



聯 合 國
會 費 委 員 會
報 告 書

大 會
正式紀錄：第二十五屆會
補編第十一號(A/8011)

聯 合 國

聯 合 國
會 費 委 員 會
報 告 書

大 會
正式紀錄：第二十五屆會
補編第十一號(A/8011)



聯 合 國
一九七〇年, 紐約

例 言

聯合國文件均以英文大寫字母及數字編號。凡提及此種編號，即指聯合國之某一文件而言。

目 次

	段 次	頁 次
壹．委員會委員．．．．．	一至三	1
貳．任務規定．．．．．	四	1
參．統計資料．．．．．	五至九	2
肆．對分攤比額表的檢討．．．．．	一〇至三六	6
伍．結論．．．．．	三七至四〇	17
陸．委員會所審議的其他事項．．．．．	四一至五二	25
柒．委員會關於會費的建議．．．．．	五三	30

附 件

委員會任務規定．．．．．	38
--------------	----

壹. 委員會委員

一 會費委員會第三十屆會於一九七〇年四月二十日至五月十四日在聯合國會所舉行，出席委員如下：

Syed Amjad Ali
Mr. M. Fakhreddine
Mr. S.M. Finger
Mr. F. Nouredin Kia
Mr. S. Meyer Picon
Mr. S. Raczkowski
Mr. J.I.M. Rhodes
Mr. D. Silveira da Mota
Mr. M. Viaud
Mr. A.V. Zakharov
Mr. A. Zodda

二 Mr. T. Idzumbuir 亦為委員會委員，但未能出席本屆會。他請求由 Mr. B.Louya 代表他出席。委員會接受他的申請，但以該代理人將與其所代表的委員保持磋商為條件。委員會強調當選的委員出席屆會的重要性。

三 委員會續選 Syed Amjad Ali 為主席，Mr. Kia 為副主席。

貳. 任務規定

四 大會在其一九六七年十二月八日決議案二二九一（二

十二) 中指令會費委員會於一九七〇年檢討分攤比額表並向大會第二十五屆會具報供其審議。在檢討分攤比額表時委員會採用大會一九四六年二月十三日(決議案十四 A (-) 第三段)所規定的原來任務規定，連同大會在一九四八年十一月十八日決議案二三八 A (三)，一九五二年十二月五日決議案六六五 (七)，一九五四年十二月四日決議案八七六 A (九)，一九五七年十月十四日決議案一一三七 (十二)，一九六三年十二月十一日決議案一九二七 (十八) 及一九六五年十二月二十一日決議案二一一八 (二十) 中所載的其他指示。這些任務規定及指示載於本報告書附件中。正如大會第二十四屆會第五委員會所建議的¹，委員會亦會顧及第五委員會中關於會費委員會報告書的辯論²。

叁. 統計資料

五 第五委員會於大會第八屆會時同意，會費委員會於決定其開會日期後應立即通知各會員國，俾各國政府有充分時間提出其關於國民所得及其他資料，以便委員會在決定其向大會提出關於分攤比額表的建議時予以顧及。會費委員會在其向大會第二十四屆會所提報告書中宣佈下一屆會將於一九七〇年五月四日召開。該日期嗣後改為四月二十日。秘書長於一

¹ 大會正式紀錄，第二十四屆會，附件，議程項目七十八，文件 A/7816，第十五段。

² 同上，第二十四屆會，補編第十一號 (A/7611 and Corr. 1 and Add 1) 。

九七〇年二月五日向各會員國及下文第四十二段所指的各非會員國函告屆會開幕日期的更改，並請它們從速向會費委員會遞送希望它審議的任何補充資料或情報。聯合國統計處依據一貫辦法亦曾請求各會員國及非會員國提出其國民所得資料以供會費委員會審議。由於這些申請而獲得的各種資料與補充情報曾經縝密研究並於目前檢討比額表時採用。委員會亦曾顧及若干會員國提出關於其經濟的補充情報時附帶提出的意見。

六 爲擬訂一九七一、一九七二及一九七三年度的分攤比額表，委員會採用各會員國一九六六、一九六七及一九六八年度國家收支資料。委員會備悉近年來有許多國家已能改進其全國生產概數的素質及報導格式，並根據更適當的資料列佈全國生產的訂正概數；因此各會員國所提關於基期的統計資料較過去若干期間更爲詳盡。從各國經濟統計方面的來源，從各區域經濟委員會所進行的區域經濟調查以及若干統計專家在技術合作方案下所提供的報告書中委員會獲得了有價值的情報，使委員會能改進其估計尚未獲得最近官方數字的若干國家的概數的方法。在必須根據往年數字作出估計的情形中，由於更詳盡的經濟與財政基本統計的公佈，一般說來已能比往年作出更好的概數。要擬訂一個公平的比額表，必須要有全體會員國的最可靠及最可比較的資料，故各會員國應繼續努力，以改進此種資料，並將這種資料提供委員會利用。

七 爲改進資料的可比較性計，委員會自一九六四年起爲全體會員國採用國民生產的市價淨值。該項改變主要地是使比較國民生產資料時，某些採用物質生產會計制度的會員國能夠更適當地與包括非物質生產在內的國民會計制度的會員國相

比較。委員會這一次檢討比額表時又採用國民生產市價淨值爲基礎。

八 然而正如早先各次報告書所述，不管採用何種國民會計制度，仍有其他各種制度上及經濟上的因素，使大家無法獲得國民會計總額方面的確切比較性，不論是在採用聯合國國民會計制度(SNA)的會員國之間或採用物質生產制度(MPS)的會員國之間或在這兩種制度之間所作的比較。這些普通因素中的最重要的幾項爲一個國家中有各種不同的價格結構，以及與國民生產資料折合成共同通貨有關的若干問題。委員會亦深知將國民生產的觀念適用於發展中國家經濟所涉及的若干問題，特別是關於列入農村人口的所謂“生計收入”的問題。這些問題可能需要將這些國家經濟中的非貨幣出產概數列入其國民生產數字中。這些是委員會在本屆會中所審議的若干因素，在未來屆會中將繼續加以注意。問題是，在目前的經濟學發展過程中，對這些影響可比較性的因素是否能作十分正確的衡量。會費委員會工作中將永遠包括一部份未經確實衡量所支持的酌量決定的行動，這一點是必須承認的。

