



大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General
30 November 2011
Chinese
Original: English

第六委员会

第 2 次会议简要记录

2011 年 10 月 3 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 萨利纳斯·布尔戈斯先生 (智利)

目录

议程项目 109：消除国际恐怖主义的措施(续)

对本记录的更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在有关记录的印本上。
更正应在本文件印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

11-52679 (C)



请回收 A recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.

下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 109: 消除国际恐怖主义的措施(续) (A/66/37 和 A/66/96 和 Add. 1)

1. **Enerson 女士** (挪威) 说, 挪威在 2011 年经历了第一次恐怖主义袭击; 该国谴责恐怖主义为犯罪行为, 构成对国际和平与安全的一种最严重的威胁, 而不论行为在何处、何时发生, 或基于何种理由实施。挪威政府将保护人权和法治列为其整个反恐方针的一个特别优先事项, 因为挪威相信, 民主、言论自由、基本自由、法治、开放、谅解和容忍, 是防止恐怖主义出现的要素。《联合国全球反恐战略》采用同样方针, 得到目标一致的回应, 确实令人感到鼓舞, 因为只有通过协调一致的全球努力, 更加密切的国际合作, 才可以对恐怖主义进行反击。秘书长于 2001 年 9 月 19 日在纽约举行的国际反恐怖主义合作研讨会提供了机会进行富有成效的讨论。

2. 联合国反恐执行工作组(反恐执行工作组)在实施《全球战略》中的作用, 连同其在反恐领域的能力建设和国际协调作用, 都必须得到进一步加强。挪威与反恐执行工作组密切合作, 执行去激进化方案, 并支持联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)的法律能力建设活动。挪威主要通过独特的反恐综合援助倡议, 向反恐执行工作组提供了约 200 万美元的支助, 目的是协调国家一级的反恐努力和建立伙伴国家的能力。预防性行动应同样强调区域办法。

3. 挪威愿意继续支持反恐执行工作组, 并坚定地致力于执行联合国所有有关恐怖主义的决议和公约。挪威赞扬安全理事会继续重视加强被列入恐怖主义分子名单的个人的程序权利; 安全理事会第 1989(2011)号决议的通过尤其值得一提。挪威希望会员国显示出必要的灵活性和政治意愿, 完成通过一项关于国际恐怖主义的全面公约的进程, 其后应当召开一个高级别会议, 评估反恐努力, 确定需要和查明可用于实施新公约的资源。

4. **Alshemali 先生** (阿拉伯联合酋长国) 说, 应加强各方面的合作, 以应对恐怖主义的祸害; 在过去二十

年, 恐怖主义日趋复杂, 影响越来越大。阿拉伯联合酋长国代表团支持作出一切努力, 在《联合国宪章》、法治和国际人道主义法的基础上, 加强打击恐怖主义的现有区域和国际系统。应当以平衡、非选择性的方式实施《联合国全球反恐战略》, 并应继续对《战略》进行定期审查。他希望各会员国表现出足够的政治灵活性, 就关于国际恐怖主义的全面公约草案的未决问题达成协议; 他还再次呼吁在联合国主持下召开一次国际会议, 以明确界定恐怖主义及其蔓延的根源。同时应拟订计划, 支持恐怖主义受害人, 包括国家恐怖主义受害人。

5. 阿拉伯联合酋长国已制定了本国的反恐立法, 以解决洗钱和跨国有组织犯罪及其他问题, 此外还通过其他各种措施, 以预先防范助长恐怖主义的思想意识。该国决心以所有可动用的国家资源和专门知识, 与现有国际、区域和次区域机制合作与协调, 根据国际法惩治恐怖主义行为和犯罪行为。全国所有入境点已受到严格控制, 以防止敏感材料落入恐怖主义分子手中。该国还加强了与区域和国际伙伴的多边合作, 以防止向恐怖主义提供资助, 并在全球反恐努力范围内加强了军事合作。采取的其他措施包括: 与相关区域和国际组织交流信息和专门知识, 加入所有区域和国际反恐公约, 并参加若干区域反恐伙伴关系。

6. 他很关注不断有挑衅性行为, 企图将极端主义和恐怖主义与宗教特别是伊斯兰教联系起来; 伊斯兰教的基本教义是无一例外地尊重人及促进所有国家和人民和平共处。所有国家都应该采取预防措施, 并寻求除其他外, 促进容忍与和平的文化, 确立正义和国际法的原则, 深化对人权的尊重, 以结束被恐怖主义分子利用来为其行动辩解的不公正。同时应同情对待恐怖主义受害人。

7. **郭晓梅女士** (中国) 说, 恐怖主义分子不断变换手法, 袭击方式日趋多样, 国际反恐斗争面临新挑战, 反恐形势依然复杂严峻。反恐必须遵循《联合国宪章》的宗旨和原则以及公认的国际法准则, 依法进行; 必须尊重国家主权, 不得采取双重标准, 不得将恐怖主

义与特定文明、民族、宗教挂钩。还应当加强国际合作，支持联合国在反恐活动中发挥主导和协调作用，并支持将《联合国全球反恐战略》作为指导国际反恐合作的指针。反恐要标本兼治，预防和惩治并重，应致力于消除贫困和社会不公，从根本上消除恐怖主义滋生的土壤。

