



大会

Distr.: General
2 February 2012
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概览	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	4
三. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 旅游业	5
C. 金融服务	6
D. 农业和渔业	6
E. 基础设施	7
F. 交通、通信和公用事业	7
四. 社会状况	7
A. 概况	7

注：本工作文件所载资料来自公布的资料来源，包括领土政府的来源，以及来自管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递送的资料。资料是管理国 2012 年 1 月 11 日转递的。进一步详情载于以前的工作文件 www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



B. 教育.....	7
C. 公共卫生.....	8
D. 犯罪和公共安全.....	8
E. 人权.....	8
五. 环境.....	9
六. 与国际组织和伙伴的关系.....	9
七. 领土的未来地位.....	9
A. 领土政府的立场.....	9
B. 管理国的立场.....	9
C. 大会采取的行动.....	10

领土概览

领土：安圭拉是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。

管理国代表：阿利斯泰尔·哈里森总督(2009–2013 年)。

地理：领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。该领土地势比较平坦，只有几座起伏的山丘，最高峰 213 英尺。

土地面积：96 平方公里，主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。

专属经济区：92 178 平方公里。^a

人口：14 200 人(2010 年估计数)。

语言：99%的人口讲英语，还讲西班牙语和汉语。

首都：瓦利。

领土政府首脑：首席部长休伯特·B·休斯。

选举：最近的选举于 2010 年 2 月举行；下一次选举应在 2015 年 3 月举行。

主要政党：安圭拉统一阵线、安圭拉统一运动、安圭拉全国战略联盟、安圭拉民主党。

立法机构：议会。

人均国内生产总值：8 800 美元(2009 年估计数)。

经济：旅游业、金融服务和侨汇。

主要贸易伙伴：美利坚合众国和加勒比共同体成员国。

失业率：8%(2010 年估计数)。

货币单位：东加勒比元，与美元挂钩，约 1 美元兑 2.7 东加勒比元。

简史：该领土最初由阿拉瓦克人居住，1650 年成为英国和爱尔兰定居者的殖民地，与圣基茨和尼维斯以及各种区域机构间歇建立联系。1980 年，该领土成为联合王国的附属国。

^a 数据来自“我们周围海洋”项目。这是不列颠哥伦比亚大学与皮尤环境小组的一个协作项目(www.seaaroundus.org)。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据 1982 年生效和 1990 年修订的《安圭拉宪法令》，安圭拉政府由总督、行政委员会和议会组成。总督由英国王室任命，负责国防、外交、国内安全(包括警务和狱政事务)、国际金融服务及其监管、公务员任命、对公务员适用服务条款以及服务条件。在所有其他事项上，总督必须与行政委员会协商，并按行政委员会的意见采取行动。同时，《宪法令》规定，英国王室保留根据枢密院意见为安圭拉的和平、秩序和善政制定法律的权力。

2. 该领土行政委员会由首席部长、不超过三名的其他部长以及两名当然成员(检察总长和副总督)组成。总督担任委员会主席。议会经选举产生，任期五年。它由一名议长、由一区一席选区选出的不少于七名议员、与行政委员会相同的两名当然议员和总督任命的两名议员组成，其中一人按照首席部长的意见任命，另一人在与首席部长和反对党领袖协商后酌情任命。

3. 2010 年 2 月 15 日安圭拉举行了大选。这次大选导致政府更迭，从安圭拉民主党和安圭拉国家联盟结盟的安圭拉统一阵线改变为由休伯特·休斯领导的安圭拉统一运动。

4. 安圭拉的法律是大不列颠及北爱尔兰联合王国的普通法，加上直到 1971 年 8 月从前圣基茨和尼维斯和安圭拉联系国继承的所有立法以及从那以后制定的地方立法。执法机构有东加勒比最高法院、一个设在圣卢西亚的巡回法院(由上诉法院和高级法院、决裁判庭和治安法庭组成)。2002 年《英国海外领土法案》规定给予英国海外领土公民英国公民资格。

