



大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General
27 December 2011
Chinese
Original: English

第二委员会

第 10 次会议简要记录

2011 年 10 月 12 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 约翰纳先生 (尼日利亚)

目录

议程项目 24：发展方面的业务活动(续)

(a) 联合国系统发展方面的业务活动(续)

(b) 南南发展合作(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

11-54074 X (C)



请回收 A recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.

下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 24：发展方面的业务活动(续)

(a) 联合国系统发展方面的业务活动(续) (A/66/79-E/2011/107)

(b) 南南发展合作(续) (A/66/229)

1. **Torsella** 先生(美利坚合众国)说,在向世界最弱势群体提供人道主义援助方面,美国总是联合国各机构最大的捐助者和主要伙伴,因此,美国希望提供多项建设性提案,增强对其业务活动的信心和支持。

2. 透明度和问责制是美国政府最主要的优先事项,美国政府是大会第 59/272 号决议条款的主要提案国,该条款规定应会员国要求,向其提供联合国内部监督事务厅的内部报告。许多业务机构尚未实现完全公开披露审计、监督和方案资料。应当尽其所能尽快实现这个目标。许多联合国业务机构正在做出重要贡献,但是它们在向广大公众通告成就方面继续面临困难。它们必须落实报告有效结果的机制,应将相关资料作为预算和资源分配的基础。

3. 在资源匮乏时期,联合国系统无力再像往常那样承担业务费用。一些由自愿捐款资助的机构已经开始精简预算。一些仍然维持现状的机构应当了解,它们不能自动索取纳税人的资金。它们必须展现出有效利用资源的能力,包括通过取消差旅坐商务舱和头等舱的铺张浪费做法。

4. 一个现代、精简的联合国发展系统需要接受全球发展伙伴关系的新的现实情况,其中包括新的国家和非国家参与者。最大程度扩大其外地工作影响所需的机构内协调关键部分是驻地协调员系统。“一体行动”试验方案展示了提高效率共同工作的切实方法,但是对方法有效性的系统评估需要在四年一次的综合政策审查下进行审议。

5. 对驻地协调员系统的资助应包括分担负担,不应只依靠联合国开发计划署(开发署)。在为需要重要人道主义应急行动的国家筛选驻地协调员时,还需要增

强驻地协调员系统管理机构开发署与人道主义事务协调厅(人道协调厅)之间的协调。

6. **Srivali** 先生(泰国)说,泰国认识到必须与国际社会一起推动南南合作和三角合作,将促进与发展中国家间的技术合作放在政策议程首位。2010 年,泰国为官方发展援助捐款 5000 万美元,其中大多数直接用于最不发达国家。

7. 作为东南亚国家联盟(东盟)成员,泰国一直与其他东盟国家一起促进区域合作,加大消除贫穷的努力,从而改善该区域 7 亿人的生活。在这方面,泰国还支持改善联合国业务活动有效性的全系统一致方法。联合国伙伴关系框架是一个好的合作模式,需要联合国与各国家机构紧密合作,根据国家发展议程规划并执行伙伴关系方案。

8. 联合国驻地协调员和国家小组的作用也应予以加强,以应对不断增加的挑战,南南合作特设局在推动发展中国家之间知识和经验交流方面的作用值得赞赏。

9. 泰国国际开发合作署正在与多个联合国机构开展伙伴关系,以增强该区域的南南合作和三角合作,并且设想了《2012-2016 年联合国-泰国伙伴关系框架》下的深入协作。同样预测了在区域和次区域框架,例如大湄公河次区域框架和印度尼西亚-马来西亚-泰国成长三角下扩展伙伴关系。

10. 最后,需要认可公共-私营伙伴关系的潜力和南半球民间社会对所有发展层面的贡献。但是,南南合作必须作为南北合作的补充,而不是替代品。发达经济体必须保持并酌情扩大对发展中国家的支持力度。

11. **Luna** 女士(墨西哥)说,不断增加的南南交流在很大程度上转变了国际关系。秘书长的报告(A/66/229)注意到,这种联系引起了向南南合作和三角合作提供多边支助的更强烈需求,这就需要进一步的协调,以及更加深入和更具针对性的金融资源。墨西哥一向致力于这些形式的合作,支持联合国系统在这方面的促进作用。开发署基金和方案应继续适应新的挑战,根

据南南合作和三角合作的范围和影响重新确定任务和基准。第四次一体行动问题高级别政府间会议将于 11 月 8 日至 10 日在蒙得维的亚举行，会议将为此提供宝贵机会。

12. 开发署署长最近访问了墨西哥，庆祝开发署进驻该国 50 周年。借此机会，开发署与墨西哥签署了一项合作框架协议，承认该国作为合作受援方和提供方的双重身份，并且为开发署在墨西哥和整个区域活动的协调工作提出新的基础。协定所关注的领域有可持续人类发展、机构能力建设、选定区域英才中心、巩固现有合作机制以及发展与私营部门间新的合作形式。

