



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 February 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 131 первоначального перечня*
Планирование по программам

Предлагаемые стратегические рамки на период 2014–2015 годов

Часть вторая: двухгодичный план по программам

Программа 23 Гуманитарная помощь

Содержание

Общая направленность	2
Подпрограмма 1. Политика и анализ	3
Подпрограмма 2. Координация гуманитарной деятельности и мер в связи с чрезвычайными ситуациями	5
Подпрограмма 3. Уменьшение опасности стихийных бедствий	8
Подпрограмма 4. Услуги по поддержке в чрезвычайных ситуациях	10
Подпрограмма 5. Информационно-пропагандистская деятельность в связи с гуманитарными чрезвычайными ситуациями	12
Решения директивных органов	14

* A/67/50.



Общая направленность

23.1 Общая цель данной программы заключается в обеспечении своевременных, согласованных и скоординированных действий международного сообщества в связи со стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями и содействии плавному переходу от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению и развитию. Юридическим основанием и мандатом для этой программы является резолюция 46/182 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея изложила руководящие принципы гуманитарного реагирования. В этой резолюции была дополнительно подчеркнута важность решений и резолюций, ранее принятых Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом и касающихся гуманитарной помощи и руководящей роли Генерального секретаря в деле реагирования на стихийные бедствия и другие чрезвычайные гуманитарные ситуации. Этот мандат подтверждался и расширялся другими резолюциями Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Совета Безопасности. Ответственность за осуществление программы и достижение ее целей сообразно усилиям по повышению предсказуемости, подотчетности и взаимодействия в гуманитарном реагировании несет Управление по координации гуманитарных вопросов.

23.2 Стратегия осуществления программы основывается на следующих элементах: разработка и содействие осуществлению общей политики системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров в отношении гуманитарных вопросов; мобилизация и координация помощи в чрезвычайных гуманитарных ситуациях; наращивание и задействование потенциала Организации Объединенных Наций в целях ускорения оказания международной гуманитарной помощи; укрепление политики и методов адаптации к изменению климата, устойчивого развития и охраны окружающей среды на основе практического уменьшения опасности бедствий; гуманитарная пропаганда; а также своевременное предоставление информации о чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях. Главная ответственность за осуществление деятельности по уменьшению опасности бедствий возложена на Межучрежденческий секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий. Управление по координации гуманитарных вопросов тесно сотрудничает с Управлением по координации оперативной деятельности в целях развития Программы развития Организации Объединенных Наций, Управлением по поддержке миростроительства и другими структурами системы Организации Объединенных Наций в целях содействия плавному переходу от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению и развитию. Управление по координации гуманитарных вопросов также пропагандирует повышение готовности для более своевременного оказания гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях и вносит вклад в достижение этой цели на основе регионального сотрудничества в соответствии со своим мандатом.

23.3 При выполнении своей задачи Управление по координации гуманитарных вопросов неизменно стремится к достижению цели усиления гендерного равенства. Для этого Управление разработало стратегию обеспечения гендерного равенства, реализация которой осуществляется посредством выполнения его Плана действий по гендерным вопросам. Практическое руководство деятельностью по гендерной проблематике, общей для всех направлений гуманитарной работы, целью которой является обеспечение наличия у женщин, девочек,

мальчиков и мужчин доступа к гуманитарной защите и помощи и возможно-стей пользоваться такой защитой и помощью, осуществляется с применением различных инструментов, таких как сборник рекомендаций по гендерным вопросам, справочник Межучрежденческого постоянного комитета по гендерным аспектам гуманитарной деятельности и более эффективная система отслеживания средств, выделенных на гендерную деятельность, а также с привлечением советников по проекту создания резерва специалистов по гендерным вопросам («ГенКап») и специалистов из ведущегося в рамках этого проекта списка.

Подпрограмма 1

Политика и анализ

Цель Организации: обеспечение стратегической и оперативной согласованности гуманитарного реагирования

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

a) Укрепление координации с организациями и подразделениями системы Организации Объединенных Наций, а также с Международным комитетом Красного Креста, Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международной организацией по миграции и соответствующими неправительственными организациями

a) Увеличение числа договоренностей, достигнутых Межучрежденческим постоянным комитетом в отношении надлежащих стандартов в целях укрепления координационных механизмов и структур в Центральном учреждениях и на местах

b) Совершенствование планирования, мониторинга и подотчетности в периоды бедствий и чрезвычайных ситуаций, в том числе на этапе перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию

b) Доля выполненных гуманитарными учреждениями рекомендаций по итогам межучрежденческих оценок

c) Укрепление способности координаторов Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам обеспечивать защиту гражданских лиц

c) Число координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам, обученных навыкам применения руководящих принципов в отношении защиты гражданских лиц

Стратегия

23.4 Основную ответственность за осуществление данной подпрограммы несут Сектор разработки политики и исследований в Нью-Йорке и секретариат Межучрежденческого постоянного комитета в Женеве и Нью-Йорке.

