



Asamblea General

Distr. general
16 de enero de 2012
Español
Original: inglés

Sexagésimo sexto período de sesiones

Tema 111 del programa

**Informe del Secretario General sobre el Fondo
para la Consolidación de la Paz**

Fondo para la Consolidación de la Paz

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe se ha preparado en cumplimiento de la resolución 63/282 de la Asamblea General y abarca las actividades del Fondo para Consolidación de la Paz correspondientes al período comprendido entre el 1 de julio de 2010 y el 31 de diciembre de 2011.

El Fondo para Consolidación de la Paz es un instrumento cada vez más útil para prestar apoyo a los países que salen de conflictos y su posición estratégica se está definiendo con claridad creciente. Los datos obtenidos mediante evaluaciones independientes, informes de actividades y exámenes temáticos demuestran la positiva contribución que realiza el sistema de las Naciones Unidas, con el apoyo del Fondo, a los resultados en materia de consolidación de la paz, al tiempo que ponen de relieve los ámbitos en que sigue siendo necesario mejorar. Los parámetros de referencia que se establecieron en 2011 constituyen el necesario fundamento para medir el desempeño del Fondo.

En 2011 el Fondo asignó 99,4 millones de dólares, en consonancia con el objetivo de su plan de actividades para 2011-2013, consistente en unas asignaciones anuales de 100 millones de dólares. Los ingresos recaudados en 2011, es decir, 66,7 millones de dólares, representan una mejora significativa respecto de 2009 y 2010. Si bien los fondos arrastrados permitirán mantener este nivel de actividad en 2012, hacen falta más fondos para 2013 y los períodos posteriores.



Índice

	<i>Página</i>
Abreviaturas	3
I. Introducción	5
II. Posición estratégica del Fondo para la Consolidación de la Paz	5
III. Desempeño mundial	6
A. Repercusiones	6
B. Asignaciones e ingresos	6
C. Organizaciones de las Naciones Unidas receptoras y gastos	9
IV. Asistencia del Fondo para la Consolidación de la Paz a países concretos	10
A. Países en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz	10
B. Otros países receptores	14
V. Plan de gestión del desempeño y resultados en las esferas prioritarias	19
A. Evaluación de la eficacia de los programas	19
B. Determinación de resultados en las cuatro esferas prioritarias del Fondo para la Consolidación de la Paz	20
C. Desafíos	27
VI. Gestión y supervisión del Fondo para la Consolidación de la Paz	27
A. Gestión de la eficacia del Fondo para la Consolidación de la Paz	27
B. Grupo Asesor	30
C. Iniciativa de promoción de las cuestiones de género	31
D. Gestión de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz	32
E. Creación de asociaciones y colaboración con otros fondos	33
VII. Conclusiones	33

Abreviaturas

ACNUDH	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
BINUB	Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Burundi
BINUCA	Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana
BNUB	Oficina de las Naciones Unidas en Burundi
CEDEAO	Comunidad Económica de los Estados de África Occidental
DIS	Destacamento Integrado de Seguridad
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FNUDC	Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización
MINURCAT	Misión de las Naciones Unidas en la República Centroafricana y el Chad
MONUC	Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
MONUSCO	Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONUCI	Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
ONU-Hábitat	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de las Mujeres
OOPS	Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

UNIOGBIS	Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau
UNIPSIL	Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona
UNMISS	Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
UNOWA	Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental

I. Introducción

1. En su resolución 63/282, la Asamblea General pidió al Secretario General que le presentara un informe anual sobre las actividades del Fondo para la Consolidación de la Paz. El presente informe, que es el quinto de este tipo, incluye información actualizada sobre las actividades llevadas a cabo por el Fondo desde julio de 2010 hasta diciembre de 2011. A partir de 2012 el informe se sincronizará con los informes anuales de la Comisión de Consolidación de la Paz. El sitio web www.unpbf.org contiene más información pertinente.

II. Posición estratégica del Fondo para la Consolidación de la Paz

2. Con el fin de lograr las máximas repercusiones, el Fondo centra su apoyo en un número limitado de países donde se realizan actividades específicamente destinadas a la consolidación de la paz. Las prioridades se basan en las ventajas comparativas del Fondo: un equipo pequeño con capacidad para tomar decisiones rápidamente; el mandato de asumir riesgos calculados y trabajar en entornos politizados y frágiles; una relación especial con la Comisión de Consolidación de la Paz; un mecanismo —el Comité Directivo Conjunto— para potenciar la implicación nacional al tiempo que se mantiene la flexibilidad; capacidad, sobre la base de las ventajas comparativas, para acudir a todo el sistema de las Naciones Unidas; flexibilidad para prestar apoyo al sector de la seguridad (frecuentemente excluido de la asistencia oficial para el desarrollo); mecanismos que incentivan las deliberaciones estratégicas a nivel de dirección, empoderando de esa manera a los dirigentes de los gobiernos, las Naciones Unidas y la sociedad civil para determinar prioridades pertinentes para contextos específicos; y capacidad para contribuir a llenar el vacío que suele producirse tras el fin de los conflictos y antes de que llegue la asistencia de más envergadura para el desarrollo.

3. Sobre la base de estas ventajas comparativas, el Fondo se centra en las dos situaciones que se exponen a continuación. En primer lugar, el Fondo responde rápidamente para prestar apoyo en momentos críticos de transición. En los primeros días que siguen a un conflicto —después de que se haya firmado un acuerdo de paz o se haya producido una transición política— el Fondo presta apoyo al refuerzo rápido de los gobiernos y de los agentes que intervienen en la consolidación de una paz sostenible. Con el Fondo se pretende hacer posible que la comunidad internacional, en particular los directivos de las Naciones Unidas en las esferas política y del desarrollo, esté en condiciones de responder a las necesidades nacionales de consolidación de la paz.

4. En segundo lugar, el Fondo presta apoyo plurianual para mantener el rumbo de la consolidación de la paz. Cuando los dirigentes de un país se comprometen a acometer los problemas que impulsan los conflictos violentos, el Fondo trata de prestar apoyo al Estado para que aumente su capacidad de prestar servicio a sus ciudadanos. Los países que han pedido asistencia de la Comisión de Consolidación de la Paz son prioritarios en cuanto al apoyo a largo plazo y han recibido más del 60% de los recursos del Fondo desde 2007. Los países que no figuran en el programa de la Comisión también pueden recibir fondos a largo plazo, uno de los criterios clave en ese sentido es que hayan demostrado el nivel de compromiso

necesario para hacer frente a los problemas clave de consolidación de la paz. Los países frágiles y afectados por conflictos que pertenezcan al Grupo de los Siete Ampliado y hayan asumido tales compromisos son los candidatos lógicos. El Grupo Superior de las Naciones Unidas sobre la Consolidación de la Paz es una de las entidades que participan en la formulación de recomendaciones sobre si los países reúnen las condiciones exigidas (véase la secc. VI.E).

III. Desempeño mundial

A. Repercusiones

5. El Fondo tiene como objetivo trabajar en situaciones posteriores a conflictos donde haya compromiso nacional de consolidar la paz y, como consecuencia de ello, lograr una estabilidad creciente. El Fondo se propone realizar el seguimiento de dos indicadores amplios para observar las tendencias generales de las repercusiones que tienen sus recursos: a) el número de países en que se ha reanudado la violencia; y b) el número de países donde está disminuyendo el riesgo estimado de que se reanude. Respecto del primer indicador, en ninguno de los países que el Fondo ha declarado oficialmente que reúnen las condiciones para recibir su asistencia desde 2007 se ha reanudado una guerra generalizada o se ha producido el colapso del Estado. Respecto del segundo indicador, actualmente el Fondo está evaluando qué índices de investigaciones independientes podrían utilizarse para calibrar los niveles de riesgo de que se reanude la violencia durante el período de asistencia.

B. Asignaciones e ingresos

6. En el plan de actividades para 2011-2013 se establece un objetivo de 100 millones de dólares para las asignaciones anuales a un máximo de 20 países en cada momento. En 2011 este objetivo se ha cumplido y se han concedido asignaciones nuevas a 14 países (véase el cuadro 1).

Cuadro 1

Asignaciones del Fondo para la Consolidación de la Paz a países

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

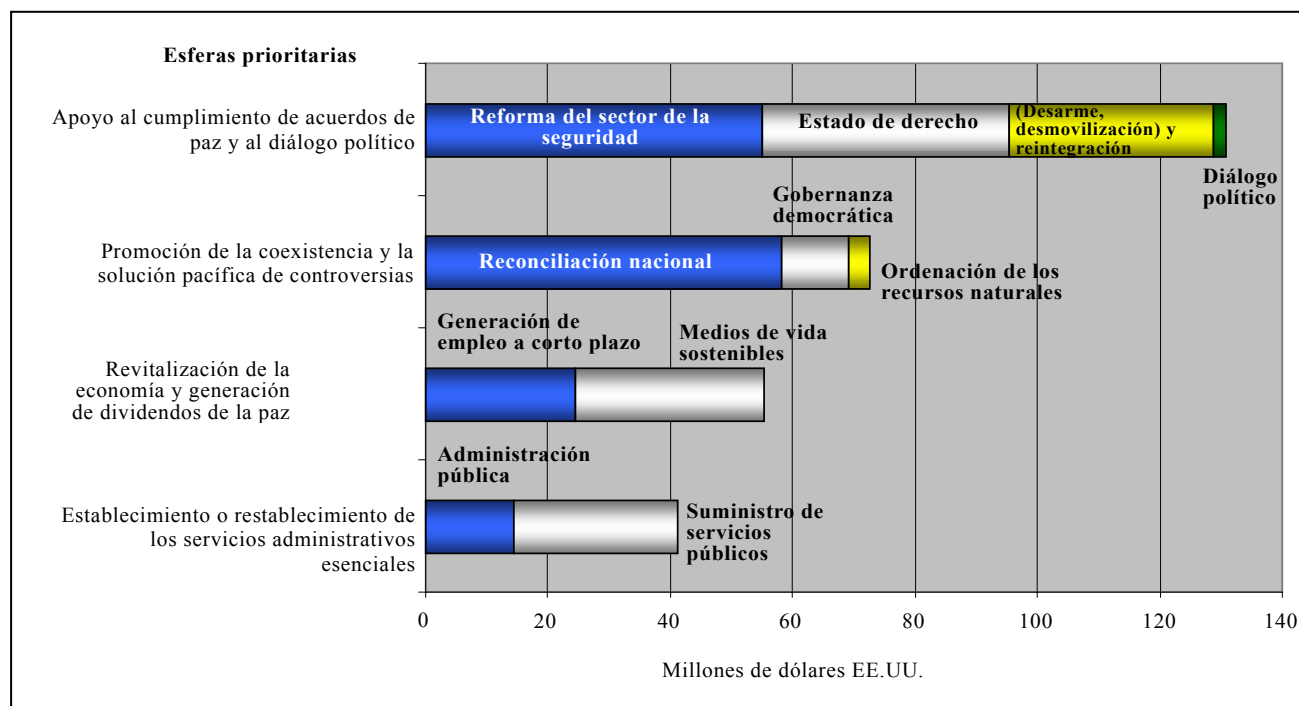
	Planes de prioridades aprobados	Asignaciones acumuladas hasta la fecha		Total	Asignaciones en 2011
		Mecanismo para la Consolidación de la Paz y la Recuperación	Mecanismo de Respuesta Inmediata		
Países en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz					
Burundi	Febrero de 2008 y mayo de 2011	44,20	5,00	49,20	9,20
Guinea	Abril de 2009 y diciembre de 2011	22,80	1,00	23,80	17,80
Guinea-Bissau	Junio de 2008 y enero de 2011	42,00	3,34	45,34	0,33

