



经济及社会理事会

Distr.: General
3 October 2011
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第五十四届会议续会

2011年12月12日至13日，维也纳

议程项目 3

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示及该方案的加强，以及麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十届会议续会

2011年12月12日至13日，维也纳

议程项目 3

战略管理、预算和行政问题

联合国毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期合并预算

执行主任的报告

目录

	页次
一. 导言	3
A. 联合国毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年战略	3
B. 综合方案办法：加强毒品和犯罪问题办公室的战略参与	4
C. 在联合国系统内促进伙伴关系	6
二. 概览	6
资源预测	8
三. 决策机关	14
四. 行政领导和管理	14
五. 工作方案	20
次级方案 1：打击跨国有组织犯罪和非法贩运，包括毒品贩运	20



次级方案 2：反腐败	28
次级方案 3：防止和打击恐怖主义	33
次级方案 4：司法.....	38
次级方案 5：保健和生计（打击毒品和防治艾滋病毒）	46
次级方案 6：研究和趋势分析	52
次级方案 7：政策支助	57
六. 方案支助	65
七. 财务状况	71
A. 联合国国际药物管制方案基金.....	71
B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金.....	73
附件	
一. 2010-2011 两年期和 2012-2013 两年期特别用途自愿捐款的分配.....	75
二. 联合国毒品和犯罪问题办公室：2012-2013 两年期组织结构和员额分布情况	82
三. 为落实监督机构的相关建议而采取的后续行动摘要.....	83
四. 供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制方案基金 2012-2013 两年期预算的决议草案	85
五. 供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2012-2013 两年期预算的决议草案	87

一. 导言

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任谨按照大会第 46/185 号决议 C 部分和第 61/252 号决议第十一节的规定向麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会提交该办公室 2012-2013 两年期合并预算。依照麻醉药品委员会第 54/10 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 20/1 号决议，本报告还载有与适用方案支助费用所采用的标准以及在采取综合方案办法方面取得的进展相关的信息。依照麻醉药品委员会第 52/14 号决议和第 54/10 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/6 号和第 20/1 号决议，本报告还提供了最新资料，介绍为在整个办公室促进评价文化而计划采取和已采取的各项措施，以及独立评价股的工作和职能。

2. 毒品和犯罪问题办公室的任务是帮助会员国打击非法药物、犯罪及一切形式和表现的恐怖主义活动。该办公室的政策方针的依据是：(a)麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、经济及社会理事会和大会的决议和决定；(b)各项国际药物管制公约、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书¹、《联合国反腐败公约》²以及打击一切形式和表现的恐怖主义的全球法律文书；(c)《联合国千年宣言》（大会第 55/2 号决议）；(d)立法机关的重大决议，特别是大会关于设立预防犯罪和刑事司法方案的第 46/152 号决议、大会关于药物管制方案的第 45/179 号决议和第 46/185 号决议 C 部分；(e)关于共同应对世界毒品问题的大会第二十届特别会议的成果；(f)第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会通过的《关于犯罪与司法：应对二十一世纪挑战的维也纳宣言》（大会第 55/59 号决议，附件）、相关行动计划（大会第 56/261 号决议，附件）以及第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《关于协作与对策：建立预防犯罪和刑事司法战略联盟的曼谷宣言》（大会第 60/177 号决议，附件）；(g)《2005 年世界首脑会议成果》提出的各项建议（大会第 60/1 号决议）；(h)《联合国全球反恐战略》（大会第 60/288 号决议）；(i)联合国关于预防犯罪和刑事司法的标准与规范；以及(j)经济及社会理事会第 2007/12 号决议和第 2007/19 号决议。

A. 联合国毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年战略

3. 大会第 65/244 号决议和第 65/262 号决议决定，应将药物管制、预防犯罪及打击一切形式和表现的国际恐怖主义列为联合国在 2012-2013 年期间的八大优先事项之一（如 2012-2013 年期间战略框架³所述）。人们日益认识到，犯罪、毒品及一切形式和表现的恐怖主义的有害威胁会破坏发展、和平、安全和法治。毒品和犯罪问题办公室工作的核心是打击犯罪、非法药物及一切形式和表现的恐怖主义，让世界更加安全，以此促进安全、正义和法治。

4. 毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期合并预算是该办公室首份按成果编

¹ 联合国，《条约汇编》，第 2225、2237、2241 和 2326 卷，第 39574 号。

² 同上，第 2349 卷，第 42146 号。

³ 《大会正式记录，第六十五届会议，补编第 6 号》（A/65/6/Rev.1）；以及 A/66/82。

制的预算（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18），该预算统一了毒品和犯罪问题办公室的预算术语与联合国秘书处的预算术语。行政和预算问题咨询委员会在其相关报告中对毒品和犯罪问题办公室在该方面所做的努力表示欢迎，并建议采取进一步步骤，改进方案执行情况的管理（E/CN.7/2007/18-E/CN.15/2007/19）。在其关于毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期合并预算的报告（E/CN.7/2009/14-E/CN.15/2009/24）中，行政和预算问题咨询委员会鼓励毒品和犯罪问题办公室继续发展和进一步完善其注重成果的框架的内容。

5. 麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会分别通过第 54/10 号决议和第 20/1 号决议请秘书处与改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额政府间常设工作组，作为联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间战略的后续行动，制定 2012-2015 年期间最新战略。工作组最终确定的最新战略将与涵盖 2012-2013 两年期和 2014-2015 两年期的战略框架共同指导制定明确定义的目标和绩效指标，用以为衡量毒品和犯罪问题办公室的绩效提供框架，并充分遵照大会关于注重结果的预算编制的各项相关决议。

6. 为了加强毒品和犯罪问题办公室的效力、问责和监管，重新安排了 2012-2013 两年期方案的结构，分成六个主题次级方案和一个在药物管制、预防犯罪和刑事司法以及支助决策机构等相关问题上提供政策指导和业务对策的次级方案。这些次级方案都是为经与会员国充分协商确定的全球、区域、分区域与国家优先事项量身定制的，以便最终制定综合方案办法。

7. 此外，通过努力下放规划和编写报告工作及消除瓶颈，强化了综合方案办法。为直接响应大会第 64/259 号决议，通过下放规划和报告编写工作，大大减少了制订和着手提供技术援助所需要的时间，从而确保这些方案能够满足明确表明的需求，更加灵活地应对不断变化的情况。

8. 每个次级方案都各从属于现行的三个司的组织结构，这样就可以利用各司与外地业务之间的互补性和协同增效作用，因为毒品和犯罪问题办公室的主题专家将开展规范和业务工作。

B. 综合方案办法：加强毒品和犯罪问题办公室的战略参与

9. 2008-2009 两年期，毒品和犯罪问题办公室发起了一项旨在从基于项目的方法转向更具战略性和纲领性的方法的重大活动。新的综合方案办法由多年期主题方案、区域方案和国别方案组成，其目的在于：(a)加强区域和国家在毒品和犯罪问题办公室技术合作领域的“自主权”；(b)通过将打击有组织犯罪、腐败和非法贩运活动纳入更为广泛的发展议程，加强与联合国伙伴机构和多边机构的合作；(c)在上游政策和规范性支助方面，以及在通过区域实体和伙伴国家促进跨境战略举措方面，最大限度地扩大毒品和犯罪问题办公室的比较优势。这些努力得到了麻醉药品委员会第 52/13 号决议、预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议，以及经济及社会理事会第 2009/23 号决议的认可，在前两份决议中，两委员会请毒品和犯罪问题办公室在其 2008-2011 年战略确定的优先事项框架内，采纳和实施专题做法，以制定业务方案和提供自愿捐款；后一份决议请执行主任高度优先重视毒品和犯罪问题办公室区域方案的执行情况，并向这两个委员

会将于 2011 年上半年举行的届会报告这些区域方案的执行进展情况。综合方案办法的实行得到了麻醉药品委员会第 54/10 号决议、预防犯罪和刑事司法委员会第 20/1 号决议、经济及社会理事会题为“支持联合国毒品和犯罪问题办公室制定和实施综合性方案发展方法”的第 2011/34 号决议的进一步认可。

10. 2010-2011 两年期，毒品和犯罪问题办公室在针对其每个主题优先事项制定和推出主题方案方面取得了进展，这些方案与 2012-2013 两年期预算所述的次级方案相对应。主题方案提供毒品和犯罪问题办公室工作方面概念综述（即原则、任务、方法和工具），其中涵盖诸如有组织犯罪、腐败、刑事司法改革、健康与防止恐怖主义等每一主题优先事项。这些方案的目标是向会员国明确概述该办公室在其每一项主题优先事项上的政策框架，其中体现其在宣传、研究、立法和法律支助、规范制定及技术援助领域的各种专门知识组成部分。

11. 毒品和犯罪问题办公室制定的区域和国家综合方案采用的是自下而上的方法，并根据区域及国家优先事项和需求制定毒品和犯罪问题办公室的规范性政策和全球做法。目前，已针对东非、西非、阿拉伯国家、中美洲、东亚和太平洋地区以及东南欧制定并核可了区域方案。将在今后几个月最终完成针对阿富汗及其邻国和南部非洲的两项新区域方案。每项区域方案都是通过在外地与区域实体和伙伴国家就其优先事项和计划开展充分协商制定的，因此每项方案可以阐明毒品和犯罪问题办公室在提供技术援助和建立伙伴关系方面的一系列明确目标。

12. 认识到某些国家可能需要一套更加集中、重点更为明确的干预措施，区域协商通常要求以具体国家为重点，以便提供应对区域挑战的有效办法。由于毒品和犯罪问题办公室国家一级的所有干预措施都将会为实现通过与会员国协作的过程商定的区域方案的优先目标做出显著贡献，因此，所有国别方案都与区域方案之间保持着一种直接关系。目前，已为阿富汗、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、缅甸、巴基斯坦、巴拉圭、泰国、越南和也门制定了国别方案。

13. 此外，区域优先事项的确定及审查过程会促使对毒品和犯罪问题办公室与中等收入国家的战略交往情况进行审查，从而更多地采用上游的做法，在制定创新对策应对现有和新兴挑战方面，加强相关国家战略。中等收入国家战略做法的特征是通过谈判订立东道国协定，以在国家政府支助下建立毒品和犯罪问题办公室合作和联络处。目前，正在就此问题与巴西、中国、印度、墨西哥、俄罗斯联邦政府开展协商。

14. 主题方案与区域方案这两项战略工具充分互补、相辅相成，并确保有效落实有利于实施相关联合国公约和议定书的规范性政策。综合方案办法的基石是，在毒品和犯罪问题办公室总部，与来自所有专题分支机构、相关整体政策职能部门及毒品和犯罪问题办公室相关外地办事处的参与者定期为每个区域召集部门间工作组。设立工作组旨在利用现有次级方案的相关专门知识，拟定 2012-2013 年期间主题方案，并从启动方案到其最终评价及利用汲取的教训，在支持每项区域和国家综合方案的战略制定、设计与实施方面发挥关键作用。

C. 在联合国系统内促进伙伴关系

15. 目前，毒品和犯罪问题办公室与下列部门合作开展其活动：秘书处其他部厅及联合国系统各实体，尤其是联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）、世界银行、国际劳工组织、联合国开发计划署（开发署）、联合国工业发展组织（工发组织）、国际农业发展基金、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国儿童基金会（儿基会）、联合国人权事务高级专员办事处和世界卫生组织；以及联合国以外的实体，诸如欧洲安全与合作组织、非洲联盟、美洲国家组织（美洲组织）、西非国家经济共同体、欧洲联盟、南部非洲发展共同体、东南亚国家联盟、国际刑事警察组织（国际刑警组织）、美洲开发银行、欧洲毒品与毒品成瘾监测中心、美洲组织美洲药物滥用管制委员会、阿拉伯国家联盟、联合国预防犯罪和刑事司法方案网络各研究所，以及其他有关政府间组织和非政府组织。这些协作与合作包括编制报告，参加会议，通报情况，提供技术和实质性支助，共享信息和经验，联合制订技术援助方案。

16. 毒品和犯罪问题办公室与秘书处的维持和平行动部均是联合国法治协调与资源小组的一部分，其职能是确保司法、安全、监狱和刑罚改革、法律改革、制宪和过渡性司法等所有专题领域的工作相一致，并最大限度地减少各自分散行事的现象。毒品和犯罪问题办公室积极参与协助若干维和任务，以及针对新近摆脱冲突国家的重建努力。对于新近摆脱冲突的国家，包括阿富汗、安哥拉、柬埔寨、萨尔瓦多、海地、伊拉克、索马里和前南斯拉夫各国，毒品和犯罪问题办公室多年来一直协助拟定打击犯罪的战略和相关药物管制战略，包括在法律援助、培训和能力建设、政策拟定、司法改革和预防艾滋病/艾滋病等方面向它们提供支助。目前联合国阿富汗援助团在禁毒方面向毒品和犯罪问题办公室的两名方案干事提供了资助、联合国海地稳定特派团向一名法律援助/执法干事提供了资助、联合国塞拉利昂建设和平综合办事处（联塞建和办）向两名腐败和执法问题干事提供了资助，以及联合国几内亚比绍建设和平支助办事处（联几支助处）向一名负责就毒品和犯罪问题办公室在该地区任务授权范围内各领域的工作给秘书长提供咨询意见的特别顾问提供了资助。

17. 依照秘书长政策委员会近期做出的决定，毒品和犯罪问题办公室正与政治事务部共同主持联合国系统威胁安全与和平的跨国有组织犯罪和毒品贩运问题工作队的工作，以期制定有效的联合国全系统做法，从而将应对跨国有组织犯罪纳入其维持和平、建设和平、安全和发展活动。

二. 概览

18. 虽然毒品和犯罪问题办公室继续力争最大程度地实现毒品问题方案和犯罪问题方案在概念和行动方面的一体化，但联合国国际药物管制方案基金及联合国预防犯罪和刑事司法基金下的自愿捐款仍分别编列预算并做出说明。如 2010-2011 两年期，毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期合并预算侧重于这两项基金的普通用途资源。普通用途资金是未指定用途的自愿捐款，用于向毒品和犯罪问题办公室的行政领导和管理的核心要素，以及总部（维也纳）和外地的

方案和方案支助费用提供经费。它们还用于为各项目和其他外地业务提供临时预付款。

19. 毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期合并预算还提供资料介绍了特别用途资金的预计批款、来自特别用途捐款的方案支助费用收入以及联合国经常预算资源的情况。特别用途资金是指定用途的自愿捐款，用于资助办公室的技术合作，以及总部（维也纳）和外地的其他实务活动。可通过申请对特别用途捐款所供资的活动收费来收回方案支助费用收入。根据 ST/AI/286 号行政指示，这些资源用于资助总部和外地办事处行使重要的行政和方案管理职能。

20. 经常预算资源来自联合国两年期方案预算。本毒品和犯罪问题办公室合并预算编列的经常预算资源已在 2012-2013 两年期拟议方案预算第 1、16、23 和 29F 款（A/66/6）中提交给大会，并用于资助：

(a) 毒品和犯罪问题办公室决策机关，以及在维也纳和联合国总部的行政领导和管理、方案及方案支助费用；

(b) 联合国维也纳办事处，其活动会使毒品和犯罪问题办公室、大会和会议管理部、安全和安保部，以及内部监督事务厅（监督厅）受益。

21. 大会在其第 61/252 号决议第十一节授权预防犯罪和刑事司法委员会核准联合国预防犯罪和刑事司法基金的预算。在执行该决议时需统一毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金中的资金类别，并确立和适用明确的费用分摊标准，以确保毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金这两个基金恰当地按比例分摊毒品和犯罪问题办公室的共同费用。

22. 在 2012-2013 两年期，将继续根据每项基金所产生的普通用途收入在毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金之间分摊普通用途支出和方案支助费用。如 2010-2011 两年期合并预算中所示，2012-2013 年合并预算代表一项单一的普通支助预算和一项单一的方案支助费用预算，在每种情况下其既包括毒品问题方案基金又包括犯罪问题方案基金。两项基金中由特别用途资源资助的项目组合的预算将仍然分开，因为大多数捐款都在其中每一基金下被都指定了特定用途。

23. 毒品和犯罪问题办公室正采取步骤审查其供资模式，以便按照方案活动和规模评估支助费用的性质及行为，并重新评价目前利用供资来源的实效。为向最直接适用的供资来源重新调配资源，2012-2013 两年期将在普通用途资金与方案支助费用资金之间对若干员额和非员额项目进行转划。

24. 由于毒品问题方案基金普通用途资金在 2010 年收到了 700 万美元的一次性捐款，毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期的普通用途资金收入较为稳定。2012-2013 两年期的预期收入预计与 2011 年相当，两年的总额为 2,150 万美元。为保持预算水平，同时保持资金的储备金水平，毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期合并预算的目标是确保普通用途支出水平低于预期的普通用途收入。

25. 按照麻醉药品委员会第 52/14 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/6 号决议的要求，毒品和犯罪问题办公室在 2010-2011 两年期建立了一个可持续、有效且独立运行的评价股，拟通过充分配置工作人员（1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3）来加强该机构，配置工作人员的经费将由 2012-2013 年方案概算的经常

预算提供，并将得到方案支助费用资金（1 个一般事务员额（其他职等））和特别用途资金的补充。

26. 毒品和犯罪问题办公室继续恪守联合国与方案支助费用相关的 13%的费率政策和工作程序，并确保在准予实行 13%标准费率的例外做法时遵循明确而一致的标准。按照财务主任的要求，在 2012-2013 年合并预算中实行了降低的方案支助费率，尤其是针对与联合国系统其他机构合作实施的项目，以及部分或全部由欧洲联盟资助并受欧洲共同体委员会代表欧洲共同体与联合国之间的《财务和行政框架协定》管辖的项目的预期供资。

资源预测

27. 表 1 是关于毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期资源预测和 2010-2011 两年期修订支出的汇总。毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金的普通用途支出总额将净增 50 万美元（2.4%），从 2010-2011 年的 2,060 万美元增至 2012-2013 年的 2,110 万美元。该增长为增减相抵所得，主要原因是：审查了执行主任办公室的责任级别，并加强了该机构；审查和加强了外地办事处网络，并对毒品和犯罪问题办公室的一些区域代表职位进行了升级；重新设立了研究和趋势分析处处长职务，职等为 D-1，在纽约联络处设立了一个 D-1 职等的代表职务。出现变化的另一个原因是，将许多员额及与之有关的非员额资源和与执行方案和财务信息管理系统（信息技术服务）相关的资源从普通用途资金转入了方案支助费用资金，这些员额由可与支助工作有最直接关系的部门（联合融资和伙伴关系科（包括布鲁塞尔联络处）、宣传科、公共事务和政策支助处处长办公室、独立评价股、业务司司长办公室、政策分析和公共事务司司长办公室）提供的资金予以支助。变化还包括将预防吸毒和保健处方案支助费用资金的支出重新归入了普通用途资金。

表 1

2010-2011 年和 2012-2013 年资源预测

类别	资源（千美元）		员额 ^a	
	2010-2011 年 （修订后）	2012-2013 年	2010-2011 年 （修订后）	2012-2013 年
A. 普通用途资金				
员额	18 219.6	19 232.3	67	59
非员额	2 409.5	1 895.5	-	-
小计	20 629.1	21 127.8	67	59
B. 方案支助费用资金				
员额	21 289.2	28 543.7	162	184
非员额	9 892.7	7 265.8	-	-
小计	31 181.9	35 809.5	162	184
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	240 174.0	214 367.1	-	-
犯罪问题方案基金	173 821.8	203 428.9	-	-
外部执行机构	1 455.5	749.3	-	-

类别	资源 (千美元)		员额 ^a	
	2010-2011 年 (修订后)	2012-2013 年	2010-2011 年 (修订后)	2012-2013 年
小计	415 451.3	418 545.2	-	-
D. 经常预算^b				
员额	54 079.9	57 237.4	224	231
非员额	29 465.8	28 745.6	-	-
小计	83 545.7	85 983.0	224	231
总计	550 808.0	561 465.5	453	474

^a 各员额配置表不含由特别用途基金供资的员额。许多此类员额都为临时员额。此类员额的职等会经常发生变化，并且并非所有的员额都由毒品和犯罪问题办公室进行管理。

^b 包括 2012-2013 年拟议方案预算第 1、16、23 和 29F 款所载的经常预算资源。

28. 方案支助费用所需资源预计将增加 460 万美元 (14.8%)，从 2010-2011 年间的 3,120 万美元增至 2012-2013 年的 3,580 万美元。出现这一增长的主要原因是，上文所述的将资源从普通用途资金转入了方案支助费用资金、加强了条约事务司司长办公室、对综合方案和监督处以及管理司的外地支助职能进行了强化和重新定位、根据联合国拟议方案预算所采用的 2012-2013 年标准薪金费用表对员额费用做了重新计算。方案支助资源的增长与预期的收入增加以及特别用途捐款资助的技术合作活动所需的支助相一致。为确保工作人员的合同安全，并为防备方案执行方面出现意外不足留出余地，保留资金余额。

29. 毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金的特别用途支出总额从 2006-2007 年的 2.161 亿美元增至 2008-2009 年的 3.912 亿美元和 2010-2011 年的 4.155 亿美元。2012-2013 两年期间，预计略增 310 万美元 (0.7%)，特别用途支出预计将达到 4.185 亿美元。附件一按地域和方案领域显示了特别用途自愿捐款的分配情况明细。关于毒品问题方案基金，项目执行额预计将减少 2,580 万美元 (10.7%)，从 2010-2011 年的 2.402 亿美元减至 2012-2013 年的 2.144 亿美元。之前，2006-2007 年和 2008-2009 年的项目执行额分别增长 19% 和 79.5%，2010-2011 年下降 11%。2012-2013 年出现下降的原因是，次级方案 5 “保健和生计 (打击毒品和防治艾滋病毒)” 领域的若干项目已经完结，而且尚未就此充分制定新项目。关于犯罪问题方案基金，项目执行额预计将增加 2,960 万美元 (17%)，从 2010-2011 年的 1.738 亿美元增至 2012-2013 年的 2.034 亿美元。之前，2006-2007 年、2008-2009 年、2010-2011 年的项目执行额分别增加了 122%、110.7% 和 45%。2012-2013 年出现增长的主要原因是，毒品和犯罪问题办公室在《联合国反腐败公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》框架下的工作以及次级方案 3 “防止和打击恐怖主义” 下提供法律咨询与技术援助服务的工作有所扩大。

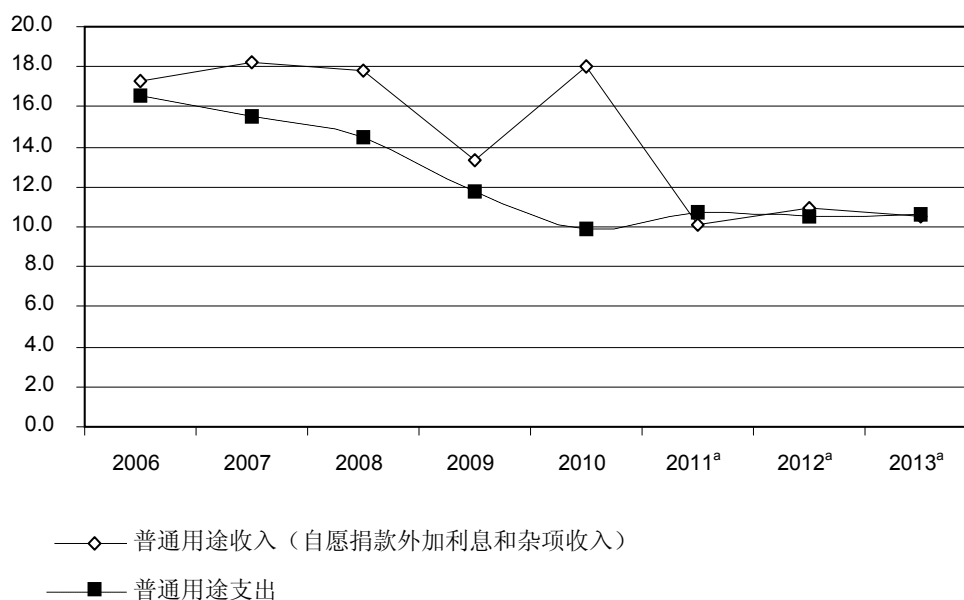
30. 向毒品和犯罪问题办公室分配的经常预算资源未针对毒品问题方案和犯罪问题方案进行区分 (见 2012-2013 两年期拟议方案预算第 16 款 “国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法” (A/66/6 (Sect.16) 和 Corr.1))。重计费用后，这些资源预计将增加 2,101,400 美元 (5.4%)，从 2010-2011 年的 39,191,100 美元增至 2012-2013 年的 41,292,500 美元。重计费用后，在拟议方案预算第 29F 款 “行政，维也纳” 下提供的经常预算资源总额预计将增加 253,300 美元

(0.6%)，从 2010-2011 年的 40,396,000 美元增至 2012-2013 年的 40,649,300 美元（见 A/66/6 (Sect.29F) 和 Corr.1）。重计费用后，在第 1 款“通盘决策、领导和协调”下提供的经常预算资源预计将增加 27,700 美元（1.1%），从 2010-2011 年的 2,431,700 美元增至 2012-2013 年的 2,459,400 美元（见 A/66/6 (Sect.1)）。重计费用后，在第 23 款“技术合作经常方案”下提供的经常预算资源预计将增加 54,900 美元（3.6%），从 2010-2011 年的 1,526,900 美元增至 2012-2013 年的 1,581,800 美元（见 A/66/6 (Sect.22)）。

31. 图一至三所示为 2006 年至 2013 年普通用途资金、方案支助费用资金、特别用途资金的收入和支出变化情况。下文表 2 和表 3 汇总了按资金来源和预算构成部分开列的所需资源的分配情况。

图一

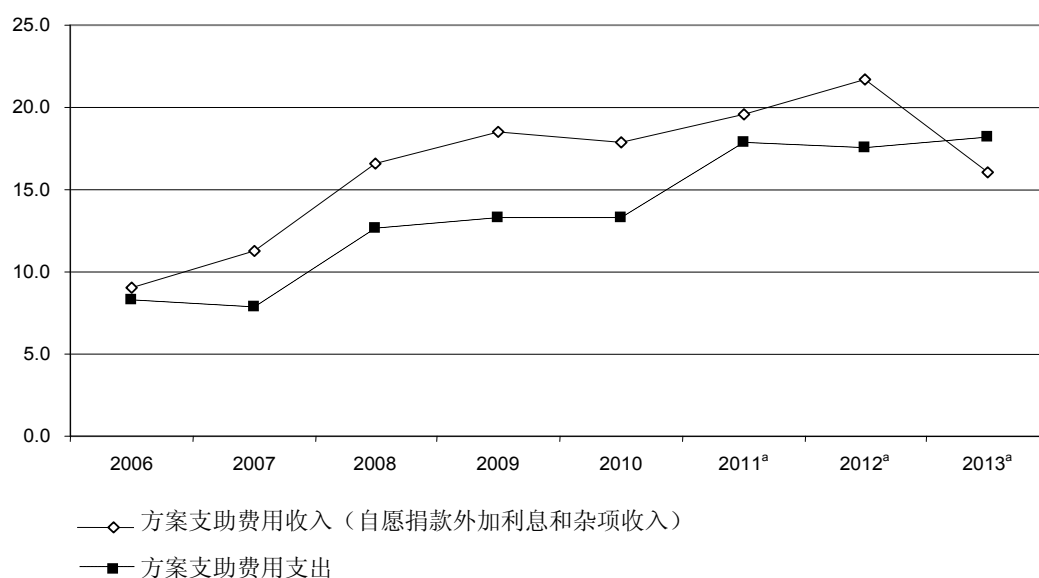
2006 年至 2013 年普通用途资金的收入和支出变化
(百万美元)



