



# 經濟暨社會理事會 報告書

---

一九六九年八月九日至一九七〇年七月三十一日

大會  
正式紀錄：第二十五屆會  
補編第三號 (A/8003)

聯合國

# 經濟暨社會理事會

## 報告書

---

一九六九年八月九日至一九七〇年七月三十一日

大會  
正式紀錄：第二十五屆會  
補編第三號 (A/8003)



聯合國  
一九七〇年，紐約

## 例 言

聯合國文件均以英文大寫字母及數字編號。凡提及此種編號，即指聯合國之某一文件而言。

# 目次

	頁次
編輯凡例 .....	xi
簡稱 .....	xv
導言 .....	xvii
章次	
一. 國際經濟與社會政策及第二個聯合國發展十年 <sup>a/</sup>	1
二. 經濟發展的外資籌措	
A. 國際資本流動與協助 .....	9
B. 作為促進發展中國家輸出手段的出口信用 .....	11
C. 理事會的決定 .....	13
三. 天然資源及運輸	
A. 天然資源的發展 .....	14
調查方案 .....	14
天然資源衛星 .....	17
B. 海洋 <sup>b/</sup> .....	19
C. 運輸問題 .....	21
聯合國體系內各組織在運輸方面工作的檢討 .....	21
召開聯合國容器化會議問題 .....	22
危險貨物的運輸 .....	23

<sup>a/</sup> 大會第二十五屆會臨時議程項目。

<sup>b/</sup> 依大會決議案二四一三(二十三)及二四一四(二十三)之分別規定,秘書長將向大會第二十五屆會提出關於海洋生物資源之開發與保存之報告書及有關海洋問題之國際合作之報告書。



#### 四. 有關科學及技術的問題<sup>a/</sup>

A.	應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會 第七次報告書.....	25
B.	今後科學及技術的制度安排.....	32
C.	科學教育.....	34
D.	蛋白質問題 <sup>a/</sup> .....	35
E.	應用電子計算機技術促進發展 <sup>a/</sup> .....	38
F.	聯合國人類環境會議 <sup>a/</sup> .....	41

#### 五. 區域合作..... 44

A.	區域經濟委員會執行秘書會議.....	44
B.	各區域經濟委員會及貝經社處報告書.....	46
	理事會討論情形.....	58
	理事會所採行動.....	65
C.	非經會執行委員會委員之旅費及生活津貼.....	67
D.	區域經濟委員會在發展設計中所負的任務.....	69
E.	擬議中聯合國體系區域體制的研究.....	71

<sup>a/</sup> 大會第二十五屆會臨時議程列有如下項目：“現代科學技術在國家發展中之任務與加強國家間經濟技術及科學合作之需要”。

<sup>a/</sup> 須由大會採取行動。依大會決議案二四一六（二十三）之規定，秘書長將向大會第二十五屆會提出關於解決蛋白質問題所獲進展之報告書。

<sup>a/</sup> 依大會決議案二四五八（二十三）之規定，秘書長將向大會第二十五屆會提出關於電子計算機技術之應用之報告書。

六. 工業發展理事會報告書 <sup>f/</sup> .....	74
七. 社會問題	
A. 社會發展.....	82
國家發展中社會政策與設計與第二個聯合	
國發展十年.....	86
改良營養的社會因素.....	88
兒童社會情況的趨勢 <sup>g/</sup> .....	90
土地改革.....	91
社會發展委員會的工作方案.....	92
聯合國社會發展研究所.....	93
智力遲進者權利宣言.....	93
B. 住宅、建築及設計 <sup>g/</sup> .....	94
第二個聯合國發展十年中住宅、建築及設計	
問題.....	94
請全世界注意住宅問題運動.....	99
工作方案.....	103
報告程序.....	106
八. 世界人口狀況 <sup>h/</sup> .....	107
A. 人口與發展.....	108
B. 人口政策及第二個聯合國發展十年.....	110

<sup>f/</sup> 大會第二十五屆會臨時議程分項。

<sup>g/</sup> 依理事會決議案一四九三(四十八)之規定,秘書長將向大會第二十五屆會提出關於兒童社會狀況之趨向之報告書。

<sup>h/</sup> 依理事會決議案一三四七(四十五)之請,將有關於世界人口狀況之簡明報告向大會第二十五屆會提出。

C.	第三次世界人口會議 .....	111
D.	世界人口年 <sup>1/</sup> .....	112
E.	人口方面的工作方案與優先次第 .....	113
九.	人權 .....	118
A.	一九七一年打擊種族主義及種族歧視國際 行動年紀念方案 .....	119
B.	侵害人權及基本自由問題,包括所有國家內, 尤其殖民地與其他附屬國家及領土內種 族歧視與分離及種族隔離的政策 <sup>1/</sup> .....	120
* C.	由於中東衝突而被佔領的領土內的人權問題 .....	122
D.	戰犯及危害人類罪犯的懲罰問題 <sup>2/</sup> .....	123
E.	武裝衝突中對人權的尊重 .....	124
F.	防止歧視及保護少數 .....	126
G.	處理有關侵害人權及基本自由的通訊之程序 .....	126
H.	關於人權的定期報告書 .....	130
I.	實現世界人權宣言及經濟社會文化權利國 際盟約中所載經濟社會及文化權利問題, 及有關發展中國家人權特別問題的研究 .....	132
J.	關於侵害工會權利的指控 .....	133
K.	教育全球青年發展個性及加強其對人權與 基本自由之尊重問題的研究 <sup>1/</sup> .....	135
L.	人權與科學及技術發展 <sup>2/</sup> .....	136

<sup>1/</sup> 須由大會採取行動。

<sup>2/</sup> 大會第二十五屆會臨時議程列有“青年,其尊重人權及基本自由之教育,其問題及需要,及其參加國家發展工作:秘書長報告書”之項目。

M.	其他問題	
	各國設置人權委員會問題 .....	137
	設置區域或分區人權委員會問題 .....	137
N.	婦女地位 <sup>k/</sup> .....	138
	實施婦女權利的國際文書及國家標準 .....	138
	發展婦女在社會中的任務 .....	140
	婦女在家庭的任務 .....	146
	在緊急時期或戰時及為和平、民族解放及獨立從事鬥爭中保護婦女及兒童 .....	149
	檢討婦女地位委員會工作方案、文件管制與限制、優先次第規定及委員會屆會之定期問題 .....	150
	與聯合國體系外政府間組織的合作：美洲婦女委員會報告書 .....	151
	外國經濟及其他事業的活動對屬地領土婦女生活情況的影響 .....	152
	青年與人權 .....	153
O.	人權方面之諮詢服務 .....	153
十.	發展的業務活動 <sup>a/</sup>	
A.	聯合國發展方案 <sup>1/</sup> .....	156
B.	秘書長擔任之技術合作工作 .....	164
C.	多邊糧食援助問題 .....	171
D.	聯合國兒童基金會 .....	174

<sup>k/</sup> 第三六〇、三六五、三八三及三九三段須由大會採取行動。

<sup>1/</sup> 本節亦包括聯合國資本發展基金，大會第二十五屆會臨時議程列有以該基金為主題之項目。

## 十一、特別問題

A.	麻醉品的國際管制 .....	181
	心理旋轉物質議定書草案 .....	181
	依大會決議案二四三四(二十三)而實施 的技術協助 <sup>a/</sup> .....	183
	麻醉品委員會特別屆會 .....	184
	國際麻醉品管制局報告書 .....	185
B.	設立一所國際大學的可能性 <sup>a/</sup> .....	190
C.	裁軍的經濟及社會影響 <sup>m/</sup> .....	193
D.	受有訓練之各級專業及技術人員自發展中 國家流往已發展國家 <sup>n/</sup> .....	193
E.	在會員國學校及其他教育機關講授聯合國 及專門機關之宗旨與原則、組織及工作....	194
F.	合作社運動在經濟及社會發展中的任務....	195
G.	已發展國家與發展中國家間稅務條約 .....	198
H.	觀光事業 .....	201
I.	地理名稱的統一 .....	203
J.	設置國際發展工作志願服務團的可行性 <sup>o/</sup> .....	204

<sup>m/</sup> 關於本問題之文件已依理事會第一六七五次會議之決定(參閱本報告書第五二一段)轉送大會。

<sup>n/</sup> 須由大會採取行動。依大會決議案二四一七(二十三)之規定,秘書長將就此問題向大會第二十五屆會提出報告。

<sup>o/</sup> 須由大會採取行動。依理事會決議案一四四四(四十七)之規定,茲將理事會決議案一五三九(四十九)所載理事會關於此問題之最後建議向大會第二十五屆會提出。

K.	聯合國難民事宜高級專員報告書 <sup>a/</sup> .....	208
L.	為第二個聯合國發展十年動員已發展及發展中國家的輿論.....	208
M.	遭遇天然災害時之協助.....	211
十二.	聯合國經濟、社會及人權方面工作方案及其預算需要.....	214
十三.	聯合國體系各組織工作之發展與協調	
A.	協委會及方協委會報告書.....	229
	協委會報告書.....	230
	方協委會報告書.....	231
	方協委會及協委會聯席會議報告書.....	233
	理事會討論情形.....	233
	理事會的行動.....	234
	各機關在電子計算機方面的合作問題.....	237
B.	各專門機關及原總的報告書.....	239
C.	國家階層之協調.....	240
D.	聯合國體系各成員實施准許殖民地國家及民族獨立宣言之情形 <sup>a/</sup> .....	241
E.	聯合檢查組報告書.....	247
十四.	組成及組織問題	
A.	理事會的職員.....	251
B.	改善理事會工作安排的措施 <sup>b/</sup> .....	251
C.	選舉.....	255
D.	一九七一年度及一九七二年度會議日曆....	256

<sup>b/</sup> 大會第二十五屆會臨時議程列有關於“文件”之項目。本節含有對大會之建議。

E.	方案及協調事宜委員會的改組 .....	257
F.	與世界創作權組織之關係 .....	258
G.	理事會行動所涉財務問題 .....	259
十五. 非政府組織		
A.	與非政府組織諮商辦法 .....	260
B.	取得諮商地位的非政府組織 .....	261
C.	與非政府組織的諮商 .....	280
	非政府組織的書面陳述 .....	280
	聽取非政府組織意見 .....	282

## 附 件

壹.	理事會第四十七屆會第二期會議,第四十八屆會 組織會議,第四十八屆會,第四十八屆會第二期 會議及第四十九屆會議程 .....	285
貳.	理事會暨各輔助及有關機關的成員及會議 .....	293
叁.	一九七一年度會議日曆 .....	333
肆.	保加利亞代表及蘇維埃社會主義共和國聯邦代 表的聲明 .....	342

## 編輯凡例

### 文件編號

聯合國文件均以英文大寫字母及數字編號。凡提及此種編號即指聯合國之某一文件而言。下列編號用以指明理事會及其所屬委員會之文件：

E/-	理事會
E/AC.6/-	經濟委員會
E/AC.7/-	社會委員會
E/AC.24/-	協調委員會
E/AC.51/-	方案及協調事宜委員會
E/AC.52/-	應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會
E/AC.54/-	發展設計委員會
E/C.2/-	理事會非政府組織事宜委員會
E/C.6/-	住宅建築及設計委員會

### 簡要紀錄

理事會全體會議辯論的簡要紀錄均編為經濟暨社會理事會有關屆會正式紀錄的一部份，印成單行本。茲為簡便起見，本報告書中提及各次會議的簡要紀錄時，僅以編號“E/SR...”表明之。

理事會每屆會議並印有文獻便覽單行本，內載：理事會已印行的簡要紀錄目錄，出席理事會全部代表團名單，業經通過的屆會議程，關於屆會議程的文件一覽表，並註明可於何處查閱。



理事會各委員會辯論的簡要紀錄祇以油印本印發，用各該委員會的編號（參閱上文）及英文字母“/SR”表示之。

### 附 件

經選定編入理事會有關屆會之紀錄印本內的文件，均作為正式紀錄附件印發。各該附件均以單行本印發，每一議程項目一冊。例如提及“經濟暨社會理事會正式紀錄第四十八屆會，附件，議程項目三，文件E/4810”時，意即文件E/4810係載於議程項目三之附件單行本內。此項說明通常僅於某一節內首次提及一文件時為之。

### 決議案

經濟暨社會理事會或大會決議案的編號包括兩個數字，括弧外數字為決議案的號數括弧內的數字則指通過決議案的某屆會議。

### 其他正式紀錄

正式紀錄並包括理事會各委員會與各常務委員會之決議案及報告書。茲將第四十七屆會第二期會議第四十八屆會，第四十八屆會第二期會議及第四十九屆會正式紀錄內印發之決議案及報告書表列於下：

補編  
號碼

文件編號

第四十七屆會第二期會議  
一甲 第四十七屆會第二期會議決議案

E/4735/Add.1

第四十八屆會

- 一、第四十八屆會決議案 E/4832
- 二、住宅、建築及設計委員會報告書  
(第六屆會) E/4758
- 三、人口委員會報告書(第十五屆會) E/4768
- 四、方案及協調事宜委員會報告書  
(第四屆會) E/4787
- 五、人權委員會報告書(第二十六屆會) E/4816
- 六、婦女地位委員會報告書(第二十三  
屆會) E/4831
- 七、社會發展委員會報告書(第二十一  
屆會) E/4809
- 八、麻醉品委員會報告書(第一特別  
屆會) E/4785
- 九、方案及協調事宜委員會報告書  
(第五屆會) E/4846/Rev.1

第四十八屆會第二期會議  
一甲 第四十八屆會第二期會議決議案

E/4832/Add.1

#### 第四十九屆會

- |                                     |              |
|-------------------------------------|--------------|
| 一、第四十九屆會決議案                         | E/4904       |
| 二、亞洲遠東經濟委員會報告書                      | E/4823       |
| 三、歐洲經濟委員會報告書                        | E/4822       |
| 四、拉丁美洲經濟委員會報告書                      | E/4806       |
| 五、非洲經濟委員會報告書                        | E/4824       |
| 六、聯合國發展方案理事會(第九屆會)<br>報告書           | E/4782       |
| 六甲、聯合國發展方案理事會(第十屆會)<br>報告書          | E/4884/Rev.1 |
| 七、發展設計委員會(第六屆會)報告書                  | E/4776       |
| 八、聯合國兒童基金會執行委員會報告書                  | E/4854       |
| 九、應用科學及技術促進發展問題諮詢委<br>員會報告書(第七次報告書) | E/4780       |
| 十、方案及協調事宜委員會(第六屆會)<br>報告書           | E/4877       |

## 簡 稱

行政預諮委會	行政及預林問題諮詢委員會
協委會	協調事宜行政委員會
非發銀行	非洲發展銀行
方協委會	方案及協調事宜委員會
非經會	非洲經濟委員會
亞經會	亞洲遠東經濟委員會
歐經會	歐洲經濟委員會
拉經會	拉丁美洲經濟委員會
糧農組織	聯合國糧食農業組織
總協定	關稅暨貿易總協定
機關間諮委會	機關間諮商委員會
原總	國際原子能總署
國際銀行	國際復興建設銀行
民航組織	國際民用航空組織
發展協會	國際發展協會
銀公司	國際銀公司
勞工組織	國際勞工組織
拉經研究所	拉丁美洲經濟社會設計研究所
貨幣基金會	國際貨幣基金會
麻管局	國際麻醉品管制局
政海會	政府間海洋學委員會
電訊同盟	國際電訊同盟
公旅組聯	國際公立旅行組織聯合會
聯檢組	聯合檢查組

美洲組織	美洲國際組織
非團組織	非洲團結組織
經合發	經濟合作發展組織
資發基金	聯合國資本發展基金
發展方案	聯合國發展方案
文教組織	聯合國教育科學文化組織
貝經社處	貝魯特聯合國經濟及社會事務處
兒童基金會	聯合國兒童基金會
訓研所	聯合國訓練研究所
工發組織	聯合國工業發展組織
社發研究所	聯合國社會發展研究所
萬國郵盟	萬國郵政聯盟
糧食方案	世界糧食方案
衛生組織	世界衛生組織
創作權組織	世界創作權組織
氣象組織	世界氣象組織

## 導言

### 壹

本人代表經濟暨社會理事會敬向大會提出下列報告書，  
論述一九六九年八月九日至一九七〇年七月三十一日期間  
理事會的工作，但第四十七屆會第二期會議時所論及的各項  
工作，已向大會提具報告，茲不贅述。

理事會第四十九屆會正當慶祝本組織第二十五周年紀念的時候及不久即將開始第二個聯合國發展十年之際舉行，依許多人的看法，特別重要。我們沒有可使用的適當標準去估定理事會屆會的成效，但是標準之一也許是所作的討論是否確使影響國際社會的世界優先問題在概念上及行動上獲有進展。

若干發言人於本屆會開始時在一般討論中適當地提及世界社會必須致力的兩項問題，它必須矯正目前情況下的各種缺點同時採取必需步驟準備未來。

目前情況可以用幾個字來描述。這個行星在政治上仍然是分裂的，且國際間的政治關係需要大為改進。本人深以為憾的是聯合國秘書長為求本組織會籍普及而一再作的動人的呼籲至今仍未使門戶開放並且理事會再度錯過了向正確方向前進的機會。世界仍因已發展國家與發展中國家間在機會上與生活程度上驚人的日益懸殊情形及因國際合作方面現有的危急氣氛而受困擾。一般討論期間各方已引述的關於此點的許多數字由本人在此重行提及自非所宜，但是

---

1/ 大會正式紀錄，第二十四屆會，補編第三號甲。

本人為了二十萬萬以上的人類，要請特別注意此等抽象數字後面的人類實情，而且如皮爾遜先生報告書所說明的，此種實情使吾人負有道義上的責任，必須為之尋求適當補救辦法，毋得遲延。除經濟及社會發展外，現有兩種重大鵠的：一為增進人類的尊嚴，一為建造尊重與促進精神及文化價值的社會。

但是在今日的動態世界中，我們現在亦必須考慮現正形成明日社會的各種發展。此等發展值得我們予以極縝密急切的注意，並且本人要響應秘書長在第四十九屆會的開會詞裏所作的激勵的呼籲，當時他促請理事會注視“明日危機的警告信號”及考慮新發生的趨勢，使未來的事件不致成為不可收拾及產生暴亂、社會爆炸或戰爭。這自然是一種巨大的任務，特別是如果我們以爆炸性的人口增長、迅速都市化及交通與大規模生產消費的發展為背景來看技術革命——人類剛開始了解尚談不到控制的一組錯綜複雜現象。

本人深信今年理事會又已忠實地努力對於兩系列的要求——現今的要求與將來的要求——兼籌並顧，但是本人不知它是否已按情形需要竭力去如此辦理，也不知理事會本身的復興或增強是否不應列入它須應付的要求。本人因下列事實深為不安：理事會未作任何實體討論就將其議程上的重要項目，例如電子計算機技術、觀光事業、及人才外流，延期審議。本人常常感到，當一重要題目提出討論時，理事會的工作方法使之不能用其一切資源及技能去尋求解決辦法，而且理事會沒有按憲章所賦予的任務，以更廣濶的或全面的眼光，去注意此等問題。

理事會很高興在第四十九屆會有若干高級官員參加一般辯論，這一向是依據秘書處提出的文件檢討世界經濟狀況的機會。社會狀況及人權問題已於第四十八屆會予以較詳

細的審議，那時理事會依據時代的要求及國際社會的基本人道目的採取了適當行動。有人或許想要知道是否理事會於一般辯論期間對於經濟與社會兩方面，一個錢的兩面，都應當設法看看，及是否應當用比較全面性的眼光去看世界狀況，這是本人所認為理事會職責之一構成部分。

在一般辯論時所作的一系列的演說裏曾提到情勢的各方面——有的可歡迎，有的可惋惜——而各方對於國際合作的現況給予很多的注意。二十五年以來這是理事會依憲章第五十五條規定深為關切的。在世界各國業已協同合辦但現須改組及加強的促進發展的大規模技術及財政協助方案方面，理事會欣悉現有各種新的富有理想的計劃，例如對於小規模經濟一定將證明為有益的多國家各部門發展諮詢團，或除其他事項外應使青年人可慷慨獻身供發展中國家驅使的國際志願服務團的創立，並樂於就此等計劃採取行動。建議大會自一九七一年一月一日起設置聯合國志願服務人員的決議案是理事會在第四十九屆會所採取的積極行動之一。辯論中各次演說範圍廣濶，見解明敏，顯明提出了關於志願服務人員任務及青年之參與的若干考慮，這將有助於大會在即將舉行的屆會裏決定聯合國志願服務人員最後任務規定。理事會各理事國得悉它們已推動了一項四海兄弟天下一家的新事業並為之規定了初步的準則，自能感到滿意。

在理事會處理今日問題所採取的值得注意的行動之中，本人想提及關於麻醉藥品及天然災害的決定，因為依據見這似乎切合時宜並適合顯明迫切需要。

瞻念未來及一切未來希望，理事會近年對於科學及技術的問題給予重要地位，並且本人希望這種情形在以後各年仍將續有增進。理事會備悉應用科學及技術促進發展問題諮



詢委員會的有價值的工作，至為感謝並希望聯合國體系所有機構及組織均將酌量情形利用諮詢委員會，作為關於科學及技術事項諮詢意見的來源。

與科學及技術有關的幾種特定問題都已經審議過了。理事會備悉秘書長關於蛋白質問題的工作進度報告書，其中再度力言理事會對於此事的重視。它亦審議了應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會關於科學教育之有價值的第二次報告書，並希望各國政府與有關機構及組織，尤其是文教組織，將採取適當行動。理事會未克討論秘書長所編製關於在發展中國家應用電子計算機技術問題的重要報告書，惟希望大會將同意延期審議此事，俾理事會能在下一年詳細研究此項報告書及提出評論與意見。

聯合國在目前所進行的最重要工作之一是人類環境問題的研究。理事會備悉一九七二年斯德哥爾摩會議的籌備工作獲有進展，並重申其下列信念：此項會議應着眼於行動且應協助健全的經濟及社會發展以促成第二個聯合國發展十年的目的。

理事會並用廣濶的眼光審議了與海洋有關的各種問題並決定編撰海洋傳統用途及可能新用途背景檢討報告。海洋事務的重要性新近因具有特別影響的各種新要素，例如資源的新發現、海洋技術的突飛猛進及政治性質的倡導行動，而增大了。此等新因素特別指明國際社會必須尋求適應辦法去解決海洋資源發展所造成的很多問題，及努力為此種區域訂立有利於全人類的一種制度。無疑，理事會在發展新方式國際合作方面將起重要作用並將表現國際社會對於海洋事務的日益增長的興趣。

更廣泛的聯合國科學及技術的將來制度安排問題極屬

重要，因此，第四十九屆會曾討論需要增強與協調現有及擬辦工作問題及設立應用科學及技術促進發展之政府間機構的可能性。本人認為現已採取一種明智的辦法，在第五十一屆會以前暫緩就此問題作決定，以便進一步討論及闡明所牽涉的問題。最重要之點為關於這方面的工作最後應作明白決定，這對於整個發展問題極關重要。

理事會議程上最重要的項目無疑是第二個聯合國發展十年。聯合國發展十年的概念是以改進將來為至上鵠的，其旨趣在調和國家與國際活動，使所有各地人民過更好生活的機會日增。在第二個發展十年就要開始的時候，本人原希望可以說我們已為它完成了籌備工作。過去兩年期間專心致力辦了很多的事。我們首次在國際上即將開始一種整體的行動計劃，包括為求達互相關聯之經濟及社會目的而需要同時採取的國家性及國際性措施。過去四個星期裏我們所作的審議指明前程確有希望但仍有阻碍路途的各種困難。然而屈服於悲觀就完全錯誤了。本人想促請所有各國政府密切注視各項未解決的問題並儘可能竭力達成完全協議，使這個新的十年能在即將舉行的大會紀念屆會開始。

就理事會本身而言，本人深信第二個發展十年將提供一個獨特的機會，不要錯過，此機會可使理事會因協助大會對於策畧實施方面所獲進展作全面檢討及評估而振興其活動並增強其任務。設置一個常設天然資源委員會的決定當然將有助於理事會處理高度技術事項。新近改組的方案及協調事宜委員會在聯合國與各專門機關的工作協調方面亦將負起特別任務，與秘書處階層協委會所負任務相似，但是本人深信各方大體同意，此類改進無論如何有用，仍比所需要者相差甚遠。

然而關於過去証明難以解決的若干協調問題，現已獲有進展。報告書所檢討期間，理事會對聯合國與原總關於礦物調查及核金屬調查等事項的各別權力範圍及對於此兩機關在這些事項方面的諮商及合作，均已有所決定。依據協委會的決定所達成的關於電子計算機的決定是特別值得注意的。理事會備悉協委會對於在歐洲單另創置設備，為聯合國體系各組織辦理聯合資料處理系統及情報事務的建議已予接受，並在原則上贊同早日在日內瓦創置共同資料處理設備，但須於第四十九屆會第二期會議作進一步的審議。此外，理事會對因聯合國努力加速所餘附屬領土內，尤其非洲境內，殖民地制度的消除而發生的協調問題，已予注意。理事會歡迎難民協助方面加強機關間合作一事續有進展，可是有幾個理事國引以為憾的是，各機關尚未擬訂協助解放運動方案，而且在若干情形下，未曾採取行動停止與南部非洲之殖民地及種族主義當局的一切合作。

理事會於其第四十九屆會曾對聯合國及其組織體系過去二十五年來在經濟及社會發展方面的工作表示感謝。

理事會各理事國一致認為理事會需要振作精神，鼓足幹勁，以執行其於未來十年期間必須面臨的任務，本人極感振奮。

過去二十五年中理事會偏離了聯合國憲章為它所定的途徑，這是沒有疑問的。它日益全神貫注於所謂機械的協調而未能有效應付對真正公平正當的世界經濟及社會秩序之建立有所影響的重大問題，致使聯合國各會員國顯然大失所望。第二個聯合國發展十年使各國政府獲有機會具體表示繼續相信理事會確有能力將其本身變成負責擬訂經濟及社會方面政策的更有效更有生存能力之機關。若非各國政府方面真正願意，本人深信我們一切振興理事會的努力將歸於

無效。僅僅刷新機構或改進理事會的方法，那是不夠的。所需要的是，重行致力於憲章中的概念，將理事會視作擬訂國際經濟及社會政策之聯合國主要機關。本人熱切希望此項重大問題將繼續受到各國政府的優先考慮，並希望理事會因此將能從現在緊纏着它的不舒適狀況中及時掙脫出來，準備開始履行大概將被指定負擔的指導第二個發展十年的新責任。

全世界的整體進步，必須有遠大的行動展望，要比專屬國家範圍的狹隘意識形態更為廣闊。狹隘限制的國家利益應當為比較遠大的看法及整個世界社會休戚攸關的新認識讓出地位。現在時機已至，不僅應重行檢討經濟暨社會理事會及聯合國體系行政機構的任務，而且更應重行考慮整個體系所依據的國際合作基本原則。我們必須以新的熱情喚起一種新世界秩序的正確概念，那就是在整個世界社會上每一個人必須知道他的地位，每一個國家必須明瞭它的責任。這是一個艱巨的任務，但是沒有任何困難是政治意志所不能克服的。

## 貳

理事會向大會所提之報告書包括本卷<sup>2/</sup>以及第四十七屆會第二期會議、第四十八屆會、第四十八屆會第二期會議及第四十九屆會決議案之印本<sup>3/</sup>，並將以今年稍後理事會所將舉行

---

2/ 參閱 E/SR.1722。

3/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十七屆會，第二期會議，補編第一號甲；同上，第四十八屆會，補編第一號，同上，第四十八屆會第二期會議，補編第一號甲；同上，第四十九屆會，補編第一號。

之第四十九屆會第二期會議報告書作為補充。

報告書載有理事會及其所屬委員會簡要紀錄的參考材料，各簡要紀錄均經分發聯合國所有會員國。

報告書中所包括的若干問題也是大會臨時議程的項目。這些項目均經如此註明。其他促請大會注意或須由大會採取行動的事項均經在正文和附註中表明。

本報告書檢討期間，理事會各屆會議程，理事會及其輔助機關成員與會議日期，以及一九七一年會議日曆，均經作為附件列入本報告書。

經濟暨社會理事會  
主席

(簽名)

J. B. P. MARAMIS

一九七〇年七月，  
日內瓦。

## 第一章

### 國際經濟與社會政策及 第二個聯合國發展十年\*

一. 聯合國秘書長認為國際發展策畧之概念的漸獲接受,是在國際經濟及社會關係方面向前邁進的很新的一步。他在經濟暨社會理事會第四十九屆會一般辯論開始時宣布<sup>1/</sup>在第二個聯合國發展十年中,克服全世界人類不平等現象的理想,將具體表現於立有實施最低目標之行動與承諾的時間表中。他提請注意當世界資源須作更合理的使用之時,世界上竟在軍備方面花費了巨大費用,他建議在發展十年與裁軍十年之間應建立密切的聯繫。

二. 為供討論第二個聯合國發展十年時的參考,理事會據有第二個聯合國發展十年籌備委員會第五屆及第六屆會的報告書(A/7962及A/7982)<sup>2/</sup>及發展設計委員會第六屆會報告書(E/4776 and Corr.1)<sup>3/</sup>以及秘書處所擬定名為“一九六〇年代的發展中國家:評估進步的問題”的研究報告,該研究報告為“一九六九年世界經濟調查”的第一編(E/4841 and Add.1 and 2)<sup>4/</sup>。籌備委員會最後報告書(A/7982)載有依大會決

---

\* 大會第二十五屆會臨時議程項目。

1/ E/SR.1696.