	<i>Planes de prioridades aprobados</i>	<i>Asignaciones acumuladas hasta la fecha</i>		<i>Total</i>	<i>Asignaciones en 2011</i>
		<i>Mecanismo para la Consolidación de la Paz y la Recuperación</i>	<i>Mecanismo de Repuesta Inmediata</i>		
Liberia	Febrero de 2008 y mayo 2011	35,15	1,72	36,87	17,15
República Centroafricana	Junio de 2008 y febrero de 2010	30,00	1,00	31,00	–
Sierra Leona	Octubre de 2008 y diciembre de 2010	18,80	7,85	26,65	14,25
Subtotal		192,95	19,91	212,87	58,73
Países que no figuran en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz					
Chad		–	2,73	2,73	–
Comoras	Diciembre de 2008	9,00	0,40	9,40	0,40
Côte d'Ivoire	Julio de 2008	12,50	5,53	18,03	9,50
Guatemala	Marzo de 2011	10,00	1,00	11,00	11,00
Haití		–	3,80	3,80	–
Kenya		–	1,00	1,00	–
Kirguistán		–	10,00	10,00	7,00
Líbano		–	3,00	3,00	3,00
Nepal	Julio de 2008	10,00	0,90	10,90	0,90
República Democrática del Congo	Noviembre de 2009	20,00	–	20,00	–
Somalia		–	3,00	3,00	2,00
Sri Lanka		–	3,00	3,00	–
Sudán		–	12,39	12,39	2,36
Sudán del Sur		–	4,52	4,52	4,52
Timor-Leste		–	0,99	0,99	–
Uganda	Agosto de 2010	14,00	–	14,00	–
Subtotal		75,50	52,27	127,77	40,68
Total		268,45	72,18	340,63	99,42

7. Las asignaciones concedidas a los países que figuran en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz representan el 52% del total correspondiente a 2010 y el 59% del de 2011, lo cual pone de relieve la prioridad que otorga el Fondo a esos países. Durante el período de que se informa se agregaron seis países receptores nuevos (Chad, Guatemala, Kirguistán, Líbano, Sudán del Sur y Uganda). En el gráfico I se presentan las asignaciones acumuladas en todas las esferas prioritarias del Fondo (véase también la secc. V).

Gráfico I

**Proyectos de presupuesto aprobados por esfera prioritaria y resultados
(al 31 de diciembre de 2011)**

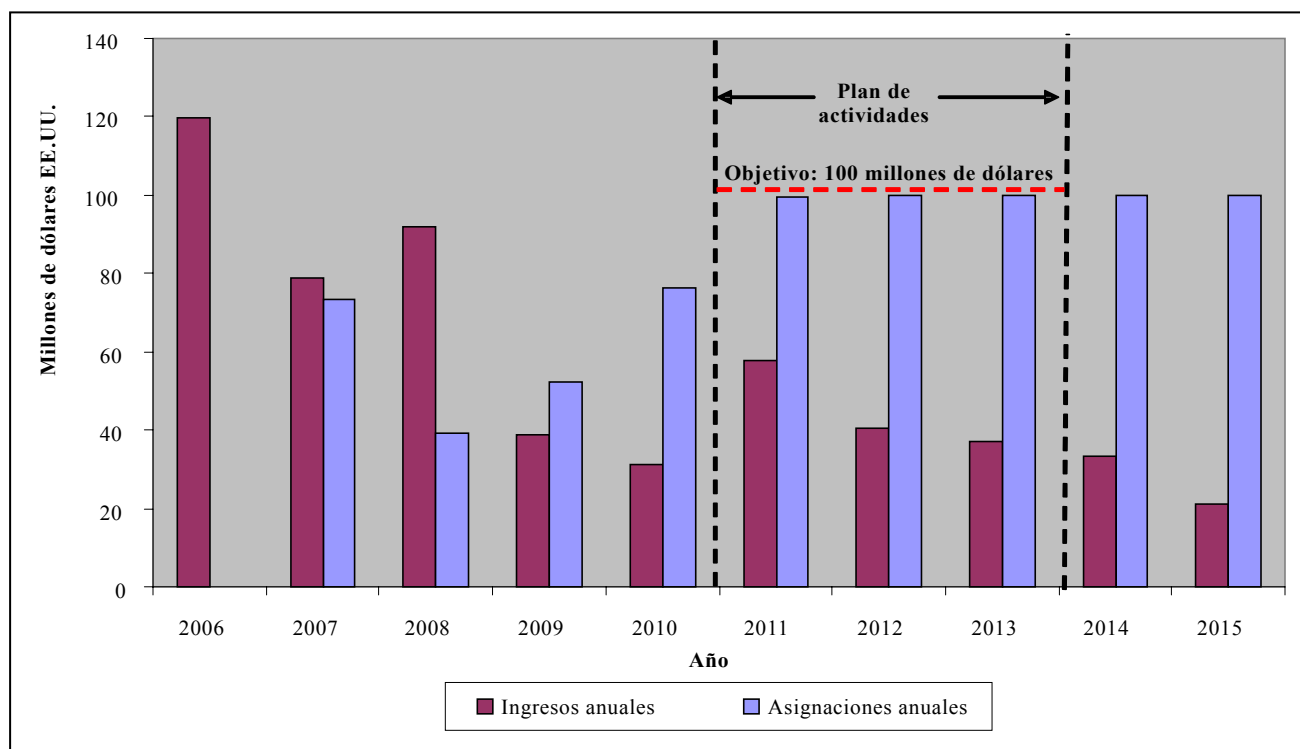


8. Las contribuciones confirmadas y recibidas para el año 2011 ascienden a 66,73 millones de dólares (véase el gráfico II), lo cual representa un aumento significativo respecto de los 31,30 millones de dólares de 2010. Dos países (Pakistán y Suiza) se han sumado a los donantes del Fondo¹. Actualmente el Fondo cuenta también con cinco acuerdos plurianuales y hay indicios de que en 2012 podría haber tres más en vigor. En total el Fondo ha ingresado 18 millones de dólares de intereses (al 31 de diciembre de 2011)². Pese a estas señales alentadoras, aunque el Fondo dispone de recursos suficientes para cumplir su objetivo de 100 millones de dólares en 2012, no podrá cumplir ese objetivo en 2013 si no aumentan los ingresos.

¹ En <http://mdtf.undp.org/factsheet/fund/PB000> figura una lista completa de las contribuciones de los donantes.

² Este monto es superior a los gastos generales acumulados de los programas imputados por el Fondo y el agente administrativo.

Gráfico II

Ingresos y asignaciones del Fondo para la Consolidación de la Paz, 2006-2015**C. Organizaciones de las Naciones Unidas receptoras y gastos**

9. Hasta diciembre de 2011 habían recibido fondos un total de 18 organizaciones de las Naciones Unidas, lo cual representa un aumento respecto de las 13 organizaciones que los habían recibido al fin de 2009 (véase el cuadro 2). Aunque el PNUD sigue siendo el principal receptor en dólares, está creciendo la parte de los fondos asignados a una gama más amplia de organizaciones. La firma de un memorando de entendimiento por la Oficina del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples del PNUD y el Contralor de las Naciones Unidas constituyó un hito destacado en 2011 que permitió a los órganos de la Secretaría recibir financiación. La UNIOGBIS fue la primera entidad en beneficiarse de esta flexibilidad adicional en diciembre de 2011. Para el fin de ese año, el 48% de todas las transferencias se habían realizado a países donde había misiones dirigidas por el Departamento de Asuntos Políticos, y el 29% a países donde había misiones dirigidas por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz.

Cuadro 2
Corrientes de fondos por organizaciones receptoras, 2009-2011

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	<i>Transferencias</i>			<i>Gastos</i>		
	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011^a</i>
PNUD	22,54	40,25	36,00	28,69	32,48	..
UNOPS	2,93	12,39	3,90	2,46	3,09	..
UNICEF	4,10	10,42	6,08	2,67	4,13	..
ACNUR	1,48	4,57	8,68	2,28	2,56	..
UNFPA	3,37	4,70	1,64	2,53	2,12	..
OIM	1,61	3,46	1,43	3,84	2,45	..
FAO	0,80	4,28	4,29	0,12	0,56	..
Departamento de Asuntos Políticos de la Secretaría	—	—	6,27	—	—	..
ACNUDH	2,00	0,95	2,47	0,35	1,21	..
PMA	—	2,95	2,41	—	0,78	..
ONU-Mujeres	—	0,51	1,07	1,11	0,01	..
UNESCO	1,05	1,15	0,62	0,71	1,29	..
ONU-Hábitat	0,75	0,92	2,00	0,20	1,54	..
OIT	1,85	1,00	0,70	0,07	1,18	..
ONUDI	—	1,05	0,90	—	0,28	..
UNODC	—	—	0,74	0,22	0,30	..
OOPS	—	—	1,42	—	—	..
FNUDC	—	0,76	—	—	—	..
Total	42,48	89,36	80,61	45,25	53,97	..

^a Solo se informa de los gastos una vez al año, antes de marzo del año siguiente. Los datos referentes a los gastos de 2011 se publicarán en <http://mdtf.undp.org> en cuanto estén disponibles.

IV. Asistencia del Fondo para la Consolidación de la Paz a países concretos

A. Países en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz

Burundi

10. A mediados de 2010, el Comité Directivo Conjunto del Fondo para la Consolidación de la Paz en Burundi, copresidido por el Asesor Superior de la Oficina del Primer Vicepresidente y el Jefe de la BINUB³, determinó que la reintegración de los grupos afectados por el conflicto era la mayor prioridad para la

³ En 2011 fue sucedida por la BNUB.

consolidación de la paz. Según las evaluaciones realizadas, aproximadamente 100.000 personas, que incluyen a 17.000 excombatientes, 48.000 repatriados y 34.000 desplazados internos, necesitan asistencia en materia de reintegración. En el marco de la estrategia nacional de reintegración, el Gobierno asignó prioridad a un programa por valor de 24 millones de dólares que se gastarían a lo largo de tres años. Poniendo en práctica su recientemente acordada política de “renovaciones” y con el apoyo de la Comisión de Consolidación de la Paz, el Fondo asignó 9,2 millones de dólares al país. La contribución del Fondo, que llevarán a la práctica el ACNUR, la FAO, la OIT, ONU-Mujeres, el PNUD y el UNFPA, tiene por objeto actuar como catalizador y ayudar a la Comisión y otros asociados a movilizar financiación adicional.

República Centroafricana

11. A principios de 2010, el Fondo asignó 20 millones de dólares al plan revisado de prioridades en materia de consolidación de la paz para 2010-2012. Por lo tanto, durante el período de que se informa las actividades se centraron principalmente en la ejecución. En estrecha coordinación con la BINUCA, ocho organizaciones de las Naciones Unidas (ACNUR, FAO, PMA, PNUD, UNESCO, UNFPA, UNICEF y UNOPS) colaboran con instituciones nacionales en tres esferas: reforma del sector de la seguridad; promoción de la buena gobernanza y el estado de derecho; y establecimiento de centros de desarrollo y revitalización de las comunidades afectadas por el conflicto.

