



大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General  
9 March 2012  
Chinese  
Original: English

---

## 第二委员会

### 第 24 次会议简要记录

2011 年 10 月 26 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 约翰纳先生(副主席) ..... (尼日利亚)

## 目录

议程项目 16：信息和通信技术促进发展

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

11-56477 (C)



请回收 A recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.

因穆明先生(孟加拉国)缺席,副主席约翰纳先生(尼日利亚)代行主席职务。

下午 3 时 15 分宣布开会。

**议程项目 16: 信息和通信技术促进发展** (A/66/64-E/2011/77, A/66/67-E/2011/79 和 A/66/77-E/2011/103)

1. **Qian 女士** (公共行政和发展管理司司长) 介绍了秘书长关于在有关因特网的公共政策问题上加强合作的报告 (A/66/77-E/2011/103)。她说, 基础广泛的协商结果表明, 尽管没有就哪些问题应成为优先事项达成协议, 但已确定在若干问题上开展合作是有益的。这些问题包括网络犯罪、信息自由以及重要因特网资源的管理。此外, 可以觉察出几个共享的原则, 尤其是有关因特网的公共政策问题的决策权是国家主权的原則, 以及因特网的管理应继续包括民间社会、私营部门、国际组织、学术界和技术界。

2. **Hamdi 先生** (联合国贸易和发展会议科学、技术和信通技术处) 介绍了秘书长关于在区域和国际一级执行和落实信息社会世界首脑会议成果方面取得的进展的报告 (A/66/64-E/2011/77), 他说, 移动电话使用的扩大超过了一切预期。目前 90% 的世界人口可以使用移动网络, 包括 75% 的农村地区人口。几乎四分之三的移动用户在发展中国家, 正在不断开发新的应用程序。仍然存在对数字鸿沟的担心, 但鸿沟的性质在改变。关于隐私和安全的担心也在继续, 正在采取几项国际举措, 使各国能够对网络威胁做出有效应对。

3. 鉴于连接水平的改进, 实现信息和通信技术(信通技术)给发展带来的裨益的机会正在扩大。因此, 在拟定发展政策时, 应更注重如何在生产部门应用信通技术。此外, 应更加努力让私人部门参与, 并促进发展中国家中小企业对信通技术的利用。

4. 信息社会世界首脑会议论坛和因特网治理论坛正在帮助扩大参与, 促进关于因特网问题的对话和伙伴关系。

5. 他代表科学和技术促进发展委员会改进因特网治理论坛工作组前主席 Frederic Riehl 先生发言, 介绍了工作组的报告 (A/66/67-E/2011/79), 并补充说, 由于工作组没有充足的时间拟定建议, 其任期已经延长。

6. **Handrujovicz 女士** (阿根廷) 代表 77 国集团和中国发言。她说, 尽管信通技术对消除贫穷和促进包容性增长和发展潜力巨大, 信通技术的允诺仍基本上没有实现。该集团对接入质量方面的数据鸿沟新层面感到担心。需要加大力度弥补在因特网接入和宽带连接方面的鸿沟。

7. 该集团认为因特网治理论坛非常重要, 该论坛为关于公共政策问题的对话提供了有用的框架。它欢迎延长工作组的任期, 并邀请秘书长举行更多协商, 以便各国政府能够在与因特网有关的国际公共政策问题方面履行它们的责任。

8. 信通技术是促进发展的强大力量, 它为处境不利的部门提供了许多机会。因此, 需要更强调向发展中国家转让这种技术。该集团承认各机构和区域委员会在这方面开展的工作。

9. 为了让发展中国家能够从信通技术中获益, 应更强调降低费用, 包括宽带连接的费用, 并更强调能力建设。

10. **Bhattarai 先生** (尼泊尔) 代表最不发达国家发言。他说, 尽管全世界因特网的使用增加, 但最不发达国家却发现其人民越来越难以获取这种技术, 并且日益被边缘化。国际社会应竭尽全力缩小这一数据鸿沟。该集团强调指出, 需要落实 2003 年信息社会世界首脑会议通过的《行动计划》、《突尼斯承诺》和 2005 年《信息社会突尼斯议程》。