13. 世界上大多数穷人都居住在南半球的中等收入国家。这些国家几乎包括所有拉丁美洲国家，它们都面临着贫穷、社会不平等和收入分配不均等一系列挑战，需要联合国发展机制的持续支持。

14. 墨西哥积极促进《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》所载的承诺，以及《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》中提出的标准。第四次援助实效问题高级别论坛将于 2011 年 11 月 29 日至 12 月 1 日在釜山举行，该论坛将提供一个讨论建立全球伙伴关系的机会，从而在该专题上达成新的共识。墨西哥促进南南合作和三角合作，力求使《巴黎宣言》的原则适应中等收入合作提供方的特征和限制条件，为南南合作提供补充，而不是取而代之。

15. 公共-私营伙伴关系可以通过增强中等收入国家的机构能力建设加强此类合作。应鼓励联合国各机构间的协调，为这些机构与会员国之间的合作提供更多资助。

16. **Adebola 先生** (尼日利亚) 说，应受援国的请求，并且根据其意愿、政策和优先事项，开展联合国的发展业务活动。同样重要的是，必须在认可国家对发展政策的领导作用和自主权的基础上，加强全球发展伙伴关系，这应当成为联合国业务活动在国家一级的指导原则。

17. 南南合作的基础是发展中国家历史和政治背景下特有的前提、条件和目标。它是南半球人民和国家的共同事业，值得单独、独立地加以促进。

18. 在非洲大陆，尼日利亚在促进次区域、区域、国际和全球层面的南南合作中处于关键地位。它不屈不挠地支持非洲统一，是非洲联盟和西非国家经济共同体的创始成员国。它还于 1976 年成立了尼日利亚信托基金，该基金通过非洲开发银行(非行)以低息贷款的手段资助国家和区域项目，支持《重债穷国债务倡议》。

19. 2001 年，该国设立了尼日利亚技术合作基金，占非行捐助者基金的 60%，并在首届非洲南美洲峰会的主办工作中发挥主要作用。科学和技术交流方案从事训练有素的非洲研究员的服务，并且利用所有非洲国家的研究设施提供伙伴关系，该基金还是方案的先驱支持者。

20. 在 2008-2009 年金融危机过后，南半球展现出卓越的恢复能力。2010 年，尼日利亚经济强劲增长，证明了其经济适应性强，经济政策稳健。中期前景也同样广阔，预计 2011 年实际国内生产总值保持强劲稳定增长，达到 6.9%，2012 年将达到 6.7%。南南合作是在团结一致基础上同等地位各方之间的伙伴关系，应继续以相互信任、共担责任和承诺为基础。

21. **Vu Thi Bich Dung 女士** (越南) 说，越南高度重视联合国业务活动改革，包括一体行动倡议。2006 年，为了改善合作、加强国家自主权和增进发挥联合国各组织的比较优势，越南政府和联合国国家小组发起了“一个联合国倡议”。目前，越南政府和联合国驻越南各机构正在以《2011-2020 年社会 and 经济发展国家战略》确定的优先事项为基础，就 2012-2016 年一个计划开展紧密合作。

22. 正如秘书长报告(A/66/79-E/2011/107)所指出的，各项工作分散而重复，继续影响着联合国发展系统的有效性。各项国家方案的执行，包括监督、评估和报告，必须进一步加强和改善。为此，必须加强对

发展活动的协调；联合国机构总部、捐助者和国际社会必须提供更多支持；必须继续为联合国提供充足和可预测的资源，从而加快发展合作方案取得成功。

23. Yamashita 先生(日本)说，联合国业务活动的最终目标是帮助有需要的人和社区。日本一贯力求适应当地的现实情况，并且通过全系统的一致讨论实现自下而上的方法，在四年一次的政策审查中还将继续如此。

24. 日本代表团希望积极参与促成审查的进程，包括参与一体行动政府间会议，关于临界质量的讨论，从制定共同国家方案文件中得到的经验的评估，以及对全系统评估现行机构框架的全面审查。

25. 各方一贯认为，日本是促进南南合作和三角合作的领头羊。1954 年，日本决定参加《科伦坡计划》，在类似于目前的南南合作的形势下加入捐助国行列。日本政府自 1975 年以来通过日本国际协力事业团提供的官方发展援助的指导原则是，优先实施各国自身的发展战略，尊重东道国的自主权，以及强调能力发展。

