

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 March 2012
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря об Объединенном представительстве Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций 1886 (2009), 1941 (2010) и 2005 (2011) Совета Безопасности, в которых Совет просил Генерального секретаря каждые шесть месяцев представлять доклад о деятельности Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ). Доклад охватывает период с 1 сентября 2011 года по 29 февраля 2012 года.

II. Основные события

2. В течение отчетного периода политическая ситуация в стране определялась прежде всего подготовкой к президентским, парламентским выборам и выборам в местные советы, намеченным на 17 ноября 2012 года. Кроме того, в этот период наблюдался рост политической напряженности, в основном в результате деятельности сторонников Всенародного конгресса (ВК) и главной оппозиционной партии — Народной партии Сьерра-Леоне (НПСЛ). В то же время в стране произошли положительные социально-экономические изменения, в основном в результате усиления эксплуатации богатых природных ресурсов страны, в частности полезных ископаемых.

A. Политические события

3. В отчетный период возросла политическая напряженность, связанная с выборами 2012 года. 9 сентября 2011 года в городе Бо на юге страны колонна, сопровождавшая отставного бригадного генерала Джулиуса Мааду Био, кандидата в президенты от НПСЛ, подверглась нападению сторонников Всенародного конгресса, в результате которого он получил ранения. В тот же день сторонники Народной партии совершили поджог районного отделения Всенародного конгресса и двух домов, принадлежавших сторонникам Всенародного конгресса в Бо. Пока полиция Сьерра-Леоне пыталась взять ситуацию под контроль, в результате этой вспышки насилия один человек был убит и несколько ранены, включая председателя регионального женского крыла правящей партии.



10 сентября президент Сьерра-Леоне Эрнст Бэй Корума осудил насилие и объявил о создании в целях расследования инцидента Группы по проведению независимых расследований, в состав которой вошли представители организаций гражданского общества Сьерра-Леоне и служб безопасности. 31 сентября Группа заключила, что к насилию причастны обе стороны. Группа также вынесла рекомендации относительно улучшения работы полиции и повышения ответственности политических партий. Вскоре после представления доклада Группы было возбуждено уголовное дело против сторонников обеих партий, обвиненных в участии в этом инциденте.

4. После нападения 9 сентября главный инспектор полиции наложил запрет на любые шествия и митинги политических партий в стране. Запрет был снят 12 декабря после подписания Меморандума о взаимопонимании между Всенародным конгрессом, Народным движением за демократические перемены (НДДП), Партией народного освобождения (ПНО) и Объединенным демократическим движением (ОДД), в соответствии с которым политические партии обязаны принимать участие в регулярных консультациях с полицией, обеспечивать сопровождение во время шествий политических партий и строго придерживаться Кодекса поведения политических партий и Закона об общественном порядке. НПСЛ и Национальный демократический альянс (НДА) не подписали меморандум на том основании, что председателем совещания, на котором был подписан этот документ, был главный инспектор полиции, а не руководитель Комиссии по регистрации политических партий. Они также настаивают на том, что у полиции нет юридических полномочий на запрещение шествий и митингов политических партий.

5. 14 января 2012 года во время дополнительных выборов в местный совет во Фритауне вновь произошли столкновения между сторонниками Всенародного конгресса и Народной партии. Для разгона сторонников обеих партий, которые забрасывали улицы камнями, полиция применила слезоточивый газ. В результате этого инцидента четыре человека получили ранения. Во время этих инцидентов ОПООНМСЛ в сотрудничестве с Комиссией по регистрации политических партий поддерживало тесный контакт с руководством Народной партии и Всенародного конгресса, настоятельно призывая их поощрять своих сторонников проявлять в ходе политических мероприятий максимальную сдержанность. Организация Объединенных Наций также оказала материально-техническую поддержку членам Группы, которые занимались расследованием инцидента, имевшего место 9 сентября.

6. В своем выступлении на пятой официальной церемонии открытия сессии парламента, состоявшейся 7 октября 2011 года, президент Корума отметил достижения своей администрации за последние четыре года и изложил свою концепцию долгосрочного развития и преобразования Сьерра-Леоне. Он подчеркнул тот факт, что НПСЛ, ВК и НДДП (третья по представленности партия в парламенте) являются партнерами в преобразовании страны и имеют между собой много общего. Президент заверил в решимости правительства обеспечить в 2012 году свободные, честные, транспарентные и мирные выборы. Вместе с тем парламентарии из НПСЛ и НДДП бойкотировали функциональную церемонию открытия сессии парламента, в частности протестуя против запрета на политические шествия и митинги, наложенного полицией после политического насилия 9 сентября в Бо.

7. 7 февраля кандидат в президенты от НПСЛ опубликовал заявление для прессы, в котором правящий ВК обвинялся в перевооружении и переброске бывших комбатантов в южные и восточные провинции, которые являются оплотом НПСЛ, с тем чтобы увеличить число голосов в пользу правящей партии и создать почву для насилия. Правительство отвергло все обвинения и, в свою очередь, обвинило Народную партию в разжигании насилия. 10 февраля полиция начала расследование по факту выдвинутых НПСЛ обвинений и предложила отставному бригадному генералу Био для облегчения расследования обосновать содержащиеся в его заявлении для прессы обвинения.

