



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
24 September 2011  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм  
дискриминации в отношении женщин**

**Четвертые периодические доклады государств-участников**

**Пакистан\***

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций, официально не редактировался.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1–33	5
Раздел I: Ответы на Заключительные замечания Комитета экспертов (CEDAW/C/PAK/CO/3) по поводу объединенных первоначального, второго и третьего периодических докладов .....	34–331	12
Раздел II: Ответы по отдельным статьям Конвенции .....	332–522	65
Статья 1: Определение дискриминации в отношении женщин .....	332–333	65
Статья 2: Обязательство по ликвидации дискриминации .....	334–346	65
Статья 3: Осуществление Конвенции всеми доступными способами .....	347–348	70
Статья 4: Позитивные действия .....	349–355	71
Статья 5: Ликвидация стереотипов .....	356–368	72
Статья 6: Торговля женщинами и девочками .....	369–375	73
Статья 7: Ликвидация дискриминации в политической и общественной жизни .....	376–383	75
Статья 8: Представительство за рубежом .....	384	76
Статья 9: Гражданство .....	385–386	76
Статья 10: Равные права на все виды образования .....	387–399	77
Статья 11: Занятость .....	400–410	80
Статья 12: Здравоохранение .....	411–425	83
Статья 13: Экономические, социальные и культурные права .....	426–463	87
Статья 14: Женщины, проживающие в сельской местности .....	464–468	93
Статья 15: Равенство перед законом .....	469–475	94
Статья 16: Брак и семейная жизнь .....	476–522	95
Приложения		
I. Статистические таблицы .....		104
II. Функции Совета исламской идеологии .....		118
III. Цели Женского парламентского совещания .....		119

## Сокращения и акронимы

1.	БПГФ	Бюджетное планирование с учетом гендерных факторов
2.	ВВП	Валовой внутренний продукт
3.	ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
4.	ГБГП	Группа по борьбе с гендерными преступлениями
5.	ГБД	Гендерно ориентированный бюджетный доклад
6.	ГВР	Группа внутреннего расследования
7.	ГПЗ	Проект "Гендерное правосудие и защита"
8.	ГППМА	Проект "Гендерное правосудие посредством мусалихат анджуманов"
9.	ГСУ	Гендерно ориентированная система управления
10.	ДССН	Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты
11.	ДУПЖ	Департамент по улучшению положения женщин
12.	ИБПГФ	Инициатива по бюджетному планированию с учетом гендерных факторов
13.	ИГР	Индекс гендерного равенства
14.	ИНОЖ	Искоренение насилия в отношении женщин
15.	КВО	Комиссия по высшему образованию
16.	КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
17.	МОМ	Международная организация по миграции
18.	МОТ	Международная организация труда
19.	МУПЖ	Министерство по улучшению положения женщин
20.	НАДРА	Национальное управление баз данных и регистрации
21.	НИКГАП	Проект "Меры по выполнению национальных и международных обязательств в области гендерного равенства и сокращения масштабов нищеты"
22.	НИРМ	Национальный институт реабилитационной медицины
23.	НКПЖ	Национальная комиссия по положению женщин
24.	НКПТО	Национальная комиссия по профессионально-техническому образованию
25.	НПБС	Национальная программа по борьбе со СПИДом
26.	НПД	Национальный план действий
27.	НПОЗМНД	Национальная программа охраны здоровья матерей, новорожденных и детей
28.	НПСО	Национальная перепись системы образования
29.	НР	Надомные работницы
30.	ОИВ	Обследование по вопросу использования времени
31.	ОМО	Организация местной общины
32.	ОО	Общинная организация
33.	ОПГФ	Оценка политики с учетом гендерных факторов

34.	ОРЭСМИП	Орган по регулированию электронных средств массовой информации Пакистана
35.	ПБМ	Пакистан Баит-уль-Маль
36.	ПВИС	Программа восстановления источников существования
37.	ПДГР	План действий в области гендерных реформ
38.	ПЖБ	Первый женский банк
39.	ППД	Первый протокол дознания
40.	ППДБ	Программа поддержки доходов "Беназир"
41.	ПППП	Положение о преступлениях в Пограничной провинции
42.	ППС	Программа поддержки села
43.	ПСЖУ	Пакистанские социальные показатели и показатели жизненного уровня
44.	ПТК	Пакистанская телевизионная корпорация
45.	ПФСМН	Пакистанский фонд сокращения масштабов нищеты
46.	ПШЖ	Программа "Политическая школа для женщин"
47.	РЗ	Репродуктивное здоровье
48.	РПИ	Расширенная программа иммунизации
49.	РУЛПЗВ	Региональное управление по ликвидации последствий землетрясения и восстановлению
50.	САННП	Скорая акушерская и неонатальная помощь
51.	СЗПП	Северо-Западная пограничная провинция
52.	СМАП	Советники мусалихат анджуманов по вопросам правосудия
53.	СОП	Стандартные оперативные процедуры
54.	СРБ	Среднесрочный рамочный бюджет
55.	СРЗ	Сексуальное и репродуктивное здоровье
56.	СРПР	Среднесрочная рамочная программа развития
57.	ТА	Традиционные акушерки
58.	ТПФУ	Территории племен федерального управления
59.	УК	Уголовный кодекс
60.	УЛПЗВ	Управление по ликвидации последствий землетрясения и восстановлению
61.	УМСП	Управление по делам малых и средних предприятий
62.	УПК	Уголовно-процессуальный кодекс
63.	ФБС	Федеральное бюро статистики
64.	ФРДП	Фонд расширения доступа к правосудию
65.	ФСТ	Федеральная столичная территория
66.	ЦА	Центральный аппарат
67.	ЦРДТ	Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
68.	ЭНУЛ	Электронное национальное удостоверение личности
69.	ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

## Введение

1. Правительство Пакистана имеет четкую повестку дня в интересах женщин, развития и расширения их прав и возможностей. В рамках стратегии, включающей в себя четыре направления, прилагаются усилия по сокращению масштабов нищеты среди женщин, поощрению гендерного равенства, сдерживанию насилия в отношении женщин и принятию законов, расширяющих права и возможности пакистанских женщин.

2. Правительство Пакистана стремится к достижению положительных изменений в жизни женщин в рамках имеющихся ресурсов; правительство стремится к тому, чтобы они в полной мере реализовывали свой потенциал в качестве равноправных граждан страны. Будучи активным членом сообщества наций, Пакистан предпринял действенные инициативы для ускорения процесса улучшения положения женщин. Начата работа Национальной комиссии по положению женщин. Назначена новый Председатель Комиссии, которая является журналисткой и активно выступает в защиту прав женщин. Отныне Комиссия будет иметь возможность вносить ценный вклад в работу органов, формулирующих меры политики и принимающих решения, в целях выполнения задач, связанных с обеспечением гендерного равенства в обществе.

3. Признавая актуальность улучшения положения женщин и расширения их прав и возможностей, а также обязательства правительства в этой сфере, сам Премьер-министр занимает пост Министра, возглавляющего Министерство по улучшению положения женщин. Известный специалист по вопросам социального сектора была назначена Специальным помощником Премьер-министра по социальной сфере. Она оказывает помощь Премьер-министру в повседневной деятельности Министерства по улучшению положения женщин.

## Представление докладов об осуществлении Конвенции

4. Четвертый периодический доклад Исламской Республики Пакистан охватывает период с января 2005 года по 30 апреля 2009 года, так как объединенные первоначальный, второй и третий периодические доклады (CEDAW/C/PAK/1-3) охватывали период с 1997 года по 30 декабря 2004 года.

5. В соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов, настоящий доклад состоит из двух разделов. Раздел I посвящен озабоченностям, выраженным Комитетом экспертов КЛДЖ в отношении женщин в ходе его совещаний в 2007 году. В него также, по возможности, включена информация о воздействии законов, которые были пересмотрены или приняты в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин начиная с 2005 года.

6. В разделе II представлены ответы по каждой статье Конвенции, а также обновленная информация о законодательстве и программах, направленных на улучшение правового и социально-экономического положения женщин. В разделе II также включена информация о новых инициативах, предпринятых после представления объединенных первоначального, второго и третьего докладов в 2005 году. В разделе II также приведена информация о мерах реагирования в связи с положением женщин и девочек в результате землетрясения 2005 года. Кроме того, в докладе также учтены общие рекомендации Комитета экспертов Организации Объединенных Наций.

## Трудные времена

7. Период времени, охватываемый докладом, стал для Пакистана одним из самых сложных за последние годы с точки зрения ускорения темпов социально-экономического развития и осуществления реформ. Как отмечается ниже, трудности возникали во многих областях.

## Стихийные бедствия

8. В результате разрушительного землетрясения силой 7,6 баллов в октябре 2005 года погибли почти 80 000 человек, 100 000 человек были ранены и почти 3 миллиона человек остались без крова (подробная информация об ответных мерах правительства приводится в разделе II). В октябре 2008 года мощное землетрясение, в результате которого была нарушена нормальная жизнь 100 000 человек, сотни человек погибли и более 20 000 человек оставили свои дома, произошло в Белуджистане.

9. В июле 2007 года от сильных дождей, вызванных циклоном "Йемин", пострадали 2,5 млн. человек в 18 округах провинций Синд и Белуджистан. Циклон лишил крова десятки тысяч людей и надолго нарушил привычный образ жизни и экономическую деятельность беднейших слоев сельского населения.

10. В августе 2008 года проливные дожди вызвали масштабные наводнения в СЗПП, в результате чего сотни людей погибли и 25 000 семей остались без крова. Наводнениями также смыло тысячи жилых домов в провинции Пенджаб.

## Экономические проблемы

11. Уровень нищеты, который к 2007 году начал заметно сокращаться, вырос вследствие: i) повышения цен на нефть в 2008 году и ii) продолжающегося глобального финансового кризиса. Произошла девальвация рупии по отношению к валютам экономически развитых стран. В результате высокого уровня инфляции, в том числе "беспрецедентного роста цен на продовольствие", уменьшилась покупательская способность населения<sup>1</sup>. В ходе одного исследования было установлено, что 7 млн. домохозяйств (45 млн. человек) сталкиваются с проблемами в области продовольственной безопасности<sup>2</sup> и что увеличивается доля населения, которому серьезно угрожает отсутствие продовольственной безопасности (с 23% в 2005–2006 годах до 28% в 2008 году). 45% домохозяйств сообщили, что за 2008 год их доход не изменился, что в действительности означает сокращение дохода.

12. Эти финансовые кризисы повысили уязвимость миллионов человек, особенно женщин, стоящих во главе домохозяйств, перед лицом хронической нищеты и распространения безработицы. Беднейшие граждане наименее способны оплачивать медицинскую помощь или нести экономические издержки или убытки от нехватки рабочих рук при обучении их детей в школе.

13. Финансовые трудности ставят крайне сложные задачи перед правительством и ложатся дополнительным бременем на финансы государства. Правительство взяло на себя обязательство выделить в 2008–2009 годах 5,86% ВВП на нужды социального сектора и на расходы, связанные с сокращением масштабов нищеты.

<sup>1</sup> *Economic Survey 2008–09, xix.*

<sup>2</sup> *Economic Survey 2008–09, xix.*

Таблица 1

**Расходы на социальный сектор и сокращение масштабов нищеты  
(млрд. рупий)**

<i>Секторы</i>	<i>Фактически в 2004/05 году</i>	<i>Фактически в 2007/08 году</i>	<i>По плану на 2008/09 год</i>
Человеческое развитие	152,9	257,1	243,6
Образование	116,9	182,6	195,6
Здравоохранение	31,4	61,1	43,9
Демографическое планирование	4,6	13,3	4,1
Развитие сельских районов	59,7	112,7	117,6
Субсидии	5,4	54,9	231,1
Социальная защита и социальное обеспечение	2,0	18,9	37,0
Программа продовольственной помощи	2,7	4,4	15,3
Программа общественных работ-I	0,08	1,4	2,6
Стихийные бедствия и катастрофы	0,9	7,7	3,2
Доступное жилье	0,3	0,6	1,3
Управление	50,5	10,2	52,5
Законность и порядок	47,4	2,4	46,6
Работа судебных органов	3,1	7,8	5,9
% от ВВП	4,81	5,46	5,86

*Источник: Economic Survey 2008/09, p. 200.*

**Гуманитарные проблемы**

14. В настоящее время Пакистан ликвидирует последствия перемещения жителей, которые были вынуждены оставить свое жилье вследствие террористической деятельности на ТПФУ и в ряде округов Северо-Западной пограничной провинции. В настоящее время переселенцы проживают либо в организованных правительством лагерях (по оценкам, 10–20% общей численности), либо в приемных семьях и арендованном жилье.

15. Данная гуманитарная проблема также повлекла за собой значительные расходы, в том числе на предоставление перемещенным лицам базовых услуг и усиление мер национальной безопасности.

16. Несмотря на трудности, у нынешнего правительства имеется четкая повестка дня и решимость улучшать положение женщин и расширять их права и возможности. Прилагаются усилия по поощрению гендерного равенства, ликвидации насилия в отношении женщин, принятию законов, расширяющих права и возможности женщин, и расширению их экономических возможностей.

**Принятие новых законов в целях расширения прав и возможностей женщин**

17. Правительство Пакистана предпринимает все возможные усилия для обеспечения того, чтобы женщины не только были освобождены от эксплуатации во всех формах, но и пользовались реальными правами и возможностями, и с этой целью был принят и введен в действие ряд законов, направленных на ликвидацию конкретных проявлений дискриминации в отношении женщин и/или их прав. К числу основных положительных изменений относятся Закон о вне-

сении поправок в уголовное законодательство 2009 года (вносит изменения в статью 509 Уголовного кодекса Пакистана 1860 года, дополняя ее четким определением сексуальных домогательств и устанавливая наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет и/или штрафа в размере до 500 000 рупий), Закон о защите женщин от домогательств на рабочем месте 2009 года (законопроект обязывает все государственные и частные организации принять внутренний кодекс поведения и механизм подачи жалоб/обжалования решений в целях обеспечения безопасных условий труда, свободных от притеснений и злоупотреблений, для всех работников) и Закон о профилактике бытового насилия и защите от него 2009 года (согласно этому законопроекту бытовое насилие признается незаконным и недопустимым).

#### **Данные в разбивке по гендерному признаку**

18. Сбор точных данных в разбивке по гендерному признаку является проблематичным в большинстве стран, и Пакистан в данном случае не является исключением. Осознавая важность и роль таких данных, правительство Пакистана приняло ряд мер для обеспечения сбора и всеобщей доступности дезагрегированных данных. К этим мерам относятся просветительская работа среди сотрудников и укрепление потенциала Федерального бюро статистики и Организации переписи населения и согласование их данных с данными гендерной базы СААРК. Данная инициатива находится на этапе внедрения и, скорее всего, будет реализована в ближайшее время. В апреле 2006 года в структуре Национального полицейского управления (входит в состав Федерального министерства внутренних дел) была создана Группа по борьбе с гендерными преступлениями (ГБГП). ГБГП собирает, обобщает и анализирует данные о насилии в отношении женщин, особенно о случаях группового изнасилования, изнасилования, похищения, насильственного увоза и "убийств в защиту чести". Она также занимается делами, связанными с сексуальными домогательствами на рабочем месте. Полиция также приняла меры по сбору дезагрегированных данных на уровне округов.

#### **Неофициальное урегулирование споров**

19. Джирги и панчаяты служат неофициальными механизмами урегулирования споров, которые существовали в Пакистане на протяжении веков. В самом лучшем случае такие неофициальные механизмы обеспечивают быстрое вынесение решений на основе местных знаний и господствующих традиций. На ТПФУ действует Положение о преступлениях в Пограничной провинции (ПППВ), в котором поощряются джирги в форме "совета старейшин". Хотя члены джирги и панчаята обязаны действовать в рамках закона, они, как правило, недостаточно хорошо знакомы с законодательством и выносят решения, которые идут вразрез с законами и нарушают права человека. Правительство Пакистана принимает меры для обеспечения своевременного отправления правосудия. Был учрежден альтернативный механизм урегулирования споров через общественные органы. Наиболее важным является то, что суды высшей инстанции по собственной инициативе возбуждают дела в отношении незаконных джирги и вынесенных ими решений.

#### **Торговля женщинами**

20. Правительство Пакистана приняло ряд существенных мер для решения проблемы торговли людьми внутри страны и за ее пределами. К ним относится принятие национального плана действий. В 2005 году начала свою работу Межведомственная целевая рабочая группа, в чьи задачи входит пресечение



деятельности торговцев людьми и освобождение жертв. Для информирования населения об опасности торговли людьми были проведены публичные кампании. Были созданы одна федеральная и четыре провинциальные группы по борьбе с торговлей людьми. Отдел мониторинга и координации Федеральной группы по борьбе с торговлей людьми отвечает за сбор данных о торговле людьми в разбивке по возрастному и гендерному признаку. Недавно правительство подготовило законопроект 2009 года о защите детей (внесении поправок в уголовное законодательство), в котором предлагается внести в Уголовный кодекс Пакистана 1860 года поправки, направленные на защиту детей и, таким образом, пресечение торговли людьми.

### **Программы расширения прав и возможностей женщин**

21. Ведется разработка программ улучшения положения женщин и принимаются многочисленные меры для активизации их роли в развитии страны на всех уровнях. Была введена в действие программа выдачи микрокредитов по месту жительства через Банк Хушхали, Банк сельскохозяйственного развития и Первый женский банк, предназначенная для сельских и городских женщин с низким доходом. Процессу расширения экономических прав и возможностей женщин способствуют проекты "Джафакаш аурат" Министерства по улучшению положения женщин, осуществляемые в форме государственно-частного партнерства. Было начато четыре экспериментальных проекта по расширению спектра квалификаций и направлений подготовки женщин, а также по предоставлению микрокредитов для создания малых предприятий и их выведению на местный, общенациональный и международный рынки. Еще одна служба микрофинансирования предусмотрена Национальной программой поддержки села и призвана наращивать потенциал сельских женщин Пакистана посредством социальной мобилизации и оказания технической помощи. Правительство установило для женщин повсеместную квоту в размере 10% должностей в службах Центрального аппарата в государственном секторе. Ведется работа, направленная на повышение существующей квоты с 10 до 20%.

### **Расширение политических прав и возможностей**

22. В политической жизни участвует больше женщин, чем когда бы то ни было. На всеобщих выборах 2008 года в первый раз голосовали женщины в агентстве Южный Вазиристан (на ТПФУ). Министерство по улучшению положения женщин осуществило трехлетнюю Национальную программу участия женщин в политике (2004–2007 годы). Почти 30 000 женщин, избранных депутатами советов по всей стране, приняли участие в программах подготовки. Многие из этих женщин-депутатов были избраны в союзные советы, советы техсиллов и округов повторно, и некоторые из них вновь выдвинут свои кандидатуры на предстоящих третьих выборах в местные органы власти. Женщины также избирались на посты назимов и наиб назимов союзных советов, советов техсиллов и окружных советов. Женщинам отведено 33% мест в местных органах власти, 17% мест в Национальной ассамблее и ассамблеях провинций и 12% мест в Сенате.

### **Здравоохранение**

23. Несмотря на позитивные изменения, произошедшие с течением лет в секторе здравоохранения, население до сих пор сталкивается с целым рядом таких проблем, как ограниченный доступ к учреждениям здравоохранения, широко распространенное недоедание, нищета и неудовлетворительные условия проживания. В области мероприятий по охране здоровья картина резко отличается

от других стран со сходным уровнем развития и ВВП на душу населения и отражает накопившийся груз нерешенных проблем.

24. Правительство Пакистана в последние годы значительно продвинулось вперед в деле улучшения доступа женщин к медицинским услугам государственных учреждений здравоохранения, в том числе к услугам в области СРЗ (сексуального и репродуктивного здоровья) и планирования семьи. Важную роль в решении целого ряда проблем в области медицинского обслуживания матерей и детей играют также специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, международные доноры, работающие в отдельных секторах, и частный сектор. По инициативе правительства были начаты различные программы в области охраны здоровья, в том числе Расширенная программа иммунизации (РПИ). Национальная программа по борьбе со СПИДом, наряду с аналогичными программами в провинциях, представляет собой общенациональный ответ на рост эпидемии ВИЧ/СПИДа в Пакистане. В Национальной политике в области здравоохранения 2009 года сформулированы планы правительства Пакистана по выполнению его национальных и международных обязательств, в частности, целей развития тысячелетия (ЦРТ), целей ДССН-II и отраслевых целевых показателей в установленные сроки.

#### **Программы искоренения нищеты**

25. Правительство Пакистана осуществило несколько инициатив по улучшению экономического положения женщин. Они отражают приверженность нынешнего правительства делу сокращения масштабов нищеты. В рамках программы поддержки доходов "Беназир", учрежденной в 2008 году, предусмотрено выделение по 1 000 рупий в месяц женщинам из малообеспеченных семей. Программа впоследствии будет расширена и охватит семь миллионов домохозяйств. Она будет распространяться на семьи, проживающие в каждой провинции, а также на ТПФУ. Обращаться за помощью в программу поддержки доходов "Беназир" могут семьи, которые в настоящее время лишены крова в результате террористической деятельности на ТПФУ и в СЗПП. Еще одной инициативой, осуществляемой в провинции Синд, является программа выделения государственных земель малоимущим безземельным хариджанам (издольщикам), которая, в частности, помогает женщинам повысить свое экономическое благосостояние.

#### **Образование**

26. В последние годы правительство Пакистана значительно продвинулось вперед в деле увеличения числа девочек, посещающих начальные, средние и старшие классы школы, и уменьшения их отсева. В период с 1998/99 по 2007/08 годы во всех четырех провинциях значительно увеличились относительные показатели охвата девочек начальным образованием. Совокупный рост показателя охвата девочек образованием по всей стране составил 15 процентных пунктов – с 37 до 52%. Правительственная Национальная комиссия по развитию людских ресурсов учредила общенациональную программу по обеспечению грамотности среди взрослых. Действуют еще несколько программ сокращения неграмотности среди женщин в Пакистане, имеющих во всех случаях более скромные масштабы, но способствующих повышению уровня грамотности женщин по всей стране.

### **Занятость женщин**

27. Осуществляемая правительством страновая программа достойного труда включает в себя стратегию и план действий по стимулированию достойной занятости на основе гендерного равенства. Аналогичным образом, в Стратегии защиты труда 2006 года гендерное равенство и отсутствие дискриминации в отношении женщин и мужчин признаются основными правами человека, подлежащими защите. Растет число женщин, ищущих работу. Женщины в первую очередь получили преимущества от улучшения функционирования рынка труда в период с 1999 года по 2005–2006 годы, о чем свидетельствует увеличение уровня их участия в трудовой деятельности на 5,9%. На ТПФУ женщинам активно рекомендуется обращаться за трудоустройством во всех новых проектах развития, включая крупный проект по устойчивому развитию. Женщины наравне с мужчинами имеют право на получение профессиональной подготовки и переподготовки, а также на профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку. В программы профессиональной подготовки зачисляется больше женщин, чем когда-либо ранее.

### **Подготовка настоящего доклада**

28. В соответствии со своим мандатом Министерство по улучшению положения женщин отвечает за подготовку доклада об осуществлении страной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в консультации с ключевыми отраслевыми министерствами. Министерством были предприняты систематические усилия на официальном уровне для получения информации от этих ключевых отраслевых министерств, а также от организаций гражданского общества. Для этого в надлежащем порядке был организован ряд консультаций.

29. Исходя из вышеизложенного, а также следуя согласованным руководящим принципам подготовки докладов, МУПЖ предприняло следующие шаги:

- Заключительные замечания Комитета экспертов, а также объединенные первоначальный, второй и третий доклады были изданы и распространены среди всех государственных министерств/ведомств, организаций гражданского общества и средств массовой информации.
- В мае 2007 года были проведены пресс-конференции, посвященные Заключительным замечаниям и опыту работы с Комитетом экспертов Организации Объединенных Наций по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- На основе Заключительных замечаний были разработаны сводные анкеты по отраслям, которые были направлены в ключевые отраслевые министерства и департаменты провинций в целях получения информации и данных по поводу Заключительных замечаний, а также обновленной информации об инициативах в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В сводных анкетах также предлагалось предоставить информацию об институциональных, правовых и административных мерах, которые были впервые приняты или запланированы правительством Пакистана в период с января 2005 года по январь 2009 года.
- С ключевыми отраслевыми министерствами, департаментами провинций и организациями гражданского общества был проведен ряд совещаний, направленных на повышение уровня осведомленности о Конвенции и получение информации для четвертого доклада. За ними последовало два

раунда консультаций, в которых участвовали представители ключевых отраслевых ведомств федерального и провинциального уровня, организации гражданского общества и отдельные граждане.

30. Секретарем Министерства по улучшению положения женщин было созвано межведомственное совещание для обсуждения механизма представления доклада о выполнении Конвенции.

31. Кроме того, Министерством по улучшению положения женщин было организовано два мероприятия по "горизонтальному обмену опытом" осуществления Конвенции и представления докладов, на которые Министерство пригласило экспертов по Конвенции из стран региона. Одно из мероприятий было проведено непосредственно после возвращения делегации, которая представила доклад Комитету экспертов; другое мероприятие было проведено в процессе подготовки четвертого доклада.

32. Министерство по улучшению положения женщин также периодически докладывало о ходе осуществления Конвенции и составления доклада двум постоянным комитетам парламента. Министерство пригласило ведущие организации гражданского общества принять участие в совещании для обсуждения процесса написания доклада и обмена информацией о ходе подготовки доклада страны и параллельных докладов.

33. В соответствии с рекомендациями постоянного комитета по улучшению положения женщин Национальной ассамблеи была сформирована Рабочая группа под руководством Председателя Национальной комиссии по положению женщин, призванная рассмотреть подготовленный Министерством по улучшению положения женщин проект четвертого периодического доклада об осуществлении Конвенции. В состав Рабочей группы входят депутаты парламента, представители организаций гражданского общества и федеральных министерств.

## **Раздел I**

### **Ответы на Заключительные замечания Комитета экспертов (CEDAW/C/PAK/CO/3) по поводу объединенных первоначального, второго и третьего периодических докладов**

#### **Пункт 11: Обязательства государства в отношении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и рекомендаций**

34. Заключительные замечания Комитета экспертов были представлены депутатам парламента и соответствующим министерствам и ведомствам для обеспечения их полноценного осуществления в июле-августе 2007 года в форме брошюры и повторно в ноябре 2008 года в процессе составления настоящего доклада. Замечания были также представлены в Постоянный комитет по улучшению положения женщин Национальной ассамблеи.

#### **Пункты 12 и 13: Условное присоединение к договору**

35. Вопрос о присоединении к Конвенции с оговоркой находится на рассмотрении. Министерство по улучшению положения женщин запросило замечания всех соответствующих федеральных министерств и провинциальных департаментов по улучшению положения женщин по поводу дезавуирования заявления. Из всех полученных ответов только 21% были в пользу дезавуирования заявле-

ния общего характера, соответственно, консенсус не мог быть достигнут. Тем не менее следует отметить, что заявление общего порядка не повлияло на законодательный процесс, направленный на ликвидацию дискриминации в отношении женщин и выполнение обязательств государства по осуществлению Конвенции, так как в целях защиты прав женщин в существующие законы вносятся различные поправки и, кроме того, предлагаются новые законы/законопроекты.

#### **Пункты 14 и 15: Включение в Конституцию или другие соответствующие законодательные акты определения дискриминации**

36. Как указывалось в предыдущем докладе, принцип равноправия и недискриминации провозглашен в Конституции Пакистана в статьях 25 и 27. Понятия равноправия и дискриминации толковались судами высшей инстанции, и целый ряд судебных решений был вынесен в пользу женщин. Это еще раз свидетельствует о приверженности правительства гендерному равенству (подробная информация приводится в разделе II доклада по поводу статьи 2).

#### **Пункты 16 и 17: Отражение положений Конвенции во внутреннем праве Пакистана, ликвидация дискриминации де-юре в отношении женщин в законодательстве (нормы "хууд" 1979 года; Закон о свидетелях (постановление о "канун-э-шахадат") 1984 года и Закон о гражданстве 1951 года)**

37. В Пакистане международные конвенции или договоры после их ратификации не являются нормами прямого действия во внутреннем законодательстве. Тем не менее положения таких договоров или конвенций учитываются при подготовке законодательства, а также судами при толковании законов. По делу "Сайма против государства" (2003 PLD 747), которое рассматривалось Высоким судом Лахора, апелляция заявителя была удовлетворена. Суд постановил, в соответствии со статьей 35 Конституции Пакистана и статьей 16 Конвенции, что он уполномочен государством обеспечивать защиту института брака и семьи.

#### **Комиссии по пересмотру законодательства**

38. Процесс анализа законодательства, потенциально имеющего дискриминационный характер по отношению к женщинам, продолжается с момента обретения Пакистаном независимости<sup>3</sup>. В настоящее время существуют три постоянные комиссии, которые занимаются пересмотром законодательства.

39. 1. Национальная комиссия по положению женщин (НКПЖ), учрежденная в 2000 году, рассматривает законы, правила и нормативные документы, затрагивающие положение и права женщин. НКПЖ вносит предложения об отмене и/или изменении законодательства и рекомендации по поводу нового законодательства, которое она считает необходимым для ликвидации дискриминации, защиты и поощрения интересов женщин и достижения гендерного равенства в соответствии с Конституцией и обязательствами по международным пактам и договорам.

<sup>3</sup> Перечисленные ниже органы были учреждены для рассмотрения законов, имеющих дискриминационный характер по отношению к женщинам, и вынесения рекомендаций об их изменении: Комиссия по правам женщин, 1953–1954 годы; Комиссия по законодательству о браке и семье, 1956 год; Комитет по правам женщин Пакистана, 1976 год; Комиссия по положению женщин, 2000 год; Комиссия по расследованиям в интересах женщин, 1997 год.

40. 2. Комиссия по законодательству и юстиции является органом федерального правительства, созданным в соответствии с Постановлением XIV 1979 года. Комиссию возглавляет Верховный судья Пакистана. В число других 12 членов входят председатели судов высшей инстанции, Генеральный прокурор Пакистана, Секретарь Министерства законодательства и юстиции и Председатель Национальной комиссии по положению женщин. Каждая провинция представлена одним членом. Поскольку Председатель Национальной комиссии по положению женщин в силу занимаемой должности является членом Комиссии по законодательству и юстиции, и наоборот, между двумя комиссиями в ходе пересмотра законодательства и связанной с этим деятельности поддерживается институциональная связь.

41. При Комиссии есть Центр сбора юридической информации и Программа повышения правовой культуры, под эгидой которых готовятся статьи по правовым вопросам и проблемам, представляющим общественный интерес, в число которых входят и вопросы, непосредственно касающиеся женщин.

42. Комиссия опубликовала 102 доклада по различным темам и представила их правительству для принятия практических мер:

- в 2004–2005 годах Комиссия одобрила семь докладов о законодательстве, в том числе один доклад, касающийся женщин, а именно законопроект 2005 года о законодательных реформах, призванный ограничить чрезмерные дискреционные полномочия и устранить процедурные препятствия, которые мешают своевременному вынесению судебных решений. В законопроекте были предложены поправки к Гражданско-процессуальному кодексу 1908 года, Уголовно-процессуальному кодексу (Закону о средствах правовой защиты в особых случаях 1877 года), Закону о нотариальных доверенностях 1882 года, Закону о регистрации 1908 года и Уголовному кодексу Пакистана.

43. Впоследствии на основании Постановления о законодательных реформах 2006 года 1 300 женщин, лишенных свободы за преступления, не связанные с терроризмом и убийством, были выпущены на свободу в 2006 году:

- в 2006–2007 годах Комиссия одобрила восемь докладов о законодательстве, один из которых имел отношение к законам, касающимся женщин, а именно об исполнении решений иностранных судебных инстанций. В настоящее время пакистанский суд не может передать свое решение в иностранный суд, так как в Гражданско-процессуальном кодексе не имеется положения, предусматривающего такую передачу. В предлагаемых поправках к статье 44 Гражданско-процессуального кодекса рекомендуется заключение двустороннего протокола между судебными органами двух стран.

44. В 2007–2008 годах Комиссия одобрила 13 докладов о законодательстве, четыре из которых имели отношение к законам, касающимся женщин. В них содержатся, в частности, следующие поправки:

- к статье 3 Закона о совершеннолетии 1875 года, определяющие 18-летний возраст в качестве единого возраста наступления совершеннолетия мальчиков и девочек;
- к Закону об опекунах и опекаемых 1890 года, направленные на предоставление равных опекунских прав отцу и матери в качестве естественных или назначенных опекунов, в тех случаях, когда они не признаны неспособными к этому в соответствии со статьей 41 Закона. В действующем

законе естественным опекуном признавался только отец, но не мать, хотя она имеет право на законное попечение в отношении несовершеннолетнего лица;

- к Гражданско-процессуальному кодексу 1908 года, направленные на ограничение практики обращения в суды с ложными или сутяжническими исками или заявлениями исключительно в целях получения неправомерной выгоды посредством рекомендованного увеличения сборов за рассмотрение ложных или необоснованных исков;
- к Закону о запрещении браков в детском возрасте 1929 года, предусматривающие ужесточение наказания как в виде тюремного заключения, так и в виде штрафа для лиц, оформляющих браки с детьми, или для взрослых мужчин, сочетающихся "браком" с девочкой.

45. В рамках осуществляемой ею программы повышения уровня осведомленности общественности Комиссия перевела более 150 законов на упрощенный урду в целях массового ознакомления с ними, при этом особое внимание уделялось законам, касающимся женщин. С этой целью ведется работа по более чем 200 другим тематикам.

46. Правительство Пакистана учредило предусмотренный законодательством целевой фонд, получивший название "Фонд расширения доступа к правосудию" (ФРДП), при Комиссии по законодательству и юстиции. ФРДП имеет семь "окон" финансирования и поддержки мероприятий и проектов в таких областях, как правовые и судебные исследования, законодательное расширение прав и возможностей, подготовка судебных работников, институциональное развитие нижестоящих судов и поощрение инноваций в области юридического образования.

47. Совет исламской идеологии является конституционным органом, который консультирует законодательный орган по вопросам соответствия или несоответствия законов исламу, а именно Священному Корану и Сунне<sup>4</sup>. В состав Совета входит не менее восьми и не более 20 членов (включая председателя), которые представляют различные богословские направления, обладают знаниями о принципах и философии ислама, изложенных в Священном Коране и Сунне, или хорошо знакомы с экономическими, политическими, правовыми или административными проблемами Пакистана, при этом по меньшей мере два члена должны быть действующими или бывшими судьями Верховного суда или Высокого суда и по меньшей мере один член – женщиной. В настоящее время в состав Совета входят три женщины. Функции Совета изложены в приложении II.

48. Обращая внимание на законодательство, непосредственно касающееся женщин, в 2006 году Совет исламской идеологии издал публикацию, посвященную нормам "хууд" 1979 года. В 2007 году Совет издал публикацию, посвященную наказаниям "хууд" и "тазираат", а также рекомендации Совета. В 2008 году Совет рекомендовал внести изменения в семейное законодательство.

<sup>4</sup> Совет исламской идеологии был учрежден в качестве консультативного совета по исламской идеологии 1 августа 1962 года в соответствии со статьей 199 Конституции Исламской Республики Пакистан 1962 года, в которой были установлены принципы формирования состава Совета (статьи 199–203), его функции (статья 204), правила процедуры (статья 205) и предусмотрено учреждение Института исламских исследований (статья 207). Члены совета назначаются на трехлетний срок и имеют право на повторное назначение.

во. В 2008 году им было проведено рабочее совещание по вопросу о бытовом насилии. Совет и НКПЖ провели совместное совещание по вопросу о погребении женщин заживо в Белуджистане и по вопросу об убийствах во имя чести, выразив осуждение таких деяний.

### **Статус норм "хууд"**

49. Национальная комиссия по положению женщин (НКПЖ) рассмотрела эти законы в 2002–2003 годах. На основе рекомендаций Комиссии в эти законы был внесен ряд важных поправок. 1 декабря 2006 года был введен в действие Закон о защите женщин (внесении изменений в уголовное законодательство) 2006 года, вносящий 30 важных поправок в Постановление о правонарушениях "зина" (принудительное применение "хууд") 1979 года, Постановление о правонарушениях "касф" (принудительное применение "хууд") 1979 года, Уголовный кодекс Пакистана, Уголовно-процессуальный кодекс и Закон о расторжении мусульманского брака 1939 года. На основании данного Закона преступление, связанное с изнасилованием, было изъято из норм "хууд" и вместо этого включено в Уголовный кодекс.

### **Статус Постановления о "канун-э-шахадат" 1984 года (Закон о свидетелях)**

50. Закон о свидетелях ("канун-э-шахадат") подвергался критике за его дискриминационный характер по двум причинам: во-первых, он оставлял на усмотрение судов принятие решения о правомочности свидетеля в соответствии с требованиями, установленными предписаниями ислама (пункт 1 статьи 17 Постановления о "канун-э-шахадат" 1984 года), и, во-вторых, он устанавливал вдвое меньшую ценность свидетельских показаний женщин по делам о финансовых сделках, если они заключены в письменном виде (пункт 2 статьи 17 Постановления о "канун-э-шахадат" 1984 года).

51. Пункт 1 статьи 17 Постановления о "канун-э-шахадат" касается правомочности и числа свидетелей<sup>5</sup>. Закон наделяет суды полномочиями принимать решения о правомочности свидетеля в соответствии с требованиями, установленными предписаниями ислама. Положение пункта 1 статьи 17 не является дискриминационным в отношении женщин, поскольку это общее положение, и к свидетелям предъявляются одинаковые требования по данному закону независимо от того, является ли свидетель женщиной или мужчиной.

<sup>5</sup> Постановление о "канун-э-шахадат" 1984 года (Закон о свидетелях), статья 17: Правомочность и число свидетелей

1) Правомочность лица выступать свидетелем и число свидетелей, необходимых для любого дела, определяются в соответствии с предписаниями ислама, установленными Священным Кораном и Сунной.

2) Если иное не установлено каким-либо законом, касающимся принудительного применения "хууд", или любым другим законом:

а) во всех делах, касающихся финансовых или будущих обязательств, если они оформляются в письменном виде, договор подтверждается двумя мужчинами или одним мужчиной и двумя женщинами, с тем чтобы один из них мог сделать напоминание другому в случае необходимости и обеспечивалось бы надлежащее представление доказательств, и

б) во всех других делах Суд может признать или учесть в своих действиях показания одного мужчины или одной женщины или иные доказательства, которые могут потребоваться обстоятельствами дела.



52. При рассмотрении дел об изнасиловании для доказывания факта не требуется какого-либо определенного числа свидетелей, и выводы могут делаться на основе показаний одного свидетеля. Верховный суд в решении по делу "Муштак Ахмед против государства" (2007 SCMR 473) указал, что заявления жертвы по делу об изнасиловании достаточно для того, чтобы установить связь между обвиняемым и совершением преступления, если заявление жертвы внушает доверие. Аналогичным образом, Верховный суд в решении по делу "Иб-рар Хуссейн против государства" (2007 SCMR 605) указал, что признание виновности в изнасиловании может основываться исключительно на показаниях жертвы при условии, что заявление жертвы внушает доверие.