26. 日本还促进与中等收入国家达成一致意见的全面框架《南南合作方案》，以联合支持有着共同语言、历史和文化背景的目标受援国。目前正在亚洲、拉丁美洲、非洲和中东的 12 个国家开展合作方案。其中一例是在被称作“塞拉多”的巴西草原地区提供农业发展援助。继合作取得成功之后，合作伙伴与莫桑比克共同制定该国热带草原地区的可持续发展新模式。

27. 此外，年度日本国际协力事业团-东盟区域会议促进了东盟国家之间的南南合作，在这些国家之间以专门技能满足需求，鼓励该区域各国相互协助。各方经常就南南合作的意义展开辩论，一些人强调发展中国家之间的团结一致，另一部分人则强调援助实效的目标，即分歧不应阻碍南南合作的深入开展。南南合作和三角合作数量日益增加，反映出世界现实形势不断变化，表明了南南合作初期耗资较多，而中长期则逐渐减少。

28. Barth 女士(国际劳工组织)说，关于南南合作情况的秘书长报告(A/66/229)对南南合作和三角合作进展进行了有用的简要说明。

29. 自 1970 年以来，关于此类合作的成功的国际劳工组织伙伴关系包括执行社会保护最低标准和就业方案、打击使用童工的政策、技能发展知识交流平台、中美洲港口和旅游部门的能力建设以及劳动力迁移倡议。

30. 2010 年，国际劳工组织举办了全球南南发展博览会，为突出成功的最佳做法和发展伙伴关系提供了重要平台。在伊斯坦布尔举行的联合国最不发达国家问题会议期间，它与开发署南南合作特设局共同启动了题为“南南合作和三角合作促进在国家一级执行对性别问题具有敏感认识的社会保护最低标准”的联合项目。为了使南南交流形成制度并鼓励伙伴关系，制定了一个以成果为基础的战略，重点在于培训工作人员如何发现新机会，为技术合作调集资源，以及与其他国际组织和联合国机构建立伙伴关系。

31. 南半球逐渐成为创新技术和其他发展挑战长期解决方案取得成功的地区，因此它对于发展共同体来说十分重要，从而继续利用南南合作和三角合作支持实现消除贫穷、创造就业机会、可持续发展和将全球南部发展中国家经济体纳入国际经济的努力。

32. Rao 先生(人口与发展伙伴组织观察员)说，人口与发展伙伴组织成员包括 25 个发展中国家，总共占发展中世界人口的 70%。它致力于通过宣传、政策对话、信息交换、能力建设和培训促进人口、生殖健康和发展方面的南南合作。

33. 2011 年将以世界人口达到 70 亿载入史册，最新的联合国预测估计，到 2050 年，世界人口将增至 93 亿。人口动态也存在巨大差异，许多最不发达国家的生育率高人口增长迅速，部分发展中国家青年人占大多数，其他发展中国家人口迅速老龄化，发展中世界中大多数国家的移徙和城市化加快。

34. 人口、生殖健康和发展主题对于南南合作尤其适合。在人口与发展伙伴组织的培训和能力建设任务规定下，许多发展中国家为人口和公共卫生研究生教育提供长期研究金，并提供短期研究金用于培训人口统计员及人口和卫生专家。经验表明，许多发展中国家具有人口和生殖健康领域的一流技术能力，应加大努力，通过南南合作和三角合作充分利用这些能力。

35. 还组织开展宣传和政策对话，以国际会议和研讨会的形式讨论关于人口、生殖健康和发展问题的紧急专题。2011 年 11 月，将与南非政府和联合国人口基金合作，在南非比勒陀利亚举行人口动态、气候变化和可持续发展问题会议。它的横向伙伴关系、知识共享和对文化多样性的敏感认识使得南南合作成为一种有效的发展方法。在更加明确的国家政策和体制框架下，并且随着对以需求驱动的倡议和注重成果的方案日益关注，南南合作可在今后发挥更大的发展作用。

36. **Assaf 先生** (联合国工业发展组织) 说，联合国发展系统的主要优势之一在于其作为中立、客观和可信

任的发展伙伴在国家一级提供服务的能力。联合国国家小组在从系统所有部分获得知识和技术专门知识，从而瞄准特定的国家发展目标方面尤为有效。

37. 联合国工业发展组织欢迎在将要举行的四年一次的审查期间开展讨论，研究联合国发展系统如何变得更加注重结果、富有实效和灵活应变。在不同国家背景下提出联合国协调机制方面，审查应避免太过遵从惯例，应鼓励根据具体国情灵活处理。

38. 作为联合国促进可持续工业发展和国际工业合作的专门机构代表，他希望强调生产部门在实现合法的发展目标方面的关键作用。同样，持续获得能源和绿色科技领域的创新今后对发展中国家来说至关重要。

39. 联合国系统全面广泛，但这并非意味着它难以控制或效率低下。通过利用各组成部分的价值和比较优势，可以通过共同系统实现更多的发展成果。

下午 4 时 10 分散会。