8. В период с 20 января по 1 февраля правительство Сьерра-Леоне провело национальную конференцию по вопросам развития и преобразований в стране. В сделанном на этой конференции заявлении президент Кором призвал граждан Сьерра-Леоне максимально использовать возможности, предоставляемые стране благодаря увеличению поступлений от горнодобывающей промышленности. В последний день конференции были приняты заявления по таким основным тематическим вопросам, как политическое и экономическое управление; развитие частного сектора; управление природными ресурсами; поддержка диаспоры Сьерра-Леоне; подотчетность; и основные принципы эксплуатации природных ресурсов и распределения государственных ресурсов. НПСЛ не участвовала в этом мероприятии, приведя в качестве одной из причин близость конференции к выборам. Организация Объединенных Наций обеспечила финансирование и техническую поддержку конференции.

Подготовка к выборам 2012 года

Регистрация избирателей

9. В ходе подготовки к выборам Национальная избирательная комиссия при поддержке Фонда пакетного финансирования для выборов, действующего под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), обеспечила около 800 комплектов для биометрической регистрации избирателей. Предстоящие выборы в Сьерра-Леоне знаменательны тем, что впервые регистрация избирателей будет осуществляться с использованием биометрической системы. В период с 1 по 3 ноября 2011 года Комиссия в экспериментальном порядке опробовала эту систему, а также провела по всей стране ознакомительные программы по повышению информированности о биометрической системе. Кроме того, в период с 28 октября 2011 года по 20 января 2012 года Комиссия провела ряд совещаний со всеми политическими партиями, с тем чтобы конкретизировать процедуры регистрации и другие технические вопросы, связанные с биометрической системой. Организация Объединенных Наций оказала Комиссии помощь в разработке учебных пособий и руководств по управлению биометрической системой.

10. Регистрация избирателей началась 23 января 2012 года и закончится 26 марта 2012 года. В 394 избирательных округах имеются 2998 регистрационных центров. Регистрационный период в каждом округе составляет 15 дней. Предполагается, что будет зарегистрировано 3,2 миллиона избирателей, что, по оценкам, на 700 000 больше, чем на выборах 2007 года. По данным на 4 марта 1 888 028 человек зарегистрировались с использованием биометрической системы.

Правовая реформа избирательной системы

11. Процесс правовой реформы избирательной системы, начавшийся в марте 2011 года, в отчетный период продолжался. В ходе состоявшегося в марте 2011 года практикума по правовой реформе избирательной системы технический комитет, в состав которого вошли представители Комиссии по правовой реформе, Комиссии по регистрации политических партий, Национальной избирательной комиссии и ОПООНМСЛ, завершил обзор рекомендаций, сделанных политическими партиями, национальными заинтересованными сторонами и представителями гражданского общества. Пересмотренные рекомендации касаются следующих вопросов: объявление сроков проведения публичных выборов, квалификационные требования к кандидатам на пост президента, сроки полномочий членов Комиссии, ходатайства о расследовании действительности выборов и решения по ним, а также признание голосов недействительными. Кроме того, для удобства пользования технический комитет свел все законы о выборах в единый сборник. Ожидается, что предложенный закон о выборах будет одобрен парламентом в марте 2012 года.

12. Хотя большинство политических партий выразило согласие с основными предложениями по правовой реформе избирательной системы, НПСЛ оспорила положение, в соответствии с которым Национальная избирательная комиссия наделяется полномочиями признавать голоса недействительными. Отсутствие закона о признании голосов недействительными вызвало много споров во время последнего тура президентских выборов 2007 года, а впоследствии стало предметом разногласий между Национальной избирательной комиссией и НПСЛ. В этом контексте ОПООНМСЛ и Комиссия по регистрации политических партий провели в течение отчетного периода несколько раундов консультаций с НПСЛ с целью достижения консенсуса по предложениям о признании голосов недействительными. Поскольку НПСЛ настаивает на своей позиции, обсуждения остаются безрезультатными.

Руководящий комитет по выборам

13. В течение рассматриваемого периода мой Исполнительный представитель и министр финансов и экономического развития были сопредседателями на заседаниях Руководящего комитета по выборам, в которых участвовали партнеры по международному развитию и представители национальных избирательных органов. Целью этих заседаний было обеспечение надлежащей координации процесса подготовки к выборам. На заседании 15 сентября правительство заявило о выделении на цели проведения выборов примерно 18 млн. долл. США.

Меры по обеспечению безопасности в ходе выборов

14. Ввиду потенциальной угрозы насилия в ходе выборов и других проблем, связанных с безопасностью, учреждения национального сектора безопасности Сьерра-Леоне при содействии ОПООНМСЛ разработали всеобъемлющую оценку угроз и интегрированную стратегию выборов, которыми они будут руководствоваться в процессе выборов. Кроме того, ПРООН и ОПООНМСЛ оказали содействие в подготовке для сотрудников полиции учебных модулей по ряду вопросов, включая избирательное право и применимые стандарты профессионализма при выполнении своих обязанностей. Полиция Сьерра-Леоне завершила также выполнение программы подготовки инструкторов.

