



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 January 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 111 повестки дня

Доклад Генерального секретаря о Фонде миростроительства

Фонд миростроительства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 63/282 Генеральной Ассамблеи и охватывает деятельность Фонда миростроительства за период с 1 июля 2010 года по 31 декабря 2011 года.

Фонд миростроительства становится все более полезным инструментом поддержки стран, переживших конфликты, а его стратегическая позиция обретает все большую четкость. Полученные в ходе независимых оценок данные, доклады о деятельности и тематические обзоры иллюстрируют положительный вклад в общие результаты миростроительства, которых система Организации Объединенных Наций добивается с помощью Фонда, и в то же время указывают на области, где все еще требуются улучшения. Определенные в 2011 году базовые данные являются точкой отсчета, необходимой для дальнейшей оценки деятельности Фонда.

В 2011 году Фонд выделил 99,4 млн. долл. США, что соответствует его запланированному объему ежегодных ассигнований на 2011–2013 годы в размере 100 млн. долл. США. Объем поступлений, составивший в 2011 году 66,7 млн. долл. США, значительно превысил показатели 2009 и 2010 годов. Хотя перенесенные средства позволят поддерживать объемы деятельности в 2012 году, на 2013 и последующие годы потребуется больше средств.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
II. Стратегическая позиция Фонда миростроительства	5
III. Общая результативность	6
A. Воздействие	6
B. Ассигнования и поступления	6
C. Организации-получатели системы Организации Объединенных Наций и расходы	9
IV. Деятельность Фонда миростроительства в конкретных странах	11
A. Страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству	11
B. Другие страны-получатели	15
V. План контроля за эффективностью деятельности и результаты в приоритетных областях	21
A. Оценка эффективности программ	21
B. Определение результатов работы в четырех приоритетных областях Фонда миростроительства	22
C. Проблемные области	29
VI. Управление Фондом миростроительства и надзор за его работой	30
A. Контроль за эффективностью деятельности Фонда миростроительства	30
B. Консультативная группа	33
C. Инициатива по содействию учету гендерной проблематики	34
D. Руководство деятельностью Управления по поддержке миростроительства	35
E. Укрепление партнерства и сотрудничество с другими фондами	36
VII. Выводы	36

Сокращения

БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВПП	Всемирная продовольственная программа
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МОМ	Международная организация по миграции
МООНДРК	Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
МОТ	Международная организация труда
«ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ОООНБ	Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ОПООНБ	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди
ОПООНМСЛ	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне
ОПООНМЦАР	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике
ОПР	официальная помощь в целях развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СОП	Сводный отряд по охране порядка
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

ФКРООН	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИОГБИС	Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

I. Введение

1. В своей резолюции 63/282 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ежегодный доклад о деятельности Фонда миростроительства. В настоящем докладе, пятом по счету, представлена обновленная информация о деятельности Фонда с июля 2010 года по декабрь 2011 года. Начиная с 2012 года доклад будет представляться одновременно с ежегодным докладом Комиссии по миростроительству. Более подробная информация имеется на сайте www.unpbf.org.

II. Стратегическая позиция Фонда миростроительства

2. Для обеспечения максимальной отдачи от своей деятельности Фонд направляет свои усилия на поддержку ограниченного числа стран, выполняя конкретные мероприятия в области миростроительства. Расстановка приоритетов основана на сравнительных преимуществах Фонда: небольшой коллектив, способный быстро принимать решения; мандат, разрешающий идти на рассчитанный риск и работать в политизированной и неустойчивой обстановке; особые отношения с Комиссией по миростроительству; наличие механизма (Объединенный руководящий комитет) для передачи ответственности на национальный уровень при сохранении гибкости; основанная на сравнительном преимуществе возможность формулировать призывы в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций; гибкость в плане оказания помощи сектору безопасности (часто не связанной с официальной помощью в целях развития); механизмы для стимулирования обсуждений стратегических вопросов на высшем уровне, что дает возможность государственным деятелям, руководителям Организации Объединенных Наций и лидерам гражданского общества определять актуальные и зависящие от контекста приоритеты; возможность заполнять пробел, часто возникающий, когда конфликт уже закончился, но помощь в целях развития в больших объемах еще не выделена.

3. Исходя из этих сравнительных преимуществ, Фонд специализируется на двух следующих видах ситуаций. Во-первых, Фонд быстро реагирует в случае необходимости оказания поддержки в критические моменты переходного периода. В первые дни после конфликта, часто после подписания мирного соглашения или завершения переходного политического процесса, Фонд оказывает поддержку в целях быстрого укрепления правительств и субъектов, участвующих в строительстве устойчивого мира. Он стремится предоставить международному сообществу, прежде всего руководителям Организации Объединенных Наций, ведающим вопросами политики и развития, возможность реагировать на национальные потребности в области миростроительства.

4. Во-вторых, Фонд оказывает многолетнюю поддержку в целях непрерывного укрепления мира. Когда руководство страны берет на себя обязательства по решению проблем, лежащих в основе конфликта с использованием насилия, Фонд стремится оказывать этому государству поддержку в том, что касается расширения имеющихся у него возможностей реагировать на потребности граждан. Такая долгосрочная поддержка в первую очередь оказывается странам, которые обращаются за помощью к Комиссии по миростроительству, и с 2007 года они получили более 60 процентов ресурсов Фонда. Страны, отсутствующие в повестке дня Комиссии, также могут получать долгосрочное финан-

сирование, при этом ключевым критерием является объем взятых ими обязательств по решению ключевых проблем миростроительства. Согласно этой логике, кандидатами на получение помощи являются нестабильные и затронутые конфликтами страны, принадлежащие к Группе 7 плюс и принявшие на себя такие обязательства. Группа старших руководителей Организации Объединенных Наций по вопросам миростроительства участвует в вынесении рекомендаций по отбору стран для получения помощи (см. раздел VI.E).

III. Общая результативность

A. Воздействие

5. Задачей Фонда является работа в постконфликтной обстановке при условии наличия у стран приверженности миростроительству и, как следствие, укреплению стабильности. Чтобы отслеживать общие тенденции среди участников своих программ, Фонд планирует вести учет двух общих показателей: а) число стран, где возобновилось насилие, и б) число стран, где оценочный риск возобновления насилия уменьшается. Что касается первого показателя, то ни в одной из стран, официально утвержденных Фондом для участия в его проектах с 2007 года, не возобновилась повсеместная война и не произошло распада государства. Что касается второго показателя, то в настоящее время Фонд определяет, какие показатели независимых исследований можно использовать для оценки изменений в уровне риска возобновления насилия. По предварительной оценке Управления по поддержке миростроительства, примерно в половине стран, утвержденных Фондом, за время осуществления проектов Фонда риск возобновления насилия снизился.

B. Ассигнования и поступления

6. План деятельности на 2011–2013 годы предусматривал ежегодный объем ассигнований в размере 100 млн. долл. США при максимуме 20 стран-участников одновременно. В 2011 году этот плановый показатель был достигнут, новые ассигнования были выделены 14 странам (см. таблицу 1).

Таблица 1

Ассигнования странам из Фонда миростроительства

(В млн. долл. США)

		Совокупные ассигнования на сегодняшний день			
	Утвержденные приоритетные планы	Субфонд миростроительства и восстановления	Субфонд экстренного реагирования	Всего	Ассигнования за 2011 год
Страны на повестке дня Комиссии по миростроительству					
Бурунди	февраль 2008 года и май 2011 года	44,20	5,00	49,20	9,20

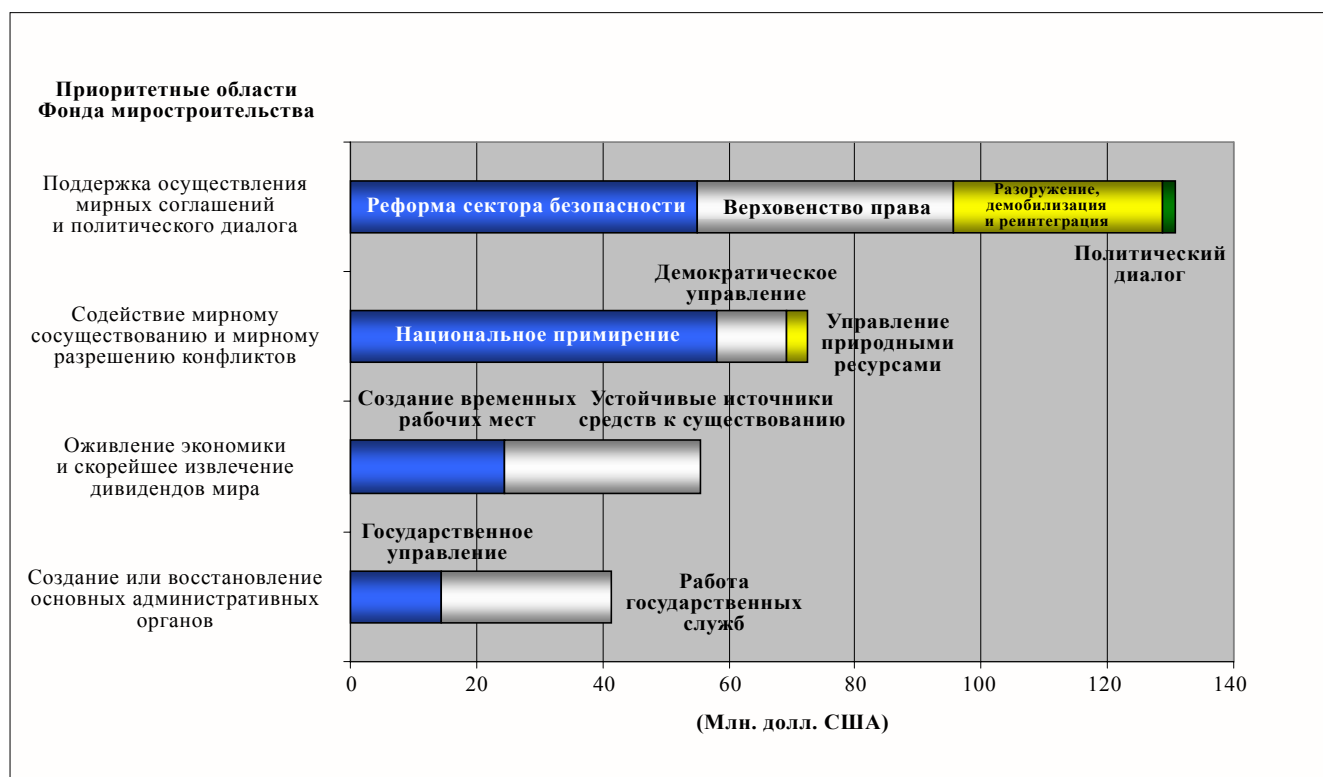
		Совокупные ассигнования на сегодняшний день			
	Утвержденные приоритетные планы	Субфонд миростроительства и восстановления	Субфонд экстренного реагирования	Всего	Ассигнования за 2011 год
Центральноафриканская Республика	июнь 2008 года и февраль 2010 года	30,00	1,00	31,00	–
Гвинея	апрель 2009 года и декабрь 2011 года	22,80	1,00	23,80	17,80
Гвинея-Бисау	июнь 2008 года и январь 2011 года	42,00	3,34	45,34	0,33
Либерия	февраль 2008 года и май 2011 года	35,15	1,72	36,87	17,15
Сьерра-Леоне	октябрь 2008 года и декабрь 2010 года	18,80	7,85	26,65	14,25
Итого		192,95	19,91	212,87	58,73
<i>Страны, отсутствующие в повестке дня Комиссии по миростроительству</i>					
Чад		–	2,73	2,73	–
Коморские Острова	декабрь 2008 года	9,00	0,40	9,40	0,40
Кот-д'Ивуар	июль 2008 года	12,50	5,53	18,03	9,50
Демократическая Республика Конго	ноябрь 2009 года	20,00	–	20,00	–
Гватемала	март 2011 года	10,00	1,00	11,00	11,00
Гаити		–	3,80	3,80	–
Кения		–	1,00	1,00	–
Кыргызстан		–	10,00	10,00	7,00
Ливан		–	3,00	3,00	3,00
Непал	июль 2008 года	10,00	0,90	10,90	0,90
Сомали		–	3,00	3,00	2,00
Южный Судан		–	4,52	4,52	4,52
Шри-Ланка		–	3,00	3,00	–
Судан		–	12,39	12,39	2,36
Тимор-Лешти		–	0,99	0,99	–
Уганда	август 2010 года	14,00	–	14,00	–
Итого		75,50	52,27	127,77	40,68
Всего		268,45	72,18	340,63	99,42

