



第六十六届会议

议程项目 146 和 156

联合国维持和平行动经费筹措的
行政和预算问题

联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了关于联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)资产最终处置情况的报告(A/66/569)。咨询委员会在审查该报告期间,会见了秘书长的代表,后者提供了补充资料。

2. 联格观察团的任务是安全理事会第 858(1993)号决议确定的,并按照第 937(1994)号决议得到扩大,安理会第 1866(2009)号决议将其任务期限延长到 2009 年 6 月 15 日。联格观察团的任务期限于 2009 年 6 月 15 日以后没有再延长。联格观察团的资产处置等清理活动为期四个月,于 2009 年 7 月 1 日开始,2009 年 10 月 31 日结束。

二. 资产最终处置

3. 秘书长的报告详细说明了联格观察团的资产最终处置情况,截至 2009 年 7 月 1 日资产存货价值总额为 22 710 000 美元(剩余价值为 7 599 600 美元)。秘书长报告第 3 段指出,联格观察团的资产清理过程是根据《联合国财务条例和细

* 由于技术原因于 2012 年 4 月 17 日重新印发,并加入 2012 年 3 月 9 日 A/66/718/Add. 1/Corr. 1 号文件的内容。



则》条例 5.14 的原则和政策进行的。为便于清理，联格观察团的资产被分成三组(A/66/569，表 1)。

4. 第一组包括已查明符合维持和平行动或由摊款供资的联合国活动要求的资产。该组物品的存货价值为 10 734 600 美元(剩余价值为 3 980 400 美元)，已被转移到其他特派团或意大利布林迪西联合国后勤基地临时储存。

5. 第二组包括在任务区内处置的资产，其存货价值为 6 667 200 美元。该组包括已被转移到驻格鲁吉亚的联合国难民事务高级专员办事处(难民署)的资产，其存货价值为 3 667 100 美元(剩余价值为 1 106 900 美元)，还包括通过商业性销售处置的资产，其存货价值为 3 000 100 美元(剩余价值为 821 900 美元)，销售价值 363 700 美元。

6. 咨询委员会指出，条例 5.14 规定，当前或将来的维持和平行动或由摊款供资的联合国其他活动不需要，但联合国其他机构、国际组织或非政府组织可能有用的设备，将出售给此种机构或组织。咨询委员会进一步指出，存货价值为 3 667 100 美元的资产被无偿转让给驻格鲁吉亚的难民署。咨询委员会经询问后获悉，大部分资产主要是集装箱和相关物品，如联格观察团在苏呼米的办公室使用的和私人租用土地上的空调和加热器。其他特派团拒绝接受这些资产，另外，有分析表明，把这些资产运到布林迪西存储的成本过高，因此未被列为第一组。

7. 咨询委员会进一步获悉，难民署作为联合国国家工作队的牵头机构，已同意接管联格观察团的营地租约和资产。然而，有人提到，难民署表示无力支付这些资产，甚至无力支付其剩余价值。还提到，任何商业销售都不会给组织带来净收益，相反，可能在资产处置方面引起额外开支。因此，作为特殊情况，这些资产依照财务细则 105.22(e)，无偿转让给了难民署，该细则特别规定“认定将财产赠与或以名义价格售予政府间组织、某国政府或政府机构或其他非营利组织的处置办法对联合国有利”。咨询委员会注意到了把这些资产无偿转让给难民署的理由。然而，咨询委员会认为，在把本组织的资产转移到另一实体的过程中，应尽一切努力，以至少获得表面价值。

8. 通过商业销售处置的资产的剩余价值和销售价值相差很大，对此，咨询委员会获悉，剩余价值是根据《清理结束手册》附件 H 规定的折旧率表计算的，而销售价值反映的是当地市场状况，销售价格是通过公开招标过程确定的。还表示，为确保商业招标资产处置吸引足够的投标兴趣，没有要求根据剩余价值设定底价。咨询委员会还获悉，联合国资产剩余价值旨在作为一套标准化价值，实现外地特派团资产管理的统一性。咨询委员会同意认为，剩余价值并不代表销售价值，但就联格观察团而言，两者之间的巨大差距让人质疑剩余价值作为资产货币价值的适当指标的有用性。咨询委员会举例指出，9 台笔记本电脑库存价值总额为 18 771 美元(剩余价值 5 895 美元)，却以 240 美元的价格出售，