九 在以委員會討論所根據的美元來計算編製一九六六、一九六七及一九六八年度國民生產淨額概數時採用了下列程序：第一，在檢討期間內凡有一個官方匯率（照定價或有變動的）及有相當穩定價格的若干國家內，國民生產市價淨額概數即依照現行官方匯率直接折合美元。凡在檢討期間內任何一年中有貶值情事發生的國家內，在貶值的一年採用以該年貶值前後日數加權計算的貶值前後平均匯率。第二，在採用多種匯率制度的一群國家內，有許多國家的國內經濟在該期間內有相當

穩定的價格。這類國家的國民生產概數係依其現行匯率之一種折合美元。採取某一種匯率是在適當顧及各種有關因素——如該國對外交易中該種匯率的比較重要性——以後再決定的。在另一方面，在這一類國家內有若干國家曾發生價格急遽上漲情事。然而委員會發覺，這些國家的匯率調整一般地是與國內價格變動相附而行。因此，委員會可從每年各種現行匯率中選擇一種匯率，這種匯率似乎適宜於將國民生產市價概數折合美元。這一類國家中尚有其他若干國家在其多種制度中似乎沒有一個匯率適合將某一年度國民生產概數折合美元的，在這種情形之下就採用該年度內所有的幾個匯率的平均數（加權的或單純的）；加權的匯率平均數中一項變更因素為某一國家的國際貿易價值概數在其國內通貨與美元間的比率。最後，凡在該期間內其價格與其匯率不發生合理關係的所有其他國家內則採用下列兩項程序之一：(a)將在檢討期間內國民生產淨額概數依“調整匯率”折合，調整匯率的得出，是先選定相信足以代表兩國間購買力比率的合理約數的某一年的匯率，然後再依兩個國家從基年起比較價格改變的比率來調整；(b)在某一年度內如有合理的匯率並有以常價表達的國民生產淨額資料可資應用時，則在檢討期間內以常價表達的概數即以基年的匯率折合，然後再依美金購買力的變更調整為時價基礎。

肆．對分攤比額表的檢討

一〇 委員會詢大會決議案二四七二 B (二十三) 之請，於其一九六九年屆會參照大會第二十二及第二十三屆會辯論此事的情形，檢討用以訂立比額表的標準及其任務規定。委員會曾向大會提出關於此事的報告書³，備供其第二十四屆會審議。第五委員會曾於第二十四屆會就會費委員會報告書舉行辯論，辯論時"有一點已趨明顯，就是此時無從就修訂會費委員會用以訂立比額表的任何標準或準則達成一般協議"。⁴ 第五委員會建議會費委員會計及大會第二十四屆會期間就此項目舉行辯論的情形，繼續進行關於訂立比額表一事的研究，並斟酌情形適時就此具報。⁵ 會費委員會因此遂於審議項目七十八"聯合國經費分攤比額表"時，計及第五委員會第一三一—，第一三一六，第一三一八至第一三二一與第一三二四次會議簡要紀錄所載第五委員會所表示的意見及若干代表團所提提案 (A/C. 5/L.994, 995, 997, 998 及 999) 以及第五委員會關於此項目的報告書。⁶

一六 應由委員會本次屆會檢討的比額表總數爲一〇〇・一六，這是由於大會在一九六八年十二月二十一日決議案二四七二 (二十三) 內決定將大會第二十二及第二十三屆會時加入

³ 同上。

⁴ 同上，第二十四屆會，附件，議程項目七十八，文件 A/7816，第十四段。

⁵ 同上，第十五段。

⁶ 同上，文件 A/7816。

本組織的四個新會員國（赤道幾內亞，茅利塔尼亞，南也門，及史瓦濟蘭）的比額也列入大會爲一九六八，一九六九及一九七〇年所通過的比額表（一九六七年十二月八日決議案二二九一（二十二））。

一三 委員會的任務規定以及決定比額表時所計及的各種標準可以撮述如下：

(a) 依據一九四六年所通過委員會的原來任務規定，聯合國經費應當按照支付能力作概括分配，並經建議採用國家歲入比較概數，認爲是最公允的準繩。爲避免因利用國家歲入比較概數可能引起反常的攤款而計及的因素如下：

- (i) 國民平均比較收入；
- (ii) 第二次世界大戰所造成國家經濟臨時脫節的情形；
- (iii) 會員國獲得外匯的能力；
- (b) 依據大會發給委員會的其他指示：
 - (i) 對繳納會費最多的國家的攤款率規定最高限額，在原則上不得超過總額的百分之三十；
 - (ii) 明令任何會員國的國民平均會費攤額不得超過繳納會費最多國家的國民平均會費攤額；
 - (iii) 規定最低攤額率爲百分之零點零四；
 - (iv) 對於發展中國家，鑒於其特殊的經濟及財政問題，請予適當注意。

支付能力

一三 作爲現在所提出一九七一至一九七三年比額表內決定會員國比較支付能力的根據，委員會有如以前所說，是採用

一九六六至一九六八的三年國民生產淨額市場價格的平均數。在計算分攤比額表以前，委員會曾詳細審查所得到每一會員國的國家歲入統計。許多國家都是由政府提出三年期間的官方估計。遇到並無三個基年或一兩年之官方數字可資利用的國家，委員會曾檢討秘書處編製資料時所用的估計和推算方法。委員會也曾審查將用國家貨幣計算的國民生產淨額化為共同單位——美元——時所用的匯率，特別是採用多種匯率制度的國家。

一四 委員會曾於其一九六九年屆會討論會員國國民生產因價格水準及匯率漲落而引起的變化以及生產數量的變化的比較經濟影響。委員會本次屆會又回到這個問題。它注意到作為所提一九七一至一九七三年分攤比額表資料基期的一九六六至一九六八年乃是許多國家物價大大波動和貨幣貶值的三年。在若干情形之下，按新匯率用美元表達國民生產已將國內通貨膨脹對國民生產的影響部份消除。各國的變動範圍很大，有的由於貶值關係，用美元表示的物價水平已經下降，有的國家通貨膨脹猛烈，並不因貶值而有所抵消。

一五 委員會的工作一向是根據按目前匯率用美元時價表達的國家歲入統計。⁷但是它承認凡經發現物價波動對攤款水平發生相當大的影響時，就必須計及此種波動。委員會必須運用其判斷力，以資確保物價漲落變動較大而未在匯率上等