5. 督和新领土政府在预算和经济问题上关系紧张。在这个背景下，预计 2010 年开始与联合王国讨论一项新的宪法草案。这种紧张关系持续到 2011 年，包括首席部长领导的“非暴力反抗”行动。与此同时，据联合王国说，2011 年，安圭拉再次成立了一个小组起草新宪法。该小组由退休卫理牧师克利夫顿·奈尔斯领导。

6. 据媒体报道，2011 年发出的独立呼吁，包括首席部长的呼吁没有得到多大反响。尽管如此，在安圭拉全国青年理事会年中举办的安圭拉独立论坛实况广播中，据说小组成员同意，作为宪法进展的下一步，应为安圭拉谋求政治独立。

二. 预算

7. 2011 年预算于 2010 年 12 月提交议会批准，于 2011 年 4 月获准。据联合王国说，经常支出达 1.88 亿东加勒比元，资本支出为 2 300 万东加勒比元。2010 年年底的储备金为 200 万东加勒比元。经常收入估计为 1.77 亿东加勒比元。

8. 2011 年 4 月，总督宣布批准立法和议会稍前通过的实行临时稳定税的海关附加税和汽油税修正案。总督进一步指出，这三项措施是实施 2011 年预算解决办

法所需的新措施。管理国和领土就 2012 年预算进行了长期谈判，最后商定使用以 2011 费用计算为基础的临时预算。

9. 安圭拉没有所得税、遗产税、资本收益税、公司税、增值税或商品及服务税。领土政府将继续研究此事，特别是研究低税收对领土经济和公共部门储备金的影响。

10. 2011 年 7 月 19 日至 29 日，应首席部长和财政部长的邀请，一个由国际货币基金组织(基金组织)工作人员组成的小组访问了安圭拉，在东加勒比货币联盟成员国共同政策年度讨论的基础上，首次进行了基金组织与领土的正式双边对话。基金组织小组发现，制定一个新的财政框架，就可以在现有资源框架内，使经常支出与资本支出更加平衡，并在景气时段建立缓冲。全面税务改革旨在提高税务制度的效率与公平性，并简化计划中的关税结构。减少一部分在繁荣年间增长一倍的政府工资开支，看来势在必行。

三. 经济状况

A. 概况

11. 据联合王国称，2010 年领土国内生产总值(国内总产值)约为 5.76 亿东加勒比元，比上一年约减少 5.6%。对 2010 年国内总产值贡献最大的是旅馆和餐饮业(约为国内总产值的 24%)。2008 年，建筑业对国内总产值的贡献最大，但是在全球金融危机和随后衰退中，建筑业在 2010 年下降了 24%。到 2010 年年底，公共部门是岛上最大的雇主，私营部门的情况欠佳。根据基金组织访问团的调查结果，增长前景并不乐观，因为资本支出较少，一个小型旅馆和一个电话服务中心最近关闭。

12. 安圭拉的主要产业是旅游业、境外公司注册和管理 and 银行业。旅游业是经济增长的主要来源。安圭拉的经济极易受到全球经济衰退、国际油价居高不下以及不利天气状况的伤害。

B. 旅游业

13. 据联合王国称，2011 年完成的一项旅游业总计划研究提出了一个中等增长率设想，其中预计在未来十年每年约增加 7.5%。行政委员会批准了建议增长水平，还批准了为实现此目标而实施的各种战略和方案。财政、经济发展、投资、商业和旅游部负责执行这项旅游业总计划，而安圭拉旅游局及安圭拉旅馆和旅游业协会则推销并宣传领土的旅游产品。

14. 据 2011 年基金组织访问团称，由于地域小，安圭拉受到与全球金融危机有关的繁荣萧条周期的巨大冲击，因为它最近受益的两个主要旅游项目后来陷入困境。这两个项目似乎要回到正轨，高端旅游部门仍保持稳健。

