



## 人权理事会

## 第十九届会议

## 议程项目 2 和 10

联合国人权事务高级专员的年度报告  
以及高级专员办事处和秘书长的报告

## 技术援助和能力建设

## 联合国人权事务高级专员关于也门人权状况的报告\*

## 内容提要

人权理事会在其第 18/19 号决议中请联合国人权事务高级专员向理事会第十九届会议提交一份关于也门人权状况的进度报告。因此，高级专员办事处(人权高专办)的一个代表团于 2011 年 12 月 20 日至 27 日访问了也门，以便收集关于该国人权发展情况的第一手资料，并且报告人权高专办在上次评估访问之后向也门政府和其他各方提出的建议(A/HRC/18/21)的实施情况。

在报告时期，在政府军队同反对派武装团体之间以及非国家武装团体之间爆发了武装冲突；政府军队也对行使其和平集会权利的平民使用了武力。尽管在根据海湾合作委员会的倡议通过了有关协定之后，从 2011 年 12 月初开始局势有所缓和，但是政治、部落和派别的紧张状况依然存在，而且还有可能演变成为内战。大片国土(包括整个行政区以及萨那和塔伊兹的很大一部分)似乎处于非国家武装团体的部分或者全部控制之下。由于限制提供医疗服务、粮食、水、燃料、电力以及教育，目前的动乱正在造成一种日益严重的人道主义状况。许多部门的经济活动已经停顿；大批也门人已经丧失生计。

\* 迟交。

代表团在萨那和塔伊兹同政府和民间社会的代表进行了广泛的会晤和协商。代表团注意到，政府采取了一些积极措施。根据海湾合作委员会的倡议通过了有关协议，组成了过渡政府，并且为定于 2012 年 2 月 21 日举行的总统大选铺平了道路，从而带来了相对的稳定以及和平解决争端的希望。政府于 11 月 15 日通过了一项决定，确定了实施第 18/19 号决议以及人权高专办评估报告中所提出的建议的框架，其中包括建立国家调查委员会。此外，政府最近释放了多数被拘留的抗议者。

然而，代表团也注意到，许多也门人以和平方式要求获得更多自由、结束腐败和尊重法治，但却遭到国家过度地、不相称地动用致死武力。此外，国家没有采取足够的措施，调查关于严重侵犯人权行为的指控。国家调查委员会至今尚未建立。

代表团注意到，在萨那，反对派武装团体继续将武器运入举行抗议活动的地区，从而危及在这些区域中生活或者活动的平民的生命。有关证词进一步表明，在萨那和塔伊兹被反对派武装团体控制的地区中居住或者活动的平民经常遭到骚扰、恐吓、甚至袭击。

代表团注意到，保安部队和反对派武装团体继续利用 18 岁以下儿童。代表团发现儿童执行安全检查任务，并且参与其他军事活动。代表团还收到信息表明，平民仍然遭到政府安全部队的非法拘留；反对派武装团体继续非法拘留那些同情政府或者安全人员的平民。

## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-2	4
二. 工作方法.....	3-6	4
三. 背景.....	7-18	5
A. 该国的政治形势以及最近的事态发展 .....	7-17	5
B. 国际法律框架 .....	18	7
四. 人权状况.....	19-46	7
A. 据称是政府安全部队犯下的侵犯人权行为 .....	22-34	8
B. 据称是反对派武装团体犯下的侵犯人权行为 .....	35-42	10
C. 其他特别关注的问题 .....	43-46	11
五. 实施人权事务高级专员办事处的建议 .....	47-55	12
六. 结论和建议 .....	56-63	14

## 一. 导言

1. 人权理事会在其第 18/19 号决议中吁请也门政府以及联合国人权事务高级专员制定一项框架，以便在人权领域内继续开展对话和加强合作，同时呼吁国际社会支持这种合作；并请高级专员办事处(人权高专办)向理事会第十九届会议提交一份关于也门人权状况的进度报告。理事会还请人权高专办同捐助方合作，研究如何帮助也门政府和非政府组织进行关于建立国家人权机构的能力建设。

2. 2011 年 11 月 24 日，高级专员要求也门政府批准人权高专办的一个代表团访问该国，以便为编写人权理事会的进度报告做好准备。也门政府于 2011 年 12 月 15 日批准了这一要求。代表团于 12 月 20 日至 27 日访问了也门。同也门政府商定的代表团的任务如下：

(a) 对于也门的人权状况作出评估；

(b) 从广泛的行为者(包括：也门政府、非政府组织、民间社会组织、受害者和证人以及联合国国家工作队)收集信息。

## 二. 工作方法

3. 代表团同联合国也门驻地协调员紧密合作开展访问。代表团高度评价驻地协调员在整个访问期间所提供的协助。也门政府为访问提供了方便，因此代表团得以同一些官员会晤，其中包括：外交部长、人权部长、内政部长、国防部长、法律事务部长以及维护国家安全与稳定军事委员会的官员。代表团的成员也会晤了塔伊兹省省长、议员、非政府组织的代表、记者、律师、医生、人权捍卫者、受害者及其亲属、外交官以及联合国国家工作队。代表团赞扬也门政府提供了协助和进行了合作；并且十分欣赏在整个访问期间从所有对话者处获得的支持。