⁷ 文內的“時”字是指前後各比額表所用各國帳項期間的物價和匯率；一九六八至一九七〇年的比額表是用一九六三至一九六五年的各國帳項；一九七一至一九七三年比額表是用一九六六至一九六八年的各國帳項。

比反映出來的國家，不致只因此等相對的物價變動而攤款太多或攤款太少。

一六 委員會一九六九年屆會同意在檢討分攤比額表時將特別注意各別情形下物價水平較之匯率的相當大的差別變動的影響。爲取得研究此事所需額外資料及較好的判斷基礎起見，委員會曾請秘書處提供所有有統計可供利用的會員國關於物價變動和匯率的資料，來補充用時價表示的國民生產估計。因此委員會就得到載有有關統計資料的文件。這種資料表明用美元表示的會員國國民生產淨額之增加總合計算約爲百分之二十六。用美元合計的所有會員國估計物價變動是百分之七，雖然上文已經提到物價變動的範圍很大。

一七 委員會認爲不可能使物價變動標準化，以資決定會員國的國民生產淨額。雖然如此，它還是利用秘書處的研究報告作爲依據，並作上文第十五段所說的若干調整，藉以免除國家歲入資料中所反映的過大物價變動的影響。

一八 委員會鑒悉統計處正從事比較世界各區域會員國國家帳項的一種研究。爲此目的業已選定若干國家，並且打算就用這些選定國家的資料作爲以後將這種研究擴大到較多國家的依據。有人表示意見，認爲這一系列研究對委員會的將來工作頗有價值。委員會並鑒悉統計處應委員會一九六九年報告書⁸內所請，正在編製一項研究，探討國際貿易比率對於訂立改善的會員國國民經濟比較資料的關係，要計及出口價格與入口價格的相對變動。

⁸ 大會第二十四屆會正式紀錄，補編第十一號（A/7611，第十六段）。

(i) 國民平均比較所得

一六 委員會在使用國家歲入統計，衡量會員國的相對支付能力時，必須依照其任務規定，計及"國民平均比較所得"這個因素。⁹對於這個因素概作有系統的寬減，依照現行辦法，對於每人收入在一千美元以下的國家均於計算攤額時，將用作比額表根據的各該國國家歲入數字加以核減，最多可達百分之五十。大會第二十二屆會及第二十三屆會時，對於國民所得低者所獲寬減以及委員會實施大會決議案二一一八（二十）所請於檢討比額表時對發展中國家之特殊問題加以適當注意一事曾有若干意見提出。委員會曾於其一九六九年屆會計及第五委員會的建議，對國民所得低者所獲寬減作過特別研究。參照這些意見，委員會曾詳細研究目前國民所得低者所獲寬減以及改變這種寬減，或者提高寬減百分數的最高限額，或者提高目前實行寬減的限額，或者二者兼用，對比額表所發生的影響。委員會各代表對於訂立分攤比額表時妥善注意發展中國家的最好辦法見解不一。各代表的分歧意見，有如委員會報告書內所述，也在大會第二十四屆會各代表團在第五委員會所發言論中反映出來。

⁹ 對國民平均所得低者所作寬減的辦法簡述於下：會員國國民平均所得低於一千美元者，其國家歲入均予核減。凡平均所得不足一千美元之國家，其不足之數作為一千美元之百分數表示之。在計算攤額時，即將該國國家歲入總額減少該百分數的半數。

二〇 根據已爲國民所得低者加以調整的一九六六至一九六八年國家歲入統計，委員會再度審議大會決議案二一一八（二十）所請，對發展中國家鑒於其特殊經濟與財政問題妥予注意。大會並無新的指示，改動對國民所得低者實行寬減的辦法，因此委員會在目前的比額表檢討中仍用現行辦法。同時，委員會決定行使較大的斟酌權力，對這一批國家予以寬減。委員會以前檢討比額表時，特別注意其國民所得低於三〇〇美元的國家。委員會現在檢討比額表還是決定繼續對國民所得低於三〇〇美元的國家特加注意。它依循舊例，將這一批國家的攤額向下調整，結果，較之上一次的比額表，這些國家之中沒有一個的比額是增加的，許多國家得到減少。委員會也特別顧及國民所得在三百美元水平以上的國家。由於委員會對國民平均所得在一千美元以下的國家在統計數字上作向下調整，結果這些國家的攤款率，除了少數例外，都沒有增加，而且有許多還減低。在少數情形之下，發展中國家的攤款率曾有增加，然而這些增加都經過委員會加以調整，都在統計資料所表示的攤額水平以下。

二一 從下表可見，國民所得在一千美元以下的這批國家，在現在所提一九七一至一九七三年比額表內所負擔的聯合國經費成數，比目前比額表內的負擔已經大爲減低：

<u>國民平均所得如</u>	<u>目前比額百分數</u>	<u>爲一九七一至一</u>
<u>下的會員國類別：</u>		<u>九七三年所建議</u>
		<u>的比額百分數</u>
\$1000 以上	80.10	80.65
\$500—\$999	6.89	6.75

\$300-\$499	1.88	1.83
\$300 以下	<u>11.29</u>	<u>10.77</u>
	100.16	100.00

屬於不同類別的會員國數目改變如下：

<u>國民平均所得如</u>	<u>目前比額表國數</u>	<u>爲一九七一至一</u>
<u>下的會員國類別：</u>		<u>九七三年所建議</u>
		<u>的比額表國數</u>
\$1,000 以上	17	24
\$500-999	17	18
\$300-499	16	13
\$300 以下	<u>76</u>	<u>71</u>
	126	126

目前比額表內有一〇九個會員國的國民平均所得在一千美元以下，其中六十個都是按照最低攤款率百分之〇・〇四攤派。在現在所提一九七一至一九七三年的比額表中，相應的數字是國民平均所得在一千美元以下者有一〇二國，按照最低攤款率攤派者計有六十二國。

二六 在審議國民平均所得低微國家的現行寬減額對比額表的影響時，委員會發現在上次檢討比額表以後的三年期間內，用已對國民平均所得低者加以調整的一九六六年至一九六八年國家歲入統計來衡量，會員國的相對支付能力已經發生重要改變。舉例而言，它注意到國民平均所得超過一千美元，所以就依照國民生產總淨額攤派的會員國數目已從十七國增至二十四國。