23.5 Сектор разработки политики и исследований в Нью-Йорке и секретариат Межучрежденческого постоянного комитета в Женеве и Нью-Йорке продолжают разработку стратегической программы действий по оказанию гуманитарной помощи, отражающей формирующиеся тенденции и трудные задачи в гуманитарной области и способствующей согласованию позиций гуманитарных учреждений на основе норм международного гуманитарного права, прав человека и

руководящих принципов, содержащихся в приложении к резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи.

23.6 Сектор разработки политики и исследований в Нью-Йорке и секретариат Межучрежденческого постоянного комитета в Женеве и Нью-Йорке будут содействовать обеспечению стратегической и оперативной согласованности на основе дальнейшей разработки упорядоченных процедур и рамочных методологических принципов для использования координаторами по гуманитарным вопросам, страновыми отделениями Управления по координации гуманитарных вопросов и гуманитарной системой в целом с учетом конкретных потребностей пострадавшего населения и с признанием того, что в рамках всеобъемлющего и эффективного гуманитарного реагирования должно уделяться пристальное внимание, в частности, женщинам, престарелым и инвалидам. Сектор разработки политики и исследований в Нью-Йорке и секретариат Межучрежденческого постоянного комитета в Женеве и Нью-Йорке будут также играть ведущую роль в разработке межучрежденческих стратегий, методологических принципов и аналитических инструментов. Взаимодействие с партнерами, разработка общей рамочной системы оценки потребностей, контроль и оценка помогут обеспечивать наличие более полной и точной информации для принятия решений, касающихся использования ресурсов. Сектор разработки политики и исследований в Нью-Йорке и секретариат Межучрежденческого постоянного комитета в Женеве и Нью-Йорке будут принимать меры для обеспечения прогресса в деле всестороннего учета гендерной проблематики при оказании гуманитарной помощи. Сектор разработки политики и исследований в Нью-Йорке и секретариат Межучрежденческого постоянного комитета в Женеве и Нью-Йорке будут прилагать усилия для обеспечения того, чтобы гуманитарная деятельность по линии комплексного присутствия Организации Объединенных Наций надлежащим образом координировалась и учитывала гуманитарные принципы в соответствии с опубликованной в 2006 году запиской Генерального секретаря, касающейся руководящих принципов в отношении комплексных миссий. Сектор разработки политики и исследований в Нью-Йорке и секретариат Межучрежденческого постоянного комитета в Женеве и Нью-Йорке будут разрабатывать памятные записки и диагностические методики для политических субъектов, в том числе для государств-членов и миротворцев, подлежащие использованию при осуществлении деятельности по регулированию кризисов в целях содействия учету важнейших гуманитарных соображений. Кроме того, они будут оказывать содействие в разработке учебных программ и типовых порядков действий в целях обеспечения того, чтобы сотрудники и другие участники, действующие в чрезвычайных ситуациях, имели представление об основных стратегиях, методологиях и процедурах оказания гуманитарной помощи и были способны гибко и надлежащим образом применять их в различных условиях. Сектор разработки политики и исследований в Нью-Йорке и секретариат Межучрежденческого постоянного комитета в Женеве и Нью-Йорке будут помогать в определении подлежащих широкому распространению передовых практических методов и новаторских подходов в целях обоснования и определения стратегий, оперативных решений и мер по регулированию кризисов.

23.7 Кроме того, Сектор разработки политики и исследований в Нью-Йорке и секретариат Межучрежденческого постоянного комитета в Женеве и Нью-Йорке будут поддерживать и поощрять усилия правительств пострадавших стран, по их просьбе, а также усилия учреждений, с одобрения правительств соответствующих стран, в целях оказания помощи внутренне перемещенным лицам и их защиты. Будет предоставляться поддержка в формировании эффективного потенциала планирования для управления переходом от чрезвычайной помощи к реконструкции и развитию. Кроме того, будут прилагаться усилия для обеспечения того, чтобы уроки, извлеченные из накопленного опыта, использовались в целях повышения эффективности будущих мероприятий по оказанию гуманитарной помощи. Секретариат Межучрежденческого постоянного комитета будет предоставлять Комитету поддержку в его усилиях по обеспечению четко скоординированных международных мер в связи с гуманитарными кризисами. Для государств-членов будут проводиться регулярные брифинги, посвященные этой деятельности.