2/ 經秘書長以節畧(E/4876)送達理事會。

3/ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十九屆會,補編第X號。

4/ 將以聯合國出版物分發。

議案二四一一(二十三)之訓令,由該政府間機構草擬之一九七〇年代國際發展策略草案。發展設計委員會係一依個人專長任命專家組成的機關,其報告書(E/4776 and Corr.1)對第二個聯合國發展十年之各項目標及政策性措施乃至在此十年中檢討及評估進步之安排,提出了一系列互相關聯的建議;該報告書業經籌備委員會對大會所付任務舉行討論時予以計及。秘書處所草擬的研究報告(E/4841 and Add. 1 and 2)擷取一九六〇年代經濟及社會發展的經驗,論及第二個發展十年中與評估進步有關的許多問題。理事會現有其他有關文件中,還有社會發展委員會第二十一屆會報告書(E/4809)<sup>5/</sup>及社會政策與國家發展設計問題專家會議報告書(E/CN.5/445 and Corr.1)<sup>6/</sup>,理事會第四十八屆會對兩項文件均經加以檢討。

三. 理事會在就國際經濟及社會政策作一般辯論時,又曾參照“一九六九年世界經濟調查”第二編的摘要(E/4872)<sup>4/</sup>、“一九六九年亞洲及遠東經濟調查”導言(E/4856)<sup>4/</sup>、“一九六九年歐洲經濟調查”摘要(E/4833)<sup>4/</sup>、遞送“一九六九年拉丁美洲經濟調查”的節畧(E/4855)<sup>2/</sup>、“一九六九年非洲經濟狀況”出版物的要點(E/4866)<sup>4/</sup>以及“一九七〇年中東各國選定發展問題之研究”的摘要(E/4839)<sup>8/</sup>。

四. 在理事會的討論<sup>9/</sup>中,對第一個聯合國發展十年的

---

<sup>5/</sup> 經濟暨社會理事會報告書,第四十八屆會,補編第七號。

<sup>6/</sup> 參閱第七章, A 節,第二三四至第二三九段。

<sup>2/</sup> 聯合國出版物,出售品編號, E.70.II.G.4。

<sup>8/</sup> 聯合國出版物,出售品編號, E.70.II.C.1。

<sup>9/</sup> E/AC.6/SR.510-513, 516, 521, 522; E/SR.1697-1704,

1707, 1722。

成就與缺點，均有意見提出。有人說為發展中國家經濟成長率所定目標業已完成，在農、工業生產及在社會幸福方面均有巨大增進，同時一般對基本問題也有更大的了解。但是，此等成就在各國間的分配很不均勻。在許多國家中，經濟上的成長實際上為人口膨脹所抵銷，這就使生活水準無法有巨大的改善。許多發展中國家依然遭遇着嚴重失業及城市中過分擁擠的問題。已發展國家與發展中國家的收入差距愈來愈大。發展中國家在世界貿易中所佔的部分漸見縮小，此等國家在技術發展方面也落後甚遠。

五、在這種背景之下，世界社會準備將一九七〇年代定為第二個聯合國發展十年。理事會指出第二個發展十年比第一個發展十年準備上比較週詳。各機關所從事的籌備工作有助於明白確定各項問題及在第二個發展十年中為解決此等問題所應採取的行動。

六、理事會強調第二個發展十年將代表國際社會對促進發展中國家經濟及社會進步的努力提供有系統支持的再接再厲的決心。新的十年的成功確將有賴於發展中國家及已發展國家合作無間的努力。只有通過以各國平等互利及團結為基礎的專心致志的行動方案，才能解決關於各地生活素質的人類嚴重問題，才能保證國際關係的和諧發展。如果世界上花費於軍備的巨大支出能夠轉用於建設性的經濟及社會工作以謀全人類的福利，此種方案當可獲得莫大的推動力。

七、有幾位代表認為第二個聯合國發展十年籌備委員會所提出的一九七〇年代國際發展策略草案(A/7982)是非常重要的成就。草案固然有其缺陷與短處，但仍不失為籌備委員會各委員廣泛協議的反映，而且，在當前情形下的可能範



團內，也最接近大會在其決議案二四一一（二十三）中所表示的願望。有了這個草案，聯合國可說是第一次作了認真的努力，精確列出行動與承諾的詳盡時間表。如果草案所列目標能夠達成，世界經濟與社會的型態便會有意想不到的變化。

八、但是，同時，有人對好幾個重要問題之仍然未獲解決以及對若干重要因素意見上依然大為分歧，表示關切。另一方面，各方面未盡達成協議的事實雖足令人遺憾，但不應視為失敗的象徵。有人指出，談判尚未破裂，通過善意及相互諮詢應能解決尚待處理的問題。

九、理事會中中央計劃經濟國家各代表說他們對文件A/7982不負任何責任，因為他們未曾參加起草該文件的機關。他們看來，該文件對第一個發展十年未能作客觀的評估，為了確保第一個十年中的缺點與錯誤今後不再重演，這種客觀評估是不可少的。他們又認為文件未曾提到將國際關係置於正常基礎上的必要，對於制止侵略行為，對於採取有效措施以謀普遍及澈底裁軍，對於建立穩定與持久的世界和平，對於實現准許殖民地國家及民族獨立宣言所定的目標，以及對於實施聯合國貿易及發展會議第一屆會所通過之各項國際經濟關係進步性原則，均隻字未提。同時各中央計劃經濟國家宣布願在兼顧其本身與各發展中國家潛力的情形下，以實際而經濟上健全的建議為基礎，繼續擴大其與各發展中國家的合作。<sup>10/</sup>

一〇、許多代表對中央計劃經濟各國未參加籌備委員

---

<sup>10/</sup> 保加利亞與蘇維埃社會主義共和國聯邦代表團在此方面提出一項正式聲明，全文載理事會第一七二二次會議簡要紀錄（E/SR.1722 and Corr.1），及本報告書附件肆。

會的討論表示遺憾。有人表示希望過去對發展中國家經濟及社會進步卓有貢獻之中央計劃經濟國家，將在第二個聯合國發展十年的設計與發動的工作中，發揮積極性的作用。

一一。有人強調將由大會通過之國際發展策略文件，不應是表示善意的泛泛聲明。該文件應為國際社會的重要宣告，表示其決心立即採取行動以求達成十年目標。當然，該文件將無法律上的拘束力，它將非由各國政府簽署批准的條約。不過，它却是細心談判與協議的結果，必須將它看作共同意志的表現及對各項要點看法一致的反映。各國政府應了解十年中的政策性措施是一套政治及道義上的承諾。依此說來，應將該文件看作各國政府間較高形式的政治性協定。因此，在已發展及發展中各國均應由最高政治階層加以研究並將其曉喻大眾。

一二。理事會一致認為在第二個發展十年中為求提高經濟成長率，各發展中國家必須同時對迫切社會問題妥加注意。發展將引起發展中經濟結構上的變化，必須審慎將事以避免社會磨擦與極度的不安。十年之籌備工作設法將經濟與社會因素合為一體令人欣慰。

一三。理事會確認各發展中國家既為其自身經濟及社會命運的主宰，即須為各該方面之進展負起主要責任。為配合加速發展的需要，將須從事廣泛的制度及社會改革。對於內部資源的充分動員將須寄予最大的重要性，為達此目的，也須對預算及稅務作適當的變革。對於人民將須教以新的技術與新的態度。發展計劃將須展開，作為經濟及社會進展的有效工具。

一四。為求對一九七〇年代國際發展策略有所貢獻，各已發展國家將須通過提供經費及適當貿易措施以加強其對

發展中國家的援助。許多代表強調必須解決的主要問題是將相當於已發展國家國民生產毛額百分之一的財力資源自已發展國家移轉用於促進發展中國家經濟及社會進步的問題。理事會對出資已逾百分之一目標的國家表示謝意。理事會欣然指出另有幾個已發展國家業已宣布有意在十年之中的確定日期達成該項目標，儘管所稱日期並非發展中國家所提議的一九七二年。理事會強調其餘已發展各國現應表明它們的意向。幾位代表也強調應將國民生產毛額百分之0.75定為補助目標，作為財力資源淨額移轉的官方部分。許多已發展國家代表表示贊成此種補助目標。另一方面，一位代表則認為：不論已發展國家如何願意接受另立官方援助目標的相宜性質，也很少有這種國家能夠立即擴大其援助方案，儘速劃撥和使用款項達到一種程度，使它們在一九七二年的支出淨額佔其國民生產毛額的百分之0.75。另一位代表說發展援助的數量目標，很難準確不移，勉強求之，徒生誤解。在他看來，此種目標的用途在於釐定一個數量的一般範圍，作為大家均可努力達成的目標，而此一數量範圍，就對今後五或十年的預料所及，是已發展國家差不多可以提供的，也是發展中國家也許能夠吸收的。兩位代表表示百分之一的目標不能適用於他們所屬的中央計劃經濟國家集團。

一五. 至於有關國際貿易的措施，理事會着重擴大發展中國家生產的商品進入已發展國家市場之途徑的必要。有人提議已發展國家對自發展中國家進口的貨物所設關稅及非關稅壁壘應於一定期間內撤銷。有人說，尤其重要的是對發展中國家出口之製造品及半製造品採用一種普遍的非歧視的及非互惠的優惠制度。對進入國際貿易之初級商品締結國際協定俾將此種商品的價格穩定於可以獲利的水平之

上的重要性也獲強調。

一六. 各理事普遍同意一九七〇年代的發展策略應自動的觀點來加以觀察,同時應參照今後十年各種情形的變化,定期檢討,並予補充。因此,十年中定期評估其進步情形是有很大的重要性的。有人覺得經濟暨社會理事會應在此項工作中發揮主要的協調作用。在發展設計委員會支持之下,與聯合國體系各機關與組織合作,理事會應為大會將作的各種適當決定鋪好道路。

一七. 理事會在計及辯論中所提保留及意見的情形下,未經表決通過了決議案一五五六(四十九)。該決議案計分兩部分:一部分集中於一九七〇年代國際發展策略之完成,另一部分則以衡量實施策略的進展所須遵循之程序為主要內容。

一八. 理事會決議案一五五六A(四十九)決定將文件A/7982,TD/B/299及E/4776分送大會,並請大會注意理事會對此問題所發表以及其報告書與有關簡要紀錄中所載的評論與意見。理事會表示對聯合國體系各機關與組織在擬訂國際發展策略方面所作貢獻至深感謝,並對若干實質問題,特別是與國際貿易與援助方面之某些重要政策性措施有關的問題,迄未獲致協議,表示關切。理事會確認欲求十年策略草案之完成,除其他事項外,將需解決:(a)關於自己發展國家向發展中國家移轉資源目標日期之提議及關於此種移轉官方部分之目標之提議;(b)關於援助條件之目標日期之提議;(c)關於在根據特別提款權辦法分配新儲備資產及向發展中國家提供額外發展資金之間建立連繫問題之提議;(d)航運;(e)關於國際貿易方面目標日期之提議;(f)調整援助措施;(g)限制性商業行為;(h)關於已發展國家在科學與技術方面援

助發展中國家之提議，及（i）對特別關於東歐中央計劃經濟國家對第二個發展十年所作捐助之提議。理事會強調如果達致十年鵠的與目標的各項政策性措施，在最大的可能範圍內，在時間方面有所具體規定，則國際發展策略將可大增其重要性。理事會認為十年策略不僅要準備處理現有發展問題，而且要準備處理在實施各項政策性措施的過程中可能發生的問題。理事會促進各國政府在適當政治階層，除其他事項外，審議以上自（a）至（i）所列之各項問題，以便可於大會第二十五屆會前加以解決。理事會請貿易及發展理事會在其第十屆會中繼續努力，就其職權範圍內尚待解決的各項問題取得協議。理事會又建議大會應作安排，使第二委員會在第二十五屆大會第一個星期開始工作，並建議該委員會於其會議開始時即處理國際發展策略問題，並將其作為唯一的優先項目，俾可及時就草案達成最後協議，以便於一九七〇年十月二十四日大會紀念會議中通過策略，開始第二個發展十年。最後，理事會促請各國政府考慮於第二十五屆大會審議策略草案工作的最後階段派遣高級政治代表出席，以利此項工作之完成，而便於一九七〇年十月二十四日通過策略，開始十年。

一九 理事會於其決議案一五五六B（四十九）中表示願意負起責任協助大會，根據國家區域及各部門階層的檢討與評估，根據發展設計委員會在具體指示的範圍內所提供的意見與建議，並根據秘書長所草擬之適當文件與報告，對實施策略的進展情形從事通盤檢討與評估的工作。理事會又決定於十年開始後最早的機會，參照大會第二十五屆會的有關決定，擬訂作此種通盤檢討與評估的詳細程序。

## 第二章

### 經濟發展的外資籌措

#### A. 國際資本流動與協助

二〇. 理事會第四十九屆會討論資金流入發展中國家問題時<sup>1</sup>以秘書長的两个報告書為根據。一个報告書提出關於一九六八年國際資本與官方捐贈流入發展中國家的詳細資料，並按以前四年類似資料加以分析(E/4815)<sup>2</sup>，該文件的分析以一九七〇年二月秘書處所得的資料為根據。第二个報告書集中於一九六九年，並根據一九七〇年五月秘書處所得的資料，討論資金流動的最近趨勢(E/4873)<sup>3</sup>。

二一. 按自一九六七年以來，以絕對數字言，自比較先進國家流入發展中國家及特別從事推進經濟及社會發展過程各國際機關的資金淨額增加頗多。不過若干代表力言可以動用的資金數額仍然與發展中國家的需要相差很大。在這方面請注意若干專家機關的意見，據它們說發展中國家還能有效吸收比現在大得多的資金流動數額。

二二. 有人強調指出，經濟先進國家為促進發展中國家經濟及社會進展所撥出的資金流動淨額，距離聯合國所定目

---

1/ E/AC.6/SR.519, 520; E/SR.1721.

2/ 經濟發展的外資籌措：一九六四年至一九六八年國際長期資本流動與官方捐贈（聯合國出版物，出售品編號：E.70.II.A.3）。

標——即占該國國民生產總額的百分之——仍然甚遠。這個流通額對國民生產總額的比例於一九六八年略有改進，但在一九六九年則似已下降。許多發言代表認為早日達到百分之的目標對第二個聯合國發展十年的成功有極重大的關係。

二三. 各方共同認定，研究發展中國家所得協助的數量與質量頗為重要。有人看到官方資金在流動總額中所佔的比例日漸下降，且就協助的官方部分來說，資金移轉用貸款方式者也較用補助金方式者為多，因而表示關懷。若干代表強調提供協助的條件，必須放寬。也有人指出協助不應以購買某種物品或在某國採購為條件，因為這種辦法增加了協助的成本。

二四. 發展中國家外債負擔日重一點，在這次討論中也極受重視。有人說這種負擔在許多國家內已令人怵目驚心。目前外匯收益一大部分不得不撥作償還債務之用。事實上，就若干國家說，投資收入的外流淨額還較長期資本及官方捐贈的收入淨額為大。所以必須採取措施，來防止發展中國家境內資金的不當外流。

二五. 這次討論也提到關於外國私人資本的若干問題。大家注意到這種資本藉支付利息與股利所引起的沉重負擔，但是同時又有人說私人資本通常帶來在若干方面對關係國家經濟有所貢獻的技術知識與技能。不過外國私人資本應該謀取發展中國家的較大國家利益，此點至為重要。

### B. 作為促進發展中國家輸出 手段的出口信用

二六. 秘書長所提關於理事會通過發展中國家出口信用與出口促進問題決議案一四五二(四十七)實施進度的報告書(E/4857)及秘書長所提以“建立與實施多國出口信用保險計畫的實際考慮”為題的報告書(E/4834)業經理事會第四十九屆會<sup>4</sup>審議。

二七. 秘書長的進度報告書特別着重兩大發展,即至經會貿易委員會第十一屆會對於出口信用的討論<sup>4</sup>及美洲出口促進中心在波哥大舉辦的出口信用保險特別會議。後一會議的最重要結果,就是決定早日成立拉丁美洲出口信用保險業公會。

二八. 關於決議案一四五二(四十七),理事會獲悉國際銀行正在編製關於發展中國家出口信用重新籌措問題的研究報告,同時秘書長正在等候該項研究報告的結論,以便決定再作什麼必要研究,俾將決議案正文第二段及第三段付諸實施。

二九. 按同一決議案正文第五段曾請秘書長參酌右方在第四十七屆會就此事所表示的意見,對所提出口信用作為促進發展中國家輸出手段圓桌會議結論報告書(E/4662)所載工作方案的其他方面予以進一步的縝密考慮。這些方面中最重要的一個與圓桌會議所提可能建立多國出口信用保

---

<sup>4</sup> 參閱至經會“貿易委員會(第十三屆會)提送至經會(第二十六屆會)的報告書”(E/CN.11/910,一九七〇年二月二十六日)第二十一頁至第二十二頁。



險計畫的提案有關。秘書長曾仔細考慮將來建立這種計畫時可能引起的各種複雜問題，並在其報告書中(E/4834)試圖提出解決這些問題的實際辦法。

三〇。他首先討論多國出口信用保險計畫所須建立的財政體制，這種計畫資金的組成，兩種賠償付款及直接保險與再保險問題，所保交易種類，所保風險範圍，及保險期限。也曾討論過商業和政治風險損失所引起的財務責任，所保損失的百分率，有效情報機構的組設及與 Berne Union 及其他有關國際組織合作的問題。該報告書接着分析多國信用保險計畫對於發展中國家在國際市場上籌措出口信用所需資金時可能有的利益。

三一。由於這個問題性質非常複雜，有人建議理事會似應請秘書長召集一專家小組研究該報告書。該小組可在國際銀行及秘書處完成關於重新籌措出口信用所需資金的研究報告以後召集，也許可在一九七二年初開會。如果理事會贊同這個建議，則此項建議所涉經費問題的說明將向理事會第五十一屆會提出。

三二。在以後的討論中，大部分發言代表都稱讚秘書長就建立與實施多國出口信用保險計畫所有種種實際考慮提出的報告書，不過許多代表覺得該報告書的討論應延至第五十一屆會時與理事會決議案一四五二（四十七）正文第二段及第三段所規定的研究報告合併審議。有一位代表的國家在第四十七屆會時還不是理事會的理事國，據他表示該國政府現在支持出口信用圓桌會議在一九六九年三月所擬訂的行動提案。該國贊成建立區域出口信用保險計畫，但對於全世界計畫的建立，則有所保留。另一位代表則促請注意發展中國家給予出口信用過多的危險，因為過多的信用會構成

企業方面與國家方面的一種財政負擔。關於此事，他稱讚秘書長報告書對於建立與實施多國出口信用保險計畫所涉財務負擔問題的深刻討論。

### C. 理事會的決定

三三. 討論完結時，理事會確認外資籌措對發展中國家經濟發展至為重要，並鑒悉秘書長所提下列名為「經濟發展的外資籌措：一九六四年至一九六八年國際長期資本流動及官方捐贈」<sup>2/3</sup>、「一九六九年國際長期資本流動及官方捐贈」(E/4873)、「建立與實施多國出口信用保險計畫的實際考慮」(E/4834)及「作為促進發展中國家輸出手段的出口信用」(E/4857)的報告書，以及各方在討論時所發表的意見(E/AC.6/SR.519, 520)。

## 第三章

### 天然資源及運輸

#### A. 天然資源的發展

三四. 理事會第四十八屆會<sup>11</sup>據有關於天然資源發展的文件四件：秘書長提交天然資源發展事宜調查方案專設委員會第二屆會的報告書 (E/4801)；秘書長循專設委員會請求編送理事會的報告書 (E/4801/Add. 1)；調查方案專設委員會關於其第二屆工作提交理事會的報告書 (E/4797)；及秘書長依照決議案一四二六 (四十六)，就天然資源衛星問題提出理事會的報告書 (E/4779 and Corr. 1-3)。

#### 調查方案

三五. 在提交天然資源發展事宜調查方案專設委員會第二屆會的報告書 (E/4801) 中，秘書長對調查方案作了簡短檢討，說明理事會決議案一二八七 (四十三) 所規定的方案未能達成目標的原因，及建議經由一些安排例如設置一個天然資源問題實務委員會在天然資源政策的研擬與實施方面提供指針。

三六. 在提交理事會的報告書中，專設委員會認識到於目前情勢下調查方案原初預期的籌款辦法恐不易辦到；今後調查方案的進行必須採取較小的規模，易言之，必須基於一

---

<sup>11</sup> E/SR. 1664 - 1667, 1669 - 1672.

連串區域計劃、區域間計劃及國家計劃；專設委員會建議理事會促請發展方案理事會及總辦根據國家計劃申請書或區域計劃申請書或兼據二者來對調查方案的擬訂與執行所需經費的提供予以最充分的考慮，並且最充分考慮可否在適當案件上放棄關於配合款及當地費用繳款的規定；專設委員會並建議理事會考慮可否重新檢討專設委員會的任務規定，並請秘書長對於達成聯合國在天然資源方面工作合理化的措施除了專設委員會報告書內所載者外，向理事會提送進一步資料。

三七. 秘書長循專設委員會請求而編製的報告書 (E/4801/Add. 1)，對於擬議的天然資源問題委員會的暫訂任務規定，提出了較為具體的資料。

三八. 在理事會的辯論中，多數理事都對天然資源發展事宜調查方案由於經費考慮未能開始進行表示失望，並皆承認欲從聯合國經常預算下來開支這個方案的費用確有困難。因此，理事會通過決議案一四八一（四十八）其中除其他事項外，規定請秘書長繼續進行有關實施調查方案的籌備工作，促請發展方案理事會及總辦於計及大會和理事會在這方面採取的進一步行動後，幫助實施這個調查方案，一方面給予國家計劃或區域計劃或二者以最充分的考慮，另一方面並充分考慮可否在適當案件上放棄配合款或當地費用繳款；及請秘書長於諮商發展方案總辦後，將本決議案實施情形向理事會第五十屆會提送一件進度報告書。

三九. 一項提案是關於設置天然資源問題常設委員會事宜。所有代表均強調天然資源對於經濟發展的重要性，可是若干代表認為此舉就時機而論似嫌尚早，先此，必須確知一個新機關的設立會幫助解決天然資源的有關問題到什麼程

度，必須斷定這一委員會的任務規定會不會與可能設置的科學與技術問題委員會的任務規定發生重疊，及必須確定這一委員會與有關專門機關間的關係。因此，他們覺得這個問題應由理事會於第四十九屆會重加審議。在決議案一四八二（四十八）中，理事會確認在天然資源方面設置一政府間機關的重要，並決定於第四十九屆會根據第四十八屆會所收到的決議草案（E/L.1306/Rev.1）討論這項問題。

四〇. 當理事會於第四十九屆會<sup>2/</sup>繼續審議這一問題時，理事會再度據有天然資源發展事宜調查方案專設委員會的報告書（E/4801 and Add.1），第四十八屆會所收到的提案（E/L.1306/Rev.1），及方協委會第五屆會工作報告書（E/4846/Rev.1）<sup>3/</sup>中有關天然資源的部分。此外，理事會並據有秘書長一件關於天然資源衛星問題的報告書（E/4799/Add.1）。在辯論中理事們普遍承認天然資源的開發對發展中國家極關重要。他們提到發展中國家向聯合國申請協助的趨勢日益增長，並促請注意許多成功都是以很小的代價換得很大的成果。多數代表均支持設置天然資源問題委員會的提案，並認為這個委員會應為一政府間專家委員會，其任務是在天然資源的調查、發展及利用方面及在基層結構的有關發展方面增進國際合作。若干代表認為天然資源問題委員會的設置當將填補聯合國機構體系裏的一個重大漏洞，及將使聯合國得以動員必要的資源來向發展中國家散佈新技術的惠益。其他代表則對需否設立這一委員會表示懷疑，更有一些代表

---

2/ E/AC.6/SR.508-510; E/SR.1718.