二四 關於大會第二十三屆會時有人在第五委員會建議對國民平均所得在一千美元以下的 " 高度工業化 " 國家所用的標準加以考慮一事，會費委員會曾在其一九六九年屆會根據為研究起見而選定的標準來審查會員國的相對等級，並決定留意此項研究的結果。但是它同時承認，由於各國國家經濟上的變遷，所建議區分的實際意義在下次比額表上或許要大為減少。委員會目前檢討比額表所用的一九六六至一九六八年國家歲入統計業已證實此一假定。

二五 委員會將參考各會員國變遷中的經濟情況繼續審查寬減公式的各種因素。

(ii) 減輕比額表中的變動

二六 與目前比額表比較，若干會員國的攤款率可以看到有了重要的改變。這些改變反映成長率之不同及比額表所根據的各種原則及準繩之運用。各別的統計數字也有重要的改變。委員會認為宜將這些變動加以調整，以免從一種比額表改為另外一種時變動過於劇烈。委員會遵循它前此報告書內所說明的程序，曾詳細研究比額表上這些大的變動，以便確保變動不致過劇，並將其減至與支付能力基本原則相符的程度。

二七 委員會認為不宜對比額表內的向上調整加以固定百分數的限制，因為有如前此報告書所說，對於經濟迅速擴展的國家而言，這就有在統計數字與實際攤款率之間擴大差距的影響。同樣地，如果對比額表內的削減採用百分數限制，則經濟成長在平均數以下的國家所攤款額就會超過它的支付能力。委員會知道，在繳款大的國家之中，有些變動更為明顯。這大半是由於對一個較大的基數使用百分比使然。幾個繳款大

的國家攤款率大增，一旦化爲百分數，分配到整個比額表上去，則另有些繳款大的國家就會得到鉅額的絕對數低減。委員會曾確保所建議的變動正確反映比額表的各項原則與準繩。它也行使了斟酌行事之權，修正這些增減的數額，使得所建議比額表上的變動比不經修正時要小得多。

(iii) 其他因素

二七 曾在委員會任務規定中特別提到的其他兩個因素是“第二次世界大戰所造成的國家經濟臨時脫節情形”及“會員國獲得外匯的能力”。就第一種因素而言，委員會已在它前此報告書內證實其結論——業經大會接受——就是說，已無須再對此項因素作特別寬減。

二八 關於會員國獲得外幣的能力，委員會已在前此報告書中說明，在爲所有會員國決定會費率時訂出一個能顧及支付困難的有系統的健全方法的種種難處，雖然在議定個別攤額時業已計及此項因素。在大會第二十四屆會第五委員會辯論期間，若干代表團曾促請會費委員會繼續努力，在以後屆會訂出對此問題的一種更有系統的處理方式。有人曾在第五委員會辯論時建議，認爲會員國的某些收支困難，例如外債，可以在檢討比額表時予以計及，委員會曾參考這種情形審查這個問題。準此，委員會已經計及關於會員國外債付息還本的現有資料，對個別攤款略作向下調整。委員會將繼續研究取得外幣問題中的這個因素以及委員會一九六九年報告書第三十二段內所提到的其他因素。

二九 在下文第四十八段內，委員會提到秘書長所作讓會員國用美金以外貨幣繳付一部份會費的安排。鑒於會員國繼續注意用美金以外貨幣償付對聯合國的一部份財政義務的可能，委員會建議授權秘書長爲一九七一至一九七三年作出類似安排。

三〇 依照任務規定，委員會也有權斟酌情形，考慮有關支付能力的所有資料以及所有其他適當因素，去達成建議。依據此種規定，委員會有如前此報告書內所說，計及天然災禍，諸如地震、洪水及其他原因所造成的暫時經濟脫節情形。在檢討比額表時，委員會曾考慮這些因素，並於決定各別攤款率時予以酌量計入。

最高限額原則

三一 第十二屆會時，大會曾於一九五七年十月十四日決議案一一三七（十二）內決議“在原則上，任何會員國所分攤之聯合國經常費用最多不得超過總額百分之三十”，並就編製一九五八年與以後各年度分攤比額表所應採取的步驟作出若干具體指示。遵照這些指示，美國攤額業經大會在一九六七年十二月八日決議案二二九一（二十二）內核定從一九五七年比額表內的百分之三十三·三三減為一九六八至一九七〇年比額表中的百分之三十一·五七。

三二 委員會本次屆會曾參照決議案一一三七（十二）審議最大繳款國家的攤額向下調整多少方為適當一事，該案第五段規定如下：

“ . . .

”(c) 嗣後會費委員會應建議其他適當必要步驟，以完成上述核減；

”(d) 各會員國百分比會費在任何情形下不得因本決議案而增加。”

三三 委員會鑒悉如用一九七〇年比額表超出百分之百的百分之零點一六按比例來減少所有會員國的百分比會費時，美

國的攤額將減為百分之三十一・五二。委員會決議在目前情形之下應建議將美國攤額依照對比額表所作之比例調整而減少百分之零點零五。

每人最高限額原則

三四 每人最高限額原則是一九四八年十一月十八日決議案二三八 A (三)所規定，大會在其中明認“通常時期任何會員國每一國民會費分擔額不得逾攤款額最高之會員國每一國民會費分擔額”。這個原則已在一九五六年以來所有比額表內充分實施。

三五 在現在所提比額表內實施每人最高限額原則，只有科威特和瑞典的攤額受到影響。根據目前的人口數字充分實施這個原則，就不能將科威特的攤額加到百分之零點零八以上，而此數字比科威特國家歲入統計所表示者為低。就瑞典而論，由於充分實施每人最高限額原則，就無從加到百分之一・二五的水平以上。不過這個攤額和瑞典的統計率攤額非常接近。

最低限額

三六 委員會在本次屆會檢討比額表時，曾再度審議最低攤額問題，但是認為並無理由改變上次報告書內所表示的意見¹⁰。在現在所提一九七一至一九七三年的比額表中，百分之零點零四的最低限額適用於六十三個會員國。