7. Ассигнования странам, находящимся на повестке дня Комиссии по миростроительству, составили 52 процента от общих ассигнований за 2010 год и 59 процентов за 2011 год, что лишний раз свидетельствует о том значении, которое Фонд придает таким странам. За отчетный период было добавлено шесть новых стран-получателей (Гватемала, Кыргызстан, Ливан, Уганда, Чад и Юж-

ный Судан). На диаграмме I представлены совокупные ассигнования Фонда на приоритетные области (см. также раздел V).

Диаграмма I

Утвержденные бюджеты проектов в разбивке по приоритетным областям и общим результатам (по состоянию на 31 декабря 2011 года)

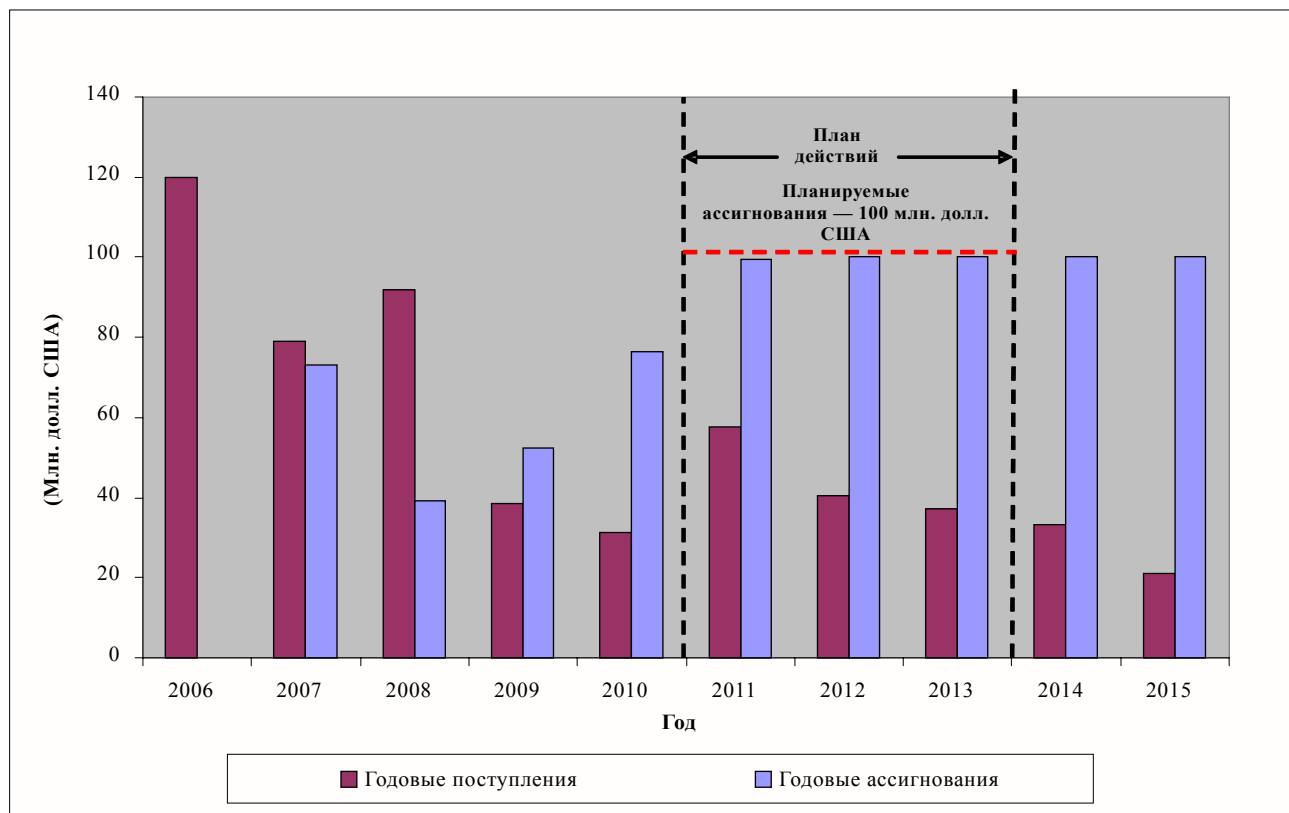


8. Подтвержденные и полученные взносы за 2011 год составляют 66,73 млн. долл. США (см. диаграмму II), что значительно превышает сумму, полученную в 2010 году — 31,30 млн. долл. США. Донорами Фонда стали еще две страны (Пакистан и Швейцария)¹. В настоящее время Фонд также получает средства по пяти многолетним соглашениям, и есть основания считать, что в 2012 году вступят в силу еще три соглашения. В общей сложности Фонд получил 18 млн. долл. США в виде процентных поступлений (по состоянию на 31 декабря 2011 года)². Несмотря на эти обнадеживающие признаки и на то, что у Фонда достаточно ресурсов для выполнения планового показателя в 100 млн. долл. США на 2012 год, без увеличения поступлений он не сможет выполнить свой план на 2013 год.

¹ Полный перечень донорских взносов имеется на веб-странице <http://mdtf.undp.org/factsheet/fund/PB000>.

² Эта сумма превышает общие совокупные накладные расходы по программам, которые возмещаются Фонду и административному агенту.

Диаграмма II
Поступления и ассигнования Фонда миростроительства
на период 2006–2015 годов



С. Организации-получатели системы Организации Объединенных Наций и расходы

9. К декабрю 2011 года средства получили 18 организаций системы Организации Объединенных Наций, тогда как на конец 2009 года получателей насчитывалось 13 (см. таблицу 2). Крупнейшим получателем в долларовом выражении остается ПРООН, но вместе с тем растет доля средств, выделяемых более широкому кругу организаций. Ключевым этапом 2011 года стало подписание меморандума о взаимопонимании между Управлением целевых фондов ПРООН с участием многих партнеров и Контролером Организации Объединенных Наций, что позволило органам Секретариата получать финансирование. В декабре 2011 года ЮНИОГБИС стала первой организацией, воспользовавшейся плодами этой более гибкой договоренности. К концу 2011 года 48 процентов всех переводов было сделано странам, в которых действовали миссии под руководством Департамента по политическим вопросам, а 29 процентов — странам, в которых действовали миссии под руководством Департамента операций по поддержанию мира.

Таблица 2
Денежные потоки проектов организаций-получателей
за период 2009–2011 годов
(В млн. долл. США)

	Переводы			Расходы		
	2009 год	2010 год	2011 год	2009 год	2010 год	2011 год ^a
ПРООН	22,54	40,25	36,00	28,69	32,48	..
ЮНОПС	2,93	12,39	3,90	2,46	3,09	..
ЮНИСЕФ	4,10	10,42	6,08	2,67	4,13	..
УВКБ	1,48	4,57	8,68	2,28	2,56	..
ЮНФПА	3,37	4,70	1,64	2,53	2,12	..
МОМ	1,61	3,46	1,43	3,84	2,45	..
ФАО	0,80	4,28	4,29	0,12	0,56	..
Департамент по политическим вопросам Секретариата	—	—	6,27	—	—	..
УВКПЧ	2,00	0,95	2,47	0,35	1,21	..
ВПП	—	2,95	2,41	—	0,78	..
ООН-Женщины	—	0,51	1,07	1,11	0,01	..
ЮНЕСКО	1,05	1,15	0,62	0,71	1,29	..
ООН-Хабитат	0,75	0,92	2,00	0,20	1,54	..
МОТ	1,85	1,00	0,70	0,07	1,18	..
ЮНИДО	—	1,05	0,90	—	0,28	..
ЮНОДК	—	—	0,74	0,22	0,30	..
БАПОР	—	—	1,42	—	—	..
ФКРООН	—	0,76	—	—	—	..
Итого	42,48	89,36	80,61	45,25	53,97	..

^a Отчет о ежегодных расходах поступает к марту следующего года. Данные о расходах за 2011 год будут выложены на веб-странице <http://mdtf.undp.org> при первой возможности.

IV. Деятельность Фонда миростроительства в конкретных странах

A. Страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству

Бурунди

10. В середине 2010 года Объединенный руководящий комитет Фонда миростроительства в Бурунди во главе с сопредседателями в лице старшего советника в канцелярии первого вице-президента и главы Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ)³ признал, что реинтеграция пострадавших от конфликта групп является одним из главнейших приоритетов в деле укрепления мира. По оценкам, около 100 000 человек, включая 17 000 бывших комбатантов, 48 000 репатриантов и 34 000 внутренне перемещенных лиц, нуждаются в помощи по реинтеграции. В рамках национальной стратегии реинтеграции правительство включило в число приоритетов соответствующую программу, расходы по которой составят 24 млн. долл. США в течение трехлетнего периода. В порядке практического применения недавно согласованной политики выделения новых ассигнований и при поддержке Комиссии по миростроительству Фонд выделил стране 9,2 млн. долл. США. Выделяемые Фондом средства будут переданы по линии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации труда (МОТ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и структуры «ООН-женщины» и предназначены играть роль «катализатора», который поможет Комиссии и другим партнерам в мобилизации дополнительных источников финансирования.

Центральноафриканская Республика

11. В начале 2010 года Фонд выделил 20 млн. долл. США на пересмотренный приоритетный план по миростроительству на 2010–2012 годы. Соответственно, деятельность в течение отчетного периода была сконцентрирована, главным образом, на осуществлении указанного плана. В тесной координации с Объединенным представительством Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР) восемь организаций системы Организации Объединенных Наций (ФАО, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНОПС и ВПП) при содействии партнеров из числа национальных учреждений ведут работу по трем основным направлениям: реформы в области безопасности; продвижение принципов благого управления и верховенства права; создание центров развития и восстановление жизнедеятельности общин, пострадавших в конфликте.

