



大会

第六十六届会议

正式记录

第六十二次全体会议

2011 年 11 月 21 日星期一上午 10 时举行

纽约

主席： 纳西尔·阿卜杜勒阿齐兹·纳赛尔先生 (卡塔尔)

因主席缺席，副主席汤姆森先生(斐济)主持会议。

上午 10 时 10 分开会。

议程项目 38

阿富汗局势

秘书长的报告(A/66/369)

决议草案(A/66/L.10)

代理主席(以英语发言)：我现在请德国代表发言，介绍决议草案 A/66/L.10。

维蒂希先生(德国)(以英语发言)：我国荣幸地介绍今年有关阿富汗局势的决议草案(A/66/L.10)。

过去一年目睹了一些对阿富汗来说具有重要里程碑意义的事件。作为调解人，德国愿借此机会，着重指出该决议草案中的 5 点关键信息。

第一，今天的草案是关于安全领域的过渡问题。我们满意地注意到，过渡工作正逐步展开。自 7 月份宣布第一阶段过渡以来，阿富汗政府正接手覆盖 25% 阿富汗人口的地区的安全职责。不久后将宣布第二阶段过渡的细节，这样就有 50% 的阿富汗人口生活在过渡区。我们铭记着安全环境依然动荡而且由此带来许

多挑战，与此同时，在结束塔利班统治十年之后，第一次有了明确的时间表和清晰的国际战略，以便根据明确的标准分阶段但却完全地将主要安全职责过渡给阿富汗国家安全部队。

该决议草案的重点是提高安全部队的行动能力，同时逐步加大注重培训的力度。安全部门和其它部门取得可持续进展的关键之一在于增强阿富汗人民和阿富汗机构的权能。这正是我们给予恰当优先考虑的领域。

根据喀布尔承诺，国际社会的目标仍是坚定地继续创造条件以便能在治理、重建和发展等其它领域取得此种进展。两周后，阿富汗将独自主持波恩的阿富汗国际会议，这充分显示出阿富汗的领导能力。

第二，今年的决议草案是关于国际社会的长期承诺。今天，大会发出的将不仅仅是一个再次声援的讯息。我们要强调的事实是，阿富汗可以指望联合国及其会员国长期提供支助，远远超越 2014 年年底这一过渡完成日期。因此，今年草案的核心在于将过去 10 年与未来 10 年联接起来。即使是在 10 年后，也仍需要国际支助。波恩会议“从过渡到彻底转变”的主题强调的正是这种国际决心。

随着过渡的进行以及此后相当长一段时间内，联合国支助阿富汗的作用仍将是至关重要的。因此，我

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

11-60243 (C)



请回收

国代表团感谢秘书长接受邀请，率领联合国代表团参加波恩会议。

迅速变化的环境要求联合国也要表现出灵活度，并不断做出适应性调整。正如安全理事会第1974(2011)号决议所规定的那样，在该决议草案中，大会期待着对联合国阿富汗援助团授权活动及联合国支助即将进行的审查的结果。

该审查将是复杂的。但是，我国代表团相信，它将有助于根据联合国的最佳做法和阿富汗的优先事项，进一步改进我们支助阿富汗的方式。

安全方面的考虑仍是该次审查的一个重要方面。有鉴于今年发生了我们以最强烈言辞加以谴责的致命袭击，包括针对联合国的致命袭击，该决议草案再次紧急呼吁，确保为联合国的男女工作人员和其他发展与人道主义工作者提供尽可能完善的保护仍必须是我们的绝对优先事项。

不允许过渡问题转移我们对长期目标的关注，必须是我们的一项优先事项，无论它是民主化、法治和人权，还是打击贫困或支持社会经济发展，概无例外。这份清单可以一直列下去。多年来，有关阿富汗问题的决议已发展成为一项综合、长期的发展议程，这并非巧合。

最近采取了两个重要步骤。在该草案中，大会欣见去年选举的僵局得以打破，而且上周又宣布一项国际货币基金组织为期三年的重要新方案。该决议草案还恰如其分地强调了妇女的作用。已取得大量成就。阿富汗政府保证，在阿富汗波恩会议代表团中将有25%的成员为女性，德国认为，这是一个进一步的有力信号。此外，还必须听取整个民间社会的声音。在阿富汗独立人权委员会领导开展了一个全面的国内进程之后，两名经选举产生的民间社会代表，一名为女性，另一名为男性，将获得直接在会议上发言的绝佳机会。

第三，今年的决议草案是关于支助和平与和解进程。如果没有阿富汗主导的全面和包容各方的政治和

解与重返社会进程，就不会取得安全和发展领域的进展，当然进展也不会是可持续的。

该决议草案强调，继高级和平委员会主席、拉巴尼教授遭到谋杀后，必需实现阿富汗的安宁与团结，同时各方必需缓解紧张状况。该草案还欢迎安理会做出重要决定，将第1267(1999)号决议所设安全理事会委员会施加的对基地组织和塔利班及其相关个人与实体的制裁制度分离开来，并着重指出安全理事会第1988(2011)号决议所设制度在程序上的创新，特别是与阿富汗政府的磋商，其目的在于强调联合国是为支持阿富汗人主导的和平与和解进程而采取行动这一事实，从而对参与和解进程的各方必须遵守的条件不存疑问。

第四，今年的决议草案是关于更多地侧重于区域层面。大会对最近的伊斯坦布尔会议表示欢迎。在该次会议上，阿富汗及其区域伙伴们重申，它们致力于通过首批建立信任措施来加强区域安全与合作。在这方面，我们期待在定于2012年6月在喀布尔举行的部长级会议上采取初步后续行动。

大会面前的这项决议草案是对区域政治合作努力的补充，并特别强调应更好地利用该区域的巨大经济潜力。除其他外，这项决议草案强调重振历史贸易线路的益处，以历史上的丝绸之路为潜在的灵感来源。

第五和最后一点是，这项决议草案重申阿富汗境内各种挑战是相互关联的。伸张正义与打击有罪不罚和腐败现象对该国的成功发展来说依然具有制度重要性。生产和贩运非法毒品行为继续破坏正规经济部门的发展，依然是恐怖主义和极端主义活动的重要资金来源。目前比以往任何时候相比都更迫切需要创造更好就业前景和减少贫困的战略。

最后，请允许我强调指出，阿富汗和该区域部分地区的人道主义状况依然需要我们强有力的国际关注和慷慨的支持。大会特别赞赏地肯定，邻国，特别是伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦因收容大量难民而

继续承担沉重负担，大会也赞赏它们数十年来坚持奉行人道主义原则。

最后，我要向各区域积极参与非正式磋商的许多代表团表示感谢。它们的共同责任感是本决议草案最重要的要素之一。因此，我们建议大会再次通过一项关于阿富汗局势的协商一致决议草案。

德国代表团尤其要感谢我尊敬的同事查希尔·塔宁大使、他的副手查希尔·法切里、优素福·加福扎伊参赞及其同事所给予的出色合作、信任和友谊。德国也衷心感谢整个联合国大家庭在阿富汗和总部所做的出色工作。

塔宁先生(阿富汗)(以英语发言)：我们今天再次在大会堂讨论阿富汗的局势——周而复始的苦难、巨大的新挑战，当然还有我们迄今所取得的进展。过去10年中，整个世界广泛参与在阿富汗的工作以及我们争取和平与稳定的持续斗争。我们今天共聚一堂的目的是通过一项决议草案，再次声明国际社会支持结束一场长期以来震撼世界的持续危机，而且，我们致力于帮助阿富汗人民作出艰苦努力，以最终实现和平与稳定。

我感谢为形成这项决议草案作出贡献的所有人，特别是由彼得·维蒂希大使阁下领导的德国代表团，感谢他们在这个过程中发挥牵头作用，并作出辛勤努力。我们赞赏他的各位同事，包括米格尔·伯格大使所做的工作，也感谢埃尔马·艾希先生在协调谈判过程中发挥的作用。

过去这一年是我国经受创伤的又一年。令人遗憾的是，暴力仍在许多阿富汗人的生活中继续存在，导致重大生命损失。我们看到不加区别地袭击无辜平民、定点暗杀以及企图破坏我们通过艰苦努力而营造的一切的行径。实际上，恐怖袭击的目标是摧毁我们的决心，并且破坏我们的国家团结和历史完整性。

阿富汗一直是恐怖主义的主要受害者，但受害的并非只有我们。我们的朋友和伙伴也受到伤害，他们的人民也与我们的人民一道蒙受生命损失。由于来自

我们区域的恐怖主义威胁已变得具有全球性，国际社会已采取干预措施来予以制止。但是，我们尚未成功地终结这一威胁。操控阿富汗多年的塔利班沉寂了一段时间，但目前正卷土重来，而且其面目更加野蛮和凶残。由于本区域继续存在他们的安全避风港，他们继续挟阿富汗为己用，残杀我们的人民，破坏我们的国家，并且威胁我们取得的成就、自由和生活方式。

尽管最近暴力活动有所增加，但阿富汗人民决心继续前行。我们的国家或许看上去是脆弱的，但过去十年来已取得了实质性改善。阿富汗已从一个被数十年冲突摧毁国家的灰烬中浴火重生，数百万阿富汗人重建了他们的生活，并且正在向前迈进。阿富汗修建了几千所新的学校和大学，有几百万学生入学，其中近一半是女生。设立了数百所诊所和医院，培训了几千名医生和护士。修建了新的道路，惠及阿富汗境内交通，并加强了与本区域内外国家之间的伙伴关系和贸易。

我们的成就不仅限于经济和社会领域。良好的民主治理正扩大到过去不存在治理的地区。法治正在得到加强，我们也正在努力从我们的社会中铲除腐败恶疾。阿富汗人民现在更广泛地参与政治和社会生活，并且人权——包括妇女的权利——受到更多重视，因此，阿富汗正成为所有人的家园。

1990年代血腥的破坏性权力斗争的残酷记忆并不久远，但是，我们起草了我们的新《宪法》，举行了两次总统选举和两次议会选举，目前我们的国家和地方行政机构也已到位。这些成就帮助阿富汗在世界舞台上重获其作为国际社会负责任一员的合法地位。

不过，这一进展来之不易。这是一场持续的斗争。恐怖主义仍是主要威胁，并且加剧其它各种挑战。恐怖分子及其强硬支持者继续破坏我国，不让我们生活在和平与繁荣之中。阿富汗的敌人想要让世界信服：不可能取得成功，各种努力注定要失败，但是，他们必须认识到，现在的阿富汗已经不是1990年代的阿富汗。恐怖行径给我们的日常工作造成破坏，但它们不会把我们逼回到我们十年前的状态。

随着我们开始国际社会在阿富汗工作的新的十年，随着后塔利班时代进入第十个年头，我们面临许多问题。我们将去向何方？更具体地说，随着国际部队继续撤出，阿富汗如何通过过渡进程来实现自立，并且保持社会的稳定？

今年标志着全体阿富汗人将负起全责、发挥自主性和主导性的过渡进程的历史性开端。过渡就意味着把该国从深受暴力和不稳定之苦的国家，转变成全面正常运转的国家和有生存力的社会。全面过渡至少包括 6 个相互关联的问题。

第一是安全问题。安全过渡在正常展开。我们正与国际伙伴合作，以在 2014 年年底以前或许更早的时候在所有省份全面负起责任。2014 年前国际部队逐步缩编与阿富汗部队的训练和装备及今后 10 年或更长期内的持续战略伙伴关系密切相关。虽然阿富汗国家安全部队的数量、能力和自信正在增长，但过渡却不是发生在真空中；国际社会通过招募、训练和装备阿富汗部队而提供的不断介入在过渡和过渡后时期都将十分必要。

第二个关键问题是善政和法治。为阿富汗建设更美好的未来需要一个稳定、正常运作、廉洁、能够化机遇为成功的政府。全国法律与司法问题优先事项方案勾画了今后三年司法部门的改革战略；类似颁布该方案这样的行动，突出了对在所有省份和地区加强法治的重视。为使过渡取得成功，阿富汗政府必须也将继续加强努力，改进为阿富汗人民提供的服务，加强司法和法治，并在各级打击腐败。

