

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 November 2011
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Возобновленная пятьдесят четвертая сессия**

Вена, 12-13 декабря 2011 года

Пункт 3 повестки дня

**Директивные указания программе по наркотикам
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности и укрепление
программы по наркотикам и роли Комиссии по
наркотическим средствам как ее руководящего
органа, включая административные и бюджетные
вопросы и вопросы стратегического управления**

**Комиссия по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию****Возобновленная двадцатая сессия**

Вена, 12-13 декабря 2011 года

Пункт 3 повестки дня

**Стратегическое управление,
бюджетные и административные
вопросы**

**Сводный бюджет Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам и преступности
на двухгодичный период 2012-2013 годов****Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Директора-исполнителя о сводном бюджете Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) на двухгодичный период 2012-2013 годов (E/CN.7/2011/16–E/CN.15/2011/22). В ходе рассмотрения этого доклада Консультативный комитет встретился с заместителем Директора-исполнителя и другими представителями ЮНОДК.

2. В соответствии с резолюциями 46/185 С и 61/252, раздел XI, Генеральной Ассамблеи сводный бюджет ЮНОДК на двухгодичный период 2012-2013 годов должен быть представлен Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В ходе рассмотрения доклада Директора-исполнителя Консультативный комитет был проинформирован о том, что в ответ на рекомендацию Объединенной инспекционной группы, как это и было рекомендовано обеими комиссиями, Экономический и Социальный Совет в своем решении 2011/259 постановил,



что комиссии будут проводить в ходе своих возобновленных сессий совместные заседания с целью обсуждения административных и бюджетных вопросов и вопросов стратегического управления (см. A/66/315/Add.1, пункт 5). Первые такие совместные заседания состоятся в декабре 2011 года. Была выражена надежда, что это будет способствовать повышению эффективности и результативности работы, в частности благодаря устранению необходимости представлять одну и ту же информацию отдельно каждой комиссии. **Консультативный комитет положительно оценивает такое развитие событий.**

3. Консультативный комитет отмечает, что, согласно пункту 3 доклада Директора-исполнителя, контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с международным терроризмом во всех его формах и проявлениях должны быть одним из восьми приоритетных направлений деятельности Организации Объединенных Наций, определенных Генеральным секретарем в стратегических рамках на период 2012–2013 годов (см. A/65/6/Rev.1).

II. Формат и представление бюджета

4. Как отмечалось в пункте 4 доклада Директора-исполнителя, первым бюджетом, ориентированным на конкретные результаты, был сводный бюджет ЮНОДК на двухгодичный период 2008-2009 годов (см. E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18). В своем докладе по данному вопросу Консультативный комитет приветствовал эти усилия ЮНОДК и рекомендовал предпринять дополнительные шаги, чтобы обеспечить более эффективное управление процессом осуществления программ (см. E/CN.7/2007/18-E/CN.15/2007/19, пункт 9). В своем докладе о сводном бюджете ЮНОДК на двухгодичный период 2010-2011 годов Консультативный комитет настоятельно рекомендовал ЮНОДК продолжать работу по совершенствованию системы показателей достижения результатов (см. E/CN.7/2009/14-E/CN.15/2009/24, пункт 3).

5. Что касается сводного бюджета на двухгодичный период 2012-2013 годов, то Консультативный комитет отмечает, что были внесены дополнительные усовершенствования в формат бюджета, отражающий показатели достижения результатов, включая согласование логической схемы бюджета с теми рамками, которые изложены в разделе 16 предлагаемого бюджета по программам на 2012-2013 годы (A/66/6 (раздел 16) и Согг.1). Комитет также отмечает, что обновленная стратегия ЮНОДК за период 2012-2015 годов будет определять разработку четко сформулированных задач и показателей достижения результатов, которые будут служить основой для оценки деятельности Управления. Тем не менее **Консультативный комитет по-прежнему считает, что есть возможности для дальнейшего совершенствования процесса разработки бюджета, ориентированного на конкретные результаты, особенно в том, что касается укрепления связи между показателями достижения результатов и соответствующими показателями эффективности деятельности.**