3/ 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十八屆會補編第九號。

對於擬議的任務規定提出保留。他們再次表示恐怕這個委員會的職權會和各專門機關的職權發生衝突。

四一。辯論終結時，理事會通過一件決議案（一五三五（四十九）），規定解散天然資源發展事宜調查方案專設委員會，並設置一天然資源問題常設委員會，由理事會第四十九屆會第二期會議中選出的二十七個委員國組成。決議案詳訂該委員會的任務規定，該委員會至少應隔年開會一次並向理事會具報；決議案規定在其最初工作方案中該委員會應將對天然資源方面現有決議案的分析列為高度優先工作，以期鞏固這些決議案而達成法律基礎的合理化。決議案請秘書長召開該委員會，俾該委員會可向理事會第五十屆會提出最初報告書。

### 天然資源衛星

四二。秘書長向理事會第四十八屆會提出的報告書（E/4779 and Corr. 1-3）論述了繞地球軌道運轉的衛星對於天然資源的勘測（包括繪圖）可能有的貢獻，及聯合國在蒐集與利用由此種衛星獲得的有關資料工作上所可担任的任務；在報告書的附件內，秘書長提出了數項暫擬建議，並認為理事會允宜召開一小規模專設專家團會議，由在遙遠勘測地球資源和繪圖方面具有專長的專家參加；又，如果理事會決定設置一常設的天然資源問題委員會，則允宜責成該委員會修正與詳訂這些暫擬建議。

四三。在辯論中，<sup>1/</sup>理事會理事們承認在這問題上有實行國際合作的需要，並確認為達到此目的須做甚多的籌備工作。理事會在決議案一四八〇（四十八）中除了查悉秘書

長的報告書之外，請秘書長將該報告書提送外空和平用途委員會、應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會及聯合國體系內其他有關組織注意，以供參考，如屬可能並請提出評議。理事會並決定於第四十九屆會繼續審議秘書長所提的關於修正與詳訂那些暫擬建議的安排。

四四. 在第四十九屆會中，<sup>三</sup>理事會再一次審議秘書長所提關於允宜召開一小規模專家團會議的提議（E/4779，第八段）。理事們普遍承認理事會現尚不足以對天然資源衛星問題的研究採取確切行動。因此，理事會請天然資源問題委員會研討載在秘書長報告書附件（E/4779）內的建議，研討時須計及載在秘書長補充報告書（E/4779/Add. 1）內的評議及秘書長所指派的外空應用問題專家的意見，同時須密切諮商應用科學及技術促進發展問題委員會、外空和平用途委員會及後者的科學與技術小組委員會。理事會請天然資源問題委員會注意處理這個問題的途徑之一為請該小組委員會繼續審議這些建議。

## B. 海洋\*

四五、主管經濟及社會事務副秘書長在致理事會第四十九屆會的聲明中<sup>41</sup>說鑒於資源的新發現，海洋鑽孔技術的確實的技術上進步，又鑒於影响到海洋制度的政治事件，關於海洋的國際合作日見重要。他促請注意在海洋資源發展的範圍內可能發生的若干影响深遠的經濟問題，並請對此等問題審慎加以研究，雖則對於有幾個變動的因素尚無所知。

四六、理事會第四十九屆會<sup>51</sup>審議本問題時據有秘書長關於海洋問題之國際合作的報告書（E/4836）及由秘書長與糧農組織合擬之關於海洋生物資源之開發與養護的報告書（E/4842）。這兩份報告書是根據大會決議案二四一三（二十三）及二四一四（二十四）撰擬的，經理事會參照海洋資源方面的其他成就一併處理。辯論過程中曾提到其他已經完成或在完成之中以備向大會提出之各種報告書及研究報告。糧農組織代表對該機關曾參加草擬之報告書提供進一步意見，說關於漁業養護的工作係糧農組織尚在草擬之中的世界農業發展示範性計劃的一部份。

四七、理事會討論時集中注意於一件關於籌備調查海洋事務方面工作以求發展海事工作之協調的提議。根據大

---

\* 秘書長將依照大會決議案二四一三（二十三）及二四一四（二十三）向大會第二十五屆會提出有關海洋生物資源之開發與養護以及關於海洋問題之國際合作的報告書各一件。

<sup>41</sup> E/AC.24/SR.388.

<sup>51</sup> E/AC.24/SR.387, 388, 395; E/SR.1719.



會決議案二五八〇(二十四),理事會業於其第四十八屆會關於組織事項的會議中審議了海事工作協調問題,並經決定訓令方協委會參酌會員國目前及將來之需要,研究聯合國體系關於海洋之現有工作是否須作詳盡檢討。方協委會於其第四屆會中作初步討論後,決定將本問題延至第六屆會再予辯論(E/4784,第四十六,四十七段)<sup>51</sup>。方協委會第六屆會報告書<sup>52</sup>顯示,委員會同意對有關海洋事務之工作有加以調查之必要,但未在此方面擬具任何肯定的計劃。

四八、雖然理事會中均同意調查係屬必要,第四十九屆會中仍有許多人對調查的範圍與從事調查的方法表示了不同的看法。理事會中曾有各種建議提出,包括將調查工作交付為此目的設立之專家團,或交付方協委會,訓研所或秘書長等等可能。

四九、辯論結束時,理事會通過一項關於海洋事務合作的決議案(一五三七(四十九)),其中請秘書長與聯合國體系各機關諮商,對海洋的目前及可以預見的用途,乃至此等用途所產生的結果與可能引起的衝突,編擬一份簡明的檢討。該決議案又請秘書長將此項研究報告送致各會員國政府請其將關於加強海洋環境中國際合作的提案送交秘書長。理事會請秘書長根據此等意見及聯合國體系內其他機關的評議,同時計及聯合國人類環境會議的結果就此事向理事會簡要具報。

---

<sup>51</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十八屆會,補編第四號。

<sup>52</sup> 同上,第四十九屆會,補編第十號。

## C. 運輸問題

### 聯合國體系內各組織在運輸方面工作的檢討

五〇. 理事會第四十八屆會第二期會議<sup>8/</sup>據有聯合國體系各組織在運輸方面工作的有關文件三件,即:秘書長定期提出的聯合國秘書處在運輸方面工作的報告書(E/4794 and Add. 1);秘書長提出的關於發展中國家的重要運輸問題的報告書(E/4795 and Add. 1-4);及方案及協調事宜委員會提出的關於其第五屆會工作的報告書(E/4846/Rev. 1)<sup>9/</sup>。

五一. 於審議這些文件時,理事會特別辯論秘書長所提的兩項提案:一項是提議設置聯合國運輸發展問題中心,另一項是提議召開主管運輸及運輸發展事宜部長會議。

五二. 若干代表反對在運輸方面設立任何新機構,並表示憂慮擬議的運輸發展問題中心會在職權上與現有有關運輸事宜的聯合國組織和機關發生重疊。其他代表則支持這項提議,因為他們覺得這個中心會有裨益,而且其工作也不會影響專門機關的自主性。有若干代表則建議關於這個中心的任務規定應請秘書長提送進一步資料,及建議將這個問題發回方案及協調事宜委員會繼續審議。

五三. 國際銀行的代表說,根據國際銀行的經驗,似覺察

---

<sup>8/</sup> E/SR. 1681-1684, 1688-1690.

<sup>9/</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十八屆會,補編第九號。

到對於運輸方面正發生的技術革命的經濟和社會影響，目前所作的研究工作有重要的缺漏，並說國際銀行贊成設置這個中心。貿發會議的代表強調這個中心不應重複貿發會議的航運委員會所做的運輸工作。民航組織的代表說他看不出這中心會在空運方面有什麼作為；他代表該組織對於設置這個中心表示激烈保留。

五四. 關於召開一個由主管運輸及運輸發展事宜部長們參加的國際會議的提案，若干理事覺得這種會議應在區域階層上舉行；另外一些理事認為這種會議不必邀請部長而應邀請政府高級官員參加；他們並認為秘書長允宜就這一問題與各國政府進行諮商。

五五. 於辯論結束時，理事會通過一件決議案（一四九〇（四十八）），表示欣悉秘書長提出的報告書（E/4794 and Add. 1 及 E/4795 and Add. 1-4）及方協委會提出的報告書（E/4846/Rev. 1），請秘書長於計及各方在第四十八屆會中表示的意見之後，就這擬議中心的確切功用、任務、職責、任務規定及組織，向理事會第五十屆會提送進一步及詳盡的資料；決定對於擬議召開主管運輸事宜部長會議一節仍緩作決定，以俟各區域經濟委員會在擬訂內陸運輸方案方面有新發展時，始再審議此事；及決定將擬議設置中心問題延至理事會第五十屆會審議。

### 召開聯合國容器化會議問題

五六. 理事會於第四十八屆會第二期會議，<sup>8/</sup>審議秘書長提出的一件關於召開聯合國容器化會議問題的報告書（E/4796 and Add. 1 and 2）；秘書長在這件報告書內，列舉了在國際

容器運輸方面需要於世界階層上予以注意的一些行政、技術及法律問題。

五七. 在審議這個文件時，多數代表均覺得舉行容器化會議會起有益效果，並表示支持秘書長關於這事的提案。

五八. 理事會決定<sup>10/</sup>應由聯合國和海事組織聯合召開一個關於國際容器運輸的會議，以討論載在文件 E/4796 附件壹內的專題和行動範圍。理事會並請秘書長會同海事組織及與其他適當的政府間組織及非政府組織合作，辦理必要的籌備工作。

### 危險貨物的運輸

五九. 在一件關於危險貨物運輸的報告書 (E/4783) 中，秘書長檢討了危險貨物運輸問題專家委員會、炸藥專家小組及危險貨物包裝問題報告員小組的工作，並開列了專家委員會提出的建議。理事會於討論這件報告書時，<sup>11/</sup>注意到在危險貨物運輸有關的法規和條例的協調方面已有甚大進展，並備悉專家委員會在這方面所起的顯著作用。理事會並備悉專家小組作為專家委員會的一個輔助機關，執行職責情形令人滿意；又備悉對於以某種箱裝的大批危險性液體和氣體的安全運輸允宜設法增進。

六〇. 在決議案一四八八(四十八)中，理事會嘉許專家們和報告員們所做的寶貴工作；決定(2)炸藥專家小組應繼續設置，作為專家委員會的一個輔助機關；專家委員會

---

<sup>10/</sup> E/SR. 1688.

<sup>11/</sup> E/SR. 1683.

得視情形隨時改變輔助機關的組成，(b) 將訂正建議全文分送各會員國政府、各專門機關及其他有關國際組織，(c) 一方面計及專家委員會所提議的工作方案，另一方面計及各項會議日程表及視為會議服務的人力物力之有無，召開專家委員會和其輔助機關會議。理事會邀請各會員國政府、各專門機關、原總及其他有關國際組織就這些訂正建議向秘書長提送所願作之評議；倘屬可能並請在接到上述訂正建議後六個月內視個別情形將已經或行將在國家或國際條例範疇內實施這些建議的程度向秘書長提送資料；及建議專家委員會考慮下列措置：(a) 鑒於新危險貨物的出現，考慮擴充危險貨物名單，以便將新危險貨物增列在內，(b) 於充分注意一些貨物運輸的特殊條件如相容性之後，考慮按照運輸危險的種類和程度將危險貨物予以分組，(c) 將每種危險貨物編訂一個號碼，這個號碼加上“危險貨物”標籤可顯示其在相容方面的所屬組別，此舉對於危險物品聯合運輸問題的解決，可大有裨助，(d) 在危險貨物擴充名單內增載這種貨物的性質和其危險的類別，滅火方法，有關此種貨物的其他安全措施，及其包裝。

## 第四章

### 有關科學及技術的問題<sup>※</sup>

#### A. 應用科學及技術促進發展問題 諮詢委員會第七次報告書

六一、應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會第七次報告書(E/4780)<sup>1/</sup>經由理事會第四十九屆會議<sup>2/</sup>。該報告書敘述一九六九年四月一日至一九七〇年四月十五日期間工作,在此期間,諮詢委員會曾舉行第十一屆會(一九六九年三月三十一日至四月四日),第十二屆會(一九六九年十一月二十四日至十二月五日)及第十三屆會(一九七〇年四月一日至十日)。

六二、除該三次全體屆會外,在所檢討期間諮詢委員會各工作小組亦曾舉行若干次會議。科學及工業發展工作小組曾於一九六九年十一月二十日及二十一日在維也納舉行會議,科學及技術機構問題工作小組曾於一九七〇年三月四日至六日在莫斯科集會,發展用電子計算機技術工作小組曾於一九七〇年四月十三日及十四日在布加來斯特集會。其

---

<sup>※</sup>大會第二十五屆會臨時議程中包括下開項目：“現代科學技術在各國發展中之任務與加強國家間經濟及科技合作之需要”。

<sup>1/</sup>經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十九屆會,補編第九號。

<sup>2/</sup> E/AC.24/SR.399—401, E/SR.1721.

他工作小組曾於三次全體屆會期間集會。諮詢委員會所屬亞洲及拉丁美洲區域小組也曾於所檢討期間分別集會。

六三 諮詢委員會第十三屆會協議取消一九七〇年內的一次全體屆會，但保留訂於一九七一年舉行的兩次會議。一九七〇年一次全體會議的取消將使科學及技術處和聯合國體系內各組織能夠準備材料，並使各工作小組能夠舉行較長時間的會議，討論備供諮詢委員會在一九七一年底前作深入研究和審議的若干選定問題。委員會曾建議在其第十四及十五屆會期間應準備為各工作小組舉行適當次數的會議。

六四 委員會察悉其關於天然資源的報告書延緩出版，表示遺憾，它強調它的某些實務報告書必須迅速出版，方能對科學及技術的應用發生影響，以利發展中國家。委員會請理事會採取步驟以確保訂立適當的特殊程序——包括核撥足數應用和指定用途的經費——使委員會的報告書得以迅速出版。

六五 該報告書包括有關分為下列各類的委員會工作方案的簡短說明：目前業已完成或即將完成的方案項目，繼續辦理中的項目，上次報告書提出後增列的項目。

六六 諮詢委員會業已辦理竣事或即將竣事的方案項目包括天然資源科學教育、電子計算機技術應用於發展事業<sup>3/</sup>及發展中國家受有訓練人員的外流。

六七 經理事會第四十七屆會核准的諮詢委員會關於天然資源的報告書，業已出版<sup>4/</sup>，並將依照理事會的請求，廣為分發。

---

<sup>3/</sup>參閱下文E節

<sup>4/</sup>聯合國出版物，出售品編號：E.70.II.B.2。

六八、理事會第四十九屆會接到諮詢委員會第十三屆會所核准的第二次科學教育問題報告書(E/4814)。該報告書所載建議主要係對文教組織及各國政府提出。

六九、大會在關於發展中國家受有訓練人員外流問題的決議案二四一七(二十三)中請秘書長就若干發展中國家作選擇性研究,並根據此等研究擬具建議,以便在所提第二個聯合國發展十年策略的範疇內處理這個問題。諮詢委員會第十三屆會備悉就此等研究及建議所獲進度。

七〇、理事會察悉諮詢委員會的繼續方案中包括下列課題:聯合國體系內科學及技術工作的檢討,應用科學及技術促進發展事業的世界行動計劃,蛋白質,<sup>5/</sup>人口問題,科學及技術對工業發展的關係,聯合國體系內的科學及技術機構,已發展與發展中國家科學家間的合作,人類環境問題,<sup>6/</sup>人權與科學及技術發展。

七一、諮詢委員會告知理事會稱,在這些課題中它認為世界行動計劃是最重要的工作之一,這不僅由於其真實價值,而且也由於它對第二個聯合國發展十年籌備工作所提供的貢獻。依照大會在決議案二三一八(二十二)中的請求,在擬訂該計劃時將力求與第二個聯合國發展十年的計劃相協調。諮詢委員會第十二屆會曾通過一項聲明(E/4805 and Corr. 1 and Add. 1),揭示應用科學及技術促進發展的策略藉供草擬第二個發展十年計劃之用。該委員會第十三屆會就下列各項列舉在第二個發展十年告終時在數量方面所當達致的目標:(a)發展中國家在科學及技術方面的支出(此

---

<sup>5/</sup>參閱下文D節。

<sup>6/</sup>參閱下文F節。



等國家國民生產毛額的百分之一)；(b)先進國家為直接支持發展中國家的科學及技術而提供的援助(前者國民生產毛額的百分之0.05)；(c)先進國家專供發展中國家特定問題用的非軍事研究及發展支出的比例(百分之五)。該委員會建議最後一類不應被視為國際援助目標的構成部分，而應被視為一種補償性努力，以期稍稍抵銷目前世界科學及技術工作集中於已發展國家的後果(E/4805/Add.1, 第二段)。

七二、諮詢委員會依照其一項任務規定繼續檢討聯合國中與應用科學及技術促進發展有關的各機關的工作。諮詢委員會利用其在阿的斯阿貝巴非經會會所舉行屆會的機會，曾與非經會詳細討論如何對非洲經濟及社會發展的特定問題應用科學及技術。諮詢委員會注意到非洲對方面更廣，人數更多的技術協助專家的需要有迅速擴增的現象，以及當地高等教育機構未能供應相對非洲專家的事實，因此認為必須制訂一種緊急方案，藉以培植能為種類繁多的企業負責設計、擬訂方案、裝設及管理工作的土著人力。

七三、人口問題<sup>2/</sup>仍為諮詢委員會關切之事。該委員會第十三屆會決定應繼續致力於此一整個問題，並因審議下列事項可有重大貢獻：(a)具有高度科學及技術部份，但聯合國體系在此方面的工作似有差距者，(b)在資料或努力方面似有欠缺者，(c)似須更有效傳播消息以應決策者之需要者。為了這個目的，諮詢委員會曾請聯合國體系內各有關組織及部門就其在人口方面應用科學及技術的工作撰擬並提送兩年一度的進度報告書。諮詢委員會告知理事會稱，它將根

---

<sup>2/</sup> 參閱第八章。

據這些報告書撰擬它自己的報告書，以便於一九七二年提交理事會，該報告書將就今後或可在聯合國體系內鼓勵從事的工作示明優先次序並提供意見。

七四 諮詢委員會在和工發組織密切合作之下，繼續研究科學及技術對工業發展之關係。審議了工發組織所撰討論科學及技術若干選定方面對工業發展之關係的報告書稿以後，諮詢委員會於第十三屆會中決定請工發組織就下列三課題各撰一簡短的訂正報告書：(a) 科學及技術在發展中國家工業發展中的任務；(b) 適合於發展中國家的產品設計及工廠設計；(c) 工業研究的有效運用，並作分析性的個案研究。

七五 諮詢委員會第十二屆會核准刊行秘書處所撰以“聯合國體系內處理科學及技術事宜的現有機構”為題的文件一種(E/AC.52/L.67)，內中說明現有的處理科學及技術問題的複雜機構。諮詢委員會第十三屆會通過一項關於今後聯合國體系內科學及技術方面的制度安排的聲明，並決定繼續積極審議聯合國體系內的科學及技術機構問題。

七六 諮詢委員會自成立以來即強調激勵已發展與發展中國家科學家相互合作的重要，也曾強調使先進國家的科學界關注發展中國家的問題的重要。諮詢委員會第十三屆會議定對委員之一所提國際科學基金會的概念及目的表示贊同並鼓勵提案人進一步展開此項計劃。該委員會又議定在以後兩年內慎重考慮如何建立一種制度機構使科學界領導人物能在此機構內盡力處理發展問題。該委員會曾建議審查能否出版一種刊物報導諮詢委員會的工作和其他有關團體及組織的相關活動。該委員會又希望發展方案理事會同意供給款項，充辦理已發展和發展中國家內研究與教育機

構間雙邊聯繫工作的費用。

七七. 人權與科學及技術發展問題<sup>8/</sup>曾列入諮詢委員會在所檢討期間舉行的三屆會會議程內。該委員會第十三屆會備悉秘書長應大會決議案二四五〇(二十三)之請所撰初步報告書(E/CN.4/1028 and Add.1-4)。諮詢委員會表示希望在該報告書的定本中,該決議案第二段會獲得澄清,因而不致被解釋為含有下面這層意思,即科學上的發現和技術上的進展大體說來的確危害個人及各國人民的權利及自由。

七八. 諮詢委員會的新方案中包括:(a)工業技術的讓與發展中國家,(b)太空技術,(c)系統方法及成本惠益。

七九. 諮詢委員會在其早先各次報告書中曾強調務必作成適當安排,鼓勵已發展國家將工業技術轉讓與發展中國家。由於其早先的建議,聯合國秘書處曾從事若干研究。諮詢委員會第十三屆會曾審議關於其本身在此方面進一步工作的提案。該委員會認為應儘早設法促使各國政府及各企業採取積極行動,期使業已提出的建設性提案得以切實施行。它察悉貿發會議正在考慮設置一個技術轉讓問題政府間委員會,很感興趣。它又察悉秘書長應大會之請正在和訓研所合作,就企業對企業的技术轉讓問題編撰若干個案研究報告及一項總報告。諮詢委員會認為如果檢討就其本身早先有關技術轉讓各項建議所採的行動及所獲的進展當可作出最好貢獻,並且決定在第十四屆會中從事此項檢討。該委員會又決定就轉讓工業技術的辦法作一研究,並議定研討為貿發會議所提關於工業技術轉讓事宜的工作方案。

---

<sup>8/</sup>參閱第九章,1節。

八〇. 諮詢委員會愈益知道太空技術近來的發展在諸如教育及天然資源研究等方面對發展中國家的重大關係。應該委員會之請,在與外空和平使用問題委員會秘書處及其他有關機關密切合作之下,正在編撰一項研究報告,討論太空技術在發展中國家的應用問題。此項研究將選擇可提出適當建議以確保發展中國家分享太空技術在經濟及社會方面的潛在利益(E/4780第五十二段)的那些部門。

八一. 諮詢委員會察悉工業化國家大半已訂立和應用系統方法。它認為這種方法應進一步加以展開和闡訂,以便應用於發展中國家自身及國際合作援助方案兩者的發展方面。該委員會請求在與聯合國體系內有關組織合作之下設法編撰若干個案研究,藉以顯示應用系統方法的經驗。它又請要求有關組織撰擬文件說明其在系統分析方面的工作及經驗。根據此項資料及個案研究,該委員會將決定在應用系統方法處理下列問題上其次應採的步驟:(a)發展問題;(b)聯合國體系內發展工作的選定方面問題;(c)聯合國處理科學及技術機構的各方面問題。

八二. 理事會在審議諮詢委員會第七次報告書的同時,研討了兩個相關課題,即今後科學及技術的制度安排和科學教育。在討論中,有人指稱諮詢委員會顯示具有高度效力,且曾提出許多有益的建議。正當各方更清楚地認識科學及技術在發展進程中所起重大作用的時際,諮詢委員會正在進入從事創造性工作的新階段。理事會若干理事認為該委員會應予保留並予加強。各方提及該委員會的世界行動計劃及該計劃在第二個發展十年策略中所佔地位。有些理事對於發展中國家科學及技術目標能否如諮詢委員會在其策略聲明(E/4805)中所建議加以量化表示保留。該委員會目前

技術轉讓方面所做工作的重要性經獲強調，而貿發會議在此方面應做的工作亦經提及。各方注意到諮詢委員會與貿發會議業已建立密切的合作關係。理事會強調諮詢委員會在整個聯合國體系內就涉及應用科學及技術以促進發展的各項問題達致綜合意見方面的任務。

八三、理事會通過決議案（一五四三（四十九）），內中它察悉並嘉許諮詢委員會報告書，促請聯合國各專門機關及發展方案予以注意，核定諮詢委員會一九七〇年及一九七一年會議日程，並請秘書長確保該委員會的報告書迅速出版。它促請注意應用科學及技術以促進非洲國家發展一事因缺乏受有訓練的人力而受有束縛，它要求會員國政府及有關組織採取行動克服這種困難。理事會請發展方案總辦考慮由諮詢委員會協助他的計議中的長期設計職員，並表示希望發展方案理事會採納對建立已發展及發展中國家內研究與教育機構間雙邊聯繫給予贊助的意見。理事會請諮詢委員會將其所從事的重大研究工作隨時告知理事會，理事會並請聯合國體系內各組織就科學及技術事項徵求諮詢委員會的意見。在末段中，理事會備悉在應用科學及技術促進發展問題上繼續需要諸如諮詢委員會所提供的專家意見。

## B. 今後科學及技術的制度安排

八四、理事會第四十九屆會審議了<sup>9/</sup>秘書長依照理事會決議案一四五四（四十七）所撰另一項關於今後聯合國體系內科學及技術方面制度安排的報告書（E/4845）。該

---

<sup>9/</sup> E/AC.24/SR.399—401, E/SR.1721。

報告書的目的在提出經過諮商的各國政府及組織所表示意見的要點，並指明可供選擇各項辦法的範圍，以便立即採取行動或決定需要進一步研究的各點，或兩者並舉。各方在進行諮商時所表示的意見可概述於下列標題下：(a)關於科學及技術之制度安排其性質和職掌的一般考慮，(b)現有機構的有效性，(c)作成新制度安排的必要，(d)對於擬在貿發會議內設立一處理實用技術轉讓事宜的委員會一事的明確意見，(e)進一步研究的必要。

八五. 該報告書的討論範圍限於在政府間階層及秘書處階層上為整個體系設計的制度安排。該報告書並未提及個別組織為應付其本身問題而設立的機構類型——聯合國秘書處的那些類型除外。

八六. 秘書長在其報告書結語中稱，各國政府及各組織雖曾提出許多珍貴的意見和建議，但尚不能從中獲致一般結論。大多數政府似乎寧願等他的報告書提出或在理事會中加以討論之後才就理事會決議案一四五四（四十七）所提出的問題採取立場。鑒於各國政府及各組織覆文中反映的意見所涉甚廣，秘書長認為在現階段允宜就科學及技術方面指出與聯合國及其體系有關的若干一般需要及工作，並就可能的制度安排列舉若干可供選擇的辦法。

八七. 理事會中還有應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會關於科學及技術的機構問題的意見（E/4827），其中有一項建議主張理事會應設立一個科學及技術問題屆會委員會。

八八. 理事會中的辯論涉及許多關於如何方能加強和擴大聯合國科學及技術方面機構的意見。一般認為必須在專家階層上獲得諮詢意見，並以某種適當方式繼續設置應用

科學及技術促進發展問題諮詢委員會。各方對於此方面政府間機構問題曾表示廣泛意見，秘書長在其報告書(E/4845)中所轉載的各國政府給他的覆文便是如此。各代表團認為此種機構實有需要，但尚未議定其應採的形式應為理事會的一個屆會委員會、屆會間委員會或常設委員會，抑或應為大會的一個委員會。經確認如欲設置這種政府間機構，就必須先研討秘書處及協調機構的適宜性。關於如何最能滿足加強及協助科學及技術方面當前和計議中工作的需要，以及應設立的任何政府間機構究竟有何任務，理事會本屆會中未有一致意見，也無多數意見。因此理事會在其通過的決議案(一五四四(四十九))，中備悉貿易及發展理事會已決定於其第十屆會優先討論應就適當制度安排採取何種必要行動，以應付屬其管轄範圍內之業務性技術轉讓問題，備悉必須加強並協調目前及計擬中之工作，承認關於如何最能滿足加強或協調之需要迄無一致意見或多數意見出現，並決定在聯合國有關機關所涉各項問題再獲澄清之前，延至第五十一屆會時對此問題作成決定。

### C. 科學教育

八九、理事會第四十九屆會又審議了<sup>10/</sup>應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會關於科學教育的第二次報告書(E/4814)。該報告書的用意一部分在就諮詢委員會提交理事會第四十四屆會的第一次報告書<sup>11/</sup>內載建議的實施程度加

<sup>10/</sup> E/AC.24/SR.399-401, E/SR.1721.