11. 该集团充分致力于建设现代化的信通技术基础设施, 促进通过移动宽带和卫星连接的因特网接入, 并呼吁发展伙伴加强对信通技术基础设施发展的支持, 便利相关技术的转让, 并为此目的积极支持私营

部门的发展。联合国应通过因特网治理论坛等手段，继续站在努力加强信通技术获取的最前沿。

12. **Khan 先生** (印度尼西亚) 代表东南亚国家联盟(东盟) 成员国发言，他说，大家都有责任充分利用信息和通信技术的潜力。在传播移动连接方面正在取得进展，但是缩小数据鸿沟，特别是在移动宽带连接和云计算等领域缩小数据鸿沟，仍然是个挑战。重要的是把信通技术纳入国家和区域发展方案，加强国际努力，提供价格可承受的信通技术，并增加在信通技术方面的投资。东盟成员认为，继续通过区域和国际合作并通过公私伙伴关系，共同努力发展信通技术部门至关重要。

13. 目前东盟国家受雇于信通技术行业的人数大大超过 1 100 万。此外，2011 年通过了一项信通技术总计划，旨在将信通技术作为东盟成员国的增长引擎，并将该区域变为一个全球信通技术枢纽。东盟感谢联合国各机构和亚太经社会为促进信通技术的利用而正在进行的工作，东盟支持秘书长努力促进各国政府和所有利益攸关方之间就与因特网有关的公共政策事项进行协商。

14. **Haynes 女士** (特立尼达和多巴哥) 代表加勒比共同体成员国发言，她说，许多加勒比共同体国家已拟定国家信通技术战略，并在 2005 年成立了区域信通技术指导委员会。该委员会制定了区域数字发展战略，目的是促进创新和注重质量的文化，帮助企业 and 政府利用信通技术促进可持续发展，并向发展提供支持。如同其他发展中国家，目前加勒比共同体成员国的宽带网络覆盖非常有限，让人担心可能出现基于信通技术资源质量的新的数据鸿沟。

15. 利用信通技术促进发展方面的增长有赖于与私营部门和民间社会的协作，以及北南合作和南南合作。加勒比共同体国家已从包括欧洲联盟和西班牙政府在内的国际发展伙伴获得大量支助，它们希望继续得到联合国系统的支助。它们欢迎最近决定延长改进因特网治理论坛工作组的任期。

16. **Ong Sze Wang 先生** (新加坡) 说，信通技术可以众多方式援助发展，包括降低贸易交易成本和提高贸易速度。新加坡作为贸易枢纽，意识到信通技术的价值，成为首先采用无纸化贸易和文件系统的国家之一。新加坡欢迎设立联合国促进亚太区域无纸化贸易专家网的举措。

17. 信通技术最近在社交领域的进步是革命性的。随着 2010 年第一个使用非拉丁语域名的网站启动，为亿万非英语人口接入因特网开辟了途径。

18. 新加坡还注重建立强大的电子政务；正在通过信通技术提供各种广泛的公共服务，从报税到获取营业执照。正在不断进行创新，以便与信通技术的发展齐头并进。在环境保护方面，信通技术研究应使能效成为所有新产品和新系统的优先事项，新加坡的绿色信息技术举措就是这样做的。

19. 对基础设施进行投资是实现信通技术促进发展的潜力所需的两个部分之一，另一个部分是对人力进行投资。新加坡的新人力发展路线图将侧重开发信通技术专家，以及在绿色信息技术和云技术等新领域的教育。

20. 新加坡相信与其他发展中国家分享经验，目前正在分享环境保护、教育和信通技术等领域的经验。自 1992 年以来，新加坡为来自 170 个国家的 75 000 多名官员举办了培训班。

