



# 大会

第六十六届会议

## 正式记录

Distr.: General  
20 December 2011  
Chinese  
Original: English

### 第二委员会

#### 第 6 次会议简要记录

2011 年 10 月 5 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 约翰纳先生(副主席) ..... (尼日利亚)

### 目录

一般性辩论(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

11-53182 X (C)



请回收 A recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.

因穆明先生(孟加拉国)缺席,副主席约翰纳先生(尼日利亚)代行主席职务。

下午 3 时 05 分宣布开会。

### 一般性辩论(续)

1. **Bodini 先生**(圣马力诺)说,各会员国必须有效分配资源,重点关注失业率上升。需要一个全球战略,以创造新的就业岗位,特别是为青年创造就业岗位。

2. 此外,鉴于合并债务很高,有可能出现突发性全球通货膨胀,如果不加以控制,将给经济造成浩劫,因此,必须努力在金融体系各个层面减债。最后,必须控制世界范围内的货币、金融工具和商品价格投机,这样各国政府能够在更为稳定的经济环境内规划未来。委员会是一个可产生集体责任感以克服目前的经济和金融危机的论坛。

3. **Agladze 女士**(格鲁吉亚)说,格鲁吉亚政府决心促进 2012 年在里约举行的联合国可持续发展会议取得圆满成功,促进实现智能、包容和可持续增长的目标。联合国气候变化框架公约缔约方会议第十六会议和作为《京都议定书》缔约方会议的缔约方会议第六届会议(坎昆气候变化会议)的结果受到欢迎,不过,为筹备联合国气候变化框架公约缔约方会议第十七届会议和作为《京都议定书》缔约方会议的缔约方会议第七届会议(坎昆气候变化会议)仍有许多工作要做。例如,需要继续谈判以便全面实施《坎昆协定》。

4. 格鲁吉亚已采取步骤应对气候变化,迈上了绿色经济之路。例如,水电厂发电量占比超过 85%,该国致力于在今后几年全部实现清洁电力消费。此外,通过各种能效项目和采用电动车辆,二氧化碳的排放量持续降低。

5. 格鲁吉亚政府着重创造一个基于效率、透明和法治的有利投资环境。结果,透明国际称,就公众对腐败程度下降的认识而言,格鲁吉亚堪称领袖,现在,世界银行将该国排名为世界上最便于做生意的地方之一。

6. 格鲁吉亚仍致力于实现千年发展目标。已在下列领域取得巨大进展:消除贫困;提供教育、就业和住房;改善妇幼保健;改革养恤金制度以及扩大针对养恤金领取人和其他社会脆弱群体的社会安全网。尽管生活在贫困线以下人口的数量大幅减少,但在这方面仍有许多工作要做。

7. **Kohona 先生**(斯里兰卡)警告说,粮食和商品价格飙升,燃料价格无法预测以及气候变化的影响可能削弱发展中国家实现千年发展目标的能力。此外,考虑到近期的自然灾害给许多国家的农业带来严峻挑战,国际社会必须自问:依赖变幻莫测的金融市场来管理基本粮食和商品的供应链是否安全。他注意到二十国(G-20)集团关于粮食价格波动性与农业的行动计划,补充说斯里兰卡已成功管理了粮食危机,正在实现自给自足的道路前进。本国政府大量投资于农业,并确保向所有农民提供肥料。

8. 尽管必须控制二氧化碳排放量,而非向发展中国家强加限制条件,但是帮助这些国家采用更为气候友好型的技术和方法会收效更佳。斯里兰卡支持《联合国气候变化框架公约京都议定书》第二承诺期,敦促各代表团努力实现德班气候变化会议确定的目标。斯里兰卡的生物多样性极其丰富,尽管相对而言它是个人口较密集的小国,但是本国政府仍将 22%的土地指定为永久森林覆盖地,未来的森林覆盖率将扩大至 30%。

