



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
4 January 2012
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят пятая сессия

Вена, 12-16 марта 2012 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Положение в области незаконного оборота наркотиков
в мире и рекомендации вспомогательных органов
Комиссии**

Меры, принятые вспомогательными органами Комиссии по наркотическим средствам

Доклад Секретариата

I. Введение

1. В 2011 году состоялось пять совещаний вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: девятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Европы, проходившее с 28 июня по 1 июля в Вене; двадцать первое совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проходившее с 5 по 9 сентября в Аддис-Абебе; двадцать первое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проходившее с 3 по 7 октября в Сантьяго; тридцать пятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихого океана, проходившее с 22 по 25 ноября в Агре, Индия; и сорок шестая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, проходившая с 19 по 22 декабря в Вене.

2. После обзора тенденций в области незаконного оборота наркотиков и регионального и субрегионального сотрудничества каждый из вспомогательных органов рассмотрел вопросы обеспечения соблюдения

* E/CN.7/2012/1.



законов о наркотиках, имеющие первоочередное значение для каждого из регионов. Рассмотрению этих вопросов способствовали дискуссии, которые были проведены в ходе неофициальных заседаний рабочих групп, созданных с этой целью. Кроме того, каждым из вспомогательных органов были рассмотрены вопросы осуществления принятых ранее рекомендаций.

3. Принятые вспомогательными органами на вышеупомянутых совещаниях рекомендации изложены ниже. Доклады о работе девятого Совещания ХОНЛЕА стран Европы (UNODC/HONEURO/9/6), двадцать первого Совещания ХОНЛЕА стран Африки (UNODC/HONLAF/21/5), двадцать первого Совещания ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна (UNODC/HONLAC/21/5), тридцать пятого Совещания ХОНЛЕА стран Азии и Тихого океана (UNODC/HONLAP/35/5) и сорок шестой сессии Подкомиссии (UNODC/SUBCOM/46/5) будут предоставлены в распоряжение Комиссии на всех рабочих языках соответствующих вспомогательных органов. Эти доклады также размещены на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК).

II. Рекомендации вспомогательных органов

4. Нижеизложенные рекомендации были представлены вспомогательными органами для рассмотрения и принятия решений Комиссией на ее пятьдесят пятой сессии.

A. Девятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

5. Нижеизложенные рекомендации были вынесены девятым Совещанием ХОНЛЕА стран Европы.

1. Региональное сотрудничество в борьбе с незаконной торговлей наркотиками в Европе

6. По теме, озаглавленной "Региональное сотрудничество в борьбе с незаконной торговлей наркотиками в Европе", были вынесены следующие рекомендации:

а) государствам-членам следует направлять усилия на укрепление институциональных связей между их органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, с тем чтобы повысить степень доверия и наладить более тесное оперативное сотрудничество в деле выявления, расследования деятельности и ликвидации групп наркобизнеса;

б) правительствам следует обеспечивать установление их учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стандартных оперативных процедур, способствующих быстрому принятию решений и более тесному оперативному сотрудничеству с партнерами в рамках совместных расследований деятельности наркоторговцев, занимающихся трансграничным оборотом наркотиков;

с) в связи с набирающей силу тенденцией более активного использования морских контейнерных грузов для контрабанды наркотиков правительствам следует принимать меры по обеспечению поддержки тесных межведомственных партнерских отношений между правоохранными органами, ответственными за пограничный контроль и обеспечение соблюдения законов о наркотиках.

**2. Законная торговля химическими веществами-прекурсорами:
дополнительные элементы эффективного контроля**

7. По теме, озаглавленной "Законная торговля химическими веществами-прекурсорами: дополнительные элементы эффективного контроля", были вынесены следующие рекомендации:

а) согласно соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета и резолюции 1817 (2008) Совета Безопасности всем правительствам настоятельно рекомендуется зарегистрироваться в разработанной Международным комитетом по контролю над наркотиками онлайн-системе предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) и активно пользоваться ею;

б) тем правительствам, которые еще не сделали этого, следует принять меры к тому, чтобы их национальные компетентные органы не только следили за производством находящихся под международным контролем химических веществ – прекурсоров и торговлей ими, но и вели особое наблюдение за химическими веществами, которые могут стать объектом утечки как сходные химические вещества-заменители;

с) для обеспечения надлежащего выполнения требований международного контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, правительствам следует обеспечить должную проверку поступающей информации о конечных пользователях и регистрации компаний, имеющих разрешение на торговлю этими товарами;