53. По делам о преступлениях "зина" закон требует четырех взрослых свидетелей-мужчин мусульманского вероисповедания, в отношении которых суд убедился, что в соответствии с требованиями "тазкия аль-шухуд" (надежности свидетелей) они являются правдивыми людьми и воздерживаются от основных грехов ("кабир") и дают в качестве непосредственных свидетелей показания об акте пенетрации, являющемся обязательным признаком данного преступления. Данное строгое требование призвано защитить женщин от ложных обвинений в преступлениях "зина". Здесь немаловажно отметить, что требования "тазкия аль-шухуд" распространяются только на дела, подпадающие под категорию "хадд", а не на случаи, когда за преступление предусмотрено наказание "тазир".

54. В том что касается пункта 2 статьи 17 Постановления о "канун-э-шахадат" 1984 года, которое подвергалось критике за то, что предусматривало вдвое меньшую ценность свидетельских показаний женщин при рассмотрении дела о финансовых сделках, если они заключены в письменном виде, статья 18 Постановления о финансовых учреждениях (возмещение финансов) 2001 года гласит: "Независимо от любых положений настоящей статьи или любого другого закона Банковский суд не вправе отказаться приобщить к доказательствам любой документ, устанавливающий или имеющий целью установить или указывающий на... любое обязательство со стороны заказчика... исключительно на основании того, что он не... заверен или засвидетельствован в соответствии с требованиями статьи 17 Постановления о "канун-э-шахадат" 1984 года (Закона о свидетелях)". Статья 18 Постановления о банковской деятельности имеет преимущественную силу по сравнению со статьей 17 Постановления о "канун-э-шахадат", поскольку отменяет ее, поэтому вопрос о вдвое меньшей ценности свидетельских показаний женщин не возникает.

#### **Статус Закона о гражданстве 1951 года**

55. В том что касается пункта 2 статьи 10 Закона о гражданстве, который не разрешает мужу-непакистанцу получать пакистанское гражданство, находясь в браке с пакистанской женщиной, Федеральный шариатский суд рассмотрел данный вопрос по собственной инициативе и в своем решении по делу FSC 2008 PLD 1 признал данное положение дискриминационным, постановив, что оно отменяет принцип равноправия полов и нарушает пункт А статьи 2 и статью 25 Конституции. Оно также противоречит международным обязательствам и, самое главное, несовместимо с Кораном и Сунной. Суд потребовал от президента Пакистана предпринять соответствующие шаги для изменения пункта 2 статьи 10 и других положений Закона о гражданстве 1951 года в течение шести месяцев, обеспечив надлежащий порядок предоставления пакистанского гражданства мужьям-иностранцам, состоящим в браке с пакистанскими женщинами. В настоящее время вопрос находится на рассмотрении Верховного суда в связи с жалобой, поданной Министерством внутренних дел после постановления Федерального шариатского суда.

56. Кроме того, 10 июня 2008 года в Национальную ассамблею в порядке частной законодательной инициативы был внесен законопроект, направленный на ликвидацию дискриминации в отношении женщин в Законе о гражданстве 1951 года. Впоследствии законопроект был направлен в Постоянный комитет по внутренним делам.

### **Пункты 18 и 19: Действия, предпринятые для осуществления пересмотренных законов**

#### **Осуществление пересмотренных законов**

57. Обеспечение полной информированности всех заинтересованных лиц о новом или пересмотренном законодательстве служит первым шагом на пути осуществления новых или пересмотренных законов. После принятия закона он издается и обнародуется в официальных печатных изданиях, и распространяется среди всех заинтересованных лиц. Законы представляются широкой общественности для обеспечения повсеместной осведомленности. Новые и измененные законы также публикуются в ежемесячных юридических журналах, на которые ссылаются адвокаты при подготовке к судебным делам. Судьи также получают информацию о таких изменениях в ходе судебных разбирательств. Обучение в области нового и измененного законодательства организуется на базе Федеральной юридической академии – учреждения, обеспечивающего профессиональную ориентацию и подготовку новых судей, мировых судей, юристов и персонала судов.

58. Новые законы также включаются в учебные программы Национальной полицейской академии и полицейских школ и училищ. Предлагаются периодические курсы повышения квалификации и для повышения по службе необходимо успешно завершить четырехмесячный курс, предполагающий изучение законодательства.

59. В полицейском управлении каждого округа имеется юридический отдел, возглавляемый начальником или заместителем начальника управления. Этот отдел представляет департаментам полиции заключения и комментарии по делам, находящимся на рассмотрении судов (или судебных форумов). Юридический отдел отвечает за информирование всех сотрудников полиции округа, которых это касается, об изменениях существующих законов или о новых законах. Информация о новых законодательных мерах направляется во все полицейские участки в каждом округе. В соответствии с новым законодательством все дела, касающиеся преступлений против женщин, подлежат регистрации. Любые действия полиции, предпринимаемые на основании отмененного закона, являются незаконными. Если преступление регистрируется без учета нового или измененного закона, данное нарушение исправляется в ходе судебного разбирательства.

60. В последние годы подготовка законодательства, касающегося женщин, осуществлялась на основе всестороннего консультативного процесса. В ходе формулирования недавних поправок в законы в электронных и печатных средствах массовой информации проводились многочисленные обсуждения. Данный процесс послужил основой для сбора мнений заинтересованных сторон, в том числе юристов, правоохранительных органов и гражданского общества, и повысил уровень осведомленности общественности о новых законах.

61. Заседания парламента транслируются по государственному телевидению, вещание которого охватывает всю территорию Пакистана. Кроме того, вновь принятые законы публикуются в газетах, а по телевидению проводятся обсуждения новых и измененных законов и последствий их применения.

62. МУПЖ и НКПЖ также проводят информационные кампании, посвященные новым и измененным законам, в частности касающимся женщин. Например, после вступления в силу Закона о защите женщин 2006 года и Закона о внесении поправок в уголовное законодательство 2004 года были изданы информационные брошюры и плакаты для распространения информации.

63. Несколько организаций гражданского общества проводят рабочие совещания по гендерной дискриминации и законодательству, касающемуся женщин, для юристов и представителей правоохранительных органов.

64. Впервые за историю Пакистана парламент предыдущего созыва завершил пятилетний срок своей работы. Такая преемственность стала весьма уместным поводом проинформировать общественность о законодательном процессе.

### **Ограничения и проблемы**

65. Финансовые и другие ограничения, с которыми столкнулось правительство, в том числе стихийные бедствия, препятствовали осуществлению запланированных программ по повышению уровня осведомленности.

### **Пункты 20 и 21: Подготовка должностных лиц Министерства по улучшению положения женщин Укрепление национального механизма**

66. Министерство по улучшению положения женщин (МУПЖ) является национальным координационным механизмом улучшения положения женщин и осуществления как Национального плана действий в интересах женщин, так и Конвенции. Департаменты по улучшению положения женщин (ДУПЖ) провинций являются ключевыми органами на уровне провинций, координирующими осуществление в провинциях мероприятий, имеющих отношение к Конвенции, и подготовку докладов о них.

67. После представления предыдущего доклада был осуществлен ряд взаимосвязанных инициатив по укреплению национального механизма. Они сохраняли преемственность по отношению друг к другу в плане учета накопленного опыта и реагирования на возникающие проблемы. Некоторые из них были начаты по инициативе самого МУПЖ; другие инициативы будут непосредственным образом способствовать проведению в жизнь мандата Министерства и тем самым улучшать административные и политические условия, в которых МУПЖ осуществляет свой мандат.

68. Выполнение Национального плана действий (НПД) в интересах женщин началось в 1998 году и будет продолжаться до 2013 года. В схеме осуществления НПД (1996-2002 годы) определены действия, необходимые для улучшения правового, социального и экономического положения женщин и девочек, и указаны субъекты, которым надлежит сыграть ведущую роль в осуществлении инициатив. Мероприятия, указанные в схеме осуществления НПД, были учтены МУПЖ в ходе стратегического планирования, и в настоящее время разрабатывается новая схема.

69. Кроме того, осуществление НПД было отражено в следующих друг за другом пятилетних планах, а также в Среднесрочном рамочном бюджете, Среднесрочной программе развития и в Документе о стратегии сокращения масштабов нищеты. В некоторых провинциях сотрудники аппарата НПД были включены в состав департаментов по улучшению положения женщин, что повысило приоритетность НПД.

70. Проект "Повсеместный учет гендерной проблематики" отдела планирования и развития (2005–2007 годы) был начат в целях актуализации гендерных проблем во всех государственных стратегиях, планах и проектах. Проект предусматривал повсеместный учет гендерных факторов на каждом этапе, от подготовки и осуществления мероприятий до их мониторинга и оценки. Помимо значимых мероприятий по укреплению потенциала государственных должностных лиц среднего и высшего звена, проект способствовал ведению баз данных в разбивке по гендерному признаку путем создания Компьютерной лаборатории ФСТ при Федеральном бюро статистики в Исламабаде. Это позволило обобщать дезагрегированные статистические данные о социальном секторе. В рамках проекта была также налажена связь с Организацией переписи населения, для того чтобы данные в разбивке по гендерному признаку могли использоваться в целях планирования и развития по результатам следующей переписи населения.

71. В январе 2007 года проект выступил организатором международной конференции по повсеместному учету гендерной проблематики в процессе планирования и развития, в которой участвовали представители девяти стран.

72. По истечении срока полномочий предыдущего Председателя Национальной комиссии по положению женщин (НКПЖ) в марте 2009 года был назначен новый Председатель. Как указывалось выше, НКПЖ рассматривает законы, стратегии и программы, влияющие на положение женщин, и рекомендует пути и способы обеспечения их эффективного воздействия. Комиссия также инициирует и/или поощряет исследования и аналитические разработки по вопросам, затрагивающим женщин.

73. НКПЖ также предложила внести несколько изменений в Постановление 2000 года, рекомендовав обеспечить автономность Комиссии и наделить ее квазисудебными полномочиями в целях повышения эффективности ее работы. Эти изменения были одобрены Премьер-министром и Женским совещанием.

### **Обучение по гендерным вопросам**

#### **а) Обучение должностных лиц МУПЖ по гендерным вопросам**

74. Проект МУПЖ по укреплению потенциала (2005 год – декабрь 2009 года) направлен на развитие людских ресурсов и стратегическое планирование. Его цель заключается в том, чтобы расширить возможности МУПЖ и ДУПЖ провинций по повсеместному учету гендерных факторов в стратегиях, планах, проектах и программах правительства Пакистана в приоритетных областях Национального плана действий и Документа о стратегии сокращения масштабов нищеты.

75. В число курсов вошли "Гендерный анализ и его применение в политике и практике развития", "Гендерная ориентация навыков управления и обеспечение учета гендерных факторов в государственном управлении" и "Проведение гендерного аудита". Должностные лица Министерства также посещали занятия по таким вопросам, как гендерная база данных СААРК, торговля людьми, вопросы репродуктивного здоровья, микрофинансирование и насилие в отношении женщин.

76. В обучении участвуют штатные сотрудники МУПЖ, представители важнейших временных проектов Министерства, в том числе ПДГР, КЛДЖ, НПД и кризисных центров для женщин (переименованных в 2009 году в "Кризисные центры имени шахиды Беназир Бхутто"), а также сотрудники других отрасле-

вых министерств. Учебные программы способствуют долгосрочному укреплению потенциала для обеспечения осведомленности о гендерных вопросах.

77. Одним из результатов проекта в последнее время стало создание учебно-практической сети прошедших обучение специалистов, которая поможет МУПЖ более активно распространять знания о гендерной проблематике и позволит министерству укрепить свою роль и внедрять практику гендерного равенства в ключевых учреждениях.

#### **б) Оценка потребностей и потенциала МУПЖ**

78. В июне 2007 года по инициативе МУПЖ была предпринята оценка потребностей и потенциала. В итоговом докладе была рекомендована реорганизация и оптимизация штатного расписания Министерства в целях укрепления его потенциала. Содержащиеся в докладе рекомендации были одобрены Кабинетом министров в конце 2008 года. Осуществление этих изменений обеспечит министерство дополнительным кадровым потенциалом в конкретных областях и позволит более оптимально выполнять текущий круг задач, а также новые обязательства Министерства.

#### **Создание механизма обеспечения подотчетности и осуществления НПД и ПДГР**

79. Национальный руководящий комитет по гендерной проблематике является органом, отвечающим за надзор и контроль за осуществлением НПД, Национальной политики по улучшению положения и расширению прав и возможностей женщин, а также всех остальных национальных и международных обязательств, включая Конвенцию. Членами Руководящего комитета являются министры Кабинета и секретари министерств планирования и развития, финансов, законодательства и юстиции, труда, информации и Отдела аппарата. В состав Комитета также входят четыре главных секретаря провинций.

80. В обязанности Руководящего комитета входит, в частности, помощь МУПЖ в координации межведомственных задач по улучшению положения женщин, в том числе касающихся ликвидации гендерного неравенства. Важным направлением деятельности Комитета является обеспечение эффективного взаимодействия между избранным правительством и государственным аппаратом при осуществлении гендерно ориентированных мер политики.

#### **Межрегиональная межведомственная группа по улучшению положения женщин**

81. Межрегиональная межведомственная группа начала свою работу в апреле 2009 года в целях разработки и осуществления национальной стратегии ликвидации дискриминации в отношении женщин. В функции Межведомственной группы входит:

- обмен опытом и горизонтальное распространение информации об оптимальной практике и трудностях на пути разработки стратегий;
- разработка стратегий осуществления гендерной повестки дня правительства в свете национальных и международных обязательств Пакистана, в особенности в рамках Конвенции, НПД и Национальной политики по улучшению положения и расширению прав и возможностей женщин 2002 года;

- организация работы по созданию независимых департаментов по улучшению положения женщин в провинциях, с тем чтобы они имели возможность играть более активную роль в расширении прав и возможностей женщин;
- пропаганда целей в области гендерного равенства для действенного преодоления трудностей, связанных с гендерной дискриминацией, правами человека женщин и участием женщин во всех сферах жизни.

### **Программы по осуществлению мандата МУПЖ**

82. Программы, описанные в последующих пунктах, осуществлялись в целях укрепления общей программной и политической основы и тем самым позволили МУПЖ более действенно выполнять возложенные на него функции.

### **НИКГАП**

83. По инициативе МУПЖ был начат проект под названием "Меры по выполнению национальных и международных обязательств в области гендерного равенства и сокращения масштабов нищеты" (НИКГАП). Проект НИКГАП продолжался с 2005 по 2008 год и был призван дать возможность МУПЖ "разработать комплексный подход к повсеместному учету гендерной проблематики и осуществлять стратегии и проекты в соответствии с национальными и международными обязательствами в области гендерного равенства, сокращения масштабов нищеты и равноправия". В число его задач входило осуществление и мониторинг выполнения НПД, Конвенции и ПДГР в соответствии с установленными сроками достижения целей.

### **Программа "Политическая школа для женщин"**

84. Программа "Политическая школа для женщин" (ПШЖ) была начата по инициативе Министерства по улучшению положения женщин в 2001 году в интересах женщин – депутатов советов в результате установления для женщин квоты в размере 33% Постановлением о местных органах власти 2001 года. Задача программы ПШЖ состояла в том, чтобы обеспечить выполнение женщинами, избранными в депутаты советов, своих обязанностей<sup>6</sup>.

85. По состоянию на март 2007 года обучение прошли 83% (23 022 из 27 703) всех женщин – депутатов советов. Кроме того, в ходе программы ПШЖ проводились рабочие совещания представителей отраслевых ведомств правительства и НПО и было обучено 12 000 назимов союзных советов (мэров) и наивов (помощников) назимов союзных советов. Этап III ПШЖ начался в 2007 году и продлится до 2012 года.

86. Одним из результатов программы ПШЖ стала сводка данных<sup>7</sup> о женщинах, избранных депутатами в 2005 году. Данная сводка данных, в частности, свидетельствует о том, что определенное число высококвалифицированных женщин-специалистов занимают выборные должности в местных органах власти.

<sup>6</sup> Постановление о местных органах власти применяется в четырех провинциях с 2001 года и на Северных территориях начиная с выборов 2005 года. Постановление не применяется на ТПФУ.

<sup>7</sup> ПРООН, 2007 год.

### План действий в области гендерных реформ

87. План действий в области гендерных реформ (ПДГР) был утвержден Кабинетом министров в мае 2005 года и начал действовать в январе 2007 года. ПДГР был принят в развитие Национального плана действий и КЛДЖ. Выполнение ПДГР является одной из ключевых задач в области гендерного равенства и развития Среднесрочной программы развития (на 2005–2010 годы). Остальная справочная информация о ПДГР была подробно изложена в объединенном первоначальном, втором и третьем докладе.

88. Реформы первого проектного этапа<sup>8</sup> ПДГР направлены на: институциональную перестройку; реформу стратегического и налогово-бюджетного планирования, в том числе создание механизма составления бюджета и расходования государственных средств, количественное и качественное повышение занятости женщин в государственном секторе и расширение участия женщин в политической жизни. Неотъемлемой составляющей проекта являются меры по наращиванию потенциала, имеющие актуальность для всех четырех направлений.

89. Партнерами по осуществлению общенационального ПДГР являются министерства финансов, планирования и развития, законодательства и юстиции, информации и радиовещания, образования, а также Отдел аппарата.

90. Министерство по улучшению положения женщин и департаменты по улучшению положения женщин провинций сформулировали общенациональный и четыре провинциальных плана действий в области гендерных реформ. Работа ПДГР провинций направлена на проведение в жизнь гендерных реформ на уровне округов.

91. В рамках общенационального ПДГР Министерство по улучшению положения женщин учредило секции по гендерному развитию (СГР) в структуре Отдела финансов, Отдела аппарата, Отдела планирования и развития, министерств законодательства и юстиции и информации и радиовещания. Они призваны обеспечить возможность гендерного анализа, планирования работы, повсеместного учета гендерной проблематики и согласования работы между министерствами посредством рассмотрения всех существующих и новых программ, проектов, бюджетов и организационных структур с точки зрения их воздействия на социальное развитие, права человека и улучшение положения женщин.

92. Все СГР проводили интенсивные учебные программы, направленные на ознакомление с гендерной проблематикой сотрудников соответствующих министерств и отделов. Они также прилагали усилия для обеспечения физически и профессионально благоприятных условий труда женщин-сотрудниц. Сюда относятся центры дневного ухода за детьми, комнаты отдыха и отдельные санитарные помещения для женщин.

93. Была проведена ознакомительная и информационная работа с потенциальными партнерами по осуществлению Плана, т.е. с министерствами продовольствия, сельского хозяйства и животноводства, внутренних дел, благосостояния населения, промышленности и производства, образования и труда и занятости, Избирательной комиссией Пакистана и департаментами по улучшению положения женщин провинций.

<sup>8</sup> Этап 1 ПДГР изначально планировался на период с 2005 по 2008 год; однако он был продлен до 30 июня 2010 года.

94. СГР при группе по внешним финансам и политике Отдела финансов была создана в мае 2007 года. Ее работа сосредоточена на ключевых реформах в области налогово-бюджетной политики и государственных расходов в целях укрепления механизма повсеместного учета гендерных факторов в бюджетном процессе. СГР учредила Комитет по повсеместному учету гендерной проблематики в целях сокращения гендерного неравенства и активизации процесса выполнения международных гендерно ориентированных обязательств в интересах гендерного равенства. Она также вносит свой вклад в разработку отделом стратегий уменьшения масштабов нищеты. СГР Отдела финансов готовится заказать исследование, посвященное: i) разработке стратегий уменьшения риска в конкретных системах защиты гендерного равенства в рамках процесса по ДССН в целях противодействия феминизации нищеты и ii) последствиям структурной перестройки, свободной торговли и осуществления ДССН для женщин в Пакистане.

95. Были проведены предварительные семинары по бюджетному планированию, направленные на то, чтобы распространить информацию об обязательствах правительства по повсеместному учету гендерных факторов в бюджете на 2008–2009 годы; подчеркнуть важность Среднесрочного рамочного бюджета и представить данные о запланированном воздействии гендерно ориентированного бюджетного планирования и гендерных инициатив на меры политики.

96. СГР при Министерстве информации и радиовещания провела кампанию по гендерной проблематике в средствах массовой информации.

97. Занятость женщин в государственном секторе представляет собой одно из ключевых направлений реформ ПДГР. В число задач этапа 1 общенационального ПДГР входят осуществление стратегии повышения уровня осведомленности общественности о ПДГР и увеличение квоты для женщин в Центральном аппарате с 5% до 10% в июле 2006 года, а также установление квоты в размере 10% для всех подразделений службы федерального правительства в 2007 году.

98. Был учрежден Национальный руководящий комитет по гендерной проблематике: он призван направлять заинтересованные министерства, отделы и департаменты в их усилиях по повышению эффективности гендерной политики и стратегий организаций. В состав членов Руководящего комитета входят главные секретари провинций и секретари шести министерств и отделов. Председателем комитета является Министр по улучшению положения женщин.

#### **Действия в рамках ПДГР провинций**

99. В рамках ПДГР Синда действует оборотный фонд, учрежденный департаментами по улучшению положения женщин и департаментом по улучшению положения женщин правительства Синда. Фонд предоставляет залоговые выплаты и выплачивает штрафы за неимущих женщин и несовершеннолетних, находящихся под стражей на всей территории Синда. К настоящему моменту выпущено 190 женщин и детей. В 2009–2010 годах на организацию представительств ПДГР и модернизацию санитарных и других помещений для женщин всем 23 округам были предоставлены средства в размере примерно 31 млн. рупий. В пяти округах были учреждены центры для рассмотрения жалоб и консультирования женщин, пострадавших от насилия, и планируется создание "дома временного пребывания", для того чтобы помочь женщинам, ставшим жертвами насилия и наркомании, возвратиться к нормальной жизни в обществе. Почти 900 женщинам было предложено пройти профессиональную подготовку в области предпринимательства, секретарского дела и косметологии. Кроме того, в округе Беназирабад (Навабшах) был организован крупный многопрофильный



центр развития, который организует обучение женщин компьютерной грамотности и домашнему труду, а также служит общим местом встреч для досуговых мероприятий и занятий спортом. В центральной части Синда также создаются субсидируемые общежития для работающих женщин. В настоящее время департамент также планирует в сотрудничестве с "Центром Карачи по урегулированию споров" провести неделю бесплатного посредничества, для того чтобы предоставить женщинам в Синде альтернативные возможности по урегулированию споров.

100. Группа по управлению проектами ПДГР Пенджаба учредила Комитет по гендерной проблематике, членами которого являются секретари восьми отраслевых департаментов. Был также учрежден окружной Комитет по гендерной проблематике. В помощь департаменту по социальному обеспечению, улучшению положения женщин и организации "Баит-уль-Маль" было создано Управление по улучшению положения женщин. Было учреждено 18 окружных департаментов по улучшению положения женщин. Группа по управлению проектами Пенджаба также создала центры профессионального развития при четырех университетах Пенджаба. Предполагается, что они будут готовить студенток к работе в государственном секторе.

101. В рамках ПДГР Пенджаба департамент внутренних дел провинции осуществил крупномасштабную инициативу в печатных средствах массовой информации (с мая 2007 года по март 2009 года), обратив внимание читателей на такие вопросы, как гендерно ориентированное бюджетное планирование, гендерная справедливость, гендерный фактор и развитие, необходимость ликвидации насилия в отношении женщин, а также гендерные вопросы и ислам. Он провел ознакомительные встречи и семинары в различных городах Пенджаба. В них участвовали представители окружных органов власти, администраций тюрем, представители департаментов правительства провинции, сотрудники правоохранительных органов, а также мужчины и женщины, отбывающие заключение. Одной из важных задач этих семинаров было повышение правовой грамотности.

102. Под эгидой ПДГР Белуджистана были организованы комитеты по гендерной проблематике в 24 округах, и в этих округах предоставлялись субсидии для развития потенциала женщин.

#### **Субсидии на развитие потенциала женщин на уровне округов**

103. В бюджете общенационального ПДГР на 2005–2006 годы было выделено 250 млн. рупий для распределения в качестве субсидий на развитие потенциала женщин среди органов управления 111 округов (по 2,25 млн. рупий на округ). Способы расходования субсидий определяются большинством избранных женщин – депутатов окружных советов. Среди завершенных проектов – учреждение окружных ресурсных центров для повышения эффективности исполнения своих обязанностей женщинами, избранными депутатами советов, а также программы компьютерной грамотности, укрепление системы профессионально-технических училищ, учебные и реабилитационные центры, общинные центры для женщин – депутатов советов, женские публичные библиотеки, учебно-производственные центры, а также поставка медикаментов и оборудования в женские больницы.

#### **Мониторинг и оценка ПДГР**

104. Мониторинг и оценка ПДГР осуществляются на четырех уровнях, в том числе на уровне МУПЖ. В действующих структурах ПДГР общенационального

уровня и уровня провинций имеются собственные группы мониторинга и оценки. Комиссия по планированию выпускает ежеквартальные доклады о мониторинге и оценке, посвященные различным проектам в области развития, в том числе ПДГР.

105. Проведение независимой оценки ПДГР запланировано на третий квартал 2009 года.

#### **Инициатива по бюджетному планированию с учетом гендерных факторов**

106. Правительство Пакистана в полной мере привержено идее принятия и организационного закрепления практики бюджетного планирования с учетом гендерных факторов (БПГФ). Об этом свидетельствует то, что в ключевых политических документах, т.е. в Документе о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), Среднесрочном рамочном бюджете (СРБ) и Плана действий в области гендерных реформ (ПДГР) делается особый акцент на бюджетном планировании с учетом гендерных факторов как на способе обеспечить повсеместный учет гендерной проблематики на всех этапах бюджетного цикла. В свете этого в 2005 году по инициативе Министерства финансов, правительства Пакистана и при технической и финансовой поддержке ПРООН и ее партнеров по совместному несению расходов был начат проект "Инициатива по бюджетному планированию с учетом гендерных факторов" (ИБПГФ). ИБПГФ имеет целью обеспечить учет гендерных факторов на всех этапах бюджетного цикла и предусматривает анализ различного воздействия расходной, а также доходной политики государства на женщин и девочек, с одной стороны, и на мужчин и мальчиков – с другой<sup>9</sup>. Изначально объектом анализа ИБПГФ были бюджеты систем образования, здравоохранения и благосостояния населения на федеральном уровне и в Пенджабе. По окончании экспериментального этапа ИБПГФ в декабре 2007 года проект был объединен с Проектом по совершенствованию мониторинга Стратегии сокращения масштабов нищеты. Бюджетное планирование с учетом гендерных факторов остается одной из важнейших составляющих этого проекта. В рамках Проекта по совершенствованию мониторинга Стратегии сокращения масштабов нищеты применение БПГФ было расширено, и она распространяется не только на все четыре провинции, но также и на ряд секторов.

107. Был использован ряд методов бюджетного планирования с учетом гендерных факторов: оценка политики с учетом гендерных факторов (ОПГФ); оценочное обследование получателей помощи с учетом гендерных факторов (проведено в двух округах провинции Пенджаб) и гендерно ориентированные бюджетные доклады (ГБД). Аналогичным образом, недавно в рамках Проекта по совершенствованию мониторинга Стратегии сокращения масштабов нищеты были проведены оценочное обследование получателей помощи с учетом гендерных факторов и оценка политики с учетом гендерных факторов в отношении сектора образования в Синде. Первые гендерно ориентированные доклады по бюджетам федерального правительства и провинции Пенджаб были подготовлены в 2006–2007 годах и 2007–2008 годах. Эта работа стала важным шагом вперед, поскольку позволила подготовить бюджеты, в большей степени отвечающие потребностям женщин и мужчин, девочек и мальчиков. Кроме того, велась подготовка доклада по гендерным аспектам федерального бюджета.

<sup>9</sup> *Бюджетное планирование с учетом гендерных факторов в Пакистане: опыт и выводы.* Ноябрь 2007 года.

108. В 2007–2008 годах Министерство финансов пересмотрело свои бюджетные циркуляры в соответствии со Среднесрочным рамочным бюджетом. СРБ представляет собой метод бюджетного планирования, целью которого является увязывание бюджетов с мерами политики в пределах скользящего трехлетнего периода, а не в рамках одногодичного бюджета, как при традиционном бюджетном планировании. При использовании метода СРБ особое значение придается результатам или последствиям осуществления государственных мер политики и исполнения бюджетов. Бюджетное планирование с учетом гендерных факторов осуществляется путем согласования практических мер с мерами политики, направленными на поощрение гендерного равенства. В центре внимания работы по бюджетному планированию с учетом гендерных факторов (БПГФ) также находятся результаты и последствия. Поскольку БПГФ хорошо согласуется с методом СРБ, оно дает возможность интегрировать бюджетное планирование с учетом гендерных факторов в бюджетный цикл правительства. Таким образом, в бюджетный циркуляр по СРБ в ходе ИБПГФ были внесены гендерно ориентированные поправки, и эти поправки получили дальнейшее развитие в бюджетном циркуляре на 2009-2010 годы в рамках Проекта по совершенствованию мониторинга Стратегии сокращения масштабов нищеты. Эти меры послужат ответом на распространенные жалобы по поводу "незаметности" гендерной составляющей в бюджете.

#### **Повсеместный учет гендерной проблематики в Документе о стратегии сокращения масштабов нищеты-II**

109. В ДССН сформулированы всеобъемлющие рамки, включающие стратегии в отношении развития сельских районов, гендерных вопросов, занятости и охраны окружающей среды. Рассмотрение и доработка гендерных показателей системы мониторинга и оценки, предусмотренной ДССН-II, стала возможной после создания Технической группы по гендерным вопросам при Проекте по совершенствованию мониторинга Стратегии сокращения масштабов нищеты. Твердое намерение правительства расширять права и возможности женщин и сокращать гендерное неравенство утверждается на междисциплинарной основе и считается неотъемлемой задачей ДССН-II. То же самое касается СРПР и Стратегии до 2030 года.

#### **Программа развития гендерно ориентированных систем управления (ГСУ)**

110. Правительство ввело в действие Программу развития гендерно ориентированных систем управления на 2008–2012 годы. В ней учитывается опыт программы "Политическая школа для женщин" и проекта "Повсеместный учет гендерных факторов" Отдела планирования и развития и департаментов провинций. Партнерами-исполнителями являются Министерство по улучшению положения женщин, Отдел планирования и развития и департаменты провинций по местным органам власти и департаменты по планированию и развитию. Программа направлена на решение проблем в таких приоритетных областях НПД, как женщины и нищета, насилие в отношении женщин, женщины и экономика, женщины во власти и на руководящих постах и институциональные механизмы улучшения положения женщин, посредством создания устойчивых партнерств для систематического и методически обоснованного анализа актуальных проблем в гендерной сфере.

111. Предполагается достижение следующих результатов ГСУ:

- наделенные более широкими полномочиями и возможностями действующие и будущие ответственные лица, особенно женщины на постах феде-

рального уровня, уровня провинций и округов, поддерживают и поощряют автономное гендерно ориентированное управление;

- укрепившие свой потенциал учебные заведения, готовящие работников государственной службы, содействуют реформам государственной службы и гендерно ориентированному управлению;
- имеются надежные и долгосрочные системы мониторинга для целей гендерно ориентированного управления.

112. Работа в рамках Программы ГСУ будет особо направлена на соответствующие учебные заведения и государственные департаменты, с тем чтобы они могли разрабатывать и осуществлять качественные программы подготовки депутатов и должностных лиц.

**Пункты 22 и 23: Государство должно обеспечить, чтобы постановления о "кисас" и "дият" не применялись в случаях насилия в отношении женщин**

113. Законом о внесении поправок в уголовное законодательство 2004 года в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Пакистана были внесены поправки, направленные на законодательное закрепление определения "убийства в защиту чести", определение "каро кари" в качестве преднамеренного убийства и установления наказаний за совершение "убийства в защиту чести"<sup>10</sup>.

114. "Убийство в защиту чести" теперь подпадает под категорию "фазад-филь-арз" ("преступление против общественного устройства") и предусматривает минимальное наказание сроком на 10 лет и максимальное – сроком на 14 лет, в соответствии с положениями "тазир" ["закона страны"].

115. Статья 311 Уголовного кодекса наделяет суд полномочиями, даже если наследники или опекуны ("вали") убитого приходят к компромиссному соглашению или отказываются от преследования, назначать обвиняемому наказания на основании "тазир" в виде смертной казни, или пожизненного тюремного заключения, или тюремного заключения одной из разновидностей на срок, который может быть продлен до 14 лет в соответствии с "тазир".

116. Суд имеет право по своему усмотрению назначать наказания по делам, в отношении которых соответствующие семьи отказываются от права на "кисас" (возмездие) или приходят к компромиссному соглашению<sup>11</sup>. Критики утверждают, что данное право не следует оставлять на усмотрение судов; наоборот, суды должны в обязательном порядке назначать надлежащие наказания лицам, осужденным за "убийства в защиту чести". Их довод заключается в том, что

<sup>10</sup> Как указывалось в предыдущем докладе, пробелы в законодательстве о "кисас" и "дият" были во многом устранены с принятием Закона о внесении поправок в уголовное законодательство 2004 года. Закон о внесении поправок в уголовное законодательство вносит изменения в статьи 299, 302, 305, 308, 310, 311, 316, 324, 337 и 338 Уголовного кодекса (УК) Пакистана и статьи 345 и 401 Уголовно-процессуального кодекса для обеспечения более действенного судебного преследования по делам о так называемых "убийствах в защиту чести". Данным актом в статью 310 также вводится новый пункт А, устанавливающий ответственность за выдачу женщин замуж по компромиссному соглашению в целях урегулирования спора между двумя семьями или кланами, в виде сурового наказания, которое может быть продлено до 10 лет тюремного заключения, но не может быть менее трех лет. Уголовно-процессуальный кодекс также был дополнен двумя статьями.

<sup>11</sup> "Подлежащий компромиссу" определяется как "предусматривающий возможность компромисса в частном порядке между двумя сторонами посредством обеспечения "кисас" (возмездия) или "дият" (выкупа за кровь).

преступления против женщин будут совершаться членами семьи и впредь, пока они полагают, что смогут избежать судебного уголовного преследования и осуждения.

### **Приговоры по делам об "убийстве в защиту чести"**

117. При рассмотрении дел об "убийствах в защиту чести" Высокими судами выносились приговоры за насилие в отношении женщин, и преступникам назначалось наказание за совершенные ими преступления. Некоторые из приговоров, вынесенных по таким делам с 2005 по 2008 год, указаны ниже:

- Высокий суд Лахора в решении по делу "Мохаммад Наваз против государства" (2005 PCRLJ 937) указал, что "никакой суд не может поощрять убийства в защиту чести";
- Высокий суд Лахора в решении по делу "Башир против государства" (2006 PCRLJ 1945) указал, что "утверждение обвиняемых/подателей апелляции о том, что убийство было совершено из соображений "гайрат" [честь], что служит смягчающим обстоятельством в пользу обвиняемых, не подтверждается материалами дела и, кроме того, не дает оснований для применения смягчающих обстоятельств в целях вынесения менее сурового приговора";
- Высокий суд Лахора в решении по делу "Суба Садияк против государства" (2008 YLR 227) указал, что "обвиняемые сознались в убийстве как родителей, так и их сына из соображений "гайрат" под влиянием сильного и внезапно возникшего стремления спасти репутацию и честь своих братьев, так как родители проживали вместе, не заключив брак "никах"... Смягчающих обстоятельств в их пользу не имелось... Осуждение обвиняемых и назначенный им приговор были оставлены в силе с учетом обстоятельств дела";
- Высокий суд Лахора в решении по делу "Камаль Шах против государства" (2009 PCRL LJ547) указал, что "убийство на почве "гайрат" не является смягчающим обстоятельством, уменьшающим строгость приговора. – Ни закон страны, ни религия не разрешают так называемое "убийство в защиту чести", которое представляет собой преднамеренное убийство ("катль-и-амд").

118. Законопроект 2009 года о профилактике бытового насилия и защите от него был утвержден Национальной ассамблеей и в соответствии с установленным порядком направлен на утверждение в Сенат. Он, однако, не мог быть представлен Сенату в течение 90 дней, и в соответствии с правилами процедуры идет формирование согласительной комиссии. В соответствии с этим законопроектом бытовое насилие признается незаконным и преступным. Изначально подготовку законодательства о бытовом насилии взяло на себя Министерство по улучшению положения женщин. Предварительный вариант законопроекта был направлен в заинтересованные министерства и отделы, а также в департаменты провинций. На протяжении всего процесса подготовки закона в консультациях участвовали организации гражданского общества. Впоследствии законопроект был внесен в порядке частной законодательной инициативы женщиной-депутатом Национальной ассамблеи.

119. Ниже приводятся основные положения законопроекта:

- в Статье 4 дается всестороннее определение бытового насилия, в котором оно признается преступлением против женщин;

- статья 5 устанавливает категории лиц, которые могут подавать жалобы: судебный иск может быть подан пострадавшим лицом или любым другим лицом, уполномоченным пострадавшим лицом в письменной форме от его имени;
- статья 7 предоставляет пострадавшим лицам право занимать жилое помещение, из которого пострадавшее лицо не может быть выселено без его согласия, независимо от наличия у него или нее прав на это помещение, в том числе права собственности или извлечения выгоды;
- средствами правовой защиты от бытового насилия служат исполнительные документы о защите и о предоставлении жилища, о денежном возмещении и помещении под стражу, при этом однократное нарушение исполнительного документа о защите карается тюремным заключением на срок не менее шести месяцев и/или штрафом в размере 100 000 рупий, а повторное и каждое последующее нарушение – тюремным заключением на срок не менее одного года и/или штрафом в размере 200 000 рупий;
- в целях исполнения Закона будут сформированы комитеты по защите на уровне техсил, состоящие из одного сотрудника полиции – мужчины или женщины – в ранге субрайонного инспектора полиции, инспектора полиции-женщины и двух женщин-депутатов соответствующего совета техсила, а также офицера по защите, который также исполняет обязанности секретаря комитета по защите;
- офицер по защите назначается для представления рапортов о случаях бытового насилия в комитет по защите, направления исков в суд, обеспечения того, чтобы пострадавшему лицу оказывалась юридическая помощь, и контроля за соблюдением и осуществлением исполнительных документов о денежном возмещении;
- важная роль обслуживающих организаций, имеющих такие же привилегии и средства защиты от ответственности, как и Комитет по защите;
- ответственность за подачу ложной жалобы в виде простого тюремного заключения на срок до шести месяцев или штрафа до 50 000 рупий, или и того и другого;
- общая ответственность правительства за обеспечение эффективного осуществления Закона, включая выполнение функций, закрепленных за Национальной комиссией по положению женщин.

120. С принятием Закона о защите женщин (внесении поправок в уголовное законодательство) 2006 года были внесены важные изменения в нормы "хууд". Закон предусматривает:

- разграничение преступлений, подлежащих наказаниям "хууд" и "тазир";
- разграничение изнасилования, с одной стороны, и блуда и прелюбодеяния, с другой стороны, с включением блуда в Уголовный кодекс Пакистана в качестве преступления, подлежащего наказанию "тазир";
- изменение порядка рассмотрения жалоб по поводу преступлений "зина" и "касф" (ложное обвинение в прелюбодеянии);
- запрет на переквалификацию дел, т.е. согласно нормам "зина" никакая жалоба по поводу преступления "зина" не может рассматриваться в рамках "хууд". Аналогичным образом, в соответствии с Уголовным кодек-

сом Пакистана никакое обвинение в изнасиловании не может быть пере-  
квалифицировано в обвинение в блуде, и наоборот, на любом этапе дела;

- одновременное осуждение за преступление "касф" и изменение определения преступления "зина".

