



大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General  
9 March 2012  
Chinese  
Original: English

## 第二委员会

### 第 14 次会议简要记录

2011 年 10 月 17 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 约翰纳先生(副主席) ..... (尼日利亚)

## 目录

议程项目 23：消除贫穷和其他发展问题(续)

(a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况(续)

(b) 妇女参与发展(续)

(c) 人力资源开发(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

11-54795 (C)



请回收 A recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.

因穆明先生(孟加拉国)缺席,副主席约翰纳先生(尼日利亚)主持会议。

下午 3 时 15 分宣布开会。

#### 议程项目 23: 消除贫穷和其他发展问题(续)

(a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况(续)(A/66/221)

(b) 妇女参与发展(续)(A/66/219)

(c) 人力资源开发(续)(A/66/206)

1. **Mac-Donald 先生**(苏里南)代表加勒比共同体(加共体)发言,赞同 77 国集团加中国的发言。他在发言中说,减贫的挑战是巨大的。世界团结基金令人失望的状况证明,国际社会缺乏政治意愿。减贫需要持续、包容和公平的经济增长,最终创造就业机会。然而,经济危机导致就业和收入急剧下降,工作穷人日益增多,食品价格飞涨,全球粮食缺乏保障。

2. 因为农业是穷人生计的主要来源,加共体建立了加勒比农产品卫生和粮食安全机构,并制定了食品和营养保障区域政策。后者是基于 2009 年《世界粮食安全首脑会议宣言》、特别是其中的第 3 条原则制定的。加共体还强调本区域人口应该消费自己生产的食物,以保证食品安全,抗击慢性非传染性疾病。所有这些挑战都需要采用多部门的办法加以应对。

3. 在重新划分中等收入国家(如对除海地外的所有加共体成员进行的划分)时使用的标准应包括脆弱性,以便考虑到飓风等自然灾害的影响。国际社会应履行 2010 年海地发生灾难性地震之后作出的承诺,加强该国的重建工作。

4. 必须进一步关注弱势群体的社会融合。作为一项发展战略,增强穷人的法律能力应继续侧重于扫除他们进入正规市场和体制的各种障碍,促进建立有利于穷人的产权制度,确保其可以公平和可持续地利用土地和其他自然资源,同时增进粮食安全和可持续生计,并注意增加商业联系和市场准入机会。

5. 联合国的发展活动应继续以千年发展目标为总体框架。必须在保障国家优先事项和发展战略的国家自主权的基础上加强全球发展伙伴关系。加共体关切地注意到,2010 年的官方发展援助仍低于发达国家国内生产总值的 0.7%,并对那些增加援助的国家表示赞扬。各利益攸关方应加强援助,以落实《全球就业契约》和《社会保护最低标准倡议》。

6. **Sriphiromya 女士**(泰国)说,泰国政府努力确保机会平等、免费提供中小学教育和普及医疗保健。泰国的做法是强调提供便利的信贷和市场准入,从而促进农业和中小企业的发展;提高农业生产力和粮食安全;通过研究、技术和人力资源开发提高竞争力。泰国政府采取了创意经济的概念,即利用每个社会的民族文化、民俗和知识传统发展创意产业,对创造就业机会有着巨大的潜力。

7. 深化区域一体化可以促进贸易和投资,创造就业和实现规模经济效益。东南亚国家联盟(东盟)的一体化是一个高度优先事项,发展区域运输和信息通信网络也是如此。

8. 泰国支持实施全系统的消除贫穷行动计划,以努力加强一致性和协调性,赞赏私营部门、民间社会和联合国实体、特别是联合国开发计划署(开发署)和亚洲及太平洋经济社会委员会所作的贡献。泰国将继续实施《全球就业契约》和《社会保护最低标准倡议》。最后,她感谢各方帮助泰国应对最近的洪灾。

9. **Abdul lah 先生**(马来西亚)说,马来西亚出台了一系列计划,力求实现持续、包容和公平的增长。预计到 2020 年,马来西亚将成为发达国家。妥善的规划和长期政治稳定有助于实现持续经济增长。马来西亚目前侧重于吸引投资和改造农村,创造私人投资和就业机会。政府开办了杂货店和廉价诊所,以减轻生活成本上升带来的影响。马来西亚正在努力消除城市和农村贫困。