¹⁰ 大會正式紀錄，第二十四屆會，補編第十一號（A/7611 and Corr. 1，第四十一段）。

伍．結論

三六 在委員會原來的任務規定中，大會曾明認很難僅用統計方法訂立一種公允的比額表，故此曾許可委員會在議訂比額表時斟酌行事。委員會曾在它檢討訂立比額表所採各種標準及準繩的一九六九年報告書內表示信念，認為“委員會在大會一般指導之下工作，並隨時注意新的統計技術，如果善用其斟酌行事之權，必能訂立一個攤款比額表，既然使會員國的利益得到公允的平衡，而且還反映其經濟情況的種種現實”¹¹ V。當第五委員會於大會第二十四屆會審議會費委員會報告書時，顯然可見不能找到可以滿足形形色色而且往往互相衝突的觀點的數學公式。據委員會推斷，會員國的集體意願是認為委員會應該設法善為運用其斟酌行事之權，儘量計及會員國所抱的見解，經常注意發展中國家的特殊情況，使聯合國的費用得到公允的分配。

三八 委員會以前報告書中曾提到它在任務規定範圍以內對比額表進行檢討時需要它運用判斷力的各種問題。這些問題包括評估物價水平及匯兌率變更之影響，緩和從一種比額表改為另外一種的劇烈變動，以及解釋統計資料。這都是委員會達成現在所擬一九七一至一九七三年比額表時需要加以判斷的因素。委員會最近得到關於各種因素，例如物價變動與匯兌率之關係的更完善統計資料，因此遂能對擬具比額表時所須計及的若干因素作成較好的判斷。委員會遵循其程序，曾詳細研究比額表中任何大的變動，以求確保這些變動不致過大，

¹¹ V 同上，第五十段。

並且加以緩和，達到符合支付能力基本原則的程度。委員會認為如果對任何較大的上下變動再加修訂，這個比額表就不能說是反映世界經濟實況。委員會也必須計及這種增減對以後攤款的累積影響。

三六 委員會深信所建議的更動反映目前比額表訂立以後三年期間各會員國支付能力上所發生的相對變化。委員會相信，它以上述方式斟酌行事，已經使會員國相互衝突的要求與利益獲得了一種平衡，這是在目前情形之下用呆板處理辦法所無從實現的。委員會打算隨時檢討關於其工作的種種慣例以及各種原則之實施情形，並研究有無進一步改善訂立比額表辦法之可能。

四〇 委員會由於所作檢討而建議的比額表變動俱見下表，其中備載(1)現行一九七〇年攤款率共計一〇〇點一六；及(2)爲一九七一、一九七二及一九七三年所建議的分攤比額表：

分攤比額表

會員國	(一)	(二)
	現年度 比額表	所建議的一九七一 年度至一九七三 年度比額表
阿富汗	0.04	0.04
阿爾巴尼亞	0.04	0.04
阿爾及利亞	0.10	0.09
阿根廷	0.93	0.85
澳大利亞	1.52	1.47
奧地利	0.57	0.55
巴貝多	0.04	0.04
比利時	1.10	1.05
玻利維亞	0.04	0.04
波扎那	0.04	0.04
巴西	0.89	0.80
保加利亞	0.18	0.18
緬甸	0.06	0.05
布隆堤	0.04	0.04
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	0.51	0.50
柬埔寨	0.04	0.04
喀麥隆	0.04	0.04
加拿大	3.02	3.08
中非共和國	0.04	0.04
錫蘭	0.06	0.05
查德	0.04	0.04

會員國	(一)	(二)
	現年度 比額表	所建議的一九七一 年度至一九七三 年度比額表
智利	0.23	0.20
中國	4.00	4.00
哥倫比亞	0.20	0.19
剛果(民主共和國)	0.05	0.04
哥斯大黎加	0.04	0.04
古巴	0.19	0.16
賽普勒斯	0.04	0.04
捷克斯拉夫	0.92	0.90
達荷美	0.04	0.04
丹麥	0.62	0.62
多明尼加共和國	0.04	0.04
厄瓜多	0.04	0.04
薩爾瓦多	0.04	0.04
赤道幾內亞	0.04	0.04
衣索比亞	0.04	0.04
芬蘭	0.49	0.45
法蘭西	6.00	6.00
加彭	0.04	0.04
岡比亞	0.04	0.04
迦納	0.08	0.07
希臘	0.29	0.29
瓜地馬拉	0.05	0.05
幾內亞	0.04	0.04
蓋亞那	0.04	0.04

會員國	(一)	(二)
	現年度 比額表	所建議的一九七一 年度至一九七三 年度比額表
海地	0.04	0.04
宏都拉斯	0.04	0.04
匈牙利	0.52	0.48
冰島	0.04	0.04
印度	1.74	1.55
印度尼西亞	0.34	0.28
伊朗	0.22	0.22
伊拉克	0.07	0.07
愛爾蘭	0.17	0.15
以色列	0.20	0.20
義大利	3.24	3.54
象牙海岸	0.04	0.04
牙買加	0.05	0.04
日本	3.78	5.40
約旦	0.04	0.04
肯亞	0.04	0.04
科威特	0.07	0.08
寮國	0.04	0.04
黎巴嫩	0.05	0.05
賴索托	0.04	0.04
賴比瑞亞	0.04	0.04
利比亞	0.04	0.07
盧森堡	0.05	0.05
馬達加斯加	0.04	0.04

會員國	(一)	(二)
	現年度 比額表	所建議的一九七一 年度至一九七三 年度比額表
馬拉威	0.04	0.04
馬來西亞	0.11	0.10
馬耳代夫	0.04	0.04
馬利	0.04	0.04
馬耳他	0.04	0.04
茅利塔尼亞	0.04	0.04
模里西斯	0.04	0.04
墨西哥	0.87	0.88
蒙古	0.04	0.04
摩洛哥	0.10	0.09
尼泊爾	0.04	0.04
荷蘭	1.16	1.18
紐西蘭	0.36	0.32
尼加拉瓜	0.04	0.04
尼日	0.04	0.04
奈及利亞	0.14	0.12
挪威	0.43	0.43
巴基斯坦	0.37	0.34
巴拿馬	0.04	0.04
巴拉圭	0.04	0.04
剛果人民共和國	0.04	0.04
秘魯	0.10	0.10
菲律賓	0.34	0.31
波蘭	1.47	1.41