21. **Farias 先生** (巴西) 说，信通技术必须是为发展服务的工具。巴西正在改进电子政务方面的工具，传播对互操作标准的利用。国际社会必须注重国家内部的数据鸿沟以及发达国家与发展中国家之间的数据鸿沟，解决缺乏有效的财政机制以支持信通技术发展的问題。应执行政策，以便所有会员国能够从即时联网的新潜力中获益。需要增加对宽带基础设施和创新性服务的投资，以便创造新的就业机会和收入。

22. 因特网已经发展成为一种全球设施。因此，因特网的管理应该是多边和民主的。巴西欢迎 2010 年决定延长因特网治理论坛的任期。该论坛应侧重政策对

话，并创建确保增加发展中国家利益攸关方参与的机制。还应该产生明确的产出，例如精确的文件，说明就因特网治理论坛讨论的每个专题表达的趋同观点和不同观点。

23. **Islam 先生** (孟加拉国) 欢迎延长因特网治理论坛的任期；他相信论坛将有助于改善千百万人的经济、社会状况。

24. 他强调需要以负担得起的价格向发展中国家转让技术，特别是信息技术。令人遗憾的是，迄今为止在技术转让方面没有什么作为，最不发达国家尤其没有什么最先进的技术。私营部门至关重要，因为多数先进技术属于私营部门。会员国应立即在与贸易有关的知识产权协议的范围内处理这个问题。

25. **谢小武先生** (中华人民共和国) 说，信息通信业已经成为中国经济的基础性产业，中国的电话用户超过 10 亿，宽带用户达到 1.42 亿。因特网接入已经向高速网络升级，中国将加快构建新一代信息网络基础设施，促进信通技术的发展，推动移动因特网、电子政务、电子商务、农村通信发展，加快推进城市社区的信息化进程，利用信通技术实现工业绿色发展。

26. 因特网问题的决策权是各国的主权。对于与因特网有关的国际公共政策问题，各国拥有权利并负有责任。联合国应该在因特网治理方面发挥积极作用。应本着信息社会世界首脑会议提出的原则加大发展中国家的参与，确保各国平等参与因特网资源的管理。必须进一步推进多语种域名和网络文化的多样性，加强国际合作，共同应对网络安全问题。

27. 联合国应在信通技术促进发展方面发挥日益重要的作用。每一个国家和每一位公民都有权利建立一个惠及所有人的信息社会，并有义务协力建造这样一个社会。

28. **Borg 先生** (马耳他) 说，马耳他的经济发展有赖于为其公民提供负担得起的信通技术；马耳他正在通过各种方案这样做，这些方案提供了经补贴的因特网费率、翻新的电脑、免费的无线因特网接入和基本信息

技术技能的培训。马耳他正在探讨如何尽快在全国部署下一代宽带网络。在欧洲联盟内部，马耳他正在寻求通过欧洲数据议程，实现单一数字市场。

29. 政府与共同体秘书处共同成立了通信研究和政策文件中心国际网信通技术发展基金会，促进共同体成员之间在信通技术方面的合作。马耳他一直在领导一个共同体因特网治理论坛，目前正在制定一项打击网络犯罪举措，以帮助发展中国家实现打击网络犯罪的必要技术和人力能力。基金会的信通技术组合也在供发展中国家使用。

30. 马耳他通过与外交基金会这一非政府组织的关系支持因特网治理能力建设，该基金会努力促进利益攸关方，特别是发展中国家的利益攸关方参与因特网治理和信通技术政策辩论。在发展中小国，外交基金会培训了第一代因特网治理决策者。马耳他还支持外交基金会开发和执行不同的电子参与方法。电子参与加强了全世界发展中国家和地方社区的声音，因而提高了全球因特网政策进程的包容性。

31. **Singh 先生** (印度) 说，因特网作为一种迅速发展的媒介，需要及时的全球办法而不是不同的国家政策，这一点已经变得越来越清楚。印度代表团认识到需要加强合作并坚定地致力于多方利益攸关方办法，希望提议设立一个新的体制机制，称为联合国因特网相关政策委员会，以便确保以民主和参与的方式治理因特网。该委员会的任务是：

