

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
13 February 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Девятнадцатая сессия****Пункты 2 и 10 повестки дня****Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека
о положении в области прав человека
в Йемене****Резюме*

В своей резолюции 18/19 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его девятнадцатой сессии доклад о развитии положения в области прав человека. В связи с этим в период с 20 по 27 декабря 2011 года Управление Верховного комиссара (УВКПЧ) направило в Йемен делегацию для получения из первых рук информации об изменениях положения в области прав человека в стране и представления доклада об осуществлении рекомендаций в адрес правительства и других сторон, сформулированных УВКПЧ по итогам предыдущей миссии по оценке (A/HRC/18/21).

В отчетный период применение силы было связано с вооруженной конфронтацией между правительственными войсками и вооруженными оппозиционными группами и между негосударственными вооруженными группами; кроме того, правительственные войска принимали силовые меры в отношении безоружных гражданских лиц, осуществлявших свое право на мирные собрания. Несмотря на относительное затишье, установившееся в начале декабря 2011 года после принятия соглашения в соответствии с инициативой Совета сотрудничества стран Залива, в Йемене сохраняется политическая, межплеменная и межрелигиозная напряженность и по-прежнему высока вероятность гражданской войны. Как представляется, большие территории страны, в том числе це-

* Представлен с опозданием.

лые провинции (мухафазы) и значительные части Саны и Таиза, находятся под частичным либо полным контролем негосударственных вооруженных групп. Продолжающиеся беспорядки усугубляют усложняющуюся гуманитарную ситуацию по причине ограничения доступа к услугам здравоохранения, продовольствию, водным ресурсам, топливу, электричеству и образованию. Экономическая деятельность во многих секторах постепенно прекратилась, в связи с чем многие жители Йемена лишились средств к существованию.

В ходе длительных совещаний и консультаций с представителями правительства и гражданского общества Саны и Таиза делегация отметила, что правительством был предпринят ряд позитивных шагов. Принятие соглашения в соответствии с инициативой Совета сотрудничества стран Залива, которое привело к формированию переходного правительства и обеспечило условия для проведения президентских выборов 21 февраля 2012 года, принесло относительное спокойствие и повысило вероятность мирного урегулирования ситуации. 15 ноября правительство приняло решение о создании рамочного механизма для осуществления резолюции 18/19 и рекомендаций, сделанных в докладе направленной УВКПЧ миссии по оценке, включая учреждение национальной комиссии по проведению расследований. Кроме того, недавно правительство выпустило на свободу большинство лиц, задержанных в связи с акциями протеста.

Вместе с тем делегация отметила, что жители Йемена, выступающие с мирными призывами к предоставлению большей свободы, прекращению коррупции и соблюдению принципа верховенства закона, по-прежнему становятся жертвами чрезмерного и непропорционального применения смертоносной силы в ситуациях, предусматривающих использование иных мер. Кроме того, не были предприняты надлежащие шаги по организации расследований в связи с заявлениями о серьезных нарушениях прав человека. Национальная комиссия по проведению расследований до сих пор не сформирована.

Делегация обратила внимание на то, что находящиеся в Сане вооруженные оппозиционные группы продолжают появляться с оружием в местах организации публичных акций протеста, создавая угрозу для жизни гражданского населения этих районов и лиц, которые часто их посещают. Показания свидетелей также говорят о том, что гражданские лица, проживающие в районах Саны и Таиза, которые находятся под контролем вооруженных оппозиционных групп, либо проходящие через эти районы, постоянно подвергаются преследованию и запугиванию и в отдельных случаях становятся жертвами нападений со стороны вооруженных лиц под командованием вооруженных оппозиционных групп.

Делегация отметила продолжающееся использование силами безопасности и вооруженными оппозиционными группами детей в возрасте моложе 18 лет. Члены делегации становились свидетелями того, как дети проводят проверку с целью обеспечения безопасности и участвуют в других военных действиях. Делегация также получила информацию о том, что правительственные силы безопасности по-прежнему содержат под стражей гражданских лиц без соблюдения надлежащей правовой процедуры и что вооруженные оппозиционные группы продолжают незаконно задерживать гражданских лиц, поддерживающих правительство или сотрудников сил безопасности.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	4
II. Методы работы	3–6	4
III. Справочная информация	7–18	5
A. Политическая ситуация и последние события на местах	7–17	5
B. Международная правовая система	18	8
IV. Положение в области прав человека	19–46	8
A. Нарушения прав человека, предположительно совершаемые правительственными силами безопасности	22–34	9
B. Нарушения прав человека, предположительно совершаемые вооруженными оппозиционными группами	35–42	13
C. Другие вопросы, вызывающие особую обеспокоенность	43–46	14
V. Выполнение рекомендаций Управления Верховного комиссара	47–55	16
VI. Выводы и рекомендации	56–63	18

I. Введение

1. В своей резолюции 18/19 Совет по правам человека призвал правительство Йемена и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека выработать рамки для продолжения диалога и укрепления сотрудничества в области прав человека, а международное сообщество – поддержать такое сотрудничество и просил Управление Верховного комиссара (УВКПЧ) представить Совету на его девятнадцатой сессии доклад о развитии положения в области прав человека в Йемене. Совет также просил УВКПЧ координировать с донорами методы оказания помощи правительству Йемена и неправительственным организациям в целях укрепления потенциала для создания национального правозащитного учреждения.

2. 24 ноября 2011 года Верховный комиссар обратился к правительству Йемена с просьбой разрешить УВКПЧ направить в страну делегацию в целях подготовки доклада о развитии ситуации, который будет представлен Совету по правам человека. 15 декабря 2011 года правительство дало соответствующее разрешение, благодаря которому делегация посетила страну в период с 20 по 27 декабря. Мандат миссии, согласованный с правительством, предусматривал:

- а) оценку положения в области прав человека;
- б) получение информации от широкого круга участников, включая правительство Йемена, неправительственные организации и организации гражданского общества, пострадавших и свидетелей, а также страновую группу Организации Объединенных Наций.

II. Методы работы

3. Миссия проводилась в тесном сотрудничестве с Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Йемене, поддержка которого на протяжении всего периода ее осуществления оказалась весьма полезной. Правительство Йемена содействовало выполнению миссии, обеспечив делегации возможность встретиться с представителями органов государственной власти, включая министра иностранных дел, министра по правам человека, министра внутренних дел, министра обороны, министра по правовым вопросам и Военный комитет по обеспечению безопасности и стабильности. Члены делегации также пообщались с губернатором провинции Таиз, членами парламента, представителями неправительственных организаций, журналистами, адвокатами, врачами, правозащитниками, пострадавшими и их родственниками, дипломатами и страновой группой Организации Объединенных Наций. Делегация благодарит правительство за оказанную помощь и координацию работы и выражает признательность за поддержку, полученную от всех лиц, с которыми ее представители беседовали на протяжении всего периода осуществления миссии.