<sup>11/</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十四屆會，附件議程項目五，文件E/4448。

以評論一部分在另外提出若干建議。在審查委員會的建議業已或可能實施的程度時該委員會主要依靠一九六八年十月十五日至十一月二十日舉行的文教組織大會所作決定的報告書及一九六九年九月十五日至十九日在巴黎集會的於聯合國和文教組織聯合主持下設立的工作團的報告書。該報告書第二部分詳論學習歷程問題——特別是年幼兒童方面——和科學教育師資供應（及其訓練）這個迫切問題，並提出諮詢委員會對這兩個問題的建議。

九〇、理事會理事國在辯論期間着重指出科學教育在發展進程中所起的重要作用，並強調年幼兒童的學習歷程問題以及師資訓練及發展方面增加活動的需要。

九一、在其關於這個課題的決議案（一五四五（四十九））中理事會於備悉並贊賞應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會關於科學教育的第二次報告書（E/4814）後對於第一次報告書（E/4448）所載建議實施進度的遲緩表示失望。它請有關組織，特別是文教組織，實施這些建議。理事會已向各國政府及各主管組織，特別是文教組織，表示希望它們對諮詢委員會第二次報告書中增列的關於科學教育的建議進行審議並採取適當行動。

#### D. 蛋白質問題\*\*

九二、秘書長依照大會決議案二四一六（二十三）的規定所撰蛋白質問題進度報告書（E/4829）經提交理事會第

---

\*\*須由大會採取行動。依大會決議案二四一六（二十三），大會第二十五屆會案前將有秘書長關於解決蛋白質問題進度的報告書。



四十九屆會<sup>12/</sup> 該報告書是大會第二十三屆會所據有的一件報告書(E/4592 and Add. 1-4)的續編,其內容係根據聯合國體系各組織所提供的資料。依據決議案二四一六(二十三)正文第五段(乙)的規定,該報告書也載有應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會的意見和提議。過去兩年中,諮詢委員會對蛋白質問題備極注意,<sup>13/</sup>理事會案前有該委員會提交理事會的第七次報告書(E/4780)附件貳中的最近聲明。

九三. 理事會再一次注意到E/4592所載總序言內中就發展中國家所面臨的蛋白質問題的性質及含義提供一個非技術性的說明,並對這個問題的範圍迫切性及迅速出現加以討論。

九四. 秘書長進度報告書接着分析過去兩年中與蛋白質問題有關的發展及工作,其分類係依照“供養擴增中的世界人口:採取國際行動避免迫近的蛋白質危機”一出版物<sup>14/</sup>中所載十四項特定建議。該報告書然後論列應用科學及技術促進發展問題委員會就聯合國體系內處理發展中國家所面臨蛋白質問題的機構所提出的意見及提案。特別是:諮詢委員會在檢討了糧農組織/衛生組織/兒童基金會蛋白質諮詢小組(蛋諮組)的經驗後已經作出一個結論:蛋諮組沒有不可或缺的權力及地位,以便在整個聯合國體系內推進必要類型的一致行動並促使各國公私組織採取此類行動。為了這個緣故,諮詢委員會認為或需要一種新工具,作為此方面從事政治工作的中心;它提議理事會考慮在大會下設立一

---

<sup>12/</sup> E/AC. 6/SR. 514-516; S/SR. 1721.

<sup>13/</sup> 參閱E/4592/Add. 2; E/AC. 52/L. 65,第二十六段至第二十八段及附件陸; E/AC. 52/L. 82,第六十段及附件伍;及E/AC. 52/L. 95.

<sup>14/</sup> 聯合國出版物,出售品編號: E. 68.XIII. 2.

個蛋白質政策機關。諮詢委員會建議加強和擴大蛋諮組的技術性任務。秘書長深信大會也許想要考慮諮詢委員會所提設立蛋白質政策機關的提議。他的報告書指出：關於此種機構的設立，將會發生若干問題，包括研討以何種方法確保充分運用加強了的蛋白質諮詢小組，以便在工作上對蛋白質政策機關提供技術性意見。

九五 鑒於就過去兩年中有關發展中國家在面臨的蛋白質問題的工作所作檢討，秘書長認為允宜再受強調諮詢委員會報告書（E/4780，附件貳）所載各項政策及提議的重要性，並再度促請注意他提交大會第二十三屆會的報告書（E/4592 and Add. 1-4）內載的結論及建議。計及他的早先報告書提交以來的發展後，秘書長認為那些結論和建議依然極其適切而合時。它們論及發展中國家所面臨蛋白質問題的持續不斷的迫切性，此方面動員國際合作的需要，謀取財力資源的需要及其在處理蛋白質問題上的有效運用，現代系統方法的應用對蛋白質問題的解決可能給予的推動力，督導進展和傳播所獲成果消息的重要。

九六 在接着進行的辯論中，所有發言者都強調蛋白質問題——特別是對於年幼兒童而言——的重要性。理事會對於秘書長所報導的聯合國體系內活動有所增多一節，一如對於各國政府及其他有關機關愈益注意這個問題一事，表示歡迎，關於確保它愈來愈受人注意的問題經加審議，尤其注意應用科學及技術促進發展問題，諮詢委員會所提設立一高階層機關處理這個問題的政策及政治方面的意見，及其所提設立一蛋白質基金的建議。若干代表團支持諮詢委員會的這些意見，但其他代表團認為政策機關和基金都無設立的必要。各方都認為必須確認並加強衛生組織／糧農組織／兒童基

全會蛋白質諮詢小組作為聯合國體系內就蛋白質問題提供意見的主要技術機關所負的任務。

九七. 理事會決定將秘書長報告書(E/4829)連同理事會意見的簡短說明一併遞送大會。理事會並決定提請大會注意加緊聯合國體系內各機關在此方面所作努力的必要以及理事會內關於此點所作的討論。

### E. 應用電子計算機技術促進發展<sup>\*\*\*</sup>

九八. 大會第二十三屆會在關於“利用電子計算機與電子計算機技術於發展工作之國際合作”的決議案二四五八(二十三)中請秘書長編撰一項報告書供大會第二十五屆會審議並請理事會審議該報告書，將它連同其意見一併提交大會。該報告書(E/4800)係以提要方式提送理事會第四十九屆會，內中分為兩個主要部分，第一部分討論發展中國家電子計算機技術方案問題，第二部分討論電子計算機技術應用方面的警覺、障礙及鼓勵。附件除其他事項外包括電子計算機及其用途說明及應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會所設電子計算機技術工作小組報告書。

九九. 該報告書載有四項主要結論及若干建議。根據這些結論與建議，下列各方必須採取適當行動：已發展及發展中國家政府、聯合國及聯合國體系內各組織、國家及國際組織與學會、公營及私營工業、電子計算機科學及技術方面和相關部門各國及國際專業及使用者組織。

---

<sup>\*\*\*</sup>依大會決議案二四五八(二十三)，大會第二十五屆會案前將有秘書長關於應用電子計算機技術的報告書。

一〇〇. 第一項結論是：為加速經濟及社會發展進程而應用電子計算機的教育及訓練，必須列為第一優先事項。因此，該報告書建議，在發展中國家：應在國家或區域階層上設立或加強適當中心，應在各階層上支持教育及訓練，其範圍包括機務員、程序設計員、電子計算機科學家、電子計算機系統分析員、經理、決策人員以及公眾，應設法創作教材並研訂方法，以便教人有效使用電子計算機，並應對此項努力加以鼓勵，應確立交換技術資料的更好方法。

一〇一. 第二個結論是：在應用電子計算機技術方面，每一發展中國家需要一項配合其國家目標的廣泛國策。因此，秘書長建議每一發展中國家應釐訂一種按優先次序列舉實際目標的計劃，俾可循序從事短期及長期發展工作，應分配充足資源以實施此種計劃。

一〇二. 第三個結論是：在與應用電子計算機促進發展有關的工作方面，必須增加國際合作。關於這一點，秘書長深信大會也許想要審議協助草擬該報告書的專設專家團所提出並經諮詢委員會電子計算機技術工作小組支持的提案，內中建議設立一應用電子計算機技術促進發展問題國際諮詢委員會，該委員會可每年向秘書長提具報告書，再由秘書長將該報告書遞交理事會及大會。對於這種國際委員會，或可規定兩大類職掌即：協同聯合國體系內各組織經由國際合作努力促進電子計算機的應用於發展工作，根據請求提供獨立的、客觀的意見，以協助發展中國家就利用電子計算機技術促進各該國發展問題作成決定。該報告書內建議：應鼓勵發展中國家政府請求聯合國體系內主管組織給予協助，應鼓勵已發展國家內的組織及機構與發展中國家內的組織建立“結誼”關係或雙邊聯繫，而聯合國方案應對這種行動加以

支持聯合國體系內各組織在進行其技術協助及情報傳播工作時應更充分地有助於國際專業組織，應鼓勵使用者集團製造業者及各專業界努力增加硬件及軟件的適合性。

一〇三、第四項結論是：在第二個聯合國發展十年期間，電子計算機技術在發展中國家的重要性將見增加，而其廣泛使用及正確應用對加快各該國經濟及社會發展速率當能作出重大貢獻。因此，該報告書促請注意對發展中國家甚為重要的幾點，即在實行電子計算機化時所發生的分析及系統化其本身便應視為對改善管理方面決策及資源分配的一項極重要的貢獻，對於所蒐集的資料有改善其品質之必要一節應予注意，許多學門的電子計算機技術的共同性應予確認，對於電子計算機設備以購置抑或租賃為有利一點應慎加研究，貿易障礙包括妨碍設備磁帶及卡片之國際移動的關稅條例應減至最低限度，對於軟件及資料在適當保護條件下的交換應給予便利及鼓勵。

一〇四、當理事會於第四十九屆會中復行審議這個問題時，<sup>15</sup>它未能就電子計算機技術問題報告書作一深入的討論，因理事會案前雖置有該報告書的提要（E/4800/Summary），但該報告書未能及時發表以便由各國政府加以徹底的研究。在這種情形下，理事會通過了一件決議案（一五三八（四十九）），內中它請秘書長務必將其報告書廣為分發並決定於第五十屆會中討論該報告書。它又請大會將這個問題延至第二十六屆會審議，並建議各區域經濟委員會發展方案各專門機關、原總及其他有關組織繼續協助秘書長研究這個問題。

---

<sup>15</sup> E/AC.6/SR.517, 518, E/SR.1720.

## F. 聯合國人類環境會議\*\*\*\*

一〇五 如大會在其決議案二五八一(二十四)中所請求，理事會第四十九屆會<sup>16/</sup>審議了秘書長所撰關於聯合國人類環境會議籌備情形的進度報告書(E/4828)。理事會又閱悉聯合國人類環境會議籌備委員會第一屆會報告書(A/CONF.48/PC/6)。

一〇六 該籌備委員會於一九七〇年三月舉行了第一屆會。它的議程上的主要項目關涉人類環境會議方案內容的確定、文件的編提及鼓勵各國參加的措施。該委員會曾強調需要一種“注重行動”的會議，並曾指出在國家及國際階層上採取行動的領域。它又強調在會議方案中必須在發展中國家的環境問題與已發展國家的環境問題之間確保適當平衡。

一〇七 小型的會議秘書處經依照大會決議案二五八一(二十四)設立，並以聯合國會所為基本工作地點，會所秘書處將與各專門機關及歐洲其他組織保持密切合作。

一〇八 協委會設置了機關間人類環境問題專設工作小組，以期在籌備人類環境會議方面充分利用聯合國體系內一切現有專家知識及潛在能力。該小組第一次會議係於一九七〇年六月底舉行，除其他事項外審議了一九七二年會議暫定方案細目，及有關籌備此項會議時各專門機關和各區域經濟委員會對各發展中國家所能提供的協助的安排。

---

\*\*\*\*大會第二十五屆會臨時議程項目。

<sup>16/</sup> E/SR.1719.

一〇九、若干政府間組織及非政府組織已就會議的籌備工作提出了珍貴的建議，關於此事，秘書長在其報告書中曾指出：從技術觀點而言，又為了確使各界人士對該會議發生興趣，各該組織的繼續合作是必要的。

一一〇、在理事會的辯論中，各方強調必須確保該會議注重行動並在一九七二年會議召開前明確指出在那些領域立即採取行動。大家同意籌備委員會次一屆會應明確指出這些領域。它又建議籌備委員會委員應於一九七〇年底前在會所舉行非正式會議，因而能與秘書長，特別是就會議議程及在規劃議程方面的進度交換意見。理事會強調必須計及在發展中國家尤為嚴重且與其需要直接有關的環境問題，它曾討論能否對這些國家提供協助，俾為人類環境會議編撰本國報告書及個案研究報告。經協議要求各區域經濟委員會就其人類環境方面的工作提具報告並在籌備人類環境會議方面從事密切合作。理事會各理事國察悉會議秘書處在與各專門機關合作之下正在從事的工作，並期待接獲秘書長有關草擬會議議程的優先次序的提案。

一一一、理事會於辯論結束時通過了一項決議案（一五三六（四十九）），內中它備悉秘書長的進度報告書（E/4828），重申人類環境會議注重行動的性質，並切望接獲秘書長關於會議議程優先次序的提案。它同意應明確指出會議前在那些領域立即採取行動而籌備委員會第二屆會應為此目的着手工作。至於擬訂會議議程問題，它要求對於發展中國家特別關懷的環境問題應予計及，議程應具選擇性，組織結構應求簡單，文件的提供應加限制。它深切希望該會議能助使第二個聯合國發展十年的鵠的一一達成。它強調各國報告書的價值，並建議各國政府在秘書長所定時限內予以提出。它建

議根據籌備委員會第一屆會的建議撰擬一項人類環境宣言草案，以便提交該會議。該決議案所載其他建議是：會議所需經費應限於最低數額，籌備委員會應於一九七一年在日內瓦舉行第二屆會，秘書長至遲應在籌備委員會第二屆會前六星期向該委員會提具報告，並應在一九七〇年底在紐約與籌備委員會委員舉行非正式會議，籌備委員會次一屆會應在一九七一年後期舉行。該決議案又建議由秘書長協助發展中國家編撰其本國報告書，並請各區域經濟委員會就其在環境方面的工作儘早提出報告，且在籌備會議方面從事密切合作，最後，它促請各國政府、各專門機關及其他組織儘可能以一切力量支助秘書長及籌備委員會從事會議的籌備事宜。



## 第五章

### 區域合作

一一二. 歐洲經濟委員會常年報告書 (E/4822)<sup>1)</sup>，亞洲遠東經濟委員會常年報告書 (E/4823)<sup>2)</sup>，拉丁美洲經濟委員會常年報告書 (E/4806)<sup>3)</sup>，及非洲經濟委員會常年報告書 (E/4824)<sup>4)</sup> 均經理事會於第四十九屆會審議。<sup>5)</sup> 各該區域經濟情況之最近趨勢，也於國際經濟與社會政策及第二個聯合國發展十年之一般討論期間，由各經濟委員會執行秘書加以檢討。各執行秘書向理事會提出常年報告書時，曾概述各該委員會前及將來工作方案與活動之要點。理事會並接到貝魯特聯合國經濟及社會事務處工作報告書 (E/4825)，並聽取貝經社處主任之陳述。各執行秘書及貝經社處主任所作陳述之要略載於下文 B 節內。

#### A. 區域經濟委員會執行 秘書會議

一一三. 一九七〇年內，各區域經濟委員會執行秘書曾舉行會議兩次，由主管經濟及社會事務副秘書長擔任主席：

---

<sup>1)</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十九屆會，補編第三號。

<sup>2)</sup> 同上，補編第二號。

<sup>3)</sup> 同上，補編第四號。

<sup>4)</sup> 同上，補編第五號。

<sup>5)</sup> E/SR. 1702, 1703, 1705, 1706, 1708, 1709.

第一次於一月二十一日至二十三日在紐約舉行，第二次於六月二十九日至三十日及七月一日與四日在日內瓦舉行。綜述兩次會議情形之報告書(E/4859)經遵照大會決議案一八二三(十七)提送理事會。該報告書總結論中指出各區域內許多地方普遍不安定情形不利於多邊合作，聯合國必須經由其各機關對經濟及社會發展採用大胆有力方法，以增加各地人民及各國政府的信心。希望先進國家不因新近關切生態學因素與技術迅速進步所引起之其他問題，而忽略了加強其有利發展中國家發展之合作行動。不過，大家明瞭如果要使發展中國家對將於一九七二年在斯德哥爾摩舉行的聯合國人類環境會議發生興趣，必須審議彼等直接有關之生態學問題。環境方面之新工作似可特別幫助發展中國家學習先進國家之經驗，並在其工業設計都市設計以及農業技術改良方向擬訂適當標準。

一一四、各區域經濟委員會及貝經社處之重大作用未為聯合國體系內若干組織所充分認識，各執行秘書對此事深表關切。區域性方案乃是各國從事全世界合作以尋求國際經濟及社會合作有效方法時所必須集中注意之點。各區域經濟委員會及貝經社處係實施整合經濟及社會發展方案之機構，自與集中工作於專門部門之其他國際機關不同。其中諸如貿發會議及工發組織等機關已與各區域經濟委員會及貝經社處建立密切合作關係，實際上貿發會議利用彼等作其區域支部。會議中有人對担任聯合國主要計劃供資機關之發展方案，未能更緊密地與整個聯合國體系合成一體表示失望，發展方案倘係如此，則可能使各區域經濟委員會有機會參加其業務工作。同時，大家認為各區域經濟委員會及貝經社處亟須加強其機構，俾能適應國際合作上不斷改變

之情況藉以改進其對各該區域內國家之服務。此種加強並非一定單憑請求增加經常預算項下資源才能實現，也可以靠各組織利用各區域經濟委員會及貝經社處為其區域分部來達成。一九七〇年七月間舉行之會議除其他事項外，並審議聯合國促進輸出方案問題。所有參加組織及機關（貿發會議、工發組織、發展方案、貿發會議及總協定合辦國際貿易中心糧農組織及勞工組織）均曾參加討論，並經訂定計劃提出理事會決議案一三六二（四十五）請秘書長擬具之第二次報告書。該報告書將遵照理事會第四十七屆會第二期會議所發表之意見，經由貿易及發展理事會春季屆會提送理事會一九七一年夏季屆會。

#### B. 各區域經濟委員會 及貝經社處報告書

一一五. 歐洲經濟委員會執行秘書在提出該委員會常年報告書（E/4822）<sup>11</sup>時所作陳述中，曾提及<sup>61</sup>歐經會各國所面臨之問題有逐漸國際化之趨勢——此一趨勢主要由於現代技術之影響，並在歐洲內部貿易之急遽發展與環境問題之增加情形中反映出來。這些因素對委員會工作之優先次序具有與日俱增之決定性。

一一六. 執行秘書指出歐經會地區內政治狀況最近之進步。委員會對此事備極關懷，因為經濟合作使各國更具信心，有助於該地區之安全，並鞏固和平。在委員會第二十五屆會時曾作一種重大之嘗試，圖以緘默外交方法解決歐經

<sup>61</sup> E/SR.1705.

會籍普及問題，秘書長也曾一再提及此項問題。執行秘書相信關係各方均誠懇希望覓得解決辦法，惟因各委員國政府對法律方面所涉問題與憲法上之後果未能達成協議，致使嘗試失敗。然而，他希望覓致一種切實解決辦法，從而為歐經會範圍內整個區域充分經濟合作開路。

一一七. 在貿易方面，執行秘書提及歐洲內部貿易急遽之增加，表示技術上之突飛猛進總會凌駕政治因素之上。雖然有若干重要原則問題尚未解決，仍有此種貿易增長情形發生，足証現代技術有莫大推動力。但是如要確保將來之增長，必須採取促進貿易措施，同時消除貿易之障礙，並解決種種問題。理事會應注意業經提送委員會第十五屆會之歐洲內部貿易狀況分析性報告書 (E/ECE/761 and Add. 1)。該報告書企圖指出東西貿易發展之新途徑，以承認今日貿易與生產間之聯繫遠較過去情形更為密切為其根據。並經引據西方多國合辦公司之增加，社會主義國家工業部門之專業化，以及雙方之間工業合作等新發展作為經由貿易造成生產逐漸國際化之說明。誠如該報告書所示，根本問題不在於社會與經濟制度之不同，而在於貿易交流中雙方商品結構之差異。在這方面，流向西方之貿易中特別顯出缺少若干具有極大發展潛力之商品種類，希望有多元化情形發生，使現有商品結構逐漸增添高度技術工業之新產品。包括貿易政策、設計、管理及促進貿易在內之全盤策略也屬必要。希望這種方針不但可以促進貿易，並可提高經濟互賴——並因之對政治發展有良好之影響。因此，貿易不但成為發展之工具，也成為和緩緊張局勢之工具。執行秘書表示相信委員會目前工作能幫助貿易發展委員會打破難關，覓得解決這方面許多問題之切實新途徑。

一一八. 環境問題經歐經會各委員國政府定為極優先事項，歐經會刻正計劃召開一十環境問題會議，並應捷克斯拉夫政府邀請將於一九七一年五月間在布拉格舉行。政府高級官員將於一九七〇年十一月舉行一項有關環境政策與制度之重要會議。執行秘書認為布拉格區域會議可視為將於一九七二年在斯德哥爾摩舉行之全世界會議之籌備階段。執行秘書鄭重指出解決歐經會區域內各國所面臨之環境問題之辦法對於其他區域之國家也有價值。鑒於協調工作之必要，並為避免不必要之重覆，歐經會秘書處正與各十與此等問題有關之組織的秘書處保持密切聯繫。

一一九. 國際合作方面之迫切新需要使委員會之組織體制及工作方法必須略加調整，此事已由執行秘書在理事會第四十七屆會時提出報告。此等提議現已為委員會各輔助機關實施，並經委員會通過。改組以後，因為增加了新設化學工業委員會及水事委員會，而使分門別類之工作加強。委員會內主管運輸、電力、煤氣、煤炭、鋼鐵、住宅、農業、木材貿易及統計之主要輔助機關業已對其方案、組織及工作方法加以調整。

一二〇. 關於優先事項問題，執行秘書請理事會注意歐經會決議案二(二十五)。該決議案促請執行秘書與各國政府及委員會各輔助機關諮商，訂定委員會每一常年屆會優先討論題目一項或多項，並擬具委員會工作報告，特別注意選定之題目。執行秘書現正就遴選明年題目事宜與各國政府及主要輔助機關進行諮商。他暫行提議選擇歐洲工業結構改變問題。秘書處刻正編製有關此問題之研究報告。該項研究報告將分析生產趨勢，並研討就業與生產力之趨勢。他希望此項研究能夠確定技術革新

與生產力間、技術革新與出口間、及出口與進口間之相互關係，以及其他與擬訂政策有關之類似關係。

一 二 一. 在協調事宜方面，歐經會執行秘書認為諸如環境、貿易、科學及預測等多部門問題在一切發展工作中益形重要，因此各國際組織與各國際性秘書處間之合作也日益需要。

一 二 二. 亞洲遠東經濟委員會執行秘書在提出亞經會常年報告書 (E/4823)<sup>21</sup>時指出<sup>21</sup>一九六九年亞洲遠東經濟調查<sup>21</sup>分析農業發展新策略所涉經濟問題，調查該區域內部貿易發展之可能性並檢討去年內，亞經會十五個委員國之經濟績效。

一 二 三. 執行秘書提及委員會第二十六屆會所通過載於題為“聯合國二十五週年：亞經會宣言”之決議案一

〇三(二十六)中之宣言。為協助發展中委員國按照長期眼光擬訂計劃，並使已發展國家在投資技術協助、技術轉讓及給予發展中國家貿易機會等方面盡量給予協助起見，委員會促請亞經會委員國與聯合國會員國利用委員會——協同其他機關——作為區域發展策略之擬訂與實施之工具。委員會並讚揚遵照大會決議案二五六三(二十四)設立若干多國各部門發展諮詢團之建議，進而請執行秘書擬訂工作步驟與方式，使亞經會能完成其擬訂並實施區域策略與行動之任務。理事會獲悉，計擬在該區域創設發展諮詢團一事符合委員會目前途徑。諮詢團必能在國家方案聯同區域級與分區級方案一併實施工作上，協助開闢一個新階段，從而使第二十聯合國發展十年之各項方案能切實施行。

一 二 四. 執行秘書在檢討亞經會秘書處在若干部門工

<sup>21</sup> E/CN.11/L.262 及 E/CN.11/L.268/B，將作為聯合國出版物發行。

作上所獲進展時說，在工業發展方面，刻正完成新加坡東南亞鋼鐵研究所之籌設工作。該研究所之成立典禮將於一九七〇年十月間聯合國二十五週年紀念慶典同時舉行。在貿易方面，委員會獲得貿發會議、貨幣基金會及總協定表誠支持與專家協助。亞經會秘書處與國際金融合作及放寬貿易問題專家於一九七〇年三月底在布魯塞爾所作之非正式諮商，即為該計劃方面一個具體步驟，此項計劃在區域合作綜合發展策略中列為優先事項。理事會獲悉有關亞洲海岸以外地區礦產資源聯合探勘事宜協調委員會、亞經會及氣象組織合設颱風委員會、亞經會及電訊同盟合辦亞洲電訊網，及亞洲公路計劃等之發展情形，以及一九七二年在新德里舉辦第三屆亞洲國際貿易博覽會之計劃。亞洲統計研究所最近在東京成立，委員會也於最近屆會選出該研究所諮詢委員會之委員。

一二五 委員會第二十六屆會所通過之一項重要決議案（決議案三（二十六））涉及亞洲人口方案，內中籲請各委員國採取切實有效辦法，以期獲得更適當之人口增長率。委員會提議將其列入第二個聯合國發展十年國際發展策略之重要事項內。現有跡象顯示委員會十分重視人口節制問題，認為人口節制不僅本身即是一個目標，同時也是實施全面發展的一種手段。亦經提及之其他工作包括委員會請求從速設立一個區域發展管理中心，湄公河流域計劃繼續獲有極良好之進展，以及亞經會與亞洲發展銀行日益密切之合作。至於亞洲經濟發展設計研究所，委員會接受新加坡政府建議，將該研究所永久設於新加坡。同時委員會向理事會建議宣佈曼谷正式為亞經會總部所在地，並因之對委員會之任務規定加以修正。除現有工作地點外，泰

國政府已答應捐贈額外土地，作為興建亞經會總部新大樓之用。秘書長將遵照大會決議案二六一六（二十四）規定，向大會第二十五屆會報告這方面之進展情形。

一二六. 委員會復一致核可巴布亞及新幾內亞領土加入委員會地區範圍之申請，並建議理事會准許該領土加入成為協商委員。

一二七. 委員會之工作與優先事項方案已有改進，現分為三部分：工作方案，選定計劃進度表，以及包括第二十發展十年之展望在內之各項長期設計建議。新訂工作方案顯示秘書處採用各部門綜合辦法數目日增，以便進行特定行動計劃，並提供關於會議、訓練班、外地特派團及機關間小組等各類活動之相對重要性之資料。理事會獲悉，由於委員會工作之性質與範圍不斷變更，委員會除經常預算外，不得不利用諸如信託基金等預算以外各方面之資源。