III. Программа работы

6. Консультативный комитет отмечает, что, согласно докладу Директора-исполнителя, для повышения эффективности, подотчетности и контроля Управления структура программы на двухгодичный период 2012–2013 годов была реорганизована и разбита на семь подпрограмм, причем шесть из них являются тематическими и одна предусматривает директивные руководящие указания и оперативные меры, а также обслуживание директивных органов. Эти подпрограммы составлялись с учетом глобальных, региональных, субрегиональных и национальных приоритетов, определенных на основе всесторонних консультаций с государствами-членами, с целью выработки комплексного программно-подхода. Все подпрограммы вписываются в существующую организационную структуру, предусматривающую наличие трех отделов, что позволяет обеспечивать взаимодополняемость работы отделов и отделений на местах и достижение синергического эффекта (E/CN.7/2011/16-E/CN.15/2011/22, пункты 6-8). **Консультативный комитет принимает к сведению реорганизацию программы работы, с тем чтобы она более четко отвечала установленным ЮНОДК тематическим приоритетам.** Более подробно Комитет прокомментировал комплексный программный подход в пунктах 26-28 ниже.

IV. Прогнозы в отношении совокупных поступлений

7. Как отмечается в пункте 18 доклада Директора-исполнителя, несмотря на сохраняющееся стремление ЮНОДК обеспечить по возможности максимально полную концептуальную и оперативную интеграцию программ по наркотикам и по преступности, бюджетная смета и отчетная документация по добровольным взносам составляются отдельно для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Финансовое положение обоих фондов рассматривается в разделе VII доклада и в обобщенной форме представлено в таблицах 25 и 26. С учетом информации, содержащейся в пункте 18 доклада, Консультативный комитет отмечает, что, как и в двухгодичный период 2010-2011 годов, основное внимание в сводном бюджете на двухгодичный период 2012-2013 годов уделяется средствам общего назначения двух фондов, т.е. нецелевым добровольным взносам, которые предназначены для финансирования основных функций в области руководства и управления ЮНОДК, а также расходов по программам и расходов на вспомогательное обслуживание программ как в штаб-квартире (Вена), так и на местах. Кроме того, они используются для финансирования временно авансируемых выплат на осуществление проектов и других операций на местах. Эти средства также используются для финансирования предоставляемых на временной основе авансов для осуществления проектов и других операций на местах.

8. В таблице 1 доклада Директора-исполнителя сведены данные о ресурсах, которые планируется выделить ЮНОДК на двухгодичные периоды 2010-2011 и 2012-2013 годов. Общий объем ресурсов, выделяемых ЮНОДК на двухгодичный период 2012-2013 годов, по расчетам, составит

561 465 500 долл. США, что на 10 657 500 долл. США, или 1,9 процента, больше по сравнению с пересмотренным уровнем в 550 808 000 долл. США, запланированным на 2010-2011 годы. За вычетом средств регулярного бюджета общий объем прогнозируемых ресурсов Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию составит, по оценкам, 475 482 500 долл. США. Остальные 85 983 000 долл. США предусмотрены в разделах 1, 16, 23 и 28F предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов (A/66/6). Как отмечается в пункте 22 доклада, сводный бюджет на двухгодичный период 2012-2013 годов, как и в период 2010-2011 годов, представляет собой единый бюджет расходов на общую поддержку и единый бюджет вспомогательных расходов по программам, который в каждом конкретном случае включает и фонд программы по наркотикам, и фонд программы по преступности. Бюджеты для предусмотренных этими фондами портфелей проектов, финансируемых за счет средств специального назначения, остаются отдельными, поскольку большинство взносов выделяется целенаправленно по каждому фонду.

9. Что касается распределения ресурсов между штаб-квартирой и отделениями на местах, то Консультативный комитет отмечает в свете предоставленной ему дополнительной финансовой информации, что из совокупных прогнозируемых расходов двух фондов в размере 475,5 млн. долл. США 317,0 млн. долл. США, или 67 процентов, будет выделено отделениям ЮНОДК на местах и 157,7 млн. долл. США, или 33 процента, – штаб-квартире ЮНОДК. Для сравнения, в двухгодичные периоды 2010-2011 и 2008-2009 годов доля ресурсов, выделенных отделениям на местах, составила 64,5 процента и 60 процентов, соответственно, а доля средств, выделенных штаб-квартире ЮНОДК, составила 35,5 процента и 40 процентов, соответственно. Консультативный комитет также отмечает, что 114 из 243 постоянных должностей, которые будут финансироваться в 2012-2013 годах за счет средств двух этих фондов, расположены в отделениях на местах. По состоянию на 16 сентября 2011 года из средств двух фондов финансировались еще 1 183 должности, созданных в рамках проектов, и только 119 расположены в штаб-квартире ЮНОДК (см. также пункт 15 ниже). **Консультативный комитет приветствует тот факт, что ЮНОДК стало уделять больше внимания деятельности на местах.**

