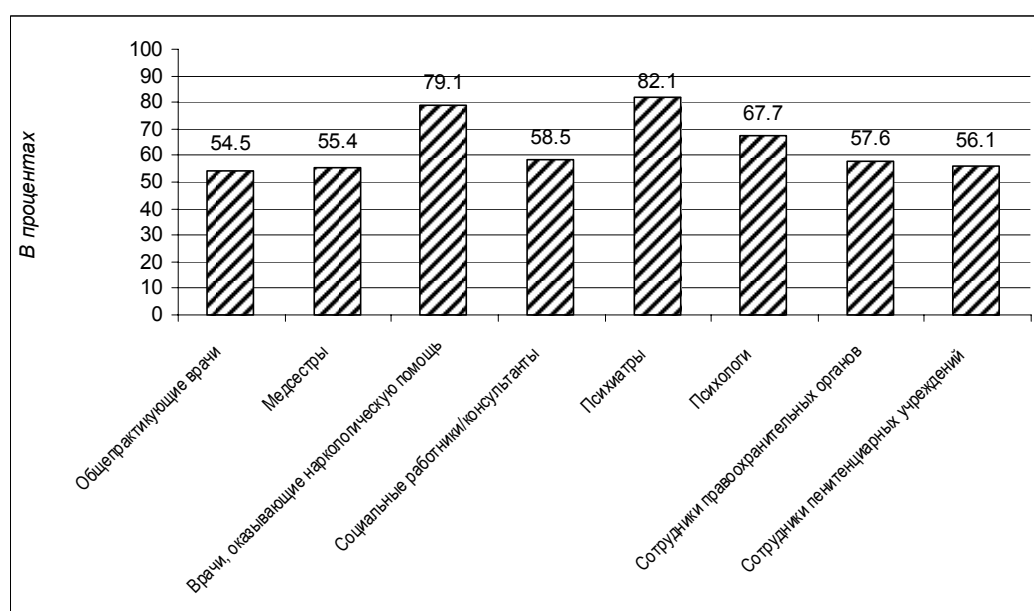
² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.11.XI.10.

Стандарты качества и подготовка кадров

19. Как показано на диаграмме VIII, учебный курс, посвященный мероприятиям по сокращению спроса на наркотики, затрагивает в первую очередь психиатров и врачей при значительно меньшей степени общепрактикующих врачей, медицинских сестер, социальных работников, психологов и сотрудников правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений. Это имеет особо серьезное значение для осуществления эффективных мер по профилактике наркопотребления, психосоциального лечения и оказания социальных услуг.

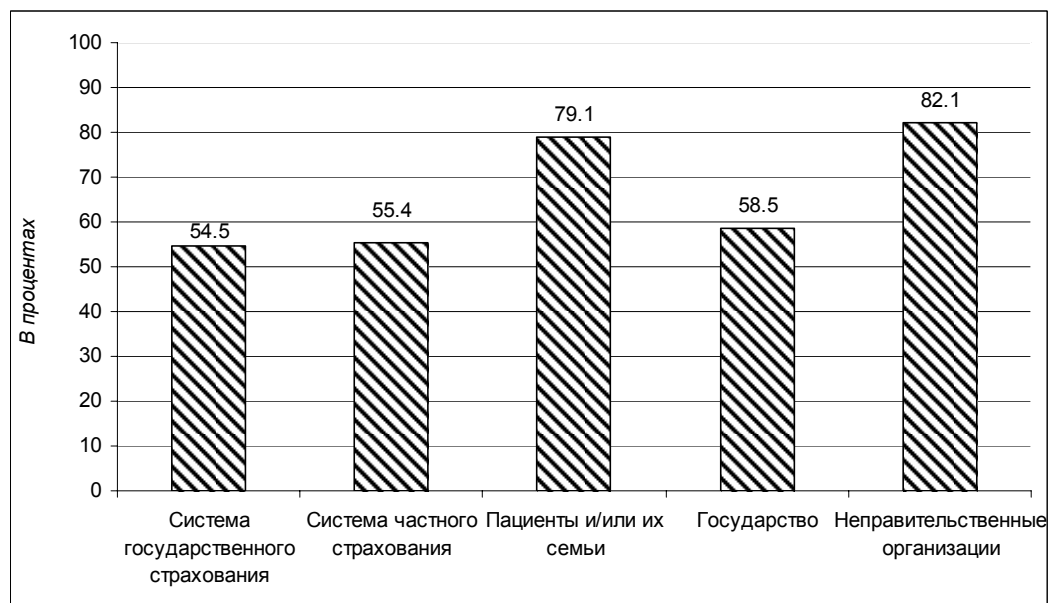
Диаграмма VIII

Наличие возможностей для прохождения специалистами учебного курса, посвященного мероприятиям по сокращению спроса на наркотики, в рамках их программы профессиональной подготовки
(74 государства-члена)



20. Что касается доступности лечебных услуг, то здесь важно определить, кто оплачивает лечение наркозависимости. В этой связи вызывает обеспокоенность тот факт, что, согласно сообщениям, лечение наркозависимости значительно чаще оплачивается самим пациентом и/или его семьей или организациями гражданского общества, чем системами страхования (государственными или частными) или государством (см. диаграмму IX).