咨询委员会质疑，通过向地方机构捐赠这种设备，是否未能更好地促进本组织的目标。

9. 第三组包括主要由于意外事故、损害、正常磨损或修复不划算而已被注销的资产。这些资产存货价值总额为 5 308 200 美元(剩余价值为 1 690 400 美元)，其中，据报损失的资产的存货价值为 57 200 美元。

10. 咨询委员会注意到，注销或损失的资产价值达 530 万美元，占联格观察团资产的库存总值的 23%。咨询委员会经请求后获得了联格观察团与最近关闭的 6 个维持和平特派团的比较情况，这 6 个维持和平特派团分别是联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)、联合国布隆迪行动(联布行动)、联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)、联合国东帝汶支助团(东帝汶支助团)、联合国卢旺达援助团(联卢援助团)以及联合国中非共和国特派团(中非特派团)(见附件)。咨询委员会注意到，除了埃厄特派团注销或损失的资产比例过高，达 53%之外，注销或损失的资产的平均比例为 12.2%。咨询委员会注意到，与其他最近关闭的维和特派团相比，联格观察团注销或损失资产的比例很高。此外，咨询委员会回顾，审计委员会就有关资产的实物核查(A/65/5(第二卷，第 126 段)的不足之处提出了关切。在这方面，咨询委员会认为，在特派团整个生命周期中，必须确保资产的正确记账，以避免发生更多处于结束阶段的特派团报告资产注销或损失的事件。

11. 经询问，咨询委员会获悉，注销的资产已超过预期寿命，不考虑将其转移到其他特派团。还显示，清理期间，因正常磨损而注销的资产平均年龄为 10.5 年，使得清理结束期间注销活动增多。关于被注销的库存价值约 51 000 美元的矿山检测设备，委员会获悉，其平均年龄是 14 年，被认为状况不佳或剩余使用寿命不到两年。考虑到运输成本和存储期间的维护成本，转让这些设备不划算。委员会还获悉，该设备已被销毁，并当作废品出售。

12. 咨询委员会指出，没有向格鲁吉亚政府捐赠第三组的任何资产。经询问，委员会获悉，一般来说，把资产捐赠给东道国政府的条件是，他们要达到一定标准，如促进特派团在任务结束后的目标。委员会还获悉，还必须要求，东道国政府认为这些资产是可接受的，而不需要过高的维护成本。在东道国政府接受的基础上，大会将根据财务条例 5.14(e)批准拟议捐赠。据指出，联格观察团符合这些标准的资产不多，其清理期相对较短，因此不提议捐赠资产。

三. 建议

13. 关于联格观察团的资产最终处置问题，秘书长的报告(A/66/569)第 9 段说明了有待大会采取的行动。根据上述段落中的评论，咨询委员会建议接受秘书长的建议。

附件

最近关闭的维持和平特派团的第一组和第三组资产处置情况对比

(千美元)

文号	维和特派团	第一组： 转让到其他 特派团的资产	占总价值 的百分比	第三组： 注销或损 失的资产	占总价值 的百分比	被处置资 产的存货 价值总额
		(1)	(1) / (5)	(4)	(4) / (5)	(5)
A/66/569	联格观察团	10 735	47	5 308	23	22 710
A/65/678	埃厄特派团	17 459	31	30 336	53	57 034
A/63/551	联布行动	51 337	87	3 080	5	59 152
A/62/756	联塞特派团	37 723	61	3 164	5	61 909
A/60/703	东帝汶支助团	25 903	47	4 332	8	55 251
A/57/753	联卢援助团	38 352	59	5 895	9	64 473
A/57/631	中非特派团	6 545	53	2 863	23	12 467