4. Настоящий доклад является продолжением доклада организованной УВКПЧ миссии по оценке (A/HRC/18/21), который содержит информацию о положении в области прав человека в период с начала беспорядков в первые месяцы 2011 года по июль текущего года. В настоящем докладе представлена современная оценка общего положения в области прав человека в Йемене, в частности оценка ситуации в связи с рекомендациями, сформулированными

УВКПЧ в его докладе о миссии и Советом по правам человека в его резолюции 18/19.

5. Делегация, которой была поручена данная миссия, посетила Сану и Таиз. В числе прочего ее члены побывали в местах проведения демонстраций, местах, где были совершены акты насилия, и больницах. В связи с временными ограничениями и ограничениями, обусловленными требованиями безопасности, делегация не смогла посетить другие районы страны; при этом, однако, она получила десятки докладов и документов и встретила с большим числом людей, которые представили собственные сведения о многих местах, где ей не довелось побывать.

6. Полученные документы были помещены в архив для надлежащего использования в будущем.

III. Справочная информация

A. Политическая ситуация и последние события на местах

7. В отчетный период на всей территории Йемена по-прежнему отмечались различные по своим масштабам проявления насилия, начиная с единичных вспышек насилия и заканчивая ситуациями длительной вооруженной конфронтации. Применение силы было связано с вооруженной конфронтацией между правительственными войсками и вооруженными оппозиционными группами и между негосударственными вооруженными группами; кроме того, правительственные войска принимали силовые меры в отношении безоружных гражданских лиц, осуществлявших свое право на мирные собрания. После относительно затишья, установившегося в начале декабря вслед за принятием соглашения, которое обеспечило условия для формирования переходного правительства и проведения президентских выборов, в стране по-прежнему отмечается политическая, межплеменная и межрелигиозная напряженность при высокой вероятности гражданской войны. Как представляется, большие территории страны, в том числе целые провинции и значительные части Саны и Таиза, находятся под частичным либо полным контролем негосударственных вооруженных групп. Продолжающиеся беспорядки усугубляют усложняющуюся гуманитарную ситуацию, ограничивая доступ населения к услугам здравоохранения, продовольствию, водным ресурсам, топливу, электричеству и образованию. Экономическая деятельность в большинстве секторов постепенно прекратилась, в связи с чем многие жители Йемена лишились средств к существованию.

8. 21 октября Совет Безопасности принял резолюцию 2014 (2011), ставшую первой резолюцией по Йемену, в которой он решительно осудил продолжающиеся нарушения прав человека йеменскими властями и ущемления прав человека, совершаемые другими субъектами, и подчеркнул, что все те, кто несет ответственность за насилие, нарушения и ущемления прав человека, должны быть привлечены к ответу. Совет также потребовал, чтобы йеменские власти обеспечили согласованность своих действий с обязательствами, принятыми в соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, и чтобы все оппозиционные группы воздерживались от насилия и прекратили применять силу для достижения политических целей.

9. 23 ноября в Эр-Рияде было подписано соглашение между правительством Йемена и лидерами оппозиции. Данное соглашение, касавшееся механизма

обеспечения переходного процесса в Йемене в соответствии с инициативой Совета сотрудничества стран Залива, создало условия для переходного процесса, которые позволят провести досрочные выборы 21 февраля 2012 года. Консенсусным кандидатом на пост временного руководителя страны в течение данного процесса был избран вице-президент.

10. В целях выполнения первого этапа соглашения был принят ряд мер. Во-первых, премьер-министр Басинджа осуществлял контроль над формированием нового правительства национального единства – коалиции Всеобщего народного конгресса, оппозиционной коалиции Общего собрания партий и независимых деятелей, которые 10 декабря были приведены к присяге вице-президентом Абдом Раббу Мансуром Хади в качестве членов нового кабинета министров из 34 человек. В состав нового кабинета вошли только три женщины, несмотря на зафиксированные в соглашении обещания повысить их представленность. Во-вторых, вице-президент учредил Военный комитет по обеспечению безопасности и стабильности, состоящий из старших должностных лиц органов безопасности, которые представляют правительственные силы и силы, поддерживающие оппозицию. Хотя до настоящего времени Комитет уделял основное внимание ситуации в Сане, его представители совершили краткую поездку в Таиз.

11. Подписание вышеупомянутого соглашения в отношении переходного периода сопровождалось широкой волной протестов и критики со стороны активистов и групп по защите прав человека. Серьезные возражения, в частности, вызвало положение о предоставлении широкой амнистии президенту и его сторонникам, предусмотренное инициативой Совета сотрудничества стран Залива. Активисты и группы правозащитников выступили с призывами о привлечении виновных к ответственности за преступления, в частности за те из них, которые были совершены после начала беспорядков. За этим последовали ярые столкновения – сначала в Сане, а затем в Таизе. В ходе визита делегация отметила в целом спокойную обстановку в Сане, которую постепенно покидали правительственные силы безопасности, находившиеся во всех районах города, однако акты насилия возобновились после убийства безоружных участников демонстрации протеста, состоявшейся 24 декабря в районе Дарсалм на въезде в Сану.

12. В отчетный период в Сане отмечались отдельные вспышки насилия и частное применение смертоносной силы со стороны правительственных сил безопасности. 18 и 19 сентября силы безопасности открыли огонь по участникам акций протеста. В последующие несколько дней – период, совпавший с возвращением президента Салеха из Саудовской Аравии 23 сентября, – ожесточенные столкновения Республиканской гвардии и Центральных сил безопасности с солдатами, верными перешедшему в оппозицию генералу Али Мохсену, привели к гибели десятков мирных жителей, попавших под перекрестный огонь. В ходе этих столкновений многие граждане подверглись произвольным задержаниям; по информации, предоставленной миссии, по меньшей мере четыре человека были подвергнуты пыткам в период содержания под стражей. Вручение Нобелевской премии мира йеменской правозащитнице Таваккуль Карман и еще двум женщинам из Либерии, состоявшееся 7 октября, было отмечено масштабными демонстрациями во всех регионах Йемена, на которые силы безопасности, особенно в Таизе, ответили актами насилия.

13. 24 декабря правительственные силы безопасности и лица в штатской одежде напали на протестующих, применив дубинки, водомет и боевые патроны, что, как утверждается, привело к гибели по меньшей мере девяти человек и

получению травм и ранений десятками людей. Протестующие, выступившие из Таиза, являлись участниками акции под названием "Марш жизни".

14. Ожесточенные столкновения в Таизе начались 29–30 мая, когда правительственные войска открыли стрельбу боевыми патронами по участникам мирной акции протеста на Площади свободы. В ответ на это антиправительственные группы собрались на площади и в ее окрестностях и захватили контроль над значительной частью города. Это привело к заметному росту насилия со стороны правительственных войск, которые нападали на районы, занимаемые антиправительственными группами, верными шейху Хамуду аль-Михлафи и Садику Серхану (которые присоединились к Первой бронетанковой дивизии генерала Али Мохсена), с большого расстояния, используя такие виды тяжелого оружия, как танки, минометы и пулеметы. Отвечая ударом на удар, антиправительственные группы применяли пулеметы и реактивные гранатометы, чтобы атаковать позиции правительственных войск, в том числе временно занимаемые ими гражданские объекты.