- (一) 制订国际公共政策，以便确保因特网相关全球问题的协调；
- (二) 协调负责因特网技术运作的机构，包括全球标准的制定；
- (三) 促进关于因特网相关公共政策的条约和协定的谈判；
- (四) 处理与因特网有关的发展问题；
- (五) 促进公民、政治、社会、经济和文化权利，包括发展的权利；

(六) 必要时进行仲裁和解决争端；

(七) 办理与因特网有关的危机管理。

32. 委员会将由 50 个会员国组成，这些会员国在公平地域代表性的基础上选出，每年举行两周的会议。为了确保所有相关利益攸关方的参与，将设立四个咨询小组，民间社会、私营部门、政府间和国际组织以及技术界和学术界各一个小组。它将从因特网治理论坛获得投入，并直接向大会报告工作。

33. 印度代表团呼吁在科学和技术促进发展委员会下设立一个不限成员名额工作组，以拟定详细的职权范围，以期在 18 个月内设立联合国因特网相关政策委员会。

34. **Lakhai 先生** (突尼斯) 说，信通技术已成为发展中国家参与世界经济必不可少的工具。信通技术不仅大大有助于消除贫穷，促进发展和缩小发达国家与发展中国家之间扩大的差距，而且突尼斯革命显示出，如果适当用来宣传普及民主和正义的理想，信通技术还可以是解放人民的有力手段。突尼斯的知识青年利用因特网、手机和社交媒体，设法推翻了 23 年的独裁统治，并向全世界传达了他们的合法愿望。然后他们在全国组织起来，反抗多年的非正义。

35. 如秘书长的报告所指出，数据鸿沟已经从量的鸿沟转为质和能力的差别，宽带因特网服务的成本高低与发展水平成反比。变化正在经济和技术两方面以两种速度出现，因此信通技术反映了世界的状况。

36. 必须促进在团结基础上建立全球数据伙伴关系，强调向发展中国家转让信通技术，并促进它们在发展中国家的传播。联合国应监测技术转让方面的进展，并特别注重降低成本，包括宽带连接成本，以及能力建设。

37. **Emozozo 先生** (尼日利亚) 说，尽管因特网用户的总数继续增加，欧洲与撒哈拉以南非洲之间仍然存在显著的差别，估计到 2010 年底前者有 65% 的人口上网，后者则只有 9.6% 的人口。因此必须进一步努力加强因特网的使用和安全。

38. 2001 年，随着全球移动通信系统的到来，尼日利亚经历了电信方面的繁荣：该部门的增长一直在持续，尼日利亚目前有 8 300 万全球移动通信系统的有效线路。

39. 宽带接入在发达国家发展得更快，引起了对接入质量方面新的数据鸿沟的担忧。尼日利亚因此呼吁采取创新办法，以促进普及宽带基础设施。

40. 为了使发展中国家受益于信通技术，应更强调降低这种技术的成本，包括宽带连接的成本，并更重视能力建设。

41. 关于有效监测和监管，他说，因特网治理论坛已经证明很有用途，为开展与因特网有关的公共政策问题公开对话提供了框架。加大发展中国家的参与将使其受益。

42. **Al-Kooheiji 先生** (巴林) 说，巴林的国家战略注重利用信通技术促进包括一系列部门在内的各方面的发展。开展“未来的学校”项目，是为了在教育中利用先进技术。卫生部利用信息技术促进预防保健方案、提供基本护理服务和发展卫生设施网和公共卫生设施。

43. 2011 年，巴林的电子政务当局获得了“全球未来政府奖”、中东杰出奖研究所颁发的一个领导奖和第 12 届欧洲布莱德论坛颁发的一个奖。2010 年电子服务的利用比例是个人 47%，工商业部门 85%，政府部门 92%。政府推出了国家能力建设方案，以缩小数字鸿沟。