#### **Последствия принятия Закона о защите женщин (внесении поправок в уголовное законодательство) 2006 года**

121. В период подготовки Закона проводились всесторонние консультации, вызвавшие повышенное внимание со стороны общественности. Нормы "хууд" подвергались критике на том основании, что жертве изнасилования, как правило, выдвигалось обвинение в преступлении "зина", и она не имела возможности доказать факт своего изнасилования. До внесения изменений в нормы "хууд" в газетах чаще освещались случаи преступлений "зина", и наоборот. Тем не менее официального исследования в целях оценки последствий принятия Закона о защите женщин 2006 года не проводилось. Отграничение преступлений "зина" от изнасилования повысило эффективность применения законодательства; например, в Белуджистане<sup>12</sup> с момента обнародования Закона не было зарегистрировано ни одного дела, связанного с преступлением "зина". Вместо этого такие эпизоды регистрируются как изнасилования. В настоящее время все большему числу женщин обеспечивается справедливое рассмотрение дел, и они не становятся жертвами и обвиняемыми одновременно.

#### **Организация обучения по гендерным вопросам для государственных должностных лиц, особенно сотрудников правоохранительных органов, судей и медицинских работников**

122. Были организованы информационные и учебные семинары, посвященные законодательству, международным договорам, просветительской работе по гендерным вопросам, участию женщин в политике и семейному законодательству. В числе их участников были сотрудники министерств по улучшению положения женщин и социального обеспечения и других государственных ведомств.

123. Полицейское управление поставило своей задачей включение информационной и просветительской работы по гендерным вопросам во все свои программы обучения. В настоящее время гендерные вопросы учтены в учебных программах Национальной полицейской академии, а также училищ и школ полиции в провинциях.

124. В 2005–2006 годах по инициативе Министерства по улучшению положения женщин была проведена серия практикумов для сотрудников полиции в округах, посвященных необходимости гендерного просвещения, проблеме насилия в отношении женщин и методам оказания полицией помощи жертвам. В ходе практикумов также обсуждались законы, касающиеся бытового насилия, торговли людьми и "убийств в защиту чести". Эти практикумы были проведены организациями гражданского общества под руководством МУПЖ.

125. Национальный институт управления (ранее Национальный институт государственного управления), в котором обучаются сотрудники государственной службы среднего звена в целях продвижения по службе, организует лекции представителей правительства и активистов, выступающих за права женщин, по тематике Конвенции и других договоров о правах человека.

<sup>12</sup> По данным регистратора Высокого суда Белуджистана.

126. Прилагаются усилия для включения гендерной тематики в существующие программы обучения судей. Федеральная юридическая академия на постоянной основе проводит курсы по наращиванию потенциала для судей в рамках своей гендерно ориентированной программы обучения. Данная программа финансируется из средств программы "Доступ к правосудию" при министерстве законодательства и юстиции. Курсы предназначены как для первоначальной подготовки, так и для повышения квалификации.

127. Институт подготовки кадров для Секретариата федерального правительства проводит ежегодные курсы по наращиванию потенциала для сотрудников. Учебные модули, посвященные мерам политики и просветительской работе по гендерной проблематике, ведут эксперты из различных регионов страны.

128. Во всех высоких судах под контролем соответствующих председателей судов действуют группы внутреннего расследования (ГВР). Они осуществляют надзор за окружными судьями в целях поддержания высоких профессиональных стандартов. ГВР также проводят мониторинг учета гендерных факторов и рассматривают жалобы по поводу случаев отсутствия такого учета, если таковые имеют место, а также направляют такие дела на быстрое рассмотрение.

#### **Данные о всех формах насилия в отношении женщин в разбивке по гендерному признаку**

129. Сбор точных данных в разбивке по гендерному признаку является проблематичным в большинстве стран, и Пакистан в данном случае не является исключением. Хотя в соответствии с требованиями Комитета такие данные включены в приложение, они собраны из нескольких источников, которые не всегда согласуются друг с другом. Осознавая важность и роль таких данных, правительство Пакистана приняло ряд мер для обеспечения сбора и всеобщей доступности дезагрегированных данных. К числу этих мер относятся просветительская работа среди сотрудников и укрепление потенциала Федерального бюро статистики и Организации переписи населения и согласование их данных с данными гендерной базы СААРК. Данная инициатива находится на этапе внедрения и, скорее всего, начнет функционировать в ближайшее время.

#### **Группа по борьбе с гендерными преступлениями**

130. Группа по борьбе с гендерными преступлениями (ГБГП) была учреждена в структуре Национального полицейского управления (в составе Федерального министерства внутренних дел) в апреле 2006 года. Создание ГБГП "демонстрирует твердое намерение правительства предпринять необходимые шаги для борьбы с насилием в отношении женщин и поощрять верховенство права, расширение прав и возможностей и доступ к правосудию для женщин". ГБГП собирает, обобщает и анализирует данные о насилии в отношении женщин, особенно о случаях группового изнасилования, изнасилования, похищения, насильственного увоза и "убийств в защиту чести". Она также занимается делами, связанными с сексуальными домогательствами на рабочем месте. Наличие централизованного банка данных о случаях насилия в отношении женщин, как планируется, поможет лицам, определяющим политику, в разработке комплексных и действенных мер по противодействию этому явлению.

131. В 2006 году правительство учредило Национальное экспертно-криминалистическое агентство в Исламабаде в целях установления личности виновных в преступлениях физического характера. К настоящему моменту агентство провело экспертизу более чем 200 дел. Планируется, что деятель-



ность данной лаборатории, в частности, сократит количество случаев сексуального насилия в отношении женщин, задержанных полицией.

132. Анализ данных ГБГП свидетельствует об общем увеличении на 5% числа зарегистрированных преступлений в период с 2007 года (7 436 случаев) по 2008 год (7 802 случая). Число зарегистрированных случаев изнасилования, однако, выросло на 25%, и было зарегистрировано больше случаев сексуальных домогательств на рабочем месте. Число зарегистрированных случаев изнасилования в местах лишения свободы значительно сократилось: с 80 случаев в 2007 году до трех в 2008 году.

133. В 2009–2010 годах Группа по борьбе с гендерными преступлениями создаст Систему управления информацией о правосудии в отношении детей и женщин. Данная мера направлена на совершенствование координации усилий и взаимодействия между органами уголовного правосудия и государственными органами всех уровней в отношении преступлений, затрагивающих женщин и детей. ГБГП готовит Национальную стратегию по гендерным вопросам.

#### **Другие меры по сбору данных**

134. Полиция приняла меры для сбора данных в разбивке по гендерному признаку на уровне округов. Например, в правительстве СЗПП генеральным инспектором полиции были заведены отдельные "реестры обращений", в которые вносятся жалобы по всем случаям, касающимся женщин, и отдельная категория реестров для жалоб, касающихся детей.

135. В предложенном СЗПП законопроекте о постоянной комиссии по положению женщин имеется специальное положение о создании базы данных жертв насилия в отношении женщин.

136. Национальное полицейское управление учредило Руководящий комитет по правам человека и гендерным вопросам. В него входят координаторы по гендерным вопросам от полицейских управлений по всей стране и высокопоставленные должностные лица Национального полицейского управления. Национальное полицейское управление участвует в формулировании стратегий и программ по ликвидации насилия в отношении женщин. Создание Группы по борьбе с гендерными преступлениями является важной частью этих усилий.

137. Национальное полицейское управление также учредило Отдел по приему жалоб, который рассмотрел более 400 жалоб на действия полиции. В отношении виновных сотрудников полиции возбуждается дисциплинарное производство.

138. В Пакистане также работает альянс "Искоренение насилия в отношении женщин" (ИНОЖ). Его членами являются представители гражданского общества и государственных органов (Министерства по улучшению положения женщин, Министерства внутренних дел, Группы по борьбе с гендерными преступлениями, а также действующих высших должностных лиц полиции).

#### **Проект "Гендерное правосудие и защита" (2007–2011 годы)**

139. По инициативе правительства Пакистана был начат проект "Гендерное правосудие и защита" (ГПЗ)<sup>13</sup>, направленный на "содействие устойчивому со-

<sup>13</sup> Компонент Программы гендерной поддержки ПРООН, финансируемой Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства и осуществляемой ЮНОПС.

кращению масштабов насилия в отношении женщин в соответствии с политическими обязательствами правительства". По линии ГПЗ в настоящее время финансируются 12 проектов, имеющих следующие задачи: повышение уровня осведомленности общественности и оказание юридической помощи по вопросам наследования; меры по противодействию торговле людьми, осуществляемые силами государственных учреждений и организаций гражданского общества; поддержка кампании "Белая лента"; изучение случаев насильственного помещения женщин в психиатрические больницы и учреждение полицией Синда отделов противодействия практике "каро кари". В число партнеров-исполнителей проекта входят органы власти округов и федеральные министерства.

140. В ходе второго этапа проекта ГПЗ (2008–2009 годы) будут увеличены его масштаб, круг решаемых проблем, географический охват и число партнерств.

141. Одна из организаций гражданского общества в Карачи начала трехлетний проект, финансируемый проектом "Гендерное правосудие и защита", в рамках которого в трех округах Синда будет создана линия помощи женщинам, пережившим насилие, жестокое обращение и эксплуатацию. Проект предусматривает оказание помощи женщинам-жертвам таких форм насилия, как попытки "каро кари" ("убийства в защиту чести"), незаконное лишение свободы, бытовое насилие, торговля людьми, сексуальное и физическое насилие, убийства и похищения людей. Проект повысит уровень осведомленности общественности о проблеме насилия в отношении женщин. Он также предусматривает налаживание связей с полицией и другими органами власти, отвечающими за поддержку женщин в кризисных ситуациях.

142. В рамках этой же программы еще одна организация гражданского общества в Синде прилагает усилия для решения проблемы насильственного помещения женщин в психиатрическую больницу в Хайдарабаде. В ходе шестимесячного проекта будут определены масштабы данного явления и предложены меры по сведению к минимуму числа насильственных госпитализаций. Проект также привлечет общественное внимание к этой форме насилия в отношении женщин.

#### **Стандартные оперативные процедуры для полиции в связи с гендерными проблемами**

143. После нескольких этапов консультаций Национальное полицейское управление приняло стандартные оперативные процедуры (СОП) по оказанию помощи женщинам, которые обращаются в полицию. В СОП содержится всеобъемлющее определение насилия по признаку пола и описываются все характеристики ситуаций, в которых женщина может подвергаться насилию в любой форме.

#### **Кризисные центры имени шахиды Беназир Бхутто для женщин, оказавшихся в бедственном положении, министерства по улучшению положения женщин**

144. Министерство организовало 23 кризисных центра (переименованных в "Кризисные центры имени шахиды Беназир Бхутто для женщин, оказавшихся в бедственном положении" в 2009 году), которые оказывают услуги по поддержке женщин, ставших жертвами насилия, агрессии и жестокого обращения. При центре в Исламабаде имеется дом временного проживания. В 11 округах жертвы насилия, нуждающиеся в приюте, размещаются на один или два дня, и во всех округах любой нуждающийся в длительном убежище и уходе помещается

в приют "дар-уль-аман". Недавно были выделены бюджетные средства на новые приюты в Карачи и Лахоре.

145. В дополнение к постоянным штатным специалистам в каждом кризисном центре действует комитет из 13 членов (10 представителей НПО и 3 должностных лица), который обеспечивает оперативное руководство работой центра.

146. Сотрудники центра обеспечивают женщину и ее семью всей необходимой помощью, в том числе медицинской и юридической помощью и психологическим консультированием. В целях предупреждения насилия в домашней среде центры также проводят консультирование мужей и других членов семей. Женщины при желании могут пройти профессиональную подготовку и обучение компьютерной грамотности.

147. МУПЖ совместно с одной из организаций гражданского общества завершает разработку СОП, которая будет соответствовать общим рекомендациям № 12 и № 19 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о предоставлении услуг по защите и оказании поддержки жертвам насилия в отношении женщин.

148. МУПЖ заключило с той же организацией гражданского общества, которая специализируется на психологической помощи женщинам, пострадавшим от насилия, соглашение сроком на три года. МУПЖ и эта организация будут проводить обучение сотрудников кризисных центров наиболее подходящим и эффективным методам оказания помощи женщинам, обращающимся в центры.

149. Случаи насилия и проблемы, связанные с насилием, зарегистрированные кризисными центрами МУПЖ с 1 июля 2005 года по 30 июня 2008 года, представлены в таблице 1 приложения А.

### **Ограничения и проблемы**

150. Как и во многих странах, насилие в отношении женщин в Пакистане также является комплексной проблемой. Боязнь насилия не позволяет женщинам всех возрастов полноценно реализовывать себя и служит одним из факторов, ограничивающих мобильность женщин и, соответственно, их доступ к образованию, занятости и некоторым общественным услугам. Честь семьи во многом зависит от входящих в нее женщин, и контроль за женщинами со стороны мужчин отчасти обусловлен этим социальным обстоятельством. Для успеха усилий по ликвидации – а на первых порах по уменьшению – насилия в отношении женщин потребуются глубокие изменения в обществе. До тех пор пока эти изменения не укоренятся, права человека и гражданские права женщин будут нарушаться и впредь. Описанные выше законодательные и институциональные преобразования вносят значительный вклад в осуществление таких изменений в обществе.

**Пункты 24 и 25: Упразднение неформальных органов по урегулированию споров (джирги): проведение в жизнь решения вышестоящего суда об упразднении неформальных органов по урегулированию споров и привлечение к ответственности их членов, которые участвовали в принятии решений, поощряющих насилие в отношении женщин**

151. Решение, на которое ссылается Комитет экспертов, было вынесено Высоким судом Синда в апреле 2004 года по делу 2004 PCRL 1523. Согласно ему решение джирги о незаконности одного из положений действующего законодательства является посягательством на полномочия судов и парламента. В соответствии со статьей 201 Конституции "любое решение Высокого суда, в той

части, в которой оно определяет правовой вопрос или основывается на принципе права или его излагает, носит обязательный характер для всех судов, находящихся в его подчинении". Указанное решение, таким образом, является обязательным для всех субъектов в юрисдикции Высокого суда Синда, но не для других судов.

152. Джирги и панчаяты служат неофициальными механизмами урегулирования споров, которые существовали в Пакистане на протяжении веков. В сельской местности, особенно для бедного и неграмотного населения, использование официальных правовых механизмов является медленным, сложным и дорогим. В наиболее благоприятных случаях данные неофициальные механизмы обеспечивают быстрое вынесение решений на основе местных знаний и господствующих традиций. Хотя члены джирги и панчаята обязаны действовать в рамках закона, они, как правило, недостаточно хорошо знакомы с законодательством и выносят решения, которые идут вразрез с законами и нарушают права человека. Хотя жертвами несправедливых решений могут становиться как мужчины, так и женщины, в данном случае следует обратить внимание на женщин, права которых нарушают джирги и панчаяты. Большинство решений, основанных на традициях и обычаях, неблагоприятно сказываются на женщинах. Правительство также разделяет обеспокоенность организаций гражданского общества, как по поводу того, что женщины не включаются в состав членов этих органов, так и по поводу того, что показания обвиняемых женщин не регистрируются.

153. Вопросы, выносимые на рассмотрение джирги или панчаята в целях урегулирования спора или достижения компромисса, находятся вне правового поля. С другой стороны, джирги и панчаяты по закону не могут выносить решения, противоречащие законодательству: если это происходит, преступники привлекаются к ответственности в соответствии с законом, и против них могут возбуждаться дела за совершенные ими преступления.

154. Полиция обязана осуществлять свои полномочия по пресечению совершаемых преступлений и возбуждению дел против членов джирги и панчаята. Полиция имеет право представлять первый протокол дознания (ППД).

155. Во многих случаях собрания джирги выявлялись средствами массовой информации, что позволяло полиции принимать незамедлительные меры. Средства массовой информации также активно освещают случаи вынесения джиргами решений, санкционирующих насилие в отношении женщин: суды высших инстанций по собственной инициативе возбудили производство по некоторым из таких дел.

156. В январе 2008 года председатель Верховного суда Пакистана по собственной инициативе принял к рассмотрению дело об "убийстве в защиту чести" Тасним Соланги и направил указание начальнику полиции округа представить подробный отчет о результатах расследования. В сентябре 2008 года Верховный суд Пакистана по собственной инициативе возбудил дело о предполагаемом погребении заживо женщин в Белуджистане (по решению джирги) и потребовал незамедлительно расследовать его обстоятельства. Оба дела находятся на рассмотрении Верховного суда Пакистана.

157. Прилагаются усилия для решения проблемы задержек в работе судебной системы. Эти усилия изложены в основах судебной политики по своевременному рассмотрению дел и ликвидации коррупции в судебных органах, вступившей в силу в июне 2009 года. Политика определяет стратегию и планы по ускорению отставания в рассмотрении дел, ускоренному урегулированию споров

и своевременному отправлению правосудия. В кратчайшие сроки предполагается рассмотрение дел, касающихся нарушений основных прав, семейных вопросов и правонарушений несовершеннолетних. План действий предусматривает рассмотрение всех находящихся в судах дел в течение одного года. Новые дела, представляемые в Верховный суд и Высокие суды, также подлежат рассмотрению в течение одного года после даты подачи исков.

### **Ограничения и проблемы**

158. Джирги и панчаяты будет трудно ликвидировать до тех пор, пока не будут обеспечены действенные альтернативы для быстрого и недорогого отправления правосудия официальным путем.

159. На Территориях племен федерального управления (ТПФУ) действует Положение о преступлениях в Пограничной провинции (ПППП), включающее в себя свод законов, применявшихся британцами на населенных пуштунами племенных территориях в северо-западной части Британской Индии. Данный акт поощряет использование джирги в форме "совета старейшин". Положение было осуждено рядом высокопоставленных судей, в том числе известным судьей Верховного суда Пакистана А.Р. Корнелиусом, как "оскорбляющее все признанные современные принципы, регулирующие отправление правосудия" в решении по делу "Сумундер против государства" (PLD 1954 FC 228). Правительство находится в процессе утверждения ряда поправок в Положение о преступлениях в Пограничной провинции (ПППП), а также политических реформ на племенных территориях, предлагая отменить подвергающиеся критике полномочия администрации на ТПФУ.

### **Альтернативный механизм урегулирования споров через общественные органы**

160. Проект "Гендерное правосудие посредством мусалихат анджуманов" (ГППМА)<sup>14</sup> был начат в 2005 году в качестве экспериментального проекта и с 2006 года осуществляется в 20 округах всех четырех провинций. Проект направлен на обеспечение быстрого и справедливого урегулирования споров и сокращения нагрузки на суды<sup>15</sup>. Проект ГППМА был начат после социального аудита жестокого обращения с женщинами<sup>16</sup>, проведенного в 2003 году. По итогам данного исследования и последовавшего за ним консультативного процесса была выработана рекомендация предоставить женщинам-жертвам насилия альтернативный механизм доступа к правосудию.

161. Проект "Гендерное правосудие посредством мусалихат анджуманов" отвечает одному из требований к осуществлению Конвенции, поскольку он призван "содействовать женщинам и другим уязвимым слоям общества в улучшении их положения путем защиты и поощрения их прав и законных интересов". Планируется, что проект обеспечит альтернативу затратному и длительному официальному правовому механизму. Предполагается, что мусалихат анджуманы будут рассматривать широкий круг споров, как гражданского, так и уголовного характера. Они обязаны "завершать [свое] разбирательство в течение семи

<sup>14</sup> Данный проект является компонентом Программы гендерной поддержки ПРООН.

<sup>15</sup> *Формулирование судебной политики в целях быстрого рассмотрения дел и искоренения коррупции в судах*. Комиссия по законодательству и юстиции Пакистана, Национальный судебный (политический) комитет. Апрель 2009 года.

<sup>16</sup> Проводился Министерством по улучшению положения женщин и финансировался Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства.

дней от даты начала разбирательства по мелким уголовным делам, требующим возмещения в незначительных размерах (не сопровождающихся подачей ППД), и в течение 30 дней по гражданским делам"<sup>17</sup>.

162. Постановление о местных органах власти 2001 года (статьи 102-106) требует от каждого союзного совета сформировать мусалихат анджуман<sup>18</sup>, "комиссию из беспристрастных членов" в составе трех человек, задачей которых является "отправление правосудия по отношению к жертвам насилия в отношении женщин". Из 1 050 мусалихат анджуманов, сформированных в 20 округах, 92% имеют в своем составе по меньшей мере одну женщину.

163. Этот проект осуществляется в партнерстве с Верховным судом, высокими и окружными судами, полицией, окружной коллегией адвокатов, заинтересованными министерствами и департаментами, несколькими организациями гражданского общества и университетами. Он был одобрен председателем Верховного суда Пакистана.

164. Многие из дел, представляемых на рассмотрение мусалихат анджуманов (МА), касаются насилия в отношении женщин, различных вопросов, имеющих отношение к браку (в том числе нескольких видов принудительного брака), разводам и наследованию. В период расширения действия программы с 2006 по июнь 2009 года МА рассмотрели в общей сложности 9 942 дела. По состоянию на июнь 2008 года в примерно 39,45% дел стороной выступала, как минимум, одна женщина, а 25,53% дел, в которых фигурировали женщины, касались бытового насилия. На долю споров по вопросам брака приходилось 11,05% дел.

165. В тех случаях, когда мусалихат анджуман не в состоянии вынести решение по делу (т.е. соглашение не может быть достигнуто или становится понятным, что продолжение разбирательства будет не в интересах правосудия), МА обязан в письменном виде доложить об этой ситуации суду и проинформировать стороны спора об этом решении.

166. Мусалихат анджуманам оказывают поддержку два органа: Служба поддержки мусалихат анджуманов (консорциум НПО) и советники мусалихат анджуманов по вопросам правосудия (СМАП) – вспомогательный механизм, предоставляющий техническую поддержку.

167. В рамках данного проекта более 14 000 членов МА, представляющих заинтересованные стороны окружного уровня и уровня союзных советов, прошли подготовку по гендерной проблематике, правовой грамотности и делопроизводству.

**Пункты 26 и 27: Меры по прекращению безнаказанности за акты насилия в отношении женщин посредством обеспечения судебного преследования и наказания виновных. Наложение санкций на государственных должностных лиц, которые не выполняют свои обязанности в случаях совершения преступлений, связанных с насилием в отношении женщин**

168. Меры, принятые для того, чтобы положить конец безнаказанности за акты насилия в отношении женщин, описаны в ответах на пункты 22–23 и 24–25. Взятые в совокупности изменения в законодательстве, обучение представителей судов и сил полиции и учреждение Группы по борьбе с гендерными преступлениями будут способствовать обеспечению того, чтобы лицам, которые прямо или косвенно участвуют в актах физического насилия в отношении жен-

<sup>17</sup> Правила мусалихат анджумана Синда (устав и обязанности), 2000 год, стр.4.

<sup>18</sup> В СЗПП они называются *мусалихат джирги*.

щин, предъявлялись обвинения в совершении данных преступлений и назначались соответствующие наказания.

**Пункты 28 и 29: Активизация усилий по разработке и осуществлению всеобъемлющих программ повышения уровня осведомленности граждан в целях содействия лучшему пониманию и поддержке равенства между мужчинами и женщинами на всех уровнях общества. Усилия по изменению стереотипных представлений и традиционных норм применительно к обязанностям и роли женщин и мужчин в семье, на рабочем месте и в обществе (как это предусматривается в статьях 2 f) и 5 а) Конвенции). Срочные меры по противодействию влиянию негосударственных субъектов посредством всеобъемлющих программ повышения уровня осведомленности граждан о гендерном равенстве**

169. Правительство возглавляет усилия по наращиванию потенциала заинтересованных сторон всего социального спектра, в том числе религиозных лидеров и государственных должностных лиц, в области просвещения по гендерным вопросам. Задачей является уменьшение распространенности и, в конечном счете, ликвидация социальной дискриминации и стереотипных представлений.

**Меры, принимаемые средствами массовой информации для уменьшения распространенности стереотипных представлений**

170. Быстрый рост числа частных телевизионных каналов (вещающих на урду, пушту, синдхи, паджбажи и английском языке), международные каналы и увеличение объема рекламы со стороны компаний (также многоязычной) способствуют искоренению некоторых негативных стереотипных представлений о женщинах. В настоящее время транслируется много передач, посвященных самым различным сторонам домашней и профессиональной жизни женщин. Женщины выступают ведущими целого ряда популярных информационных программ, в том числе выпусков новостей; женщины-журналисты представляют новости на английском, урду и на других региональных языках на различных телеканалах.

171. Министерство информации и радиовещания выпускает в эфир самые различные передачи, посвященные гендерному равенству, расширению прав и возможностей женщин, правам и карьерным возможностям женщин. В их числе специальные программы, которые транслируются государственной Пакистанской телевизионной корпорацией (ПТК).

172. Пакистанская телевизионная корпорация (ПТК) провела в газетах рекламную кампанию под названием "Обязательство правительства: безопасное и светлое будущее для женщин". На государственном телевидении выходили в эфир многочисленные материалы, в центре внимания которых было сокращение масштабов насилия и дискриминации в отношении женщин. В преддверии всеобщих выборов 2008 года была также проведена кампания, призванная побудить женщин принять участие в голосовании.

173. ПТК также транслирует комедийные сериалы, телеспектакли и ток-шоу, в которых поднимаются вопросы, затрагивающие женщин: главными исполнителями в большинстве из этих программ являются женщины. Такие вопросы, как развод, аборт, планирование семьи, вступление в брак детей, "убийства во имя чести" и насилие в отношении женщин, ранее считавшиеся табу, в настоящее время обсуждаются более открыто.

174. В 2005–2007 годах по инициативе МУПЖ на канале ПТК и других каналах были начаты две успешные просветительские кампании. Первая кампания представляла собой серию материалов о правах женщин, а в ходе второй кампании аудитории в интерактивном режиме предлагались четыре вопроса о правах женщин. Наиболее ярким элементом второй кампании стала "Кампания без лица", направленная на противодействие практике использования образов женщин в качестве инструмента маркетинга.

175. Важную роль в решении проблемы стереотипов также играет гражданское общество. Примером этого служит одна из организаций гражданского общества в Исламабаде, при которой работает центр исследований, информации и публикаций по вопросам женщин и средств массовой информации. В частности, центр провел исследование, посвященное образу женщин в печатных СМИ, и подготовил обширный доклад по этому вопросу, в котором содержатся рекомендации по уменьшению масштабов проблемы. Данная организация гражданского общества также выпустила для радиостанций диапазона УВК с ЧМ серию программ, посвященных проблемам, с которыми сталкиваются женщины.

176. Статья 7 Этического кодекса практической деятельности Министерства информации и радиовещания гласит, что "пресса обязана воздерживаться от подготовки, выпуска в печать, публикации или распространения любых материалов, поощряющих или провоцирующих дискриминацию или ненависть на почве расовой принадлежности, вероисповедания, кастовой принадлежности, принадлежности к религиозному течению, гражданства, этнического происхождения, пола, инвалидности, болезни или возраста отдельного лица или группы лиц". Статья 14 гласит, что "в случаях сексуальных преступлений, особо тяжких преступлений против детей, подростков и женщин публикация имен и идентифицирующих фотографий запрещается".

177. Статья С Кодекса поведения Органа по регулированию электронных средств массовой информации Пакистана (ОРЭСМИП) запрещает трансляцию программ, которые "содержат оскорбительные комментарии, которые, учитывая их контекст, как правило, подвергают или могут подвергнуть лицо или группу или класс лиц ненависти или оскорблениям на почве расовой или кастовой принадлежности, национального, этнического или языкового происхождения, цвета кожи, религиозной принадлежности, принадлежности к религиозному течению, пола, сексуальной ориентации, возраста или психической или физической инвалидности". Статья L запрещает "унижение мужчин или женщин путем представления каким-либо способом изображений таким образом, чтобы создать о них непристойное или оскорбительное впечатление".

178. Усилия по пересмотру школьных программ в целях преодоления гендерных стереотипов описаны в ответах на замечания, касающиеся образования.

**Меры по противодействию влиянию негосударственных субъектов посредством всеобъемлющих программ повышения осведомленности граждан о гендерном равенстве**

179. Негосударственные субъекты отличаются разнообразием: от упомянутых выше джирг, которые в некоторой степени обладают легитимностью в обществе, даже не являясь субъектами права, до экстремистских сил, которые распространяют призывы к ненависти в отношении женщин. Как указывалось ранее, правительство и правоохранительные органы при поддержке гражданского общества мобилизуют общественное мнение и принимают меры к тому, чтобы члены джирг привлекались к ответственности за незаконные "постановления" и действия.



180. С учетом сложившихся социальных условий усилия по противодействию влиянию экстремистов прежде всего направлены на помощь перемещенным лицам в виде гуманитарной помощи и реабилитационных программ. Правительство, средства массовой информации, религиозные лидеры и представители всех политических партий решительно высказываются о превратном представлении об исламе, которое пропагандируют эти группы. Одним из проявлений этого превратного представления являются попытки экстремистов ограничить права человека женщин, а также препятствовать свободному появлению женщин в общественных местах и их самостоятельному участию в экономической жизни.

181. На осуществлении программ повышения уровня осведомленности по вопросам гендерного равенства отрицательно сказались террористические акты.

### **Пункты 30 и 31: Торговля женщинами**

#### **Внесение поправок в Постановление о предупреждении и пресечении торговли людьми 2002 года в целях защиты прав девочек и женщин, являющихся жертвами торговли**

182. В Постановлении о предупреждении и пресечении торговли людьми 2002 года содержатся общие положения о механизмах решения проблемы торговли людьми. Поправки к Постановлению в настоящее время находятся в стадии обсуждения. Постановление является нейтральным с гендерной точки зрения; соответственно, отдельного учета в отношении женщин – жертв торговли не ведется.

183. Правительство приняло ряд важных мер по решению проблемы торговли людьми внутри страны и за ее пределами, в том числе национальный план действий. В 2005 году начала свою работу Межведомственная целевая рабочая группа, в чьи задачи входит пресечение деятельности торговцев людьми и освобождение жертв. Для предупреждения общественности об опасности торговли людьми были проведены публичные кампании. Были созданы одна федеральная и четыре провинциальные группы по борьбе с торговлей людьми. Центр мониторинга и координации Федеральной группы по борьбе с торговлей людьми отвечает за сбор данных о торговле людьми в разбивке по возрастному и гендерному признаку.

184. Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми направлен на ее предупреждение, судебное преследование виновных в торговле людьми и защиту жертв. В Плане содержатся подробные положения о создании приютов для защиты жертв торговли людьми. В нем также предусматривается обучение должностных лиц правоохранительных органов, работающих с жертвами торговли людьми, а также юридическая помощь жертвам.

185. В 2005 году были изменены правила, касающихся защиты жертв торговли людьми, особенно уязвимых групп, включая женщин и детей.

186. Законопроект 2009 года о защите детей (внесении поправок в уголовное законодательство) был подготовлен Министерством социального обеспечения, которое предложило внести в Уголовный кодекс Пакистана 1860 года поправки, направленные на защиту детей и одновременно пресечение торговли людьми.

187. Вопрос о торговле людьми также рассматривается в связи со статьей 6 в разделе II настоящего доклада.

**Ратификация Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее**

188. Конвенция против транснациональной организованной преступности была ратифицирована в январе 2010 года. В целях ратификации дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее Министерство внутренних дел внесло резюме Протокола в Кабинет на утверждение.

**Данные о торговле людьми**

189. Как и во многих странах, в Пакистане крайне сложно вести сбор точных данных о торговле людьми. Торговцы людьми умеют искусно использовать социальные условия в своих собственных целях. Они используют все более изощренные методы сокрытия своей деятельности. Хотя предпринимаются усилия по наращиванию полномочий и навыков полиции и пограничных служб, их пока недостаточно для решения задачи такого масштаба и сложности.

190. В некоторых районах страны торговля людьми иногда осуществляется под видом брака и традиционно подкрепляется "выкупом за невесту". Это еще больше усложняет задачу выявления посредников торговли и освобождения жертв.

**Пункты 32 и 33: Представленность женщин среди руководителей высокого уровня. Информация о способности женщин без правовых и фактических ограничений осуществлять их право на участие во всех сферах общественной жизни**

**Женщины в парламенте**

191. Верхней палатой парламента является Сенат, который насчитывает 100 мест, из которых 17 мест отведены женщинам, что гарантировано Конституцией. В Национальной ассамблее имеется 342 места, из которых 60 мест отведены женщинам. Женщинами заняты все закрепленные за ними места. Женщинам гарантируется право претендовать на общие (незакрепленные) мандаты: в настоящее время в Национальной ассамблее общие мандаты имеют 16 женщин, благодаря чему женщины в общей сложности занимают 76 мест.

192. В 1997 году уровень представленности женщин в парламенте составлял 4%. Общая процентная доля женщин, избранных в Национальную ассамблею на выборах 2002 года, составила 19,9%. Этот показатель не изменился в 2008 году. В таблице 2 приложения А представлено количество общих и закрепленных мандатов, полученных женщинами в четырех провинциях по результатам всеобщих выборов 2008 года.

193. В нынешнем составе парламента женщины занимают посты: i) федерального Министра благосостояния населения и ii) федерального Министра социального обеспечения и специального образования. Женщины также занимают посты государственного Министра финансов, государственных сборов, по делам экономики и статистики, государственного Министра по парламентским делам и государственного Министра по делам религии. Две женщины были назначены специальными советниками Премьер-министра, и три женщины являются секретарями парламента.

194. Семь женщин занимают посты председателей парламентских комитетов Национальной ассамблеи<sup>19</sup>: по финансам и государственным доходам, по улучшению положения женщин, по обороне, по законодательству и юстиции, по социальному обеспечению и специальному образованию и по информации и радиовещанию.

195. В состав Кабинета министров Пенджаба входит одна женщина (из 41 члена Кабинета); Кабинета министров Синда – пять женщин (из 42); Кабинета министров СЗПП – одна (из 27) и Кабинета министров Белуджистана – пять (из 44)<sup>20</sup>.

#### **Спикер Национальной ассамблеи**

196. Впервые в истории не только Пакистана, но и мусульманского мира в целом и региона Южной Азии женщина-депутат Национальной ассамблеи была избрана на самую высокую должность Спикера Палаты. Д-р Фахмида Мирза, Спикер Национальной ассамблеи, избиралась в парламент с 1997 года по прямым/общим мандатам. Спикер Национальной ассамблеи в некоторых случаях может занимать пост исполняющего обязанности Президента. С тех пор как д-р Фахмида заняла пост Спикера, женщинам-парламентариям уделяется постоянное внимание с целью вселить в них большую уверенность и укрепить их потенциал для повышения результативности усилий по расширению прав и возможностей женщин.

197. Благодаря активной роли уважаемой госпожи Спикера в ноябре 2008 года было впервые учреждено Женское парламентское совещание.

#### **Женское парламентское совещание**

198. Идея Совещания появилась, когда 56 женщин – депутатов Национальной ассамблеи встретились для обсуждения положения дел в Национальной комиссии по положению женщин. Все 76 депутатов Национальной ассамблеи и все 17 женщин-сенаторов являются членами Совещания. Совещание назначает координаторов в каждый постоянный комитет парламента.

199. Женское совещание ставит перед собой несколько задач, прежде всего выработку согласованной повестки дня по улучшению положения и расширению прав и возможностей женщин (см. приложение III). Совещание стремится повысить роль женщин-парламентариев в подготовке гендерно ориентированного законодательства, пересмотре и изменении дискриминационных законов и мер политики и обеспечении эффективного парламентского надзора за осуществлением национальных, региональных и международных обязательств – в том числе по Конвенции – и отражении этих обязательств в национальных стратегиях, планах и программах. Совещание также призвано содействовать обмену опытом по наиболее острым проблемам, включая дискриминационную практику как на национальном, так и на международном уровнях, в целях выявления оптимальной практики для ее адаптации и воспроизведения. Совещание должно играть роль катализатора и лоббиста по женским вопросам среди законодателей и лиц, принимающих решения. Совещание обязано:

- поддерживать связь и налаживать рабочие взаимоотношения с ключевыми институтами и организациями государства и гражданского общества в

<sup>19</sup> <http://www.na.gov.pk/cmen.html>. В Национальной ассамблее имеется 54 парламентских комитета.

<sup>20</sup> Фонд "Аурат". *Бюллетень мониторинга законодательства*, январь-март 2008 года.

целях содействия национальным и международным усилиям по поощрению прав женщин, расширению их возможностей и достижению гендерного равенства;

- рассматривать правила и процедуры в целях обеспечения дальнейшей возможности для женщин избираться в парламент и участвовать в его работе;
- участвовать в совместной работе по достижению социальных показателей, позволяющих заметно продвинуться к осуществлению ЦРТ.

200. С момента своего создания Совещание выступило инициатором нескольких мероприятий; одним из первых таких мероприятий стала реконструкция женского полицейского участка в Исламабаде. Совещание уделяет особое внимание проблеме насилия в отношении женщин, в особенности положению женщин, пострадавших от обливания кислотой. В последнем случае результатом стало изменение процедур работы полиции и активизация усилий государства по привлечению виновных лиц к ответственности. С тех пор восемь женщин-парламентариев направили средства, выделяемые им в целях развития, на создание ожоговых отделений в главных больницах своих округов, а их коллеги также отчисляли средства на различные цели, в том числе на школы для девочек, реформы в отношении женщин-заключенных и оказание помощи перемещенным лицам.

201. В своей деятельности в ближайшем будущем Совещание планирует добиться выдачи женщинам удостоверений личности, заполнения 10-процентной квоты для женщин на трудоустройство в государственных органах и внесения изменений в Уголовный кодекс Пакистана.

#### **Женское совещание в Провинциальной ассамблее Пенджаба**

202. Вслед за учреждением Женского парламентского совещания в парламенте женщины – депутаты Провинциальной ассамблеи Пенджаба в феврале 2009 года сформировали межпартийное женское совещание. Его задачи аналогичны задачам Женского совещания Национальной ассамблеи.

#### **Женщины на государственной службе**

203. В таблице 3 (приложение А) представлены численность и процентные доли женщин на двух уровнях службы (разряды 1–16 и 17–22) в отраслевых министерствах, имеющих отношение к настоящему докладу, по состоянию на 2007–2008 годы. Как следует из таблицы, количество женщин на верхних уровнях государственной службы растет быстрыми темпами.

#### **Информация о результатах мер, принятых по расширению участия женщин в общественной и политической жизни на директивных уровнях**

204. Избирательная комиссия Пакистана приняла ряд мер, направленных на увеличение числа женщин, участвующих во всеобщих выборах 2008 года. Помимо кабин для голосования и избирательных пунктов, предназначенных для мужчин и женщин, Комиссия организовала 13 266 избирательных пунктов только для женщин и такое же число пунктов только для мужчин.

205. В дополнение к собственным усилиям правительство Пакистана заручилось поддержкой организаций гражданского общества в деле информирования и мобилизации женщин-избирательниц в удаленных сельских районах Пакистана. Министерство по улучшению положения женщин организовало широкую

кампанию в преддверии всеобщих выборов 2008 года. Многие организации гражданского общества объединили усилия с правительством в деле повышения уровня осведомленности избирателей, особенно женщин. Избирательная комиссия Пакистана также выступила инициатором публичных просветительских кампаний среди женщин-избирательниц в рамках проекта по содействию избирательному процессу.