15. В регионе Архаб – малонаселенном, но весьма уязвимом районе, который находится примерно в 20 километрах к северу от столицы и в основном контролируется вооруженными оппозиционными группами, – время от времени происходили яростные стычки между Республиканской гвардией и вооруженными представителями тех или иных племен. Согласно поступившим сообщениям, в августе в результате ожесточенных сражений между правительственными войсками и их противниками были убиты несколько солдат и по меньшей мере 20 повстанцев. По имеющейся информации, на протяжении всего отчетного периода военная авиация совершала налеты, бомбардируя цели и убивая людей, точное число которых не установлено. Согласно свидетельским показаниям и сообщениям, полученным в ходе миссии, нападения на Архаб совершали правительственные войска, согласовывавшие свои действия со своими сподвижниками из числа представителей соответствующих племен и применявшие военную авиацию, танки, ракеты дальнего радиуса действия, тяжелую артиллерию и снайперов. Очевидцы заявили о повсеместном уничтожении государственной и частной инфраструктуры, назвав продолжающиеся нападения осадой, которая самым серьезным образом ограничивает право населения на свободу передвижения и в отдельных случаях лишает его доступа к гуманитарной помощи. Проверить данные о точном числе убитых и раненых невозможно.

16. Аналогичные тенденции к применению насилия были зафиксированы в других районах страны. Большинство районов провинции Абьян и ряд городов провинции Шабва по-прежнему находятся под жестким контролем вооруженных членов группы "Ансар аш-Шариа", которая предположительно связана с организацией "Аль-Каида". Делегация заслушала ряд заявлений о том, что "Ансар аш-Шариа" вынуждает население придерживаться строгого толкования положений мусульманского права, что привело по крайней мере к одной публичной казни 15-летнего ребенка после проведения упрощенного судебного процесса, который не соответствовал нормам международного права в области прав человека. Центр преподавания религиозного учения в Даммадже – поселке в северной провинции Саада – превратился в очаг насилия между последователями Абдельмалека аль-Хути и ополченцами-салафитами. Первые заявили о том, что находящиеся в этом районе студенты-салафиты не выполнили соглашение, в соответствии с которым они должны были сложить оружие. Многочисленные попытки урегулирования конфликта путем посредничества между этими группами, предпринятые активистами, представителями племен и политическими деятелями, не принесли результатов. В провинциях Эль-Джауф и Хадджа также были зафиксированы столкновения, приведшие к увеличению

общего количества случаев применения религиозной риторики в этом районе, которое можно квалифицировать как подстрекательство к войне. Согласно поступившим сообщениям, вся провинция Саада и граничащие с ней провинции Хадджа и Эль-Джауф находятся под контролем ополченцев Хути, что негативным образом сказывается на зачислении девочек в школы, свободе слова и доступе к гуманитарным учреждениям.

17. В конце декабря учащиеся и сотрудники ряда государственных учреждений, министерств, государственных корпораций и отдельных воинских частей на всей территории страны (в том числе национальной авиакомпании, банков и образовательных учреждений) начали смещать своих руководителей с занимаемых постов против их воли на основании обвинений в коррупции. Десятки сотрудников администрации и крупных чиновников подверглись публичному унижению или физическому насилию; большинство из них лишено доступа к месту работы. Новое правительство призвало к прекращению этой практики, однако не смогло положить ей конец или обеспечить защиту пострадавших, права которых на надлежащее судопроизводство были проигнорированы.

В. Международная правовая система

18. Йемен является участником восьми из девяти основных международных договоров по правам человека¹. Оценивая выполнение государством его договорных обязательств, договорные органы по правам человека отметили многочисленные нарушения гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, которые по-прежнему имеют место. Наряду с этим договорные органы выразили глубокую обеспокоенность по поводу медленного выполнения их замечаний и рекомендаций, а также по поводу нежелания Йемена сотрудничать с самими договорными органами².

IV. Положение в области прав человека

19. В отчетный период на всей территории страны был зафиксирован целый ряд нарушений прав человека. Основные обвинения касались постоянного использования правительственными войсками и примкнувшими к ним группами смертоносной и непропорциональной силы в отношении участников преимущественно мирных акций протеста и отсутствия наказаний для большинства лиц, виновных в таких нарушениях. Кроме того, в стране продолжались столкновения с участием различных правительственных и антиправительственных сил и вооруженных лиц из племенных групп при общем равнодушии к жизни мирного населения. Члены миссии не смогли получить точных данных о численности убитых и раненых. Данные, поступившие из разных источников, варьировали в широком диапазоне и не всегда предусматривали отдельный учет убитых и/или раненых безоружных участников акций протеста и других пред-

¹ Йемен не является участником Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

² Договорные органы часто ссылаются на "широко распространенные" и "продолжающиеся" нарушения. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил, что доклад государства "не в полной мере охватывает все содержащиеся в Пакте права" и что "ответы государства-участника на перечень вопросов не систематизированы" (E/C.12/YEM/CO/2). Комитет против пыток с озабоченностью отметил, что "выводы и рекомендации, адресованные им Йемену в 2003 году, не были в достаточной мере приняты во внимание" (CAT/C/YEM/CO/2).

ставителей гражданского населения, пострадавших от действий членов тех или иных вооруженных групп и сил.

20. В ходе миссии от правительственных источников и ряда организаций гражданского общества была получена информация, согласно которой во время столкновений с вооруженными оппозиционными группами в Таице было убито значительное число сотрудников правительственных сил безопасности. В последние несколько месяцев были убиты либо получили серьезные ранения многие члены вооруженных сил, военизированных формирований и подразделений полиции. Наряду с этим была получена информация об убийстве в Таице по меньшей мере пяти офицеров службы безопасности. В Адене сотрудники сил безопасности подверглись обстрелам из автоматов и минометов, предположительно организованным членами группы "Ансар аш-Шариа".

21. Делегация обратила внимание на продолжающуюся мобилизацию вооруженных оппозиционных групп в районах проведения публичных акций протеста. Ее члены также с обеспокоенностью отметили повсеместную вербовку детей на военную службу в правительственных и антиправительственных войсках.

А. Нарушения прав человека, предположительно совершаемые правительственными силами безопасности

22. Миссия зафиксировала многочисленные заявления о внесудебных казнях и чрезмерном применении силы в отношении мирного населения и гражданских объектов со стороны сил безопасности и связанных с ними групп. Согласно поступившим сообщениям, в ряде случаев на протяжении всего отчетного периода сотрудники сил безопасности, одетые в форму, и вооруженные люди в штатском, находившиеся на улицах и крышах, открывали огонь по демонстрантам. Разбирательство уголовного дела, возбужденного в связи с событиями 18 марта в Сане, когда силы безопасности открыли огонь по протестующим, в результате чего погибли примерно 50 мирных жителей, ведется медленными темпами: было организовано только четыре слушания по делу 78 обвиняемых. То же самое можно сказать о расследовании инцидента, произошедшего 29 мая и связанного с организацией нападения и поджога на Площади свободы в Таице. Работники прокуратуры Таица заявили о своей готовности расследовать дело и привлечь виновных к ответственности, посетовав на нежелание большинства пострадавших и их семей сотрудничать с прокуратурой.

