



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
7 February 2012  
Chinese  
Original: English

### 人口与发展委员会

#### 第四十五届会议

2012 年 4 月 23 日至 27 日

临时议程\* 项目 4

有关各国在人口事项上的经验的一般性辩论：  
青少年和青年

### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织性别平等：公民、工作和家庭提交的陈述

秘书长收到下列陈述，兹根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段的规定分发。

\* E/CN.9/2012/2。



## 陈述

人们公认，为了实现八项千年发展目标，《国际人口与发展会议行动纲领》以及在其执行情况五周年审查时增加的各项基准必须得到充分执行。确保普及生殖保健服务是实现各目标的核心，并被列为目标 5 的一项具体目标，尤其应得到充分执行。对于青少年和青年人而言，普及生殖保健服务要求各国必须按照《行动纲领》的规定，保护和促进青少年得到生殖健康教育、信息和照顾的权利。

在过去 18 年中，墨西哥政府在采取行动增加青少年和年轻人获得性健康和生殖健康服务机会方面取得重大进展。“特别行动方案：青少年的性健康和生殖健康”在本届政府期间(2006 年至 2012 年)得到执行，该方案力图实现《行动纲领》所述承诺，即发展面向青少年的适当服务，并提供关于性问题和生殖方面的信息(见《行动纲领》E 节，第 7.45 段)。

虽然这些努力值得赞扬，但事实证明仍不足以满足需要。各非政府组织最近进行的调查发现人们对避孕方法缺乏了解，关于包括艾滋病毒/艾滋病在内的性传播感染的信息存在错误，而且青少年获得生殖保健服务方面存在障碍。由于存在这些挑战，2009 年全国人口动态调查报告称，2006–2008 年期间青少年生育率增加，就不足为奇了。

自 2000 年以来，“性别平等：公民、工作与家庭”组织努力改善整个墨西哥的青少年性健康和生殖健康。为了加强本组织在土著和农村人口方面的工作并作出评价，本组织进行了一项量化基线研究，以了解土著和农村青少年对性健康和生殖健康及权利的知识、态度和作法。虽然经济合作与发展组织发展援助委员会认为墨西哥是一个中等偏上收入国家，但墨西哥国内存在严重的不平等现象，墨西哥土著和农村社区的边缘化指数属于全国最高之列。这项研究由一个外部机构于 2011 年 7 月 12 日至 19 日开展的，该机构对 4 个州(恰帕斯州、格雷罗州、伊达尔戈州和瓦哈卡州)8 个城市 13 个社区内 846 名年龄介于 15 岁至 24 岁之间的青少年进行了调查。

在这项研究中，值得注意的是，接受调查的青少年中 97.5%听说过至少一种避孕药具，其中避孕套是最常被指出的方法(96.9%)。与此一致的是，已经开始发生性关系者(52.6%)中有 75.4%报告说在性交时经常使用避孕套。虽然这表示了知识和作法方面的有利情况，但只有 40%的接受调查者能说出其他避孕药具和行动方式，例如植入节育环、宫内避孕器(避孕环)和紧急避孕等。此外，当问及他们第一次发生性关系的情况时，只有 53.5%的青少年和青年报告说使用了一种防止怀孕或性传播感染的方法。特别值得关注的是，只有 36.7%的妇女报告说在第一次性交时为此目的使用了一种方法。

这项研究还发现关于性传播感染和艾滋病毒/艾滋病的信息存在严重错误。特别是接受调查的青少年中，有 47.6%认为性病可以通过使用公共卫生间感染，41.5%

认为与感染艾滋病的人使用同一餐具就可能感染艾滋病毒/艾滋病。令人特别关切的是，在问到检测策略时，44.6%的人认为巴氏检查可查出艾滋病毒/艾滋病。

在接受调查的农村和土著人口中，少女怀孕率仍然很高，41.9%的人在18岁之前生育第一个孩子。毫不奇怪的是，接受调查者中只有一半强(57%)认为少女怀孕是个问题。

对于接受性健康和生殖健康服务的机会，接受调查的青少年中有62%指出药房是避孕药具的主要来源，占第二位的是公众健康中心，为24.3%，远远低于第一位。接受调查者中只有3.1%在过去一年中曾试图在公共健康中心寻求避孕药具。鉴于墨西哥的公共政策规定应在公共健康中心向公众免费提供避孕药具，这个百分比如此之低尤其令人担忧。在前往公共健康中心寻求避孕药具的3.1%青少年中，92.9%得到了一种避孕药具，71.4%接受了避孕注射，14.3%得到了保险套。值得一提的是，与本组织在国内其他地区、其他人口群体中所进行的其他研究相比，在公共健康中心逗留期间得到避孕药具的人的比例相对较高。尽管那些利用公共健康服务的人得到避孕药具的比例较高，但这些数字还表明，土著社区和农村社区的青少年很少在得到避孕药具的同时得到适当辅导，因为药店不提供这种服务。鉴于正如这项研究所发现的那样，存在有关性健康和生殖健康的错误信息，这部分人口未获得公共健康服务的覆盖，对于正在开始性活动的青少年构成了风险。接受调查的青少年中46.7%表示，他们在公共健康中心要求避孕药具时没有感觉不自在，这令人看到了希望；事实上，这个数字高于在药店这样做感到自在的人数(33.9%)。上述百分比与实际前往公共健康中心的人数之间的差距，可能是由于营业时间、地点和等待时间等服务方面的障碍导致的，这些都是在提供方便青年的服务时应考虑的因素。

接受这项研究调查的青少年中77%以上认为他们缺乏有关性健康和生殖健康的信息，43.6%指出避孕药具是关键话题，36.4%指出性传播感染是关键。值得注意的是，49.7%的人表示，获得有关性的信息将推迟他们开始性活动的时间，这与其他关于性教育的研究结果一致。接受调查的青少年中，40%关于这些主题的主要信息来源是教师和学校心理学家，14%的主要信息来源是父母。鉴于墨西哥国家基础教育教学大纲属于世界最进步之列，性和生殖、现代避孕药具和预防性传播感染自1974年以来已被纳入教学大纲，这是一个积极的迹象。然而，同一个教学大纲常常由于课堂活动传播性别歧视并以肤浅的方式对待性健康和生殖健康问题而被削弱。此外，还存在缺乏开展全面的性教育专用财政资源以及高质量教材的情况。最后，政教分离进程薄弱，对于提供适合年龄的准确的性健康信息是个长期威胁。墨西哥需要解决教育系统的这些挑战，以便让这些年轻人真正受益于学校所提供的信息。

正如这项研究的结果所表明的那样，墨西哥的公共政策在向弱势民众提供关于性健康和生殖健康的基本信息方面取得了一些成就。然而，在深化这方面

的知识并确保向青少年提供适当服务以帮助他们了解自己的性行为并保护他们不至意外怀孕和感染包括艾滋病毒/艾滋病在内的性病方面，仍有大量工作有待完成。

墨西哥国加强提高青少年和年轻人普遍接受性健康和生殖健康服务的努力的可行方法之一是分配更多预算。最近一个财政年度(2011年)中，墨西哥立法机构第一次专门分配资金用于青少年性健康和生殖健康。尽管取得了这一进步，但资金金额仍不足敷用。即便国家一级分配拨款时，这些资金也并非总能落到实际提供服务的州、市各级。特别是，需要增加资金，用于确保信息、教育和宣传战略的覆盖面以及提供广泛的避孕药具和服务，这些方法和服务除其他作用外，还应保障青少年的隐私、保密、尊重和知情同意的权利。

---