44. **Holtz 先生** (联合王国) 说，鉴于就需要评估应如何治理和监管因特网达成基本一致意见，联合王国代表团欢迎大会延长因特网治理论坛的任期。

45. 联合王国代表团希望，因特网治理论坛主席和执行协调员的任命尽快得到确认。至关重要的是，因特网治理论坛秘书处多方利益攸关方咨询小组的支持下保持独立，确保所有有关利益攸关方自愿提供资金。为了确保论坛的议程反映所有利益攸关方的利

益，包括那些通常在联合国多边论坛中没有发言权的利益攸关方的利益，这一点非常重要。

46. 即将举行的伦敦网络空间会议将让 65 个国家的政府、国际组织以及全球企业界和民间社会的高级代表汇聚一堂。来自全世界的人们能够参与辩论，而这一事件将在网上流动。

47. 一个全球联网的世界提供了巨大的经济和社会机会。因特网促进繁荣和赋予个人和社会权能的能力在现代史上是无与伦比的。与此同时，因特网也为网络犯罪提供了机会；政府可以利用技术的进步侵犯公民的权利，阻止获取信息，还存在国家间出现误解，导致国际关系紧张局势加剧的风险。所有这些问题都将在伦敦会议上加以讨论。希望在伦敦会议上制定的议程将使全世界能够享受安全和有保障的网络空间为今世后代带来的所有好处。

48. **Mammadova 女士** (阿塞拜疆) 指出，信通技术为各社会的互动和协作提供了巨大的机会。她说，信通技术部门在阿塞拜疆迅速增长的经济中占有重要份额。该国政府的“开放”政策促使该国融入世界经济，并在吸引资本方面发挥了重要作用。

49. 阿塞拜疆代表团强调指出，联合国中亚经济体特别方案(中亚经济体方案)在促进知识型经济和创新方面取得积极发展。阿塞拜疆重视中亚经济体方案合作框架，不久将主办中亚经济体方案知识型经济项目工作组第四届会议。阿塞拜疆盼望主办 2012 年的因特网治理论坛。

50. 阿塞拜疆继续是区域连接的支持者。2008 年，阿塞拜疆提出了跨欧亚信息高速公路倡议，旨在通过一条新的主要过境线路(从法兰克福到香港)，产生一条跨国光纤干线。这一线路将连接欧亚两大洲的最大交

换点。在第二阶段，跨欧亚信息高速公路将为欧亚的内陆国家，尤其是中亚的内陆国家提供负担得起的连接，使该项目成为商业上可行的项目，并解决迅速增长的因特网转接市场问题。她报告了取得的进展，并说阿塞拜疆最近主办了关于跨欧亚信息高速公路的第一个国际讲习班，来自阿塞拜疆、中国、哈萨克斯坦、俄罗斯和土耳其的各大电信运营商参加了讲习班。已经设立了一个项目秘书处，操作者正在争取签署一份谅解备忘录。

51. **Šćepanović 先生** (黑山) 说，黑山政府的优先事项之一，是通过促进信息社会，推动社会、文化融合和鼓励经济一体化。黑山政府已经通过了几项关于信息安全、电子贸易和其他事项的法律，并采取各种步骤，争取改善网络基础设施，特别是地方数字电话网络。目前在该区域和欧洲联盟成员中，黑山的移动电话用户普及率最高。

52. 黑山的信息社会发展战略由两部分组成，一部分涉及电子通信，另一部分涉及宽带。与信通技术基础设施发展和人力资源教育等有关的大批项目已完成。特别重视增加中小学里的信通技术培训，尤其是增加提供给学生的电脑数目。

53. 黑山仍然致力于发展一个现代化的民主社会，以及利用信通技术达到这一目的的机会。

54. **Ringborg 先生** (瑞典) 说，由于因特网继续发展，国际社会必须找到充分考虑到全世界所有利益攸关方的治理结构的正确平衡。多方利益攸关方充分参与因特网治理论坛必须将私营部门和民间社会包括在内。瑞典很高兴看到因特网治理论坛的任期延长。

下午 5 时 20 分散会。