



经济及社会理事会

Distr.: General
7 February 2012
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第四十五届会议

2012 年 4 月 23 日至 27 日

临时议程* 项目 4

有关各国在人口问题上的经验的

一般性辩论：青少年

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织救世军提交的陈述

秘书长收到下列陈述，它将根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段的规定分发。

* E/CN.9/2012/2。



陈述

导言

救世军欢迎人口与发展委员会第四十五届会议的优先主题“青少年”并提交本陈述，其中强调：(a) 经常被忽视的贫穷、青年移民和贩运人口之间的关系；(b) 青年在消除人口贩运现象中能够发挥的积极作用。

目前这一代青年是迄今所止世界上人数最多的一批青年。根据经济和社会事务部的资料，全世界 70 亿人中有大约 20 亿人是 10 至 24 岁之间的青年，其中大部分生活在发展中国家。许多处于工作年龄的青年没有工作。虽然根据最有说服力的预测被贩运的儿童是女童，但是寡廉鲜耻的贩运者和劳务经纪人利用儿童和青年的经济绝境和对更美好生活的向往，在他们的手中，贫穷或边缘化的儿童和青年更容易受到剥削、虐待和暴力。根据全球打击贩运人口活动倡议的网站提供的数字，98%的强迫商业性剥削受害者和 56%强迫经济剥削受害者是妇女和女童。我们关注的是被贩运的弱势青年可沦为性奴隶、家庭佣人、廉价或债役劳动力、婚姻工具或器官提供者，而选择在国内或国际迁徙的青少年，如果不能确保在东道社区的体面就业，就可能易受贩运或其他剥削形式的伤害。

贫穷、青年移民和贩运人口之间的关系

许多国际文书都承认贫穷和人口贩运之间的关系。《国际人口与发展会议行动纲领》作为委员会的指导性文件，承认“贫穷儿童非常可能成为……劳动力剥削和贩运的牺牲品”，规定作为一项基于人权的发展的核心原则，必须保护儿童免遭“各种形式的肉体或精神暴力、伤害或凌辱、忽视或疏忽、虐待或剥削，包括买卖、贩运、性虐待和器官贩运”。

国际社会认识到贩运人口是一个值得国际社会立即行动的领域，因而通过了《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。其他值得注意的旨在打击贩运人口的国际承诺包括《儿童权利公约》；《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》；《消除对妇女一切形式歧视公约》；《废止强迫劳动公约》；《禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》；补充《禁奴公约》的《废止奴隶制、奴隶贩卖及类似奴隶制的制度与习俗补充公约》。这些规约和公约对缔约国具有法律约束力。

不言自明的是，人口贩运造成大量侵犯公民权、政治权、经济和社会权的事件，它还受到侵犯人权行为的怂恿，如基于性别的歧视刺激了商业性剥削的需求并助长了得不到受教育机会、体面工作和适当生活水准的状况。因贫穷、少数民族、孤儿地位或被边缘化的青少年处于弱势，他们的人权更有可能因人口贩运而遭受进一步侵犯。

在消除人口贩运现象中青少年作为变革推动者的作用

青少年占世界人口四分之一以上，在消除人口贩运现象中可以发挥至关重要的作用。青年参与是管辖儿童权利的人权制度的一项核心原则。《儿童权利公约》第 12 条体现了儿童在政府决策等场合发表意见的基本权利。儿童权利委员会在《儿童权利公约》第 12 号一般性意见(CRC/C/GC/12)中强调，“儿童已日益成为一支防止侵犯儿童权利的强大力量”，包括“打击剥削儿童现象”。委员会进一步认识到，“在制定有关问题领域……的立法和政策时，应征求儿童意见，应让他们参与起草、编写和实施相关计划和方案”。我们在这方面注意到以知识武装的青少年在防止和应对人口贩运、通过非正式对话影响同侪团体、分享经历、同侪教育和社会媒体方面的巨大潜力，他们可动员力量反对各种形式的现代奴隶制。

救世军关于青年反对人口贩运的举措强调了青年作为伙伴在打击人口贩运方面的潜力。例如，救世军协助多个论坛，为青少年通过创造性艺术编制打击贩运人口的传播战略。青年通过艺术对贩运人口现象作出他们的反应，从而确认他们年龄组中的受害者和加强其同侪宣传应对的能力。通过女童及其贩运活动的小组讨论会，我们还便利青年参与联合国的活动。这些活动的信息展示了青年作为改革推动者的能力，详情可查阅我们的网站。

决策者与民间社会的合作，应该考虑如何以最佳方式让青少年，那些人口贩运的受害者和打击人口贩运的支持者发出他们的声音。我们呼吁委员会和会员国采取具体行动，在认识人口贩运现象的宣传运动和编制对策方面与年轻的反贩运支持者合作。在这方面，我们提出以下原则，以指导有效的青年宣传战略：

- 处理不公正问题。
- 编写改变制度的战略。
- 把弱势者作为改革的推动者。
- 提供实现目标的专门知识。
- 说服权力机构改变政策。
- 争取志同道合的人参加这项事业。
- 改变政策、做法和看法。
- 伸张正义，实现可持续运作。

在移徙与发展的背景下，解决贩运青年问题的建议

最后，我们提出委员会和会员国可以在国内和跨国移徙的背景下为更有效地解决贩运青年问题采取的一些行动。

认识到贫穷、移徙和人口贩运之间的联系

- 在有关法律、政策和行动计划中明确地阐述贫穷、性别不平等、移徙和人口贩运之间的联系。
- 制定人性化和良好管理的移民政策，以防止青少年在国家内部和国家之间移民时遭受剥削和贩运。
- 就安全移徙、如何找到体面工作、要了解的危险、与谁联系获得帮助以及如何确保国外提供安全和真实的工作，向青少年提供信息和资源。
- 改善国内和跨国贩运趋势的监察和报告工作。需要改进数据收集工作，包括把移徙和贩运人口数据按年龄、性别和国籍分类，以便增加对贩运人口问题的集体认识、充分保护青年的权利和制定反奴隶制的循证政策。
- 与联合国毒品和犯罪问题办公室及其他办公室合作，建立一个监察贩运人口、包括贩运青少年的趋势和模式的国际机制。
- 向教育和培训方案投资，增强青少年权能，使其成为自给自足和为本国经济作贡献的人。

青少年作为改革的推动者

- 通过青年论坛、全国青年理事会和社区服务举措等活动，增加青少年参与制定、执行和宣传打击贩运人口政策的机会。
- 在国家和地方发展方案的筹资中优先为青少年提供资金。
- 以青年作为同侪培训员，增进弱势人口对贩运人口问题的认识和教育。
- 为青年更积极地参加委员会的年度届会和委员会的日常工作留下空间。

注： 本陈述得到下列具有经社理事会咨商地位的非政府组织的认可：加尔默罗会非政府组织、纽约移民问题研究中心、打击贩运妇女联盟、圣文森特·德·保罗仁爱修女会公司、好牧人慈悲圣母会、圣约瑟夫会、国际方济会、灰豹组织、国际犹太妇女协进会、苦难会修士国际组织、美洲慈善修女会、纳穆尔圣母修女会、社会问题心理研究学会、天主教医疗传道会、乌纳尼马国际组织、促进中东和平美国联合会和国际崇她社。