8. 为该目的，中国政府积极营造和谐的社会环境，实现社会公平正义和安定团结。中国还在不断完善反恐法制建设，加强反恐怖能力建设。中国继续认真履行已参加的各项联合国反恐条约义务，重视反恐宣传和教育，使人们远离极端暴力思想。中国本着双向互利原则推进在反恐领域的合作，积极参与了安全理事会各反恐委员会以及反恐执行工作组等机构的工作。

9. 除了以审慎负责的态度参与列名、除名工作，中国还使第 1373(2001)号决议所设立的安全理事会委员会(反恐委员会)认识到，应尊重会员国对本国反恐策略和方法的选择，充分考虑各国国情和实际困难，在审议国别报告时提出公平合理的建议。中国鼓励反恐怖主义委员会执行局筹措各方资源，向发展中国家提供反恐方面的技术援助，帮助发展中国家提高反恐能力建设。

10. 中国政府积极参与了双边和区域层面的各种反恐合作活动，并与若干国家签订了引渡条约和刑事司法协助协定。中国代表团将继续本着合作和建设性的态度参与关于国际恐怖主义的全面公约草案的制定，希望公约草案的遗留问题得到妥善解决，尽早获得通过。

11. **Sefue 先生**(坦桑尼亚联合共和国)说，联合国在协调反恐努力方面发挥中心作用；该作用继续得到高度重视是完全合理的。但必须采取进一步行动对付恐怖主义行为，因为那些行为在全球各地发生，造成没有安全的感觉。坦桑尼亚政府谴责最近在尼日利亚对联合国房地体的袭击，该事件提醒人们，没有任何国家可以免受恐怖主义的祸害。国际和平与安全受到如此严重的全球性威胁，必须采取协调一致的应对措施。

12. 坦桑尼亚政府决意利用其拥有的一切手段打击恐怖主义和解决其根源。该国参加了九项国际反恐文书和一项区域文书，其余的文书在批准过程中。已制定了各种国内法律和其他措施执行那些文书，及防止恐怖主义行为人在坦桑尼亚境内活动。

13. 通过关于国际恐怖主义的全面公约草案是坦桑尼亚代表团的一个优先事项，因为必须有一个获普遍接受的法律框架，才能确保以有效的协调行动打击恐怖主义。应重新作出合作努力和拿出政治意愿，毫不迟延地结束未决问题所造成的僵局。在联合国主持下召开一个高级别会议，也将有助于寻求办法，解决在完成公约草案的努力方面的广泛政治问题。

14. **Mokin 先生**(俄罗斯联邦)说，秘书长最近召开的国际反恐合作研讨会是一件值得欢迎的事，反恐怖主义委员会最近为纪念安全理事会第 1373(2001)号决议的通过和委员会的成立而举行的特别会议也是值得欢迎的。恐怖主义的威胁仍然很大，必须由联合国发挥中心协调作用，继续以集体努力打击恐怖主义。他关切地注意到：恐怖主义和有组织犯罪之间的联系日益密切；恐怖主义分子参与非法贩运麻醉药品。一些地区还面对“海盗恐怖主义”的威胁，海盗团伙从恐怖主义组织的活动中渔利。

15. 国家、国际组织和民间社会必须齐心协力，严格遵守《联合国宪章》及相关国际法原则和规则，共同打击恐怖主义。尤其重要的是落实《联合国全球反恐战略》，将传统的执法机制与防止恐怖主义和消除其根源的措施相结合。俄罗斯政府极力支持上述的多方位方法，在实行法治的同时尊重人权。《全球战略》也应在其他领域实施，如打击恐怖主义意识形态，防止社会群体激进化，打击暴力极端主义和招募活动，打击煽动恐怖主义行为，以及为恐怖主义目的使用媒体和因特网。

16. 应该同在以下方面能够发挥积极作用的民间社会结构进行广泛对话：教育、研究、促进种族和宗教群体的容忍和谅解、促进人权及反对仇恨和暴力的意识形态。俄罗斯代表团将与反恐执行工作组合作，促

进与民间社会建立伙伴关系，作为《全球战略》的部分努力。他欢迎关于建立联合国反恐怖主义中心的协议。独立国家联合体(独联体)已通过关于打击恐怖主义的示范法，并提供反恐培训课程。

17. 他强调安全理事会在实施《全球战略》方面的重大作用，并表示支持通过反恐怖主义委员会和安全理事会第 1267(1999) 号和第 1540(2004) 号决议所设委员会采取措施，以帮助各国实施安全理事会第 1373(2001) 号和第 1624(2005) 号决议的规定。他欢迎反恐怖主义委员会于 2011 年 4 月在斯特拉斯堡与国际、区域和次区域组织举行的特别会议。

18. 俄罗斯代表团打算继续与安全理事会和大会在打击恐怖主义方面进行合作。大会应继续把重点放在加强反恐努力的法律依据，并努力增加国际反恐文书当事国数目。关于国际恐怖主义的全面公约草案一旦确定下来，将大大巩固国际反恐合作的法律依据。俄罗斯代表团将继续寻求折中方案，解决草案的未决问题。

