



经济及社会理事会

Distr.: General
13 February 2012
Chinese
Original: Spanish

人口与发展委员会

第四十五届会议

2012 年 4 月 23 日至 27 日

临时议程* 项目 4

有关各国在人口问题上的经验的
一般性辩论：青少年

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织“妇女使命团”的陈述

秘书长收到如下陈述，兹根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段的规定分发。

* E/CN.9/2012/2。



陈述

关于改进公共政策和致力预防青少年可能发生的问题的十条建议

青少年时期是人生最复杂和最奇异的时期之一，在这个变化的时期，既存在脆弱性又充满机遇，一切都在这时发生：身心变化，寻求独立与自我；在家庭小圈子之外建立关系；开始理解性欲和体验性生活；感受到准备就业的压力。青少年(12岁至19岁)抛弃了幼儿时期的安逸稳定，打破了儿童时期的行为与价值观，而开始塑造自己的新世界。为实现这一点，青少年仍然需要家庭、学校和社会的支持，因为青少年时期仍是一个学习阶段。

谈到青少年，就意味着具有特殊需要的女性和男性；必须满足这些需要，才能形成对个人、家庭、社区和国家都能实现积极转变的人力资本，推动可持续发展的经济发展，并建立社会承诺和价值观以推动其环境发生转变。然而，由于青少年处在儿童和青年之间的中间阶段，所以没有很多专门针对青少年的明确政策。

保护青少年的人权要尊重其作为人的尊严以及参与改良社会的能力。社会研究显示，获得卫生保健和教育与国家经济增长之间有着重要联系。进行人力资本投资，以改善获得预防保健并扩大受教育范围和提高教育质量，可提高青少年人口的能力和生产力，并具有更大的社会经济发展潜能。此类行动可减少补救行动的社会成本(社会改造中心、母婴保健和戒毒成本、劳动生产率低下等等)，并可减少贫穷与不平等。

鉴于上述，妇女使命团提出关于改进公共政策和致力预防青少年可能发生的问题的十条建议：

- 树立来自《儿童权利公约》的对青少年的积极看法；该公约承认青少年是有尊严的人，也是一个国家人力资本。摒弃把青少年时期当成心理和反社会病理的概念，代之以接受、支持和调动青少年的理念，推广将青少年作为行动者的成功经验。
- 促进和支持青少年制订符合其愿望、需要和背景的生活计划，为其提供学习、保健、工作培训和提高文化社会修养的机会，以提高其生活质量并使其更贴合社会。
- 承认青少年参与各种进程的重要性，使其参与制订、贯彻、执行和评价关系自身的公共政策；通过承诺参与有关行动增强其权能，包括改善生态行动、社会改良行动、涉及青少年的立法决策、民主参与国事、通过学生理事会和大会参与学校生活、参加文化体育组织、参加公民和志愿组织。

- 倡导负责任的自由，承认青少年时期是走向独立自主的过程，倡导青少年负责地享受其自由，使其认识到自己行动的后果，并承诺尊重他人的自由。
- 优先制订和实施基于生活能力预防青少年可能发生的社会心理问题的方案；世界卫生组织称，此类方案能有助于促进健康和自我保健，预防心理社会问题(暴力、药物滥用、性活动早发和青少年怀孕等等)。此类方案还能促进青少年参与社会和融入社会，提高教育质量，并促进人的可持续发展。
- 促进支持家庭和学校成为青少年受到保护和实现发展的必要空间。许多关于青少年过早性行为、暴力和药物滥用的保护因素的研究表明，来自离异家庭的青少年更容易出现这些风险，所以迫切需要大力加强家庭作为保护因素的作用。学校也是保护青少年和促进其发展的最佳空间，能使学生认识自我，理解自我，超越自我，并掌握即将进入职场所需的技能。
- 在制订涉及青少年的公共政策和协调有关工作时，不仅要纳入专业人员和资源，也要让每个社区密切关系年轻人全面发展和融入社会的人员参与。提高此类方案成效的一个关键因素是，发挥青少年保护网的作用，使家庭、学校、民间组织、企业、机关以及任何与青少年有关的人共同开展合作，以减少经常影响社区青少年的风险因素。
- 规划制订旨在保护这个群体的性与生殖健康的战略，其中的主要建议是延迟开始发生性关系，因为在这个年龄发生性关系在公共卫生中被认为是危险的行为(美国疾病控制和预防中心以及世卫组织的建议)，因为避孕套能减少但不能完全消除感染的风险。在这方面还应指出，必须进一步研究和宣传青少年男女在社会环境中被性化的问题，这会对情感和心理有不利影响；造成认知能力和学习成绩下降；损害发展健康的关系，而诱发暴力行为、尤其是对妇女的暴力行为，还会强化定型观念，造成缺乏自尊和抑郁等等。
- 要特别注意青少年的心理健康问题，因为目前青少年非常需要找到能受到倾听和接受心理治疗的空间(如 Axios 方案提供的空间)；如果检测出有严重疾病，可以转移到相应的机构。因为这方面的供给很少，所以应当在市、州和国家各级每所学校恢复或建立心理教育室，以扩大人口覆盖率。
- 将大量资源用于促进、建设和维护体育、文化、艺术、娱乐活动空间或生产车间，通过低廉的回收费用或免除此类费用建立自我维持模式，以对其起到推动作用，从而有效减少青少年可能发生的心理社会问题。