Поддержка гражданского общества и негосударственных субъектов и осуществление совместного коммюнике от 2 апреля

15. Участие гражданского общества и других негосударственных субъектов в создании благоприятных условий для мирного проведения выборов имеет определяющее значение в подготовке выборов. В этих целях и при поддержке Фонда миростроительства ОПООНМСЛ разработало проект «Негосударственные субъекты», целью которого является содействие диалогу и партнерству политических субъектов, а также укрепление потенциала ключевых негосударственных субъектов в области ослабления последствий и урегулирования конфликта. Деятельность в рамках этого проекта включала проведение периодических совещаний районных комитетов по контролю за соблюдением кодекса поведения, в которые входят представители политических партий, гражданского общества, органов безопасности и местных органов власти. Эти комитеты обеспечили механизм упреждения и решения вопросов, касающихся избирательного процесса, и успешно способствовали взаимодействию политических партий, которое привело к уменьшению напряженности в нескольких общинах. 24 января во Фритауне было созвано национальное совещание членов комитета в целях подведения итогов и упрочения завоеваний, достигнутых комитетами на районном уровне.

16. В поддержку усилий, направленных на распространение общих ценностей политической толерантности и отказа от насилия, в рамках проекта «Негосударственные субъекты» была оказана дополнительная помощь Молодежной ассоциации всех политических партий и Женской ассоциации всех политических партий. Кроме того, в течение отчетного периода Комиссия по регистрации политических партий организовала примерно для 200 членов Молодежной ассоциации подготовку по информационно-пропагандистской и руководящей деятельности.

17. В течение отчетного периода ОПООНМСЛ в рамках проекта «Негосударственные субъекты» провело ряд информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на содействие политическому диалогу, партнерству и отказу от насилия. После произошедших в марте 2009 года инцидентов с применением насилия в результате межпартийного конфликта 2 апреля 2009 года было опубликовано подписанное НПСЛ и ВК совместное коммюнике, которое получило широкое распространение во всей стране благодаря показу короткометражных фильмов. Кроме того, сьерра-леонские музыканты продолжали выступать за мира и отказ от насилия, организуя в различных частях страны концерты под лозунгом «Артисты за мир».

В. Изменения в области безопасности

18. Общее положение в области безопасности в Сьерра-Леоне оставалось в течение отчетного периода относительно спокойным, несмотря на отдельные инциденты с применением насилия в связи с проведением выборов. 8 сентября 2011 года президент Корона объявил о проведении общенациональных учений сил безопасности и второго обзора сектора безопасности во Фритауне. Целью этих мероприятий было повышение осведомленности о структуре национальной безопасности страны и определение областей, в которых необходимы дальнейшие улучшения.

19. Хотя в течение рассматриваемого периода никаких сообщений об организованном незаконном обороте оружия в Сьерра-Леоне не поступало, имелись сообщения о расширении масштабов незаконной торговли дробовыми патронами и незаконного использования дробовиков местного производства. Необходимо осуществлять строгий контроль за указанными видами деятельности, особенно в преддверии выборов. Скорейшее принятие законопроекта об оружии и боеприпасах, который в настоящее время рассматривается министерством внутренних дел, будет способствовать национальным усилиям по пресечению незаконной торговли оружием и боеприпасами. Законопроект соответствует также положениям Конвенции Экономического сообщества западноафриканских государств о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними материалах.

С. Изменения в экономической и социальной областях и деятельность страновой группы Организации Объединенных Наций

20. В течение рассматриваемого периода в Сьерра-Леоне продолжался экономический рост. Среднесрочные перспективы экономики остаются благоприятными. По прогнозам Международного валютного фонда реальный рост ВВП в 2011 году должен составить 5,3 процента, а в 2012 году ожидается единственный, но резкий экономический подъем до уровня 51,4 процента, в основном благодаря началу добычи железной руды. Ожидается, что в период с 2013 по 2015 год показатель экономического роста составит в среднем 6 процентов. Ожидается, что количество железной руды, экспортируемой компанией «Африкэн минерэлз лимитед», которая начала осуществлять экспорт в декабре 2011 года, в 2012 году достигнет 15 млн. тонн, причем предполагаемые поступления в государственный бюджет должны составить 57 млн. долл. США.

21. Хотя в первой половине 2011 года уровень инфляции достиг высокой отметки в 21 процент, предварительные данные на конец декабря 2011 года свидетельствуют о ее снижении до 16,9 процента, что является отражением жесткой бюджетной политики и относительно стабильного обменного курса. Следует отметить, что курс валюты Сьерра-Леоне — леоне — в течение 2011 года снизился по отношению к доллару Соединенных Штатов всего на 5 процентов. Хотя бюджетно-финансовые проблемы, включая ограничение фонда заработной платы и других текущих расходов, а также улучшение планирования расходов на инфраструктуру сохраняются, ожидаемые улучшения в мобилизации доходов позволят в 2012 году удерживать общий бюджетный дефицит на отметке 4,4 процента от той части ВВП, которая не связана с добычей железной руды. Внешний платежный баланс остается благоприятным, при этом в 2012 и 2013 годах валовой объем резервов должен составить порядка 386 млн. долл. США в год (что эквивалентно импорту товаров и услуг, не связанных с добычей железной руды, за три месяца). Как ожидается, показатель внешней задолженности, который, по прогнозам, в 2012 году составит 20 процентов, сохранится на низком уровне.