9. 任何关于绿色经济的行动均应以《关于环境与发展里约宣言》的原则和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)为基础。斯里兰卡仍然坚定不移地致力于可持续发展三个基本支柱,它呼吁国际社会尊重先前的承诺,特别是通过提供财政援助、技术转让和能力建设这样做。不公平的贸易体系、贸易壁垒和农业补贴一旦取消,发展中国的经济必将增长,为数百万人创造财富。使农村经济与更广泛的全球经济更直接地相连接可刺激就业和私人投资。在经历了近 30 年的冲突之后,斯里兰卡正步入快速发展期。农村地区获得电力和饮用

水的人口数量大幅增加，过去 5 年来，人均收入翻了一番。

10. **Al Habib 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 说，过度的金融投机和对金融行业参与者监管不力导致经济动荡，最贫穷国家受到的冲击最大。伊朗政府再次呼吁建立一个包容、透明和民主的世界经济秩序，其中所运行的各项择优体制着重维护世界经济的稳定与繁荣，而不是保护少数贪婪人的利益。此外，应改革国际汇率制度，以纠正失衡问题。

11. 经济前景较 2008 年以来任何时候均更加不确定；发达经济体正在努力应对主权债务危机、增长停滞、失业和社会动荡问题，而发展中国家则易于受到外部冲击、增长放缓和粮食危机恶化的影响。此外，尚不明确的是，捐助国如何能够在 2015 年目标年之前履行其将国民总收入的 0.7% 分配用于官方发展援助的承诺。

12. 可持续发展和发达国家向发展中国家转让技术应是国际社会的主要优先事项。为此，应全面执行《巴厘技术支助和能力建设战略计划》。

13. 即将举行的联合国可持续发展会议的筹备进程应关注并同等重视可持续发展的三个支柱：经济发展、社会发展和环境保护。气候变化加剧了尘暴和沙暴对波斯湾地区的影响，导致伊朗西半部分遭受巨大的社会经济损害。需要技术支持和技术转让，以帮助各国预防和应对自然灾害。

14. **Talbot 先生** (圭亚那) 说，在深刻变革和不确定性无处不在的时候，人们有机会实现更有效的多元化；委员会可通过采取更具效率、更有效力的工作方法为此做出贡献。在全球合作至关重要之时，在最关键的问题上却频频惰性和僵局。在可用的发展资源减少时，对发展中国家可持续发展的资助越来越难以为继，而贸易谈判依然停滞。圭亚那等小型脆弱经济体尤其受到当前危机的重创，他们实现千年发展目标的能力因而被削弱。

15. 非洲之角的饥荒需要全球响应。圭亚那尽管资源有限，但仍向联合国在该区域的救济行动捐助了 100 000 美元。饥荒是目前影响全球大部分地区的粮食安全危机的最严重表现，尽管生产和供应状况有所改进，粮食价格仍维持在或接近于历史高位。很明显，国际社会在应对气候变化时未能采取果断的国际行动。圭亚那自身已迈上一条低碳发展之路，以促进增长和可持续发展。推进“绿色经济”的目标需要采用新的思维模式和新工具。即将举行的联合国可持续发展会议是将可持续发展置于未来数年发展议程之上的一个机会。考虑到世界的相互依赖性，如果要全面实现可持续发展的目标，那么合作减少国内和国家之间的不平等现象较以往更重要。

16. **Jusu 女士** (塞拉利昂) 对似乎缺乏执行千年发展目标在内的国际商定发展目标的政治意愿和重新就这些承诺进行谈判的系统性努力表示关切，指出相互关联的多重全球性危机仍在削弱发展努力。在这方面，她强调官方发展援助在促进经济和社会发展和消除贫困方面的作用不可或缺，呼吁各国履行其将官方发展援助增加一倍的承诺。

17. 尤其需要加大努力，调集充足高质的技术支持，促进发展和传播适当的、负担得起的、环境友好型和可持续性技术，以及促进将这些技术转让给发展中国家。依照《伊斯坦布尔行动纲领》，塞拉利昂政府呼吁执行目标明确、可预测和可持续的生产能力建设方案。