10. 马来西亚于 1980 年制定了技术合作计划,旨在促进发展中国家的技术合作,加强区域和次区域合

作，增强发展中国家集体自力更生的能力。该计划强调人力资源开发，为此开办了涉及多个领域的近 70 个短期专业课程，20 000 多人从中受益。过去五年，马来西亚根据该计划在技术援助和能力建设方面投入了 6 600 多万美元。

11. **Al-Hadid 女士** (约旦) 说，将最贫穷和最脆弱人口纳入发展进程是约旦国家议程的优先事项。已确定采用小额信贷国家战略解决卫生、环境和教育等领域的问题，同时提高低收入工人的经济安全，增加农村地区的就业机会。

12. **Teo Zi-Ming 先生** (新加坡) 说，新加坡的经验表明，消除贫穷的目标是可以实现的。新加坡在 1959 年实现自治时，面临高失业率、人口增长、劳工动乱和政治紧张等诸多问题。通过采纳联合国专家和一些国际机构的建议，加上本国领导清廉善政、人民勤劳刻苦，新加坡走上了增长和发展之路。其优良的教育体系使来自弱势背景的新加坡人能够充分实现潜力。国家提供社会安全网、公共援助和技能培训，以确保不让任何人落在后面。国家采取各种措施，努力实现居者有其屋，并提供廉价医疗保健。

13. 执行消除贫穷国家战略应以区域合作为补充。东盟已采取重大行动，以缩小发展差距，促进区域一体化。新加坡继续协助其他发展中国家，在教育、环境管理、经济发展和治理等方面提供培训并交流技术专长。

14. **Bamba 先生** (科特迪瓦) 说，经济和金融危机的持续影响使执行各国政府在大会第 65/1 号决议中承诺的前瞻性宏观经济政策的努力继续受阻。汇款、官方发展援助和原材料出口价格有所下降。为解决这些问题，需要做出更大的协同努力并采取一致行动。

15. 刚刚摆脱严重危机的科特迪瓦面临许多挑战，其中包括安全、重建和经济复苏。科特迪瓦政府制定了 2012 至 2015 年新的消除贫穷计划。编制了资金总额为 9 000 万美元的总统紧急计划，以解决饮水、教育、电力、城市卫生和健康方面的迫切需要。早在选举后

危机结束前，总统就已决定向最贫穷人口免费提供医疗保健。政府依赖国际金融机构、非洲开发银行集团、欧洲联盟和双边捐助者等发展伙伴的支助。现在该国已具备了经济复苏的先决条件。

16. 复苏战略的重点是以私营部门引领经济增长。在宏观经济层面上，将对可可、采矿、能源、税收和金融部门进行改革。外国投资将促进咖啡生产以及石油和矿产资源开发。将建设桥梁、高速公路及热电和水电站。

17. **Agada 女士** (尼日尔) 说，尼日尔 2015 目标年减贫战略将农村部门作为经济增长的主要引擎。战略的重点是特别为农村贫困人口创造财富和就业，实现经济持续增长，从而在一体化的次区域创建多元化、有竞争力的经济。不过，尼日尔的经济仍严重依赖原始落后、效率低、效益差和易受气候波动影响的农业部门。2002 年至 2006 年，尼日尔的年经济增长率为 3.9%，远不足以支持其到 2015 年实现千年发展目标。尼日尔是世界上人口增长率最高的国家之一，这限制了重大结构变革所产生的影响。

18. 尼日尔根据千年发展目标和在非洲大陆、区域和次区域一级商定的一体化和减贫方案制定了新的经济和社会政策框架。国家战略规定，到 2012 年将实现经济增长、贫困率、营养不良、识字率、婴儿死亡率、孕产妇死亡率、艾滋病毒/艾滋病发病率、获得饮用水和电力、总和生育率、受保护土地和粮食生产等方面的一系列目标。在提高入学率、获得饮用水、降低青少年死亡率、提高生活水平和妇女获得小额贷款等方面已取得显著进展。