д) в целях успешного выявления попыток организации утечки или незаконного оборота химических веществ – прекурсоров правительствам следует обеспечить подготовку точных исчислений законных потребностей предприятий своих стран в химических веществах и сообщать эти исчисления Международному комитету по контролю над наркотиками для опубликования на его веб-сайте в разделе, касающемся годовых законных потребностей;

е) правительствам следует обеспечить установление их учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и национальными компетентными органами стандартных оперативных процедур, способствующих быстрому принятию решений и более тесному сотрудничеству с партнерами в рамках совместных расследований деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и незаконной торговлей прекурсорами.

3. Сплочение вместо принуждения: альтернативные модели сокращения спроса

8. По теме, озаглавленной "Сплочение вместо принуждения: альтернативные модели сокращения спроса", были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует принять меры для того, чтобы гарантированно иметь фактическую, достоверную и всеобъемлющую информацию о положении с запрещенными наркотиками, касающуюся как незаконного оборота наркотиков, так и потребления наркотиков в их странах, чтобы иметь возможность разрабатывать и осуществлять эффективные стратегии борьбы с проблемами запрещенных наркотиков и уменьшения их последствий;

б) правительствам следует рекомендовать, вместо обычных уголовно-правовых мер, разработать программы социальной помощи и социальной реинтеграции, в том числе для тех, кто смог пройти лечение от наркомании;

с) правительствам следует стремиться расширить охват принимаемых мер и предлагать лицам, употребляющим запрещенные наркотики и страдающим зависимостью от них, разнообразные подходы к профилактике и лечению.

В. Двадцать первое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки

9. Нижеизложенные рекомендации были вынесены двадцать первым Совещанием ХОНЛЕА стран Африки.

1. Операции по контролируемым поставкам

10. В отношении операций по контролируемым поставкам в странах Африки были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам предлагается вновь изучить свою политику и процедуры, касающиеся контролируемых поставок, для обеспечения принятия мер, гарантирующих, чтобы они соответствовали их обязательствам по Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года;

б) правительствам, которые не располагают законодательством для поддержки проведения операций по контролируемым поставкам, рекомендуется создать правовые основы и предоставлять необходимое оборудование, ресурсы и подготовку сотрудников для обеспечения эффективного проведения таких операций;

с) для ускорения выдачи разрешений по просьбам о проведении контролируемых поставок правительствам следует рекомендовать включать процедуры контролируемых поставок в двусторонние соглашения, заключаемые с соседними государствами и торговыми партнерами;

d) правительствам стран Африки следует рекомендовать разработать справочное руководство по пунктам установления контактов для поддержки контролируемых поставок.

2. Обеспечение активного проведения операций для противодействия незаконному обороту наркотиков

11. В отношении обеспечения активного проведения операций для противодействия незаконному обороту наркотиков были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам следует поддерживать свои правоохранительные органы в деле разработки новых и новаторских способов получения законного доступа к достоверной информации для анализа деятельности тех, кто участвует в незаконном обороте наркотиков, с тем чтобы уменьшить воздействие и ущерб, причиняемый такой незаконной деятельностью, и повысить риски участия в преступных операциях;

b) правительствам рекомендуется содействовать использованию межведомственного подхода правоохранительными органами, взаимодействующими с ключевыми партнерами в частном секторе, для получения оперативных данных о том, какие действенные меры могут быть приняты в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и смежными формами организованной преступности;

c) правительствам следует рекомендовать принимать межведомственные ответные меры для обеспечения контроля над контейнерами в национальных портах и контейнерных терминалах посредством создания подразделений, специализирующихся по вопросам осмотра, отбора и обыска подозрительных контейнеров.

3. Контроль над прекурсорами: возникающие вызовы для стран Африки

12. В отношении контроля над прекурсорами: возникающие вызовы для стран Африки были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам следует обеспечивать координацию деятельности их национальных органов, несущих ответственность за контроль над химическими веществами – прекурсорами, с тем чтобы предотвращать утечку таких химических веществ для использования в незаконном изготовлении наркотиков;

b) правительствам следует рекомендовать применять пункт 10 (a) статьи 12 Конвенции 1988 года, с тем чтобы получать предварительные уведомления об экспорте в отношении веществ, находящихся под международным контролем;

c) правительствам следует рекомендовать зарегистрироваться в онлайн-системе предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) для осуществления контроля над законной торговлей химическими веществами – прекурсорами, находящимися под международным контролем, с тем чтобы предотвращать их утечку в незаконные каналы.

