



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
27 January 2012  
Chinese  
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会  
第二十一届会议  
2012年4月23日至27日，维也纳

### 临时议程和说明

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 战略管理、预算和行政问题：
  - (a) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况工作组的工作；
  - (b) 关于联合国预防犯罪和刑事司法方案政策和预算问题的指示。
4. 主题为“对移民、移民工人及其家人的暴力”的专题讨论。
5. 统一并协调联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作：
  - (a) 批准并实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书；
  - (b) 批准并实施《联合国反腐败公约》；
  - (c) 批准并实施关于预防和打击恐怖主义的国际文书；
  - (d) 预防犯罪和刑事司法方面的其他事项；
  - (e) 有助于联合国毒品和犯罪问题办公室工作的其他活动，特别是联合国预防犯罪和刑事司法方案网、非政府组织及其他机构的活动。
6. 世界犯罪趋势和预防犯罪和刑事司法领域新出现的问题及应对措施。
7. 第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作。
8. 联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用。
9. 委员会第二十二届会议临时议程。



- 10. 其他事项。
- 11. 通过委员会第二十一届会议报告。

说明

1. 选举主席团成员

经济及社会理事会在题为“预防犯罪和刑事司法委员会的运作”的第 2003/31 号决议中决定，自 2004 年起，预防犯罪和刑事司法委员会应在每届会议结束时选出下届会议的主席团，并应鼓励主席团在委员会常会和非正式闭会期间会议的准备过程中发挥积极作用，使委员会能够向联合国预防犯罪和刑事司法方案不断提供有效的政策指导；还决定委员会主席应在任何适宜的情况下请五个区域组的主席、77 国集团和中国主席以及欧洲联盟轮值主席国代表或观察员参加主席团的会议。

依照经济及社会理事会第 2003/31 号决议及其职司委员会会议事规则第 15 条，委员会在 2011 年 12 月 13 日第二十届会议续会结束时，仅为了选举该届会议的主席团而开启了第二十一届会议的工作。下文列出根据主席团成员按区域分配予以轮换的做法选出的委员会第二十一届会议及其各区域组的主席团成员。

拉丁美洲和加勒比国家组直到 2012 年 1 月才提名哥伦比亚的 Freddy Padilla de León 担任第三副主席一职，此前对这一职位的提名一直悬而未定。委员会预计将在审议本临时议程项目 1 的过程中选出第三副主席。

职位	区域组	主席团成员
主席	亚太国家组	Bajrakitiyabha Mahidol（泰国）
第一副主席	非洲国家组	Xolisa Mfundiso Mabhongo（南非）
第二副主席	东欧国家组	Vasyl Pokotylo（乌克兰）
第三副主席	拉丁美洲和加勒比国家组	[待选举]
报告员	西欧及其他国家组	Martin Krämer（奥地利）

按照经济及社会理事会第 2003/31 号决议，设立了一个由五个区域组的主席、77 国集团和中国主席以及欧洲联盟轮值主席国代表或观察员组成的小组，以协助委员会主席工作并参加主席团的会议。

2. 通过议程和其他组织事项

经济及社会理事会职司委员会会议事规则第 7 条规定，委员会应当在每届会议开始时根据临时议程通过该届会议的议程。

经济及社会理事会第 2011/257 号决定注意到委员会第二十届会议的报告，并核准了委员会第二十一届会议的临时议程和文件。

议程通过之后，委员会可考虑制订一个时间表并商定第二十一届会议的工作安排。拟议工作安排载于本文件附件。

委员会扩大主席团 2011 年 9 月 16 日会议和委员会 2011 年 11 月 8 日的闭会期间会议商定，委员会第二十一届会议将于 2012 年 4 月 23 日至 27 日举行，届会第一天的前一个工作日即 2012 年 4 月 20 日将举行非正式协商。