Диаграмма IX
Оплата лечения наркозависимости
 (74 государства-члена)



21. В отчетный период основными проблемами, касающимися предоставления лечения, были, во-первых, финансовые трудности, во-вторых, неразвитая инфраструктура и плохое снабжение (помещения, оборудование, лекарственные препараты и т.д.), в-третьих, отсутствие достаточного числа квалифицированного персонала, неадекватные правовые рамки и, наконец, плохая координация деятельности различных секторов и плохо налаженная связь со службами поддержки.

Профилактика болезней, в том числе инфекционных болезней

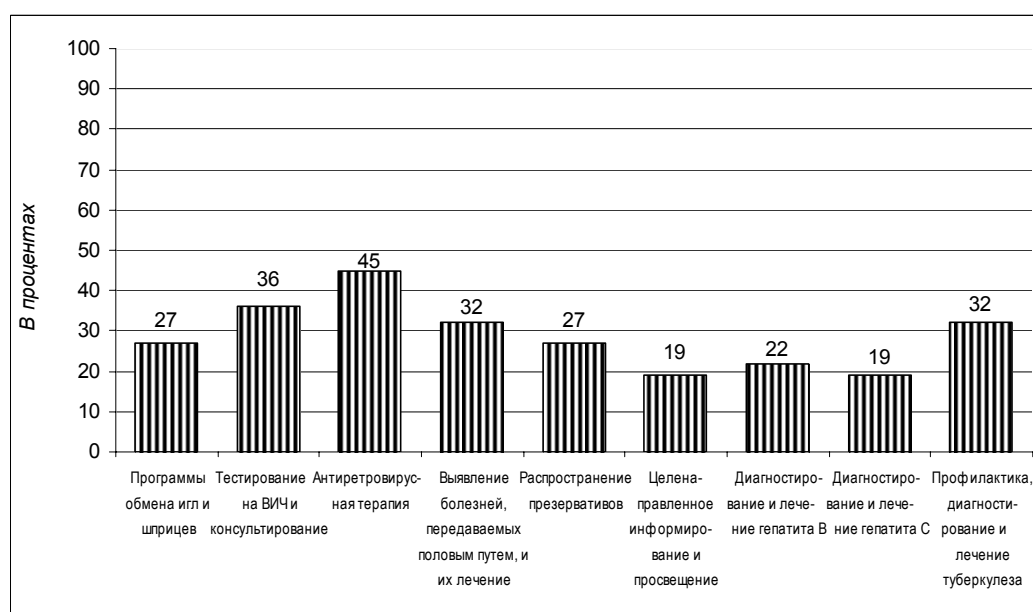
22. Представленные данные о наличии услуг по профилактике болезней, в том числе инфекционных болезней, были весьма неполными, при том, что доля стран, не представивших данных по каждой из различных услуг, составила от 28 до 55 процентов.

23. Что касается небольшого числа государств-членов, которые представили данные о наличии различных услуг, то степень охвата этих услуг была также весьма низкой. Как показано на диаграмме X, лишь от 19 до 45 процентов услуг обеспечивали, согласно сообщениям, высокую степень охвата. Кроме того, семь из девяти услуг оказывались лишь в менее трети стран, сообщивших о высокой степени охвата (диаграмма X). Представленные данные по услугам, оказываемым в пенитенциарных учреждениях, были еще менее полными, что не позволило провести их анализ. Более подробное представление об ответах государств-членов, работающих над уменьшением медицинских и социальных последствий наркопотребления, в частности, связанных с лечением ВИЧ/СПИДа, гепатита С и туберкулеза, можно получить из доклада

Директора-исполнителя о ситуации в мире в области злоупотребления наркотиками (E/CN.7/2012/2), который основан на широком спектре источников данных и информации.