第三个问题是社会 and 经济发展。阿富汗正朝着可持续、无毒品和完全正常运转的经济体迈进。过去一年中，我们一直在阿富汗全国发展战略的框架内完成全国优先事项方案的制订。农业发展是一项头等优先，此外还有为阿富汗富饶的矿产资源增加投资并重建基础设施。社会发展也反映在对教育和卫生的持续关注中，例如制定了十年期为阿富汗妇女服务全国行动计划。这些方案将有效而高效地处理贫困和不平等问题，并避免工作重复。我们敦促国际社会确保提供

发展援助的透明度和可问责性，并使发展援助与阿富汗的优先事项相协调。

第四个问题是和解与重返社会。过渡与和平进程互相关联，这有助于结束暴力和不安全现象。今年，和平进程向前迈出了两个重大步伐，又因高级和平委员会主席拉巴尼教授的遇刺而遭受重大挫折。然而，尽管受到了所有这些打击，阿富汗人民却仍然希望把和平进程继续下去。

这正是本周末在喀布尔结束的大支尔格，即传统议事大会所呼吁的内容。大支尔格汇集了来自四面八方、所有族群以及包括议员、政界人士、部落长老、学者和阿富汗难民在内的社会各阶层 2 200 位阿富汗人民代表，商讨和平进程及与美国的战略合作伙伴协议。这是一个包容性进程，将影响政府立场的形成，并确保阿富汗发出一个统一的声音。它标志着在和平与和解进程中的一个重大步骤，并清楚地展示了阿富汗人民的意愿，再次确认阿富汗愿意接受并发展与美国及其他真正的朋友和伙伴之间的战略联盟。

第五个关键问题是区域合作。阿富汗通过一系列举措，正在恢复我国作为贸易、运输和经济枢纽，尤其是亚洲腹地广泛合作的催化剂的历史作用。本月早些时候，我们看到由我们的兄弟国家土耳其慷慨主办的伊斯坦布尔会议圆满结束。阿富汗视伊斯坦布尔进程为区域全面休戚与共的新开端。我们期待将于明年 6 月在喀布尔举行的首届部长级后续会议。

在伊斯坦布尔会议之前，我们看到，在经过数十年的谈判之后，《阿富汗-巴基斯坦过境贸易协定》最终订立并开始执行。该协定象征着巨大的历史性前进步伐。9 月份，来自本地区内外的 30 个高级别代表团在纽约这里会晤，批准了“新丝绸之路倡议”。我们相信，这一愿景真正有望吸引更多的投资和贸易，并将为我们所处更广泛区域的所有国家带来经济机会。

安全是旨在实现区域及国际和平与稳定的区域合作的基础。恐怖主义的威胁来自于本区域。在我国

边境以外的安全港湾中，恐怖分子找到了庇护所、训练、扩大的后勤支持以及为向阿富汗和国际社会再次发动袭击进行准备的战略指导。除非恐怖主义祸患被消灭，否则我们为经济发展和社会与政治进步所做的一切努力都将是徒劳的。

接下来我们谈一下过渡的第六个要素，即战略伙伴关系。我们目前正在最后敲定战略伙伴关系文件，其中涉及从现在到 2014 年及其后的时期，美国为训练和协助阿富汗部队提供支持。我们还与印度签订了战略伙伴关系协定，与联合王国、法国、澳大利亚和欧盟的类似协定目前正在谈判中。与北约发展长期伙伴关系的基础也已确立。这些伙伴关系将继续发展和重新确定我们与国际社会已经形成的纽带，确保我国未来的成功。

12 月份，阿富汗领导人将与国际社会在波恩会聚，评估进展并为阿富汗的和平与安全规划长期承诺。波恩会议将标志着在国际社会与阿富汗伙伴关系新的 10 年开始之际的一个新的开端。我们感谢德国作出努力并发挥领导作用，主办这次一定会成为我国历史上的里程碑的会议。

对阿富汗而言，2014 年并不是一个实在而确凿的终点。相反，它代表着迈向阿富汗与国际社会伙伴关系新阶段之路上的一个标志；在上述关系中，阿富汗是一个完全拥有主权的伙伴。我们需要现实地理解，在这个日益彼此关联的世界上和这个具有关键战略意义的区域中，阿富汗的和平与繁荣为何如此重要。能够解决我今天概述的六点互相关联要素的成功过渡将会带给我们一个稳定、可靠、与国际社会结成互惠伙伴关系的阿富汗。

人们常常给我们展示一幅阿富汗的黯淡图景，灰心丧气，一蹶不振。这种景象使人怀疑阿富汗有无可能实现成功的过渡。但是我们阿富汗人和国际社会看到的图景截然不同。我们有成功过渡的计划，所有要素和所有伙伴都在协作配合。我们相信，有了阿富汗人民和国际社会的支持与善意，这项计划一定会取得成功。

我们大家来到这里，不单单是为了目睹阿富汗的局面将如何展开，而是要塑造阿富汗的局面，创造未来的历史。我们有责任为成功而努力。我们不能只是袖手以待，生怕阿富汗失败，尽管有些人愿意这样做。我们不要侮辱未来。相反，在过去 10 年来取得的真正进展的基础上，让我们坚持创造一个成功的现在。

代理主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

迈尔-哈廷先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我感谢邀请欧洲联盟参加今天的辩论会。

候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和黑山；稳定与结盟进程国家和可能候选国波斯尼亚和黑塞哥维那和塞尔维亚；欧盟经济区的欧洲自由贸易联盟成员国挪威，还有乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚都赞成本次发言。

我要感谢秘书长关于阿富汗局势的全面报告（A/66/369）。我们还要感谢所有参与决议草案 A/66/L.10 磋商的代表团。该草案今天由德国介绍。我们期待再次以协商一致方式通过关于阿富汗问题的决议草案。我们极为关注地聆听了阿富汗大使的发言。

我要再次表示，欧洲联盟坚决谴责对高级和平委员会主席拉巴尼教授的致命袭击。能继承拉巴尼教授遗志的最好办法，就是加倍努力，实现和解。我们赞扬阿富汗政府正致力于这一事业。

首先，让我重申，我们非常重视联合国在阿富汗做出的努力。联合国的工作对阿富汗未来的命运仍然会至关重要。正因如此，我们都得从政治和财政两方面继续支持联合国的工作。欧洲联盟本身也长期参与这项工作。

7 月份，随着阿富汗国内 7 个地区的安全责任从国际安全援助部队移交到阿富汗部队手中，具体的过渡开始了。成果令人鼓舞。卡尔扎伊总统上周在支尔格大会上宣布，第二阶段安全工作移交的准备工作不

久就要开始。这也证实，尽管环境困难，但阿富汗安全部队还是在继续承担越来越多的责任。这一事实应当增强国际社会的决心，以便通过有效训练这些部队，为成功过渡做出贡献。

今后一段时间，安全环境将依旧艰难，但在这种背景下，尤其令人鼓舞的是喀布尔进程在许多方面形成了势头。从协调和监察联合委员会会议的恢复和全国优先事项方案的进展，我们就看到了这一点。在波恩会议之前，这一势头对提高所有寻求为喀布尔进程尽其本份的捐助者的信心至关重要。

诚然，尚需做更多的工作，以确保公共管理改革和司法机构改革现在能够作为民事过渡的主体受到应有的关注。独立和专业的司法机构尤其不可或缺。为创造更好的安全环境，更好的投资环境和更好的人权环境，阿富汗需要它们。没有执法机构，立法就是一句空话。阿富汗对国际人权公约的承诺就是这样一个例子。

关于人权，我要说，在过渡期间及过渡之后都对妇女的权利给予特殊的关注。正是基于这一原因，阿富汗政府保证有一个包括有力的妇女代言人在内的代表团会出席该次会议，是如此重要。

让我补充指出，一些全国优先事项方案取得的进展不应使我们固步自封。只有全国所有的优先事项方案齐头并进，过渡进程才有生命力。在施政领域，启动打击腐败的监测和评价委员会等积极步骤需要有结构性的措施做后盾，以便在公共金融领域消除腐败和增进透明度和问责制。

没有议会控制就无法实行问责制。令人鼓舞的是，阿富汗议会现已充分恢复功能。这意味着它将能够完成重要的立法工作并在阿富汗政府建设方面提供必要的制衡。因此，新的立法应当交由议会批准。这方面还有进一步改进的余地。我们满意地注意到，独立选举委员会在选举问题上的最终权威已得到确认；在此背景下，欧洲联盟随时准备支持阿富汗进一步开展长期选举改革的努力。

当然，我们需要放眼于喀布尔以外的省份和地区，需要考虑到地方的治理问题。我们需要进一步提高各省市机构的能力并加强其问责制。只有到那时，才能以合适的方式为合适的人提供合适的服务。此外，各省各县应当加强与中央的联系，以便获得其应有的援助份额。毕竟，在后过渡时期的阿富汗，资金将会根据各项国际承诺越来越多地由中央政府调配。这个过程必需透明和可问责。

结束发言以前，请允许我重申区域环境的重要性。对于一个稳定和安全的阿富汗，邻国在其中既有着重大的利害关系，也有着特殊的责任。在我们目前开展方案的基础上再接再厉，欧洲联盟随时准备支持任何促进区域一体化与合作的举措。

最近举行的伊斯坦布尔会议是朝着阿富汗及其邻国主导的、有助于结束阿富汗冲突的区域政治进程迈出的有益步骤。我们希望该进程在波恩会议上获得更大的势头。我们还期待着明年将在喀布尔举行的部长级会议，以此作为伊斯坦布尔会议的后续行动。此外，我要着重提及“新丝绸之路倡议”，因为它提供了一个大有希望的经济合作前景。阿富汗及其邻国可从中受益匪浅。

最后，我要说，阿富汗人民需要看到他们的生活和生计得到具体的改善。我们都要为此尽我们的本份。铭记着这一点，我要向阿富汗保证欧洲联盟的长期承诺和伙伴关系。

Kolontai 夫人 (白俄罗斯) (以俄语发言)：我荣幸地代表包括亚美尼亚共和国、白俄罗斯共和国、哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯斯坦共和国、俄罗斯联邦和塔吉克斯坦共和国等国的集体安全条约组织发言。集体安全条约组织成员国支持把阿富汗重建成为一个和平、稳定、独立和中立的国家，它经济稳定，摆脱恐怖主义，也没有毒品犯罪。

令人遗憾的是，今日的阿富汗仍然在安全领域面临严峻的威胁。塔利班和基地组织的极端分子正在全国各地加大活动力度。绑架和暗杀阿富汗公务人员、

普通百姓和国际职员的案件数目正在增加。我们尤为关注的是，恐怖活动正由阿富汗向集体安全条约组织在中亚的成员国蔓延。毒品犯罪也继续是一种威胁。

集体安全条约组织成员国认为，国际社会如果不能在联合国主持下采取综合办法，就不可能有效地化解阿富汗的局势，也不可能解决该国政府面临的棘手难题。我们认为，明智之举是让阿富汗政府更加自力更生地解决内部问题，尤其是通过创造条件，把该国领土上的安全责任移交到阿富汗政府手中。我们欣见在喀布尔进程框架内，阿富汗的安全责任正逐步移交给阿富汗安全部队。

然而，国际部队的撤离，必须要同时作出充分努力来建设阿富汗部队结构的能力，还必须符合阿富汗局势的实际需要。在这方面，我们认为，只有在阿富汗国际安全援助部队就完成安全理事会授予任务的情况向安理会提出报告后，才能将该部队从阿富汗撤出。我们对实施计划以便为 2014 年之后在阿富汗境内维持军事存在提供长期支持所可能造成的后果感到不安。