应尽早提交决议草案，以便在会前协商期间展开富有成效的讨论。如委员会扩大主席团 2011 年 9 月 16 日会议和委员会 2011 年 11 月 8 日的闭会期间会议及其第二十届会议续会所忆及的那样，根据经社理事会第 2011/257 号决定，提交决议草案供委员会第二十一届会议审议的固定截止时间为 2012 年 3 月 23 日星期五正午。提交决议草案时应附上预期范围、执行工作拟议时间表、可用资源的确定及其他相关信息等资料。

委员会 2011 年 12 月 13 日第二十届会议续会注意到，与前几年一样，在全体委员会开始审议提案草案之前，联合国预防犯罪和刑事司法方案网将于第二十一届会议第一天下午组织举行一期讲习班，由一名主席团成员担任主席。讲习班将重点关注《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展的萨尔瓦多宣言》执行情况以及预防犯罪和刑事司法方案网成员可以在该领域工作中为会员国做出的贡献和提供的支持。

## 文件

临时议程和说明 (E/CN.15/2012/1)

### 3. 战略管理、预算和行政问题

#### (a) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况工作组的工作

#### (b) 关于联合国预防犯罪和刑事司法方案政策和预算问题的指示

为审议议程项目 3，委员会将收到执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）活动情况的报告 (E/CN.7/2012/3-E/CN.15/2012/3)。该报告概述了毒品和犯罪问题办公室 2011 年期间在其区域方案和主题方案框架内开展的活动，包括以下几方面：药物管制；打击跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义；刑事司法；和研究、趋势分析及科学和法医支持。该报告载有题为“支持联合国毒品和犯罪问题办公室制定和实施综合性方案发展方法”的经济及社会理事会第 2011/34 号决议的执行情况。在决议中，经社理事会请毒品和犯罪问题办公室继续对综合性区域和专题方案方法给予高度优先并支持其实施，包括向改进治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组通报取得的进展。

根据其第 20/1 号决议，委员会将收到关于 2008-2011 年期间通过的、要求毒品和犯罪问题办公室采取行动的预防犯罪和刑事司法相关决议和决定执行情况的秘书处说明 (E/CN.15/2012/2)。

经济及社会理事会在其题为“改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况：延长改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权”的第 2011/258 号决定中，重申了委员会作为联合国预防犯罪和刑事司法事项的理事机构以及作为毒品和犯罪问题办公室犯罪问题方案的理事机构的作用。经社理事会还重申了麻醉药品委员会题为“改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况”的第 18/3 号决议，并决定将工作组的任务授权展期至委员会将于 2013 年上半年举行的届会期间，届时委员会应全面审查该工作组的运作情况并考虑延长其任务授权。工作组的职权范围载于委员会第 18/3 号决议。

在 2011 年 11 月 8 日闭会期间会议上，委员会核可了任命 Taous Feroukhi（阿尔及利亚）和 Ignacio Baylina Ruiz（西班牙）为改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况工作组的共同主席。委员会在其第二十一届会议上将收到关于该工作组工作的秘书处说明（E/CN.7/2012/12-E/CN.15/2012/12）。

在其第二十届会议续会上，委员会通过了题为“联合国预防犯罪和刑事司法基金 2012-2013 两年期预算”的第 20/8 号决议，其中批准了联合国预防犯罪和刑事司法基金 2012-2013 两年期普通用途资金的预计使用额，核可了联合国预防犯罪和刑事司法基金 2010-2011 和 2012-2013 两年期的方案支助费用和特别用途估算额。委员会在其第二十届会议上还审议了执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期合并预算的报告（E/CN.7/2011/16-E/CN.15/2011/22）委员会同时审议并考虑了行政和预算问题咨询委员会对毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期合并预算的意见（E/CN.7/2011/17-E/CN.15/2011/23）

与 2010-2011 两年期合并预算一样，2012-2013 两年期合并预算中所载的预期成果和成果指标经调整后，与 2012-2013 年期间战略框架方案 13 的次级方案（A/65/6/Rev.1）及 2012-2013 两年期拟议方案预算（A/66/6（Sect.16））一致，考虑了毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年的最新战略草案确定的预期成果。

毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年战略还为起草 2014-2015 年拟议战略框架提供了指导，甚至涉及到国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法。委员会将收到秘书长转递 2014-2015 年拟议战略框架（将以 A/67/6（Prog.13）发布）的说明（E/CN.7/2012/6-E/CN.15/2012/6），供其审议，包括第一部分（计划大纲）和第二部分（两年期方案计划）。请委员会审查关于国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法的拟议两年期方案计划并就此向秘书长发表意见。酌情修改后的拟议两年期方案计划将提交方案协调委员会第五十二届会议。委员会的有关建议将转交大会第六十七届会议，届时大会将审议秘书长的 2014-2015 两年期拟议战略框架。委员会将收到秘书长转递 2014-2015 两年期拟议战略框架的说明。

依照经济及社会理事会第 1989/56 号决议，联合国区域间犯罪和司法研究所董事会在委员会（依照经社理事会第 1992/1 号决议而作为犯罪预防和控制委员会的后继机构）的指导下，应当开展相关活动，包括为研究所的活动拟订原则、政策和指导方针，并通过委员会定期向经社理事会报告。联合国区域间犯罪和司法研究所董事会报告将提供给委员会（E/CN.15/2012/4）。

## 文件

秘书处的说明：2008-2011 年期间通过的、要求联合国毒品和犯罪问题办公室采取行动的预防犯罪和刑事司法相关决议和决定的执行情况（E/CN.15/2012/2）

执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室活动情况的报告（E/CN.7/2012/3-E/CN.15/2012/3）

秘书长转递联合国区域间犯罪和司法研究所董事会报告的说明（E/CN.15/2012/4）

秘书长转递 2014-2015 两年期拟议战略框架的说明（E/CN.7/2012/6-E/CN.15/2012/6）

秘书处关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组工作的说明（E/CN.7/2012/12-E/CN.15/2012/12）；

## 4. 主题为“对移民、移民工人及其家人的暴力”的专题讨论

根据经济及社会理事会第 2010/243 号决定，委员会第二十一届会议的突出主题为“对移民、移民工人及其家人的暴力”。

在 2011 年 11 月 8 日闭会期间会议上，委员会商定，根据委员会第 18/1 号决定，对专题讨论小组成员的提名应最迟在 2012 年 2 月 23 日前通过各区域组主席提交。

在第二十届会议续会上，根据扩大主席团的建议，委员会注意到第二十一届会议专题讨论的各分主题如下：

(a) 上午会议——与该问题的预防有关的分主题：

(一) 移民、移民工人及其家人的受害和受剥削，以及解决其脆弱性的最佳做法，同时顾及移民妇女和儿童的特殊需要；

(二) 改进对犯罪和受害数据的报告和收集，以更好地了解对移民、移民工人及其家人的暴力的趋势、形式、原因和后果；

(三) 预防犯罪的战略、措施、机制和工具，包括进一步认清对移民、移民工人及其家人的暴力问题以及在执法、劳工、入境移民、领事官员、卫生和社会福利机构及公民社会之间进行协调的作用；

(b) 下午会议——可能应对措施有关的分主题：

(一) 实施立法（包括刑法）战略和务实（包括执法）战略，以便防止和应对仇外主义、种族主义和其他有关形式的不容忍以及对移民、移民工人及其家人的暴力，包括对无证移民的暴力；

(二) 旨在帮助和保护移民、移民工人及其家人的措施，包括促进和保护他们的权利，不论他们的移民地位如何；

(三) 国际合作，引渡和司法协助，包括为涉及移民劳工的案件提供法律援助。

## 文件

载有“对移民、移民工人及其家人的暴力”专题讨论的讨论指南的秘书处说明 (E/CN.15/2012/5)

## 5. 统一并协调联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作

### (a) 批准并实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书

大会题为“加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力”的第 66/181 号决议促请尚未批准或加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书的会员国考虑批准或加入该公约及其议定书。大会欢迎《公约》缔约方会议在履行其任务授权方面取得的进展，鼓励缔约国继续全力支持缔约方会议，包括通过向缔约方会议提供有关遵守《公约》情况的信息，并请秘书长继续为毒品和犯罪问题办公室提供充足资源，以便其有效推动实施《公约》，并履行其作为缔约方会议秘书处的各项职能。