一二八. 在結論中，執行秘書聲稱委員會堅決認為加速該區域內發展中國家經濟發展之最佳辦法，在於該區各國之間以及彼等與已發展國家之間努力合作。

一二九. 拉丁美洲經濟委員會執行秘書在提出該委員會常年報告書（E/4806）<sup>81</sup>時說，一九七〇年內全体委員會曾舉行兩次非常屆會。委員會在第五非常屆會時曾研討拉丁美洲經濟及社會設計研究所（拉經研究所）問題，並通過決議案二九六（AC. 六二），內中請秘書長確保該研究所之連續

---

<sup>81</sup> E/SR.1704



性及永久性，俾能於第二十年聯合國發展十年期間在拉丁美洲繼續擔任其不可或缺之工作。該委員會請發展方案供給此事所需之經費。全體委員會於第六非常屆會時討論最近地震發生後秘魯之情況。

一三〇。第二十年聯合國發展十年期間委員會之職務涉及三大部門：經濟及社會資料，有關發展方面經濟及社會問題之研究，目標在擬訂策略與切實辦法，業務工作，包括對各國政府之技術協助以及協同拉經研究所舉辦之訓練工作在內。委員會說明，在研究方面，拉經會將注重各項研究工作之系統化，並將其運用用於解決該區發展問題，俾能解決拉丁美洲諸如就業，所得分配，及同一國家不同地區發展進度不均等問題。

一三一。例如在農業方面，亟須研究諸如利用就業之不同制度，以及開闢新耕地以製造就業機會辦法之優點等問題。關於阿根廷國內所得分配情形之研究業已完竣，拉經會刻正努力搜集充實現有關於該區若干其他國家所得分配之水準及特點之資料。因為區域發展問題與經濟活動及收入大量集中都市地區之情形有關，而將來此種趨勢必定與日俱增，所以委員會認為必須加強區域設計之研究。

一三二。在各部門研究方面，拉經會必須從事工業政策之批評分析，制度修改尤其是農村改革之研究，以及農業發展與工業進步關係之分析。在運輸、交通及天然資源方面，委員會之方案不幸因預算所限與徵聘合格技術人員之困難而感掣肘。執行秘書表示拉經會應加強其有關動員國內資源，充份利用發展援助之方法，出口之增加及多元化，及利用目前商訂中之各項區域及分區協定促進本區各國間貿易等方

面之工作。設於卡里比海地區、波哥大及墨西哥之分區辦事處之工作係集中於擬訂分區合作範圍內切實改變个别國家結構之建議。委員會並對本區發展最差國家提供諮詢服務。

一三三. 第二個聯合國發展十年中拉經會之工作經訂定為三方面：資料與研究，第二個發展十年期間所獲進展定期評估，及對各國政府直接提供技術協助。研究方案處理技術上及實際上之因素，俾便協助各國政府訂定目標與政策，幫助秘書處完成評估工作，並供給各國政府所需技術協助。研究工作堪稱發展過程之一種評估，訂立真實定期評估之目標，俾有助於理事會對此次十年所負擔之通盤評估工作。因此，拉經會必須加強與各國國際性及區域性組織之協調，並利用此種方法及其他方法使其本身工作與目前實施之全球性工作相調和。

一三四. 在技術協助方面，拉經會應對各國政府編製發展計劃、改進計劃實施情形，以及各國人員技術訓練等方面加強協助。行將設立之發展諮詢團將成為提供此類協助尤其是對發展最差國家協助之有效機構。拉丁美洲設計方面技術協助及人員訓練將為拉經研究所之主要工作，拉經會秘書處將與其密切合作。該兩機構將與各發展諮詢團及其他組織協調其行動，藉使各國政府所要求之一切技術協助工作能系統化。因此，第二個發展十年將提供良好機會重新促進拉丁美洲國家之設計工作。

一三五. 非洲經濟委員會執行秘書提出該委員會常年報告書(E/4824)<sup>41</sup>時說，該委員會在農業方面刻正致力於促進這部門之現代化。非經會與糧農組織之聯合方案包括修訂非洲四十個分區个别農業部門之研究，冀使其符合訂

正後之糧農組織指示性世界農業發展計劃。人力素質、農業研究方針，以及研究資料與結果提供可能運用者問題，均屬非經會列為優先之問題。非經會及糧農組織合設農業司進行有關改變農村社會最有效手段與方法之另一項重要研究工作。西非稻米發展協會及研究中心之組設工作刻正在進行中，而牲畜改良方面也擬實施同樣工作。

一三六. 工業方面，非經會擬修訂其可行性研究報告，使其更丁作為投資計劃之根據，幫助各國政府或私人投資者，或兩者同時作成投資決定。秘書處擬於五年期限內從事此等研究，並擬特別考慮商業利潤問題。除此等工作外，並繼續研究工業生產成本高昂及工業成長阻滯之種種成因。委員會已與各工業技術研究所建立關係，從事小型工業尤其是農村地區小型工業適當技術方面之工作。這是非經會工業司優先計劃之一。由於委員會所主持之工業家與資本家會議以及非洲發展銀行所作倡議之結果，成立了一個國際銀公司，在非洲所有各國營業。

一三七. 人力資源司刻正特別注意訓練人員訓練班，人力設計與利用，及例如農村發展、青年問題、與婦女在發展工作中之地位與任務等其他問題。該司有限之資源中，有很大部分是用於這方面之技術協助及諮詢工作。

一三八. 在貿易方面，非經會秘書處內業已設立一個區域貿易促進中心。為求洞悉促進貿易與金融事務之重要性，委員會所屬貿易司業已對非洲各國中央銀行及類似機構從事比較研究。委員會並成立中央銀行協會。

一三九. 執行秘書告知理事會在若干方面所獲進展：財務、統計與設計、人口、與氣象組織合作之水資源發展工作，包括電訊同盟所進行之泛非電訊研究在內之運輸及交通工作。

研究司之工作有一大部分是針對第二個聯合國發展十年發展策略方面之工作，其中包括委員會對聯合國發展設計委員會工作之貢獻。因為這方面諮詢工作與技術協助之需要日益增加，發展諮詢團之設立實際上必能加強非經會及其他區域經濟委員會之資源及工作。另一項新工作是人口方案中心之設立，其目的在促進各委員國對發展中人口因素之瞭解。同時，非經會經濟合作及多國方案擬訂中心業已負起舉辦東非及中非各國會議之責任，並曾派遣一個實地特派團前往西非分區徵詢各委員國對經濟合作方式與範圍之意見。該中心擬在非洲其他分區進行相同工作。

一四〇。在若干方案中，非經會曾獲得各專門機關與非洲發展銀行之協助。例如在能方面，國際銀行及非發銀行刻正協助非經會及發展方案指定並擬訂各種聯合行動計劃。在科學與技術方面，委員會對世界行動方案始終與應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會合作。應用科學及技術促進發展問題座談會擬在阿的斯阿貝巴與文教組織聯合舉辦，其計劃進展頗為圓滿。

一四一。執行秘書鄭重指出聯合國各專門機關與各區域組織間之關係亟需系統化。因此，非經會一如其他區域經濟委員會，透過若干各部門計劃而對各委員國服務，在這方面已有相當進展。甚至在直接雙邊援助方面，委員會除協助各項區域計劃外，並充作對各委員國提供指導之中心。委員會參與非洲各國間交換技術協助及非政府機關頒發補助金事宜，並對為數日增之國家提供有關其援助方案之諮詢意見。贈予國刻以專家服務物資及資金等方式給予協助，最近此種志願辦法對非經會日益重要。

一四二. 貝魯特聯合國經濟及社會事務處主任提出該處常年報告書(E/4825)時表示以中東發展中國家雖處於該地區目前政治情勢之下,仍不斷加強其發展工作。彼等渴望趕上工業革命,並減縮影響各國及個人生活情況之發展差距。紐約秘書處、日內瓦貿發會議及維也納工發組織等方面工作之加強對各項活動有所影響。同時該區各國政府需事務處提供服務之要求也日益增加。該區各國由此獲得之協助適足補充或補足彼等在發展方案之國家方案項下所得之協助。貝經社處並集中精神編製有關各國政府在發展工作中所遭遇具體問題之報告書及研究報告。貝經社處所舉辦之會議均為技術性會議,由有關之政府官員及專家參加,企圖提倡多邊技術合作,以期促進知識及經驗之交流及適應。

一四三. 主任鄭重指出發展方案所提供之協助與貝經社處所提供之協助有基本上之不同。後者旨在實施聯合國各主要理事機構在經濟及社會方面之決議案,其工作之經費主要由聯合國預算負擔。因為貝經社處必須提出充份理由才能得到實施方案之經費,故在選擇優先計劃時審慎將事,並在擬訂此等計劃時謹記必須促使第二個聯合國十年成功。該區各國務須多多參與範圍較廣之區域性及國際性合作,此種合作在它們的發展途徑中迄今尚屬闕如。甚至在國家發展方面,此等國家之中有許多仍然缺乏政策、方略及計劃。貝經社處刻正努力彌補此種缺漏。

一四四. 貝經社處提供此種協助時,遭遇若干困難,其中之一是專家之缺乏。因為業務工作日益複雜,業經核准之許多計劃皆因缺乏人員或無人管理而無法實施。在若干緊要關頭,此種缺點尤為嚴重。貝經社處必須擬訂一個方

案，俾能就現有之專家加以最有效之利用。

一四五. 貝經社處認為發展設計是促使一切發展工作互相支持之一種方法，亟須羅致專家為其效勞，此等專家協助各部會工作，可幫助政府在國家範圍內努力獲得加速進展。有關之國際組織必須能夠供給合格之專家，各部會設計單位間之協調工作才能產生效果。近兩年來，貝經社處更加有系統地協助各國政府努力在通盤發展情況中展望其工業化程序，其中凡有關人口、就業、農業、教育、衛生、都市化以及其他此類因素問題均妥為計及。

一四六. 在若干多部門性工作方向，貝經社處始終與糧農組織、兒童基金會、勞工組織及文教組織合作。貝經社處迄今所提供之服務尚須與發展方案供給各國之專家所提供之服務取得聯繫。這樣便可產生一種累積的效果，幫助改進各國方案，並可使各國發展方案與鄰國之發展方案取得聯繫，促成區域合作。

一四七. 貝經社處協助中東國家發展工作時，發覺就協助各國政府擬訂並評估發展計劃、方案及政策而言，研究工作與業務工作之間慣常之區別已不合用。而且此種協助必須採取一種多國性途徑。聯合國對國際合作應較單純發展協助之行政工作更為關切。

一四八. 至於第二十聯合國發展十年，貝經社處主任認為必須動員公眾輿論支持貝經社處及聯合國秘書處所進行之工作。惟因貝經社處未設置新聞處，故不免舉辦必要之宣傳方案，使一般人士瞭解聯合國在經濟及社會方面之工作與彼等有直接關係。他希望獲得所需資源，以便彌補此一缺陷。

## 理事會討論情形

一四九. 辯論時<sup>91</sup>理事會各理事對各區域經濟委員會及貝經社處的工作表示稱賞。若干代表對於貝經社處執行秘書及主任陸士提出其委員會及辦事處常年報告書之外，還參加國際經濟及社會政策的一般討論以及關於第二個聯合國發展十年的討論，都表示歡迎。理事會也聽到聯合檢查小組主席的陳述，他曾提出該小組關於非經會 (E/4733 and Add. 1) 及亞經會 (E/4781 and Add. 1 and Add. 1/Corr. 1) 的報告書。該主席說明，有關報告書曾就各區域經濟委員會與會所及各專門以及聯合國體系其他世界機構之間的關係提具建議。這些建議也論及世界及區域機構的共同任務，以及各區域委員會以後在聯合國經社發展方面結構內的作用。主要結論之一是認為各區域經濟委員會應當更多注意行動，應該擔任較多的業務工作，所以應該撥給充分資源。

一五〇. 若干代表曾於討論各區域經濟委員會在聯合國結構內的地位時建議以各區域委員會為各世界組織的支柱；它們乃是國家發展及國際合作之間的重要聯繫。

一五一. 各區國家對區域及分區的合作認識日深。雖然理事會若干代表覺得分區國家集體應該依照憲章工作，但是大多數代表覺得只要分區及區域合作有充分協調，那就不和區域合作衝突。有幾位代表表示意見認為甚至廣泛的區域合作活動都應該和國際合作發生連繫。

一五二. 各代表一般感覺各區域經濟委員會應該成為聯合國世

---

91 E/SR. 1705, 1706.

界機構的區域輔佐；若干世界機構，例如貿發會議已是這種情形，工發組織也日益如是。工發組織代表在理事會內的陳述<sup>10</sup>就強調了該組織及各區域經濟委員會及貝經社處之間的進一步協調與合作。那方面有效合作的一個實例就是經由所涉所有組織代表常年諮商，而擬訂工業發展方面的工作方案。聯合國體系內其他世界組織，尤其發展方案，需要多多利用區域經濟委員會，為其區域輔佐。有人覺得甚至在國家方案上，發展方案總辦都可以利用各區域經濟委員會的經驗，這些委員會對於各自地區內各國的經濟與社會發展一向是採用多方面整合的處理途徑。若干代表認對各區域經濟委員會執行秘書會議報告書（E/4859）內的建議應該加以考慮，那就是各執行秘書應該委派為其各自地區內發展方案的區域代表。若干代表認應對世界及區域職司加以區別，而且有些方面例如行政顯然應該是中央組織。另一方面，各區域經濟委員會由於過去經驗及多方面的處理途徑，可以負起對世界機構較欠適宜的一些特殊任務。理事會作為聯合國主要協調決策機關必須闡明各區域經濟委員會在進行工作時所應有的自治程度。

一五三. 各代表認為在第二個聯合國發展十年期間各區域經濟委員會應該負起評估區域上所獲進展的責任。它們對於擬訂國際策畧的貢獻就會使它們有執行那種職責的準備。若干代表贊同所建議舉辦聯合國多國家各部門發展諮詢團的方案<sup>11</sup>，如果組織得當，這對發展中國家將有無比的價值。組成小組的專家應該適當，對於工作所在的國家應有認識；

---

<sup>10</sup> 參閱第六章。

<sup>11</sup> 參閱第五章，D節。



事實上，若干代表曾建議若干專家應來自他們所要服務的地區。據了解通常的聯合國來源將不足籌供發展諮詢團的經費，所以必須尋求他種資源，以便有效舉辦該方案。許多代表覺得各區域經濟委員會的現有資源不應因執行該方案而受妨害。雖然該方案是經由區域經濟委員會執行，但應供給充分資源，以資確保區域秘書處的經常活動不受妨害。理事會若干代表覺得為從該方案得到最好結果起見，必須經常評估諮詢團的工作。區域秘書處應該參預那種工作。有人建議，應當考慮該方案與國際銀行國家工作團之協調。

一五四。理事會各代表注意到發展方案理事會請求立即調查聯合國發展體系區域結構的建議（E/4884，第六十六段）（參閱下文 E 節）。據若干代表的意見，調查應該限于聯合國體系以內技術合作之協調，而不應涉及區域經濟委員會活動之其他方面。應該考慮將區域經濟委員會變為發展方案的區域辦事處。聯合國發展體系能力研究（DP/5）<sup>12/</sup>內就曾建議設立這種區域辦事處。此外也應考慮使各區域委員會多多充任發展方案特別基金計劃執行機構的可能。一位代表認為業已進行關於三區域經濟委員會之研究的聯合檢查小組應該參與對發展方案理事會所建議區域結構之調查。此外也希望理事會下次屆會闡明聯合國體系所將提供之發展協助之區域結構。

一五五。大家承認很難建立新的區域結構，或者在區域經濟委員會及貝經社處以外的現有機構上面擴建去執行聯合經社發展方案。因此，對於這些方案就應多多利用區域經濟委員會及貝經社處。同時必須確保不用區域經濟委員會

---

<sup>12/</sup> 聯合國出版物，出售品編號：E.70.I.10.

為雙邊協助的工具。

一五八. 各區域經濟委員會的作用顯屬重要，因為它們可以促成其區域內的各種變革，形成貿易及協助的新型態。目前大多數發展中國家的貿易都是和母國進行；為打破那種舊傳統起見，必須發展區域內的貿易。各區域經濟委員會都很適於促進此種變革。已發展國家也必須取消傳統的貿易壁壘幫助促進貿易及發展中國家的出口。

一五九. 各代表也感覺應對發展中國家內發展最差者多加注意。據悉發展設計委員會的一個特別小組曾經研究此問題，此事也已經列入第二個發展十年的國際策略草案之內。缺乏國際支持，去協助發展最差的發展中國家可以成為區域合作的一種障礙，因為那些國家需要同心協力，去加速它們的發展過程。

一六〇. 若干代表認為理事會應該加緊充任協調所有聯合國經濟及社會工作政策之中央機構的工作，並應提供指導，以資利用各區域經濟委員會的服務，俾使聯合國體系更為有效。他們對各區域經濟委員會執行秘書會議報告書（E/4859）表示讚許。各執行秘書在會議上充任聯合國出口促進方案的決策團體，現在在實施發展諮詢團方案上面也擔負同樣的職責。

一六一. 一位代表還提起要求得一種辦法，使各區域及多國機構能夠利用新的國際貨幣制度，以便發展中國家能從特別提款權得到最大利益。

一六二. 此外大家也承認有關環境的各種問題是世界性的，而且都同意已發展國家不可因為多注意環境問題，就減低對發展中國家之發展所抱的關切。

一六一. 此外也認清世界及區域上的優先次第一定是不同的。在區域階層通常會注重各區的特殊問題。每一個區域委員會都應注意它所服務地區的種種問題，不應認為這樣分頭並進是對國際合作的程序有任何妨害，只要有關國家注意經濟及社會發展的集體責任就行。

一六二. 有幾位代表強調區域經濟委員會委員國需要充分參加其各別委員會的活動，尤以發展中地區內者為然。既然參加的一種重要方法是為各委員會屆會提供地主利便，所以他們相信凡遇某一地主國政府邀請某一委員會的委員國及協商委員國而因其種原因，未能對聯合國其他會員發出這種邀請時，理事會應該接受那種決定。只有那樣，和各區域委員會工作最密切相關的那些國家才有對各委員會工作提出其貢獻的同等機會。

一六三. 理事會各代表對歐經會的工作表示嘉許。他們注意到歐經會乃是攝合經濟及社會制度不同國家去從事進一步歐洲合作的唯一歐洲機構。該委員會雖已完成很多有用工作，但是為促進歐洲的進一步區域合作，所得完成者尚多。若干代表表示即將召開的歐洲安全及合作會議之結果或可成為歐經會進一步行動的良好根據。歐經會已在工作方案中劃分四大優先範圍，而且這些方面的工作都進展順利，各代表表示歡迎。其他區域經濟委員會或願效法這種榜樣，在其各別區域需求的範圍之內選擇類似的優先類別。

一六四. 關於東西貿易的問題，對於歐經會向該委員會第二十五屆會所提關於此事的研究報告（E/ECE/761 and Add.1）曾有許多讚許的表示。其一代表表示經濟及社會制度之不同或許是東西貿易發展遲緩的原因。執行秘書說雖然還牽涉其他許多原因，但是最主要的因素還是歐經會研

究報告內着重指出的東西貿易之商品結構。

一六五 各代表對於該委員會主動籌備即將召開的環境問題會議也表示讚許。有人表示希望將該會議的結果用於一九七二年在斯德哥爾摩召開的聯合國人類環境問題會議。

一六六 理事會核可執行秘書提出關於歐洲工業結構變化的研究報告，作為該委員會下次屆會審議的主題的提議。此項研究不但協助歐洲已發展國家進一步改革其工業部門，就是對發展中國家促進其工業發展一事可能也不無關係。這樣可以在工業方面形成一種國際分工。若干代表請求儘速在歐經會秘書處內建立一個工業合作中心。

一六七 此外也有人提到歐經會愈加注意最欠發展之歐洲國家的各種問題，若干代表請求加緊這種努力。

一六八 有幾位代表提起了德意志民主共和國參加歐經會的問題（參閱下文第一七九段）。

一六九 許多代表都對亞經會的工作表示讚許。有人提到亞經會是對發展問題注重社會經濟的解決途徑的區域委員會之一，已在社會方面發動愈益众多的方案。若干代表認為其亞洲人口方案是促進該區經濟及社會發展的極重要舉措。各代表支持亞經會第二十六屆會所通過的宣言（決議案一〇三（二十六））。許多代表都同意宣言內請求聯合國將其經濟及社會工作多多分給各區域經濟委員會辦理一點。

一七〇 對於亞經會在若干工作，尤其是區域性貿易及貨幣合作上所獲進展也有讚許的表示。貨幣基金會對有關計劃之合作經予認識。有人表示希望加緊那方面的工作；為此目的並為執行亞經會秘書處其他方案起見，若干代表覺得該委員會的資源應予增加。

一七一 若干代表認為理事會應准許該委員會繼續舉

行常年屆會，因為這對該區會員國政府關係重大。對於亞經會上次屆會決定將該委員會會所正式設在曼谷以及該委員會建議准許巴布亞及新幾內亞領土加入亞經會為協商委員會國也都加以支持。

一七二 許多代表都覺得應當畀予亞經會較多協助去執行例如大米諮商及其他關於商品的計劃。有一建議認為最近成立的亞洲椰子聯盟應由理事會畀予政府間的地位。此外還建議將湄河鐵路中心作為一個區域間的計劃，因為它作為一區域機構工作多年之後，其重要性已日益增加。

一七三 若干代表請發展方案儘速協助亞經會設立該委員會第二十六屆會所建議設置的發展管理中心。理事會鑒悉第三次亞洲國際商展將於一九七二年在新德里舉行。據悉法蘭西業已參加亞洲發展銀行，而且亞經會與該行之間的合作也繼續增長各理事也讚許該委員會工作與活動方案之新表達方式與改組情形，並表示希望以後各年都予以維持。

一七四 若干代表對拉經會所進行的工作表示稱讚。他們鑒悉拉丁美洲經濟及社會設計研究所與拉經會秘書處之合作產生了拉經會地區內的適當發展策略。在第二個聯合國發展十年內，拉經會及拉丁美洲經濟及社會設計研究所都將直接參與協助各政府擬訂實施並評估其發展計劃。

一七五 此外，據悉雖有其他美洲間區域組織，但是拉經會對成員國家加速其經濟與社會發展的努力却有重大貢獻。

一七六 若干代表對非經會所完成的工作表示滿意。許多代表都發表意見，認為非經會與諸如糧農組織等等專門機關所發展出來的密切合作正產生愈益有效的結果。理事會鑒悉在設立西非大米研究所方面所獲的進展。它表示希望在非經會所發動的其他計劃，尤其是尼日及查德流域計劃

方面，非經會都會得到雙邊及多邊來源的愈多協助。非洲統計會議及非洲設計人員會議的工作都備受讚揚。

一七七. 若干代表讚揚非經會執行委員會重新編組非洲分區，以便分區合作得以繼續不輟所作的努力。據悉分區努力將促使非洲內貿易之增加，尤以發展中非洲地區內發展最差者為然。既然非洲擁有世界上最多的陸鎖國家，在分區方案上就必須對這些國家特別注意。有幾位代表表示非經會乃是促進非洲合作的一個最好工具，特別是在分區階層。非洲西北部國家彼此合作；尤其是突尼西亞與阿爾及利亞之間的事例，被人舉出作為愈益覺察需要分區合作的一個說明。若干代表也建議非經會的分區辦事處應有更有效的組織。

一七八. 若干代表對貝經社處所進行的工作，特別是在協助中東地區國家方面所採的各部門聯合處理途徑，都表示稱賞。

### 理事會所採行動

一七九. 理事會否決了准許德意志民主共和國加入歐洲經濟委員會的提議。蘇維埃社會主義共和國聯邦代表說不許德意志民主共和國參加歐經會的決定大大妨害歐洲的一般合作以及該委員會的工作。他請求將他的陳述載諸紀錄。<sup>13/</sup>

一八〇. 理事會在決議案一五二〇（四十九）及一五二一（四十九）內鑒悉歐經會常年報告書（E/4822）及亞

---

<sup>13/</sup> 參閱 E/SR.1706.

經會常年報告書 (E/4823), 並核可其中所載的工作方案與優先次第。關於亞經會報告書第四八七段, 一位代表和他在該委員會屆會期間一樣保留該政府的立場。在決議案一五二五 (四十九) 及一五二六 (四十九) 內, 理事會鑒悉非經會常年報告書 (E/4824) 及貝經社處常年報告書 (E/4825)。在決議案一五二四 (四十九) 內, 它鑒悉拉經會常年報告書 (E/4806) 及該報告書第三編內所載的決議案。在決議案一五三一 (四十九) 內, 它鑒悉拉經會第六次非常屆會的報告書, 這是和天然災禍問題聯帶審議的。<sup>14/</sup>

一八一 理事會並就亞經會通過決議案兩件。在關於亞經會會所的決議案一五二二 (四十九) 內, 它決定修訂該委員會的任務規定, 用下列案文代替第十八條: “委員會會所設在泰國曼谷”, 並建議大會接受泰國政府承諾另撥地皮, 但須簽訂聯合國及該政府俱可接受之土地使用條件的提議。在決議案一五二三 (四十九) 內, 理事會核准了亞經會所提將巴布亞及新幾內亞列入亞經會地域範圍並准其加入為該委員會協商委員國的建議, 並決定俾此修訂其任務規定第二條及第四條。

---

<sup>14/</sup> 參閱第十一章, M 節。

### C. 非經會執行委員會委員之 旅費及生活津貼

一八二，理事會若干代表提出決議草案一件 (E/L.1335 and Corr. 1)，由大會決定 (a) 於執行決議案一七九八 (十七) 第二段 (a) 分段時，對於非經會執行委員會委員出席其通常會議者，一俟其任命經該委員會批准，即應支給旅費及生活津貼；及 (b) 同一決議案第二段 (b) 分段 (i) 所定原則應適用於專家技術委員會主席或報告員以及該委員會執行委員會主席或報告員。

一八三，討論時<sup>15/</sup>，一位代表說非經會決議案一八八 (九) 並未說明所謂執行委員會委員是以個人資格出席的理由。另一位代表說執行委員會的任務有如非經會決議案一八八 (九) 附件內所述，顯然是代表性的，而那個決議草案內的提議則暗示各委員是以個人資格執行任務，所以這二者之間似有相當矛盾。就專家技術委員會報告員而言，該代表固並無困難，但是認為理事會如果採取和他所了解的執行委員會組成有所抵觸的行動，那是不妥當甚至不負責任的。如果一九六九年以後委員會的職責業已改變，那或許宜將此事交回非經會去作一個明白確切的建議。

一八四，另一位代表對於請求理事會達成之決議是否合法，以至以理事會為討論此事的論壇是否適宜都有疑問。此事應於確知行政暨預算問題諮詢委員會的意見以後，在大會第五委員會內加以處理。如果執行委員會委員是在大會決議案一七九八 (十七) 第二段 (a) 分段規定範圍以內，那就沒

---

<sup>15/</sup> E/SR. 1709.