4. 本报告是人权高专办评估报告(A/HRC/18/21)的后续报告。评估报告提供了关于从 2011 年年初动乱开始直至同年 7 月的人权状况的信息。本报告对于也门的整个人权状况进行了更新评估，特别是就人权高专办评估报告以及人权理事会第 18/19 号决议中所提出的建议进行了评估。

5. 代表团访问了萨那和塔伊兹。访问的地点包括：示威游行的地点、爆发暴力行动的地方以及医院。由于时间和安全方面的限制，代表团无法访问也门其他地方。然而，代表团确实收到了几十份报告和文件，同时会晤了大批人；他们提供了关于许多其他地点的第一手信息。

6. 代表团收到的文件已经归档，以备今后使用。

### 三. 背景

#### A. 该国的政治形势以及最近的事态发展

7. 在审查期间，在也门全国继续发生各种程度的暴力行动，其中包括零星的暴力行为和长期的武装对峙。在政府军队同反对派武装团体之间以及非国家武装团体之间爆发了武装冲突；政府军队也对行使其和平集会权利的平民使用了武力。尽管在通过了有关建立过渡政府和举行总统选举的协定之后，从 2011 年 12 月初开始局势有所缓和，但是政治、部落和派别的紧张状况依然存在，而且还有可能演变成为内战。大片国土(包括整个行政区以及萨那和塔伊兹的很大一部分)似乎处于非国家武装团体的部分或者全部控制之下。由于限制提供医疗服务、粮食、水、燃料、电力以及教育，目前的动乱正在造成一种日益严重的人道主义状况。许多部门的经济活动已经停顿；大批也门人已经丧失生计。

8. 10 月 21 日，安全理事会通过了第 2014(2011)号决议(这是有关也门问题的第一个决议)。安全理事会在决议中强烈谴责也门政府和其他行为者继续侵犯人权；同时强调指出，必须将应对侵犯人权行为承担责任者绳之以法。安全理事会还要求也门政府确保：其行动符合适用的国际人道主义法和人权法所规定的义务；所有反对派团体不再采取暴力行动，不再使用武力达到政治目的。

9. 也门政府以及反对派领导人于 11 月 23 日在利雅得签署了一项协议。协议规定：根据海湾合作委员会的倡议设立也门过渡机制，为 2012 年 2 月 21 日的选举铺平道路。副总统被一致推选为过渡时期临时领导人的候选人。

10. 已经为开展协议的第一阶段工作采取了一些措施。第一，在总理 Basendwa 的监督下组成了民族团结政府(这是一个由人民大会党、反对党联盟联合会议以及独立人士组成的联合政府)。联合政府的 34 名内阁成员已于 12 月 10 日在副总统 Abd Rabbo Mansour Hadi 的监督下宣誓就职。尽管协议规定增加妇女代表的名额，但是新内阁只有 3 名女部长。第二，副总统设立了由来自政府军队以及反对派武装力量的高级军官组成的维护国家安全和稳定军事委员会。迄今为止，该委员会的工作侧重于萨那，但也曾经短暂访问过塔伊兹。

11. 在签署上述过渡协定时，积极分子和人权组织开展了广泛的抗议和批评。他们特别反对海湾合作委员会倡议中的一项规定：赦免总统及其同事。积极分子和人权组织要求追究罪责，特别是从动乱开始以来的罪责。接着发生了暴力冲突，开始是在萨那，后来蔓延到了塔伊兹。代表团在访问过程中注意到，萨那的局势基本平静，政府安全部队逐步撤出了这座城市。然而，由于手无寸铁的示威者 12 月 24 日在萨那的入口处遭到了镇压，结果又爆发了暴力行动。

12. 在报告时期，在萨那发生了零星的暴力行动，而且政府安全部队经常使用致命的武力。9 月 18 日和 19 日，安全部队向示威者开火。在随后的几天中，随着萨利赫总统于 9 月 23 日从沙特阿拉伯回国，共和国卫队和中央安全部队同忠于 Ali Mohsen 将军的叛军发生了暴力冲突，结果几十名平民在交火中丧生。在

冲突中，许多平民被任意拘留。根据代表团所收到的信息，至少 4 人在拘留期间遭到了酷刑。10 月 7 日向也门人权捍卫者 Tawakkul Karman 以及两名利比亚妇女授予了诺贝尔和平奖。在也门全国举行了大规模的庆祝游行，结果遭到了安全部队的暴力镇压，尤其是在塔伊兹。

13. 12 月 24 日，政府安全部队和便衣警察使用了棍棒、水龙头以及实弹袭击了示威者，据说至少有 9 人被杀和几十人受伤。示威者是从塔伊兹出发的，当时正在参加“生命进军”抗议行动。

14. 政府军队于 5 月 29 日和 30 日以实弹镇压了在自由广场的和平示威者，结果引发了在塔伊兹的暴力冲突。反政府团体在自由广场附近组织了起来，并且控制了这座城市的一大部分，进行反击。结果暴力行动明显升级；政府军队使用坦克、迫击炮以及机关枪等重型武器进攻被忠于 Sheikh Hamood al-Mikhlaḥi 和 Sadiq Serhan(从属于 Ali Mohsen 将军的第一装甲师)的反政府团体所占领的地区。反政府武装则使用机关枪和火箭榴弹袭击政府军阵地和政府军队临时使用的平民建筑物。