《公约》缔约方会议于 2010 年 10 月 18 日至 22 日在维也纳举行了第五届会议并决定于 2012 年 10 月 15 日至 19 日举行其第六届会议。

大会第 66/181 号决议鼓励《公约》缔约国和签署国支持《公约》缔约方会议第五届会议所设不限成员名额政府间工作组的活动，以建立一种或多种审议《公约》及其各项议定书执行情况的机制，并期待缔约方会议第六届会议有可能通过此种审议机制的职权范围。

在第 20/3 号决议中，委员会敦促各会员国并请缔约方会议及联合国其他机关和机构促进全面、有效地执行《打击人口贩运全球行动计划》；还请毒品和犯罪问题办公室与各会员国密切合作和协作，自 2012 年起，以可靠而全面的方式，从平衡审视供需双方的角度，每两年报告一次各级人口贩运的格局、形式和流动情况，除其他事项外，以此作为改进《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》执行情况的一个步骤，并交流从各种举措和机制学习的最佳做法和汲取的经验教训。委员会将收到关于第 20/3 号决议执行情况的报告 (E/CN.15/2012/7)，供其审议。

### (b) 批准并实施《联合国反腐败公约》

大会第 66/181 号决议促请尚未批准或加入《联合国反腐败公约》的会员国考虑批准或加入该公约。大会欢迎《公约》缔约国会议在履行其任务授权方面取得的进展，鼓励缔约国继续全力支持缔约国会议，包括通过向缔约国会议提供有关遵守《公约》情况的信息，并请秘书长继续为毒品和犯罪问题办公室提供充

足资源，以便其有效推动实施《公约》，并履行其作为缔约国会议秘书处的各项职能。

在同一决议中，大会赞赏地注意到《公约》实施情况审议机制的建立和成功运作，并鼓励缔约国和签署国全力支持缔约国会议通过的审议机制。大会欢迎2011年10月24日至28日在摩洛哥马拉喀什举行的第四届缔约国会议的闭幕以及该届会议通过的各项决议，包括题为《马拉喀什预防腐败宣言》的第4/3号决议。第五届缔约国会议将于2013年在巴拿马举行。

**(c) 批准并实施关于预防和打击恐怖主义的国际文书**

大会在题为“为执行有关打击恐怖主义的国际公约和议定书提供技术援助”的第66/178号决议中，敦促尚未加入现有关于恐怖主义的国际公约和议定书的会员国考虑加入，并请毒品和犯罪问题办公室与反恐执行工作队各相关实体密切协调，继续向会员国提供技术援助，协助它们批准这些国际法律文书并将其融入立法，包括通过有针对性的方案和对相关刑事司法官员的培训，应有关请求制定和参加相关举措以及编制技术工具和出版物。大会鼓励会员国酌情通过有效交流信息和分享经验等途径开展合作并处理恐怖主义和相关犯罪活动之间的联系，以加强针对恐怖主义的刑事司法对策，还呼吁毒品和犯罪问题办公室在其相关任务授权范围内根据请求支助会员国在这方面的努力。

大会第66/181号决议再次请毒品和犯罪问题办公室加强对会员国的技术援助，应有关请求加强预防和打击恐怖主义方面的国际合作。

大会在其题为“消除国际恐怖主义的措施”的第66/105号决议中，请毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义处继续作出努力，根据其任务授权，加强联合国在预防恐怖主义方面的能力；并认识到在《联合国全球反恐战略》和安全理事会第1373(2001)号决议框架下，该处可发挥作用，通过国家能力建设等途径，协助各国加入并执行与恐怖主义问题有关国际公约和议定书，并加强在恐怖主义相关刑事事项方面的国际合作机制。