19. **Mukongo Ngay 先生**(刚果民主共和国)说，他欢迎在国际一级为防止和制止恐怖主义采取的措施，特别是下列机构的努力：国际海事组织(海事组织)，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和世界银行。刚果民主共和国政府在区域和次区域范围内，特别是东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)和大湖区问题国际会议的框架内，积极参与了反恐活动。该国还与非洲恐怖主义问题研究中心协作，并致力于落实南部非洲发展共同体(南共体)在反恐领域的倡议，包括创建监测区域恐怖主义威胁的预警中心，以及拟订非洲反恐示范法。刚果民主共和国代表团支持非洲联盟谴责向恐怖主义组织支付赎金的行为。它赞扬萨赫勒—撒哈拉区域国家在摩洛哥王国的倡议下，建立一个联合行动军事参谋委员会和一个促进分享信息的联络小组。

20. 反恐怖主义活动不应以牺牲人权为代价，也不应成为实施种族和宗教歧视、政治排斥、社会经济边缘化的理由。刚果民主共和国在本国宪法规定宗教信仰

自由，允许不同教派和平共处。法治是促进安全与繁荣的关键，法治因而与恐怖主义行径势不两立。因此，必须将反恐文书纳入国内法，法院必须有权起诉恐怖主义行为实施人，并与其他国家以及国际和区域组织为该目的进行合作。在该方面，与其他国家和相关区域和国际组织合作至关重要，但同时应提供支持，以确保所有辩护权利获得尊重，不受任何歧视。一项关于国际恐怖主义的全面公约将补充和加强现有各项文书；因此，应充分致力于完成文书草案的谈判。

21. **Barriga 先生**(列支敦士登)谴责一切恐怖主义行为，并重申列支敦士登代表团承诺，对国际反恐怖主义努力作出最大可能的贡献，包括与联合国相关机构进行合作。列支敦士登政府已批准了所有 13 项国际反恐怖主义文书，并会继续与在反恐努力中发挥中心作用的反恐怖主义委员会对话。

22. 联合国针对国际恐怖主义采取的行动日多，现在应当评估及酌情重新考虑第六委员会在该方面的位置。第六委员会迄今作出的贡献包括起草反恐领域的多项国际公约，但委员会可以发挥进一步的增值作用，特别是完成关于国际恐怖主义的全面公约草案的谈判。绝大多数代表团应该可以支持目前审议中的折中提案。有关的法律问题已无休止地一再被澄清，但委员会还是无法产生达成协议所需的政治意愿。如果公约草案在大会本届会议无法取得切实的进展，在 2012 年召开大会 1996 年 12 月 17 日第 51/210 号决议所设特设委员会将没有任何意义，第六委员会反而应考虑每两年一次审议议程项目，具体办法是：在《联合国全球反恐战略》进行两年期审查的一年不审议该议程项目。那样，大会将轮流在全体会议和第六委员会继续对反恐问题进行年度审议。

23. **Omaish 先生**(约旦)说，全球恐怖主义威胁，只可能通过协调的多边行动根除。恐怖主义是一个全球性现象，其动因和动机与具体宗教和文化无关。因此，必须反对任何将恐怖主义与某一宗教、团体或种族挂钩的企图。恐怖主义，不论其形式和表现为何，均没有任何正当辩护理由。但是，安全措施并不足以根除

恐怖主义；必须解决恐怖主义的根源，同时尊重人权和法治。应当作出全球性的一致反应，因此，约旦代表团重申支持《联合国全球反恐战略》。

24. 约旦政府将继续通过一切可能的手段打击恐怖主义及其行为人，并为该目的与所有伙伴充分合作。约旦已采取具体步骤，在国内打击恐怖主义，包括制定反恐怖主义法和反洗钱法。已指示有关机构确保全面实施安全理事会的相关决议，并已实行更严格的边防管制。此外还责成一些公共机构保护恐怖主义受害人的权利，协助受害人康复，为他们创造新的机会。他对成立联合国反恐怖主义中心表示欢迎，并期待完成关于国际恐怖主义的全面公约草案的工作，以早日通过草案。

25. 艾哈迈德先生(印度)说，国际社会别无选择，只能果断地面对恐怖主义全球化所带来的巨大挑战。对待恐怖主义组织或基础设施，不能采取选择性办法。全球性的现象需要全球性的解决方案；国际社会已投入大量的时间和资源制定一个打击恐怖主义的规范性框架。在联合国主持下通过的 12 项国际公约和五项议定书的支持下，《消除国际恐怖主义措施宣言》(A/Res/49/60)提供了一个总体框架。

26. 印度是 13 项上述文书的当事国，将充分致力于履行其承担义务，并对所有相关的安全理事会委员会的工作作出贡献，包括以反恐怖主义委员会现任主席的身份作出贡献。在国家一级，印度加强了打击恐怖主义的战略和行动框架，并增强其国内立法，纳入安全理事会对“基地”组织的相关个人或实体实施的制裁，并涵盖与恐怖主义有关的各个方面，包括共谋、煽动、资助及拥有或使用致命武器。印度已经缔结了 40 项引渡和刑事司法互助双边条约，在缺乏上述条约的情况下，印度能够根据相关国际公约，在互惠基础上进行合作。印度还建立了一个金融情报单位，而且是金融行动特别工作组的一个活跃成员。