15. Arhab 地区人口稀少，但是却高度曝光。这个地区在也门首都以北 20 公里处，基本上在反对派武装团体的控制之下。在这里断断续续地爆发了共和国卫队同部落武装人员之间的暴力冲突。据报道，2011 年 8 月，政府军队同反对派武装人员在这里进行了激烈的战斗，结果几名政府军人和至少 20 名叛军丧生。据报告，在整个报告时期，军方的飞机开展了几次空袭，对目标进行了轰炸，但是伤亡数字不详。根据访问期间所收到的证词和报告，对于 Arhab 地区的袭击是政府军队同其部落盟军共同进行的，使用了空军、坦克、远程导弹、重型武器以及狙击手。目击证人声称，许多公共和私人建筑物被毁；连续不断的袭击构成了围困，严重限制了当地人民自由活动的权利，有时剥夺了他们获得人道主义援助的权利。人员伤亡的确切数字无法进行核实。

16. 在也门其他地方也发生了类似的暴力冲突。Abyan 行政区的多数地方以及 Shabwa 行政区的一些城镇仍然处于 Ansar al-Sharia(据说这个团体同基地组织有联系)的武装人员的严密控制之下。代表团收到的报告声称，Ansar al-Sharia 对于伊斯兰法律的解释十分严格，结果导致至少一名 15 岁的少年在即时审判之后被公开处决，从而违反了国际人权标准。在北部 Saada 行政区 Dammaj 村的一个宗教培训中心成了 Abdelmalek al-Houthi 的追随者和 Salafi 激进分子的暴力冲突爆发点。Abdelmalek al-Houthi 的追随者声称，该地区的 Salafi 学生不尊重关于放下武器的协议。一些积极分子以及部落和政治人物试图为这些团体进行调解，但是没有成功。在 Jawf 行政区和 Hajja 行政区之间也发生了对峙，结果该地区各派的相互攻击普遍升级，相当于在挑起战争。据报告，整个萨那行政区以及附近的 Hajja 和 Jawf 行政区都在 Houthi 激进分子的控制之下，结果对于女童上学、言论自由以及获得人道主义援助都产生了负面影响。

17. 12 月底，也门全国的一些国家机构、部委、国营企业以及某些军事单位(包括国家航空公司、银行和教育设施)的雇员和学生开始根据所谓的腐败罪名强行罢免其单位领导。几十名经理和官员遭到了公开羞辱或者身体暴力，其中多数人无法回单位上班。新政府要求终止这种做法，但是无法制止，也无法为那些法定程序权利遭到侵犯之人提供保护。

## B. 国际法律框架

18. 也门是 8 项核心的国际人权条约的缔约国。<sup>1</sup> 人权条约机构在审查缔约国履行其条约义务的情况时注意到，在缔约国在很大程度上依然存在侵犯公民权利、政治权利以及经济、社会和文化权利的情况。条约机构也对以下情况表示深切关注：在实施其意见和建议方面进展很小；条约机构本身也缺乏合作。<sup>2</sup>

## 四. 人权状况

19. 在审查期间，在也门全国发生了各种各样的侵犯人权事件。主要的指控涉及政府军队及其附属人员不断地对和平抗议者使用致命的和过分的武力；对于多数侵权行为的肇事者有罪不罚。此外，各种类型的政府、反政府以及部落武装人员继续相互冲突，普遍不顾平民的生命安全。代表团的成员无法获得平民伤亡的确切数字。从各种人士处获得的数字相差很大，而且也不总是区分非武装抗议者和其他平民的伤亡以及武装部队和武装团体的伤亡。

20. 在访问期间从政府和一些民间社会组织获得的信息表明：相当数量的政府安全人员在塔伊兹同反对派武装力量的对峙中丧生。在最近几个月中，武装部队、准军事部队以及警察部队的许多成员丧生或者受到重伤。所收到的信息还表明：在塔伊兹至少有 5 名安全官员被杀害。据说，在 Aden, Ansar al-Sharia 的武装人员以爆炸和枪击等手段对付安全官员。

21. 代表团注意到，反对派武装力量在举行抗议的地区不断招兵。他们还关切地注意到，政府和反政府武装力量都广泛招收童兵。

<sup>1</sup> 也门没有参加《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

<sup>2</sup> 条约机构经常提到“广泛的”和“持续的”侵犯人权行为。经济、社会和文化权利委员会指出，也门的国家报告“没有涉及《公约》所规定的所有权利”；“也门没有对问题清单作出系统的答复”(E/C.12/YEM/CO/2)。禁止酷刑委员会关切地指出，“也门没有充分考虑到委员会在 2003 年向它提出的结论和建议”(CAT/C/YEM/CO/2)。