12. Muchos programas han avanzado considerablemente o están bien encaminados después de un inicio lento. Se ha señalado que un programa de apoyo a la desmovilización de los niños mantiene cierto impulso en materia de desarme, desmovilización y reintegración pese a los problemas generales que afectan a la plena ejecución. Es muy importante que las elecciones presidenciales y legislativas, que recibieron recursos del Fondo para financiar las disposiciones de seguridad, se celebraran sin grandes incidentes. En octubre de 2011 la Comisión de Consolidación de la Paz visitó un proyecto de asistencia jurídica y elogió mucho su labor. La rehabilitación de las cárceles y la construcción de cuarteles en zonas rurales sufrieron demoras más significativas en tanto seguían negociándose los detalles del proyecto, pero ahora están avanzando.

13. Además, a fines de 2011 el Fondo utilizó su Mecanismo de Respuesta Inmediata para apoyar el aprovechamiento de una oportunidad renovada de reintegración de los excombatientes, después de que en junio el Gobierno pusiera en marcha la primera fase de la desmovilización (en que participaron 4.500 excombatientes).

Guinea

14. En julio de 2010 las autoridades de transición de Guinea llevaron a cabo las que posteriormente se han considerado las elecciones más libres desde la independencia del país.

15. Guinea se incluyó en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz en febrero de 2011. Inmediatamente después, el Fondo empezó a preparar una nueva asignación que acompañara a la declaración de compromiso mutuo de la Comisión. Tras la visita inicial de la Comisión, realizada en abril de 2011, la Oficina de Apoyo

a la Consolidación de la Paz encabezó una misión interinstitucional para asegurar que el plan de prioridades se elaborara de forma coordinada.

16. En diciembre de 2011 se realizó la nueva asignación de 12,8 millones de dólares para la primera fase del plan de prioridades⁴, y se transfirió de inmediato un monto de 10 millones de dólares. Guinea es el primer país que figura en el programa de la Comisión en que no existe una misión de mantenimiento de la paz ni una misión política especial, pero una serie de medidas extraordinarias ha permitido obtener un nivel elevado de apoyo, incluido el uso del foro de la Comisión para cuestiones como la reforma del sector de la seguridad, la colaboración estrecha entre el Representante Especial del Secretario General y Jefe de la UNOWA, el Coordinador Residente, la Comisión y la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, y el apoyo conjunto del PNUD, el UNICEF y la Oficina al equipo de las Naciones Unidas en el país. La asignación del Fondo abarca ámbitos que en otras circunstancias podrían haber recibido financiación procedente de cuotas.

17. La supervisión de la ejecución del plan de prioridades correrá a cargo del Comité Directivo Conjunto, presidido por el Primer Ministro, con el apoyo del Coordinador Residente. La financiación para el sector de la seguridad se agrega a la labor realizada conjuntamente por la CEDEAO y las Naciones Unidas en 2010 (parcialmente financiada por el Fondo) y contribuirá a la confección de un censo de las fuerzas armadas, la puesta en marcha de un programa de retiro y la incorporación de un asesor de Alto Nivel. En el ámbito de la reconciliación, se presta asistencia inmediata al diálogo comunitario, particularmente en relación con las elecciones legislativas, junto con apoyo al liderazgo del Gobierno en la labor a más largo plazo. También se prestará apoyo al empleo a corto plazo y se han iniciado conversaciones para colaborar con el Banco Mundial en la ampliación de esta labor.

Guinea-Bissau

18. En la actividad del Fondo durante el período de que se informa incidieron dos factores. En primer lugar, el Gobierno de Guinea-Bissau, con el apoyo del Presidente de la configuración de la Comisión encargada del país, pidió al Fondo que hiciera una nueva asignación de recursos y que el pago inicial fuera superior a los 6 millones de dólares de 2009. En segundo lugar, la situación política seguía siendo frágil y en abril de 2010 se produjo un nivel elevado de violencia política que condujo a un período de crisis política. Otras actividades, como la negociación de la hoja de ruta para la reforma del sector de la seguridad por la CEDEAO y la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa, siguieron su curso. El Consejo de Seguridad, en su resolución 1949 (2010), condenó la violencia y pidió al Gobierno que actuara.

19. El Fondo se propuso reforzar la resolución 1949 (2010) del Consejo de Seguridad al tiempo que proporcionaba incentivos para llevar a cabo la reforma. El Comité Directivo Conjunto sobre Guinea-Bissau, copresidido por el Ministro de Planificación y el Representante Especial del Secretario General, presentó un plan de prioridades que contenía actividades en materia de reforma militar y policial, diálogo nacional y empleo. El Fondo asignó 16,8 millones de dólares en enero de 2011. La liberación de los recursos asignados a la labor de reforma militar estaba supeditada al progreso en la aplicación de la resolución 1949 (2010). El Fondo

⁴ Anteriormente se había asignado un total de 12,6 millones de dólares para el período 2009-2011.

colaboró estrechamente con la Comisión de Consolidación de la Paz, que ha entablado conversaciones con el Gobierno sobre los planes de aplicación de la hoja de ruta para la reforma del sector de la seguridad, cuyo primer paso es el establecimiento de un fondo de pensiones para las fuerzas de seguridad y defensa. En diciembre de 2011 el Fondo transfirió 11 millones de dólares, 3 millones de los cuales se asignaron al fondo de pensiones, 2 millones a la reinserción socioeconómica de las mismas fuerzas, 5 millones de dólares a un programa de justicia y estado de derecho, que incluye medidas para combatir el tráfico de drogas, y 1 millón de dólares al diálogo político nacional. El grado en que la asignación del Fondo ayude a obtener contribuciones adicionales será uno de los indicadores del éxito. La ejecución de las actividades correrá a cargo de la FAO, el PNUD, el UNICEF, la UNIOGBIS y la UNODC.

20. Respecto del empleo, el Fondo asignó una suma superior a la solicitada atendiendo al argumento de que, si se desea que tenga repercusiones en la consolidación de la paz, el empleo debe alcanzar una escala suficiente para que se perciba en las comunidades. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz también alentó a que el equipo de tareas interinstitucional sobre el empleo después de los conflictos participara en la labor, y el PNUD y la OIT realizaron una visita conjunta en el segundo trimestre de 2011.

Liberia

21. La inclusión de Liberia en el programa de la Comisión en septiembre de 2010 determinó las actividades del Fondo durante el período que se examina. El Gobierno solicitó asistencia en los ámbitos del sector de la seguridad, el estado de derecho y la reconciliación nacional, que eran prioritarios para la consolidación de la paz. Copresiden el Comité Directivo Conjunto el Ministro de Planificación y Asuntos Económicos, el Ministro de Asuntos Internos y el Representante Especial Adjunto del Secretario General.

22. Teniendo en cuenta las recomendaciones formuladas tras el examen de la estructura de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz que se efectuó en 2010 (A/64/868-S/2010/393), el Fondo buscó maneras de colaborar más estrechamente con la configuración encargada de Liberia de la Comisión. Por ejemplo, el Fondo se sumó a las primeras visitas que realizó la Comisión al país en septiembre de 2010 y los miembros de la configuración radicados en Nueva York participaron más frecuentemente en las reuniones del Comité Directivo Conjunto por videoconferencia. En diciembre de 2010 se aplicó un nuevo enfoque de acción inmediata con la asignación, solo tres meses después de que Liberia fuera incluida en el programa de la Comisión, de 3 millones de dólares para que el Gobierno pusiera en marcha cinco centros regionales de justicia y seguridad (al fin de 2011 ya había entrado en funcionamiento el primer centro). El Comité Directivo Conjunto elaboró un plan de prioridades más amplio de lo usual y adecuado para apoyar la declaración de compromiso mutuo de la Comisión. El plan ascendía a 80 millones de dólares y el Fondo hizo una contribución catalizadora de 20 millones de dólares. El Fondo asignará esos recursos por fases, tanto para adaptarse a la evolución de la situación como para empezar a vincular el apoyo futuro al desempeño.

23. Aparte de los centros de justicia y seguridad, la contribución del Fondo al plan de prioridades también servirá para prestar apoyo a la Comisión de Tierras y al Programa Nacional de Servicios a la Juventud. Se prevé que se aporte financiación

adicional en el ámbito de la reconciliación con el fin de respaldar una estrategia nacional.

Sierra Leona

24. Sierra Leona recibió 35 millones de dólares con destino a su primer plan de prioridades en 2007. Puesto que la ejecución prácticamente había concluido, durante el período de que se informa la labor se centró en: a) una evaluación independiente; b) prestar apoyo reducido y con objetivos bien definidos a iniciativas determinadas por la UNIPSIL; y c) programar una asignación de “renovación” de 7 millones de dólares.

25. En la evaluación realizada en 2011 se comprobó que el 80% del primer plan de prioridades había dado resultados pertinentes para la consolidación de la paz. Como ejemplo cabe señalar el establecimiento de la Comisión de Derechos Humanos, el plan de indemnizaciones para las víctimas de la guerra, la creación de capacidad para promover la popularidad de las leyes sobre el género y los derechos del niño, y la prestación de apoyo a la estrategia de coordinación de la lucha contra la corrupción y a la radio y la televisión nacionales independientes⁵.

26. La asignación de renovación concedida por el Fondo servirá principalmente para prestar apoyo al próximo ciclo electoral del país. La UNIPSIL y el PNUD colaborarán con los agentes no estatales pertinentes, como los dirigentes religiosos y tradicionales y los partidos políticos, incluidas sus secciones de jóvenes y mujeres, con el fin de fortalecer la tolerancia política de la sociedad y la capacidad para resolver pacíficamente los problemas relacionados con las elecciones. Se asignaron fondos a la OIM y al ACNUDH para complementar las indemnizaciones y las actividades en materia de derechos humanos anteriores.

27. La UNIPSIL también aprovechó la flexibilidad del Fondo para respaldar actividades relacionadas con sucesos políticos, en particular emprendiendo iniciativas destinadas a hacer frente a las tensiones entre distintas fuerzas de seguridad y prestando apoyo a dos investigaciones independientes sobre la violencia política (PNUD).

B. Otros países receptores

Chad

28. El Fondo proporcionó financiación de emergencia para asegurar que prosiguieran las operaciones del DIS. Inicialmente con apoyo de la MINURCAT, el DIS está desplegado en 22 comisarias de policía del Chad oriental y lleva a cabo actividades policiales en los campamentos de desplazados internos y refugiados y sus alrededores, investiga los abusos de los derechos humanos y da protección a los agentes humanitarios. Según se informa, una dependencia sobre género que forma parte del DIS ha contribuido a que aumente la confianza para denunciar actos de violencia basada en el género. Dada su preocupación por el riesgo de inseguridad en el este del país si el DIS dejara de funcionar, las Naciones Unidas y el Gobierno del Chad trataron de obtener apoyo para asegurar que se mantuviera. El Fondo asignó 2,8 millones de dólares por medio de su Mecanismo de Respuesta Inmediata, lo cual posibilitó que un programa conjunto del PNUD y el ACNUR contribuyera a

⁵ La evaluación de 2011 sobre Sierra Leona puede consultarse en www.unpb.org.

asegurar su continuidad. El Fondo también ayudó a atraer apoyo adicional de la Unión Europea y los Estados Unidos de América.