Подпрограмма 2

Координация гуманитарной деятельности и мер в связи с чрезвычайными ситуациями

Цель Организации: своевременное принятие согласованных и пользующихся одинаковой поддержкой мер для облегчения страдания людей в связи со стихийными бедствиями и сложными чрезвычайными ситуациями

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

а) Более эффективное реагирование всех оперативных учреждений Организации Объединенных Наций на чрезвычайные гуманитарные ситуации

б) Увеличение объема внебюджетных ресурсов, выделяемых на цели гуманитарной деятельности, и возможностей в плане их гибкого использования

с) Своевременное и скоординированное использование средств из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) в странах, где только возникли или уже давно существуют чрезвычайные ситуации

а) Направление на места персонала для координации в связи с новыми и обостряющимися чрезвычайными ситуациями в течение семи дней

б) i) Увеличение доли приоритетных секторов/тематических блоков и чрезвычайных ситуаций, финансовые потребности которых удовлетворялись по меньшей мере на 50 процентов

ii) Увеличение числа государств-членов, предоставляющих финансовые средства в соответствии с призывами к совместным действиям, относящимися к их регионам

с) i) Двухгодичная сумма, полученная от СЕРФ и предназначенная для удовлетворения потребностей в связи с гуманитарными кризисами

ii) Доля проектных предложений по линии оперативного реагирования, утверждаемых Координатором чрезвычайной помощи в течение не более чем трех рабочих дней после их окончательного представления

Стратегия

23.8 Основную ответственность за осуществление данной подпрограммы несут Отдел координации и реагирования и секретариат СЕРФ в Нью-Йорке и Сектор внешних сношений и мобилизации поддержки в Женеве.

23.9 Отдел координации и реагирования и секретариат СЕРФ в Нью-Йорке и Сектор внешних сношений и мобилизации поддержки в Женеве будут консультировать Координатора чрезвычайной помощи по всем аспектам оперативного принятия решений в связи с чрезвычайными гуманитарными ситуациями, используя свои связи с координаторами-резидентами, координаторами по гуманитарным вопросам и подразделениями, обеспечивающими координацию на местах, во всем мире; мобилизовывать, согласовывать и координировать международную гуманитарную помощь; действуя в сотрудничестве с Секцией готовности к чрезвычайным ситуациям и Межучрежденческим постоянным комитетом, повышать готовность на основе оказания страновым группам помощи в составлении планов действий на случай непредвиденных ситуаций; руководить работой межучрежденческих и междепартаментских миссий по оценке или принимать участие в их работе и своевременно предлагать системе Организации Объединенных Наций информацию и консультационную помощь по вопросам, связанным с деятельностью по оказанию гуманитарной помощи, в строгом соответствии с руководящими принципами, содержащимися в приложении к резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, и с резолюцией 58/114 Ассамблеи.

23.10 Отдел координации и реагирования и секретариат СЕРФ в Нью-Йорке и Сектор внешних сношений и мобилизации поддержки в Женеве будут активно участвовать в обеспечении большей предсказуемости базы ресурсов для финансирования гуманитарной деятельности, чтобы иметь возможность оперативно реагировать на новые или быстро обостряющиеся кризисные ситуации, в частности опираясь на Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации. Отдел координации и реагирования и секретариат СЕРФ в Нью-Йорке и Сектор внешних сношений и мобилизации поддержки в Женеве будут обеспечивать надлежащее применение руководящих принципов использования средств Фонда и принятие своевременных мер Координатором чрезвычайной помощи. Секретариат СЕРФ, прилагая усилия для обеспечения того, чтобы средства по линии этого фонда выделялись еще более оперативно и с учетом реальных потребностей, разработает необходимые показатели эффективности работы для контроля за отдачей от деятельности СЕРФ для получателей помощи и удовлетворяющей их потребности гуманитарной системы. Отдел координации и реагирования и секретариат СЕРФ в Нью-Йорке и Сектор внешних сношений и мобилизации поддержки в Женеве будут также обеспечивать поддержку в целях укрепления сотрудничества между оказывающими помощь странами и странами-получателями помощи.

