



## 安全理事会

Distr.: General  
14 March 2012  
Chinese  
Original: English

## 秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的报告

## 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1886 (2009) 号、第 1941 (2010) 号和第 2005 (2011) 号决议提交的，安理会在该决议中请秘书长每六个月提交一份关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)活动的报告。本报告所述期间为 2011 年 9 月 1 日至 2012 年 2 月 29 日。

## 二. 主要事态发展

2. 在报告所述期间，主导塞拉利昂政局的是筹备预定 11 月 17 日举行的总统、议会和地方议会选举。在这一期间，政治局势的紧张有所加剧，主要涉及执政的全国人民大会党(大会党)支持者和主要反对党塞拉利昂人民党(人民党)的支持者。然而，该国的社会经济取得了一些积极进展，主要原因是该国丰富的自然资源、尤其是矿物的开采有所增加。

## A. 政治事态发展

3. 在报告所述期间，围绕 2012 年选举的政治紧张局势有所增加。2011 年 9 月 9 日，一个护送塞人民党总统候选人 Julius Maada Bio 准将(已退役)的车队在南部地区博城受到大会党支持者的袭击，Bio 先生受伤。同日，塞人民党支持者纵火焚烧大会党博城地区办事处和博城大会党支持者的两处住宅。在塞拉利昂警方试图控制局面时，有一人在暴力事件中被打死，包括执政党区域妇女组织主席在内的几人受伤。9 月 10 日，塞拉利昂总统欧内斯特·巴伊·科罗马谴责暴力行为，并宣布成立一个由塞拉利昂民间社会组织和安保机构组成的独立调查小组，对事件进行调查。9 月 31 日，小组得出结论认为，两党支持者都参与了暴力事件。小组还提出了旨在改进警察工作和各政党加强问责的建议。小组报告提交后不久，对被控卷入事件的两党的支持者提起刑事诉讼。



4. 此外，在 9 月 9 日袭击事件后，警察总监发布禁令，禁止该国所有政党举行游行和集会。随后，在大会党、人民民主改革运动党、人民解放党和联合民主运动签署了一项谅解备忘录后，2011 年 12 月 12 日解除了这项禁令，谅解备忘录责成各政党定期与警方磋商；在政党游行期间部署执法人员，并严格遵守《各党行为守则》和《公共法》。塞人民党和全国民主联盟(民主联盟)没有签署《谅解备忘录》，因为主持签署文件会议的是警察总监，而不是政党登记委员会主席。他们还坚持认为，警察没有禁止政党游行和集会的合法权力。

5. 2012 年 1 月 14 日，大会党和塞人民党支持者在弗里敦的地方议会补选期间再次发生冲突。警察发射催泪瓦斯驱散向街上投掷石块的双方支持者。该事件造成 4 人受伤。在这些事件中，联塞建和办与政党登记委员会合作，与塞人民党和大会党领导人保持密切接触，督促他们鼓励其支持者在开展政治活动时保持最大限度的克制。联合国还为 9 月 9 日事件调查小组成员提供了后勤支持。

6. 同时，科罗马总统在 2011 年 10 月 7 日议会第五届会议开幕式致辞中突出强调了他这一届政府在过去四年执政期间取得的成就，概述了他对塞拉利昂长期发展和改革的愿景。他强调说，塞人民党、大会党和人民民主改革运动党(在议会中拥有代表的第三个政党)都是该国改革中的合作伙伴，它们有许多共同点。总统保证说，政府决心确保 2012 年举行自由、公正、透明和没有暴力的选举。但应指出，塞人民党和人民民主改革运动党议员未出席议会开幕式，除其他外，抗议塞拉利昂警方在 9 月 9 日博城政治暴力事件后禁止举行政治游行和集会。

7. 2 月 7 日，塞人民党总统候选人向新闻界发表声明，指责执政党大会党重新武装前战斗人员，将其部署到作为塞人民党据点的南方省和东方省，以增加执政党的选票和煽动暴力。政府否认这一指控，指责塞人民党煽动暴力。2012 年 2 月 10 日，塞拉利昂警方开始对塞人民党提出的指控进行调查，还请准将 Bio(已退役)提供证据证明他向新闻界发表声明中的指控，以便协助调查。