19. **Fernández-Arias Minuesa 先生** (西班牙) 说，西班牙代表团支持秘书长关于将性别平等观点纳入国家发展战略的建议。西班牙认为，性别平等本身既是一个目标，也是一个贯穿各领域的问题。西班牙目前的发展总体规划包含更多的性别平等内容，以提高发展中国家妇女的地位。在西班牙担任欧洲联盟轮值主席国期间，通过了《欧洲联盟 2010-2015 年性别平等

和妇女赋权与发展行动计划》，目的是推动在国家一级落实千年发展目标。

20. 西班牙特别重视建设和平和打击性别暴力，坚持尊重多样性以及妇女的性健康和生殖权利，并将继续增加其对促进性别平等的援助比例，近年来这一比例已上升了 400%。西班牙与直接或间接从事妇女工作的国际实体缔结了框架协议，其中包括联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、开发署、联合国人口基金和联合国儿童基金。为了增强民主公民意识，必须加强女权主义和妇女民间社会组织，确保妇女切实参与公共政策。考虑到这一点，西班牙在妇女署内设立了性别平等基金。

21. **Stokes 先生**(澳大利亚)说，性别平等对于经济和人类发展至关重要，不仅有益于当今的男男女女、他们的家庭和社区，也有益于子孙后代。促进性别平等是澳大利亚迅速发展的援助方案的总原则，其主要发展目标包括：改善孕产妇健康，为女童提供教育以及赋予妇女权能以参与经济和领导角色。

22. 澳大利亚政府最近任命了第一位妇女和女童全球大使，将为促进世界各地的妇女和女童的人权和发展权发出有力的呼声。正如秘书长的报告所指出，对性别问题有敏感认识的预算编制 1980 年代率先在澳大利亚实行，并继续在资源与目标相匹配、建立政府机构的规划和预算能力以及促进问责制方面成为良好做法的范例。

23. 必须在国际一级开展更多的工作，以确保提供准确和及时的按性别分列的数据。联合国性别平等标码是确保将妇女和女童需要纳入人道主义方案的一个成功和实用的工具，联合国各机构应探讨在发展方案编制工作中如何进一步采用这一工具。

24. 利益攸关方和捐助方均应确保将性别观点有效地纳入全球发展合作努力中。即将举行的第四次援助实效问题高级别论坛和联合国可持续发展会议(里约+20)，将为确保对世界的妇女和女童作出持续发展承诺提供重要机会。最不发达国家的妇女和女童是世界

上最贫穷和最脆弱的群体，应从这一角度出发履行在第四次联合国最不发达国家问题会议上作出的承诺。

25. 妇女署的设立对妇女来说是发展方面的一个里程碑。其任务是协调整个联合国系统针对不同性别群体的各项举措，有可能为妇女和女童带来真正的惠益。资金对于实现这一目标是必不可少的，在 2009 至 2011 年期间，澳大利亚政府向妇女署提供的核心捐助增加了五倍。到 2015 年，澳大利亚的援助方案将再增加一倍，而妇女和女童仍将是其最优先的重点和承诺。

26. **Umetaliev 先生**(吉尔吉斯斯坦)说，发展问题是吉尔吉斯斯坦政府政策的核心，并尤其重视减贫、教育、公共卫生和保护最脆弱群体问题。自 2000 年通过《联合国千年宣言》以来，吉尔吉斯斯坦的赤贫人口已从 33%减少到 3%。现在清洁饮用水已近普及，教育水平大幅提高，妇女参与政治生活也日益增强。

27. 在应对减贫挑战中，吉尔吉斯斯坦政府采取措施增加社会需要的支出，以便在有利于最贫穷和最脆弱的群体的情况下重新分配收入，克服金融危机的影响，控制食品价格上涨，并重点保护受结构性改革不利影响的群体。

28. 高识字率一直是吉尔吉斯斯坦的标志性成就之一，扩大提供质量更高的中小学和职业教育是其发展战略的重要优先事项。关于妇女与发展，需制订一个长期方案，以促进妇女就业，尤其是农村地区妇女的就业。为此，吉尔吉斯斯坦启动了农业投资和服务项目，认为千年发展目标应当适当反映妇女在发展中的作用。