我们的建议则是共同考虑如何确立阿富汗的中立地位。不用说，必须由阿富汗人民自己在这方面掌握主动权。此外，我们指的不是近期，而是确保阿富汗实现稳定的努力完成之后。然而，如果现在将中立确定为今后的一项目标，将有利于关于和解的对话。我们认为，必须在达成民族和解计划方面展现重点明确而且平衡的办法。这种办法应该立足于众所周知的三个原则，即：结束武装抵抗，承认《阿富汗宪法》以及断绝与“基地组织”和其他恐怖组织的联系。达到这些标准，仍然是从针对塔利班的制裁制度名单上除名的一项前提条件。

不解决非法生产和贩卖毒品问题，就不可能实现阿富汗和平与民主的未来。在我们看来很明显的是，正如安全理事会第 1943(2010)、第 1974(2011)和第 2011(2011)号决议指出的，来自阿富汗的毒品贩运显然是对国际和平与稳定的威胁。我们认为，阿富汗境

内的外国军事存在和阿富汗军队及警察部队一道，能够而且应该更积极地参与打击当地毒品生产，尤其是因为它们已承担保障阿富汗境内安全问题的责任。在这方面，我们关于与北约组织伙伴进行实时合作的建议仍然有效。

在这方面，对于集体安全条约组织而言，最重要的事项之一是，必须落实伙伴国家之间在应对安全挑战和源自阿富汗的威胁、特别是同毒品和恐怖主义相关的威胁方面的具体合作。阿富汗问题是集体安全条约组织首脑会议及其理事机构会议中经常讨论的项目。集体安全条约组织外交部长理事会设有阿富汗问题工作组，理事会该工作组内分析阿富汗局势的进展和前景，讨论如何促进解决阿富汗问题和为集体安全条约组织理事机构拟订适当建议方面的相关问题。今年 2 月，集体安全条约组织成员国首脑就来自阿富汗的毒品威胁问题通过的宣言，便证明了集体安全条约组织这种努力的重要性。该宣言的通过是白俄罗斯担任主席期间，集体安全条约组织在阿富汗问题上采取的第一项重大举措。

联合国与集体安全条约组织在打击贩毒方面建立实际协调关系很重要，4 月 22 日，秘书长潘基文在集体安全条约组织常设理事会扩大会议上的发言提到了这一点，认为这是两组织之间合作的重要优先事项之一。集体安全条约组织秘书长和联合国领导人今年 9 月在纽约进行协商时，进一步探讨了这一主题。

阿富汗毒品贩运是对国际和平与稳定的威胁。我们认为，只有通过每个国家和有关国际组织的共同努力，才能真正有效地实现成功打击阿富汗的毒品贩运。正因为如此，集体安全条约组织在这方面已经建立并正继续保持同欧洲安全与合作组织(欧安组织)的密切工作关系，正在采取措施与上海合作组织和欧亚经济共同体一道努力，并且正积极寻找同北约组织开展行动合作的途径。在这种支持框架内就这一地区安全问题开展这种有效合作的一个实例是，集体安全条约组织成员国为阿富汗国际安全援助部队补给品从其领土过境所赋予的过境权。

我们为阻止阿富汗毒品贩运而开展联合工作的一个重要内容是，实施了 2008 年集体安全条约组织成员国通过的关于采取集体行动打击麻醉品、精神药物和前体非法贸易的 2008-2011 年计划。集体安全条约组织禁毒努力的主要协调中心就是集体安全条约组织成员国的打击非法贩毒协调理事会。该机构对于打击毒品威胁做出了切实贡献，与独立国家联合体（独联体）海关领导人执法部门负责人理事会以及欧亚反洗钱与反恐融资小组签署的协调与合作备忘录就证实了这一贡献。

在集体安全条约组织内，阻断毒品进入该组织成员国境内和防止毒品过境的渠道的最有效手段是区域性“卡纳尔禁毒行动”。根据集体安全条约组织集体安全理事会 2008 年所作的决定，该项行动进入常设运行状态。它定期开展活动，涵盖集体安全条约组织所有成员国，并在组织集体行动以打击贩毒方面积累了宝贵的经验。

在“卡纳尔 2010 行动”的积极实施阶段，这些机构的 90 000 多名人员参与了行动。一些有关国家和国际组织的代表作为观察员定期参加这一行动。其中包括阿塞拜疆、阿富汗、保加利亚、委内瑞拉、意大利、伊朗、中国、拉脱维亚、立陶宛、巴基斯坦、波兰、叙利亚、美国、土耳其、乌克兰和爱沙尼亚的有关机构以及欧安组织、欧洲警察组织、欧亚反洗钱与反恐融资小组以及独联体海关领导人理事会执法部门负责人理事会等。仅在 2010 年打击非法贩运行动的两个阶段，我们就缴获了大约 8 吨毒品、40 多吨前体和大约 1 600 件枪械。今年 6 月，作为在白俄罗斯协调下开展的“卡纳尔 2011 行动”的一部分，我们在本地开展了“西卡纳尔”禁毒行动，白俄罗斯、哈萨克斯坦、俄罗斯、拉脱维亚、立陶宛、波兰和乌克兰的相关机构参加了行动。这一行动导致收缴了 3 吨多毒品，对 3 000 多宗贩毒罪行进行了调查，并缴获了超过 300 件枪械。集体安全条约组织成员国正准备在 12 月开展“卡纳尔 2011 区域毒品行动”。

在驻阿富汗国际部队缩编的情况下，联合国在解决阿富汗局势方面的作用现在将明显扩大。我们认为，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）应继续协调国际文职人员稳定阿富汗局势的努力。我们预期联阿援助团将保持其在稳定阿富汗局势的国际努力中的协调作用，侧重于提高国际援助的成效；我们也预期建设和平部分将得到加强，而且协助阿富汗体制建设的工作将受到重视；特派团将继续在和解进程中起斡旋作用，但只是在阿富汗政府的要求下进行斡旋。

我们对阿富汗问题伊斯坦布尔会议的结果持积极看法，该会议确认了集体安全条约组织等各级组织在解决阿富汗局势的区域努力中所发挥的优先作用，而且也申明在这方面设置新机构或新机制的企图会适得其反。

德莱格莱西亚先生（西班牙）（以西班牙语发言）：
2011 年标志着国际社会在阿富汗问题上的承诺十周年。从一开始，西班牙一直参加这项承诺，而且若干年来始终为该国的稳定和重建作出重要的军事和民事贡献。

我们为此付出沉重的代价。已经有 98 名西班牙军人在阿富汗丧生。其中最近的是，15 天前华金·莫亚·埃斯佩霍中士在与阿富汗国民军一起执行训练任务时牺牲。我谨向那些西班牙军人，向那些同样牺牲声明的阿富汗安全部队和其他国家军人致以最崇高的敬意。

尽管发生这些悲惨事件，但西班牙坚决致力于促进阿富汗的发展。我国承诺在 2006-2011 年期间提供 2.2 亿欧元，现已拨付 1.95 亿欧元。我们的发展合作主要集中在巴德吉斯省，这是该国第二贫穷省，当地缺乏最基本的基础设施，即自来水、环卫设施、电力和公路。基础设施建设、基本服务及保护和增强妇女权能始终是我们合作的优先领域。我们建造了 160 公里公路、一个机场、7 个乡村诊所、3 所中学（包括一所女子中学）和 6 所小学。

我们优先强调由阿富汗人管理合作计划和项目的原则。我们从一开始就同阿富汗国家和省当局合作，考虑到他们的战略和优先事项。我们尽可能设法支持向项目聘用的当地人员传授知识，收到了较好的效果。现在几乎所有项目都由阿富汗人管理。

西班牙还参加根据安全理事会授权建立的北约国际安全援助部队，为国际社会在阿富汗的军事行动作出贡献。目前，阿富汗境内有 1 500 多名西班牙军人，主要部署在巴德吉斯省和赫拉特省，即阿富汗西部指挥区总部。我们负责在巴德吉斯首府瑙堡的省重建小组。此外，现在约有 50 名西班牙国民警卫队人员在巴德吉斯省和马扎里沙里夫省培训阿富汗国家警察。

西班牙支持阿富汗政府在移交过程所做努力，包括安全移交及其作为安全移交基础的民事、治理和发展努力等方面的移交工作。我们的共同目标是使移交变得不可逆转和可持续。为此目的，需要在法治方面进一步努力，包括打击腐败和支持人权，特别关注妇女和儿童。

我们对移交进展情况感到满意。我们希望在 2012 年年初开始把巴德吉斯省的两个地区，即瑙堡和 Ab-e Kamari 地区的安全责任移交给阿富汗当局。众所周知，将在 2014 年完成移交过程。无论如何，西班牙向阿富汗安全部队提供专家顾问咨询、培训和支持的承诺在那之后仍将继续。

关于民事移交工作，正如我刚才提到的那样，我们准备移交我们在西班牙责任区作为瑙堡省重建小组执行的项目。我们将以在进行安全责任移交工作时的协调方式，去完成民事项目移交工作。绝大多数项目现在已经由阿富汗人员管理。项目移交一经完成，即将同阿富汗当局协商决定我们为维持项目而提供技术和财政援助的形式。

在阿富汗，没有和解就不可能有和平与稳定。我们意识到困难重重，我们向拉巴尼教授表示敬意。但

我们必须沿此方针继续努力。为此，绝对必须保持阿富汗与其邻国之间的合作。

重返社会工作同样重要。西班牙将为阿富汗和平与重返社会信托基金提供 1 000 万欧元。我们主导的瑙堡省重建小组所在的巴德吉斯省，是阿富汗境内重返社会工作成绩最突出的省之一。阿富汗前战斗人员中近 40% 在那里重返社会。然而，该进程仍然脆弱，如果没有必要的资源加以维持，很容易发生逆转。

众所周知，区域因素对阿富汗的安全和稳定，因此对阿富汗的发展和繁荣至关重要。

我们赞扬伊斯坦布尔会议结果，对阿富汗邻国和区域国家所表现出的积极态度感到鼓舞，这种积极态度体现在为加强该区域安全而通过的令人振奋的建立信任措施之中。我们相信，明年 6 月将在喀布尔举行的部长级会议将继续成功推进伊斯坦布尔进程。

波恩会议是过去十年中举行的有关阿富汗问题的最重要会议之一。我们应该向阿富汗人民和政府传达一个长期承诺的明确信息。阿富汗将继续需要国际社会的援助，但阿富汗的未来取决于阿富汗人民和政府。在这方面，至关重要的是，他们也必须取得进展，全面推进所谓“喀布尔进程”。

当然，我们还高度重视欧洲联盟在这一整个进程中的作用。我们完全赞同欧盟代表团团长的发言。在这方面，西班牙坚决支持去年 11 月 14 日授权阿什顿高级代表谈判确立欧洲联盟和阿富汗之间的广泛伙伴关系和制定发展协议，该协议将标志和指导双方未来关系。

最后，我谨祝贺德国再次协调完成大会关于阿富汗问题年度决议草案的谈判工作。我们知道，这不是一项容易的任务。为此原因，我也祝贺本着建设性精神积极参加谈判的所有代表团，特别是赞扬阿富汗代表团表现出崇高精神。

我国已经成为在本次辩论开始时提出的决议草案 A/66/L.10 的提案国之一。我们相信，这项决议草案将同往年一样以协商一致的方式获得通过。

昆兰(澳大利亚)(以英语发言)：澳大利亚欢迎有机会再次成为大会关于阿富汗问题的决议草案(A/66/L.10)的共同提案国。我们坚决支持决议草案所载承诺，即联合国将继续支持阿富汗政府和人民努力重建一个稳定、自给自足的国家，摆脱恐怖主义。我们肯定并支持阿富汗在重建和发展工作中越来越能当家作主，并欢迎决议草案核准阿富汗政府到 2014 年年底实现由阿富汗国家安全部队自己接管主要安全责任的目标。

正如澳大利亚总理多次——最近一次是昨天在澳大利亚议会上就阿富汗问题发言时——指出，澳大利亚将继续介入阿富汗，至少在这十年内。在 2014 年完成移交后，我们将根据要求继续提供民事和发展援助，开展培训和其他防务合作，作为一项国际战略的一部分，该战略是为了确保一个正常运作的阿富汗国家能够承担防止阿富汗再度成为恐怖分子避风港的责任。