大会在题为“在打击恐怖主义的同时保护人权和基本自由”的第66/171号决议中，敦促联合国相关机构和实体以及国际、区域和分区域组织，包括毒品和犯罪问题办公室，在其与预防和遏制恐怖主义有关的任务范围内加紧努力，根据请求为会员国提供能力建设方面的技术援助，以便其按照相关国内立法拟订和执行向恐怖主义受害者提供援助和支持的方案。

**(d) 预防犯罪和刑事司法方面的其他事项**

根据大会第65/228号决议，委员会将收到秘书长关于加强针对暴力侵害妇女行为的预防犯罪和刑事司法对策的报告(E/CN.15/2012/13)。大会在决议中呼吁毒品和犯罪问题办公室支持各国推动赋予妇女权能和两性平等的工作，以加强各国为消除暴力侵害妇女行为而做出的努力，请毒品和犯罪问题办事处加紧努力，确保尽可能广泛地使用和传播最新的《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施》。

委员会在第 19/5 号决议中请毒品和犯罪问题办公室继续支持法医领域的国际合作，促进并协助区域法医科学协会或网络的设立和（或）可持续性，并为此进一步探讨其对药物分析实验室工作的传统支助与更普遍的法医科学机构之间可发挥协同作用的领域。执行主任关于法医领域国际合作的报告将提供给委员会（E/CN.15/2012/14）。

根据预防犯罪和刑事司法委员会第 19/3 号决议，委员会将收到转交 2011 年 6 月 29 日至 7 月 2 日大韩民国政府主办的第四次总检察长、检察长和首席检察官世界高峰会议报告的普通照会（E/CN.15/2012/8）。

**(e) 有助于联合国毒品和犯罪问题办公室工作的其他活动，特别是联合国预防犯罪和刑事司法方案网、非政府组织及其他机构的活动**

委员会将收到秘书长关于联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所活动的报告（E/CN.15/2012/11）。

**文件**

秘书长关于《联合国打击人口贩运全球行动计划》执行情况的报告（E/CN.15/2012/7）

转交第四次总检察长、检察长和首席检察官世界高峰会议报告的普通照会（E/CN.15/2012/8）

秘书长关于打击跨国组织犯罪和腐败方面国际合作的报告（E/CN.15/2012/9）

秘书长关于协助执行与恐怖主义有关的世界公约和议定书的报告（E/CN.15/2012/10）

秘书长关于联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所活动的报告（E/CN.15/2012/11）

秘书长关于加强针对暴力侵害妇女行为的预防犯罪和刑事司法对策的报告（E/CN.15/2012/13）

执行主任关于法医领域国际合作的报告（E/CN.15/2012/14）

**6. 世界犯罪趋势和预防犯罪和刑事司法领域新出现的问题及应对措施**

对犯罪趋势和刑事司法指标的了解及相关知识可支持预防犯罪领域有效的政策制定、行动反应和影响评估。大会第 46/152 号决议以及经济及社会理事会第 1984/48 号、第 1990/18 号、第 1996/11 号和第 1997/27 号决议规定定期开展关于犯罪趋势和刑事司法的国际数据收集活动及相关分析。大会第 64/179 号、第 65/232 号和第 66/181 号决议请毒品和犯罪问题办公室加强对准确、可靠和可比的数据和信息的收集、分析和传播，以增进对犯罪趋势的了解。由此而收集的



数据连同补充资料可作为相关证据，协助查明相关趋势、分析长期和短期变化并评估犯罪问题的规模。

委员会将收到秘书处的说明：世界犯罪趋势和预防犯罪和刑事司法领域新出现的问题及应对措施（E/CN.15/2012/19），供其审议。

经济及社会理事会在题为“开展国际合作，预防、侦查、起诉和惩处经济欺诈和与身份有关犯罪”的第 2009/22 号决议中，请毒品和犯罪问题办公室收集、制定并传播相关材料和准则，协助会员国预防并打击经济欺诈和与身份有关犯罪，并通过与身份有关犯罪问题核心专家组继续开展工作，不断促进公共与私营部门实体之间就有关问题交换意见，并定期向委员会报告其工作成果。与身份有关犯罪问题核心专家组 2011 年未召开会议。