29. **Hassen 先生**(埃塞俄比亚)说，令人不安的是，撒哈拉以南非洲超过三分之一的人仍然生活在赤贫之中。创造就业机会、建设生产能力、农村发展投资以及支持妇女和儿童将是衡量各国政府减贫工作效益的主要业绩指标。

30. 在这方面，埃塞俄比亚政府通过了一项成功的国家《为消除贫穷而加快发展和持续发展的计划》，以

便能够实现持续经济增长和大幅减少贫困。自 2004 年出现两位数年度经济增长以来，埃塞俄比亚的经济已成为世界上增长最快的经济之一。

31. 虽然增长是减贫的必要条件，但其本身并不足以实现减贫目标。埃塞俄比亚政府将其预算中 60% 多的资源投入帮扶穷人的各项方案，并与社区、利益攸关方和国际合作伙伴直接合作，专门为弱势群体，特别是妇女和儿童提供服务。1995 年，埃塞俄比亚人口的 49.5% 为严重贫穷。十年后，这一数字下降到 38.7%，2010 年进一步下降到 29.2%。在这一成果的鼓励下，埃塞俄比亚政府正在实施一个新的五年增长和转型计划，以便到 2015 年减少到 22%。

32. 但是，国内的障碍仍存在，其中包括经济、金融、技术和文化方面的问题。与此同时，全球气候变化、商品价格上涨和经济衰退等现象加剧了所面临的挑战。生活在贫困之中是最无人性的，消除贫困不仅是道义责任，而且也符合整个人类的利益。

33. **Alibabaee 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 说，消除贫困是可持续发展的一个必不可少的要求，对发展中国家更是如此，这些国家仍然面临着许多共同的挑战，如赤贫、缺乏粮食保障、高失业率、沉重的债务负担、气候变化以及缺乏财政援助。

34. 在不平等比例高的国家，增长本身并无助于减贫，反而会加剧其最坏影响。因此，包容性发展不能仅仅依靠市场力量。正如秘书长报告所指出，增长对减贫的影响取决于这种增长的利益如何分配。到 2015 年实现消除赤贫这一千年发展目标，不仅需要稳定的增长，还需要加大对社会最贫困阶层的援助，最重要的是将目标放在能带来更多就业机会的部门增长。在这方面，伊朗政府实行资助贫困和欠发达地区的收入分配政策，从而在很大程度上减轻了农村地区的失业情况。

35. **Mongwa 女士** (博茨瓦纳) 说，消除贫困仍是发展目标和愿望的核心。贫困是发展的一个主要障碍，发展中国家更是如此，必须履行所有单独和集体的援助承

诺。虽然非洲的赤贫近年来迅速减少，但非洲大陆仍面临严峻的挑战，包括非洲产品的贸易条件恶化、缺乏发展资金、国内主要基础设施项目的投资水平下降以及失业率，尤其是年轻人的失业率居高不下。

36. 全球的粮食、能源和金融危机加剧了这些问题，使博茨瓦纳等粮食净进口发展中国家在供养本国人民方面面临一场艰苦的斗争。尽管如此，博茨瓦纳政府认为这些挑战并非不可克服，并继续实施一些社会安全网，包括提供免费教育、医疗保健补贴方案、提供抗逆转录病毒药物、学校提供食物、孤儿和特困方案以及老年人养老金计划。这些方案需要国际社会继续提供支持，博茨瓦纳政府对此深表感谢。

37. **Karageorgiades 先生** (马耳他主权军事教团观察员) 说，消除贫困和排斥是教团核心的使命：900 多年来，其核心原则就是帮助每个处于困境的人，而不分种族、血统和宗教。教团目前通过其国际人道主义分部，即马蒂沙国际组织，在 120 多个国家开展工作，最近还在柬埔寨、肯尼亚、苏丹和印度启动了新的除贫项目。