^a 2011 年、2012 年和 2013 年预测数。

图二

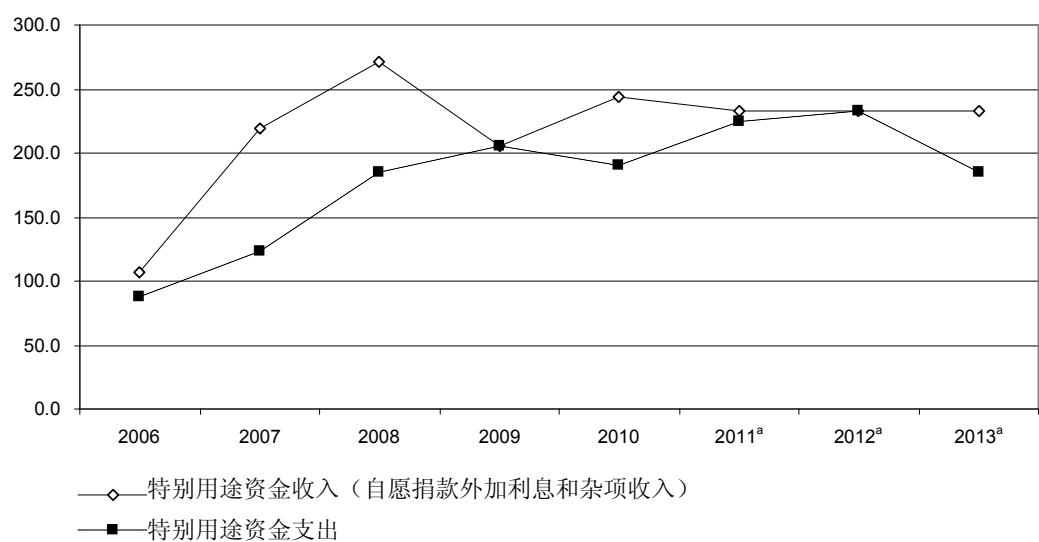
2006 年至 2013 年方案支助费用资金的收入和支出变化
(百万美元)



^a 2011 年、2012 年和 2013 年预测数。

图三

2006 年至 2013 年特别用途资金的收入和支出变化
(百万美元)



^a 2011 年、2012 年和 2013 年预测数。

表 2
按构成部分开列的资源分配情况
(千美元)

构成部分	普通用途资金		方案支助费用资金		特别用途资金 ^a		经常预算		共计	
	2010-2011 年 (修订后)	2012-2013 年	2010-2011 年 (修订后)	2012-2013 年	2010-2011 年 (修订后)	2012-2013 年	2010-2011 年 (修订后)	2012-2013 年	2010-2011 年 (修订后)	2012-2013 年
A. 决策机关	-	-	-	-	-	-	1 900.4	1 305.3	1 900.4	1 305.3
B. 行政领导和管理	1 606.4	1 676.3	177.0	532.1	650.0	1 185.3	3 091.4	3 930.7	5 524.8	7 324.4
C. 工作方案										
1. 打击跨国有组织犯罪和非法贩运	442.8	402.8	174.6	532.1	117 707.1	129 860.5	7 550.3	6 191.2	125 874.8	136 986.6
2. 反腐败	-	-	-	-	27 085.8	42 403.4	3 111.5	4 522.6	30 197.3	46 926.0
3. 防止恐怖主义	-	-	-	-	11 701.1	20 436.6	2 563.7	2 746.1	14 264.8	23 182.7
4. 司法	10 024.1	11 532.4	19 433.6	18 685.7	34 651.3	36 417.8	4 623.5	5 842.0	68 732.5	72 477.9
5. 保健和生计(毒品和艾滋病毒)	171.0	310.8	435.4	-	173 338.5	130 564.9	1 365.5	1 558.5	175 310.4	132 434.2
6. 研究和趋势分析 ^a	3 329.0	3 648.5	-	266.9	41 560.1	49 663.9	6 068.3	6 180.3	50 957.4	59 759.6
7. 政策支助	2 647.7	1 335.5	826.4	2 953.6	5 752.6	6 027.3	11 787.2	11 887.7	21 013.9	22 204.1
外部执行机构	-	-	-	-	1 455.5	749.3	-	-	1 455.5	749.3
小计 C	16 614.6	17 230.0	20 870.0	22 438.3	413 252.0	416 123.8	37 070.0	38 928.4	487 806.6	494 720.5
D. 方案支助	2 408.1	2 221.5	10 134.9	12 839.1	1 549.3	1 236.2	41 483.9	41 818.6	55 576.2	58 115.4
总计	20 629.1	21 127.8	31 181.9	35 809.5	415 451.3	418 545.2	83 545.7	85 983.0	550 808.0	561 465.5

^a 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分资金。

表 3
按构成部分开列的所需员额

构成部分	普通用途资金		方案支助费用资金		特别用途资金 ^a		经常预算		共计	
	2010-2011 年 (修订后)	2012-2013 年	2010-2011 年 (修订后)	2012-2013 年	2010-2011 年 (修订后)	2012-2013 年	2010-2011 年 (修订后)	2012-2013 年	2010-2011 年 (修订后)	2012-2013 年
A. 决策机关	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
B. 行政领导和管理	5	4	1	2	-	-	10	13	16	19
C. 工作方案										
1. 打击跨国组织犯罪和非法贩运	1	1	1	2	-	-	23	19	25	22
2. 反腐败	-	-	-	-	-	-	14	15	14	15
3. 防止恐怖主义	-	-	-	-	-	-	8	9	8	9
4. 司法	26	28	115	121	-	-	10	15	151	164
5. 保健和生计(毒品和艾滋病毒)	1	1	-	-	-	-	4	5	5	6
6. 研究和趋势分析 ^a	16	15	-	1	-	-	20	20	36	36
7. 政策支助	11	3	-	10	-	-	42	42	53	55
小计 C	55	48	116	134	-	-	121	125	292	307
D. 方案支助	7	7	45	48	-	-	93	93	145	148
总计	67	59	162	184	-	-	224	231	453	474

^a 各员额配置表不含由特别用途资金供资的员额。许多此类员额都为临时员额。此类员额的职等会经常发生变化，并且并非所有的员额都由毒和犯罪问题办公室进行管理。

三. 决策机关

32. 预防犯罪和刑事司法委员会是联合国在预防犯罪和刑事司法方面的主要决策机构。麻醉药品委员会是联合国在国际药物管制方面的主要决策机关。国际麻醉品管制局是一个独立的条约机构，其责任是促进各国政府遵守各项国际药物管制公约的规定，并提供这方面的协助。设立《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议是为了提高会员国打击跨国有组织犯罪的能力，并促进和审查《公约》及其议定书的实施。设立《联合国反腐败公约》缔约国会议是为了提高缔约国的能力，并促进其之间的合作，从而实现《公约》制定的各项目标，以及促进和审查其实施情况。联合国预防犯罪和刑事司法大会每五年举行一次，大会为国家、政府间组织、非政府组织及个别专家之间交流预防犯罪和刑事司法事项方面的意见提供了一个论坛。

33. 在 2012-2013 两年期内，毒品和犯罪问题办公室将向这些主要决策机关提供各种服务。表 4 反映的资源减少与 2010 年 4 月在巴西萨尔瓦多举行的第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作和该大会的各次会议所需的一次性费用有关。

表 4
资源预测：决策机关

类别	资源（千美元）		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	-	-	-	-
非员额	1 900.4	1 305.3	-	-
总计	1 900.4	1 305.3	-	-

34. 为上述决策机关提供服务的所需资源由 2012-2013 两年期拟议方案预算第 16 款下的经常预算提供。相关的特别用途自愿捐款则反映在次级方案 7 “政策支助” 项下，用于与国际麻醉品管制局秘书处工作有关的项目。

四. 行政领导和管理

35. 执行主任负责协调和有效领导联合国所有药物管制和预防犯罪活动，以确保方案内的行动步调一致，以及整个联合国系统的这些活动互相协调，互为补充，避免重复。执行主任以此身份参加联合国系统行政首长协调理事会的工作。执行主任代表秘书长行事，履行有关国际药物管制或预防犯罪的国际条约和联合国机关决议赋予他的职责。执行主任的这些职责同联合国维也纳办事处总干事的职责相结合。执行主任办公室同总干事办公室合并，所获支助资源出自经常预算第 1 款 C 部分 “通盘决策、领导和协调”。

36. 执行主任办公室的核心职能是：(a) 协助执行主任对毒品和犯罪问题办公室进行全面的行政领导和管理；(b) 促进在执行工作计划和行政事项方面的部门间合作；以及(c) 确保各项决定得到及时执行，各组织单位对办公室活动的投入得

到协调；(d)广泛开展研究并围绕政策、资源和成果管理问题提供咨询，以此支持执行主任全面领导和协调毒品和犯罪问题办公室的活动。

37. 执行主任办公室还下设了独立评价股，负责协调和领导毒品和犯罪问题办公室的方案和项目评价工作。该股是依照麻醉药品委员会第 52/14 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/6 号决议重新设立的。上述决议中，两委员会决定拨出充足经费用以建立一个可持续、有效且独立运行的评价股，该股应同时向执行主任和会员国分发其评价报告。

38. 自 2010 年 1 月以来，独立评价股依照联合国评价小组的标准和规范，为在整个毒品和犯罪问题办公室实施的 70 多项独立项目评价提供了指导。该股在 2010 年和 2011 年进行了两项深入评价，并公布了评价结果，另计划在 2011 年和 2012 年开展至少两项深入评价。此外，该股还将在财力和物力可行的情况下提供多份评价报告。目前，独立评价股正在制定一项评价传播战略，以支助毒品和犯罪问题办公室在整个办公室（包括其所有外地办事处）营造和实行一种评价文化。

39. 独立评价股目前正在履行以下核心职能：(a)指导和支助毒品和犯罪问题办公室评价其在方案和项目层面的绩效，提供有关所取得的成果的客观信息，提出相关意见，并促进问责和透明方面的内部投入；(b)领导、指导并支持开展独立项目评价、自我评价和深入评价；(c)修改所有评价规范工具，以(一)符合本组织的需求，并符合联合国最佳做法，包括联合国评价小组的标准和规范，以及(二)确保整个组织在评价方面采取一致做法；(d)建立电子评价平台，以纳入独立评价股提供的所有产品和服务，诸如规范工具、关于评价建议和汲取的经验教训的跟踪系统，以及能够实现评价报告检索功能的数据库；(e)在整个毒品和犯罪问题办公室开展评价能力建设，具体方法是针对参与项目管理的工作人员，规划和开展综合评价培训，并进一步探究制定和提供评价方面的电子学习课程的可能性；(f)编制一份调查问卷，以评估外地办事处及毒品和犯罪问题办公室总部各股/科的评价需求及今后的评价计划；(g)与毒品和犯罪问题办公室总部所有项目管理人和外地的评价联络点建立联系，评估和协调目前和今后的评价活动与需求；(h)就针对独立评价股提供的产品和服务所做的反馈开展满意度调查；(i)帮助执行主任办公室落实联合检查组关于毒品和犯罪问题办公室管理与行政情况审查报告（JIU/REP/2010/10）中的各项建议；(j)共享项目和方案评价的结果，审查有巨大改进潜力的领域，帮助毒品和犯罪问题办公室建立内部系统，用于监测相关监督机构提出的获得接受的建议；(k)依照《援助实效问题巴黎宣言》，制定相关机制，以确定并加强各国现有的评价专门知识；(l)向执行主任和会员国提供在执行麻醉药品委员会第 52/14 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/6 号决议方面的信息。

40. 在变革管理举措方面，独立评价股与毒品和犯罪问题办公室下设的其他单位密切协调，并在评价毒品和犯罪问题办公室的方案和项目时，完全保持其独立。为支持毒品和犯罪问题办公室的战略优先事项，独立评价股将在阿富汗部署一名评价干事，以加强评价该区域各项举措的能力，并确保在评价过程中汲取的经验教训为具体决策提供参考。

表 5
本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：确保在工作方案以及工作人员和财政资源管理方面充分执行法定任务并遵循联合国政策和程序。	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 工作方案得到有效管理	<p>(a) 及时交付相关产出和服务</p> <p>业绩计量（毒品和犯罪问题办公室工作计划及时得到执行的百分比）：</p> <p>2008-2009 年：98%</p> <p>2010-2011 年估计：98%</p> <p>2012-2013 年目标：100%</p> <p>业绩计量（行政管理决定得到执行的百分比）：</p> <p>2008-2009 年：不详</p> <p>2010-2011 年估计：90%的行政管理决定得到落实</p> <p>2012-2013 年目标：93%的行政管理决定得到落实</p>
(b) 工作人员的地域代表和性别均衡得到改善	<p>(b)(一) 从无任职人员或任职人数不足会员国征聘的按地域分配员额的聘用人数百分比增加</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：6%</p> <p>2010-2011 年估计：20%</p> <p>2012-2013 年目标：30%</p> <p>(二) 实现或维持专业及以上职类的两性均等</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：超过基准 2%，如果专业人员职类、主任职类或专家（L1-L7）中任职 1 年或更长的妇女所占比例低于 50%</p> <p>2010-2011 年估计：超过基准 2%，如果专业人员职类、主任职类或专家（L1-L7）中任职 1 年或更长的妇女所占比例低于 50%</p> <p>2012-2013 年目标：超过基准 4%，如果专业人员职类、主任职类或专家（L1-L7）中任职 1 年或更长的妇女所占比例低于 50%</p>
(c) 查明需要会员国注意的新问题	<p>(c) 会员国处理提请它们注意的问题的次数保持不变</p> <p>业绩计量(提请会员国注意有关问题的会议次数)：</p> <p>2008-2009 年：25 次</p> <p>2010-2011 年估计：25 次</p> <p>2012-2013 年目标：25 次</p> <p>业绩计量(提交给会员国的正式或非正式政策文件数)：</p> <p>2008-2009 年：不详</p> <p>2010-2011 年估计：3 份</p>

秘书处的预期成绩	绩效指标
	2012-2013 年目标：5 份
(d) 工作人员得到及时征聘和配置	(d) 专业人员员额平均空缺天数减少 业绩计量： 2008-2009 年：129 天 2010-2011 年估计：120 天 2012-2013 年目标：120 天
(e) 管理联合国活动方面的政策一致性得到加强	(e) 与其他实体合作开展的活动次数增加 业绩计量(与其他实体机构合作开展的活动次数)： 2008-2009 年：不详 2010-2011 年估计：3 次 2012-2013 年目标：5 次 业绩计量（其他实体参与活动的次数）： 2008-2009 年：不详 2010-2011 年估计：3 次 2012-2013 年目标：5 次
(f) 依照联合国评价小组的标准评价毒品和犯罪问题办公室技术合作方案	(f) 在内部编制并分发给包括会员国在内的外部利益攸关者的深入评价文件、报告和规范工具数目 业绩计量（每年编制的深入评价报告数目）： 2008-2009 年：0 份 2010-2011 年估计：2 份 2012-2013 年目标：2 份 业绩计量（已经完成的包括评价政策和评价手册在内的规范工具的百分比）： 2008-2009 年：30% 2010-2011 年估计：50% 2012-2013 年目标：85%

外部因素

41. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a)工作人员征聘工作没有延误；(b)合作伙伴协助及时提供产出；(c)有足够的预算外资源来执行技术合作方案。

产出

42. 2012-2013 两年期期间将交付下列最后产出：

- (a) 有效管理毒品和犯罪问题办公室；
- (b) 执行毒品和犯罪问题办公室的任务；

(c) 以简介材料、说明和发言要点等形式，就药物管制、预防犯罪、反腐败和防止恐怖主义问题，向秘书长提出重要意见和看法，包括政治咨询意见和分析；

(d) 通过发表演讲、出席会议、分发信息、提高公众认识和酌情代表秘书长出席国际活动和论坛等形式，向会员国和民间社会宣讲药物管制、预防犯罪、反腐败和防止恐怖主义问题；

(e) 定期监测毒品和犯罪问题办公室各司的工作，确保继续及时编写并向有关理事机构提交文件；

(f) 支持药物管制、预防犯罪、反腐败和预防恐怖主义领域中的多边努力，并与会员国、政府间组织和民间社会合作，包括在区域层面开展合作；

(g) 筹备和安排有关理事机构的会议和（或）活动并为之提供实务服务，如麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议、《联合国反腐败公约》缔约国会议，以及联合国预防犯罪和刑事司法大会。

表 6

资源预测：行政领导和管理

类别	资源（千美元）		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
A. 普通用途资金				
员额	1 227.8	1 383.9	5	4
非员额	378.6	292.4	-	-
小计	1 606.4	1 676.3	5	4
B. 方案支助费用资金				
员额	177.0	532.1	1	2
非员额	-	-	-	-
小计	177.0	532.1	1	2
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	650.0	1 185.3	-	-
犯罪问题方案基金	-	-	-	-
小计	650.0	1 185.3	-	-
D. 经常预算				
员额	2 801.2	3 633.1	10	13
非员额	290.2	297.6	-	-
小计	3 091.4	3 930.7	10	13
总计	5 524.8	7 324.4	16	19

43. 普通用途资源总额为 1,676,300 美元，用于支付执行主任办公室的 4 个员额（1 个 D-1、2 个 P-4 和 1 个 P-2）的费用和非员额费用，后者将用于支付顾问和专家、工作人员差旅及招待费用。与 2010-2011 年相比，净增 69,900 美元，主

要是因为：

(a) 考虑到作为维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室高级管理结构不可分割的一部分，适当合并总干事办公室/执行主任办公室以及履行办公室日益增多的任务需要提高责任级别，因此将 P-5 职等的办公室主任升级为 D-1 职等；

(b) 薪金费用增加，其中包括 2011 年为加强独立评价股而核定的新 P-4 员额的延迟影响以及 2012-2013 年被重新调配至执行主任办公室。考虑到 2012-2013 两年期拟由经常预算为独立评价股的员额提供经费，普通用途资金资助的 P-4 员额将涵盖政策协调干事的职能，并在 2012-2013 年协助办公室主任就合理的政策咨询和管理协调问题，向维也纳办事处总干事及毒品和犯罪问题办公室执行主任提供战略指导；

(c) 该项增加因 2010-2011 年提供的一般临时助理人员和顾问费用减少 86,200 美元而被部分抵消，减少的原因是为便于按照限期合同征聘专家，员额项下出现了节余。

44. 方案支助费用资金总额为 532,100 美元，用于支付一名 P-4 员额（执行干事）和独立评价股一名一般事务员额（其他职等）的费用，前者负责协助总干事/执行主任致力于增强维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室组织与管理的全球政治关联度。出现增加的原因是，2011 年核定的上述员额的延迟影响，以及将一般事务员额（其他职等）从普通用途资金转入了方案支助费用资金。

45. 2012-2013 年拟议方案预算第 16 款编列了为执行主任办公室和独立评价股提供的所需经常预算资源。重计费用后，在该款下为执行主任（副秘书长）职位和非员额费用提供的资源额为 1,471,300 美元，以使该办公室得以履行其各项职能。它还包括独立评价股 2012-2013 年所需的员额（1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3）。2012-2013 年拟议方案预算第 1 款 C 部分编列了向联合国维也纳办事处总干事办公室提供的经常预算资源。重计费用后，在第 1 款下提供的经费为 2,459,400 美元，用于支付 9 个员额（2 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务员额（特等）、4 个一般事务员额（其他职等））的费用和非员额资源，后者涵盖临时助理人员、工作人员差旅和其他业务费用。应指出的是，虽然总干事办公室与执行主任办公室合并，并为之提供支助，但总干事还将履行以下责任：在维也纳代表秘书长行事；对联合国维也纳办事处，包括外层空间事务厅和联合国新闻处进行行政领导和管理；以及与东道国政府、常驻代表团及设在维也纳的国际和非政府组织保持联系。

46. 特别用途支出总额为 1,185,300 美元，比 2010-2011 年增加了 535,300 美元（82%），将用于为发展评价能力和开展评价管理培训提供经费。这些资源将使独立评价股得以进一步开展评价，在总部和外地办事处发展评价能力、巩固已有的跟踪建议落实情况的系统，并提供定期的评价指导材料。1,185,300 美元这一估计数是独立评价股业务工作所需经费的最低数额。

五. 工作方案

次级方案 1：打击跨国有组织犯罪和非法贩运，包括毒品贩运

47. 次级方案 1 主要由条约事务司负责。将根据 2012-2013 年期间战略框架（A/65/6/Rev.1）方案 13 次级方案 1 详述的战略和 2012-2015 年战略执行本次级方案。

48. 2011-2013 年期采取行动打击跨国有组织犯罪和非法贩运包括毒品贩运的主题方案扼要阐述了在全球化世界中预防和打击有组织犯罪的背景、处理的问题和面临的挑战，并介绍了毒品和犯罪问题办公室为协助各国制定与《有组织犯罪公约》及其三项议定书和三项国际药物管制公约所涉各方面问题相关的战略、政策、行动计划、方案和项目而开展的工作。其工作除其他外包括解决以下问题：非法贩运毒品、枪支和自然资源；人口贩运和偷运移民；严重暴力犯罪，包括绑架；洗钱；新出现和再次出现的犯罪，诸如网络犯罪、海盗和贩运文化财产。本主题方案力争在支持长期的体制能力发展目标（例如，通过建立符合国际公约、标准和规范的法律框架及监管框架）和与会员国政府合作以一种可行且以效果为导向的方法实施其政策优先事项和战略之间取得平衡。本主题方案由三个次级方案组成：(a)国际政策、知识和趋势，该部分涉及毒品和犯罪问题办公室在为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议和国际毒品问题公约提供支助方面发挥的规范作用；(b)区域和国家能力建设和技术援助，该部分指导毒品和犯罪问题办公室确保有效执行《有组织犯罪公约》及其议定书，具体方法是提供专家技术援助，制定全球工具（诸如示范法和指南），以及（通过手册、个案研究和国际标准）将经证实的做法标准化，以此作为专门提供技术援助并通过区域或国别方案进行方案制定的一个平台；最后(c)人口贩运和偷运移民，该部分重点介绍了毒品和犯罪问题办公室对这两种往往造成侵犯人权的令人发指的有组织犯罪形式的应对。由于这两种现象错综复杂，因此应对这些现象所需的方法也错综复杂。在下一个两年期，毒品和犯罪问题办公室将在履行《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》⁴赋予它的任务授权方面，借着《联合国全球行动计划》带来的明显的政治势头，力争将自身作为国际打击人口贩运团体的政策领袖和中枢，并围绕《人口贩运议定书》和《全球行动计划》的四大支柱（预防、保护、起诉和伙伴关系）建设协调开展行动的能力。

⁴ 联合国，《条约汇编》，第 2237 卷，第 39574 号。

表 7
本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：通过在规范和业务层面促进执行有关国际法律文书，推动有效应对犯罪、毒品和恐怖主义。

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 会员国批准各项国际药物管制公约、《联合国组织犯罪公约》及其议定书并根据这些文书颁布国内立法	<p>(a)(一) 更多的缔约国利用毒品和犯罪问题办公室的援助批准《有组织犯罪公约》</p> <p>业绩计量（缔约国数目）：</p> <p>2008-2009 年：151 个</p> <p>2010-2011 年估计：157 个</p> <p>2012-2013 年目标：162 个</p> <p>(二) 更多的会员国利用毒品和犯罪问题办公室的援助批准《人口贩运议定书》</p> <p>业绩计量（缔约国数目）：</p> <p>2008-2009 年：135 个</p> <p>2010-2011 年估计：140 个</p> <p>2012-2013 年目标：145 个</p> <p>(三) 更多的缔约国利用毒品和犯罪问题办公室的援助批准《偷运移民议定书》</p> <p>业绩计量（缔约国数目）：</p> <p>2008-2009 年：122 个</p> <p>2010-2011 年估计：130 个</p> <p>2012-2013 年目标：135 个</p> <p>(四) 更多的缔约国利用毒品和犯罪问题办公室的援助批准《枪支议定书》</p> <p>业绩计量（缔约国数目）：</p> <p>2008-2009 年：79 个</p> <p>2010-2011 年估计：95 个</p> <p>2012-2013 年目标：110 个</p> <p>(五) 更多的会员国利用毒品和犯罪问题办公室提供的援助通过国家立法，执行有关毒品和犯罪的法律文书条款</p> <p>业绩计量（缔约国数目）：</p> <p>2008-2009 年：80 个</p> <p>2010-2011 年估计：87 个</p> <p>2012-2013 年目标：100 个</p>
(b) 会员国有能力按大会第 64/179 号决议所述，采取有效行动打击跨国有	(b)(一) 更多国家接受毒品和犯罪问题办公室的援助，制订和执行防止和打击跨国有组织犯罪的战略

秘书处的预期成绩	绩效指标
组织犯罪，包括毒品贩运、洗钱、贩运人口、偷运移民、非法制造和贩运枪支；以及处理新出现的政策问题	<p>和政策</p> <p>业绩计量（国家数目）：</p> <p>2008-2009 年：75 个</p> <p>2010-2011 年估计：85 个</p> <p>2012-2013 年目标：86 个</p> <p>(二) 更多国家接受毒品和犯罪问题办公室的援助，建设打击贩运毒品的能力</p> <p>业绩计量（国家数目）：</p> <p>2008-2009 年：75 个</p> <p>2010-2011 年估计：85 个</p> <p>2012-2013 年目标：86 个</p> <p>(三) 在毒品和犯罪问题办公室协助和（或）支持下制订的打击跨国组织犯罪的法律和（或）业务工具和良好做法有所增加</p> <p>业绩计量（法律和（或）业务工具和良好做法）：</p> <p>2008-2009 年：8 项</p> <p>2010-2011 年估计：6 项</p> <p>2012-2013 年目标：4 项</p> <p>(四) 接受毒品和犯罪问题办公室援助国家制订的防止和打击贩运人口和偷运移民的战略和政策有所增加</p> <p>业绩计量（战略和政策数目）：</p> <p>2008-2009 年：80 项</p> <p>2010-2011 年估计：85 项</p> <p>2012-2013 年目标：86 项</p> <p>(五) 接受毒品和犯罪问题办公室援助国家制订的防止和打击非法制造和贩运枪支的战略和政策有所增加</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：20 项</p> <p>2010-2011 年估计：26 项</p> <p>2012-2013 年目标：30 项</p> <p>(六) 接受毒品和犯罪问题办公室援助国家制订的防止和打击洗钱、没收资产和打击资助恐怖主义行为的战略和政策有所增加</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：45 项</p>

秘书处的预期成绩	绩效指标
	2010-2011 年估计：51 项
	2012-2013 年目标：52 项
	(七) 通过毒品和犯罪问题办公室协助和（或）支持的合作协议制订的区域举措有所增加
	业绩计量：
	2008-2009 年：5 项
	2010-2011 年估计：6 项
	2012-2013 年目标：7 项
	(八) 更多的会员国接受毒品和犯罪问题办公室关于在刑事事项上开展国际司法合作的培训
	业绩计量：
	2008-2009 年：40 个
	2010-2011 年估计：50 个
	2012-2013 年目标：60 个