C. 金融服务

15. 安圭拉的国际金融部门规模较小，专门从事保险、共同基金、信托及公司登记等联合王国直接负责监管的行业。根据国际教育协会研究所 2011 年 12 月以全球工会理事会名义分发的题为“全球公司税务与高质量公共服务资源”的报告，外国公司为在安圭拉营运支付许可证费用。

16. 安圭拉金融事务委员会成立于 2004 年，是一个独立的监管机关，工作重点是在发放许可证、监督许可证、一般性监测金融事务、审查现行金融法规并提出制订新法规的建议，以及同主管的外国和国际监管机构保持联系。

17. 特别是鉴于两个区域保险公司倒闭，2011 年基金组织访问团欢迎委员会加强非银行监督的努力，并加强与东加勒比中央银行和其他区域监管机构的协调。离岸金融部门提供了经济多样化的其他可能性，但潜在的经济效益与监管费用和声誉风险之间的平衡需要仔细权衡。

18. 2011 年，经济合作与发展组织税务透明和信息交流问题全球论坛公布了关于安圭拉的同行审查报告。全球论坛审查表明，安圭拉的反洗钱制度十分健全，有对一般公司、国际商业公司、合伙企业和基金会保持所有权和身份信息的明确规定。评估小组确定，在按照全球论坛同行审查职权范围测试的 10 个要素中，发现只有 1 个与会计记录有关的要素不到位。

19. 据领土政府称，安圭拉仍然致力于达到国际透明度和信息交换标准，并认识到它的承诺是金融服务中心取得成功的关键。

D. 农业和渔业

20. 由于土壤贫瘠和降雨量无规律等综合影响，安圭拉的农业活动很有限。然而，农业始终是当地居民谋生的主要手段。

21. 领土政府估计，2010 年总渔获量约为 461 吨，约价值 1 510 万东加勒比元，比 2009 年略少，那年的渔获量估计为 493 吨，价值 1 700 万东加勒比元。

22. 2011 年，民政、自然资源、土地和物质规划部，通过渔业和海洋资源部，再次努力促进成立一个全国渔民协会，作为建立一个渔民合作社的第一步。捕鱼被视为是对许多安圭拉人生计的重大贡献，有可能对领土发展作出更大的贡献。

23. 据媒体报道，安圭拉的近岸海洋生境和鱼类种群正面临来自人为和自然压力的双重威胁。这又导致海洋生态系统的健康和完整性退化。2011 年，渔业和海洋资源部在联合王国国际发展部的支持下，通过理论和实践技能和以知识为基础的发展，谋求改善其渔业执法和管理能力，为此举办了渔业管理和执法培训讲习班。

E. 基础设施

24. 据联合王国提供的资料，由于安圭拉在过去几年出现经济衰退，其基础设施发展一直停滞不前。2010 年是安圭拉发展极为困难的一年。根据领土政府提供的资料，2010 年共投入了约 80 万美元用于全岛的道路维修。领土拥有约 175 公里的公共道路，其中 80% 为铺面公路。

25. 安圭拉航空和港口管理局是一个自负盈亏的半自治实体，按商业规则管理机场和海港的运营。2010 年 7 月 4 日，沃尔布莱克机场更名为克莱顿·劳埃德国际机场，以纪念安圭拉岛上的第一名飞行员和第一个拥有飞机的安圭拉人。该机场位于瓦利郊区，是岛上唯一的机场。它为商用和私人飞机提供服务，包括通过驾驶员定基设施提供服务。机场有来往安提瓜、圣马尔腾、波多黎各和美属维尔京群岛国际机场的航班起降。2011 年，国际货币基金组织的访问团指出，通过航空和海路进出安圭拉岛的条件必须改善。

F. 交通、通信和公用事业

26. 在安圭拉，出租车是唯一的公共交通工具，但汽车租赁随处可见。安圭拉有一个现代化的岛内电话系统，有多条对外网关，包括几条连接圣马腾/圣马丁的微波中继线，还有一个在托尔托拉的光纤登陆点用于国际通话；移动电话、座机电话和互联网服务相互竞争。