大会在第 66/181 号决议中赞赏地注意到，召集了一次不限成员名额政府间专家组会议，全面研究网络犯罪问题及会员国、国际社会和私营部门采取的对策。该专家组的第二和第三次会议计划于 2012 年 7 月和 12 月召开。

在同一决议中，大会促请缔约国利用《公约》在预防和打击危害文化财产的刑事犯罪方面开展广泛合作，特别是在根据《公约》第 14 条第 2 款将这类犯罪所得或财产返还其合法所有者方面，并请缔约国根据本国法律交流关于危害文化遗产的刑事犯罪所有方面的信息，并协调为预防、及早查明和惩治这类犯罪而酌情采取的行政及其他措施。

根据经济及社会理事会第 2010/19 号决议，委员会将收到秘书长关于保护文化财产尤其是使之免遭贩运的预防犯罪和刑事司法对策的报告（E/CN.15/2012/15）。

委员会在其第 19/1 号决议中请毒品和犯罪问题办公室确定公私伙伴关系的优先领域，努力促使私营部门参与其打击一切形式和表现的犯罪的各项活动，并定期向会员国通报促使私营部门参与的情况及相关过程和结果。委员会将收到秘书长关于该决议执行情况的报告（E/CN.15/2012/16），供其审议。

委员会第 18/2 号决议决定设立一个不限成员名额特设政府间专家组，由学术界和私营部门的专家组成，以便研究民间私营保安服务的作用及其对预防犯罪和社区安全所作的贡献，并除其他外，审议有关其受国家主管机构监督的问题。2011 年 10 月 12 日至 14 日在维也纳举行了民间私营保安服务问题专家组会议。委员会将收到秘书处提请委员会注意该专家组会议的报告的说明（E/CN.15/2012/20）。

## 文件

执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室活动情况的报告（E/CN.7/2012/3-E/CN.15/2012/3）

秘书长关于保护文化财产尤其是使之免遭贩运的预防犯罪和刑事司法对策的报告（E/CN.15/2012/15）

秘书长关于加强公私伙伴关系打击一切形式和表现的犯罪的报告（E/CN.15/2012/16）

秘书处关于世界犯罪趋势和预防犯罪和刑事司法领域新出现的问题及应对措施的说明（E/CN.15/2012/19）

秘书处关于民间私营保安服务：其作用、监督和对预防犯罪及社区安全的贡献的说明（E/CN.15/2012/20）

## **7. 第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作**

大会在第 66/179 号决议中邀请会员国提供本国关于第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会各讲习班的总主题、议程项目和议题的建议，并请委员会在其第二十一届会议上批准讲习班的总主题、议程项目和议题。

关于从联合国预防犯罪和刑事司法大会吸取经验教训问题政府间专家组在其 2006 年 8 月 15 日至 18 日于曼谷举行的会议上提出的建议已得到大会第 62/173 号决议核可，可能会在这方面为委员会提供指导。委员会将收到关于会员国对讲习班总主题、议程项目和议题的建议的报告（E/CN.15/2012/21）。

### **文件**

秘书长关于第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作的报告（E/CN.15/2012/21）

## **8. 联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用**

经济及社会理事会第 1992/22 号决议第七节决定，委员会应在其议程中列入一个关于联合国预防犯罪和刑事司法领域现有标准和规范的常设项目，包括其实施和适用情况。

经社理事会在第 2003/30 号决议中决定，为了有针对性地收集资料而将联合国标准和规范分为数类，并请毒品和犯罪问题办公室与联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所合作，向就这些联合国标准和规范的实施和适用请求援助的会员国提供支助。

《萨尔瓦多宣言》第 4 段请委员会考虑审查并在必要时增订和补充联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范，建议做出适当努力以促进这些标准和规范的最广泛适用。

大会在题为“加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力”的第 66/181 号决议中，鼓励会员国根据本国情况采取相关措施，确保传播、实施和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范，包括考虑并在其认为必要时散发由毒品和犯罪问题办公室编写并出版的现有各种手册。