10. В своем докладе Директор-исполнитель указывает, что в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов совокупный объем средств общего назначения в фондах программы по наркотикам и программы по преступности составит, как ожидается, 21,1 млн. долл. США, что представляет собой чистый прирост в размере 500 000 долл. США, или 2,4 процента, по сравнению с пересмотренными расходами в 2010-2011 годах, когда они составили 20,6 млн. долл. США. Это увеличение отражает, прежде всего, укрепление Канцелярии Директора-исполнителя и сети отделений на местах, а также создание и реклассификацию ряда должностей (E/CN.7/2011/16-E/CN.15/2011/22, пункт 27). Потребности в средствах на вспомогательное обслуживание программ, как ожидается, возрастут на 4,6 млн. долл. США, или на 14,8 процента: с 31,2 млн. долл. США в 2010-2011 годах до 35,8 млн. долл. США в 2012-2013 годах. Это увеличение отражает, главным

образом, перераспределение ресурсов из раздела средств общего назначения в раздел средств на вспомогательное обслуживание программ (см. пункт 12 ниже), укрепление ряда организационных подразделений, равно как пересчет расходов, связанных с должностями, на основе шкалы нормативных расходов на выплату окладов 2012-2013 годов, использовавшейся при подготовке предлагаемого бюджета по программам Организации Объединенных Наций (см. E/CN.7/2011/16-E/CN.15/2011/22, пункт 28.). Общий объем расходов специального назначения по двум фондам, согласно прогнозам, возрастет в 2012-2013 годах до 418,5 млн. долл. США по сравнению с 415,5 млн. долл. США в 2010-2011 годах, что обусловлено завершением работы по нескольким проектам, финансируемым из фонда программы по наркотикам, однако компенсируется увеличением объема мероприятий по осуществлению проектов, финансируемых из фонда программы по преступности (см. E/CN.7/2011/16-E/CN.15/2011/22, пункт 29).

11. Консультативный комитет напоминает, что в течение двухгодичного периода 2008-2009 годов ЮНОДК оказалось в сложном финансовом положении, которое отчасти объяснялось глобальным финансовым кризисом, и это привело в 2009 году к резкому сокращению средств общего назначения (см. E/CN.7/2009/14-E/CN.15/2009/24, пункт 6). При рассмотрении предложений Директора-исполнителя на 2012-2013 годы Комитет был проинформирован о том, что в целях решения этой проблемы в 2009 году были заморожены вакантные должности в штаб-квартире ЮНОДК в Вене; была реорганизована сеть отделений на местах; и было сокращено число должностей на местах. В результате объем средств общего назначения сократился до уровня прогнозируемых поступлений. С учетом пункта 24 нынешнего доклада Директора-исполнителя Комитет отмечает, что в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов поступления средств общего назначения стабилизировались благодаря единовременному взносу в фонд программы по наркотикам в размере 7 млн. долл. США и что прогнозируемые поступления в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов будут, как ожидается, на том же уровне, что и в 2011 году и составят за два года в общей сложности 21,5 млн. долл. США. **Консультативный комитет высоко оценивает меры, принятые ЮНОДК для стабилизации своего финансового положения, и ожидает, что Управление будет и дальше тщательно контролировать поступление и расходование средств общего назначения. В этой связи Комитет призывает ЮНОДК изучить возможности дальнейшего расширения своей донорской базы.**

12. В пункте 23 своего доклада Директор-исполнитель указывает, что с целью привязки ресурсов к самым непосредственным источникам финансирования некоторые должности и статьи расходов, не связанные с должностями, в двухгодичный период 2012-2013 годов перераспределяются между фондом средств общего назначения и фондами расходов на вспомогательное обслуживание программ. Консультативный комитет по его просьбе был проинформирован о том, что ресурсы, переводимые из средств общего назначения в средства на вспомогательное обслуживание программ, – это те средства, которые связаны с функциями поддержки, например с должностями, финансируемыми совместно и в рамках партнерств, информационно-разъяснительной работой, независимой оценкой и некоторыми

административными функциями, а также ресурсы, не связанные с должностями.