23.11 Отдел координации и реагирования и секретариат СЕРФ в Нью-Йорке и Сектор внешних сношений и мобилизации поддержки в Женеве будут стремиться к консолидации устойчивых партнерских отношений в поддержку мобилизации ресурсов для гуманитарных операций и содействовать укреплению и расширению связей с государствами-членами и региональными организациями в стратегических и оперативных вопросах. Кроме того, Отдел координации и реагирования и секретариат СЕРФ в Нью-Йорке и Сектор внешних

сношений и мобилизации поддержки в Женеве будут продолжать оказывать поддержку сотрудничеству между государственным и частным секторами, начатому на основе утвержденных в 2007 году Управлением по координации гуманитарных вопросов совместно со Всемирным экономическим форумом Руководящих принципов сотрудничества между государственным и частным секторами в интересах гуманитарной деятельности. Для повышения гибкости и своевременности требуется повысить согласованность действий доноров и обеспечить быстрое выполнение принятых обязательств. Отдел координации и реагирования и секретариат СЕРФ в Нью-Йорке и Сектор внешних сношений и мобилизации поддержки в Женеве будут прилагать усилия в целях совершенствования системы финансирования гуманитарной деятельности на основе разработки стандартов, а также создания упорядоченных и эффективных механизмов осуществления деятельности и контроля за финансовой поддержкой в условиях чрезвычайных ситуаций. Стратегическое планирование дополняется разработкой совместных планов гуманитарной деятельности на основе срочных призывов и призывов к совместным действиям. В целях обеспечения значимости и эффективности деятельности Отдел координации и реагирования и секретариат СЕРФ в Нью-Йорке и Сектор внешних сношений и мобилизации поддержки в Женеве будут продолжать использовать уроки, извлеченные из накопленного опыта, для совершенствования процедур подготовки призывов к совместным действиям и срочных призывов, с тем чтобы содействовать созданию более прочной, упорядоченной и четко регулируемой системы координации гуманитарной помощи. Отдел координации и реагирования и секретариат СЕРФ в Нью-Йорке и Сектор внешних сношений и мобилизации поддержки в Женеве будут обеспечивать реальное удовлетворение особых потребностей женщин и детей на основе использования дезаггрегированных данных в процессе подготовки призывов.

23.12 Наконец, Отдел координации и реагирования и секретариат СЕРФ в Нью-Йорке и Сектор внешних сношений и мобилизации поддержки в Женеве будут продолжать работу по совершенствованию механизмов координации гуманитарной деятельности на страновом, региональном и международном уровнях в поддержку национальных усилий. Отдел координации и реагирования и секретариат СЕРФ в Нью-Йорке и Сектор внешних сношений и мобилизации поддержки в Женеве будут обеспечивать, чтобы вся деятельность по учебной подготовке координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам включала подготовку к выполнению ими функций по разработке тематического подхода во взаимодействии с властями соответствующего государства. В этой связи Отдел координации и реагирования и секретариат СЕРФ в Нью-Йорке и Сектор внешних сношений и мобилизации поддержки в Женеве будут обеспечивать наличие у всех их сотрудников на местах и у занимающихся вопросами поддержки сотрудников в Центральных учреждениях соответствующих знаний для оказания надлежащей поддержки деятельности по тематическим блокам, осуществляемой на местном уровне. Отдел координации и реагирования и секретариат СЕРФ в Нью-Йорке и Сектор внешних сношений и мобилизации поддержки в Женеве будут также обеспечивать, чтобы координаторам-резидентам и координаторам по гуманитарным вопросам предоставлялись рекомендации по выполнению решений, принимаемых на межправительственных форумах в Организации Объединенных Наций.

Подпрограмма 3

Уменьшение опасности стихийных бедствий

Цель Организации: уменьшение риска и уязвимости, связанных с опасными природными явлениями, и ослабление последствий бедствий

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

а) Расширение возможностей и приверженности в плане осуществления «Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин» и уменьшение опасности бедствий	а) i) Увеличение числа стран, принимающих рамочные документы, стратегии или национальные программы в области развития, направленные на уменьшение опасности бедствий ii) увеличение числа стран, сообщающих об успехах в деле осуществления Хиогской рамочной программы действий
б) Укрепление способности стран планировать восстановительную деятельность после бедствий на всех уровнях	б) i) Увеличение числа проводимых правительствами оценок потребностей в период после бедствий ii) Увеличение числа стран, включающих мероприятия по уменьшению опасности бедствий в свои планы и оперативные программы восстановления после бедствий
с) Увеличение объема инвестиций в программы и проекты по уменьшению опасности бедствий и восстановлению после бедствий	с) Увеличение числа программ и проектов по уменьшению опасности бедствий, финансируемых правительствами и международным сообществом

Стратегия

23.13 Основную ответственность за осуществление данной подпрограммы несут Международная стратегия уменьшения опасности бедствий и ее секретариат.