## A. 据称是政府安全部队犯下的侵犯人权行为

22. 代表团记录了大量的关于政府安全部队及其附属人员对平民和平民目标实施即时处决和过分使用武力的指控。据说，在整个报告时期，穿军装的安全部队以及穿便衣的武装人员几次在街上和屋顶上向示威者开火。3 月 18 日，安全部队在萨那向示威者开火，大约 50 名平民被杀。在这次事件之后启动的刑事调查进展十分缓慢，在 78 名被告的审讯中，只举行了 4 次法庭聆讯。关于 5 月 29 日塔伊兹自由广场遭到袭击和焚毁的事件的调查也是如此。塔伊兹的检察官表示愿意开展调查和对肇事者提出起诉，但是他们抱怨说，多数受害者及其家人不愿意合作。

23. 代表团请也门政府就以下问题提供信息：(a) 针对被控对平民目标过分使用武力或者以其他方式严重侵害人权的军官采取的任何惩戒措施；(b) 在设立调查侵犯人权行为的国家委员会方面的进展；(c) 关于设立国家赔偿委员会的任何信息；(d) 在调查 Dar Salm 事件方面的进展(在这次事件中，安全部队及其附属人员于 12 月 24 日开枪打死了至少 9 名抗议者)；以及(e) 在其他有关目前动乱的调查中的任何进展。在编写本报告时，代表团还没有从政府收到任何关于上述问题的书面信息。

24. 据报告，中央安全部队的成员于 9 月 18 日和 19 日在萨那的暴力冲突中在 Al-Qa'附近向抗议者开火，<sup>3</sup> 至少 30 名平民丧生。据报告，10 月 23 日，安全部队和便衣武装人员在 Zubairy 附近向抗议者开火，杀死了 5 人。据报告，11 月 24 日，中央安全部队的成员连同便衣武装人员在萨那变革广场附近用实弹袭击了抗议者，结果 5 人丧生，几十人受伤。11 月 25 日，安全部队袭击了从变革广场向 Zubairy 街前进的抗议者。据报告，安全部队以水龙头和催泪弹袭击了抗议者，而便衣武装人员则开了枪，结果一名抗议者丧生，多人受伤。

25. 文件显示，在 12 月 24 日的事件中，安全部队使用了过分的武力。当时，几千名抗议者从塔伊兹出发，前往参加被称为“生命进军”的抗议行动，结果遭到了安全部队的袭击。代表团采访了许多目击者。他们一致指出，安全部队在萨那入口处的 Dar Salm 毫无理由地使用了实弹，结果至少 9 名平民被杀害，多人受伤。当时，代表团正在访问反对派在变革广场设立的临时医院，突然从 Dar Salm 送来了需要作紧急处理的伤亡人员。一名抗议者被击中颈部丧生；另外一名抗议者被子弹打中脸部。这两宗案件和证词明确表明，安全部队在其生命没有受到威胁的情况下使用了致命的武器。

26. 在发生上述事件之后，政府声称，它允许举行抗议行动；只有在武装部队遭到袭击或者抗议者袭击高度设防地区的时候才会使用武力。目前仍然不清楚：上述袭击是否属于这种情况。

<sup>3</sup> 见 A/HRC/18/21, 第 22 至 27 段。



27. 代表团所收到的信息表明：在内政部长的直接指示下拟定了一份计划，规定了萨那的一些禁区。一些抗议者试图冲进其中一个禁区，以此挑战安全部队的官员，试图迫使他们进行干预，将自己带到通往事先商定的变革广场的道路。一些目击证人说，许多安全部队的成员依法行事，使用了非致命方法对付抗议者，例如：使用了棍棒和水龙头。证词和文件表明，安全部队没有理由使用致命武器。其证据就是：安全部队没有报告任何伤亡情况。此外，“生命进军”示威游行几天前已经从塔伊兹出发；政府有足够的时间确保安全部队的官员得到适当的指示，了解在何种情况下可以使用致命的武力。

28. 据报告，在塔伊兹，4 名和平示威者于 9 月 18 日和 19 日在自由广场上被政府安全部队打死；11 月 11 日，坦克从 Thawra 医院附近向自由广场开火，杀死了 3 名妇女。据报告，同一天，坦克向 Al-Rawdha 开火，结果一名女病人丧生，多人受伤。当时，病人不得不转移到地下室。一些报告和证词指出，自从 10 月初以来，由于政府军队过分使用武力，在塔伊兹已有 50 名平民(包括妇女和儿童)被杀。人权组织也报告了关于和平示威者被任意逮捕的案例。证人报告说，当时在塔伊兹，安全部队只要在街头看见几个人聚在一起，就会开枪。

29. 关于 2011 年 7 月至 12 月在塔伊兹发生的事件，各方人士提供了相互矛盾的说法。安全部队的官员说，反对派武装力量一再企图夺取这座城市和驱逐政府安全部门和部队，此外还伤害人民大会党的支持者和占领公共建筑物，因此政府军队不得不使用武力来维持政府的权威。他们坚持说，只有在必要时才使用武力；而且在使用武力时十分注意保护平民的生命安全。他们否认曾经不分青红皂白地炮击。他们说，反对派也应为炮击和杀害安全人员和平民的事件负责。与此同时，人权捍卫者、反对派团体以及反对派武装力量的领导人则报告说，在塔伊兹这座城市的周围和北方的“安全地带”一再发生大规模的暴力冲突(在冲突期间，在塔伊兹堡垒架设了大炮，因为那里可以控制周边地区)。在冲突中使用了数十辆坦克以及其他武器。这种情况也影响到了紧急医疗服务的提供。代表团收集到的证词和文件表明，无论采取了何种预防措施，还是有大量平民遭到杀害。大量伤亡和大规模的流离失所肯定是政府军队造成的，因为他们使用了反对派武装力量所没有的枪炮和坦克。