13. Консультативный комитет также отмечает в свете пункта 23 доклада, что ЮНОДК предпринимает шаги для пересмотра используемой модели финансирования с целью оценки характера расходов на поддержку и их динамики с учетом программной деятельности и объемов программ, а также переоценки эффективности нынешнего использования всех источников своих финансовых ресурсов. В ответ на запрос Консультативный комитет проинформировали, что нынешняя модель финансирования ЮНОДК не была увязана с комплексной разработкой программ или с целями, для которых предназначены его источники финансирования, слишком большой упор делался на средства общего назначения, она не обеспечивала последовательного подхода в том, что касается практики возмещения расходов, и давала ограниченные возможности для прогнозирования. Поэтому, а также с учетом рекомендации Объединенной инспекционной группы (см. JIU/REP/2010/10, рекомендация 5), ЮНОДК учредило общеорганизационную целевую группу для пересмотра своей модели финансирования и оценки ее эффективности. Целевая группа, которая планирует завершить разработку своих предложений к середине 2012 года, приняла решение уделить основное внимание следующим четырем вопросам: цели осуществления программ; непосредственная связь целей с исполнением программ; динамика затрат; и достаточность источников финансирования. Она поставила задачу предложить рабочую модель с четкими подходами к решению таких вопросов, как оценка расходов на осуществление деятельности, полный расчет затрат на получение намеченных результатов, прямое/косвенное возмещение расходов на выполнение функций по поддержке и прогнозы в отношении затрат и объемов выполненной деятельности. Целевая группа будет также стремиться определить упрощенные способы оценки затрат.

14. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что усилия целевой группы совпали с инициативой, предпринимаемой в настоящее время в рамках Управления по планированию программ, бюджету и счетам с целью рассмотрения механизмов возмещения затрат и возмещения расходов на поддержку программ, существующих в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций. Комитет отмечает в свете замечаний Генерального секретаря по рекомендациям Объединенной инспекционной группы, что установленным сроком для полного выполнения предложений целевой группы является конец 2012 года (см. A/66/315/Add.1 и Corr.1, пункт 9). **Консультативный комитет приветствует решение ЮНОДК критически подойти к своей стратегии финансирования с целью оценки и в конечном итоге повышения ее эффективности и надеется, что целевая группа своевременно завершит свою работу. Комитет надеется в соответствующее время получить информацию о выполнении предложений целевой группы.**

V. Кадровые предложения

15. В таблице 1 доклада Директора-исполнителя приводится обзор людских ресурсов, запланированных для ЮНОДК на 2012-2013 годы, а также

утвержденных на 2010-2011 годы. Как показано в таблице, 59 должностей предлагается финансировать за счет средств общего назначения и 184 – за счет средств на вспомогательное обслуживание программ. В контексте предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов запрошена 231 дополнительная должность. Консультативный комитет отмечает с учетом примечания к таблице, что должности, финансируемые за счет средств специального назначения, не включены в штатное расписание на 2012-2013 годы, так как многие такие должности являются временными, их разряд часто меняется, и не все из них находятся в ведении ЮНОДК. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, по состоянию на 16 сентября 2011 года, было в общей сложности 227 таких должностей (1 должность уровня Д-1, 20 должностей С-5, 76 должностей С-4, 68 должностей С-3, 23 должности С-2 и 39 должностей категории общего обслуживания (прочие разряды)), а также еще 950 должностей, созданных в рамках проектов и находящихся в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций. **Хотя Консультативный комитет признает, что эти цифры дают лишь представление о кадровой ситуации в какой-то данный момент времени, он считает, что предоставление такой информации приведет к большей транспарентности в отношении общего штатного расписания ЮНОДК. Поэтому Комитет рекомендует включать в будущие бюджетные документы информацию о количестве и уровне временных должностей, финансируемых из средств специального назначения.**

16. Консультативный комитет напоминает, что, в соответствии с разделом II резолюции 35/217 Генеральной Ассамблеи, необходимо получать согласие Комитета на создание новых внебюджетных должностей уровня Д-1 и выше. В своем докладе Директор-исполнитель предлагает создать две такие должности и реклассифицировать пять должностей до уровня Д-1 или выше.

