



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 February 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 131 первоначального перечня**
Планирование по программам

Предлагаемые стратегические рамки на период 2014–2015 годов

Часть вторая: двухгодичный план по программам

Программа 22 Палестинские беженцы

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общая направленность	2
Подпрограмма 1. Долгая и здоровая жизнь	3
Подпрограмма 2. Приобретение знаний и навыков	5
Подпрограмма 3. Достойный уровень жизни	6
Решения директивных органов	8

* Переиздан по техническим причинам 27 февраля 2012 года.
** A/67/50.



Общая направленность

22.1 Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было учреждено в рамках системы Организации Объединенных Наций в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи резолюцией 302 (IV) Ассамблеи, в которой Агентству было поручено оказывать помощь палестинским беженцам. С 1950 года, когда БАПОР приступило к работе, оно постоянно адаптирует и расширяет свои программы для удовлетворения, в пределах имеющихся ресурсов, все более сложных потребностей беженцев и обеспечения им определенной защиты и стабильности в условиях хронического конфликта в регионе. Оно готово продолжать свою деятельность в двухгодичном периоде 2014–2015 годов в соответствии с трехгодичным мандатом, предоставляемым для него Ассамблеей.

22.2 БАПОР подотчетно непосредственно Генеральной Ассамблее. Общие консультативные услуги и поддержку Генеральному комиссару БАПОР в отношении программ и деятельности БАПОР оказывает Консультативная комиссия в составе 28 членов (25 членов и 3 наблюдателя), в которую входят представители основных доноров Агентства и правительств принимающих стран. В резолюции 3331 В (XXIX) Ассамблея постановила, что расходы на зарплату международному персоналу, находящемуся на службе БАПОР, которые в ином случае покрывались бы за счет добровольных взносов, с 1 января 1975 года должны финансироваться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в течение срока действия мандата Агентства.

22.3 Задача БАПОР заключается в том, чтобы помочь палестинским беженцам достичь, в соответствии с согласованными на международном уровне целями и стандартами, полной реализации своего потенциала человеческого развития в тех тяжелых условиях, в которых они живут.

22.4 В ходе двухгодичного периода 2014–2015 годов БАПОР намерено и далее укреплять свою систему управления и оказания услуг, концентрируясь в приоритетном порядке на качестве услуг, доступе к наиболее нуждающимся беженцам и расширении охвата обслуживания. В рамках своего нового подхода к планированию, положенного в основу среднесрочной стратегии на 2010–2015 годы, Агентство определило три цели в области развития человеческого потенциала: долгая и здоровая жизнь, приобретение знаний и навыков, а также достойный уровень жизни. Прогресс в достижении этих целей будет определять ход его работы в рамках двухгодичного периода 2014–2015 годов. Двухгодичный план БАПОР на 2014–2015 годы представляется с учетом этих целей.

22.5 В рамках этих трех целей БАПОР намерено реализовать свои задачи путем сохранения и повышения качества услуг в области образования и охраны здоровья, чрезвычайной помощи и социальной поддержки, микрофинансирования и защиты в интересах палестинских беженцев в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа, общая численность которых к 2013 году, по прогнозам, достигнет 5 миллионов человек.

22.6 С 2000 года Агентство оказывает в районе проведения своих операций чрезвычайную помощь беженцам, находящимся в бедственном положении вследствие вооруженных конфликтов, в том числе военных действий, ограничений на деятельность гуманитарных организаций и сохраняющихся экономических трудностей на оккупированной палестинской территории и в Ливане. Чрезвычайную помощь в рамках этой программы ежегодно получают свыше одного миллиона беженцев. БАПОР будет продолжать оказывать такие услуги по мере необходимости, а также в исключительных случаях на временной основе, как это предусматривается Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2252 (ES-V) и ее последней резолюции 66/73, будет оказывать услуги лицам, не являющимся беженцами, которые оказались вынужденными переселенцами и остро нуждаются в постоянной помощи.

22.7 БАПОР также продолжит работу по внедрению гендерного подхода в свою деятельность и удовлетворению потребностей детей и уязвимых групп из числа беженцев и дальнейшему совершенствованию принимаемых им мер по защите, разработке программ, операций и агитационных мероприятий, что приблизит Агентство к выполнению его обязательств, вытекающих из соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, норм международного гуманитарного права, Пекинской платформы действий, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о правах инвалидов и других соответствующих международных документов.