30. 在 Al-Hodeidah 也有人作出了类似的指控。据说，安全部队于 10 月 23 日向示威者开火，结果 30 人受伤。据报告，由于安全部队使用了过分的武力，致使 11 月 5 日 1 人丧生，28 人受伤。代表团收集到的关于这些袭击的信息十分有限。

31. 代表团收到的信息表明，有人声称在政府萨那拘留中心遭受了酷刑。至少两宗案件涉及在中央安全部队所控制的秘密拘留中心中的囚犯。代表团采访了两名明显受过刑的受害者。他们声称，在拘留期间遭到了性虐待。代表团在塔伊兹会晤了一些平民和安全人员；他们声称，遭到了反对派武装人员的酷刑。

32. 代表团还注意到，政府控制的武装力量继续广泛地使用童兵。国防部长和内政部长对于这种说法提出了质疑。他们重申，招收 18 岁以下儿童加入也门军队是违法的。然而，他们保证调查这一事件，并且推动采取措施终止这种做法，

同时安排已经入伍的儿童退役。代表团获悉，新的人权部长已经亲自写信给一些内阁成员和反对派武装力量的领导人，要求他们不再使用童兵。一个儿童权利组织声称，它已经将上述领导人有关反对招收童兵的讲话录像，准备在电视台播放。

33. 代表团在 2011 年 6 月的评估访问中吁请也门政府：不要剥夺为民众提供水电和燃料的基本服务，并且采取行动恢复这些服务。部分拆除萨那的安全障碍和检查站是一个令人欢迎的事态发展，有助于局势逐步恢复正常。代表团收到的一些指控声称：安全部队将供应水电的设施作为攻击目标。然而，无法核实这一信息。代表团还收到信息说：政府有时占用平民建筑物。例如，据说，政府部队在塔伊兹占据了 Thawra 医院(塔伊兹行政区最大的医院，负责为该区的绝大多数居民提供医疗服务)，并且在附近的医疗机构部署坦克，用以炮轰平民区和自由广场。

34. 代表团在评估报告中还建议也门政府制定一项方案，以便保护所有在 Saada 长期冲突中受到影响的人民，特别是国内流离失所者。由于掌握了 Sa'dah 实权的 Houthi 团体对于人道主义机构的活动实行了部分限制，因此在这一方面的进展受到了阻碍。其中一个人道主义机构(无国界医生组织)被迫停止其工作，并且遭到了驱逐，政府所提供的理由(迫切需要这座建筑物)是明显虚假的。人道主义工作者告诉代表团说，他们的工作经常遭到破坏；Houthi 围困了 Dammaj，不准他们进入该城。然而，应当指出，当初逃离 Sa'dah 后在城外临时营地或者别人家里栖身的原居民已经陆续回城，其速度高于预期。

## B. 据称是反对派武装团体犯下的侵犯人权行为

35. 安全理事会第 2014(2011)号决议以及 2011 年评估访问代表团的报告都建议：反对派武装力量从举行静坐和进军等和平示威活动的地区撤走所有武器(包括轻武器和火箭榴弹)；同时确保其支持者和下属人员不从示威队伍中开火，从而避免示威者受到政府军队还击火力的伤害。

36. 代表团在萨那注意到，反对派武装人员仍然控制着这座城市的大片地方。多数示威者和反对派支持者聚集在变革广场、新老大学区以及第 60 大街的西北部。这些地区基本上为第一装甲师前师长 Ali Mohsen 的部队所控制。Ali Mohsen 在叛离政府军队之后发誓保护反政府示威者。忠于 Sheikh Sadeq al-Ahmar 的武装人员控制了 Hasaba 和 Safwan 地区。代表团发现，在发生萨那地区最大规模抗议行动的地区(包括变革广场和大学广场)仍然存在各种武器，包括火箭榴弹等重型武器以及其他远程武器。在根据海湾合作委员会的倡议签署了协议之后，反对派武装力量曾经拆除了一些安全障碍。但是，目前在反对派武装力量占据的萨那地区到处都是由民兵控制的特别安全障碍。

37. 向反对派武装力量提出的另外一项重要建议是：他们必须确保不让 18 岁以下儿童参与检查站活动或者保护示威者。代表团在萨那反对派武装力量所控制的地区注意到：明显不到 18 岁的儿童穿着军装在检查站执勤和警戒。

38. 代表团还获悉，被反对派武装团体所控制的区域中的许多居民，特别是那些被认为持有不同政见的居民，仍然受到骚扰和恐吓。代表这些地区居民的一些组织向代表团提供了许多关于遭到安全部队各种派别骚扰的证词和文件。这些文件的指控内容包括：经常在安全检查站遭到口头上和身体上的虐待；财产遭到破坏；以及房屋和汽车遭到任意搜查。一些证词表明，一些人(特别是妇女和儿童)被迫待在家里或者干脆搬家。代表团还获悉，一些住家被武装部队占用。