17. В пункте 116 (а) своего доклада Директор-исполнитель предлагает создать за счет средств общего назначения одну должность уровня Д-1 представителя Отделения связи в Нью-Йорке, ссылаясь на необходимость повышения эффективности предоставления услуг и усиления координации в Отделении. Согласно Директору-исполнителю, создание этой должности необходимо для выполнения задач, связанных со значительным увеличением объема работы Отделения связи в Нью-Йорке вследствие все более активных призывов со стороны Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности интегрировать усилия по контролю над наркотиками и предупреждению преступности в общее русло деятельности Организации Объединенных Наций, а также в связи с созданием в 2011 году целевой группы системы Организации Объединенных Наций по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков как угрозами безопасности и стабильности, сопредседателями которой являются ЮНОДК и Департамент по политическим вопросам. Это отражает также необходимость усиливать координацию с расположенными в Нью-Йорке новыми и прежними органами, учреждениями и комиссиями Организации Объединенных Наций в контексте системы "Единство действий Организации Объединенных Наций", равно как и необходимость усиливать координацию с базирующимися в Северной Америке штаб-квартирами внешних партнеров.

18. Во время рассмотрения сводного бюджета Консультативный комитет был проинформирован о том, что до 2004 года уровень должности представителя в Отделении связи в Нью-Йорке был Д-1, и финансировалась она за счет средств общего назначения. Однако в рамках сводного бюджета на двухгодичный период 2004-2005 годов эта должность была передана в Региональное отделение ЮНОДК для Центральной Азии, расположенное в Узбекистане. С тех пор соответствующие функции выполнял сотрудник, занимавший должность уровня С-5, которая финансировалась за счет средств регулярного бюджета. Комитету также сообщили по его запросу, что наиболее важной новой функцией Отделения связи в Нью-Йорке стала обязанность направлять работу ЮНОДК, связанную с новой общесистемной целевой группой, о которой говорится в пункте 17 выше. Консультативному комитету предоставили – по его просьбе – информацию о круге ведения целевой группы. **Рассмотрев предоставленную ему информацию и с учетом дополнительных обязанностей, возложенных на Отделение связи в Нью-Йорке вследствие создания целевой группы, Консультативный комитет не возражает против предложения Директора-исполнителя создать новую должность на уровне Д-1 для представителя в Отделении связи в Нью-Йорке.** Консультативный комитет отмечает в этой связи, что в организационной схеме ЮНОДК, предоставленной ему во время рассмотрения им раздела 16 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов, нет никаких упоминаний о предложении создать новую должность уровня Д-1 в Отделении связи в Нью-Йорке. **В будущем в контексте предлагаемого бюджета по программам следует представлять организационную схему, которая будет давать полную картину нынешнего и предлагаемого штатного расписания ЮНОДК, независимо от источника финансирования.**

19. Кроме того, предлагается создать одну новую должность Д-1 начальника Сектора исследований и анализа тенденций. Сотрудник на этой должности будет отвечать за руководство работой Сектора, а также направлять и координировать исследовательскую, аналитическую, научную и судебно-экспертную деятельность ЮНОДК. Он/она будет определять направленность работы ЮНОДК, и в его/ее задачи будет входить руководство и надзор за подготовкой основных публикаций ЮНОДК, а также технических и аналитических докладов, которые поручены Сектору, и руководство разработкой и распространением показателей для сбора данных о тенденциях в сфере наркотиков и преступности. Консультативный комитет отмечает на основании доклада, что должность Д-1 существовала ранее, но была упразднена в 2009 году в рамках мер по экономии средств общего назначения. Согласно Директору-исполнителю, эту должность следует восстановить, чтобы укрепить структуру управления и повысить эффективность осуществления этой подпрограммы (см. E/CN.7/2011/16-E/CN.15/2011/22, пункт 104 (а)). **У Консультативного комитета нет возражений против предложения Директора-исполнителя.**