23. Делегация обратилась к правительству с просьбой представить: а) информацию о любых дисциплинарных мерах, которые были приняты в отношении офицеров, обвиняемых в чрезмерном применении силы или совершении других серьезных нарушений прав человека, касающихся гражданских объектов; б) информацию о прогрессе в деле формирования национальной комиссии по расследованию нарушений прав человека; в) любые сведения об учреждении национальной комиссии по предоставлению компенсации и возмещению вреда; г) данные о ходе расследования инцидентов, произошедших 24 декабря в Дарсалме, когда сотрудники службы безопасности или связанные с ними лица застрелили по меньшей мере девять участников акции протеста; и е) сведения о любых сдвигах в расследовании других инцидентов, связанных с нынешними беспорядками. На момент подготовки настоящего доклада делегация не получила от правительства ни одного письменного документа по вышеуказанным вопросам.

24. Согласно поступившим сообщениям, во время актов насилия в Сане 18–19 сентября члены Центральных сил безопасности³ открыли огонь по протестующим в районе Аль-Ка и убили 30 гражданских лиц. По имеющимся данным, 23 октября силы безопасности и вооруженные люди в штатском открыли огонь по участникам акции протеста в районе Зубайри, в результате которого погибли пять протестующих. Как стало известно, 24 ноября члены Центральных сил безопасности совместно с вооруженными людьми в штатском совершили нападение на участников демонстрации протеста вблизи Площади перемен в Сане, используя боевые патроны, в результате чего пять мирных граждан были убиты и еще десятки получили ранения. 25 ноября силы безопасности атаковали участников акции протеста, двигавшихся с Площади перемен по улице Зубейри. Как сообщается, силы безопасности применили для разгона протестующих водомет и слезоточивый газ, в то время как вооруженные люди в штатском открыли огонь, убив одного и ранив нескольких демонстрантов.

25. Чрезмерное применение силы было зафиксировано в связи с событиями 24 декабря, когда силы безопасности напали на тысячи протестующих, выступивших из Таиза в рамках акции, получившей известность как "Марш жизни". Делегация опросила множество очевидцев, которые представили согласующиеся друг с другом свидетельские показания о том, что силы безопасности без каких-либо оснований прибегли к использованию боевых патронов в Дарсалме на въезде в Сану, убив по меньшей мере девять мирных жителей и ранив гораздо большее их число. Делегация находилась в полевом госпитале, созданном оппозиционными группами на Площади перемен, в тот момент, когда туда были доставлены несколько человек, убитых в Дарсалме либо получивших ранения и нуждавшихся в неотложной медицинской помощи. Один из протестующих был убит выстрелом в шею, другой – выстрелом в лицо. Оба этих случая и рассказы свидетелей ясно говорят о том, что сотрудники сил безопасности прибегли к использованию оружия смертельного поражения в обстоятельствах, когда их жизням ничто не угрожало.

26. В связи с вышеупомянутыми событиями правительство заявило, что оно дало разрешение на проведение акций протеста и применяло силу только в случаях нападений на правительственные войска или нападений на режимные объекты, организованных протестующими. Остается неясным, имела ли место подобная ситуация при совершении вышеуказанных нападений.

27. Делегация получила информацию, свидетельствующую о том, что отдельные участники акции протеста бросили вызов сотрудникам сил безопасности, попытавшись прорваться в район Саны, доступ к которому был закрыт в соответствии с планом, подготовленным по прямому указанию министра внутренних дел, что заставило этих сотрудников вмешаться в ситуацию с целью направить протестующих по заранее согласованному маршруту, ведущему к Площади перемен. По словам свидетелей, многие подразделения сил безопасности действовали в соответствии с законом и применяли методы несмертельного поражения для оказания противодействия протестующим – например, использовали дубинки и водомет. Заявления очевидцев и имеющиеся документы говорят о том, что силы безопасности не имели оснований для применения средств смертельного действия. Об этом свидетельствует тот факт, что от сил безопасности не было получено сообщений о потерях личного состава или серьезных ранениях. Кроме того, "Марш жизни" начался в Таизе несколькими днями ранее, и у правительства было достаточно времени для того, чтобы обеспечить

³ См. A/HRC/18/21, paras. 22–27.

надлежащий инструктаж сотрудников сил безопасности в отношении обстоятельств, которые могут оправдать применение силы со смертельным исходом.

28. По неподтвержденным данным, в Таизе правительственные силы безопасности застрелили четырех участников мирной акции протеста, состоявшейся 18–19 сентября на Площади свободы. 11 ноября три женщины погибли под танковым обстрелом Площади свободы с позиции вблизи больницы Тхавра. В этот же день танки открыли огонь по району Ар-Рауда; как утверждается, девять снарядов попало в больницу Ар-Рауда, что привело к гибели женщины, находившейся на лечении, и получению травм другими пациентами. Пациентов пришлось эвакуировать в подвал. Согласно ряду сообщений и рассказов очевидцев, с начала октября в результате чрезмерного применения силы правительственными войсками в Таизе было убито более 50 мирных жителей, включая женщин и детей. Правозащитные группы также сообщили о случаях произвольного задержания участников мирных акций протеста. Свидетели показали, что мишенью для сил безопасности в этот период становилась любая группа, состоявшая из нескольких человек, на улицах Таиза.

29. Различные источники представили противоречащие друг другу сообщения о событиях, происходивших в Таизе в период с июля по декабрь 2011 года. Должностные лица, отвечающие за обеспечение безопасности, описали неоднократные попытки вооруженных противников захватить город и выдворить из него армейские подразделения и отряды по охране общественной безопасности наряду с убийствами сторонников Всеобщего народного конгресса и захватом общественных зданий, что вынудило их прибегнуть к силе, чтобы поддержать авторитет правительства. Они настаивали на том, что сила применялась только в тех случаях, когда это было необходимо, с предельной осторожностью, чтобы сохранить жизнь мирного населения, и отрицали факты беспорядочного обстрела, заявляя, что их противники тоже несут ответственность за обстрел и целенаправленные убийства сотрудников сил безопасности и мирных граждан. В это же время правозащитники, группы оппозиции и лидеры вооруженных оппозиционных групп сообщили об инцидентах, связанных с неоднократным массовым применением насилия из "пояса безопасности" над городом и вокруг него (во время боевых действий тяжелые орудия были установлены на крепости Таиза, откуда открывается широкий вид на прилегающую территорию), при котором были задействованы несколько десятков танков и другие вооружения. Это также мешало движению и не позволяло получить доступ к экстренной медицинской помощи. Делегация собрала рассказы очевидцев и документы, свидетельствующие о том, что вне зависимости от принятых мер предосторожности было убито множество безоружных мирных жителей. Большое число человеческих жертв и массовое перемещение населения, вне всяких сомнений, обусловлены использованием артиллерии и танков, которыми не располагает вооруженная оппозиция.

30. Аналогичные заявления поступили из Аль-Ходейды, где, согласно непроверенным данным, силы безопасности открыли огонь по участникам акции протеста, состоявшейся 23 октября, и ранили 30 человек. Как утверждается, 5 ноября один человек был убит и еще 28 ранены в результате чрезмерного применения силы службами безопасности. Делегация получила ограниченные сведения об обстоятельствах совершения этих нападений.