23.14 Международной стратегии уменьшения опасности бедствий поручено выполнять в рамках системы Организации Объединенных Наций функции подразделения, координирующего деятельность по уменьшению опасности бедствий и обеспечивающего взаимосвязь между деятельностью системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций по уменьшению опасности бедствий и деятельностью в социально-экономической и гуманитарной областях.

23.15 На Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий был принят документ «Хиогская рамочная программа действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин» (см. A/CONF.206/6 и Согг.1), который был утвержден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/195 и в котором определены стратегические цели и приоритетные мероприятия по уменьшению опасности бедствий. Подпро-

грамма в основном ориентирована на достижение целей, поставленных в Хиогской рамочной программе действий, на основе расширения участия всех заинтересованных сторон в деятельности по стратегическим, техническим и финансовым аспектам достижения ее целей.

23.16 При осуществлении директивных указаний и предусмотренных мандатом мероприятий Генеральной Ассамблеи Международная стратегия уменьшения опасности бедствий — в тесном сотрудничестве и при поддержке стран и партнеров на глобальном, региональном и национальном уровнях — сосредоточит внимание на укреплении политики и методов адаптации к изменению климата, устойчивого развития и охраны окружающей среды, включая будущие парадигмы устойчивого развития, на основе практического уменьшения опасности бедствий и углубления взаимопонимания между учеными, директивными органами, практическими специалистами и широкой общественностью.

23.17 По просьбе Генеральной Ассамблеи Международная стратегия уменьшения опасности бедствий поможет разработать в сотрудничестве со всеми государствами-членами, организациями-партнерами и другими соответствующими заинтересованными сторонами рамочную программу уменьшения опасности бедствий после 2015 года, которая будет представлена в 2015 году для принятия четвертой Всемирной конференцией по уменьшению опасности бедствий и для последующего утверждения Генеральной Ассамблеей.

23.18 Благодаря подготовке «Глобального аналитического доклада о мерах по уменьшению опасности бедствий за 2015 год» и окончательного доклада об осуществлении Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы, а также дальнейшему совершенствованию механизма наблюдения Хиогской рамочной программы действий и информационной платформы “PreventionWeb” Международная стратегия уменьшения опасности бедствий поможет собрать и распространить надежную информацию для использования директивными органами в их политике и программах, в том числе при распределении ресурсов, на местном, национальном и региональном уровнях с целью расширить возможности реагирования общин на природные явления, уменьшить опасность бедствий и ослабить последствия климатических изменений.

23.19 Кампании, проводимые Международной стратегией уменьшения опасности бедствий в целях повышения безопасности школ и больниц и укрепления способности городов реагировать на природные явления, и другие информационно-просветительные инициативы, осуществляемые совместно с основными заинтересованными сторонами, в том числе с мэрами, представителями частного сектора и парламентариями, помогут общественности, директивным органам и практическим специалистам убедиться в полезности эффективной политики и программ уменьшения опасности бедствий и будут способствовать их претворению в жизнь.

23.20 Международная стратегия уменьшения опасности бедствий будет предоставлять региональным межправительственным организациям, региональным платформам по уменьшению опасности бедствий и другим региональным форумам стратегически важные рекомендации и консультации по вопросам разработки региональной политики и программ.

23.21 Международная стратегия уменьшения опасности бедствий будет способствовать разработке и дальнейшему совершенствованию национальных платформ по уменьшению опасности бедствий, национальных реестров ущерба в результате бедствий, систем картирования районов, подверженных бедствиям, и отслеживания финансовой информации, а также использованию таких платформ для эффективной поддержки будущих вариантов планирования и инвестирования в области развития.

23.22 В порядке выполнения своих функций в качестве координатора деятельности по уменьшению опасности бедствий в рамках системы Организации Объединенных Наций Международная стратегия уменьшения опасности бедствий будет и дальше сотрудничать с подразделениями системы через соответствующие координационные механизмы и функциональные структуры, включая Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций и сеть координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить согласованность стратегий и программ системы Организации Объединенных Наций, направленных на поддержку усилий местных, национальных и региональных учреждений по выполнению задач, связанных с уменьшением опасности бедствий. Кроме того, Международная стратегия уменьшения опасности бедствий будет продолжать оказывать существенную поддержку Генеральному секретарю и руководящим органам Организации Объединенных Наций.