8. 1 月 20 日至 2 月 1 日，塞拉利昂政府举行了关于塞拉利昂发展和改革的全国会议。科罗马总统在会议发言中呼吁塞拉利昂公民充分利用采矿收入增加提供的机会。会议结束时通过了关于以下重要主题领域的宣言：政治和经济治理、私营部门的发展、自然资源管理、塞拉利昂侨民的支持、问责制以及开采自然资源和分配国家资源的框架。塞人民党除其他外，以即将举行选举为由，没有参加会议。联合国向会议提供了资金和技术支持。

## 2012 年选举筹备工作

### 选民登记

9. 为筹备选举，在联合国开发计划署(开发署)管理的选举一揽子基金的帮助下，全国选举委员会购置了约 800 个生物特征选民登记包。即将举行的选举首次在塞拉利昂使用生物识别系统进行选民登记。2011 年 11 月 1 日至 3 日，委员会

对系统进行了测试，还在全国各地开展宣传，提高对生物识别系统的认识。委员会还在 2011 年 10 月 28 日至 2012 年 1 月 20 日间，与所有政党举行一系列会议，详细说明登记程序以及与生物特征识别系统有关的其他技术问题。联合国协助全国选举委员会制订有关采用生物识别系统的培训手册和指南。

10. 选民登记工作于 2012 年 1 月 23 日开始，并将于 2012 年 3 月 26 日结束。有 2 998 个登记中心，分布在 394 个选区。每个选区的登记期限为 15 天。预计有 320 万选民登记参选，估计比 2007 年选举增加了约 70 万人。截至 3 月 4 日，1 888 028 人用生物识别系统进行了登记。

#### 选举法律改革

11. 2011 年 3 月开始的选举法律改革工作在报告所述期间继续进行。一个由法律改革委员会、政党登记委员会、全国选举委员会和联塞建和办代表组成的技术委员会完成了对各政党、国家利益攸关方和民间社会在 2011 年 3 月举行的选举法律改革讲习班期间提出的建议的审查。审查的建议涉及公布公选日期、总统办公室任职的竞选资格准则、委员的任期、对选举结果提出的申诉和采掘以及无效选票。此外，该技术委员会把所有选举法例合并成一个汇编，以便于参考。预计议会将在 2012 年 3 月批准拟议选举法。

12. 虽然大多数政党都表示同意主要的选举法律改革建议，但塞人民党对全国选举委员会有权取消选票的规定提出了质疑。记得 2007 年总统决胜选举因没有宣布选票作废的立法产生了很大争议，成为全国选举委员会和塞人民党的争论要点。在这样的背景下，联塞建和办和政党登记委员会与塞人民党在本报告所述期内举行了多轮磋商，以便就宣布选票作废的提案达成共识。讨论仍然没有定论，因为塞人民党仍坚持其立场。

#### 选举指导委员会

13. 在报告所述期间，我的执行代表还同财政和经济发展部长共同主持了选举指导委员会的几次会议，出席会议的有国际发展伙伴和国家选举管理机构的代表。会议旨在适当协调选举安排。政府在 9 月 15 日会议上宣布为选举拿出大约 1 800 万美元。

#### 选举安保安排

14. 鉴于有可能发生选举暴力和其他相关安全挑战，塞拉利昂国家安全部门机构在联塞建和办的协助下，编写了威胁综合评估报告，并制订了综合选举战略，用于在选举过程中指导它们开展工作。此外，开发署和联塞建和办协助为警方编写了有关各种问题的培训模块，其中包括选举法和履行职责时可适用的专业标准。塞拉利昂警方还完成了培训员的培训方案。

#### 支持民间社会、非国家行为和执行 4 月 2 日联合公报

15. 让民间社会和其他非国家行为体一起为和平举行选举创造一个有利的环境，是筹备选举的关键。为此，联塞建和办在联合国建设和平基金的支持下，制定了一个非国家行为体项目，以促进政治行为体之间的对话和参与，同时加强主要非国家行为体在缓解和解决冲突方面的能力。项目活动包括定期召开地区守则监测委员会会议，委员会成员包括政党代表、民间社会、安全机构和地方当局。这些委员会是一个预测和解决与选举有关的问题的机制，成功促进了政党之间的互动，缓解了几个社区的紧张局势。1 月 24 日，在弗里敦召开了守则监测委员会成员全国会议，总结和巩固各委员会在地区层面取得的成果。