20. В пункте 83 (d) своего доклада Директор-исполнитель предлагает реклассифицировать должность представителя ЮНОДК в страновом отделении в Афганистане с уровня Д-1 до уровня Д-2. Предлагаемая реклассификация отражает расширение круга обязанностей сотрудника на этой должности – от осуществления страновой программы для Афганистана до

разработки, принятия, координации и осуществления региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран, под действие которой подпадают восемь стран, включая Афганистан. Она также отражает двойственный характер данной конкретной должности, поскольку занимающее ее лицо выступает одновременно и в качестве старшего советника Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану, и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану. Консультативный комитет был проинформирован по его просьбе о том, что предлагаемая реклассификация отражает усилия ЮНОДК по перепрофилированию должности представителя в Афганистане в целях обеспечения соответствующего высокого уровня политического руководства в вопросах борьбы с наркотиками и уголовного правосудия, а также содействия более согласованным международным действиям в этих ключевых областях. **У Консультативного комитета нет возражений против предлагаемой реклассификации.**

21. В пункте 43 (а) доклада содержится предложение о реклассификации должности начальника Канцелярии Директора-исполнителя категории С-5 в Д-1 с учетом необходимости возложения на него более серьезных обязанностей для надлежащей организации работы объединенной Канцелярии Генерального директора/Директора-исполнителя как составной части структуры высшего руководства ЮНОВ/ЮНОДК и выполнения все большего числа функций Канцелярии. **Обоснования, представленного Директором-исполнителем, недостаточно для того, чтобы убедить Консультативный комитет в необходимости предлагаемой реклассификации. Поэтому Комитет рекомендует не принимать это предложение.**

22. Предлагается также реклассифицировать с уровня С-5 до уровня Д-1 три должности представителей ЮНОДК в следующих отделениях: региональное отделение для Бразилии и стран Южного конуса; региональное отделение для Мексики, Центральной Америки и Карибского бассейна; и Региональное отделение для Западной и Центральной Африки (см. E/CN.7/2011/16-E/CN.15/2011/22, пункт 83 (а)). Директор-исполнитель указывает, что данное предложение является реакцией на разработку новых стратегий для стран, входящих в сферу ответственности этих отделений, и нового подхода к налаживанию партнерства (см. также пункт 27 ниже), а также разработку инновационных ответных мер для решения существующих и возникающих проблем, что приведет к росту обязанностей сотрудников на этих должностях.

23. В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена подробная информация в обоснование необходимости предлагаемых реклассификаций. Комитету, в частности, сообщили, что региональное отделение для Бразилии и стран Южного конуса и региональное отделение для Мексики, Центральной Америки и Карибского бассейна находятся в процессе преобразования в отделения связи и партнерства, что повлечет за собой усиление внимания к информационно-разъяснительной работе, обеспечению большей наглядности, расширению партнерских связей и активизации деятельности по мобилизации ресурсов. Новые отделения связи и партнерства будут содействовать расширению возможностей ЮНОДК в деле осуществления специализированного технического сотрудничества и консультирования по стратегическим вопросам, в том числе с помощью

расширенных инициатив в области регионального сотрудничества. В ответ на вопрос о статусе новых отделений Комитету сообщили, что правительство Мексики в сентябре 2011 года одобрило суть концептуальной записки с изложением характера и функций отделения связи и партнерства и теперь работает совместно с ЮНОДК с целью внесения необходимых поправок в соглашение с принимающей страной. Продолжается обсуждение вопроса о перепрофилировании регионального отделения для Бразилии и стран Южного конуса. **В свете обоснования, представленного Директором-исполнителем, у Консультативного комитета нет возражений против предлагаемых реклассификаций.**

24. Что касается регионального отделения для Западной и Центральной Африки, то Консультативный комитет был по его просьбе проинформирован о том, что ЮНОДК осуществляет масштабную региональную программу для Западной Африки на период 2010-2014 годов, общий бюджет которой составляет 190 млн. долл. США. В рамках этой региональной программы, в частности, оказывается поддержка в осуществлении Политической декларации Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) о предупреждении злоупотребления наркотиками, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в Западной Африке и соответствующего Регионального плана действий. В этой связи обязательство Европейского союза выделить ЭКОВАС 20 млн. евро, а также другие обязательства выделить средства для региональной программы ЮНОДК и важные новые партнерские отношения между Европейским союзом, Нигерией и ЮНОДК в области борьбы с организованной преступностью, торговлей людьми/незаконным ввозом мигрантов, коррупцией, а также реформирования системы правосудия приведет к значительному расширению деятельности по программе. **В свете обоснования, представленного Директором-исполнителем, у Консультативного комитета нет возражений против предлагаемой реклассификации.**

25. Консультативный комитет надеется, что новые и реклассифицированные должности, о которых говорится выше, приведут к дальнейшему расширению возможностей ЮНОДК в деле успешного выполнения своего мандата.