12. В рамках многих программ были сделаны значительные шаги вперед или же ведется запланированная деятельность после завершения длительного про-

³ В 2011 году преобразовано в Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОООНБ).

цесса запуска программы. Было отмечено, что программа в поддержку демобилизации детей послужила некоторым импульсом для разоружения, демобилизации и реинтеграции, несмотря на общие проблемы, связанные с полномасштабным осуществлением этих процессов. Важно отметить, что президентские и парламентские выборы, безопасность на которых обеспечивалась за счет средств Фонда, прошли без значительных инцидентов в плане безопасности. В октябре 2001 года Комиссия по миростроительству посетила отделение по оказанию юридической помощи и высоко оценила его работу. В работах по ремонту и реконструкции тюрем и строительству казарм в сельских районах произошли более значительные задержки, пока шли переговоры по деталям проектов, но сейчас данные работы ведутся.

13. Помимо этого, в конце 2011 года Фонд использовал свой Субфонд экстренного реагирования для поддержки вновь открывшейся возможности реинтеграции бывших комбатантов после того, как в июне правительство официально начало первый этап демобилизации (охватывающей 4500 бывших комбатантов).

Гвинея

14. В июле 2010 года переходные органы власти в Гвинее провели выборы, которые впоследствии были призваны самыми свободными выборами с момента обретения страной независимости.

15. Гвинея была включена в повестку дня Комиссии по миростроительству в феврале 2011 года. Сразу же после этого Фонд начал подготовку к выделению новых ассигнований в поддержку заявления Комиссии о взаимных обязательствах. После первоначального посещения страны Комиссией в апреле 2011 года Управление по поддержке миростроительства возглавило межучрежденческую миссию в целях обеспечения согласованной разработки приоритетного плана.

16. Новые ассигнования в размере 12,8 млн. долл. США на осуществление первого этапа приоритетного плана были выделены в декабре 2011 года⁴, и из этой суммы было немедленно переведено 10 млн. долл. США на цели «ускоренного запуска» проектов. Гвинея — это первая страна, включенная в повестку дня Комиссии без направления миссии по поддержанию мира или специальной политической миссии. В связи с этим были приняты дополнительные меры для обеспечения высокого уровня поддержки, включая использование форума Комиссии для обсуждения таких вопросов, как реформа в области безопасности, тесное сотрудничество между Специальным представителем Генерального секретаря и главой Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА), координатором-резидентом, Комиссией и Управлением по поддержке миростроительства, а также совместная поддержка со стороны ПРООН, ЮНИСЕФ и отделения по поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций. Выделенные Фондом средства покрывают сферы, которые в других обстоятельствах могли бы финансироваться за счет начисленных взносов.

17. Реализация приоритетного плана будет осуществляться под контролем Объединенного руководящего комитета под председательством премьер-

⁴ Ранее на период с 2009 по 2011 год было выделено 12,6 млн. долл. США.

министра и при поддержке координатора-резидента. Финансирование мероприятий в области безопасности основано на работе, проведенной в 2010 году совместно Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Организацией Объединенных Наций (и частично финансировавшейся Фондом); выделяемые средства будут использованы для проведения переписи военнослужащих, начала реализации пенсионной программы и финансирования должности советника высокого уровня. В области примирения оказывается непосредственная поддержка диалогу на уровне общин, в частности в связи с парламентскими выборами, а также поддержка ведущей роли правительства в проведении более долгосрочных мероприятий. Будет оказана поддержка в создании возможностей для краткосрочного трудоустройства, и ведутся дискуссии в отношении сотрудничества со Всемирным банком в целях расширения этой инициативы.

Гвинея-Бисау

18. Деятельность Фонда в течение отчетного периода была обусловлена двумя факторами. Во-первых, правительство Гвинеи-Бисау при поддержке председателя структуры Комиссии по Гвинеи-Бисау обратилось к Фонду с просьбой выделить новые ассигнования в дополнение к первоначальному траншу в размере 6 млн. долл. США, предоставленному в 2009 году. Во-вторых, политическая ситуация оставалась нестабильной, включая вспышку политического насилия в апреле 2010 года, вылившегося в период политического кризиса. Были продолжены другие мероприятия, такие как согласование плана реформ в области безопасности, разработанного ЭКОВАС и Сообществом португалоязычных стран. В резолюции 1949 (2010) Совет Безопасности осудил насилие и просил правительство принять необходимые меры.

19. Своей деятельностью Фонд стремился подкрепить резолюцию 1949 (2010) Совета Безопасности и в то же время стимулировать проведение реформ. Объединенный руководящий комитет в Гвинеи-Бисау во главе с сопредседателями в лице министра планирования и Специального представителя Генерального секретаря представил приоритетный план, предусматривающий мероприятия по реформированию армии и полиции, развитию национального диалога и обеспечению занятости населения. В январе 2011 года Фонд выделил 16,8 млн. долл. США. Средства, выделенные на мероприятия по реформированию армии, должны были быть переведены по достижении прогресса в осуществлении резолюции 1949 (2010). Фонд тесно сотрудничал с Комиссией по миростроительству, проводившей с правительством обсуждения его намерений касательно осуществления плана реформ в области безопасности, первый этап которых заключается в создании пенсионного фонда сил безопасности и обороны. В декабре 2011 года Фонд перевел 11 млн. долл. США, из которых 3 млн. долл. США предназначались на пенсионный фонд, 2 млн. долл. США — на социально-экономическую реинтеграцию служащих сил безопасности и обороны, 5 млн. долл. США — на программу обеспечения правосудия и верховенства права, включающую мероприятия по борьбе с торговлей наркотиками, и 1 млн. долл. США — на развитие национального политического диалога. Один из критериев успеха будет заключаться в том, в какой мере выделение средств Фондом помогает привлечь дополнительные взносы. Мероприятия будут осуществляться ФАО, ПРООН, ЮНИСЕФ, Объединенным отделением Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинеи-Бисау.

(ЮНИОГБИС) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК).

20. Что касается деятельности по обеспечению занятости населения, то Фонд выделил больше средств, чем было запрошено, на том основании, что для достижения эффекта в области миростроительства мероприятия по обеспечению занятости населения должны быть достаточно масштабными, чтобы соответствующие улучшения были заметны для местного населения. Управление по поддержке миростроительства также рекомендовало межучрежденческой целевой группе по трудоустройству в постконфликтный период принять участие в процессе, и во втором квартале 2011 года ПРООН и МОТ предприняли совместное посещение страны.

Либерия

21. Включение Либерии в повестку дня Комиссии в сентябре 2010 года выступило определяющим фактором характера деятельности Фонда в течение отчетного периода. Правительство страны запросило помощь в области безопасности, верховенства права и национального примирения, считая эти направления приоритетными в деле миростроительства. Министр планирования и экономики, министр внутренних дел и заместитель Специального представителя Генерального секретаря являются сопредседателями Объединенного руководящего комитета.

22. Принимая во внимание рекомендации, изложенные в Обзоре архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства от 2010 года (A/64/868-S/2010/393), Фонд искал пути более тесного сотрудничества со структурой Комиссии по Либерии. Так, например, Фонд участвовал в первых посещениях Либерии Комиссией в сентябре 2010 года, а члены структуры Комиссии в Нью-Йорке чаще принимали участие в заседаниях Объединенного руководящего комитета с помощью видеоконференцсвязи. В декабре 2010 года был применен новый подход, предусматривающий ускоренное предоставление помощи: всего через три месяца после того, как Либерия была включена в повестку дня Комиссии, Фонд выделил 3 млн. долл. США на цели создания правительством пяти региональных центров правосудия и безопасности (к концу 2011 года первый такой центр уже функционировал). Объединенный руководящий комитет подготовил приоритетный план, имеющий более широкую, чем обычно, сферу охвата и ориентированный на поддержку заявления Комиссии о взаимных обязательствах. Для осуществления плана требуется 80 млн. долл. США, из которых 20 млн. долл. США были выделены Фондом в качестве «катализатора». Фонд будет предоставлять эти средства поэтапно, для того чтобы обеспечить возможность адаптации к меняющейся ситуации и заложить основу для оценки эффективности использования выделенных средств.

23. Помимо финансирования центров правосудия и безопасности, взнос Фонда на цели осуществления приоритетного плана также будет использован для поддержки Земельной комиссии и Национальной программы оказания услуг молодежи. Планируется выделить дополнительные ресурсы на деятельность в области примирения в целях поддержки национальной стратегии.

Сьерра-Леоне

24. Сьерра-Леоне получило 35 млн. долл. США на свой первый приоритетный план в 2007 году. Поскольку осуществление данного плана, в основном, подходило к концу, усилия в течение отчетного периода предпринимались по следующим направлениям: а) проведение независимой оценки; б) мелкомасштабные и целенаправленные меры по поддержке инициатив, указанных Объединенным представительством Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ); с) распределение по программам новых ассигнований в размере 7 млн. долл. США.

25. Проведенная в 2011 году оценка показала, что 80 процентов мероприятий, предусмотренных в приоритетном плане, дали полезные результаты в плане миростроительства. Примеры положительных результатов включают учреждение Комиссии по правам человека, программу выплаты компенсаций жертвам войны, расширение потенциала в области популяризации закона о гендерном равенстве и закона о правах ребенка и поддержку стратегии координации борьбы с коррупцией, а также независимого общенационального радио и телевидения⁵.

26. Новые ассигнования Фонда предназначены, в основном, на цели проведения следующего выборного цикла в стране. ОПООНМСЛ и ПРООН будут работать с соответствующими негосударственными субъектами, такими как религиозные и традиционные лидеры и политические партии, включая их молодежные и женские отделения, с целью повышения политической толерантности общества и укрепления его способности решать связанные с выборами вопросы мирным путем. В дополнение к ранее выделенным средствам на выплату компенсаций и деятельность в области прав человека Международной организации по миграции (МОМ) и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) были выделены очередные финансовые ресурсы.

27. ОПООНМСЛ также полагалось на гибкий подход Фонда к поддержке деятельности, влияющей на развитие политических событий, в частности в контексте мероприятий по устранению напряженности в отношениях между различными службами безопасности и поддержке двух независимых расследований случаев политического насилия (ПРООН).

В. Другие страны-получатели

Чад

28. Фонд предоставил экстренное финансирование с целью обеспечить бесперебойную работу Сводного отряда по охране порядка (СОП). СОП, изначально функционировавший при поддержке МИНУРКАТ, действует на 22 полицейских участках в восточной части Чада, выполняя функции по поддержанию правопорядка в лагерях для временно перемещенных лиц и беженцев, расследованию нарушений прав человека и обеспечению безопасности гуманитарных организаций. По имеющейся информации, благодаря усилиям входящей в состав СОП группы по гендерной проблематике среди населения воз-

⁵ См. оценку Сьерра-Леоне за 2011 год на веб-сайте www.unpbf.org.