31. Делегацией была получена неподтвержденная информация о случаях применения пыток в период санкционированного властями содержания под стражей в местах предварительного заключения в Сане. По меньшей мере в двух случаях соответствующие лица находились в тайных центрах содержания

под стражей, контролируемых Центральными силами безопасности. Делегация опросила двух пострадавших с видимыми признаками применения пыток, которые заявили, что в период содержания под стражей они подверглись сексуальному насилию. В Таизе делегация встретила с гражданскими служащими и сотрудниками сил безопасности, которые заявили, что подверглись пыткам со стороны вооруженных оппозиционных групп.

32. Делегация также отметила продолжающуюся и широко распространенную практику использования детей-солдат в рядах вооруженных сил, находящаяся под контролем правительства. Министр обороны и министр внутренних дел опровергли эти заявления, подтвердив, что вербовка детей в возрасте моложе 18 лет в йеменские войска запрещена законом. Тем не менее они пообещали расследовать дело и обеспечить принятие мер, призванных положить конец этой практике и демобилизовать детей, которые уже были завербованы. Делегация была уведомлена о том, что новый министр по правам человека лично обратился к ряду членов кабинета и лидеров вооруженных групп с письменной просьбой воздержаться от использования детей в своих войсках. Организация по правам детей заявила, что ею были сделаны записи выступлений этих лидеров против вербовки детей, которые будут переданы по телевидению.

33. В ходе миссии по оценке, проведенной в июне 2011 года, делегация обратилась к правительству с просьбой воздерживаться от действий, которые лишают население таких основных видов обслуживания, как снабжение электричеством, топливом и водой, и принять меры, способствующие их восстановлению. Устранение части защитных барьеров и контрольно-пропускных пунктов в различных районах Саны является позитивным изменением, которое обеспечивает условия для реального возвращения к нормальной жизни в отдельных ее аспектах. Делегация получила целый ряд заявлений, согласно которым силы безопасности выбирают в качестве мишеней организации водо- и/или электроснабжения; эти сведения, однако, невозможно проверить. Делегация также получила информацию о том, что в отдельных случаях правительство занимало объекты, предназначенные для гражданского применения; например, в Таизе правительственные войска, по непроверенным данным, в течение нескольких дней занимали больницу Тхавра (крупнейшее медицинское учреждение в провинции Таиз, отвечающее за охрану здоровья подавляющего большинства жителей Таиза) и использовали территорию находящегося поблизости медицинского института для размещения танков, участвовавших в обстреле районов проживания мирного населения и Площади свободы.

34. В докладе миссии по оценке делегация также рекомендовала правительству разработать программу для защиты всех лиц, пострадавших от затянувшегося конфликта в Сааде, обратив особое внимание на внутренне перемещенных лиц. Успешному решению этой задачи помешала предвзятость группы последователей Хути, которой принадлежит фактическая власть в городе Сааде и которая ввела ограничения на деятельность гуманитарных организаций. Одна из таких организаций – "Врачи без границ" – была лишена возможности продолжить свою работу и фактически выслана из страны под предлогом острой необходимости в занимаемом ею здании, который явно не соответствует действительности. Работники гуманитарных организации сообщили делегации, что осуществляемая ими доставка гуманитарных грузов часто срывается и что им было отказано в доступе в Даммадж, осажденный последователями Хути. Вместе с тем следует отметить, что жители Саады, бежавшие во временные лагеря за пределами города либо находившиеся у родственников, возвращаются в Сааду быстрее, чем ожидалось.

В. Нарушения прав человека, предположительно совершаемые вооруженными оппозиционными группами

35. Совет Безопасности в своей резолюции 2014 (2011) и делегация, проводившая миссию по оценке в 2011 году, рекомендовали вооруженным оппозиционным группам удалить из общественных мест проведения мирных демонстраций, таких как марши и сидячие забастовки, все виды оружия, начиная со стрелкового оружия и заканчивая ракетными установками, и принять меры к тому, чтобы никто из их сторонников или лиц, находящихся под их командованием, не открывал огонь из рядов мирных демонстрантов, подвергая участников демонстрации угрозе попасть под ответный огонь.

36. Будучи в Санае, делегация отметила, что вооруженные оппозиционные группы по-прежнему контролируют крупные районы города. Площадь перемен, районы старого и нового университета и северо-западная часть 60-й улицы, где находятся большинство участников акций протеста и сторонников оппозиции, в основном контролируются войсками бывшего командира Первой бронетанковой дивизии Али Мохсена, который, выйдя из состава правительства, пообещал защищать участников антиправительственных акций протеста. Вооруженные группы, верные шейху Садеку аль-Ахмару, контролировали кварталы Хасаба и Сафван. Делегация установила, что в районах проведения публичных акций протеста, включая Площадь перемен и Площадь университета, где были организованы самые масштабные митинги протеста в Санае, по-прежнему находится целый ряд вооружений, в том числе оружие тяжелого калибра, такое как реактивные противотанковые гранатометы и другие виды оружия большого радиуса действия. Специальные защитные барьеры под охраной вооруженных ополченцев были в большом количестве размещены во всех районах Саны, занимаемых вооруженными оппозиционными группами, которые сняли часть барьеров после подписания соглашения в соответствии с инициативой Совета сотрудничества стран Залива.

37. Еще одна важная рекомендация в адрес вооруженных оппозиционных групп касалась принятия мер по обеспечению того, чтобы в деятельности контрольно-пропускных пунктов или охране протестующих не участвовали дети в возрасте моложе 18 лет. В районах Саны, занимаемых вооруженными оппозиционными группами, делегация отметила присутствие детей в униформе, явно не достигших 18-летнего возраста, которые обслуживали контрольно-пропускные пункты и охраняли территорию.

38. Делегация также получила информацию о том, что многие жители районов, находящихся под контролем вооруженных оппозиционных групп, в частности лица, которые предположительно придерживаются противоположных политических взглядов, по-прежнему подвергаются преследованию и запугиванию. Организации, представляющие население районов, занятых вооруженными оппозиционными группами, предоставили делегации многочисленные документы и свидетельства в отношении преследований со стороны отдельных групп в составе вооруженных сил безопасности. Поступившие заявления касались неоднократных случаев дурного обращения на контрольно-пропускных пунктах службы безопасности, словесных оскорблений и физического насилия, уничтожения имущества и проведения произвольных обысков жилых домов и транспортных средств. Согласно показаниям свидетелей, некоторые люди, особенно женщины и дети, были вынуждены оставаться дома либо сменить место жительства. Делегация также была проинформирована о том, что вооруженные

силы заняли несколько жилых домов и переоборудовали их для использования в военных целях.

39. В ходе миссии делегация отметила признаки растущей враждебности на Площади перемен. Поступили сведения о нескольких столкновениях между антиправительственными организациями с разными политическими идеологиями, которые, в частности, имели место после прибытия из Таиза протестующих участников "Марша жизни". Очевидцы событий упомянули о преследовании и других актах запугивания, ни один из которых не стал причиной убийства или серьезной травмы.