VI. Прочие вопросы

26. В пунктах 9-14 доклада Директора-исполнителя говорится об эволюции комплексного программного подхода, который ЮНОДК начало внедрять в течение двухгодичного периода 2008-2009 годов. Новый подход, в рамках которого разрабатываются рассчитанные на несколько лет тематические, региональные и страновые программы и реализация которого была одобрена Комиссией по наркотическим средствам в ее резолюции 52/13 и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в ее резолюции 18/3, имеет целью: а) усилить региональную и национальную ответственность в программах технического сотрудничества ЮНОДК; б) активизировать сотрудничество с партнерами в рамках Организации Объединенных Наций и многосторонними органами за счет всесторонней интеграции вопросов борьбы с организованной преступностью, коррупцией и незаконным оборотом наркотиков в более широкую повестку дня в области развития; и

с) максимально наращивать сравнительные преимущества ЮНОДК в части оказания поддержки разработке политики и нормативной базы и способствовать реализации стратегических трансграничных инициатив, выдвигаемых региональными организациями и странами-партнерами.

27. Консультативный комитет отмечает на основании доклада, что в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов ЮНОДК достигло определенных успехов в разработке и выпуске тематических программ для каждого из своих тематических приоритетов. Каждая тематическая программа предусматривает концептуальный синтез работы ЮНОДК по данному тематическому приоритету и призвана дать государствам-членам четкое представление о соответствующих стратегических рамках работы Управления. Разработанные ЮНОДК комплексные региональные и страновые программы основаны на децентрализованном подходе и увязывают политику Управления в нормативной области и глобальные инициативы с региональными и национальными приоритетами и потребностями. Каждая региональная программа разработана на основе всесторонних консультаций, проводившихся на местном уровне с региональными организациями и странами-партнерами, а для стран, которым может потребоваться комплекс более интенсивных и целенаправленных мер, готовятся индивидуальные страновые программы. Комитет далее отмечает на основании содержащейся в докладе информации, что процесс установления региональных приоритетов и обзора привел к пересмотру стратегического взаимодействия ЮНОДК со странами со средним уровнем дохода, результатом которого стала разработка более рационального подхода, позволяющего укрепить национальные стратегии при разработке инновационных решений существующих и возникающих проблем. Особенностью такого подхода является предлагаемое проведение переговоров по соглашениям с принимающей страной с целью создания отделений партнерства и связи ЮНОДК в различных странах (см. также пункты 22 и 23 выше).

28. Директор-исполнитель заявляет, что существует полная взаимодополняемость тематических и региональных программ, поскольку два этих инструмента взаимно подкрепляют друг друга и призваны обеспечить эффективное осуществление нормативной политики в поддержку соответствующих конвенций и протоколов Организации Объединенных Наций. Он далее отмечает, что краеугольным камнем комплексного программного подхода является создание целевых групп из представителей разных подразделений с целью разработки тематических программ на период 2012-2013 годов на основе соответствующего специального опыта и знаний, имеющихся в рамках существующих подпрограмм. В состав этих групп входят участники, представляющие все тематические направления и соответствующие области общеорганизационной политики, а также сотрудники соответствующих местных отделений ЮНОДК, и в штаб-квартире периодически проводятся совещания для каждого региона. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что совещания целевых групп не повлекут за собой дополнительные путевые расходы, так как они будут проводиться либо параллельно с другими запланированными мероприятиями, либо с помощью видеоконференций. **Консультативный комитет приветствует переход от подхода, ориентированного на проекты, к программному подходу и соответствующий акцент на укреплении стратегического взаимодействия ЮНОДК со своими партнерами и**

повышении ответственности на региональном и национальном уровнях в области технического сотрудничества. Комитет ожидает, что в следующем документе по бюджету будет содержаться обновленная информация о ходе внедрения этого подхода, а также информация о конкретных достигнутых результатах. Комитет также выражает надежду, что комплексный подход к программам приведет к укреплению сотрудничества и координации между ЮНОДК и специальными политическими миссиями и операциями по поддержанию мира в вопросах, входящих в компетенцию Управления.