16. 为了推动灌输政治宽容和非暴力等共同价值观的工作，非国家行为体项目进一步向所有政党青年协会和所有政党妇女协会提供了支持。在报告所述期间，政党登记委员会对大约 200 名所有政党青年协会成员进行了宣传和领导才能方面的培训。

17. 在报告所述期间，联塞建和办通过非国家行为体项目开展了一些宣传活动，以促进政治对话、参与和非暴力。通过播放短片，在全国各地广泛宣传塞人民党和大会党在 2009 年 3 月发生的政党间暴力事件后签订的 2009 年 4 月 2 日联合公报。此外，塞拉利昂的音乐家以艺术家促进和平的名义，继续通过在全国各地举办音乐会倡导和平和非暴力。

### B. 安全事态发展

18. 在报告所述期间，尽管有个别与选举有关的暴力事件，但塞拉利昂的总体安全局势仍然相对平静。2011 年 9 月 8 日，科罗马总统启动了全国安保活动，还在弗里敦开展第二次安全部门审查。这两项活动旨在提高人们对塞拉利昂国家安全体系结构的认识，确定哪些领域需要进一步改进。

19. 虽然在报告所述期间没有报道称塞拉利昂境内有组织的贩运武器活动，但有报道称，猎枪弹非法贸易和非法使用本地制作的猎枪的情况有所增加。需要密切监测这两类活动，特别是在筹备选举时。尽早通过目前正由内务部审查的《武器和弹药法案草案》将有助于国家遏制武器和弹药非法贸易的努力。该法案草案还与西非经济共同体《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》保持一致。

### C. 经济和社会发展和联合国国家工作队的活动

20. 在报告所述期间，塞拉利昂的经济继续增长。经济的中期前景依然看好。据国际货币基金组织预测，2011 年国内总产值的实际增长率预计为 5.3%，预计经济会在 2012 年一度增长 51.4%，主要是因而开始生产铁矿石。2013 年至 2015 年，

预计经济平均增长 6%。非洲矿业有限公司 2011 年 12 月开始出口铁矿石，出口量预计在 2012 年达到 1 500 万吨，估计可为政府提供 5 700 万美元的财政收入。

21. 虽然 2011 年上半年的通货膨胀率最高达到 21%，但初步数字显示，2011 年 12 月底又降至 16.9%。这是由于采取了从紧的货币政策，且汇率相对稳定。应指出，2011 年间，塞拉利昂货币利昂对美元贬值，贬值了近 5%。虽然在财政方面仍然存在挑战，包括要遏制工资开支及其他经常性支出以及更好地安排好基础设施建设的支出，但获取收入情况的预计改善有助于在 2012 年把整体财政赤字维持在国内总产值(不计铁矿石)的 4.4%。对外收支平衡保持良好，2012 年和 2013 年每年外汇储备总额预计平均大约为 3.86 亿美元(相当于非铁矿石货物和服务 3 个月的进口值)。2012 年外债预计占国内总产值的 20%，仍会保持在较低水平。

22. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)与塞拉利昂和利比里亚政府磋商后，于 1 月份宣布，截至 2012 年 6 月 30 日，将对仍然居住在塞拉利昂的 8 188 名利比里亚难民援引《日内瓦公约》和非洲统一组织《关于非洲难民问题某些特定方面的公约》的“情况不复存在”条款。虽然援引这一条款无疑将终止这些人的难民地位，但难民署将与这两个国家政府合作，让每个人有机会选择融入当地社会或自愿遣返。

23. 由联合国儿童基金会、大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部和其他捐助方提供支持的五岁以下儿童、孕妇和哺乳妇女免费保健举措协助提高了对保健设施的治疗服务、产前保健和分娩服务的利用率。然而，儿童死亡率仍然很高，主要原因是营养不良、接种疫苗晚、疟疾和腹泻。虽然产妇死亡率继续下降，但发病率仍然较高，并因少女怀孕和无法充分获得医疗服务而有所增加。小学教育中的性别差距已大大缩小，但中学仍然存在性别差距。