росла уверенность в необходимости сообщения о фактах насилия, совершаемого над женщинами. Будучи обеспокоены вероятностью ухудшения положения в плане безопасности на востоке в случае прекращения деятельности СОП, Организация Объединенных Наций и правительство Чада обратились за поддержкой для обеспечения дальнейшего функционирования отряда. Фонд выделил 2,8 млн. долл. США по линии Субфонда экстренного реагирования на реализацию совместной программы ПРООН и УВКБ, призванной содействовать в сохранении СОП. Кроме того, Фонд помог привлечь дополнительную поддержку со стороны Европейского союза и Соединенных Штатов Америки.

Коморские Острова

29. В настоящее время Организация Объединенных Наций реализует план первоочередных мер в области миростроительства общей стоимостью 9 млн. долл. США, в котором основное внимание уделяется вопросам национального примирения, диалога, разоружения, демобилизации и реинтеграции, наращивания потенциала местной полиции и укрепления национальной экономики. За отчетный период Объединенный руководящий комитет отобрал проекты, призванные повысить сплоченность в обществе путем утверждения верховенства права и расширения присутствия полиции на всех островах, а также создания рабочих мест, что незамедлительно принесет «дивиденды мира». Выделенные Фондом средства были направлены на оказание оперативной поддержки судебным органам, в том числе в организации выездных судебных заседаний в отдаленных районах. В общей сложности было рассмотрено 150 срочных дел, и была разработана политика правовой помощи (ЮНИСЕФ). Было проведено обучение навыкам посредничества в урегулировании конфликтов для 501 женщины, которые в настоящее время работают посредниками на территории всех трех островов. Несмотря на имеющиеся трудности, оказывается содействие в реинтеграции бывших членов Сил жандармерии Анжуана (ПРООН). Из порядка 800 бывших членов анжуанских сил 50 вернулись в ряды армии, 23 человека прошли обучение, но еще более 250 по-прежнему ожидают помощи.

Кот-д'Ивуар

30. В первые месяцы отчетного периода Кот-д'Ивуар продолжал находиться в атмосфере затяжной напряженности, обусловленной подготовкой к выборам. Фонд, ранее предоставивший поддержку в осуществлении проектов по содействию диалогу и разоружению, демобилизации и реинтеграции, принял решение составить небольшой план приоритетных задач в области миростроительства с целью искоренения основных причин конфликта. Но разразившийся после выборов политический кризис и последовавшие вспышки насилия коренным образом изменили ситуацию. В связи с этим Фонд оперативно выделил 3 млн. долл. США по линии Субфонда экстренного реагирования на поддержание мер по восстановлению безопасности и государственной власти и повышению сплоченности в обществе на западе страны.

31. В июле 2011 года правительство учредило Объединенный руководящий комитет и подготовило проект плана приоритетных мер в области миростроительства стоимостью 25 млн. долл. США. В сентябре 2011 года Фонд выделил 7,5 млн. долл. США с целью активизации усилий по осуществлению этого плана (ФАО, УВКПЧ, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ООНКИ, «ООН-женщины»). Ассигнования будут направлены на: а) оказание поддержки мест-

ным органам власти и общественной безопасности на западе страны и в Абиджане, в том числе в создании механизмов более эффективного общественного контроля; b) содействие Комиссии по установлению истины и примирению; c) помощь в оформлении свидетельств о рождении и гражданстве для жителей Кот-д'Ивуара с целью решения проблемы установления личности, явившейся одной из причин насилия.

Демократическая Республика Конго

32. В ноябре 2009 года Фонд выделил МООНДРК⁶ 20 млн. долл. США с целью содействия в выполнении правительственного плана стабилизации и восстановления. Эти средства были направлены на проведение мероприятий по демобилизации и реинтеграции, поддержку органов военной юстиции и восстановление государственных институтов на местном уровне (МОМ, ПРООН, УВКБ, ООН-Хабитат, ЮНОПС, ВПП). Партнеры-исполнители сообщили об успехах, особенно в сфере усиления государственного присутствия. Сотрудникам правоохранительных органов, органов местного управления, исправительных учреждений и судебных органов были предоставлены помещения на 38 новых объектах, а для 780 сотрудников конголезской национальной полиции и 410 служащих органов местного управления в Северном и Южном Киву и в Итури было организовано обучение. Кроме того, четыре из пяти торговых центров в основных горнодобывающих городах провинций Киву готовы к эксплуатации. Недавно правительство вновь подтвердило свою приверженность делу осуществления программы, о чем свидетельствует его решение продлить срок действия плана стабилизации и восстановления еще на три года.

Гватемала

33. Хотя со времени подписания мирного соглашения в Гватемале прошло 15 лет, по ряду серьезных проблем до сих не было предпринято каких-либо последовательных действий. В последние годы правительство приняло меры для решения этих насущных вопросов, включая учреждение Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале и разработку Национального соглашения об обеспечении безопасности и правосудия. Благодаря этим усилиям в ноябре 2010 года Гватемала получила право на поддержку со стороны Фонда. Фонд выделил 10 млн. долл. США на проведение мероприятий по наращиванию потенциала судебных органов, реформу полиции и содействие женским неправительственным организациям, занимающимся вопросами правосудия и безопасности (УВКПЧ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНОДК, «ООН-женщины»). В настоящее время ведется работа по подготовке различных проектов в рамках консультативного процесса с участием правительства, гражданского общества, Международной комиссии и других партнеров.

Кыргызстан

34. В июне 2010 года Кыргызстан захлестнула волна межэтнического насилия, поставив под угрозу срыва едва начавшееся становление демократии. Фонд отреагировал незамедлительно, выделив 3 млн. долл. США в помощь правительству, страновой группе Организации Объединенных Наций и Регио-

⁶ В 2010 году преобразована в МООНСДРК.

нальному центру Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии. Такая оперативная поддержка позволила быстро добиться результатов: была создана женская сетевая организация за мир, объединившая различные этнические группы, которые в настоящее время участвуют в работе по отслеживанию конфликтов; учреждено 17 центров по работе с уязвимыми группами молодежи в Оше и Джалал-Абаде; восстановлены ирригационные каналы, обслуживающие площади с населением 120 000 человек.

35. В первой половине 2011 года, после признания Генеральным секретарем официального права Кыргызстана на поддержку, Фонд выделил еще 7 млн. долл. США на мероприятия в области предотвращения конфликтов (УВКБ, УВКПЧ, ПРООН), работу с молодежью и женщинами («ООН-женщины», ЮНФПА, ЮНИСЕФ) и на восстановление и укрепление сплоченности общин (расширенный ирригационный проект, ФАО, ВПП). УВКБ и ЮНИСЕФ работают со средствами массовой информации с целью задействовать их в качестве поборников мира и терпимости. В своем программном выступлении на ежегодном совещании участников Фонда в ноябре 2011 года президент Роза Отунбаева поставила в заслугу Фонду содействие, оказанное ее стране в переходный период, ознаменовавшийся успешными выборами в конце 2011 года.

36. Отчасти благодаря этим мерам в области миростроительства страна смогла принять новую конституцию, провести в октябре 2011 года мирные выборы и первой в регионе встать на путь парламентской демократии.

Ливан

37. Генеральный секретарь объявил о праве Ливана на поддержку Фонда в августе 2010 года, признав, что сохраняющиеся угрозы стабильности в стране препятствуют ее устойчивому развитию и становлению государственной власти на всей территории государства. На совместном практикуме, проведенном при содействии Управления по поддержке миростроительства и организации «Интерпис», были определены две приоритетные задачи в области миростроительства: поощрение инициатив по решению проблем гражданства, призванных способствовать устранению межэтнических и межрелигиозных противоречий, и устранение очагов напряженности в разных районах страны. Хотя в 2010 и 2011 годах внимание руководства страны было сосредоточено в первую очередь на формировании нового правительства, Фонд выделил два ассигнования по линии Субфонда экстренного реагирования на общую сумму 2,9 млн. долл. США в целях поощрения диалога в городских «горячих точках» (ПРООН) и содействия в трудоустройстве палестинской молодежи (БАПОР). Новое правительство учредило Объединенный руководящий комитет и намерено включить оба проекта, финансируемые по линии Субфонда экстренного реагирования, в план приоритетных задач в области миростроительства.

Непал

38. В декабре 2007 года Непал получил право на помощь Фонда для осуществления всеобъемлющего мирного соглашения. Фонд выделил 10 млн. долл. США на активизацию деятельности Фонда мира Организации Объединенных Наций для Непала. Мероприятия, проведенные при поддержке Фонда миростроительства, способствовали успехам в осуществлении мер, предусмотренных в Соглашении, включая содействие в формировании механизмов правосу-

для переходного периода, отслеживание нарушений прав детей и реагирование на них, создание рабочих мест для молодежи и сбор данных о случаях сексуального насилия в условиях конфликта. В независимом обзоре, проведенном Фондом мира Организации Объединенных Наций для Непала в 2011 году, была отмечена важность непальского мирного процесса. Среди успешных проектов — совместный проект МОТ/ФАО «Рабочие места для мира» (2,7 млн. долл. США), благодаря которому молодежь получила возможности для трудоустройства в частном секторе. В рамках совместного проекта ЮНИСЕФ/УВКПЧ (2,3 млн. долл. США) целевой группе по защите детей-жертв вооруженных конфликтов было оказано содействие в расширении ее возможностей по сбору данных и представлению докладов о нарушениях прав детей и соблюдении законодательства. В 34 районах было реинтегрировано более 5776 детей, которые ранее были связаны вооруженными группами или иным образом втянуты в конфликт.

39. В январе 2011 года организации системы Организации Объединенных Наций вместе с партнерами в области развития приступили к реализации новой стратегии мира и развития. В ноябре 2011 года политическими партиями было подписано соглашение из семи пунктов, которое должно также способствовать мирному процессу, в том числе завершению реинтеграции и реабилитации бывших маоистских комбатантов и составлению новой конституции.

Южный Судан

40. После состоявшегося в январе 2011 года референдума Фонд незамедлительно откликнулся на две из заявленных новым правительством приоритетных задач. В апреле 2011 года Фонд выделил 2 млн. долл. США на создание системы стратегических запасов зерна (ВПП) и еще 2 млн. долл. США на реинтеграцию возвращенцев (МОТ, МОМ, ПРООН). Оба проекта были призваны помочь правительству продемонстрировать свою способность реагировать на нужды граждан молодого государства. На первых этапах реализации этих проектов возникли задержки, и по итогам недавней контрольной поездки наблюдателей Фонда в них были внесены необходимые корректировки.

41. МООНЮС в партнерстве с правительством готовит запрос на признание полного права Южного Судана на получение поддержки со стороны Фонда. Управление по поддержке миростроительства окажет МООНЮС содействие в разработке плана миростроительства в соответствии с мандатом Миссии. Предполагается, что приоритетные направления плана будут включать меры по обеспечению «дивидендов мира» и внедрение концепции децентрализации деятельности Миссии в сотрудничестве с органами местного управления.

Судан

42. В Судане работа в отчетный период в основном была направлена на освоение ассигнований на сумму свыше 8 млн. долл. США, выделенных в начале 2010 года, и планирование дополнительных мероприятий по итогам референдума и провозглашения независимости Южного Судана.