23.23 Действуя через свою сеть страновых отделений, Программа развития Организации Объединенных Наций будет и впредь содействовать разработке и осуществлению программ и проектов уменьшения опасности бедствий на региональном и национальном уровнях. Одним из главных направлений деятельности будет разработка инструментов для всестороннего учета вопроса уменьшения опасности бедствий при планировании мероприятий в области развития и восстановления, что позволит укрепить способность других партнеров принимать меры по уменьшению опасности бедствий. Разработка этих инструментов будет дополняться начатыми в 2006 году усилиями по наращиванию потенциала, что предусматривает размещение национальных советников в странах, подверженных бедствиям. Мероприятия по наращиванию потенциала будут включать анализ и мониторинг рисков; разработку, осуществление и оценку стратегий и программ; информационно-просветительную деятельность и мобилизацию ресурсов; а также подготовку и обучение.

Подпрограмма 4

Услуги по поддержке в чрезвычайных ситуациях

Цель Организации: оперативное оказание международной гуманитарной помощи жертвам чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, включая экологические бедствия и техногенные катастрофы

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

а) Своевременная мобилизация международных механизмов чрезвычайного реагирования для ускоренного оказания международной гуманитарной помощи жертвам бедствий и чрезвычайных ситуаций

а) Предоставление международной помощи пострадавшим странам в течение 48 часов после поступления просьбы об оказании международной помощи

*Ожидаемые достижения Секретариата**Показатели достижения результатов*

б) Укрепление способности и повышение готовности национальных и международных сетевых объединений и партнерств, занимающихся вопросами чрезвычайных ситуаций/бедствий, реагировать на бедствия и чрезвычайные ситуации

б) Увеличение числа национальных и международных партнерств и сетей, способных эффективно реагировать на бедствия и чрезвычайные ситуации

Стратегия

23.18 Основную ответственность за осуществление данной подпрограммы несет Сектор служб реагирования на чрезвычайные ситуации в Женеве.

23.19 Поддержка странам, пострадавшим в результате конфликтов и бедствий, будет оказываться на основе укрепления механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации; содействия участию развивающихся и подверженных бедствиям стран в обеспечивающих реагирование на чрезвычайные ситуации сетевых объединениях; создания и наращивания потенциала в плане координации гуманитарного реагирования; а также совершенствования механизмов, инструментов и процедур мобилизации и координации международной помощи в случае стихийных бедствий и сложных чрезвычайных ситуаций. Кроме того, поддержка будет оказываться в контексте расширения участия стран, являющихся потенциальными получателями помощи, и стран-доноров, на основе регионального подхода, а также организаций системы Организации Объединенных Наций в соответствующих видах деятельности, включая осуществление программ обучения и практической подготовки и наращивание потенциала для обеспечения готовности к реагированию.

23.20 Особое внимание будет уделяться обеспечению своевременного распространения среди соответствующих партнеров информации о ситуации в странах, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и бедствий, включая информацию о потребностях в ресурсах; задействованию инструментов реагирования на чрезвычайные ситуации и бедствия и инструментов обеспечения готовности к ним в целях уменьшения последствий чрезвычайных ситуаций и бедствий; расширению деятельности групп Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности в различных регионах; стандартизации оперативных процедур для международных поисково-спасательных групп, привлекаемых для работы в городах; дальнейшему формированию всеобъемлющего сетевого объединения партнеров, включающего правительства, учреждения Организации Объединенных Наций, межправительственные и соответствующие неправительственные организации и корпоративные субъекты; дальнейшему укреплению и диверсификации механизмов быстрого реагирования и резкого наращивания потенциала и углублению координации между различными механизмами; а также укреплению координации сотрудничества между гражданским и военным секторами на национальном и региональном уровнях, по просьбам государств-членов, в целях обеспечения более эффективной и согласованной поддержки операций по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи на основе осуществления программы подготовки Организации Объединенных Наций в области координации сотрудничества между гражданским и военным секторами. Большое внимание будет

уделяться также расширению масштабов осуществляемой на этапе оказания помощи деятельности по выявлению и решению проблем, связанных с серьезными последствиями бедствий для окружающей среды, а также укреплению координации в области материально-технического обеспечения деятельности по оказанию гуманитарной помощи на основе расширения сотрудничества с соответствующими партнерами.