外部因素

49. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 会员国准备加入和执行联合国公约和条约（药物管制条约、《打击有组织犯罪公约》及其议定书）；
- (b) 会员国决心并能够遵守关于毒品、有组织犯罪和非法贩运（包括贩运人口及偷运移民和枪支）的条约和公约的条款，履行相关的提交报告，包括条约规定的数据的义务；
- (c) 会员国愿意执行毒品和犯罪问题条约机构和理事机关的政策指示；
- (d) 预算外资源没有出现严重短缺，有专业知识供及时提供协助；
- (e) 实地情况不妨碍开展预定的活动。

产出

50. 两年期期间将交付以下最后产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）：
 - (一) 大会
 - 会议文件：《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议年度工作报告(2)；
 - (二) 麻醉药品委员会：

- a. 为会议提供实务服务：委员会附属机构全体会议和工作组届会(40)；
- b. 会议文件：为麻醉药品委员会提供的背景文件(8)；为委员会附属机构提供的关于非法贩运毒品趋势的报告(8)；
- (三) 预防犯罪和刑事司法委员会：
为会议提供实务服务：委员会的届会(32)；同时举行的全体委员会会议(24)；
- (四) 麻醉药品委员会近东和中东非法贩运毒品问题和相关事项小组委员会：
会议文件：近东和中东以及西南亚及中亚区域贩运趋势报告（会议室文件）(2)；
- (五) 麻醉药品委员会——拉丁美洲及加勒比国家禁毒执法机构负责人会议：
会议文件：美洲区域毒品贩运趋势报告（会议室文件）(2)；
- (六) 麻醉药品委员会——欧洲国家禁毒执法机构负责人会议：
会议文件：欧洲区域毒品贩运趋势报告（会议室文件）(1)；
- (七) 麻醉药品委员会——亚洲和太平洋国家禁毒执法机构负责人会议：
会议文件：亚洲和太平洋区域毒品贩运趋势报告（会议室文件）(2)；
- (八) 麻醉药品委员会——非洲国家禁毒执法机构负责人会议：
会议文件：非洲区域毒品贩运趋势报告（会议室文件）(2)；
- (九) 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书缔约方会议：
 - a. 为会议提供实务服务：为期一周的缔约方会议届会(20)；贩运人口问题工作组(12)；审议《公约》实施情况工作组(5)；缔约方会议扩大主席团会议(10)；讨论有关有组织犯罪新形式和方式的示范条款的会议(1)；审议《公约》实施情况不限成员名额政府间工作组(10)；枪支问题不限成员名额政府间工作组(4)；保护文化财产免遭贩运问题不限成员名额政府间工作组(6)；
 - b. 会议文件：工作组背景文件(23)；缔约方会议背景文件和其他相关文件(28)；贩运人口问题工作组的报告(1)；国际合作问题工作组的报告(1)；技术援助问题工作组的报告(1)；缔约方会议的工作报告(1)；审议《公约》实施情况工作组的报告(1)；偷运移民问题工作组的工作报告(1)；为缔约方会议提供的与执行《公约》及其三项议定书有关的一些问题的报告(4)；枪支问题不限成员名额政府间工作组文件(4)；
 - c. 特设专家组：编制跨国有组织犯罪案例摘要专家组会议(1)；执法顾问会议(2)；讨论开发关于现金运送人的计算机培训单元的专家组会议

(1); 讨论开展集装箱管制方案活动的进展的专家组会议(2); 审查海盗活动产生的资金流动的专家组会议(1); 海路偷运问题专家组会议(1); 制订执行《公约》示范立法条款专家组会议(1); 国际司法合作事务核心当局的全球会议(1); 关于区域共同关心的《公约》实施方面技术问题的区域专家组会议(3); 关于协助建立区域网络的讲习班(2); 用以打击偷运移民的需求评估工具专家组会议(1); 非法贩运人体器官问题刑事司法应对措施评估工具专家组会议(1); 与民间组织就偷运移民问题开展执法合作专家组会议(1)。

(b) 其他实务活动（经常预算）：

(一) 经常出版物：药物管制和打击有组织犯罪公约缔约国为执行这些公约通过的法律和条例(60); 印刷《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书(1);

(二) 非经常出版物：集装箱管制高级手册(1); 关于现金运送人的计算机培训单元(1); 海盗活动产生的现金流动(1); 偷运移民问题记者手册(1); 关于《有组织犯罪公约》的示范条款(1); 关于偷运移民问题刑事司法应对措施的需求评估指南(1); 软件综合调查(1); 执行者实用指南，以便在打击跨国有组织犯罪过程中为没收之目的促进国际和区域间合作(1); 防止和发现贩运枪支活动培训手册(1); 主管当局与民间组织合作打击偷运移民的报告(1); 贩运人体器官问题区域间研究报告(1);

(三) 为机构间会议提供实务服务：参加关于改进同以下机构的司法合作的会议：英联邦秘书处、国际海事组织、国际刑警组织、世界海关组织、欧洲刑警组织、欧洲司法协调机构、欧洲司法网、欧洲委员会，以及国际刑事法院(1);

(四) 技术资料：发表关于洗钱问题的调研报告(4); 维持和发展协助进行引渡和司法协助的网站(1); 为主管当局根据国际毒品和犯罪问题条约开展司法合作维持一个安全网站，以获取其他主管当局的信息(1);

(c) 技术合作（经常预算/预算外）：

(一) 咨询服务：出差为会员国提供法律咨询，协助它们执行《枪支议定书》(4); 出差到会员国，就集装箱管制和供应链安全问题提供技术咨询(10); 出差到会员国，就起草和执行立法以打击洗钱和资助恐怖主义行为提供技术咨询(15); 出差到会员国，就发现和打击贩运假药提供技术咨询(4); 就加入和执行药物管制公约和《有组织犯罪公约》及其三项议定书为各国提供咨询服务(10); 出差到会员国，就起草和执行反洗钱立法提供技术咨询(1); 出差到会员国，就执法和执行各项国际药物管制和犯罪问题公约提供技术咨询(7); 就批准和实施《有组织犯罪公约》及其三项议定书为各国提供咨询服务(1);

(二) 培训班、研讨会和讲习班：区域或分区域执法、司法或金融情报部门人员讲习班或会议，以推行反洗钱和打击资助恐怖主义行为的最佳做法(10); 执法人员培训班、讲习班或会议，以提高集装箱管制和风险管理能力(20); 培训班和讲习班，在发现和防止非法贩运枪支方面协助官员从技术上

执行《枪支议定书》(11)；执法、法律或金融部门人员的区域或分区域讲习班或会议，以推行反洗钱最佳做法(1)；组办和参加有关刑事事项国际合作的国际培训活动、讲习班和磋商(1)；关于执行各项药物管制、犯罪和腐败问题公约和相关国内立法与安排的培训(1)；

(三) 外地项目：在国家、区域或国际一级执行项目，通过建设知识和专门技能、加强体制能力和培训人员，支持打击贩运人口和偷运移民(3)；在国家、区域或国际一级执行项目以支持：(a)批准和执行《有组织犯罪公约》及其三项议定书；(b)通过建设知识和专门技能、加强体制能力和培训人员，打击跨国有组织犯罪(1)。

表 8

资源预测：次级方案 1：打击跨国有组织犯罪和非法贩运，包括毒品贩运

类别	资源（千美元）		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
A. 普通用途资金				
员额	402.8	402.8	1	1
非员额	40.0	-	-	-
小计	442.8	402.8	1	1
B. 方案支助费用资金				
员额	174.6	532.1	1	2
非员额	-	-	-	-
小计	174.6	532.1	1	2
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	61 608.5	62 642.3	-	-
犯罪问题方案基金	56 098.6	67 218.3	-	-
小计	117 707.1	129 860.5	-	-
D. 经常预算				
员额	6 506.9	5 258.5	23	19
非员额	1 043.4	932.7	-	-
小计	7 550.3	6 191.2	23	19
总计	125 874.8	136 986.6	25	22

51. 次级方案 1 “打击跨国有组织犯罪和非法贩运，包括毒品贩运”由条约事务司司长办公室及有组织犯罪和非法贩运处构成。

52. 在 2012-2013 两年期，次级方案 1 将主要得到特别用途资金和经常预算资金。本次级方案获得的普通用途资源和方案支助费用资源数额非常低，首要原因是此类资金相对缺乏。还必须指出，本次级方案会得到一笔数额较大的经常预算拨款，而且其特别用途资金有很大部分是未硬性指定用途的资金，供方案活动所用。

53. 在普通用途资金项下，有 402,800 美元用于为有组织犯罪和非法贩运处执行

工作支助科 P-5 职等的科长职务提供经费。

54. 在方案支助费用项下，提供 532,100 美元用于支付两个员额（一个 P-4、一个一般事务员额（其他职等））的费用。方案支助费用增加主要与新设方案干事这个 P-4 员额有关，以协助条约事务司司长实施、监督和评价该司的方案、业务和其他活动，其中包括规划、人力资源、预算编制及其他行政责任。

55. 2012-2013 两年期拟议方案预算第 16 款（次级方案 1）列有所需经常预算资源。所需经常预算资源共计 6,191,200 美元，净减 1,359,100 美元。第 16 款划拨的资金提供 19 个员额的费用和非员额资源，后者涉及临时助理人员、加班、顾问和专家、工作人员差旅及订约承办事务的费用。出现净减主要归因于因毒品和犯罪问题办公室进行重新调整（E/CN.7/2010/13-E/CN.15/2010/13）而将一些员额调到了次级方案 4 “司法”，以及因合理使用特设专家而非员额费用减少；净减的一部分因拟新设的 1 个负责处理新出现的犯罪的高级方案主管员额（P-5）和拟新设的负责打击人口贩运的预防犯罪和刑事司法干事（P-4）而被抵消。

56. 特别用途支出总额为 129,860,500 美元，增长了 12,153,400 美元（10%），将用于法律咨询服务和其他技术合作活动，以支持禁毒活动和《有组织犯罪公约》的执行工作。将在以下领域开展活动并分配资源：打击有组织犯罪（6,200 万美元）、禁毒（3,600 万美元）、打击人口贩运（1,800 万美元）、打击偷运移民（700 万美元）、反洗钱（400 万美元），以及法律咨询服务（200 万美元）。毒品和犯罪问题办公室将继续为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议及已设立的相关工作组和专家组提供持续的支助。将继续为全面和有效执行《打击跨国有组织犯罪公约》提供技术援助，以提高各机构实施相关立法的能力，并加强国际司法合作。在 2010 年 10 月举行的第五届会议上，缔约方会议责成讨论制定《有组织犯罪公约》及其议定书实施情况审议机制的可能性。实现这一目标的关键步骤在于完成并推出综合自评软件（“统括调查软件”）。缔约方会议、预防犯罪和刑事司法委员会及大会（大会第 65/230 号决议）责成毒品和犯罪问题办公室特别是在打击新出现的犯罪（诸如网络犯罪和贩运文化财产）领域增加其循证技术援助。毒品和犯罪问题办公室将继续与相关组织合作，按请求根据各国的需要向其提供技术援助和能力建设服务，特别是在防止、侦查、调查和起诉一切形式的网络犯罪方面，其中包括网上性剥削儿童问题。所需求、开发和提供的与条约实施工作有关的法律咨询服务和产品预计将扩大范围，尤其是在药物管制和犯罪问题文书的共同条款规定的国际合作领域。国家药物管制系统和情报与执法系统软件产品的推广将继续，其中包括供国家情报和执法机构使用的 goAML 应用软件（关于打击洗钱）和 goCASE 应用软件（关于案件管理）。将继续开展其他软件产品方面的工作，以便在资产追回、打击洗钱领域，以及为区域或国家情报和执法机构集群提供帮助。同时，随着“联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害人自愿信托基金”的启动，打击人口贩运方面的活动预计将有所增加。设立支助各国打击索马里沿海海盗行为举措信托基金也会推动本次级方案项下的活动增加。

次级方案 2：反腐败

57. 工作方案次级方案 2 主要由条约事务司负责。将根据 2012-2013 年期间战略框架（A/65/6/Rev.1）方案 13 次级方案 2 详述的战略和 2012-2015 年战略执行本次级方案。

58. 2010-2012 年期腐败问题主题方案为毒品和犯罪问题办公室反腐败工作提供了框架。本主题方案负责管理毒品和犯罪问题办公室以下方面的工作：解决一切形式的腐败、欺诈和身份盗用，尤其是促进会员国恪守和有效实施《反腐败公约》，以及向更广泛的联合国系统，特别是大会及其委员会、经济及社会理事会、预防犯罪和刑事司法委员会、联合国预防犯罪和刑事司法大会、《联合国反腐败公约》缔约国会议提供与腐败、欺诈和身份盗用相关的专门知识和援助。本次级方案概述了预防和打击腐败工作的背景、处理的问题及面临的挑战。它介绍了毒品和犯罪问题办公室为帮助各国制定反腐败战略、政策、行动计划、方案和项目而开展的工作。此外，本次级方案还概述了毒品和犯罪问题办公室的任务授权、服务、战略目标、实施策略、伙伴关系以及为实现拟议中的目标所需的资金。毒品和犯罪问题办公室既开展规范工作又开展业务工作，并作为一种推动力量和资源，帮助各会员国依照《反腐败公约》制定预防和打击腐败的一致对策。该办公室将向决策机构提供与腐败和经济犯罪相关的实质性方案编制和技术支助；促进批准和实施《反腐败公约》，并采取实质性行动打击其他形式的经济犯罪；协调有利于实施《公约》的重大举措；向毒品和犯罪问题办公室外地办事处提供实质性和技术专门知识；就一切形式的经济犯罪提供实质性和技术专门知识并促进就此做出决策；以及支助该办公室应对新出现的相关犯罪问题。本主题方案有 13 项旨在实现这些目标的产出。本主题方案的重中之重是《反腐败公约》实施情况审议机制。将编拟 2013-2015 年期主题方案修订本。

表 9

本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败。

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 提高会员国根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败的能力	(a) 更多的会员国在提出请求后获得国家一级防止腐败能力建设援助 业绩计量： 2008-2009 年：5 个国家 2010-2011 年估计：10 个国家 2012-2013 年目标：15 个国家
(b) 加强《公约》缔约国会议及其附属机构以及联合国预防犯罪和刑事司法大会的决策和政策指导工作	(b)(-) 通过《公约》实施情况审议机制编定的国别审议报告数目 业绩计量： 2008-2009 年：0 份国别审议报告

秘书处的预期成绩	绩效指标
	<p>2010-2011 年估计：40 份国别审议报告</p> <p>2012-2013 年目标：80 份国别审议报告</p> <p>(二) 出席《公约》缔约国会议的对秘书处提供的技术服务和实务服务的质量和及时性十分满意的会员国百分比</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：60%</p> <p>2010-2011 年估计：80%</p> <p>2012-2013 年目标：85%</p> <p>(三) 出席第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的对秘书处提供的技术服务和实务服务的质量和及时性十分满意的会员国百分比</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：60%</p> <p>2010-2011 年估计：80%</p> <p>2012-2013 年目标：不详</p> <p>(四) 毒品和犯罪问题办公室应会员国的请求更多地开展技术合作</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：2 个毒品和犯罪问题办公室负责的技术合作项目</p> <p>2010-2011 年估计：5 个毒品和犯罪问题办公室负责的技术合作项目</p> <p>2012-2013 年目标：10 个毒品和犯罪问题办公室负责的技术合作项目</p>
(c) 提高会员国执行《反腐败公约》、处理经济诈骗和身份相关犯罪的能力	<p>(c)(一) 在毒品和犯罪问题办公室提供援助后批准和（或）加入《反腐败公约》的国家数目</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：35 个缔约国</p> <p>2010-2011 年估计：10 个缔约国</p> <p>2012-2013 年目标：10 个缔约国</p> <p>(二) 已经制订的国家反腐败战略和（或）行动计划数目</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：7 项</p> <p>2010-2011 年估计：10 项</p> <p>2012-2013 年目标：12 项</p>

秘书处的预期成绩	绩效指标
	(三) 在毒品和犯罪问题办公室协助下起草和(或)修订国内立法以将《反腐败公约》条款纳入在内的国家数目
	业绩计量:
	2008-2009 年: 10 个
	2010-2011 年估计: 10 个
	2012-2013 年目标: 10 个

外部因素

59. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩, 前提是:

- (a) 会员国致力于防止和打击腐败;
- (b) 会员国准备批准/加入《反腐败公约》和执行其条款;
- (c) 会员国能够遵守《公约》的条款, 并履行提交报告、包括提交条约规定数据的相关义务;
- (d) 会员国愿意加强相互之间的司法合作, 特别是在涉及引渡、司法协助和追回资产事项上的司法合作;
- (e) 会员国愿意执行条约机关和理事机构关于腐败问题的政策指示;
- (f) 会员国及时提供高质量的数据和统计信息;
- (g) 用于开展预定活动以援助会员国的预算外资源没有重大短缺, 有专业知识供及时提供协助。

产出

60. 两年期期间将交付以下最后产出:

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算/预算外):
 - (一) 大会:
 - a. 为会议提供实务服务: 第二委员会讨论腐败和追回资产问题(2); 第三委员会讨论腐败和经济犯罪问题(2);
 - b. 会议文件: 关于防止和打击腐败行为和不法来源资金转移并把此类资金交还资金来源国的年度报告(2); 《联合国反腐败公约》缔约国会议工作报告(2); 对加强联合国预防犯罪和刑事司法方案特别是技术合作能力年度报告提出的意见(2);
 - (二) 经济及社会理事会:

会议文件：对预防犯罪和刑事司法委员会年度工作报告提出的意见建议(2)；

(三) 预防犯罪和刑事司法委员会：

会议文件：对执行主任关于毒品和犯罪问题办公室活动的报告提出的意见；秘书处关于经济诈骗和与身份有关犯罪的报告/说明；

(四) 《联合国反腐败公约》缔约国会议：

a. 为会议提供实务服务：缔约国会议的届会(16)；实施情况审议组会议(40)；追回资产问题不限成员名额政府间工作组会议(20)；预防腐败问题不限成员名额政府间工作组会议(20)；

b. 会议文件：缔约国会议届会的报告(1)；缔约国会议届会的背景文件(18)；实施情况审议组会议的报告(4)；实施情况审议组会议的背景文件(100)；包括国别审议报告的摘要(80)；实施情况审议机制的专题报告(4)；实施情况审议机制的区域报告(10)；实施情况审议组的其他背景文件(6)；追回资产问题不限成员名额政府间工作组会议的报告(2)；追回资产问题工作组会议的背景文件(12)；预防腐败问题不限成员名额政府间工作组会议的报告(2)；预防腐败问题工作组会议的背景文件(12)；

(五) 提供的其他服务：

特设专家组：关于与身份有关犯罪的专家组会议(3)；关于反腐败措施采用行业性做法的专家组会议(3)；

(b) 其他实务活动（经常预算）：

(一) 经常出版物：关于实施《反腐败公约》的立法指南(1)；关于实施《公约》的技术指南(1)；《公约》谈判的准备工作文件(1)；《公约》缔约国会议的议事规则(1)；《公约》实施情况审议机制的背景资料（职权范围、政府专家和秘书处准则及国别审议报告蓝图）(1)；

(二) 非经常出版物：关于追回资产涉及的具体问题的出版物(3)；电子政务(包括电子采购)的准则(1)；关于设立反腐败机构的准则(1)；关于反腐败措施采用行业性做法的小册子(1)；

(三) 技术资料：维持一个与《公约》相关的法律和判例以及法律以外知识，包括追回资产相关问题的数据库；

(四) 推行法律文书：为批准和执行《公约》提供法律和其他相关咨询服务(1)；对专家进行实施情况审议机制培训（10 个区域讲习班）(10)；分析收到的与《公约》有关的自我评估答卷和补充信息（每两年期 80）；实施情况审议机制国别访问(80)；协助起草实施情况审议机制的国别审议报告(80)；分析国别报告和起草实施情况审议机制国别报告的摘要(80)；编写专题报告和实施情况审议机制的区域增编(12)；参加实施情况审议工作的政府专家名单，每年更新（现有 151 个缔约国中每个缔约国最多有 15 名专家；两年期预计总人数：160）；《公约》技术援助需求矩阵，每年更新(1)；专家储备数

据库，以用于提供与《公约》有关的技术援助(1)；主管当局、追回资产联络点和中央当局的数据库(1)；

(五) 为机构间会议提供实务服务：参加《全球契约》管理机构和《全球契约》的机构间会议，特别是腐败问题工作组第十次会议；就腐败相关问题组办联合国机构间协调会议；

(六) 协助交付联合产出：通过参加联合国系统各专门机构、世界银行及预防犯罪和刑事司法研究所网络关于腐败和经济犯罪所涉问题的相关协调会议，开展机构间协调和联系；

(c) 技术合作(预算外/经常预算)：

(一) 咨询服务：就加入和执行《联合国反腐败公约》为各国提供咨询服务(10)；利用《公约》的自我评估核对表为全面开展需求评估提供咨询服务(5)；

(二) 培训班、研讨会和讲习班：关于《公约》的国家、分区域和区域间讲习班和培训班(5)；

(三) 外地项目：在国家、区域和（或）国际各级执行项目，支持批准和执行《公约》；在国家、区域和（或）国际各级执行项目，支持打击腐败。

表 10

资源预测：次级方案 2. 反腐败

类别	资源（千美元）		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
A. 普通用途资金				
员额	-	-	-	-
非员额	-	-	-	-
小计	-	-	-	-
B. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	-	-	-	-
犯罪问题方案基金	27 085.8	42 403.4	-	-
小计	27 085.8	42 403.4	-	-
C. 经常预算				
员额	2 782.8	4 198.2	14	15
非员额	328.7	324.4	-	-
小计	3 111.5	4 522.6	14	15
总计	30 197.3	46 926.0	14	15

61. 在 2012-2013 两年期，次级方案 2 将主要得到特别用途资金和经常预算资金。本次级方案没有普通用途资源和方案支助费用资源，首要原因是此类资金相对缺乏。还必须指出，本次级方案会得到一笔数额较大的经常预算拨款，而且其特别用途资金有很大部分是未硬性指定用途的资金，供方案活动所用。

62. 2012-2013 两年期拟议方案预算第 16 款（次级方案 2）列有所需经常预算资源。在 2012-2013 两年期，所需经常预算资源共计 4,522,600 美元，净增 1,411,100 美元。第 16 款划拨的资金提供 15 个员额的费用和非员额资源，后者涉及临时助理人员、加班、顾问和专家、工作人员差旅及订约承办事务的费用。出现净增主要归因于 2009 年 12 月为《反腐败公约》实施情况审议机制核定的 9 个新员额的延迟影响，以及在毒品和犯罪问题办公室进行重新调整的背景下从次级方案 4 调入 1 个 P-4 员额（见 E/CN.7/2010/13-E/CN.15/2010/13）。

63. 特别用途支出总额为 42,403,400 美元，增长了 15,317,600 美元（增长 57%），将用于补充经常预算资源，以提供广泛的咨询服务，举行培训班、研讨会和讲习班，以及实施满足会员国要求的外地项目，从而支持《反腐败公约》的执行工作。预期的增长主要与《反腐败公约》实施情况审议机制，以及与通过公私合作反腐败普及至私营部门的新活动相关。实施情况审议机制于 2010 年 7 月着手开展其工作，并在第一年（2010 年 7 月至 2011 年 6 月）开展 26 项国别审议，该机制将在 2012-2013 两年期全面展开其工作；第二年（2011 年 6 月至 2012 年 6 月）将开展 41 项国别审议；第三年（2012 年 6 月至 2013 年 6 月）将开展 40 项国别审议。将继续做出特别努力，确保加入《公约》的最不发达国家的代表参加缔约国会议及其附属机构的各次会议。将继续通过评估国内法律框架、立法起草工作、关于体制框架的咨询建议，以及反腐败机构和刑事司法机构的能力建设情况，为批准/加入和实施《公约》提供技术援助。此外，将根据通过实施情况审议机制确定的需求，与其他技术援助提供方协调开展相关活动。将在外地进一步部署负有区域责任的反腐败顾问，以确保提供实用且有针对性的支助。关于资产追回问题，毒品和犯罪问题办公室—世界银行共同实施的追回被盗资产举措将扩大其活动范围，办法是：开发更多实用的工具，开展有关资产追回的政策研究，进行能力建设，提供咨询服务以支助具体的资产追回案件，举行政策对话并促进国家当局与金融中心之间的联系，除进一步与民间社会组织合作外，还将开展具体活动，以让私营部门行动方参与反腐败斗争，从而减少公共采购系统的易腐败程度，并制定激励企业廉洁的法律制度。在弥合公共行政部门与私营部门之间在知识和宣传方面的差距时，毒品和犯罪问题办公室将继续制定并传播良好做法和工具，从而在实施《反腐败公约》和新出现的经济犯罪问题方面为缔约国提供指导和支助，尤其是通过该办公室新的反腐败门户网站“反腐败知识工具与资源库”。此外，毒品和犯罪问题办公室将进一步支助收集相关数据，制定统计做法并建设研究能力，以就腐败的性质和程度开展循证评估。毒品和犯罪问题办公室还将加强国际合作和协调，以及政策、战略和举措的连贯性和一致性，尤其是与开发计划署、联合国全球契约、美洲组织美洲反腐败公约实施情况跟踪机制、欧洲委员会反腐败问题国家小组、经济合作与发展组织国际商业交易中的贿赂问题工作组、20 国集团针对偷运移民和人口贩运的刑事司法对策之间。

次级方案 3：防止和打击恐怖主义

64. 工作方案次级方案 3 主要由条约事务司负责。将根据 2012-2013 年期间战略框架（A/65/6/Rev.1）方案 13 次级方案 3 详述的战略和 2012-2015 年战略执行本

次级方案。

65. 毒品和犯罪问题办公室反恐活动方案的主要侧重点是批准和实施打击恐怖主义的全球法律文书，并加强国家刑事司法系统的能力，以在符合安全理事会相关决议规定和执行《联合国全球反恐战略》的背景下，依循法治原则适用上述文书。2008-2011 年期防止恐怖主义主题方案的依据是 2008-2009 年期联合国战略框架的相关内容，并与之相对应，同时符合安理会关于反恐问题的决议，尤其是理事会第 1373 (2001)号决议。此外，它利用毒品和犯罪问题办公室通过其预防犯罪和毒品方面的任务授权和专门知识形成的成熟的比较优势，履行该办公室经加强的以法律和相关领域为重点的反恐任务授权，拟与安全理事会反恐怖主义委员会及其执行局、反恐执行工作队密切合作开展此任务。本方案提供了一种环境，使毒品和犯罪问题办公室得以一种有效协调的方式，在防止恐怖主义方面计划和提供属于该办公室任务授权范畴的充分纳入了防止犯罪和毒品、刑事司法及国际合作所涉密切联系和交叉方面的综合服务。将对 2012-2013 两年期主题方案做出修订，以继续侧重下列问题：批准和实施相关公约和议定书；刑事司法事项方面的国际合作；依照法治推广实用的反恐刑事司法制度；以及通过能力建设方案，推广会员国经加强的与防止恐怖主义专门主题领域相关的法律知识和专门知识。

表 11

本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标： 确保各国依法实施实用的打击恐怖主义刑事司法制度。