### 三. 推动建设和平

24. 与塞拉利昂政府协商后，于 2011 年 9 月完成了《共同愿景战略》中期审查。审查突出显示联合国系统对政府改革议程的执行作出的贡献，并为采用着眼于方案的方式以提高联合国干预措施的协同效应和灵活性指明了方向。联合国国家工作队正在完成一个涵盖 2013 年和 2014 年的过渡时期共同愿景草案。该战略将在一个涵盖过渡性两年方案周期(2013-2014 年)内执行，并将考虑到该国 2012 年的选举。预计将在 2013 年全面制订国家长期战略。与此同时，联合国系统将继续使自身战略与政府各部、局和机构的部门战略保持一致。正在与政府商讨《过渡时期共同愿景》，重点关注与国家战略草案一致的七个方案组群。这些组群包括：支持善治；农业与粮食安全；自然资源与灾害管理；社会保护、儿童保护、性别平等和人权；基础教育；保健和营养；经济发展和就业。

25. 1月22日至29日,新任命的委员会塞拉利昂组合主席吉列尔莫·里辛希(加拿大)访问塞拉利昂,评估了在巩固和平进程、准备2012年选举方面取得的进展。他会见了各个利益攸关方,包括塞拉利昂总统科罗马、外交部长、财政和经济发展部长、青年就业和体育部长、矿产资源部长、议会议长、青年委员会主席、国家选举管理机构、政党代表、民间社会和国际发展伙伴等。主席在访问期间还热情鼓励各政党做出努力,成功举行2012年选举,并强调实现全国和解与和平开展政治对话的重要性。

#### 四. 建设和平面临的主要风险

##### A. 非法贩毒和有组织犯罪

26. 塞拉利昂跨国有组织犯罪股(跨国有组织犯罪股)在“西非海岸倡议”伙伴的支助下,继续在打击非法贩毒和有组织犯罪方面取得进展。该股调查了113起涉及毒品、人口贩运和武器贩运的案件以及金融罪案。此外,还向法院起诉了68起涉及毒品的案件、3起金融罪案、1起人口贩运案件。在报告所述期间,约有112名嫌疑犯被起诉,8人被定罪。

27. 在非法药物方面,跨国有组织犯罪股2011年扣押了1 748公斤大麻,销毁了128公斤大麻,并逮捕了6名被控拥有和贩运非法药物的嫌犯。联塞建和办协助该股制订了行动、国际合作和情报收集程序。联塞建和办和联合国毒品和犯罪问题办公室还通过提供入室方法和情报分析培训,增强了该股的行动能力。

28. 在报告所述期间,联合国毒品和犯罪问题办公室评估了塞拉利昂的法医能力,正在协助新建一个法医实验室,以增强国家法医能力。

##### B. 青年

29. 2011年11月25日,科罗马总统宣布全国青年委员会成立。该委员会预计将在青年就业和体育部范围内领导促进和协调培养青年工作。它将起论坛作用,确保政策统一和确保国家政策顾及青年权益,从而让青年拥有发言权。青年问题已被列为优先事项,正被列入就业政策草案。该草案预计在2012年获得议会批准。

##### C. 腐败问题

30. 国际透明组织2011年12月1日发布的2011年清廉指数表明,塞拉利昂的排名从2010年的2.4点上升2011年的2.5点。上升的部分原因是反腐败委员会做出努力,不断开展调查,起诉有腐败行为的政府官员。在报告所述期间,身为执政党大会党党员的弗里敦市长因被控有腐败行为而受到起诉。该市长现已被停职,以待法庭审判结果。

31. 反腐败委员会在得到开发署协助和联合国建设和平基金资助情况下,设立一个秘书处,主管《国家反腐败战略》的执行工作。该秘书处还支持公共部门机构

制订执行《国家反腐败战略》的行动计划。开发署还支持委员会、民间社会和媒体采取举措，在全国宣传《国家反腐败战略》并监测其执行。

## 五. 支持民主机构

### A. 全国选举委员会

32. 在报告所述期间，全国选举委员会采取几项积极举措，以增强国家对选举进程的自主权。委员会除了在确定选民登记生物特征识别参数和改革选举法方面发挥领导作用外，还公开试用了选民登记生物特征识别系统。2011 年期间，委员会在没有国际支持的情况下举行了补选。