40. Делегация также встретила с организациями гражданского общества, представляющими интересы женщин. Они рассказали об условиях, с которыми сталкиваются женщины, проживающие и находящиеся в течение определенного времени в ряде оккупированных районов; так, студенткам Университета Саны все чаще приходится менять место жительства либо вообще не появляться в этих районах, поскольку они отказываются проходить проверки, обычно осуществляемые сотрудниками служб безопасности мужского пола.

41. В Таизе делегация получила информацию о десятках сотрудников службы безопасности и других подотчетных правительству лиц, которые были задержаны вооруженными группами. В число задержанных попал сын губернатора, который был выпущен на свободу только после вмешательства послов иностранных государств. Делегацией также были получены сведения о том, что вооруженные группы похитили ряд сотрудников службы безопасности Таиза. Как утверждает, похитители применили пытки в отношении нескольких задержанных либо лишили их возможности получить медицинскую помощь. Делегация подняла эти вопросы в ходе беседы с лидерами оппозиции и обратилась к ним с просьбой освободить всех задержанных.

42. Делегация рекомендовала вооруженным оппозиционным группам воздерживаться от нападений на объекты, обеспечивающие базовые услуги и материалы, включая объекты электро- и водоснабжения, снабжения топливом и материалами медицинского назначения и учреждения здравоохранения и образования. Как представляется, в районах Саны, контролируемых вооруженными оппозиционными группами, основные виды обслуживания не осуществляются по причине оккупации. Во время визита старый университет Саны был закрыт; несколько начальных и средних школ, магазинов и предприятий также были частично либо полностью закрыты. Был отмечен дефицит либо полное отсутствие общественного транспорта; при этом стоимость транспортных услуг, электричества, газа и других товаров увеличилась в два-три раза. Продолжались нападения на объекты общественной инфраструктуры; 15 октября в отместку за осуществленную без надлежащего судебного разбирательства казнь лиц, которые, по непроверенным данным, являлись членами "Аль-Каиды", в том числе двух детей в возрасте моложе 18 лет, в провинции Шабва был организован минометный обстрел газопровода; линия электропередачи, ведущая из Мариба в Сану, неоднократно становилась объектом диверсии (дважды в течение 24 часов в январе 2012 года). Атакам также подвергались автоколонны, перевозившие продукты нефтепереработки, хотя благодаря поставкам сырой нефти из Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов ситуация улучшилась.

С. Другие вопросы, вызывающие особую обеспокоенность

43. Делегацией были получены различные сообщения о нарушениях прав ребенка. Согласно поступившей информации, дети до сих пор подвергаются тем

же крайним формам насилия, что и многие взрослые, включая убийства, нанесение увечий и/или вербовку силами безопасности. Сведения, полученные делегацией, свидетельствовали о том, что дети принимали непосредственное участие в совершении актов насилия, патрулируя улицы в военной форме и обслуживая организованные правительством контрольно-пропускные пункты. Наряду с этим детей заставляли бросить школу, использовали при организации демонстраций, убивали, ранили либо вынуждали сменить место жительства по причине боевых действий. Многие школы были разрушены либо ликвидированы правительственными войсками или вооруженными группами, что лишило тысячи детей возможности получить образование. Согласно данным органов по делам детей, в Таизе в течение двух месяцев после начала гражданских беспорядков были закрыты 32 школы. Двенадцать из примерно 100 школ были заняты войсками либо вооруженными группами. На момент подготовки настоящего доклада все школы в Таизе возобновили свою работу, несмотря на продолжающиеся выступления протеста против начальника Управления образования и некоторых директоров школ. Гуманитарные организации также сообщили о внушающем тревогу увеличении количества документально зафиксированных случаев недоедания среди детей, представив данные, показывающие, что семьям пришлось сократить количество ежедневных приемов пищи даже для детей в возрасте моложе пяти лет.

44. В связи с вопросом о свободе слова делегация встретила с организациями средств массовой информации, которые выразили обеспокоенность по поводу серьезности проблем, с которыми сталкиваются журналисты. С января 2011 года было получено более 320 сообщений о случаях нарушения прав журналистов; к их числу относятся 44 случая преследования, применения угроз, нападения (в том числе во время событий 24 декабря в Дарсалме), незаконных арестов и задержаний, подавляющее большинство из которых, как утверждается, было организовано правительственными силами безопасности. Журналист Абдельхакам Туиль был задержан силами национальной безопасности 14 октября и содержался под стражей без связи с внешним миром до выхода на свободу в середине декабря. Бывший глава официального информационного агентства "Саба" заявил, что в его адрес поступили прямые угрозы от одного из родственников президента. Штаб-квартира телевизионной станции "Ас-Саида" в Сафване, Сана, сгорела дотла в результате поджога, совершенного в октябре во время массовых столкновений в данном районе. Наряду с этим в Санае были зафиксированы случаи нападений и противоправного заключения под стражу, которые были организованы вооруженными лицами, находящимися в оппозиции к правительству; в Сааде произошел один инцидент такого рода. Профсоюзы также регистрировали более 90 случаев конфискации газет на контрольно-пропускных пунктах службы безопасности на въезде в крупные города и в отдельных районах Саны. Кроме того, поступили сведения о случаях депортации репортеров и блокирования веб-сайтов. В период проведения миссии делегация была проинформирована о том, что со времени начала беспорядков погибли по меньшей мере пять журналистов, четверо из которых, как утверждается, были убиты правительственными снайперами.

45. Маргинализованная община мухамашин (также именуемая *аль-ахдам*, что по-арабски означает "слуга"), представители которой отличаются от остального населения своими африканскими чертами, по-прежнему подвергается преследованию со стороны лиц, предположительно являющихся членами вооруженных оппозиционных групп, которые обвиняют их в поддержке президента. Одно из поселений мухамашин в районе Ар-Рауда в Таизе попало под перекрестный огонь, в связи с чем его жители целыми днями не могли покинуть

свои жилища во время наиболее ожесточенных столкновений. Акты насилия и кража транспортных средств для вывоза твердых отходов также мешали уборке улиц, которая является одним из основных источников средств к существованию для данной общины.

46. Согласно последним данным Управления по координации гуманитарной помощи, тысячи мигрантов, главным образом эфиопского происхождения, находятся в бедственном положении на севере Йемена, где они сталкиваются с огромными трудностями; как сообщается, только в декабре погибло свыше 30 человек.