39. 代表团在访问期间注意到变革广场日益明显的敌意。有人报告说，在不同政治理念的反政府组织之间发生了几次冲突，在参加“生命进军”的塔伊兹示威者到达之后，尤其如此。目击证人提到了骚扰和恐吓，但是无人丧生或者受到重伤。

40. 代表团还会晤了代表妇女的民间社会组织。它们叙述了居住在一些被占领地区的妇女的处境；例如，越来越多的萨那大学的女学生被迫搬走或者干脆不去那些地区，因为她们不愿意接受男性安全人员的检查。

41. 代表团在塔伊兹获悉，几十名安全人员以及其他政府工作人员被反对派武装团体拘留。塔伊兹省长的儿子也是其中之一，后来只是在一些外国大使的干预之下才获释。代表团收到的信息还表明，武装团体在塔伊兹绑架了一些安全人员。据称，绑架者对一些被拘留者实施了酷刑，或者不准他们接受医疗。代表团向反对派领导人提出了这些问题，并且要求他们释放所有被拘留者。

42. 代表团建议：反对派武装团体停止袭击提供基本服务和供应的目标，其中包括提供水电、燃料、药品以及医疗和教育的设施。在萨那，为反对派武装团体控制的地区的基本服务似乎已经遭到破坏。在访问期间，旧萨那大学已经关闭。一些中小学、商店和企业也已经部分或者全部关闭。公共交通很少或者根本不存在。交通、电力、煤气以及其他商品的价格已经上涨了 2 倍或者 3 倍。在 Shabwah 行政区，对于公共建筑物的袭击仍在继续。10 月 15 日，一条输气管道被炸毁，据说是为了报复对于基地组织成员(包括两名 18 岁以下儿童)的法外处决。从 Mareb 到萨那的电力线路屡次遭到破坏(2012 年 1 月在 24 小时内遭到两次破坏)。运送炼油产品的车队也成为了攻击目标，但是在沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国提供了原油之后，形势有所改善。

### C. 其他特别关注的问题

43. 代表团收到了各种关于儿童权利受到侵犯的报告。据报告，儿童仍然遭到同许多成年人一样的极端的暴力，其中包括杀戮、伤害和/或安全部队招兵。代表团收到的信息表明，儿童直接参与了暴力行动；有人看见穿着军装的儿童在街头巡逻和在政府检查站执勤。此外，儿童被迫辍学，参加示威游行或在战斗中伤亡和流离失所。许多学校遭到了政府军队或者武装团体的破坏或者被迫撤离，从

而导致了数以千计的儿童的教育权利被剥夺。根据保护儿童机构的资料，在动乱开始以后，在塔伊兹有 32 所学校被关闭了两个月。在大约 100 所学校之中，有 12 所被武装部队或者武装团体占用。在编写本报告时，尽管针对教育局长和一些校长的抗议行动仍在继续，但是塔伊兹的所有学校已经重新开放。人道主义机构也报告说，关于儿童营养不良的个案的数量增长之快令人震惊。资料显示：一些家庭不得不减少每天进餐次数，即使儿童不满 5 岁，也是如此。

44. 关于言论自由问题，同代表团会晤的媒体组织对于记者所面临的挑战的严重性表示关注。据报告，自从 2011 年 1 月以来，针对记者的侵权事件已经超过 320 起。其中 44 起事件涉及：骚扰、威胁、袭击(包括 12 月 24 日的 Dar Salm 袭击事件)、非法逮捕以及拘留。据报告，绝大多数事件是政府安全部队犯下的。记者 Abdelhakim Thu'il 于 10 月 14 日被国家保安部队单独关押，直到 12 月中才获得释放。官方新闻社 Saba 的一名前社长声称，自己受到了总统一名亲戚的直接威胁。位于萨那 Safwan 区的 Al-Sa'ida 电视台总部在 10 月该地区的严重冲突中被焚毁。还有一些案件涉及政府武装人员在萨那的袭击和非法拘留。另有一起事件发生在 Saada。工会也记录了 90 多起关于在也门的主要城市的入口处以及 Saada 市某些地区的安全检查站没收报纸的事件。还有人报告，记者遭到了驱逐；网站被查封。代表团在访问期间获悉，自从动乱开始以来，至少 5 名记者已经丧生；其中 4 名据说是被政府狙击手杀害的。

45. 已经被边缘化的 Muhamasheen 人(也被称为 *Al Akhdam*，阿拉伯文意思是“仆人”)具有明显的非洲人长相。反对派武装团体仍然对他们进行骚扰，指控他们支持总统。塔伊兹地区的一个 Muhamasheen 人居住点正处于交战区域；在战斗最激烈时，该地区的居民被禁止外出。打扫街道是 Muhamasheen 人的主要谋生手段之一，但是由于暴力行动以及垃圾车被盗，使得他们丧失了生计。