Comoras

29. Las Naciones Unidas están aplicando un plan de prioridades en materia de consolidación de la paz, por valor de 9 millones de dólares, que se centra en la reconciliación nacional, el diálogo, el desarme, la desmovilización y la reintegración, la creación de capacidad de la policía nacional y el fortalecimiento de la economía nacional. Durante el período de que se informa, el Comité Directivo Conjunto seleccionó proyectos para fomentar la cohesión social extendiendo el estado de derecho y la presencia policial a todas las islas y generando dividendos inmediatos de la paz mediante la creación de empleo. Con la asignación del Fondo se prestó apoyo operacional a la magistratura, incluidos los tribunales móviles en zonas remotas. Se resolvió un total de 150 casos urgentes y se elaboró una política de asistencia letrada (UNICEF). Se ha fortalecido la capacidad de las mujeres en materia de mediación en los conflictos proporcionando formación a 501 mediadoras, que ahora trabajan en las tres islas. También se presta apoyo (PNUD) a la reintegración de los antiguos miembros de la Force de gendarmerie d'Anjouan, aunque hay problemas al respecto. De los aproximadamente 800 antiguos miembros de las fuerzas Anjouan, 50 se han reintegrado en el ejército y 23 han recibido adiestramiento, pero todavía están aguardando asistencia más de 250.

Côte d'Ivoire

30. Durante los primeros meses del período de que se informa, en Côte d'Ivoire siguió prevaleciendo un prolongado clima de tensión preelectoral. El Fondo, que había prestado apoyo a proyectos anteriores sobre el diálogo y el desarme, la desmovilización y la reintegración, convino en elaborar un pequeño plan de prioridades en materia de consolidación de la paz para hacer frente a las causas profundas del conflicto. No obstante, la crisis política y la violencia que siguieron a las elecciones cambiaron radicalmente la situación. En lugar de ello, el Fondo asignó rápidamente 3 millones de dólares por medio del Mecanismo de Respuesta Inmediata para apoyar el restablecimiento de la seguridad, la autoridad del Estado y la cohesión social en la zona occidental del país.

31. En julio de 2011, el Gobierno estableció un Comité Directivo Conjunto y redactó un plan de prioridades para la consolidación de la paz por valor de 25 millones de dólares. En septiembre de 2011, el Fondo asignó 7,5 millones de dólares como contribución catalizadora (ACNUDH, ACNUR, FAO, ONUCI, ONU-Mujeres, PNUD, UNFPA, UNICEF). Los recursos se utilizarán para prestar apoyo a: a) las instituciones de administración local y seguridad pública del oeste y de Abidján, incluida la creación de elementos de supervisión civil mejorada; b) la Comisión de la Verdad y la Reconciliación; y c) la documentación de los nacimientos y la ciudadanía de los residentes en Côte d'Ivoire, partiendo de que la cuestión de la identidad es una de las causas de la violencia.

República Democrática del Congo

32. En noviembre de 2009 el Fondo asignó 20 millones de dólares a la MONUC⁶ para prestar apoyo al plan de estabilización y reconstrucción del Gobierno. Ello

⁶ En 2010 fue sucedida por la MONUSCO.

permitió realizar actividades de desmovilización y reintegración, justicia militar y rehabilitación de las instituciones estatales a nivel local (ACNUR, OIM, ONU-Hábitat, PMA, PNUD, UNOPS). Los asociados en la ejecución han dado noticia de varios éxitos, particularmente en el fortalecimiento de la presencia estatal. Se destinaron funcionarios en los ámbitos del estado de derecho, la administración local, las instituciones penitenciarias y la justicia a 38 instalaciones de nueva construcción, y en Kivu del Norte, Kivu del Sur e Ituri se adiestró a 780 miembros de la Policía Nacional Congoleña y a 410 funcionarios de la administración local. Además, ya están listos para entrar en funcionamiento cuatro de los cinco centros de comercio de minerales en poblaciones mineras clave de los Kivus. La decisión adoptada recientemente por el Gobierno de prorrogar el plan de estabilización y reconstrucción durante 36 meses más confirma el compromiso nacional renovado con el programa.

Guatemala

33. Aunque el acuerdo de paz de Guatemala se firmó hace 15 años, algunos aspectos fundamentales nunca se han resuelto de manera sostenible. En años recientes, el Gobierno ha adoptado medidas para tratar de solucionar estas cuestiones pendientes, incluso mediante el establecimiento de la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala y la elaboración de un Acuerdo Nacional para el Avance de la Seguridad y la Justicia. Considerando que estas iniciativas ofrecían grandes oportunidades en noviembre de 2010 se decidió que Guatemala reunía los requisitos para recibir financiación del Fondo. Este ha asignado 10 millones de dólares para prestar apoyo a la creación de capacidad en el sector judicial, la reforma policial y la labor de organizaciones no gubernamentales de mujeres que se especializan en la justicia y la seguridad (ACNUDH, ONU-Mujeres, PNUD, UNESCO, UNFPA, UNICEF, UNDOC.). Actualmente se están elaborando proyectos en un proceso consultivo con el Gobierno, la sociedad civil, la Comisión Internacional y otros asociados.

Kirguistán

34. En junio de 2010 Kirguistán vivió una oleada de violencia interétnica que puso en peligro la nascente transición hacia la democracia. El Fondo respondió rápidamente con una asignación de 3 millones de dólares en apoyo del Gobierno, el equipo de las Naciones Unidas en el país y el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central. Este apoyo temprano permitió obtener resultados con rapidez: la constitución de una Red de Mujeres para la Paz, integrada por distintos grupos étnicos, que ahora participa en un sistema de vigilancia del conflicto; el establecimiento de 17 centros de la juventud en Osh y Jalal-Abad para hacer participar a los jóvenes vulnerables; y la rehabilitación de canales de riego, que prestan servicio a 120.000 personas.

35. En la primera mitad de 2011, después de que el Secretario General declarara oficialmente que Kirguistán reunía las condiciones necesarias, el Fondo asignó 7 millones de dólares adicionales para los ámbitos de la prevención de los conflictos (ACNUDH, ACNUR, PNUD), las actividades destinadas a los jóvenes y las mujeres (ONU-Mujeres, UNFPA, UNICEF), y la recuperación y cohesión de las comunidades (ampliación del proyecto de riego, FAO, PMA). El ACNUR y el UNICEF están trabajando con los medios de difusión para movilizarlos como agentes de la paz y la tolerancia. Durante el discurso que pronunció en la reunión anual de partes interesadas en el Fondo que se celebró en noviembre de 2011, la

Presidenta Roza Otunbayeva reconoció que el Fondo había contribuido positivamente al período de transición, que culminó a fines de 2011 con el éxito de las elecciones.

36. Estas medidas de consolidación de la paz reforzaron la capacidad del país para redactar una nueva constitución, celebrar elecciones pacíficas en octubre de 2011 e instaurar la primera democracia parlamentaria de la región.

Libano

37. El Secretario General declaró que el Líbano reunía las condiciones necesarias en agosto de 2010, reconociendo que las preocupaciones que persistían sobre la inestabilidad ponían en peligro el desarrollo sostenible y la plena afirmación de la autoridad del Estado en todo su territorio. En un taller conjunto realizado con el respaldo de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz e InterPeace se determinaron dos prioridades en el ámbito de la consolidación de la paz: promover las iniciativas de los ciudadanos que trascienden las divisiones étnicas y confesionales y tratar de resolver las tensiones existentes en determinadas zonas geográficas. Si bien en 2010 y 2011 los agentes políticos se centraron principalmente en la formación de un Gobierno nuevo, el Fondo hizo dos asignaciones del Mecanismo de Respuesta Inmediata, por un total de 2,9 millones de dólares, con el fin de promover el diálogo en puntos críticos urbanos (PNUD) y prestar apoyo al empleo de los jóvenes palestinos (OOPS). El nuevo Gobierno ha creado un Comité Directivo Conjunto y se propone integrar los dos proyectos del Mecanismo de Respuesta Inmediata en un plan de prioridades en materia de consolidación de la paz.

Nepal

38. En diciembre de 2007 se consideró que Nepal reunía las condiciones necesarias para recibir apoyo del Fondo con miras a la aplicación del Acuerdo General de Paz. El Fondo asignó 10 millones de dólares destinados a ayudar a poner en marcha el Fondo de Paz de las Naciones Unidas para Nepal. Las actividades que reciben apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz han contribuido a promover elementos del Acuerdo, incluida la preparación de mecanismos de justicia de transición, la vigilancia de las infracciones de los derechos del niño y la respuesta a ellas, la generación de empleo juvenil y la reunión de pruebas documentales sobre la violencia sexual relacionada con el conflicto. En un examen independiente del Fondo de Paz de las Naciones Unidas para Nepal llevado a cabo en 2011 se puso de relieve la importancia que tenía ese Fondo para el proceso de paz en Nepal. Los proyectos que han tenido éxito incluyen el denominado “Trabajo para la paz” de la OIT y la FAO (2,7 millones de dólares), que vinculaba las empresas de jóvenes con el sector privado. Un proyecto del UNICEF y el ACNUDH (2,3 millones de dólares) fortaleció la capacidad del Equipo especial para la cuestión de los niños y los conflictos armados para reunir pruebas sobre infracciones de los derechos del niño e informar al respecto, así como sobre el respeto de esos derechos. Se han reintegrado más de 5.776 niños de 34 distritos que habían estado asociados con grupos armados o se habían visto afectados de otra forma por el conflicto.

39. En enero de 2011 el sistema de las Naciones Unidas, con otros asociados para el desarrollo, puso en marcha una nueva estrategia de paz y desarrollo. Se espera que un acuerdo de siete puntos concertado en noviembre de 2011 por los partidos

políticos haga avanzar más el proceso de paz y, en particular, que concluya la integración y rehabilitación de los excombatientes maoístas y se redacte la nueva constitución.

Sudán del Sur

40. Después del referendo que se celebró en enero de 2011, el Fondo actuó con rapidez para responder a dos de las prioridades del nuevo Gobierno. En abril de ese año, aportó 2 millones de dólares para iniciar el desarrollo de un sistema de reservas estratégicas de cereales (PMA) y otros 2 millones de dólares para la reintegración de los repatriados (OIM, OIT, PNUD). Ambas iniciativas tenían por objeto ayudar al Gobierno a demostrar que podía atender las necesidades de los nuevos ciudadanos. El inicio de ambas se vio afectado por demoras, pero la visita de supervisión que realizó recientemente el Fondo para estudiar cómo podían ajustarse resultó beneficiosa.

41. La UNMISS, en asociación con el Gobierno, está preparando la solicitud para que se considere al país receptor de pleno derecho del Fondo. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz ayudará a la UNMISS a elaborar un plan de consolidación de la paz, tarea incluida en el mandato de la Misión. Es probable que las prioridades incluyan la obtención de dividendos de la paz, reforzando el enfoque descentralizado de la Misión, según el cual ha de compartir instalaciones con las administraciones locales.

Sudán

42. La labor que se llevó a cabo en el Sudán durante el período de que se informa se centró en la ejecución de las actividades correspondientes a los más de 8 millones de dólares asignados a principios de 2010 y la programación de nuevas actividades en relación con el referendo y la independencia de Sudán del Sur.

43. Las asignaciones de principios de 2010 se dedicaron a la reintegración de los excombatientes, pero surgieron problemas, particularmente en Abyei. Las actividades que se habían previsto allí se reprogramaron para que se centraran en la reintegración de los desplazados internos (2 millones de dólares, ACNUR), pero también en este ámbito se han producido demoras como consecuencia de la violencia. En Kordofán del Sur la violencia ha obligado a suspender temporalmente las actividades de reintegración de los excombatientes (2 millones de dólares, PNUD) y la consolidación de la paz en las comunidades, incluidas las poblaciones de los montes Nuba (2 millones de dólares, ACNUR). No obstante, en Jartum y la zona oriental del país, los programas de reintegración se desarrollan sin tantos problemas (4,3 millones de dólares, PNUD). En una encuesta llevada a cabo en el este se llegó a la conclusión de que más del 95% de quienes respondieron consideraba que la seguridad había mejorado y el 58% se sentía mucho más seguro en sus comunidades después de la ejecución del proyecto de desarme, desmovilización y reintegración. El apoyo a la votación desde el exterior del país con el fin de asegurar un referendo justo (1,7 millones de dólares, OIM) se suministró con éxito.