### Представленность женщин в высших судебных органах

206. Конституция Пакистана определяет критерии для назначения судей Верховного суда и высоких судов. Статья 177 касается назначения судей Верховного суда, устанавливая для лица, назначаемого на должность судьи Верховного суда, обязательное требование о наличии, по меньшей мере, опыта работы в качестве судьи Высокого суда в течение пяти лет и совокупного опыта работы в качестве защитника в Высоком суде в течение 15 лет. Согласно статье 193, посвященной назначению судей Высокого суда, никто не может быть назначен судьей Высокого суда, если он или она не достиг 40 лет; в течение, в общей сложности, не менее 10 лет не был защитником в Высоком суде или в течение не менее 10 лет не занимал судебскую должность.

### Женщины в Верховном суде и высоких судах, 2008 год

207. На должность судьи Верховного суда или высокого суда не может быть назначено лицо, не имеющее необходимой квалификации. Численность женщин-судей в судах высшей инстанции до сих пор остается сравнительно низкой, хотя и увеличивается медленными темпами. В 1998 году должности судей высоких судов занимали три женщины.

208. В 2008 году судьями высоких судов были четыре женщины из общего числа, составляющего 113 судей. Одна женщина (из 53 судей) занимала эту должность в Пенджабе и три (из 37 судей) – в Синде. Численность женщин выше в окружных судах, где они выполняют обязанности окружных судей по гражданским и уголовным делам, дополнительных окружных судей по гражданским и уголовным делам, старших судей по гражданским делам и судей по гражданским делам/мировых судей (см. таблицу 2 ниже).

Таблица 2

### Судьи окружных судов в разбивке по категории и полу, 2008 год

Провинция	Окружные судьи по гражданским и уголовным делам			Дополнительные окружные судьи по гражданским и уголовным делам			Старшие судьи по гражданским делам			Судьи по гражданским делам/по семейным делам/мировые судьи			Прочие категории*	
	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж
Пенджаб	88	0	88	290	5	295	45	2	47	604	48	652	0	0
Синд	54	8	62	68	15	83	79	19	98	177	23	200	0	0
СЗПП	23	1	24	77	6	83	20	3	23	191	34	225	0	0
Белуджистан	18	4	22	20	1	21	4	2	6	58	1	59	38	8
Исламабад	1	0	1	3	0	3	1	0	1	9	3	12	0	0
Всего	184	13	197	458	27	485	149	26	175	1 039	109	1 148	38	8

\* Включая судей судов по семейным делам, членов маджлисе-е-шур, кази и судей, заседающих в составе антитеррористических судов.

209. В Белуджистане существует несколько категорий судов, отличающихся от категорий, принятых во всех провинциях. К ним относятся маджлисе-е-шура, кази и соответствующие судьи, суды по семейным делам и антитеррористические суды. В этих судах должности судей занимают в общей сложности восемь женщин (из всего 38 судей этой категории).

**Пункты 34 и 35: Регистрация женщин в целях выдачи национальных удостоверений личности для доступа к общественным услугам**

210. Национальное управление баз данных и регистрации (НАДРА) обязано обеспечивать наличие у всех взрослых граждан электронного национального удостоверения личности (ЭНУЛ). Данная карта требуется для открытия банковского счета, голосования на выборах, совершения крупных покупок и для обращения за получением всех других государственных услуг, включая программы поддержки доходов. Центры регистрации НАДРА были созданы, в частности, при администрациях агентств ТПФУ.

211. В декабре 2005 года НАДРА ввело в действие Систему управления регистрацией актов гражданского состояния, в которой регистрируются рождения, браки, разводы и смерти.

212. НАДРА выделило один день в неделю специально для женщин и учредило "Женские регистрационные центры НАДРА" в Лахоре и Равалпинди в Пенджабе и в округе Мардан в СЗПП. НАДРА использует 185 мобильных пунктов, которые выезжают к гражданам во все районы страны. Некоторые проблемы остаются на ТПФУ и в Белуджистане, где такие мероприятия осложняются труднопроходимым рельефом и разбросанностью общин. Охват женщин регистрацией также проблематичен в некоторых районах страны, поскольку для оформления ЭНУЛ требуется фотография, а многие женщины не желают фотографироваться.

213. В 2004 году чуть менее 50% всех взрослых женщин имели ЭНУЛ, что отмечалось в предыдущем докладе. К декабрю 2008 года этот показатель вырос до 64,74%. Это соответствует 38,91% от общего числа выданных карт ЭНУЛ.

214. Кроме того, НАДРА ведет активную работу по регистрации женщин, которым вследствие стихийных бедствий требуется новое ЭНУЛ или его дубликат. Более подробная информация об этом содержится в разделе II настоящего доклада.

215. В Белуджистане НАДРА играет ведущую роль в работе, осуществляемой совместно с ЮНИСЕФ и еще одной международной НПО, по обеспечению выдачи ЭНУЛ женщинам. Мобильные пункты НАДРА упрощают данный процесс в удаленных районах. НАДРА также проводит кампании по повышению уровня осведомленности женщин, с тем чтобы они обращались за выдачей ЭНУЛ. Программа развития Организации Объединенных Наций взаимодействует с Избирательной комиссией для обеспечения того, чтобы женщины получали ЭНУЛ и имели возможность голосовать на выборах. В четырех округах была внедрена система управления информацией о стихийных бедствиях, данные в которой структурированы в разбивке по гендерному признаку. Эти данные поступают в базу данных НАДРА.

**Регистрация рождений**

216. Обязательное требование о регистрации рождения ребенка содержится в пяти нормативных актах: Законе о регистрации рождений, смертей и браков 1886 года; Законе о военных лагерях 1924 года; Национальном законе о регист-

рации 1973 года; Законе о НАДРА 2000 года и Постановлении о местных органах власти 2001 года. В соответствии с Постановлением о местных органах власти обязанности по регистрации биографических событий и ведению баз данных в разбивке по гендерному признаку возлагаются на органы власти округа. Новые подзаконные акты упрощают регистрацию детей представителями государственных органов. Действует Национальный комитет по регистрации детей при рождении. По данным исследования, приведенным Министерством социального обеспечения и специального образования, менее 50% детей регистрируются при рождении, а среди девочек показатель регистрации гораздо ниже этого уровня.

217. Правительство СЗПП объявило 2006 год годом регистрации новорожденных. Согласуя свои усилия с правительством провинции, одна из международных НПО смогла в ходе трехлетней программы зарегистрировать в СЗПП 1 млн. детей. Прилагаются все возможные усилия для регистрации девочек. Добровольная регистрация рождений и браков также производится местными органами власти на уровне союзных советов.

**Пункты 36 и 37: Дискриминация в отношении доступа к образованию и при предоставлении образовательных услуг**  
**Равные возможности для доступа к программам продолжения образования, в том числе программам для взрослых и программам обеспечения функциональной грамотности**

218. Обеспечение функциональной грамотности женщин до сих пор остается крайне актуальной задачей в области развития. Неграмотными являются 58% всех женщин (в возрасте от 10 лет и старше)<sup>21</sup>. Среди мужчин этот показатель составляет 33%. Уровень неграмотности среди женщин и мужчин выше в сельских районах.

219. Признавая, что обеспечение грамотности взрослого населения и особенно функциональной грамотности женщин в сельских районах являются проблемами, требующими особого внимания, Национальная комиссия по развитию людских ресурсов при правительстве учредила общенациональную программу сокращения неграмотности среди взрослых.

220. С момента начала осуществления программы в 2002 году почти 2 млн. женщин (примерно две трети всех обученных лиц) приобрели навыки функциональной грамотности. Выработка навыков функциональной грамотности, помимо прочих преимуществ, повышает способность женщин к получению новых полезных для них знаний, дает им возможность более уверенно руководить малыми предприятиями и служит стимулом для родителей обеспечивать своим дочерям возможность продолжать учебу в школе. Индекс гендерного равенства применительно к грамотности среди взрослых повысился с 0,51 в 2001–2002 годах до 0,63 в 2006–2007 годах<sup>22</sup>.

221. Осуществляются еще несколько программ по уменьшению неграмотности среди женщин в Пакистане, имеющих во всех случаях более скромные масштабы, но способствующих повышению уровня функциональной грамотности женщин по всей стране.

<sup>21</sup> Обследование по измерению пакистанских социальных показателей и показателей жизненного уровня, 2007–2008 годы.

<sup>22</sup> Обследование по измерению пакистанских социальных показателей и показателей жизненного уровня, 2006–2007 годы.

**Соблюдение статьи 10 Конвенции****Ориентация в выборе профессии или специальности**

222. Ориентация в выборе профессии или специальности традиционно не являлась особой задачей государственной системы образования в Пакистане. Обычно предполагается, что, получив образование, юноши и девушки встанут на трудовой путь, выбранный за них их родителями. Тем не менее все большее число женщин делают профессиональный выбор самостоятельно, особенно когда они решают работать в таких нетрадиционных для них областях, как торговля, информационные технологии и вычислительная техника, управление компаниями, право, политология и изучение проблем развития.

**Доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества**

223. В государственных школах повсеместно приняты единые учебные программы, учебные пособия и система экзаменов. Образовательный "разрыв" в Пакистане обусловлен не столько гендерными факторами, сколько классовой принадлежностью, размером доходов и проживанием в сельской или городской местности. Учителя государственных школ в городах, как правило, обладают более высокой квалификацией, чем их коллеги в сельских населенных пунктах. Многие проблемы физической инфраструктуры особенно часто встречаются в сельских районах.

**Устранение стереотипных представлений о роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения**

224. Реформа учебных программ, направленная, в частности, на ликвидацию гендерных стереотипов, находится в процессе осуществления. Этим вопросам уделено внимание в действующей образовательной политике, а также в проекте Национальной образовательной политики 2009 года.

**Совместное обучение**

225. Как указывалось в предыдущем докладе, хотя совместное обучение официально не ограничивается, большинство семей предпочитают после пятого класса направлять своих дочерей и сыновей в разные школы. Тем не менее большинство старших школ и государственных колледжей профессионального образования, а также большинство частных школ и университетов осуществляют совместное обучение.

**Одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование**

226. В обязанности Комиссии по высшему образованию (КВО) входит увеличение численности исследователей и преподавателей университетов в Пакистане. КВО выделила стипендии на обучение за рубежом 425 студенткам магистратур и докторантур и 760 стипендий студенткам дипломных программ в Пакистане. Женщинами являются примерно 30% профессорско-преподавательского состава государственных университетов. Эта доля выросла с 14% в 2001–2002 годах до 29,4% в 2005–2006 годах.



**Специальные меры, принимаемые для обеспечения доступа девочек и женщин к образованию на всех уровнях и продолжения обучения девочек в школах**

227. За последние годы правительство Пакистана достигло значительных успехов в повышении показателей охвата и удержания девочек в начальной, средней и старшей школе. Во многих школах, особенно в сельской местности, была усовершенствована материально-техническая база, что побуждает родителей направлять своих детей в школу. Были также построены новые школы. Прилагаются значительные усилия по увеличению числа учителей-женщин. Дальнейшую поддержку получили программы подготовки, направленные на улучшение условий обучения (т.е. интерактивные формы обучения, полная недопустимость телесных наказаний, групповая работа, использование интересных учебных материалов).

228. В период с 1998–1999 годов по 2007–2008 годы во всех четырех провинциях значительно увеличился относительный показатель охвата девочек начальным образованием. Совокупный рост показателя охвата девочек образованием по всей стране составил 15 процентных пунктов – с 37 до 52%. В Пенджабе увеличение составило 19 процентных пунктов, в Синде и СЗПП этот показатель вырос на 11 процентных пунктов и в Белуджистане – на 7 процентных пунктов. Общий индекс гендерного равенства увеличился с 0,584 в 1998–1999 годах до 0,627 в 2007–2008 годах (см. таблицу 4 в приложении А). В таблице 4 (приложение А) приведены подробные данные о тенденциях охвата начальным образованием в разбивке по полу, индексу гендерного равенства и провинциям за период с 1998–1999 годов по 2007–2008 годы.

229. С 2000–2001 годов по 2007–2008 годы показатель охвата начальным образованием по всей стране увеличивался среди девочек более быстрыми темпами, чем среди мальчиков. Процентный рост за этот период в разбивке по провинциям был следующим:

Таблица 3

**Процентный рост относительных показателей охвата начальным образованием с 2000/01 года по 2007/08 год в разбивке по провинциям**

<i>Провинция</i>	<i>Девочки</i>	<i>Мальчики</i>
Пенджаб	29,4	7,5
Синд	39,9	23,4
СЗПП	28,5	11,6
Белуджистан	27,3	16,6

*Источник:* PSLM Survey, 2000–01 and 2007–08, FBS.

230. Национальная образовательная политика (на 1998–2008 годы) определяет, среди прочего, базовые рамки повышения показателей охвата и удержания девочек в образовании. То же самое касается проекта образовательной политики 2009 года. В эти документы включены обязательства по реформированию учебных программ в целях решения целого ряда проблем, включая гендерные стереотипы, ограничивающие образовательные возможности девочек и женщин. В них также предлагаются меры по преодолению трудностей, с которыми сталкиваются органы власти провинций при организации обучения в некоторых сельских и, особенно, слаборазвитых районах. Учитывается также и признанная необходимость расширения образовательных возможностей для девочек и

женщин: для этого, в частности, предусматривается предоставление более широких возможностей для получения профессионального и технического образования.

231. Для обеспечения зачисления и удержания девочек в учебных заведениях были подготовлены многочисленные программы с четкими сроками осуществления, в том числе широкомасштабные программы "Реформы в секторе образования" и "Образование для всех", обе из которых предусматривают достижение гендерно ориентированных целевых показателей.

232. В рамках нескольких программ в провинциях женским школам предоставляются стипендии, бесплатные учебники и продовольственная помощь. Их результатом стало повышение охвата девочек школьным обучением. Департамент образования и вспомогательный отдел по реформе в области грамотности (2005–2011 годы) провинции Синд выделяет стипендии школьницам 6–10 классов. Целью этого является увеличение числа продолжающих учебу в удаленных и бедных районах. Размер стипендии составляет 24 000 рупий в год, что является важным подспорьем для семей с низким доходом. В СЗПП в 70% женских школ "отсталых" округов выплачиваются стипендии в рамках программ поддержки детей.

233. В целях повышения и сохранения показателей охвата девочек образованием в Белуджистане и Пенджабе по линии Всемирной продовольственной программы на всей территории этих провинций предоставляется пшеница и растительное масло, предназначенные в первую очередь для девочек. Это служит важным стимулом для направления девочек в школу и обеспечения продолжения их учебы после пятого класса.

234. В бюджете на образование, предусмотренном Планом устойчивого развития ТПФУ на 2006–2015 годы, были выделены средства на поощрение образования девочек и женщин, повышение показателей зачисления и удержания в системе образования и повышение степени осведомленности общественности о необходимости давать образование девочкам и женщинам.

235. На Северных территориях в 2006 году было учреждено Управление образования для женщин. Оно призвано тщательно контролировать качество образования в женских школах. В двух округах были созданы новые колледжи для девушек. Это послужит стимулом для молодых женщин оставаться на Северных территориях для получения высшего образования. Кроме того, для женщин-учительниц в округе Гилгит были построены новые общежития. Они будут способствовать увеличению числа женщин, желающих стать учительницами старшей школы: в настоящее время женщины составляют лишь 20% преподавательского состава старших школ. В ходе недавно начатого на Северных территориях образовательного проекта, финансируемого донорами, особое внимание будет уделяться совершенствованию преподавательских навыков учительниц всех ступеней образования.

236. В рамках Программы социальных мер Всемирного банка на Северных территориях было создано 540 общинных школ. Доля девочек, обучающихся в этих школах, составляет 58%, а большинство работающих в них учителей – женщины.

237. Целый ряд крупномасштабных инициатив в форме государственно-частных партнерств направлен на модернизацию школьных зданий. В основе этих инициатив лежит понимание того, что родители не желают направлять своих дочерей в школы, не имеющие ограды, снабжения питьевой водой или санитарных комнат.

238. Кроме того, с момента представления предыдущего доклада значительно увеличился масштаб усилий по активизации участия местного населения в образовательной сфере, обычно в форме ассоциаций родителей и учителей или комитетов по управлению школами. Большинство этих форумов имеет в своем составе женщин, которые впервые непосредственно участвуют в образовании своих детей. В некоторой степени увеличение числа девочек, обучающихся и продолжающих обучение после пятого класса, объясняется деятельностью этих комитетов, и особенно участием в их работе женщин.

239. Правительство Белуджистана и ряд международных организаций, работающих в интересах детей, организуют работу "школ радостного обучения" в трех округах. Эти школы работают в районах, где не имеется других школ.

#### **Воздействие программы "Тавана Пакистан" на показатели охвата образованием**

240. Задачей программы "Тавана Пакистан" (2002-2005 годы) было увеличение числа девочек, посещающих начальную школу, и сокращение масштабов проблемы недоедания среди 650 000 девочек в возрасте 5-12 лет в 29 округах с низким уровнем развития, расположенных в провинциях и на Северных территориях федерального управления. Помощь по линии проекта получили почти полмиллиона девочек, которым в каждый день учебы один раз предоставлялось сбалансированное питание, а также микроэлементы.

241. В округах, где осуществлялась программа, охват девочек школьным обучением повысился на 40%. Самое большое увеличение наблюдалось в Пенджабе (52%), затем в Синде (37%) и на Северных территориях (33%). Кроме того, многие из женщин, вступивших в комитет родителей и учителей для участия в проекте, получили ЭНУЛ, открыли счет в банке и начали им пользоваться, и впервые выехали за пределы своих деревень.

242. Университет Ага Хана провел оценку результативности программы, в ходе которой было установлено, что она привела к сокращению масштабов недоедания, увеличению числа посещающих школу и повышению уровня знаний о здоровом питании. Улучшения наблюдались по трем показателям состояния питания: число случаев исхудания сократилось на 45%; количество девочек с недостаточным весом – на 21,7% и число случаев остановки в росте – на 6%. Правительство Белуджистана, ЮНИСЕФ и международная НПО, работающая в интересах детей, при помощи Провинциального педагогического института провели в девяти округах серию учебных мероприятий в области гендерной проблематики.

#### **Женские университеты**

243. В университетах учится больше молодых женщин, чем когда бы то ни было, о чем свидетельствуют растущие показатели их зачисления. Данные о студентах в разбивке по дисциплинам (2004/2005 учебный год) говорят о том, что численность студенток на уровне бакалавриатов по естественным и общественным наукам выше численности студентов (таблица 5, приложение А).

244. Из 49 общих (государственных) университетов в Пакистане четыре являются женскими: Женский университет имени Фатимы Джинны в Равалпинди, Женский университет имени Сардара Бахадура Хана в Кветте, Пограничный женский университет в СЗПП и Университет Гуджарата для женщин в Пенджабе. Имеется также четыре медицинских колледжа для женщин. Целый ряд жен-

ских колледжей имеют в Пакистане длинную историю успешной работы. Также работает несколько частных университетов для женщин.

245. При пяти крупнейших университетах имеются центры исследований по проблемам женщин: поставлена цель преобразовать их в полноценные факультеты исследований по проблемам женщин. В настоящее время такие центры работают в Лахоре, Пешаваре, Исламабаде, Кветте и Карачи.

246. В том что касается возможности доступа к программам продолжения образования, Открытый университет Аллама Икбал специализируется в области дистанционного обучения. В 2008/09 учебном году среди его студентов было 53% женщин.

#### **Реформа учебных программ**

247. Реформа учебных программ по 81 предмету, преподаваемому в системе государственных школ, продолжается с 2000 года. Текущий "цикл" реформ был начат в 2005/06 году. Для каждого из таких циклов выбирается несколько предметов. Учебники, переработанные в ходе текущего цикла, поступят в учебные классы к апрелю 2010 года. Ведется подготовка Национальных рамок учебных программ, которая будет завершена к июлю 2009 года.

248. Правительство Белуджистана при поддержке ЮНИСЕФ, КАМР и ЮСАИД организует учебные мероприятия по ознакомлению с гендерной проблематикой для преподавателей, работающих в Бюро учебных программ.

#### **Проблемы и ограничения**

249. Несмотря на ряд крайне успешных инициатив, государственная система образования пока не в состоянии удовлетворять потребности всех детей. В ходе Национальной переписи системы образования в 2006 году было установлено, что 21,56% деревень не имеют образовательных учреждений, а во многих местах не имеется школ для девочек. В общей массе школ, охваченных переписью, 12 737 учреждений не функционировали. Наибольший процент таких учреждений (58%) был выявлен в Синде.

250. Доля девочек и женщин особенно низка в сельской местности (36% против 43% в городах), и эта тенденция проявляется и в среднем образовании (35% в сельской местности и 48% в городских районах). На долю учительниц приходится только 47% преподавательского состава начальных школ, хотя этот показатель достигает 55% в средних школах.

251. Учащиеся девочки и женщины в сельской местности систематически оказываются в неблагоприятном положении на всех уровнях образования. В сочетании, вышеуказанные проблемы усугубляют положение некоторых групп населения; трудности, с которыми сталкиваются учащиеся женского пола, многократно усиливаются в случае учащихся, проживающих в провинции или регионе с низкими показателями.<sup>23</sup>

#### **Пункты 38 и 39: Дискриминация в формальном секторе занятости и положение домашних работниц в неформальном секторе рынка труда**

252. Пакистан подписал Конвенцию МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятости 1958 года и Конвенцию МОТ № 100 о равном вознаграждении 1951 года.

<sup>23</sup> Проект образовательной политики (2009 год).

253. Статья 27 Конституции Пакистана устанавливает гарантии от дискриминации на государственной службе. Согласно этой статье "ни один гражданин, обладающий всеми необходимыми качествами для назначения на государственную службу Пакистана, не может подвергаться дискриминации при любом таком назначении на основании расы, религиозной принадлежности, касты, пола, места проживания или рождения".

254. Несмотря на отсутствие дискриминации в отношении женщин в формальном секторе занятости, общественные ограничения и практические трудности, связанные с трудоустройством в окружении подавляющего большинства мужчин, удерживают многих квалифицированных женщин от поиска работы.

255. Все большее число женщин ищут работу. Женщины в первую очередь получили преимущества от улучшения условий на рынке труда в период с 1999 года по 2005-2006 годы, о чем свидетельствует увеличение уровня их участия в трудовой деятельности на 5,9%.<sup>24</sup>

256. Как указывалось в предыдущем докладе, федеральное правительство и правительства провинций предоставляют трехмесячный оплачиваемый отпуск по беременности и родам, а предельные уровни налогообложения для женщин, являющихся наемными работниками, установлены на более высоком уровне, чем для мужчин, что позволяет им зарабатывать больший доход до налогообложения.

257. На ТПФУ женщинам активно рекомендуется обращаться за трудоустройством во всех новых проектах развития, включая масштабный проект "Устойчивое развитие".

258. Было создано Управление федерального омбудсмана в целях "выявления, расследования, исправления и устранения любой несправедливости, причиняемой лицам вследствие неправомерного управления", в котором, в частности, относятся решения, являющиеся "ошибочными, произвольными или неоправданными, несправедливыми, пристрастными, ведущими к угнетению или дискриминации". Управление, однако, не представляет информации о поданных жалобах в разбивке по гендерному признаку.

#### **Законодательство о домогательствах на рабочем месте**

259. Закон о внесении поправок в уголовное законодательство 2009 года вступил в силу после его принятия Национальной ассамблеей и Сенатом и утверждения президентом Пакистана. Закон вносит поправки в пункт 509 Уголовного кодекса Пакистана 1860 года. Данный пункт в наибольшей степени имел отношение к проблеме сексуальных домогательств, но его формулировка отличалась неопределенностью. Новая поправка дополняет его четким определением сексуальных домогательств и однозначно квалифицирует такое поведение независимо от того, происходит ли оно на рабочем месте, в местах торговли, на улицах или дома, как преступление, наказуемое по закону. Это положение распространяется на всех женщин в стране, включая домашнюю прислугу, сельскохозяйственных работниц и надомных работниц, как в формальном, так и в неформальном секторах, а также в публичных и частных местах. Наказание предусматривает до трех лет тюремного заключения и/или штраф в размере до 500 000 пакистанских рупий.

<sup>24</sup> Тенденции занятости в Пакистане, 2007 год, таблица 2.

260. Законопроект 2009 года о защите от домогательств на рабочем месте был единогласно принят Национальной ассамблеей. Оба законопроекта (т.е. Закон о внесении поправок в уголовное законодательство 2009 года и законопроект 2009 года о защите от домогательств на рабочем месте) были подписаны премьер-министром, действующим в качестве министра во главе МУПЖ.

261. Законопроект 2009 года о защите от домогательств на рабочем месте был внесен в Национальную ассамблею в апреле 2009 года после проведения подробных консультаций со всеми заинтересованными сторонами. Законопроект был подготовлен для того, чтобы обеспечить безопасные условия труда в интересах повышения производительности и общего благополучия на рабочих местах в соответствии с принципом равных возможностей мужчин и женщин. Законопроект также соответствует положениям Всеобщей декларации прав человека, КЛДЖ и конвенций МОТ № 100 и 111 о правах работников, а также отвечает принципам ислама.

262. Законопроект обязывает все государственные и частные организации принять внутренний кодекс поведения и механизм подачи жалоб/обжалования решений в целях обеспечения безопасных условий труда, свободных от притеснений и злоупотреблений, для всех работников. Законопроект также предусматривает учреждение должности омбудсмена на федеральном уровне и уровне провинций.

### **Надомный труд**

263. Подавляющее большинство женщин в Пакистане зарабатывают наемным трудом в неформальном секторе. В Пакистане существует две основных области неформальной занятости: сельскохозяйственный труд и надомный труд.

264. Более 70% сельских женщин заняты в растениеводстве и животноводстве, а более трех четвертей работающих женщин в городах заняты в неформальном секторе, в этих случаях женщины не только не учитываются в официальной статистике, но они также лишены достойного вознаграждения, профессиональной подготовки, правовой защиты, социальной защиты и социального обеспечения, медицинского обслуживания и пособий по беременности и родам, предусмотренных трудовым законодательством, а также права на организацию<sup>25</sup>.

265. ТПФУ является исключением из тенденции к преобладанию надомных работниц, наблюдаемой в других районах страны. Секретариат ТПФУ в партнерстве с ЮНИСЕФ проводит кластерное обследование с использованием множественных показателей, в ходе которого будет получена исходная информация о женщинах и детях, занятых в неформальном секторе.

### **Проект национальной политики в отношении надомных работниц**

266. Пакистан пока не ратифицировал Конвенцию МОТ № 177 о надомном труде 1996 года. В 2007 году МУПЖ обратилось к организации гражданского общества "Сеть надомного труда Пакистана" с просьбой взять на себя ведущую роль в формулировании национальной политики в отношении надомных работниц (НР), после чего организация<sup>26</sup> приступила к серии консультаций на общенациональном уровне и в провинциях с надомными работницами, министерствами и департаментами правительства, НПО и общинными организациями, научными кругами и средствами массовой информации.

<sup>25</sup> Среднесрочная рамочная программа развития.

<sup>26</sup> Координатором является НПО Фонд "Аурат".

267. В проекте политики содержится определение надомных работников и обязательства по сбору данных в разбивке по гендерному признаку, в том числе по включению вопроса о месте работы в опросные листы следующей переписи населения. Проект политики не распространяется на работников, занятых в сельском хозяйстве. Вместе с тем он предусматривает регистрацию всех надомных работниц. Эта регистрация даст НР право на социальную защиту и участие в программах страхования. В проекте политики также предусмотрено право НР на получение минимального размера оплаты труда и на более активное участие в микрокредитовании и программах повышения квалификации. Кроме того, в ней определяются стандарты охраны и гигиены труда на рабочем месте.

268. Проект национальной политики в отношении надомных работниц был передан в министерство труда и трудовых ресурсов в ноябре 2008 года.

#### **Обследование по вопросу использования времени**

269. Обследование по вопросу использования времени (ОИВ) входит в состав национальных программ обследования домохозяйств и сбора статистических данных в разбивке по гендерному признаку о времени, затрачиваемом на деятельность как в домашнем хозяйстве, так и на рынке труда.

270. Первое общенациональное обследование по вопросу использования времени, охватившее почти 20 000 домохозяйств, было проведено Федеральным бюро статистики с января по декабрь 2007 года. В ходе обследования применялся метод ведения дневников, в которых от участников требовалось вспомнить количество часов, затраченных на каждый вид деятельности в каждое время года. Обследование выявляет макроэкономические последствия неоплачиваемой работы по дому, выполняемой женщинами и мужчинами в сельских и городских районах во всех четырех провинциях. В результатах обследования по вопросу использования времени указано распределение неоплачиваемой домашней работы между женщинами и мужчинами, а также между группами, выделенными по другим критериям. Впоследствии информация, полученная в ходе обследования по вопросу использования времени, будет включена в Систему национальных счетов Организации Объединенных Наций (СНС 1993 года), что до сих пор было невозможно.

271. Обследование по вопросу использования времени выявило, что половина всех работающих женщин и 14% мужчин (в возрасте от десяти лет) являются неоплачиваемыми домашними работниками. В ходе него было установлено, что мужчины затрачивают в пять раз больше своего времени на основные виды деятельности по СНС, чем на расширенные виды деятельности по СНС<sup>27</sup>, в то время как женщины затрачивают в полтора раза больше времени на расширенные виды деятельности по СНС по сравнению с основными видами деятельности по СНС. Сельские женщины затрачивают на виды деятельности, связанные с СНС, больше времени, чем городские женщины. ОИВ было установлено, что 78,7% женщин (и 33,3% мужчин) не имеют личного дохода.

272. Федеральное бюро статистики регистрирует данные в разбивке по гендерному признаку в ходе своих социально-экономических обследований и переписей, проводящихся в домохозяйствах. Начиная с 1998 года каждые четыре года ФБС издает сборник гендерной статистики по Пакистану. В нем содержится информация о населении, образовании, здравоохранении, планировании се-

<sup>27</sup> Расширенные виды деятельности по СНС включают работу по дому, уход за детьми, больными и престарелыми и общинную работу.

мы, занятости и представительстве в государственных органах. Последнее по времени издание сборника гендерной статистики должно выйти в 2010 году.

### Ограничения

273. Затруднительным остается сбор точных и полных данных об участии женщин в трудовой и экономической деятельности, как оплачиваемой, так и неоплачиваемой. Иногда проблематичным является установление контакта с женщинами, особенно в деревнях и среди консервативно настроенного населения. Другие проблемы связаны с потенциалом органов власти на некоторых уровнях для сбора и анализа данных, однако это положение улучшается по мере накопления все возрастающего объема информации и проведения все новых аналитических исследований.

### Пункты 40 и 41: Доступ к медицинскому и вспомогательному обслуживанию

274. Принимаются конкретные меры по расширению доступа женщин к медицинскому обслуживанию, в частности в области сексуального и репродуктивного здоровья, в соответствии со статьей 12 Конвенции.

275. Министерство благосостояния населения сотрудничает с соответствующими органами власти провинций и с 284 государственными и частными партнерами в правительственных и полуправительственных организациях, корпоративном и частном секторе в целях удовлетворения потребностей в области репродуктивного здоровья. Министерство здравоохранения также работает над улучшением положения женщин, которым требуется качественное медицинское обслуживание в области репродуктивного здоровья. Оба министерства рассматривают право на получение медицинского обслуживания в области репродуктивного здоровья в качестве основного права человека, а также в качестве существенного фактора социально-экономического развития. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) является значимым партнером в разработке мер политики и стратегий и в планировании программ, связанных с обеспечением доступа женщин к медицинскому обслуживанию.

Таблица 4

### Улучшение медицинского обслуживания женщин и детей в период с 1994 года по 2007–2008 годы<sup>28</sup>

Показатель	Базовый уровень 1994 года	ПСЖУ/ОДЗП 2007/08 год	ЦРТ (2015 год)
Материнская смертность	500	280	140
Младенческая смертность	105	78	40
Показатель применения противозачаточных средств	11%	33%	55%
Полная иммунизация детей	75%	70%	+ 90%
Прием родов квалифицированными акушерами	22%	39%	+ 90%

Источник: Министерство здравоохранения.

<sup>28</sup> Вебсайт Национальной программы по планированию семьи и первичному медицинскому обслуживанию.



**Обеспечение доступности полного набора контрацептивных средств и услуг по планированию семьи для предотвращения нежелательных беременностей**

276. Статистические данные свидетельствуют о том, что все большее число женщин получают доступ к услугам в области репродуктивного здоровья и получают знания в этой области. Тем не менее показатель применения противозачаточных средств (36% в 2005 и 2006 годах) за последние два года уменьшился и сейчас составляет 30%<sup>29</sup>. ПППС гораздо выше в городских районах (в диапазоне от 35% до 46%), чем в сельских районах (24%).

277. Для того чтобы обеспечить осуществление права на репродуктивный выбор на базовом уровне, Министерство благосостояния населения учредило 3 500 пунктов обслуживания, все из которых возглавляются женщинами – медицинскими работниками или консультантами по семейному благосостоянию. Эти учреждения предлагают женщинам двухлетние курсы обучения по специальности консультанта по семейному благосостоянию. Консультантов по семейному благосостоянию обучают методам консультирования женщин, с тем чтобы они принимали свободные и информированные решения в области СРЗ.

278. Частный сектор также вносит значительный вклад в повышение уровня осведомленности общественности по вопросам использования, а также о продающихся и рекламируемых противозачаточных средствах.

279. Таблетки для экстренной контрацепции<sup>30</sup> назначаются по требованию. Они предоставляются бесплатно медико-санитарными работниками.

280. Доля замужних женщин, родивших ребенка за последние три года и посетивших хотя бы одну дородовую консультацию, выросла с 35% в 2001/02 году до 53% в 2006/07 году (ПСЖУ). Доля прошедших послеродовые консультации была низкой и составила 24% в 2005/06 году. Тем не менее, за период осуществления ДССН этот показатель существенно вырос с 9% в 2001/02 году до 24% в 2006/07 году, причем частота консультаций была выше в городских районах, чем в сельских районах (ДССН-II).

**Меры по снижению показателей материнской смертности посредством устранения причин гибели матерей**

281. В рамках программы НПОЗМНД в 198 больницах круглосуточно предоставляются услуги скорой акушерской и неонатальной помощи (САННП). Из средств программы возмещаются расходы по экстренной транспортировке больных и поставляется базовое оборудование и медикаменты в больницы. Программа предусматривает учреждение 114 акушерских школ.

282. Министерство здравоохранения решает задачу предоставления широкого спектра услуг в области профилактического и лечебного ухода, в том числе репродуктивных услуг, направленных на снижение материнской смертности. Национальная программа охраны здоровья матерей, новорожденных и детей (НПОЗМНД) на 2006–2012 годы посвящена способам и средствам сокращения заболеваемости и смертности. В рамках программы на уровне округов предоставляются комплексные услуги по планированию семьи.

<sup>29</sup> Pakistan Demographic and Health Survey (2006–7).

<sup>30</sup> Не являются абортивными средствами.

283. Одним из приоритетных направлений работы программы НПОЗМНД является подготовка общинных акушерок. В осуществлении этой программы подготовки также участвует ЮНИСЕФ и несколько партнерских НПО<sup>31</sup>.

#### **Повышение уровня информированности и осведомленности мужчин и женщин о планировании семьи**

284. В рамках своих широкомасштабных усилий по повышению информированности и осведомленности о планировании семьи Министерство благосостояния населения приступило к осуществлению программы социальной мобилизации, которая призвана побудить мужчин осознать свою роль в планировании семьи. В Пенджабе в этих усилиях в настоящее время принимают участие почти 2 200 "агитаторов, работающих с мужчинами".

285. Департамент благосостояния населения Синда провел просветительскую работу среди более 5 000 религиозных лидеров по вопросам планирования семьи и "проблемам женщин". Департамент провинции Синда учредил по всей территории провинции 23 клиники по лечению инфекций, передаваемых половым путем (ИППП).

286. Пункты обслуживания Министерства благосостояния населения оказывают услуги по уходу до и после абортов в целях предупреждения осложнений, способствуя тем самым спасению жизни женщин.

#### **Ограничения и проблемы**

287. Правительство приложило значительные усилия для расширения доступа к контрацепции, но осуществление соответствующих программ должно быть активизировано для обеспечения их более высокой эффективности. Необходимо также увеличить поставки контрацептивных средств и повысить доступность услуг по планированию семьи, а для удовлетворения существующих потребностей в контрацептивах необходимы согласованные усилия<sup>32</sup>.

288. В некоторых сельских районах единственными специалистами в области родовспоможения являются традиционные акушерки (ТА). Эти женщины унаследовали свои знания от предыдущих поколений: чтобы предотвратить угрозу жизни женщин, их знания нуждаются в обновлении. В рамках многочисленных программ по всей стране ТА обучаются современным методам гигиены и ухода за новорожденными. Есть основания полагать, что по мере распространения этих программ и их интеграции в более формальное медицинское обслуживание в области репродуктивного здоровья (РЗ) они будут способствовать дальнейшему уменьшению уровня материнской смертности.

289. Низкие показатели и нерешенные проблемы в области СРЗ связаны с небезопасными абортами. По данным Национального института демографических исследований 6%, материнских смертей происходят вследствие абортов (таблица 14.12 ОДЗП, 2006–2007 годы). Кроме того, широко распространены (но, в основном, не регистрируются) заболевания по причине нелегальных абортов. Несмотря на все трудности, правительство пытается решить эту проблему.

<sup>31</sup> Программа финансируется Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства с 2007 года.

<sup>32</sup> По данным Обзора демографии и здравоохранения в Пакистане 2006–2007 года, доля неудовлетворенных потребностей составляет 25%. Самая низкая доля неудовлетворенных потребностей наблюдается в Пенджабе (23%), а самая высокая – в Белуджистане и в СЗПП (31%).

## **Пункты 42 и 43: Сельские женщины в неблагоприятном положении, и женщины-инвалиды**

### **Сельские женщины в неблагоприятном положении**

290. Сельские женщины составляют около 32,6% всего населения Пакистана. ТПФУ (на которых проживают около 2% населения Пакистана) состоит исключительно из сельских районов, а Северные территории – преимущественно из сельских районов. В сельских районах 9,1% домохозяйств возглавляются женщинами<sup>33</sup>.

291. В городах доходы женщин составляют 71,7% от доходов мужчин, а в сельской местности – 53,5% от доходов мужчин. Существует также разрыв между доходами женщин в городе и на селе: женщины в сельской местности получают около 52% от доходов городских женщин<sup>34</sup>.

292. Министерство местного самоуправления и развития сельских районов осуществляет несколько широкомасштабных проектов развития села, в которых "улучшение положения женщин" является одним из неотъемлемых компонентов усилий по социальной мобилизации. Компоненты этих широкомасштабных проектов, направленные на развитие общин, разработанные и финансируемые правительствами провинций или федеральным правительством при дополнительной финансовой поддержке международных доноров, осуществляются квазиправительственными организациями, специализирующимися на организации членов общин посредством "социальной мобилизации".