Диаграмма X

Степень охвата различных услуг по профилактике и лечению ВИЧ и других инфекционных болезней, распространенных среди наркопотребителей, и последующему уходу, предоставляемых в государствах-членах в общине (74 государства-члена)



III. Сокращение предложения наркотиков и связанные с этим меры

На национальном уровне

24. Большинство представивших ответы государств-членов указали на наличие у них документа о комплексной стратегии сокращения предложения наркотиков и спроса на них. Во многих странах принят также одобренный правительством документ о стратегии борьбы с организованной преступностью, включая отдельную задачу сокращения предложения наркотиков. Ряд государств отметили, что они разрабатывают стратегии борьбы с организованной преступностью, которые будут предусматривать меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

25. Большинство государств-членов указали на то, что они принимают энергичные меры по контролю и мониторингу САР и запрещенных веществ в рамках программ искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур, контроля и мониторинга химических веществ – прекурсоров, применения законодательства для борьбы с отмыванием денег и проведения исследований

и оценки мероприятий по сокращению предложения наркотиков. Программы альтернативного развития осуществлялись только в небольшом числе государств-членов.

26. Несколько государств-членов отметили, что они приняли конкретные программы, направленные на задержание наркоторговцев, и на регулярной основе пересматривают свои национальные стратегии борьбы с преступностью и наркотиками для обеспечения адекватного реагирования. В других государствах-членах принимался целый ряд мер, а именно: повышение эффективности использования ресурсов правоохранительных органов в борьбе с незаконным оборотом наркотиков; создание совместных целевых групп; расширение списков химических веществ – прекурсоров, находящихся под национальным контролем; совершенствование мониторинга производства и сбыта химических веществ – прекурсоров; налаживание партнерских отношений государственного/частного секторов с химической промышленностью; уделение более пристального внимания производству САР; ужесточение контроля над прекурсорами, перевозимыми транзитом через национальную территорию; участие в таких международных операциях, как программа "Канал"; повышение уровня осведомленности правоохранительных органов в отношении изменения динамики незаконного оборота наркотиков; совершенствование сбора информации для разработки более целенаправленных операций; согласование двусторонних соглашений о сотрудничестве с другими государствами-членами; заключение конкретных соглашений о сотрудничестве, касающихся совместных границ; и направление больших усилий на выявление организаторов незаконного оборота наркотиков.

27. Согласно полученным ответам, в большинстве государств-членов принятие мер по сокращению предложения наркотиков входит в задачи национальной или федеральной полиции и таможенных органов. В каждом втором государстве-члене принятие этих мер входит в задачи территориальной или нефедеральной полиции, а менее чем в одной трети случаев – в задачи военных формирований и специализированных национальных ведомств для обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Государства-члены отметили, что для сокращения предложения наркотиков они задействовали широкий круг правоохранительных органов, включая национальную жандармерию, службу безопасности аэропортов, национальные службы безопасности, учреждения по контролю над наркотическими средствами, службы морской охраны и охраны морского торгового судоходства, государственные пограничные службы, службы управления пенитенциарными учреждениями и центральные органы прокуратуры.

28. Более половины представивших ответы государств-членов указали на наличие органа, координирующего деятельность учреждений, отвечающих за принятие мер по сокращению предложения наркотиков. Были указаны различные виды координирующих органов, включая секретариаты по профилактике наркозависимости и предупреждению незаконного оборота наркотиков, полицейские службы, национальные органы, отвечающие за мониторинг химических веществ – прекурсоров, министерства внутренних дел или юстиции, бюро по борьбе с организованной преступностью, государственные органы прокуратуры, комитеты по контролю над наркотиками и борьбе с наркозависимостью, национальные бюро оперативной информации

о торговле наркотиками, правоохранные органы и государственные комиссии.

29. Согласно полученным ответам, в большинстве государств-членов введены все предполагаемые меры и институты для борьбы с угрозой коррупции в национальных правоохранных органах, уполномоченных заниматься сокращением предложения наркотиков, включая органы внутреннего и внешнего надзора, кодекс поведения, обязательное заполнение декларации о доходах сотрудниками таких органов и сообщение ими о предполагаемых фактах коррупции и подготовка по вопросам профессиональной этики для таких сотрудников. Кроме того, ряд государств приняли специальное уголовное законодательство или законодательство о профессиональной этике, учредили соответствующие суды и назначили конкретных комиссаров или конкретных прокуроров, ведущих следствие.

30. В большинстве государств-членов действующая правовая система позволяет использовать специальные следственные методы. Чаще всего правоохранные органы используют для сбора доказательств (в двух третях случаев) осведомителей и агентурные методы работы, а затем контролируемые поставки и электронное наблюдение. Ряд государств-членов отметили, что они также используют и другие методы, такие как анонимные свидетели, защита свидетелей, мониторинг подозрительных финансовых сделок, перехват телекоммуникационных сообщений, скрытое наблюдение или создание компаний, предназначенных для привлечения внимания групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, и их побуждения к действиям.

31. Лишь небольшое число государств-членов располагали системой контроля за торговлей через Интернет фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства или психотропные вещества, находящиеся под международным контролем. Контроль за торговлей через Интернет осуществлялся компетентными национальными органами, которые обеспечивают исполнение установленных процедур и расследуют предполагаемые правонарушения.