33. 虽然全国选举委员会的能力已逐步增强，但由于 2012 年选举进程新增的因素很复杂，特别是增加了选民登记生物特征识别系统，因此委员会仍需要有国际技术支助。此类支助和国际社会的建设性参与有助于选举委员会应对管理 2012 年选举的挑战。在报告所述期间，委员会继续从开发署管理的选举篮子基金获得技术和财政援助。

### B. 政党登记委员会

34. 政党登记委员会在监管政党活动、特别是确保《各政党行为守则》得到遵守方面，继续发挥重要作用。鉴于当前各大政党间存在互不信任气氛，这一工作变得更加重要。委员会还在推进政党间对话，执行建设和平基金项目以支持各政党、所有政党青年协会、所有政党妇女协会和地区守则监测委员会方面，发挥主导作用。委员会在联塞建和办的非国家行为体项目范围内，继续为执行各种方案以协助政党包括其妇女和青年分支机构建立缓解和解决冲突能力，发挥关键作用。在报告所述期间，委员会从开发署管理的选举篮子基金获得了后勤支助，包括获得计算机、车辆和办公设备。

35. 2011 年 9 月 5 日，政党登记委员会举办了一期法律改革讲习班，参与者审查了委员会的任务并提出一些建议，主要包括修改 2002 年《政党法》，以便让委员会拥有执行《各政党行为守则》的法定权限。

36. 在报告所述期间，政党登记委员会批准四个新政党登记参加选举进程。它们是：联合民主运动、和平与解放党、公民民主党、革命联合阵线党。

### C. 独立媒体委员会

37. 鉴于塞拉利昂选举前的媒体报导和政治局面日益两极化，预计独立媒体委员会将在监督媒体、确保遵守媒体行为守则方面更积极主动地发挥作用。在报告所述期间，委员会在能力建设方面获得政府和国际伙伴的援助，进一步增强了监督广播电台和报纸以确保媒体道德守则得到遵守的能力。委员会还向媒体从业人员

提供了培训，内容是选举报导道德、法律改革、《塞拉利昂媒体行为守则》关于广播媒体其他责任的规定。

#### D. 塞拉利昂广播公司

38. 即将举行的选举将使塞拉利昂广播公司有机会证明自己是一家可信、公正的公共独立广播机构。在报告所述期间，该公司继续努力播送优秀的广播节目，为所有利益攸关方提供发表意见的机会。然而，该公司在行政和财务管理方面继续面临挑战。一个总统调查委员会于 2011 年 11 月向科罗马总统提交报告，着重说明了这些问题。报告就处理赤字问题提出建议，包括：阐明该公司董事会和管理方的权限，修改董事会成员的资格条件，以及确保该公司高级职务征聘过程透明并具有竞争性。

39. 在报告所述期间，在普杰洪区和科诺区的各区域点安装了联合国采购的信号发射机，这将增强该公司的广播能力。同时，为确保选举前所有政党有平等的竞争环境，该公司已保证在选举期间让各党获得均等广播时间。

#### E. 议会

40. 在联合国支助下，塞拉利昂议会现已根据 2007 年《议会事务法》的设想，设立了八个部门。另外，联合国还提供了技术支助，包括对发展伙伴的干预措施进行摸底调查，起草职权范围以设立议会援助协调办公室。该办公室将协助避免发展伙伴支持的方案出现重叠。联合国还继续支持议会人权委员会的工作，包括为议会图书馆提供培训和参考材料。

#### F. 权力下放

41. 加强各级特别是地方治理和法制机构的努力正取得令人满意的进展。然而，仍存在许多挑战，包括在国家行为体在地方发挥作用的问题上。为应对这些挑战，政府正制订一个政策框架，以修改《地方政府法》和新的《酋长和传统行政当局政策》。这些文件以及《权力下放政策》阐明了地方议会、区级官员、议会议员、传统当局在发展、选举与维护法律和秩序、地方税收与拨款等决策领域的职能和责任。联合国的支助将继续注重以下方面：提供服务的方案、启动地方经济发展进程、培养酋长行政当局的能力。

