



经济及社会理事会

Distr.: General
3 January 2012
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第五十五届会议

2012年3月12日至16日，维也纳

临时议程*项目6

《关于开展国际合作以综合、平衡战略
应对世界毒品问题的政治宣言和
行动计划》的落实情况

改进世界毒品问题数据的收集、报告和分析质量和
建设监测能力及关于这一问题的政策对策

执行主任的报告

摘要

本报告介绍了联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）响应麻醉药品委员会第54/9号决议而开展的为数有限的活动，在该决议中，麻委会承认需要在收集、分析和报告世界毒品状况现有数据并改进其范围和质量上开展能力建设。毒品和犯罪问题办公室就此在东南亚组办了一个区域讲习班，并且与中国的专家就数据收集和报告机制进行了磋商。此外，毒品和犯罪问题办公室正在确定将用于各地区在数据收集、报告和分析领域展开“逐级培训”（受训人员以后成为培训人员）的全面培训成套材料。毒品和犯罪问题办公室继续给一些国家关于专家监测非法药物种植和生产情况的能力建设提供技术支持。此外，毒品和犯罪问题办公室主持由各全国性组织、区域性组织、包括联合国系统其他实体在内的国际性组织的代表召开一次会议，就毒品和犯罪问题办公室数据质量保证框架商讨经验、确定相关做法并构建组织结构。可用来实施该决议所述措施的预算外资源的规模无法让毒品和犯罪问题办公室以更为全面的方式处理这些问题。许多成员国显然需要在落实毒品监测制度和通过调查表收集数据方面得到支持，而且还需要加强机构间联系，务使国家、区域和国际各级的数据收集程序趋于一致。

* E/CN.7/2012/1。



一. 背景

1. 在其题为“改进世界毒品问题数据的收集、报告和分析质量和建设监测能力及关于这一问题的政策对策”的第 54/9 号决议中，麻醉药品委员会关切地注意到秘书处关于药物滥用世界形势的 2011 年报告（E/CN.7/2011/2），该报告对目前缺乏有关大多数流行病学药物使用指标的信息表示关切，造成这种情况的原因是，世界一些地方缺乏持久的药物信息和监测系统，从而阻碍了对不断变化和层出不穷的趋势的监测，难以实施循证对策，而且评价这些对策有效性的能力也受到了限制。在其决议中，麻委会还承认需要不断努力，改进关于世界毒品形势所有相关方面数据的准确性、可靠性、有效性和可比性以及世界毒品形势所有相关方面的报告。麻委会还请有关国际组织和区域组织及会员国交流在收集、分析和报告毒品相关信息与数据方面的经验和专业知识，以便对高质量数据收集方法的逐渐标准化作出贡献。在该决议中，麻委会还请联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任审查以哪些方式和手段利用各级在毒品相关数据收集方面的专门知识和诀窍，以便充实质量保证标准和能力建设活动，并就此向麻委会第五十五届会议提出报告。
2. 本报告介绍了毒品和犯罪问题办公室在会员国可用于实施麻委会第 54/9 号决议所述措施的预算外资源有限的背景下由毒品和犯罪问题办公室依照麻委会该决议而开展的活动。

二. 监督毒品使用和供应情况能力建设活动

3. 毒品和犯罪问题办公室根据中国政府的请求，与中国国家麻醉品管制委员会的代表就毒品相关统计数字举行了四天的磋商。这是就中国毒品使用和供应统计数字数据收集和报告机制首次全面交换信息。这些磋商使毒品和犯罪问题办公室得以对生成中国毒品统计数字的数据收集机制有了更好的了解，并且得以有机会让中国对应方更加了解需要有关于毒品使用和供应情况的国际可比数据，以便监测和报告毒品趋向，尤其是通过麻醉药品委员会和《世界毒品报告》的途径。
4. 在题为“向东亚谅解备忘录合作伙伴提供支助”的区域项目下，毒品和犯罪问题办公室为文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国和越南等国的专家举办了关于为拟定政策和采取行动而进行数据收集、分析和报告的为期四天的区域讲习班。讲习班的参与者包括在国家一级收集和报告毒品使用与供应统计数字的政府各部门代表。因而，为期四天的讲习班涉及为拟定政策和采取行动而监督毒品情况；关于各国毒品使用、非法制造、生产和贩运情况现行资料和数据来源的介绍和讨论；以及对年度报告调查表不同章节的详细概述。许多讲习班的参与者请求每年举行这类区域讲习班，并请毒品和犯罪问题办公室为更多的国别专家举办国家一级的培训。有些参与者请毒品和犯罪问题办公室给设计和实施本国毒品使用情况国别调查表提供支持。