22. По результатам консультаций с правительствами Сьерра-Леоне и Либерии Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) заявило в январе, что оно начнет применять с 30 июня

2012 года положения о «более не существующих обстоятельствах» Женевской конвенции и Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты беженцев в Африке, в отношении 8188 либерийских беженцев, которые по-прежнему проживают в Сьерра-Леоне. Хотя такое применение, несомненно, будет означать прекращение действия их статуса беженцев, УВКБ в сотрудничестве с двумя заинтересованными правительствами будет принимать меры к тому, чтобы предоставить физическим лицам возможность сделать выбор либо в пользу местной интеграции или добровольной репатриации.

23. Инициатива «Бесплатное здравоохранение для детей в возрасте до пяти лет, беременных женщин и кормящих матерей», осуществляемая при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций Департамента по международному развитию Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и других доноров, способствовала более широкомасштабному обеспечению медицинских услуг, дородового ухода и родовспоможения в медицинских учреждениях. Вместе с тем сохраняется высокий уровень детской смертности, особенно в результате недоедания, поздней вакцинации, малярии и диареи. Хотя показатели материнской смертности продолжают снижаться, ее масштабы остаются на относительно высоком уровне, что усугубляется подростковой беременностью и недостаточным доступом к службам здравоохранения. Гендерный разрыв сократился в системе начального образования, но сохраняется в средних школах.

III. Продвижение процесса миростроительства

24. В сентябре 2011 года после консультаций с правительством был завершен среднесрочный обзор стратегии. В обзоре отмечался вклад Организации Объединенных Наций в осуществление Повестки дня в интересах преобразований и указывался курс на разработку программного подхода, позволяющего добиться большего взаимодействия и большей гибкости в деятельности Организации Объединенных Наций. Страновая группа Организации Объединенных Наций завершает работу над проектом совместной концепции переходного периода, охватывающей 2013 и 2014 годы. Эта стратегия будет осуществляться в рамках переходного двухлетнего программного цикла (2013–2014 годы) с учетом результатов национальных выборов 2012 года. Более долгосрочную стратегию предполагается полностью разработать в 2013 году. В то же время система Организации Объединенных Наций продолжит приводить свою стратегию в соответствие с секторальными стратегиями государственных министерств, департаментов и учреждений. Продолжаются консультации с правительством касательно совместной концепции переходного периода, которая сосредоточена на семи программных блоках, увязанных с проектом национальной стратегии. Эти блоки включают: поддержку благого управления; сельскохозяйственную и продовольственную безопасность; управление природными ресурсами и предотвращение стихийных бедствий и ликвидацию их последствий; социальную защиту, защиту детей, гендерное равенство и права человека; базовое образование; охрану здоровья и питание; и экономическое развитие и занятость.

25. С 22 по 29 января вновь назначенный Председатель Структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству Гильермо Ришчинши (Канада) посетил Сьерра-Леоне для оценки прогресса в деле укрепления мира и подготовки к

выборам 2012 года. Он провел совещания с большим числом заинтересованных сторон, включая президента Корому, министров иностранных дел, финансов и экономического развития, по вопросам занятости молодежи и по делам спорта, минеральных ресурсов, спикера парламента, комиссара по делам молодежи, органов страны по организации выборов и представителей политических партий, а также гражданского общества и партнеров по международному развитию. В ходе визита Председатель настоятельно рекомендовал политическим партиям добиваться успешного проведения выборов 2012 года, подчеркнув приоритетность национального примирения и мирного политического диалога.

IV. Основные риски для миростроительства

A. Незаконный оборот наркотиков и организованная преступность

26. Группа Сьерра-Леоне по борьбе с транснациональной организованной преступностью при поддержке своих партнеров по Инициативе для стран западноафриканского побережья продолжала добиваться прогресса в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Группа расследовала 113 дел, касающихся наркотиков, незаконной торговли людьми и оружием, а также финансовых преступлений. Кроме того, в суды были переданы 68 дел, связанных с наркотиками, 3 дела, связанных с финансовыми преступлениями и 1 дело, связанное с торговлей людьми. За отчетный период примерно 112 подозреваемым были предъявлены официальные обвинения, а восьми лицам были вынесены обвинительные приговоры.

27. Что касается незаконных наркотических средств, то в 2011 году Группа по транснациональной организованной преступности конфисковала 1748 кг и уничтожила 128 кг посевной конопли и арестовала шестерых подозреваемых по обвинениям, связанным с хранением наркотиков и торговлей ими. ОПООНМСЛ предоставило Группе техническую поддержку в разработке процедур осуществления его операций, поддержания международного сотрудничества и сбора разведывательных данных. Оперативные возможности Группы были также укреплены благодаря организованной ОПООНМСЛ и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности учебной подготовки по тактике проникновения и анализу разведывательных данных.

28. В течение отчетного периода Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провело оценку возможностей Сьерра-Леоне в области криминалистики и оказывает содействие в строительстве новой лаборатории судебной экспертизы в целях укрепления такого потенциала.