С. Двадцать первое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна

13. Нижеизложенные рекомендации были вынесены двадцать первым Совещанием ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

1. Налаживание партнерских отношений с химической промышленностью для усиления контроля над прекурсорами

14. По вопросу 1, озаглавленному "Налаживание партнерских отношений с химической промышленностью для усиления контроля над прекурсорами", были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует рекомендовать своим национальным органам разработать для химической промышленности добровольные кодексы поведения, поддерживающие эффективное осуществление внутреннего законодательства и нормативных актов и поощряющие корпоративную ответственность и эффективное сотрудничество между государственным и частным секторами в связи со сделками, касающимися химических веществ – прекурсоров;

б) правительствам следует рассмотреть вопрос о создании межведомственных целевых групп в составе представителей министерств, которые располагали бы соответствующими мандатами по регулированию и осуществлению контроля над импортом и экспортом, отечественным производством, торговлей и распределением химических веществ – прекурсоров;

с) заинтересованным государствам региона следует изучить совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Международным комитетом по контролю над наркотиками вопрос о разработке системы, способствующей обмену информацией об изъятиях кокаина и его химическом составе, а также об изъятых прекурсорах и прекурсорах, изъятых из подпольных лабораторий, с тем чтобы поддерживать периодическое распространение результатов анализа относительно новых тенденций в появлении веществ среди компетентных органов региона;

д) для обеспечения большей целенаправленности попыток противодействия незаконной утечке химических веществ – прекурсоров правительствам региона следует учитывать информацию, которой они обмениваются и которая касается анализа кокаина и изъятых химических веществ – прекурсоров в рамках региональной инициативы, озаглавленной "Предотвращение утечки прекурсоров наркотиков в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна", для обеспечения того, чтобы такая информация поддерживала анализ тенденций, и им следует рассмотреть возможность участия в экспериментальной системе Международного комитета по контролю над наркотиками, касающейся сообщений об инцидентах, связанных с прекурсорами, когда такая возможность возникнет в ближайшем будущем;

е) ЮНОДК следует изучить в консультации с Международным комитетом по контролю над наркотиками возможность расширения онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте (PEN Online), с тем чтобы создать основу для обмена информацией об импорте и экспорте химических веществ – прекурсоров, контролируемых некоторыми государствами региона, но осуществляющихся не под международным контролем в соответствии с таблицами I и II, содержащимися в Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

2. Осуществление эффективного пограничного контроля

15. По вопросу 2, озаглавленному "Осуществление эффективного пограничного контроля", были вынесены следующие рекомендации:

а) если еще не разработаны национальные стратегии, правительствам государств региона следует рекомендовать разработать и осуществлять национальную стратегию, способствующую тесному взаимодействию между их службами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках по вопросам сотрудничества и поддержки в проведении операций против незаконного оборота наркотиков;

б) правительствам стран региона следует рекомендовать использовать свои инвестиции в области подготовки кадров, технологии и людских ресурсов для принятия межведомственных мер в целях контроля над контейнерами в национальных портах и контейнерных терминалах посредством создания специализированных подразделений, занимающихся осмотром, отбором и обыском подозрительных контейнеров, представляющих для них интерес;

с) правительствам стран региона следует рекомендовать: i) изучать свои нынешние стратегии, касающиеся пограничного контроля, и рассматривать, в числе других вариантов, возможность совместного укомплектования кадрами сухопутных пограничных пунктов и осуществления с учетом их внутренних правовых основ совместного мобильного патрулирования, проведения совместных операций или объединенных или одновременных операций, с тем чтобы увеличивать оперативный потенциал; ii) принимать меры по расширению коммуникаций и обмена информацией; и iii) усиливать совместный контроль в целях обеспечения соблюдения законов о наркотиках на сухопутных, морских и воздушных границах между соседними государствами посредством принятия таких мер по укреплению доверия, как совместная подготовка кадров, обмен сотрудниками и проведение совместно планируемых операций. В случае стран, которые сталкиваются с внутренними препятствиями нормативного характера в осуществлении этой рекомендации, правительствам следует рассматривать возможность проведения одновременных операций в качестве одного из шагов на пути к обеспечению совместного контроля.