27. 然而，仍有大量工作要做。反恐怖主义委员会于 2011 年 9 月 28 日举行特别会议，纪念安全理事会第 1373(2001)号决议通过和委员会成立十周年。印度代

表团充分支持特别会议通过的成果文件，特别是其两个协商一致基准：必须对恐怖主义采取零容忍态度，并重申所有恐怖主义行为不论其动机为何都是无可辩解的。国际社会在作出反恐努力过程中展现了政治意愿，必须为那些努力进一步加强现有法律框架，以综合方式实施《联合国全球反恐战略》；在缔结关于国际恐怖主义的全面公约草案以前，《战略》仍然是不完备的。现在该草案已进入最后阶段，必须尽一切努力，在本届会议期间审定草案。

28. Sea 先生(柬埔寨)说，《联合国反恐战略》是促进集体行动和进一步合作，打击恐怖主义的重要工具。2011 年 9 月 19 日在纽约举行的秘书长国际反恐合作研讨会等活动的成果也增强了合作；与会者在研讨会上吁请继续作出努力，完成关于国际恐怖主义的全面公约草案的谈判，使草案最终获得通过。

29. 柬埔寨政府继续作出努力，防止在其境内进行恐怖主义活动，并为该目的在洗钱、资助恐怖主义和管制武器等领域通过了多项法律和法规。柬埔寨加入了所有关键的国际反恐怖主义文书，并在最近批准了东南亚国家联盟(东盟)的《反恐怖主义公约》。柬埔寨在预防和制止恐怖主义和跨国犯罪方面有着骄人的成绩，目前正在实施一项政策，动员农村群众和民间社会组织包括政党参与努力，确保全国各地农村和公社的安全。

30. 除了改革其执法机构和进行能力建设，柬埔寨政府非常关注机构间在国内的合作。柬埔寨高度重视与其他会员国和相关国际机构合作，以建立那些机制的能力和分享信息。

31. Srivali 先生(泰国)说，泰国代表团支持整个《联合国全球反恐战略》，并欢迎对《战略》的实施定期进行政府间审查。泰国正在着手批准和加入泰国尚未为当事国的余下几项国际反恐文书，并作为高度优先事项制定了多项打击恐怖主义的措施。必须相互努力，监测未来发展趋势，并作好准备，才能应对严峻挑战如：恐怖主义分子使用大规模毁灭性武器的威胁；本土恐怖主义的持续出现和激进化；暴力极端主

义思想在年青人之间的传播；网络恐怖主义威胁的增长。

32. 泰国政府不断评估国际法的实施情况，并采取措施提高其遵行效率。2010 年建立了一个以公共和私营部门法律专家组成的跨机构工作组，目的是对该国的洗钱立法提出修正案，特别是在资助恐怖主义的问题方面；有关当局有权收集证言和证据，启动刑事调查和冻结与恐怖主义有关联的资产。

33. 一项关于国际恐怖主义的全面公约将填补现有法律制度的空白；必须及早缔结该公约。在区域一级，泰国期待根据东盟《反恐怖主义公约》的设想加强合作；希望该公约形成的制度可以推动其他区域集团加强国家与国家之间打击恐怖主义的协作。该公约缔约国现在面临艰巨的任务，使引渡和司法互助等领域的国内法律和实践符合公约的规定。必须促进有效的法律制度和执法行动，以解决恐怖主义的根源。

34. Wada 先生(日本)说，尽管取得了进展，恐怖主义在世界各地仍是一个严重的威胁，必须继续作出努力。应实施《联合国全球反恐战略》，反恐执行工作组则应继续努力加强联合国系统内的协调和连贯性。日本代表团期待反恐执行工作组和新成立的全球反恐论坛有效协调，连同秘书长召开的国际反恐合作研讨会，三者构成值得欢迎的举措。日本非常重视通过安全理事会第 1988(2011) 号和第 1989(2011) 号决议，以及早日通过关于国际恐怖主义的全面公约草案。日本对公约草案以及对召开一个反恐高级别会议的立场，已于 2011 年 4 月在大会 1996 年 12 月 17 日第 51/210 号决议所设特设委员会第十五届会议上说明。

35. Nikolaichik 先生(白俄罗斯)说，尽管近年来取得长足进展，恐怖主义仍然严重威胁国际和平与安全，没有任何一个国家或区域幸免于害。必须进一步努力，以落实《联合国全球反恐战略》的各个方面。白俄罗斯继续与反恐委员会、反恐执行局、禁毒办、国际刑警组织和其他相关机构合作。应更加重视加强国家能力和加强打击恐怖主义的国际法律制度。

36. 白俄罗斯代表团希望关于恐怖主义的全面公约草案的工作可尽快完成，并愿意考虑有关案文的折中提案以及完成该项工作所需的任何其他措施。最近发生的恐怖主义事件，包括个人实施的事件，突出了即使是繁荣和政治稳定的国家的脆弱性。因此，未来公约的规定，必须符合最新情况、不含糊、不会被任意解释。所有国家都应该表现出最大的灵活性和建设性态度，以便可以在协商一致的基础上完成案文的谈判。