有問題，該決議草案也就沒有意義。如果對於專家的定義還有疑問，那麼此問題並非理事會所能解決。提案人辯稱，如果從委員會對有效多邊國際合作所需設計之貢獻來看，這對聯合國的耗費是不多的。

一八五 提案人鑒悉對於該草案的宗旨似有普遍的支  
持，但是對於其措辭及所涉問題若干代表團却表示保留。因  
此他們遂建議延至第五十一屆會再行討論，理事會對此提議  
表示同意。 16/

---

16/ E/SR. 1719.

## D. 區域經濟委員會在發展設計中 所負的任務

一八六. 理事會第四十五屆會曾審議<sup>17/</sup>秘書長關於實施大會決議案二五六三(二十四)所獲進展的報告書(E/4875), 大會在該決議案中請秘書長各區域經濟委員會執行秘書及貝魯特經社處主任加緊努力, 以應付各會員國在發展設計計畫實施及公共行政與管理等方面之需要。秘書長已採取主動, 提供新的服務, 即成立多國部門間發展諮詢小組。<sup>18/</sup>這些小組正在由聯合國與發展方案、貿發會議及各專門機關合作, 透過各區域經濟委員會而設立, 以期向特選的由四國到七國組成的小團體裡的各個國家不斷在設計計畫實施和擬訂技術合作方案方面, 提供諮詢服務。這些小組的經費初步將在經常預算第五編及聯合國發展設計與預測信託基金中支付。現正與發展方案討論, 能否自一九七一年起由聯合國及發展方案共同負擔此項經費。卡里比自由貿易集團各國政府已正式要求一小組前往服務, 關於設立其他小組事宜亦正在會商中。

一八七. 除秘書長報告書外, 理事會還接有各區域經濟委員會執行秘書會議報告書(E/4859)及方協會第五屆會報告書(E/4846/Rev.1)與協委會報告書(E/4840/Add.1/Rev.1)的有關各編。

一八八. 討論時, 秘書長建議設立多國部門間發展諮詢小組一節, 獲得廣泛支持。各方鑒慮各小組當幫助統一發展程序, 增加區域或分區域階層努力的效力。各小組將不斷供

<sup>17/</sup> E/AC.24/SR.397, 398, 405; E/SR.1721.

<sup>18/</sup> 亦請參閱第十章B節。

給援助，使能調和協助，便利聯合國各機關的合作。理事會若干理事注意到各小組將着重有關各國國民的訓練，在相當長的期間，集中注意一小羣國家，頗感滿意。各理事對於各小組將主要向所服務的各分區域的各個政府負責一節也表歡迎。

一八九。若干代表對於此項努力可能與其他努力重複，尤其與國際銀行所舉辦的設計特派團工作及發展方案預期的國家方案擬訂工作重複，表示關懷。不過有人指出重複的危險不大，因為各小組負有特定任務與發展方案及國際銀行的活動顯然不同。也有人指出擬議中的新服務會與發展方案、質裁組織、工裁組織及各專門機關個別的及透過機關間諮商委員會和協委會，廣泛討論。秘書長對於其他聯合國組織首長的強有力的支持及其同意參與此舉覺得高興。此外還有人談到方協會第五屆會上多數委員贊成擬設的小組。

一九〇。若干代表注意到秘書長擬逐漸設立各小組，且係試辦性質，甚為贊同，他們期望得到初步經驗的評核然後才作比較確定的判斷。據指出各小組若聘僱關係區域尤其發展中國家的優秀專家，則其效力當能增加。如從經濟制度不同以及發展水平不同的國家徵聘國際顧問，則各小組也將更為加強。秘書長亦可能考慮其他提供設計協助的方法。歐經會舉辦的政府經濟顧問會議可以作為一個有用的模範。

一九一。擬議中的服務所需費用有代表表示關懷。若干代表說他們希望看到各小組費用的詳細估計，歡迎秘書長與發展方案總辦會商各小組的將來辦法。一位代表說雖然他的國家贊成推進設計的合作，並在這方面提供技術協助，他不能支持理事會當前的決議草案，因為該草案暗示技術協助計畫所需經費可以在聯合國經常預算中支付。這種計畫應只在樂捐的基礎上按發展方案的程序支付所需經費。

一九二. 理事會在決議草案一五五二(四十九)中，備悉該計畫是試辦性質，最初將成立兩個小組；請秘書長研究籌措這種性質的其他計畫所需經費的不同方法，並與發展方案總辦商討該方案參加這種計畫的撥訂及充作經費來源之一問題；又請秘書長向理事會報告研究與商討的結果，以及即將設立的頭兩個小組的工作，包括與經由發展方案所提供的全盤技術協助的關係，及已經或將來盡量運用各區域經濟委員會的職員與勞務，尤其是聯合國區域顧問及有關專門機關的職員與勞務的程度。

### E. 擬議中聯合國體系 區域体制的研究

一九三. 理事會第四十九屆會曾討論<sup>19/</sup>發展方案理事會在其第十屆會報告書(E/4884/Rev.1)<sup>20/</sup>中所提的請求，即理事會應考慮設法立即調查聯合國體系內與改進聯合國發展制度的能力有關的區域及分區域体制問題。<sup>21/</sup>

一九四. 理事會獲悉這個請求起源於聯合國發展制度能力研究(DP/5)<sup>22/</sup>中所提的建議。發展方案理事會在一九七〇年三月的特別屆會並未討論區域体制的特定問題。不過，協委會曾初步討論這個問題，方協會亦曾在第六屆會予

---

<sup>19/</sup> E/AC.24/SR.398, 404, 409; E/SR.1721.

<sup>20/</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十九屆會，補編第六號A。

<sup>21/</sup> 並請參閱第十章A節第四〇八段。

<sup>22/</sup> 聯合國出版物，出售品編號：E.70.I.10.

以審查。方協會獲悉秘書長曾與協委會同事討論此事且在與各區域經濟委員會執行秘書等等進一步會商之後，希望向理事會第四十九屆會提出提案。發展理事會第七屆會接到一個訂定研究的任務規定的提案，決定請理事會設法立即調查這個問題。秘書長在進一步會商之後，通知方協會及協委會聯席會議說在不違反理事會對當前其他提案可能通過的任何決定之下，他準備設法由一位高級諮議與有關組織密切合作，作徹底的研究於一九七一年提出理事會。後來，理事會接到秘書長所送訂定徵議中研究的任務規定和所涉經費問題的節略（E/AC. 24/C. 379）。

一九五。理事會討論時，大家同意區域體制的合理化確有需要，應該舉辦調查，但是關於調查應採的方式，意見分歧。有些代表懷疑徵議中的這種複雜研究是否可以由一個人順利擔任。別的代表提議聯合檢查組已調查這個問題的若干方面，應請該組研究。又有代表提議應請各區域經濟委員會擬具問題單分送各國政府，然後向理事會具報，藉以為此項調查作準備工作。若干代表強調與各區域的政府會商的必要，因為聯合國體系區域工作方面設想的任何變更，顯然須視各會員國政府的意願而定。

一九六。理事會在決議案一五五三（四十九）中，請秘書長商同聯合國體系其他組織，擬具關於區域體制的各種方面的問題單，分送會員國政府，請其將覆文送交其所隸屬的區域經濟委員會。理事會復請各區域經濟委員會執行秘書根據問題單覆文，擬具報告書，提出各該區域經濟委員會，並請各國政府擬具意見，同樣，亦請貝魯特經社處主任根據該處所轄各國政府對問題單的覆文，擬具報告書，送交秘書長。復請各區域經濟委員會執行秘書將所撰報告書，連同各國政府的意

見，提送秘書長，同時，請秘書長儘早，最遲在第五十二屆會將初步調查結果通知理事會，並建議具體行動綱領。

## 第六章

### 工業發展理事會報告書\*

一九七. 理事會於第四十九屆會依照大會決議案二一五二(二十一)規定,審議工業發展理事會一九七〇年四月二十日至三十日在維也納舉行的第四屆會報告書(A/8016)<sup>1/</sup>。

一九八. 工發組織執行主任在理事會中提出報告書<sup>2/</sup>時,促請理事會注意該組織工作方案的擬訂一事甚為複雜,原因是工作方案兼包括支助工作和業務工作,內容涉及工業各方面的問題;此外,方案有超過六個以上的不同財源。在就抽象的擬訂方案程序製作一般性建議時,必須注意到在擬訂方案方面和在財源方面的這些複雜因素。有關擬訂方案的另一個重要問題,則是起因于擬訂方案工作和編造預算工作二者須由聯合國體系內不同機關予以批准。

一九九. 自成立以來工發組織所獲致的績效和成就應是令人對本組織的前途感覺興奮:工發組織正越來越被發展中國家認識到是工業協助的一個來源,預料在今後若干年內它的業務方案行將大大擴增。

二〇〇. 雖然工發組織業務工作的經費是主要依賴發展方案的款項,但它在那些款項中所佔的數額仍為總數之一個小百分數。不過執行主任高興的報告說,工發組織現也正

---

\* 大會第二十五屆會臨時議程上的分項目。

1/ 大會正式紀錄第二十五屆會補編第十六號,經秘書長以節略(E/4874 and Corr. 1)送達理事會。

2/ E/SR.1710.

從若干會員國政府及經由一年一度的認捐會議獲得捐款，以充業務工作經費。

二〇一。關於發展方案理事會正討論中的對聯合國發展制度的改組問題，工發組織覺得在協助的程序和型式上都大有改進餘地，可是執行主任認為，除此之外還需要有開協助的新策略。關於此點，他提議發展方案應撥其款項的百分之一至二充探討與發展新策略及根據新策略調整協助機構之用。工發組織本身正在探討工業方面的此種新策略，其探討費用來自志願捐款。

二〇二。第二個聯合國發展十年目標的實現，涉及複雜的設計籌款管理及實施問題。執行主任引發展中國家內對貨物的需求為例，說，由於預料這些國家內的生活水準和工業化程度行將提高，故這種需求很有可能逐漸趨向於製造品。不可避免地，這將導致國際貿易的擴增——發展中國家一方面將進口較大數量的資本和投資器材及較特殊性的消費品，另一方面將出口較多的製造品，從而導致較公允的國際分工。總言之，在供求水平和結構及在國際貿易上的這種變遷，構成第二個發展十年在工業方面的目標。於協助各國政府評估朝實現第二個發展十年目標所達致的進展時，工發組織將與聯合國行將設置的總評估機構合作。

二〇三。在協調方面，工發組織已能與聯合國體系內有關工業化工作的各專門機關和組織，各區域經濟委員會及貝經社處，訂立工作辦法。預料以後還會與其他機關，尤其是國際銀行及區域貸款機構訂立工作辦法。此外，工發組織正加強注意在國家階層上諮商受助國政府來協調工業活動。數年前創立的工業外勤顧問方案是國家階層上的協調機構的一個重要因素。



二〇四. 執行主任特別指出在協調方面另一項積極工作乃是與聯合國體系內其他組織進行聯合工作設計和匯集資源,以謀發展中國家的較大惠益。循這個方向已與糧農組織、勞工組織、貿發會議/總協定及文教組織簽訂協議。在與各區域經濟委員會及貝經社處的協調工作方面正有良好進展,最終目的是達成工業方面區域方案的統一。另外預期辦理的是使工發組織的工作與各國政府依照雙邊方案給予工業的協助獲致協調。

二〇五. 工發組織在今後各年所面臨的任務的繁複和範圍,導致工業發展理事會向第二十五屆大會建議召開一個工發組織特別國際會議(4/8016,決議案二十九(四)),擬議的辦法是這個會議定於一九七一年與工發理事會第五屆會一併舉行。擬議的會議議程計包括(a)工發組織工作的長期策略和着重方向,包括工發組織在第二個聯合國發展十年中的使命,和工發組織在技術的讓與及修正上的任務,(b)組織性結構,及(c)工發組織的資源。

二〇六. 上述決議案所設置的這一會議的諮詢委員會最近在維也納舉行第一屆會,會中建議將工業發展理事會這個決議案的規定提請全體會員國政府,各政府間及非政府組織,以及聯合國體系內各組織注意。執行主任表示希望理事會能對這個決議案予以充分注意,然後連同理事會的贊成意見一併提送大會。

二〇七. 在隨後舉行的辯論中<sup>3/</sup>若干代表團注意到工發組織在業務方面的成就感到滿意,並對於該組織工作的順利發展表示讚許。

---

3/ E/SR. 1710, 1711.

二〇八. 理事會中普遍認為方案及協調問題工作團業經事實證明極有效益並曾幫助提高工發組織的職務效率。理事們表示希望這個工作團應予續設作為工發理事會的一個永久機構並希望能繼續努力以求改進工作團審議問題的程序。

二〇九. 關於工發組織的工作方案,多數代表團均看重該組織的業務使命,並強調需要發展對發展中國家的進一步協助。在這一方面,理事們表示支持工發理事會決議案二十八(四)內概述的該組織的工作。若干代表團因特別鑒於各方對工發組織的服務需求日殷,所以對工發理事會提議在今後各年大大擴充外勤計劃中的三個主要成份,即專家獎學金及設備,表示特別歡迎。

二一〇. 關於優先次序,若干代表團覺得採取的任何行動都應當把工發組織的工作方案與替第二個發展十年擬製的工業發展策略及與各個國家的發展計劃聯繫起來。它們覺得應當優先注重發展重工業,工業研究中心,及促進科學與技術的讓與。此外它們強調若干項工作十分重要,如釐訂工業化政策,達成發展中國家內現有工業能力的較善利用,及研擬科學長期計劃與方案以求工業發展。

二一一. 關於工發組織工作的長期策略,若干代表團確認由於能力所究和第二個聯合國發展十年的策略尚在聯合國主管機關審議中,所以工發理事會殊難確定地擬具這項策略;況且這一方案將須由擬訂在一九七一年召開的工發組織特別國際會議加以討論。它們表示希望工發理事會能研擬一個詳盡方案,以求實現第二個發展十年的發展策略內撮述的工業目標。

二一二. 數個代表團強調工發組織介乎一些提供資源和另一些利用資源兩類國家之間應負的推動任務。若干代表團稱許工發組織所做的推動投資工作，並且它們希望工發組織能加強注意這些工作。一個代表團更建議工發組織應計及發展中國家內現有的資源及專才。另一個代表團覺得投資推動方案應是工發組織朝向實現與工業商號合作及促進工業情報的交換的第一步工作。可是，其他代表團則覺得工發組織於執行這項工作時應注意發展中國家的利益，及應避免造成危害後者工業發展和其政治及社會願望與利益的任何條件。它們認為，工發組織應在發展中國家內樹立投資的概念和條件，一面保障其政治和經濟利益，另一面防止收支差額的長期惡化。工發組織並應協助發展中國家動員本國資源。有一個代表團指出外國投資在若干部門如公共工程、衛生及農業，不會像在其他部門造成嚴重問題。理事們認為工發組織應探討在發展中國家內可能妨碍私人投資的任何障礙，及應尋覓途徑以促進已發展國家與發展中國家間的合作，以期建立真正的合作。

二一三. 提到工發組織的資源不敷完成大會決議案二一五二（二十一）所予該組織的使命，許多代表團主張應撥予該組織以較多的資源，使其能迎合發展中國家在工業發展方面日益增長的需要。它們主張工發組織在發展方案款項中所佔的百分數應大於它目下所佔的那個極小百分數。關於此點，它們因特別鑒於各方過去對工發組織服務的需求已經大增，並且預料今後更將增加，所以贊成工業發展理事會所通過的關於需要增撥經費以充實並加強工發組織工作的決議案二十八（四）。數個代表團指出在考慮增撥經費時應當訂立富有充分彈性的規定，以期工發組織能辦理對發展中

國家工業發展可起較有效貢獻的計劃。

二一四. 若干代表團注意到工發組織為要實現本月目標,必須籲請各方增加經由認捐會議的捐款及各國政府的直接捐款;它們表示希望各方在下次認捐會議中認捐的數目會大大增加,並呼籲一些主要捐款國家應在宣佈捐款數額時計及載在一九七〇年代發展策略內各方新接受的工業擴展目標,按照該項目標將需要工發組織加強工作。

二一五. 理事們稱許工發組織在協調方面所做的努力並贊成工發理事會所通過關於工發組織在協調工業發展工作上所負任務的決議案二十七(四)。它們歡迎工發組織與若干專門機關,各區域經濟委員會及貝經社處訂立的協議。若干代表團特別強調與區域機關工作達成更密切合作和協調之重要。關於此點,它們表示希望工發組織會全力支持定于一九七〇年在東京召開的第二屆亞洲工業化問題會議。理事會理事們稱許工發組織在區域階層上促進發展中國家間合作的任務。它們促請工發組織應進一步擴展與非政府組織、政府間組織及聯合國體系外其他組織的合作。有一個代表團更建議理事會應以首要協調機關的地位,促請聯合國所有有關組織注意工發組織在協調聯合國工業活動上擔負的中心任務。於強調繼續改善與發展協調工作的重要時,數個代表團歡迎外勤顧問人數的增加,因為外勤顧問正在增進工發組織的協調職務。外勤顧問的工作正在幫助工發組織使其業務活動配合當事國家的通盤發展過程。

二一六. 若干代表團並歡迎發展方案理事會採取行動確保特種工業事務方案應繼續由發展方案的循環基金供給經費。可是有一個代表團認為,特種工業事務信託基金由工發組織和發展方案共同管理一事,業經事實證明對於技術協

助請求的迅速提送與處理，形成一項障礙；該代表團建議處理此種請求的新行政程序，應予考慮，但須保持特種工業事務方案的彈性。

二一七. 若干代表團支持執行主任的提案，即發展方案允宜就本身資源撥出款項百分之一或二，供充研擬新策略之用，以資迎合發展中國家的變遷中的工業需要，可是，有一代表團認為，新的擬訂方案程序將會實現這個目標；發展中國家遇到其方案有需要時，儘可提送必要的請求。

二一八. 理事會理事們歡迎如工發組織理事會所建議，舉行一個特別國際會議的主張（決議案二十九(四)），這個會議將使各方獲得機會來檢討工發組織的方針與組織結構，以及有關工發組織資源的問題。它們認為在第二個發展十年的前夕舉行這一會議實具特別重要意義，它們覺得這一會議將提供機會使各方檢討工發組織的已往成績，並給予它新力量，使它成為工業發展方面一個更有效的國際合作工具。數千代表團認為這一會議所產生的建議，應由聯合國體系內其他機關於討論有關題目時予以計及，特別是貿發會議、各專門機關、各區域經濟委員會和貝經社處，以及大會。數個代表團提議遵照普及原則，這個會議應聽由一切感興趣的國家參加；又關於舉行時間，有一位代表說鑒於多數國家均表示希望在一九七一年召開這個會議，所以該國政府願意將以前對這個日期所表示的反對撤回。

二一九. 工發組織執行主任，在答覆討論中有人提出的若干意見時，促請理事會注意工發組織的雙重性質。在對發展中國家內工業提供協助時，人們期望工發組織使用商業方法，因為這是工業本身所用的方法；同時工發組織作為聯合國體系內一個組織，必須遵從聯合國組織程序的需要和限制。

工發組織是以諮詢地位予工業以協助，在提供此種諮詢意見時，它一面避免持政治性質的偏袒態度，同時充分認識各國政府的意見可能互異或衝突。在執行職責時工發組織決不是與雙邊方案或與私人機構競爭。相反的，過去三年經驗證明工發組織的功用是幫助達成發展中國家與已發展國家間更大的合作。在聯合國體系內工發組織負着兩項不同任務：第一項任務可見諸於工發組織本身的支助和業務工作方案；第二項任務則是協調。為求達成第二項任務起見，工發組織與其他組織從事合作，既不偏袒，也不持成見。可是，工發組織協調任務的對象不限於機關，且在範圍上推及於區域委員會、雙邊和多邊方案及聯合國體系外的組織。關於有人對工發組織財政所說的一些話，執行主任指出由四十五名理事組成的工發理事會並無財政權力；工發組織的資源問題將由擬訂在一九七一年於納也納召開的特別國際會議審議。

二二〇。理事會通過決議案一五二七（四十九），在其中表示，欣悉工業發展理事會關於第四屆會工作報告書（A/8016）<sup>11</sup>並將之提送第二十五屆大會；歡迎工業發展理事會所通過關於提議在一九七一年召開工發組織特別國際會議的決議案二十九（四）；及促請各國政府注意擬由該會議討論的議程項目的重要。

## 第七章

### 社會問題

#### A. 社會發展

二二一. 社會發展委員會第二十一屆會工作報告書(E/4809)<sup>1/</sup>曾提出理事會第四十八屆會第二期會議<sup>2/</sup>理事會獲悉委員會議程的性質都是廣泛而兼涉數部門的。所討論的主要問題計有一九六九年九月在斯德哥爾摩舉行的社會政策及國家發展設計專家會議報告書(E/4809,第四章);糧農組織關於營養的社會問題的特別報告書(E/4809第二章);秘書長所提關於兒童社會情況趨勢的報告書(E/4809第三章);土地改革(E/4809,第五章);一九六九年至一九七三年委員會五年工作方案實施進度報告書(E/4809,第六章);為檢討社會發展方面技術合作工作所派專題報告員所提建議實施情形(E/4809第七章);聯合國社會發展研究所一九六九年度常年報告書(E/4809第八章);住宅、建築及設計委員會第六屆會報告書(E/4809,第九章);及擬議的智力遲進者權利宣言(E/4809第十章)。

二二二. 從為了一九七〇年世界社會情況報告書而搜集的資料顯然可見的若干社會方面廣大趨勢,已於理事會審議該報告書時提請理事會注意。

二二三. 理事會獲悉<sup>3/</sup>一九七〇年世界人口估計為三,

---

<sup>1/</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十八屆會補編第七號。

<sup>2/</sup> E/AC.7/SR.632-636; E/SR.1690-1691。

<sup>3/</sup> E/AC.7/SR.632。

五〇〇,〇〇〇,〇〇〇人預料一九七〇年代將增加很多。因為發展較差區域人口增加率快得多,而先進區域與發展較差區域人口的年齡結構差異也很大,致使這個時期內後者少年受扶養者的比例高得多,而屬於生產年齡的人則比較少,這都表示發展較差區域在發展人力的投資方面面臨一種極為重大而且日益迫切的需要。不僅如此,目前發展中國家都在迅速都市化,但工業化和農村現代化則尚嫌不夠,結果就業水平甚低,生活狀況亦呈不景氣現象。而許多發展中國家內各區域與社團之間所得及其他福利愈來愈有分配不均的趨勢,也同樣可慮。因有這種趨勢,民衆的生活水準在若干基本方面日漸下降,甚至在每人平均所得顯有改進的地方也是如此。

二二四. 新高產量穀類的試種固然防止了大規模飢荒的危險,但是營養不良與營養不足仍為發展中區域低所得人民大眾的十分嚴重的問題。而且還有一種危險,那就是小農和佃農大眾不能利用新技術,而至少長久而言,新技術也可能取代勞工的地位,從而使就業情形更為惡化。

二二五. 國際社會對於易於蒙害的幾個人群,尤其是兒童和老年人因分門別類的趨勢而受到的不良影響,已在聯合國各機關特別是大會表示其關切。先進及發展中國家的最近經驗都使某些世界性非經濟性的問題特別引人注意,其中最重要的是需要改革並發展社會、政治和行政制度,以趕上文化和工藝方面正在發生的迅速變遷。今後十年從事發展的成績,多半有賴於響應這個需要的速度和效果如何。

二二六. 在委員會建議理事會通過的關於社會政策及設計的決議草案中,委員會提到關於在第二個聯合國發展十年期間研究社會進步一事的任務。委員會曾全神貫注於這十年期間大量增加發展與社會進步速度的需要,以及確保發展惠益



的分配與人民大眾進展機會都應大量增加並擴大的需要。委員會所擬社會進步與發展宣言業經大會於一九六九年通過（決議案二五四二(二十四)），委員會早先草擬此項宣言的工作可以作為一種有用的背景和一套大體的標準和價值，據以在此範圍內提出委員會的建議。

二二七. 委員會的討論以一九六九年九月間在斯德哥爾摩開會的專家小組所編關於社會政策與國家發展設計的報告書（E/CN.5/445 and Corr.1）為基礎，此項討論以及理事會內對委員會建議的討論是關於統一或統籌社經辦法對發展分析與設計之重要性的辯論的最後階段。到了這時，應付發展問題的經濟辦法和社會辦法不能分開這一事實，在國際上已獲廣泛接受。此後所需要的是從實際觀點去發展所需的方法和設計技術，以確保發展事業的經濟方面與社會方面事實上打成一片。原定計劃是與各專門機關及聯合國社會發展研究所以及各大學和國家設計機關密切聯繫，編撰包含發展設計社會方面最新經驗的報告書，務期措詞具體，使其足為國家方面設計人的準繩。

二二八. 關於專家會議報告書，有人請理事會注意委員會若干委員曾再度表示意見，認為大會和理事會裡委員會階層分開審議經濟和社會政策，並無補於委員會所主張的設計統一處理辦法。方案及協調事宜委員會在其第五屆會報告書（E/4846/Rev.1）<sup>4/</sup>裏也曾注意到發展的經濟和社會方面現在依然分開處理。一九六八年社會發展委員會所派負責檢討社會方面技術合作工作的專題報告員也有類似言論（E/CN.5/432）。

---

<sup>4/</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十八屆會補編第九號。

二二九. 另外並有人請理事會注意委員會除了須由理事會採取行動的決議案以外，尚作有其他決定。<sup>5/</sup>第一，委員會建議世界社會情勢報告書將來應每四年出版一次；下一次報告書將於一九七〇年稍後出版，再下一次在一九七四年出版，由委員會於一九七五年審議。第二，委員會曾建議為切合實際起見，住宅、建築及設計委員會報告書應直接提送理事會，不應送由委員會轉送。同時，委員會應繼續審議住宅、建築及設計委員會報告書，俾能充分審議住宅、建築及設計的社會方面問題。這是與理事會決議案九〇三C（三十四）所決定者不同的程序變更。

二三〇. 委員會也決定在下一屆會檢討其現行工作方案，以便參照一九六九年的演進情形和第二個聯合國發展十年的需要，加以修訂，使之切合目前情形。方協委會歡迎這個決定，該會贊同作五年預測而每兩年擬具詳細工作綱要的主張，因為這樣，委員會就能够在每兩年一次的屆會檢討其工作方案。

二三一. 理事會獲悉委員會有些委員對於將來每兩年而不是每年舉行屆會的決定，頗為關心。不過，委員會已請秘書長就屆會之間保持委員與委員及委員與秘書處繼續聯絡和諮商機會，擬具適當辦法，向委員會一九七一年舉行的最後一次常年屆會提出提案。

二三二. 理事會在決議案一四九六（四十八）中，表示閱悉關於社會發展委員會第二十一屆會的報告書（E/4809 and Corr. 1-3）。理事會在核准第二個發展十年策略草案所定統一處理原則時，曾要求負責實施這個策略的聯合國機關認

---

<sup>5/</sup> 同上，補編第七號第七段及第八段。

真考慮社會發展委員會繼續評核實施這個策略所得進度的任務。理事會一致決定<sup>6/</sup>促請負責籌備第二個聯合國發展十年的機關注意委員會決議案五(二十一)(E/4809第十三章)理事會又一致核定<sup>6/</sup>社會發展委員會的協議,即將來世界社會情勢報告書每四年出版一次。

二三三. 理事會在決議案一四九七(四十八)中表示閱悉社會發展委員會的決定,即住宅建築及設計委員會應直接向理事會報告,同時繼續將其報告書提出委員會審議。

### 國家發展中社會政策與設計 與第二個聯合國發展十年

二三四. 理事會各理事對於委員會在報告書(E/4809第四章及第十三章)中,將一九六九年九月在斯德哥爾摩舉行的國家發展方面社會政策與設計專家會議工作結果(E/CN.5/445 and corr.1)與實施理事會關於第二個聯合國發展十年特別注意社會問題的決議案一四〇九(四十六)相提並論表示滿意。理事會和委員會都稱讚專家對設法擬具切實方法與技術,達成平衡與統籌的經濟和社會發展一事,提出了重要的貢獻;此外,也讚揚過去兩年聯合國在社會發展方面工作的統籌設計所獲的進展。理事會各理事再重申社會與經濟目標與方案需要逐漸打成一片。他們一方面認為發展的經濟和社會問題應在聯合國體系內一併審議,同時同意社會發展委員會應仍為發展方面基本專門機關之一。

---

<sup>6/</sup> E/SR.1690.