Uganda

44. El Secretario General consideró que Uganda reunía las condiciones necesarias para recibir asistencia del Fondo en junio de 2010 y el Fondo asignó 14 millones de

dólares para financiar tres prioridades: mejorar los sistemas destinados a proteger a las mujeres y los niños de todas las formas de violencia (UNFPA, UNICEF); mejorar los medios de vida y la recuperación económica local (FAO, FNUDC, OIM, PMA, PNUD); y promover los derechos humanos y la justicia (ACNUDH, PNUD, UNFPA, UNICEF). Durante el período de que se informa, las organizaciones receptoras de las Naciones Unidas y sus asociados se centraron principalmente en la puesta en marcha de proyectos y en la ejecución.

45. Los resultados incluyen la prestación de apoyo psicosocial a las víctimas de violencia sexual y basada en el género en cinco distritos. Se han establecido mecanismos para prevenir los abusos de los derechos humanos e integrar a las mujeres y los niños desplazados internamente. También se han creado oportunidades en materia de medios de vida alternativos para los jóvenes y las mujeres desplazados internamente. El programa de consolidación de la paz por medio de la justicia ha puesto en marcha campañas de sensibilización sobre los derechos humanos, incluidos los derechos de los niños y las mujeres, y ha facilitado el acceso de la población vulnerable a la justicia formal e informal. El proyecto colabora ahora con la policía de Uganda para incluir los derechos humanos, la violencia sexual y basada en el género y la protección de los niños en su plan de capacitación.

Intervenciones menores del Mecanismo de Respuesta Inmediata

46. El Mecanismo de Respuesta Inmediata permite al Fondo realizar inversiones pequeñas y oportunas. Por ejemplo, en diciembre de 2011 comenzaron las conversaciones sobre planes para asignar fondos con poco tiempo de preaviso al objeto de posibilitar que las Naciones Unidas prestaran asistencia al Yemen en la organización de las elecciones de febrero de 2012, elemento clave del acuerdo político. De modo similar, se estudiará cómo prestar apoyo a los jóvenes, las mujeres y los grupos marginados en el proceso electoral y de transición en Libia. El Fondo asignó 3 millones de dólares a Sri Lanka poco después de la guerra civil con el fin de apoyar la reintegración de los desplazados internos y realizar labores de desminado. En Haití, tras el terremoto de enero de 2010, un programa conjunto por valor de 3 millones de dólares contribuyó a estabilizar las comunidades propensas a la violencia mediante la creación de más de 7.000 empleos temporarios. Somalia recibió también 3 millones de dólares para fomentar la integración social sostenible de los desplazados internos y reducir la tensión entre los desplazados y la población local en Puntlandia.

V. Plan de gestión del desempeño y resultados en las esferas prioritarias

A. Evaluación de la eficacia de los programas

47. En 2011, el Fondo elaboró un plan de gestión del desempeño para guiar a los comités directivos conjuntos y los organismos receptores de las Naciones Unidas en la elaboración de programas que contribuyeran a la consolidación de la paz y en la presentación de informes al respecto. La realización de evaluaciones independientes cada vez más estandarizadas contribuye al plan. En general, las siete evaluaciones llevadas a cabo hasta la fecha (véase el cuadro 7) confirman las ventajas comparativas del Fondo que se describen en la sección II del presente documento. A

continuación se presentan los resultados por países que sirven para evaluar la eficacia general de los programas a los que el Fondo prestó apoyo, reunidos a nivel mundial. La puesta en marcha del plan en 2011 servirá como base de referencia.

48. El presente informe se basa en los resultados de los 129 proyectos que se ejecutaron durante el período de que se informa. Se examinaron los proyectos a fin de determinar su contribución a los resultados en el ámbito de la consolidación de la paz y se clasificaron según las siguientes categorías:

a) Proyectos que contribuyeron significativamente a los resultados pertinentes en el ámbito de la consolidación de la paz del plan de gestión del desempeño;

b) Proyectos que alcanzaron los productos acordados, pero que no existen pruebas adicionales que demuestren que contribuyeran más ampliamente a alcanzar resultados en el ámbito de la consolidación de la paz;

c) Proyectos que no tuvieron un desempeño satisfactorio, que no alcanzaron a cumplir las metas establecidas o a proporcionar los servicios y productos previstos.

49. El Fondo define como “resultado” el cambio de conductas (individuales o institucionales) o de percepciones (por ejemplo, una mayor confianza en el gobierno) que se considera que contribuyen a la consolidación de la paz. Los “productos” son los entregables de corto plazo que están bajo la responsabilidad directa de los directivos del proyecto.

50. Se utilizaron múltiples fuentes de datos para evaluar el desempeño de los proyectos de consolidación de la paz dentro de cada esfera de resultados⁷. Posteriormente, los resultados fueron validados por el personal del Fondo y sus coordinadores sobre el terreno. Los proyectos que no tuvieron un desempeño satisfactorio están siendo evaluados por oficiales de programas en colaboración con los asociados para la ejecución a fin de determinar las medidas que pueden adoptarse para mejorarlos.

B. Determinación de resultados en las cuatro esferas prioritarias del Fondo para la Consolidación de la Paz

Esfera prioritaria 1: cumplimiento de los acuerdos de paz

51. Una importante mayoría (71%) de los 48 proyectos examinados han estado bien encaminados y alcanzaron con éxito las actividades acordadas; el 31% dio pruebas de contribuir significativamente a la obtención de resultados en el ámbito de la consolidación de la paz. Las diferencias entre las esferas de resultados indican que el apoyo del Fondo puede afectar más a los programas de desarme, desmovilización y reintegración que a los dedicados a la reforma del sector de la seguridad o el estado de derecho, dado que en estas dos subcategorías un porcentaje menor había mostrado efectos de nivel más alto (véase el cuadro 3). Esto se

⁷ Fuentes de datos: a) informes anuales y trimestrales sobre las actividades (plataforma de la Oficina de Fondos Fiduciarios de Donantes Múltiples del PNUD, sobre 132 proyectos); b) evaluaciones externas independientes del 50% de la cartera de actividades en curso en los países; c) exámenes del sector técnico (desarme, desmovilización y reintegración, administración pública y prestación de servicios) con estudios de casos (Guinea-Bissau, Liberia, Nepal, República Centroafricana, República Democrática del Congo).

investigará en el examen temático sobre la reforma del sector de la seguridad que se prevé llevar a cabo en el primer trimestre de 2012.

Cuadro 3

Contribuciones significativas verificadas de proyectos ejecutados con apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz en los ámbitos de la reforma del sector de la seguridad, el estado de derecho y el desarme, la desmovilización y la reintegración

<i>Resultados de consolidación de la paz</i>	<i>Número de proyectos</i>	<i>Asignación presupuestaria (millones de dólares EE.UU.)</i>	<i>Porcentaje de proyectos que han alcanzado las metas</i>	<i>Porcentaje de proyectos que han contribuido significativamente a la consolidación de la paz (por resultado)</i>	<i>Países en los que el Fondo ha contribuido significativamente a la consolidación de la paz</i>
Aumento de la seguridad pública	14	31,7	64	29	Burundi, Guinea, Liberia, Sierra Leona
Mejora del acceso a los sistemas judiciales	19	26,7	68	26	Burundi, Comoras, Guinea, Nepal, República Centroafricana
Reintegración de excombatientes con buenos resultados	15	24,1	80	40	Burundi, Nepal, República Democrática del Congo, Sudán
Total	48	82,5	71	31 (27% del presupuesto total)	9 países

Resultado: aumento de la seguridad pública en los niveles nacional y local

52. De los 14 proyectos que aportaron a la seguridad pública, se consideró que 4 contribuían “significativamente” a la consolidación de la paz. En Burundi, el retorno del 90% de los miembros de las Fuerzas de Defensa Nacional en 17 cuarteles militares rehabilitados no solo contribuyó a mejorar la disciplina de las fuerzas armadas, sino que también mejoró en gran medida la seguridad de las poblaciones destinatarias (PNUD).

53. En Guinea, el apoyo a la reforma del sector de la seguridad contribuyó a que el nivel de violencia entre las dos rondas de elecciones presidenciales en 2010 fuera menor de lo previsto. Las encuestas de percepción indican que las poblaciones destinatarias se sentían más seguras debido a la mayor presencia de las fuerzas de seguridad y la mayor rapidez de su respuesta a las amenazas de orden público (PNUD).

54. En Liberia, se redujeron las tasas de delincuencia y violencia callejera a través del despliegue de la Policía Nacional de Liberia a las zonas rurales. El fortalecimiento de la cooperación entre civiles y la policía dio lugar a “efectos rápidos” en materia de prevención eficaz del delito y mejora de la seguridad pública (PNUD/Policía de las Naciones Unidas).

55. En Sierra Leona, en la evaluación realizada en 2011 se observó el éxito del establecimiento de un sistema de alerta temprana que abarcaba todo el país. También se consideró significativa la creación de un grupo de trabajo mixto en el que participaban las fuerzas armadas y la policía, el primero en la historia del país, con el fin de ayudar a prevenir posibles conflictos entre los dos servicios de seguridad (PNUD).

Resultado: mejora del acceso a los sistemas judiciales

56. Los 19 proyectos evaluados promovieron el acceso a la justicia mediante la prestación de asistencia jurídica a nivel comunitario y la creación de instituciones nacionales. A continuación se describen tres ejemplos de contribuciones significativas.

57. La Comisión de Derechos Humanos en Burundi se estableció legalmente en junio de 2011, tras haber recibido un apoyo constante de la BNUB y con asistencia del Fondo para la preparación en 2009, tras la elección de sus miembros por la Asamblea Nacional.

58. En la República Centroafricana, las autoridades locales agradecieron el apoyo del Fondo para hacer frente a los problemas de derechos humanos y el significativo aumento de los casos presentados ante los tribunales locales. Un factor clave en la mejora del acceso a la asistencia jurídica para las mujeres fue la estrecha colaboración del organismo receptor con una red de mujeres abogadas que pasó a ser autosuficiente (ACNUR).

59. En Nepal, se consideró que el apoyo al programa de justicia de transición constituía una importante contribución a la consolidación de la paz. Se brindó asistencia técnica para la elaboración de proyectos de ley para el establecimiento de una comisión de la verdad y la reconciliación y una comisión de investigación sobre las desapariciones, y ambos están siendo examinados por el Parlamento. Un Centro de Recursos de Justicia de transición actualizó varios miles de casos de presuntas violaciones de los derechos humanos y los entregó a las autoridades nacionales (ACNUDH/Fondo de Paz de las Naciones Unidas para Nepal).

Resultado: reintegración de excombatientes con buenos resultados

60. De los 15 proyectos examinados, se consideró que 6 contribuían “significativamente” a los resultados en el ámbito de la consolidación de la paz. La evaluación se benefició de un examen temático de los programas de desarme, desmovilización y reintegración realizado con el apoyo del Fondo, en colaboración con el Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Desarme, Desmovilización y Reintegración. El examen puso de relieve que el éxito dependía en gran medida de la asociación complementaria con otros programas de consolidación de la paz que proporcionaban dividendos de la paz, se ocupaban de las causas básicas de los conflictos y contribuían a la capacidad de recuperación. Esto refuerza la tendencia actual del Fondo a centrarse cada vez más en el componente de reintegración de los programas de desarme, desmovilización y reintegración.