37. 联合国应该帮助各国批准国际反恐文书并将其纳入国内法，重点是那些最少国家批准的文书。各国应该分享为下列目的采取措施的经验：确保运输安全，防止化学、生物、放射性和核恐怖主义，打击资助恐怖主义和为恐怖主义目的使用因特网的行动。尤其重要的是协调国家、次区域、区域和国际各级的努力。反恐区域合作，是根据有关区域特点适用全球性机制的关键，也是发展新的有效反恐措施所必不可少的。

38. 白俄罗斯政府在集体安全条约组织、独联体和其他区域机构框架内积极合作参与反恐努力。2009-2010 年，集体安全条约组织就网络犯罪采取了几项行动，以打击通过因特网撒播极端主义宣传材料。

39. DeRosa 女士(美利坚合众国)表示，美国代表团承认和坚定支持联合国发挥中心作用，协调努力打击恐怖主义和加强各国防止恐怖主义行为的能力。秘书长最近主持的国际恐怖主义问题研讨会极富成效，显示出联合国在该方面的贡献。联合国的反恐政策和体制框架在过去十年发生了显著变化，最新结果是短期内将宣布一个新的职位：有史以来第一个联合国反恐主义协调员。

40. 打击恐怖主义的法律框架主要是委员会拟订 18 项国际文书的工作成果；那些文书的缔约国数目已急剧增加。另外还在草拟其他六项反恐文书，以针对新出现的威胁，包括民用航空、海上航行和核材料的保护。然而，那些文书必须获得广泛批准和全面实施，

国际社会在有关领域的工作才可告完成。在该方面，美国国会正在举行立法听证会，使美国得以批准三项较新的文书；她呼吁尚未采取同样行动的其他国家以美国为榜样。

41. 尽管作出了最大努力，但关于国际恐怖主义的全面公约草案的谈判目前仍然僵持不下，突出了反恐集体努力方面造成分裂的问题。美国代表团仍然愿意共同努力，审定该项发展和加强现有法律框架的案文。

42. **Johan 先生** (马来西亚) 说，尽管展开了宣传外联活动和能力建设活动，进行了无数的起诉和动用武装力量，但世界仍然面临着恐怖主义杀人放火的祸害。2001 年为打击恐怖主义资助活动而推出的创新措施，只取得有限的成绩；随后发生的事件表明，一小笔钱可能造成不成比例的重大伤害，而且恐怖主义组织越来越多地利用绑架和劫持人质换取赎金作为资金来源。使用武力和进行刑事检控，不能有效地打击恐怖主义，关键是要解决其根源，包括贫穷、权利被剥夺和外国占领。

43. 马来西亚正在与联合国合作制作一部纪录片，介绍其在反恐领域的预防和康复计划，供有兴趣的国家参考。马来西亚是九项国际反恐怖主义文书的当事国，目前正在采取进一步的立法行动，以加入其余的文书。应认真考虑对关于国际恐怖主义的全面公约草案提出的各种备选方案。马来西亚代表团支持在联合国主持下召开一个高级别会议，以解决当前和新出现的挑战，但会议不应该取决于草案的审定，因为在那样一次会议上的政治性讨论，可能解决该方面悬而未决的非法律问题。

44. 联合国应领导反恐行动，但不应以多种报告机制对会员国造成负担。在处理助长恐怖主义的情况时，包括在处理尚未解决的冲突时，最重要的原则是反恐措施不得违反国家主权、领土完整和国家政治独立的原则。

45. **Maza Martelli 先生** (萨尔瓦多) 对秘书长最近召开的国际反恐合作研讨会表示祝贺。《联合国全球反

恐战略》应予更新，以促进合作和尊重人权、国家主权，以及和国家、区域和国际机制的整合。他对恐怖主义受害人的家属深表同情；恐怖主义是没有任何辩解理由的。

46. 萨尔瓦多是大多数区域和国际反恐文书的当事国，并制定了本国的监测和合作措施。必须采取一切必要步骤，以防止和惩治恐怖主义行为，但同时必须尊重民主、人权和国际法，以便适当兼顾安全与法治的需要。联合国必须继续是讨论反恐努力的主要论坛。

47. 最后，他重申萨尔瓦多代表团在大会 1996 年 12 月 17 日第 51/210 号决议所设特设委员会第十五届会议期间采取的立场。毫无疑问，必须制定新的法律文书，特别是通过关于国际恐怖主义的全面公约草案。

48. **Bonifaz 先生** (秘鲁) 说，秘鲁本身是恐怖主义行为的受害国，因此毫不含糊地谴责一切形式的恐怖主义，并认为必须通过共同努力才能根除恐怖主义。他不能理解的是，经过 10 年的时间仍然无法就关于国际恐怖主义的全面公约草案达成协议；他提请注意延迟通过草案可能对受害人及其家属造成的影响。在 2005 年世界首脑会议成果 (A/RES/60/1) 第 83 段中，会员国强调必须缔结一项关于国际恐怖主义的全面公约，该目标几乎已经可以达到。他重申了秘鲁代表团对未决问题的立场。首先，公约草案以个人对恐怖主义行为承担刑事责任的概念为基础。将恐怖主义行为归于国家属于不同的法律范畴：国家对国际不法行为的国际责任。其次，公约草案没有改变国际人道主义法制度；根据文书草案协调员 Maria Telalian 女士 2007 年的建议 (A/62/37)，草案将在序言部分增加新的一段并在第 18 条草案增加新的第 5 款，以保障国际人道主义法制度；那些条款对确定文书的范围是必不可少的。第三，人民自决的权利，作为《联合国宪章》的支柱之一，在公约草案中没有被侵犯而是获得确认。正如第 18 条草案的排除条款所规定，行使该项权利必须符合国际法。