22.8 Реализация программ БАПОР почти полностью финансируется за счет добровольных взносов. Ему приходится преодолевать трудности, связанные не только с хронической нехваткой средств, но и финансовой неопределенностью, обусловленной экономической и политической нестабильностью. Агентство будет продолжать поиск дополнительных ресурсов, необходимых ему для повышения качества услуг, оказываемых беженцам, при сохранении установки на затратоэффективное использование средств и оперативной гибкости, необходимой для оказания палестинским беженцам помощи при возникновении непредвиденных обстоятельств, угрожающих их жизни и способных лишить их источников средств к существованию.

Подпрограмма 1

Долгая и здоровая жизнь

Цель Организации: защищать, сохранять и укреплять здоровье палестинских беженцев

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
а) Всеобщий доступ к качественному и полноценному базовому медицинскому обслуживанию	а) Сокращение доли прописываемых антибиотиков
б) Постоянная защита и укрепление здоровья семьи	б) Процентная доля женщин по меньшей мере 4 раза обращавшихся к врачу в дородовой период

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
с) Гарантированная профилактика и контроль заболеваемости	с) i) Показатели иммунизации от заболеваний, поддающихся профилактике с помощью вакцин ii) Процентная доля жилищ, подключенных к коммунальной системе водоснабжения iii) Увеличение доли жилищ, подключенных к коммунальной системе канализации

Стратегия

22.9 Стратегия достижения цели включает в себя:

- а) повышение качества и экономичности базового медицинского обслуживания в целях удовлетворения стандартам, предусмотренным руководящими принципами Всемирной организации здравоохранения и целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия;
- б) сосредоточение внимания на мерах профилактики через обмен передовым опытом и его внедрение, расширение партнерства с заинтересованными сторонами и, при условии наличия финансовых ресурсов, инвестирования в развитие потенциала;
- с) проведение системного гендерного анализа, внедрение гендерно-чувствительного подхода при оказании услуг, а также разработка мероприятий, направленных на расширение доступа к уязвимым группам населения и лицам с особыми потребностями;
- д) поддержание приемлемых санитарно-гигиенических условий в лагерях беженцев, включая обеспечение адекватных систем водоснабжения, канализации и отвода сточных вод, либо при прямой поддержке, либо при содействии муниципальных партнерских служб. Для этого будут проводиться профилактические и поддерживающие мероприятия, а именно: иммунизация от заболеваний, поддающихся профилактике с помощью вакцин, мониторинг заболеваний, анализ причин вспышек заболеваемости и профилактика туберкулеза, а также эксплуатация и техническое обслуживание систем водоснабжения и санитарии либо непосредственно, либо при содействии муниципальных партнерских служб.

Подпрограмма 2

Приобретение знаний и навыков

Цель Организации: удовлетворение основных потребностей палестинских беженцев в области образования, в частности потребностей детей и молодежи, а также расширение их возможностей в этой сфере

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
a) Всеобщий охват начальным образованием и всеобщий доступ к нему	a) i) Сокращение доли прекративших обучение среди учащихся начального цикла школьного образования ii) Сокращение доли прекративших обучение среди учащихся подготовительного цикла школьного образования
b) Повышение качества образования и его эффективности в соответствии с установленными стандартами	b) Повышение процентного увеличения средневзвешенного показателя успеваемости учащихся по результатам контрольных работ

Стратегия

22.10 Стратегия достижения цели включает в себя:

- a) обеспечение постоянного доступа к программам начального образования для всех детей в учебных заведениях Агентства;
- b) обеспечение полного гендерного паритета в школах БАПОР;
- c) укрепление базы исследований и разработок в поддержку формирования политики и принятия решений на основе фактологических данных;
- d) разработку политики, стратегий и механизмов, позволяющих создать такие условия организации процесса преподавания, овладения знаниями и классной формы обучения, которые способствуют повышению качества образования;
- e) установление рабочих отношений с министерствами образования и использование потенциала целого ряда партнеров для повышения качества оказания услуг;
- f) использование возможностей внедрения инновационных методов и новых подходов, которые будут способствовать повышению качества и доступности обучения, в том числе благодаря более эффективному выполнению программ и расширению контактов между школой и обществом.