293. Программы поддержки села (ППС) действуют почти исключительно в сельских районах в 94 округах провинций и Северных территорий. ППС направлены на вовлечение женщин в различные проекты по улучшению базовой физической инфраструктуры, особенно в схемы организации питьевого водоснабжения или проекты по сооружению канализации. Они также направлены на повышение отдачи от труда женщин посредством проектов по развитию предпринимательства и повышению квалификации. Нарращивание социального капитала женщин также является важной задачей: в этой связи обычно прилагаются усилия по привлечению женщин в местные органы принятия решений, например комитеты по управлению школами, деревенские комитеты по развитию и по здравоохранению.

294. Поскольку женщины почти полностью несут обязанности по содержанию скота на животноводческих фермах и выполняют многие ручные сельскохозяйственные операции, ППС сотрудничают с министерствами и департаментами сельского хозяйства, специального растениеводства и животноводства для обеспечения того, чтобы консультанты по ведению фермерского хозяйства оказывали помощь женщинам при распространении актуальной информации среди фермеров.

295. Департаменты социального обеспечения правительств провинций обеспечивают работу сельских центров профессионально-технического обучения. Эти центры обеспечивают сельских женщин важнейшими навыками доходной деятельности на дому.

296. Подробная информация о специальных программах по улучшению социального и экономического положения сельских женщин представлена в разделе II настоящего доклада.

<sup>33</sup> В городских районах этот показатель составляет 8,8% (ПСЖУ 2007/08 года).

<sup>34</sup> *Среднесрочная рамочная программа развития.*

### Ограничения

297. Несмотря на многочисленные успешные усилия по вовлечению женщин в программы развития села, необходимо повысить степень их участия в разработке политики, направленной на развитие сельских районов.

298. В министерствах и департаментах сельского хозяйства и животноводства, а также в местных подразделениях этих министерств работает очень мало женщин-специалистов. Исправление этой ситуации потребует изменений как со стороны предложения, так и со стороны спроса.

### Женщины-инвалиды

299. Пакистан добился значительных успехов в решении проблем, с которыми сталкиваются дети и молодые люди, имеющие те или иные функциональные ограничения психического или физического характера<sup>35</sup>. Имеются отдельные школы, учреждения профессионально-технического образования и медицинские центры, удовлетворяющие особые потребности детей и взрослых с инвалидностью.

300. Министерство социального обеспечения и специального образования отвечает за уход за детьми и взрослыми с инвалидностью и их лечение. Это министерство разрабатывает и осуществляет конкретные планы для инвалидов. В провинциях за эти вопросы отвечают департаменты по улучшению положения женщин, социального обеспечения и специального образования.

301. Главное управление специального образования разработало в 2002 году Национальную политику в отношении инвалидов; в 2006 году за ней последовал Национальный план действий. Национальный план действий направлен на вовлечение инвалидов в общественную жизнь.

302. Пакистан подписал Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов 25 сентября 2008 года. В пункте g) Общих принципов Конвенции устанавливается равенство мужчин и женщин.

303. В том что касается упреждающих мер, предпринимаемых в интересах женщин-инвалидов, Министерство принимает меры по обеспечению женщин-инвалидов работой, соответствующей их возможностям. Женщины и мужчины с физической инвалидностью имеют право подавать заявления о регистрации в Национальном совете по реабилитации инвалидов, работающем под эгидой Министерства. После регистрации они получают право претендовать на трудоустройство в рамках 2-процентной квоты, выделенной для них в органах государственной власти. Они также могут претендовать на вакансии, не входящие в квоту. За последние два года (т.е. с 2007 года) почти 80 женщин-инвалидов получили постоянное трудоустройство в структуре Министерства. Министерство провело несколько исследований по вопросам социальных последствий инвалидности.

<sup>35</sup> В 1998 году, по оценкам правительства, 2,49% населения имели ту или иную инвалидность. По оценкам ВОЗ, инвалидность имеют приблизительно 10–20% населения стран со сходными социально-экономическими условиями. В настоящее время не представляется возможным подтвердить этот показатель для Пакистана. Тем не менее в опросные листы предстоящей переписи населения впервые будут включены вопросы, касающиеся инвалидности.

304. Департамент специального образования Пенджаба<sup>36</sup> принял меры для решения целого ряда существенных проблем, затрагивающих молодых женщин и мужчин с физическими недостатками и психическими расстройствами. Прикладываются все возможные усилия для обеспечения их социальной интеграции, в том числе получения ими образования в свете положений статьи 10 Конвенции, а также трудоустройства в соответствии с их возможностями.

305. Проводятся широкомасштабные кампании по повышению уровня осведомленности граждан, посвященные правам инвалидов, в том числе праву на достойную занятость. В опросные листы переписи населения 2011 года будет включен вопрос об инвалидности с разбивкой по полу: это будет способствовать получению точных данных по всей стране и поможет формулировать действенные меры политики.

306. Организация "Пакистан Баит-уль-Маль" 14 августа 2008 года начала осуществление специального проекта для семей, в составе которых имеются два или более инвалида. Семьи получают необходимую им технику и денежное пособие в размере до 25 000 рупий в год. Пособия предоставляются без каких-либо условий или ограничений.

307. Несколько НПО также осуществляют небольшие по масштабам проекты, направленные на обеспечение социально-экономической интеграции женщин-инвалидов. НАДРА начало осуществление программы по выдаче инвалидам отдельных национальных удостоверений личности.

308. В разделе II настоящего доклада описывается положение женщин-инвалидов после землетрясения октября 2005 года.

#### **Ограничения и проблемы**

309. Проблемам взрослых пока не уделяется такое же внимание, как проблемам детей. Положение взрослых женщин-инвалидов до сих пор не учитывается при разработке долгосрочных планов. Тем не менее тот печальный факт, что в результате землетрясения 2005 года очень многие женщины и мужчины стали инвалидами, привел к более широкому общественному осознанию этой проблемы.

#### **Пункты 44 и 45: Пересмотр семейного законодательства: Закон о расторжении мусульманского брака 1939 года; минимальный по закону возраст вступления в брак и меры по ликвидации принудительных браков**

310. В 2006 году был принят Закон о защите женщин (внесении изменений в уголовное законодательство). Этим законом были внесены изменения в Закон о расторжении мусульманских браков 1939 года, в результате чего процедура "лиан"<sup>37</sup> (форма расторжения брака) была признана основанием для развода. Различия между разводом и расторжением брака, а также основания для расторжения брака, были описаны в предыдущем докладе.

311. Как указано в предыдущем докладе, в случае расторжения брака по основаниям, указанным в статье 2 Закона о расторжении мусульманских браков,

<sup>36</sup> Женщины составляют 62% сотрудников департамента специального образования провинции Пенджаб.

<sup>37</sup> Процедура "лиан" применяется, если выдвинутое мужем обвинение жены в прелюбодеянии не может быть доказано. В этом случае жена может подать против мужа иск с требованием о расторжении брака. Ее право на получение содержания остаются неизменными.

права замужней женщины в отношении "вдовьей части" или любой ее части остаются неизменными.

312. В ноябре 2008 года Совет исламской идеологии вынес следующие рекомендации по подготовке законопроектов:

- необходимо принять закон, по которому если жена подает письменное заявление о разводе, муж обязан дать ей развод в течение 90 дней;
- после вступления развода в силу, учитывая финансовое положение мужа, суд должен предоставить разведенной жене "матта" до ее вступления в другой брак, если она желает получать финансовую поддержку. "Матта" может выплачиваться ежемесячно или единовременно;
- развод должен регистрироваться так же, как регистрируется "никах".

313. В августе 2009 года Национальная ассамблея приняла законопроект 2008 года о семейных судах (поправка). Законопроект предусматривает немедленное предоставление помощи детям путем назначения им содержания на начальных стадиях судопроизводства по делу о выплате содержания.

314. Законопроект 2008 года об опекунах и опекаемых (поправка) также был утвержден Национальной ассамблеей в августе 2009 года. Этот законопроект защищает право матери осуществлять попечение над детьми до достижения ими совершеннолетия.

315. В Национальную ассамблею были представлены поправки к семейному законодательству, которые в настоящее время рассматриваются Постоянным комитетом. Эти поправки включают в себя следующие:

- немедленное предоставление помощи детям путем назначения выплат на их содержание на начальных стадиях судопроизводства по делу о выплате содержания<sup>38</sup>;
- ускоренное рассмотрение дел, касающихся долей женщин в наследстве, путем включения этих дел в приложение к Закону о судах по семейным делам 1964 года, что обеспечит подсудность вопросов о доле женщин в наследстве судам по семейным делам<sup>39</sup>;
- поправка к статье 9 Постановления о мусульманском семейном праве 1961 года, которая предоставляет женщине после развода и истечения срока "иддат", но в период грудного вскармливания младенца от предыдущего брака, право на получение в течение двух лет содержания от ее предыдущего мужа, а в случае его смерти – от дедушки и бабушки младенца или из средств покойного мужа, как этого требует Священный Коран<sup>40</sup>.

316. Вопрос о минимальном по закону возрасте вступления в брак также находится на рассмотрении, и в Национальную ассамблею внесен законопроект 2009 года о запрещении браков в детском возрасте (поправка), предусматривающий внесение в Закон о запрещении браков в детском возрасте 1939 года изменений, которые будут препятствовать правонарушениям и позволят ликвидировать неравенство полов в отношении минимального возраста.

<sup>38</sup> Закон о судах по семейным делам (поправка) 2008 года.

<sup>39</sup> Закон о судах по семейным делам (поправка) 2009 года.

<sup>40</sup> Закон о мусульманском семейном праве (поправка) 2009 года.

317. Как указано в предыдущем докладе, в случае расторжения брака по основаниям, указанным в статье 2 Закона о расторжении мусульманских браков, права замужней женщины в отношении "вдовой части" или любой ее части остаются неизменными.

**Пункты 46 и 47: Развернутая информация о масштабах, и особенно о результатах, всех программ, осуществленных в целях поощрения прав женщин**

318. Развернутая информация о масштабах (географических, тематических и финансовых) программ, направленных на поощрение прав женщин, включена в описание каждой программы, упомянутой в настоящем докладе.

319. Законодательные меры, принятые со времени представления предыдущего доклада, защитят женщин от некоторых последствий консервативных общественных традиций, ведущих к их эксплуатации и виктимизации.

320. Некоторые программы правительства, направленные на поощрение прав и возможностей женщин, осуществляются уже достаточно давно и привели к осязаемым результатам. К ним относятся программа "Политическая школа для женщин" (ПШЖ) и План действий в области гендерных реформ (ПДГР). Как указывалось выше, в результате осуществления ПШЖ тысячи женщин, избранных депутатами советов, в настоящее время играют заметную роль в деятельности органов местной власти, мандаты которых они получили. Они создают собственное политическое "пространство" и способствуют включению вопросов, связанных с жизнью женщин, в программы развития и политические планы. На самом высшем уровне выделение женщинам мест в Национальной ассамблее и в Сенате позволило им на основе своих навыков и опыта обеспечивать учет гендерных вопросов и защиту женщин от любых форм эксплуатации в законодательстве.

321. Начался процесс интеграции федеральных и провинциальных планов действий в области гендерных реформ в деятельность соответствующих министерств и департаментов. Многие высокопоставленные должностные лица правительства теперь хорошо разбираются в гендерной проблематике и правах женщин и осознают необходимость учета гендерных факторов при планировании, разработке политики и осуществлении программ.

322. В сфере образования были достигнуты значительные успехи в расширении доступа девочек формальному образованию на всех уровнях. Все больше девочек продолжают обучение после начальной школы. Многие из выпускниц старших классов школы и университетов выбирают новые для женщин профессии и могут рассчитывать на более безопасные условия труда.

323. Благодаря систематическому проведению в жизнь широкомасштабных программ растет число женщин, обладающих функциональной грамотностью.

324. Программы в секторе здравоохранения способствуют повышению доступности медицинского обслуживания, в том числе услуг в области СРЗ, а также снижению младенческой и материнской заболеваемости и смертности.

**Ограничения и проблемы**

325. Систематическая оценка программ и публикация результатов до сих пор не осуществляются повсеместно, что затрудняет всесторонний анализ программ с точки зрения их масштабов и охвата. Тем не менее в ходе обследования социально-экономического положения домохозяйств определяются показатели,

позволяющие судить о результативности различных программ в области здравоохранения, занятости, образования и планирования семьи.

**Пункт 48: Ратификация Факультативного протокола к Конвенции**

326. В настоящее время правительство изучает Факультативный протокол с целью оценить последствия и возможные результаты его ратификации.

**Пункт 49: Учет гендерных аспектов и конкретное отражение положений Конвенции во всех усилиях по достижению ЦРТ**

327. Цель 3 ЦРТ посвящена гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, однако другие цели, в том числе цели 2, 4, 5 и 6, также предусматривают показатели, имеющие отношение к гендерным вопросам, а именно показатели в области образования и здравоохранения. Если анализировать положение дел в свете критериев СРПР, задач СРПР и задач показателей ЦРТ, становится очевидным, что Пакистан опережает график по двум показателям: коэффициенту грамотности взрослых и доле мест, занимаемых женщинами в Национальной ассамблее.

328. Запланированные результаты СРПР позволят вовремя выполнить задачи, определенные в ЦРТ на пятилетний период в виде долей, в отношении вышеуказанных показателей и таких показателей, как индекс гендерного равенства в сфере образования, доля женщин, занятых оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе, грамотность молодежи, охват целевой группы населения медико-санитарными работницами, общий показатель рождаемости, показатель применения противозачаточных средств, доля женщин, посетивших одну родовую консультацию, доля носителей ВИЧ среди беременных женщин в возрасте 15–20 лет и доля носителей ВИЧ среди уязвимых групп населения. По двум показателям, связанным с гендерными факторами, наблюдается отставание: уровень материнской смертности, по которому СРПР предусматривает достижение приблизительно 38% от уровня, предусмотренного ЦРТ, и доля деторождений при квалифицированном родовспоможении медицинским персоналом, по которому за период СРПР будет достигнуто только 7,4% от уровня ЦРТ<sup>41</sup>.

**Пункт 51: Ратификация других международных правовых документов по правам человека**

329. Положения Конституции Пакистана, которая является высшим законом страны, в полной мере защищают и поощряют права человека всех граждан. Для того чтобы на уровне международных форумов подтвердить свою приверженность поощрению прав человека, в особенности прав маргинализированных групп, а также более полному осуществлению основных прав человека женщин, правительство Пакистана ратифицировало различные конвенции по правам человека.

330. В июне 2010 года Пакистан ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В сентябре 2008 года Пакистан подписал Конвенцию о правах инвалидов.

331. В апреле 2008 года Пакистан ратифицировал Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

<sup>41</sup> Среднесрочная рамочная программа развития.



## Раздел II

### Ответы по отдельным статьям Конвенции

#### Статья 1

##### Определение дискриминации в отношении женщин

332. Конституция закрепляет принципы равенства и недискриминации. Согласно статье 25 Конституции все граждане равны перед законом и имеют право на равную защиту закона, и дискриминация по признаку пола не допускается. Ничто в статье 25 не препятствует государству устанавливать любые особые положения для защиты женщин и детей.

333. Правительство стремится в первоочередном порядке обеспечить выполнение задач по сокращению масштабов и ликвидации дискриминации, определенной в статье 1 Конвенции. Это обязательство было провозглашено в Национальном плане действий, Национальной стратегии улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин 2002 года и нескольких важных политических инициативах (например, Плана действий в области гендерных реформ).

#### Статья 2

##### Обязательство по ликвидации дискриминации

334. Как отмечалось в предыдущем докладе и в разделе I, принципы равенства и недискриминации закреплены в Конституции и в нескольких законодательных актах.

335. Конституция Пакистана гарантирует равенство и запрещает дискриминацию. Статьи 8, 25, 26, 27, 34, 35 и 38 не только гарантируют права человека и основные свободы и равенство перед законом, но и определяют принципы и политику недискриминации, особенно в отношении женщин.

336. Суды высшей инстанции в ходе применения и толкования положений Конституции четко определили состав понятий дискриминации, равенства перед законом, подлинного равенства, а также принцип "разумной классификации" для осуществления позитивных мер. Как указано в решении Высокого суда Лахора по делу *Чаудхри Назир Ахмед против провинции Пенджаб (2007 CLC 107)* указано: "общество в Пакистане разделено горизонтально и вертикально на различные группы и классы, далеко не равные по своему экономическому и общественному положению и получаемым благам. Равное отношение к неравным лицам является, возможно, наихудшей формой дискриминации. Всегда необходимо выделять конкретные обездоленные группы для предоставления им экономических и социальных благ, включая жилье... Авторы Конституции четко осознавали эти общественные и экономические различия и неравенство, а также необходимость для государства решать эти проблемы для обеспечения социальной справедливости, как ясно следует из статей 3, 37 и 38 Конституции". Верховный суд при рассмотрении дела *Асадулла Манги против Пакистанских международных авиалиний (2005 PSC 771)* постановил, что "равенство граждан не означает, что все законы должны распространяться на всех лиц или что все лица должны иметь одинаковые права и обязанности". В этом же решении суда далее указано, что "дискриминация всегда предполагает наличие несправедливости и предвзятости и ее необходимо понимать именно в этом значении".

337. Кроме того, применяя положения Конституции Пакистана, суды высшей инстанции строго осудили дискриминацию исключительно по признаку пола и объявили ее грубым нарушением законодательства, как было указано в решении Верховного суда по делу *Пакистанские международные авиалинии против Самины Масуд (PLD 2005 SC 831)*: "дискриминация на основании пола является нарушением пункта 2 статьи 25 Конституции".

338. Аналогичным образом при рассмотрении дела *Баширан Биби против Правительства Пенджаба (2000 PSC 467)* был сделан вывод о том, что произвольная дискриминация по признаку пола строго запрещена и требования истицы были удовлетворены, учитывая ее базовые права в соответствии со статьями 25 и 27 Конституции.

339. Все программы и проекты правительства, рассматриваемые в настоящем докладе, направлены на уменьшение дискриминации в отношении девочек и женщин. Правительство стремится учитывать гендерный аспект во всех своих инициативах. Эти инициативы, направленные на искоренение дискриминации женщин, будут эффективными лишь в той степени, в которой они i) осуществляются согласованно друг с другом; ii) предусматривают способы и средства для обеспечения того, чтобы законодательные реформы как можно более точно отражали изменения в общественных ценностях; и iii) осуществляются по плану и непрерывно совершенствуются в целях решения долгосрочных, текущих и нарождающихся проблем.

340. Хотя международные конвенции или договоры не имеют прямого действия после их ратификации Пакистаном, положения таких конвенций и договоров учитываются судами при толковании законодательства в конкретных случаях<sup>42 43 44</sup>.

<sup>42</sup> Высокий суд Лахора при рассмотрении дела *Сайма против государства (2003 PLD 747)* постановил, в соответствии со статьей 35 Конституции Пакистана (1973 года) и статьей 16 Конвенции, что он уполномочен государством обеспечивать защиту института брака и семьи.

<sup>43</sup> При рассмотрении дела, возбужденного по собственной инициативе Федеральным шариатским судом (2008 PLD 1), положение Закона о гражданстве (1951 года), не разрешающее мужу-непакистанцу пакистанской гражданки получать гражданство Пакистана, было признано дискриминационным, поскольку: оно отменяет принцип равноправия полов; оно противоречит Конституции Пакистана, а также Корану и Сунне; и оно противоречит международным обязательствам, подписанным Пакистаном.

<sup>44</sup> При рассмотрении дела *Насим Май против государства (2004 PCRLJ 1089 LHC)* подательница иска по поводу неправомерного лишения свободы, выступавшая от своего имени, требовала освобождения из "дар-уль-амана" и не желала находиться со своими родителями, опасаясь за свою жизнь, а также утверждала, что статья 25 предусматривает равенство перед законом и запрет дискриминации по признаку пола. Высокий суд освободил подательницу иска на основе положений статьи 9 о неприкосновенности личности; статьи 15, обеспечивающей свободу передвижения, и статьи 25, устанавливающей равенство перед законом.

### Судебные меры и применение законов

341. Суды высшей инстанции толковали понятия равенства и дискриминации и вынесли ряд решений в пользу женщин на основе принципов равенства и недискриминации<sup>44 45 46 47 48</sup>.

### Меры, принятые государством по пересмотру и реформированию законодательства

342. Как отмечено в разделе I, в Пакистане существует три органа, в чьи функции входит пересмотр законодательства и вынесение рекомендаций о его изменении.

343. Со времени представления предыдущего доклада Комиссия по законодательству и правосудию Пакистана<sup>49</sup> в рамках проекта по реформированию законодательства подготовила доклады и предложила изменения, касающиеся следующих вопросов:

- оспаривание моральных качеств жертвы изнасилования (отмена пункта 4 статьи 151 Постановления о "канун-э-шахадат" 1984 года);
- обеспечение "матта" (содержания) супруге после развода;

<sup>45</sup> При рассмотрении дела *Пакистанские международные авиалинии против Самины Масуд (PLD 2005 S.C 831)* конституционные полномочия Высокого суда были применены для оспаривания правомерности пункта 25 Положения о сотрудниках корпорации "Пакистанские международные авиалинии" (исполнение обязанностей и дисциплина) 1985 года, содержащего требование об увольнении стюардесс по достижении ими 35-летнего возраста. Верховный суд постановил, что "ничто не может быть более явной дискриминацией по признаку пола, чем обстоятельства данного дела, когда лица, относящиеся к одной и той же категории, подвергались дискриминации только потому, что они были женщинами". Верховный суд, указав на недопустимость дискриминации по возрасту окончания службы в отношении мужчин и женщин, являющихся бортпроводниками одной и той же категории оплаты труда, отметил, что если какой-либо бортпроводник не исполняет требований Департамента, этот бортпроводник имеет право после прохождения медицинского освидетельствования выполнять любые обязанности или работать в наземных службах на таких же условиях оплаты труда.

<sup>46</sup> При рассмотрении дела *Анвар Бегум против пакистанского банка "Зарай Таракьяти" (2009 CLD 133 Karachi)* истец требовал помощи в рамках программы помощи, объявленной правительством в отношении возврата кредитов. Высокий суд постановил, что находящиеся в равных условиях лица должны подвергаться равному обращению в плане льгот и подлежат защите в соответствии с правилом о равной защите.

<sup>47</sup> При рассмотрении дела *Шафакат Улла против пристава по конфискации земель окружного совета Харипура (2006 CLC 1555 Peshawar)* Высокий суд, ссылаясь на статью 25, постановил, что находящиеся в равных условиях лица имеют равные права. Если провозглашается предоставление определенных прав одному или нескольким таким лицам, то все лица, находящиеся в равных с ними условиях, должны получить эти права. Отказ в предоставлении таким лицам равных прав является явной дискриминацией и противоречит Конституции.

<sup>48</sup> При рассмотрении дела *Суррайя Ханум против главного врача Пенджабского института кардиологии (Lahore PLD 2006 469)* суд отметил, что концепция равенства перед законом и положение о том, что все равны перед законом, имеет свои истоки в основополагающих принципах ислама, подробно изложенных Пророком (мир ему и благословение) в Последней проповеди. Положения статей 4, 25, 26 и 27 Конституции также отвечают заложенному в исламе принципу всеобщего равенства.

<sup>49</sup> [www.ljcp.gov.pk](http://www.ljcp.gov.pk)

- реформа законодательства о "хууд";
- поправка к Закону о расторжении мусульманских браков 1939 года;
- поправки к Закону о гражданстве 1951 года;
- отмена обычая "вани" (выдача женщин замуж в качестве возмещения при компромиссном урегулировании споров/правонарушений);
- поправки к статье 17 Постановления о "канун-э-шахадат" 1984 года;
- поправки к Закону о приданом и подарках невесте 1976 года, поправки к Закону о запрещении браков в детском возрасте 1929 года.

344. Комиссия по законодательству и правосудию в настоящее время готовит доклады по 1) законодательству о бытовом насилии и 2) поправках к Закону о "кисас" и "дият".

345. Со времени представления предыдущего доклада Национальная комиссия по положению женщин провела исследования по следующим темам: 1) права женщин на получение наследства 2) концепция правосудия в исламе: "кисас" и "дият" и 3) влияние семейного законодательства на права разведенных женщин. Комиссия представила рекомендации по реформированию законодательства по всем трем вопросам.

#### **Вновь принятое законодательство по борьбе с дискриминацией**

346. Со времени избрания в феврале 2008 года действующего правительства на рассмотрение Национальной ассамблеи были внесены следующие законопроекты, направленные на решение особых проблем, связанных с дискриминацией женщин и/или правами женщин:

- Законопроект 2009 года о защите от домогательств на рабочем месте. Создание более безопасных условий труда для женщин и мужчин, то есть, условий, свободных от сексуальных домогательств, злоупотреблений и притеснений.
- Законопроект 2009 года о внесении изменений в уголовное законодательство. Обеспечение безопасности общественной и трудовой среды, особенно для женщин, а также поощрение выхода женщин на рынок труда в целях сокращения масштабов нищеты и обеспечения им достойных средств к существованию.
- Законопроект 2008 года о судах по семейным делам (поправка). Немедленное предоставление помощи детям путем назначения им содержания на начальных стадиях судопроизводства по делу о выплате содержания.
- Законопроект 2008 года об опекунах и опекаемых (поправка). Защита права матери осуществлять попечение над несовершеннолетними детьми до достижения ими совершеннолетия.
- Законопроект 2008 года о Национальной комиссии по правам человека. Учреждение независимого национального учреждения по правам человека в целях поощрения и защиты прав человека в соответствии с международными обязательствами.
- Закон об Уголовно-процессуальном кодексе 2008 года. Обеспечение правовой защиты обвиняемых, находящихся под стражей, путем предоставления им права на освобождение под залог через два года в случае пре-

ступлений, подлежащих наказанию в виде смертной казни. Этот период сокращается до полутора лет, если обвиняемым является женщина.

**Законопроекты, представленные на рассмотрение отдельными членами парламента**

- i. Законопроект 2009 года о судах по семейным делам (поправка). Наделение Верховного суда полномочиями по передаче любого дела, апелляции или другого производства, находящегося в любом другом Высоком суде, в случае семейных дел, возбужденных на основании Закона о судах по семейным делам в Западном Пакистане (1964 года), в соответствии с постановлением Верховного суда по делу "Бушра против Мохаммеда Наима" (2003 SCMR 115). Статья 186 Конституции наделяет Верховный суд полномочиями по передаче любого дела, апелляции или другого производства, находящегося в любом Высоком суде, однако эти полномочия не предоставлялись Верховному суду в случае дел, возбужденных на основании Закона о судах по семейным делам в Западном Пакистане (поправка) 1964 года. Высокий суд провинции может передавать дело или производство в пределах своей юрисдикции в этой провинции, что создает супругам значительные сложности, если одному из них приходится подавать иск в другой провинции.
- ii. Законопроект 2009 года о мусульманском семейном праве (поправка). Предоставление женщине после развода и истечения срока "иддат"<sup>50</sup>, но в период грудного вскармливания младенца от предыдущего брака, права на получение в течение двух лет содержания от ее предыдущего мужа, а в случае его смерти – из его средств или от бабушки и дедушки младенца.
- iii. Законопроект 2009 года о фабриках (поправка). Улучшение условий труда работающих женщин за счет установления для них в рабочее время одного часа отдыха в начале рабочего дня и одного часа отдыха в конце рабочего дня.
- iv. Законопроект о Хартии прав ребенка. Защита и поощрение прав детей, не достигших восемнадцатилетнего возраста.
- v. Законопроект 2009 года о внесении изменений в уголовное законодательство. Защита женщин от социальной несправедливости, включая преступления, связанные с выплатой приданого, обливанием кислотой и сокрытием фактов нахождения в браке при вступлении в следующий брак.
- vi. Законопроект 2009 года об особых категориях граждан (праве на транспортные льготы). Предоставление особым категориям граждан льгот при оплате транспортных услуг как государственных, так и частных перевозчиков для упрощения их перемещений.
- vii. Законопроект 2008 года о защите домашних работниц. Защита прав женщин, работающих в качестве домашней прислуги, а также детей и престарелых.
- viii. Законопроект 2008 года о внесении поправок в Постановление о правонарушениях "касф" (принудительное применение "хууд"). Обеспечение женщинам беспрепятственного доступа к правосудию и быстрого рассмотрения дел о правонарушениях "касф" (ложных обвинениях в прелюбодеянии).
- ix. Законопроект 2008 года об обязательном посещении школы. Обеспечение образования для всех детей с особым акцентом на образование девочек.

<sup>50</sup> Обязательный период, в течение которого женщина имеет право на содержание, который может включать период беременности, возникшей в ходе расторгнутого брака.

- х. Законопроект 2008 года о предотвращении домогательств на рабочем месте. Обеспечение рабочей среды, свободной от сексуальных домогательств и/или злоупотреблений.
- xi. Законопроект 2008 года об особых категориях граждан. Обеспечение доступа инвалидов во все публичные места, выделение им сидячих мест в общественном транспорте и оборудование пешеходных дорожек для проезда инвалидов на колясках.
- xii. Законопроект 2008 года о защите прав работающих женщин. Защита работающих женщин путем принятия мер по прекращению их эксплуатации.
- xiii. Законопроект 2008 года о гражданстве Пакистана (поправка). Разрешение пакистанским женщинам передавать свое гражданство иностранным супругам.
- xiv. Законопроект 2008 года о предотвращении неблагоприятной для женщин практики (внесении поправок в уголовное законодательство). Искоренение практик и обычаев, направленных против женщин и унижающих человеческое достоинство.
- xv. Законопроект 2008 года о внесении поправок в Уголовный кодекс Пакистана. Обеспечение наказания лиц, в том числе членов панчаятов и джирг, использующих женщин и девочек в качестве возмещения при урегулировании споров.
- xvi. Законопроект 2008 года о социальной защите надомных работников (поправка). Обеспечение равного обращения/положения лиц, работающих на дому.
- xvii. Законопроект 2008 года о предотвращении бытового насилия. Защита уязвимых лиц, особенно женщин, детей, домашних работников, престарелых лиц и инвалидов от насилия, связанного с личными отношениями.

### **Статья 3**

#### **Осуществление Конвенции всеми доступными способами**

##### **Законодательные меры**

347. Конституция Пакистана гарантирует защиту основных прав человека и устанавливает политические принципы защиты этих прав без какой-либо дискриминации. Глава 1 (статьи 8–28) посвящена основным правам человека. Статья 8 объявляет недействительными законы, не соответствующие основным правам или их нарушающие. Статьи 29–40 устанавливают принципы политики, предусматривая среди прочих мер полноценное участие женщин в жизни страны, защиту меньшинств, поощрение социальной справедливости и искоренение социальных зол.

##### **Законы, введенные в действие с 2005 года и касающиеся женщин**

348. Со времени представления предыдущего доклада правительство Пакистана пересмотрело следующие законы и постановления в целях ликвидации дискриминации и/или поощрения гендерного равенства:

- президент Пакистана 8 июля 2006 года объявил о вступлении в силу постановления, вносящего изменения в статью 497 Уголовно-процессуального кодекса (УПК) в целях предоставления права освобождения под залог женщинам, находящимся под стражей по обвинению в различных преступлениях, кроме терроризма и убийства. Измененный закон разре-

шает освобождение под залог женщин, находящихся под стражей по целому ряду обвинений, в том числе в нарушении норм "хууд". Здесь необходимо отметить, что в случае преступлений, не предусматривающих освобождение под залог, такое освобождение не является правом обвиняемого лица, но оставляется на усмотрение суда, а данная поправка устанавливает залог в качестве права женщин;

- Закон о защите женщин (о внесении изменений в уголовное законодательство) 2006 года вступил в силу 1 декабря 2006 года в целях предоставления женщинам средств правовой защиты от неправомерных действий и нарушений закона;
- подробная информация о действующих в настоящее время законах, направленных на улучшение положения и расширение прав и возможностей женщин в политической, социальной, экономической и культурной сферах, представлена в соответствующих статьях настоящего доклада.

## **Статья 4**

### **Позитивные действия**

349. Национальная политика по улучшению положения и расширению прав и возможностей женщин (март 2002 года) в значительной мере устанавливает рамки для осуществления позитивных действий.

350. Все законодательные и административные меры, в том числе программы, проекты и пересмотр политики, о чем говорится в разделе I, направлены на ускорение процесса достижения подлинного равенства мужчин и женщин. Кроме того, они призваны усиливать друг друга, создавая и поддерживая законодательную и программную среду, способствующую достижению равенства.

351. Продолжают действовать 10-процентные квоты на занятие должностей в государственных учреждениях, описанные в предыдущем докладе. Хотя не все эти должности в настоящее время заняты, продолжаются усилия по поиску и удержанию квалифицированных женщин.

352. В мае 2009 года было объявлено о введении 5-процентной квоты для представителей общин меньшинств. В рамках этой квоты гендерный признак не учитывается.

353. Усилия по сбору и анализу данных в разбивке по гендерному признаку, в том числе о насилии и торговле людьми, также могут считаться позитивными действиями: эти усилия основаны на признании того, что без точной информации невозможно планирование и осуществление политики, направленной на достижение гендерного равенства.

354. Выделение женщинам мест в выборных органах власти всех уровней, от Сената до органов власти округов, постепенно приносит необходимые плоды, поскольку занятием женщинами выборных должностей становится общепринятой практикой.

### **Ограничения и проблемы**

355. Последствия принятия современного законодательства и применения квот иногда не являются достаточно глубокими для изменения традиционных тенденций занятости. Тем не менее они являются необходимым первым шагом.

## Статья 5

### Ликвидация стереотипов

356. Представление о женщинах как об экономически зависимых лицах и получателях льгот постепенно заменяется представлением о них как об активных участниках экономической жизни и ключевых фигурах, обеспечивающих здоровье семьи. Это представление не противоречит центральной роли женщины в семье, а скорее служит признанием тех функций, которые выполняют женщины.

357. Изменение социальных и культурных представлений о гендерных факторах может происходить благодаря спланированным усилиям, в частности описанным в ответах на пункты 28 и 29 замечания Комитета экспертов в разделе I. Изменения также могут являться результатом таких социальных и экономических тенденций, как рост безработицы и падение покупательской способности населения. Эти явления, видимо, будут способствовать выходу большего числа женщин на рынок труда и могут повысить заметность работающих женщин.

358. Аналогичным образом, некоторые инициативы по вовлечению женщин, осуществляемые печатными и электронными средствами массовой информации (описанные в пунктах 28 и 29 в разделе I), а также инициативы самих женщин начинают ставить под сомнение и изменять существующие стереотипы.

359. Некоторые корректировки, вносимые в школьные учебные программы, призваны представить девочек и женщин в новых ролях и донести тезис о том, что все большее число женщин начинает работать по нетрадиционным для них специальностям: эти нововведения расширяют круг примеров, которыми могут руководствоваться школьницы.

360. Данные корректировки не сразу приведут к желаемым результатам, но служат важным первым шагом в этом направлении.

361. Все больше женщин получают общественное признание и тем самым, с одной стороны, бросают вызов стереотипным представлениям о способностях и возможностях женщин, а с другой стороны, становятся примером для других женщин. Например, д-р Шамшад Ахтар является первой женщиной – управляющим Государственного банка Пакистана. В 2008 году она была признана лучшим руководителем центрального банка в странах Азии. Женщина занимает пост президента и главного исполнительного директора Первого женского банка. Женщиной является ведущий активист Пакистана в области прав человека. Пост главного исполнительного директора Сети программы поддержки села, которая добивается улучшения положения тысяч женщин, также занимает женщина. 11 женщин являются ректорами государственных и частных университетов.

362. Группа по гендерному равенству при УЛПЗВ<sup>51</sup> правительства Пакистана возглавляется двумя женщинами. Как отмечается далее в настоящем докладе, эта группа обеспечила учет гендерных факторов в процессе планирования, осуществления и мониторинга мер по ликвидации последствий землетрясения, а также выявление и учет потребностей женщин и их возможностей для участия в восстановительных мероприятиях после землетрясения. Меры, принимаемые правительством, в ответ на положение девочек и женщин, лишившихся крова, в определенной степени основаны на опыте ликвидации последствий землетрясения.

<sup>51</sup> Управление по ликвидации последствий землетрясений и восстановлению.



363. В крупнейших городах страны работают профессиональные ассоциации предприятий, возглавляемых женщинами. Они вносят вклад в повышение уровня осведомленности общественности о роли женщин в экономике.

364. С ростом доступности микрокредитов и курсов обучения предпринимательству все большее число женщин как в сельских, так и в городских районах возглавляют малые предприятия. Благодаря этому несколько уменьшилось нежелание многих семей признать за женщинами право зарабатывать средства к существованию. Хотя не все женщины-предприниматели добиваются успеха, растет признание того, что доходная деятельность на дому положительно сказывается на экономическом благосостоянии семей.

365. По мере того как все больше молодых женщин поступают в университеты и начинают работать по специальностям, в которых традиционно доминировали мужчины, стереотипные представления о привычных ролях женщин будут и далее ставиться под сомнение и искореняться (см. данные по числу обучающихся в университетах в таблице 10 приложения А).

366. В том что касается "семейного воспитания", в том числе правильного понимания материнства как социальной функции и признания общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей, в государственных школах Пакистана нет специальной программы "семейного воспитания". Взрослые женщины в семьях считаются единственными и правомочными проводниками сведений о сексуальном и репродуктивном здоровье (СРЗ) для своих дочерей и племянниц. Как отмечается в исследовании, проведенном недавно ведущей частной организацией страны, занимающейся вопросами планирования семьи<sup>52</sup>, свекрови и тещи оказывают значительное влияние на решения своих невесток и зятей по поводу планирования семьи.

### **Ограничения и проблемы**

367. Образованным городским женщинам все еще гораздо проще преодолевать негативные стереотипы. Для сельских женщин до сих пор остается проблематичным признание их роли.

368. Несмотря на ряд инновационных и успешно осуществленных программ по привлечению мужчин в программы планирования семьи (как отмечено в разделе I), до сих пор требуются усилия по обеспечению того, чтобы большинство женщин, особенно бедных женщин на селе, могли в определенной степени контролировать свою репродуктивную жизнь.

## **Статья 6**

### **Торговля женщинами и девочками**

369. Как отмечено выше по поводу пунктов 30 и 31 в разделе I, в Пакистане ведется работа по внесению поправок в Постановление о предупреждении и пресечении торговли людьми 2002 года.

370. Закон о защите женщин (о внесении изменений в уголовное законодательство) 2006 года предусматривает ряд поправок, имеющих отношение к торговле людьми и проституции. Пункт В статьи 365 предусматривает ответственность за принуждение к браку или склонение к незаконной половой связи в виде штрафа и/или пожизненного заключения. Мерой наказания по пункту А ста-

<sup>52</sup> "Зеленая звезда Пакистана".

тьи 367 (похищение или насильственное удержание лица в целях удовлетворения противоестественной похоти) является штраф, заключение в тюрьме строгого режима на срок до 25 лет или смертная казнь. Пункты А и В статьи 371 относятся, соответственно, к покупке и продаже людей для занятия проституцией. Мерой наказания в обоих случаях является штраф и тюремное заключение на срок до 25 лет.

371. Министерство внутренних дел учредило Группу по управлению миграцией (борьбе с торговлей людьми)<sup>53</sup>, которая занимается проблемами, связанными с торговлей людьми. Признавая торговлю людьми формой насилия, Группа также укрепляет потенциал и координирует работу правоохранительных органов по выявлению и пресечению деятельности сетей торговли женщинами. Она также проводит практические исследования по проблеме торговли людьми. Группа издает информационные, просветительские и коммуникационные материалы о торговле женщинами для использования в ходе реформирования политики и укрепления национальных и международных правовых рамок в отношении торговли людьми.