61. En Burundi, las evaluaciones internas pusieron de relieve que una actividad de respuesta inmediata para el desarme, la desmovilización y la reintegración de los 11.000 excombatientes ya había generado mejoras en la seguridad de las zonas aledañas a los emplazamientos previos al acuartelamiento (PNUD).

62. En el este del Sudán, 850 excombatientes (más del 90%) se mostraron muy satisfechos con los servicios de apoyo prestados a nivel comunitario para que su reintegración se llevara a cabo con buenos resultados. Las intervenciones estuvieron dirigidas a atender a los posibles motores clave de conflictos, como la competencia por el agua, la falta de servicios sociales básicos y la necesidad de vínculos con la formulación de políticas por parte del Gobierno (PNUD).

Esfera prioritaria 2: promoción de la convivencia y la solución pacífica de conflictos

63. De las actividades examinadas en el ámbito de la reconciliación y la gobernanza democrática, el 86% ha alcanzado o está alcanzando los productos acordados, y hay pruebas de que el 45% ha contribuido significativamente a la obtención de resultados más amplios.

Cuadro 4

Contribuciones significativas verificadas de proyectos ejecutado con apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz en los ámbitos de la reconciliación nacional, la gobernanza democrática y el empoderamiento de la mujer

<i>Resultados de consolidación de la paz</i>	<i>Número de proyectos</i>	<i>Asignación presupuestaria (millones de dólares EE.UU.)</i>	<i>Porcentaje de proyectos que han alcanzado las metas</i>	<i>Porcentaje de proyectos que han contribuido significativamente a la consolidación de la paz (por resultado)</i>	<i>Países en los que el Fondo ha contribuido significativamente a la consolidación de la paz</i>
Establecimiento de asociaciones eficaces para la reconciliación nacional	33	25,9	88	52	Burundi, Comoras, Guinea, Kirguistán, Liberia, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Sierra Leona
Medidas dirigidas a enfrentar el legado de los conflictos	11	4,4	82	27	Liberia, Sierra Leona, Sudán
Total	44	30,3	86	45 (64% del presupuesto total)	9 países

Resultado: establecimiento de asociaciones eficaces para la reconciliación nacional

64. Los esfuerzos de reconciliación respaldados por el Fondo han tenido un éxito relativo; el 52% de los proyectos que contribuyeron “significativamente” a los resultados en el ámbito de la consolidación de la paz.

65. En Guinea, la firma por todos los partidos políticos de una declaración por la que se comprometían a establecer un marco regulatorio fue uno de los resultados deseados de apoyo a la facilitación tras los violentos hechos ocurridos en el estadio en Conakry en septiembre de 2009 (PNUD).

66. Una de las actividades realizadas en Kirguistán se centró en la mejora del acceso al agua, al tiempo que se promovía el diálogo entre grupos étnicos entre las más de 100.000 personas que viven a lo largo del Canal de Uvam. De acuerdo con informes sobre la marcha de los trabajos, el fortalecimiento de las capacidades de facilitación de los miembros de las asociaciones vinculadas al agua que tenían en cuenta los conflictos resultó fundamental. En vista de sus efectos positivos, se está promoviendo la expansión local de esta estrategia (FAO/PMA).

Resultado: medidas dirigidas a enfrentar el legado de los conflictos

67. Un porcentaje algo menor de las actividades de apoyo al fortalecimiento de la gobernanza fue considerado como una contribución significativa, lo que puede reflejar que se necesitaba un periodo de tiempo más largo para obtener resultados en este ámbito.

68. En Sierra Leona, el Gobierno ha puesto en funcionamiento su Comisión de Lucha contra la Corrupción y utilizado sus facultades de enjuiciamiento. Hasta la fecha, se han recuperado más fondos para el tesoro nacional que los asignados para el proyecto, de acuerdo con las conclusiones de la evaluación independiente del programa iniciada por el Fondo (PNUD).

69. En Burundi, las elecciones de 2010 fueron pacíficas y consideradas libres y limpias por diversos observadores electorales internacionales. El Fondo llenó una laguna financiera en una etapa relativamente tardía del proceso de planificación, con lo que ayudó a asegurar el otorgamiento de documentos nacionales de identidad gratuitos a casi un millón de ciudadanos a través de oficinas descentralizadas. El éxito de las candidaturas de mujeres (que representan el 34% de los funcionarios elegidos) se debió, al menos en parte, a los esfuerzos de movilización en todo el país dirigidos a empoderar a las mujeres, en particular mediante el otorgamiento de documentos nacionales de identidad (BNUB).

Esfera prioritaria 3: apoyo para una pronta recuperación económica

70. El 85% de las actividades en esta esfera ha logrado alcanzar los productos previstos y las pruebas confirman que el 31% ha contribuido significativamente a los resultados en el ámbito de la consolidación de la paz; la mayor tasa de éxito (33%) corresponde a las actividades vinculadas a la creación de empleo a corto plazo a gran escala.

Cuadro 5

Contribuciones significativas verificadas de proyectos a los que prestó apoyo el Fondo para la Consolidación de la Paz en los ámbitos del empleo a corto plazo, los medios de vida sostenibles y la participación del sector privado

<i>Resultados de consolidación de la paz</i>	<i>Número de proyectos</i>	<i>Asignación presupuestaria (millones de dólares EE.UU.)</i>	<i>Porcentaje de proyectos que han alcanzado las metas</i>	<i>Porcentaje de proyectos que han contribuido significativamente a la consolidación de la paz (por resultado)</i>	<i>Países en los que el Fondo ha contribuido significativamente a la consolidación de la paz</i>
Dividendos de paz debidos al empleo a corto plazo	15	16,9	79	33	Guinea, Liberia, Nepal, República Centroafricana, Sierra Leona
Oportunidades de obtener medios de vida sostenibles	11	14,4	91	27	República Democrática del Congo, Sri Lanka, Timor-Leste
Total	26	31,3	85	31 (42% del presupuesto total)	8 países

Resultado: generación de empleo a corto plazo

71. El objetivo inmediato de las actividades de generación de empleo a corto plazo consiste en lograr la participación de sectores significativos de la población en un periodo de tiempo corto. A menudo, los beneficiarios son excombatientes y jóvenes en situación de riesgo.

72. En Liberia, un programa de mototaxis muestra de qué modo un programa de participación de los jóvenes puede proporcionar empleo y capacitación para que los excombatientes se incorporen a la vida civil. Se trataron cuestiones de mediación, resolución de conflictos y aptitudes de solución de problemas, y se hicieron esfuerzos explícitos por involucrar al sindicato de taxistas y la policía de Liberia. Como resultado, se reintegró con éxito a los excombatientes y se redujeron los conflictos entre los propios taxistas y entre los conductores y sus clientes (PNUD).

73. En Nepal, el número de incidentes destructivos ilegales encabezados por jóvenes disminuyó significativamente, al menos en parte debido a la generación de empleo de algún tipo para unos 10.000 jóvenes en el sector agrícola, microempresas o mediante el empleo autónomo (FAO, OIT).

74. En Sierra Leona, el apoyo del Fondo a una secretaría nacional de la juventud que se ocupara del empleo autónomo y el desarrollo empresarial durante el período 2007-2010 resultó ser un catalizador, ya que la inversión inicial de 4,1 millones de dólares fue seguida por 20 millones de dólares en apoyo del Banco Mundial y otros donantes para llegar a 600.000 jóvenes. La evaluación de Sierra Leona mencionó expresamente el apoyo del Fondo como un factor que alentó la posterior ampliación de las contribuciones (PNUD).

Resultado: medios de vida sostenibles y reintegración de los desplazados internos

75. La creación de medios de vida sostenibles requiere tiempo y supera los recursos del Fondo. La participación del Fondo en este ámbito se centra en determinadas poblaciones o regiones afectadas por conflictos y su objetivo es impulsar iniciativas de mayor envergadura. El porcentaje relativamente bajo (27%) de las actividades que han hecho una contribución verificada a los resultados de consolidación de la paz indica que es necesario seguir revisándolas.

76. En Sri Lanka, se ejecutó un programa conjunto que combinó la información sobre el peligro de las minas, un proceso de revisión y de referencia para las personas lesionadas y asistencia socioeconómica para ayudar en el regreso y reasentamiento de los desplazados internos. Se ha informado de la mejora de la seguridad y el aumento de la confianza entre las comunidades y el Gobierno (PNUD, UNICEF).

77. En la parte oriental de la República Democrática del Congo, se llevó a cabo un programa conjunto de apoyo a la reintegración mediante la facilitación del diálogo y la resolución de conflictos. Los resultados incluyen la resolución de 142 conflictos relacionados con problemas vinculados a los títulos de propiedad sobre las tierras, que pueden atribuirse a la formación de los miembros de la comunidad en mediación de conflictos (ONU-Hábitat, ACNUR, UNOPS, PMA).

Esfera prioritaria 4: restablecimiento de los servicios administrativos esenciales y de los servicios básicos

78. El apoyo del Fondo en esta esfera por lo general incluye la creación de capacidad de los gobiernos locales, la formación para la sensibilización con respecto a los conflictos y proyectos de infraestructura.

Cuadro 6

Contribuciones significativas verificadas de proyectos ejecutados con apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz en los ámbitos de la administración pública y la prestación de servicios públicos

<i>Resultados de consolidación de la paz</i>	<i>Número de proyectos</i>	<i>Asignación presupuestaria (millones de dólares EE.UU.)</i>	<i>Porcentaje de proyectos que han alcanzado las metas</i>	<i>Porcentaje de proyectos que han contribuido significativamente a la consolidación de la paz (por resultado)</i>	<i>Países en los que el Fondo ha contribuido significativamente a la consolidación de la paz</i>
Restauración de la administración pública para reanudar la prestación de servicios públicos	2	3,3	100	—	—
Aumento de la confianza en las autoridades locales	9	16,8	89	22	Liberia, Sierra Leona
Total	11	20,1	91	18 (61% del presupuesto total)	2 países

Resultado: aumento de la confianza en las autoridades nacionales y locales

79. La financiación proporcionada por el Fondo en esta esfera prioritaria ha sido relativamente escasa. Para entender cómo la administración pública y los servicios sociales pueden contribuir más eficazmente a la consolidación de la paz, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la paz llevó a cabo una revisión temática sobre los dividendos de paz en 2011, en estrecha colaboración con el UNICEF, el PMA y otros asociados de las Naciones Unidas. El examen puso de relieve la importancia de tener en cuenta las cuestiones vinculadas a la equidad en la prestación de servicios, las fallas de la prestación de servicios como una causa y un desencadenante de la violencia, y la mayor participación de las comunidades en la prestación de servicios como un punto de partida para los procesos de paz. El Fondo trabajará para difundir los resultados a fin de promover la presentación de mayor número de propuestas centradas en la consolidación de la paz.

80. A pesar de que se trata de una actividad más antigua, el suministro de energía eléctrica durante varios meses después de las elecciones de 2007 en Sierra Leona recibió casi la mitad de los fondos acumulados en esta esfera de resultados. La evaluación independiente llevada a cabo en 2011 consideró que la actividad había logrado un valioso dividendo de paz al reducir el número de incidentes violentos.