29. Консультативный комитет отмечает с учетом пункта 37 доклада, что в соответствии с просьбой Комиссии по наркотическим средствам, содержащейся в ее резолюции 52/14, и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, содержащейся в ее резолюции 18/6, в 2010-2011 годах была воссоздана устойчивая, эффективная и независимая в функциональном отношении группа по оценке. В течение двухгодичного периода 2012-2013 годов Директор-исполнитель предлагает укрепить Группу независимой оценки, создав три должности, финансируемые из регулярного бюджета (1 должность уровня С-5, 1 должность С-4 и 1 должность С-3), и одну должность (категории общего обслуживания (прочие разряды)), финансируемую за счет средств на вспомогательное обслуживание программ. Дополнительные ресурсы в размере 1 185 300 долл. США будут выделены из средств специального назначения (см. E/CN.7/2011/16-E/CN.15/2011/22, пункты 37, 42 и 43). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена следующая таблица, в которой показаны прогнозируемые ресурсы для Группы независимой оценки на двухгодичный период 2012-2013 годов:

<i>Категория</i>	<i>Ресурсы (в тысячах долларов США)</i>	<i>Должности</i>
А. Средства общего назначения		
Расходы, связанные с должностями	-	-
Расходы, не связанные с должностями	-	-
Итого	-	-
В. Средства на вспомогательное обслуживание программ		
Расходы, связанные с должностями (1 категории общего обслуживания (прочие разряды))	182,1	1
Расходы, не связанные с должностями	-	-
Итого	182,1	1
С. Средства специального назначения		
Фонд программы по наркотикам	1 185,3	-
Фонд программы по преступности	-	-
Итого	1 185,3	-
Д. Регулярный бюджет		
Расходы, связанные с должностями (1 С-5, 1 С-4, 1 С-3)	822,7	3
Расходы, не связанные с должностями	-	-
Итого	822,7	3
Всего	2 190,1	4

30. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что указанные выше средства специального назначения позволят провести оценки на проектном и программном уровнях, развить потенциал в области оценки и осуществить профессиональную подготовку в области ее организации. Ресурсы будут также использоваться для создания и развития культуры оценки в Вене и в отделениях на местах путем обеспечения принятия последующих мер для выполнения рекомендаций по итогам оценки, профессиональной подготовки координаторов процесса оценки в штаб-квартире и на местах, разработки веб-сайта по оценке и соответствующей поисковой системы и предоставления государствам-членам информации о результатах оценки. Ключевые функции Группы подробно описаны в пункте 39 доклада. В свете пункта 38 доклада Комитет отмечает, что с января 2010 года Группа независимой оценки руководила проведением более 70 независимых оценок проектов в рамках ЮНОДК. В таблице 5 в докладе Директора-исполнителя указано, что в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов будут проведены две углубленные оценки, а в двухгодичный период 2012-2013 годов планируется провести еще две такие оценки.

31. В свете того повышенного внимания, которое уделяется контролю и оценке в системе Организации Объединенных Наций, Консультативный комитет приветствует восстановление в ЮНОДК специализированного механизма оценки и поддерживает усилия по его укреплению. Комитет ожидает, что в следующем документе по бюджету будет содержаться подробная информация о деятельности по оценке, осуществленной Группой в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов, и о конкретных мерах, принятых для выполнения выводов по итогам оценки.

32. В отношении соответствующего вопроса Консультативный комитет отмечает, что в ответ на рекомендацию Объединенной инспекционной группы создать внутреннюю систему для контроля за осуществлением рекомендаций, вынесенных надзорными органами, ЮНОДК в настоящее время изучает вопрос о возможном расширении существующей базы данных для отслеживания аудита в целях обеспечения электронного отслеживания выполнения соответствующих рекомендаций. Сроком для полного осуществления данной рекомендации Объединенной инспекционной группы является середина 2012 года (см. A/66/315/Add.1, пункт 16). Консультативный комитет надеется, что информация о состоянии базы данных будет включена в следующий документ по бюджету.