372. В партнерстве с Министерством по улучшению положения женщин, Министерством внутренних дел и Федеральным агентством расследований Международная организация по миграции Организации Объединенных Наций (МОМ) провела ряд учебных практикумов по проблемам торговли людьми. Эти мероприятия были в основном посвящены вопросам национальной политики, правоприменения и роли гражданского общества и других заинтересованных сторон в поддержке жертв, а также повсеместному учету гендерной проблематики в деятельности правоохранительных органов в Пакистане. МОМ также провела информационно-просветительские практикумы для судей гражданских судов, мировых судей и юристов.

373. Кризисные центры имени шахиды Беназир Бхутто МУПЖ оказывают помощь некоторым женщинам и детям, спасенным от торговцев людьми. Проводится работа по повышению качества услуг, предоставляемых этим женщинам и девочкам.

374. Во всех провинциях и на ТПФУ Федеральное агентство расследований регистрирует дела, возбуждаемые в отношении преступников. Освещение проблемы торговли людьми в средствах массовой информации и информационные семинары по этой теме также организуются НПО.

### **Ограничения и проблемы**

375. Эксплуатация женщин и девочек в целях проституции остается крайне острой проблемой, которая не получает достаточного общественного внимания. Во всем мире преступники используют все более изощренные методы вовлечения женщин в занятие проституцией и иные формы кабалы, и Пакистан предпринимает все возможные усилия для уменьшения масштабов этого явления в стране.

<sup>53</sup> При финансовой поддержке проекта ПРООН "Гендерное правосудие и защита".

## Статья 7

### Ликвидация дискриминации в политической и общественной жизни

376. Как было отмечено в объединенных первоначальном, втором и третьем докладах, женщины и мужчины как граждане Пакистана имеют одинаковые конституционные права выдвигать свои кандидатуры на все публичные выборные должности и осуществлять свое право голосовать на любых выборах и общенародных референдумах. Аналогичным образом женщины по закону не могут быть отстранены от участия в формулировании политики правительства, занятии публичных должностей или исполнении публичных функций на всех уровнях государственного управления.

377. ПДГР был специально разработан для обеспечения рассмотрения стратегий членами секций по гендерному развитию ПДГР в отраслевых министерствах, участвующих в осуществлении ПДГР. Этот процесс позволяет обеспечить учет потребностей женщин во всех аспектах политики.

378. В политической жизни участвует больше женщин, чем когда бы то ни было, благодаря как позитивным действиям (т.е. выделению мест), так и усилиям политических партий по привлечению женщин в качестве сотрудников или кандидатов.

379. На всеобщих выборах 2008 года женщины впервые голосовали в агентстве Южный Вазиристан (на ТПФУ).

380. Как отмечается в разделе I, Министерство по улучшению положения женщин осуществило трехлетнюю Национальную программу участия женщин в политике (2004–2007 годы). Почти 30 000 женщин, избранных депутатами выборных органов власти по всей стране, участвовали в учебных программах, в ходе которых они укрепили свои знания о своей роли и обязанностях; узнали о законодательных механизмах и получили информацию о том, как удовлетворять потребности своих избирателей.

Многие из этих женщин-депутатов были избраны в союзные советы, советы техсиллов и округов повторно, и некоторые из них вновь выдвинут свои кандидатуры на предстоящих третьих выборах в органы местного самоуправления. Многие женщины, избранные депутатами, успешно привлекают и используют средства для развития своих союзных советов, советов техсиллов и окружных советов и приобрели собственное политическое влияние. Многие из них стали играть заметную роль в органах местного самоуправления.

381. Женщины также избирались на посты назимов и наиб назимов союзных советов, советов техсиллов и окружных советов. В результате первых выборов в органы местного самоуправления в 2000 году 16 женщин были избраны назимами или наиб назимами<sup>54</sup>. В таблице 5 показано распределение 32 женщин, избранных на эти должности на выборах в органы местного самоуправления 2005 года.

<sup>54</sup> [http://sachet.org.pk/g\\_for\\_gender/elected\\_women.asp](http://sachet.org.pk/g_for_gender/elected_women.asp).

Таблица 5

**Женщины, избранные на посты назимов и наиб назимов союзных советов, советов техсил и окружных советов в 2005 году**

<i>Провинция</i>	<i>Окружной совет</i>	<i>Совет техсила</i>	<i>Союзный совет</i>	<i>Всего</i>
Пенджаб	–	3 (и 1 наиб назим)	15 (и 5 наиб назимов)	<b>24</b>
Синд	4 (и 1 наиб назим)	1	1	<b>7</b>
СЗПП	–	–	1	<b>1</b>

*Источник:* Вебсайт Национального бюро реконструкции.

*Примечание.* В 2005 году в Белуджистане и на Северных территориях ни одна женщина не была избрана на пост назима или наиб назима.

382. Женщины и мужчины принимают участие в работе НПО или организаций и ассоциаций, занимающихся общественной и политической деятельностью. Женщины фактически являются заметной силой в секторе НПО и возглавляют наиболее известные и эффективные организации, помогающие женщинам осуществлять свои права и возможности. Активное женское движение уже десятилетиями работает над решением многих конкретных проблем, затрагивающих женщин.

**Ограничения и проблемы**

383. Необходимо постепенное преодоление "традиций" и "обычаев", которые иногда препятствуют полноценному участию женщин в политической и общественной жизни в некоторых регионах страны.

**Статья 8****Представительство за рубежом**

384. Женщины наравне с мужчинами имеют право представлять Пакистан за рубежом. В настоящее время десять женщин являются послами<sup>55</sup>. Еще ряд женщин находятся на службе в нескольких странах в качестве заместителей руководителей миссий, министров и депутатов. Пять женщин в ранге посла в настоящее время работают в министерстве иностранных дел.

**Статья 9****Гражданство**

385. Пакистанским женщинам гарантируются равные с мужчинами права на приобретение, смену или сохранение своего гражданства. Брак с мужчиной, не являющимся гражданином Пакистана, не влияет на гражданство женщины и не требует от нее принятия гражданства ее супруга-иностранца. Дети пакистанской женщины, находящейся в браке с негражданином Пакистана, являются гражданами Пакистана.

386. Как было отмечено в ответах на пункты 15 и 16 в разделе I настоящего доклада, изменения законодательства, касающиеся права пакистанской женщины предоставлять своему иностранному супругу право на получение пакистанского гражданства, в настоящее время рассматриваются Верховным судом Пакистана.

<sup>55</sup> Женщины являются послами в Австралии, Аргентине, Болгарии, Дании, Египте, Испании, Ливане, Сингапуре, Соединенном Королевстве и Шри-Ланке.

## Статья 10

### Равные права на все виды образования

387. Статья 25 Конституции устанавливает принцип равенства перед законом. Статья 22 гласит, что "ни одному гражданину не может быть отказано в доступе в любое образовательное учреждение, получающее поддержку из государственного бюджета, исключительно на основе расовой принадлежности, вероисповедания, кастовой принадлежности или места рождения. Ничто в настоящей статье не препятствует любому органу государственной власти в принятии мер по улучшению положения какого-либо класса граждан, находящихся в отсталом общественном или образовательном положении". Статья 37 гласит, что "государство обязано искоренить неграмотность и обеспечить бесплатное и обязательное среднее образование в минимально возможные сроки [и] сделать техническое и профессиональное образование общедоступным и высшее образование доступным для всех на основе способностей каждого".

### Расходы на образование в процентах от ВВП

388. Поскольку сфера образования является важной частью социального сектора, правительство осуществляет наиболее подходящие стратегии развития образовательного сектора с учетом имеющихся финансовых ресурсов, модели структурного развития и основных элементов политики. Государственные расходы на образование в процентах от ВВП в Пакистане являются низкими вследствие бюджетных ограничений, которые привели к синхронизации в плане распределения ВВП. Динамика инвестиций в образование в отношении к размеру ВВП была следующей: 2,50% в 2006–2007 годах, 2,457% в 2007–2008 годах и 2,10% в 2008–2009 годах (предварительная оценка). Учитывая важность данного сектора, эти показатели являются низкими по сравнению с существующими потребностями, но они представляются целесообразными, если принять во внимание текущее финансовое положение в экономике.

389. Показатели и динамика расходов государственного сектора по годам представлены на следующей диаграмме:



390. Законопроект 2008 года об обязательном посещении школы, направленный на обеспечение образования для всех детей с особым акцентом на образование девочек, был принят к рассмотрению Национальной ассамблеей.

391. Каждый раздел статьи 10 был затронут в ответах на пункты 36 и 37 замечаний Комитета. Ниже приведена некоторая дополнительная информация об усилиях по обеспечению учета существующих и будущих потребностей девочек и женщин во всех видах образования.

392. Общие бюджетные расходы на образование в 2004–2005 годах составили 139,968 млрд. рупий (2,13% ВВП). В 2007–2008 годах они составили 2,44% ВВП. Эти показатели выше, если учитывать расходы частного сектора: в 2007–2008 годах совокупные государственные и частные расходы составили 2,91% ВВП.

#### **Новые инициативы в сфере образования** **Профессионально-техническое образование**

393. В настоящее время Национальной комиссией по профессионально-техническому образованию (НКПТО) проводится второе общенациональное обследование государственных и частных образовательных учреждений (2008–2009 годы).

394. В обобщенном виде статистические показатели, полученные в результате национального обследования 2006–2007 годов, приведены в следующей таблице:

Таблица 6

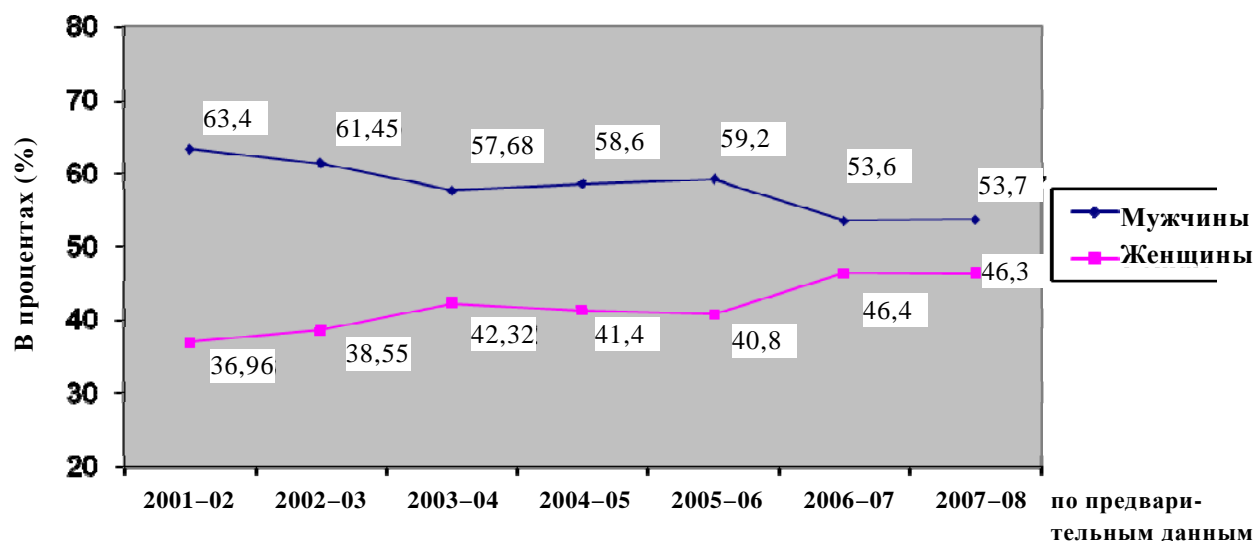
#### **Учреждения профессионального и технического образования, обучающиеся и преподаватели**

	(Абсолютные значения)						Всего
	Государственные			Зарегистрированные частные			
	Мужчины	Женщины	Совместное обучение	Мужчины	Женщины	Совместное обучение	
Совокупные статистические показатели							
Число учреждений	469	452	219	218	46	118	1 522
Число обучающихся	92 074	101 523	55 847	33 816	14 525	16 403	314 188
Число преподавателей в разбивке по учреждениям различного вида	7 119	2 712	2 814	3 138	246	1 392	17 409

#### **Комиссия по высшему образованию**

395. В 2007–2008 годах Комиссия по высшему образованию утвердила уставы 28 новых государственных и частных университетов и учреждений дипломного образования. Численность студентов университетов и учреждений дипломного образования выросла на 124%: с 331 745 в 2002–2003 годах до 741 092 в 2007–2008 годах. На диаграмме ниже показано уменьшение гендерного разрыва за последние годы.

Процент мужчин и женщин, обучающихся по программам высшего образования (дипломного уровня) в период с 2001 по 2008 год



Источник: Economic Survey, 2008–09.

#### Национальная перепись системы образования

396. Правительство признает потребность в точной информации, служащей отправной точкой для взвешенного планирования, и принимает соответствующие меры. Первая в истории Национальная перепись системы образования 2006 года стала важнейшим мероприятием по сбору точных и поддающихся проверке данных о всех видах образования. Результаты переписи служат объективными исходными данными для всех направлений планирования (в том числе обоснованного налогово-бюджетного планирования) и формулирования мер политики в целях улучшения положения дел в сфере образования, в частности повышения показателей охвата и удержания девочек в учебных заведениях.

397. Данные НПСО охватывают все типы работающих в Пакистане школ: она проводилась в 227 791 школе, 67% из которых принадлежали к государственному сектору. В ходе переписи было установлено, что доля женщин во всех образовательных учреждениях составляет 43%.

398. Расходы государственного сектора на образование в период между 2000/01 годами и 2007/08 годами выросли почти в три раза. 50% от всех ассигнований на развитие в настоящее время выделяются на обучение девочек и обеспечение им доступа к образованию.

#### Ограничения и проблемы

399. Неравенство мужчин и женщин по уровню грамотности и участия в системе образования является одной из основных проблем, решаемых правительством. Положение женщин в Пакистане за последние годы улучшилось, но гендерное неравенство до сих пор встречается повсеместно. Это неравенство иногда начинается уже в семье и закрепляет неблагоприятное положение женщин на всю жизнь. Потенциал женщин признается и используется не в полной мере вследствие дискриминационных общественных норм, отсутствия стимулов и наличия правовых ограничений. Такая дискриминация усугубляется недостаточным доступом в образовательные учреждения, высокими затратами на обу-

чение и необходимостью выполнять домашние обязанности. Вследствие невежества родителей, слепого следования догмам и обскурантистских взглядов девочки чаще не посещают школу и, таким образом, получают менее полноценное образование, чем мальчики.

## **Статья 11**

### **Занятость**

400. Как Конституция, так и ряд законов, непосредственно касающихся занятости, закрепляют права женщин на преимущества и защиту, которые определены в статье 11 Конвенции.

401. Соответствующие статьи Конституции и названия соответствующих законов были указаны в объединенном первоначальном, втором и третьем докладе.

402. Осуществляемая правительством страновая программа достойного труда включает в себя стратегию и план действий по стимулированию достойной занятости на основе гендерного равенства. Аналогичным образом, в Стратегии защиты труда 2006 года гендерное равенство и отсутствие дискриминации в отношении женщин и мужчин признаются основными правами человека, подлежащими защите. Стратегия подтверждает приверженность правительства осуществлению конвенций МОТ в области гендерного равенства.

403. Пятый выпуск доклада Отдела информации и анализа рынка труда при Министерстве труда и трудовых ресурсов (2009 год)<sup>56</sup> посвящен исключительно вопросам доступа женщин к занятости и их праву на достойный труд и соответствующее вознаграждение. В докладе отмечается, что в 2008 году женщины зарабатывали приблизительно на одну треть меньше, чем мужчины, и что за последние годы различие в уровнях заработной платы увеличилось. Кроме того, почти 60% женщин, являющихся штатными рабочими и служащими, работают нерегулярно или на условиях сдельной оплаты. Продолжительность рабочего дня у женщин также стала выше, чем в предшествующие годы.

404. Большинство женщин (78%) не участвуют в экономической деятельности, отчасти потому, что "убытки, связанные с прекращением традиционной неоплачиваемой работы в семье, такой как ведение домашнего хозяйства и уход за детьми, а также поиском работы на ориентированном на мужчин рынке труда, оказываются слишком высокими для большинства женщин"<sup>57</sup>.

<sup>56</sup> *Pakistan Employment Trends for Women, 2009.*

<sup>57</sup> *Pakistan Employment Trends for Women, 2009.*



Таблица 7

**Ключевые показатели рынка труда Пакистана, граждане в возрасте 15 лет и старше (%), 2006–2008 годы, в разбивке по полу**

<i>Пакистан</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>Изменение с 2000 по 2008 год (процентных пунктов)*</i>
1. Уровень экономической активности				
Оба пола	53,0	52,5	52,5	+2,1
Мужчины	84,0	83,1	82,4	-0,8
Женщины	21,1	21,3	21,8	+5,5
2. Доля занятых в общей численности населения				
Оба пола	49,7	49,8	49,9	+3,1
Мужчины	79,6	79,6	79,1	+0,5
Женщины	19,0	19,4	19,9	+6,2
3. Уровень безработицы				
Оба пола	6,1	5,1	5,0	-2,2
Мужчины	5,2	4,2	4,0	-1,5
Женщины	9,6	8,6	8,7	-7,1
4. Доля занятых в промышленности в общей численности занятых				
Оба пола	21,2	21,4	20,6	+2,4
Мужчины	22,7	23,5	22,6	+2,8
Женщины	15,1	12,6	12,2	+3,8
5. Доля занятых в сельском хозяйстве в общей численности занятых				
Оба пола	41,6	42,0	42,8	-5,0
Мужчины	35,6	35,0	35,2	+8,2
Женщины	67,7	71,4	73,8	+0,1
6. Доля занятых в сфере услуг в общей численности занятых				
Оба пола	37,1	36,6	36,6	+2,6
Мужчины	41,8	41,5	42,2	+5,4
Женщины	17,3	16,0	13,9	-3,9
7. Доля штатных рабочих и служащих в общей численности занятых				
Оба пола	38,4	38,3	37,1	+1,1
Мужчины	41,2	41,5	40,6	+4,1
Женщины	26,6	25,1	22,9	-10,2
8. Доля самозанятых в общей численности занятых				
Оба пола	36,5	36,0	35,9	-7,7
Мужчины	41,3	41,1	41,2	-6,8
Женщины	15,9	14,3	13,9	-2,9
9. Доля занятых в неформальном секторе экономики				
Оба пола	72,3	71,5	72,4	+7,4
Мужчины	72,2	71,6	72,4	+7,4
Женщины	73,0	69,9	71,7	+7,7

Пакистан				Изменение с 2000 по 2008 год (процентных пунктов)*
	2006 год	2007 год	2008 год	
10. Доля находящихся под угрозой увольнения в общей численности занятых				
Оба пола	60,4	60,6	61,9	-1,2
Мужчины	57,5	57,3	58,2	-4,3
Женщины	73,0	74,6	77,1	+10,3

*Источник:* Pakistan Employment Trends for Women, 2009, по данным обследований рабочей силы в разные годы.

\* В исходной таблице представлены данные с 2000 по 2008 год.

405. Женщины, занятые в неформальном секторе, и самозанятые женщины пока не имеют закрепленных законом прав на какую-либо социальную защиту, гарантии занятости или материнские льготы. В законопроекте о надомных работниках, описанном в ответах на пункты 38 и 39 в разделе I, отражены предполагаемые меры по обеспечению для надомных работниц достойных условий труда, повышению оплаты их труда и расширению круга льгот.

406. В том что касается права на выбор профессии, по закону такое право существует, однако на практике им обычно пользуются старшие члены семьи, а не молодые женщины и мужчины, стремящиеся получить специальность.

407. Женщины наравне с мужчинами имеют право на получение профессиональной подготовки и переподготовки, а также на профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку. В программы профессиональной подготовки зачисляется больше женщин, чем когда-либо раньше. Многие программы правительства по развитию сельских районов, в которых участвуют женщины, предусматривают неформальное профессионально-техническое обучение женщин. Как правило, обучение направлено на формирование навыков, которые могут быть использованы в работе на дому. В состав большинства этих программ входят курсы "переподготовки" в целях повышения квалификации. Тем не менее, традицией ученичества охвачены почти исключительно мужчины, поскольку соответствующие профессии не предполагают надомный труд.

#### **Отпуск по беременности и родам и охрана материнства**

408. Конституция Пакистана обязывает государство обеспечивать "работающим женщинам льготы в связи с беременностью и родами" [пункт е) статьи 37]. Порядок выполнения этого требования определен в законодательстве. Так, в соответствии с Положением о государственных служащих [принятым в соответствии со статьей 18 Закона о государственных служащих 1973 года], женщинам, занятым на государственной службе, помимо регулярных отпусков предоставляется отпуск по беременности и родам с сохранением заработной платы в полном размере на срок до трех месяцев. Такой отпуск может быть предоставлен не более трех раз на протяжении трудового стажа государственного служащего. Это ограничение, однако, не относится к женщинам, занятым на государственной службе в подразделениях, где разрешены регулярные отпуска. Кроме того, отпуск по беременности и родам может предоставляться в продолжение любого другого отпуска, предоставляемого государственному служащему, или в сочетании с ним [правило 13 Пересмотренного положения об отпусках 1980 года, Кодекс государственной службы 1989 года, стр. 703]. Аналогичным образом Постановление о материнских льготах в Западном Пакистане 1958 года, приме-

няемое на всей территории Пакистана, определяет, что женщинам, занятым на предприятиях, как промышленных, так и коммерческих или иных, должна выплачиваться заработная плата в течение отпуска по беременности и родам продолжительностью 12 недель, т.е. в течение шести недель до родов и шести недель после родов. Нарушение этого положения подлежит наказанию в виде штрафа. В целях осуществления данного постановления были введены в действие правила [Правила о материнских льготах в Западном Пакистане 1961 года]. Закон об охране материнства в горнодобывающей промышленности 1941 года также устанавливает оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью 12 недель [статья 5]. Этот закон также запрещает трудоустройство беременных женщин или выполнение ими работ в шахтах в течение установленного периода до и после родов [статья 3].

409. Наряду с положением статьи 37 Конституции о льготах для работающих женщин в связи с беременностью и родами существуют два основных нормативных акта, один федерального уровня, а другой уровня провинций, которые предусматривают предоставление материнских льгот женщинам, работающим по определенным специальностям. Постановление о материнских льготах 1958 года устанавливает, что по истечении четырех месяцев работы или квалификационного периода работница имеет право на отпуск в дородовой и послеродовой период продолжительностью шесть недель, в течение которого ей выплачивается заработная плата исходя из размера ее последнего оклада. Это постановление распространяется на все промышленные и коммерческие предприятия, в которых работают женщины, кроме предприятий на племенных территориях. Постановление также ограничивает возможность увольнения женщины во время отпуска по беременности и родам.

410. По вопросу о периодическом рассмотрении законодательства, касающегося защиты этих прав, следует отметить законопроекты i) об охране и гигиене труда и ii) об условиях занятости и службы, которые были подготовлены в соответствии с пересмотренным Законом о трудовых отношениях 2008 года и с учетом положений ратифицированных Пакистаном конвенций по трудовым вопросам, а также положений Конвенции.

## **Статья 12**

### **Здравоохранение**

411. Как указывалось в предыдущем докладе, в Конституции Пакистана не имеется положений, непосредственно касающихся охраны физического здоровья граждан<sup>58</sup>. Тем не менее защита жизни гарантируется статьей 9 Конституции, в соответствии с которой "никто не может быть лишен жизни и свободы, за исключением случаев, предусмотренных законом". Защита жизни косвенным образом предполагает необходимость обеспечения здоровья, в связи с чем охрана здоровья становится обязанностью государства. Согласно статье 38 Конституции "Государство обязано обеспечивать основные предметы жизненной необходимости, такие как продовольствие, одежду, жилье, образование и медицинскую помощь всем гражданам независимо от пола, кастовой принадлежности, вероисповедания или расовой принадлежности, которые временно не спо-

<sup>58</sup> Постановление об охране психического здоровья 2002 года определяет права лиц, помещенных в учреждения по уходу по причинам, связанным с психическим здоровьем. В указе перечислены обязательства государства и его учреждений по защите физического и психического благополучия пациентов и обеспечения защиты их прав собственности. Формулировки указа относятся к лицам любого пола.

собны обеспечивать себе средства к существованию вследствие немоги, болезни или безработицы".

412. Как отмечалось в ответах на пункты 40 и 41 в разделе I, Пакистан в последние годы сделал значительный шаг вперед в деле улучшения доступа женщин к медицинским услугам государственных учреждений здравоохранения, в том числе к услугам в области СРЗ и планирования семьи. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, международные доноры, работающие в отдельных секторах, и частный сектор также сыграли важную роль в решении целого ряда проблем в области медицинского обслуживания матерей и детей.

### **Программа охраны здоровья**

#### **Расширенная программа иммунизации (РПИ)**

413. Целью РПИ является защита детей посредством их иммунизации от первичного туберкулеза, полиомиелита, дифтерии, коклюша, кори и столбняка, а также защита матерей посредством иммунизации от столбняка. Со временем масштабы программы значительно расширились в плане охвата иммунизацией и снижения заболеваемости за счет использования собственной системы эпидемиологического надзора, регулярного мониторинга, оценки стратегии и обеспечения достаточной численности квалифицированных кадров по всей стране. Тем самым обеспечивается выполнение обязательств правительства по обеспечению доступности вакцин, шприцев, холодильного оборудования, транспортных средств, печатных материалов и по осуществлению кампании по медицинскому просвещению и пропаганде. К числу основных задач программы относятся:

- уменьшение смертности от семи основных заболеваний РПИ посредством иммунизации детей в возрасте 0–11 месяцев и женщин детородного возраста;
- регулярный охват населения иммунизацией всеми антигенами РПИ на уровне 90% и не менее 80% в каждом отдельном округе к 2012 году;
- прекращение распространения вируса полиомиелита к 2010 году;
- ликвидация заболеваемости неонатальным столбняком к 2015 году;
- уменьшение смертности от кори на 90% к 2010 году.

#### **Национальная программа по борьбе со СПИДом (НПБС)**

414. Национальная программа по борьбе со СПИДом, наряду с аналогичными программами на уровне провинций, отражает решимость Пакистана преодолеть растущую эпидемию ВИЧ/СПИДа в стране. С момента начала программы в 1988 году в нее были внесены многочисленные изменения, отражающие общее изменение характера эпидемии ВИЧ/СПИДа.

415. С течением лет увеличились инвестиции в мероприятия по профилактике и контролю за ВИЧ/СПИДом. НПБС сыграла ведущую роль по упорядочению управления медицинским обслуживанием в целях улучшения качества и доступности услуг на федеральном уровне и на уровне провинций. НПБС также проводит кампании по повышению уровня осведомленности общественности, распространяет информационные материалы и разрабатывает инструкции по совершенствованию ухода и поддержки, управления лечебной деятельностью, эпидемиологического надзора, обеспечения безопасности донорской крови; а также эффективности лечения. Банками донорской крови управляют как госу-

дарственные, так и частные учреждения, при этом удовлетворение большей части потребностей обеспечивает частный сектор. В стране ежегодно переливается 1,5 млн. пакетов крови, из которых 66% обеспечивается частными учреждениями.

416. В настоящее время, согласно оценкам, 7 400 человек в стране живут с ВИЧ/СПИДом, коэффициент распространенности ВИЧ составляет 1%, и в 2008 году зарегистрировано 4 900 смертей. В 2009 году национальная и провинциальные программы по борьбе со СПИДом зарегистрировали 4 500 случаев инфицирования ВИЧ. Сюда относятся 2 000 случаев заболевания СПИДом. Около 850 пациентов проходят бесплатное лечение в 12 центрах лечения СПИДа<sup>59</sup>.

417. В Пакистане существует несколько социально-экономических факторов, способствующих распространению ВИЧ/СПИДа. К ним относятся бедность, низкий уровень образования и миграция в страны с высоким уровнем распространения ВИЧ, что приводит к повышенному риску заражения. Существенными факторами, повышающими уязвимость Пакистана перед лицом эпидемии, являются недостаточный контроль крови при переливании, большое число "профессиональных" доноров крови, а также мигрантов и беженцев.

#### **Обеспечение питанием в системе первичной медицинской помощи**

418. В системе первичной медицинской помощи организовано дополнительное назначение микроэлементов для профилактики анемии, витамина А для детей в возрасте до пяти лет, микроэлементов для женщин детородного возраста, контроль роста детей, консультирование по методам грудного вскармливания и отнятия от груди и просветительская работа силами медико-санитарных работников. Программа обеспечения медико-санитарных работников была расширена и в настоящее время обеспечивает обслуживание во всех округах страны.

419. В Национальной политике в области здравоохранения 2009 года<sup>60</sup> сформулированы усилия правительства Пакистана по выполнению его национальных и международных обязательств, в частности ЦРТ, целей ДССН-II и отраслевых целевых показателей в установленные сроки. Правительство стремится к 2015 году достичь ряда целевых показателей, касающихся женщин и детей: к ним относятся снижение уровня материнской и младенческой смертности; сокращение масштабов недоедания; более широкое оказание квалифицированных услуг по родовспоможению и планированию семьи. Все эти усилия вытекают из i) понимания неразрывной связи между бедностью и плохим здоровьем и ii) обязательств по уменьшению масштабов нищеты.

420. Правительство сотрудничает с несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНФПА и ЮНИСЕФ, а также с несколькими международными специализированными учреждениями, финансирующими программы ухода за матерями и новорожденными и срочной акушерской помощи, а также программы развития санитарной инфраструктуры на уровне общин. Все эти усилия направлены на улучшение качества медицинского обслуживания. Данные усилия также способствуют достижению ЦРТ.

421. Совет по народонаселению, Министерство здравоохранения и Министерство благосостояния населения тесно сотрудничают друг с другом в проведении исследований в области репродуктивного здоровья, укреплении потенциала ме-

<sup>59</sup> Economic Surevey, 2008-09.

<sup>60</sup> Предыдущая Национальная политика действовала с 2001 года.

дицинских работников и разработке политики. Эти министерства и Совет в настоящее время осуществляют несколько широкомасштабных проектов, направленных на регулирование частоты рождений и расширение доступа к высококачественным услугам по планированию семьи. Совет провел общенациональное исследование по вопросам нежелательной беременности и послеабортного ухода и объединил свои усилия с правительством "в целях уменьшения масштабов искусственного прерывания беременности".

422. В июне 2009 года правительство Пакистана одобрило в Совете по правам человека Организации Объединенных Наций резолюцию "Предотвратимая материнская смертность и заболеваемость и права человека"<sup>61</sup>.

### **Ограничения и проблемы**

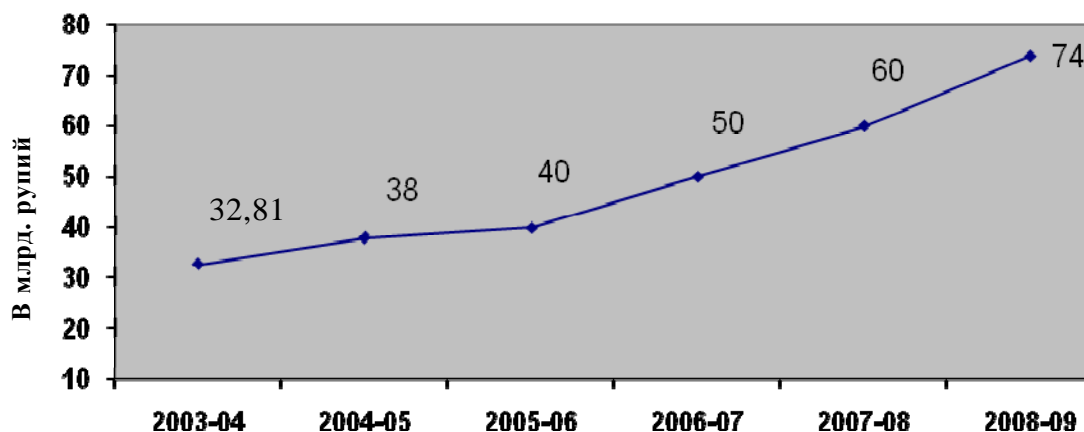
423. Несмотря на позитивные изменения, произошедшие с течением лет в секторе здравоохранения, население до сих пор сталкивается в этой области с целым рядом таких проблем, как ограниченный доступ к учреждениям здравоохранения, широко распространенное недоедание, нищета и неудовлетворительные условия проживания. В области мероприятий по охране здоровья картина резко отличается от других стран со сходным уровнем развития и доходом на душу населения и отражает накопившийся груз нерешенных проблем. Наиболее актуальными проблемами страны в сфере здравоохранения являются: недостаточная санитарная инфраструктура, небезопасная вода, неудовлетворительные условия проживания, нищета и низкий уровень грамотности, причем больше всего страдают женщины, недостаток знаний у которых нередко повышает их собственную уязвимость и уязвимость их детей перед лицом различных заболеваний. Недоедание является наиболее серьезной проблемой здоровья населения, особенно влияющей на женщин, девочек и младенцев.

424. Правительство в настоящее время пытается сократить разрыв между потребностями в первичной медицинской помощи во многих удаленных районах страны и недостатком бюджетных средств, диагностического оборудования и квалифицированных кадров. Бюджетные ассигнования на здравоохранение в период с 2001–2002 годов до 2007–2008 годов оставались на уровне ниже 0,6% ВВП<sup>62</sup>, хотя в абсолютных цифрах расходы выросли с 24,28 млрд. рупий в 2001–2002 годах до 60 млрд. рупий в 2007–2008 годах. Бюджеты Министерства здравоохранения и департаментов здравоохранения провинций с 2005 по 2008 год оставались относительно неизменными:

<sup>61</sup> "Ньюс интернешнл", выпуск от 19 июня 2009 года.

<sup>62</sup> Economic Survey, 2008-09.

**Расходы на здравоохранение и питание  
(федеральный бюджет и бюджеты провинций)**



425. Как и во многих других странах, высококвалифицированные медицинские специалисты предпочитают работать в городских центрах, что лишает сельские районы необходимых медицинских услуг. Многим женщинам-врачам крайне трудно работать в одиночку в государственных медицинских учреждениях удаленных сельских районов. Многие сельские женщины не имеют доступа к первичной медицинской помощи, в том числе к услугам в области СРЗ. Кроме того, среди малоимущих женщин широко распространена анемия, высокий уровень рождаемости и высокий уровень выкидышей. В совокупности эти факторы отрицательно сказываются на их здоровье в долгосрочной перспективе.

### **Статья 13**

#### **Экономические, социальные и культурные права**

426. Как было отмечено ранее, Конституция защищает основные права всех граждан без какой-либо дискриминации в соответствии со статьей 25 о равенстве перед законом. Статья 18 Конституции предоставляет женщинам социально-экономические права на выбор любой разрешенной законом профессии или специальности и осуществление любой законной торговой или коммерческой деятельности.

427. В соответствии со статьями Конституции об участии женщин во всех сферах жизни страны (статья 34) и содействии социальной справедливости и искоренении социальных зол (статья 37) женщины имеют равные права в отношении участия в досуговых, культурных и спортивных мероприятиях. Статья 38 гласит, что "государство обязано содействовать социальному и экономическому благополучию населения независимо от пола, вероисповедания или расовой принадлежности; посредством повышения уровня жизни населения... оно обеспечивает всем гражданам, в рамках имеющихся в стране ресурсов, возможность работать и получать соответствующие средства для жизни при наличии приемлемого отдыха и досуга. Оно также предоставляет всем лицам, находящимся на государственной или иной службе Пакистана, социальное обеспечение посредством обязательного социального страхования или других средств". "Государство обязано обеспечивать основные предметы жизненной необходимости, такие как продовольствие, одежду, жилье, образование и медицинскую помощь, всем гражданам независимо от пола, кастовой принадлежно-

сти, вероисповедания или расовой принадлежности, которые временно не способны обеспечивать себе средства к существованию вследствие немоги, болезни или безработицы".

428. Закон предусматривает оплачиваемый отпуск по беременности и родам и выплату вдовам материальной помощи. Кроме того, беременная вдова имеет право на пособие в связи с периодом "иддат" в размере ежедневной ставки оплаты труда в течение всего периода беременности.

429. Пакистан вновь подтвердил свою приверженность осуществлению этой статьи Конвенции: в апреле 2008 года Пакистан ратифицировал Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

#### **Непосредственное пользование благами программ социального страхования**

430. Подробная информация о выплате семейных пособий была представлена в предыдущем докладе. Как было отмечено, право на получение таких пособий (включающих субсидии на оплату жилья, транспорта, медицинских услуг и социального обеспечения) имеют работающие лица, и они не связаны с размером семьи и уровнем ее доходов. Женщинам и мужчинам предоставляются одинаковые пособия.

431. Схемы социального обеспечения, к которым имеют доступ все наемные работники формального сектора в случае болезни, инвалидности и/или по достижению пенсионного возраста, были описаны в предыдущем докладе.

432. В Пакистане действует ряд систем социального обеспечения для беднейших граждан.

#### **Закят**

433. Исламская система "закята" (ежегодных выплат в размере 2,5% от всех неистраченных средств и активов) направлена на поддержку лишенных средств к существованию вдов, сирот и престарелых лиц. Местные комитеты по "закяту" определяют потребности каждого заявителя. Чтобы преодолеть тенденцию постоянной зависимости от "закята", в целях обеспечения самостоятельности его получателей были развернуты программы социальной реабилитации и введены стипендии на получение технического образования.

434. В рамках Программы поддержки доходов "Беназир" (ППДБ), учрежденной в 2008 году, предусмотрено выделение по 1 000 рупий в месяц на одну женщину из малообеспеченной семьи. Программа впоследствии будет расширена и охватит семь миллионов домохозяйств. Она будет распространяться на семьи, проживающие в каждой провинции, а также на ТПФУ. Обращаться за помощью в программу поддержки доходов "Беназир" могут семьи, которые в настоящее время лишены крова в результате террористической деятельности на ТПФУ и в СЗПП.

435. В 2008/09 финансовом году на осуществление программы было выделено 34 млрд. рупий. Это одна из наиболее значительных статей текущего бюджета, соответствующая 0,26% ВВП, и эти средства получают до 12–14% беднейшего населения по всей стране, в том числе на ТПФУ, Северных территориях, в Азад Джамму и Кашмире. Особое внимание уделяется удаленным районам, в том числе в Белуджистане, Читрале, Северном и Южном Вазиристане, Кохистане и Тарпаркаре. Как ожидается, в следующем году бюджет ППДБ будет увеличен до 84 млрд. рупий, а ее охват увеличится до 7 млн. семей (ДССН-II, пункт 80).



436. В рамках программы как минимум до конца 2008/09 финансового года каждый второй месяц будет выделяться по 2 000 рупий приблизительно 3,4 млн. семей с ежемесячным доходом менее 6 000 рупий. Положительный эффект может быть весьма значительным. Например, для семей с доходом 5 000 рупий в месяц выплата 1 000 рупий будет означать рост покупательской способности на 20%. Наиболее бедные семьи тратят 50–70% своих доходов на продукты питания. Учитывая нынешние цены на муку, пособия в размере 1 000 рупий в месяц хватит на приобретение муки для семьи из 5–6 человек в течение 20–25 дней.