二三五. 特別鑒於為第二個聯合國發展十年所定的目標及發展方案預料將根據按“國別辦法”而改組若干委員主張委員會工作與聯合國業務方案應有更妥善的統籌兼顧。委員會獨自進行而不在聯合國所辦一切事業的大範圍內工作的情勢，必須避免。另又主張秘書長關於經濟社會及人權工作方案的報告書（E/4793，第十三段至第十九段）所建議設立的各部門發展諮詢隊應有社會發展專家在內。<sup>2/</sup>一位理事希望理事會檢討理事會及大會所循委員會制度對聯合國發展政策的影響，因為在各獨立委員會內審議社會和經濟發展的現行辦法是否與新的統一應付辦法相符，不無疑問。

二三六. 各理事表示意見說發展設計人員、研究人員及政治決策人員有互相磋商的迫切需要，又說即將在哥本哈根舉行的社會政策及設計座談會不失為朝正確方向前進的一步。此外並強調也有需要訓練發展設計技術的高級行政官員，故對於荷蘭政府慷慨捐輸表示讚揚，此項捐款使秘書處能够舉辦發展方面社會指標的確切研究。

二三七. 雖然各方面都承認因為所提出的問題範圍廣大，所以有一個趨向，認為社會發展可能成為經濟發展的妨礙，而在經濟發展的初期尤其如此，但是許多理事同意僅僅從事增加國民所得的分析與設計，是不够的。發展設計人員固然常常被迫不能不對現有的有限資金之分配作一困難的抉擇，然而他們應該竭力保證全體人民能有最低限度的生活程度，並側重社會發展中有增加生產可能的那些部分。理事會各理事贊同各專家和委員會的意見，即總的目標應為做到某一種發展方式，不僅不將任何一群人排除於其範圍之外，且應將

---

<sup>2/</sup> 參閱第五章，D節。

社會平等與人民中廣大部分的活躍參加列為其目的之一。

二三八. 理事會將上述意見訂入決議案一四九四(十八)之內,其中理事會贊同專家意見,即發展分析與設計需要統一辦理,又這種辦法之中需要列入若干成分,其宗旨在不把任何人群排除在改革與發展的範圍之外,在實行有利於自然發展的結構上改革,在達到社會平等的目的,並在對人類潛能的發展儘量給予優先處理。理事會也建議各政府參酌各該國的狀況、目標與優先次序,在發展設計方面顧及這種統一的處理辦法;並贊同第二個發展十年策略草案所訂的統一處理的原則,請負責實施這個策略的那些聯合國機關認真考慮社會發展委員會在繼續評核執行這個策略的進度方面所負的任務。理事會又請秘書長會同聯合國體系其他成員,從事關於統一處理辦法的進一步工作,以便向社會發展委員會下一屆會提出關於這個問題的綱領草案,並儘早提出關於統一處理辦法的報告書。此外也請秘書長務必對關於發展的社會指標所辦工作加以有效協調,並予各國政府以一切協助,俾能在國家或區域階層訂定此種在國際上量度上亦有價值的指標。最後又請秘書長將題為“第二個聯合國發展十年:國家發展的社會政策與設計”,一項目,列入大會第二十五屆會議程。

二三九. 理事會也決定<sup>4</sup>促請負責籌備第二個聯合國發展十年的各機關注意委員會決議案五(二十一),該決議案載有若干發展觀念的擬議準則,作為訂入發展策略草案的統一程序。

### 改良營養的社會因素

二四〇. 理事會對糧農組織所編關於改善發展中國家

營養的社會問題的報告書 (E/CN.5/446) 表示感佩。在考慮這個問題時，各理事都贊同營養的社會問題應與經濟和技術問題一併審議的看法 (E/4809 第貳章)。按大會在第二十四屆會通過的社會進步及發展宣言(決議案二五四二(二十四))要求消除飢餓和營養不良，並保證適當營養的權利。理事會各理事贊同委員會的意見，即營養為發展的重要因素，營養問題值得國家和國際注意。若干理事說營養不足與生產低下、分配不均、消費習慣及家庭設計有關，因此有統籌國家政策的必要，而且糧農組織、衛生組織及兒童基金會的力量應予增加，以應付日益增加的技術協助要求。雖然有人說甚至若干已發展國家也在營養問題上經歷到困難，但是也有人說發展中國家的長久糧食危機乃是殖民主義遺產的一部份。

二四一。理事會在決議案一四九二(四十八)中建議各國政府應符合平衡統籌的經濟社會發展原則，根據消費方面的社會和文化因素的適當研究，採取適當的糧食和營養政策，以達消除飢餓和營養不良，並使一切人群，尤其是兒童及其他脆弱人群，均能享受適當營養之益的目的。理事會要求糧農組織幹事長會同聯合國及兒童基金會、衛生組織、文教組織、發展方案及其他有關機關，加強聯合國對各國政府的進一步協助，以釐訂和實施健全的糧食和營養政策，並加強以擴增國家糧食資源的開發，改善發展中國家糧食品質與分配為目的的方案。理事會又請衛生組織會同糧農組織、兒童基金會及聯合國體系其他主管組織，加緊關於營養不良衛生方面問題的行動與研究。

## 兒童社會情況的趨勢\*

二四二. 理事會於審議兒童社會情況趨勢時(E/4809第三章),稱讚秘書長的適合當時需要的報告書(E/CN.5/448),他在該報告書中促請注意兒童的需要及其獲得適當保護及切實準備有益生活的權利。各理事也對兒童基金會協助兒童的工作與努力,表示感佩。理事會對人數日增的患病、營養不足及未受教育的兒童的苦境,深為關懷。各理事在討論如何改善兒童社會情況時,也論及其與營養改良的措施及在發展程序中顧及社會因素之必要彼此之間的關係。

二四三. 理事會在決議案一四九三(四十八)中,請秘書長及聯合國體系主管組織加緊努力,多多明瞭兒童與青年的需要,協助政府執行為滿足這些需要所採取的協調的與兼顧各部門的措施,並在第二個發展十年加緊協助,俾能應付這種需要。理事會也促請各會員國及聯合國體系各組織注意需要加緊努力,以防止和消除兒童的痛苦,並建議國際社會尤其是文教組織應該特別注意由青春期的轉變到成人所引起的心理社會問題,以期確保青年人能逐漸順利參加社會工作,並使之有所準備,擔負將來社會上的任務。理事會又請秘書長向大會第二十五屆會提出關於兒童社會情況趨勢的報告書(E/CN.5/448),並斟酌情形按適當時期提出關於這個問題某幾方面的其他報告書。

---

\* 依照理事會決議案一四九三(四十八),秘書長將向大會第二十五屆會提出一件關於兒童社會情況趨勢的報告書。

## 土地改革

二四四. 理事會各理事和委員會一樣(E/4809,第五章)對於過去十年內土地改革尤其是這種改革的主要社會目標所獲進展並不圓滿表示關心。各理事提到秘書長關於小農、佃農及無地貧農的“青色革命”所涉問題的節略表示感謝秘書長能將青色革命新呈問題的第一次情報提請理事會及委員會注意。他們承認新的高產量五穀的種植需要相當大的投資和高深的技術,可能使小農不能充分分享發展的利益,因此除非能設法處理,頗有引起有關社會問題的危險。他們支持社發研究所商同秘書處、糧農組織及勞工組織所舉辦的關於“青色革命”問題的集中研究方案。

二四五. 各理事說土地改革與發展的政治、社會、經濟及其他方面有極深的互相依賴和直接關係,必須從一切方面去同時處理,因為土地改革是改善發展中國家情況的一個基本因素。大多數發展中國家的經濟都以農業為基礎。各理事注意到關於國家發展中社會政策和設計的專家在所提報告書(E/CN.5/445 and Corr.1)中曾正確指出發展的主要障礙在於財富過分集中,大家庭及親屬制度缺乏流動性及不平等的社會和政治結構,凡此都阻礙了土地改革的進展。若干理事贊同委員會的陳述,即除了政府所需的政治決定問題之外,缺乏進展大都是由於對於佐助的措施,如信用貸款的供給、推廣事務及農業加工工業等,注意不夠,土地改革方案常常單獨辦理,脫離較廣的國家發展政策,因此可能減少鄉村地區生產力增加及其他變遷的效果(E/4809,第九十三段)。

二四六. 理事會在決議案一四九五(四十八)中促請秘書長於籌備第二個發展十年時充分顧及全盤農村改革的作



用，並建議秘書長及聯合國體系有關機關首長對於給予各會員國財政及技術協助，俾可舉辦土地改革、鄉村制度發展，包括合作社在內，以及統籌土地使用設計等計劃，應予以較以前為高的優先次序。理事會建議各會員國政府於擬訂與實施該國發展計劃時，尤應充分顧及農村改革的需要，並應採取足以取消社會不平等的措施，使所得分配較均，並提高鄉村人民的生活水準。理事會又建議秘書長任命土地改革社會問題及全盤設計方面最勝任的專家一人，參加糧農組織農村改革特設委員會的工作，並請秘書長商同糧農組織及勞工組織將糧農組織所屬委員會報告書的撮要以及第二個聯合國發展十年政策及行動方案的建議，斟酌情形送請社會發展委員會轉送理事會審議。理事會支持社發研究所的提議，即由該所商同聯合國秘書處社會發展司、糧農組織及勞工組織舉辦研究“青色革命”所涉問題的集中方案。

### 社會發展委員會的工作方案

二四七. 各理事於審議委員會對工作方案的討論(E/4809第六章)及方案及協調事宜委員會對該方案的評論(E/4846/Rev. 1)<sup>8/9</sup>時，表示欣悉委員會對秘書長提議所作的決定，即該委員會應在一九七一年第二十二屆會參照自一九六九年以來的發展情形及第二個聯合國發展十年的需要，檢討其目前的五年工作方案。若干理事贊成實施工作方案中關於在一九七一年舉行青年參加第二個聯合國發展十年會議

---

<sup>8/</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十八屆會補編第九號。

<sup>9/</sup> 參閱第十二章，第五九八段。

的計劃。一位理事表示工作方案中不重要與次要的題目似乎太多；他提議將這些題目自工作方案中刪除，又提議鑒於委員會即將舉行兩年一次的屆會，該方案應由五年延長到六年。又在擬訂訂正工作方案時亦應該顧及社會進步與發展宣言。

### 聯合國社會發展研究所

二四八. 理事會對社研所一九六九年度報告書(E/CN.5/453)及委員會對該報告書的討論(E/4809,第八章),頗有好評。各理事對該所在研究方面所辦的工作,其目的在發展一種指標制度,俾遇國家社會情況有危險趨勢時能够發出信號,並作為評核社會制度及社會方案所獲進展的措施頗感興趣。各理事認為該所值得會員國給予較廣的財政支持。理事會兩位理事宣布其本國政府決定向該所捐款。該所舉辦青色革命所涉問題研究計劃的提案獲得廣大支持。這種支持已載入理事會決議案一四九五(四十八)。有人表示希望發展方案會對此項計劃及由此產生的未來方案給予財政協助。並有人提議該所在擬訂與實施考慮中的其他計劃時應注重實用而不應注重理論。有一個代表團提出警告說,該所在自政府和其他來源獲得更多捐款之前,應避免將其資金分散於過多的計劃,庶幾不致損害該所工作的效力。

### 智力遲進者權利宣言

二四九. 理事會審議委員會關於智力遲進者權利宣言草案的討論時(E/4809,第十章)若干理事對脆弱社群之一的智力遲進者的痛苦境況,表示關懷。他們以為在國家和國際階層上都應給予更多的注意,以改善智力缺陷人士的命運,俾其享有協助工作與社會福利的權利可得到較大的保護。他們希望委員會能將這個項目保留於下一屆會的議程,並在那時對此事作一決定。

## B. 住宅建築及設計\*

二五〇. 理事會第四十八屆會<sup>10</sup>據有住宅建築及設計委員會關於該委員會第六屆會的報告書 (E/4758<sup>11</sup> and Corr. 1 and 2); 社會發展委員會關於其第二十一屆會的報告書中有關住宅建築及設計之部分 (E/4809, 第一四九段至第一六四段); 方案及協調委員會第五屆會報告書中關於住宅建築及設計方面工作方案之部分 (E/4846/Rev. 1)<sup>12</sup> 及秘書長根據理事會決議案一三〇〇 (四十四) 規定所提關於請全世界注意住宅問題運動之報告書 (E/C. 6/92 and Add. 1).

### 第二個聯合國發展十年中 住宅建築及設計問題

二五一. 理事會獲悉住宅建築及設計委員會已於其第六屆會中達成結論, 認為都市化問題是該委員會必須在第二個聯合國發展十年範圍內考慮的最重要的問題。據估計都市人口將於十五年內增加一倍, 而且在若干國家內, 都市人口的增長較其全國人口的增長快一倍。有人表示意見認為應當確認都市化問題在國家發展中所佔的正當地位, 且應承認鑒於城市可為發展策略的重心, 所以特別重要。有人力言將物質發展與經濟及社會發展整合為一非常重要, 也有人強調

---

\* 大會第二十五屆會臨時議程項目。

<sup>10</sup> E/AC.7/SR. 629-632, 647; E/SR. 1693, 1694.

<sup>11</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十八屆會, 補編第二號。

<sup>12</sup> 同上, 補編第九號。

必需改善鄉區的狀況，否則人民勢將繼續向城市移徙，結果使城市狀況益加惡化。委員會還建議聯合國在這方面不應為第二個聯合國發展十年訂立任何特定目標。委員會的意見係根據秘書長關於第二個聯合國發展十年中住宅建築及設計問題報告書（E/C.6/90）。這件報告書曾獲委員會欣然接受並建議應予出版，廣為分發。

二五二。有人請理事會注意第二個聯合國發展十年籌備委員會第五屆會報告書（A/7962）所載第二個聯合國發展十年國際發展策略曾訂立目標，主張擴展並改進住宅設施，以便幫助尤其是收入低微的人民，並設法補救紊亂的都市增長的弊病。聯合國人類環境會議籌備委員會也建議徹底研究都市及鄉村環境的種種問題，包括關於住宅、清除貧民窟、都市整新及社區便利等問題。

二五三。有人指出住宅建築及設計委員會曾審議一件關於人類居住問題之危機的決議草案，內中提請大家注意世界住宅及都市化問題日益嚴重，並建議若干目標請各會員國及秘書長採取行動。委員會因時間短促不能精擬決議草案的措辭，所以於原則上贊成該草案並建議請理事會加以審議。

二五四。辯論中，理事會許多理事提到他們本國在住宅、建築及設計方面的問題與成就。他們一般表示贊成住宅建築及設計委員會關於第二個發展十年策略的意見；但是若干理事則對委員會報告書內對於發展十年之目標未作特定建議表示失望。關於這一方面，他們提到聯合國第二個發展十年籌備委員會的建議（A/7962，第六十六段）雖然這些建議大體上尚可接受，但是若干代表團認為這些建議至少就其內容的周詳程度而言，也有欠完善。有人認為籌備委員會似將住宅問題視為一個單獨的問題，而不將其置於

包括工業區地點在內的全面實體設計的範圍之內。最不满意的是第二個發展十年的目標內並未包括鄉區住宅問題對都市及鄉村住宅土地投機買賣採取管制措施的需要以及為市區收入低微人民提供住宅方面之便利及服務等問題在內。

二五五. 有人提請理事會注意建築工業是就業的重要出處，且已變成了被逼放棄農業工作的人力的過渡出路。鑒於第二個發展十年的任務之一是創造新工作，似宜考慮設立一個住宅訓練及就業聯合方案，作為達到此目的的方法之一。還有人認為私營部門投資的優先次序未曾妥予審議，結果在許多國家內，經濟及貨幣政策都優惠利潤極高的奢侈品工業，而忽略了關於如住宅及社區便利等必需品的企業。

二五六. 雖然有許多代表團表示同情住宅建築及設計委員會所擬決議草案的宗旨，但是一般感覺待作之事尚不只是文字方面的修改。經過密切諮商後，有人向理事會提出一項新案文。案文分成兩部分：在容後再加討論的第一部分（參閱第二六一段及第二六二段）內，理事會請秘書長就理事會前此關於（a）注意住宅問題運動及（b）住宅籌資問題的決議案採取若干行動；第二部分內，理事會建議一項內中論及住宅、建築及設計在第二個聯合國發展十年中所佔地位的決議草案，請大會審議。決議草案內指出第一個發展十年期間，這方面其所以沒有成就的某些原因，並建議除其他事項外，較前進國家及有關國際機關應作“重大貢獻”向發展中國家提供更多技術及財務援助，備充案文內特別指定之用途。此外並請加強聯合國秘書處之住宅、建築及設計中心。

二五七. 理事會許多理事雖然贊成提案的精神，但認為這是一件全新的作品，而不是住宅、建築及設計委員會所擬草

案的改良案文。他們認為理事會既無時間亦無專長徹底辯論對一個非常重要的問題擬作的重要宣告，提出一項經過審慎考慮的草案，供理事會採取行動是有關技術委員會的任務。若干理事建議應將問題交還住宅建築及設計委員會，其他理事則主張將案文延至理事會第五十屆會時再加以審議。但是有人指出住宅建築及設計委員會下屆會議定於一九七一年舉行，即在理事會第五十屆會之後舉行，所以理事會關於本問題的審議將延遲兩年。有人辯稱，委員會若不能產生一件決議草案，則理事會更有理由須加倍努力着手解決這個問題。還有人提到大會擬於即將舉行之第二十五屆會中審議住宅建築及設計問題，作為最優先審議之項目。有人建議理事會應請大會在舉行討論時計及這件決議草案。另一方面有人認為理事會不採行動將使大會對於理事會主管之事項無法把握，唯有理事會才能指明的重點。最後，決議草案提案國提議它們願意撤回案文中擬供大會採用的第二部分，但有一項了解即該案文部將載入理事會報告書內。刪除部分案文如下：

〔“經濟暨社會理事會”〕

“六 建議大會考慮下列決議草案：

“大會，

“覆按其決議案二〇三六（二十）及二五九八（二十四），

“深感遺憾第一個聯合國發展十年對於改良多數國家住宅狀況，除其他事項外，由於下列原因，未克收獲成效：

“(a) 對本部門各種方案所予國家及國際優先次序較低，

“(b) 缺乏可供發展中國家舉辦此等方案之資源，

“(c) 全盤國家發展計劃中對於住宅建築及設計方

案缺乏統籌兼顧之方法，

“欣悉第二個聯合國發展十年策略包括住宅建築及都市化方面之目的及方針，

“一、建議各會員國及聯合國各主管機關將住宅建築及設計方面明確長期政策及方案之擬訂視為較優先之事項，並根據第二個聯合國發展十年策略所載之目標及決策措施妥為顧及均衡之區域發展；

“二、再建議各會員國於必要時，

(a) 檢討關於土地及建築之保有權及讓渡之立法體制；

(b) 從事全盤土地使用方式及適當基層結構設施之設計；

“三、建議較前進國家及國際機關作‘重大貢獻’向發展中國家提供更多技術方面及財務方面之援助，俾

“（a）各國擬具其一九七〇年代之住宅方案，將其完全併入其國家計劃之內，並於其中包括有關土地使用之體制方面及實體方面之辦法；

“（b）設立國家及區域低成本住宅技術及活動包括改良本地建築材料之使用及在適用情形下新建築材料之使用之研究及實驗中心；

“（c）發展國立區域及實體設計、住宅及建築訓練所；

“（d）在發展中國家內推進小型低成本住宅計劃作為推行大規模住宅方案之必要步驟；

“（e）確立國家之適當財務辦法及體制；

“四、建議在住宅建築及設計委員會從事之工作上更加注意鄉村住宅及環境服務；

“五、建議視為亟待優先進行之事項，指撥更多之資源及額外人員以加強住宅建築及設計中心。”

### 請全世界注意住宅問題運動

二五八、理事會已於其第四十九屆會中審議請全世界注意住宅問題運動一問題。這個問題在理事會提出已是第三次了。一九六七年理事會曾在其決議案一二二三(四十二)內請秘書長擬提一件報告書交住宅建築及設計委員會審議，內中包括他對達到下列目的最適當方法之建議：使世界注意該問題，動員世界以具體方案之方式採取行動，鼓勵各國政府於擬訂其發展方案時予此部門以更重要之地位。理事會檢討了秘書長的建議(E/C.6/63)之後，根據住宅建築及設計委員會的建議，通過了決議案一三〇〇(四十四)，內中理事會請秘書長查明各會員國對這一方面的運動能給予何種實際支持，並就該問題經由住宅建築及設計委員會向理事會具報。應決議案一三〇〇(四十四)之請提出的報告書(E/C.6/92 and Add.1)業經委員會審議並提請理事會注意。報告書內載有七十八個會員國的意見，顯示絕大多數都贊成發動請大家注意住宅問題的宣傳運動，雖則若干政府對於宣傳運動所涉經費問題提出保留，同時表示疑慮，認為這種運動的着手方法必須得當，否則可能引起各處人民不切現實的期望。協委會不鼓勵這種運動，因認為這是專門部門的活動，並



謂理事會並不十分贊成不勝繁多的國際年。

二五九 但是秘書長鑒於大多數會員國的意見仍決定建議理事會應核可該運動，並授權成立一個諮詢小組幫助他計劃此事。住宅建築及設計委員會在其第六屆會中徹底檢討了關於該運動的提案及秘書長報告書（E/C.6/92）所載關於此等提案的意見，仍與在前此各屆會中一樣，深感需要這種運動。委員會希望該運動在第二個發展十年期間一直繼續下去，並促請理事會核准秘書長提議的行動途徑。有人強調推行運動的主要動力是勸請各國政府更加注意住宅建築及設計並鼓勵人民實行自助；無論如何該運動不得引起可獲資源所不能保證達到的願望。運動還當鼓勵並協調專業團體及有關非政府組織自動提供協助的承諾。還有人提議運動或可分三期實施：（a）籌備實驗時期，每一區域可能在四個曾對此計劃表示興趣的國家內籌組活動，包括舉行會議在內，以便研究最可能達到一般民衆而尤其能達到決策人員的方法、主題及媒介；（b）積極活動時期，在此期間將大規模應用第一期結果所得的經驗，或許可能在此時指定一國際住宅年；（c）後繼時期，以資評估並鞏固所得的切實結果。

二六〇 理事會關於本問題的討論<sup>14</sup>顯示多數代表團視之為第二個聯合國發展十年在此方面所作全面國際努力的一部分。多數理事支持這種運動的概念，認為這是必要的措施，足使住宅建築及設計方案在未來十年內達到因該部門在經濟及社會發展上關係重要而應該達到的程度。他們說這種運動可藉下列方法幫助產生這種結果：動員全世界輿情注意這個部門；使有關當局相信這部門對國家發展的重要；激勵建築及創造就業機會，因為擬議運動推行期間的新

聞方案皆有特別注重自助方法的切實計劃予以輔助。屬於這一組的許多理事願意支持運動但不指定國際住宅年，雖則多數理事若要求將這種措施作為運動之一部分，他們也不反對。若干支持運動的人請闡明運動的目的，以確保其能為發展中國家產生實在的結果。不贊成擬議運動的人提到協委會向聯合國人類環境會議提出的消極意見，認為那個會議可以局部滿足運動的需要，因其除其他事項外特別着重關於住宅、建築及設計。他們也提到缺乏經費以及不確知能否以這種方法達到具體結果的種種問題。有一位理事建議不妨將整個問題延緩到第二個發展十年的中期，這些話的用意並不是要減損這一部門的重要，而是要表示這項提案時機之失當。不過持這種主張的各理事都願意順從理事會多數的意見。

二六一。理事會若干理事希望能接獲主張採取較明確行動的提案，而不僅是設置一個能幫助秘書長擬訂運動計劃的諮詢小組而已。前此提到的決議草案第一部分（見上文第二五六段）由請秘書長向理事會第五十屆會提出若干關於該項運動的提案，特別注重擬藉此運動達到的若干目的。這些目的按照所提出的方式，理事會許多理事不能接受，他們聲稱沒有充分時間作徹底的審議。此外前已指出，此等目的應由有關技術委員會先予審查然後再由理事會加以審議。還有人建議前已指出，這事可以延至理事會第五十屆會再行審議。不過提案國同意刪除決議草案內所列目的，但以其載入理事會報告書為條件。經予刪除的目的如下：

“在已發展國家內：

“(a) 住宅建築及設計方面之方案，予以較優先之次序；

“(b) 益加注意都市及鄉村住宅方面的危機及其對經濟及社會發展引起之不利影響；

(c) 使已發展國家政府、專業團體、非政府組織及一般民衆支持發展中國家住宅建築及設計方面切實方案的需要，以及動員財務與技術資源並使其流入此等國家的需要；

“在發展中國家內：

(a) 予住宅方面之方案以較優先之次序；

(b) 將住宅建築及設計方面方案之設計歸合在其國家全盤發展計劃之內；

(c) 動員更多資源供舉辦這方面方案之用，包括於需要時設立籌資機關以鼓勵國內儲蓄並供給款項以備投資於住宅建築及設計方面；

(d) 推行着重以自助方法改善住所、鄰里及社區設施及充分利用本地建築材料、傳統建築慣例及合作辦法之方案；

(e) 增加專業及專業以下訓練方案，及採取一切可行措施俾各國互相交換有關之經驗；

(f) 舉行部長階層及技術方面之區域及分區會議以檢討這一方面之問題及政策並依照第二個聯合國發展十年之目的，擬訂目標及方案。”

二六二. 理事會在根據經過訂正的本提案通過的決議案一五〇七（四十八）內承認亟需在第二個聯合國發展十年範圍內優先舉辦國家階層及國際階層之住宅建築及設計方案，指撥更多經費與此等方案，並推進該部門在經濟及社會發展中之任務。決議案還請秘書長向理事會第五十屆會提出計及各理事國意見（E/C.6/192）及上文載列之擬議目的（參閱上文第二六一段）重新為上述運動擬訂之提案。決議案還請秘書長，除其他事項外，在其依理事會決議案一一