49. 通过公约草案虽然不会消除恐怖主义，但将发出一个明确的信息，行为人将依照国际法受到惩治。公约草案还将提供一个必要的法律框架，打击恐怖主义和防止有罪不罚。他敦促所有国家、国际组织和民间社会为实现该目标作出努力。

50. Errázuriz 先生(智利)表示，智利强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义；恐怖主义继续对整个地区和全球安全构成威胁，到处散布恐慌心理。必须提高对受害人所受痛苦的认识。国际社会必须坚决谴责恐怖主义行为，必须将行为人绳之以法。应当加强国际反恐合作，并以联合国为作出努力的中心。智利代表团大力支持《联合国全球反恐战略》，欢迎在实施其四大支柱方面取得进展，并赞同《战略》采取整体方法，在解决助长恐怖主义蔓延的条件的时候，要求采取能力建设措施和加强联合国的作用。智利代表团也欢迎《战略》提到尊重人权和法治的必要性。反恐措施必须尊重国际法，特别是人权、人道主义和难民法，必须符合《联合国宪章》和相关条约的规定。

51. 智利欢迎反恐执行工作组制度化，使会员国可以提供与恐怖主义有关的事项的政策指导，并强调国际和区域组织必须进行协作。作为美洲国家组织的成员，智利政府积极参与了美洲反恐怖主义委员会的工作。

52. 秘书长关于消除国际恐怖主义的措施的报告(A/66/96)提供了有用信息，概述在国家和国际范围内采取的措施以及介绍国际反恐合作研讨会。在该方面，他指出研讨会主席在总结中提到“日益需要在各层级和所有群体之间建立对话文化”以防止恐怖主义。至关重要的是识别和消除导致恐怖主义行为的因素，包括政治、民族，种族和宗教不容忍以及国家和民族之间的社会和经济鸿沟。所有国家都应加强司法合作机制和本国警察和金融情报单位之间的信息交换机制，以打击资助恐怖主义的行为。

53. 他呼吁各会员国尽快缔结关于国际恐怖主义的全面公约草案。如果谈判各方展现出灵活性，该文书应当可以在大会本届会议通过。各代表团必须认识

到，只有折中案文才有望通过。开放的多边磋商，可以确保透明度和取得最大的进展。他希望很快就可以有实质性成果，以能够召开一个关于恐怖主义的高级别会议。

54. Tladi 先生(南非)说，最近世界各地的恐怖主义袭击提醒人们，恐怖主义一天不除，世界一天不安全。没有必要诉诸理论性法律原则；恐怖主义行为所造成损失、痛苦和磨难，为采取行动提供了充分的理由。保护人权应当是反恐措施的动因，反恐措施反过来也应尊重人权和人的尊严。

55. 南非政府坚持，必须在有关恐怖主义的制裁制度中纳入适当程序标准，并提供有效的补救措施。因此，他欢迎安全理事会最近作出决定，加强适当程序的保护，包括通过采用“日落条款”的方式。然而，令人遗憾的是，那些保护没有适用于根据安全理事会第1988(2001)号决议被列入名单的个人，根据安全理事会第1267(1999)号决议制定的综合名单给予那些人的保护实际上已被取消。他希望安全理事会将继续提高与恐怖主义有关的制裁制度的公平性，考虑将根据第1267(1999)号和第1989年(2011)号决议被列入名单的个人的保护扩展到其他制度。他还希望第六委员会以大会1996年12月17日第51/210号决议所设特设委员会协调员在2007年拟订的案文为基础，在大会本届会议通过关于国际恐怖主义的全面公约草案。

56. Picco 女士(摩纳哥)说，尽管国际社会承诺为全球反恐努力合作，并在该方面尊重人权和法治，但恐怖主义袭击继续杀害和残害世界各地平民。因此，现在应该完成关于国际恐怖主义的全面公约草案的工作。就该国而言，摩纳哥是13项国际反恐文书的当事国，并继续与反恐怖主义委员会进行对话。

57. Sharifov 先生(阿塞拜疆)说，阿塞拜疆政府已制定一个国家反恐行动计划，使国内法律与阿塞拜疆参加的13项国际反恐文书接轨，并制定一个法律框架协调相关国家机关的工作。阿塞拜疆积极参与国际、区域和双边行动，包括通过民主和经济发展组织(古

阿姆集团)参与行动。几年来,古阿姆集团加强了在反恐和执法领域的合作,包括与禁毒办预防恐怖主义处和欧洲安全与合作组织等国际组织的合作;阿塞拜疆代表团打算建议在大会下一个关于消除国际恐怖主义的措施的决议草案提到该事实。

58. 和平解决冲突有助于加强全球反恐努力,因为不解决的冲突创造助长恐怖主义蔓延的条件。武装冲突地区特别是在外国军事占领下的领土,缺乏有效的常规武器控制机制,是一个令人严重关切的问题,因为在国际控制范围外国积武器和弹药,对区域和平与安全构成严重威胁。特别是个人防空导弹系统一类的武器可能落入恐怖主义分子之手。因此,必须消除恐怖主义的根源,并采取更有效的措施,以防止对被占领土掌握有效军事和政治控制的会员国获取常规武器,并揭露那些国家否认责任的企图。