3. Решение проблемы доходов от незаконного оборота наркотиков

16. По вопросу 3, озаглавленному "Решение проблемы доходов от незаконного оборота наркотиков", были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует рекомендовать принять всеобъемлющее законодательство по вопросу о конфискации активов в ее различных формах для оказания соответствующим органам поддержки в возвращении доходов от преступлений;

б) правительствам следует проводить обзор своего внутреннего законодательства, касающегося конфискации активов, с тем чтобы выявить правовые механизмы, направленные на оптимизацию применения конфискации имущества, полученного в результате незаконного оборота наркотиков;

с) правительствам следует рассмотреть возможность создания специализированных подразделений в полицейской службе и органах прокуратуры для расследования случаев совершения преступления в форме отмывания денежных средств;

д) правительствам следует гибко и своевременно обеспечивать самое широкое, по возможности, международное сотрудничество для борьбы с отмыванием денежных средств и поддержки возвращения активов, являющихся доходами от преступлений, посредством обмена информацией, распространения информации о типичных формах отмывания денежных средств и выявления и определения местонахождения активов и имущества.

D. Тридцать пятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихого океана

17. Нижеизложенные рекомендации были вынесены тридцать пятым Совещанием ХОНЛЕА стран Азии и Тихого океана.

1. Химические вещества – прекурсоры: развитие партнерских отношений с промышленностью и решение проблем, касающихся химических веществ – заменителей

18. По вопросу, озаглавленному "Химические вещества – прекурсоры: развитие партнерских отношений с промышленностью и решение проблем, касающихся химических веществ – заменителей", были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам, выдающим сертификаты конечного пользователя для разрешения продажи контролируемых химических веществ – прекурсоров на экспорт, следует принять меры по обеспечению того, чтобы заявленные грузополучатели являлись конечными получателями и чтобы не допускать транзит или перевозку через промежуточные страны;

б) правительствам следует обязать свои органы зарегистрироваться, оказывать поддержку и активно участвовать в онлайн-системе предварительного уведомления об экспорте (PEN Online), поддерживаемой Международным комитетом по контролю над наркотиками, с тем чтобы они были в состоянии подтвердить законный характер коммерческих сторон, участвующих в международных сделках, которые касаются химических веществ – прекурсоров;

с) правительствам рекомендуется использовать активный подход к распространению информации и созданию потенциала органов, регулирующих химическую промышленность, и учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, с целью расширения их осведомленности о включенных и не включенных в списки конвенций прекурсорах, утечка которых может быть организована для их использования при незаконном изготовлении наркотиков;

d) правительствам следует рекомендовать своим национальным органам по контролю над прекурсорами взаимодействовать с химической промышленностью и разрабатывать добровольные кодексы поведения, поддерживающие эффективное осуществление внутреннего законодательства и нормативных актов и способствующие надлежащему сотрудничеству и корпоративной ответственности в отношениях между государственным и частным секторами, занимающимися сделками, которые касаются химических веществ – прекурсоров.

2. Ответные меры стран Азии и Тихого океана в связи с увеличением производства героина

19. По вопросу, озаглавленному "Ответные меры стран Азии и Тихого океана в связи с увеличением производства героина", были вынесены следующие рекомендации:

a) чтобы быть эффективными в борьбе с группами, участвующими в незаконном обороте наркотиков и других видах трансграничной преступной деятельности, правительствам следует проводить обзор своих существующих двусторонних соглашений для обеспечения того, чтобы они неизменно отвечали потребностям их правоохранительных органов и судебной системы в отношении расследования, ареста и уголовного преследования правонарушителей;

b) правительствам следует рекомендовать своим органам расширять сотрудничество в области обмена информацией о продаже и движении химических веществ – прекурсоров и активно поддерживать их с точки зрения использования специальных методов расследования, таких как контролируемые поставки и совместные межведомственные операции в целях принятия мер по противодействию, мониторингу и отслеживанию в случае их незаконной утечки;

c) правительствам совместно с международными финансовыми учреждениями и более широким сообществом, занимающимся вопросами развития, следует рекомендовать оказывать поддержку программ альтернативного развития в интересах сельских общин, средства к существованию которых зависят от культивирования незаконных растений.