43. Ассигнования начала 2010 года были выделены в первую очередь на мероприятия по реинтеграции бывших комбатантов, однако при их освоении возникли сложности, особенно в Абьее. Мероприятия, включенные в пересмотренный план, были нацелены на реинтеграцию внутренне перемещенных лиц

(2 млн. долл. США, УВКБ), но с этим также возникли задержки в результате всплесков насилия. Насилие в Южном Кордофоне привело к временной приостановке процесса реинтеграции бывших комбатантов (2 млн. долл. США, ПРООН) и миростроительства на уровне общин, в том числе в Нубийских горах (2 млн. долл. США, УВКБ). В то же время программы реинтеграции в Хартуме и на востоке страны реализуются более успешно (4,3 млн. долл. США, ПРООН). В ходе обследования, проведенного на востоке, 95 процентов опрошенных заявили, что, по их мнению, обстановка в области безопасности улучшилась, а 58 процентов отметили, что чувствуют себя в гораздо меньшей опасности в своих общинах после осуществления мер по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Поддержка в организации голосования из-за границы с целью обеспечения проведения справедливого референдума была оказана успешно (1,7 млн. долл. США, МОМ).

Уганда

44. Генеральный секретарь предоставил Уганде право на помощь Фонда в июне 2010 года, после чего Фонд выделил 14 млн. долл. США на выполнение трех приоритетных задач: совершенствование механизмов защиты женщин и детей от всех форм насилия (ЮНФПА/ЮНИСЕФ); развитие источников средств к существованию и восстановление местной экономики (ФАО, МОМ, ФКРООН, ПРООН, ВПП); и поощрение прав человека и правосудия (УВКПЧ, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ). В отчетный период организации-получатели в составе системы Организации Объединенных Наций и их партнеры в основном занимались подготовкой и реализацией проектов.

45. В качестве примера достигнутых результатов можно отметить оказание психосоциальной поддержки жертвам сексуального и гендерного насилия. Были созданы механизмы предотвращения нарушений прав человека и интеграции внутренне перемещенных женщин и детей. Были созданы альтернативные источники средств к существованию для молодежи и женщин из числа внутренне перемещенных лиц. В рамках программы миростроительства на основе правосудия были проведены кампании по информированию населения о правах человека, включая права детей и женщин, и обеспечению доступа уязвимых слоев населения к формальным и неформальным органам правосудия. В настоящее время в рамках проекта проводится работа с угандийской полицией с целью включить в программы профессиональной подготовки для ее сотрудников предметов, касающихся прав человека, сексуального и гендерного насилия и защиты детей.

Менее крупные мероприятия по линии Субфонда экстренного реагирования

46. Субфонд экстренного реагирования позволяет Фонду своевременно выделять небольшие ассигнования. Так, в декабре 2011 года началось обсуждение планов по выделению в срочном порядке средств на оказание Организацией Объединенных Наций содействия Йемену в проведении выборов в феврале 2012 года, что является одним из главных условий политического соглашения. Также будут рассмотрены способы поддержки мер по оказанию помощи молодежи, женщинам и маргинализированным группам населения в ходе избирательного и переходного процесса в Ливии. Вскоре после завершения гражданской войны на Шри-Ланке Фонд выделил 3 млн. долл. США на реинтеграцию внутренне перемещенных лиц и операции по разминированию. В Гаити после ян-

варского землетрясения 2010 года благодаря реализации совместной программы стоимостью 3 млн. долл. США удалось стабилизировать обстановку в районах с традиционно высоким уровнем насилия путем создания более 7000 временных рабочих мест. Сомали также было выделено 3 млн. долл. США на проведение мероприятий по социальной интеграции внутренне перемещенных лиц и снятию напряженности в отношениях между перемещенными лицами и местными жителями в Пунтленде.

V. План контроля за эффективностью деятельности и результаты в приоритетных областях

A. Оценка эффективности программ

47. В 2011 году Фонд разработал план контроля за эффективностью деятельности, призванный служить ориентиром для совместных руководящих комитетов и учреждений-получателей помощи из системы Организации Объединенных Наций при разработке ими программ, призванных содействовать миростроительству, и представлении информации о них. Этот план составляется на основе результатов независимых оценок, которые все чаще проводятся в унифицированном порядке. В целом, все семь таких оценок, проведенных на сегодняшний день (см. таблицу 7), продемонстрировали сравнительные преимущества Фонда, о которых говорится выше в разделе II. Ниже приводятся агрегированные на глобальном уровне результаты по отдельным странам, позволяющие оценить общую эффективность программ, осуществляемых при поддержке Фонда. В дальнейшем оценка будет проводиться в сопоставлении с положением дел по состоянию на момент начала применения этого плана в 2011 году.

48. Настоящий доклад составлен по результатам 129 проектов, осуществлявшихся в течение отчетного периода. Был проведен обзор этих проектов на предмет того, какой вклад они вносят в достижение конечных результатов в области миростроительства, после чего они были отнесены к одной из следующих категорий:

а) проекты, вносящие существенный вклад в достижение соответствующего конечного результата в области миростроительства, предусмотренного в плане контроля за эффективностью деятельности;

б) проекты, позволяющие достичь поставленных целей (решить «непосредственные задачи»), но в отношении которых не имеется дополнительных данных о том, вносят ли они более масштабный вклад в достижение того или иного конечного результата в области миростроительства;

с) проекты, не дающие ожидаемых результатов, не позволяющие достичь установленных целевых показателей в согласованные сроки или обеспечить оказание запланированных услуг и проведение запланированных мероприятий.

49. Под «конечными результатами» Фонд понимает изменение моделей поведения (личностных и институциональных) или представлений (например, повышение уровня доверия к правительству), которые, по оценкам, содействуют миростроительству. «Непосредственные задачи» же — это краткосрочные результаты, входящие в сферу прямой ответственности руководителей проектов.

50. Для оценки эффективности проектов в области миростроительства применительно к каждой из областей достижения конечных результатов использовались данные из целого ряда источников⁷. После этого полученные результаты удостоверялись сотрудниками Фонда и координаторами на местах. В настоящее время сотрудники по программам совместно с партнерами по осуществлению проводят обзор проектов, которые не дают ожидаемых результатов, с целью предложить меры для улучшения положения.

В. Определение результатов работы в четырех приоритетных областях Фонда миростроительства

Приоритетная область 1: осуществление мирных соглашений

51. Явное большинство (71 процент) из 48 проектов, рассмотренных в ходе обзора, осуществлялись в соответствии с графиком, и в их рамках успешно проводились согласованные мероприятия; 31 процент, как показали имеющиеся данные, вносили существенный вклад в достижение конечных результатов в области миростроительства. Разброс показателей в различных областях достижения конечных результатов позволяет предположить, что поддержка Фондом программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции приносит более ощутимую отдачу, чем поддержка программ, связанных с реформированием сектора безопасности и верховенством права, поскольку, как свидетельствуют имеющиеся данные, в последних двух подкатегориях доля проектов, дающих большую отдачу, была меньше (см. таблицу 3). Этот вопрос будет изучен в ходе тематического обзора деятельности по реформированию сектора безопасности, запланированного на первый квартал 2012 года.

Таблица 3

Подтвержденный существенный вклад проектов, осуществляемых при поддержке Фонда миростроительства в области реформирования сектора безопасности, верховенства права и разоружения, демобилизации и реинтеграции

<i>Конечные результаты в области миростроительства</i>	<i>Число проектов</i>	<i>Объем бюджетных ассигнований (в млн. долл. США)</i>	<i>Процентная доля проектов, осуществляемых в соответствии с графиком</i>	<i>Процентная доля проектов, вносящих существенный вклад в миростроительство (по конечным результатам)</i>	<i>Страны, где работа Фонда вносит существенный вклад в миростроительство</i>
Укрепление общественной безопасности	14	31,7	64	29	Бурунди, Гвинея, Либерия, Сьерра-Леоне
Расширение доступа к судебным системам	19	26,7	68	26	Бурунди, Гвинея, Коморские Острова, Непал, Центральноафриканская Республика

⁷ Источники данных: а) годовые и квартальные отчеты о работе (UNDP Multi-Partner Trust Fund Office Gateway, 132 проекта); б) независимые внешние оценки 50 процентов активного портфеля страновых проектов; в) технические обзоры по секторам (разоружение, демобилизация и реинтеграция, государственное административное управление и оказание услуг) с тематическими исследованиями (Демократическая Республика Конго, Гвинея-Биссау, Либерия, Непал и Центральноафриканская Республика).

Конечные результаты в области миростроительства	Число проектов	Объем бюджетных ассигнований (в млн. долл. США)	Процентная доля проектов, осуществляемых в соответствии с графиком	Процентная доля проектов, вносящих существенный вклад в миростроительство (по конечным результатам)	Страны, где работа Фонда вносит существенный вклад в миростроительство
Успешная реинтеграция бывших комбатантов	15	24,1	80	40	Бурунди, Демократическая Республика Конго, Непал, Судан
Итого	48	82,5	71	31	9 стран
				(27 процентов от общего объема бюджетных ассигнований)	

Конечный результат: укрепление общественной безопасности на национальном и местном уровнях

52. Из 14 проектов, предусматривающих меры по укреплению общественной безопасности, 4 были признаны «вносящими существенный вклад» в усилия в этой области. В Бурунди 90 процентов бойцов Сил национальной обороны вернулись в 17 восстановленных казарм, что не только способствовало укреплению дисциплины в вооруженных силах, но и позволило существенно повысить уровень безопасности целевых групп населения (ПРООН).

53. В Гвинее меры по содействию реформированию сектора безопасности помогли сдержать ожидавшиеся всплески насилия в период между двумя тура-ми президентских выборов в 2010 году. Опросы общественного мнения показали, что целевые группы населения чувствуют себя более защищенными благодаря расширению присутствия сил безопасности и их более оперативному реагированию на угрозы общественному порядку (ПРООН).

54. В Либерии развертывание в сельских районах сил Либерийской национальной полиции позволило сократить уровень преступности и масштабы массовых беспорядков. Укрепление сотрудничества между гражданскими структурами и полицией дало «быструю отдачу» в области эффективного предупреждения преступности и укрепления общественной безопасности (ПРООН/Полиция Организации Объединенных Наций).

55. Как показала оценка, проведенная в 2011 году, в Сьерра-Леоне было налажено эффективное функционирование системы раннего предупреждения, охватывающей всю страну. В ходе этой же оценки существенно важной мерой было признано создание совместной рабочей группы в составе представителей вооруженных сил и полиции для предотвращения возможных столкновений между этими двумя силовыми структурами, которая стала первой подобной группой в истории страны (ПРООН).

Конечный результат: расширение доступа к судебным системам

56. В ходе оценки были рассмотрены 19 проектов, направленных на расширение доступа к правосудию на основе оказания правовой помощи на уровне общин и создания национальных учреждений. О трех примерах инициатив, которые внесли существенный вклад в миростроительство, говорится ниже.

57. В Бурунди в июне 2011 года благодаря последовательной поддержке со стороны ОООНБ и поддержке, оказанной Фондом на подготовительном этапе в

2009 году, была официально создана Комиссия по правам человека после избрания членов в ее состав делегатами Национального собрания.