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 会员国依法防止恐怖主义的能力得到加强	(a) 在防止和打击恐怖主义方面得到国家一级能力建设援助的国家数目 业绩计量： 2008-2009 年：80 个国家 2010-2011 年估计：85 个国家 2012-2013 年目标：85 个国家
(b) 会员国根据《联合国全球反恐战略》，执行与防止、打击和制止恐怖主义有关的国际公约和议定书以及安全理事会的有关决议的能力得到加强	(b)(一) 更多的刑事司法官员接受执行恐怖主义问题国际公约和议定书的相关培训 业绩计量： 2008-2009 年：2,900 个 2010-2011 年估计：2,800 个 2012-2013 年目标：3,000 个 (二) 更多接受毒品和犯罪问题办公室反恐技术援助的国家批准恐怖主义问题国际公约和议定书（2003 年以来累积数） 业绩计量（2003 年以来的国家总数）： 2008-2009 年：515 个

秘书处的预期成绩	绩效指标
	2010-2011 年估计：550 个
	2012-2013 年目标：580 个
	(二) 更多的国家凭借毒品和犯罪问题办公室的援助修订国内反恐立法（2003 年以来累积数）
	业绩计量（2003 年以来的国家总数）：
	2008-2009 年：67 个
	2010-2011 年估计：70 个
	2012-2013 年目标：75 个

外部因素

66. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 会员国准备加入预防和制止恐怖主义的国际公约和议定书；
- (b) 会员国能够遵守相关公约和议定书、《联合国全球反恐战略》和安全理事会各项反恐决议的规定；
- (c) 会员国愿意加强相互之间在反恐问题上的司法合作；
- (d) 会员国愿意执行反恐理事机构的政策指示；
- (e) 预算外资源没有重大短缺，有专业知识供及时提供协助。

产出

67. 两年期期间内将交付以下最后产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）：
 - (一) 大会
 - a. 会议文件：协助编写关于消除国际恐怖主义的措施的年度报告(2)；协助编写《联合国全球反恐战略》执行情况报告(1)；关于反恐技术援助涉及的具体问题的报告(2)；协助编写关于防止恐怖分子获取大规模毁灭性武器的措施的年度报告(2)；
 - b. 为会议提供实务服务：就恐怖主义涉及的事项为第六委员会会议提供实务服务(4)；就恐怖主义涉及的事项为第三委员会会议提供实务服务(2)；审查《联合国全球反恐战略》(1)；
 - (二) 预防犯罪和刑事司法委员会：
 - 会议文件：关于加强预防和打击恐怖主义的国际合作和技术援助的报告(2)；

(三) 特设专家组（经常预算/预算外）：关于收集和分析恐怖主义与其他形式跨国犯罪（特别是通过非法贩运毒品和其他商品资助恐怖主义）之间联系的具体案例的专家组会议(1)；国际刑法（包括反恐法）、国际人权法和国际人道主义法之间的相互作用涉及的法律问题专家组会议(1)；专家组会议，讨论采用刑事司法方法阻止为恐怖主义目的利用互联网：确定法定良好做法；专家组会议，讨论实施全球反恐法律制度的法律挑战：与处理运输安全（航空和海事恐怖主义）问题有关的法律问题(1)；区域专家组会议，讨论各区域在加强区域和分区域刑事事项上国际合作方面共同关心的技术问题，同时考虑到同一区域或分区域内国家不同的法律体系（英美法体系、大陆法体系或混合体系）在执行全球反恐法律文书方面涉及的法律问题(2)；区域专家组会议，讨论国际合作打击恐怖主义和资助恐怖主义问题，审查对具体案件进行调查的相对经验、特别调查方法和刑事事项方面的国际合作机制(2)；

(b) 其他实务活动（经常预算/预算外）：

(一) 非经常出版物：关于国际刑法（包括反恐法）、国际人权法和国际人道主义法之间的相互作用的技术出版物(1)；关于提供反恐援助的小册子(2)；关于航空和海事恐怖主义等具体反恐专题的技术出版物(1)；关于反恐和刑事司法程序的具体专题的技术出版物(1)；关于在协助会员国执行《联合国全球反恐战略》方面面临的具体挑战的技术出版物(1)；关于采用刑事司法方法阻止为恐怖主义目的利用互联网等具体反恐专题的技术出版物(1)；关于资助恐怖主义等具体反恐专题的技术出版物(1)；供区域/分区域刑事司法官员使用的双边、区域和国际引渡和司法协助协议汇编；关于反恐立法和建设刑事司法系统执行反恐立法的能力所涉具体问题的区域分析研究报告；关于恐怖主义与其他形式跨国犯罪（特别是通过非法贩运毒品和其他商品资助恐怖主义）之间联系的相关法律案例的技术出版物；关于化学、生物、辐射和核恐怖主义等具体反恐专题的技术出版物；

(二) 技术资料：扩大有相关材料来源的反恐法律数据库并定期进行更新；进一步建立一个在线培训平台，用于开设关于反恐所涉及专业法律问题的课程；进一步制订开设在线培训员培训班课程的工具，以用于提供技术援助；

(三) 推行法律文书：促进会员国批准和执行全球反恐法律文书，包括 2010 年《关于制止危害国际民用航空的非法行为公约》（《北京公约》）和《关于制止非法劫持航空器的公约》的补充议定书；

(四) 为机构间会议提供实务服务：协调和参加在反恐领域积极开展工作的国际、区域和分区域组织的会议，这些组织包括欧洲联盟、英联邦秘书处、国际刑警组织、欧洲刑警组织、国际民用航空组织、美洲国家组织美洲反恐委员会、东南亚国家联盟、欧洲安全与合作组织、欧洲委员会、巴勒斯坦投资基金、南部非洲发展共同体、西非国家经济共同体、中非国家经济共同体、阿拉伯国家联盟、8 国集团反恐行动组、北大西洋公约组织、法语国家政府间机构(16)；在执行《联合国全球反恐战略》方面进行机构间

协调与联络，包括参加反恐执行工作队会议、工作队为会员国举行的非正式情况通报会以及工作队成员会议（包括反恐怖主义委员会执行局、秘书处法律事务厅、人权事务高级专员办事处、开发署和世界银行）(10)；

(五) 协助交付联合产出（经常预算/预算外）：与学术机构、各国职业培训机构建立伙伴关系，推动就反恐问题进行职业法律培训，建设反恐法律专门知识；

(c) 技术合作：

(一) 咨询服务（经常预算/预算外）：按请求提供咨询服务，内容涉及批准和执行预防恐怖主义的国际法律文书和加强各国刑事司法制度的能力；

(二) 培训班、研讨会和讲习班（预算外）：关于反恐涉及的某些技术问题的国家、分区域和区域间讲习班(46)；关于国际反恐法律框架的培训班和讲习班(24)；

(三) 外地项目（预算外）：扩大正在执行的加强反恐法律制度全球项目的活动，以便建立专业人员队伍，加强机构能力和培训刑事司法官员；扩大具体国家和地区的反恐方案下的活动，以便建设专门知识，加强机构能力和培训刑事司法官员。

表 12

资源预测：次级方案 3. 防止和打击恐怖主义

类别	资源（千美元）		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
A. 普通用途资金				
员额	-	-	-	-
非员额	-	-	-	-
小计	-	-	-	-
B. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	-	-	-	-
犯罪问题方案基金	11 701.1	20 436.6	-	-
小计	11 701.1	20 436.6	-	-
C. 经常预算				
员额	2 334.2	2 508.9	8	9
非员额	229.5	237.2	-	-
小计	2 563.7	2 746.1	8	9
总计	14 264.8	23 182.7	8	9

68. 在 2012-2013 两年期，次级方案 3 将主要得到特别用途资金和经常预算资金。本次级方案没有普通用途资源和方案支助费用资源，首要原因是此类资金相对缺乏。还必须指出，本次级方案会得到很大部分未硬性指定用途的特别用途资金，供方案活动所用。

69. 2012-2013 两年期拟议方案预算第 16 款（次级方案 3）列有所需经常预算。所需经常预算资源共计 2,746,100 美元，净增 182,400 美元。第 16 款划拨的资金提供 9 个员额和非员额资源，后者涉及临时助理人员、加班、顾问和专家、工作人员差旅及订约承办事务的费用。出现净增主要与拟新设 1 个方案干事（运输恐怖罪行）（P-4）员额相关。

70. 特别用途支出总额为 20,436,600 美元，增长了 8,735,500 美元（75%），预计用于为会员国提供法律咨询和技术援助服务，以此对经常预算资源予以补充。毒品和犯罪问题办公室将继续履行其任务授权，并实行多管齐下的战略，以确保各国都依循法治实施实用的打击恐怖主义的刑事司法制度。这主要包括：

(a) 加强各国刑事司法系统按照《联合国全球反恐战略》和安全理事会相关决议，依循法治适用反恐怖主义法律的能力，具体方法是提供持续、长期和深入援助，并与安全理事会反恐怖主义委员会及其执行局、安全理事会的其他机构、反恐执行工作队及其参与实体密切合作；

(b) 继续特别是通过在全球和国家各级提供政策咨询意见、法律咨询意见、立法和相关机构能力建设方面的支助服务和培训，并促进相关专门知识的转让，以此推动批准和实施关于恐怖主义的国际法律文书；

(c) 推动各国在恐怖主义方面，特别是引渡和司法协助方面开展国际合作；

(d) 向预防犯罪和刑事司法委员会、联合国预防犯罪和刑事司法大会、经济及社会理事会和大会提供有关反恐问题的技术和实质性支助；

(e) 在国际、区域、分区域各级，就反恐问题与联合国系统内外的其他相关行动方，特别是构成联合国预防犯罪和刑事司法方案网络的各研究所及政府间组织开展协调与协作。由于更多国家批准了更多的国际文书，因此目前越来越关注实施援助和能力建设，特别是各国刑事司法系统的能力建设，以充分依循法治和人权原则适用反恐法律制度规定。这类援助错综复杂，其中涉及对刑事司法官员开展广泛的专业培训，制定专业化指南、手册和工作文件，并对提供的援助进行深入和长期跟踪。为此，毒品和犯罪问题办公室将继续通过举办国家一级和区域一级的讲习班、编制更多的技术工具和出版物（包括在线培训）、扩大专业领域的专门知识，加强向请求国提供技术援助。由于要求提供深入的能力建设援助的请求增加，2012-2013 两年期期间的工作量预计也会有所增加。

次级方案 4：司法

71. 工作方案次级方案 4 主要由业务司负责。将根据 2012-2013 年期间战略框架（A/65/6/Rev.1）方案 13 次级方案 4 详述的战略和 2012-2015 年战略执行本次级方案。

72. 预防犯罪和刑事司法主题方案介绍了毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 年在预防犯罪和刑事司法方面的战略和工作，以及适用的任务授权、组织背景、指导原则、服务、产品和业务框架。该主题方案涵盖以下领域：预防犯罪；刑事

司法机构（警察部门、法院和监狱）和替代程序（比如非正式司法）；以及易受伤害群体（妇女、儿童和受害人）。所有这些领域的活动分为三大类。第一类涉及规范活动，即修订现有标准和规范以及制定新的标准和规范。在修订方面，2010 年增订了《预防犯罪和刑事司法领域消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施》，2011 年正在对《囚犯待遇最低限度标准规则》进行修订。在制定新文书方面，2010 年完成了《联合国关于女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施的规则》（《曼谷规则》），2011 年正在起草在刑事司法系统中获得法律援助的原则和准则。第二类活动包括研究，即数据收集和分析。在这方面，一项主要的活动是编制联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运行情况的调查报告，报告刊登在毒品和犯罪问题办公室网站。第三类也是最后一类活动与业务有关，即标准和规范的实施。通过毒品和犯罪问题办公室正在实施的 43 个项目开展这些活动，这些项目部分或全部属于本主题方案的范畴，包括 3 个全球项目、5 个区域项目、35 个国家项目，共涵盖 24 个国家。主要且最为全面的全球项目涵盖上述所有领域，并负责提供政策和技术咨询、编制和分发工具和手册、履行评估和方案编制任务、对正在实施的项目提供帮助、开展机构间合作。

表 13
本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标： 根据联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范以及其他相关国际文书预防犯罪并促进公平、人道和问责的刑事司法制度，以加强法治。

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 会员国根据联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范以及其他相关国际文书制定和维护公平、人道和问责的国内刑事司法制度的能力得到加强	(a)(一) 得到毒品和犯罪问题办公室援助的国家实行的刑事司法改革举措的数目增加 业绩计量（刑事司法改革举措）： 2008-2009 年：22 项 2010-2011 年估计：35 项 2012-2013 年目标：45 项 (二) 利用各种工具、手册和培训材料改进刑事司法程序和实践的国家数目增加 业绩计量： 2008-2009 年：10 个国家 2010-2011 年估计：30 个国家 2012-2013 年目标：45 个国家 (三) 各国在毒品和犯罪问题办公室支助下制订或更新的与预防犯罪和刑事司法特定领域有关的联合国标准和规范数目 业绩计量（标准和规范累计数目）： 2008-2009 年：57 项 2010-2011 年估计：61 项

秘书处的预期成绩	绩效指标
(b) 会员国根据联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范以及其他相关国际文书预防犯罪的能力得到加强	2012-2013 年目标：63 项
	(b)(一) 在毒品和犯罪问题办公室协助下制订、通过和执行预防犯罪战略和方案尤其是预防城市犯罪和暴力方面的战略和方案的国家数目增加
	业绩计量：
	2008-2009 年：5 个国家
	2010-2011 年估计：10 个国家
	2012-2013 年目标：15 个国家
	(二) 利用各种工具、手册和培训材料制订、通过和执行预防犯罪战略和方案尤其是预防城市犯罪和暴力方面的战略和方案的国家数目增加
	业绩计量：
	2008-2009 年：2 个国家
	2010-2011 年估计：10 个国家
	2012-2013 年目标：20 个国家

外部因素

73. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 会员国致力于制订新的预防犯罪和刑事司法标准和规范或更新和审查现有的标准和规范；
- (b) 会员国能够采用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范；
- (c) 会员国致力于制订和实施国内预防犯罪和刑事司法改革战略、政策和计划；
- (d) 预算外资源没有重大短缺，有专业知识供及时提供协助；
- (e) 实地情况不妨碍开展预定的活动。

产出

74. 2012-2013 两年期期间将交付以下最后产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务（预算外）：
 - (一) 麻醉药品委员会：
 - 会议文件：区域和国家方案制订和执行情况报告(2)；
 - (二) 预防犯罪和刑事司法委员会：
 - a. 会议文件：关于加强应对侵害妇女暴力行为的预防犯罪和刑事司法措施的报告；关于采用和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的

报告；

b. 特设专家组：关于在刑事司法制度中获得法律援助的专家组会议；制订预防犯罪战略方面最佳做法的专家组会议；制订刑事司法改革方面最佳做法的专家组会议；制订犯罪者重新融入社会和重新做人方面最佳做法的专家组会议；落实《萨尔瓦多宣言》的政府间专家组会议；

(b) 其他实务活动（经常预算）：

(一) 经常出版物：刑事司法手册丛书(4)；

(二) 非经常出版物：司法科手册（六种联合国正式语文）(1)；

(c) 技术合作（经常预算/预算外）：

(一) 咨询服务：为各国提供预防犯罪和刑事司法咨询服务(10)；

(二) 关于预防犯罪和刑事司法的培训班、研讨会和讲习班(6)；

(三) 处理预防犯罪和刑事司法方面其他具体问题的国家、区域和（或）国际各级外地项目。

表 14

资源预测：次级方案 4. 司法

类别	资源（千美元）		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
A. 普通用途资金				
员额	9 924.5	11 350.3	26	28
非员额	99.6	182.1	-	-
小计	10 024.1	11 532.4	26	28
B. 方案支助费用资金				
员额	11 696.7	13 811.4	115	121
非员额	7 736.9	4 874.3	-	-
小计	19 433.6	18 685.7	115	121
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	2 568.4	1 323.6	-	-
犯罪问题方案基金	32 082.9	35 094.2	-	-
小计	34 651.3	36 417.8	-	-
D. 经常预算				
员额	2 845.8	4 056.0	10	15
非员额	1 777.7	1 786.0	-	-
小计	4 623.5	5 842.0	10	15
总计	68 732.5	72 477.9	151	164

75. 次级方案 4 “司法”由业务司司长办公室、司法科、综合方案和监督处及外地办事处构成。

表 15
资源预测：次级方案 4. 总部

类别	资源 (千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
A. 普通用途资金				
员额	992.1	1 252.1	5	4
非员额	99.6	182.1	-	-
小计	1 091.7	1 434.2	5	4
B. 方案支助费用资金				
员额	6 358.3	8 324.7	28	31
非员额	1 098.2	655.0	-	-
小计	7 456.5	8 979.7	28	31
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	2 062.8	754.6	-	-
犯罪问题方案基金	10 058.3	4 218.8	-	-
小计	12 121.1	4 973.4	-	-
D. 经常预算				
员额	2 845.8	4 056.0	10	15
非员额	1 777.7	1 786.0	-	-
小计	4 623.5	5 842.0	10	15
总计	25 292.8	21 229.3	43	50

76. 毒品和犯罪问题办公室总部次级方案 4 的普通用途资源为业务司司长办公室和司法科提供资金。预计 2012-2013 年的普通用途资源总额为 1,434,200 美元，用于为司长办公室的 1 个员额（1 个 D-2）和司法科的 3 个员额（2 个 P-3、1 个一般事务员额（其他职等））提供经费。非员额资源将支付临时助理人员、顾问和专家，以及司法科工作人员差旅的费用。

77. 普通用途支出净增 342,500 美元，解释如下：

(a) 员额费用增加 260,000 美元，原因是：(一)新设了 1 个 P-3 职等的预防犯罪和刑事司法改革干事；(二)将业务司司长办公室的 1 个一般事务员额（特等）及综合方案和监督处的 1 个一般事务员额转入了方案支助费用；以及薪金费用增加 398,700 美元。预防犯罪和刑事司法改革干事将在诉诸司法、暴力侵害妇女、受害人支助、在司法行政中促进人权等方面领导司法科开展相关活动，并帮助该科完成以上领域的任务授权。

(b) 所需非员额资源共增 82,500 美元，原因是用于司法科的资源增加 182,100 美元，其中一部分因业务司司长办公室的非员额资源被转入方案支助费用资金而被抵消。司法科增加的资源用于支付临时助理人员、顾问和专家、工作人员差旅费和外部印刷的费用。这些资源将使司法科得以利用受害人援助和保护、暴力侵害妇女行为的刑事司法应对和监狱改革等领域的专业知识，组织两次专家组会议讨论预防犯罪和刑事司法改革领域的最佳战略，出席预防犯罪

和刑事司法改革会议以及就该改革提供咨询建议，并针对与预防犯罪和刑事司法改革相关的一些专题印出版物。

78. 毒品和犯罪问题办公室总部次级方案 4 的方案支助费用资源为业务司司长办公室及综合方案和监督处提供资金。所需资源总额为 8,979,700 美元，用于为司长办公室的 2 个员额（1 个一般事务员额（特等）和 1 个一般事务员额（其他职等））及综合方案和监督处的 29 个员额（4 个 P-5、6 个 P-4、7 个 P-3 和 12 个一般事务员额（其他职等））提供经费。654,900 美元的非员额资源用于支付临时助理人员、顾问和专家、工作人员的差旅、订约承办事务及一般业务的费用。

79. 员额费用共增 1,966,400 美元归因于：

(a) 将综合方案和监督处 1 个方案干事员额从 P-4 改叙为 P-5，以涵盖非洲和中东区域股股长的职能，并加强维也纳对区域方案的支助。在职者将引导、协调和促进对非洲和中东区域提供整体的有效技术援助，有效管理行政支助，进行质量控制，监督外地业务，并提供更多上游支助，诸如制定方案战略、发展伙伴关系，以及与毒品和犯罪问题办公室下设主题单位和规范单位进行实质性跨部门协调；

(b) 在综合方案和监督处的南亚、东亚和太平洋区域股新设 1 个 P-3 员额（方案管理干事）。设立该员额将推动区域方案的可持续性和扩展。在职者将在相关区域和国别方案框架下提供技术援助，并监督区域能力建设方案；

(c) 新设 1 个 P-3 员额（方案干事），加强维也纳对北非和中东区域方案的支助。设立该员额的目的是，应对在阿布扎比新设立的海湾合作委员会成员国分区域办事处的业务需要，以及北非和中东地区最近意想不到的地缘政治变化。在职者将为实施海湾合作委员会分区域方案提供实质性后援支助，并向南部非洲正在实施的方案提供支助；

(d) 从普通用途资金项下调配了业务司司长办公室的 1 个一般事务员额（特等）及综合方案和监督处的 1 个一般事务员额；

(e) 将 2010-2011 年从综合方案和监督处临时调入驻多民族玻利维亚国国别办事处的 P-4 职等方案干事调回了毒品和犯罪问题办公室总部；

(f) 裁撤了 2010-2011 年冻结的业务司司长办公室的 P-2 员额（行政干事）；

(g) 薪金费用增加 876,900 美元。

80. 非员额资源净减 443,200 美元与一般临时助理人员、顾问和专家、工作人员差旅、一般业务开支及招待项下的所需资源减少有关；其中一部分因订约承办事务所需资源增加而被抵消，数额为 28,400 美元，主要用于向外地办事处提供实务技能培训。

81. 2012-2013 两年期拟议方案预算第 16 款（次级方案 4）和第 23 款列有所需经常预算资源。在 2012-2013 两年期，所需经常预算资源共计 5,842,000 美元，净增 1,218,500 美元。第 16 款所列的资金共计 4,260,200 美元，用于支付 15 个员额的经费和非员额资源，后者涉及临时助理人员、顾问和专家、工作人员差旅

及订约承办事务的费用。出现净增的主要原因是，因毒品和犯罪问题办公室进行重新调整（E/CN.7/2010/13-E/CN.15/2010/13），从次级方案 1 “打击跨国组织犯罪和非法贩运，包括毒品贩运”调入 6 个员额，并拟新设 1 个刑法改革干事员额（P4），其中一部分因以下原因被抵消：向次级方案 2 “反腐败”调出 1 个员额，向行政领导和管理调出 1 个员额，以及非员额资源因通过实现合理化使用顾问和专家而减少。第 22 款划拨的 1,581,800 美元用于支付临时助理人员、顾问和专家、差旅、订约承办事务、业务开支，以及补助和捐助的费用。

表 16

资源预测：次级方案 4. 外地业务

类别	资源（千美元）		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
A. 普通用途资金				
员额	8 932.4	10 098.2	21	24
非员额	-	-	-	-
小计	8 932.4	10 098.2	21	24
B. 方案支助费用资金				
员额	5 338.4	5 486.7	87	90
非员额	6 638.7	4 219.3	-	-
小计	11 977.1	9 706.0	87	90
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	505.6	569.0	-	-
犯罪问题方案基金	22 024.6	30 875.4	-	-
小计	22 530.2	31 444.4	-	-
总计	43 439.7	51 248.6	108	114

82. 2012-2013 年，普通用途资源将为毒品和犯罪问题办公室外地办事处的基本国际工作人员职位提供资金，而当地费用，包括当地工作人员的费用，将由方案支助费用资金和特别用途捐款支付。普通用途资源总额为 10,098,200 美元，用于支付外地办事处 24 个国际员额（1 个 D-2、8 个 D-1、8 个 P-5、4 个 P-4 和 3 个 P-3）的费用。

83. 净增 1,165,800 美元归因于：

(a) 将毒品和犯罪问题办公室驻巴西和南锥体区域办事处、驻墨西哥、中美洲及加勒比区域办事处，以及驻西非和中非区域办事处的代表员额从 P-5 改叙为 D-1，原因是为这些国家制定了新战略和新伙伴关系做法，并就现有和新出现的挑战制定了创新对策，这将会增加这些职务的责任；

(b) 设立了毒品和犯罪问题办公室驻巴拿马区域方案办事处代表这一 P-5 员额，以领导和协调 2009 年成立的该办事处的活动。毒品和犯罪问题办公室代表将负责中美洲和加勒比区域方案（包括《圣多明各条约》和中美洲一体化体系—毒品和犯罪问题办公室机制）的实施。此外，他/她还将管理和协调拟在一

些国家就以下方面建立的区域高级研究中心：海上安全（巴拿马）、城市犯罪（萨尔瓦多）、有组织犯罪（危地马拉）、社区治安（尼加拉瓜）、减少毒品需求和监狱改革（多米尼加共和国）；以及在巴拿马的中美洲和加勒比区域反腐败研究院；

(c) 将毒品和犯罪问题办公室驻巴基斯坦国别办事处代表员额从 P-4 改叙为 P-5，原因是国家对国家和区域在药物管制、预防犯罪和恐怖主义方面的能力要求日益增加，因此须提高该员额的责任级别。毒品和犯罪问题办公室代表将领导和协调巴基斯坦国别方案的实施；

(d) 将毒品和犯罪问题办公室驻阿富汗国别办事处代表员额从 D-1 改叙为 D-2，原因是该员额的责任范围从实施阿富汗国别方案扩大到了制定、启动、协调和实施阿富汗及其邻国的区域方案，该方案涵盖包括阿富汗在内的 8 个国家。作为区域代表，其新责任还包括管理区域方案，并对毒品和犯罪问题办公室驻 8 个参与国的所有办事处进行监督和协调。改叙的另一原因是该特定员额发挥着双重作用，兼任联合国阿富汗援助团（联阿援助团）秘书长特别代表高级顾问；

(e) 将阿富汗国别办事处副代表员额从 P-4 改叙为 P-5，原因是制定了阿富汗及其邻国的区域方案，以及方案组合的覆盖范围扩大。副代表将负责毒品和犯罪问题办公室方案和行政活动从设计到实施的日常管理；

(f) 设立了毒品和犯罪问题办公室驻东非区域办事处代表这一 P-5 员额。2010-2011 两年期，该员额的经费来自方案支助费用资金项下的一般临时助理人员资金。鉴于上述职能的持续性，2010-2011 两年期拟由普通用途资金为这一基本国际工作人员职位提供经费；

(g) 设立了毒品和犯罪问题办公室驻中东和北非区域办事处副代表这一 P-4 员额。同样，2010-2011 年该员额的经费来自方案支助费用资金项下的一般临时助理人员资金，鉴于上述职能的持续性和基本性，2012-2013 年拟由普通用途资金提供这项经费；

(h) 薪金费用减少 277,300 美元。

84. 2012-2013 年方案支助费用资源总额为 9,706,000 美元，其中 5,486,700 美元为员额资源，4,219,300 美元为非员额资源。员额资源部分用于支付外地办事处员额的经费，以及外地办事处其他工作人员福利费用。有 90 个当地员额被编入了外地办事处预算（21 个国家方案干事员额和 69 个当地级别员额），总费用为 8,489,300 美元。为了更为公平地将各项目与其直接费用挂钩，这些员额的经费部分由方案支助费用资源支付，部分直接由特别用途项目支付。2012-2013 年，外地办事处的当地工作人员费用共计约 3,652,600 美元，将直接从特别用途资源供资的项目支取，方案支助费用资金所支付的费用将降至 4,836,700 美元，与 2010-2011 年 4,662,800 美元的当地员额费用相比净增 173,900 美元。同时，向外地办事处其他工作人员福利费用提供的经费将从 2010-2011 年的 400,000 美元增至 2012-2013 年的 650,000 美元。当地级别员额方面的变动包括以下支助职能员额：