Трансграничное и международное сотрудничество

32. Для поддержания трансграничного сотрудничества между правоохранными органами в различных странах государства-члены чаще всего использовали обмен информацией (более чем в двух третях случаев) и менее часто совместные операции с другими странами и обмен сотрудниками по связи (почти в половине случаев). Ряд государств-членов организовывали также ознакомительные посещения, совместные оперативные совещания, контролируемые поставки, совместную охрану границы и совместные учебные мероприятия. Примерами значительных результатов такого сотрудничества являлись такие конкретные операции, как операция "Канал", изъятия крупных партий героина, кокаина и САР, налаживание более тесного трансграничного сотрудничества между полицейскими, таможенными и прокурорскими службами в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, проведение практикумов для судебных экспертов, совместная межведомственная

подготовка кадров, совершенствование порядка проведения контролируемых поставок и ликвидация крупного синдиката, занимавшегося незаконным оборотом САР.

33. Большинство государств-членов указали на отсутствие в отчетном периоде случаев, когда сотрудники судебных или правоохранительных органов, которые занимаются борьбой с наркобизнесом, погибали или пропадали без вести. Вместе с тем 13 государств-членов сообщили о том, что такие случаи имели место.

34. Хотя 25 государств-членов отметили, что они производили выдачу лиц, совершивших наркопреступления, другим странам на основании действующих двусторонних, региональных или международных соглашений или меморандумов о договоренности, в большинстве государств-членов таких случаев не было.

35. Самой частой проблемой, с которой сталкивались судебные или правоохранительные органы в рамках сотрудничества с партнерами в других странах, была длительность официальных процедур. К другим важным проблемам относятся отсутствие общего языка для поддержания связи и отсутствие со стороны партнеров поддержки сотрудничества или отсутствие обмена информацией, а также, в порядке уменьшения значимости, отсутствие соглашений, обеспечивающих возможность оперативного сотрудничества или взаимной юридической помощи и невозможность найти партнеров для установления контактов или быстрого налаживания связи. Однако в целом большинство государств-членов не сообщили о наличии какой-либо из таких проблем.

36. Подавляющее большинство государств-членов сообщили о том, что их правоохранительные органы используют возможности в области связи, предоставляемые через один или несколько органов или каналов для обмена информацией с партнерами в других странах. Самыми часто используемыми каналами были прямые связи между правоохранительными органами, региональные и международные совещания и региональные организации, за которыми следует Международная организация уголовной полиции (Интерпол), сотрудники по связи и дипломатические каналы. Всемирная таможенная организация использовалась менее чем половиной государств-членов, представивших ответы на вопросник. К другим каналам относятся Европейское полицейское управление (Европол), Группа судебного сотрудничества Европейского союза и Инициатива в области сотрудничества в Юго-Восточной Европе.

37. Государства-члены сообщили, что для решения задач, связанных с использованием новых технологий (например, компьютеров, сотовых телефонов и Интернета) в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, они чаще всего принимали такие меры, как организация специальной подготовки по вопросам сбора доказательств и повышение степени осведомленности сотрудников правоохранительных органов, в том числе о фармацевтических препаратах. В небольшом числе специальное законодательство было принято в меньшинстве государств-членов.

Международное техническое сотрудничество

38. Значительное число государств-членов сообщили о том, что они получали техническую помощь в области сокращения предложения наркотиков от другой страны или от международной организации. Чаще всего такая помощь оказывалась в форме подготовки кадров и обмена данными. Реже она оказывалась в форме предоставления программного обеспечения, оборудования и финансовой помощи. Что касается источников получения помощи, то в ответах было указано, что равное значение имели помощь Организации Объединенных Наций и двусторонняя помощь, хотя помощь и инициативы соответствующих органов Европейского союза были также важными. В частности, помощь предоставлялась ЮНОДК, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Международной программой оказания помощи в подготовке специалистов по проведению уголовных расследований, Консультативной программой по наркотикам Плана Коломбо, Организацией американских государств, Европолом, Интерполом и Всемирной таможенной организацией, а также Австралией, Австрией, Германией, Индией, Испанией, Италией, Канадой, Китаем, Норвегией, Польшей, Республикой Корея, Российской Федерацией, Таиландом, Соединенными Штатами Америки и Францией.

39. Почти половина государств-членов, получавших техническую помощь, сообщили, что эта помощь была достаточной для удовлетворения их потребностей. В полученных ответах подчеркивалась также необходимость расширения возможностей в области анализа оперативных данных, информации и связанных с этим вопросов, а также языковой подготовки и поддержки в деле выявления синтетических наркотиков. Кроме того, было указано на наличие потребностей в надлежащем оборудовании, включая собак, обученных находить наркотики, досмотровое и рентгеновское оборудование, аппаратура наблюдения, финансово-аналитическое программное обеспечение и лабораторное вспомогательное оборудование.

