



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 February 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункты 146 и 156 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Финансирование Миссии Организации
Объединенных Наций по наблюдению в Грузии**

Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад об окончательной ликвидации имущества Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ) (A/66/569). В ходе рассмотрения этого доклада Комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию.

2. Мандат МООННГ был определен Советом Безопасности в его резолюции 858 (1993), расширен в его резолюции 937 (1994) и продлен до 15 июня 2009 года в его резолюции 1866 (2009). Мандат Миссии не был продлен на период после 15 июня 2009 года. Мероприятия, связанные с ликвидацией Миссии, включая утилизацию ее имущества, начатые 1 июля 2009 года и завершенные 31 октября 2009 года, были проведены в четырехмесячный срок.

* Переиздано по техническим причинам 17 апреля 2012 года. Включает документ A/66/ 718/Add.1/Corr.1 от 9 марта 2012 года.



II. Окончательная ликвидация имущества

3. В докладе Генерального секретаря содержится подробная информация об окончательной ликвидации имущества Миссии, общая инвентарная стоимость которого по состоянию на 1 июля 2009 года составляла 22 710 000 долл. США, а остаточная стоимость — 7 599 600 долл. США. Как следует из пункта 3 доклада Генерального секретаря, процесс ликвидации имущества МООННГ осуществлялся согласно соответствующим принципам и политике, изложенным в положении 5.14 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Для целей ликвидации имущество МООННГ было отнесено к трем категориям (A/66/569, таблица 1).

4. В категорию I входит имущество, пригодное для использования в операциях по поддержанию мира или в деятельности Организации Объединенных Наций, финансируемой за счет начисленных взносов. Имущество этой категории инвентарной стоимостью 10 734 600 долл. США и остаточной стоимостью 3 980 400 долл. США было передано другим миссиям Организации Объединенных Наций или на Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, для временного хранения.

5. Категория II включает утилизированное в районе Миссии имущество инвентарной стоимостью 6 667 200 долл. США. Эта категория охватывает имущество, переданное Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в Грузии инвентарной стоимостью 3 667 100 долл. США и остаточной стоимостью 1 106 900 долл. США, а также имущество инвентарной стоимостью 3 000 100 долл. США (остаточной стоимостью 821 900 долл. США), реализованное на коммерческих условиях общей продажной стоимостью 363 700 долл. США.

6. Консультативный комитет отмечает, что согласно положению 5.14, оборудование, которое не требуется для существующих или будущих операций по поддержанию мира или другой деятельности Организации Объединенных Наций, финансируемой за счет начисленных взносов, но которое может быть использовано в своей деятельности другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями или неправительственными организациями, продается таким учреждениям или организациям. Комитет далее отмечает, что активы инвентарной стоимостью 3 667 100 долл. США были передано УВКБ в Грузии на безвозмездной основе. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что это имущество в основном состояло из жилых модулей и комплектующих к ним (таких как кондиционеры воздуха и обогреватели помещений), которые использовались на территории комплекса Миссии в Сухуми и в зданиях, расположенных на арендованных частных участках земли. Поскольку это имущество было предложено другим миссиям, но не было ими принято, а проведенный анализ показал, что расходы на его перевозку в Бриндизи для хранения непомерно высоки, оно не было отнесено к категории I.

7. Консультативный комитет был далее информирован о том, что УВКБ как ведущее учреждение страновой группы Организации Объединенных Наций согласилось переоформить на себя договор аренды в отношении комплекса Миссии и взяло на свой баланс ее активы. При этом Управление сообщило, что не имеет средств для оплаты этого имущества даже по остаточной стоимости. Бы-

ло также указано, что продажа имущества на коммерческих условиях не только не принесет Организации чистый доход, но и, возможно, потребует дополнительных затрат на утилизацию этого имущества. Поэтому оно было в порядке исключения безвозмездно передано УВКБ в соответствии с финансовым правилом 105.22 (е), которое, в частности, гласит что «интересам Организации Объединенных Наций будет отвечать утилизация имущества путем передачи в дар или продажи по номинальной цене какой-либо межправительственной организации, правительству или государственному ведомству или какой-нибудь другой некоммерческой организации». **Комитет принимает к сведению представленное обоснование передачи материальных активов УВКБ на безвозмездной основе. Вместе с тем, Комитет считает, что следует сделать все возможное для того, чтобы получить, по крайней мере по номинальной стоимости, возмещение за материальные активы Организации, переданные другому субъекту.**

8. Что касается большого разрыва между остаточной стоимостью и продажной стоимостью имущества, утилизированного путем продажи на коммерческих условиях, Консультативный комитет был информирован о том, что остаточная стоимость была рассчитана на основе шкал амортизации, содержащихся в приложении Н к руководству по ликвидации, а продажная стоимость отражает условия на местном рынке, причем продажная цена определялась в результате конкурсных торгов. Было также указано, что исходя из соображений обеспечения достаточно широкого и активного участия в коммерческих торгах, установление минимальных цен на имущество исходя из его остаточной стоимости было признано нецелесообразным. Комитет был также информирован о том, что учет имущества Организации Объединенных Наций по остаточной стоимости позволяет иметь стандартный набор стоимостных показателей, без которых трудно обеспечить единообразие в области управления материальными активами полевых миссий. **Признавая, что остаточная стоимость не отражает продажной стоимости имущества, Комитет отмечает, что значительный разрыв между ними, в случае МООННГ, ставит под сомнение полезность категории остаточной стоимости как надлежащего показателя денежной стоимости активов. Приведя в качестве примера случай продажи 9 портативных компьютеров общей инвентарной стоимостью 18 771 долл. США и остаточной стоимостью 5895 долл. США, которые были проданы за 240 долл. США, Комитет отмечает, что целям Организации, возможно, в большей мере отвечала бы безвозмездная передача такого имущества местным учреждениям.**