B. Молодежь

29. 25 ноября 2011 года президент Корума объявил о начале работы Национальной комиссии по делам молодежи. Ожидается, что Комиссия будет осуществлять руководство в деле поощрения и координации развития молодежи в рамках министерства по вопросам занятости молодежи и по делам спорта. Она будет действовать в интересах молодежи и служить форумом, обеспечивающим единство политики и защищающим интересы молодежи в рамках полити-

ки правительства. Вопросам молодежи уделяется приоритетное внимание и они особо учитываются в проекте документа о политике в области занятости, которая, как ожидается, будет утверждена парламентом в 2012 году.

С. Коррупция

30. Согласно индексу восприятия коррупции, опубликованному организацией «Транспэрэнси интернэшнл» 1 декабря 2011 года, показатели Сьерра-Леоне незначительно повысились с 2,4 пункта в 2010 году до 2,5 пункта в 2011 году. Частично этому способствовали усилия Комиссии по борьбе с коррупцией, которая продолжает вести расследования и привлекать к суду должностных лиц, которые замешаны в коррупции. В течение рассматриваемого периода мэру Фритауна, который является членом правящей партии, было предъявлено обвинение в связи с предполагаемой причастностью к коррупции. С этого момента мэр был временно отстранен от исполнения своих обязанностей до завершения судебных разбирательств.

31. При содействии ПРООН и при финансовой поддержке Фонда миростроительства Комиссия по борьбе с коррупцией создала секретариат по управлению осуществлением национальной стратегии по борьбе с коррупцией. Секретариат оказывает также содействие учреждениям государственного сектора в разработке планов действий по осуществлению стратегии. ПРООН оказывает также поддержку инициативе Комиссии, гражданского общества и средств массовой информации, направленной на поощрение стратегии и обеспечение контроля за ее осуществлением в масштабах всей страны.

V. Поддержка демократических институтов

A. Национальная избирательная комиссия

32. В течение рассматриваемого периода Национальная избирательная комиссия выдвинула несколько позитивных инициатив, направленных на повышение национальной ответственности за процесс выборов. Помимо выполнения руководящих функций в определении параметров биометрической регистрации избирателей и реформы избирательного права Комиссия в экспериментальном порядке публично опробовала систему биометрической регистрации избирателей. В течение всего 2011 года она управляла проведением дополнительных выборов без международной поддержки.

33. Хотя за прошедшее время потенциал Национальной избирательной комиссии укрепился, она по-прежнему нуждается в международной технической помощи ввиду сложности новых элементов, включенных в процесс выборов 2012 года; особо это касается биометрической системы регистрации избирателей. Такая помощь и конструктивное участие международного сообщества позволят Комиссии преодолеть трудности, связанные с организацией выборов 2012 года. В течение отчетного периода Комиссия продолжала получать техническую и финансовую помощь от Фонда пакетного финансирования выборов, управляемого ПРООН.

В. Комиссия по регистрации политических партий

34. Комиссия по регистрации политических партий продолжает играть важную роль в регулировании деятельности политических партий, особенно в обеспечении соблюдения ими кодекса поведения политических партий. Эта задача стала еще более важной с учетом преобладающего взаимного недоверия, характерного для основных политических партий. Комиссия играет также главную роль в расширении диалога между политическими партиями и в осуществлении проектов Фонда миростроительства в поддержку политических партий, Молодежной ассоциации всех политических партий, Женской ассоциации всех политических партий и районных комитетов по контролю за соблюдением кодекса поведения. В рамках осуществляемого ОПООНМСЛ проекта «Негосударственные субъекты» Комиссия продолжала играть главную роль в осуществлении программ укрепления потенциала политических партий, включая женские и молодежные секции, в плане ослабления и урегулирования конфликтов. В течение рассматриваемого периода она получала материально-техническую поддержку, в том числе компьютеры, автотранспортные средства и конторское оборудование, от Фонда пакетного финансирования выборов, управляемого ПРООН.

35. 5 сентября 2011 года Комиссия по регистрации политических партий провела практикум по правовой реформе, в ходе которого участники рассмотрели мандат Комиссии и рекомендовали, в частности, внести изменения в Закон о политических партиях 2002 года, позволяющие наделить Комиссию законными полномочиями ввести в действие кодекс поведения политических партий.

36. В течение отчетного периода Комиссия по регистрации политических партий утвердила регистрацию четырех новых политических партий для участия в процессе выборов. Это Объединенное демократическое движение (ОДД), Партия за мир и освобождение (ПМО), Демократическая партия граждан (ДПГ) и партия «Объединенный революционный фронт» (ОРФ).

С. Независимая комиссия по средствам массовой информации

37. С учетом растущей поляризации освещения событий в средствах массовой информации и политической обстановки в Сьерра-Леоне в преддверии выборов Независимая комиссия по средствам массовой информации, как ожидается, будет играть более активную роль в осуществлении контроля за средствами массовой информации и обеспечении соблюдения кодекса поведения представителей средств массовой информации. В течение отчетного периода Комиссия получила помощь в укреплении потенциала от правительства и международных партнеров, которая позволила дополнительно повысить ее способность осуществлять контроль за радиостанциями и газетами в целях обеспечения соблюдения кодекса норм поведения представителей средств массовой информации. Комиссия также организовала для работников средств массовой информации подготовку по этике освещения выборов, правовым реформам и другим обязательствам вещательных средств массовой информации в соответствии с кодексом профессиональной этики работников средств массовой информации Сьерра-Леоне.