3. Решение проблемы обеспечения эффективного пограничного контроля

20. По вопросу, озаглавленному "Решение проблемы обеспечения эффективного пограничного контроля", были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам следует рекомендовать разрабатывать комплексные ответные межведомственные меры по регулированию режима границы

посредством принятия национальных стратегий укрепления доверия и налаживания сотрудничества между их национальными правоохранительными органами;

б) в ответ на быстрый рост международной морской торговли и для обеспечения безопасности в своих основных портах правительствам следует рекомендовать использовать свои инвестиции в области подготовки кадров, технологий и людских ресурсов для принятия межведомственных ответных мер в целях контроля над контейнерами в национальных портах и контейнерных терминалах посредством создания специализированных подразделений, занимающихся осмотром, отбором и обыском подозрительных контейнеров, представляющих для них интерес;

с) правительствам следует поддерживать налаживание более тесного сотрудничества, использование средств коммуникаций и создание оперативных сетей между растущим числом международных аэропортов в регионе, с тем чтобы располагать более широкими возможностями для выявления участников незаконного оборота, использующих такие международные аэропорты в качестве пунктов въезда для распространения наркотиков.

Е. Сорок шестая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам

21. Нижеизложенные рекомендации были вынесены Подкомиссией на ее сорок шестой сессии.

1. Сохраняющиеся последствия незаконного производства наркотиков в Афганистане

22. По вопросу о сохраняющихся последствиях незаконного производства наркотиков в Афганистане были вынесены следующие рекомендации:

а) странам Ближнего и Среднего Востока, в которых отсутствует законодательная база, предусматривающая возможность применения специальных методов расследования, в частности возможность проведения контролируемых поставок в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹, рекомендуется как можно скорее разработать и принять соответствующее законодательство;

б) для облегчения проведения трансграничных операций, в том числе контролируемых поставок, правительствам следует обеспечить, чтобы их компетентные органы назначили единых национальных координаторов и разработали и внедрили стандартные рабочие процедуры, включая ускоренный порядок получения разрешений, стандартную документацию, типовые образцы заявлений и процедуры подготовки отчетов;

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

с) правительствам следует способствовать тому, чтобы их правоохранные органы максимально использовали возможности региональных правоохранительных структур, таких как Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ), Объединенная группа по планированию и другие, в рамках которых созданы механизмы, облегчающие координацию многосторонних расследований и операций, сбор и анализ информации и обмен сведениями, необходимыми для успешного осуществления мероприятий, направленных против подозреваемых лиц или преступных групп, занимающихся контрабандой наркотиков и прекурсоров через страны Ближнего и Среднего Востока;

d) правительствам следует активно способствовать проведению их правоохранными органами скоординированных расследований и совместных операций с целью разоблачения всех участников преступных сетей, включая главнейшие преступные организации;

e) для испытания и корректировки стандартных рабочих процедур и обеспечения их применимости на практике правительствам следует рекомендовать своим правоохранным органам проводить совместные штабные и полевые учения, используя сеть сотрудников по связи, а также механизмы и возможности взаимодействия, существующие в рамках международных и региональных правоохранительных структур.

2. Незаконное изготовление и незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда в регионе

23. По вопросу о незаконном изготовлении и незаконном обороте стимуляторов амфетаминового ряда в регионе были вынесены следующие рекомендации:

a) государства – члены Подкомиссии поощряются к активизации своих усилий по мониторингу ситуации в области стимуляторов амфетаминового ряда в регионе в сотрудничестве с Программой глобального мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетности и тенденции (СМАРТ) Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), которая, при условии обеспечения финансирования для этой цели, будет продолжать оказывать поддержку государствам-членам в улучшении понимания тенденций в области предложения таких стимуляторов и спроса на них и в разработке эффективных программных мер;

b) правительства поощряются к активизации своих усилий, направленных на обеспечение осведомленности правоохранительных органов о важной роли судебно-медицинской экспертизы изъятых стимуляторов амфетаминового ряда в целях расширения региональных знаний об активных ингредиентах, общих источниках изготовления и параметрах незаконного оборота и обмена этой информацией между правоохранными органами для укрепления международных усилий по противодействию незаконной деятельности, связанной со стимуляторами амфетаминового ряда;

c) правоохранным органам в регионе, деятельность которых ранее была сосредоточена на каннабисе и героине, необходимо надлежащим образом подготовить и оснастить для противодействия угрозе, возникающей в

связи с запрещенными синтетическими наркотиками, особенно стимуляторами амфетаминового ряда, и их незаконным изготовлением;

d) опираясь на опыт Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) в области контроля над прекурсорами, правительствам следует регулярно анализировать свои внутренние потребности в химических веществах – прекурсорах и сообщать эти данные Комитету, с тем чтобы обеспечивать их соответствие фактическим потребностям и, таким образом, ограничивать возможности для утечки прекурсоров в сферу незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда.