46. 根据协调人道主义援助办公室的最新报告，几千名难民(多数是埃塞俄比亚人)流落在也门北部。他们的生活极端艰难。据报告，仅在 12 月已有 30 多人死亡。

## 五. 实施高级专员办事处的建议

47. 已经采取了一些措施，实施人权高专办在其评估访问报告(A/HRC/18/21)中所提出的建议。人权高专办在上一次报告中建议：政府释放所有因为和平行使其言论自由和集会自由权利而被拘留而且没有遭到刑事指控的囚犯。维护国家安全和稳定军事委员会告知代表团说，自从目前的动乱开始以来，政府总共拘留了 197 人。据该委员会透露，其中 66 人被共和国卫队拘留；10 人被宪兵拘留；1 人被军事情报处拘留；还有 80 人被内政部拘留。委员会证实说，在政府宣布释放所有因为示威而被拘留的人时，为了表示善意，已将多数被拘留者释放。委员会指出，还有 40 人仍然在押，因为他们被控犯有严重罪行；因此将受到审讯。委员会证实说，已经收到了接近叛军将军 Ali Mohsen 的一些人士的请求：释放

一大批被政府拘留的反对派人士。委员会还说，它已经审查了名单，发现其中许多人不在拘留者之中。

48. 人权部长和法律事务部长在访问期间告知代表团，目前正在编制关于设立国家调查委员会的蓝图；不久将提交内阁审批。这两位部长向代表团保证说：调查委员会将根据国际标准独立运作；委员会的任务是调查在动乱期间犯下的任何侵犯人权事件；委员会将由不属于任何政治派别的人组成；将根据本人的品德和地位任命委员；委员会还将制定关于为受害者提供赔偿和补偿的方案。然而，他们指出，考虑到可能会通过一项大赦法律，因此有可能会完全不提起诉讼的问题。

49. 代表团会见了国防部长、内政部长以及维护国家安全和稳定军事委员会的代表。代表团提到有人指控说，平民在秘密拘留中心遭到非法拘留；并且提出了三个人名，据说是被中央安全部队秘密拘留。委员会向代表团保证说，它将调查这些个别案件。至今，委员会没有收到任何有关信息。

50. 代表团所收到的信息还显示，目前正在释放一些被政府军在塔伊兹拘留的人；有些人已经被转移到 A 或者萨那，目前正在等待释放。

51. 代表团在同一个由各个部委和政府机构组成的技术委员会的代表会晤时还获悉，萨利赫总统已于 11 月 27 日宣布赦免在 2011 年事件中“犯错误”的安全人员。没有一个参加当时会晤的人可以确定：总统的宣布是否属于正式性质；获得赦免的人是否已经确认。一些委员会已经在萨那和塔伊兹开展工作，以便评估物质损失和提供赔偿。另外一个由塔伊兹省省长设立的委员会已经开始向 22 个平民受害者的家人发放所谓“血钱”或者“丧葬费”。还有大约 50 宗案件仍然有待于审议。塔伊兹省省长的经费来自公共经费和私人捐款。目前还不清楚：委员会如何确保其他地方(例如：Arhab、Sanaa 或 Aden)采取同样的措施，因为，据报告在这些地方许多平民死亡，但是没有在这一方面取得类似的进展。也门政府没有提供有关这个问题的新的信息。

52. 此外，由人权部长担任主席的技术委员会还告诉人权高专办，第 238 号法令已经于 2011 年 11 月 15 日通过。这项法令制定了一个框架，以便实施人权高专办在其评估访问报告中提出的建议。人权高专办对于通过这项法律法令表示欢迎和赞扬，因为它吁请人权部长和法律事务部长向内阁提出一项蓝图，要求设立一个调查侵犯人权行为的委员会，包括制定向受害者提供赔偿和补偿的方案。代表团的对话者说，目前新政府正在继续开展有关这项蓝图的工作，但是至今尚未发现进一步的进展。

53. 人权高专办建议也门政府：在以下方面加强同联合国的合作：(a) 实施条约机构(在普遍定期审议中)和特别程序所提出的建议；(b) 批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《罗马规约》；(c) 实施秘书长在关于儿童和武装冲突问题的报告中提出的建议。<sup>4</sup> 代表团在同人权部长和法律事务部长进行会晤时提出

<sup>4</sup> A/65/820-S/2011/250。

了上述问题。两位部长表示支持加强同联合国的合作，实施条约机构的建议以及批准上述国际条约。代表团获悉，新的内阁目前正在制定一项关于实施上述建议的框架，准备提交新政府审批。然而，在代表团访问时政府尚未实施上述措施。

54. 人权高专办还建议也门政府：加强同人权高专办的合作，并且根据《巴黎原则》加快设立国家人权机构。人权高专办曾经几次向也门常驻日内瓦代表提出这些问题。该代表一再表示：也门政府愿意设立一种旨在加强同人权高专办合作的框架，其中包括设立国家人权机构。在代表团访问时，人权部长和法律事务部长都表示：对于同人权高专办建立更加紧密的联系以及推动人权高专办在也门设立常驻代表机构十分感兴趣。

55. 人权高专办向反对派武装力量提出的一项重要建议是：释放所有仍然被拘留的囚犯；调查关于其下属实施酷刑和强迫失踪的案件。也门政府声称，Ali Mohsen 的部队总共拘留了 491 名平民和 193 名士兵。据称，忠于 Sheikh Sadeq al-Ahmar 的部队拘留了大约 200 人。代表团同 Sheikh Hashim al-Ahmar(Sheikh Sadeq al-Ahmar 的弟弟以及其武装部队司令)进行了会晤。他声称，政府指控他们拘留了 200 人；但是，其中多数人并不属于这种情况，而且也不是被拘留者。相反，他们是在脱离政府后参加 al-Ahmar 武装力量的人。Sheikh Hashim al-Ahmar 还指出，在政府决定释放多数因为示威游行而被逮捕的囚犯之后，多数被拘留者已经获得释放；目前只有 40 人在押。Sheikh Hashim 保证提供关于囚犯的姓名和数量的详细资料。然而，迄今为止，没有收到任何进一步的资料。