D. Радиовещательная корпорация Сьерра-Леоне

38. Приближающиеся выборы предоставят Радиовещательной корпорации Сьерра-Леоне возможность подтвердить свою репутацию как независимой и беспристрастной публичной радиовещательной корпорации. В течение отчетного периода Корпорация продолжала прилагать усилия по созданию качественных программ и предоставлению всем заинтересованным сторонам возможности выразить свое мнение. Вместе с тем она продолжала испытывать трудности административного и управленческого характера, которые освещались в докладе, представленном президентской комиссией по расследованию президенту Короме в ноябре 2011 года. В этом докладе содержались рекомендации по устранению имеющихся недочетов, включая необходимость разъяснения полномочий Совета попечителей и руководства Корпорации, изменения критериев избрания в Совет и обеспечения транспарентного и состязательного процесса набора на руководящие должности в Корпорации.

39. В течение отчетного периода на различных региональных вещательных станциях в районах Пуджехун и Коно были установлены предоставленные Организацией Объединенных Наций передатчики, которые обеспечат расширение района охвата Корпорации. В то же время для обеспечения равных условий в преддверии выборов Корпорация обязалась в ходе процесса выборов предоставить всем политическим партиям одинаковое эфирное время.

E. Парламент

40. На данный момент при поддержке Организации Объединенных Наций парламент Сьерра-Леоне создал восемь департаментов, предусмотренных Законом о парламентской службе 2007 года. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала техническую поддержку, включая анализ мер реагирования партнеров по процессу развития и определение круга ведения создаваемого управления по координации парламентской помощи, которое будет содействовать предотвращению любого дублирования программ, поддерживаемых партнерами по процессу развития. Организация Объединенных Наций продолжает также содействовать работе Парламентского комитета по правам человека, обеспечивая учебную подготовку и справочные материалы для парламентской библиотеки.

F. Децентрализация

41. Усилия по укреплению системы управления и правоохранительных учреждений на всех уровнях, особенно на местном уровне, осуществляются удовлетворительным образом. Вместе с тем остаются нерешенными многие проблемы, включая проблемы, касающиеся ожидаемой роли национальных субъектов на местном уровне. Для решения этих проблем правительство разрабатывает стратегические рамки для пересмотра Закона о местных органах государственного управления и новой стратегии в отношении вождей и традиционного управления. В этих документах наряду со стратегией децентрализации разъясняются роль и обязанности местных советов, сотрудников районных органов власти, парламентариев и традиционных органов власти в сфере принятия решений по вопросам развития, выборов и поддержания правопорядка, а

также сбора и распределения поступлений на местном уровне. Поддержка Организации Объединенных Наций будет и впредь ориентирована на программы по оказанию услуг; осуществление на местах процесса экономического развития; и укрепление потенциала центральных органов власти.

VI. Права человека и верховенство права

42. Совместно с правительством, Комиссией по правам человека Сьерра-Леоне и гражданским обществом ОПООНМСЛ приняло участие в проведении универсального периодического обзора, по результатам которого на состоявшейся в сентябре 2011 года в Женеве восемнадцатой сессии Совета по правам человека был принят доклад об универсальном периодическом обзоре по Сьерра-Леоне. Правительство согласилось со всеми 129 рекомендациями по результатам обзора, за исключением одной, касающейся прав гомосексуалистов и лесбиянок. Кроме того, ОПООНМСЛ оказало поддержку в проведении национальной конференции, на которой были рассмотрены рекомендации по результатам универсального периодического обзора, и согласилось с приоритетами и стратегиями их осуществления. После принятия доклада о работе конференции аппарат президента направил всем министерствам и департаментам распоряжение включить рекомендации по результатам универсального периодического обзора в свои программы в качестве одного из основных компонентов.

43. Комиссия по правам человека Сьерра-Леоне также добилась определенного прогресса в осуществлении своего мандата. В декабре 2011 года подошел к концу первый возобновляемый пятилетний срок полномочий членов Комиссии, а также закончился срок выполнения стратегического плана на период 2009–2011 годов. Двое из бывших членов Комиссии были переизбраны на второй срок, а процесс заполнения еще трех должностей продолжается. Благодаря деятельности ОПООНМСЛ во взаимодействии с гражданским обществом и его поддержки районных комитетов по правам человека несколько вождеств сформировали вождестские подкомитеты по правам человека в целях поощрения и защиты прав человека в сельских общинах.

44. ОПООНМСЛ в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провело углубленное исследование и в декабре 2011 года опубликовало доклад о правах человека инвалидов с целью поддержки усилий правительства по осуществлению Закона об инвалидах 2011 года. Правительство положительно отреагировало на некоторые из содержащихся в докладе рекомендаций, в частности в отношении необходимости ускорить создание национальной комиссии по делам инвалидов.