(a) 驻缅甸国别办事处新增政策顾问这一国家方案干事员额，以加强该办事处执法方面的能力；

(b) 驻俄罗斯联邦方案办事处新增处长这一国家方案干事员额，以管理该办事处，向政府提供咨询建议和技术援助，并促进进一步优先考虑对药物管制提供援助；

(c) 驻中东和北非区域办事处新增宣传干事这一国家方案干事员额，以通过提供翻译、编辑、宣传和研究服务，协助实施毒品和犯罪问题办公室伙伴关系与资金筹措战略。

85. 4,219,300 美元的非员额资源将支付外地办事处的临时助理人员、差旅、供应品、设备及其他业务的费用。与 2010-2011 年相比，非员额费用共减少 2,419,400 美元，其中包括：(a)其他工作人员费用减少 1,926,200 美元，原因是 2012-2013 年，将在肯尼亚和埃及的临时国际工作人员支助员额转入了普通用途资金，在保加利亚、柬埔寨、哥伦比亚、墨西哥、尼日利亚、南非、乌兹别克斯坦和越南的临时国际工作人员支助员额取消或减少，并且 2010-2011 年向巴西和巴基斯坦的国家方案干事提供了一次性离职补偿金；(b)在保加利亚、缅甸、尼日利亚、塞内加尔和越南的主要是一次性一般业务费用减少；(c)家具和设备费用减少，这主要归于塞内加尔；(d)在南非的顾问和专家减少。上述减少的一小部分因工作人员差旅费小幅增加而被抵消。

86. 次级方案 4 的特别用途支出共计 36,417,800 美元，增加了 1,766,400 美元（5%），预计将用于实施预防犯罪和刑事司法主题方案。为帮助各国制定和推广有效、公平和人道的预防犯罪政策、战略和方案，以及建立在法治基础之上和符合国际人权标准的刑事司法制度，毒品和犯罪问题办公室将在 2012-2013 两年期继续加大预防犯罪和刑事司法方面的技术援助力度。该办公室还将帮助各会员国制定新的标准和规范，尤其是在修订囚犯待遇最低限度标准规则，以及实施新通过的有关暴力侵害妇女和女囚犯等问题的标准和规范方面。为此，毒品和犯罪问题办公室将编制并分发更多的工具、手册和培训课程。该办公室还将加强其作用，直接从总部或通过外地办事处提供预防犯罪和刑事司法方面的专业知识库；帮助制定新的国内法律文书；评估国家预防犯罪和刑事司法政策和战略以及其相关机构和能力；并帮助政府和民间社会实体执行这些政策和战略。

次级方案 5：保健和生计（打击毒品和防治艾滋病毒）

87. 工作方案次级方案 5 主要由业务司负责。将根据 2012-2013 年期间战略框架（A/65/6/Rev.1）方案 13 次级方案 5 详述的战略和 2012-2015 年战略执行本次级方案。

88. 结合毒品和犯罪问题处理健康和人的发展方面的脆弱性这一主题方案是毒品和犯罪问题办公室于 2009-2011 年期间制订的首项主题方案。经更新的 2012-2013 两年期战略框架将扼要阐述毒品和犯罪问题办公室关于结合非法药物和犯罪问题处理健康和人的发展问题的广泛战略。本主题方案重点处理非法药物使用、吸毒成瘾、艾滋病毒/艾滋病等毒品相关疾病以及毒品相关犯罪这些相互关

联的问题，这些问题兴起和持续存在的原因不仅包括生产和大规模贩运毒品，而且还包括一些城市的社会经济条件艰难。本主题方案以与打击非法麻醉品、精神药物和跨国有组织犯罪行为有关的所有国际公约的基本原则为依据：防止非法物流通并保护个人及社会健康免受毒品的危害；解决吸毒者、吸毒成瘾者和监狱在押人员的健康和社会问题；并保护易受艾滋病毒、人口贩运、有组织犯罪和暴力危害的人们。本主题方案涵盖的工作领域有：与吸毒和吸毒成瘾问题相关的易受害性；监狱环境中的易受害性；以及人口贩运情况下的易受害性。次级方案 5 还负责处理非法种植用于制造麻醉药品和精神药物的作物的问题。这将通过提供注重发展的药物管制干预措施（替代发展）来实现。该领域的工作包括为农村农耕社区提供合法的创收机会，并配合毒品和犯罪问题办公室努力协助会员国实现千年发展目标，重视减贫和粮食安全问题。

表 17

本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：可持续地减轻社区、监狱环境中的个人及可能或已被贩运的个人中易受吸毒、吸毒成瘾、艾滋病毒/艾滋病和种植非法作物之害的程度。

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 在国家一级更多地开展与吸毒有关的社区循证服务	<p>(a)(-) 有更多的国家接受毒品和犯罪问题办公室的援助，并在根据有效性原则执行循证预防吸毒干预措施</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：8 个国家</p> <p>2010-2011 年估计：12 个国家</p> <p>2012-2013 年目标：16 个国家</p> <p>(-) 有更多的国家接受毒品和犯罪问题办公室的援助，并在根据有效性原则，就吸毒成瘾的治疗、康复和重新参与社会生活采取干预措施</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：25 个国家</p> <p>2010-2011 年估计：30 个国家</p> <p>2012-2013 年目标：35 个国家</p> <p>(-) 有更多的国家制订、通过和执行了涉及吸毒者，包括注射吸毒者的艾滋病毒/艾滋病战略和方案</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：20 个国家</p> <p>2010-2011 年估计：30 个国家</p> <p>2012-2013 年目标：35 个国家</p>
(b) 监狱在押人员易受吸毒和艾滋病毒/艾滋病危害的程度降低	<p>(b)(-) 应会员国的请求在毒品和犯罪问题办公室协助下制定和(或)加强刑事司法系统中与吸毒成瘾问题有关的立法、战略、培训和提高认识活动的国家数目</p>

秘书处的预期成绩	绩效指标
	<p>业绩计量:</p> <p>2008-2009 年: 不详</p> <p>2010-2011 年估计: 5 个国家</p> <p>2012-2013 年目标: 5 个国家</p> <p>(二) 应会员国的请求在毒品和犯罪问题办公室协助下制订、通过和执行艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支助政策和方案并将之纳入刑事司法系统中以恢复为主的持续护理工作的国家数目</p> <p>业绩计量:</p> <p>2008-2009 年: 10 个国家</p> <p>2010-2011 年估计: 15 个国家</p> <p>2012-2013 年目标: 20 个国家</p>
(c) 可能或已经被贩运的个人易受吸毒和艾滋病毒/艾滋病之害的程度降低	<p>(c) 有更多的国家已制订、通过和执行了贩运人口所涉的吸毒和艾滋病毒/艾滋病问题的战略和方案</p> <p>业绩计量:</p> <p>2008-2009 年: 5 个国家</p> <p>2010-2011 年估计: 10 个国家</p> <p>2012-2013 年目标: 15 个国家</p>
(d) 会员国通过替代发展或预防性替代发展, 设计、执行、监测和评价可持续的作物控制战略以及向因在社会和经济上被边缘化而易受吸毒成瘾和犯罪之害的人们提供可持续生计的能力得到提高	<p>(d)(一) 根据国家发展方案制订和执行可持续的非法作物控制战略的会员国数目增加</p> <p>业绩计量:</p> <p>2008-2009 年: 9 个</p> <p>2010-2011 年估计: 8 个</p> <p>2012-2013 年目标: 8 个</p> <p>(二) 在毒品和犯罪问题办公室协助下已向易受吸毒成瘾和犯罪之害的人们提供基本的相关社会和经济服务的会员国数目</p> <p>业绩计量:</p> <p>2008-2009 年: 不详</p> <p>2010-2011 年估计: 5 个</p> <p>2012-2013 年目标: 6 个</p> <p>(三) 将针对非法砍伐和野生生物狩猎的环境保护方案纳入可持续的作物控制战略的会员国数目</p> <p>业绩计量:</p> <p>2008-2009 年: 0 个</p> <p>2010-2011 年估计: 5 个</p> <p>2012-2013 年目标: 8 个</p>

外部因素

89. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 会员国及时提供可靠的数据和统计资料；
- (b) 会员国致力消除非法种植、贩运、洗钱、贩运人口、有组织犯罪、腐败、吸毒和吸毒成瘾以及与之相关的艾滋病毒/艾滋病、贫穷和边缘化；
- (c) 实地情况不妨碍开展预定活动；
- (d) 用于协助会员国开展规定活动的预算外资源没有重大短缺。

产出

90. 2012-2013 两年期期间将交付以下最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算/预算外）：

(一) 麻醉药品委员会：

a. 为会议提供实务服务：麻醉药品委员会关于替代发展和可持续生计的会议(2)；关于吸毒、艾滋病毒和艾滋病相关问题的会议(2)；讨论减少毒品需求相关问题和有关措施的会议(2)；

b. 会议文件：关于促进麻醉药品委员会决定和艾滋病规划署艾滋病毒/艾滋病方案协调委员会决定之间的协调和统一的说明(1)；会员国履行《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》中所载承诺和毒品问题相关措施的进展情况报告(2)；委员会关于应对吸毒者中艾滋病毒/艾滋病和其他血液传播疾病的流行的第 49/4 号决议执行情况的报告(1)；关于委员会决议和《政治宣言和行动计划》规定的可持续生计的报告(2)；

(二) 预防犯罪和刑事司法委员会：

a. 为会议提供实务服务：关于监狱中开展艾滋病毒预防、治疗、护理和支助工作涉及的问题的会议(2)；

b. 会议文件：委员会关于会员国履行《政治宣言和行动计划》中所载承诺和毒品问题相关措施的进展情况的报告(2)；委员会决议和《政治宣言和行动计划》规定提交的报告(2)；提交给委员会的第 49/4 号决议执行情况报告(1)；提交给委员会的关于促进委员会决定和艾滋病规划署艾滋病毒/艾滋病方案协调委员会决定之间的协调和统一的说明；

c. 为会议提供实务服务：艾滋病规划署方案协调委员会会议，讨论在吸毒者中和在监狱和其他封闭环境中开展艾滋病毒预防、治疗、护理和支助工作涉及的问题(4)；

d. 特设专家组：确定用于规划替代发展的性别战略专家组会议(1)；专家组会议，讨论为易吸毒成瘾和进行犯罪活动的社会边缘群体提供第一

线基本协助服务问题(1)；儿童和青少年吸毒成瘾治疗和护理的循证和伦理干预措施举行技术磋商；

(b) 其他实务活动（经常预算）：

(一) 非经常出版物：儿童和青少年吸毒成瘾治疗和护理的循证和伦理干预措施的准则(1)；预防吸毒的循证和伦理干预措施的准则(1)；为易吸毒成瘾和进行犯罪活动的边缘群体提供第一线基本协助服务的准则(1)；

(二) 为机构间会议提供实务服务：艾滋病规划署方案协调委员会，讨论在吸毒者中和在监狱和其他封闭环境中开展艾滋病毒预防、治疗、护理和支助工作涉及的问题(4)；

(c) 技术合作（经常预算/预算外）：

(一) 咨询服务：关于预防吸毒的循证和伦理干预措施的技术磋商；与联合国机构和区域组织进行技术磋商，宣传和推行循证预防治疗和咨询服务，协助会员国建立循证预防治疗系统(4)；就其他替代发展和可持续生计问题向会员国和其他相关组织和机构提供实务和技术支持(10)；出差到会员国，就替代发展提供技术咨询(2)；在艾滋病毒和艾滋病的预防、治疗、护理和支助问题上为会员国提供实务和技术支持(80)；开展技术磋商，以制订在监狱和其他封闭环境中开展艾滋病毒预防、治疗、护理和支助工作的综合计划；开展技术磋商，为非注射吸毒者，特别是兴奋剂使用者制订艾滋病毒预防、治疗、护理和支助综合计划；

(二) 与泰国政府共同主办的替代发展问题国际讲习班；

(三) 外地项目：在全球、区域和国家一级执行项目，支持会员国制订、开展、监测和评估循证毒品预防、治疗和康复活动(25)；在全球、区域和国家一级执行项目，支持会员国实施在替代发展和可持续生计方面的全球、区域和国家一级项目(10)；在全球、区域和国家一级执行项目，支持会员国制订、开展、监测和评估在吸毒者和监狱环境中开展的艾滋病毒预防、治疗、护理和支助活动(13)。

表 18

资源预测：次级方案 5. 保健和生计（打击毒品和防治艾滋病毒）

类别	资源（千美元）		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
A. 普通用途资金				
员额	120.0	182.1	1	1
非员额	51.0	128.7	-	-
小计	171.0	310.8	1	1
B. 方案支助费用资金				
员额	-	-	-	-
非员额	435.4	-	-	-
小计	435.4	-	-	-
C. 特别用途资金				

类别	资源 (千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
毒品问题方案基金	154 412.5	124 333.9	-	-
犯罪问题方案基金	18 926.0	6 231.0	-	-
小计	173 338.5	130 564.9	-	-
D. 经常预算				
员额	1 094.2	1 325.6	4	5
非员额	271.3	232.9		
小计	1 365.5	1 558.5	4	5
总计	175 310.4	132 434.2	5	6

91. 在 2012-2013 两年期，次级方案 5 主要将获得特别用途资金和经常预算资金。本次级方案获得的普通用途资源数额非常低，首要原因是此类资金相对缺乏。还必须指出的是，本次级方案得到很大一部分未硬性指定用途的特别用途资金。

92. 普通用途资源总额为 310,800 美元，用以为预防吸毒和保健处处长办公室的 1 个员额和非员额费用提供资源，后者用于支付一般临时助理人员、顾问和专家以及工作人员差旅的费用。相较于 2010-2011 年增长了 139,800 美元的原因是：(a)薪金费用增长了 62,100 美元；以及(b)因将来自方案支助费用的支出重新归入了普通用途资金，临时助理人员、顾问和专家以及工作人员差旅所需资源增加。

93. 2012-2013 两年期拟议方案预算的第 16 款（次级方案 5）列出了所需经常预算资源。2012-2013 两年期所需经常预算资源总计 1,558,500 美元，净增 193,000 美元。在第 16 款下分配的资金用于支付 5 个员额和非员额费用，后者涉及临时助理人员、加班、顾问和专家、工作人员差旅费和订约承办事务费用。净增主要归因于拟新设预防吸毒和保健处处长职位（D-1）。

94. 特别用途支出的总额为 130,564,900 美元，减少了 42,773,600 美元（25%），原因是活动有所变化以及一些项目完结，该笔支出将为本次级方案提供大部分费用，并提供经费为会员国提供以下方面的技术合作和咨询服务：艾滋病毒/艾滋病的预防（5,300 万美元）、治疗和康复、戒毒治疗和预防制度（2,400 万美元），以及替代发展和可持续生计方面的技术支助（5,300 万美元）。以社区为中心的预防方案活动预计将侧重循证药物滥用预防方案，诸如家庭技能培训、生活技能培训和在工作场所预防。预计将在毒品和犯罪问题办公室—世界卫生组织关于吸毒成瘾的治疗和护理方案及一项针对吸毒和吸毒成瘾儿童的预防和护理的新举措框架内，持续开展吸毒成瘾者的治疗和康复方案。此外，毒品和犯罪问题办公室将就如治疗疼痛的管控药物的获得等一系列新兴问题制订各种工具和指南。在预防和治疗领域，毒品和犯罪问题办公室重视针对儿童和青少年的方案，包括针对青少年的预防药物滥用的新举措，以及针对处境危险儿童和青少年的预防非法药物使用和治疗药物使用失调的新方案。虽然毒品和犯罪问题办公室计划于 2011 年底完成若干有关艾滋病毒/艾滋病的项目，但其将在 2012-2013 两年期内继续努力在吸毒者中实现零新增艾滋病毒感染，并确保监狱和其他封闭环境中的人员获得综合性艾滋病毒服务。这将需要：(a)在传统上由异性

恋造成艾滋病毒流行但注射吸毒有很大可能成为艾滋病毒传染的另外途径的国家（尤其在非洲），解决新兴的艾滋病毒流行问题；(b)协助制定综合性监狱方案；以及(c)加强非注射兴奋药物使用方面的工作，并应对性风险和吸毒之间的密切联系（尤其在拉丁美洲和加勒比以及一些东南亚国家）。在 2013 年底之前，毒品和犯罪问题办公室将致力于在关键地区提高其活动的地域覆盖范围，丰富并加强技术援助和能力发展，以及在目标人群中更为有的放矢地宣传综合性艾滋病毒服务。在可持续生计和替代发展领域，毒品和犯罪问题办公室将通过一项东非地区五国方案实施其更为广泛的生计设想，该方案主要是在石油输出国组织国际开发基金资助下，在药物滥用的预防和治疗以及艾滋病毒预防和治理项目范围内提供首要的基本社会援助。在老挝人民民主共和国和缅甸，继续开展减少非法作物种植的活动，以减少贫困和确保粮食安全。在秘鲁，将通过为小农主导的企业提供持续支助，减少非法作物种植，并通过提供技术援助，包括供应高产抗病的种子、进行农民培训和促进市场准入，增加种植合法作物（可可豆、棕榈油、咖啡豆）的土地。在多民族玻利维亚国，将开展注重改善农业生产的、并在环境可持续框架内采用可持续森林管理做法的减贫活动，以此重点减少古柯种植。在对受害者提供援助领域，预计将出现显著下降，这与南非增强受害者权能的方案（由欧洲联盟供资）将于 2012 年结束有关。

次级方案 6：研究和趋势分析

95. 本次级方案主要由政策分析和公共事务司负责。将通过在以下主要实务领域集中采取干预措施来实现各项目标：(a)及时并准确提供关于世界毒品和犯罪问题的统计数据和分析，特别注意犯罪的具体表现形式；(b)分析跨国毒品和犯罪问题的演变，以帮助认清威胁和优先事项；(c)为检测毒品的实验室和司法鉴定机构提供指导和专家咨询；(d)扩大用于决策的证据依据。将根据 2012-2013 年期间战略框架（A/65/6/Rev.1）方案 13 次级方案 6 详述的战略和 2012-2015 年战略执行本次级方案。

96. 研究和趋势分析主题方案包括三个部分：统计和调查、科学和司法鉴定服务，以及研究和威胁分析。

97. 统计和调查部分包括，毒品和犯罪问题办公室负责编制并分发准确的毒品和犯罪统计数据，以支持国际一级的政策和趋势分析，并负责支持各国努力在国家一级编制及分发毒品和犯罪统计数据。该部分包括制订具有国际可比性的系列数据，并通过在线数据库及毒品和犯罪问题办公室的主要出版物年度《世界毒品报告》向国际社会传播结果。其他重要的活动是制订关于毒品和犯罪统计数据的国际标准和建议，并在数据收集活动的设计、执行、处理及传播方面向会员国提供技术支助，以及开发与毒品和犯罪问题相关的监测系统。

98. 科学和司法鉴定服务部分规定了科学和司法鉴定领域全球一级的方案目标，并提供实质性战略，以确保会员国和国际社会获得优质的司法鉴定科学服务和数据，支持其努力打击毒品、犯罪和恐怖主义。该部分包括改善会员国的科学和司法鉴定能力，以达到国际公认的标准，其中包括更多地将科学信息和实验室数据用于机构间合作活动、战略行动和决策。此外，它为科学和司法鉴

定领域中含有药物管制及预防犯罪、刑事司法和国际合作所涉密切联系及交叉方面的综合服务营造了一种环境。

99. 研究和威胁分析部分包括编制毒品和犯罪问题办公室全球和区域定期评估报告，这有助于国家和国际行动方了解全局，确定考虑的问题的各个方面，并了解问题相互关联的方式。这样做时，评估还有助于区分各国能够独自解决哪些问题与需根据分担责任原则协力解决哪些问题。优先事项将包括编制年度《世界毒品问题报告》和新的两年期《人口贩运问题全球报告》。根据会员国要求，毒品和犯罪问题办公室还将继续编制毒品和犯罪问题的威胁和风险分析报告，其中将特别关注此类问题的跨国性质及其对健康、安全和可持续发展的影响。

表 19

本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标： 确保国际社会在对各主题和跨主题趋势有正确认识和了解的基础上，对毒品、犯罪和恐怖主义问题做出有效的应对。

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 增加可与会员国和国际社会分享的对各种趋势，包括毒品和具体的犯罪问题方面的新出现的趋势的认识	<p>(a)(一) 可从毒品和犯罪问题办公室网站下载的研究出版物的数目增加</p> <p>业绩计量（下载数目）：</p> <p>2008-2009 年：150 万</p> <p>2010-2011 年估计：200 万</p> <p>2012-2013 年目标：220 万</p> <p>(二) 参照毒品和犯罪问题办公室网站所刊登研究出版物的次数增加</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：参照 1,200 次</p> <p>2010-2011 年估计：参照 2,000 次</p> <p>2012-2013 年目标：参照 2,500 次</p> <p>(三) 毒品和犯罪问题办公室提供的在线统计数据的下载次数增加</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：下载 42,386 次</p> <p>2010-2011 年估计：下载 46,600 次</p> <p>2012-2013 年目标：下载 50,600 次</p>
(b) 加强会员国的科学和司法鉴定能力以达到适当的专业标准，包括将科学信息和实验室数据更多地用于机构间合作活动以及战略行动、政策和决策中	<p>(b)(一) 接受毒品和犯罪问题办公室的援助后报告称科学和司法鉴定能力得到增强的机构百分比增加</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：80%</p> <p>2010-2011 年估计：82%</p>

秘书处的预期成绩	绩效指标
	2012-2013 年目标：85%
	(二) 积极参与国际协作活动的实验室数目增加
	业绩计量：
	2008-2009 年：110 个实验室
	2010-2011 年估计：115 个实验室
	2012-2013 年目标：120 个实验室
	(三) 接受毒品和犯罪问题办公室援助之后报告同执法、监管、司法和卫生当局一道参与机构间活动和（或）将司法鉴定数据用于机构间活动和（或）从事趋势分析的实验室百分比增加
	业绩计量：
	2008-2009 年：70%
	2010-2011 年估计：75%
	2012-2013 年目标：80%

外部因素

100. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 会员国拥有并报告足够的毒品和犯罪数据；
- (b) 把建立或加强司法鉴定和科学能力作为优先事项的各国政府致力采用最佳司法鉴定做法，并将司法鉴定科学实验室纳入国家药物管制和预防犯罪框架；
- (c) 各国实验室将质量保证列为其议程上的高度重要事项，并得到上级的相关支持；
- (d) 各国实验室相互开展合作并同国内外有关当局（例如执法、监管和卫生当局）合作，以及同毒品和犯罪问题办公室合作；
- (e) 会员国继续支持综合主题方案编制工作，为此增加在方案层面上的自愿捐款；
- (f) 预算外资源没有重大短缺。

产出

101. 在 2012-2013 两年期期间将交付以下最后产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算/预算外）：
 - (一) 麻醉药品委员会：会议文件：根据各国政府对年度报告问卷的回复和提交的补充信息编写的世界药物滥用情况年度报告(2)；

(二) 预防犯罪和刑事司法委员会：

a. 会议文件：根据各国政府对年度犯罪趋势调查的回复和提交的补充信息编写的关于世界犯罪趋势及预防犯罪和刑事司法领域的新问题和应对措施的年度报告(2)；

b. 特设专家组：国际法医学常设小组年会(2)；专家组会议：开展《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的区域威胁评估，以支持制订和执行区域方案(1)；毒品和犯罪统计数据专家组会议(1)；关于毒品/前体分析和药物管制与预防犯罪方面的司法鉴定协助的专家组会议(1)；

(b) 其他实务活动（经常预算/预算外）：

(一) 经常出版物：一年两次的收缴情况报告(4)；《麻醉药品简报》（年度）(2)；《犯罪与社会论坛》（年度）(2)；《贩运人口问题全球报告》(1)；“合成药物监测：分析、报告和趋势”的全球方案最新情况(4)；根据对年度犯罪趋势调查的回复汇编的国际犯罪统计数据(2)；根据对年度报告问卷的回复汇编的国际非法药物统计数据(2)；以下内容的手册/准则：发现和分析受管制物质的程序做法和分析方法/司法鉴定分析、实用实验室程序和最佳做法(2)；关于发现和分析受管制药物的方法/司法鉴定分析的重印或修订后的手册/准则(2)；关于世界犯罪和司法状况的技术出版物(1)；《世界毒品问题报告》(2)；

(二) 非经常出版物：关于非法药物和特定犯罪问题的研究报告和技术说明(2)；

(三) 技术材料：建立国家监测制度和出版非法作物监测普查报告(10)；执行质量保证方案和出版相关的报告(8)；为各国毒品检测实验室提供大约 1,000 份参照样品(2)；为各国当局提供大约 400 套毒品和前体检测包和犯罪现场调查包(2)；科学和技术说明(1)；一些关于发现和分析受管制药品、化学品和前体的书目和文章(4)；关于用于药物管制和预防犯罪的毒品/前体分析和司法鉴定协助的培训单元(1)；

(c) 技术合作（经常预算/预算外）：

(一) 咨询服务：就毒品和犯罪情况调查（非法作物监测和犯罪受害人调查等）向会员国提供专家咨询(4)；就各种科学技术问题向各国政府、国内和国际组织和机构提供高质量科学协助、信息和咨询(2)；

(二) 培训班、研讨会和讲习班：司法鉴定实验室负责人、执法人员和司法当局的区域和次区域讲习班或会议，以促进实验室与药物管制和预防犯罪机构之间的协作(2)；司法鉴定科学家培训班/参观考察(2)；

(三) 外地项目：用于加强和（或）建立国家司法鉴定实验室的国家和区域项目(2)；

表 20
资源预测：次级方案 6. 研究和趋势分析

类别	资源 (千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
A. 普通用途资金				
员额	3 224.2	3 628.5	16	15
非员额	104.8	20.0	-	-
小计	3 329.0	3 648.5	16	15
B. 方案支助费用资金				
员额	-	182.1	-	1
非员额	-	84.8	-	-
小计	-	266.9	-	1
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	15 210.9	19 302.0	-	-
犯罪问题方案基金	26 349.2	30 361.9	-	-
小计	41 560.1	49 663.9	-	-
D. 经常预算				
员额	5 464.9	5 551.4	20	20
非员额	603.4	628.9	-	-
小计	6 068.3	6 180.3	20	20
总计	50 957.4	59 759.6	36	36

102. 次级方案 6 “研究和趋势分析”由政策分析和公共事务司司长办公室与研究和趋势分析处组成。

103. 普通用途资源总额为 3,648,500 美元，用于提供以下员额的费用：政策分析和公共事务司司长办公室的 1 个员额（1 个 P-4），以及研究和趋势分析处的 14 个员额（1 个 D-1，2 个 P-4，1 个 P-3 和 10 个一般事务员额（其他职等））。非员额资源将用于支付研究和趋势分析处工作人员的差旅费。