18. 尽管气候变化对非洲的影响已显而易见，但缔结全球削减排放量协定的前景仍然不明朗。然而，发展中国家必须获得负担得起的适应气候变化的手段。她指出，荒漠化给经济增长带来严峻挑战，这在非洲之角非常明显，呼吁把加强《联合国防治荒漠化公约》的执行作为一项全球政策，并监测应对土壤和土地退化问题的框架。

19. 最后，她呼吁发达国家显示解决贸易谈判多哈回合僵局所必需的灵活性和政治意愿，她鼓励塞拉利昂的所有发展伙伴促进外国直接投资。

20. **Empole 先生**(刚果民主共和国)说,联合国在确保全球普遍应对目前世界所面临的挑战方面发挥着极其重要的协调作用。考虑到为满足人口增长的社会经济需要而加重自然资源的负担,里约可持续发展会议为采取共同但有区别的国际行动以保障未来提供了一个良机。应特别注重建立绿色经济,以期创造绿色就业岗位,消除贫困和实现千年发展目标,建立一个可持续发展框架和确立灵活的债务管理机制。

21. 刚果民主共和国本身已与其伙伴合作采取果断行动,根据《巴厘行动计划》削减因毁林和森林退化所致排放量;它敦促那些尚未提供所许诺的财政援助的伙伴履行承诺,推动建立必要的减缓和适应方案。没有有效的国际援助,刚果民主共和国等国家无法实现千年发展目标;因此,各国根据《多哈宣言》通过转让新型清洁技术、增加官方发展援助和开放市场来履行其国际承诺具有重要意义。因此,人们欢迎采用最不发达国家新型伙伴关系框架,欢迎二十国集团再度承诺支持发展中国家发展,特别是支持发展有利于优化增长潜力和经济复原力的领域。该积极方法如果仍以国家决定的发展优先事项和需要为指导则大有裨益。

22. 刚果民主共和国政府目前正在组织该国第二次自由民主、透明可信的大选,从而证明善治及其体制的正常运转,这很大程度上归功于国际社会特别是联合国组织稳定特派团的贡献。不过,考虑到实际情况有所改变,特派团的作用需要调整;应逐渐从维持和平转变为更着重于支持该国的经济复苏。

23. **Borges 女士**(东帝汶)说,可持续发展是包括发达国家和发展中国家在内的所有国家的一个主要优先事项;所有国家均受到当前全球危机的不利影响。由于最不发达国家的结构性制约和高度脆弱性,所以这些国家面临的挑战尤其严峻。为了帮助这些国家实现可持续发展和千年发展目标,当务之急是各会员国确保全面、及时和有效地执行《伊斯坦布尔行动纲领》。东帝汶本身尽管在继续稳步朝着其中一些指标目标前进,但却不能在 2015 年之前实现千年发展目标。

24. 政治意愿是实现具体成果的一个重要因素,在即将于德班举行气候变化会议背景下,这一点必须铭记。由于海平面上升,继而导致土地退化,因此气候变化威胁到许多小岛屿国家的生存;在东帝汶这样一个可耕种土地不足 19%的国家,这严重威胁了粮食供应。这些国家如果不努力确保土地质量和可持续性,则无法消除贫困。

25. 关于即将在里约举行的会议,她强调说,由于妇女赋权不仅会使数百万人脱离赤贫,还会对发展中国家的经济增长造成巨大影响,因此妇女在可持续发展中的作用至关重要。所以,在可用资金减少之际,投资妇女是明智之举。

26. **Sahakov 先生**(亚美尼亚)说,亚美尼亚尽管受到世界上多重危机的严重影响,但仍致力于实现千年发展目标。亚美尼亚继续通过调整公共开支、建立公私伙伴关系和优先加强社会保护来分配更多资源用于此目的。此外,为了协助受金融危机影响最严重的群体,该国正在促进农业、农村发展和环境可持续性。

27. 不过,重要的是在国际和国家一级进行综合改革,以确保发展中国家更加广泛地参与全球政策关切。改革必须具有结构性,改革目标应是加强布雷顿森林机构与联合国系统的关系。需要在发展伙伴的支助下,特别是通过探究创新的供资来源来全面加强国际和区域合作。