會員國	(一) 現年度 比額表	(二) 所建議的一九七一 年度至一九七三 年度比額表
葡萄牙	0.16	0.16
羅馬尼亞	0.36	0.36
盧安達	0.04	0.04
沙烏地阿拉伯	0.05	0.07
塞內加爾	0.04	0.04
獅子山	0.04	0.04
新加坡	0.05	0.05
索馬利亞	0.04	0.04
南非	0.52	0.54
南也門	0.04	0.04
西班牙	0.92	1.04
蘇丹	0.05	0.04
史瓦濟蘭	0.04	0.04
瑞典	1.25	1.25
敘利亞	0.04	0.04
泰國	0.13	0.13
多哥	0.04	0.04
千里達及托貝哥	0.04	0.04
突尼西亞	0.04	0.04
土耳其	0.35	0.35
烏干達	0.04	0.04
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	1.93	1.87
蘇維埃社會主義共和國聯邦	14.61	14.18
阿拉伯聯合共和國	0.20	0.18

	(一) 現 年 度 比 額 表	(二) 所建議的一九七一 年度至一九七三 年度比額表
會 員 國		
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	6. 62	5. 90
坦尚尼亞聯合共和國	0. 04	0. 04
美利堅合衆國	31. 57	31. 52
上伏塔	0. 04	0. 04
烏拉圭	0. 09	0. 07
委內瑞拉	0. 45	0. 41
也門	0. 04	0. 04
南斯拉夫	0. 40	0. 38
尚比亞	0. 04	0. 04
	<hr/> 100. 16 <hr/>	<hr/> 100. 00 <hr/>

陸．委員會所審議的其他事項

非會員國攤額

四一 一九六七年十二月八日大會決議案二二九一（二十二）批准了非聯合國會員國而參加聯合國若干活動的國家對一九六八、一九六九及一九七〇各年度這類活動的費用應繳款額的百分率。會費委員會於本屆會中根據一九六六至一九六八年的國民收入統計，檢討了上述百分率。委員會於訂定現已建議供一九七一至一九七三年度適用的攤額百分數時，採用了訂立會員國攤額的同樣原則。對於國民平均所得低的國家亦採用同樣的寬減額，比率是依照每個國家的調整所得對所有不受“最高限額”、“最低限額”及“國民平均所得最高限額”限制的會員國的綜合調整所得的關係計算而成。

四二 委員會檢討的結果，建議非會員國對於它們參加的聯合國活動一九七一、一九七二及一九七三年度費用可能繳納款額的百分率應如下表：

<u>非會員國</u>	百分率	
	一九六八至 一九七〇	一九七一至 一九七三 建議率
德意志聯邦共和國	7.01	6.80
教廷	0.04	0.04
列支敦斯登	0.04	0.04

<u>非會員國</u>	百分率	
	一九六八至 一九七〇	一九七一至 一九七三 建議率
摩納哥	0.04	0.04
大韓民國	0.12	0.11
越南共和國	0.07	0.07
聖馬利諾	0.04	0.04
瑞士	0.86	0.84

建議比率尚待與各有關國政府磋商。

四三 依照上文第四十二段建議的比率，各非會員國對於它們所參加的聯合國活動的費用，將須繳納款項的情況如下：

國際法院

列支敦斯登

聖馬利諾

瑞士

國際麻醉藥品管制局

德意志聯邦共和國

列支敦斯登

摩納哥

大韓民國

越南共和國

瑞士

亞洲遠東經濟委員會

大韓民國

越南共和國

歐洲經濟委員會

德意志聯邦共和國

聯合國貿易及發展會議

德意志聯邦共和國

教廷

列支敦斯登

摩納哥

大韓民國

越南共和國

聖馬利諾

瑞士

聯合國工業發展組織

德意志聯邦共和國

教廷

列支敦斯登

摩納哥

大韓民國

越南共和國

瑞士

四四 委員會亦促請大會注意，關於非會員國可能參加及可能需要繳納款項的聯合國其他活動，或可援用上文第四十二段所訂的百分率。

會費收集情形

四五 依照其任務規定，委員會的職掌之一是“審議會員國拖欠會費時所應採取之行動並向大會具報”，關於此一事項，委員會“應就憲章第十九條之實施向大會提供意見”。

四六 委員會鑒悉秘書長的一件報告書，其中表明在其會議結束時計有六個會員國，即玻利維亞、達荷美、多明尼加共和國、厄瓜多、海地及也門，其對聯合國經常預算應繳會費的拖欠情形已經涉及憲章第十九條的範圍。委員會決議授權主席於日後必要時就該問題發表一件本報告書補編。

以美元以外貨幣徵收會費

四七 一九六七年十二月八日大會決議案二二九一（二十二）授權秘書長於徵詢會費委員會主席意見後，斟酌情形接受各會員國以美元以外之貨幣繳納一九六八、一九六九及一九七〇各會計年度會費之一部份。

四八 委員會鑒悉秘書長關於在若干情形下一九七〇年度會員國會費一部份以美元以外貨幣繳付所作安排的報告書。該報告書指出共有七個會員國利用這個機會，選擇某一種可以接受的非美元貨幣付款。

四九 委員會建議應授權秘書長對一九七一至一九七三年
度期間作同樣的安排，而且此項安排應力求詳盡。

專門機關之會費攤額表

五〇 大會一九四九年十一月二十四日決議案三一—B (四)
授權委員會“於專門機關請求時，就其會費攤額表提具建議或
備供諮詢”。

五一 依照委員會為實施上述決議案所作的安排，秘書長
將應各專門機關的請求，向彼等提供統計資料及其他有關資料
包括聯合國比額表內為國民平均所得低少國家訂立寬減額所用
的公式，以及有關委員會所用的專門方法的其他說明資料在內。
但並未收到任何專門機關請就其攤額表提具意見的請求。

委員會下次屆會日期

五二 倘若一九七一年度需要舉行一次會議，委員會認為
四月二十日左右當為適當日期。

柒。委員會關於會費的建議

五三 會費委員會建議大會通過下列決議草案：

聯合國費用分攤比額表

大會

茲決議：

(a) 會員國對一九七一、一九七二及一九七三會計年度聯合國預算繳納會費之分攤比額表如下：

會員國	百分比
阿富汗	0.04
阿爾巴尼亞	0.04
阿爾及利亞	0.09
阿根廷	0.85
澳大利亞	1.47
奧地利	0.55
巴貝多	0.04
比利時	1.05
玻利維亞	0.04
波扎那	0.04
巴西	0.80
保加利亞	0.18
緬甸	0.05
布隆提	0.04
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	0.50
柬埔寨	0.04
喀麥隆	0.04