5. 毒品和犯罪问题办公室通过分包合同而开展的另一项重要活动是，拟定关于收集、分析和报告毒品使用与供应情况数据能力开发互动式培训一揽子计划，最初将针对亚太地区的受众。该培训一揽子计划将涵盖与监督毒品情况相关数据来源（调查表和行政数据）、关于数据收集和报告的质量保证衡量办法以及完成年度报告调查表指导意见有关的议题。在以后各阶段，将使用培训一揽子计划在西亚和中亚、高加索地区各国以及东非和西非等重点地区的毒品和犯罪问题办公室区域办事处与外地办事处举办“逐级”培训（在进行中周期受训人员成为培训人员）。

6. 在其非法作物监测方案的框架内，结合就解决世界毒品问题综合平衡战略开展国际合作的行动计划，毒品和犯罪问题办公室继续在监测罂粟、古柯树和大麻植物非法种植并就鸦片、海洛因、可卡因、大麻和大麻油潜在生产情况作出估计等领域，向各国提供专家意见并开展能力建设。目前从该方案中获益的国家有：阿富汗、哥伦比亚、厄瓜多尔、老挝人民民主共和国、墨西哥、缅甸、多民族玻利维亚国和秘鲁。全球非法作物监测方案在使用科学方法进行调查的基础上得出了有关非法种植和生产的估计数，这些估计数是在国家和国际各级实施毒品政策的重要基准，并得到了国际承认。通过该方案，毒品和犯罪问题办公室力求使用新的技术和科学进步提高调查的效率和质量。

7. 在现行项目的框架内，毒品和犯罪问题办公室还为设计巴基斯坦和马尔代夫即将展开的毒品使用问题首次全国性调查提供技术支持。

三. 质量保证标准宣传和拟定活动

8. 为了征求各国际性组织、区域性组织和全国性组织及其他联合国组织对数据收集和报告现行做法与经验以及这方面的质量标准既有框架拟定工作及其组织结构的意见，毒品和犯罪问题办公室主持在维也纳召开了关于数据质量保证框架的为期三天的会议。与会者包括联合国工业发展组织、联合国统计司、联合国粮食及农业组织、美洲国家组织、经济合作与发展组织、欧洲药物和药物成瘾监测中心及奥地利统计局的代表以及毒品和犯罪问题办公室工作人员。与会者承认，由于这些活动在性质上属于非法活动，涉及到隐蔽人口，并且报告这些统计数字存在政治上的敏感性，因而各组织在收集和报告毒品与犯罪统计数字方面面临各种挑战。与会者就此强调，通过强有力的体制框架、透明的公布方法、与国家、区域和国际各级其他数据收集举措保持一致并且与数据所有人直接沟通等方法，可以做到质量诸要素均有保证，这些要素包括：数据的准确性、可靠性、有效性和可比性。这些磋商将能就关于收集、管理和报告会员国等不同来源所提供的毒品和犯罪数据上毒品和犯罪问题办公室质量保证政策与框架拟定工作提供指导意见，以便于向麻委会报告并便于编写《世界毒品报告》。

四. 结论和建议

9. 麻委会第 54/9 号决议请会员国和其他捐助方提供预算外资源，以便实施题为“毒品供应统计数字和流行病学监测和信息方案”的毒品和犯罪问题办公室

方案提案中所概述的毒品统计数字能力开发和质量保证措施，以及该决议所概述的其他措施。然而，会员国提供的预算外资源为数有限，这就阻碍了毒品和犯罪问题办公室实施这些措施，并使其无法以较为全面的方式对请求作出回应。

10. 会员国向毒品和犯罪问题办公室发送的请求已经证明，在支持建立监督毒品情况的制度、就毒品使用和相关伤害展开全国性评估和调查以及就完成年度报告调查表提供指导等方面的需求均有增无减。

11. 需要发展并加强与负责收集毒品相关统计数字的各全国性组织、区域性组织和国际性组织之间的机构间联系，以便使数据收集和报告程序趋于一致。还需要开发一个相关机制，为能力建设或建立监督毒品情况的制度以及为就各国和各地区确定为最优先的应对措施提供支持。