28. **Ruiz 先生**(哥伦比亚)说,委员会要在目前困难的经济环境下应对全球挑战需要包容性解决方案和国际团结。要实现有利于世界减贫的可持续经济增长,需要对科学、技术和创新进行投资,这使得加强南北和南南合作方案至关重要。此外,必须采取措施,特别是通过不同机构的联合规划来加强联合国业务活动和现场活动的一致性和协调性,以避免重复。这样的方法有利于更广泛的战略,更持久的解决方案,以及人道主义援助更为有效地流入需求国。

29. 哥伦比亚已从本国实现民主、繁荣和可持续发展的努力中汲取了宝贵的经验教训,希望与其他国家和

联合国系统分享这些经验。加强南南合作使这成为可能，同时会促进发展援助。国际合作努力仍然至关重要，特别是对消除贫困而言；哥伦比亚仍致力于这些努力，目前正在筹备为里约可持续发展会议做出贡献。该会议的主要成果之一应是在 21 世纪议程基础上制定一套反映千年发展目标并与之保持一致的可持续发展目标。

30. **Phommachanh 先生** (老挝人民民主共和国) 说，世界面临的多重挑战不仅阻碍发展中国家实现其发展目标的努力，甚至使这些国家进一步倒退。因此，需要考虑到实际情况以及个别国家的迫切需求和优先事项，并与国际社会所做承诺保持一致，采取一致行动应对这些挑战。需要进一步加强联合国系统内的合作，此外，考虑到经济复苏仍然不确定，必须加快改革全球金融体系和结构。

31. 同时，在即将举行里约和德班会议背景下，应制定切实可行的具体措施来应对气候变化的不利影响，促进可持续发展。此外，考虑到内陆发展中国家和最不发达国家的特殊需要，国际社会应为这些国家的结构变革提供更多支持。

32. 通过发展道路网络和地区之间的互联性，老挝人民民主共和国在应对本国的严峻挑战方面已取得一些进展。老挝已将阿拉木图和伊斯坦布尔行动纲领的目标纳入本国的五年计划，以期使本国成为工业化的现代国家，并最终在 2020 年前摆脱最不发达状况。如果国际社会不加强对其国家发展努力的支助，该目标不可能实现。

33. **Lakhal 先生** (突尼斯) 说，突尼斯人民由于渴望自由、尊严和社会正义，于 2011 年 1 月 14 日起义结束了数十年的独裁统治和非正义状况。距离该国有史以来首次为指定制宪议会进行可信、透明和自由选举的时间不足一个月，民主的成功首先需要外国直接投资，改进出口市场的准入情况，更大范围地动员国内专门知识和紧急履行现有合作承诺，包括在《多维尔伙伴关系》之下做出的承诺。特别是该国代表团敦促国际社会支持名为“茉莉花经济和社会计划”的国家

战略，并为返还以前政权窃取的资产提供援助。突尼斯努力的成功将在北美洲、中东和地中海地区产生有利影响。

34. 尽管本国在转型期拥有巨大潜力，但是进展工作却受到长期失业，特别是青年毕业生失业的威胁。在 390 万劳动力中，700 000 人没有工作，其中包括 180 000 名学位持有者。青年失业是世界安全和稳定的主要威胁，是不久前举行的青年问题高级别会议特别审议的问题之一；委员会应着手处理与会者提出的制定一项国际战略以应对该问题的要求。

35. 荒漠化、土壤退化和干旱也是严重关切。非洲之角的粮食危机首先是道德危机，这在一个以富裕社会和贫穷国家的差距为特征的世界无从立足，富裕社会的过度丰富甚至成为病理学之源，而贫穷国家却受到地方性饥饿的困扰。国际社会应支持联合国可持续发展会议的工作和使多哈回合谈判快速结束，藉此采取紧急行动消除这一矛盾。国际社会还应采取步骤结束强加于生活在外国占领下的阿拉伯人民的经济封锁，敦促占领国停止非法开采这些人民的自然资源。