會員國	百分比
加拿大	3.08
中非共和國	0.04
錫蘭	0.05
查德	0.04
智利	0.20
中國	4.00
哥倫比亞	0.19
剛果（民主共和國）	0.04
哥斯大黎加	0.04
古巴	0.16
賽普勒斯	0.04
捷克斯拉夫	0.90
達荷美	0.04
丹麥	0.62
多明尼加共和國	0.04
厄瓜多	0.04
薩爾瓦多	0.04
赤道幾內亞	0.04
衣索比亞	0.04
芬蘭	0.45
法蘭西	6.00
加彭	0.04
岡比亞	0.04

會員國	百分比
迦納	0.07
希臘	0.29
瓜地馬拉	0.05
幾內亞	0.04
蓋亞那	0.04
海地	0.04
宏都拉斯	0.04
匈牙利	0.48
冰島	0.04
印度	1.55
印度尼西亞	0.28
伊朗	0.22
伊拉克	0.07
愛爾蘭	0.15
以色列	0.20
義大利	3.54
象牙海岸	0.04
牙買加	0.04
日本	5.40
約旦	0.04
肯亞	0.04
科威特	0.08
寮國	0.04
黎巴嫩	0.05

會員國	百分比
賴索托	0.04
賴比瑞亞	0.04
利比亞	0.07
盧森堡	0.05
馬達加斯加	0.04
馬拉威	0.04
馬來西亞	0.10
馬耳代夫	0.04
馬利	0.04
馬耳他	0.04
茅利塔尼亞	0.04
模里西斯	0.04
墨西哥	0.88
蒙古	0.04
摩洛哥	0.09
尼泊爾	0.04
荷蘭	1.18
紐西蘭	0.32
尼加拉瓜	0.04
尼日	0.04
奈及利亞	0.12
挪威	0.43
巴基斯坦	0.34
巴拿馬	0.04
巴拉圭	0.04

會員國	百分比
剛果人民共和國	0.04
秘魯	0.10
菲律賓	0.31
波蘭	1.41
葡萄牙	0.16
羅馬尼亞	0.36
盧安達	0.04
沙烏地阿拉伯	0.07
塞內加爾	0.04
獅子山	0.04
新加坡	0.05
索馬利亞	0.04
南非	0.54
南也門	0.04
西班牙	1.04
蘇丹	0.04
史瓦濟蘭	0.04
瑞典	1.25
敘利亞	0.04
泰國	0.13
多哥	0.04
千里達及托貝哥	0.04
突尼西亞	0.04
土耳其	0.35
烏干達	0.04

會員國	百分比
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	1.87
蘇維埃社會主義共和國聯邦	14.18
阿拉伯聯合共和國	0.18
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	5.90
坦尚尼亞聯合共和國	0.04
美利堅合衆國	31.52
上伏塔	0.04
烏拉圭	0.07
委內瑞拉	0.41
也門	0.04
南斯拉夫	0.38
尚比亞	0.04
	<hr/> 100.00 <hr/>

(b) 依照大會議事規則第一百六十一條，上述(a)分項所列攤額表將於一九七三年由會費委員會加以檢討，其時將以報告書一件提送大會第二十八屆會審議；

(c) 雖然聯合國財務條例第五條第五項另有規定，秘書長應有權於徵詢會費委員會主席意見後，斟酌情形接受各會員國以美元以外之貨幣繳納一九七一、一九七二及一九七三各會計年度會費之一部份；

(d) 依照大會議事規則第一百六十一條，凡非聯合國會員國而參加聯合國若干活動的國家，應請其根據下列比率對一九七一、一九七二及一九七三年度此類活動的費用繳納款項：

<u>非會員國</u>	<u>百分率</u>
德意志聯邦共和國	6.80
教廷	0.04
列支敦斯登	0.04
摩納哥	0.04
大韓民國	0.11
越南共和國	0.07
聖馬利諾	0.04
瑞士	0.84

下列國家應繳款如下：

(i) 對國際法院者：

列支敦斯登，
聖馬利諾，
瑞士；

(ii) 對國際麻醉藥品管制局者：

德意志聯邦共和國，
列支敦斯登，
摩納哥，
大韓民國，
越南共和國，
瑞士；

(iii) 對亞洲遠東經濟委員會者：

大韓民國，
越南共和國；

- (iv) 對歐洲經濟委員會者：
德意志聯邦共和國；
- (v) 對聯合國貿易及發展會議者：
德意志聯邦共和國，
教廷，
列支敦斯登，
摩納哥，
大韓民國，
越南共和國，
聖馬利諾，
瑞士；
- (vi) 對聯合國工業發展組織者：
德意志聯邦共和國，
教廷，
列支敦斯登，
摩納哥，
大韓民國，
越南共和國，
瑞士。

附 件
委員會任務規定

A

原來的任務規定

會費委員會原來的任務規定備載聯合國籌備委員會報告書^a第九章第二節第十三段及第十四段，以及第五委員會一九四六年二月十一日報告書^b，並經大會於一九四六年二月十三日第一屆會第一期會議通過（決議案十四 A 三(-)第三段）。

籌備委員會報告書內業已列入第五委員會各項修正的有關段落如下：

" 費用之攤派

" 一三 聯合國各種費用應大概依照支付能力分攤。不過僅用統計方法殊難衡量此種能力，而且無從達成任何確定之公式。看來國家歲入之比較估計顯然是最公平之準繩。為避免使用國家歲入之比較估計而致產生不正常之攤額起見，應計及下開主要因素：

" (a) 每人比較收入；

" (b) 由於第二次世界大戰國家經濟暫時脫節；

" (c) 會員國取得外匯之能力。

" 此外並應防範兩種相反之趨勢：若干會員國可能希望過份減少其會費，同時其他會員國由於威望關係可能希望過份增加其會費。如果對會費規定最高限額，則此限

^a 聯合國籌備委員會報告書 (PC/20)。

^b 大會正式紀錄，第一屆會第一期會議，全體會議，附件十九 (A/44)。

額應勿過於忽視一國會費及其支付能力之間的關係。委員會應有斟酌之權，去考慮有關支付能力的所有資料以及所有其他適當因素，來達成其建議。攤額表一經大會確定，則至少三年內不應通盤修改，除非相對支付能力顯有重大改變。