自去年 10 月通过第 65/8 号决议以来，我们看到执行移交进程取得真正进展。我们欢迎决议强调这一进程的意义，承认还有重要的工作有待国际社会和阿富汗政府完成，以支持负责任的移交。

3 月，卡尔扎伊总统宣布了阿富汗省和县的第一批过渡名单，从而启动向阿富汗人主导承担安全责任的过渡工作。随着安全状况的改善，2012 年，阿富汗当局将在更多省和县承担主要责任。阿富汗政府很快将宣布过渡的第二批省份。到第二批省份的过渡工作完成时，阿富汗国家安全部队将带头承担保卫该国约半数民众的责任。随着过渡工作的展开，澳大利亚将继续开展针对培训和过渡的支助行动。

近几个月，澳大利亚总理吉拉德、国防部长史密斯和我国国防军司令均访问了阿富汗。这些访问的重点是澳大利亚在乌鲁兹甘省开展工作的领域，我国

1 550 名官兵中有三分之二驻守在那里。访问再次证实了澳大利亚政府的看法，即，国际社会基本有望到 2014 年底在全国范围完成过渡进程，由阿富汗国家安全部队主导安全工作。在这方面，实地安全状况显然仍比较危急。从澳大利亚来说，如果阿富汗决定，2014 年之后保持澳大利亚特种部队的存在有助益，它将继续考虑这样做，以协助牵头的阿富汗部队。我们赞扬阿富汗政府的领导并承诺我们将继续支持开展可持续、可信和不可逆的过渡工作。

国际社会很快将齐聚一堂，在波恩召开阿富汗问题国际会议。阿富汗政府将在会上概述其对阿富汗未来的愿景。我们欢迎该决议草案承认波恩会议的重要性，以便进一步确定过渡工作所涉及的民事问题、国际社会作出认真的长期承诺和支持政治进程等关键问题。

在波恩，我们需要表明强有力的协调做法，来建设稳定和安全的阿富汗、一个充满经济机会的阿富汗。随着维安过渡工作的开展，阿富汗的支持者——我们大家——现在应当明确在完成过渡后如何提供长期实际支持。国际社会对于在 2014 年之后支持阿富汗的安全与发展作出明确和认真承诺，将会发出有力的声援信息。我们呼吁波恩会议所有与会者努力实现该成果。

澳大利亚欢迎该决议草案赞赏“亚洲中心地带”伊斯坦布尔首脑会议与会者作出的通过建立信任措施促进区域安全与合作的承诺。阿富汗邻国的建设性参与对于阿富汗成为安全、稳定和繁荣的国家显然至关重要，进而对于广大地区也不可或缺。

我们重视土耳其的贡献。伊斯坦布尔会议能否切实在安全和合作上给阿富汗及其邻国带来实实在在的好处，将取决于与会各方的继续承诺。我们敦促“亚洲中心地带”的所有伙伴在此积极基础上继续努力。我们期待 2012 年中在喀布尔举行的部长级会议上听取最新进展情况。

在取得这种进展的情况下，澳大利亚也欢迎该决议草案明确谈到今后仍存在的很多挑战，其中一项关键挑战是如何提高施政和发展水平。今年，澳大利亚对阿富汗的发展援助总额约为 1.65 亿美元，较上年增加 34%。阿富汗现在是澳大利亚第四大受援国。我们将继续提供大量援助。

我们援助的目标是提高阿富汗机构自身开展有效治理和提供基本服务的能力。我们高兴地注意到治理和发展水平在稳步提高，其中包括通过我们在乌鲁兹甘省的努力。我们在那里领导省级重建工作队。我们战略的一个关键部分就是加强乌鲁兹甘省政府与全国政府的联系，这是确保治理水平的小幅提高得到巩固、然后随着过渡工作的继续而得到加强的一个必要手段。

善政要靠负责建设阿富汗未来的人的能力。为了建设这种能力，澳大利亚为包括农业、卫生、教育、农村恢复和发展部在内的关键部委提供定向培训和支持，包括奖学金。这种做法促成我们建立了一个创新方案。根据该方案，澳大利亚让 60 名骨干教师培训师能在马来西亚接受培训。

加大妇女对阿富汗社会和公共生活各方面的参与度，仍具有至关重要的意义。我们也期待阿富汗政府继续努力打击腐败和改进施政，其中包括在国以下各级。

我们显然认识到无法单靠军事手段解决阿富汗冲突，不过，保证安全仍至关重要。我们欢迎该决议草案呼吁有关各方继续参与阿富汗人主导的和平进程。拉巴尼教授遇刺令人深感震惊。这是蓄意实施的恐怖行动的一部分，旨在破坏过渡工作，也令人十分担心。我们绝不能让它得逞。澳大利亚借此机会重申，我国继续支持阿富汗人领导的和平与和解进程，支持前战斗员顺利重返阿富汗社会。

支持阿富汗新生的民主政体也将是顺利过渡的关键内容。将于 2014 年举行的下届总统选举将考验阿富汗的民主机构和进程。必须巩固独立选举委员会

的作用，但继续开展选举改革仍至关重要。澳大利亚将更加重视与阿富汗政府和国际伙伴合作，以继续开展选举改革并支持 2014 年顺利举行透明的总统选举和 2015 年举行议会选举。这种支持将包括培训阿富汗女性选举观察员，以便加大妇女对于选举进程的参与度。

澳大利亚政府欢迎该决议草案认可联合国机构在协调对阿人道和发展援助方面所发挥的关键作用。各方努力自行其道仍是一个问题。澳大利亚支持联合国阿富汗援助特派团(联阿援助团)努力提高国际社会的援助一致性并支持其努力鼓励对发展问题作出长期承诺。我们自己则承诺与捐助者和阿富汗政府密切合作，以提高阿富汗经济的产能，这包括支持矿业和农业部门的能力建设。

主席主持会议。

最后，我愿表示，澳大利亚政府赞赏秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉持续发挥领导作用，也赞赏在阿富汗工作的联阿援助团工作人员的奉献和牺牲。一切努力，凡是确保为支持阿富汗未来而开展工作的人在开展工作时能够享有必要的安全，来完成其艰巨却又不可缺少的任务，澳大利亚就都支持。我们将继续与秘书长和会员国合作，确保将维安责任交给阿富汗方面领导的过渡进程是持久、可信和不可逆转的。

拉加利尼先生(意大利)(以英语发言)：意大利赞成欧洲联盟观察员所作的发言，但我愿以本国代表的身份讲几句。

我们欢迎关于阿富汗局势的决议草案(A/66/L.10)并支持以协商一致方式予以通过。在这样做的过程中，我们确认我们赞赏联合国与阿富汗政府和人民合作的长期承诺，确认我们全力支持联合国阿富汗援助团在艰难条件下所开展的工作，也支持秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生推动更一致的民事参与。

意大利期待即将举行的波恩会议。国际社会将在会上重申它在可信的相互承诺的基础上与阿富汗缔

结的伙伴关系。过去十年来，阿富汗在从人权到社会服务，从机构能力到安全部队等若干领域提高了其水准。但是，迄今取得的成果不应当使我们固步自封，因为一条通往稳定、繁荣的国家的道路仍然需要可持续的共同努力和参与。因此，2014年后，国际社会在安全和发展领域决不能让阿富汗失望。

我说两点意见。首先，我们仍然认为，国际长期参与和改善治理之间存在联系，包括提高预算执行能力以及中央和地方之间建立更加有效的联系。事实上，我们认为，要么它们平行前进，与喀布尔进程保持一致，要么没有任何进展是真实或可持续的。更好地治理和透明地分配国际资源是必要的，以使我们的合作甚至在2014年后也能取得进展。

第二，我们同样认为，需要通过及时和协调地实施相关的国家重点工作方案来加强我们的共同努力，以建立一个公平、透明和有效的司法系统。国家的民主结构已呈现令人鼓舞的进展迹象，表明法治系统得到了巩固。意大利将继续支持阿富汗在这方面的努力。

由阿富汗领导的和解进程依然十分关键。它得建立在国家共识和一致原则的基础上，要有各少数民族和民间社会的参与并得到区域利益攸关者的支持。我们随时准备支持这一进程，包括通过重返社会方案。

区域利益攸关者在促进阿富汗稳定方面发挥的作用再怎么强调都不为过。我们希望地区的新氛围将为促进对话和加强建立信任铺平道路。信任是我们需要建立的基本价值观，以此作为成功的参与和合作战略的驱动因素。只有一项全面的振兴区域战略才能消除老式零和游戏的弊端并倡导一种有利于阿富汗和整个地区的共赢新做法。我们完全赞成区域掌握自主权。因此，我们支持11月2日启动的伊斯坦布尔政治合作进程。在这方面，我们鼓励实施商定的建立信任措施并期待后续进程。

不过，区域合作不能仅限于政治和安全领域。经济领域也应当同步取得进展。这就是为什么意大利支

持一条新的丝绸之路的愿景，以便沿着历史上的贸易路线重新建立与欧亚的联系。

最后，请允许我简要地重申这一决议草案是多么有意义。它强调了我们不是对阿富汗的命运弃之任之的态度。我们借此重申将长期致力于阿富汗人民的和平与繁荣。

塔拉先生 (巴基斯坦) (以英语发言)：主席先生，巴基斯坦代表团感谢你召开本次重要会议，为大会提供一年一度的机会，以回顾阿富汗在和平、稳定和发展方面取得的进展。阿富汗面临的多重挑战要求我们共同努力。不管是阿富汗，还是它任何一个邻国都不能单独应对这些挑战。联合国及其会员国的积极参与对于阿富汗的和平与繁荣至关重要。我们希望，今天的年度辩论会和决议草案A/66/L.10的通过，将使我们大家更加容易穿越我们面前的艰难道路。

迄今，国际社会参与促进阿富汗和平与繁荣的共同努力已历时十年。去年，在伦敦和喀布尔召开的重要会议使我们通过对通过规划前进的方向看到我们的目标持有乐观的态度。这些会议所展望的过渡进程对阿富汗的未来至关重要。由于阿富汗政府在安全、治理以及经济和社会发展方面承担起更大的责任，它将需要一切可能的支持和援助。实施喀布尔进程需要国际社会积极而持续的参与，同时要有适当的先后次序和协调。我们衷心希望所有各方将充分发挥它们各自的作用。

载于文件A/66/369的秘书长有关阿富汗问题的最新报告强调了过渡方面的许多积极事态发展。该报告恰当地指出，对于不可逆转的过渡进程，发展、治理和法制至关重要。该报告强调，需要保持目前在政治和经济上对过渡的关心，以使该国步入可持续的进程。它还强调长期的国际支持和私有部门投资有利于促进过渡。这些都是令人信服的意见，值得认真关注。这份报告不但指出了阿富汗存在安全方面的挑战，也适当地强调了和平、和解与重返社会在安全方面的重要性。

在一个遭受四十年战争苦难的国家，安全的复杂问题不能通过发起另一场战争来解决。单是军事行动无法解决阿富汗的各种问题。在阿富汗完全自主的条件下，采取更加全面的做法至关重要。巴基斯坦支持由阿富汗主导、包容各方的和解进程，以便将反对派团体纳入政治主流。

正如秘书长报告所强调的那样，和解进程需要的是建设性对话，而不是被不信任、恐吓、害怕或报复所扭曲的政治。在胁迫或惩罚威胁之下实现的和解充其量是暂时的。进程必须由阿富汗领导和自主。在英勇不屈的阿富汗人民向和解迈进的过程中，我们希望，联合国、伊斯兰合作组织和其他相关的国际组织将继续是他们心甘情愿的合作伙伴。

巴基斯坦始终强调区域团结对于应对阿富汗安全与发展挑战的重要性。在这方面，与阿富汗接壤的国家在其稳定方面发挥着特殊的作用。巴基斯坦与其他国家一道正参与一些关于阿富汗的重要区域倡议。我们的倡议旨在增强区域联系，以便促进经济与商务合作，并铲除毒品、恐怖主义和极端主义。