40. Подготовка кадров в области сокращения предложения наркотиков, включая программу подготовки судебных экспертов, осуществлялась в 23 государствах-членах. Ряд государств-членов оказывали также техническую помощь в других формах, таких как предоставление оборудования, финансовой помощи и программного обеспечения. Некоторые государства-члены обменивались своими данными и расширяли сбор оперативной информации. Получателями такой помощи были главным образом другие страны и в более редких случаях Организация Объединенных Наций и другие международные организации. Помощь предоставлялась Афганистану, Беларуси, Гаити, Гондурасу, Грузии, Доминиканской Республике, Кабо-Верде, Казахстану, Кыргызстану, Мексике, Республике Молдова, Сан-Томе и Принсипи, Таджикистану, Узбекистану, Чили и Эквадору.

Контроль над химическими веществами – прекурсорами

41. Большинство государств-членов сообщили о том, что они составили перечень национальных компаний, уполномоченных заниматься производством, распространением и сбытом прекурсоров. В некоторых

государствах-членах во взаимодействии с соответствующими предприятиями были приняты новые меры в связи с проблемой предложения и незаконного оборота прекурсоров, а также других химических веществ, еще не подпадающих под международный контроль. К числу таких мер относились: увеличение числа химических веществ, находящихся под национальным контролем, разработка кодексов поведения для химических предприятий и руководящих принципов производства, сбыта и использования химических веществ – прекурсоров, заключение меморандумов о договоренности с производителями химической продукции и розничными торговцами, оценка законных национальных потребностей в химических веществах – прекурсорах, разработка электронных учебных материалов для промышленности и правоохранительных органов, проведение семинаров для представителей химической промышленности и учреждение межведомственных рабочих групп по прекурсорам с целью совершенствования контроля над прекурсорами, проведения расследований, связанных с обратным отслеживанием, и принятия мер по поощрению добровольного мониторинга неконтролируемых веществ.

42. Значительное число государств-членов предпринимали шаги в связи с использованием не находящихся под международным контролем веществ и химических веществ – заменителей для изготовления прекурсоров, используемых при изготовлении героина, кокаина или САР. Эти шаги включали: анализ рисков, связанных со сбытом нерегулируемых прекурсоров; проведение обзоров законной торговли не включенными в списки веществами в соответствии с добровольным контрольным перечнем не включенных в списки веществ Европейского союза; проведение обзоров национального законодательства для оценки его эффективности в сфере контроля над химическими веществами; составление национальных перечней контролируемых химических веществ для внутреннего мониторинга; информационно-пропагандистские мероприятия для представителей химической промышленности и производителей; принятие добровольных кодексов поведения в отношении сообщения о подозрительных сделках; участие в международных специальных мероприятиях по контролю над прекурсорами в рамках проектов "Призма" и "Сплоченность"; и проведение конференций групп экспертов, например Конференции по обеспечению соблюдения законов о синтетических наркотиках, которая проходила в Нунсееде, Нидерланды, в ноябре 2007 года и на которой рассматривались тенденции, новые химические вещества и пробелы в законодательстве.

43. Большинство государств-членов указали на то, что их механизм контроля над химическими веществами – прекурсорами включает систему предварительных уведомлений об экспорте. Большинство государств пользовались онлайн-системой предварительного уведомления об экспорте (PEN Online), которая была разработана Международным комитетом по контролю над наркотиками. Государства, не использующие систему PEN Online, сообщили о том, что они столкнулись с трудностями, связанными с медленной реакцией утверждающих органов, или что у них имеются собственные системы контроля. Одни государства-члены использовали свои собственные системы контроля только для мониторинга импорта химических веществ. Другие государства-члены находились в процессе регистрации системы PEN Online или нуждались в дополнительных языках для ее использования.

44. Большинство государств-членов придерживались мнения, что осуществляемое международное сотрудничество в области контроля над химическими веществами – прекурсорами в достаточной степени удовлетворяет требованиям в отношении такого контроля. Было отмечено, что система PEN Online охватывает многие страны и что к ее использованию следует поощрять не участвующие в ней страны. По мнению других государств-членов, эта система слишком медленно реагирует на запросы предварительных уведомлений об экспорте и, следовательно, не в состоянии обеспечить эффективный контроль. Некоторые государства-члены указали на недостаточность информации о международной торговле законными химическими веществами и прекурсорами, а также об их динамике и объемах сбыта. Поскольку зарегистрированный конечный пользователь не обязан сообщать о поставках химических веществ, возможности для их утечки сохраняются.