36. 距离所确定的千年发展目标实现之日不足四年，数条战线的成功指日可及，其中包括将全球贫穷率降至 15% 以下，超过 90% 的世界人口获得饮用水。但是还需要做大量工作，特别是在产妇保健和婴儿死亡率方面。为此，该国代表团呼吁捐助国履行其将国民总收入的 0.7% 捐给发展中国家的承诺。

37. **Touré 先生** (几内亚) 说，几内亚新政府继承了以治理不善和全方位腐败为特征的灾难性社会经济状况，而债务负担不可持续以及由于与国际金融机构关系断绝而致官方发展援助大幅减少加剧了这一状况。因此，该国正努力建立一个政治和体制框架以促使几内亚重生。

38. 努力改善人们生活状况的工作特别注重促进农业，以期实现粮食自给自足。该国采用了符合几内亚及其合作伙伴的利益的新采矿法规，藉此将采矿部门恢复为该经济增长的一个支柱。此外，正采取措施

重组司法系统并使之现代化，以期促进和保护公民权利和自由，鼓励投资。

39. 当前改革的主要目标是抑制通货膨胀，防止挪用公共资金，避免依赖于向金融系统注资，打击腐败和有罪不罚现象。正在与布雷顿森林机构协商，旨在免除几内亚的债务，从而使大量财政资源可用于可持续发展。医疗保健、教育和环境保护，这是政府的优先事项，此外，特别关注最脆弱群体的需要，特别是妇女和青年的需要。

40. 不过，如果没有国际社会持续有效的支持，这些努力不能取得成果。因此，该国代表团呼吁捐助界在当前几内亚历史关键时期向其提供财政援助。

41. **AlHantouli 先生** (巴勒斯坦观察员) 说，应对可持续发展各支柱的挑战继续存在，在有些情况下甚至更为严峻。大多数发展中国家仍面临严重问题，包括高失业率、贫困、粮食无保障、气候变化的不利影响、外债负担和外部财政援助缺乏。此状况要求所有国家，特别是发展中国家以综合、协调和平衡的方式应对这些挑战。

42. 国际社会是时候通过关注巴勒斯坦人民的悲惨境况来承担责任了。各会员国应基于保护所有人民发展权的共同责任，应对和结束占领国以色列强加于巴勒斯坦人的非法政策和做法。这些做法包括没收土地、自然资源和私有财产，摧毁家园和企业，扩大非法以色列定居点和以色列强制封锁加沙地带。这些政策和做法不仅违法了国际人道主义法和若干联合国决定，而且削弱了巴勒斯坦领土的生存能力和可持续发展能力。

43. 回顾联合国、世界银行和国际货币基金组织(货币基金组织)在近期举行的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的会议上提交的报告确认了以色列的占领是巴勒斯坦发展的主要障碍，他说各会员国必须采取所有必要措施，包括必要的法律程序，停止为占领提供经济支助，迫使以色列尊重其在国际法下的义务。2011 年 9 月 23 日，作为行使巴勒斯坦

人民不可剥夺的自决权的一部分，巴勒斯坦提交申请作为会员国加入联合国，并承诺遵守《宪章》义务。

44. **Brennen-Haylock 女士** (粮食及农业组织(粮农组织)驻联合国联络处) 说，由于营养不良现象较经济危机之前要多，现在比以往更难以实现千年发展目标。增长的世界人口大部分位于发展中国家，这些国家的状况尤其令人担忧。需要采取紧急行动应对粮食无保障和营养不良的结构性原因，其直接相关的原因包括：农业投资下降、土地占有制和自然资源获得无保障，以及对妇女容易营养不良现象关注不足。妇女在农业部门发挥了重要作用，对根除饥饿和贫困至关重要。

45. 注意到气候变化对农业生产的影响会增加粮食无保障的风险，她说在保护自然资源基础的同时，必须实现生产目标。此外，正如 2008-2009 年危机所见证的那样，粮食价格波动加剧了脆弱群体的粮食无保障性，会引发民间动乱和政治上不稳定。