大会在第 65/230 号决议中请委员会根据《萨尔瓦多宣言》第 49 段设立一个不限成员名额的政府间专家组，就最佳做法、国家立法和现行国际法交流信息，以及就修订现行《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》以使其反映惩教科学的最

新进展和最佳做法交流信息，以期就今后可能采取的措施向委员会提出建议。囚犯待遇最低限度标准规则专家组于 2012 年 1 月 31 日至 2 月 2 日在维也纳召开了会议。委员会将收到关于专家组工作的报告（E/CN.15/2012/18），供其审议。

根据经济及社会理事会第 2007/24 号决议，关于增进刑事司法系统中获得法律援助机会的专家组会议于 2011 年 11 月 16 日至 18 日在维也纳举行。会议报告将提交委员会审议（E/CN.15/2012/17）。

## 文件

秘书处关于增进刑事司法系统中获得法律援助机会的专家组会议的说明（E/CN.15/2012/17）

关于囚犯待遇最低限度标准规则专家组工作的报告（E/CN.15/2012/18）

秘书长关于实施和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的报告（E/CN.15/2012/22）

## 9. 委员会第二十二届会议临时议程

根据经济及社会理事会职司委员会会议事规则第 9 条，委员会将收到其第二十二届会议的临时议程。对于该届会议的会期和决议草案的提交，委员会应当审查迄今为止取得的经验，并应审议工作方案中今后各届会议的会期，以及与提交决议草案截止时间有关的最近做法是否适当的问题。委员会还应注重其今后各届会议专题讨论之主题的选择，并应考虑就今后各届会议的会期做出更为明确的安排。

经济及社会理事会在其第 2010/243 号决定中决定委员会第二十二届会议的突出主题将是“新出现的对环境有重大影响的犯罪形式构成的挑战和有效予以应对的方式”，铭记《萨尔瓦多宣言》第 14 段；又决定委员会第二十三届会议的突出主题将是“刑事事项国际合作”，铭记《萨尔瓦多宣言》第 21 段。

## 11. 通过委员会第二十一届会议报告

预计委员会将在会议最后一天即 2012 年 4 月 27 日通过其第二十一届会议的报告。

在第 2011/257 号决定中，经济及社会理事会决定，委员会应努力缩短其年度报告篇幅，铭记这类报告需要包括委员会届会通过的或转交的各项决议和决定，以及每一议程项目下审议情况的简要概述，特别侧重得出的政策性结果和结论。

## 附件

## 拟议工作安排

1. 经济及社会理事会在其第 1997/232 号决定中决定，除全体会议之外，还应当为预防犯罪和刑事司法委员会关于提案草案的共 12 次非正式协商会议和不限成员名额工作组会议提供全面的口译服务，各类会议的确切时间分配由委员会在题为“通过议程和工作安排”的议程项目下确定，但前提是最多只能同时举行两场会议，目的是确保代表团尽可能充分与会。
2. 拟议工作安排需经委员会核准。如果时间允许，一旦完成某个项目或分项目的讨论，便将进行下一个项目或分项目的讨论。拟议开会时间为上午 10 时至下午 1 时和下午 3 时至 6 时。全体委员会定于 2012 年 4 月 23 日星期一下午至 4 月 27 日星期五上午举行会议。关于《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展的萨尔瓦多宣言》执行情况的讲习班由联合国预防犯罪和刑事司法方案网组织，将于 4 月 23 日星期一下午在全体委员会开始审议提案草案之前举行，由一名主席团成员担任主席。
3. 委员会 2011 年 12 月 12 日和 13 日举行的第二十届会议续会注意到扩大主席团的建议，并商定于 2012 年 4 月 20 日星期五举行非正式协商。除其他外，非正式会前协商可专注于初步审查事前提供的将在委员会第二十一届会议上审议的决议草案，以及第二十二届会议主题辩论的各分主题、后续届会的主题和分主题、第二十二届会议的会期及其他事项。
4. 根据既定惯例，决议草案将首先由委员会在全体委员会审议，然后提交给全体会议。根据经济及社会理事会第 2011/257 号决定，提交决议草案的固定截止时间为 2012 年 3 月 23 日星期五正午。请打算提交决议草案供委员会第二十一届会议审议的国家尽早提交，不能晚于那一截止日期。为便利委员会开展工作，建议以电子形式向秘书处提交决议草案。