巴基斯坦和阿富汗之间的双边合作涵盖政治、经济和文化关系的所有方面。在最高级别有不断的对话和定期互访。巴基斯坦正参与阿富汗的一些重建和发展项目，包括医院、道路和教育机构的建设。去年，巴基斯坦为阿富汗学生加倍提供了奖学金名额，以便他们接受高等教育。随着扩大后的奖学金方案下的新生入学，我国本专科院校的阿富汗学生人数明显增加。他们的学科领域包括医学、工程、商业、农业、信息科技和社会科学。

在安全方面，巴基斯坦始终寻求同阿富汗及其国际伙伴就这些辩论之外的实际问题进行更密切的接触。我们在安全与情报合作方面一个可行的机构论坛是三方委员会，其中还包括美国和国际安全援助部队。我们期待三方委员会成为安全与情报合作的一个坚实渠道。我们必须避免采取互相指责的做法，而必须利用三方委员会和其他双边论坛进行有意义的交流。就我们而言，即便有好战分子跨越边界袭击我们

的部队和无辜的平民时，我们也依然避免采取互相指责的做法。阻截非法越境行动对于打击恐怖主义、毒品贩运以及商业走私的努力至关重要。这是有必要更积极履行的联合责任。巴基斯坦在我们与阿富汗的边境沿线设立了 1 000 多个哨所。我国边境一侧部署了逾 12 万名巴基斯坦士兵，费用高昂。这条国际边境的另一侧需要做出相匹配的努力。

麻醉品和非法药物的种植、生产及贸易不仅是对阿富汗，也是对世界其余地区的威胁。毒品贩运与恐怖主义之间存在相互强化的关系。我们必需对这一问题给予更多关注，因为具有讽刺性的是，尽管国际存在强大，但最近这一问题却已恶化。

巴基斯坦 30 多年来收容了数百万阿富汗难民。目前巴基斯坦境内仍有 170 多万名登记难民和近 100 万名未登记难民。巴基斯坦承担的经济、社会和安全费用难以估量。过去十年中，尽管难民人数减少，但巴基斯坦每年用于阿富汗难民的平均预算几乎是国际援助的两倍。在阿富汗经过十年在国际援助下开展的国家和机构建设之后，应当扭转这一趋势，并且应当有更多难民被遣返。我们之所以强调这个问题，是为了使国际社会更重视阿富汗难民及其生存的问题。

对巴基斯坦人民来说，所有阿富汗难民都是兄弟姐妹。我们依然致力于他们安全和有尊严地回返。我们有理由自豪地说，没有一名阿富汗难民是被迫返回阿富汗的。

巴基斯坦高度重视联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的作用。联合国在协调在阿富汗作出的全面国际努力方面具有重要作用。我们希望，联阿援助团在目前的任务授权审查完成之后，将能够发挥更有意义的作用。

最后，我要强调指出，巴基斯坦致力于并支持建立一个和平和稳定的阿富汗。阿富汗冲突与不稳定对巴基斯坦造成的危害比其它任何国家都大。冲突与不稳定影响了我们的社会和经济结构。巴基斯坦人民对

他们阿富汗兄弟的痛苦和苦楚感同身受。我们比任何人都更希望阿富汗历史上这悲惨的一页得以结束，以共同造福于我们两国人民。

贾曼先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言): 首先, 我要指出, 尽管国际社会过去几年来为实现阿富汗的安全与稳定作出了巨大努力, 但该国仍面临持续的暴力和不安全带来的挑战, 这种局面严重破坏了阿富汗生活的各个方面及其基础设施, 包括交通、通信、电力、供水、教育、卫生以及其它服务。阿拉伯联合酋长国支持有关阿富汗局势的本决议草案(A/66/L.10), 我们对阿富汗的持续不安全与不稳定及由此造成的平民, 包括国际人道主义援助工作者丧生感到关切。

我们申明, 制止暴力的首要责任在于阿富汗各方, 他们必须采取具体措施, 以便把普遍人权纳入其政策和实际做法之中, 并且为平民提供必要的保护。在这方面, 我们要再度对旨在确立阿富汗安全、和平与稳定的国际努力表示支持。我们也支持向阿富汗领导人移交权力的喀布尔进程, 以便使阿富汗政府能够肩负起国家责任, 特别是在治理、领土主权和安全领域以及实现经济和社会发展方面。我们还要申明, 只有通过该国各方之间的对话和有包容性的和解, 才能实现阿富汗的长期稳定、进步与发展。

在这方面, 我们支持秘书长特别代表、挪威代表团以及阿富汗-巴基斯坦联合委员会为促进和解与和平而开展的斡旋活动。

在阿富汗发生的事件已证明, 区域努力在促进阿富汗的和平、安全、重新融合以及稳定方面发挥着至关重要的长期作用。因此, 我们欢迎 11 月 2 日举行的伊斯坦布尔会议取得的积极成果, 包括就全面的一揽子建立信任措施和在安全、重建和卫生等领域以及在打击阿富汗境内恐怖主义、极端主义和毒品生产及贩运方面开展多边合作达成了协议。我们也期待定于今年 12 月在波恩举行的阿富汗问题国际会议取得成功。

我国从阿富汗危机伊始就与阿富汗人民站在一起, 为旨在重建该国和加强其安全与稳定的努力提供了大量政治与经济支持。我们十分期待为阿富汗作出进一步贡献, 过去十年来, 这一贡献在国际社会为在阿富汗实施救济和人道主义援助方案而努力的框架中得到了加强。

阿拉伯联合酋长国也将继续支持执行基础设施项目以及其它重要发展项目和方案, 包括重建和恢复阿富汗的体制、卫生、农业、社会和安全等部门。我们也支持旨在重振阿富汗国家经济的项目, 以便在恢复该国各个地区的安全与稳定, 减轻阿富汗人民的痛苦, 并且改善他们生活的各个方面。

我国政府为帮助阿富汗发展经济提供了总额约 15 亿美元的捐助, 此外谢赫·哈利法基金会等人道主义组织还提供了私人援助, 该基金会与比尔及梅林达·盖茨基金会协作, 专门为阿富汗儿童的免疫接种方案提供了约 5 000 万美元的捐助。我国还在今年 8 月宣布提供 2.5 亿美元赠款, 由阿布扎比发展基金管理, 用于阿富汗, 特别是向寡妇、孤儿和残疾人提供住房以及喀布尔和其它省份恢复工作等领域的发展项目。除此之外, 阿拉伯联合酋长国自 2007 年以来直接提供其它捐助, 以便支持以重建和为阿富汗人民提供发展援助为目标的国际努力。我们还参与执行政府和非政府项目, 包括修建道路、建立培训中心和坎大哈的扫雷工作, 这项工作预期在四年内完成, 费用为 2 800 万美元。

阿拉伯联合酋长国坚信, 阿富汗的安全与稳定与区域安全, 特别是阿拉伯湾地区的安全紧密相联。我们强烈谴责发生在阿富汗的一切恐怖袭击, 包括以国际部队、人道主义团体和外交使团人员为目标的袭击。我们申明, 我们将与其他伙伴国家合作, 继续全力支持阿富汗国家方案, 以便实施全面改革战略和为打击武装团体的各种活动, 恐怖主义、极端主义及武装分子的各种行径, 以及毒品生产和贩运进行保安培训。

最后，我们呼吁联合国在阿富汗发挥更为有力的作用，包括通过采取支持该国所有发展部门的各种努力，以便使它能够在所有区域巩固和平、发展和稳定，并且恢复它在区域和国际层面的自然地位。

阿帕坎先生(土耳其)(以英语发言)：土耳其高兴成为今天摆在我们面前的有关阿富汗局势问题的决议草案(A/66/L.10)的共同提案国。决议草案承认阿富汗取得的进展，并强调我们面前依然存在挑战。我们认为，以协商一致方式通过这份草案将反映出国际社会对阿富汗的持续承诺。

还请允许我借此次机会就联合国阿富汗援助团所开展的专注、出色工作向秘书长及其特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生表示衷心的感谢。

土耳其赞同欧洲联盟代表表达的意见。自大会上次就这一议题进行辩论以来，阿富汗取得了长足进步。阿富汗政府表现出进一步获得自主的强大政治意愿。我们支持其各项努力。阿富汗的主权和领土完整对于该国计划其未来极为重要。在这一方面，我高兴地看到，阿富汗国家安全部队继续为其国家主权和长期稳定承担更多的责任并增加问责。

然而，尽管取得进展，但所剩挑战艰巨复杂。阿富汗的持久和平与稳定最终需要国内的团结及政治和解，以及区域内的声援及良好合作。为此，土耳其积极支持区域合作，以期帮助阿富汗实现长期政治、安全 and 经济愿景。因时间有限，我将只谈土耳其最近采取的一些举措。

11月2日，土耳其主办了一次重要的阿富汗问题区域会议，即支持阿富汗：亚洲心脏地区的合作与安全问题伊斯坦布尔会议。伊斯坦布尔会议为区域各国提供了一次独特的机会，藉此承认阿富汗在亚洲心脏地带起到陆桥作用，连接南亚、中亚、欧亚和中东，并且重申它们对在安全、稳定的区域内建立一个安全、稳定及繁荣的阿富汗的坚定承诺。

在伊斯坦布尔，各方通过了一份题为“有关为一个安全且稳定的阿富汗实现区域安全及合作的伊斯

坦布尔进程”的全面文件，它规定了区域自主，因而远远超越以前的所有文件。它是一个受欢迎的里程碑。这份文件规定了一系列可适用的原则和建立信任措施，借此表达了对阿富汗的声援和支持。建立信任措施涉及从安全到重建，从卫生到打击恐怖主义和毒品贩运等各个方面。

区域自主对会议取得成功起到了关键作用。在伊斯坦布尔，区域各国重申，它们决心打击区域面临的各项共同挑战，并形成新的心态，即在亚洲的心脏地带开展区域合作。现在同样重要的是，阿富汗及其区域伙伴积极努力，在《伊斯坦布尔进程》提出的框架内实施建立信任措施。因此，我们期待将于2012年6月在喀布尔举行的部长级后续会议。

就在伊斯坦布尔会议召开前不久，土耳其在伊斯坦布尔主持召开了土耳其、阿富汗和巴基斯坦之间第六次三边会议。会议欣见三位总统发表了联合声明，着重指出了三边安卡拉首脑会议进程的极端重要性，认为它是进行对话与合作的全面平台，并且重申他们决心进一步阐述在所有共同感兴趣的相关领域的这一合作。

年底前，我们还有另外一次重要的事件。12月5日，我们将在波恩举行会议，讨论并界定国际社会对阿富汗的长期承诺。阿富汗的长期稳定和可持续发展要求国际社会在2014年后相当时间内继续提供支持与合作。因此，波恩会议将是国际社会向阿富汗保证2014年不是撤离或者结束其承诺的日期的机会。

我们认识到阿富汗仍然存在巨大的挑战和威胁。但是，我们有信心，阿富汗的稳定和社会及政治和谐未来将进一步发展。就土耳其而言，我们将会继续为兄弟般的阿富汗人民实现和平、繁荣和安全提供援助。

儿玉先生(日本)(以英语发言)：我要感谢有机会就阿富汗局势在大会发言。我们高兴成为我们面前的决议草案(A/66/L.10)的共同提案国。考虑到阿富汗目前面临的严峻局势，特别重要的是，国际社会团结

一致，以协商一致的方式通过决议草案，以此来支持阿富汗。我们衷心感谢我们德国代表团的同事，他们干练地领导了这份决议草案展开的协商。

我还要借此机会感谢阿富汗常驻代表塔宁大使今天上午发了言。

决议草案全面讨论了阿富汗局势。其中所涉问题相互关联，必须在阿富汗的自主和领导下，在国际社会的继续支持下，通过坚定的努力予以解决。

为了阿富汗的长期稳定，我们必须加快其邻国间的区域合作。在这方面，日本欢迎于 11 月 2 日举行的伊斯坦布尔阿富汗问题会议。阿富汗和国际社会，尤其是区域各方，必须在互信的基础上建立一个稳定、合作的关系，着眼于该国的可持续发展。