45. В течение рассматриваемого периода форумы по координации деятельности сектора правосудия, созданные ОПООНМСЛ в целях оказания представителям сектора правосудия помощи в разработке практических стратегий повышения эффективности отправления правосудия, продолжали свою работу, направленную на улучшение условий содержания под стражей, освобождение малолетних, содержащихся под стражей вместе со взрослыми, ускорение слушания дел в судах и сокращение числа произвольных арестов, производимых полицией.

VII. Гендерные вопросы

46. В течение рассматриваемого периода Коалиция групп защиты интересов женщин, известная как Группа социальной помощи женщинам, разработала законопроект о гендерном равенстве, содержащий положения о квотах для женщин, рекомендованных Комиссией по установлению истины и примирению. Законопроект, который будет представлен на рассмотрение Парламента, предусматривает, что как минимум 30 процентов мест в Парламенте будет закреплено за женщинами; один участок в каждом избирательном округе на уровне местных советов должен быть специально зарезервирован для кандидатов-женщин; и что политические партии выделяют гарантированные места в парламенте для женщин-кандидатов. Будет также применяться 30-процентная квота в отношении назначения старших должностных лиц, особенно на уровне министров и послов, а также старших должностных лиц в полугосударственных организациях и других государственных учреждениях. Законопроект был представлен президенту Короме 12 января 2012 года.

47. Учреждения системы Организации Объединенных Наций приняли ряд мер по расширению прав женщин и девочек. ПРООН оказала поддержку проекту по оказанию помощи жертвам и «субботним судам», которые выносят решения по делам о сексуальном и гендерном насилии. Организация Объединенных Наций также оказала поддержку в создании передвижных судов, которые выносят решения по делам о сексуальном и гендерном насилии в южной части страны. Кроме того, для 260 полицейских из подразделения полиции Сьерра-Леоне по оказанию помощи семьям была организована подготовка по руководящим принципам ведения подобных дел. В декабре 2011 года для 300 работников местных судов и 150 верховных вождей были проведены учебные программы по поощрению верховенства права и отправлению правосудия в отношении женщин.

48. Мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жа Маргот Вальстрём посетила Сьерра-Леоне в ноябре 2011 года. В ходе встреч с различными заинтересованными сторонами она подчеркнула необходимость оказания более существенной поддержки лицам, пережившим сексуальное насилие, особенно в тех районах, где имеется доступ к системе правосудия и возможность реинтеграции в общество, а также необходимость укреплять потенциал судебной системы в деле борьбы с сексуальным насилием. 28 сентября 2011 года Организация Объединенных Наций организовала День открытых дверей, в ходе которого основное внимание было уделено обсуждениям, касающимся резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности. В этой встрече приняли участие около 200 женщин, представляющих объединения борцов за мир, в том числе государственных должностных лиц, традиционных лидеров и членов парламента.

VIII. Специальный суд по Сьерра-Леоне

49. В конце 2011 года в результате трудностей со сбором добровольных взносов Специальный суд получил от Генеральной Ассамблеи субсидию на сумму свыше 9 млн. долл. США для покрытия расходов по бюджету на 2012 год.

50. Специальный суд ожидает вынесения в Гааге предположительно 26 апреля 2012 года решения по делу бывшего президента Либерии Чарльза Тейлора. Кроме того, после вынесения решения по делу Чарльза Тейлора возобновится рассмотрение двух дел о неуважении к суду против пяти лиц, обвиненных в оказании давления на свидетелей, участвующих в судебных заседаниях. Суд продолжает подготовку в связи с переходом к остаточному механизму Специального суда по Сьерра-Леоне, к списанию своего имущества и передаче занимаемых им помещений.

IX. Региональное сотрудничество

51. 13 октября 2011 года президент Корма посетил Гвинею и провел переговоры с президентом Альфой Конде по вопросу об укреплении отношений между двумя странами и по региональным вопросам, представляющим взаимный интерес. В опубликованном после встречи на высшем уровне коммюнике оба президента подтвердили свое желание продолжать совместными усилиями добиваться укрепления двустороннего сотрудничества между двумя странами. Они также подтвердили свою готовность оперативно и по дипломатическим каналам урегулировать пограничный спор относительно деревни Енга.

X. Замечания и рекомендации

52. Прошло десять лет с момента официального окончания в январе 2002 года гражданской войны в Сьерра-Леоне, продолжавшейся 10 лет. Страна добилась значительного прогресса в деле укрепления трудно завоеванного мира и закладывания основ лучшего будущего для ее граждан. Вместе с тем она продолжает заниматься вопросами управления и развития, все из которых могут быть решены и урегулированы лишь в условиях мира и стабильности. В рамках таких усилий на политических лидерах страны лежит важнейшая ответственность за формирование и поощрение культуры политической толерантности и согласия.

53. В связи с этим президентские и парламентские выборы и выборы в местные советы, запланированные на 2012 год, по-прежнему будут важнейшим тестом для оценки уровня укрепления мира в стране. Они также предоставят всем национальным заинтересованным сторонам возможность продемонстрировать свою приверженность укреплению демократии в стране. Вместе с тем последние инциденты, ознаменовавшие политическим насилием в стране, продолжают вызывать обеспокоенность по поводу перспектив мирного проведения выборов в 2012 году. Необходимо предотвратить любую дальнейшую эскалацию таких инцидентов. Вполне очевидно, что правящая партия и оппозиционная партия с учетом их доминирующей роли в политике страны должны отказаться от узкопартийных политических интересов в пользу важнейших национальных интересов и процесса развития.