45. Большинство государств-членов сообщили о том, что у них действуют системы, обеспечивающие возможность проведения расследований по фактам изъятия химических веществ – прекурсоров. По их мнению, эти системы позволяют отслеживать происхождение изъятых химических веществ – прекурсоров и проводить контролируемые поставки химических веществ – прекурсоров.

Альтернативное развитие как стратегия сдерживания возделывания запрещенных культур

46. Государства-члены, в которых запрещенные культуры возделываются в наибольших масштабах, сообщили о наличии национальных стратегий альтернативного развития, которые в одних государствах-членах осуществляются в рамках самостоятельного плана действий, а в других – в рамках национального плана экономического развития. Большинство государств-членов сообщили о конкретных мерах с учетом гендерного фактора, которые принимаются в соответствии с национальными стратегиями альтернативного развития, главным образом, в области обучения таким видам приносящей доход деятельности, как ремесленное производство и создание малых предприятий и женских кооперативов. В отношении включения природоохранных компонентов ряд государств-членов сообщили о том, что важными компонентами их программ альтернативного развития являются меры по восстановлению лесов и рекультивации земель.

47. Несколько стран, осуществляющих стратегии альтернативного развития, сообщили о том, что в координационном органе представлен ряд министерств, главным образом, министерство по социальным вопросам, министерство образования, министерство внутренних дел и министерство юстиции. Ряд государств-членов, включая те из них, в которых непосредственно имеет место возделывание запрещенных культур, сообщили о том, что участие соответствующих заинтересованных сторон в выявлении, подготовке, осуществлении, мониторинге и оценке программ альтернативного развития обеспечивается в рамках совместного планирования проектов правительством, частным сектором и заинтересованными общинами, а также их привлечения к проектной деятельности в течение всего срока осуществления проектов.

48. Государства-члены, в которых осуществляется стратегия оказания помощи другим государствам-членам в области альтернативного развития, сообщили о своей поддержке программ, осуществляемых ЮНОДК или в рамках прямого двустороннего сотрудничества в странах, серьезно затронутых проблемой возделывания запрещенных наркотикосодержащих культур. Что касается воздействия программ альтернативного развития, то большинство затронутых стран, а также другие государства-члены сообщили о проведении оценки таких мероприятий на основе соответствующих показателей и целей в области развития, изложенных в Декларации тысячелетия.

49. Одни страны сообщили о том, что доступ на рынки продукции, производимой в рамках программ альтернативного развития, увеличивается, а другие страны – о том, что такая производимая на их территории продукция предназначена для внутреннего рынка.

IV. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области с целью укрепления международного сотрудничества

Криминализация отмывания денег

50. Большинство государств-членов сообщили о наличии того или иного законодательства о криминализации отмывания денег и учете в большинстве положений этого законодательства международных требований и стандартов.

51. Из 74 обследуемых государств-членов 58 представили ответы в разделе, посвященном отмыванию денег. Из них 57 указали, что отмывание денег является уголовным преступлением, а 17 сообщили о введении в отчетном цикле нового законодательства.

52. Многие государства-члены осуществляли целый ряд профилактических и правоприменительных мер для борьбы с преступной деятельностью, связанной с незаконным оборотом наркотических средств. Из всех государств-членов, ответивших на вопросник, 37 прилагали активные усилия по борьбе с отмыванием денег, а 23 принимали дополнительные меры по борьбе с финансированием терроризма. О мерах по борьбе с торговлей людьми, незаконном ввозом мигрантов и другими преступными деяниями сообщили соответственно 19, 14 и 7 государств-членов. Эти цифры носят совмещенный характер, поскольку, когда какое-либо государство-член принимало меры по борьбе с отмыванием денег, оно в большинстве случаев принимало меры и по борьбе с другими преступными деяниями. Вместе с тем имели место немногочисленные исключения, когда государства не занимались борьбой с отмыванием денег, но принимали меры против торговли людьми или незаконным ввозом мигрантов.

53. Важной частью потенциала любой страны в области борьбы с отмыванием денег являются ее способность выявлять, арестовывать и возвращать незаконно полученные средства и тем самым лишать возможности получать выгоду от незаконной деятельности. Несмотря на то, что в последние годы был достигнут прогресс по вопросу о возвращении активов, получено

очень мало поддающихся измерению данных о конфискациях и соответствующем возвращении активов в национальные государственные бюджеты. О принятии мер по распоряжению изъятыми активами сообщили 45 государств-членов.

54. Другим ключевым компонентом является способность той или иной страны эффективно сотрудничать со своими соседями, а также с региональными и международными партнерами, при этом лишь 20 государств-членов сообщили о том, что их законодательство о борьбе с отмыванием денег позволяет им заключать двусторонние или многосторонние соглашения об обмене информацией, выдаче и оказании взаимной юридической помощи. Из них восемь государств-членов приняли в отчетный период новые правовые акты, позволяющие заключать такие соглашения.