104. 与 2010-2011 两年期相比，普通用途资金净增 319,500 美元，解释如下：

(a) 员额费用净增 404,300 美元，原因是：(一)重设了于 2009 年裁撤的研究和趋势分析处处长一职（D-1 职等）；(二)将研究和威胁分析科 1 名 P-4 职等的研究干事（跨国有组织犯罪威胁分析员）调至了纽约，以便于在编制跨国有组织犯罪威胁评估报告过程中，与联合国系统威胁安全与稳定的跨国有组织犯罪和毒品贩运问题工作队进行协调；(三)薪金费用增加了 297,200 美元，其中一部分被以下两项所抵消：(四)司长办公室的 1 个一般事务员额（其他职等）被转入了方案支助费用资金项下，以及(五)研究和趋势分析处的 1 个一般事务员额（其他职等）被转入了方案支助费用资金和次级方案 7 政策支助项下。研究和趋势分析处处长将负责管理该处，并指导和协调毒品和犯罪问题办公室的研究、分析、科学和司法鉴定活动。他/她将领导毒品和犯罪问题办公室开展政策制订、实验

室、科学和司法鉴定以及研究和趋势分析活动。他/她还将指导并监督毒品和犯罪问题办公室主要出版物及该处负责的技术和分析报告的编制工作，并领导制定和推广用于收集毒品和犯罪趋势相关数据的指标。2009 年，作为节省普通用途资金措施的一部分，裁撤了该职位。重设此职位是为了加强管理结构，并改善研究和趋势分析主题方案的执行情况。

(b) 非员额资源净减 84,800 美元，这归因于与司长办公室一般临时助理人员、工作人员差旅、接待和一般业务费用相关的资源被转入了方案支助费用资金项下。

105. 方案支助费用资源总额为 266,900 美元，用于为政策分析和公共事务司司长办公室的一个员额（1 个一般事务员额（其他职等））及非员额费用提供资源，后者涉及一般临时助理人员、工作人员差旅、接待和一般业务费用。资金增加 266,900 美元归因于转来了先前在普通用途资金项下核定的资源。

106. 在 2012-2013 年拟议方案预算第 16 款（次级方案 6）下提供了经常预算资源，总额为 6 180 300 美元，用于支付 20 个员额和非员额部分的费用，后者包括临时助理人员、顾问和专家、工作人员差旅、实验室设备的维护和供应费用。员额资源出现净增是因为 2010-2011 两年期核定的 2 个新增员额（1 个 P-5，1 个 P-3）的延迟影响以及拟设立贩运人口问题研究管理干事这一新增员额（P-4），调出一个 P-5 员额担任独立评价股股长一职部分抵消了员额资源的增加。

107. 特别用途支出预计将从 41,560,100 美元增至 49,663,900 美元，增长 8,103,800 美元（20%）。研究和趋势分析方案预计将显著增长。除《世界毒品问题报告》之外，毒品和犯罪问题办公室将根据 2010 年《联合国打击人口贩运全球行动计划》的要求编制新的全球参考报告，并应会员国请求，继续编制跨国毒品和犯罪威胁分析报告。需对本方案加以强化，以便能够应对这些请求。同样，为提供更多关于毒品和犯罪问题的可比数据并提高数据的质量，需将更多资源用于各国专家的能力建设，完善关于毒品供应、吸毒及相关危害的数据，以及加强国家衡量包括伤害和腐败在内的犯罪行为的能力。此外，方案还需涉及经扩大的任务授权，并涵盖犯罪和毒品问题部分的一些司法鉴定问题。尤其是在犯罪问题部分，将继续开展和扩大犯罪现场调查、司法鉴定文件审查和相关培训，以及与毒品和犯罪问题办公室打击及预防犯罪活动相关的一些其他司法鉴定问题方面的综合工作。毒品问题部分的工作预计也将予以扩大，特别是与支持毒品趋势分析和调查的实验室研究活动及实验室能力建设相关的工作。继 2011 年在美洲扩大 SMART 方案之后，预计将在该地区进一步扩展与其驻外办事处相关的工作。此外，2011 年启动了一项新的全球前体管制方案，以建设前体管制方面的司法鉴定能力。本次级方案下的资源概算也包括联合国区域间犯罪和司法研究所分资金（2,100 万美元）。

次级方案 7：政策支助

108. 本次级方案主要由政策分析和公共事务司负责执行。将根据 2012-2013 年期间战略框架（A/65/6/Rev.1）方案 13 次级方案 7 详述的战略和 2012-2015 年战略

执行本次级方案。

109. 本次级方案由公共事务和政策支助处、纽约联络处和国际麻醉品管制局秘书处组成。

110. 公共事务和政策支助处负责指导和协调毒品和犯罪问题办公室的政策支助职能。该处引导并协调毒品和犯罪问题办公室的筹资战略。它通过开展媒体和外联工作、就毒品和犯罪问题发起富有吸引力的宣传活动、维护方便用户和内容丰富的网站，以及通过并支助关键活动，向关键利益攸关者乃至大众宣传毒品和犯罪问题办公室的使命及目标。该处促进在整个组织进行注重成果的管理，并采用知识管理系统。它负责毒品和犯罪问题办公室两年期方案计划和战略的编制工作，并支助驻外办事处制订和执行区域、国家和主题方案。它还为以下机构和工作提供实质性和技术支助及服务：麻醉药品委员会（包括其附属机构）、预防犯罪和刑事司法委员会、改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额政府间常设工作组、联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续工作、经济及社会理事会、大会，以及监测《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况。

111. 纽约联络处在各大会委员会代表毒品和犯罪问题办公室，并与总部的其他联合国合作伙伴进行实质性互动。联络处确保在广泛的联合国政策范围内有效协调和审议毒品和犯罪问题办公室的做法。它还与北美洲的非联合国实体开展合作，其中包括媒体、私营部门、基金会、美利坚合众国政府各部门、学术机构、智囊团和其他民间社会组织。

112. 国际麻醉品管制局秘书处负责履行国际麻醉品管制局的秘书处职能；为国际麻醉品管制局提供实质性和技术支助，并协助该局监督并促进各国政府遵守国际药物管制条约的情况；编制两份麻管局年度报告、关于 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第 12 条的执行情况的年度报告，以及两份关于麻醉药品和精神药物的年度技术报告；并管理估计和统计数据系统及其他数据。

表 21

本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：协助在政策和业务上对与药物管制、预防犯罪和刑事司法以及国际麻醉品管制局的工作有关的问题做出回应。	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 麻醉药品委员会及其附属机构与预防犯罪和刑事司法委员会的决策和政策指导得到加强	(a)(-) 该两个委员会的扩大主席团成员中对秘书处所提供的技术性和实质性服务的质量和及时性表示完全满意的成员数目 业绩计量： (麻醉药品委员会) 2008-2009 年：12 个成员中的 11 个 2010-2011 年估计：12 个成员中的 9 个

秘书处的预期成绩	绩效指标
	<p>2012-2013 年目标：12 个成员中的 9 个</p> <p>业绩计量</p> <p>（预防犯罪和刑事司法委员会）</p> <p>2008-2009 年：12 个成员中的 9 个</p> <p>2010-2011 年估计：12 个成员中的 9 个</p> <p>2012-2013 年目标：12 个成员中的 9 个</p> <p>（二）改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额政府间常设工作组审查和批准的主题方案</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：2 个主题方案</p> <p>2010-2011 年估计：6 个主题方案</p> <p>2012-2013 年目标：8 个主题方案</p>
(b) 为国际麻醉品管制局工作的开展提供的服务的质量得到提高	<p>(b) 国际麻醉品管制局成员中对秘书处提供的实务服务的质量和及时性表示完全满意的成员数目增加</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：75 个成员</p> <p>2010-2011 年估计：80 个成员</p> <p>2012-2013 年目标：85 个成员</p>
(c) 公众对毒品、犯罪和各种形式和表现的恐怖主义以及联合国关于预防犯罪和刑事司法的有关法律文书、标准和规范的认识得到提高	<p>(c) 毒品和犯罪问题办公室网站的唯一访客人数增加</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：每月 175,247 人</p> <p>2010-2011 年估计：每月 195,000 人</p> <p>2012-2013 年目标：每月 213,000 人</p>
(d) 支持国家药物管制、预防犯罪和刑事司法活动的力度加大	<p>(d) 与政府、基金会、非政府组织和私营部门实体订立的伙伴关系和供资协定数目增加</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：610 项协定</p> <p>2010-2011 年估计：575 项协定</p> <p>2012-2013 年目标：600 项协定</p>
(e) 调集资源来满足这一目标的活动增多	<p>(e) 捐款数目增加</p> <p>业绩计量：</p> <p>2008-2009 年：4.66 亿美元（610 笔捐款）</p> <p>2010-2011 年估计：4.26 亿美元（575 笔捐款）</p> <p>2012-2013 年目标：4.50 亿美元（600 笔捐款）</p>

外部因素

113. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 会员国准备全面参加各委员会的工作，包括它们的常会和续会及闭会期间会议，并为执行这些机构通过的相关决议采取后续行动；
- (b) 用于及时提供服务的资源没有重大短缺；
- (c) 会员国愿意执行条约机构和理事机构有关毒品、犯罪和恐怖主义的政策指示；
- (d) 会员国继续支持在毒品和犯罪问题办公室实行注重成果的管理。

产出

114. 2012-2013 两年期期间将交付以下最后产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）：
 - (一) 大会：会议文件：国际合作解决世界毒品问题报告(2)；联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所报告(2)；关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案特别是它的技术合作能力的报告(2)；
 - (二) 经济及社会理事会：
 - a. 为经济及社会理事会会议提供实务服务(12)；
 - b. 会议文件：麻醉药品委员会年度报告(2)；国际麻醉品管制局年度报告(2)；预防犯罪和刑事司法委员会工作报告(2)；
 - (三) 麻醉药品委员会：
 - a. 为会议提供实务服务：委员会续会的全体会议(4)；委员会主席团闭会期间会议(12)；委员会附属机构的全体会议和工作组会议(90)；委员会闭会期间为常驻代表团举行的会议(10)；全体委员会会议(16)；委员会全体会议(32)；
 - b. 会议文件：执行主任关于办公室活动的年度报告(2)；关于委员会 5 个附属机构的会议的年度报告(2)；关于药物管制范围变动的年度报告(2)；
 - (四) 预防犯罪和刑事司法委员会：
 - a. 为会议提供实务服务：委员会续会的全体会议(4)；委员会主席团闭会期间会议(12)；委员会会议(32)；同时召开的全体委员会会议(24)；委员会闭会期间为常驻代表团举行的会议(10)(66)；
 - b. 会议文件：关于组成联合国预防犯罪和刑事司法方案网络的各个机构的活动的报告(2)；
 - (五) 国际麻醉品管制局：

a. 为麻管局及其常设估量委员会会议提供实务服务(120);

b. 会议文件：关于药物管制范围变动的年度报告(2); 关于防止转用非法生产苯丙胺类兴奋剂所用化学品的国际举措“棱晶项目”、以及防止转用非法生产可卡因和海洛因所用化学品的国际举措“聚合项目”的报告(8); 关于麻醉药品、精神药物和前体的技术出版物及如麻醉药品估计数等补编，以及麻管局决定印发的其他报告(6); 分别论述《1961年公约》、《1971年公约》和《1988年公约》第14、19和22条的报告(4); 关于评估各国政府在麻管局访问后采取的后续行动的报告(4); 关于麻管局出差和进行具体研究的报告(30); 关于对合法供应麻醉药品和精神药物实行国际管制的实施情况，包括麻醉药品估算制度和精神药物及某些前体化学品评估制度的报告(8); 关于进行数据分析以查明非法生产毒品和对化学品（前体）进行评价的报告(4); 关于闭会期间情况发展的报告(4); 评估各国政府遵守条约总体情况的报告(4);

c. 为会议提供实务服务：为有药物管制任务的政府间组织和其他区域或国际组织提供实务服务，例如国际刑警组织、欧洲委员会(蓬皮杜小组)、美洲国家组织或欧洲刑警组织(6); 为聚合行动指导委员会和棱晶项目工作队提供实务服务，上述两者是密切追踪用于制造非法药物的化学品的国际方案(10);

d. 特设专家组：就与前体管制有关的《1988年公约》第12、13和22条执行情况相关事宜向国际麻醉品管制局提供咨询的特设专家组会议(1); 协助麻管局审查执行国际药物管制条约问题的特设专家组会议(3);

(b) 其他实务活动（经常预算）：

(一) 经常出版物：根据国际麻醉品管制局的要求编写的特别出版物(2); 关于制造麻醉药品、精神药物及其前体的报告(1); 《麻醉药品：全球估计需求和统计数据》(2); 就以下事项开展工作的非政府组织在线数据库：吸毒的预防、治疗和康复、替代发展、预防犯罪和刑事司法、反腐败和反人口贩运的活动(1); 印制内有1961年、1971年和1988年国际药物管制公约的单卷(1); 对附表二、三和四所列药物在医疗和科学方面需求进行的评估的季度修订(8); 国际麻醉品管制局关于《1988年公约》第12条执行情况的报告(2); 《麻醉药品：全球估计需求和统计数据》的补编和两份全球预估需求(10); 国际麻醉品管制局根据《1961年公约》第15条和《1971年公约》第18条编写的报告(2); 毒品和犯罪问题办公室每月电子通讯(24); 各项国际药物管制条约规定的国家主管当局名录(2); 精神药物统计数据（对附表二所列药物在医疗和科学方面需求进行的评估，附表三和四所列药物取得进口批准的规定）(2);

(二) 小册子、用于提高公众认识的电视和广播电台节目时段、访谈和其他宣传材料(10);

(三) 新闻稿、新闻发布会：与联合国新闻中心保持联系，参加新闻发布会，回应媒体提出的要求，协助起草麻管局成员在国际会议、包括麻醉药

品委员会和经济及社会理事会会议上的讲稿和发言稿(2)；向决策者和一般公众广泛分发麻管局的结论和报告(2)；

(四) 特别活动：制定新的筹资举措，与捐助者、联合国机构、国际金融机构和私人基金会和（或）公司基金会建立战略伙伴关系(1)；开展禁止药物滥用和非法贩运国际日和国际反腐日活动(4)；有议会议员、政府机构和非政府组织参加的关于重大药物管制问题或关于执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》的会议或公众活动(2)；

(五) 技术材料：受国际管制的麻醉药品清单（“黄单”）的年度修订(2)；受国际管制的精神药物清单（“绿单”）的年度修订(2)；管制麻醉药品、精神药物和前体培训材料的修订(3)；经常用于非法制造受国际管制的麻醉药品和精神药物的物质清单（“红单”）的修订(1)；设计、维护和改进毒品和犯罪问题办公室网站(1)；开发和维护关于各国药物管制和犯罪立法的数据库(1)；维护和开发两个关于与麻醉药品、精神药物和前体有关的合法活动的综合数据库(2)；经常用于非法药物制造的化学品国际特别监督清单的修订(2)；与管制经常用于非法生产麻醉药品和精神药物的前体和化学品相关的成套信息材料的修订(4)；供各国政府向麻管局提交《1961 年公约》规定的统计数据和估计数时使用的表 A、表 B 和表 C 的年度修订(2)；供各国政府提交《1971 年公约》和经济及社会理事会相关决议规定的数据库时使用的表 P、表 A/P 和表 B/P 的年度修订(2)；每年维持规定进口《1971 年公约》附表三和四所列药物需得到进口许可的国家的列表(2)；表 D（经常用于非法生产麻醉药品和精神药物的物质的信息）的年度修订(2)；

(六) 推行法律文书：按各项药物管制条约的规定发出大约 35 份作为通知的普通照会；向各国政府、麻管局和委员会提出新的或其他的遵守条约措施(2)；关于前体的非法制造、贸易和使用模式的数据和信息分析，以便协助查明可疑的交易和开发并维持数据库；提供数据和信息分析以建立和维持一个未列入附表化学品国际特别监督清单，防止这些化学品被贩运者使用；提供数据和相关指标的分析，协助各国政府更好地评估对麻醉药品的需求；开展研究以确定麻醉药品和苯丙胺类兴奋剂等精神药物的合法供需的新动向并对此合法供需进行比较分析；研究医用麻醉药品和精神药物的供应情况；

(七) 音像资源：收集与毒品、犯罪和恐怖主义等专题有关的照片，维持网上和硬盘照片库(1)；分发宣传视频(1)；

(八) 为机构间会议提供实务服务：通过参加高级别方案委员会和联合国系统内的机构间会议，开展机构间协调和联络工作；

(c) 技术合作（经常预算/预算外）：

(一) 咨询服务：国际麻醉品管制局访问各国和到各国出差(30)；为各国提供关于加入和全面执行有关公约的法律信息和咨询(2)；

(二) 培训班、研讨会和讲习班：专家培训（各国药物管制当局）(2)；

(三) 外地项目：在实地的法律顾问就药物管制公约的执行提供法律咨询和

培训（全球项目）(1)。

表 22

资源预测：次级项目 7. 政策支助

类别	资源（千美元）		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
A. 普通用途资金				
员额	2 092.1	949.3	11	3
非员额	555.6	386.2	-	-
小计	2 647.7	1 335.5	11	3
B. 方案支助费用资金				
员额	826.4	2 717.4	-	10
非员额	-	236.2	-	-
小计	826.4	2 953.6	-	10
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	4 356.6	4 343.9	-	-
犯罪问题方案基金	1 396.0	1 683.4	-	-
小计	5 752.6	6 027.3	-	-
D. 经常预算				
员额	10 626.2	10 700.1	42	42
非员额	1 161.0	1 187.6	-	-
小计	11 787.2	11 887.7	42	42
总计	21 013.9	22 204.1	53	55

115. 普通用途资源总额为 1,335,500 美元，用于为纽约联络处的 3 个员额（1 个 D-1、1 个 P-3 和 1 个一般事务员额（其他职等））提供经费。非员额资源将用于支付临时助理人员、工作人员差旅、招待、租金和维护、一般业务支出、供应品和材料，以及家具和设备的费用。

116. 相较于 2010-2011 两年期，普通用途资源净减 1,312,200 美元，解释如下：

(a) 员额费用净减 1,142,800 美元，这归因于：(一)将联合融资和伙伴关系科（包括布鲁塞尔联络处）、公共事务和政策支助处处长办公室和宣传科的员额转入了方案支助费用；其中一部分因以下原因被抵消：(二)薪金费用增长 13,900 美元；以及(三)在纽约联络处设立 D-1 职等的代表员额引起的增长。设立 D-1 职等纽约联络处代表员额是因为，随着大会和安全理事会将药物管制和预防犯罪纳入联合国更为广泛工作的主流呼声越来越高，以及 2011 年成立了由毒品和犯罪问题办公室及政治事务部共同主持下的联合国系统威胁安全与稳定的跨国有组织犯罪和毒品贩运问题工作队，纽约联络处的工作范围显著扩大。另一个原因是有必要在“一个联合国”系统背景下增强与新的和现有驻纽约联合国组织、机构、委员会之间的协调，并需要加强与北美外部伙伴总部之间的合作。设立此员额旨在加强服务的提供和协调。

(b) 非员额资源净减 169,400 美元，这归因于：(一)将联合融资和伙伴关系科（包括布鲁塞尔联络处）的非员额资源转入了方案支助费用；其中一部分因以

下原因被抵消：(二)纽约联络处租金和维护及一般业务开支的费用有所增长。

117. 方案支助费用资源总额为 2,953,600 美元，用于为以下员额提供资源：联合融资和伙伴关系科（包括布鲁塞尔联络处）的 7 个员额（3 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个一般事务员额（其他职等））、公共事务和政策支助处处长办公室的 1 个员额（1 个 P-3），以及宣传科的 2 个员额（1 个 P-4 和 1 个一般事务员额（其他职等））。与 2010-2011 两年期内的情况一样，将继续与“展望：努力加强与民间社会组织在毒品和犯罪问题上的伙伴关系”项目（GLOU68）共同承担宣传科 1 个 P-4 员额的费用。非员额资源将支付临时助理人员、工作人员差旅、租金和维护、一般业务开支、供应品和材料以及家具和设备的费用。

118. 相较于 2010-2011 两年期，方案支助费用资源增长了 2,127,200 美元，解释如下：

(a) 员额费用增长 1,891,000 美元，这归因于：(一)鉴于与欧洲联盟和其他驻布鲁塞尔相关机构的政策对话的密集程度和广泛性，以及欧洲联盟方案组合迅速扩增，从普通用途资金转来了布鲁塞尔联络处联络干事员额，并将该员额从 P-3 改叙为 P-4；(二)从普通用途资金转来了联合融资和伙伴关系科、公共事务和政策支助处处长办公室以及宣传科的员额；(三)从普通用途资金转来了研究和趋势分析处（次级方案 6）的 1 个一般事务员额（其他职等），并将其调入了宣传科，以履行公共宣传助理人员的职能，协助编制公共宣传材料，管理毒品和犯罪问题办公室的音像图书馆，监督大型活动的展览组织工作，并就方案管理和行政问题提供支助；其中一部分因以下原因被抵消：(四)薪金费用减少 200 美元。

(b) 非员额资源净增 236,200 美元，原因是从普通用途资金转来了联合融资和伙伴关系科（包括布鲁塞尔联络处）的非员额资源。

119. 2012-2013 年拟议方案预算第 16 款（次级方案 7）提供了经常预算资源。资源总额为 11,887,700 美元，用于支付 42 个员额的费用和非员额资源，后者涉及临时助理人员、顾问和专家、工作人员差旅、实验室设备维护及材料供应的费用。员额资源净增是因为受到拟设立 1 个新的公共事务和政策支助处处长员额（D-1 职等）的单纯影响，由于把 1 个一般事务员额（其他职等）移至方案支助费用资金项下，因此部分抵消了增加额。

120. 特别用途支出预计总额为 6,027,300 美元，增长了 274,700 美元（5%）。由于与新成立的联合国系统威胁安全与稳定的跨国有组织犯罪和毒品贩运问题工作队有关的宣传活动，以及新开展的“针对非政府组织的《联合国反腐败公约》培训”活动，预计本方案的费用会有所增加。与国际麻醉品管制局前体管制数据库相关的活动是该局核心活动的一部分，开展这些活动是为了监督合法交易《1988 年公约》表一和表二所列化学品的情况，并防止其被转移至非法渠道。项目活动的最低供资水平预计与往年相同，即 2012-2013 两年期间约为 1,500,000 美元。整体目标仍保持不变，并将更侧重于制订、支助并指导解决前体转用的国际举措，例如针对苯丙胺类兴奋剂前体的棱晶项目和针对用于非法生产海洛因和可卡因的化学品的聚合项目。其他的侧重领域包括，继续进一步开发网上出口前通知全球自动化系统，关于四种苯丙胺类兴奋剂前体年度合法需求条款的简化估算系统，以及用于非法制毒的前体和其他化学品的数据库，

该数据库是对与前体化学品管制相关的世界形势进行审查，包括对尚未受国际管制的药物进行评估的依据。

六. 方案支助

121. 管理司支助决策机关、行政领导和管理以及实质性次级方案。围绕以下 7 个实体安排服务工作：财务资源管理处、人力资源管理处、信息技术处、一般支助科、采购科、会议管理处以及安保和安全处。以下讨论不包括会议管理处及安保和安全处，因为这两个处是分别在 2012-2013 年方案概算第 2 款和第 33 款中予以单独报告的。

表 23
本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：在管理、行政、财务、人力资源、信息技术和其他基础设施方面，为毒品和犯罪问题办公室的实质性方案提供高效的支助服务。	
预期成绩	绩效指标
(a) 提高本组织的资源规划管理能力，以便能够对财务控制、人力资源系统、供应链管理、报告和联合决策采取统一而协调的办法	(a) 纳入综合管理信息系统、被一个以上跨越不同组织单位的用户群使用的工作流程应用程序百分比提高 业绩计量： 2008-2009 年：80% 2010-2011 年估计：85% 2012-2013 年目标：90%
(b) 预算外资源得到更好的管理	(b)(-) 发放预算外拨款的周转时间缩短 业绩计量： 2008-2009 年：3 天 2010-2011 年估计：3 天 2012-2013 年目标：3 天 (-) 预算外拨款与支出之间的百分比差额减少 业绩计量： 2008-2009 年：20% 2010-2011 年估计：18% 2012-2013 年目标：15%
(c) 改进财务数据的完整性	(c)(-) 审计委员会对财务报表出具正面的审计意见 业绩计量： 2008-2009 年：没有有保留审计意见 2010-2011 年估计：没有有保留审计意见 2012-2013 年目标：没有有保留审计意见 (-) 没有与其他财务事项有关的重大负面审计结果

预期成绩	绩效指标
	业绩计量： （与财务事项有关的负面审计结果） 2008-2009 年：0 2010-2011 年估计：0 2012-2013 年目标：0
(d) 工作人员的多面能力得到加强	(d)(-) 工作人员流动指数不低于 20% 业绩计量： 2008-2009 年：21% 2010-2011 年估计：21% 2012-2013 年目标：20% (d)(-) 至少 50% 的工作人员受益于每年接受 5 天培训的最低指标 业绩计量： 2008-2009 年：37% 2010-2011 年估计：37% 2012-2013 年目标：50%
(e) 本组织的活动管理能力得到提高	(e)(-) 自动化服务的数量增加 业绩计量：（利用全球软件系统自动提出服务请求的百分比增加） 2008-2009 年：50% 2010-2011 年估计：70% 2012-2013 年目标：85% (e)(-) 达到标准化预期服务水平的服务百分比有所增加 业绩计量： （符合信息和通信技术战略的信息和通信技术举措的数目增加） 2008-2009 年：90 项 2010-2011 年估计：90 项 2012-2013 年目标：90 项
(f) 采购服务完全满足购置计划的要求	(f)(-) 通过服务满意度调查问卷表示出的对在维也纳和外地办事处提供的服务的满意度均有提高 业绩计量： 2008-2009 年：不详 2010-2011 年估计：85% 2012-2013 年目标：90% (f)(-) 提出最终工作说明书到授予合同所需星期数减少

预期成绩	绩效指标
	业绩计量： 2008-2009 年：9 周 2010-2011 年估计：8 周 2012-2013 年目标：8 周 (f)(三) 毒品和犯罪问题办公室外地办事处受过全面培训的采购干事百分比提高 业绩计量： 2008-2009 年：12.5% 2010-2011 年估计：50% 2012-2013 年目标：100%

外部因素

122. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 各利益攸关方支持管理司的努力，并给予充分合作；
- (b) 各利益方予以配合，及时提交准确的财务报告；
- (c) 毒品和犯罪问题办公室的资金状况不会对其管理人员规划所需员额配置的能力产生不利影响；
- (d) 相关行业的技术演变和发展情况不会对服务范围造成不利影响。

产出

123. 本两年期内，将在行政支助服务领域（经常预算和预算外）交付以下最后产出：

(a) 如有必要，代表秘书长和总干事参加在维也纳举行的关于各种行政和财务问题的联合国政府间机构会议；在维也纳国际中心的合办和共同事务方面，代表联合国维也纳办事处及毒品和犯罪问题办公室参加与国际原子能机构（原子能机构）、工发组织和全面禁止核试验条约组织筹备委员会组成的联合管理机构；代表联合国与东道国政府就总部协定执行方面的问题进行谈判；管理行政支助服务，监测管理改革进程，并监测驻维也纳的秘书处各单位执行管理政策委员会在管理方面的各项指示和决定的情况；

(b) 方案规划、预算和账务：针对联合国维也纳办事处及毒品和犯罪问题办公室的各部门和方案，编写 2012-2013 两年期方案预算和 2010-2011 两年期预算执行情况报告；编写方案预算所涉影响说明草稿，供总部批准，并向经济及社会理事会各职司委员会和其他机构提供有关服务；编制毒品和犯罪问题办公室预算外资金（联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金）2012-2013 年合并预算；与全面禁止核试验条约组织筹备委员会、原子能机构和工发组织谈判、监测和执行费用分担安排，并谈判、监测和执行关于向秘