我们期待将于 12 月举行的波恩会议期间取得进一步进展，会上将进一步商定过渡中的民事问题、国际社会在阿富汗和区域内的长期承诺，以及对政治过程的支持等问题。

日本欢迎 7 月份开始的安全责任移交工作，并期待这一进程取得进一步进展。为了阿富汗的和平与安全，不可或缺的是，通过加强阿富汗安全部队的能力，实现平稳移交。日本继续通过援助阿富汗警察发挥其实现这一目标方面的作用。

移交与可持续安全同政治进程紧密联系。在这一方面，朝着和解与再融合的方向继续努力非常重要，即便在这一进程的牵头人拉巴尼教授不幸丧生之后。所有阿富汗领导人都必须团结一致，表明他们致力于和平、和解与全国统一的决心。

支持由阿富汗主导的政治进程，必须依然是国际和区域伙伴的优先事项。日本决心不断提供支持，促进该国的重返社会方案。

正如决议草案所言，在我们应对阿富汗面临的各项挑战时，协调工作和确定优先次序很重要。我们欣见协调和管理联合委员会在协调国际援助和重建方案中发挥了关键作用。我们期待将于波恩会议前举行

的下一轮委员会会议。我们还要强调，需要不断制定和落实国家优先事项方案，并期待着其余方案的提交。

最后，我要重申，我国决心与所有国际伙伴一道，为阿富汗的重建与稳定作出最充分的努力。

金肃先生 (大韩民国) (以英语发言)：过去 10 年来，我们目睹阿富汗取得了一系列重大进步。我国代表团认为，阿富汗取得的成就就要归功于阿富汗人民坚韧不拔的精神以及国际社会为阿富汗和平进程作出的持续努力。在这方面，我国代表团要向联合国阿富汗援助团、参与国际安全援助部队的各成员、其他国际机构以及民间社会表示敬意；它们在建设一个和平与民主的阿富汗的工作中发挥着不可或缺的作用。

尽管取得了一些令人鼓舞的进展，但是在建设阿富汗持久和可持续和平的道路上，仍然存在许多严峻挑战。我谨阐述一下应当成为最高优先，应当由联合国与国际社会作出最紧急反应的那些挑战。

首先，我们最为关切的是暴力和恐怖主义所造成的持续不安全状况以及与此相联的平民伤亡的增加。在这方面，我们为高级和平委员会主席拉巴尼教授 9 月份不幸遇刺深感悲哀和痛心。持续的暴力不仅对阿富汗整体国家安全构成威胁，也对区域和平与安全造成严重的消极影响。特别是，为了使着眼于 2014 年及其后的过渡进程顺利取得成功，这个问题必须有效而紧迫地加以解决。

为了处理这一缺乏安全的局面，阿富汗国家安全部队应当进一步加强，中央和各省级政府之间的协调也必须得到强化。此外，阿富汗与周边接壤国家的密切合作对于阿富汗的持久稳定也是必不可少的。在这方面，我国代表团欣见在本月早些时候举行的伊斯坦布尔会议上通过了《关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程》。此外，我们急切盼望和解与重返社会工作取得新的进展。我国代表团期待将于 12 月份举行波恩会议。我们相信，波恩会

议将提供一个适时的机会，来评估过渡进程并进一步推动和解进程。

第二，另一个令人关切的严重问题是贩运毒品罪行及与此相关的腐败。在这方面，我国代表团欣见阿富汗当局在减少毒品生产方面做了各种努力。尽管如此，我们感到关切的是，正如秘书长报告(A/66/369)中指出的那样，阿富汗仍然是全球非法交易的鸦片和海洛因的最大来源。我们呼吁阿富汗政府与国际社会合作，尤其是与邻国合作，加强其消除毒品的努力。同时，需要开展农村发展项目，以使农村地区的人民获得可替代鸦片种植的其他可行经济手段。

第三，我们继续深为关切侵害和虐待儿童和妇女的行为，例如将儿童用于恐怖袭击，协同袭击女孩和学校以阻碍女孩接受教育以及对儿童使用性暴力。在这方面，我国代表团赞赏安全理事会儿童与武装冲突问题工作组所开展的工作，包括工作组所作的载于文件 S/AC.51/2011/3 中关于阿富汗的国别结论，并期待工作组的建议得到充分落实。

大韩民国一直坚定支持阿富汗的重建、发展与稳定。自 2002 年起，韩国政府就一直为支持阿富汗的稳定和重建提供军事人员。特别是去年在帕尔万省设立省级重建队基地以来，韩国就一直在积极支持阿富汗的能力建设。此外，韩国政府将在今后数年继续支持阿富汗国家安全部队的能力建设以及阿富汗的经济和社会发展。

在此背景下，我国代表团欢迎今天提出的关于阿富汗局势的决议草案，它体现了全体会员国支持阿富汗人民政治进程和国家重建进程的政治意愿。因此，大韩民国成为决议草案的提案国，以有力支持为稳定和加强阿富汗而开展的国际合作，支持阿富汗的人民。

过渡进程不应当意味着阿富汗问题国际努力的终结。如果在 2014 年以后国际社会不能长期介入，就不可能实现阿富汗的稳定和重建。因此，国际社会的持续支持对阿富汗和平进程和重建工作的成功至

关重要。我国代表团重申其与国际社会和阿富汗开展密切合作的坚定意愿。我们相信，拥有灿烂历史和传统文化的阿富汗必将不屈不挠地面对目前的多重国内外挑战，把本国转变为全面繁荣、安全和民主的国家。

阿斯洛夫先生(塔吉克斯坦)(以俄语发言)：主席先生，我谨感谢你召集大会本次会议。塔吉克斯坦赞成白俄罗斯共和国刚才在本次会议上代表集体安全条约组织所做的发言。

塔吉克斯坦高兴地成为关于阿富汗局势的决议草案(A/66/L.10)的提案国。我们希望，就像往年一样，大会今天能以协商一致方式通过该决议草案。我谨借此机会，感谢德意志联邦共和国代表团在就决议草案进行商讨期间所发挥的作用和进行的调解工作。

塔吉克斯坦不能不关注邻国阿富汗的局势，我国和阿富汗有多种历史和文化联系。我们两国政府都致力于进一步加强两国间睦邻友好关系，发展和深化两国间各个领域的双边互利合作。

阿富汗现在正经历其现代历史上的一个决定性阶段。一方面，我们看到阿富汗政府和国际安全部队的反恐努力已经取得一定程度的成功；另一方面，破坏势力正企图破坏在阿富汗建立和平与稳定的努力并使阿富汗再度陷入全面内战。

塔吉克斯坦支持全面解决阿富汗问题及实现该国冲突后恢复的国际战略。在这方面，我们完全支持阿富汗政府实现民族和解目标的努力。我们欢迎国际社会特别是联合国阿富汗援助团和国际安全援助部队作出努力，以便在这一长期遭受苦难的国家建立持久和平与稳定。

我们认为，通过其与邻国的经济和贸易合作而将阿富汗纳入区域一体化进程，是这方面的一个重大要素。在这方面，我谨强调由阿富汗、巴基斯坦、俄罗斯联邦和塔吉克斯坦组成的“杜尚别四方机制”的作用，该机制正在不断加强的努力，改善区域贸易和经济

合作，打击恐怖主义、毒品和有组织犯罪所构成的威胁，开发人力资源以满足阿富汗的军事和民政需求。今年 9 月 2 日，四国政府首脑在杜尚别举行了第三次四方会议。

我国为建设阿富汗可持续和平与稳定进程作出了自己的贡献。鉴于开发阿富汗执法和军事部门所需人力资源和培训专业专家的需要，我国已提供机会，在塔吉克斯坦培训中心，特别是在欧洲安全与合作组织(欧安组织)区域学院，为阿富汗培训边防、执法和安保人员。

除此之外，塔吉克斯坦还积极参与培训专业人员，以满足阿富汗的民政需要。今天，我们建议在我国建立一个多用途职业培训中心，用于培训专家，以解决阿富汗的经济需要。我们希望国际社会提供必要的支持，以落实这一项目。毫无疑问，我们两国使用的语言相同，这将有助于在塔吉克斯坦境内培训阿富汗专家。

虽然打击毒品、恐怖主义和有组织犯罪需要使用武力，但光靠武力不可能消除这些威胁。为了营建一个和平的社会，必须恢复阿富汗经济、农业和基础设施。在这方面，塔吉克斯坦强调利用阿富汗的经济潜力和巨大自然资源的重要性。这将是解决一个长期遭受战争蹂躏的国家面临的诸多问题的一个重要因素。

确保阿富汗实现经济和社会可持续发展的一个重要因素是，必须使阿富汗与邻国开展经济和贸易合作，从而加入区域一体化进程。阿富汗的未来和冲突后经济复苏问题已经被列入定于 2012 年 3 月 26 日和 27 日在杜尚别举行的第五次阿富汗问题区域经济合作会议议程。我们确信，会议将在这方面作出重要贡献。

塔吉克斯坦坚信执行可促进区域间经济关系发展的商业和通讯项目的重要性。塔吉克斯坦支持在阿富汗和整个区域发展和实施通讯和运输领域基础设施项目。现在已有五座汽车桥梁横跨喷赤河沿线的边

界，连接塔吉克斯坦和阿富汗两国。不久前还开始在萨里达贾利地区建造另一座新的桥梁，而且目前正在计划在 Koku1 和 Aivadz 再建造两座桥梁。

一个将连接吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和阿富汗三国，并与乌兹别克斯坦和阿富汗两国间现有铁路线 and 今后可能建造伊朗和阿富汗及土库曼斯坦和阿富汗之间两条铁路线的铁路项目，已经经过国际专家评估，现在正等待执行。这条铁路将成为一条重要的区域运输干线，可促进区域贸易和我们邻国阿富汗的经济发展。

就目前情况来看，能源将对恢复阿富汗百废待兴的经济具有关键性影响。我国现有和在建水力发电站不仅能够满足阿富汗对清洁和廉价电力的需求，而且可以协助阿富汗通过恢复和改善灌溉系统，促成农业的全面发展。在这方面，我谨指出在阿富汗全国各地建造供电线的特别意义。10 月底，一条从塔吉克斯坦 Sangtuda 1 号水力发电站到阿富汗普勒胡姆里市的 220 千伏输电线投入使用。KASA-1000 项目旨在通过开发中亚各国的水电能源潜力，解决阿富汗和巴基斯坦两国能源短缺的问题。

我们支持铺设从土库曼斯坦经阿富汗到塔吉克斯坦和巴基斯坦的天然气管道。该管道除可解决区域各国对天然气的需求外，还将为阿富汗创造一个稳定的收入来源。阿富汗地处重要的地理位置，可在区域一体化进程中发挥重要作用。在当今全球化的世界中，阿富汗地处亚洲各地区交叉口，其地理位置的重要性将有增无减。

阿富汗和平与安全的建立在很大程度上将取决于广泛而有效的国际和区域合作，取决于全球社会为实现符合阿富汗人民希望和愿望的目标而作的真诚、坚定努力。我们希望，大会今天拟通过的决议草案将有助于实现这些崇高的目标。

迪卡洛夫人(美利坚合众国)(以英语发言)：美国很高兴同其他会员国一道成为关于阿富汗局势的决议草案(A/66/L.10)的共同提案国。该决议草案确认

阿富汗人民在建设一个更强大的阿富汗方面取得的进展，并承认仍有许多重要工作要做。

我们赞扬联合国为阿富汗作出的重大贡献，特别注意到秘书长、秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和在当地开展工作的其他联合国机构人员发挥的重要作用。我们也赞扬阿富汗安全部队和国际安全援助部队以勇敢的奉献精神开展工作，帮助建设一个更加安全的阿富汗。

今年是阿富汗的一个重要过渡期，国际社会期望到 2014 年把主要安全责任移交给阿富汗政府。在走向 2014 年的准备阶段，我们觉察到，该地区的经济、政治和安全进展将会相互促进，而且支持阿富汗及其邻国持续努力推动该进展关系到国际社会的利益。