55. Что касается конкретного совершенствования режимов борьбы с отмыванием денег в отчетный период, то девять государств-членов сообщили о принятии новых правовых документов о криминализации отмывания денежных средств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и/или других серьезных преступлений транснационального характера. 15 государств-членов указали на то, что они принимали конкретные меры по борьбе с отмыванием денежных средств с использованием таких новых технологий, как Интернет или новые электронные системы перевода денег. Лишь 14 государств-членов приняли новые правовые меры, предусматривающие выявление, замораживание, арест и конфискацию доходов от преступлений, связанных с наркотиками.

56. Ключевую роль в осуществлении регламентирующих актов и выявлении подозрительной финансовой деятельности играют банки и финансовые институты. В соответствии с международными требованиями в финансовом секторе были приняты многие стандартные процедуры по борьбе с отмыванием денег. Большинство государств-членов, ответивших на вопросник, сообщили о том, что их банки и финансовые учреждения приняли меры по регулированию финансовой деятельности, предусматривающие требования в отношении идентификации и проверки личности клиентов, требования об указании информации о фактическом владельце для юридических лиц, требования о ведении финансовой отчетности, требования о представлении информации о подозрительных операциях и создание механизмов выявления и мониторинга трансграничных потоков наличных средств и оборотных документов на предъявителя. Многие государства-члены создали также механизмы выявления притока наркоденег в финансовую систему и приняли углубленные меры надлежащей проверки при контакте с политически значимыми лицами национального и международного масштаба.

57. Для эффективного обеспечения выполнения законодательных и нормативных положений о борьбе с отмыванием денег важнейшую роль играет деятельность правоохранительных органов, уполномоченных заниматься вопросами отмывания денег, и подразделений для сбора оперативной финансовой информации. Государства, ответившие на вопросник, сообщили о том, что они осуществляли следующие правоохранительные мероприятия: отслеживание доходов от преступлений (35 государств-членов), арест доходов от преступлений (32 государства-члена), замораживание доходов от

преступлений (31 государство-член) и конфискация доходов от преступлений (31 государство-член).

58. Дополнительным фактором, сдерживающим совершение преступлений, связанных с отмыванием денег, является тот факт, что эти преступления могут повлечь за собой выдачу, а это предусматривает возможность уголовного преследования преступников в тех правовых системах, в которых они совершают свои финансовые преступления, и обеспечивает невозможность их ухода от правосудия путем совершения действий на территориях со слабыми правовыми режимами в отношении отмывания денег. Сорок пять из представивших данные государств-членов заявили, что отмывание денег является преступлением, которое может повлечь за собой выдачу. Из них 26 сообщили о том, что за отмывание денежных средств могут подлежать выдаче как граждане, так и лица, не являющиеся гражданами, а 15 – о том, что выдаче могут подлежать только лица, не являющиеся гражданами.

Выдача

59. Четверть всех государств, ответивших на вопросник, заключили двусторонние или многосторонние соглашения или меморандумы о договоренности по вопросам выдачи с другими странами, число которых составляет от трех до 74. Семнадцать государств-членов сообщили о том, что такие соглашения были заключены ими в отчетный период. Согласно полученным ответам половина обследуемых государств-членов не имели каких-либо двусторонних или многосторонних соглашений или меморандумов о договоренности по вопросам выдачи. Значительное число государств-членов не представили никакой информации в отношении числа стран, с которыми они сотрудничают в этой области.

60. Что касается мер, принимаемых во исполнение этих соглашений, то 13 государств-членов сообщили о том, что в отчетный период в такие действия были вовлечены от одной до 23 стран. Другие государства-члены либо не представили, либо не имели никакой информации по этому вопросу.

Взаимная юридическая помощь

61. Согласно полученным ответам свыше одной четверти государств-членов, представивших данные, заключили двусторонние или многосторонние соглашения или меморандумы о договоренности по вопросам взаимной юридической помощи с рядом стран, число которых составляет от одной до свыше 100. Хотя восемь государств-членов сообщили о том, что они заключили такие соглашения в течение отчетного периода, свыше 40 процентов государств-членов этого не сделали. Значительное число государств-членов не представили никакой информации в отношении числа стран, с которыми они заключили двусторонние или многосторонние соглашения или меморандумы о договоренности по вопросам взаимной юридической помощи.

62. Согласно полученным ответам лишь 20 процентов государств-членов предприняли действия в соответствии с этими соглашениями, в которые были

вовлечены от двух до 68 стран. Свыше 40 процентов государств-членов сообщили о том, что в отчетный период они не сотрудничали с какими-либо странами на основе этих соглашений. Другие государства-члены либо не представили, либо не имели никакой информации по этому вопросу.