59. 作为一个在过去饱受国家支持的恐怖主义袭击和仍然是一个潜在目标的国家,阿塞拜疆谴责一切形式和表现的恐怖主义,并持续作出努力,参加国际社会防止和打击恐怖主义的行动。一切恐怖主义行为均构成严重、无可辩解和不可接受的犯罪,应毫不含糊地予以谴责和进行起诉,尤其是在以平民为目标或伤害平民的情况下。与此同时,同样必须谴责任何将恐怖主义与任何特定文化或宗教挂钩的企图。近年来,伊斯兰教在一些国家受到攻击是不可接受的,必须纠正那些诽谤表现和误解。必须从教育材料中剔除歪曲的事实、仇恨的信息、成见和偏见;应灌输对其他文化、文明和宗教的基本了解。联合国不同文明联盟一类的倡议促进和平与容忍的文化,从而有助于反恐措施的有效实施。

60. 缺乏恐怖主义的明确定义妨碍作出努力,追究恐怖主义分子和恐怖主义组织,以及促进、支持或资助恐怖主义活动的国家的责任。他期待就关于国际恐怖主义的全面公约草案达成协议;该公约将加强该领域现有的法律框架。最后,就建立联合国反恐怖主义中心达成协议是一个可喜的发展;中心可确保联合国反恐努力的协调。

61. **Adi 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说,协调一致和有系统的国际反恐怖主义行动,出发点应当是一个明确的法律定义,区别令人憎恶的恐怖主义犯罪和人民争取《联合国宪章》保证的自决权和独立的斗争。1986年,在经历了该现象的惨痛经验后,叙利亚率先呼吁为该目的召开一次国际会议。然而,恐怖主义的危险并不只是理论性问题;受到外界策动、资助和保护武装恐怖主义集团继续在叙利亚境内袭击平民和其他人,目的是破坏稳定和内部安全。

62. 恐怖主义最严重的形式是国家恐怖主义,只要该种恐怖主义继续存在,反恐目标必然受挫;国家恐怖主义最明显的例子是以色列每天在阿拉伯被占领土对巴勒斯坦人民实施的犯罪。那些罪行包括以色列最近对加沙的猛烈袭击,对运送人道主义援助前往加沙的自由舰队的突袭,以及对区域各国实施核恐怖主义的做法。在被占领的戈兰高地的叙利亚公民也不能幸免于违反国际法、国际合法性决议和人权文书,体现以色列国家恐怖主义的做法;叙利亚代表团已一再提请注意该种情况。

63. 叙利亚政府是 10 项国际反恐文书的当事国,并正在考虑加入其余三项。叙利亚也是多项区域反恐怖主义文书的当事国。该国正在根据那些文书履行义务,打击洗钱和资助恐怖主义的行动,包括作为埃格蒙特集团成员采取行动。在该方面,叙利亚已采取措施,使本国立法与银行保密制度等方面的全球建议接轨。

64. 在没有任何一项关于国家恐怖主义的文书的情况下,联合国打击恐怖主义的法律武器仍然是不完备的。叙利亚代表团仍旧希望,可以审定关于国际恐怖主义的全面公约草案;尽管已作出不懈努力,但该项工作迄今一直因缺乏政治意愿而受阻。必须小心确保反恐行动不会成为借口,侵犯人民的权利,或在不同宗教、文明和文化之间散播仇恨。必须拒斥一切将恐怖主义与任何宗教、种族、文化、语言或国籍联系起来的企图,所有反恐措施必须符合《联合国宪章》、相关人权文书和国际人道主义法。

65. **Kim Yong Song 先生** (朝鲜人民民主共和国) 说, 在主权平等、公正和公平的基础上建立国际关系, 是解决恐怖主义根源所必不可少的。各国共同责任促进国际合作, 实现共同发展和繁荣, 同时尊重彼此的意识形态、政治制度、文化和传统。因此, 目前正在审议的关于国际恐怖主义的全面公约草案应清楚地说明上述建立国际关系的基础。全球反恐合作的另一基本原则是尊重主权, 不干涉各国内政, 与《联合国宪章》的宗旨和原则保持一致。

66. 国家不得在任何情况下出于政治目的使用恐怖主义。必须拒斥坚持任意指称一国为“恐怖主义国家”及赞同或使用军事力量的行为。侵略阿富汗和伊拉克, 以色列以反恐为借口占领巴勒斯坦和其他阿拉伯领土, 以及杀害平民的行为, 显然是侵犯人权的国家恐怖主义行为。因此, 关于国际恐怖主义的全面公约草案亟需解决国家武装部队实施恐怖主义行为的问题。为该目的, 朝鲜代表团支持提议召开一个关于恐怖主义的高级别会议, 以正确识别恐怖主义的根源, 并采取共同应对措施。

67. 朝鲜政府正在加强其反恐机制, 加强有关法律, 并根据朝鲜在朝鲜半岛的独特情况和国际反恐文书的精神, 采取切实可行的措施。朝鲜致力于加强国际和双边合作, 打击有组织犯罪和恐怖主义, 因此一向积极参与联合国反恐活动, 并遵守所有与反恐有关的决议和措施。朝鲜还加入了七项国际反恐恐怖主义文书, 并将相关规定纳入国内法。