Подпрограмма 5

Информационно-пропагандистская деятельность в связи с гуманитарными чрезвычайными ситуациями

Цель Организации: обеспечение эффективной пропаганды гуманитарных принципов и обмена знаниями в интересах населения, пострадавшего в результате бедствий и чрезвычайных ситуаций

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

a) Повышение осведомленности о гуманитарных принципах и проблемах и углубление понимания их важного значения

a) i) Увеличение числа интервью с должностными лицами Управления по координации гуманитарных вопросов для обсуждения гуманитарных принципов и гуманитарной деятельности, по просьбе средств массовой информации

ii) Увеличение числа поступающих в Управление по координации гуманитарных вопросов просьб средств массовой информации о предоставлении материалов, касающихся гуманитарных принципов и гуманитарной деятельности

b) Укрепление партнерских связей с членами гуманитарного сообщества в целях информационного обмена и координации и стандартизации информации

b) Увеличение числа новых соглашений об обмене стандартизированной информацией, одобренных Межучрежденческим постоянным комитетом

Стратегия

23.21 Основную ответственность за осуществление данной подпрограммы несет Сектор коммуникации и информационного обслуживания.

23.22 Сектор коммуникации и информационного обслуживания будет продолжать оказывать поддержку Координатору чрезвычайной помощи и гуманитарному сообществу в вопросах пропагандистской деятельности в целях побуждения государств-членов и сторон в конфликте к применению на практике гуманитарных принципов, изложенных в резолюциях 46/182 и 58/114 Генеральной Ассамблеи, а также содействовать им посредством пропаганды, основанной на принципах международного гуманитарного права, защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и охраны и безопасности сотрудников гуманитарных учреждений. Будут по-прежнему прилагаться постоянные усилия по разъяснению необходимости проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами.

23.23 Сектор коммуникации и информационного обслуживания будет также стремиться совершенствовать стратегии освещения «забытых» чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, особенно посредством согласования важных сообщений, ориентированных на национальные и международные средства массовой информации, используя свою веб-платформу (см. unocha.org), и с помощью собственных или осуществляемых совместно с неправительственными организациями, группами гражданского общества и академическими учреждениями пропагандистских мероприятий в целях освещения гуманитарных кризисов. Сектор коммуникации и информационного обслуживания будет также предоставлять услуги — включая подготовку пресс-релизов и сообщений для средств массовой информации и организацию интервью и открытых брифингов, а также подготовку обзорных статей и разработку стратегий информационно-пропагандистского освещения кризисов, — призванные дополнять стратегии и сообщения для конкретных стран и тем самым укреплять общую гуманитарную пропаганду.

23.24 Еще одним важнейшим аспектом подпрограммы является своевременное представление достоверной информации о разворачивающихся чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях в целях содействия принятию обоснованных решений и поддержки гуманитарной деятельности на местах. Сектор коммуникации и информационного обслуживания будет и далее укреплять системы сбора, анализа и распространения гуманитарной информации и обмена ею путем расширения сетей, охвата и масштабов работы. Эта деятельность включает обновление и совершенствование его основных веб-сайтов, а именно — unocha.org и reliefweb.int, а также его независимой базирующейся на местах информационной службы по гуманитарным вопросам — Комплексной региональной информационной сети. Будет обеспечено дальнейшее укрепление партнерских связей с другими членами гуманитарного сообщества в целях обмена информацией, координации и стандартизации. Управление будет также оказывать помощь в разработке общего инструментария для создания базы знаний, предназначенной для использования гуманитарным сообществом.

Решения директивных органов*Резолюции Генеральной Ассамблеи*

- 46/182 Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
- 47/120 А и В Повестка дня для мира: превентивная дипломатия и смежные вопросы
- 52/12 Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы
- 52/167 Безопасность и защита гуманитарного персонала
- 60/1 Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года
- 62/208 Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций
- 66/117 Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций
- 66/119 Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Резолюции Экономического и Социального Совета

- 2010/1 Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
- 2011/8 Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Резолюции Совета Безопасности

- 1894 (2009) Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте
- 1974 (2011) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
- 1991 (2011) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
- 1996 (2011) Создание Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане
- 2000 (2011) Продление мандата Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
- 2001 (2011) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

- 2003 (2011) Продление мандата Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре
- 2010 (2011) Продление полномочий государств — членов Африканского союза на сохранение присутствия Миссии Африканского союза в Сомали и пакета мер материально-технической поддержки для Миссии
- 2011 (2011) Продление полномочий Международных сил содействия безопасности в Афганистане
- 2012 (2011) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити

Подпрограмма 1

Политика и анализ

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 56/89 Сфера правовой защиты, предусмотренной Конвенцией о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала
- 61/117 Применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим оккупированным арабским территориям
- 62/134 Искоренение изнасилования и других форм сексуального насилия во всех их проявлениях, в том числе в ходе конфликтов и связанных с ними ситуациях
- 63/147 Новый международный гуманитарный порядок
- 64/75 Участие добровольцев, «белых касок», в деятельности Организации Объединенных Наций в области гуманитарной помощи, восстановления и технического сотрудничества в целях развития
- 66/119 Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
- 66/135 Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке
- 66/165 Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи
- 66/227 Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от оказания чрезвычайной помощи до развития