C. Desafíos

81. La revisión de los proyectos en activo y el número cada vez mayor de evaluaciones también están poniendo de manifiesto la existencia de muchos desafíos. Las evaluaciones de los programas más antiguos ponen de relieve la necesidad de realizar un importante análisis de conflictos en la etapa final de formulación de los programas. Esta experiencia ya es tomada en cuenta en los programas más nuevos. Es común que se produzcan retrasos en las actividades debido a factores específicos del país, lo que ilustra el desafío de trabajar en entornos posteriores a conflictos: los períodos electorales pueden hacer más lenta la toma de decisiones; es posible que surjan nuevos conflictos, a veces violentos, que convierten en irreales o imposibles las actividades planificadas; o los acuerdos con los gobiernos o entre las partes pueden romperse, eliminando las oportunidades, como es el caso de las actividades de desarme, desmovilización y reintegración, por ejemplo. La capacidad de los actores, incluidas las Naciones Unidas, los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales, en situaciones posteriores a conflictos puede ser débil. Muchos proyectos de construcción financiados por el Fondo para la Consolidación de la Paz se han encontrado con significativos problemas de formulación y aplicación, por ejemplo. A través de un compromiso con la realización de evaluaciones independientes y la revisión de cada una de las actividades, sin embargo, el Fondo aspira a minimizar las interrupciones y aumentar continuamente su eficacia.

VI. Gestión y supervisión del Fondo para la Consolidación de la Paz

A. Gestión de la eficacia del Fondo para la Consolidación de la Paz

82. Durante el período que abarca el presente informe, el Fondo elaboró un plan trienal de actividades para el período 2011-2013 y un plan de gestión del desempeño (véase la secc. V). El plan de actividades establece los principales objetivos, especialmente el objetivo central de programar 100 millones de dólares cada año, con una cartera de un máximo de 20 países donde se ejecuten proyectos. El plan de gestión del desempeño tiene como objetivo articular mejor la forma en que las actividades financiadas por el Fondo contribuirán a los cambios en el ámbito de la consolidación de la paz a nivel nacional y también hará un seguimiento de la gestión global del Fondo. El plan de gestión del desempeño se está utilizando como base para: a) la formulación y aprobación de programas nuevos; b) la normalización de las evaluaciones por países (con el objetivo de cubrir el 50% de la cartera de proyectos activos por año); y c) la revisión de los formatos de presentación de informes para que estén más basados en los resultados. En 2012, el Fondo actualizará sus directrices básicas para los solicitantes, elaboradas inicialmente en 2009, con el fin de armonizarlas mejor con el plan de gestión del desempeño y proporcionar orientación a los organismos receptores sobre la forma de alinear sus sistemas de seguimiento y de evaluación con la necesidad de presentar informes sustantivos en relación con el plan de gestión del rendimiento.

Cuadro 7
Plan de evaluación (programas del Fondo para la Consolidación de la Paz)

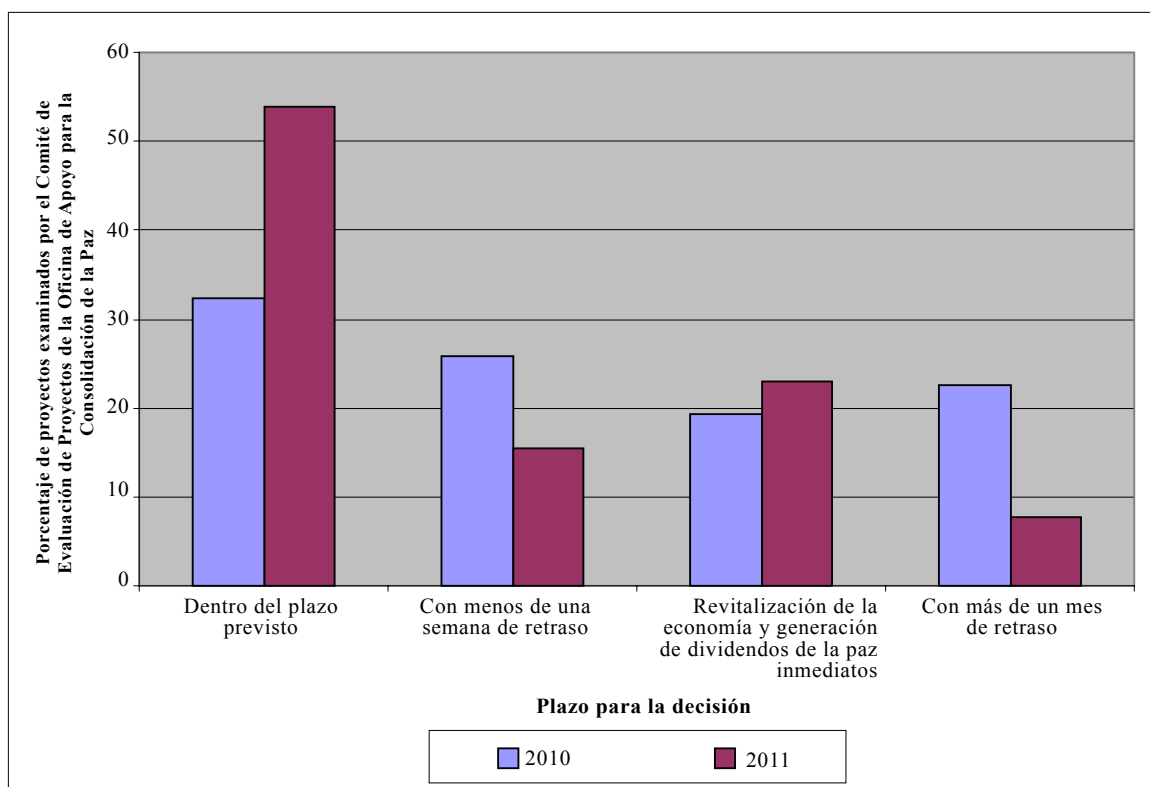
<i>País</i>	<i>2011</i>		<i>2012</i>		<i>2013</i>	
	<i>Fuente de la financiación</i>	<i>Tipo de evaluación</i>	<i>Fuente de la financiación</i>	<i>Tipo de evaluación</i>	<i>Fuente de la financiación</i>	<i>Tipo de evaluación</i>
Burundi	—	—	—	—	MCPR (segunda subvención)	Final
Chad	—	—	MRI	Final	—	—
Comoras	MCPR	Final	—	—	—	—
Guatemala	—	—	—	—	MCPR	Final
Guinea	—	—	MCPR	Final	MCPR (segunda subvención)	Final
Guinea-Bissau	MCPR	Final	—	—	MCPR (segunda subvención)	Final
Haití	—	—	MRI	Final	—	—
Kirguistán	—	—	MRI	Final	MRI	Final
Líbano	—	—	—	—	MCPR	Final
Liberia	—	—	MCPR	De mitad de período	MCPR (segunda subvención)	Final
Nepal	MCPR	Final	—	—	MCPR	Final
República Centrafricana	MCPR	Final	—	—	MCPR (segunda subvención)	Final
República Democrática del Congo	—	—	MRI	Final	—	—
Sierra Leona	MCPR	Final	—	—	MCPR (segunda subvención)	Final
Sri Lanka	MRI	Final	—	—	—	—
Sudán	—	—	MRI	Final	—	—
Sudán del Sur	—	—	—	—	MRI	Final
Timor-Leste	MRI	Final	—	—	—	—
Uganda	—	—	MCPR	Final	—	—

Abreviaturas: MCPR, Mecanismo para la Consolidación de la Paz y la Recuperación; MRI, Mecanismo de Respuesta Inmediata.

83. Los indicadores del plan de gestión del desempeño dirigidos a medir el rendimiento organizacional del Fondo incluyen el volumen de actividades (véase la secc. III), la medida en que el Fondo sigue adoptando decisiones rápidas y la mejora

de la calidad de las propuestas que aprueba. Aunque el nivel de las asignaciones aumentó significativamente en 2010 y 2011, el Fondo ha mejorado su capacidad para tomar decisiones rápidamente (véase el gráfico III). En 2011, el 70% de las decisiones del Comité de Evaluación de Proyectos de la Oficina de Apoyo para la Consolidación de la Paz se adoptaron en un plazo de cuatro semanas, en lugar de las tres semanas establecidas como meta. En cuanto a la calidad de las propuestas, el Fondo ya está prestando mayor atención al análisis de conflictos, la elaboración de programas basada en los resultados y la optimización del uso de los recursos. Se están examinando formas de medir estos avances.

Gráfico III

Fondo para la Consolidación de la Paz: plazos de toma de decisiones

84. El Fondo se ha comprometido a mejorar continuamente sus operaciones. Las medidas adoptadas para aumentar la eficacia durante el período abarcado por el presente informe incluyen las siguientes:

- Pruebas de desembolso gradual de las asignaciones del Mecanismo para la Consolidación de la Paz y la Recuperación (Liberia, Guinea). Sobre la base de la experiencia adquirida a partir de proyectos grandes y tempranos del Mecanismo para la Consolidación de la Paz y la Recuperación, el enfoque por etapas se asegurará de que las grandes transferencias de fondos a los países no estén inmovilizadas a la espera de que se aprueben los proyectos.

- Una colaboración más estrecha con la Comisión de Consolidación de la Paz. En los países que figuran en el programa de actividades de la Comisión, el Fondo está tratando de aprovechar al máximo los vínculos entre el apoyo que presta y los objetivos de la participación de la Comisión. En Liberia, se elaboró un enfoque basado en un “plan de prioridades ampliado” en colaboración directa con la Comisión. En Guinea-Bissau, se llevaron a cabo debates junto con la Comisión para desarrollar el apoyo a la Caja de Pensiones. En Guinea, se determinaron desde el principio las prioridades para la programación junto con la Comisión y muchos detalles, en especial los relacionados con la reforma del sector de la seguridad, se discutieron en profundidad colectivamente. En la República Centroafricana, el Fondo para la Consolidación de la Paz se unió a la Comisión durante la visita al país que esta última realizó en octubre de 2011.
- Un aumento del número de misiones de apoyo sobre el terreno, incluida la realización de viajes conjuntos de las Naciones Unidas (sobre todo en mayo de 2011 a Guinea para iniciar la colaboración entre el Fondo y de la Comisión en el país). Durante el período que se examina, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz envió misiones de apoyo a 11 países receptores para ayudar con la formulación de programas, el establecimiento de prioridades y el seguimiento⁸.
- La firma del acuerdo básico por el Contralor de las Naciones Unidas, que creó la oportunidad de que el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Asuntos Políticos tuvieran acceso directo a recursos del Fondo para la Consolidación de la Paz.
- La organización de las dos primeras reuniones anuales de los interesados (noviembre de 2010 y 2011), de conformidad con el mandato revisado. Ambas reuniones fueron organizadas por el Secretario General. La Presidenta de Kirguistán fue la oradora principal de la reunión de 2011 y en su discurso habló de la utilidad de la ayuda del Fondo.

B. Grupo Asesor

85. El mandato de dos años de duración del segundo Grupo Asesor expiró el 31 de octubre de 2011. El Grupo Asesor se reunió en función de su programa (dos veces al año durante dos años) y, por primera vez, realizó una visita sobre el terreno a un país (a Liberia en mayo de 2011). El Presidente ha presentado un informe final sobre el mandato del Grupo, en el que observa las mejoras obtenidas en la gestión del Fondo y alienta a los donantes a brindar mayor apoyo. El Grupo Asesor ha analizado todos los enfoques principales y la evolución del Fondo en los últimos dos años, incluyendo la adecuación de los objetivos principales de las actividades, los criterios para el establecimiento de prioridades entre los países, la política de renovación para los países que reúnen las condiciones necesarias, el plan de gestión del desempeño, las revisiones temáticas y el uso de un enfoque de “convocatoria de propuestas” para la iniciativa de promoción de las cuestiones de género. El

⁸ Se realizaron misiones de apoyo, en ocasiones más de una, a Burundi, el Chad, Côte d'Ivoire, Guinea, Guinea-Bissau, Kirguistán, Liberia, la República Centroafricana, Sierra Leona, el Sudán y Sudán del Sur.