3. Поддержка показательных методов сокращения спроса на наркотики

24. По вопросу о поддержке показательных методов сокращения спроса на наркотики были вынесены следующие рекомендации:

a) правительства поощряются к принятию таких мер по профилактике, лечению, уходу, реабилитации и реинтеграции, которые основаны на научных исследованиях;

b) правительства поощряются предлагать возможности для лечения и реинтеграции и в то же время продолжать борьбу с незаконным оборотом наркотиков на всех уровнях;

c) правительства поощряются к организации совместного обучения для сотрудников правоохранительных органов и специалистов по сокращению спроса на наркотики;

d) правительства поощряются к созданию на всех уровнях (национальном, региональном и муниципальном) координационных органов, включающих как правоохранительный сектор, так и сектор по сокращению спроса на наркотики, с целью совместного планирования мер и политики.

III. Последующие меры по выполнению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

25. Участники девятого Совещания ХОНЛЕА стран Европы, двадцать первого Совещания ХОНЛЕА стран Африки, двадцать первого Совещания ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна, тридцать пятого Совещания ХОНЛЕА стран Азии и Тихого океана и сорок шестой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам рассмотрели содержащийся в их повестках дня пункт, озаглавленный "Последующие меры по выполнению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков". Для рассмотрения этого пункта участники располагали Политической декларацией и Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки

комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, которые содержатся в докладе Комиссии по наркотическим средствам о результатах этапа заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии, посвященного прогрессу в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (A/64/92-E/2009/98, раздел II.A).

26. Обращалось внимание на подразделы части II Плана действий, касающиеся активизации сотрудничества, координации и правоохранительной деятельности в целях сокращения предложения, которые посвящены реагированию на новые тенденции в области незаконного оборота и комплексному решению задач сокращения спроса и предложения. Кроме того, подчеркивалось, что в своей резолюции 64/182 Генеральная Ассамблея призвала совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и Подкомиссию по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам продолжать вносить вклад в укрепление регионального и международного сотрудничества.

27. На девятом Совещании ХОНЛЕА стран Европы упоминалось расширенное совещание министров "Группы 8", которое было проведено в Париже в мае 2011 года и которое было посвящено международной борьбе с трансатлантическим незаконным оборотом кокаина, с участием представителей стран-производителей, стран транзита и стран-потребителей, а также 10 региональных и международных организаций. Было отмечено, что произошла диверсификация маршрутов незаконного оборота наркотиков и что такой оборот дестабилизирует обстановку и угрожает безопасности. Кроме того, произошло всестороннее укрепление материально-технического потенциала транснациональных организованных преступных групп. Совещание министров приняло план действий по борьбе с трансатлантическим незаконным оборотом, который предусматривает принятие мер, направленных на укрепление международного сотрудничества, сбор оперативных данных и обмен ими, активизацию сотрудничества на море, повышение эффективности механизмов выявления и конфискации доходов от преступлений, развитие потенциала государств и выделение финансовых средств на цели борьбы с незаконным оборотом наркотиков. На данном совещании министров было запланировано принятие последующих мер.

28. На двадцать первом Совещании ХОНЛЕА стран Африки участники приняли к сведению негативные последствия незаконного оборота наркотиков и преступности, связанной с наркотиками, которые сопряжены с усилением риска для безопасности в этом регионе Африки. Африка, которая использовалась главным образом в качестве района транзита в незаконном обороте наркотиков, становится рынком для всех видов наркотиков.

29. Участники поддержали пересмотренный План действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (2007-2012 годы) и его цели, которые включают обращение вспять нынешних тенденций в злоупотреблении наркотиками, незаконном обороте наркотиков, организованной преступности и решение смежных задач социально-экономического развития и обеспечения безопасности человека в регионе. Было отмечено, что следует добиваться налаживания более тесного

сотрудничества между ЮНОДК и Африканским союзом в целях совместного начала реализации стратегии по сбору средств для осуществления Плана действий Африканского союза, включая проведение "круглого стола" с участием доноров. Обращалось внимание на усилия, предпринятые правительствами, и трудности, с которыми правительства столкнулись в осуществлении Плана действий Африканского союза, и было отмечено, что донорам и государствам-членам следует уделять больше внимания и выделять больше ресурсов для, в частности, создания центров реабилитации в целях содействия лечению наркозависимых лиц, созданию потенциала для судебной системы и поддержки программ альтернативного развития. Кроме того, была подчеркнута необходимость обеспечивать предоставление государствам технической помощи для содействия решению этих целевых задач в соответствии с принципом совместной ответственности.