38. 在经济窘迫成为生活现实的世界里，穷人、病患、无家可归者、境内流离失所者、残疾人和老年人的困境变得更加严重。作为具有照顾弱势群体悠久传统的宗教世俗教团，该组织敏锐地意识到有必要继续其使命，并感谢第二委员会的理解，即消除贫困的关键在于基于共识和团结的社会融合进程。

39. **Barth 女士** (国际劳工组织) 说，劳工组织完全认同 A/66/221 号文件中提出的政策建议，并重申有必要加强政策连贯性，会员国、联合国系统各机构、民间社会和其他合作伙伴有必要继续合作，支持通过宣传《体面工作议程》而为消除贫困作出努力。

40. 在全球经济危机之后，就业市场复苏滞后，减贫努力继续受阻。在寻求解决办法时，应同样关注就业的质量和数量，因为千百万的民众工作仅能维持生存，而这些工作往往是在没有做人尊严的非正规经济部门。政策应注重改造滋生贫困的经济模式，以实现

有社会公正的经济增长。《体面工作议程》为实现这一目标提供了一个有效的模式。

41. 缩小贫困与体面工作之间差距的关键，是确保提供充分和有回报的就业，这一关键应成为宏观经济的中心目标，同时应实现低通胀并采取健全的财政措施。同样，应按照《全球就业契约》的认可，通过鼓励投资和创造绿色就业机会，向绿色和可持续经济转型。在这方面，政策连贯性将能促进增长。

42. 劳工组织在加强政策连贯性方面与其他专门机构积极合作，并期待继续与会员国、联合国系统以及非政府组织的消除贫穷小组委员会接触。体面工作对于消除贫穷努力至关重要，也是实现更加高效增长的必要手段，可以促进公平、包容和可持续发展。

43. Solomon 女士(国际移徙组织观察员)强调移徙与消除贫困努力之间的重要联系。这一联系通过汇款问题得到最有力的证明，仅 2010 年一年通过官方渠道流入发展中国家的汇款总额就有 3 250 亿美元。因此，世界各地约 2.14 亿国际移徙者是重要的行为体，其经济和社会行为需纳入任何关于消除贫困的讨论。

44. 移徙组织同样高兴地看到，秘书长关于人力资源开发的报告(A/66/206)强调了移徙对人类发展的潜力。移徙带来的技能和知识转让是对国民经济的宝贵补充，各国政府应更加重视移徙者的技能发展，特别是在目的地国。同样，在制订消除贫困举措时采用性别观点至关重要，正如秘书长关于将性别观点纳入国家发展战略的报告所指出，任何性别观点主流化的方案都应承认移徙妇女的作用。

45. Ratsifandrihamanana 女士(联合国粮食和农业组织)同时代表国际农业发展基金和世界粮食计划署发言说，妇女在发展中国家农村地区的农业劳动力中占 43%，无疑是经济和社会发展的贡献者。在许多国家，妇女是农民或生产者的主力，但收入很低或根本没有收入，她们同样也是保持农村经济活力的小企业创办人。然而，尽管她们发挥重要作用，但仍面临着多重障碍，她们的努力基本上仍是无形的，也没有得到承认。与男子相比，妇女拥有的土地往往较小，土地使用权也较不稳固，使用改进的技术和购买投入的可能性较低，因而降低了产量。

46. 因此，应把促进农村地区性别平等作为消除贫困和饥饿工作的重要组成部分。确保妇女平等获得农业投入，可促使女户主农场增产最高达到 30%，并使世界营养不良人数减少最多达到 1.50 亿。

47. 以下事实凸显城乡之间进步的差距：农村儿童体重不足的人数可能是城市儿童的两倍，这对生产力和增长造成严重影响。为缩小农村性别差距，各国政府应认识到，政策和体制对男子和妇女具有不同的影响。良好的农村发展决策应适当考虑性别的差异。

48. 此外，必须在理论上和实践上保证性别平等，允许妇女购买、出售和继承土地，开立储蓄账户和贷款，以及签订合同和出售产品。随着妇女地位委员会第 56 届会议、里约+20 会议和千年发展目标 2015 年目标日期的临近，必须更加重视农村妇女在发展中的作用。

下午 5 时散会。