Presidente del Grupo Asesor ha instituido la práctica de informar al Comité de Organización de la Comisión de Consolidación de la Paz después de cada reunión.

C. Iniciativa de promoción de las cuestiones de género

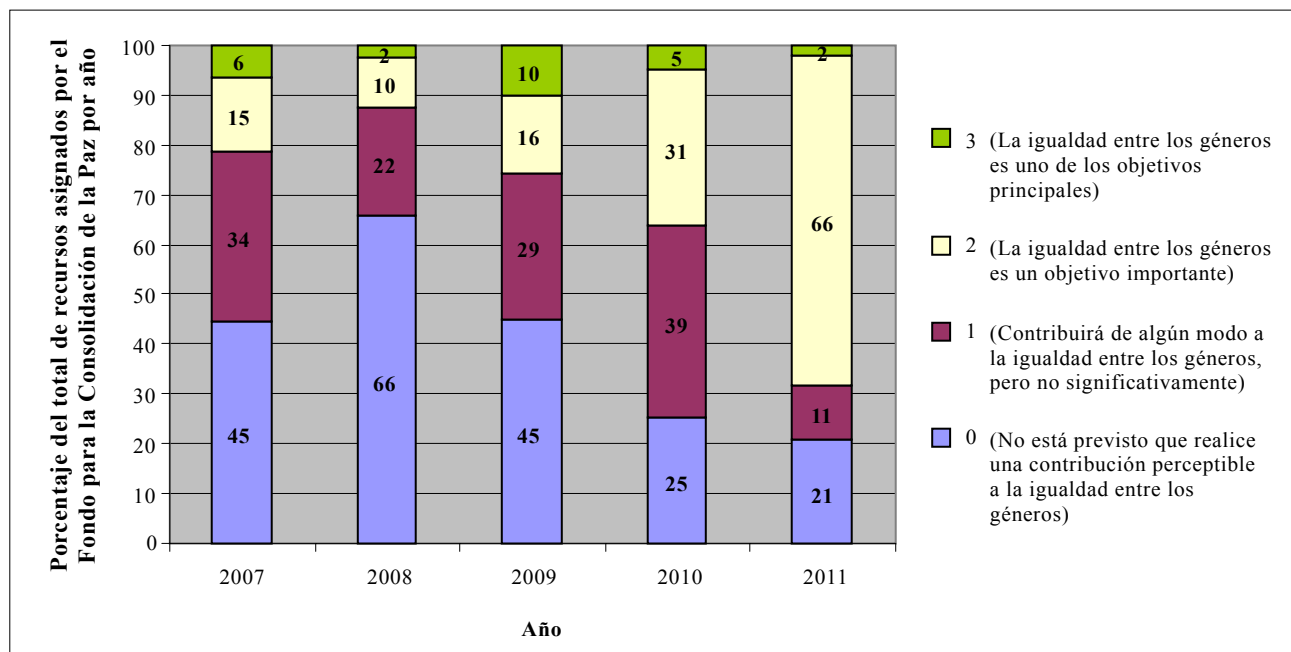
86. El Fondo promueve la incorporación de una perspectiva de género y un mayor apoyo para las actividades de consolidación de la paz que tengan en cuenta las cuestiones de género. Durante el período que abarca el presente informe, el Fondo ayudó a capacitar a las mujeres en las Comoras, Kirguistán, Liberia, Nepal, la República Centroafricana y Sierra Leona para que participaran activamente en el proceso político, asumieran funciones de liderazgo en la resolución de conflictos locales y se beneficiaran de las respuestas multisectoriales a la violencia sexual vinculada a los conflictos, incluida la ayuda para los medios de vida. En Kirguistán, la formación de una red de 20 comités de paz locales permitió a las mujeres vigilar el desempeño del Estado y expresar sus preocupaciones a nivel de distrito, mientras que en Sierra Leona la financiación proporcionada por el Fondo para la Consolidación de la Paz ayudó a crear la Asociación de Mujeres de Todos los Partidos Políticos.

87. La incorporación de una perspectiva de género mejoró en la cartera de proyectos del Fondo; los proyectos en que la igualdad entre los géneros era un objetivo importante (indicador de género 2; véase el gráfico IV) aumentaron del 16% en 2009 al 66% en 2011. El establecimiento de metas desde el principio es importante para asegurar que la incorporación de una perspectiva de género en la formulación se traduzca en la realidad. Un buen ejemplo de orientación explícita es un proyecto de la iniciativa “Empleos para la paz” que aplican la OIT y la FAO en Nepal, en el que se proporcionaron oportunidades económicas a 12.500 mujeres y hombres jóvenes mientras participaban en diálogos para consolidación de la paz, y se estableció como objetivo que al menos el 33% de los beneficiarios fueran mujeres.

88. En su informe sobre la participación de la mujer en la consolidación de la paz (A/65/354-S/2010/466), el Secretario General se comprometió a promover la colaboración entre el sistema de las Naciones Unidas y los Estados Miembros con el fin de garantizar que al menos el 15% de los fondos administrados por las Naciones Unidas en apoyo de la consolidación de la paz se destinaran a proyectos cuyo objetivo principal, en consonancia con los mandatos de la organización, fuera satisfacer las necesidades específicas de la mujer, promover la igualdad entre los géneros o empoderar a la mujer (lo que equivale al indicador de género 3; véase el gráfico IV). El Fondo actualmente no cumple con ese objetivo, por lo que en 2011 puso en marcha una iniciativa de promoción de las cuestiones de género, un llamamiento de 5 millones de dólares a presentar propuestas de proyectos de consolidación de la paz que incluyeran una perspectiva de género. De las 24 propuestas, por un total de más de 20 millones de dólares, recibidas, el Fondo, en un comité especial de evaluación con la participación de expertos externos, dispuso que se financiaran siete proyectos en los ámbitos de la reforma del sector de la seguridad, el estado de derecho, la recuperación económica y la participación política.

Gráfico IV

Puntuación de los indicadores de género del Fondo para la Consolidación de la Paz (2007-2011)



D. Gestión de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz

89. En 2010 y 2011, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz asignó ocho puestos para administrar el Fondo, que se financiaron con cargo al 3% de gastos generales directos. A estos puestos se sumaron otros mediante la adscripción de personal del Cuadro Orgánico del PMA y el PNUD⁹, un funcionario subalterno del Cuadro Orgánico de los Países Bajos y la financiación directa de proyectos proporcionada por la Unión Europea. El presupuesto final para la gestión del Fondo en 2011 fue de 2,2 millones de dólares (excluyendo los funcionarios adscritos y el apoyo de otro tipo), cifra significativamente inferior a los 3,6 millones de dólares estimados en el plan de actividades para administrar eficazmente 100 millones de dólares en asignaciones. En 2011 se lograron economías en gran medida gracias al personal adscrito, pero también como resultado de la postergación de algunas actividades y la aplicación voluntaria de los viajes en clase turista para el personal. Teniendo en cuenta las proyecciones de ingresos para 2012 y 2013, el Fondo ha previsto un presupuesto conservador y mínimo para 2012 también (de 2,8 millones de dólares) y tiene como objetivo asegurar la continuación de las adscripciones de funcionarios y obtener recursos extrapresupuestarios adicionales para sus actividades.

⁹ El ACNUR también adscribió un funcionario del Cuadro Orgánico a la Subdivisión de la Comisión de Consolidación de la Paz, que contribuye significativamente a la labor del Fondo.

E. Creación de asociaciones y colaboración con otros fondos

90. Es a la vez un objetivo y una práctica del Fondo promover la colaboración en las Naciones Unidas con el fin de ofrecer un mejor apoyo a los países en materia de consolidación de la paz. A nivel nacional, se alienta la realización de programas conjuntos, se requiere la participación plena del sistema de las Naciones Unidas durante las fases de análisis, establecimiento de prioridades y formulación de programas, y se apoya plenamente la planificación integrada de las misiones. En la Sede, se informa periódicamente al Grupo Superior sobre la Consolidación de la Paz de todos los nuevos países que reúnen las condiciones exigidas, y se consulta al Grupo de Contacto sobre la Consolidación de la Paz en relación con todas las propuestas.

91. El Fondo para la Consolidación de la Paz está aumentando su colaboración con el Fondo para la Consolidación del Estado y la Paz del Banco Mundial y también se beneficia de un programa de intercambio de personal entre las Naciones Unidas y el Banco Mundial. El Fondo para la Consolidación de la Paz ha participado en la reunión anual del Fondo para la Consolidación del Estado y la Paz del Banco Mundial, y se están buscando activamente oportunidades para asegurar el refuerzo mutuo de las actividades.

92. Con diversos grados de formalidad, el Fondo para la Consolidación de la Paz también participa en asociaciones más allá del sistema de las Naciones Unidas. La Fundación PeaceNexus ha prestado un apoyo fundamental en los últimos dos años para el objetivo del Fondo de funcionar como “catalizador” a fin de ponerlo en funcionamiento. Una asociación entre la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz e InterPeace ha ayudado a realizar talleres de análisis y formulación de programas (Líbano, septiembre de 2010) y, a partir de 2012, tendrá una capacidad adicional en Nueva York para examinar las cuestiones, en particular las relativas a la consolidación de la paz a nivel de la comunidad. Se están estableciendo vínculos más informales con los investigadores a fin de entender mejor las preocupaciones de la gente y las percepciones acerca de los cambios en el ámbito de la consolidación de la paz sobre el terreno en la República Centroafricana, Liberia y otros sitios. Se procura entablar alianzas con otras organizaciones no gubernamentales que realizan investigaciones y se ocupan de la consolidación de la paz para ayudar con la formulación y el análisis de programas.

VII. Conclusiones

93. En el informe anterior (A/65/353, que abarca el período comprendido entre julio de 2009 y junio de 2010), se esbozaron varias medidas que el Fondo tenía previsto tomar para mejorar su desempeño. La mayoría de ellas han sido adoptadas y se ha informado al respecto en el presente documento. Estas incluyen el desarrollo de planes de actividades y gestión del desempeño, la expansión de las asignaciones, el compromiso de dar una respuesta rápida, el aumento de la sinergia con la Comisión, un mejor apoyo a los países y la organización de foros anuales de las partes interesadas.

94. El futuro depara retos y oportunidades para el Fondo. Las contribuciones de los donantes van en aumento, pero no lo suficientemente rápido como para asegurar que se cumplan las metas establecidas en el plan de actividades para el año 2013.

Con más recursos, sin embargo, las Naciones Unidas estarán en mejores condiciones de responder a las necesidades y oportunidades que surjan. Los países que deseen implementar el “Nuevo Pacto” anunciado en Busan (República de Corea), por ejemplo, merecen mayor apoyo, ya que tienen como meta cumplir los objetivos acordados de construcción del Estado y la consolidación de la paz. La iniciativa del Secretario General sobre la capacidad civil también abre nuevas vías para que el Fondo preste apoyo a las instituciones en situaciones posteriores a conflictos. Dado que más países que atraviesan transiciones políticas fundamentales tienden a pedir ayuda, un Fondo para la Consolidación de la Paz sólido es una herramienta fundamental para que las Naciones Unidas ayuden a los países en sus esfuerzos por construir una paz duradera.