58. В Центральноафриканской Республике местные органы управления высоко оценили поддержку, оказанную Фондом в деле решения проблем в области прав человека и в рассмотрении местными судами дел, число которых существенно увеличилось. Одним из ключевых факторов в деле расширения доступа женщин к правовой помощи было тесное сотрудничество учреждения-получателя с сетью женщин-юристов, которая впоследствии стала действовать самостоятельно (УВКБ).

59. В Непале, как показала оценка, содействие осуществлению программы правосудия переходного периода внесло весомый вклад в миростроительство. Была оказана техническая помощь в разработке законопроектов о создании комиссии по установлению истины и примирению и комиссии по расследованию исчезновений, которые в настоящее время находятся на рассмотрении парламента. Созданный на переходный период Учебно-методический центр по вопросам правосудия обновил материалы, связанные с несколькими тысячами дел о нарушениях прав человека, и передал их национальным органам управления (УВКПЧ/Фонд мира Организации Объединенных Наций для Непала).

Конечный результат: успешная реинтеграция бывших комбатантов

60. Из 15 проектов, рассмотренных в ходе обзора, 6 были сочтены «вносящими существенный вклад» в достижение конечных результатов в области миростроительства. Для целей оценки был проведен тематический обзор программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, осуществляемых при поддержке Фонда в сотрудничестве с Межучрежденческой рабочей группой по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Этот обзор показал, что успех работы во многом зависит от того, обеспечивается ли ее синергетическая увязка с другими программами, направленными на получение дивидендов мира, устранение коренных причин конфликтов и снижение подверженности воздействию. Это подтверждает ценность подхода, применяемого Фондом в настоящее время и предусматривающего усиленный акцент на аспекте реинтеграции при осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции.

61. В Бурунди внутренние оценки показали, что меры оперативного реагирования, принятые для разоружения, демобилизации и реинтеграции 11 000 бывших комбатантов, уже дали результаты в плане укрепления безопасности в районах, где расположены пункты предварительного сбора (ПРООН).

62. В восточной части Судана 850 бывших комбатантов (более 90 процентов) выразили большое удовлетворение поддержкой, оказанной им на уровне общин в целях их успешной реинтеграции. Были приняты меры, направленные на устранение основных факторов, приводящих к конфликтам, таких как борьба за водные ресурсы, отсутствие базового социального обслуживания и отсутствие возможностей для обратной связи с правительством по вопросам, касающимся разработки политики (ПРООН).

Приоритетная область 2: содействие сосуществованию и мирному урегулированию конфликтов

63. Обзор мер по содействию примирению и демократическому управлению показал, что согласованные непосредственные задачи были решены или успешно решаются в рамках 86 процентов из них и 45 процентов из них, по имеющимся данным, вносят существенный вклад в достижение более масштабных конечных результатов.

Таблица 4

Подтвержденный существенный вклад проектов, осуществляемых при поддержке Фонда миростроительства в области национального примирения, демократического управления и расширения прав и возможностей женщин

Конечные результаты в области миростроительства	Число проектов	Объем бюджетных ассигнований (в млн. долл. США)	Процентная доля проектов, осуществляемых в соответствии с графиком	Процентная доля проектов, вносящих существенный вклад в миростроительство (по конечным результатам)	Страны, где работа Фонда вносит существенный вклад в миростроительство
Налаживание эффективных отношений партнерства в целях национального примирения	33	25,9	88	52	Бурунди, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Коморские Острова, Кыргызстан, Либерия, Сьерра-Леоне, Центральноафриканская Республика
Преодоление наследия конфликтов	11	4,4	82	27	Либерия, Судан, Сьерра-Леоне
Итого	44	30,3	86	45	9 стран
			(64 процента от общего объема бюджетных ассигнований)		

Конечный результат: налаживание эффективных отношений партнерства в целях национального примирения

64. Усилия по содействию примирению, предпринимаемые при поддержке со стороны Фонда, являются относительно успешными: 52 процента проектов в этой области вносят «существенный вклад» в достижение конечных результатов в области миростроительства.

65. В Гвинее одним из положительных результатов усилий по оказанию поддержки после трагических событий на стадионе в Конакри, произошедших в сентябре 2009 года, стало подписание всеми политическими сторонами декларации, в которой они обязались ввести в действие необходимую нормативно-правовую базу.

66. В Кыргызстане одна из инициатив была направлена на расширение доступа к воде при одновременном развитии межэтнического диалога среди более чем 100 000 человек, проживающих вдоль канала «Увам-Дружба». Согласно данным о ходе работы, меры по совершенствованию организационных навыков

сотрудников объединений водоснабжения с учетом необходимости предупреждения конфликтов оказались исключительно полезными. Учитывая положительные результаты этого подхода, в настоящее время планируется начать его более активное применение на местном уровне (ФАО/ВПП).

Конечный результат: преодоление наследия конфликтов

67. Что касается инициатив, направленных на укрепление управления, то в их числе было в процентном отношении несколько меньше тех, которые были сочтены вносящими существенный вклад в миростроительство, что может быть связано с тем, что для достижения результатов в этой области необходимо больше времени.

68. В Сьерра-Леоне правительство создало Комиссию по борьбе с коррупцией и использовало ее обвинительные полномочия. По данным независимой оценки программы, проведенной Фондом, на сегодняшний день объем средств, возвращенных таким образом в национальную казну, превысил объем средств, выделенных на осуществление проекта (ПРООН).

69. В Бурунди выборы 2010 года прошли в мирной обстановке и, по мнению различных международных обозревателей, были свободными и справедливыми. Фонд на довольно позднем этапе процесса планирования выделил средства для покрытия финансового дефицита с целью помочь выдать почти миллиону граждан страны бесплатные национальные удостоверения личности через работающие на местах центры. Успех женщин-кандидатов, которые были избраны на 34 процента всех должностей, стал возможен — по меньшей мере отчасти — благодаря общенациональным усилиям по мобилизации, которые были направлены на расширение прав и возможностей женщин, в том числе на основе выдачи национальных удостоверений личности (ООНБ).

Приоритетная область 3: содействие экономическому восстановлению на раннем этапе

70. В этой области 85 процентов инициатив оказались успешными с точки зрения решения непосредственных задач, и, по имеющимся данным, 31 процент из них внесли существенный вклад в достижение конечных результатов в области миростроительства; доля успешных проектов была максимальной (33 процента) среди инициатив в области создания широких возможностей для краткосрочного трудоустройства.

Таблица 5

Подтвержденный существенный вклад проектов, осуществляемых при поддержке Фонда миростроительства в области создания возможностей для краткосрочного трудоустройства, обеспечения стабильных источников средств к существованию и взаимодействия с частным сектором

Конечные результаты в области миростроительства	Число проектов	Объем бюджетных ассигнований (в млн. долл. США)	Процентная доля проектов, осуществляемых в соответствии с графиком	Процентная доля проектов, вносящих существенный вклад в миростроительство (по конечным результатам)	Страны, где работа Фонда вносит существенный вклад в миростроительство
Получение дивидендов мира благодаря созданию возможностей для краткосрочного трудоустройства	15	16,9	79	33	Гвинея, Либерия, Непал, Сьерра-Леоне, Центральная Африканская Республика
Обеспечение стабильных источников средств к существованию	11	14,4	91	27	Демократическая Республика Конго, Тимор-Лешти, Шри-Ланка
Итого	26	31,3	85	31 (42 процента от общего объема бюджетных ассигнований)	8 стран

Конечный результат: создание возможностей для краткосрочного трудоустройства

71. Непосредственная цель мер, направленных на создание возможностей для краткосрочного трудоустройства, заключается в том, чтобы в сжатые сроки привлечь на рынок труда значительную часть населения. При этом целевой аудиторией часто являются бывшие комбатанты и молодежь, входящая в группу риска.

72. В Либерии пример программы создания парка мотоциклов-такси наглядно показывает, как меры по привлечению молодежи содействуют трудоустройству бывших комбатантов и развитию у них навыков, необходимых для их адаптации к гражданской жизни. Эти навыки включали посредничество, урегулирование конфликтов и решение проблем, и были также предприняты конкретные усилия для налаживания контактов с союзом водителей такси и либерийской полицией. В результате бывшие комбатанты были успешно реинтегрированы, и уменьшилось число конфликтов как между водителями такси, так и между водителями и клиентами (ПРООН).

73. В Непале существенно сократились масштабы незаконных разрушительных действий, инициируемых молодежью, благодаря по меньшей мере отчасти трудоустройству около 10 000 молодых людей в сельскохозяйственном секторе и на микропредприятиях, а также на основе индивидуальной трудовой деятельности (ФАО, МОТ).

74. В Сьерра-Леоне поддержка, оказанная Фондом в 2007–2010 годах национальному секретариату по делам молодежи, занимающемуся вопросами развития индивидуальной трудовой деятельности и предпринимательства, сыграла

каталитическую роль: за его первоначальными вложениями в объеме 4,1 млн. долл. США последовали инвестиции от Всемирного банка и других доноров в объеме 20 млн. долл. США, что позволило охватить 600 000 молодых людей. В оценке по Сьерра-Леоне было конкретно упомянуто о том, что поддержка Фонда стала толчком для дальнейшей масштабной мобилизации ресурсов (ПРООН).

Конечный результат: обеспечение стабильных источников средств к существованию и реинтеграция внутренне перемещенных лиц

75. Для обеспечения стабильных источников средств к существованию необходимо продолжительное время и ресурсы, превышающие возможности Фонда. Деятельность Фонда в этой области сосредоточена на конкретных пострадавших от конфликта группах населения или регионах и направлена на то, чтобы дать старт более масштабным инициативам. Тот факт, что сравнительно небольшая доля (27 процентов) рассмотренных мероприятий были сочтены вносящими вклад в достижение конечных результатов в области миростроительства, свидетельствует о необходимости дальнейшего обзора.

76. В Шри-Ланке в рамках одной из совместных программ одновременно принимались меры по информированию о минной опасности, проведению осмотров пострадавших и их направлению к специалистам и оказанию социально-экономической помощи в целях содействия возвращению и расселению внутренне перемещенных лиц. Была представлена информация об улучшении обстановки в плане безопасности и повышении уровня доверия между общинами и правительством (ПРООН, ЮНИСЕФ).

77. В восточной части Демократической Республики Конго одна из совместных программ была направлена на содействие реинтеграции на основе налаживания диалога и урегулирования конфликтов. Ее результатами стало разрешение 142 конфликтов, связанных с правами собственности на землю, благодаря обучению членов общин навыкам урегулирования конфликтов на основе посредничества («ООН-Хабитат», УВКБ, ЮНОПС, ВПП).

Приоритетная область 4: возобновление оказания важнейших административных и основных услуг

78. Поддержка Фонда в этой области как правило предусматривает укрепление потенциала местных органов управления, подготовку по вопросам учета факторов, приводящих к конфликтам, и осуществление инфраструктурных проектов.