书处各单位提供的方案支助的费用偿付协议，这些方案支助费用来自预算外资源、联合国共同制度实体和使用维也纳国际中心设施的其他组织；审查并核准供资协议，并按照协议编写财务报告提交捐助国；审查联合国维也纳办事处及毒品和犯罪问题办公室的会计政策，并筹备有关账务以便采用《国际公共部门会计准则》；联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室会计、薪金、资金的支付和偿付以及财务职能；针对外部和内部监督机构（包括审计委员会、联合检查组和监督厅）的报告制定行政对策并监测落实情况；就预算和财务问题向驻维也纳的所有秘书处实体提供培训和指导，建立程序，监测拨款开支情况并维持空缺情况统计数据；管理预算外资源，特别是技术合作项目的预算外资源，包括审查项目文件、发放拨款、监测开支执行情况和财务报告；

(c) 人力资源管理：

(一) 对联合国维也纳办事处及毒品和犯罪问题办公室工作人员甄选系统中央审查机构的实质性支助和秘书处支助；为空缺职位筛选申请；就甄选和配置问题向管理层提供意见；管理一般事务人员类别工作人员征聘考试（办事员、统计和会计类职位、编辑助理和保安人员）；

(二) 执行工作人员发展和学习方案，目的是在秘书处的中央培训方案中为所有级别的工作人员建设核心组织能力和管理能力以及实质性技能和技术技能；向所有职等的工作人员提供职业支助方案，包括促进人员流动的方案和支助业绩管理的方案；实施人员流动机制，特别是所有职等工作人员的平行流动，包括专门简报和培训；对初级专业工作人员实施受管理的调职；在执行业绩管理方面向管理人员和工作人员提供支助，包括进行监测以确保一致应用业绩评估系统，并提供有关的培训和咨询服务；就个人、家庭和工作相关的范围广泛的问题向工作人员提供咨询；

(三) 在制订、修改和执行人事政策和细则方面向联合国维也纳办事处范围内的管理层提供意见；向管理人员和工作人员提供法律咨询以及对联合国工作人员条例和细则以及其他人事政策的权威解释；在申诉和纪律事项上，就制定、修改和执行人事政策和细则向联合国维也纳办事处范围的管理层提供意见；

(d) 信息和通信技术服务：应用支助，包括设计、执行和维护工作流程应用系统，如联合国维也纳办事处及毒品和犯罪问题办公室机构资源规划系统（综合管理信息系统和方案与财务信息管理系统），以及专门的实质性方案（如国家药物管制系统和国际药物管制系统）；开发和维护信息技术和电信基础设施要素、与总部合作的业务连续性/灾难恢复应用和信息技术程序，确保大量提供应用和数据；通过求助台服务和工作人员培训，在有效利用计算机方面提供终端用户支持；改善对毒品和犯罪问题办公室外地办事处的服务，使外地办事处工作人员获得与维也纳工作人员同等水平的服务和信通功能；管理电信服务，从交换机、电话、手机、卫星电话、视频会议和综合报文传送服务、传真、电子邮件、短信服务、互联网语音协议和无线传输，到个人数码助理和个人笔记本电脑；管理、支助和改进所有新的信息和通信技术安保系统，包括人员车辆出入控制和监测系统；升级所有连接和数据系统，包括局域网、广域网、存储

区域网、远程区域网络和互联网链接；向离开办公室出差的工作人员、受聘在办公场所以外或在家工作的工作人员提供全范围的远程入网服务；与大会和会议管理部协调，改进和维护主要会议管理系统，包括综合会议管理系统、口译和会议管理模块、文件、会议和业绩管理系统、全球承包商管理工具、信件联系管理工具、自动化参考电子参考工具和文件存储系统；

(e) 其他支助服务：在联合国区域内分配空间并进行办公室规划，以及协调有关的房舍服务需求、库存控制和财产管理，以及车库管理；签发联合国通行证和其他旅行证件，安排公务旅行、货物运送、有关的保险要求，以及操作和维护运输设施；进行邮件、登记和归档服务；采购货物和服务用于毒品和犯罪问题办公室总部和外地办事处开展各种活动，包括编写和发出招标书；向合同委员会介绍情况；监测总部和外地的采购程序；授予采购订单和合同以及谈判并执行货物和服务采购合同；采用其他创新手段提高总部和外地的采购效率和能力。

表 24
资源预测：方案支助

类别	资源（千美元）		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
A. 普通用途资金				
员额	1 228.2	1 335.4	7	7
非员额	1 179.9	886.1	-	-
小计	2 408.1	2 221.5	7	7
B. 方案支助费用资金				
员额	8 414.5	10 768.6	45	48
非员额	1 720.4	2 070.5	-	-
小计	10 134.9	12 839.1	45	48
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	1 367.1	1 236.2	-	-
犯罪问题方案基金	182.2	-	-	-
小计	1 549.3	1 236.2	-	-
D. 经常预算				
员额	19 623.7	20 005.6	93	93
非员额	21 860.2	21 813.0	-	-
小计	41 483.9	41 818.6	93	93
总计	55 576.2	58 115.4	145	148

124. 普通用途资源支付以下费用：毒品和犯罪问题办公室方案和财务信息管理系统（ProFi）、分担的支助服务、审计委员会和监督厅。所需普通用途资源总额为 2,221,500 美元，提供 ProFi 系统 7 个员额（1 个一般事务员额（特等）和 6 个一般事务员额（其他职等））的经费，以及非员额资源，后者用于支付临时助理人员、订约承办事务、工作人员差旅、通信、供应品的费用以及其他一般业务费用。普通用途资源净减 186,600 美元，这归因于：(-)审计委员会和监督厅所需

资源分别增加 27,000 美元和 77,900 美元；(三)薪金费用增长 107,200 美元；其中一部分因以下原因被抵消：(一)分担的支助服务所需资源减少；以及(四)将与毒品和犯罪问题办公室方案和财务信息管理系统相关的非员额资源转入了方案支助费用。在此预算中，在方案支助项下全部列出了分担的支助服务的资源，这笔资源由普通用途资源和方案支助资源提供，用于支付工作人员产生的业务费用，诸如印刷、外地疏散保险和一些供应品，而在以前的两年期中，则按照百分比在预算的各次级方案间分配这些资源。

125. 2012-2013 年间，管理司的方案支助费用所需资源总额为 12,839,100 美元。为以下员额提供经费：司长办公室 1 个员额（1 个一般事务员额（其他职等）），财务资源管理处 24 个员额（1 个 D-1、1 个 P-4、3 个 P-3、3 个一般事务员额（特等）和 16 个一般事务员额（其他职等）），人力资源管理处 11 个员额（1 个 P-4、1 个 P-3 和 9 个一般事务员额（其他职等）），信息技术处 6 个员额（1 个 D-1、1 个 P-5、2 个一般事务员额（特等）和 2 个一般事务员额（其他职等）），一般支助科的 4 个员额（4 个一般事务员额（其他职等））和采购科的 2 个员额（2 个 P-3）。非员额资源支付其他工作人员费用、订约承办事务、预算外资源供资的毒品和犯罪问题办公室工作人员所使用的个人计算机工作站支助费用、工作人员差旅和培训、通信、供应品、家具和设备，以及其他一般业务开支的费用。

126. 方案支助费用资金增加 2,704,200 美元，解释如下：

(a) 员额费用增长 2,354,100 美元，这归因于：(一)新设 2 个员额，分别设于财务资源管理处（1 个一般事务员额（其他职等））和人力资源管理处（1 个一般事务员额（其他职等）），以进一步加强总部的外地支助职能；(二)考虑到职能的持续性，将财务资源管理处的 1 个一般临时助理人员员额改成了 1 个一般事务员额（其他职等）；(三)薪金费用增加，其中包括 2011 年设立的 4 个 P-3 职等的专业人员员额和 1 个一般事务员额（其他职等）的延迟影响；

(b) 非员额所需资源增加 350,100 美元，这归因于：(一)从普通用途资金转来了与毒品和犯罪问题办公室方案和财务信息管理系统相关的非员额资源；(二)信息技术处的其他工作人员费用、工作站支助及家具和设备等方面的所需资源增加；(三)培训方面的所需资源增加；其中一部分因以下原因被抵消：(四)财务资源管理处一般临时助理人员方面的所需资源减少。

127. 2012-2013 年拟议方案预算第 16 款中提供了 1,169,300 美元经常预算需要额作为方案支助。这些资源用于满足该办公室的信息技术支助需要，包括开发专门系统用于实质性需要，维护和支持工作站和网络，以及购置和更换信息技术设备。按 2012-2013 年拟议方案预算第 29F 款提供了联合国维也纳办事处管理司经常预算资源。该数额为 40,649,300 美元，提供 93 个员额的经费和非员额资源，后者用于支付临时助理人员、工作人员差旅、订约承办事务、业务开支、家具和设备以及补助和捐助的费用。应当指出，管理司既向毒品和犯罪问题办公室提供行政支助，也向驻维也纳的其他联合国实体提供行政支助，包括外层空间事务厅、国际贸易法司、联合国原子辐射影响问题科学委员会秘书处、联合国新闻处和监督厅。该司还向驻维也纳国际中心的其他国际组织即原子能机构、工发组织和全面禁止核试验条约组织筹备委员会提供某些行政支助，按可

偿付费用的共同事务办理。

128. 特别用途支出总额为 1,236,200 美元，比 2010-2011 年减少 313,100 美元（20%），预计将用于技术合作项目的信息技术部分。

七. 财务状况

A. 联合国国际药物管制方案基金

129. 联合国国际药物管制方案基金（毒品问题方案基金）的财务概况见表 25。2012-2013 两年期普通用途收入总额预计为 1,290 万美元，相较于 2010-2011 年的预期收入 2,170 万美元减少了 880 万美元（41%）。普通用途资金支出总额预计为 1,260 万美元，相较于 2010-2011 年的预期支出减少了 370 万美元（23%）。2012-2013 年的预测数将使 2013 年底的普通用途资金余额达到 2,020 万美元。普通用途收入减少反映了俄罗斯联邦曾于 2010 年向毒品问题方案基金的普通用途资金提供了 700 万美元的一次性捐款。2012-2013 年的预期收入水平预计将与 2011 年的水平相当，因此对普通用途预算加以控制，以确保 2012-2013 年支出水平不超出预期收入水平。除了从普通用途资金调至方案支助费用资金的支出外，另向预防犯罪和刑事司法基金（犯罪问题方案基金）分摊了支出，以根据这两项基金的收入水平调整其支出水平。

130. 方案支助费用收入预计将减少 630 万美元（27%），从 2010-2011 年的 2,330 万美元减至 2012-2013 年的 1,700 万美元。此外，将在毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金之间分摊支出，以确保预期支出水平仍低于预期收入水平。因此，方案支助费用支出预计将减少 690 万美元（30%），从 2010-2011 年的 2,300 万美元减至 2012-2013 年的 1,610 万美元。预计方案支助费用收入将减少，主要原因是特别用途开支预计将减少 2,680 万美元（11%），从 2010-2011 年的 2.412 亿美元减至 2012-2013 年的 2.144 亿美元。在编制 2008-2009 年和 2010-2011 年预算时，毒品和犯罪问题办公室积极寻求增加其方案支助费用储备金数额，使其达到相当于至少一年的需要额。这样做是为了确保更好地保障工作人员的合同，可防备未能预见的执行额短缺、通货膨胀和货币调整，并可得以在特别用途资金供资的活动突然终止时清算法定债务。

131. 2006-2007 年的特别用途收入为 2.203 亿美元，2008-2009 年为 3.326 亿美元，增加了 1.123 亿美元（51%），但预计 2010-2011 年将减少 4,410 万美元（13%），减至 2.885 亿美元，2012-2013 年将减少 1,710 万美元（6%），减至 2.715 亿美元。2006-2007 年和 2008-2009 年之间增加的数额大部分来自巴西、哥伦比亚、墨西哥和艾滋病规划署的费用分担捐款，荷兰对中欧和东欧的活动的大笔捐款，以及欧洲联盟对范围广泛的项目稳定增加的资助。在 2012-2013 两年期，预计各种项目将有所缩减，因此特别用途收入预计将小幅回落。2006-2007 年的方案执行额增加了 19%，2008-2009 年增加了 80.2%。2010-2011 年，预计执行额将减少 11%，2012-2013 年预计将出现类似的减幅。预计特别用途资金余额将从 2009 年底的 1.532 亿美元增至 2011 年底的 1.773 亿美元，到 2013 年底将进一步增至 2.175 亿美元。

表 25
毒品问题方案：联合国国际药物管制方案基金财务概况，
2010-2011 年和 2012-2013 年
(千美元)

	2010-2011 年修订预算				2012-2013 年初步预算			
	特别用途 资金 ^a	普通用途 资金 ^a	方案支助 费用	总计	特别用途 资金	普通用途 资金	方案支助 费用	总计
一. 资金								
A. 两年期期初资金余额	153 187.5	14 639.8	11 397.0	179 224.3	177 355.1	19 943.3	11 767.5	209 065.9
小计, A	153 187.5	14 639.8	11 397.0	179 224.3	177 355.1	19 943.3	11 767.5	209 065.9
B. 收入								
会员国的捐款	179 547.4	19 727.8	-	199 275.2	184 250.0	12 000.0	-	196 250.0
会员国的费用分担	73 331.9	-	-	73 331.9	45 750.0	-	-	45 750.0
其他政府组织的捐款	3 361.5	-	-	3 361.5	10 000.0	-	-	10 000.0
国际组织的捐款	28 940.0	-	-	28 940.0	28 140.0	-	-	28 140.0
公众捐款	1 147.2	1.4	-	1 148.6	1 400.0	6.0	-	1 406.0
利息	2 100.6	1 802.6	160.0	4 063.2	1 866.3	568.4	165.4	2 600.1
杂项	101.0	150.0	46.4	297.4	45.0	323.7	72.8	441.5
小计, 收入	288 529.6	21 681.8	206.4	310 417.8	271 451.3	12 898.1	238.2	284 587.6
方案支助调整	(23 134.6)	-	23 134.6	-	(16 794.6)	-	16 794.6	-
小计, B	265 395.0	21 681.8	23 341.0	310 417.8	254 656.7	12 898.1	17 032.8	284 587.6
总计, 一(A+B)	418 582.5	36 321.6	34 738.0	489 642.1	432 011.8	32 841.4	28 800.3	493 653.5
二. 支出								
行政领导和管理	650.0	1 514.5	177.0	2 341.5	1 185.3	1 222.6	-	2 407.9
条约事务司	2 288.2	402.8	-	2 691.0	4 161.4	-	-	4 161.4
政策分析司	10 005.2	5 054.7	505.1	15 565.0	9 996.7	3 616.4	636.2	14 249.3
业务司-总部	44 213.7	971.4	5 827.2	51 012.3	25 956.1	808.4	4 040.6	30 805.1
-外地办事处	181 422.2	6 178.2	8 823.3	196 423.7	171 782.1	5 469.4	5 678.5	182 930.0
管理司	1 594.7	2 256.8	7 637.9	11 489.4	1 285.6	1 531.5	5 738.2	8 555.3
外部执行机构	1 053.4	-	-	1 053.4	82.7	-	-	82.7
总计, 二	241 227.4	16 378.3	22 970.5	280 576.2	214 449.8	12 648.3	16 093.5	243 191.6
两年期期末资金 余额 (一减二)	177 355.1	19 943.3	11 767.5	209 065.9	217 562.0	20 193.1	12 706.8	250 461.9

^a 包括对次级方案、司级部门和基金间支出分摊情况的调整。

B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金

132. 预防犯罪和刑事司法基金（犯罪问题方案基金）的财务概况见表 26。预计普通用途收入将增加 220 万美元（35%），从 2010-2011 年的 640 万美元增至 2012-2013 年的 860 万美元。普通用途资金开支预计将达到 850 万美元，较 2010-2011 年增加了 420 万美元。另外，虽然从毒品问题方案基金分摊了支出，但应对普通用途资金预算加以控制，以确保 2012-2013 年支出水平不超出该两年期的预期收入水平。

133. 方案支助费用收入预计将增加 700 万美元（49%），从 2010-2011 年的 1,410 万美元增至 2012-2013 年的 2,120 万美元。方案支助费用开支预计将增加 1,150 万美元（140%），从 2010-2011 年的 820 万美元减至 2012-2013 年的 1,970 万美元。方案支助收入增加是因为，预计特别用途支出将增加 2 990 万美元（17%），从 2010-2011 年的 1.742 亿美元增至 2012-2013 年的 2.041 亿美元。方案支助费用支出预计有所增加，原因是要将毒品和犯罪问题办公室方案支助费用支出记入毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金，与每个基金所产生的方案支助费用收入数额相称。在编制 2008-2009 年和 2010-2011 年的预算时，毒品和犯罪问题办公室积极寻求增加其方案支助费用储备金数额，使之达到相当于至少一年的需要额。这样做的意图是确保更好地保障工作人员的合同，可防备未能预见的执行额短缺、通货膨胀和货币调整，并可得以在特别用途资金供资的活动突然终止时清算法定债务。

134. 特别用途收入在 2006-2007 年为 1.113 亿美元，2008-2009 年为 1.429 亿美元，增加了 3,160 万美元（28%），预计 2010-2011 年将增加 4,490 万美元（31%），增至 1.878 亿美元，2012-2013 年将再增加 650 万美元（3%），增至 1.943 亿美元。2006-2007 年的项目执行额增长了 122%，2008-2009 年增长了 82.9%。由于以往执行额开始增长时基数不高，预计 2010-2011 年和 2012-2013 年执行额增长率将更为缓和（分别为 45%和 17%）。由于项目执行上的增长，有关的特别用途资金余额将从 2011 年底的 1.136 亿美元降至 2013 年底的 8,290 万美元。

表 26
犯罪问题方案：联合国预防犯罪和刑事司法基金财务概况，
2010-2011 年和 2012-2013 年
(千美元)

	2010-2011 年修订预算				2012-2013 年初步预算			
	特别用途 资金 ^{a,b}	普通用途 资金	方案支助 费用 ^b	总计	特别用途 资金 ^a	普通用途 资金	方案支助 费用	总计
一. 资金								
A. 两年期期初资金余额	114 089.6	2 264.2	4 085.9	120 439.7	113 627.2	4 404.1	9 999.2	128 030.5
小计, A	114 089.6	2 264.2	4 085.9	120 439.7	113 627.2	4 404.1	9 999.2	128 030.5
B. 收入								
会员国的捐款	163 548.3	5 007.1	—	168 555.4	141 597.9	6 200.0	-	147 797.9
会员国的费用分担	4 464.7	—	—	4 464.7	6 000.0	-	-	6 000.0
其他政府组织的捐款	11 009.9	—	—	11 009.9	30 037.2	-	-	30 037.2
国际组织的捐款	3 138.0	—	—	3 138.0	12 075.0	-	-	12 075.0
公众捐款	1 626.2	1.6	—	1 627.8	1 600.0	3.0	-	1 603.0
利息	2 147.1	1 378.2	50.0	3 575.3	1 614.2	2 238.6	147.2	4 000.0
杂项	1 889.7	3.9	12.4	1 906.0	1 416.9	158.9	50.2	1 626.0
小计, 收入	187 823.9	6 390.8	62.4	194 277.1	194 341.2	8 600.5	197.4	203 139.1
方案支助调整	(14 062.4)	—	14 062.4	—	(21 019.8)	-	21 019.8	-
小计, B	173 761.5	6 390.8	14 124.8	194 277.1	173 321.4	8 600.5	21 217.2	203 139.1
总计, 一 (A+B)	287 851.1	8 655.0	18 210.7	314 716.8	286 948.6	13 004.6	31 216.4	331 169.6
二. 支出								
行政领导和管理	—	91.9	—	91.9	-	453.7	532.1	985.8
条约事务司 ^a	42 107.6	40.0	174.6	42 322.2	55 816.1	402.8	532.1	56 751.0
政策分析司	4 123.6	922.1	321.3	5 367.0	6 143.3	1 367.6	2 584.3	10 095.2
业务司								
— 总部	32 341.5	291.3	2 064.7	34 697.5	9 818.4	936.6	4 939.1	15 694.1
— 外地办事处	88 531.9	2 754.3	3 153.8	94 440.0	125 437.6	4 628.8	4 027.5	134 093.9
管理司	6 717.2	151.3	2 497.1	9 365.6	6 213.4	690.0	7 100.9	14 004.3
外部执行机构	402.1	—	—	402.1	666.6	-	-	666.6
总计, 二	174 223.9	4 250.9	8 211.5	186 686.3	204 095.5	8 479.5	19 716.0	232 290.9
两年期期末资金余额 (一减二)	113 627.2	4 404.1	9 999.2	128 030.5	82 853.1	4 525.1	11 500.4	98 878.7

^a 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分资金。

^b 包括对次级方案、司级部门和基金间支出分摊情况的调整。

附件一

2010-2011 两年期和 2012-2013 两年期特别用途自愿捐款的分配

1. 由特别用途自愿捐款供资的工作方案预计将增加 380 万美元 (0.9%)，从 2010-2011 年的 4.14 亿美元增至 2012-2013 年的 4.178 亿美元。下表显示按次级方案 (主题领域)、区域、毒品和犯罪问题办公室司级部门以及基金分列的细分情况。除本文件正文部分已提供的信息外，根据行政和预算问题咨询委员会的请求，即联合国毒品和犯罪问题办公室 (毒品和犯罪问题办公室) 应认真监测各地域的不断变化的需要 (见 E/CN.7/2005/9)，下文的叙述按区域编排。

按区域分配

2. 在非洲和中东，根据目前的筹资前景，预计将增加 1,610 万美元 (从 2010-2011 年的 8,990 万美元增至 2012-2013 年的 1.061 亿美元)。进一步增长的前景乐观。增长主要是由于阿拉伯国家、东非和西非区域方案项下的活动有所扩展。目前正在为南部非洲编制区域方案，预计这将有助于筹资和方案举措的进一步增长。高度优先重视支助整个非洲和中东的刑事司法和安全部门改革，尤其侧重于北非革命后国家的警察和监狱改革，以及反腐败/资产追回措施。在中东和北非，预计阿拉伯国家 2011-2015 年期区域方案仍将是该区域行动的总体框架，并将有助于扩展海湾合作委员会成员国的分区域活动，以及埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩和突尼斯以及巴勒斯坦被占领土的国别方案。毒品和犯罪问题办公室还正在更大的联合国系统内开展密切合作，以在利比亚和也门制订冲突后和恢复后对策。东非区域方案正处于实施阶段。国家优先事项将侧重于在埃塞俄比亚和索马里制订国别方案，并增强肯尼亚的刑事司法。除打击海盗方案外，正根据《联合国索马里援助战略》扩展在索马里的活动。打击海盗方案正在扩大其在该区域及索马里的活动，以落实秘书长索马里沿海海盗相关法律问题特别顾问报告中的建议。在南部非洲，将侧重于与南部非洲发展共同体 (南部非洲共同体) 秘书处及其成员国合作制定和执行一项五年期区域方案。在 2012-2013 两年期期间，将加强在暴力侵害妇女、偷运移民和贩运人口等问题方面的活动组合，包括在西非和南部非洲与国际移民组织建立有效的伙伴关系。在西非，将继续侧重于通过毒品和犯罪问题办公室 2010-2014 年西非区域方案下的区域和国家一级的干预措施，支助西非国家经济共同体 (西非经共体) 药物管制和预防犯罪行动计划的实施。在此方面，欧洲联盟向西非经共体行动计划认捐了 2,000 万欧元，另向区域方案做出了认捐，并且欧洲联盟、尼日利亚及毒品和犯罪问题办公室在有组织犯罪、贩运人口和偷运移民、反腐败和司法部门改革领域建立了新的重要伙伴关系，这将会促使方案大幅扩展。预计将在布基纳法索、加纳、圣多美和普林西比、多哥开设新的方案办事处，并在今后 (为毛里塔尼亚和尼日尔) 制定国家综合方案，这是设在达喀尔的西非和中非区域办事处扩展活动组合的一部分。毒品和犯罪问题办公室、政治事务部/联合国西非办公室、维持和平行动部和国际刑警组织共同实施的《西非海岸举措》 (在科特迪瓦、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂这 4 个试点冲突后国家实

施，并计划扩展至几内亚）正在获得很多捐助方的关注，预计筹款额将增加。几内亚比绍经修订的行动计划将在新的优先领域获得更多资金。正在制订关于跨国有组织犯罪和毒品贩运的国家综合方案，以支助几内亚政府，同时正在以加强司法鉴定能力为重点提供技术援助。毒品和犯罪问题办公室正与中非国家经济共同体秘书处、联合国中非区域办公室和政治事务部协调，致力于为中非区域战略提供支助。

2010-2011 两年期和 2012-2013 两年期由特别用途自愿捐款供资的工作方案
(千美元)

	联合国国际 药物管制 方案基金			联合国预防犯罪和刑事司法基金			联合国毒品和犯罪问题办公室资金总额		
	2010- 2011 年 ^b	2012- 2013 年	变量 (百分比)	2010- 2011 年	2012- 2013 年	变量 (百分比)	2010- 2011 年	2012- 2013 年	变量 (百分比)
A. 按主题									
行政领导和管理	650.0	1 185.3	82.4	-	-	-	650.0	1 185.3	82.4
1. 打击跨国组织犯罪和非法贩运, 包括毒品贩运	61 608.5	62 642.3	1.7	56 098.6	67 218.3	19.8	117 707.1	129 860.5	10.3
2. 反腐败	-	-	-	27 085.8	42 403.4	56.6	27 085.8	42 403.4	56.6
3. 防止和打击恐怖主义	-	-	-	11 701.1	20 436.6	74.7	11 701.1	20 436.6	74.7
4. 司法	2 568.4	1 323.6	(48.5)	32 082.9	35 094.2	9.4	34 651.3	36 417.8	5.1
5. 保健和生计 (打击毒品和防治艾滋病毒)	154 412.5	124 333.9	(19.5)	18 926.0	6 231.0	(67.1)	173 338.5	130 564.9	(24.7)
6. 研究和趋势分析 ^a	15 210.9	19 302.0	26.9	26 349.2	30 361.9	15.2	41 560.1	49 663.9	19.5
7. 政策支助	4 356.6	4 343.9	(0.3)	1 396.0	1 683.4	20.6	5 752.6	6 027.3	4.8
方案支助	1 367.1	1 236.2	(9.6)	182.2	-	(100.0)	1 549.3	1 236.2	(20.2)
总计	240 174.0	214 367.1	(10.7)	173 821.8	203 428.9	17.0	413 995.8	417 795.9	0.9
B. 按区域									
非洲和中东	21 218.8	32 691.9	54.1	68 721.2	73 360.8	6.8	89 940.0	106 052.7	17.9
东亚、南亚和太平洋地区	19 258.7	16 687.2	(13.4)	11 790.5	17 093.3	45.0	31 049.2	33 780.5	8.8
中亚和西亚	52 353.3	44 297.8	(15.4)	12 515.6	16 137.1	28.9	64 868.9	60 434.8	(6.8)
中欧和东欧	9 614.5	1 131.4	(88.2)	2 092.4	5 207.0	148.9	11 706.9	6 338.4	(45.9)
拉丁美洲和加勒比地区	85 226.5	79 173.5	(7.1)	9 939.8	13 651.9	37.3	95 166.3	92 825.5	(2.5)
全球 ^a	52 502.2	40 385.3	(23.1)	68 762.3	77 978.8	13.4	121 264.5	118 364.1	(2.4)
总计	240 174.0	214 367.1	(10.7)	173 821.8	203 428.9	17.0	413 995.8	417 795.9	0.9
C. 按司级部门									