## 六. 人权与法治

42. 联塞建和办与塞拉利昂政府、塞拉利昂人权委员会、民间社会一起参加了普遍定期审查工作，结果是 2011 年 9 月在日内瓦举行的人权理事会第十八届会议上通过了关于塞拉利昂的普遍定期审查报告。在审查过程中提出的 129 项建议中，除关于男女同性恋者权利的建议外，政府全部予以接受。此外，联塞建和办还协助召开了一次全国会议，审查普遍定期审查的建议，并商定了执行建议的轻重缓

急和战略。会议报告获得通过后，总统府向各部委发出指示，要求在它们的方案中列入普遍定期审查的建议。

43. 塞拉利昂人权委员会在执行 2011 年任务方面也取得了一定进展。2011 年 12 月，委员会成员的第一个五年任期(可连任)和 2009-2011 年战略计划期结束。两名前成员获任命连任，目前正在遴选其余三名成员。通过联塞建和办与民间社会进行互动以及向地区人权委员会提供支助，几个酋长领地现已组建酋长领地人权小组委员会，以便在农村社区促进和保护人权。

44. 联塞建和办与人权事务高级专员办事处(人权高专办)协作开展广泛研究，并于 2011 年 12 月发布残疾人权利报告，以支持塞拉利昂政府努力执行 2011 年《残疾人法》。政府积极回应了报告提出的一些建议，特别是关于快速建立全国残疾人事务委员会的建议。

45. 在报告所述期间，联塞建和办为协助司法部门利益攸关方制订改进司法工作的实用战略而设立的司法部门协调论坛继续开展工作，以改善拘留条件，释放与成年人关押在一起的少年，促使法庭快速审理案件，减少警察任意逮捕事件。

## 七. 性别平等问题

46. 在报告所述期间，一个名为妇女社会支助团体的妇女权益倡导小组联盟起草了一项性别平等法案，内有真相与和解委员会报告提出的妇女任职比例规定。这项法案将提交给议会，其中规定：至少将 30%的议会席位留给妇女；每个选区中留出一个行政区地方议会席位给女性候选人；政党把“有保障”席位分配给女性候选人。30%任职比例将适用于对高级官员的任命，特别是对部长级和大使级官员的任命，以及对政府半官方机构和其他机构官员的任命。该法案将于 2012 年 1 月 12 日提交给科罗马总统。

47. 联合国实体采取了若干增进妇女和女孩权利的步骤。开发署向受害人支助计划和负责判决性暴力和性别暴力案件的“星期六法庭”提供了援助。联合国还协助该国南部地区设立判决性暴力和性别暴力案件的流动法庭。此外，还为塞拉利昂警察家庭支助队 260 名警官进行有关处理性暴力和性别暴力案件准则的培训。2011 年 12 月，为 300 名地方法庭书记员和 150 名最高酋长举办了促进法治和为妇女主持公道培训课程。

48. 我的负责冲突中性暴力问题的特别代表玛戈·瓦尔斯特伦女士于 2011 年 11 月访问了塞拉利昂。她在与广大利益攸关方进行交流的过程中强调指出，需要向性暴力受害人提供更多支助，特别是在法律救助和重返社会方面，并需要增强司法系统处理性暴力问题的能力。2011 年 9 月 28 日，联合国举办了“开放日”活动，重点讨论安全理事会第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议涉及的问题。

参加活动的有大约 200 名妇女和平活动分子，其中包括政府工作人员、传统领导人和议会成员。

## 八. 塞拉利昂问题特别法庭

49. 2011 年年底，特别法庭因在获取自愿捐款方面遇到困难，获大会提供的 9 百万美元补助金，用以补足 2012 年预算缺口。

50. 特别法庭目前正等待在海牙对利比里亚前总统查尔斯·泰勒作出判决，判决预期于 2012 年 4 月 26 日做出。此外，一旦查尔斯·泰勒一案作出判决，还将继续开庭审理对 5 人提起的藐视法庭案。这 5 人被控干扰该案所涉证人。法庭继续为过渡到塞拉利昂余留事项特别法庭、清理其资产和移交办公房地做准备。

## 九. 区域合作

51. 2011 年 10 月 13 日，科罗马总统访问几内亚，与阿尔法·孔德总统就加强两国关系和共同关心的区域问题举行会谈。在峰会后发表的公报中，两国总统重申希望继续共同努力加强两国间现有的双边关系。他们还重申决心通过外交途径迅速解决延加边界问题。