27. 领土政府的能源政策，除其他外旨在减少对发电和运输用矿物燃料的依赖、尽最大可能使用风能和太阳能等本地现有的可再生资源以及支持和推动发电部门建立本地技术基础。在这一背景下，据联合王国提供的资料，安圭拉电力公司继续与领土政府合作，就可再生能源倡议共同开展努力。

四. 社会状况

A. 概况

28. 如前所述，2010 年公布的安圭拉国家贫穷评估项目结果表明，没有被评估为极度贫穷或赤贫的人口。安圭拉有社会保障制度，由安圭拉社会保障局监管。

29. 关于安圭拉儿童和家庭的情况，联合国儿童基金会在其 2011 年东加勒比多国方案的报告中介绍了总的背景情况。

B. 教育

30. 根据联合王国提供的资料，教育部将提高识字率作为其 2010 年至 2015 年期间的首要任务。成人识字率情况尚不确定。因此，安圭拉强烈希望进行一次识字率调查。安圭拉对 5 至 17 岁的儿童实行免费义务教育(详情参见 A/AC.109/2011/2)。

31. 在安圭拉，教育局专业发展股和西印度群岛大学(西印大学)开放校园提供高等教育、中小学教师培训和基本技能培训方案。西印度群岛大学开放校园在扩建的校园根据西印度群岛大学使用的系统向领土学生提供一系列远程教育。为解决该领土极为严重的服务业和建筑部门技术人才日益短缺的问题，2009 年 3 月成立了安圭拉社区学院。

C. 公共卫生

32. 安圭拉卫生局负责所有小学、中学和个人的保健服务。社会发展部负责管制和监察包括安圭拉卫生管理局在内的公营和私营卫生部门，履行保健服务决策和管制职能。领土政府在 2009-2014 年期间保健战略计划中提出的保健优先事项包括加强初级和二级保健服务、加强卫生部的管制职能、发展卫生信息系统和大力注重慢性非传染性疾病和精神健康问题。根据联合王国提供的资料，2011 预算为卫生管理局编列了 1 680 万东加勒比元的经费。

33. 领土三个地区各设有一个保健中心，还有一家医院，及亚历山德拉公主医院。需要大手术的重症病人通常要送到邻近岛屿就医。

D. 犯罪和公共安全

34. 据联合王国提供的资料，安圭拉的犯罪率与区域和国际犯罪数字相比仍然很低。侵犯财产罪仍是安圭拉皇家警察部队首先要对付问题，而入室行窃、偷窃和持枪抢劫是主要犯罪行为。

35. 根据联合王国提供的资料，金融情报中心是安圭拉的洗钱报告机构，金融犯罪调查股开展大量的金融犯罪调查，包括有关所有洗钱案和民事追偿案的调查。

36. 在安全事项方面，管理国于 2011 年决定向加勒比地区的英国海外领土派遣皇家海军的一艘辅助舰为其救灾和禁毒努力提供支援，以执行其最近的战略防御与安全审查作出的决定。

E. 人权

37. 安圭拉宪法规定，安圭拉所有人都享有生命权、自由权、人身安全、享有财产和受法律保护的权利、信仰、言论、集会和结社自由以及尊重私人和家庭生活的权利。对这些权利的任何限制应旨在确保个人享有这些权利不致妨碍他人的权利和自由或者危害公共利益。

38. 《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《消除一切形式种族歧视公约》的适用范围已延伸至安圭拉。《欧洲人权公约》也适用于安圭拉。在安圭拉没有其他补救措施的情况下，任何个人都有权将案件提交欧洲人权法院。

五. 环境

39. 领土政府环境局、农业局、渔业和海洋资源局和安圭拉国家信托基金都是安圭拉处理环境问题的主要实体。2010 年，领土政府同意与联合王国的政府部门开展合作，以管理自然环境和气候变化对领土的影响，这一进程目前仍在展开中。