68. **Schonmann 女士** (以色列) 说, 恐怖主义超越国界和国籍, 只可能在国家的支持和共谋下存在。必须解决在学校、礼拜场所和媒体等地方煽动恐怖主义的问题。恐怖主义始于将他人非人化, 鼓励殉道和死亡文化。善政是防止恐怖主义袭击的有力保障, 法治盛行, 恐怖主义就较难得逞。因此, 建设国家反恐能力的同时, 必须制定基准以衡量治理和透明度的整体水平。以色列很自豪该国是联合国反恐恐怖主义努力的一个积极伙伴和捐助国, 提供资金和技术援助, 并分享其大量的经验。国际社会必须提高警惕, 以确保战争、冲突和治理无方所造成的动荡局势不致滋生恐怖主义, 并且必须更密切地合作, 以防止恐怖主义分子利用不稳定局势造成的真空。

69. 要求消除恐怖主义根源的辞令, 往往是欲盖弥彰, 强词夺理, 为无可辩解的行为辩护。煽动情绪、不容忍和缺乏民主等因素助长了一种仇恨文化, 谋杀被歌颂为殉道, 构成驱使恐怖主义分子残害无辜生命的扭曲逻辑。以色列代表团支持以《联合国全球反恐战略》和安全理事会第 1373 (2001) 号决议作为对抗恐怖主义的重要框架, 并决心在国际、区域和双边范围内作为伙伴, 全心全意作出反恐努力。以为可以选择以中立姿态行事, 庇护恐怖主义分子及其支持者, 并允许恐怖主义分子资金自由流动和贩运在恐怖主义袭击中使用的武器和设备, 事实上是恐怖主义的帮凶, 必须付出代价。在那种情况下, 国际社会必须断然作出反应; 支持恐怖主义和允许恐怖主义组织在国境内恣意行动而不受惩罚, 并不是主权赋予的特权。

70. 以色列代表团支持关于国际恐怖主义的全面公约的构思; 公约将强调没有任何理念或冤屈可以为任何形式恐怖主义辩解的基本信念。然而, 不应为了早日缔结该项公约而淡化使公约成为一个有效反恐工具的必要原则。

71. 她行使答辩权发言说, 反复听到该地区一些最坏的侵犯人权惯犯在循例抹黑以色列, 实在难以置信。那些国家如阿拉伯叙利亚共和国继续在屠杀和镇压自己的人民。别的不说, 那些国家是恐怖主义的主要藏身地, 但又想方设法将注意力转移离开自己的胡作非为。他们继续保持沉默, 无视在其区域内其他地方骇人听闻的残暴行为, 无意谴责恐怖主义分子对以色列的袭击和杀戮。真正的问题是, 当前的论坛是否用来在专业讨论的面纱下鼓动政治化和极端主义; 根据一贯做法, 应保持严肃气氛以交流法律意见。因此, 她敦促以专业态度进行辩论, 摒弃在本届会议期间不时听到的侮辱性语言和指控。

72. **Dahmane 先生** (阿尔及利亚) 说, 本着兄弟般情谊, 他希望纠正刚果民主共和国代表发言中的一个事实; 采取主动建立一个联合行动军事参谋委员会处理反恐事务的四国是: 阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔。

73. **Adi 先生** (阿拉伯叙利亚共和国) 行使答辩权发言指出, 在当次会议上对叙利亚的批评, 是来自一个本身就是恐怖主义的典型的国家的代表。的确, 在其区域关于恐怖主义的对话一定会令人想起以色列, 因为该国在那方面有长久的历史。可用于行使答辩权的时间实在太短, 无法一一诉说以色列对整个民族实施的恐怖主义活动。它派遣团伙到巴勒斯坦杀害巴勒斯坦人, 没收、占领和以定居者霸占巴勒斯坦人的土地; 它暗杀联合国巴勒斯坦问题调解员贝纳多特伯爵; 而且是第一个劫持民用飞机的国家。以色列违反国际法的行为也包括在国际水域攻击船只, 在其他国家境内谋杀公众人物。无论怎样企图歪曲事实, 它仍然是一个彻头彻尾的恐怖主义国家。

74. **Schonmann 女士** (以色列) 行使答辩权发言说, 随时准备屠杀本国平民群众的政府应该最没有资格鼓

吹尊重法治。阿拉伯叙利亚共和国积极包庇、支持、资助和鼓励真主党和哈马斯等恐怖主义组织; 它向那些组织提供种种方便, 并允许他们将总部设在大马士革及通过其国境转运武器。该国的一举一动都反映其对支持恐怖主义的一贯看法。她想知道, 对于在叙利亚各地许多城市的成千上万的示威者, 叙利亚代表团是否同样提出有关自决和免于统治的主张。

75. **Adi 先生** (阿拉伯叙利亚共和国) 行使答辩权发言说, 以色列代表的意见根本不值得回应; 他已在发言中说明了叙利亚在以色列手中的种种经历。如果以色列政府真的对平民采取人道主义做法, 它不会在其长期实施的恐怖主义活动中杀害数以万计的平民。

下午 6 时散会。