46. 2011 年世界粮食日的主题“粮食价格——从危机到稳定”恰逢其时，这是重申投资农业促进粮食安全将极大惠及世界各地所有人特别是穷人的福祉这一信息的机会。最后，她指出粮农组织随时准备与各会员国合作以宣布 2014 年为国际家庭农业年和 2013 年为国际藜麦年。

47. **Stewart 女士** (国际劳工组织(劳工组织)) 说，鉴于全世界有两亿人失业，使宏观经济政策目标更倾向于促进就业和社会发展令人鼓舞；39%的工人与其家庭生活在贫困线以下；80%的人未获得社会保障。金融和经济危机凸显了缩小社会保障差距以便各国更好地应对持续动荡中人的因素的重要意义。在这方面，劳工组织社会保护最低标准不仅可作为促进公平增长的一个工具，而且还可作为使人们能够抓住市场机遇和帮助稳定总需求的一个手段。她呼吁委员会在讨论时适当考虑这些相互关联的问题。

48. 需要以具有切实影响的规模实现经济、社会和环境政策之间的协同增效。里约可持续发展会议不仅提

供了审查进展情况的机会，而且提供了整合发展成果特别是通过创造就业岗位所获成果的机会。劳工组织全球就业契约继续向各国提供一套切合实际的、适应性强的政策措施，以应对就业限制因素，其中许多国家已成功应用这些措施。结果，通过全球合作，过去两年来促进了就业机会丰富的增长；不过，这些努力必须加倍，同时继续在国家一级得到支持。

49. **Batjargal 先生** (世界气象组织(气象组织)) 说，尽管在首次联合国环境与发展会议上，许多与会者认为可持续发展的环境和经济支柱相互冲突，但现在，决策者将这两方面视为气候变化、减少灾害风险和水资源问题背景下相互补充的两个问题。

50. 气象组织作为处理气象、气候和水问题的专门机构，协调着若干应对全球关切的方案。世界天气监测网是气象组织所有方案的主干网，根据自由和无限限制地交流信息的原则协调着全球气象观察和数据传播系统。

51. 由于许多发展中国家缺乏形成协助农民以及确保航空和海上运输安全所需的气象信息的资源，因此气象组织的工作至关重要。目前，约 70 个发展中国家缺乏气候信息，有人关切，气候信息服务潜在商业化会影响贫穷国家获取重要气象数据。

52. 为了履行其确保所有国家及时获得气候信息的承诺，气象组织正与其他联合国机构合作以建立全球气象服务框架。各国因气候变化而面临更大的适应挑战，因此气候知识需要更广泛地传播给农民、城市规

划者和产业发展者，最大程度地强调为最脆弱群体提供充分支持，这符合所有人的利益。

53. **Oosterhof 女士** (红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月联合会)) 说，非洲之角当前的干旱强调必须同时应对该地区的各种长期问题。尽管该地区的危机是各种因素复杂地相互作用的结果，但目前的脆弱性将因气候变化而日益加剧。因此，当务之急是国际社会履行承诺，根据《坎昆适应框架》有效促进适应措施。

54. 此外，为了在 2015 年之前减少世界饥饿人口数量，必须加强可持续和不受气候变化影响的粮食生产，而最脆弱群体应更易获得充足的粮食。红十字与红新月联合会《2011 年世界灾害报告》承认，实际上，全球粮食安全、饥饿和营养不良是所有国际社会当前关切的核心。

55. 国家制度和机构需要在规划和实施发展活动中发挥核心作用。如果援助得到及时有效地协调并直接用于可持续的解决方案，忍受痛苦的人将减少。降低脆弱性和加强国家能力是可持续发展的关键。此外，通过协助降低社会经济脆弱性，减少和防范灾害风险可为发展做出跨领域的重要贡献。

56. 最后，她呼吁各发展伙伴利用即将在不丹举行的第四届援助实效问题高级别论坛提供的机会，审查前瞻性发展战略的执行进展，并通过建设地方能力以及系统地应对不平等和歧视现象来推动履行国际承诺，以期实现可持续发展。

下午 5 时 15 分散会。