## 十. 意见和建议

52. 长达十年的塞拉利昂内战 2002 年正式结束至今已有十年了。该国在巩固来之不易的和平和为国民创建一个更美好的未来方面取得了很大进展。但是，它在治理和发展方面仍然存在只能在和平与稳定条件下解决的问题和挑战。塞拉利昂的政治领导人在这努力中负有培养和推行政治容忍和妥协文化的最大责任。

53. 因此，预定 2012 年举行的总统、议会和地方政府选举仍然是对国家巩固和平程度的一个重要检验。它也为全国所有利益攸关者提供了一个表明它们巩固民主的决心的机会。但是，近期的政治暴力事件继续使人们对 2012 年和平举行选举的前景感到担忧。不能让这些事件进一步升级。执政党和反对党在国家政治中起主导作用，它们显然必须以国家利益和发展为重，放弃党派政治利益。

54. 在这方面，我敦促塞拉利昂各政党主导有关对话进程。我呼吁所有在过去坚持不懈和下决心结束不幸局面的政治利益攸关者再次迎战巩固塞拉利昂和平的挑战。我仍然希望各党恢复谈判，以实现全国一致，和平举行选举。没有什么比巩固塞拉利昂和平、安全与稳定更重要了。

55. 我赞扬政府逮捕和起诉卷入政治暴力事件的人，不管他们属于哪一派。我呼吁各政党重申它们在 4 月 2 日联合公报中作出的承诺，遵守政党行为守则。人们

期待已久的 2009 年 3 月动乱事件 Shears-Moses 调查委员会文件的公布和该委员会建议的执行还有助于缓和塞拉利昂的政治气氛，在政治行为体之间建立信任。

56. 根据目前的经济预测，塞拉利昂的国民总产值预计会增长，主要是因为今后自然资源的出口。我欢迎这些积极进展情况，因为它们可能对改善塞拉利昂人民的生活产生积极影响。我欢迎政府作出努力，通过最近结束的塞拉利昂发展和改革大会促使全国利益攸关者商定国家的长期战略方向。我还感到鼓舞的是，政府最近宣布，预期获得的收入将用于所有塞拉利昂人。

57. 国家选举委员会、政党登记委员会。独立媒体委员会等塞拉利昂民主机构，包括塞拉利昂警察和司法部门，负有确保 2012 年举行可信和和平选举的重要责任。根据普遍定期审查的建议和 4 月 2 日联合公报，我鼓励政府着手设立一个独立的举报警察委员会，加强警察的中立和专业性。我还敦促塞拉利昂的国际发展伙伴支持政府设立这一委员会。

58. 塞拉利昂的媒体要发挥重要作用，不仅要提高人们对选举的认识，而且要促进国家的统一和凝聚力。独立媒体委员会、塞拉利昂记者协会和其他媒体组织必须开展合作，加强媒体在 2012 年选举之前、期间和之后要发挥的积极作用。在这方面，必须加强修订后的媒体行为守则。

59. 我感谢建设和平委员会继续为塞拉利昂提供支持，鼓励委员会进一步努力支持该国的选举工作，同时加强与联合国相关部厅、基金、机构和计划署的协调。我还鼓励委员会视需要及时向安全理事会提供咨询意见，以供审议。

60. 关于执行安全理事会第 1325(2000)号决议的措施，我高兴地注意到，已通过列入真相与和解委员会建议的拟议性别平等法案为妇女参与治理奠定了坚实的基础。我赞扬政府和各妇女团体和协会为此作出努力，并保证联合国将继续支持推进这一目标。在选举期间防止危害妇女的暴力行为是所有利益攸关者都要实现的一个目标。

61. 最后，我感谢科罗马总统及其政府在联塞建和办执行任务过程中与之合作。我还衷心感谢在塞拉利昂的联合国工作人员，感谢他们努力工作，全力以赴，促进该国的进步。我感谢塞拉利昂的国际伙伴和非洲开发银行、世界银行和国际货币基金组织，感谢它们继续支持塞拉利昂和联合国。最后，我再次深切感谢即将卸任的我的执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡，感谢他全力以赴开展工作，推进建设和平工作，加强联合国在塞拉利昂的派驻人员和机构。