Таблица 6

Подтвержденный существенный вклад проектов, осуществляемых при поддержке Фонда миростроительства в области государственного административного управления и оказания услуг населению

Конечные результаты в области миростроительства	Число проектов	Объем бюджетных ассигнований (в млн. долл. США)	Процентная доля проектов, осуществляемых в соответствии с графиком	Процентная доля проектов, вносящих существенный вклад в миростроительство (по конечным результатам)	Страны, где работа Фонда вносит существенный вклад в миростроительство
Воссоздание государственной администрации в целях возобновления оказания услуг населению	2	3,3	100	—	—
Повышение уровня доверия к местным органам власти	9	16,8	89	22	Либерия, Сьерра-Леоне
Итого	11	20,1	91	18 (61 процент от общего объема бюджетных ассигнований)	2 страны

Конечный результат: повышение уровня доверия к национальным и местным органам власти

79. Фонд выделил относительно небольшой объем средств на деятельность в этой области. С целью понять, каким образом государственное административное управление и социальное обслуживание могут более эффективно содействовать миростроительству, Управление по поддержке миростроительства в 2011 году в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ, ВПП и другими партнерами из системы Организации Объединенных Наций провело тематический обзор, посвященный дивидендам мира. В рамках этого обзора особое внимание было уделено важности учета вопросов равенства при оказании услуг, проблеме сбоев в оказании услуг как одной из причин и факторов, провоцирующих насилие, а также более широкому участию общин в оказании услуг как стартовой точке мирных процессов. Фонд обеспечит распространение полученных результатов, чтобы содействовать поступлению большего числа предложений, касающихся миростроительства.

80. Электроснабжение, хотя оно и является одним из давних направлений деятельности, в течение нескольких месяцев после выборов 2007 года в Сьерра-Леоне получило почти половину общего объема ресурсов, выделенных на цели достижения этого конечного результата. Как показали итоги независимой оценки, проведенной в 2011 году, эти меры принесли важные дивиденды мира, позволив уменьшить число инцидентов с применением насилия.

С. Проблемные области

81. Обзор осуществляемых проектов и растущее число оценок показывают также, что существует множество проблем. Оценки более давних программ демонстрируют необходимость углубленного анализа конфликта на начальном

этапе разработки программы. Этот урок уже был учтен в более новых программах. Актуальна проблема задержек в осуществлении мероприятий из-за тех или иных факторов, специфичных для конкретной страны, что наглядно демонстрирует сложность работы в постконфликтных условиях: проведение выборов может замедлить процесс принятия решений; могут возникать новые конфликты, иногда насильственные, что делает нереальным проведение запланированных мероприятий; либо же могут нарушаться договоренности с правительствами или между сторонами, в результате чего закрывается «окно возможностей», как, например, в случае с мероприятиями по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Возможности действующих сторон, включая Организацию Объединенных Наций, правительства и неправительственные организации, в постконфликтных условиях могут быть ограничены. Так, многие проекты в области строительства, осуществляемые при поддержке Фонда миростроительства, столкнулись с серьезными сложностями, связанными с планированием и выполнением. Однако Фонд намерен, последовательно проводя независимые оценки и обзоры в разбивке по направлениям деятельности, сводить к минимуму сбои в работе и продолжать повышать эффективность своей деятельности.

VI. Управление Фондом миростроительства и надзор за его работой

A. Контроль за эффективностью деятельности Фонда миростроительства

82. В течение отчетного периода Фонд разработал трехлетний план работы на период 2011–2013 годов и план контроля за эффективностью деятельности (см. раздел V выше). В плане работы определяются основные цели, особенно основная цель ежегодного программирования в объеме 100 млн. долл. США с максимальным активным портфелем инвестиций, включающим 20 стран. План контроля за эффективностью деятельности нацелен на более четкое определение того, каким образом финансируемая Фондом деятельность будет содействовать изменениям в области миростроительства на страновом уровне, а также обеспечивать контроль за управлением Фондом в глобальном масштабе. На начальном этапе план контроля за эффективностью деятельности используется в качестве основы для: а) разработки и утверждения новых программ; б) стандартизации страновых оценок (в целях ежегодного охвата 50 процентов активного портфеля инвестиций) и с) пересмотра форматов отчетности, с тем чтобы они были в большей степени ориентированы на результаты. В 2012 году Фонд обновит впервые представленные в 2009 году базовые руководящие принципы для подающих заявки субъектов в целях их дальнейшего согласования с планом контроля за эффективностью деятельности и представления учреждениям-заявителям рекомендаций относительно порядка согласования их систем мониторинга и оценки с учетом необходимости представления подробных отчетов в рамках плана контроля за эффективностью деятельности.

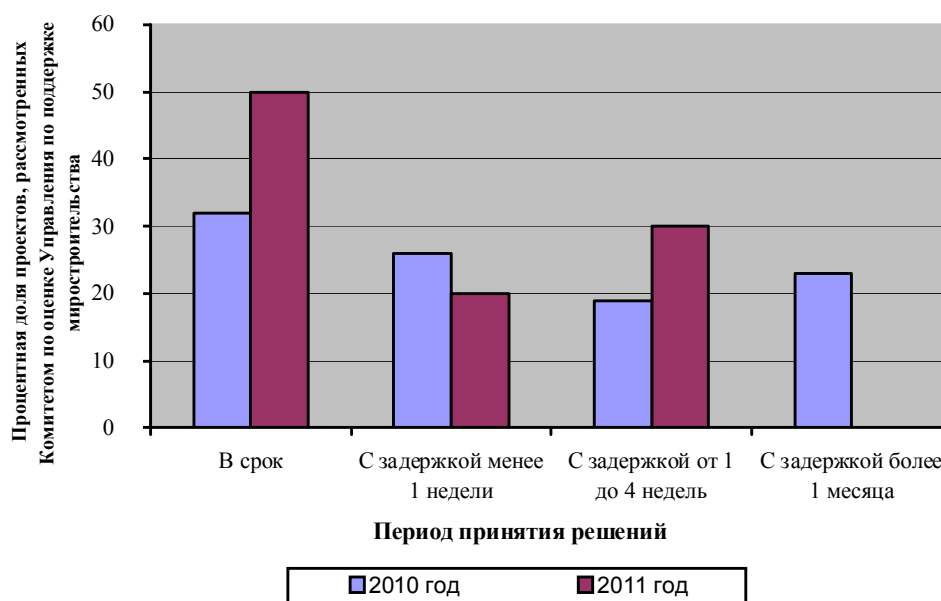
Таблица 7
План оценки (программ Фонда миростроительства)

Страна	2011 год		2012 год		2013 год	
	Источник финансирования	Вид оценки	Источник финансирования	Вид оценки	Источник финансирования	Вид оценки
Бурунди	—	—	—	—	СМВ (второй грант)	Окончательный
Центральноафриканская Республика	СМВ	Окончательный	—	—	СМВ (второй грант)	Окончательный
Чад	—	—	СЭР	Окончательный	—	—
Коморские Острова	СМВ	Окончательный	—	—	—	—
Демократическая Республика Конго	—	—	СЭР	Окончательный	—	—
Гватемала	—	—	—	—	СМВ	Окончательный
Гвинея	—	—	СМВ	Окончательный	СМВ (второй грант)	Окончательный
Гвинея-Бисау	СМВ	Окончательный	—	—	СМВ (второй грант)	Окончательный
Гаити	—	—	СЭР	Окончательный	—	—
Кыргызстан	—	—	СЭР	Окончательный	СЭР	Окончательный
Ливан	—	—	—	—	СМВ	Окончательный
Либерия	—	—	СМВ	Средне-срочный	СМВ (второй грант)	Окончательный
Непал	СМВ	Окончательный	—	—	СМВ	Окончательный
Сьерра-Леоне	СМВ	Окончательный	—	—	СМВ (второй грант)	Окончательный
Южный Судан	—	—	—	—	СЭР	Окончательный
Шри-Ланка	СЭР	Окончательный	—	—	—	—
Судан	—	—	СЭР	Окончательный	—	—
Тимор-Лешти	СЭР	Окончательный	—	—	—	—
Уганда	—	—	СМВ	Окончательный	—	—

Сокращения: СМВ — Субфонд миростроительства и восстановления, СЭР — Субфонд экстренного реагирования.

83. Показатели плана контроля за эффективностью деятельности для оценки организационной деятельности Фонда включают масштабы деятельности (см. раздел III) и степень, в какой Фонд будет продолжать принимать в оперативном порядке решения и повышать качество утверждаемых им предложений. При значительном росте объема ассигнований в 2010 и 2011 годах повысилась способность Фонда оперативно принимать решения (см. диаграмму III). В 2011 году 70 процентов решений Комитета по оценке Управления по поддержке миростроительства принимались в течение четырех недель при целевом показателе в три недели. Что касается качества предложений, Фонд уже уделяет повышенное внимание анализу конфликтов, разработке программ на основе достигнутых результатов и обеспечению эффективности расходования средств. Кроме того, рассматриваются методы оценки такого прогресса.

Диаграмма III

Фонд миростроительства: этап принятия решений

84. Фонд преисполнен решимости продолжать совершенствовать работу. К мерам, принятым в течение отчетного периода для повышения эффективности, относятся следующие:

- проверка поэтапного распределения средств Фонда миростроительства и восстановления (Либерия, Гвинея). На основе опыта, извлеченного из осуществления первых, крупномасштабных проектов Фонда миростроительства и восстановления, поэтапный подход позволит обеспечить, чтобы крупные переводы денежных средств в страны не замораживались в ожидании утверждения проектов;

- более тесное сотрудничество с Комиссией по миростроительству. В странах, которые включены в повестку дня Комиссии, Фонд стремится максимально укрепить связи между его компонентом поддержки и задачами Комиссии. В Либерии на основе прямого партнерства с Комиссией был разработан «расширенный приоритетный план». В Гвинее-Биссау в сотрудничестве с Комиссией проводились обсуждения вопроса об усилении поддержки Пенсионного фонда. В Гвинее на начальном этапе в сотрудничестве с Комиссией были разработаны программные приоритетные задачи и состоялось подробное совместное обсуждение многочисленных деталей вопросов, в частности вопросов, касающихся реформы сектора безопасности. В Центральноафриканской Республике Фонд миростроительства объединил усилия с Комиссией в ходе ее визита в эту страну в октябре 2011 года;
- увеличение числа миссий по оказанию поддержки на местах, включая руководство совместными поездками Организации Объединенных Наций (в частности, в мае 2011 года в Гвинею для установления сотрудничества между Фондом и Комиссией в этой стране). В течение отчетного периода Управление по поддержке миростроительства организовало миссии поддержки в 11 стран-получателей для оказания помощи в деле разработки, приоритизации и мониторинга программ⁸;
- подписание Контролером Организации Объединенных Наций базового соглашения, позволяющего Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту по политическим вопросам иметь прямой доступ к средствам Фонда миростроительства;
- организация первых двух ежегодных совещаний «заинтересованных сторон» (ноябрь 2010 года и 2011 года) в соответствии с требованиями пересмотренного круга ведения. Оба совещания были организованы Генеральным секретарем. Основным докладчиком на совещании 2011 года была президент Кыргызстана, которая в своем обращении подтвердила важное значение поддержки со стороны Фонда.