## 六. 结论和建议

56. 代表团注意到，也门人民举行和平集会是为了争取更多自由，要求制止腐败和尊重法治。但是，他们仍然在本来不应该使用非致命措施的情况下遭到了过分武力的镇压。代表团指出，在萨那，反对派武装人员继续将各种武器运入举行抗议活动的地区，从而危及在这些地区生活或者活动的平民的生命安全。有关证词进一步表明，居住在反对派武装力量所控制的萨那地区的平民经常遭到骚扰和恐吓，有时甚至遭到袭击。

57. 在报告时期，在政府军队同反对派武装团体之间以及非国家武装团体之间爆发了武装冲突；政府军队也对行使其和平集会权利的平民使用了武力。目前的动乱使得人道主义和经济形势日趋严重。

58. 代表团还注意到，政府安全部队和反对派武装力量继续使用 18 岁以下的儿童。

59. 代表团从各种渠道收到的信息表明，一些平民继续被政府安全部队非法拘留；反对派武装力量继续非法拘留被怀疑同情政府或者属于安全部队的人。

60. 尽管通过了一项法令，计划制定一项旨在实施人权高专办在评估访问期间所提出的建议的框架(其中包括设立国家调查委员会)，但是在调查关于过分使用

致命的武力、任意逮捕、强迫失踪以及酷刑等事件方面没有取得任何具体进展。考虑到在实施上述建议方面进展不大，高级专员重申多数上述协议。

61. 高级专员建议：也门政府抓住组成新政府所带来的机会，通过实施以下措施重新确立该国的法治：

(a) 立即采取行动，制止安全部队对于平民和平民目标的袭击，完全履行该国对于国际人权法承担的义务；特别是只有在生命遭到直接威胁时才能作为一种最后的手段使用火器和致命武力；

(b) 根据相关的国际标准，对于关于政府安全部队严重侵犯人权行为的可信指控进行透明的和独立的全国性调查，其中包括关于(但是不限于)杀害平民、对平民过分使用武力、任意拘留以及虐待和酷刑的指控；同时确保将所有肇事者绳之以法；

(c) 向所有由于政府安全部队或者其附属人员的非法行动而受到伤害(包括，但是不限于，受伤或者丧生)的受害者及其家属提供补偿；

(d) 确保将应对严重侵犯人权行为(包括战争罪和反人类罪)承担责任之人绳之以法；

(e) 立即采取措施制止使用和招收儿童，安排已经入伍的儿童退役，并且同联合国合作，帮助有关儿童融入其社区的生活；

(f) 释放所有被拘留者，并且公布已经获释和仍然在押的囚犯的姓名以及继续拘留的理由；

(g) 不要采取任何行动剥夺民众的基本需要(例如：水电和燃料)；立即采取行动恢复基本服务和基本需要的供给，特别是提供水电、燃料、药品的设施以及教育设施；

(h) 加强同联合国的合作，其中包括实施联合国条约机构(在普遍定期审议时)和特别程序提出的建议；向所有主题特别程序任务执行人发出长期邀请；批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《罗马规约》；实施秘书长在其关于儿童和武装冲突的报告中所提出的建议；

(i) 根据人权理事会第 18/19 号决议，制定一个框架，以便在国际社会的支持下在人权领域中同人权高专办继续对话和加强合作；

(j) 澄清国家和政治安全部队的报告路径，并由司法部门和议会对其活动进行更加严密的监测。

62. 高级专员建议反对派武装力量：

(a) 从举行静坐和进军等和平示威活动的区域撤走所有武器(包括轻武器和火箭榴弹)，同时确保其支持者或者下属不从示威者的队伍中开火，以免示威者在政府军还击时受到伤害；

(b) 确保没有任何 18 岁以下的儿童(无论是支持者还是下属)参加检查站活动或者保护示威者；

(c) 停止任何针对表示不同意见的示威者的暴力行为、骚扰、威胁以及恐吓；

(d) 放松对于行动的限制，其中包括拆除检查站和方便人道主义机构的工作；

(e) 释放所有在押的囚犯；提供已经获释和仍然在押的囚犯的姓名，确保他们获得人道待遇；

(f) 同政府机构合作，调查反对派武装人员可能犯下的虐待行为；

(g) 不要袭击向平民提供必要的服务的目标；撤出所有公共建筑物，并从公共和私人的房产撤走。

63. 高级专员建议国际社会：

(a) 呼吁也门各方不要使用暴力；在国际社会的支持下，通过公开、透明和全面的对话解决其政治或者派别分歧；

(b) 鼓励国际社会对于造成严重伤亡的事件进行独立的和公正的调查；

(c) 注意关于人道主义援助的呼吁并且为 2011 年也门人道主义应对计划和联合国联合稳定计划提供财政援助。

---