437. Организация "Пакистан Баит-уль-Маль" (ПБМ) работает с 1992 года. Она финансируется из поступлений специально установленных для этого налогов, а также из субсидий федерального правительства и органов власти провинций. Кроме того, "Пакистан Баит-уль-Маль" получает пожертвования от частных лиц, местных органов власти, национальных организаций и международных учреждений.

438. В рамках Программы индивидуальной финансовой помощи лица с ежемесячным доходом менее 6 000 рупий, соответствующие критериям отбора, могут получать ежемесячное пособие в размере 3 000 рупий.

439. ПБМ также предоставляет в различном объеме финансовую помощь на оплату медицинских процедур, стипендии, пособия на "общие потребности" и "реабилитационные" пособия.

440. При "Пакистан Баит-уль-Маль" работает 141 училище "дасткари" (профессионально-техническое училище) для женщин. В "дасткари", одно из которых работает при тюрьме в СЗПП, малоимущие женщины и сироты могут обучиться надомному шитью, которое может стать для них источником средств к существованию. Проводится работа по расширению и укреплению "дасткари". Начиная с 2005 года каждый год в них обучалось в среднем 58 500 человек.

441. ПБМ также осуществляет Программу продовольственной помощи, направленную, в основном, на оказание помощи беднейшим женщинам. С 2004/05 года по 2008 год программа оказала поддержку 3 331 000 женщин (чуть более 50% всех получателей помощи). Каждое домохозяйство получает по 1 000 рупий каждые шесть месяцев. Окружными администрациями и армейскими группами мониторинга созданы специальные рабочие группы, которые выявляют и рекомендуют потенциальных получателей помощи. В 2002/03 году годовой бюджет "Пакистан Баит-уль-Маль" составил 13,75 млрд. рупий. В 2008/09 году он составил 17,67 млрд. рупий, из которых 13,26 млрд. рупий было выделено на продовольственные субсидии.

442. В рамках Программы институциональной реабилитации ПБМ предоставляются гранты НПО, работающим с наиболее бедными и уязвимыми группами населения, в том числе инвалидами. Такая помощь выделяется организациям, работающим в сфере здравоохранения, общего или профессионально-технического образования, а также крупным детским домам.

#### **Займы, ссуды под недвижимость и другие формы финансового кредита**

443. Все услуги официального банковского сектора доступны для женщин, отвечающих определенным финансовым критериям. Со времени представления объединенного первоначального, второго и третьего доклада в Пакистане значительно расширился сектор микрофинансирования малоимущих женщин и женщин с низким уровнем дохода, и в настоящее время ведется работа по расширению доступа к этим услугам как в городских, так и в сельских районах.

Учреждения микрофинансирования (УМФ) все чаще охватывают своими услугами женщин, а некоторые из них теперь предлагают обучение по вопросам микрокредитования, микрострахования и развития предпринимательства в целях расширения возможностей женщин по получению дохода. Крупнейшие УМФ также позволяют женщинам перечислять сбережения на личные счета с выплатой по ним процентов.

444. Большинство УМФ требуют, чтобы женщины учреждали организацию местной общины (ОМО) или группу самопомощи (как правило, меньшего размера, чем ОМО), которая должна выступать своего рода коллективным поручителем по займу. При этом ОМО имеют совместный банковский счет.

445. Первый женский банк (ПЖБ), учрежденный правительством в 1989 году, сочетает выдачу коммерческих займов с микрофинансированием малоимущих лиц. В соответствии с обязанностями, изложенными в НПД, банк финансирует средние предприятия, владельцами и учредителями которых являются женщины, и требует, чтобы любое предприятие, обратившееся за ссудой, не менее чем на 50% находилось в собственности женщин.

446. К настоящему времени банк выдал кредитов на общую сумму 6,67 млрд. рупий и помог 25 226 женщинам-предпринимателям создать предприятия. Банк также выдал женщинам 19 525 микрокредитов<sup>63</sup>.

447. В 2007 году ПЖБ сообщил, что 75% всех предоставленных им микрокредитов (на сумму 16,313 млрд. рупий) были выданы женщинам. На долю женщин приходится 54% (68 552) вкладчиков ПЖБ. В системе ПЖБ также работают отделение финансовых услуг и центры женского предпринимательства в Карачи, Лахоре и Исламабаде, клиентами которых являются в общей сложности 6 500 женщин. Банк также организует работу центров компьютерной грамотности для малоимущих и безработных женщин и женщин-предпринимательниц.

448. Пакистанский фонд сокращения масштабов нищеты (ПФСМН) сотрудничает с 75 партнерскими организациями, работающими в 120 округах<sup>64</sup>. В соответствии со своей гендерной политикой ПФСМН требует от партнерских организаций проявлять инициативу в привлечении женщин в свои программы. Программа ПФСМН предусматривает микрокредитование (46% ссуд выделяются женщинам), проекты в области водоснабжения и развития инфраструктуры (на долю женщин приходится 50,1% участников и получателей помощи), обучение профессиональным и управленческим навыкам (40,6% обучаемых являются женщинами) и инициативы в области здравоохранения, образования, водоснабжения и развития инфраструктуры (50% получателей помощи – женщины). К настоящему времени ПФСМН предоставил женщинам средства в размере 13 640,9 млн. рупий.

449. Программы поддержки села (ППС) обеспечивают значительную часть финансовых и технических услуг, направленных на уменьшение масштабов нищеты. ППС работают в 94 из 111 округов Пакистана. ППС входят в число партнерских организаций ПФСМН. ПФСМН и ППС требуют создания общинных организаций (ОО), из которых в среднем 30–33% являются женскими организациями. Девять ППС предоставляют женщинам микрокредиты и микрострахование. Члены ОО также имеют право на участие в учебных курсах профессионально-технического обучения и развития предпринимательства. Суще-

<sup>63</sup> *Annual Report 2008.*

<sup>64</sup> Доля ПФСМН на рынке микрофинансирования составляет 40%.

ствуют более 46 000 женских ОО (31% от 149 145 организаций), членами которых являются почти 700 000 женщин.

450. В 2000 году в целях содействия уменьшению масштабов нищеты посредством выдачи микрокредитов федеральное правительство учредило Банк Хушхали. По состоянию на июль 2009 года 27% клиентов Банка Хушхали являются женщинами.

451. В сентябре 2008 года департамент по улучшению положения женщин правительства Синда учредил "Народную программу по расширению прав и возможностей женщин". В рамках программы будет организована выдача беспроцентных ссуд и обучение неимущих женщин предпринимательству с целью помочь им в создании малых предприятий на дому. Ссуды предоставляются в размере от 10 000 до 30 000 рупий. По состоянию на июнь 2009 года ссуды по этой программе получили 6 453 женщины.

#### **Развитие предпринимательства**

452. Во всех провинциях финансовые учреждения оказывают помощь женщинам, желающим создать собственные предприятия или расширить их деятельность. К их числу относятся Сельскохозяйственный банк развития Пакистана (Банк Зараи Таяквиати лимитед), УМСП, Банк Хушхали, Первый банк микрофинансирования и Первый женский банк. Многие крупные НПО также содействуют развитию предпринимательства.

453. Федеральное министерство промышленности и производства стремится обеспечивать женщин-предпринимателей необходимой им подготовкой, информацией и ресурсами. В структуре Управления по делам малых и средних предприятий (УМСП) министерства с 2002 года работает Отдел женского предпринимательства. Этот отдел предоставляет женщинам профессиональные консультации по правовым вопросам, связанным с коммерческой деятельностью, а также по вопросам маркетинга, финансов, бухгалтерского учета и управления предприятиями. В 2007 году УМСП учредило Отдел женских бизнес-инкубаторов и Информационную сеть для женщин-предпринимателей ([www.win.org.pk](http://www.win.org.pk)). В рамках постоянной учебной программы женщины, желающие стать предпринимателями, обучаются навыкам, которые понадобятся им для управления успешными коммерческими предприятиями.

#### **Проекты Министерства по улучшению положения женщин, направленные на улучшение экономического положения женщин**

454. По инициативе МУПЖ было начато несколько проектов, направленных на улучшение экономического положения женщин. Они соответствуют обязательству правительства, изложенному в Документе по стратегии сокращения масштабов нищеты и в Среднесрочной рамочной программе развития, "расширить и углубить работу по финансовому обслуживанию... лиц, не имеющих доступа к банковским услугам"<sup>65</sup>.

455. Проект "Джафакаш аурат" (2006–2009 годы), который осуществляется во всех четырех провинциях, охватил более 34 000 экономически маргинализированных женщин. Данные проекты финансируются частично МУПЖ, а частично – НПО или партнерами из числа коммерческих компаний.

<sup>65</sup> *Evaluation of the Jafakash Aurat Project of the Ministry of Women Development*, June 2009.

456. Общей чертой этих проектов является предоставление микрокредитов для развития предприятий, размеры которых составляют от 5 000 до 25 000 рупий. В рамках некоторых из них проводится обучение навыкам предпринимательства, а несколько проектов помогают женщинам-предпринимателям выйти на рынок. Все эти проекты осуществляются в удаленных районах, где у женщин существует очень мало возможностей для обучения и получения микрокредитов.

457. МУПЖ осуществило в Белуджистане "Президентский пакет мер по повышению благосостояния и расширению прав и возможностей женщин", бюджет которого составил 100 млн. рупий. Помимо обеспечения средствами для доходной деятельности в рамках программы было также выделено финансирование для i) организации коллективных свадеб, ii) лечения послеродовых свищей и iii) "реабилитацию" неимущих женщин.

458. Министерство выделило 19,619 млн. рупий на строительство десяти "башалани" (помещений, в которых женщины из немусульманской общины калашы пребывают на время родов) в СЗПП. Этот проект позволит женщинам-калашы соблюдать свои традиции при одновременном улучшении условий в родильных помещениях.

459. Министерство выделило 39 млн. рупий из своего бюджета на 2007–2008 годы на приобретение девяти автобусов для государственных колледжей для девочек и женщин. В условиях отсутствия системы общественного транспорта эти автобусы представляют собой единственные надежные средства доставки учащихся в образовательные учреждения.

#### **Программа помощи безземельным хариджанам в Синде**

460. В августе 2008 года правительство Синда объявило о начале осуществления Программы выделения государственных земель малоимущим безземельным хариджанам (издольщикам)<sup>66</sup>. Программа проводится в жизнь тремя программами поддержки села в 17 округах. Хотя в истории Пакистана уже осуществлялись несколько программ земельных реформ, это первая программа по предоставлению прав собственности на землю женщинам и первоочередной помощи женщинам из числа безземельных хариджан. В рамках программы будет распределено в общей сложности 212 000 акров государственных земель. По состоянию на март 2009 года 41 517 акров уже были переданы 2 845 женщинам (70,61% от всех получателей). Кроме прав собственности на землю, каждому получателю будут предоставлены помощь по подготовке земли к обработке, семена, удобрения и вода, а также консультации по управлению землей и сохранению прав на нее и получению максимальной экономической выгоды.

#### **Проект строительства дешевого жилья в Синде**

461. "Отдел народного жилья" правительства Синда строит 200 дешевых домов (по 40 домов в каждом из пяти округов) для беднейших семей, не имеющих достойного жилья. У многих из этих семей жилища были разрушены наводнениями и циклонами. Для того чтобы иметь право на участие в проекте, семья должна получить девять и менее баллов по "шкале бедности"<sup>67</sup>. Семьи, возглав-

<sup>66</sup> Осуществление пакета помощи правительства Синда по выделению государственных земель безземельным хариджанам в рамках Программы помощи безземельным хариджанам. Обновленная информация о программе, июнь 2009 года.

<sup>67</sup> Шкала бедности, разработанная Всемирным банком и используемая Комиссией по планированию правительства Пакистана, позволяет быстро оценить уровень бедности

ляемые женщинами, получают особые преимущества, и все 200 домов будут зарегистрированы на женщин.

### **Занятия женщин спортом**

462. Для занятия женщин спортом не существует никаких законодательных ограничений, хотя в некоторых регионах обычаи ограничивают такие занятия. Пакистанские женщины добились успехов в легкой атлетике, гольфе, сквоше, плавании, велосипедном спорте, настольном теннисе и боевых искусствах, завоевав золотые, серебряные и бронзовые медали в этих видах спорта на Четвертых женских исламских играх в Тегеране 2005 года и на Десятих Южно-Азиатских играх в Коломбо 2005 года.

### **Ограничения и проблемы**

463. Хотя микрокредиты и развитие предпринимательства открывают женщинам возможности для улучшения их экономического положения, на пути осуществления этих мер имеются определенные препятствия. Многие женщины берут ссуды для финансирования предприятий своих родственников-мужчин, хотя они продолжают нести личную ответственность за возврат ссуд. Многие женщины не способны вовремя вернуть ссуды и для их выплаты вынуждены занимать средства в других местах. Очень немногие женщины могут напрямую выйти на рынок, и это означает, что их "посредниками" выступают мужчины из числа членов семьи. Низкий уровень функциональной грамотности и навыков счета не позволяет многим женщинам изучать и применять оптимальную практику развития предприятий.

## **Статья 14**

### **Женщины, проживающие в сельской местности**

464. Много подробной информации о положении женщин, проживающих в сельской местности, было представлено в ответах на пункты 42 и 43 в разделе I.

465. Многие из широкомасштабных программ развития села, каждая из которых охватывает сотни деревень, предусматривают такой компонент, как "развитие общин". В большинстве случаев в данных программах от женщин ожидается участие в процессах планирования на уровне деревни. Такое участие, как правило, происходит в форме членства в комитете по развитию деревни, члены которого обычно также входят в состав ОО. Данные комитеты вносят свой вклад в обеспечение надлежащей работы школ, строительство и своевременный ремонт санитарной инфраструктуры и предоставление населению доступа к медицинскому обслуживанию. Комитеты по развитию деревень также следят за тем, чтобы все жители деревни имели возможность пользоваться услугами государственных консультантов по ведению сельского хозяйства. Комитеты также организуют работу программ обучения сельскохозяйственным и несельскохозяйственным навыкам.

---

отдельной семьи. "Баллы", полученные семьей по этой шкале, соотносятся с официальными "уровнями бедности", определяемыми правительством.

### Проблемы и ограничения

466. Участию и активности женщин в программах развития нередко препятствуют патриархальные устои. Большинство женщин испытывают проблемы с "мобильностью", мешающие им взаимодействовать с людьми за пределами относительно узкого социального круга. Наиболее бедные женщины в сельской местности зачастую не могут участвовать в программах развития села, если такие программы предусматривают финансовый вклад участников.

467. Качество медицинских и образовательных услуг, доступных женщинам и девочкам, в значительной степени зависит от расстояния от мест их проживания до городских центров. Несмотря на всемерные усилия федерального правительства, провинциальных и местных органов власти, удаленные деревни, особенно в наиболее бедных провинциях и на ТПФУ, как правило, хуже всего обеспечены медицинскими и образовательными учреждениями. Они нередко остро нуждаются в кадрах и материальном обеспечении.

468. Хотя ситуация меняется, многие малоимущие женщины, проживающие в сельской местности, неграмотны и до сих пор не осознают своих прав и не умеют пользоваться полагающимися им правами и льготами. Глубоко укоренившиеся феодальные и патриархальные устои в совокупности все еще препятствуют осуществлению сельскими женщинами своих прав.

## Статья 15

### Равенство перед законом

469. Статья 25 Конституции Пакистана устанавливает принцип равенства перед законом. Статья 34 гарантирует полноценное участие женщин в жизни страны. Статья 35 обеспечивает защиту брака, семьи, матери и ребенка. Статья 23 устанавливает право всех граждан на приобретение, владение и распоряжение собственностью, а статья 24 предусматривает защиту прав собственности.

470. В соответствии с Законом о договорах 1872 года женщины обладают правоспособностью для вступления в договоры. В соответствии с Постановлением о возврате финансовых средств финансовыми учреждениями 2001 года женщина наравне с мужчиной может выступать свидетелем во всех финансовых сделках. Документ, засвидетельствованный женщиной, является приемлемым в качестве доказательства, несмотря на положения статьи 17 Постановления о "канун-э-шахадат" 1984 года. В соответствии с Законом о товариществах женщины могут быть партнерами в коммерческих предприятиях.

471. По закону женщины имеют право владения, управления и закрепления прав собственности в отношении имущества, полученного любым законным путем. Женщины наравне с мужчинами имеют право выступать в судебных органах и занимать должности судей любых судов. Подробная информация о численности женщин-судей представлена в разделе I настоящего доклада.

472. Статья 15 Конституции Пакистана обеспечивает свободу передвижения, а статья 26 предусматривает отсутствие дискриминации в отношении доступа в общественные места. Женщины имеют право на свободу передвижения в соответствии с законом. Ограничения этого права наблюдаются в некоторых сельских районах и консервативных домохозяйствах.

473. Женщины имеют такое же право, как и мужчины, на выбор места жительства. По закону основное место жительства определяется только местом

рождения: этот закон в равной степени относится и к мужчинам, и к женщинам. Данное положение не ограничивает право каждого на проживание в любой части Пакистана и не влияет на свободу передвижения граждан.

474. Несмотря на эти конституционные гарантии и законодательные гарантии, женщины не имеют равного с мужчинами положения в обществе и на практике сталкиваются с дискриминацией. Тем не менее суды подтверждают эти принципы в рамках своей юрисдикции.

475. Внесенные недавно поправки к двум дискриминационным законам (нормы "худуд" и Закон о "кисас" и "дият") были описаны в разделе I настоящего доклада.

## Статья 16

### Брак и семейная жизнь

476. Цель 4.5 Национальной политики по улучшению положения и расширению прав и возможностей женщин (март 2002 года) посвящена положению женщин в семье и общине.

477. В Пакистане и мужчины, и женщины имеют право на вступление в брак. По мусульманскому праву брак является договором, в который может вступить любой взрослый мусульманин, находящийся в здравом рассудке.

478. Мужчины и женщины имеют законное право свободно выбирать супругу или супруга до вступления в брак, и брак является недействительным, если на него не было получено согласие в соответствии с законом. Браки по принуждению иногда имеют место, поскольку свадьбы часто устраиваются старшими членами семьи. "Убийство в защиту чести" является незаконным.

479. Постановление о мусульманском семейном праве 1961 года требует регистрации всех браков, заключенных по мусульманскому закону. Срока для регистрации не устанавливается, и отсутствие регистрации не делает брак недействительным. Без регистрации брака женщины могут столкнуться с трудностями в случае смерти мужа или развода, когда им будет необходимо доказать свои права или свой статус законной вдовы или бывшей супруги.

480. "Вдовья часть", которую муж должен передать жене по исламскому праву, является условием заключения брака. "Вдовья часть" бывает немедленной или отложенной. Немедленная "вдовья часть" должна выплачиваться по требованию, и жена имеет право отказаться жить с мужем до ее выплаты. "Вдовья часть" может передаваться в денежной наличности или имущества, и ее размеры не ограничиваются. Жена может добровольно отказаться от "вдовой части". Отложенная "вдовья часть" выплачивается в случае смерти супруга или развода.

481. Женщины имеют право на получение от своих мужей содержания для себя и своих детей в период нахождения в браке. Женщины могут иметь право на развод, делегированное ее мужем в момент заключения брака или позднее в соответствии с процедурой "никах нама". Это означает, что для получения развода женщине не нужно обращаться в суд. Она может подать заявление о расторжении брака, если у нее есть делегированное право развода. Это право может предоставляться при наличии любого из нижеперечисленных оснований, ни одно из которых не влияет на право женщины на "вдовью часть":

- местонахождение мужа неизвестно в течение четырех лет;

- муж приговорен к лишению свободы на срок семь и более лет;
- муж необоснованно не выполняет свои супружеские обязанности в течение трех лет;
- на момент брака муж страдал импотенцией и продолжает ею страдать;
- муж является душевнобольным в течение двух лет или болен проказой или заразным венерическим заболеванием;
- женщина была выдана замуж своим отцом или опекуном до достижения ею шестнадцати лет и отказалась от брака до достижения восемнадцатилетнего возраста, в том случае если брак фактически не состоялся;
- муж жестоко обращается с женой;
- муж обвинил жену в правонарушении "зина", и это обвинение не было доказано.

482. В случае развода или раздельного проживания до развода право попечения над детьми передается одному из родителей с учетом наилучших интересов ребенка. Однако в соответствии с законодательством Пакистана отец считается "естественным опекуном", а мать – "естественным попечителем" ребенка. Эти вопросы определяют Закон об опекунах и опекаемых. Закон не требует от женщины перемены фамилии при замужестве.

483. Статья 18 Конституции, обеспечивающая свободу торговли, коммерческой или профессиональной деятельности, применима как к женщинам, так и к мужчинам.

484. Содержание жены и детей в период нахождения в браке является исключительной ответственностью мужа. Доля имущества, которую женщина наследует от своих родителей или получает от своего мужа, является ее полной собственностью. По закону никакое имущество, приобретенное после заключения брака, не должно находиться в совместной собственности; поэтому женщина может распоряжаться только тем имуществом, которое зарегистрировано на ее имя.

485. Закон о запрещении браков в детском возрасте устанавливает минимальный возраст вступления в брак. Для девочек он составляет 16 лет, а для мальчиков – 18 лет. Комиссия по законодательству и правосудию предложила поправки к этому закону: они предусматривают 18 лет в качестве возраста вступления в брак как для мальчиков, так и для девочек. В Национальную ассамблею также был внесен законопроект о внесении изменений в Закон о запрете браков в детском возрасте, согласно которым минимальным возрастом вступления в брак также признается 18 лет.

486. Эти изменения были предложены правительством и на рассмотрение были вынесены два законопроекта, предусматривающие поправки к следующим законам:

- Законопроект 2008 года о судах по семейным делам (поправка). Обеспечение незамедлительной помощи детям путем назначения им содержания на начальных стадиях судопроизводства по делу о выплате содержания.
- Законопроект 2008 года об опекунах и опекаемых (поправка). Защита права матери осуществлять попечение над несовершеннолетними детьми до достижения ими совершеннолетия.



487. Отдельные депутаты парламента также внесли законопроекты по внесению поправок к законам, касающимся семейных вопросов, как уже отмечалось в разделе 2.

**Дополнение: последствия землетрясения, произошедшего в октябре 2005 года, для женщин и девочек**

488. По официальным оценкам, в результате разрушительного землетрясения, произошедшего 8 октября 2005 года, погибли около 80 000 человек. Землетрясение нарушило нормальную жизнь населения в пяти округах СЗПП и четырех округов в Азад Джамму и Кашмире<sup>68</sup>. Более 100 000 человек были ранены, и около 3 млн. лишились крова. После землетрясения десяткам тысяч людей пришлось бороться за выживание и с огромным трудом восстанавливать условия для жизни и средства к существованию перед лицом невероятных трудностей.

489. На долю женщин и девочек выпали особые испытания, так как они меньше защищены от насилия, торговли людьми и грубого обращения<sup>69</sup>. В самом начале женщины с трудом получали доступ к чрезвычайной гуманитарной помощи, и с еще большим трудом находили источники средств к существованию. Женщины, возглавляющие домохозяйства (почти 10% всех домохозяйств в лагерях помощи), нуждались в защите и реабилитационных мерах. В крайне сложном положении оказались беременные женщины и кормящие матери, а также женщины-инвалиды. У некоторых рожениц, оказавшихся в районе стихийного бедствия, роды прошли в условиях многочисленных лишений. Жительницы удаленных сельских районов оказались в наиболее тяжелом положении, и правительство, международные организации и НПО предпринимали героические усилия по их выявлению и оказанию им необходимой помощи<sup>70</sup>.

490. Федеральное правительство учредило Управление по ликвидации последствий землетрясения и восстановлению (УЛПЗВ) ([www.erra.gov.pk](http://www.erra.gov.pk)) для руководства мерами реагирования на стихийное бедствие. В СЗПП также работает Региональное управление по ликвидации последствий землетрясения и восстановлению (РУЛПЗВ).

491. Гендерное равенство является одной из трех тем, которые повсеместно учитываются УЛПЗВ в его деятельности. Одной из первых инициатив УЛПЗВ стали гендерно ориентированные меры "раннего этапа восстановления": 27% всех денежных пособий на обеспечение средств к существованию (3 000 рупий в месяц в течение 6 месяцев и 3 000 рупий в месяц в течение 12 месяцев для более чем 22 000 беднейших домохозяйств) было предоставлено женщинам.

492. По инициативе УЛПЗВ в СЗПП было также проведено адресное обследование уязвимых групп населения с разбивкой данных по полу, в результате которого были выявлены 233 334 женщины и девочки, находящиеся в уязвимом положении (т.е. пожилые, инвалиды, сироты и женщины – главы домохозяйств). Они составили 56% выявленных обследованием лиц, все из которых будут иметь право на получение повышенных компенсаций и на первоочередное уча-

<sup>68</sup> В данном докладе представлены данные только по Северо-Западной пограничной провинции.

<sup>69</sup> *Earthquake Vulnerability Assessment, Pakistan, 2005–05*. Этим исследованием были охвачены 252 073 человека, проживающих в 466 лагерях.

<sup>70</sup> В публикации УЛПЗВ, озаглавленной "Услуги для женщин и девочек на территориях, пострадавших от землетрясения", приведена подробная информация по услугам в различных областях и названия организаций, предоставляющих такие услуги.

ствие во всех программах по восстановлению и реабилитации, осуществляемых УЛПЗВ и властями провинции.

493. Учитывая потребность женщин в кредитах и пособиях на восстановление своего хозяйства, Банк Хушхали в рамках Программы восстановления источников существования (ПВИС) предоставил женщинам 30% от общего объема ссуд. В состав "пакета" на сумму 15 000 рупий вошло пособие в размере 12 000 рупий и возвращаемая ссуда в размере 3 000 рупий.

494. УЛПЗВ начало в СЗПП гендерно ориентированную программу юридической помощи по искам, с которыми женщины обращаются в суды. На долю этих дел приходится 29% всех зарегистрированных исков и 91% всех урегулированных исков. Данная программа дала возможность женщинам и мужчинам отстаивать свои права на получение денежных компенсаций на восстановление жилья и новых земельных участков под строительство другого жилья. Кроме того, в рамках программы юридической помощи женщины, нуждающиеся в оформлении ЭНУЛ, направляются в НАДРА.

495. Одним из результатов гендерно ориентированной деятельности УЛПЗВ стало то, что многие женщины к настоящему времени стали независимыми собственниками земли: из 8 386 лиц, получивших компенсацию за земельные участки и дома в размере 250 000 рупий, 47% являются женщинами. "Доверительные права" на это имеет выживший супруг, будь то мужчина или женщина. Этот же принцип действует в политике в отношении семей, чьи земельные участки стали слишком опасными и непригодными на проживание. Каждый член семьи получает долю во всех вновь приобретаемых земельных участках.

496. В задачи УЛПЗВ входило физическое и социальное восстановление целых общин, в связи с чем возникла необходимость в комплексном межотраслевом походе. В целях физического восстановления общин в настоящее время действует 1 216 женских комитетов по восстановлению деревень<sup>71</sup> (22% от их общего числа): они обеспечивают участие женщин и гендерный баланс на уровне отдельных общин. 20% планов по восстановлению источников существования общин в СЗПП посвящены специальным мерам в интересах женщин.

497. Многие женщины приобрели новые навыки или усовершенствовали уже имеющиеся навыки в ходе развернутых после стихийного бедствия программ подготовки. Большинство женщин предпочли обучаться шитью и вышивке, хотя некоторые из них выбрали дело, которым раньше занимались только мужчины, например изготовление изделий из папье-маше или монтаж электронных плат. В течение некоторого времени сразу после бедствия некоторые женщины участвовали в программах "наличные за труд", финансировавшихся международными НПО.

#### **Гендерная политика и гендерно ориентированная деятельность**

498. Гендерная стратегия УЛПЗВ для районов, пострадавших от землетрясения, была утверждена в сентябре 2007 года. В основе этой стратегии лежит подход, сочетающий повсеместный учет гендерных факторов с конкретными мерами по улучшению положения женщин. Деятельность Консультативной группы по гендерным вопросам УЛПЗВ направлена на обеспечение i) надлежащего понимания сотрудниками УЛПЗВ, работающими во всех секторах, концепции гендерного равенства и прав человека женщин и девочек и ii) удовлетворения потребностей девочек и женщин. В число этих потребностей входит

<sup>71</sup> В стране работает 4 061 мужской комитет по восстановлению деревень.

получение дохода, обучение навыкам, приобретение имущества и управление им, обеспечение жильем, срочная и постоянная медицинская помощь и повторная интеграция в жизнь общин на новых условиях.

499. Деятельность Группы по гендерному равенству включает в себя:

- установление связей с шестью приоритетными секторами УЛПЗВ: здравоохранение и образование, социальная защита, водоснабжение и санитария, жилищное обеспечение в сельских районах и обеспечение средств к существованию;
- разработка комплексного плана обучения и руководства по повсеместному учету гендерных факторов в процессе восстановления и реабилитации<sup>72</sup>;
- проведение гендерно ориентированных обзоров 307 официальных документов по планированию;
- подбор и обучение штатного координатора по гендерным вопросам в каждом из пострадавших округов;
- учреждение и обеспечение деятельности гендерной сети по реконструкции и реабилитации в каждом округе;
- разработка концепции и планов создания центров по улучшению положения женщин в каждом из пяти округов при участии МУПЖ и департаментов социального обеспечения провинций (см. ниже);
- создание концепции экспериментальной программы "Обеспечение функционирования рынков в интересах домохозяйств, возглавляемых женщинами";
- разработка планов по передаче функции повсеместного учета гендерных факторов правительству СЗПП, что приведет к большей ответственности на местном уровне и устойчивым результатам;
- документальное отражение опыта учета гендерных факторов в усилиях Пакистана по ликвидации последствий землетрясения;
- обеспечение сбора и анализа данных с разбивкой по полу. Это, в частности, позволило установить следующее:
  - а) в пострадавших районах доля девочек, охваченных школьным обучением, возросла на 21%, а доля мальчиков – на 16%;
  - б) 44% из 69 440 пациентов, воспользовавшихся услугами здравоохранения, были девочками и женщинами;
  - в) 10% или 43 516 семей, получивших помощь в рамках программы обеспечения жильем сельского населения, были представлены женщинами, а из них 28 505 семей – вдовами.

#### **Центры по улучшению положения женщин в округах, пострадавших от землетрясения**

500. В рамках одной из инициатив УЛПЗВ Министерство по улучшению положения женщин и департамент социального обеспечения откроют в СЗПП пять новых окружных центров по улучшению положения женщин. В этих цен-

<sup>72</sup> ERRA Gender Mainstreaming Trainers' Manual, June 2009.

трах будет организовано предоставление медицинской и психологической помощи, юридической помощи, а также профессионально-техническое обучение. В каждом центре женщинам, находящимся в кризисной ситуации, будет предоставляться приют на срок до двух месяцев. При возникновении потребности в долгосрочном уходе женщины будут направляться в "дар-уль-аманы", расположенные в новых комплексах департамента социального обеспечения. Центр по улучшению положения женщин в Музаффарабаде открылся 8 марта 2009 года. Другие центры находятся на различных стадиях готовности. Правительство Пакистана взяло на себя обязательство по финансированию текущей работы каждого из центров в течение трех лет.

#### **Деятельность НАДРА после землетрясения в октябре 2005 года**

501. После землетрясения НАДРА приняло экстренные меры по переформированию утраченных ЭНУЛ жителям пяти пострадавших округов СЗПП. Многие женщины, которые раньше не имели удостоверений, но нуждались в них для получения гуманитарной помощи, пособий на восстановление жилья и приобретение земельных участков, смогли подать заявку на выдачу ЭНУЛ и быстро их оформить. Женщины в географически удаленных пострадавших районах обслуживались мобильными пунктами НАДРА.

502. Кроме того, почти 20 000 женщин в СЗПП подали заявки на замену своих удостоверений и почти 200 000 женщин внесли в свои удостоверения изменения в основном в связи со сменой адреса и изменением семейного положения.

#### **Женщины-инвалиды**

503. В результате землетрясения многие мужчины, женщины и дети получили физические травмы, приведшие к инвалидности, а в некоторых случаях полной потере трудоспособности. Услуги по оказанию им специализированной помощи предоставлялись государственной системой здравоохранения, пакистанскими и международными НПО и учреждениями Организации Объединенных Наций. Некоторым женщинам с хроническими травмами позвоночника потребуется сложный и длительный медицинский уход, а некоторые из них не имеют родственников, которые могли бы за ними ухаживать. Тем не менее большинство из них прошли лечение и вернулись в свои семьи.

504. Национальный институт реабилитационной медицины (НИРМ) является учреждением при УЛПЗВ, отвечающим за лечение и реабилитацию инвалидов. Подход НИРМ сочетает реабилитацию в медицинских учреждениях и в рамках общин. В последнем случае члены семьи получают возможность помогать своим родственникам-инвалидам, которым оказывается необходимая поддержка для развития навыков самостоятельной жизни.

505. В рамках проекта УЛПЗВ по медицинской реабилитации были учреждены центры медицинской реабилитации для лиц с травмами позвоночника и другими повреждениями, ведущими к утрате трудоспособности. Были также организованы общинные службы реабилитации. Более 25 000 инвалидов и членов их семей воспользовались услугами физиотерапевтов, медицинских консультантов, психологов и социальных работников, а также логопедов.

506. В целях реабилитационного обслуживания инвалидов в пострадавших от землетрясения округах была проведена работа по укреплению государственных учреждений здравоохранения: в настоящее время они оснащены оборудованием для проведения диагностических процедур, физиотерапии, протезирования и

обеспечения лиц с ампутированными конечностями и парализованных лиц специальным оборудованием для инвалидов.

507. В лечении инвалидов участвуют квалифицированные медицинские работники-женщины: из 230 штатных сотрудников медицинских учреждений 49 сотрудников – женщины. Женщинами являются 152 из 364 общинных работников, занимающихся реабилитацией, и 11 из 32 сотрудников проекта помощи инвалидам. Из 10 686 человек, воспользовавшихся услугами медицинской реабилитации, 4 107 являются девочками или женщинами. Количество девочек и женщин в общей массе из 307 получателей образовательной поддержки составляет 126 человек. Женщинами являются 41 из 120 человек, получивших пособия для обеспечения средств к существованию.

508. Кроме того, НИРМ также организует для пациентов мероприятия по ликвидации неграмотности и развитию навыков, а также предоставляет им возможность получить работу. Пособия для обеспечения средств к существованию были предоставлены более чем 326 инвалидам, и в общей сложности 352 ребенка-инвалида были отправлены на обучение в общеобразовательные школы. 43 инвалида, проживающие в пострадавших от землетрясения районах, получили постоянную работу в проектах УЛПЗВ.

#### **Программа ПФСМН для инвалидов**

509. Пакистанский фонд сокращения масштабов нищеты осуществляет финансируемую Всемирным банком программу по улучшению качества жизни более чем 9 000 инвалидов и их семей посредством адресных мер, направленных на повышение мобильности, улучшение состояния здоровья, более активное участие в общественной жизни и обеспечение достаточных средств к существованию. Особое внимание будет уделяться инвалидам, проживающим в сельской местности, потребности которых до сих пор удовлетворяются не в полной мере<sup>73</sup>.

510. УЛПЗВ при финансовой поддержке ЮНИФЕМ приступило к выполнению проекта по изучению существующих и потенциальных экономических возможностей женщин в пострадавших районах, где женщины нередко вынуждены самостоятельно обеспечивать себя и свои семьи.

511. Специальная рабочая группа по делам возвращающегося населения при правительстве провинции рассматривает проект рамочного документа по защите возвращающихся лиц.

#### **Проблемы на пути осуществления международных конвенций и национальных стратегий**

512. В ходе осуществления Конвенции правительству приходится решать такие сложные задачи, как обеспечение правильного понимания международных обязательств и национальных стратегий; их увязывание с существующим законодательством и включение в меры политики и процессы планирования. Контроль за проведением этих обязательств в жизнь при помощи надежной системы мониторинга также может быть сопряжен с трудностями.

513. Еще одна существенная проблема заключается в том, что сложившиеся обычаи, которые во многом являются помехой для осуществления прав и благополучия женщин, все еще существуют, даже если они противоречат законам

<sup>73</sup> Project Information Document, World Bank Report No. AB2395.

страны. Приведение практики, укорененной в этих обычаях, в соответствие с правовой системой является чрезвычайно сложной задачей по целому ряду причин: сотрудники сил полиции не всегда подробно проинформированы о положениях пересмотренного законодательства; полиция зачастую не заводит дела в отношении лиц, нарушающих закон, если их действия обосновываются "традицией", и некоторые пользующиеся авторитетом представители местных общин поощряют сложившуюся практику. Кроме того, сама правовая система иногда развивается недостаточно быстро. Даже в самых благоприятных обстоятельствах возможность действовать до сих пор находится в руках мужчин.

514. Часто неправильно полагают, что сложившиеся обычаи, многие из которых исходят из представления о правомерности "использования" женщин в целях урегулирования споров между мужчинами в семьях, одобряются религией и поэтому обладают легитимностью и не могут быть изменены. Правительством и гражданским обществом постоянно прилагаются усилия по изменению такого мировоззрения, особенно в связи с правами человека женщин и другими их правами, однако, как и во многих других странах, общественные изменения, бросающие вызов якобы законной практике, требуют длительных и согласованных усилий.

515. Глубоко укоренившаяся нищета и социальное неравенство, влияющие на положение женщин и мужчин, также препятствуют осуществлению национальной политики и международных конвенций по правам человека. В Среднесрочной рамочной программе развития отмечается, что "несмотря на прогресс в ключевых областях, пакистанские женщины, составляющие 48% населения, до сих пор испытывают на себе недостаток минимальных основных благ, навыков, возможностей, полномочий, справедливости и равенства".

516. Уровень бедности в период с 2004 по 2008 год незначительно снизился<sup>74</sup>, причем в городах уровень бедности был ниже, чем в сельской местности. Однако эти показатели изменились вследствие глобального экономического кризиса. Инфляция, резкий рост цен на продукты питания и топливо и замедление экономического роста<sup>75</sup> способствовали появлению проблем в области продовольственной безопасности, росту безработицы и, возможно, разорению многих малорентабельных микропредприятий.

517. Коэффициент бедности, критерием которой является потребление взрослым человеком менее 2 350 калорий в день или эквивалентный показатель в 748,56 рупий в месяц на взрослого человека, составляет 28,35%<sup>76</sup>. Если этот показатель рассчитывать на основе дохода менее 2 долл. США в день, коэффициент бедности становится еще выше.

518. Продовольственная безопасность становится все более актуальной проблемой для женщин, которые уже являются бедными, причем особые трудности испытывают домохозяйства, возглавляемые женщинами, и домохозяйства с большим числом иждивенцев. Беднейшие женщины и мужчины имеют право на получение поддержки по ряду социальных программ, например, "Пакистан Бит-уль-Маль" и программы поддержки доходов "Беназир".

519. В Пакистане сильны традиции благотворительности, благодаря которым бедное население пользуется помощью и поддержкой. Такая помощь и поддержка оказывается как частными лицами, так и рядом исламских фондов.

<sup>74</sup> Economic Survey of Pakistan 2007–08.

<sup>75</sup> Economic Survey of Pakistan 2007–08.

<sup>76</sup> Economic Survey of Pakistan 2007–08.