Резолюция Совета Безопасности

2011 (2011) Продление полномочий Международных сил содействия безопасности в Афганистане

Подпрограмма 2

Координация гуманитарной деятельности и мер в связи с чрезвычайными ситуациями

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- | | |
|--------|--|
| 61/219 | Международная помощь в целях восстановления экономики Анголы |
| 62/9 | Укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы |
| 63/18 | Положение в Афганистане |
| 63/136 | Гуманитарная помощь и реконструкция в Либерии |
| 63/147 | Новый международный гуманитарный порядок |
| 63/279 | Международное сотрудничество и координация деятельности в целях реабилитации населения и экологии и экономического развития Семипалатинского региона в Казахстане |
| 64/74 | Гуманитарная помощь, чрезвычайная помощь и помощь в восстановлении Сальвадору в связи с катастрофическими последствиями урагана «Ида» |
| 64/129 | Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке |
| 64/250 | Оказание гуманитарной помощи, чрезвычайной помощи и помощи в восстановлении Гаити в связи с опустошительными последствиями землетрясения в этой стране |
| 65/133 | Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций |
| 65/135 | Оказание гуманитарной помощи, чрезвычайной помощи, помощи в восстановлении, ликвидации последствий и реконструкции в порядке реагирования на чрезвычайную гуманитарную ситуацию в Гаити, в том числе на катастрофические последствия землетрясения |
| 65/136 | Чрезвычайная помощь и помощь в восстановлении для Гаити, Сент-Люсии, Сент-Винсента и Гренадин и других стран, пострадавших от урагана «Томас» |

- 66/9 Оказание чрезвычайной гуманитарной помощи для восстановления и реконструкции Белиза, Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора
- 66/118 Помощь палестинскому народу
- 66/119 Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
- 66/120 Укрепление деятельности по оказанию гуманитарной помощи, чрезвычайной помощи и помощи в восстановлении в связи с сильной засухой в районе Африканского Рога
- 66/227 Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от оказания чрезвычайной помощи до развития
- 66/228 Оказание помощи оставшимся в живых после геноцида 1994 года в Руанде, особенно сиротам, вдовам и жертвам сексуального насилия

Резолюции Совета Безопасности

- 1974 (2011) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
- 1991 (2011) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
- 1996 (2011) Создание Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане
- 2000 (2011) Продление мандата Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
- 2001 (2011) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
- 2003 (2011) Продление мандата Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре
- 2010 (2011) Продление полномочий государств — членов Африканского союза на сохранение присутствия Миссии Африканского союза в Сомали и пакета мер материально-технической поддержки для Миссии
- 2011 (2011) Продление полномочий Международных сил содействия безопасности в Афганистане
- 2012 (2011) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити

Подпрограмма 3

Уменьшение опасности стихийных бедствий

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- | | |
|--------|---|
| 54/219 | Международное десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий: последующие механизмы |
| 63/137 | Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического цунами в Индийском океане |
| 63/215 | Международное сотрудничество в деле смягчения последствий явления Эль-Ниньо |
| 63/217 | Стихийные бедствия и уязвимость |
| 64/200 | Международная стратегия уменьшения опасности бедствий |
| 65/157 | Международная стратегия уменьшения опасности бедствий |
| 66/119 | Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций |
| 66/199 | Международная стратегия уменьшения опасности бедствий |
| 66/227 | Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от оказания чрезвычайной помощи до развития |

Подпрограмма 4

Услуги по поддержке в чрезвычайных ситуациях

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- | | |
|--------|---|
| 56/99 | Чрезвычайная помощь в случае стихийных бедствий |
| 60/13 | Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического землетрясения в Южной Азии — Пакистан |
| 62/9 | Укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы |
| 63/137 | Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического цунами в Индийском океане |
| 65/307 | Повышение эффективности и улучшение координации использования военных сил и средств и сил и средств гражданской обороны для реагирования на стихийные бедствия |

- | | |
|--------|--|
| 66/119 | Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций |
| 66/227 | Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от оказания чрезвычайной помощи до развития |

Подпрограмма 5
Информационно-пропагандистская деятельность в связи с гуманитарными чрезвычайными ситуациями

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- | | |
|--------|---|
| 62/91 | Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического цунами в Индийском океане |
| 63/137 | Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического цунами в Индийском океане |
| 66/119 | Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций |
| 66/227 | Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от оказания чрезвычайной помощи до развития |