40. 根据领土政府的一份新闻稿，加勒比巨灾风险保险基金 2011 年资助了大批减少风险、恢复和减灾方案，包括购买备用发电机、修建一个消防站、为紧急行动中心修建一个仓储单位和临时操作空间来改善国家灾害管理基础设施、为多个气象站采购和调试设备，并购买了一辆拖车用于在恶劣天气条件下将牲畜运出洪水多发地区。

41. 此外，据媒体报道，安圭拉的灾害应急系统目前正在升级。这是联合国开发计划署为使安圭拉采用预警系统的国际标准《共同警戒议定书》而推出的区域减少灾害风险倡议的一部分。

42. 2012 年 1 月，联合王国环境、食品和农村事务部发表一份题为《联合王国海外领土的环境：英国政府和民间社会的支持》的文件，内容涉及可在该部职权范围内向海外领土提供的建议和支持，并强调可为此调拨部门资金。

六. 与国际组织和伙伴的关系

43. 安圭拉是东加勒比中央银行和加勒比开发银行的成员。自 1998 年以来，安圭拉一直是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。安圭拉还作为准成员参与东加勒比国家组织和加勒比共同体的工作。安圭拉是加勒比金融行动工作组的成员，该工作组专门负责打击加勒比海盆地区的洗钱活动。

44. 作为联合王国的非自治领土，安圭拉是欧洲联盟的联系国，但不是其成员国。根据联合王国提供的资料，安圭拉尚未在欧盟经济伙伴关系协定的框架之内建立与欧洲联盟的关系。

45. 领土政府直接与加勒比各国政府开展合作，参与各种国际组织和机构(包括泛美卫生组织)的区域项目。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

46. 关于安圭拉未来地位的宪法改革工作的最新事态发展，参阅上文第一节。

B. 管理国的立场

47. 在大会第六十六届会议期间，联合王国代表于 2011 年 10 月 3 日在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)发言。根据第四委员会的会议记录(A/C.4/66/SR.2)，

联合王国代表表示它与其海外领土的关系是一种现代关系，它以伙伴关系、共同价值观和每个领土享有自我确定是否愿意与联合王国保持联系的权利为基础。如果独立是一种选择且领土上的人民依宪明确表示这种意愿，联合王国政府将帮助他们实现独立。如果领土愿意继续与联合王国维持这种关系，联合王国政府将继续致力于其未来的发展和长治久安。

48. 发言人接着说，外交及联邦事务国务大臣最近宣布了英国政府海外领土的新战略。目前不是展开进一步宪政改革的时机。相反，英国政府将重点落实三个切实可行的政策目标：加强联合王国和其领土之间的互动；必要时与海外领土在加强善治、公共财政管理和经济规划方面携手合作；加大向海外领土提供的支持。在每个领土上执行新战略将采用不同的形式；为了鼓励各领土及其利益攸关方发表它们对优先事项的意见，还启动了公众磋商活动。活动成果将成为政府打算在2012年公布的《领土白皮书》的依据。政府承诺允许各领土尽可能管理自身的事务，同时要求各领土承担责任并实行善治。发言者还强调，如果没有达到诚实和治理的高标准严要求，联合王国会毫不犹豫地介入。

C. 大会采取的行动

49. 2011年12月9日，大会根据特别委员会的报告(A/66/23)和第四委员会随后的建议通过了第66/89 A和B号决议。第66/89 B号决议第二节涉及安圭拉。大会在该节执行部分的有关段落中：

1. 再次欢迎2009年提交了一项新宪法供公开协商，以期在2010年与管理国进一步讨论该新宪法，并敦促尽快完成有关宪法的讨论；
2. 请管理国应请求协助领土开展目前推动内部宪政审查的工作；
3. 强调指出领土政府以前就特别委员会派遣视察团表示的愿望意义重大，吁请管理国依照领土的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；
4. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款协助领土推动其关于公众磋商外联活动的工作，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；
5. 吁请管理国协助领土政府加强其经济领域，包括预算事项方面的承诺，并在必要时酌情提供区域支持；
6. 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作。