## 2012 年 4 月 20 日，非正式会前协商

## 日期与时间

## 4 月 20 日星期五

上午 10 时至下午 1 时 非正式协商

下午 3 时至 6 时 非正式协商

## 2012 年 4 月 23 日至 27 日，第二十一届会议

	全会	全体委员会
<b>4 月 23 日星期一</b>		
上午 10 时至 11 时	会议开幕 项目 1. 选举主席团成员 项目 2. 通过议程和其他组织事项	
上午 11 时至下午 1 时	项目 3. 战略管理、预算和行政问题 (a) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况工作组的工作 (b) 关于联合国预防犯罪和刑事司法方案政策和预算问题的指示	
下午 3 时至 6 时	项目 3. 战略管理、预算和行政问题（续）	关于《萨尔瓦多宣言》执行情况的讲习班
<b>4 月 24 日星期二</b>		
上午 10 时至下午 1 时	项目 4. 主题为“对移民、移民工人及其家人的暴力”的专题讨论 (a) 上午会议——与该问题的预防有关的分主题 (一) 移民、移民工人及其家人的受害和受剥削，以及解决其脆弱性的最佳做法，同时顾及移民妇女和儿童的特殊需要 (二) 改进对犯罪和受害数据的报告和收集，以更好地了解对移民、移民工人及其家人的暴力的趋势、形式、原因和后果 (三) 预防犯罪的战略、措施、机制和工具，包括进一步认清对移民、移民工人及其家人的暴力问题以及在执法、劳工、入境移民、领事官员、卫生和社会福利机构及公民社会之间进行协调的作用	非正式协商：审议决议草案
下午 3 时至 6 时	项目 4. 主题为“对移民、移民工人及其家人的暴力”的专题讨论 (b) 下午会议——可能应对措施有关的分主题	非正式协商：审议决议草案（续）

全会		全体委员会
<p>(一) 实施立法（包括刑法）战略和务实（包括执法）战略，以便防止和应对仇外主义、种族主义和其他有关形式的不容忍以及对移民、移民工人及其家人的暴力，包括对无证移民的暴力</p> <p>(二) 旨在帮助和保护移民、移民工人及其家人的措施，包括促进和保护他们的权利，不论他们的移民地位如何</p> <p>(三) 国际合作，引渡和司法协助，包括为涉及移民劳工的案件提供法律援助</p>		
4 月 25 日星期三		
上午 10 时至下午 1 时	项目 5. 统一并协调联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作	非正式协商：审议决议草案（续）
	<p>(a) 批准并实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书</p> <p>(b) 批准并实施《联合国反腐败公约》</p> <p>(c) 批准并实施关于预防和打击恐怖主义的国际文书</p> <p>(d) 预防犯罪和刑事司法方面的其他事项</p> <p>(e) 有助于联合国毒品和犯罪问题办公室工作的其他活动，特别是联合国预防犯罪和刑事司法方案网、非政府组织及其他机构的活动</p>	
下午 3 时至 6 时	项目 5. 统一并协调联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作（续）	非正式协商：审议决议草案（续）
4 月 26 日星期四		
上午 10 时至下午 1 时	项目 5. 统一并协调联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作（续）	非正式协商：审议决议草案（续）
下午 3 时至 6 时	项目 6. 世界犯罪趋势和预防犯罪和刑事	非正式协商：审议

	全会	全体委员会
	司法领域新出现的问题及应对措施	决议草案（续）
	项目 7. 第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作	
<b>4 月 27 日星期五</b>		
上午 10 时至下午 1 时	项目 8. 联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用	非正式协商：审议决议草案（续）
	项目 9. 委员会第二十二届会议临时议程	
下午 3 时至 6 时	项目 10. 其他事项	
	项目 11. 通过委员会第二十一届会议报告	