54. В этой связи я настоятельно призываю политические партии Сьерра-Леоне взять на себя ответственность за процесс поддержания диалога. Я призываю всех политических участников в стране, которые в прошлом продемонстрировали значительную гибкость и решимость положить конец несчастному прошлому, вновь принять вызов и добиваться укрепления демократических

свобод в Сьерра-Леоне. Я сохраняю надежду на то, что стороны возобновят диалог в целях укрепления национального согласия и обеспечения мирного проведения выборов. В Сьерра-Леоне ничего не может быть более важным, чем поддержание мира, безопасности и стабильности в стране.

55. Я воздаю должное правительству за арест и привлечение к суду лиц, которые причастны к инцидентам с применением политического насилия, независимо от их партийной принадлежности. Я призываю политические партии вновь подтвердить свои обязательства, заявленные в совместном коммюнике от 2 апреля, и соблюдать кодекс поведения политических партий. Представление столь ожидаемого официального документа о работе Комиссии Шиарса Мозеса по расследованию беспорядков в марте 2009 года и осуществление рекомендаций этой Комиссии будут также способствовать ослаблению политического накала в стране и укреплению доверия между политическими деятелями Сьерра-Леоне.

56. На основе имеющихся экономических прогнозов ожидается, что в ближайшие годы в Сьерра-Леоне будет наблюдаться увеличение ВВП, главным образом благодаря экспорту природных ресурсов. Я приветствую эти позитивные изменения, которые, по-видимому, будут непосредственно способствовать повышению уровня жизни людей Сьерра-Леоне. Я высоко оцениваю усилия правительства, направленные на достижение между национальными заинтересованными сторонами консенсуса по долгосрочному стратегическому руководству страны, благодаря недавно завершившейся Конференции по развитию и преобразованиям в Сьерра-Леоне. Я также воодушевлен последними заявлениями правительства о том, что ожидаемые доходы будут использоваться на благо всех жителей Сьерра-Леоне.

57. На демократических учреждениях страны, Национальной избирательной комиссии, Комиссии по регистрации политических партий, Независимой комиссии по средствам массовой информации и других учреждениях, включая полицию и судебные органы Сьерра-Леоне, лежит важная ответственность за обеспечение заслуживающих доверия и мирных выборов в 2012 году. В соответствии с рекомендациями по результатам универсального периодического обзора и в соответствии с совместным коммюнике от 2 апреля я призываю правительство продолжить создание независимого комитета по рассмотрению жалоб, касающихся действий полиции, который позволит повысить нейтральность и профессионализм полиции. Я также настоятельно призываю международных партнеров Сьерра-Леоне по процессу развития оказывать поддержку правительству в создании этого комитета.

58. Средствам массовой информации в Сьерра-Леоне принадлежит важная роль не только в повышении информированности о процессе выборов, но также в обеспечении национального единства и согласия. Важно, чтобы Независимая комиссия по средствам массовой информации, Ассоциация журналистов Сьерра-Леоне и другие организации средств массовой информации поддерживали сотрудничество в целях повышения позитивной роли, которую средства массовой информации должны играть до, во время и после выборов 2012 года. В этой связи огромное значение имеют усилия по укреплению пересмотренного кодекса поведения представителей средств массовой информации.

59. Хотел бы выразить признательность Комиссии по миростроительству за продолжение поддержки Сьерра-Леоне и хотел бы призвать Комиссию активизировать ее усилия в поддержку процесса выборов в стране, а также укреплять координацию с соответствующими департаментами, фондами, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций. Я также призываю Комиссию своевременно представлять по мере необходимости рекомендации для их рассмотрения Советом Безопасности.

60. Что касается мер по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, я с удовлетворением отмечаю, что заложена прочная основа для участия женщин в процессе управления в Сьерра-Леоне на основе предлагаемого законопроекта о гендерном равенстве, в который включены основные рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению. Я воздаю должное правительству и разным женским группам и коалициям за их усилия в этой области и заявляю о постоянной поддержке Организации Объединенных Наций в деле выполнения этой задачи. Предотвращение насилия в отношении женщин в период выборов является важной задачей, которую должны выполнять все заинтересованные стороны.

61. В заключение хотел бы поблагодарить президента Корому и его правительство за поддержание сотрудничества с ОПООНМСЛ в осуществлении его мандата. Хотел бы также выразить мою искреннюю признательность сотрудникам Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне за их тяжелую работу и преданность, которые способствуют достижению прогресса в этой стране. Я благодарю международных партнеров по развитию Сьерра-Леоне и Африканский банк развития, Всемирный банк и Международный валютный фонд за их неизменную поддержку страны и Организации Объединенных Наций. И, наконец, хотел бы вновь выразить мою искреннюю признательность моему уходящему в отставку исполнительному представителю Михелю фон дер Шуленбургу за его полную приверженность и отличную службу в деле продвижения процесса миростроительства и укрепления присутствия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне.