美国大力支持阿富汗主权和领土完整，并仍然承诺与阿富汗开展长期伙伴关系。作为该承诺的一部分，克林顿国务卿与阿富汗外长拉苏勒和德国外长韦斯特韦勒一道共同主持了关于“新丝绸之路倡议”的部长级会议，以支持在整个南亚和中亚建立一个以阿富汗为中心枢纽的经济和运输网。新丝绸之路倡议背后的构想是，支持阿富汗和区域发展可持续经济，以鼓励经济发展和地区长期稳定。促进私营部门投资、增加区域贸易和运输并促进整个地区的联系网是一项共同承诺。

我们赞扬该地区富有远见地认识到，哪里有安全与稳定，经济发展就在哪里扎根。11 月 2 日，阿富汗和土耳其共同主持了一次关于亚洲中心地带安全与合作问题的会议。该会议达成了一项表达区域对阿富汗大力支持的声明，受到了关键国际支持者的欢迎。阿富汗的邻国和近邻国家一致向阿富汗保证，它们支持开展阿富汗人领导的和解进程，支持正在开展的向阿富汗安全部队移交维安责任的过渡工作。它们赞成和平与和解所需的指导原则，其中包括放弃暴力、切断与恐怖主义团体的联系以及遵守《阿富汗宪法》。它们还认识到国际上长期而持续地支持阿富汗

的重要性。今后的一系列会议将在喀布尔举行。我们完全支持伊斯坦布尔进程。

最后，我们期待 12 月 5 日的波恩会议。该会议将是国际社会的一次机会，籍以通过更具体、更明确地界定对阿富汗的长期国际支持而使这种支持与明确的区域承诺相匹配。

我们知道今后存在着重大挑战，但阿富汗人民、国际社会和联合国的工作可以为更美好、更稳定和更繁荣的未来奠定基础。

哈迪普·辛格·普里先生(印度)(以英语发言):主席先生，首先，我愿表示，印度赞赏你安排本次讨论会，探讨一个对我们、本地区和世界都极为重要的议题。我也赞扬德国代表团出色地协调政府间谈判，它使我们得以形成关于阿富汗局势的这项年度决议草案(A/66/L.10)。

正如我们过去几年所做的那样，我们高兴地成为该决议草案的共同提案国，而该决议草案历来是以协商一致方式获得通过的。

去年出现了一些重大政治动向。北约——国际安全援助部队正准备到 2014 年年底削减其在阿富汗的作战任务，而此时国际社会的努力正日益侧重于向阿富汗伸出援手，以帮助它开展过渡和之后的工作。

过渡工作必须由阿富汗自主，必须在考虑到实地现实的情况下加以系统规划和落实，必须是多方面的，必须确保促进和保护所有阿富汗人的人权，并应推动加强阿富汗国家及其机构。我们需要开展国际和区域的协同努力，以便为阿富汗的持久和平与稳定奠定基础。在安全、施政和发展问题上取得持续和具体的进展，是阿富汗实现和平、进步与稳定的关键。我们需要加快经济合作方面的进展，使之与政治、安全和其它建立信任措施同步，从而确保阿富汗的和平与稳定，并通过它确保整个地区的和平与稳定。

首要的一点是，阿富汗需要援助和支持来建设自己的能力，以应对包括自杀式恐怖主义、助长恐怖主

义的宗教极端主义以及维持恐怖主义的贩毒活动在内的恐怖主义重大挑战。我们对恐怖主义暴力行为没有减少深感关切。高级和平理事会主席、阿富汗前总统布尔汉努丁·拉巴尼教授今年 9 月惨遭暗杀，以及包括卡尔扎伊总统的弟弟、已故的艾哈迈德·瓦里·卡尔扎伊在内的阿富汗高级领导人惨遭暗杀，无情地提醒我们该国整体安全环境每况愈下。

叛军仍然此起彼伏而且他们有能力袭击本来被认为是安全的地区，表明安全领域取得的成果仍然脆弱。秘书长的最新报告 (A/66/369) 指出，治安事件月均较 2010 年同期增加 39%。

正如我们一再强调的那样，恐怖主义从依托跨地区训练和行动支助的思潮和野心的危险组合中寻求养分和支持，而自杀式恐怖主义则是其主要伎俩，其袭击目标不限于阿富汗。我们需要采取协同行动，以孤立并根除恐怖主义的整个网络，其中包括基地组织、塔利班和“虔诚军”分子以及在阿富汗境内外开展行动的其它恐怖主义和极端主义团体。这些团体在思想和行动上融为一体，而且它们的联系多年来得到了加强。我们需要坚定的决心和政治意愿，来坚决铲除恐怖主义团体在阿富汗境外的庇护所。

我们对于过渡阶段的设想还必须考虑到实地状况，以及阿富汗安全部队维护其主权和独立以及国家完整性的能力。我们支持进一步加强阿富汗国家安全部队。这项工作必须与提高其行动能力以及为其充分提供其它扶助性支持同步进行。

印度完全支持由阿富汗牵头和自主的、透明和包容各方的和解进程，同时也要开展包容性政治进程以及阿富汗内部对话，以促进放弃暴力和断绝与恐怖主义团体的关系并遵守含有保护包括妇女权利在内的人权内容的《阿富汗宪法》。

印度与邻国阿富汗有着悠久的历史、文化和经济联系以及共同的文明联系。在过去 10 年中，我们的关系由于我们对阿富汗重建所做的贡献得到了延续和巩固。印度相信阿富汗能够成为一个独立、主权、

稳定、民主、统一和繁荣的国家，与自己及其邻国和平相处。最近的历史表明，要结束阿富汗的苦难，就必须停止对其内政的外来干涉。

除了安全之外，我们也需要在发展方面取得随之而来的进展。这也意味着要加强一致性和协调性，并进一步精简国际社会开展的与发展有关的工作，包括要使援助符合阿富汗本国的优先需要。正是出于这个原因，印度身为发展中邻国，还是承诺提供高达 20 亿美元的发展和人道主义援助，并于最近同阿富汗签订了着眼于 2014 年和之后的《全面战略伙伴关系协议》。该协议为我们今后在政治和安全、贸易和经济、能力建设和教育领域的合作以及社会和文化合作以及民间社会和民间关系等方面提供了制度性框架。

阿富汗的增长战略建立在该国自然资源富饶且处于战略性地理位置的相对优势基础上。必须将此作为我们阿富汗长远目标的基石，该目标是：通过贸易与转运路线、铁路和高速公路、能源管道和电网以及经济项目和双向投资，使阿富汗成为联接中东、西亚、中亚和南亚的枢纽。这种合作将不仅是政府间的，而且民间社会和企业也参与其间。

今天，我们在阿富汗的投资要求建立一个区域合作框架以确保其成功。阿富汗作为其正式成员的南亚区域合作联盟(南盟)就是在南亚区域内部开展区域经济合作的一个重要载体。从我们南盟区域的有利角度来说，我们愿着重指出，总额超过 15 亿美元的活跃的南盟市场和总额超过 1.5 万亿美元、每年以 8% 速度增长的印度经济富于潜力。通过阿富汗使我们区域与中亚相联的合作也可成为一项重要的建立信任措施。

今天的最大需求是阿富汗人民要享有和平与稳定。他们理应生活在和平之中并由自己决定其未来，而不受外界的干涉、胁迫或恫吓。该区域各国必须努力促成这一目标。正是在此背景下，印度参加了最近召开的伊斯坦布尔区域会议，并将参加即将在波恩召开的会议，以便推动旨在支持阿富汗建国努力的国际

和区域举措。印度呼吁国际社会在下一个十年中长期致力于阿富汗。

印度赞赏并支持联合国阿富汗援助团开展的良好工作。印度将支持阿富汗人民准备在 2014 年国际部队撤出后承担起治理和安全职责。整个国际社会必需振奋精神、众志成城，加强阿富汗政府的努力，以找到包容各方并由阿富汗人自己主导的解决方法。

德赫加尼先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言)：我愿首先感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长斯塔凡·德米斯图拉先生，他在阿富汗的服务将于今年年底结束。他协助加强阿富汗和平与稳定的奉献精神值得称道。

我们为我们兄弟邻邦阿富汗在各个领域取得进展、包括在由阿富汗人主导的政治与安全问题上取得成果感到非常高兴。然而，前方仍有乌云笼罩。首先也是最重要的是，有传闻说外国军队将在阿富汗长期存在。我们欢迎美国和其它联军的撤出，我们也坚信，要避免在阿富汗长期驻军和设立永久性军事基地。

外国部队是以反恐和建立和平与安全的名义进入阿富汗的。自那时起，已过去 10 年。根据许多官方报告，与去年情况相比，今年不安全的程度有所提高。这清楚表明，外国军队的存在并不一定有助于解决阿富汗的安全问题。恰恰相反，它有可能加剧暴力，并使人们更加万念俱灰。因此，外国军队无论以何种形式或以何种理由而较长期地存在下去都不会给阿富汗带来和平与稳定。恰恰相反，它会给恐怖分子和极端团体进一步继续活动提供温床。

另一个问题是麻醉药品的种植继续增加，这仍是阿富汗以及过境国和目的地国面临的最严峻的挑战。这一威胁阻碍了阿富汗的发展，并威胁到阿富汗及其邻国的社会凝聚力。此外，作为阿富汗恐怖主义资金来源的麻醉药品，为企图破坏阿富汗政府稳定的恐怖分子、极端分子以及非法集团的滋生提供了又一个温床。

据阿富汗缉毒署和联合国毒品和犯罪问题办公室今年 10 月 11 日发表的《2011 年阿富汗鸦片调查》称，由于不安全和高价，2011 年阿富汗的罂粟种植面积达到 13.1 万公顷，比 2010 年增加了 7%。《调查》发出了一个强烈讯息，即：面对这个问题，国际社会承担不起懈怠的后果。阿富汗和国际伙伴们都必需做出有力承诺，以遏制该威胁。

几十年来，伊朗一直站在大规模打击麻醉药品走私的前沿。数以千计的伊朗执法人员献出了生命或受伤，为打击毒犯花费了数十亿美元。我们在这场斗争中肩负起沉重负担，我们再次强烈呼吁国际社会在这方面紧急采取坚定而具体的步骤。

另一个问题是阿富汗难民这个旷日持久的问题。过去 30 年来，我们平均收容了 300 万阿富汗国民。目前，伊朗登记在册的阿富汗难民有 100 多万，另有更多未登记在册的阿富汗人生活在我国。这些年来，阿富汗国民一直享受着伊朗的教育和福利设施以及其它设施，并受益于与我们本国人民领取的同样的补贴。我们再次敦促国际社会继续加强努力的力度和速度，创造有利于可持续遣返难民、使其完全复原并重返家园的条件。

在区域合作方面，我们一直与阿富汗当局进行双边、三边和区域性会谈，以进一步加强我们的合作。我们特别注重加强我们在安全问题、缉毒工作、非法移民以及完成发展项目包括修建道路和铁路等方面的协调。我们已取得许多良好成果。例如，在铁道建设方面，我们将很快在该区域建成一个铁路网，它将内陆中亚各国和阿富汗与位于波斯湾边的 Bandar-Abbas 港口城连接起来。将阿富汗与中亚铁路系统联接起来将大大推进阿富汗经济融入该区域。

在今年 6 月于德黑兰召开的三边首脑会议上，阿富汗、伊朗和巴基斯坦三国总统商定在打击好战分子上联手努力。各方均强调它们致力于铲除极端主义、好战分子和恐怖主义，并反对明目张胆违反伊斯兰精神、该区域的和平文化传统及其各国人民利益的外国干涉。伊朗国防部长也在同一个月访问了阿富汗。一

些项目已经完成，也达成了一些新协议。我们期待在双边、三边和多边的基础上达成更多的协议。

本月早些时候我们召开了伊斯坦布尔会议。我们期待着下月初的波恩会议。伊斯坦布尔会议是为邻国和国际合作伙伴提供的一次机会，籍以就如何推进创造一个由阿富汗人领导的稳定和繁荣进程交换意见。我们希望波恩即将召开的会议将是又一次以真诚方式开展讨论的机会，商讨如何制定措施来应对政治和安全问题方面的共同挑战并拟订更多消除极端主义、好战成性、恐怖主义和贩毒的办法，以及如何按照阿富汗人民的愿望，在所有邻国和区域国家的积极参与下，为增进阿富汗经济繁荣铺平道路。