9. Категория III включает имущество, которое было списано в основном в связи с авариями, повреждениями, естественным износом и неремонтоспособным состоянием. Это имущество инвентарной стоимостью 5 308 200 долл. США и остаточной стоимостью 1 690 400 долл. США включает числящееся утраченным имущество инвентарной стоимостью 57 200 долл. США.

10. Консультативный комитет отмечает, что активы, отнесенные к категории списанного или утраченного имущества, стоимостью 5,3 млн. долл. США составляют в стоимостном выражении 23 процента от общей инвентарной стоимости материальных активов МООННГ. В ответ на запрос Комитету были представлены сравнительные данные по МООННГ и шести недавно завершенным миссиям по поддержанию мира: Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), Операция Организации Объединенных

Наций в Бурунди (ОНЮБ), Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ), Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР) и Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР) (см. приложение). Комитет отмечает, что за исключением МООНЭЭ, в которой была чрезмерно высокая доля списанного или утраченного имущества, составлявшая 53 процента, в среднем показатель доли списанного или утраченного имущества составлял 12,2 процента. **Комитет отмечает высокую процентную долю списанного или утраченного имущества в МООННГ, согласно представленным ей данным, по сравнению с другими недавно завершенными миссиями по поддержанию мира. Кроме того, Комитет напоминает о том, что Комиссия ревизоров выразила обеспокоенность по поводу несоответствий в данных инвентаризации имущества (A/65/5 (Vol. II, пункт 126)). В этой связи Комитет отмечает, что, по его мнению, необходимо обеспечивать надлежащий учет на протяжении всего срока работы миссий во избежание увеличения числа сообщений о списании или пропаже имущества в миссиях на этапе ликвидации.**

11. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что списанное имущество отслужило установленный срок и вопрос о его передаче другим миссиям не стоял. Далее было указано, что средний срок службы имущества, списанного вследствие нормального износа, в период ликвидации составлял 10,5 лет и что вследствие этого проводилась более активная, чем обычно, деятельность по списанию имущества в течение периода ликвидации. Что касается списания оборудования для обнаружения мин инвентарной стоимостью порядка 51 000 долл. США, то Комитету было сообщено, что его средний срок фактической эксплуатации составлял 14 лет и что оно либо было признано непригодным к дальнейшей эксплуатации, либо его срок полезной службы составлял менее двух лет. Передача такого имущества была экономически нецелесообразной с учетом расходов на транспортировку и расходов на обслуживание в период хранения на складе. Комитет был также информирован о том, что это имущество было уничтожено и продано в виде лома.

12. Консультативный комитет отмечает, что фактов передачи имущества категории III в дар правительству Грузии не отмечалось. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что, как правило, имущество, передаваемое в дар правительствам принимающих стран, должно отвечать определенным критериям, например его передача должна способствовать достижению целей миссии после завершения ее мандата. Комитет был также информирован о том, что такое имущество должно считаться приемлемым для правительства принимающей страны и что оно не должно требовать больших расходов на обслуживание. Если правительство принимающей страны готово принять дар, его предлагаемая передача утверждается Генеральной Ассамблеей в соответствии с финансовым положением 5.14 (е). Было указано, что, поскольку МООННГ не располагала большим количеством активов, отвечающих этим критериям, и ее ликвидация проводилась в сравнительно сжатые сроки, предложений относительно безвозмездной передачи имущества в дар подготовлено не было.

III. Рекомендация

13. Решение, которое должна принять Генеральная Ассамблея в связи с окончательной ликвидацией имущества МООННГ, изложено в пункте 9 доклада Генерального секретаря (A/66/569). **С учетом его замечаний, содержащихся в предшествующих пунктах, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложение Генерального секретаря.**

Приложение

Сравнительные данные об имуществе категорий I и III в недавно завершенных миссиях по поддержанию мира (В тыс. долл. США)

Условное обозначение документа	Миссия по поддержанию мира	Категория I: имущество, переданное другим миссиям	В процентах от общей стоимости	Категория III: списанное или утраченное имущество	В процентах от общей стоимости	Общая инвентарная стоимость утилизи- рованного имущества
		(1)	(1)/(5)	(4)	(4)/(5)	
A/66/569	МООННГ	10 735	47	5 308	23	22 710
A/65/678	МООНЭЭ	17 459	31	30 336	53	57 034
A/63/551	ОНЮБ	51 337	87	3 080	5	59 152
A/62/756	МООНСЛ	37 723	61	3 164	5	61 909
A/60/703	МООНПВТ	25 903	47	4 332	8	55 251
A/57/753	МООНПР	38 352	59	5 895	9	64 473
A/57/631	МООНЦАР	6 545	53	2 863	23	12 467