30. На двадцать первом Совещании ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна представитель Колумбии привлек внимание к резолюции 54/12 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Активизация применения принципа общей и совместной ответственности в рамках борьбы с мировой проблемой наркотиков". Были подчеркнуты концепция совместной ответственности и необходимость обеспечения принятия мер, способствующих этой концепции и соответствующих ей.

31. На тридцать пятом Совещании ХОНЛЕА стран Азии и Тихого океана представитель Таиланда сообщил Совещанию о проведении Международного семинара-практикума по вопросам альтернативного развития, который был организован Таиландом в сотрудничестве с Перу и в соответствии с резолюциями 53/6 и 54/4 Комиссии по наркотическим средствам и который был проведен в провинциях Чианграй и Чиангмай Таиланда с 6 по 11 ноября 2011 года. Участники семинара-практикума согласовали свой вклад в разработку проекта международных руководящих принципов, касающихся альтернативного развития, которые должны быть дополнительно рассмотрены на международной конференции по вопросам альтернативного развития, которая будет созвана в соответствии с резолюцией 54/4.

32. Участники обсудили вопрос об эффективности политики и программ альтернативного развития в районе "Золотого треугольника". Было подчеркнуто важное значение долгосрочной приверженности достижению цели альтернативного развития в сочетании с правоохранительными усилиями по сокращению предложения.

33. На сорок шестой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам ряд выступавших сообщили о мерах, принятых их правительствами в целях осуществления Политической декларации и Плана действий. Ряд государств приняли внутреннее законодательство, программы, стратегии и планы действий для решения проблемы наркотиков. Ряд государств также создали соответствующие учреждения и обеспечивают координацию деятельности всех компетентных органов.

34. Кроме того, выступавшие сообщили о конкретных мерах по предупреждению расширения масштабов злоупотребления наркотиками и обеспечению лечения наркозависимых лиц. Превентивные меры включали

осуществление проектов во многих секторах, направленных на конкретные группы, например молодых людей, и содействие созданию в школах и спортивных центрах культуры нулевой терпимости к наркотикам. В отношении лечебных учреждений некоторые выступавшие подчеркивали выгоды от налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами и участия гражданского общества.

35. Ряд выступавших напоминали о важном значении международного сотрудничества и технической помощи в решении мировой проблемы наркотиков. Кроме того, была подчеркнута необходимость увеличения соответствующего потенциала стран. Ряд выступавших подчеркнули роль международных учреждений и сослались на успешные инициативы и проекты в области сотрудничества, такие как проведение обследований и исследований по оценке масштабов злоупотребления наркотиками при поддержке со стороны ЮНОДК и других партнеров.

IV. Организация будущих совещаний вспомогательных органов

36. Двадцать первое Совещание ХОНЛЕА стран Африки приветствовало предложение правительства Ганы принять у себя в стране двадцать второе Совещание в 2012 году. Что касается других вспомогательных органов Комиссии, то договоренности относительно принятия у себя в стране совещаний должны быть достигнуты заинтересованными государствами-членами в консультации с Секретариатом. Возможные темы для совещаний вспомогательных органов, которые должны быть проведены в 2012 году, и для Совещания ХОНЛЕА стран Европы в 2013 году были определены на соответствующих совещаниях.

37. Внимание Комиссии и членов ее вспомогательных органов обращается на резолюцию 1988/15 Экономического и Социального Совета, озаглавленную "Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках: Азия и район Тихого океана, Африка и Латинская Америка и Карибский бассейн", в которой Совет просил Генерального секретаря созывать эти три региональные совещания в столицах тех государств соответствующих регионов, которые могут пожелать выступить в качестве принимающей страны, или в штаб-квартирах заинтересованных региональных комиссий на ежегодной основе начиная с 1988 года. Соответственно, Комиссии следует призвать государства-члены в различных регионах рассмотреть вопрос о приеме у себя предстоящих совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, если принимающая страна еще не определена, и как можно скорее наладить координацию с Секретариатом, с тем чтобы обеспечить достаточное время для достижения организационных договоренностей.