" 一四 委員會之其他職務如下：

- " (a) 就新會員國應繳之會費向大會提具建議；
- " (b) 審查會員國請求更改攤額之呼籲，並向大會具報；
- " (c) 審議會員國拖欠會費時所應採取之行動並向大會具報。

" 關於後一事項，委員會應就憲章第十九條之適用向大會提供意見。"

B

一九四八年十一月十八日

大會所通過之決議案二三八 A (三)

" 大會，

" 承認

" (甲) 通常每一會員國每年應繳會費不得逾聯合國經常費用三分之一，

" (乙) 通常時期任何會員國每一國民會費分擔額不得逾攤款額最高之會員國每一國民會費分擔額，

" (丙) 會費委員會為執行職務計，需有更充分之統計資料，

" 因此

" 一 重申大會在其一九四六年二月十三日決議案（決議案十四 A，三（一））中所通過之會費委員會任務規定；

" 二 請各會員國協助會費委員會，向之供應現有之統計資料及其他資料，以應工作之需；

" 三 接受對於攤款額最高國家所繳會費百分比應訂立最高限額之原則；

" 四 着會費委員會在提請通過較為恆久之比額表以前，建議如何應用因（甲）新會員國入會及（乙）會員國相對支付能力增加而增收之會費，以調整現行比額表所有負擔偏差之處，或減低目前各會員國所繳會費比率；

" 五 決議：一俟世界經濟狀況好轉，現行比額表中所有偏差消除，訂定較為恆久之比額表時，再由大會確定一國分攤會費之最高限額。"

C

一九五二年十二月五日

大會所通過之決議案六六五（七）

" 大會，

" . . .

" 一 欣悉會費委員會業已採取行動更進一步計及若干國家每人平均所得甚低之事實以實施大會一九五一年十二月二十一日決議案五八二（六）所載建議，並促請該委員會今後仍繼續計及此種事實；

" 三 訓令會費委員會於聯合國未准申請國入會以前或現有會員國之經濟力量尚未充實使會費比額表可能逐漸調整以前，對於每一國民會費分擔數之最高限額暫不採取其他行動；

" 三 決定自一九五四年一月一日起繳納會費最多國家之攤款額不得超過全體會員國會費分攤總額三分之一；

" . . . "

D

一九五四年十二月四日

大會所通過之決議案八七六 A'(九)

" 大會

" 三 重申大會於第七屆會時之決定（決議案六六五(七)），在另有新會員國加入或現有會員國之經濟能力好轉得逐漸調整經費分攤比額表以前，不擬對每人分攤最高限額問題繼續採取行動；

" 三 重申一九五一年十二月二十一日之決議案五八二(六)。該決議案已請會費委員會對於每人收入較低之國家加以考慮，並令該委員會今後繼續加以注意；

" 三 訓令會費委員會將上述第一段之決定，適用於將來之會費分攤比額表，以便適用每人分攤限額原則國家之會費分攤百分數，按一九五五年預算定額凍結，不得增加，直至其每人攤額與會費分攤額最高國家之每人攤額相等為止，又如一九五二年十二月五日之決議案六六五(七)所

指各條件均已滿足或相對之國民所得發生變化有改低攤額之理由時，即應從低調整。

E

一九五七年十月十四日

大會所通過之決議案一一三七（十二）

" 大會，

" 案查本大會對於各會員國分擔聯合國經費辦法及規定會員國分擔會費最高限額問題，前於一九四六年二月十三日通過決議案十四(一)，一九四八年十一月十八日通過決議案二三八(三)，一九五二年十二月五日通過決議案六六五(七)，

" 茲查會員國分擔會費最高限額前此規定自一九五四年一月一日起應為百分之三三·三三，當時聯合國會員國計有六十個，

" 復查一九五四年一月一日以來已有二十二個新會員國獲准加入，

" 又查一九五六年十二月二十一日決議案一〇八七（十一）已將一九五四年一月一日以後加入聯合國之第一批十六個新會員國之百分比會費併入一九五六年度及一九五七年度之經常分攤比額表內，用以減低各會員國之百分比會費，但繳納會費數額最高及最低之會員國百分比會費不在減低之列，

" 鑒悉現有迦納、日本、馬來亞聯邦、摩洛哥、蘇丹

及突尼西亞六個新會員國，其百分比會費尚未經會費委員會規定，亦未併入會費百分比額表內。

" 茲決定：

" 一 在原則上，任何會員國所分擔之聯合國經常費用最多不得超過總額百分之三十；

" . . .

" 三 會費委員會在編製一九五八年度及以後各年度之會費比額表時應採取下列步驟；

" (a) 會費委員會為迦納、日本、馬來亞聯邦、摩洛哥、蘇丹及突尼西亞所規定之一九五八年度百分比會費應併入一九五八年度會費百分比額表內；為求實現此事起見，應利用上開六會員國之百分比會費總額按比例核減所有會員國之百分比會費，但繳納最低限額會費之會員國除外，同時並應計及國民每人平均最高限額原則及會費委員會在一九五七年十月一日開始之屆會內審核各國對該委員會以前所作建議之申訴後須作之核減；

" (b) 在今後會費比額表適用之三年期間（一九五九年度至一九六一年度）如有新會員國獲准入會，會費委員會應再建議其他步驟，以減低繳費最多國家之攤額；

" (c) 嗣後會費委員會應陸續建議必要適當步驟，以完成上述核減；

" (d) 各會員國百分比會費在任何情形下不得因本決議案而增加。"

F

一九六三年十二月十一日

大會所通過之決議案一九二七（十八）

" 大會，

" . . .

" 三 請會費委員會於計算分攤比率時，妥為注意發展中國家，因各該國家有其特殊之經濟及財政問題；

" . . .

G

一九六五年十二月二十一日

大會所通過之決議案二一一八（二十）

" 大會，

" . . .

" 三 欣悉會費委員會對於大會決議案一九二七（十八）請妥為注意發展中國家一事業已採取行動，並請該委員會繼續努力，於計算分攤比率時，計及發展中國家之特殊經濟與財政問題，對各該國家妥為注意。 "

— — — — —

如何購取聯合國出版物

聯合國出版物在全世界各地之書店及經售處均有發售。

請向書店詢問或逕函紐約或日內瓦之聯合國銷售組。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.