V. Выполнение рекомендаций Управления Верховного комиссара

47. В целях выполнения вынесенных рекомендаций, которые содержатся в докладе миссии по оценке УВКПЧ (A/HRC/18/21), были предприняты определенные шаги. В своем предыдущем докладе УВКПЧ рекомендовало правительству освободить всех лиц, которые были заключены в тюрьму за мирное осуществление своего права на свободу слова и собраний и которым не было предъявлено обвинение в совершении уголовного преступления. Военный комитет по обеспечению безопасности и стабильности проинформировал делегацию, что с начала текущих беспорядков правительство задержало 197 человек. По данным Комитета, 66 задержанных находились под стражей Республиканской гвардии, 10 – под стражей военной полиции и 1 – под стражей военной разведки; еще 80 человек были арестованы Министерством внутренних дел. Комитет подтвердил, что большинство задержанных были отпущены из-под стражи после объявления об освобождении всех лиц, задержанных в связи с акциями протеста, что можно квалифицировать как жест доброй воли. Комитет заявил, что 40 человек, которые по-прежнему находятся под стражей, были задержаны по обвинениям в совершении тяжких преступлений и поэтому будут привлечены к судебной ответственности. Он подтвердил получение от источников, близких к генералу Али Мохсену, перешедшему на сторону оппозиции, просьбы об освобождении большого числа его сторонников, задержанных правительством. Комитет также сообщил, что он изучил представленный список и обнаружил, что многие из упомянутых в нем имен не имеют отношения к задержанным.

48. В период проведения миссии министр по правам человека и министр по правовым вопросам уведомили делегацию о разработке плана создания национальной комиссии по проведению расследований, который в ближайшее время будет представлен на утверждение кабинету министров. Оба министра заверили делегацию в том, что комиссия будет осуществлять независимую деятельность в соответствии с международными стандартами; ее мандат будет предусматривать расследование любых нарушений прав человека, совершенных в связи с продолжающимися беспорядками; ее полномочными представителями на основе заслуг и репутации будут назначаться лица, не принадлежащие ни к одной политической партии; комиссия также займется разработкой программ предоставления компенсации и возмещения вреда пострадавшим. Вместе с тем министры отметили, что ввиду возможного принятия закона об амнистии вопрос об организации судебного преследования может вообще остаться без внимания.

49. Делегация встретила с министром обороны, министром внутренних дел и представителями Военного комитета по обеспечению безопасности и стабильности. Она упомянула о сделанных заявлениях, согласно которым гражданские лица незаконно удерживаются в тайных центрах содержания под стра-

жей, и назвала три имени лиц, которые, как утверждается, содержатся в неизвестных местах, находящихся под командованием Центральных сил безопасности. Комитет заверил делегацию в том, что он изучит эти конкретные случаи, однако делегации не было предоставлено никаких сведений по данному вопросу.

50. Делегация также получила информацию о продолжающемся освобождении людей, задержанных правительственными войсками в Таизе; отдельные лица из этой группы были переведены в Аден или Сану и до сих пор ожидают освобождения.

51. В ходе встречи с представителями множества министерств и государственных органов, формирующих технический комитет, делегация также была уведомлена о том, что 27 ноября президент Салех объявил амнистию сотрудникам службы безопасности за "ошибки", допущенные во время событий 2011 года. Никто из присутствующих не смог уточнить, носит ли объявление президента официальный характер или предполагает, что лица, которым предоставлена амнистия, уже определены. В Сане и Таизе работает несколько комитетов по оценке материального ущерба и предоставлению компенсации. Еще один комитет, учрежденный губернатором Таиза, начал выплачивать так называемый "выкуп за кровь" или "пособие на погребение" семьям 22 пострадавших гражданских лиц; около 50 случаев до сих пор находится на рассмотрении комитета. Фонд губернатора получает денежные суммы из государственного бюджета и пожертвования частных лиц. Не вполне ясно, каким образом работа комитета обеспечивает согласованность действий в других местах, таких как Архаб, Сана или Аден, где погибло множество мирных жителей и откуда не поступало сведений о достижении аналогичных результатов. Дополнительной информации по данному вопросу предоставлено не было.

52. Наряду с вышеизложенным УВКПЧ получило от технического комитета, возглавляемого Министерством по правам человека, информацию о принятии 15 ноября 2011 года указа № 238, в котором определяется программа осуществления рекомендаций, сформулированных УВКПЧ по итогам проведения миссии по оценке. УВКПЧ приветствует и одобряет принятие указа, в котором содержится адресованный министру по правам человека и министру по правовым вопросам призыв представить кабинету план создания комиссии по расследованию нарушений прав человека, включая программы предоставления компенсации и возмещения вреда пострадавшим. По данным лиц, информировавших делегацию, составление плана продолжается под руководством нового правительства, хотя новых результатов зафиксировано не было.

53. УВКПЧ рекомендовало правительству Йемена расширять сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, в том числе посредством: а) осуществления рекомендаций, вынесенных договорными органами и специальными процедурами, и рекомендаций, сформулированных в универсальном периодическом обзоре; б) ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Римского статута; с) осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах⁴. Делегация задавала эти вопросы во время встреч с министром по правам человека и министром по правовым вопросам, которые заявили о своей поддержке деятельности по расширению сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, осуществления рекомендаций договорных органов и ратификации вышеупомянутых международных соглашений. Делегация

⁴ A/65/820-S/2011/250.

выяснила, что новый кабинет министров занимается подготовкой рамочной программы осуществления и практического применения вышеуказанных рекомендаций, которая будет представлена на утверждение новому правительству. Вышеупомянутые меры, однако, не были приняты правительством на момент проведения миссии.

54. УВКПЧ также рекомендовало правительству укреплять сотрудничество с Управлением и ускорить создание национального учреждения по правам человека в соответствии с Парижскими принципами. УВКПЧ неоднократно поднимало эти вопросы в беседах с Постоянным представителем Йемена в Женеве, который неизменно заявлял о готовности правительства его страны разработать рамочную программу расширения сотрудничества с Управлением, в том числе в целях создания национального учреждения по правам человека. В период проведения миссии министр по правам человека и министр по правовым вопросам выразили большую заинтересованность в установлении более прочных связей с УВКПЧ и деятельности по созданию постоянного представительства Управления в Йемене.

55. Одна из важнейших рекомендаций УВКПЧ, адресованных вооруженным оппозиционным группам, касалась освобождения лиц, которые до сих пор содержатся под стражей, и расследования случаев применения пыток и организации насильственных исчезновений лицами, находящимися под их командованием. Правительство заявило, что войска под командованием Али Мохсена задержали 491 гражданское лицо и 193 солдата и что силы, верные шейху Садеку аль-Ахмару, предположительно удерживают около 200 человек. Делегация встретила с шейхом Хашимом аль-Ахмаром – братом шейха Садека аль-Ахмара и командиром подчиненных им вооруженных сил – заявившим, что большинство людей, которые, по словам правительства, находятся у них под арестом, являются вымышленными лицами либо не относятся к категории задержанных, поскольку они перешли на сторону оппозиции с целью присоединиться к войскам аль-Ахмара. Шейх Хашим аль-Ахмар также заявил, что большинство задержанных были освобождены в соответствии с решением правительства предоставить свободу большей части лиц, арестованных в связи с демонстрациями, и что в настоящее время у них под стражей содержится менее 40 человек. Шейх Хашим пообещал представить детальные сведения о точном числе задержанных, до сих пор находящихся под стражей, и их именах, однако никакой дополнительной информации получено не было.