Незаконный оборот на море

63. Лишь 15 процентов государств-членов сообщили о заключении двусторонних или многосторонних соглашений или меморандумов о договоренности о борьбе с незаконным оборотом на море с другими странами, число которых составляет от одной до 185. Пять государств-членов сообщили о том, что такие соглашения с другими странами, число которых составляет от одной до 11, они заключили в отчетный период. С другой стороны, примерно 50 процентов государств-членов не заключили никаких соглашений или меморандумов о договоренности о борьбе с незаконным оборотом на море. Многие государства-члены не представили никакой информации в отношении числа стран, с которыми они заключили такие соглашения или меморандумы о договоренности.

64. Что касается действий, предпринятых в соответствии с этими соглашениями, то лишь три государства-члена сообщили о том, что они предприняли такие действия, в которые были вовлечены от шести до восьми стран. Почти 50 процентов государств-членов указали на то, что в отчетный период они не сотрудничали с какими-либо странами на основе этих соглашений. Другие государства-члены либо не представили, либо не имели никакой информации по этому вопросу.

Защита потерпевших и свидетелей

65. Все системы уголовного правосудия обязаны устанавливать процедуры обеспечения защиты потерпевших и свидетелей в соответствующих ситуациях, к числу которых могут относиться полицейские меры обеспечения повышенной физической безопасности, судебные процедуры обеспечения безопасности лиц в ходе дачи свидетельских показаний и программы защиты свидетелей, предусматривающие в качестве последнего средства такие услуги более специализированного и чрезвычайного характера, как переселение и выдача новых документов, удостоверяющих личность. Вместе с тем во многих странах еще отсутствуют политические установки, законы или практические меры в области защиты потерпевших и свидетелей или эффективно не осуществляются действующие законы, в связи с чем возможности для улучшения ситуации существуют как в развивающихся, так и в развитых странах.

66. Из 74 государств-членов, ответивших на вопросник, лишь 15 сообщили о наличии новых нормативных актов, правил и процедур, касающихся защиты потерпевших и свидетелей, при этом свыше 30 государств-членов таких нормативных актов, правил и процедур не приняли, а остальные государства-члены на этот вопрос не ответили. Из тех государств-членов, которые на этот

вопрос ответили утвердительно, четыре государства-члена представили копии соответствующих законов.

V. Рекомендации

67. Для повышения качества докладов по этому вопросу и предоставления ЮНОДК возможности точнее анализировать соответствующие вопросы всем государствам-членам следует своевременно и в полном объеме представлять Управлению ответы на вопросник к ежегодному докладу. Государства-члены могли бы также представлять более подробную информацию, особенно по вопросам 14, 16 и 18 первой части вопросника к ежегодному докладу.

68. Для расширения охвата мероприятий по профилактике наркопотребления и лечению, реабилитации и реинтеграции лиц, страдающих от наркозависимости, и в особенности для лиц, относящихся к группам риска, и заключенных, необходима глобальная мобилизация усилий на всех уровнях.

69. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос о расширении масштабов осуществления профилактических мероприятий, основанных на научных данных, а также мониторинга и оценки их результатов и воздействия.

70. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос о расширении доступа к услугам по лечению наркозависимости, последующему уходу, реабилитации и реинтеграции, оплачиваемых за счет систем страхования или государством, а не пациентами, их семьями или гражданским обществом, как и в отношении любых других расстройств здоровья.

71. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос об активизации усилий по сокращению спроса на наркотики и борьбе с незаконным оборотом наркотиков на национальном уровне и в рамках международного сотрудничества, в том числе помощи создания региональных механизмов содействия обмену информацией и трансграничной деятельности в правоохранительной сфере. Государствам-членам следует также рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер по контролю над химическими веществами – прекурсорами и борьбе с возделыванием запрещенных культур.

72. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос об активизации усилий по борьбе с отмыванием денег, в том числе при помощи создания, осуществления и обеспечения исполнения всеобъемлющих правовых и регулирующих режимов в соответствии с международными стандартами в целях пресечения организованной преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств.

73. Государствам, которые еще не сделали этого, следует, в применимых случаях, прилагать усилия для заключения двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей с более значительным числом стран в отношении выдачи, оказания взаимной юридической помощи и борьбы с незаконным оборотом на море во исполнение соответствующих положений Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года³,

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴ и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁵, особенно в том случае, если они не производят выдачу и/или не оказывают взаимную юридическую помощь в отсутствие договора или на основании принципа взаимности.

⁴ Там же., vol. 2225, No. 39574.

⁵ Там же., vol. 2349, No. 42146.