В. Консультативная группа

85. Двухлетний мандат второй консультативной группы истек 31 октября 2011 года. Консультативная группа проводила заседания согласно установленному графику (два раза в год в течение двух лет) и впервые осуществила поездку в страну (в Либерию в мае 2011 года). Председатель представил заключительный доклад о мандате Группы, отметив улучшения в плане управления Фондом и обратившись к донорам с призывом усилить поддержку. Консультативная группа обсудила все основные подходы и изменения в Фонде за прошедшие два года, включая обоснованность основных целей деятельности, критерии приоритизации стран, политику продолжения инвестиций для отвечающих критериям стран, план контроля за эффективностью деятельности, тематические обзоры и применение практики «призывов к представлению предложений» к инициативе поощрения учета гендерной проблематики. Председатель

⁸ Миссии поддержки организовывались, иногда неоднократно, в Бурунди, Гвинею, Гвинею-Бисау, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Либерию, Судан, Сьерра-Леоне, Центральноафриканскую Республику, Чад и Южный Судан.

Консультативной группы ввел практику проведения после каждого совещания брифинга для Организационного комитета Комиссии по миростроительству.

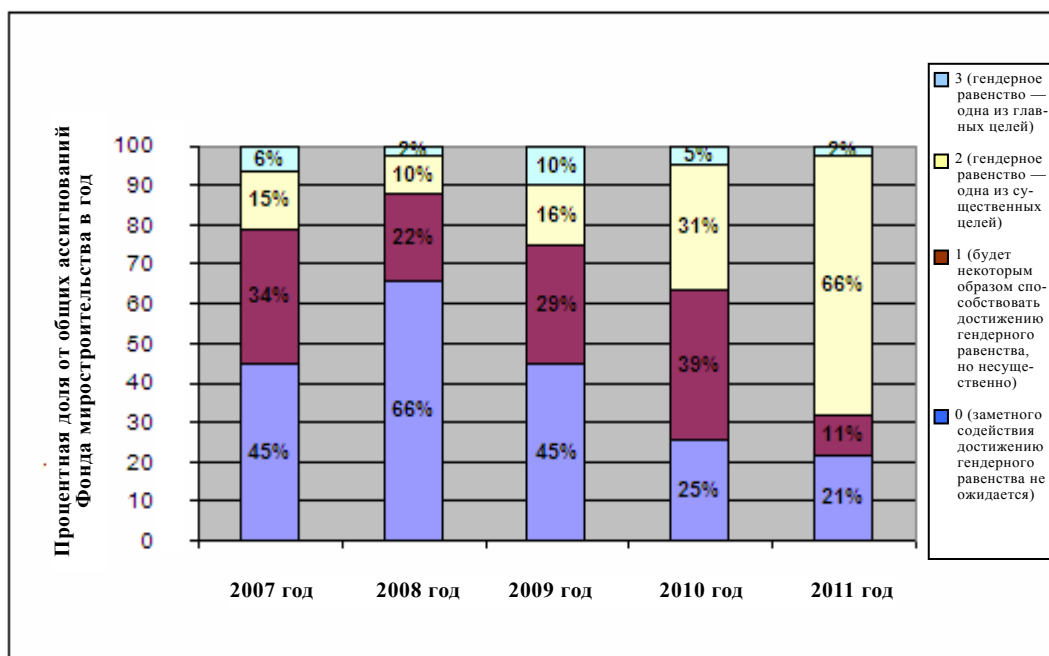
С. Инициатива по содействию учету гендерной проблематики

86. Фонд содействует актуализации гендерной проблематики и усилил поддержку миростроительства, обеспечивающего учет гендерной проблематики. В течение отчетного периода Фонд содействовал созданию для женщин Коморских Островов, Кыргызстана, Либерии, Непала, Сьерра-Леоне и Центрально-африканской Республики возможностей для активного участия в политическом процессе, выполнения руководящих функций в урегулировании конфликтов на местах и использования преимуществ принятия на межсекторальном уровне мер реагирования на сексуальное насилие, связанное с конфликтами, включая поддержку в получении средств к существованию. В Кыргызстане создание сети из 20 местных комитетов миростроительства позволило женщинам осуществлять контроль за деятельностью государственных структур и заявлять о волнующих их вопросах на районном уровне, а в Сьерра-Леоне средства Фонда миростроительства позволили создать женскую ассоциацию всех политических партий.

87. В рамках деятельности, определяемой портфелем инвестиций Фонда, удалось усилить актуализацию гендерной проблематики, причем доля проектов, в которых гендерное равенство является «существенной» задачей (гендерный показатель 2, см. диаграмму IV), возросла с 16 процентов в 2009 году до 66 процентов в 2011 году. Предварительное определение целей имеет важное значение для обеспечения того, чтобы учет гендерной проблематики на этапе разработки проектов становился реальностью. Отличным примером определения четких целей является проект МОТ/ФАО «Работа в обмен на мир» в Непале, в рамках которого многим женщинам и мужчинам предоставляются экономические возможности, а также возможности принимать участие в диалоге по вопросам миростроительства и целью которого является достижение как минимум 33-процентной доли женщин-бенефициаров.

88. В своем докладе об участии женщин в деятельности по миростроительству (A/65/354–S/2010/466) Генеральный секретарь объявил обязательство системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с государствами-членами выделять как минимум 15 процентов находящихся под ее управлением средств в поддержку миростроительства на цели проектов, основной задачей которых в соответствии с организационными мандатами, является удовлетворение конкретных потребностей женщин, ускорение обеспечения гендерного равенства или расширение прав и возможностей женщин (соответствует гендерному показателю 3, см. диаграмму IV). На сегодняшний день Фонд не выполняет эту задачу, и поэтому в 2011 году он выдвинул инициативу по содействию учету гендерной проблематики, призвав к представлению предложений по проектам миростроительства с учетом гендерной проблематики на сумму 5 млн. долл. США. Из 24 предложений на общую сумму более 20 млн. долл. США Фонд через специальный комитет по оценке в составе внешних экспертов выявил семь проектов финансирования в области реформы сектора безопасности, верховенства права, экономического восстановления и политического участия.

Диаграмма IV
Гендерные показатели Фонда миростроительства (2007–2011 годы)



Д. Руководство деятельностью Управления по поддержке миростроительства

89. В 2010 и 2011 годах Управление по поддержке миростроительства создало восемь должностей для руководства деятельностью Фонда, которые финансировались за счет трехпроцентных отчислений по статье прямых накладных расходов. Уровень этих должностей был повышен за счет откомандирования сотрудников категории специалистов из ВПП и ПРООН⁹, младшего сотрудника категории специалистов из Нидерландов и прямого финансирования проектов Европейским союзом. Окончательный бюджет на цели руководства деятельностью Фонда в 2011 году составил 2,2 млн. долл. США (за исключением командированных сотрудников и другой поддержки), что значительно меньше заложенной в смету суммы в объеме 3,6 млн. долл. США на цели эффективного управления ассигнованиями в объеме 100 млн. долл. США. В 2011 году экономия была обеспечена в основном благодаря привлечению командированных сотрудников, но также в результате отмены некоторых видов деятельности и добровольного согласия сотрудников на поездки по ставкам экономического класса. С учетом сметных поступлений на 2012 и 2013 годы Фонд также составил на 2012 год консервативный минимальный бюджет (в объеме 2,8 млн. долл. США) и намерен продолжать практику командирования сотрудников и мобилизации дополнительных внебюджетных ресурсов на цели его деятельности.

⁹ УВКБ также откомандировало в отделение Комиссии по миростроительству сотрудника категории специалистов, который вносит значительный вклад в работу Фонда.

Е. Укрепление партнерства и сотрудничество с другими фондами

90. Содействие сотрудничеству в рамках Организации Объединенных Наций в целях усиления поддержки стран в области миростроительства является одновременно задачей и практикой Фонда. На страновом уровне поощряются совместные программы, на этапах анализа, приоритизации и разработки программ требуется полное участие учреждений системы Организации Объединенных Наций и оказывается полная поддержка в комплексном планировании миссий. В Центральном учреждении для Группы старших руководителей по вопросам миростроительства проводятся регулярные брифинги по всем новым отвечающим критериям странам, а по каждому предложению проводится консультирование Контактной группы по вопросам миростроительства.

91. Фонд миростроительства расширяет свое сотрудничество с Фондом государственного строительства и миростроительства Всемирного банка, а также пользуется преимуществами программы обмена персоналом Организации Объединенных Наций/Всемирного банка. Фонд миростроительства принимает участие в ежегодном совещании Фонда государственного строительства и миростроительства Всемирного банка, и ведется активный поиск возможностей обеспечения взаимного усиления деятельности.

92. С разной степенью соблюдения формальностей Фонд миростроительства также участвует в партнерствах вне системы Организации Объединенных Наций. В течение последних двух лет фонд «ПисНексус» оказывает важную поддержку в достижении цели Фонда, предусматривающей выполнение функции «катализатора» оперативной деятельности. Партнерство Управления по поддержке миростроительства и организации «Интерпис» способствовало проведению практикумов по вопросам анализа и разработки программ (Ливан, сентябрь 2010 года), и с 2012 года в Нью-Йорке будут созданы дополнительные возможности для рассмотрения вопросов, в частности вопросов, касающихся миростроительства на уровне общин. Устанавливаются более неофициальные связи с исследователями для углубления понимания волнующих людей проблем и восприятия ими изменений в области миростроительства на местах в Либерии, Центральноафриканской Республике и других странах. Принимаются меры по установлению партнерских связей с другими неправительственными организациями, занимающимися проведением исследований и вопросами миростроительства, для содействия разработке и анализу программ.

VII. Выводы

93. В предыдущем докладе (A/65/353 — за период с июля 2009 года по июнь 2010 года) был представлен ряд мер, которые Фонд должен был принять для повышения эффективности своей деятельности. Большинство из них приняты, и информация о них представлена в пунктах выше. К ним относятся разработка плана работы и плана контроля за эффективностью деятельности, увеличение объема выделяемых средств, приверженность принципу оперативного реагирования, укрепление связей с Комиссией, усиление страновой поддержки и организация ежегодных форумов заинтересованных сторон.

94. Будущее чревато для Фонда проблемами и сулит ему новые возможности. Взносы доноров увеличиваются, однако недостаточно быстро для обеспечения

выполнения к 2013 году целей, поставленных в плане работы. Вместе с тем при наличии большего объема ресурсов Организация Объединенных Наций будет в состоянии лучше реагировать на возникающие потребности и возможности. Страны, добивающиеся осуществления «новой договоренности», объявленной в Бусане, Республика Корея, например, заслуживают усиленной поддержки в своем стремлении достичь согласованных целей в области государственного строительства и миростроительства. Выдвинутая Генеральным секретарем инициатива в отношении гражданского потенциала также открывает для Фонда новые возможности поддержки учреждений в постконфликтных ситуациях. С учетом вероятного роста числа стран, которые будут обращаться за помощью, сталкиваясь с необходимостью кардинальных политических преобразований, эффективный Фонд миростроительства является для Организации Объединенных Наций важнейшим инструментом оказания странам содействия в их усилиях по построению прочного мира.