为了取得成功，波恩会议上提出的任何倡议，包括“新丝绸之路倡议”，都应该通过积极的接触、交流和合作关系来加强阿富汗与其邻国之间的信任。阿富汗的邻国在阿富汗的安全和长期稳定方面有着至关重要的共同利益，而且在促进阿富汗的社会经济发展方面发挥其作用。显然，稳定和欣欣向荣的阿富汗对于其邻国和更广泛地区是理想的情况。因此，必须支持阿富汗与其邻国和区域合作伙伴之间在贸易、经济发展和基础设施发展领域持续地协作互动。我们还应该强调联合国在协调在阿富汗的国际努力方面发挥的核心作用。这是至关重要的，而且得到我们的全力支持。

最后，请允许我表达我们对阿富汗更美好和更繁荣未来的希望。像过去一样，我们全力支持阿富汗人民和政府实现阿富汗的安全、稳定和全面与可持续的发展。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：我谨感谢德国和阿富汗代表团在指导今天关于阿富汗问题的决议草案的谈判方面的承诺和精力（A/66/L.10）。联合王国高兴地成为该决议草案的提案国。

我今天将着重谈四个问题，即，安全过渡、和平与和解、即将召开的波恩会议和区域合作。

首先，我们期待即将宣布第二批省市开始维安职责过渡。我们的目标是逐步按实情将维安职责从国际安全援助部队移交给阿富汗国家安全部队。这将使阿富汗国家安全部队到2014年年底承担起所有省份的主要维安责任。第一批地区的过渡已经证明是成功的，包括在拉什卡尔加。我们在那里看到了显著的进展。阿富汗国家安全部队正在不断壮大，并已经展现出他们在已过渡地区提供安全的效力。第二批过渡将意味着由阿富汗主导该国将近一半人口的安全工作。

第二个问题是阿富汗的和平与和解。上星期我们看到有2 000多位代表参加了在喀布尔召开的传统支尔格大会。我们欢迎支尔格大会的包容性及其大力支持由阿富汗人领导的和解与和平进程。这在拉巴尼教授惨遭暗杀之后尤为重要。支尔格谴责了这种暗杀行为。我们欢迎阿富汗政府努力表明，高级和平委员会的工作不会因暴力而停止。卡尔扎伊总统已表明，他准备与那些真正愿意努力实现稳定、安全和繁荣的阿富汗的叛乱分子进行接触。我强调，联合王国支持这项工作已一切就绪。

第三，联合王国期待波恩会议的召开。该会议将为国际社会提供一个机会，以再次密切合作支持阿富汗政府的安全与发展等优先事项，并重振喀布尔进程。我们仍然将该进程视为阿富汗实现繁荣与和平的关键之路。波恩会议还将是国际社会重申其支持阿富汗人领导的政治进程和坚定其对阿富汗长期承诺的一次机会。在这方面，我们欢迎国际货币基金组织决定向阿富汗政府核准一项三年期展延信用证新办法。

第四个问题是区域合作。正如阿富汗的成功政治解决取决于其各阶层人民的支持一样，阿富汗未来的稳定需要其邻国的合作。因此，联合王国赞扬伊斯坦布尔会议的成果。阿富汗及其区域合作伙伴积极地努力保持伊斯坦布尔进程的势头至关重要，因为稳定和安全的阿富汗符合整个地区的利益。

最后，我谨重申联合王国重视其与阿富汗的双边关系。这一合作关系在完成过渡后仍将长期持续下去。我们将继续与阿富汗在外交、贸易、援助和发展方面保持牢固的关系。我们将通过培训和指导继续支持阿富汗政府和阿富汗国家安全部队。我们感到高兴的是，今天的决议草案也显示出国际社会对阿富汗持久的承诺。

Kethergany先生 (马来西亚) (以英语发言)：首先请允许我表达我国代表团赞赏秘书长载于文件A/66/369的关于阿富汗局势的报告。该报告全面描述了当前阿富汗的局势，而且我们注意到关于可能的行动方针的宝贵意见。我国代表团还表示赞赏秘书长阿富汗问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉，也赞赏联合国阿富汗援助团(联阿援助团)成员在该国具有挑战性的局势下兢兢业业地履行职责。

我国代表团希望借此机会就高级和平委员会主席、前总统布尔汉努丁·拉巴尼教授于9月在喀布尔遭到暗杀而去世向阿富汗政府和人民表示深切哀悼。我国代表团还愿向在4月袭击马扎里沙里夫联阿援助团办事处的事件中丧生的人员的家人表示同情和慰问。

十年前，阿富汗处于一个重要的转折点，当时安全理事会授权设立国际安全援助部队(安援部队)，以协助当时的阿富汗临时当局。如今，阿富汗再次处于转折点，在阿富汗动荡不定的安全局势的背景下，将安全责任从安援部队移交给阿富汗国家安全部队。

我们对最近几个月平民伤亡率和人数不断增加表示关切。我们强烈谴责反政府分子蓄意将平民作为攻击目标，同时我们对阿富汗平民在由北约领导的安援部队进行的空袭和夜袭行动中遇害的事件同样感到不安。马来西亚痛恨这类事件，因为它们只会点燃阿富汗人民对安援部队的愤怒，使其更加难以赢得民心。

鉴于我国建国最初几年中我们自己在应对武装叛乱方面的经历，赢得民心的战斗是马来西亚所熟悉

的。本着分享我们的经验的真诚精神，我们接受了阿富汗政府有关要我们参加安援部队的邀请。2010年7月，马来西亚向巴米扬省派遣了一个40人的医疗特遣队，为当地人民提供医疗和保健服务。马来西亚特遣队的贡献得到安援部队合作伙伴和当地人民的认可，提供了顾及当地社会宗教敏感性的创新保健办法。

马来西亚医生成功设计并建造了学校和村庄的低廉水过滤系统，解决了当地人的担心，即氯化过滤方法可能不符合清真饮食习惯，或者不是宗教上允许的。马来西亚的医疗队还取得了省长，或大穆拉的协助，鼓励当地人自告奋勇地参加挽救生命的献血活动。

不能低估马来西亚对赢得阿富汗人民民心的重视。在高度尊重该国的民主和宪法以及非暴力和所有阿富汗人民的权利的情况下，我国代表团支持阿富汗政府进行的和解和重返社会的进程。

我国代表团坚信，人的能力建设在建国进程中是重要的基石。它也是阿富汗实现更大和更可持续增长和发展的最为实际的途径。在这方面，马来西亚承诺，继续根据我们各技术合作方案，包括马来西亚技术合作方案，以及马来西亚国防合作方案，向阿富汗提供技术援助。根据第三国培训方案和马来西亚—澳大利亚的阿富汗教育项目，我们促进了在吉隆坡的语言学院培训阿富汗的讲师和老师等培训人员的培训工作。

丘尔金先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：俄罗斯联邦完全赞同白俄罗斯共和国代表以集体安全条约组织成员国名义所作发言得出的结论。

俄罗斯联邦积极参加了关于阿富汗局势的第A/66/L.10号决议草案的谈判，并对该草案表示支持。该草案侧重于全面地制定国际社会的集体办法来找到有效和长期解决阿富汗问题办法。

这一任务如今得到了优先重视。在伊斯坦布尔和波恩举行的国际会议将确定实现喀布尔进程的目标

和任务的工作，以便建立一个向阿富汗当局移交安全责任的体系。长远来看，这种努力将为在阿富汗实现民主进程提供一个具体的基础，以便实现其社会和经济的恢复，以及将这一友好国家建成一个和平、独立、繁荣和中立并不受恐怖主义和毒品威胁的国家。我们准备在这一努力中进行合作。

然而，我们面临很多困难。我们需要消除在阿富汗的众多地区持续存在的恐怖主义和极端主义的威胁。这种威胁严重破坏民族和解努力，没有这些努力就不可能稳定阿富汗局势。我们远未完成训练能够在全国确保法治、保护国界和防止毒品犯罪的运作良好的阿富汗部队的工作。我们呼吁有军事存在的国家加紧此领域的努力，并了解联合国在稳定努力方面发挥着核心的协调作用。

民族和解是解决进程的一个重要方面。它必须在合法选出的阿富汗当局的领导下实现。叛乱分子必须满足三个重要条件，即，承认宪法、断绝与基地组织和其他恐怖和极端组织的联系，并同意解除武装。达到这些标准对于从制裁名单上除名至关重要。安全理事会制裁措施是重要的反恐工具。

我们对平民死亡感到关切。我们注意到有军事存在的国家尽力降低平民死亡人数的努力，并且我们希望这些努力将在实现总体进展和局势正常化方面取得更大效力。

我们呼吁阿富汗政府和国际安全援助部队(安援部队)更坚决地打击阿富汗毒品行业。没有人会质疑，毒品贸易是阿富汗领土上恐怖活动的主要资金来源之一，并且已经成为对国际安全的威胁。必须在各个方面打击麻醉品的危险。我们必须消除毒品种植、减少其消费并防止毒梟获取前体，并将他们列入制裁名单。

考虑到安援部队在阿富汗履行安全理事会授权职责，我们认为，必须应对在邻国的恐怖主义和极端主义活动的威胁，保证恢复和平，并确保整个区域的稳定。我们认为，国际军事存在必须是临时性的。一

旦安援部队向安全理事会汇报完成批准他们在阿富汗部署的任务规定，国际部队就必须撤离阿富汗。

使阿富汗局势正常化的主要途径之一是通过区域组织，其中上海合作组织(上合组织)发挥着重要作用。其无条件的优先事项是，确保参与国的安全和稳定发展的必要条件，以及在解决阿富汗及其周围地区的局势的当前背景下，保护人们不遭受任何威胁或风险。

近年来，上合组织积极地与喀布尔合作。阿富汗代表定期参加上合组织国家首脑一级的会议和关于区域安全的政治论坛。设立了上合组织-阿富汗联络组来协调互动。我们目前正考虑同意喀布尔提出的获得上合组织观察国地位的请求。

我们正侧重于打击恐怖主义、非法贩毒和有组织犯罪的共同努力。上合组织成员国正积极支持阿富汗人民解决其社会和经济问题。该组织已显示，它在寻求使阿富汗局势正常化的集体办法方面是一个协调与对话的有效论坛。俄罗斯期待着与阿富汗继续进行国际合作，包括通过上合组织的资源来这样做。

最后，我要再次强调，如果国际社会不采取全面办法，不逐步地向阿富汗当局移交责任，那么阿富汗局势的长期稳定和真正解决问题将是不可能的。为了阿富汗人民利益，并且为了在维护联合国核心协调作用的情况下在阿富汗和整个地区建立和平与稳定，我们将继续尽力协调所有国家和国际组织的努力。

主席(以英语发言)：我们听取了关于这一项目辩论的最后一位发言者的发言。

大会现在将就决议草案 A/66/L.10 作出决定。

我请秘书处代表发言。

张赛进先生(大会和会议管理部)(以英语发言)：我谨通知大会，自决议草案 A/66/L.10 印发以来，下列国家已成为新增提案国：阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、柬埔寨、乍得、中国、哥伦比亚、克

罗地亚、塞浦路斯、多米尼加共和国、埃及、厄立特里亚、芬兰、希腊、危地马拉、匈牙利、印度、约旦、哈萨克斯坦、莱索托、卢森堡、马耳他、蒙古、黑山、新西兰、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、大韩民国、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛文尼亚、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、乌兹别克斯坦、瓦努阿图和越南。

主席(以英语发言):我是否可以认为大会决定通

过决议草案 A/66/L.10?

决议草案 A/66/L.10 获得通过(第 66/13 号决议)。

主席(以英语发言):我是否可以认为,大会希望结束对议程项目 38 的审议?

就这样决定。

下午 12 时 55 分散会。