Подпрограмма 3 Достойный уровень жизни

Цель Организации: повысить уровень жизни и поощрять права палестинских беженцев через оказание услуг малоимущим и уязвимым группам населения

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
a) Сокращение масштабов нищеты среди наименее обеспеченных палестинских беженцев	a) Обеспечение социальной защиты через сеть БАПОР большему количеству малоимущих беженцев
b) Расширение всеобщей доступности финансовых и кредитно-сберегательных услуг	b) i) Увеличение суммы выданных займов ii) Увеличение количества выданных займов
c) Повышение уровня квалификации и расширение возможностей трудоустройства палестинских беженцев	c) Увеличение числа юношей и девушек — выпускников учебных заведений, принятых на работу в течение 12 месяцев после окончания учебы
d) Постоянное обустройство лагерей и модернизация не отвечающей требованиям инфраструктуры и жилья	d) Увеличение числа семей беженцев, живущих в жилых помещениях низкого качества, которые улучшили свои жилищные условия (за исключением временного жилья в Газе и лагере Нахр-эль-Барид в Ливане)
e) Защита и продвижение прав палестинских беженцев	e) i) Более высокий процент обращений БАПОР по поводу прав человека, которые получают положительный ответ со стороны властей или другой целевой аудитории ii) Более высокая степень соблюдения стандартов защиты БАПОР
f) Расширение возможностей беженцев планировать и осуществлять на постоянной основе мероприятия по социальной поддержке в своих общинах	f) Процентная доля организаций в общинах, повысивших эффективность своей работы
g) Регистрация палестинских беженцев и их прав на получение помощи от БАПОР в соответствии с принятыми международными стандартами	g) Сохранение на прежнем уровне процентной доли новых регистраций, соответствующих стандартам БАПОР

Стратегия

22.11 Стратегия достижения цели включает:

- a) внедрение подхода, учитывающего интересы малоимущих и направленного на повышение целенаправленности и охвата услуг Агентства, с тем чтобы помочь наименее обеспеченным беженцам удовлетворять свои элементарные потребности;
- b) совершенствование практической работы, укрепление партнерских отношений и улучшение внутренней координации функционирования системы социальной поддержки Агентства и его программ чрезвычайной помощи;
- c) обеспечение включения в деятельность Агентства мероприятий по гендерным вопросам и вопросам прав человека через их актуализацию и реализацию инициатив в интересах женщин, инвалидов, молодежи и других уязвимых групп;
- d) создание общедоступных автономных в оперативном отношении финансовых систем, обслуживающих наиболее уязвимые группы населения, особенно женщин, молодежь и малоимущих, через расширение программы Агентства по микрокредитованию, а также через диверсификацию спектра услуг;
- e) улучшение профессионально-технической подготовки с целью помощи беженцам, особенно уязвимым группам, в получении доступа к высокооплачиваемым и достойным рабочим местам с помощью адаптации учебных программ, чтобы более гибко реагировать на требования рынка трудовых ресурсов, а также более эффективно использовать существующую материальную базу;
- f) ремонт жилья, находящегося в неудовлетворительном состоянии, в целях оказания в приоритетном порядке помощи наиболее уязвимым группам беженцев, а также заострение внимания на повышении качества наиболее ветхого жилья до приемлемого уровня. Здесь будет использован двоякий подход: включение мероприятий по ремонту жилья в комплексные планы улучшения жилищных условий в лагерях беженцев и ремонт наиболее ветхого жилья;
- g) разработку и укрепление сети контактов с соответствующими властями на всех уровнях и систематическое обсуждение с этими властями конкретных случаев нарушений прав палестинских беженцев;
- h) двустороннюю и многостороннюю информационно-пропагандистскую работу в поддержку палестинских беженцев в целях соблюдения соответствующих аспектов международного права;
- i) разработку и осуществление политики в области прав человека и программ подготовки учителей для повышения качества преподавания и обучения по проблематике прав человека в школах Агентства;
- j) укрепление организационной базы беженских организаций в области поощрения и поддержки действий на уровне общин;
- k) соблюдение соответствующих международных стандартов при регистрации беженцев и определении их права на помощь со стороны БАПОР.

Решения директивных органов*Резолюции Генеральной Ассамблеи*

302 (IV)	Помощь палестинским беженцам
2252 (ES-V)	Гуманная помощь
2256 (XXV)	Создание Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
3331 (XXIX) В	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
66/72	Помощь палестинским беженцам
66/73	Лица, перемещенные в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий
66/74	Операции Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
66/75	Имущество палестинских беженцев и получаемые за счет него доходы