	联合国国际 药物管制 方案基金			联合国预防犯罪和刑事司法基金			联合国毒品和犯罪问题办公室资金总额		
	2010- 2011 年 ^b	2012- 2013 年	变量 (百分比)	2010- 2011 年	2012- 2013 年	变量 (百分比)	2010- 2011 年	2012- 2013 年	变量 (百分比)
业务司	225 635.9	197 738.2	(12.4)	120 873.4	135 256.1	11.9	346 509.3	332 994.2	(3.9)
条约事务司 ^a	2 288.2	4 161.4	81.9	42 107.6	55 816.1	32.6	44 395.8	59 977.5	35.1
政策分析和公共事务司	10 005.2	9 996.7	(0.1)	4 123.6	6 143.3	49.0	14 128.8	16 140.0	14.2
管理司	1 594.7	1 285.6	(19.4)	6 717.2	6 213.4	(7.5)	8 311.9	7 499.0	(9.8)
执行主任办公室	650.0	1 185.3	82.4	-	-	-	650.0	1 185.3	82.4
总计	240 174.0	214 367.1	(10.7)	173 821.8	203 428.9	17.0	413 995.8	417 795.9	0.9

^a 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分资金。

^b 包括对次级方案、司级部门和基金间支出分摊情况的调整。

3. 在东亚、南亚和太平洋，预计该区域总体预算将增加约 270 万美元（8.8%），从 2010-2011 年的 3,100 万美元增至 2012-2013 年的 3,380 万美元。预防艾滋病毒/艾滋病将继续占该预算的主要部分。在南亚，鉴于现存的能力差距及有必要加强该区域 6 个国家的现行工作，因此首要侧重点将是在吸毒者中和监狱中预防艾滋病毒。在制定南亚区域战略的同时，毒品和犯罪问题办公室筹划在区域和国家一级并在全球方案部分（已制订其中一些方案并得到了资助），就跨国组织犯罪、反腐败和打击恐怖主义领域制定新举措。2012-2013 两年期，东亚和太平洋区域方案预计将其活动组合扩大 15% 以上。将按照达成《1993 年药物管制谅解备忘录》的 6 国部长在 2011 年 5 月核可的《分区域药物管制行动计划》的目标，做出特别努力，以筹集新资源。其他新举措将侧重于各种跨国组织犯罪领域（贩运人口和自然资源）、反腐败和打击恐怖主义。虽然当前区域方案所涉期限为 2009-2012 年，但在 2013 年将继续开展现行的各种活动，并将就编制 2014-2017 年周期的新方案举行协商。为进一步推动努力确保各国政府的所有权及顺利筹集资源，将于 2012-2013 两年期在印度尼西亚、缅甸和越南启动新的国别方案。虽然在此阶段无法做出明确设想，但为加强毒品和犯罪问题办公室在中国和太平洋岛国的影响力而正在开展的谈判会给下一个两年期方案的规模带来重大影响。

4. 在西亚和中亚，预计将减少 440 万美元（6.8%），由 2010-2011 年的 6,490 万美元降至 2012-2013 年的 6,040 万美元。该区域的工作方案将继续根据区域方案办法安排结构，该方法基于毒品和犯罪问题办公室通过 4 个外地办事处在国家一级实施的大量区域活动。特别是，毒品和犯罪问题办公室制订了国家和分区域方案，并作为补充，于 2011 年开始实施针对阿富汗及其邻国的新的区域总体方案。在这一新的区域业务工具框架内，毒品和犯罪问题办公室将继续促进并进一步推动成功开展区域干预措施，诸如旨在在阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦间开展禁毒执法跨界合作的三方举措。毒品和犯罪问题办公室将继续在有需要的领域为该区域各国提供援助，诸如在刑事事项方面开展国际合作，交流减少毒品需求的良好做法，更好地协调执法培训，以及改进对研究和影响的衡量。区域方案旨在加强毒品和犯罪问题办公室所提供的援助的总体影响，将为能加强区域一级禁毒努力的跨境活动引入新的资金。在阿富汗，2011-2014 年期新国别方案反映出行动挑战日趋增多，原因是安全局势动荡不定，撤离战略造成各种影响，并且给联合国规定了更多的责任但可用资源却很少。新的大规模研究方案将旨在支助阿富汗政府的政策和协调能力及职能，特别是在禁毒领域。边境管制和执法能力建设项目将扩展至该国北部边境，并将包括与其他国家、区域伙伴机构和培训结构间的相互联系；在扩展这些项目的同时，将不断增加活动组合，以涵盖保健和生计问题，从而解决日趋严重的药物滥用和艾滋病毒/艾滋病问题，并防止易出现鸦片种植省份的鸦片种植死灰复燃。将继续对鸦片生产进行监测，其中包括对大麻、腐败、药物滥用开展新的分析工作，特别是根据修订的《国家药物管制战略》设定的基准监测项目的进展和影响。自 2010 年启动新方案以来，毒品和犯罪问题办公室向巴基斯坦政府提供的支助不断增多，其主要侧重于边境管制，以此作为改善安全和经济发展、减少毒品需求及提供艾滋病毒相关服务的一条途径，并侧重于数据和分析、司法鉴定，以及集装箱及前体管控方面的特殊能力建设。作为“联合国一体行动”倡议的试点国家，巴基斯坦正与联合国巴基斯坦国别小组紧密协调实施国别方案，因为采用了“一个联合国预算”模式，在两年期进程中将取得更为重要的

发展。由于捐助方提供了新的供资，伊朗伊斯兰共和国的新方案预计将在执法、法治到保健相关问题方面提供稳定的技术援助，将与国家当局和小都柏林集团及其他实体，以及与区域举措（例如经济合作组织）密切合作实施该方案。毒品和犯罪问题办公室有关中亚的方案预计将大幅增长，原因是启动了一项新方案，该方案包括在吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦采取着眼于国家的干预措施。在该分区域方案下设想有多项活动，特别是继续提供支助，以提高中亚区域信息和协调中心——目前该区域只有一个国家未批准该中心——的运行力，并确保与设于德黑兰的联合规划小组等实体保持联络。此外，毒品和犯罪问题办公室干预措施的重点将是，支助吉尔吉斯斯坦新成立的国家药物管制署和塔吉克斯坦药物管制局等国家毒品问题执行机构，以及其相互合作。随着人们日益认识到中亚是阿富汗阿片剂运往俄罗斯联邦和欧洲的主要贩运通道（所谓的“北方路线”），在该分区域特别是禁毒领域的方案执行额增长预计在两年期间将进一步提高。毒品和犯罪问题办公室在该区域实施其方案过程中，将加强与以下区域组织的伙伴关系和协调：经济合作组织、集体安全条约组织、欧洲安全与合作组织、欧洲联盟、上海合作组织、北大西洋公约组织/国际安全援助部队（北约/安援部队）及独立国家联合体。它仍将在国家一级保持与其他多边组织的接触，特别是联合国阿富汗援助团、欧洲联盟、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署和其他联合国机构，以及世界银行，毒品和犯罪问题办公室正在与联合国开发计划署和国际移民组织建立新的业务伙伴关系。

5. 在中欧和东欧，正在审查毒品和犯罪问题办公室业务的战略方针，以便采取更为一致和综合的行动。预计区域活动组合将减少 540 万美元（45.9%），从 2010-2011 年的 1,170 万美元减至 2012-2013 年的 630 万美元。根据 6 个伙伴国于 2009 年 3 月核可的毒品和犯罪问题办公室促进东南欧法治和人的安全区域方案，2011 年底前在以下领域提供的援助数额已达到约 600 万美元：药物管制和执法能力建设、反人口贩运、减少需求/预防艾滋病毒/艾滋病，以及在司法及反腐败部门设定新的基准数据。为应对该区域筹资数额偏低的问题，于 2010 年底关闭了毒品和犯罪问题办公室驻保加利亚区域方案办事处，并将由毒品和犯罪问题办公室维也纳总部承担此方案的管理工作。2012-2013 年，经修订的区域方案将投入运作，该方案的两年期目标额约 600 万美元，并侧重于毒品贩运和相关的有组织犯罪、人口贩运、研究、反腐败，以及打击恐怖主义领域的区域和国家一级的综合性干预措施。正商讨在联合方案编制能带来附加值的国家和地区，扩大与东南欧执法中心、区域合作理事会、土耳其打击毒品和有组织犯罪国际学院等区域组织以及联合国组织的合作伙伴关系，并在新方案中纳入与面向巴尔干地区的《巴黎公约》举措下新活动之间的强有力的协同增效作用。在俄罗斯联邦、波罗的海各国和罗马尼亚实行了由荷兰政府资助的艾滋病毒/艾滋病干预措施，合并预算为 2,700 万美元，这些措施虽于 2011 年底结束，但延长了一项支助俄罗斯联邦预防艾滋病毒/艾滋病和吸毒方案的项目，该项目将在 2011-2014 年期间获得 150 万美元的新供资。2012-2013 年期间，将继续针对中亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰实施艾滋病毒/艾滋病预防和护理区域项目，数额为 600 万美元。2012-2013 年，毒品和犯罪问题办公室驻俄罗斯联邦办事处及其工作预计将获得约 200 万美元的供资。毒品和犯罪问题办公室仍在就将设于莫斯科的毒品和犯罪问题办公室驻俄罗斯联邦方案办事处改为伙伴关系和联络处事宜开展对话，这样做能够提供更大范围的规范性咨询建议和技术专门知识，以及促进战略伙伴关系和区域合作发展的宣传和筹资服务，并制订一套新的区

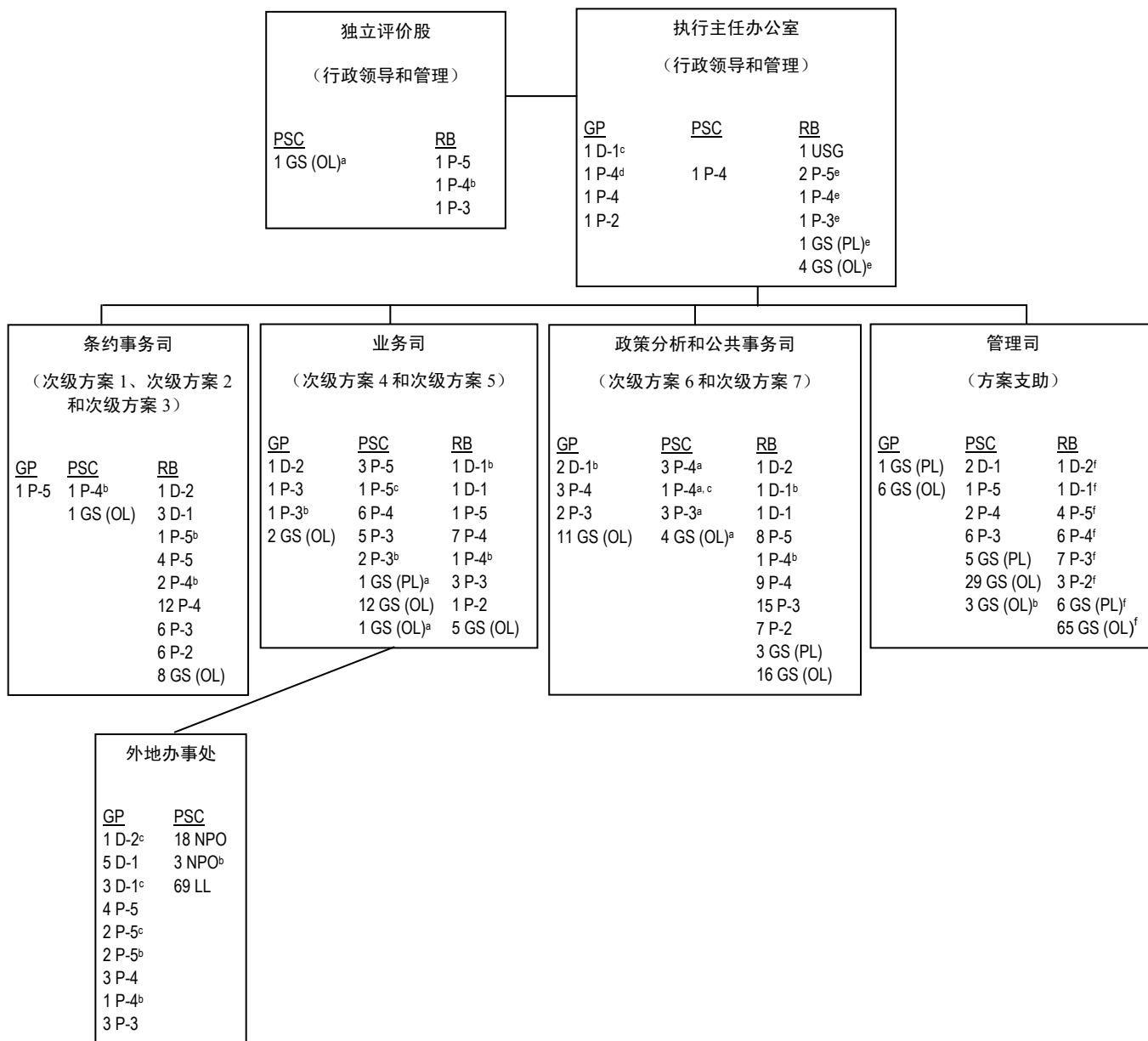
域和国家一级综合性干预措施。

6. 在拉丁美洲和加勒比，根据目前的供资前景，总体预算预计减少 230 万美元（2.5%），从 2010-2011 年的 9,520 万美元减至 2012-2013 年的 9,280 万美元。哥伦比亚国别办事处维持了全球最高的方案执行额，这特别是因为开展了替代发展领域的活动，该办事处本两年期会达到约 7 500 万美元的杰出执行额，其中很大一部分由国家捐款供资。哥伦比亚国别办事处还通过丰富其各主题干预领域（反腐败、城市犯罪等），加强了其活动组合。毒品和犯罪问题办公室于 2010 年在多民族玻利维亚国任命了一名国别代表，这恢复了其在该国的全面影响力。虽然财政限制仍是加强办事处核心结构（工作人员和基础设施）的障碍，但该办事处正在以多民族玻利维亚国国家综合方案为基础并通过动员国际捐助方，逐步扩展其业务。在墨西哥、中美洲和加勒比地区，办事处成功地大幅扩大了其方案执行额，2008 年为 90 万美元，2011 年的执行额预计为 600 万美元。这主要是通过成功启动中美洲区域方案和设立毒品和犯罪问题办公室巴拿马区域方案办事处实现的，该办事处从巴拿马政府获得了越来越多的资金和基础设施支助。毒品和犯罪问题办公室还会通过在联邦和联邦实体一级从国家当局获得支助，进一步推动其在墨西哥的业务。2012-2013 年，毒品和犯罪问题办公室将继续其把巴西和南锥体区域办事处及驻墨西哥、中美洲和加勒比区域办事处改为伙伴关系和联络处的工作，以反映本区域不断变化的现实状况，以及与政府当局就新的伙伴关系和政府供资形式正在进行的谈判。2011 年 5 月提出了针对巴拉圭的新的综合国别方案，而延迟了针对南锥体的方案制订，以配合 2012-2013 年重新调整毒品和犯罪问题办公室驻巴西和南锥体办事处任务的工作。秘鲁、多民族玻利维亚国和厄瓜多尔区域办事处成功与秘鲁国家和区域行政机构建立了良好的关系，并加强了其在替代发展、刑事司法、前体管制、有组织犯罪、腐败和减少毒品需求领域的活动组合。因为国际供资伙伴不太感兴趣，因此在厄瓜多尔制订方案的可能性仍受到了很大的限制。

7. 全球活动方面的预算预计将略减 290 万美元（2.4%），从 2010-2011 年的 1.213 亿美元减至 2012-2013 年的 1.184 亿美元。出现减少的原因除其他外包括，毒品和犯罪问题办公室总部的禁毒及治疗和康复、戒毒治疗和预防系统活动减少。反腐败领域预计将有增长，主要原因是公私伙伴关系，以及在外地进一步部署了反腐败顾问。预计也会出现增长的领域主要是打击有组织犯罪、打击人口贩运和预防恐怖主义等领域。更多详情载于本报告上述正文部分。

附件二

联合国毒品和犯罪问题办公室：2012-2013 两年期组织结构和员额分布情况



缩写：GP，普通用途资金；PSC，方案支助费用资金；RB，经常预算；GS(PL)，一般事务员额（特等）；GS(OL)，一般事务员额（其他职等）；NPO，本国专业干事；LL，当地职等。

^a 由普通用途资金转入方案支助费用资金。

^b 新员额。

^c 改叙。

^d 调入。

^e 由经常预算第 1 款供资的员额，维也纳办事处总干事办公室。

^f 包括管联合国维也纳办事处及联合国毒品和犯罪问题办公室管理司的财务资源管理处、人力资源管理处、信息技术处、总务科、图书馆事务处和采购科。所有经常预算员额均载于第 29F 款“行政，维也纳”。

附件三

为落实监督机构的相关建议而采取的后续行动摘要

建议简述 ^a	为落实建议而采取的行动
审计委员会（A/65/5/Add.9，第二章）	
委员会建议联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）起草一份分析报告，分析在实施新的联合国机构资源规划系统期间因信息技术系统（People Soft、ProFi 和外地办事处管理分类账）迁移和必要更新所产生的需要和风险（第 32 段）	此建议未被接受
委员会建议毒品和犯罪问题办公室：	
(a) 修订其财务报表的标题及其附注，以反映列报范围仅限于自愿供资的活动；	毒品和犯罪问题办公室未接受此建议(a)部分。
(b) 考虑在编制财务报表时列入由联合国经常预算供资的活动(第 39 段)。	关于(b)部分，毒品和犯罪问题办公室将等待联合国国际公共部门会计准则执行小组就毒品和犯罪问题办公室财务报表中编列经常预算账目达成最终解决办法。
委员会建议毒品和犯罪问题办公室重新考虑其教育补助金的会计处理办法（第 48 段）。	此建议未被接受。
委员会建议毒品和犯罪问题办公室：	
(a) 继续努力收回未缴自愿捐助；	关于(a)部分，毒品和犯罪问题办公室审查了所有尚未兑现的认捐，并与相关捐助方开展了协商。一笔特定捐款——自以前的一次联合国认捐会议以来一直拖欠——尚未实现，因此被注销。
(b) 在监测很久未兑现的认捐方面保持警惕（第 53 段）。	关于(b)部分，毒品和犯罪问题办公室定期监测尚未兑现的认捐，并与相关捐助方开展必要协商。 此外，毒品和犯罪问题办公室注意到，作为 2010 年年终工作的一部分，一些久未兑现的认捐已被注销，这反映在了财务报表中。还将在 2011 年年终结账期间采取同样有针对性的工作。
委员会建议毒品和犯罪问题办公室在通过普通用途资金预算时遵守其有关事先核准的财务细则（第 58 段）。	此建议未被接受。
委员会重申其以往的建议，即毒品和犯罪问题办公室应制定一个服务终了负债和退休后负债（尤其是离职后健康保险）的供资计划（第 66 段）。	此建议在采纳联合国政策的前提下被接受。制定此种政策和程序是联合国主计长和大会的责任。毒品和犯罪问题办公室了解到联合国总部正在制定这些政策和程序，将对联合国国际药物管制规划署及预防犯罪和刑事司法委员会服务终了津贴和离职后健康保险的供资适用这些政策和程序。

^a 为落实联合检查组建议（JIU/REP/2010/10）而采取的行动的信息载于 A/66/315/Add.1 和 Corr.1 号文件。

建议简述 ^a	为落实建议而采取的行动
委员会建议毒品和犯罪问题办公室在执行《国际公共部门会计准则》时修订其对假期负债的估值政策（第 74 段）。	此建议正在落实中；预定完成落实日期为 2014 年 12 月。
委员会建议毒品和犯罪问题办公室确保在未来财政期计算服务终了负债（包括离职后健康保险）时所用数据的准确性（第 78 段）。	此建议正在落实中；预定完成落实日期为 2010-2011 两年期期末。将在两年期基础上进行一次精算估值；因此只能在本两年期期末看到取得的任何进展。
委员会建议毒品和犯罪问题办公室修改其财务报表附注，披露为离职后健康保险负债估值所使用的主要精算假设情况（贴现率和保健费用增长率）的变动以及此变动的原因和产生的影响（第 83 段）。	此建议正在落实中。
委员会建议毒品和犯罪问题办公室：	
(a) 分析有关国别办事处银行账户的使用条件；	银行账户的使用条件保持不变。
(b) 请联合国总部财务司长对能否继续使用该账户的当前形式提出正式意见（第 103 段）。	在管理毒品和犯罪问题办公室哥伦比亚银行账户的程序方面，联合国财务司长建议修改该程序，以使得可与联合国财务司——同管理此账户。
委员会建议毒品和犯罪问题办公室解决其自身预付款余额与开发署预付款余额记录之间的差异问题（第 111 段）。	此建议正在落实中。
委员会重申其建议，即毒品和犯罪问题办公室应制定和实施正式、可追踪的内部控制程序，以保证所提供的关于所涉期间终了时在用财产总价值的信息具有可靠性（第 116 段）。	此建议正在落实中。
委员会建议毒品和犯罪问题办公室根据控制机构的预期并按照 ST/AI/2003/5 号行政指示开展盘点工作（第 117 段）。	此建议正在落实中。
委员会建议毒品和犯罪问题办公室审查与监督厅缔结的当前谅解备忘录，以解决资源问题（第 123 段）。	此建议正在落实中。毒品和犯罪问题办公室与内部审计司进行了初步讨论，2011 年的资源问题已得到处理。
委员会强调，毒品和犯罪问题办公室必须处理监督厅发现的问题（第 135 段）。	毒品和犯罪问题办公室继续监测监督厅提出的建议的落实情况。

附件四

供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制方案基金 2012-2013 两年期预算的决议草案

1. 联合国国际药物管制方案基金 2012-2013 两年期概算载于根据麻醉药品委员会第 13 (XXXVI)号决议和该基金的财务细则第三条提交的联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期合并预算的报告（E/CN.7/2011/16-E/CN.15/2011/22）。行政和预算问题咨询委员会的相关报告载于 E/CN.7/2011/17-E/CN.15/2011/23 号文件。
2. 拟建议麻醉药品委员会通过的以下决议草案概述执行主任报告所载的有关联合国国际药物管制方案基金预算的主要问题：

联合国国际药物管制方案基金 2012-2013 两年期预算

麻醉药品委员会，

行使其由大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185 号决议 C 部分第十六节第 2 段所赋予的行政和财务职能，

审议了联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于联合国国际药物管制方案基金 2012-2013 两年期概算的报告^a及行政和预算问题咨询委员会的相关建议，

1. 注意到在制定针对联合国毒品和犯罪问题办公室工作方案的主题性和区域性方案办法和确保这两种方案充分互补方面所取得的进步；
2. 注意到该预算除其他外依据了 2012-2013 年期间战略框架（A/65/6/Rev.1）方案 13 详述的战略和 2012-2015 年战略；
3. 还注意到该预算与联合国 2012-2013 两年期拟议方案预算第 16 和第 29F 款^b相一致；
4. 又注意到该预算侧重于普通用途资金并包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入以及经常预算资源；
5. 又注意到联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；
6. 又注意到该预算在普通用途资金和方案支助费用资金之间作了明确区分，并使联合国毒品和犯罪问题办公室的两个基金对这些资金类别的使用和管理相统一；

^a E/CN.7/2011/16-E/CN.15/2011/22。

^b A/66/6（Sect.16）和 Corr.1 及（Sect.29F）和 Corr.1。

7. 又注意到联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用资源作为单一预算加以编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊方案支助费用支出；

8. 核准 2012-2013 两年期普通用途资金的预计使用，并请会员国提供总共至少 12 648 300 美元的捐款；

9. 核可下文所示的方案支助费用资金和特别用途概算；

联合国国际药物管制方案基金资源预测额

类别	资源 (千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
普通用途资金				
员额	14 008.9	11 078.6	53	35
非员额	2 369.4	1 569.7	-	-
小计	16 378.3	12 648.3	53	35
方案支助费用资金				
员额	15 908.5	12 964.2	122	108
非员额	7 062.0	3 129.3	-	-
小计	22 970.5	16 093.5	122-	108
特别用途资金	240 174.0	214 367.1		
外部执行机构	1 053.4	82.7	-	-
总计	280 576.2	243 191.6	175	143

10. 注意到上文所估计的资源预测额以可获得资金为前提。

附件五

供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2012-2013 两年期预算的决议草案

1. 联合国预防犯罪和刑事司法基金 2012-2013 两年期概算载于根据大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议第十一部分第 1 段提交的联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期合并预算的报告（E/CN.7/2011/16-E/CN.15/2011/22）。行政和预算问题咨询委员会的相关报告载于 E/CN.7/2011/17-E/CN.15/2011/23 号文件。
2. 拟建议预防犯罪和刑事司法委员会通过的以下决议草案概述执行主任报告所载的有关联合国预防犯罪和刑事司法基金预算的主要问题：

联合国预防犯罪和刑事司法基金 2012-2013 两年期预算

预防犯罪和刑事司法委员会，

行使其由大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议所赋予的行政和财务职能，

审议了联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2012-2013 两年期概算的报告^a及行政和预算问题咨询委员会的相关建议，

1. 注意到在制定针对联合国毒品和犯罪问题办公室工作方案的主题性和区域性方案办法和确保这两种方案充分互补方面所取得的进步；
2. 注意到该预算除其他外依据了 2012-2013 年期间战略框架（A/65/6/Rev.1）方案 13 详述的战略和 2012-2015 年战略；
3. 还注意到该预算与联合国 2012-2013 两年期拟议方案预算第 16 和第 29F 款^b相一致；
4. 又注意到该预算侧重于普通用途资金并包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入以及经常预算资源；
5. 又注意到联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；
6. 又注意到该预算在普通用途资金和方案支助费用资金之间作了明确区分，并使联合国毒品和犯罪问题办公室的两个基金对这些资金类别的使用和管理相统一；

^a E/CN.7/2011/16-E/CN.15/2011/22。

^b A/66/6（Sect.16）和 Corr.1 及（Sect.29F）和 Corr.1。

7. 又注意到联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用资源作为单一预算加以编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊方案支助费用支出；

8. 核准 2012-2013 两年期普通用途资金的预计使用，并请会员国提供总共至少 8,479,500 美元的捐款；

9. 核可下文所示的方案支助费用资金和特别用途概算；

联合国预防犯罪和刑事司法基金资源预测额

类别	资源 (千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
普通用途资金				
员额	4 210.9	8 153.7	14	24
非员额	40.0	325.8	-	-
小计	4 250.9	8 479.5	14	24
方案支助费用资金				
员额	5 380.8	15 579.5	40	76
非员额	2 830.7	4 136.5	-	-
小计	8 211.5	19 716.0	40	76
特别用途资金	173 821.8	203 428.9		
外部执行机构	402.1	666.6		
总计	186 686.3	232 290.9	54	100

10. 注意到上文所估计的资源预测额以可获得资金为前提。