VI. Выводы и рекомендации

56. Делегация отметила, что жители Йемена, выступающие с мирными призывами к предоставлению большей свободы, прекращению коррупции и соблюдению принципа верховенства закона, по-прежнему становятся жертвами чрезмерного и непропорционального применения силы в ситуациях, предусматривающих использование мер, которые не несут угрозы для жизни. Она обратила внимание на то, что в Санае вооруженные оппозиционные группы продолжают появляться с различными видами оружия в местах организации публичных акций протеста, создавая угрозу для жизни гражданского населения этих районов и лиц, которые часто их посещают. Показания свидетелей также говорят о том, что гражданские лица, проживающие в районах Саны, которые находятся под контролем вооруженных оппозиционных групп, постоянно подвергаются преследованию и запуги-

ванию и в отдельных случаях становятся жертвами нападений со стороны вооруженных лиц под командованием вооруженной оппозиции.

57. В отчетный период применение силы было связано с вооруженной конфронтацией между правительственными войсками и вооруженными оппозиционными группами и между негосударственными вооруженными группами; кроме того, правительственные войска принимали силовые меры в отношении безоружных гражданских лиц, осуществлявших свое право на мирные собрания. Продолжающиеся беспорядки усугубили усложняющуюся гуманитарную и экономическую ситуацию.

58. Делегация также отметила постоянное присутствие детей в возрасте моложе 18 лет в рядах сил безопасности и вооруженных оппозиционных групп.

59. Делегация получила из разных источников информацию о том, что правительственные силы безопасности по-прежнему содержат под стражей ряд гражданских лиц без соблюдения надлежащей правовой процедуры и что вооруженные оппозиционные группы продолжают незаконно задерживать лиц, подозреваемых в поддержке правительства, или сотрудников сил безопасности.

60. Несмотря на принятие указа, определяющего программу осуществления рекомендаций, которые были сформулированы УВКПЧ в ходе миссии по оценке, включая учреждение национальной комиссии по проведению расследований, никаких конкретных результатов в расследовании случаев чрезмерного и непропорционального применения смертоносной силы, произвольных арестов, насильственных исчезновений и применения пыток достигнуто не было. Учитывая медленное выполнение вышеупомянутых рекомендаций либо отсутствие прогресса в их выполнении, Верховный комиссар вновь заявляет о необходимости выполнить большинство из уже известных рекомендаций.

61. Верховный комиссар рекомендует правительству Йемена воспользоваться открывшейся в связи с формированием нового правительства возможностью восстановить доверие граждан к государству и вновь обеспечить верховенство закона в стране посредством принятия следующих мер:

а) незамедлительно принять меры по прекращению нападений сил безопасности на гражданских лиц и гражданские объекты в полном соответствии с обязательствами государства по международному праву в области прав человека; в частности, использование огнестрельного оружия и смертоносной силы должно являться крайней мерой, применяемой только в ситуации непосредственной угрозы для жизни;

б) приступить согласно соответствующим международным нормам к проведению прозрачного и независимого национального расследования в связи с заслуживающими доверия заявлениями о серьезных нарушениях прав человека правительственными силами безопасности, включая, в частности, убийство гражданских лиц, чрезмерное применение силы в отношении гражданского населения, произвольное задержание, пытки и ненадлежащее обращение, и обеспечить привлечение всех виновных к ответственности;

в) предоставить компенсацию всем пострадавшим и/или их семьям, которые понесли ущерб, включая, в частности, смерть или телесное

повреждение, в результате незаконных действий правительственных сил безопасности или связанных с ними организаций;

d) не допускать объявления амнистии, препятствующей привлечению к ответственности лиц, виновных в тяжких нарушениях прав человека, включая военные преступления и преступления против человечества;

e) незамедлительно принять меры к прекращению использования и вербовки и демобилизации уже завербованных детей и наладить сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения интеграции таких детей в их общины;

f) освободить задержанных, которые до сих пор находятся под стражей, и обнародовать имена лиц, вышедших на свободу, и лиц, которые все еще содержатся под стражей, а также основания для их дальнейшего задержания;

g) воздерживаться от любых действий, которые направлены на лишение населения базовых услуг, таких как электроснабжение, снабжение топливом и водоснабжение, и принять срочные меры по восстановлению базовых услуг и доступа к основным материалам, в частности к электричеству, топливу, водным ресурсам, медицинским средствам и учреждениям и учреждениям образования;

h) расширять сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, в том числе посредством осуществления рекомендаций, вынесенных договорными органами Организации Объединенных Наций и специальными процедурами, и рекомендаций, сформулированных на сессиях, посвященных универсальному периодическому обзору; направления постоянного приглашения всем тематическим мандатариям специальных процедур; ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Римского статута; и осуществления рекомендаций, сформулированных Генеральным секретарем в его докладе о детях и вооруженных конфликтах;

i) в соответствии с резолюцией 18/19 Совета по правам человека выработать рамки для продолжения диалога и укрепления сотрудничества в области прав человека с УВКПЧ при поддержке международного сообщества;

j) уточнить порядок подчиненности сил национальной и политической безопасности и обеспечить более строгий контроль над их деятельностью со стороны судебных органов и парламента.

62. Верховный комиссар рекомендует вооруженным оппозиционным группам:

a) удалить из общественных мест проведения мирных демонстраций, таких как марши и сидячие забастовки, все виды оружия, начиная со стрелкового оружия и заканчивая ракетными установками, и принять меры к тому, чтобы никто из их сторонников или лиц, находящихся под их командованием, не открывал огонь из рядов мирных демонстрантов, подвергая участников демонстрации угрозе попасть под ответный огонь;

b) обеспечить, чтобы ни один ребенок в возрасте моложе 18 лет, принадлежащий к числу их сторонников или находящийся под их коман-

дованием, не участвовал в деятельности контрольно-пропускных пунктов или защите протестующих;

с) прекратить акты насилия, преследования, угрозы и любые попытки запугивания участников демонстраций, которые высказывают мнения, отличные от их собственных;

d) снять ограничения на передвижение, в том числе посредством ликвидации контрольно-пропускных пунктов, укомплектованных личным составом, и оказания содействия гуманитарным организациям;

e) освободить всех лиц, которые содержатся в местах заключения под контролем оппозиции, представить имена лиц, вышедших на свободу, и лиц, до сих пор находящихся под стражей, и обеспечить гуманное обращение с ними;

f) сотрудничать в расследовании злоупотреблений, которые могли совершить вооруженные лица под командованием оппозиции;

g) воздерживаться от нападений на объекты, обеспечивающие основные виды обслуживания гражданского населения, освободить все общественные здания и покинуть объекты государственной и частной собственности.

63. Верховный комиссар рекомендует международному сообществу:

a) обратиться ко всем сторонам в Йемене с призывом воздерживаться от применения насилия и урегулировать свои политические или религиозные разногласия посредством открытого, транспарентного и всеобъемлющего диалога при поддержке международного сообщества;

b) содействовать проведению международных независимых и объективных расследований инцидентов, которые привели к большим потерям и тяжелым травмам;

с) прислушаться к призыву об оказании гуманитарной помощи и предоставить финансовую поддержку на цели реализации плана гуманитарных мероприятий в Йемене на 2011 год и совместного стабилизационного плана Организации Объединенных Наций.