520. Многие из отмеченных в предыдущем докладе трудностей, ограничивающих возможности Министерства по улучшению положения женщин по отстаиванию их интересов, сохраняются до сих пор. Ощущается нехватка людских и финансовых ресурсов для осуществления международных конвенций и национальных стратегий. Некоторые базовые компетенции (например, опыт и знания в области права, знание тенденций экономического развития и подробное знакомство с современными подходами к гендерной проблематике, на основе которых возможно эффективное решение стоящих перед Министерством проблем с учетом их диапазона и сложности) нуждаются в дальнейшем наращивании.

521. Проблемой остается сбор надежных и всеобъемлющих данных<sup>77</sup>. Некоторые правительственные учреждения осуществляют сбор и анализ данных в разбивке по гендерному признаку, однако некоторые до сих пор этого не делают. Нехватка таких данных затрудняет целый ряд усилий по реформированию проектов и подготовке и осуществлению проектов.

522. Как указывалось в настоящем докладе, правительство решает многие из этих уже существующих и вновь возникающих проблем. Позитивные сдвиги в некоторых областях, например, в сфере образования и здравоохранения, происходят довольно быстро и последовательно. Решение других проблем потребует большего времени.

---

<sup>77</sup> В Среднесрочной рамочной программе развития указано, что "фактический вклад женщин в национальную экономику пока еще не учитывается при определении размера ВВП".

## Приложения

### Приложение А Статистические таблицы

Таблица 1

**Насилие и проблемы, связанные с насилием, зарегистрированные кризисными центрами Министерства по улучшению положения женщин, 2005–2008 годы**

<i>Вид насилия/проблемы, связанные с кризисом</i>	<i>Число зарегистрированных случаев</i>
Изнасилование/групповое изнасилование	212
"Убийство в защиту чести"	50
Сексуальное насилие (не изнасилование)	105
Бытовое насилие	2 195
Торговля людьми	93
Убийство	88
Телесные повреждения, требующие медицинской помощи	2 107
Физическое насилие в связи с вопросами попечительства и развода	232
Имущественные проблемы	526
Незаконные браки	173
Дела, касающиеся приданого	290
Расторжение брака	1 027
Потребность в финансовой поддержке/микрокредитах	401
Другие семейные проблемы	1 293
Потребность в убежище	2 055
Юридическая помощь	2 520
Консультирование (включая последующее консультирование)	5 382
Прочее	2 156
<b>Всего</b>	<b>20 905</b>

*Источник:* Министерство по улучшению положения женщин (кризисные центры).

Таблица 2

**Места в выборных органах провинций и закрепленные места, занимаемые женщинами по результатам выборов 2008 года**

<i>Ассамблея провинции</i>	<i>Всего мест</i>	<i>Места, закрепленные за женщинами</i>	<i>Количество занятых закрепленных мест</i>	<i>Общие места, занятые женщинами</i>	<i>Всего мандатов у женщин (% от общего числа)</i>	
Пенджаб	371	66	67*	9	76	(20,5%)
Синд	168	29	29	1	30	(17,8%)
Белуджистан	65	11	11	1	12	(18,5%)
СЗПП	124	22	22	0	22	(17,7%)

*Источники:* Вебсайты Национальной ассамблеи и ассамблей провинций.

\* Включая один мандат, закрепленный за представителем меньшинств и полученный женщиной.



Таблица 3  
**Женщины, занятые на государственной службе, их численность и процентная доля в некоторых министерствах, отделах и департаментах, 2003 год и 2008 год**

Отделы, министерства или департаменты	2003 год		2008 год		Изменение, %	
	Число женщин, работающих по категориям БШЗП 1–16	Число женщин, работающих по категориям БШЗП 17–22	Число женщин, работающих по категориям БШЗП 1–16	Число женщин, работающих по категориям БШЗП 17–22	БШЗП 1–16	БШЗП 17–22
	(% от всех сотрудников)	(% от всех сотрудников)	(% от всех сотрудников)	(% от всех сотрудников)		
Отдел кабинета	23 (2,49)	4 (3,2)	41 (3,51)	8 (6,72)	78,26	100
Отдел торговли	13 (2,04)	1 (0,64)	40 (4,02)	15 (8,20)	207,69	1,400
Отдел коммуникаций	415 (1,56)	17 (5,12)	500 (1,67)	15 (4,70)	20,48	-11,76
Экономические вопросы	9 (3,50)	11 (16,67)	19 (6,09)	6 (9,23)	111,11	-45,45
Отдел аппарата	37 (4,46)	11 (5,95)	117 (6,77)	14 (5,36)	216,22	27,27
Отдел образования	2,659 (40,25)	470 (43,64)	3,917 (30,42)	4,980 (32,08)	47,31	959,57
Федеральное управление образования	–	–	4,842 (46,07)	1,015 (52,65)	–	–
Федеральная комиссия государственной службы	–	–	18 (3,54)	6 (6,06)	–	–
Отдел финансов	223 (2,93)	40 (5,20)	679 (4,03)	108 (5,26)	204,48	170
Отдел продовольствия, сельского хозяйства и животноводства	36 (2,35)	7 (2,81)	62 (2,93)	13 (4,45)	72,22	85,71
Отдел здравоохранения	737 (17,79)	191 (24,39)	2,351 (26,48)	593 (40,70)	218,99	210,47
Отдел информации и вещания	24 (2,12)	21 (13,91)	89 (6,85)	22 (16,42)	270,83	4,76
Отдел внутренних дел	385 (3,89)	7 (2,22)	686 (0,42)	15 (1,67)	78,18	114,29
Отдел труда и трудовых ресурсов	19 (2,00)	11 (5,29)	38 (4,32)	11 (7,69)	100	0
Комиссия по законодательству и правосудию	24 (2,17)	5 (3,73)	2 (3,39)	2 (10,35)	-9,17	-60
Отдел местного самоуправления и развития сельских районов	4 (2,52)	1 (2,86)	10 (3,66)	2 (4,00)	150	100
Отдел планирования и развития	20 (3,91)	7 (4,40)	39 (5,69)	12 (6,82)	95	71,43
Отдел благосостояния населения	87 (9,68)	42 (26,25)	303 (24,96)	101 (49,75)	248,28	140,48
Отдел социального обеспечения и специального образования	–	–	76 (24,16)	216 (40,22)	–	–
Отдел статистики	27 (1,65)	16 (3,96)	97 (4,28)	28 (6,21)	259,26	75
Отдел улучшения положения женщин	–	–	16 (13,01)	4 (20,00)	–	–
Отдел улучшения положения женщин, социального обеспечения и специального образования	181 (18,12)	61 (23,37)	–	–	–	–

Источник: 1. Thirteenth Census of Federal Government Civil Servants, July 1st 2003.  
 2. Annual Statistical Bulletin of Federal Government Employees, 2007–2008.

Примечание: Данные по Федеральному бюро статистики, Федеральному управлению образования, Федеральной комиссии по государственной службе и Организации переписи населения не приведены в статистическом бюллетене за 2003 год. Отдел улучшения положения женщин был выделен из состава отдела социального обеспечения и специального образования.

Таблица 4

**Динамика относительных показателей охвата начальным образованием (дети в возрасте 5–9 лет) в разбивке по полу, ИГР и провинции в 1998/99 году и 2007/08 году**

Регион	1998/99 год				Обследование ПСЖУ, 2007/08 год			
	Всего	Мальчики	Девочки	ИГР	Всего	Мальчики	Девочки	ИГР
Пакистан	<b>42</b>	47	37	0,787	<b>55</b>	59	52	0,881
Пенджаб	<b>44</b>	47	40	0,851	<b>61</b>	62	59	0,952
Синд	<b>41</b>	47	35	0,745	<b>51</b>	55	46	0,836
СЗПП	<b>39</b>	47	30	0,638	<b>49</b>	55	41	0,745
Белуджистан	<b>36</b>	44	28	0,636	<b>41</b>	47	35	0,744

Источники: PISH, 1998/99 and PSLM 2007-08, FBS.

Таблица 5

**Доля женщин-студенток университетов в процентах от общей численности студентов (по отдельным дисциплинам)**

Дисциплина	Доля женщин-бакалавров в % от общего списочного состава	Доля женщин-магистров в % от общего списочного состава
Биология	71%	71%
Химия	54%	54%
Стоматология	60%	35%
Медицина и здравоохранение	56%	34%
Фармакология	45%	39%
<b>Все общественные науки</b>	<b>63%</b>	<b>60%</b>

Таблица 6

**Студенты, обучающиеся в государственных и частных медицинских и стоматологических колледжах, январь 2005 года – декабрь 2008 года**

Сессия	Государственный сектор									Частный сектор		
	Медицина			Стоматология			Медицина			Стоматология		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
2005	1 875	1 806	<b>3 681</b>	166	132	<b>298</b>	698	700	<b>1 398</b>	211	234	<b>445</b>
2006	1 955	1 777	<b>3 732</b>	153	148	<b>301</b>	711	852	<b>1 563</b>	203	244	<b>447</b>
2007	2 034	1 823	<b>3 857</b>	173	155	<b>328</b>	844	916	<b>1 760</b>	197	251	<b>448</b>
2008	2 100	1 795	<b>3 895</b>	179	153	<b>332</b>	955	1 003	<b>1 958</b>	299	352	<b>651</b>
2009	2 223	1 977	<b>4 200</b>	169	166	<b>335</b>	974	1 037	<b>2 011</b>	315	435	<b>750</b>

\* Источник: Совет медиков и стоматологов Пакистана.

Таблица 7

## Ключевые показатели – начальное и среднее базовое образование

	ПСЖУ 2005/06 год			ПСЖУ 2006/07 год			ПСЖУ 2007/08 год		
	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В
Общий показатель охвата образованием – начальная школа (1–5 классы и возраст 5–9 лет)									
Всего	94	80	87	99	81	91	97	83	91
Пенджаб	98	89	94	106	95	100	102	92	97
Синд	88	71	80	88	68	79	87	72	80
СЗПП	93	70	83	96	67	82	94	71	83
Белуджистан	79	50	65	89	52	72	88	59	75
Относительный показатель охвата образованием – начальная школа (1–5 классы и возраст 5–9 лет)									
Всего	56	48	53	60	51	56	59	52	55
Пенджаб	60	53	57	64	59	62	62	59	61
Синд	54	47	50	56	43	50	55	46	51
СЗПП	54	42	49	56	41	49	55	41	49
Белуджистан	39	27	34	49	32	41	47	35	41
Государственные школы – начальная школа (доля от общего числа)									
Всего	65	65	65	69	68	69	65	64	65
Пенджаб	60	62	61	75	76	76	57	58	58
Синд	71	62	67	95	95	95	74	73	73
СЗПП	66	76	70	78	80	79	72	80	75
Белуджистан	89	89	89	93	95	94	89	93	90
Уровень отсева (в %)									
1 класс	0,4	0,2	0,3				0,3	0,3	0,3
2 класс	1,1	0,9	1,0				0,5	1,2	0,9
3 класс	3,7	3,3	3,6				1,5	3,5	2,7
4 класс	6,2	6,9	6,4				3,9	6,4	5,4
5 класс	10,0	11,0	10,3				6,1	10,6	8,8
6 класс	21,5	29,0	24,5				16,0	26,3	22,1
Уровень грамотности (10 лет и старше)									
Всего	65	42	54	67	42	55	69	44	56
Пенджаб	66	47	56	67	48	58	70	48	59
Синд	67	42	55	67	42	55	69	42	56
СЗПП	64	30	46	67	28	47	68	33	49
Белуджистан	54	20	38	58	22	42	66	23	46
Общий показатель охвата образованием – средняя школа (6–8 классы и возраст 10–12 лет)									
Всего	55	42	49	57	44	51	59	48	53
Пенджаб	58	48	53	59	51	55	61	57	59
Синд	51	37	44	49	36	43	54	37	46
СЗПП	64	40	52	68	35	53	66	37	52
Белуджистан	34	18	27	44	20	34	44	23	35
Относительный показатель охвата образованием – средняя школа (6–8 классы и возраст 10–12 лет)									
Всего	19	16	18	20	16	18	18	17	18
Пенджаб	21	19	20	21	19	20	18	20	19
Синд	18	16	17	19	14	17	21	16	18
СЗПП	15	12	14	20	11	16	18	11	14
Белуджистан	8	6	7	11	7	9	14	10	12

\* Источник: Pakistan Standard of Living Measurement Survey, 2007-08, Federal Bureau of Statistics.

Таблица 8

## Ключевые показатели – завершение базового образования

	ПСЖУ 2004/05 год			ПСЖУ 2005/06 год			ПСЖУ 2007/08 год		
	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В
Общий показатель завершения образования (9–10 классы и возраст 13–14 лет)									
Всего	54	35	44	57	35	48	59	41	50
Пенджаб	55	40	47	57	44	51	61	47	54
Синд	55	34	44	53	36	45	51	38	44
СЗПП	53	22	38	64	24	45	66	30	49
Белуджистан	45	18	33	42	21	33	49	18	34
Относительный показатель завершения образования (9–10 классы и возраст 13–14 лет)									
Всего	10	9	10	10	9	10	11	10	11
Пенджаб	9	11	10	11	11	11	13	12	13
Синд	11	10	11	11	9	10	11	10	11
СЗПП	10	4	7	8	4	6	6	6	6
Белуджистан	5	5	5	4	5	5	6	4	5

## Ключевые показатели: грамотность

Регион и провинция	Процент населения в возрасте 10 лет и старше								
	ПСЖУ 2004/05 год			ПСЖУ 2005/06 год			ПСЖУ 2007/08 год		
	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В
Городские районы:	79	64	71	79	65	72	80	63	71
Пенджаб	80	67	73	79	68	73	78	66	72
Синд	80	65	72	80	65	73	81	64	73
СЗПП	73	45	59	75	46	61	79	51	64
Белуджистан	77	40	59	76	42	61	84	41	64
Сельские районы:	57	31	44	60	30	45	64	34	49
Пенджаб	58	37	47	61	38	50	66	40	53
Синд	54	17	37	52	16	36	57	20	40
СЗПП	62	27	44	65	24	44	65	29	46
Белуджистан	46	13	31	52	15	35	58	16	39
Всего:	65	42	54	67	42	55	69	44	56
Пенджаб	66	47	56	67	48	58	70	48	59
Синд	67	42	55	67	42	55	69	42	56
СЗПП	64	30	46	67	28	47	68	33	49
Белуджистан	54	20	38	58	22	42	66	23	46

Источник: Pakistan Standard of Living Measurement Survey, 2007/08 Federal Bureau of Statistics.

Таблица 9

**Численность учащихся образовательных учреждений  
(начальная, средняя и старшая школа)**

Ступень/годы	Начальная ступень		Средняя ступень		Старшая ступень	
	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>
2004/05*	<b>17 258</b>	7 219	<b>4 550</b>	1 863	<b>1 880</b>	756
2005/06	<b>16 834</b>	7 288	<b>5 262</b>	2 169	<b>2 133</b>	882
2006/07	<b>17 042</b>	7 416	<b>5 368</b>	2 241	<b>2 315</b>	949
2007/08 (П)	<b>17 233</b>	7 539	<b>5 366</b>	2 259	<b>2 436</b>	1 003
2008/09 (О)	<b>17 366</b>	7 623	<b>5 400</b>	2 289	<b>2 537</b>	1 043

П – по предварительным данным      О – по оценкам.

Источник: Pakistan Economic Survey, 2008/09.

Таблица 10

**Численность учащихся образовательных учреждений  
(уровень колледжа и выше)**

Уровень/годы	Колледжи искусств и наук (тысяч)		Профессиональные колледжи (число)		Университеты (число)	
	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>
2004/05*	<b>662</b>	321	<b>261 955</b>	130 896	<b>471 964</b>	195 555
2005/06	<b>854</b>	428	<b>325 993</b>	198 208	<b>521 473</b>	212 997
2006/07	<b>902</b>	456	<b>348 814</b>	212 085	<b>640 061</b>	294 997
2007/08 (П)	<b>962</b>	480	<b>352 302</b>	214 206	<b>741 092</b>	342 125
2008/09 (О)	<b>998</b>	497	<b>361 072</b>	219 539	<b>741 092</b>	342 125

П – по предварительным данным      О – по оценкам.

Источник: Обзор экономического положения Пакистана, 2008–2009 годы.

Таблица 11

**Количество образовательных учреждений  
(начальная, средняя и старшая школа)  
(тысяч учреждений)**

Ступень/годы	Начальная ступень		Средняя ступень		Старшая ступень	
	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>
2004/05	<b>157,2</b>	58,7	<b>30,4</b>	14,8	<b>16,6</b>	5,3
2005/06	<b>157,5</b>	59,8	<b>39,4</b>	19,3	<b>22,9</b>	8,1
2006/07	<b>158,4</b>	60,9	<b>40,1</b>	17,5	<b>23,6</b>	9,0
2007/08 (П)	<b>157,9</b>	64,4	<b>40,8</b>	18,0	<b>23,9</b>	9,3
2008/09 (О)	<b>158,0</b>	66,0	<b>41,3</b>	17,6	<b>24,3</b>	9,7

П – по предварительным данным      О – по оценкам.

Источник: Pakistan Economic Survey, 2008/09.

Таблица 12

**Количество образовательных учреждений (уровень колледжа и выше)**  
(число учреждений)

Уровень/годы	Колледжи искусств и наук		Профессиональные колледжи		Университеты	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
2004/05	<b>1 604</b>	684	<b>677</b>	331	<b>108</b>	–
2005/06	<b>2 996</b>	1 484	<b>1 135</b>	664	<b>111</b>	–
2006/07	<b>3 095</b>	1 420	<b>1 166</b>	631	<b>120</b>	–
2007/08 (П)	<b>3 218</b>	1 489	<b>1 198</b>	649	<b>124</b>	–
2008/09 (О)	<b>3 292</b>	1 491	<b>1 219</b>	644	<b>124</b>	–

П – по предварительным данным О – по оценкам Прочерк – данные отсутствуют.

Источник: Pakistan Economic Survey, 2008/09.

Таблица 13

**Количество учителей в образовательных учреждениях Пакистана**  
(начальная, средняя и старшая школа)

(тысяч человек)

Ступень/годы	Начальная ступень		Средняя ступень		Старшая ступень	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
2004/05	<b>450,1</b>	206,5	<b>246,7</b>	151,5	<b>282,1</b>	138,6
2005/06	<b>444,0</b>	201,0	<b>310,8</b>	201,6	<b>362,2</b>	197,4
2006/07	<b>445,8</b>	203,1	<b>313,5</b>	203,3	<b>366,6</b>	200,5
2007/08 (П)	<b>438,8</b>	205,1	<b>320,6</b>	208,2	<b>374,2</b>	207,0
2008/09 (О)	<b>437,1</b>	206,4	<b>323,9</b>	210,4	<b>378,3</b>	210,2

П – по предварительным данным О – по оценкам Прочерк – данные отсутствуют.

Источник: Pakistan Economic Survey, 2008/09.

Таблица 14

**Количество преподавателей в образовательных учреждениях Пакистана**  
(уровень колледжа и выше)

(человек)

Уровень/годы	Колледжи искусств и наук		Профессиональные колледжи		Университеты	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
2004/05	<b>57 661</b>	24 366	<b>12 399</b>	5 192	<b>37 469</b>	–
2005/06	<b>69 425</b>	33 959	<b>20 568</b>	10 485	<b>37 509</b>	–
2006/07	<b>71 246</b>	34 996	<b>20 768</b>	10 587	<b>44 537</b>	–
2007/08 (П)	<b>74 222</b>	37 159	<b>20 976</b>	10 693	<b>46 893</b>	–
2008/09 (О)	<b>75 821</b>	38 226	<b>21 112</b>	10 762	<b>46 893</b>	–

П – по предварительным данным О – по оценкам Прочерк – данные отсутствуют.

Источник: Pakistan Economic Survey, 2008/09.

Таблица 15

**Гражданское трудоспособное население - Пакистан и провинции**  
(миллионов человек)

Провинция/ территория	Рабочая сила					
	2003/04 год			2007/08 год		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Пакистан	<b>45,23</b>	37,13	8,10	<b>51,78</b>	40,82	10,96
Сельские районы	<b>30,71</b>	24,30	6,41	<b>36,18</b>	26,85	9,33
Городские районы	<b>14,52</b>	12,83	1,69	<b>5,60</b>	3,97	1,63
Пенджаб	<b>27,85</b>	21,44	6,41	<b>30,67</b>	23,19	7,48
Сельские районы	<b>19,76</b>	14,54	5,22	<b>21,91</b>	15,56	6,35
Городские районы	<b>8,09</b>	6,90	1,19	<b>8,76</b>	7,63	1,13
Синд	<b>10,40</b>	9,60	0,80	<b>12,65</b>	10,69	1,96
Сельские районы	<b>5,21</b>	4,79	0,42	<b>7,27</b>	5,68	1,59
Городские районы	<b>5,19</b>	4,81	0,38	<b>5,38</b>	5,01	0,37
СЗПП	<b>5,07</b>	4,35	0,72	<b>6,27</b>	4,99	1,28
Сельские районы	<b>4,24</b>	3,61	0,63	<b>5,27</b>	4,08	1,19
Городские районы	<b>0,83</b>	0,74	0,09	<b>1,00</b>	0,9	0,09
Белуджистан	<b>1,91</b>	1,74	0,17	<b>2,19</b>	1,95	0,24
Сельские районы	<b>1,50</b>	1,36	0,14	<b>1,73</b>	1,53	0,20
Городские районы	<b>0,41</b>	0,38	0,03	<b>0,46</b>	0,42	0,04

Источник: Labour Force Survey, 2003/04 and 2007/08, Federal Bureau of Statistics.

Таблица 16

**Занятость – Пакистан и провинции**  
(миллионов человек)

Провинция/ территория	Число занятых					
	2003/04 год			2007/08 год		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Пакистан	<b>41,75</b>	34,69	7,06	<b>49,09</b>	39,06	10,03
Сельские районы	<b>28,64</b>	22,93	5,71	<b>34,48</b>	25,79	8,69
Городские районы	<b>13,11</b>	11,76	1,35	<b>14,61</b>	13,27	1,34
Пенджаб	<b>25,80</b>	20,01	5,79	<b>28,97</b>	22,07	6,90
Сельские районы	<b>18,55</b>	13,74	4,81	<b>20,83</b>	14,87	5,96
Городские районы	<b>7,25</b>	6,27	0,98	<b>8,14</b>	7,20	0,94
Синд	<b>9,79</b>	9,14	0,65	<b>12,26</b>	10,43	1,83
Сельские районы	<b>4,99</b>	4,64	0,35	<b>7,12</b>	5,60	1,52
Городские районы	<b>4,80</b>	4,50	0,30	<b>5,14</b>	4,83	0,31
СЗПП	<b>4,41</b>	3,91	0,50	<b>5,73</b>	4,65	1,08
Сельские районы	<b>3,71</b>	3,26	0,45	<b>4,83</b>	3,81	1,02
Городские районы	<b>0,70</b>	0,65	0,05	<b>0,90</b>	0,84	0,06
Белуджистан	<b>1,75</b>	1,63	0,12	<b>2,13</b>	1,91	0,22
Сельские районы	<b>1,39</b>	1,29	0,10	<b>1,70</b>	1,51	0,19
Городские районы	<b>0,36</b>	0,34	0,02	<b>0,43</b>	0,40	0,03

Источник: Labour Force Survey, 2003/04 and 2007/08, Federal Bureau of Statistics.

Таблица 17

**Наемные работники – распределение по основным отраслям**

(в %)

Основные отрасли	2003/04 год			2007/08 год		
	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Всего	<b>100,0</b>	100,0	100,0	<b>100,0</b>	100,0	100,0
Сельское, лесное, охотничье и рыболовное хозяйство	<b>43,1</b>	38,1	67,3	<b>44,6</b>	36,9	75,0
Обрабатывающая промышленность	<b>13,7</b>	13,5	14,7	<b>13,0</b>	13,3	11,8
Строительная промышленность	<b>5,8</b>	7,0	0,3	<b>6,3</b>	7,8	0,4
Оптовая и розничная торговля	<b>14,8</b>	17,5	1,7	<b>14,6</b>	17,9	1,8
Транспорт, складское хозяйство и связь	<b>5,7</b>	6,9	0,1	<b>5,5</b>	6,8	0,2
Общинные, социальные и индивидуальные услуги	<b>15,0</b>	14,8	15,8	<b>13,7</b>	14,4	10,6
* Прочие отрасли	<b>1,9</b>	2,2	0,1	<b>2,3</b>	2,9	0,2

*Источник:* Labour Force Survey, 2003/04 and 2007/08, Federal Bureau of Statistics.

\* Прочие отрасли (включая горнорудное дело, электро-, газо- и водоснабжение, финансирование, страхование, услуги в области недвижимого имущества и бизнеса и виды деятельности, не имеющие точного определения).

Таблица 18

**Формальный и неформальный секторы – распределение работников, не занятых в сельском хозяйстве**

(в процентах)

Сектор	2003/04 год			2007/08 год		
	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Всего	<b>100,0</b>	100,0	100,0	<b>100,0</b>	100,0	100,0
Формальный сектор	<b>30,0</b>	29,6	34,3	<b>27,2</b>	27,2	27,4
Неформальный сектор	<b>70,0</b>	70,4	65,7	<b>72,8</b>	72,8	72,6
Сельские районы	<b>100,0</b>	100,0	100,0	<b>100,0</b>	100,0	100,0
Формальный сектор	<b>27,1</b>	26,7	30,1	<b>24,9</b>	25,1	23,2
Неформальный сектор	<b>72,9</b>	73,3	69,9	<b>75,1</b>	74,9	76,8
Городские районы	<b>100,0</b>	100,0	100,0	<b>100,0</b>	100,0	100,0
Формальный сектор	<b>32,8</b>	32,2	38,4	<b>29,5</b>	29,2	32,5
Неформальный сектор	<b>67,2</b>	67,8	61,6	<b>70,5</b>	70,8	67,5

*Источник:* Labour Force Survey, 2003/04 and 2007/08, Federal Bureau of Statistics.



Таблица 19  
**Работники неформального сектора – распределение по основным профессиональным группам**  
*(в процентах)*

Основные профессиональные группы	2003/04 год			2007/08 год		
	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Законодатели, старшие должностные лица и руководители	<b>11,5</b>	13,5	1,4	<b>27,7</b>	29,7	8,3
Специалисты	<b>2,0</b>	2,0	1,9	<b>1,6</b>	1,6	1,2
Техники и младшие специалисты	<b>4,9</b>	4,1	8,7	<b>4,7</b>	3,8	13,6
Канцелярские работники	<b>1,6</b>	1,9	0,2	<b>0,3</b>	0,3	0,1
Работники сферы услуг и продавцы в магазинах и на рынках	<b>5,2</b>	6,1	0,8	<b>8,7</b>	9,4	2,5
Квалифицированные работники сельского и рыболовного хозяйств	<b>34,9</b>	32,2	48,4	<b>0,2</b>	0,2	0,2
Разнорабочие	<b>15,9</b>	16,2	14,3	<b>30,8</b>	27,8	60,2
Операторы машинных станков и механики по сборке	<b>3,7</b>	4,5	0,1	<b>7,5</b>	8,2	0,3
Простые (неквалифицированные) профессии	<b>20,3</b>	19,5	24,2	<b>18,5</b>	19,0	13,6

*Источник:* Labour Force Survey, 2003/04 and 2007/08, Federal Bureau of Statistics.

Таблица 20  
**Количество врачей и стоматологов (только общепрактикующих с квалификацией общего профиля), зарегистрированных до 30 июня 2009 года**

Провинция	Врачи			Стоматологи		
	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Пенджаб/Федеральный округ	25 892	19 437	<b>45 329</b>	1 730	1 863	<b>3 593</b>
Синд	27 200	21 978	<b>49 178</b>	1 242	1 900	<b>3 142</b>
СЗПП	8 466	3 809	<b>12 275</b>	761	621	<b>1 382</b>
Белуджистан	2 118	1 275	<b>3 393</b>	148	88	<b>236</b>
Иностранные граждане	2 223	674	<b>2 897</b>	289	93	<b>383</b>
<b>Всего</b>	<b>65 899</b>	<b>47 173</b>	<b>113 072</b>	<b>4 170</b>	<b>4 565</b>	<b>8 736</b>

*Источник:* Совет медиков и стоматологов Пакистана.

Таблица 21

**Количество врачей и стоматологов специализированного профиля, зарегистрированных до 30 июня 2009 года**

Провинция	Врачи			Стоматологи		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Пенджаб/Федеральный округ	8 842	2 540	<b>11 382</b>	190	62	<b>252</b>
Синд	4 906	1 787	<b>6 693</b>	127	42	<b>169</b>
СЗПП	2 429	523	<b>2 952</b>	80	14	<b>94</b>
Белуджистан	666	137	<b>803</b>	23	1	<b>24</b>
Иностранные граждане	64	14	<b>78</b>	3	0	<b>3</b>
<b>Всего</b>	<b>16 907</b>	<b>5 001</b>	<b>21 908</b>	<b>423</b>	<b>119</b>	<b>542</b>

Источник: Совет медиков и стоматологов Пакистана.

Таблица 22

**Ключевые показатели – здравоохранение**

	ПСЖУ 2005/06 год			ПСЖУ 2006/07 год			ПСЖУ 2007/08 год		
	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В
Полная иммунизация (12–23 месяцев, по данным учета)									
Всего	49	49	49	50	50	50	52	50	51
Пенджаб	56	59	58	56	57	57	59	56	58
Синд	31	32	32	41	42	42	38	34	36
СЗПП	49	46	47	47	44	46	48	54	51
Белуджистан	39	28	32	33	29	31	36	37	37
Полная иммунизация (12–23 месяцев, со слов и по данным учета)									
Всего	72	71	71	77	75	76	75	71	73
Пенджаб	75	76	76	84	83	83	79	73	76
Синд	70	71	71	65	65	65	71	62	67
СЗПП	65	62	64	79	73	76	69	80	74
Белуджистан	56	43	48	56	52	54	55	58	57
Диарея в последние 30 дней (до 5 лет)									
Всего	13	12	12	11	11	11	10	11	10
Пенджаб	15	14	14	11	11	11	10	12	11
Синд	9	7	8	12	12	12	8	7	7
СЗПП	15	14	15	8	8	8	12	11	12
Белуджистан	4	5	4	8	7	7	8	9	8

	ПСЖУ 2005/06 год			ПСЖУ 2006/07 год			ПСЖУ 2007/08 год		
	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В
Случаи диареи, для лечения которой применялся раствор для пероральной регидратации (до 5 лет)									
Всего	72,49	70,66	71,63	76,24	76,53	76,38	75,98	77,09	76,56
Пенджаб	65,37	62,75	64,13	67,53	66,28	66,93	67,27	70,55	69,08
Синд	85,36	84,75	85,06	92,00	95,30	93,61	93,28	93,57	93,41
СЗПП	85,02	84,25	84,66	83,35	81,66	82,51	86,33	87,86	87,07
Белуджистан	84,38	84,82	84,61	81,38	85,57	83,46	78,70	84,70	81,94
Младенческая смертность (на 1 000 живорождений)									
Всего	73	67	70				75	65	69
Прививки столбнячного анатоксина (процент замужних женщин в возрасте 15–49 лет)									
Всего	67	41	51	80	55	62	78	61	66
Пенджаб	72	54	62	82	59	66	80	66	70
Синд	68	34	48	81	48	62	78	51	61
СЗПП	58	40	45	69	60	61	84	67	69
Белуджистан	46	17	25	52	18	25	50	27	34

Источник: Pakistan Standard of Living Measurement Survey, 2007/08 Federal Bureau of Statistics.

Таблица 23

Текущее использование методов контрацепции

Возраст						Современные методы					Традиционные методы					Всего	Число женщин
						Таблетки	ВМС	Инъекции	Импланты	Презервативы	Любой традиционный метод	Ритмический метод	Прерванный половой акт	Народный метод	Сейчас не используют		
	Все методы	Любой современный метод	Стерилизация женщин	Стерилизация мужчин													
15–19	6,7	4,2	0,0	0,0	0,8	0,5	0,3	0,0	2,6	2,5	1,2	1,3	0,0	93,3	100,0	559	
20–24	15,4	10,6	0,9	0,0	1,3	1,2	2,0	0,1	5,2	4,8	2,1	2,6	0,1	84,6	100,0	1 463	
25–29	24,8	17,2	1,9	0,0	2,0	2,1	2,7	0,3	8,1	7,6	3,4	4,0	0,2	75,2	100,0	1 965	
30–34	35,6	26,9	7,2	0,0	3,2	3,4	3,7	0,1	9,3	8,7	3,6	5,0	0,1	64,4	100,0	1 729	
35–39	39,9	29,8	12,5	0,1	2,7	3,8	2,0	0,1	8,6	10,2	4,5	5,4	0,3	60,1	100,0	1 565	
40–44	41,6	31,4	19,1	0,3	2,1	1,8	2,2	0,0	5,9	10,3	4,9	5,1	0,3	58,4	100,0	1 208	
45–49	31,5	23,6	16,7	0,2	1,2	1,2	1,5	0,3	2,6	7,8	4,4	3,4	0,0	68,5	100,0	1 067	
Всего	29,6	21,7	8,2	0,1	2,1	2,3	2,3	0,1	6,8	7,9	3,6	4,1	0,2	70,4	100,0	9 556	

Источник: Pakistan Demographic and Health Survey 2006–2007, NIPS.

Примечание: Если используются два метода или более, в таблице учитывается наиболее эффективный из них.

Таблица 24  
Прививки столбнячного анатоксина

<i>Характеристики</i>	<i>Процент получивших две и более прививок за последнюю беременность</i>	<i>Процент обеспеченных защитой от столбняка новорожденных при последнем рождении ребенка (i)</i>	<i>Число матерей</i>
Возраст матери при рождении ребенка			
20	53,2	58,2	460
20–34	55,5	62,6	4 303
35–49	43,4	47,4	915
Какие роды по счету			
1	63,3	64,4	965
2–3	59,7	68,1	1 917
4–5	49,1	56,8	1 389
6+	42,3	48,3	1 406
Место проживания			
<b>Всего городские районы</b>	<b>65,3</b>	<b>73,8</b>	<b>1 714</b>
Крупные города	71,1	78,7	909
Другие городские районы	58,9	68,3	806
Сельские районы	48,2	53,8	3 962
Провинция			
Пенджаб	59,0	65,1	3 182
Синд	51,2	58,3	1 404
СЗПП	43,2	51,2	827
Белуджистан	2,7	30,9	264
Образование матери			
Без образования	42,3	47,5	3 668
Начальное	65,4	73,9	854
Неполное среднее	76,5	83,2	353
Среднее	79,7	88,5	461
Высшее	83,2	94,1	341
Квинтили благосостояния			
Нижний			1 289
Второй	31,7	35,8	1 194
Средний	43,7	48,6	1 099
Четвертый	55,5	62,6	1 066
Высший	65,5	73,7	1 029
	77,0	85,7	5 677
<b>Всего</b>	<b>53,4</b>	<b>59,8</b>	<b>5 677</b>

*Источник:* Pakistan Demographic and Health Survey 2006-2007, NIPS.

(i) В данную категорию включаются матери, получившие две прививки в период беременности перед последним рождением ребенка или две и более прививки (последняя в течение 3 лет после последнего рождения живого ребенка), или три и более прививки (последняя в течение 5 лет после последнего рождения живого ребенка), или четыре и более прививки (последняя в течение 10 лет после последнего рождения живого ребенка), или пять и более прививок до последнего рождения ребенка.

Таблица 25  
**Причины материнской смертности**

<i>Причина</i>	<i>Всего</i>
Прямые причины	
Связанные с абортами	5,6
Эклампсия/токсикоз беременности	10,4
Амниотическая эмболия	6,0
Ятрогенные причины	8,1
Предродовое кровотечение	5,5
Осложненные роды	2,5
Послеродовое кровотечение	27,2
Послеродовой сепсис	13,7
Плацентарные нарушения	1,2
Другие непосредственные причины	4,3
<b>Всего прямых причин</b>	<b>84,6</b>
Прямые/непрямые причины без возможности категоризации	2,5
Непрямые причины	13,0
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>
Число	210

*Source:* Pakistan Demographic and Health Survey 2006-2007, NIPS.

## Приложение II

### Функции Совета исламской идеологии

1. В функции Совета исламской идеологии в соответствии с Конституцией Пакистана входит:

а) представление рекомендаций *Маджлисе-е-шуре* (Парламенту) и Ассамблеям провинций о способах и средствах расширения возможностей мусульман Пакистана и побуждения их к упорядочению всех сторон их индивидуальной и коллективной жизни в соответствии с принципами и установлениями ислама, изложенными в Священном Коране и Сунне;

б) консультирование Палаты, Ассамблеи провинции, Президента или Губернатора по любым вопросам, представляемым на рассмотрение Совета по поводу соответствия или несоответствия предлагаемого закона требованиям ислама.

2. Вынесение рекомендаций о мерах по приведению существующих законов в соответствие с требованиями ислама и о надлежащем порядке осуществления таких мер; и

а) изложение в подходящей форме в качестве указаний для *Маджлисе-е-шуры* (Парламента) и Ассамблей провинций тех требований ислама, которым может быть придана сила закона.

3. Если Палата, Ассамблея провинции, Президент или Губернатор, в зависимости от обстоятельств, считает, что, исходя из общественных интересов, принятие предлагаемого закона, по поводу которого возникли вопросы, не может быть отложено до представления рекомендаций Исламского совета, закон может быть принят до представления таких консультаций:

*В случаях, когда закон передается Исламскому совету для предоставления рекомендаций и Совет принимает решение о том, что закон противоречит предписаниям ислама, Палата или, в зависимости от обстоятельств, Ассамблея провинции, Президент или Губернатор обязаны пересмотреть принятый таким образом закон.*

### Статья 15

Несколько ответов на замечания Комитета экспертов касались вопроса о равенстве перед законом. К ним относятся ответы на пункты 14 и 15, 16 и 17, 18 и 19, 28 и 29, 38 и 39, 44 и 45 и 51.

## Приложение III

### Цели Женского парламентского совещания

1. Достижение широкого консенсуса между всеми женщинами – депутатами Парламента при согласовании повестки дня, направленной на улучшение положения, расширение прав и возможностей и освобождение женщин, с тем чтобы они имели возможность независимо от партийной принадлежности прилагать усилия для обеспечения достойной жизни женщинам Пакистана.
  2. Обеспечение более активного участия женщин – депутатов Парламента в разработке законодательства, учитывающего гендерные факторы, пересмотре и изменении дискриминационных законов и мер политики.
  3. Обеспечение эффективного парламентского надзора за осуществлением международных и региональных обязательств, национальных мер политики и программ.
  4. Упрощение обмена мнениями и информацией по наиболее актуальным проблемам, в особенности по проявлениям социальной дискриминации, как на национальном, так и на международном уровне.
  5. Поддержание связей и налаживание рабочих взаимоотношений с ключевыми институтами и организациями государства и гражданского общества в целях содействия национальным и международным усилиям по поощрению прав женщин, расширению их возможностей и достижению гендерного равенства.
  6. Рассмотрение правил и процедур в целях обеспечения дальнейшей возможности для женщин избираться в Парламент и участвовать в его работе.
  7. Совместная работа по достижению социальных показателей, позволяющих заметно продвинуться к осуществлению целей развития Декларации тысячелетия.
-