七〇（四十一）規定儘早經由住宅建築及設計委員會向理事會提出的報告書內，提出他對於文件 E/c.6/98 內論及擬為支持國內儲蓄及住宅與都市發展方面信貸設施設立新國際機關一事的意見。

## 工作方案

二六三. 理事會獲悉住宅建築及設計委員會已通過一項為期六年（一九七〇至一九七五年）且將每隔兩年參照所得結果及可獲資源檢討一次的長期工作方案。還有人指出工作方案的範圍是根據該一方面概念上的需要範圍釐訂的，其優先次序是為謀在未來發展十年中產生具體結果。委員會檢討了其本身在這個過程中的任務，並表示它將繼續確定該部門的需要，尤其是發展中國家的這種需要，並將所推行方案的範圍及優先次序通知住宅建築及設計中心。據稱中心將擔任觸媒及協調的任務，本身將不從事基本研究。委員會希望能隨時知悉其兩年一次屆會之間實施工作方案的發展情形，俾能有效執行其任務，所以委員會要求經常將新聞通知其委員及有關國家政府。委員會還要求應將中心可獲的大量新聞及資料提請各會員國注意，並認為出版定期公報是達到此等目的的最佳方法。

二六四. 有人請理事會注意中心區域經濟委員會及有關專門機關彼此間日增的合作及各該機關這方面工作方案的協調。有人說住宅建築及設計委員會與方案及協調委員會都深感遺憾拉丁美洲經濟委員會未設有處理住宅問題的單位。

二六五. 理事會獲悉向發展中國家提供協助仍是住宅

建築及設計中心當前的主要任務，並悉中心曾於一九六九年向五十一個國家提供專家一百五十人的服務。此外，還有區域間諮議曾往二十六個國家擔任短期任務。總而言之，這一方面技術協助的支出總額已增加約一百萬美元；此外，截至目前為止已有二十個特設基金計劃業經核准。

二六六 有人請理事會注意在住宅建築及設計的附屬部門下所作工作的進度報告。住宅方面雖然情形繼續惡化而且問題過大，所以往往有一種趨勢使若干政府不敢採取適當措施以資挽救，但是也有若干有希望的現象，例如大家已對鄉村及合作住宅的興趣已日見增加。在住宅及社區設施的籌資方面，依理事會決議案一一七〇（四十一）進展中的工作顯示各國政府已日益覺察適當財務措施對促進住宅方面之進展非常重要，為此目的，現在正在探討若干新方法。在建築方面，現在特別注意工業化、減低成本的措施及發展本地建築材料等方面。大家也充分承認勞工密集建築方法為解決失業辦法之一的重要。在實體設計方面，聯合國專家最近調查結果已證實許多國家內都市狀況日趨惡化。據說現在正在向各會員國收集資料，以便就市區土地、土地供應及土地使用之管制等政策，提具建議。在上述各附屬部門內，秘書處已如住宅建築及設計委員會工作方案所示，擬具了若干研究報告而且尚在繼續進行。

二六七 至於有關世界住宅調查的理事會決議案一二九九（四十四），經指出大會已在其決議案二五九八（二十四）內認可理事會請求每五年提具一次調查報告以代替兩年一次之報告書，而且關於這一方面秘書長已應理事會之請，與國際勞工組織舉行諮商。而且大會決議案規定在可行範圍內儘速且務須於一九七五年前完成此項調查。

二六八. 理事會獲悉秘書長依理事會決議案一二二四(四十二)所擬關於小型示範計劃之目標及指針的報告書(E/4453)已概述許多發展中國家都市化問題的緊急性質。現已派有特派團前往若干亞洲及拉丁美洲國家,並計劃另派一個前往非洲。這種努力已引起許多國家的積極反應,希望若干計劃可於一九七〇年度開始實施。

二六九. 理事會獲悉秘書長已響應理事會關於設置國際住宅建築及設計文獻社之決議案一三〇一(四十四),籲請各會員國自動捐獻資金,但祇接獲認捐者三起,併合起來為此用途仍嫌不夠。住宅建築及設計委員會已於其第六屆會中請秘書長繼續努力勸各國政府對該計劃提供財務支持。據理事會有一位理事說在目前情形下繼續籌募經費似乎有欠現實;建議應當重新估計一下有關決議案的規定。另一種意見認為捐款數額不大,係由於通常給予住宅、建築及設計問題的優先次序很低,與文獻社的地點沒有關係。

二七〇. 在其後討論中,理事會各理事歡迎工作方案的方向及其久遠性質,據某些理事看,這是委員會報告書最重要的部分。其他理事對委員會請以公報方式經常源源將新聞傳達各理事國及各會員國一事表示感謝。若干理事認為對於開辦研究班事應當謹慎;其他理事則認為研究班是利用有限資源的最佳辦法之一,因為組織得當的研究班可以影響高級決策人員、技術及行政人員。若干位提到土地使用及土地投機買賣等問題是住宅發展的主要障礙。有一種意見認為土地所有權移交國家是必要的改革。其初步可先由各市區將土地收歸公有。若干代表團特別注意方案及協調委員會對於理事會通過的決議案內指出可供住宅建築及設計中心動用之經費尚嫌不足一節表示的意見(E/4846/Rev.1)四。動

員國內及外來資源一節引起多數代表團的意見。有一位理事指出經由政府支持及管制的儲蓄及金融機關按很公道的條件供給貸金供建造廉價住宅得到的成就。若干其他理事也敘述其本國為住宅籌資所採的措施。但是理事會一大部分則對秘書長關於住宅及社區設施籌資問題報告書(E/C.6/98)內討論的動員外來資源及關於設置新國際機關以支持國內儲蓄及住宅與都市發展之信用設施的提案表示興趣。提到擬設國際機關一事曾受嚴重批評。

二七一。理事會一致通過了決議案一四九八(四十八)，內中表示備悉住宅建築及設計委員會第六屆會報告書(E/4758)並核准所載工作方案。

### 報告程序

二七二。理事會獲悉因為社會發展委員會及住宅、建築及設計委員會舉行屆會的時間均係兩年一次，故社會發展委員會已於其第二十一屆會建議住宅、建築及設計委員會直接向理事會具報(而不按理事會決議案九〇三C(三十四)所規定經由社會發展委員會為之)，但有一項了解，即該委員會仍將繼續向社會發展委員會具報。理事會一致以決議案一四九七(四十八)核可該項辦法。

## 第八章

### 世界人口狀況\*

二七三. 理事會第四十八屆會議了人口問題<sup>1/</sup>. 理事會據有人口委員會關於其第十五屆會的報告書 (E/4768)<sup>2/</sup> 及秘書長關於世界人口狀況的報告書 (E/4778). 此一問題的所涉各端也反映在理事會第四十九屆會關於經濟與社會政策及第二個聯合國發展十年以及關於區域合作、糧食生產、人類環境及協調事宜等問題的討論中.

二七四. 除其他事項外, 人口委員會報告書載有下開各端: 對聯合國自一九六七年上一屆會以來在人口方面的活動, 包括各項重大決定、協調、組織與資源、研究與技術工作、改良人口統計方案、技術合作、世界人口狀況、與經濟社會發展有關的人口統計預測; 對生育率有影响的措施決策與方案, 特別是與國家家庭計劃有關的方案; 以及為一九六五年理事會所贊可的長期方案範圍內 (決議案一〇八四 (三十九)) 的五年及兩年方案所提的各項建議. 該委員會也備悉各專門機關及各區域委員會的活動與方案. 人口委員會要理事會採取行動的建議集中

---

\* 依理事會決議案一三四七 (四十五) 之請將向大會第二十五屆會提呈一份關於世界人口情況的簡明報告書.

1/ E/AC.6/SR.504-507; E/SR.1673.

2/ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十八屆會, 補編第三號.



在四件與下開各端分別有關的決議草案內：人口政策與第二個聯合國發展十年；召開第三次世界人口會議；指定一世界人口年；以及人口方面的工作方案與優先次第。

#### A. 人口與發展

二七五. 理事會第四十八屆會議卷一九六〇年代的發展中區域人口情形具有以下各特點：生育率奇高，死亡率相當高，嬰兒死亡率甚高，年齡結構不成比例，工作年齡組的人口比例甚小。此等特徵也成了一九七〇年代人口趨勢的開端。

二七六. 被請注意的事項是秘書處與各國家及區域機構以及若干專門機關密切合作編撰的第二個發展十年新預測。此等預測係以平均壽命會有更重大的改善，以及由於預期生活狀況進步及家庭計劃受到更廣泛採納的結果，生育率會略微減低的假定為根據。依照訂正預測的差異中數，預期世界人口總數會從一九七〇年的三十六億增加到一九八〇年的四十四億，增加百分之二十三。預期發展中區域的人口將從一九七〇年的二十五億增加到一九八〇年的三十二億，增加百分之二十八，同時各已發展區域則將從十一億增加到略微超過十二億，或增加百分之十一。估計今後十年的全部人口增長率為每年百分之二，發展中區域為百分之二·四，比較已發展區域百分之一。不過，預期至少有九十二個發展中國家與領土的每年平均人口增長率會超過百分之二·五。有人強調，單是預測還是無法表明人、經濟資源與社會三者之間相互影響的複雜情形。各發展中國家人口統計的根本變動破除了各有功能的人口集團增長的傳統方式而造成諸集團間的新關係。高度人口增長率將在

十年內造成學齡人口，工作年齡人口，老年人口及生育年齡的婦女的大量增加。資源與人數之間的不成比例係種因於數十年前缺乏對發展與人口趨勢有影響的協調政策。此一事實強調務須於作政策決定時計及人口趨勢的長期性質及其長期累積影響。

二七七。理事會獲悉每年有一億以上兒童出生是實際上也就是每三天有一百萬兒童出世。問題發生在世界能否滿足他們的需要與願望。對於所需糧食供應衣着與住宅所應產生的就業機會及所應建造的學校與醫院數量應作各項估計。據說許多國家都準備共同動員必要的資源以滿足下一代的需要。使人滿意的消息是有三十餘國政府業已在它們發展政策的較廣範圍內採用傳播家庭計劃辦法的政策對節育問題採取行動。

二七八。有幾位發展中國家的代表強調指出他們本國政府對家庭計畫極為重視，並向理事會報告為求減低人口增長率所作的種種努力。

二七九。一致認為家庭計劃方案並不是迅速持久經濟與社會發展方案的替身，而是促進此一發展的重要手段之一。

二八〇。有人表示，節制增長率的人口統計方法無法彌補天然與人力資源的無效利用及貨物增產速度的緩慢對發展所生的障礙；並認為節制極高人口增長率的關鍵在於根本的社會經濟改革，以及擴展經濟的所有各部門同時提高人口的生產力與文化水準。經向理事會具報的世界人口統計趨勢可藉全面實現工業化土地分配及增加婦女的社會任務使之改變。另外有的意見認為勞工及消耗勞力的工業方法是生產缺乏原動力——資本——的國家的發展政策的重大要素；發展中國家的失業根本是制度缺陷的後果，因此與

人口增長趨勢無關；並認為若干國家的人口增加與國家增產兩者之間有直接關係——需要國內大市場以確保工業化過程快速的一項後果。此一後果過去已反映於某些已發展國家的工業化過程中。

### B. 人口政策及第二個 聯合國發展十年

二八一。有人提醒理事會說各政府均將於舉辦第二個發展十年時再獻身於聯合國憲章所揭櫫的目標以創造穩定與幸福的环境並確保人人有合乎人類尊嚴的生活標準；而且各該政府也將需要為該十年議定若干目標及達到目標的決策措施。

二八二。理事會內一致認為各國人口問題大不相同，有些國家的此等問題甚為嚴重，可是另外有些國家的人口却是甚為稀少而天然資源則較為豐富。希望在人口方面無問題的各國不會反對以國際協助提供於行使其主權權利推行對其人民最有利的政策時請求此種援助的其他各國。一致承認各國釐訂及推行其本國人口政策的主權，適當顧及家庭大小應由每一家庭自由決定的原則——此一原則已於一九六六年由大會決議案二二一一（二十一）加以強調。理事會進一步加以說明，家庭計劃對國家及家庭均有重大利益：在國家階層上，如果政府要達到它們的經濟目的，便應該在長期國家計劃內計及人口問題的影響；在家庭階層上，如果人人受到保證會有獲得個人尊嚴、幸福及快樂的較大機會則人類的生活就會變得充裕。給予家庭計劃的知識與方法便會使家長能夠如社會進步及發展宣言所說（大會決議案二五四

二(二十四),第四條及第二十二條)行使其關於家庭大小問題的權利。

二八三. 有人強調說,依照聯合國最近的預測,今後十年發展中國家的人口增加率預期會遠超過發展設計委員會所假定的百分之二·五,並說依照所獲結論,第二個發展十年會可能發生整個人類歷史上最快速的人口增長。

二八四. 理事會通過決議案一四八三(四十八)請第二個聯合國發展十年籌備委員會及發展設計委員會充分考慮人口委員會第十五屆會的討論與建議,特別是關於世界人口狀況(E/CN.9/231)及一九六五至一九八五年人口預測的討論與建議。理事會也請該籌備委員會考慮在其一九七〇年代國際發展策略草案內列入一項擬議案文略稱:凡認此舉為適當的各國,均應將達成較相宜的人口增長率及家長志願接受較小家庭的國策,視為最後獲致增進人類幸福與尊嚴的每人經濟圓滿增長的發展策略的必要方面。理事會請秘書長協同各有關機關繼續研究人口增長與經濟及社會發展的關係,特別注重國家生產毛額的增加,國民每人所得與生活標準的改善,並廣為傳播此種研究的重要結果。

### C. 第三次世界人口會議

二八五. 理事會各理事均發言贊成舉行第三次世界人口會議,並贊成於一九七四年召開該會議。此一會議當然應配合聯合國人口方面的工作方案及屆時可供研究與預測用的一九七〇年人口普查方案的結果。一九六五年的第二次世界人口會議對於人口問題的進一步了解頗有助益。如能在第二個發展十年的早期舉行第三次人口會議,為十年的餘

剩期間提供方案指津使會進一步增進對人口問題的了解，同時也是一九七二年人類環境會議的合理後續工作。

二八六．理事會有幾位理事深感遺憾出席此一會議不會獲得普遍的參加，政府代表將限於聯合國會員國及各專門機關會員國的代表。

二八七．某一代表不能贊成召開世界人口會議的建議，因為所著重的似乎是要為根本不相同而需要一區域辦法的各項情形尋求籠統而劃一的解決辦法；因為他覺得在召開此種會議以前亟需對各項問題有更多的基本科學知識，也因為須依照決策係為每一政府獨有職權的了解使國際合作限於技術階層的情報與意見交換。

二八八．理事會通過一個決議案（一四八四（四十八）），批准此一建議，由聯合國主持，於一九七四年召開世界人口會議，參加者為聯合國會員國及各專門機關會員國的代表及其專門顧問與其他經選定的專家。理事會決議應使該會議專心審議各基本人口問題，此等問題與經濟及社會發展的關係，以及為增進人類福利與發展所需的人口政策與行動方案。理事會請秘書長籌措會議的足夠經費，可能籌自外界來源，並授權秘書長協同各有關專門機關及研究人口問題的各非政府組織的執行首長，設立一小型籌備委員會，協助釐訂以人口委員會的建議為根據的議程並為會議作各種安排。會議應於一九七五年就其結論與建議向理事會及大會具報。

#### D. 世界人口年\*

二八九．理事會內一般均贊成將一九七四年即第三次世界人口會議年，指定為世界人口年，俾有助於使世界輿論集中

注意人口問題的各方面並推動努力以資應付。雖然世界年的繁多也許有損於各該年的實效，但是人口問題的急迫性仍有此種指定的理由。預期第三次世界人口會議的影響會更大，且由於此種注意的結果，額外的國家與國際活動，包括某些有關科學領域的研究方案的發展在內，均將受到鼓勵。

二九〇。理事會決議案一四八五（四十八）向大會建議由大會通過一件決議草案，指定一九七四年為世界人口年。大會也將授權秘書長於一九七四年內舉辦聯合國各會員國及聯合國體系內各有關組織的措施與活動方案；邀請聯合國的各有關組織協助人口委員會為世界人口年舉辦措施與活動方案；也請全體會員國加強它們在此一方面的努力，以達到它們為一九七四年及以後實施人口方面工作方案一事所希望定出的長短期目標；而且大會將請秘書長就籌備工作提具報告並於一九七五年中編撰一份關於世界人口年的最後報告書。

#### E. 人口方面的工作方案 與優先次第

二九一。理事會一致同意人口委員會所建議的工作方案。該方案反映過去理事會（決議案一〇八四（三十九）及一三四七（四十五））及大會（決議案二二一（二十一））所贊成的意見，認為應多注意區域與國家階層的行動方案，也反映工作的多種學術性質（E/4768 第一三〇段）與各發展中國家技術合作的各項計劃與方案與能成為決策或支持實地工

---

\* 須由大會採取行動。

作工具的研究與技術工作一樣受到重視。各該方案均以聯合國會所的工作為中心，雖然人口方面的方案係被認為是整個聯合國體系較大的綜合方案的一部分，並與各區域經濟委員會及各關係專門機關的各方案與活動協調。

二九二。各理事均於第四十八屆會討論時表示他們重視人口委員會注重以行動為主的各方案。此等方案均以生育與家庭計劃、死亡率、都市化與遷移及經濟發展與社會發展的人口統計方面的各優先部門為中心。大規模的技術合作方案將在五年期間內經由以下各端加以實施：(a)擴張對擬訂人口方面的經濟社會及其他措施的協助，包括對家庭計劃的協助；(b)協助發展釐訂政策所需的國家計劃與研究工作；(c)舉辦一系列國家與區域階層的均勻而互相支援的計劃；(d)多注重國家人口方案所需要的國家人員訓練；(e)進一步加強聯合國的基層結構使它能滿足擴大技術合作方案的需要。人口委員會曾促請於一九七〇年及一九七一年迅速擴大聯合國的技術合作方案。鑒於生育與家庭計劃、國際移民與經濟人口統計相互關係的研究工作對於各發展中國家甚為重要，正在多注意此等研究工作。五年方案也計劃大量訂正以一九七〇年人口調查所供資料為根據的人口統計預測。此等預測將與各關係專門機關所編造的人口統計預測互有關係。

二九三。雖然人口委員會已對當前的人口狀況加以正確評估，它將更加注意研究目前人口趨勢的原因，尤其是與社會及經濟發展糧食供應、天然資源投資、就業及住宅等有關的原因。秘書長所召開的就經濟發展人口統計方面各方案發表意見的專家委員會須於一九七〇年六月審議此等問題。

二九四。比較受歡迎的方案是從區域階層而非世界階

層設計與實施的方案，其主要任務為調查及研究蒐集資料及移民研究，以及進一步明定經濟社會與人口統計各因素之間的相互關係。理事會表示，聯合國應該多注意各所涉問題的區域性。聯合國應該鼓勵經由歐經會研究歐洲人口問題，因為此一區域面臨許多人口統計問題。此種研究工作不但對已發展各國而且也對在預見的將來可能重複歐洲經驗的各發展中國家發生影響。雖然由於理事會建議的結果，有幾次區域人口會議係由區域經濟委員會舉辦，却並無正式提議說，歐洲人口會議應由歐經會舉辦，儘管人口委員會最近的屆會曾作此種建議。

二九五。理事會獲悉各區域機關均已確認加強推行人口方面活動所需基層結構的需要。此一需要已於一九六九年初引致亞經會秘書處新設一地位提高、人員增加的人口司，以實施其擴大亞洲人口方案。非經會秘書處已於一九七〇年一月設立一人口方案中心，以實施其擴大非洲人口方案。拉經會已決定在最近的將來召開一次專家小組會議俾就該區域所需的方案表示意見。可惜歐經會的秘書處尚無處理人口問題的單位。念及所涉各問題，各項人口趨勢及各經濟與社會因素均不相同，因此各區域方案遂大受重視（E/4768第一二二段至第一二四段）。

二九六。理事會表示對秘書長委託發展方案管理聯合國人口活動基金的決定表示感謝。理事會贊可經人口委員會全體一致建議的（E/4768第六十一段），對由經常預算發展方案或聯合國人口活動基金籌給經費的聯合國技術合作活動適用的以下各項原則與政策：（2）聯合國的人口方案應該繼續歸由人口委員會、各區域經濟委員會、經濟暨社會理事會及大會經管，同時各有關專門機關的方案則應由它們的



個別決策機關加以指導；(b) 各項活動應繼續依大會決議案二二一一(二十一)及理事會決議案一三四七(四十五)的規定實施；(c) 聯合國人口活動基金應該是捐款範圍甚為廣泛的真正國際基金，聯合國體系內的各有機組織均應於實施各項計劃時團結一致密切合作；(d) 聯合國人口活動基金應作有效管理並應提供滿足各發展中國家需要所需的所有各種協助，包括為行動方案，及此種方案所需的改善人口統計與研究工作籌措經費在內。由聯合國人口活動基金籌給經費的計劃應該補助而不限制或替代由聯合國經常預算或其他方案籌資的活動。所需基層結構的經費應由聯合國經常預算籌給。某一理事會也懷有人口委員會所表示的憂慮，認為該基金會可能受到一小群捐款國的控制而不是一個真正的國際性事業。他說不應有一個新的委員會分担人口委員會的職責，該委員會是負責處理人口問題並能號召國際支援的唯一聯合國機關。於成立該基金時就曾特別強調協調的需要，後來由協委會以人口問題小組委員會形式設置的協調機關是很受歡迎的。

二九七. 理事會歡迎經由聯合國人口活動基金提供財務協助以支援理事會及大會所贊助的擴大方案。若干政府業已慷慨捐款，其他各會員國包括並無嚴重人口問題的會員國在內也被邀捐款。

二九八. 理事會通過了一件決議案(一四八六(四十八))贊成人口委員會第十五屆會所建議的人口方面的五年與兩年工作方案，並請各專門機關注意此等方案中與它們有關的各方面。理事會也請大會注意需要提供必要資源以實施委員會所建議的各項活動。理事會請各區域經濟委員會及駐貝魯特經社事務處採取必要步驟，依照委員會所建議的

各項辦法，擴大其人口方面的活動，並以適當的地位給予其人口方案。它也請各關係聯合國組織加強其在人口方面的合作與協調。理事會促請聯合國全體會員國及各專門機關會員國於一九七〇年，盡其所能參加世界人口普查方案，並依所擬改良生命統計世界方案，發展其生命統計。理事會敦請各有關政府於它們的發展設計及決策中充分注意人口方案，並為此目的利用可供運用的各項資源。

二九九。理事會在該決議案中也請秘書長於推行工作方案及應各政府的請求時，遵照委員會及理事會所指示的優先次序；特別注意國家與區域階層的技術合作；促成一九七〇年的人口普查，並以所有可供運用的資源，協助各申請政府實施此項普查，作為對發展設計及決策的一項援助；擔任發展中國家發展設計與決策所需的人口統計研究工作；並向各政府作第二次關於人口趨勢、經濟與社會發展及其政策與行動方案的調查。

三〇〇。理事會在最末一段中請人口委員會遵循今後編撰報告書的某些原則。

三〇一。理事會於決議案一四八七（四十八）中備悉人口委員會關於其第十五屆會的報告書（E/4768）。

## 第九章

### 人 權

三〇二. 理事會於其第四十八屆會第二期會議中審議<sup>1/</sup>人權委員會於一九七〇年二月二十四日至三月二十七日舉行的第二十六屆會報告書 (E/4816 <sup>2/</sup> and Add. 1), 關於南部非洲種族隔離及種族歧視政策的聯合國工作協調事宜, 及在軍事衝突中尊重人權的問題。它在決議案一五〇四 (四十八) 中備悉委員會的報告書。理事會又於第四十八屆會第二期會議中審查了<sup>3/</sup>關於指控南部非洲工會權利遭受侵害一事的文件 (E/4791, E/4819 及 E/4838), 此事前經第四十七屆會第二期會議<sup>4/</sup>及第四十八屆會組織會議<sup>5/</sup>一再延期審查。理事會審議<sup>6/</sup>並於決議案一五一七 (四十八) 中鑒悉婦女地位委員會一九七〇年三月二十三日至四月十日第二十三屆會報告書 (E/4831)。<sup>7/</sup> 理事會於其決議案一五〇五 (四十八) 中決定授權秘書長通知行預諮委會: 它認為人權委員會決議案八 (二十六) 及十 (二十六) 所引起的方案及各項開支均屬迫急性質。它還討論了人權方面的諮詢事務方案。

---

1/ E/AC.7/SR.636-645; E/SR.1693.

2/ 經濟暨社會理事會, 正式紀錄, 第四十八屆會, 補編第五號。

3/ E/SR.1689, 1690, 1693.

4/ E/SR.1645.

5/ E/SR.1651.

6/ E/AC.7/SR.644-647; E/SR.1694.

7/ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十八屆會, 補編第六號。

三〇三. 茲將所報告的各項標題下各種活動及理事會所採取的有關行動概括敘述如下：

A. 一九七一年打擊種族主義  
及種族歧視國際行動年紀念方案\*

三〇四. 理事會獲悉(E/4816, 第二章), 人權委員會鑒於大會決議案二五四四(二十四)指定一九七一年為打擊種族主義及種族歧視國際行動年並請聯合國各機關及有關專門機關合作參加國際行動年的籌備及紀念工作, 乃於其第二十六屆會中審議它在紀念國際行動年中可能擔任的任務及可能向秘書長、各政府及各專門機關提出的補充建議。

三〇五. 委員會決議案三(二十六)規定於第二十七屆會中詳盡檢討為消除種族歧視而採取的措施及決定, 並確定是否需要採取進一步措施以迅速徹底消除種族歧視包括種族隔離政策、納粹主義現象及種族上不容異己在內。它請防止歧視及保護少數分設委員會於其第二十三屆會審議上述問題並向委員會提具適當結論及建議。若干國家尚未批准旨在打擊種族主義的國際公約, 尤其是消除一切形式種族歧視的公約, 委員會促請各該國家儘早予以批准。委員會宣告種族隔離政策是最可鄙的種族歧視現象, 因此它促請所有國家宣告並重申其對種族隔離, 尤其對南部非洲種族歧視之憎惡及譴責。

三〇六. 委員會決議案促請所有政府為防止並消除一切形式種族歧視起見, 加緊努力訂立具體的國內方案。它又

---

\* 大會第二十五屆會臨時議程上的分項目。

請所有政府在其國內教育制度中訂立方案，探索各種種族歧視形式的歷史及聯合國與各民族為反對種族歧視及促進人身尊嚴與價值而作的努力。它復請所有國家使用其全部資源，並依據聯合國憲章，對違反聯合國關於消除一切形式種族歧視包括種族隔離、納粹主義及殖民主義在內之決議案的國家，儘可能施以最大及最有效的壓力。

三〇七. 委員會請各有關專門機關參加全世界反對種族主義及種族歧視的教育運動，它並重申理事會對各大學、科學研所及機關的莊嚴呼籲，請它們在科學及教育方面對於人權尤其對於反對種族歧視的鬥爭，儘可能作最廣大的貢獻。

B. 侵害人權及基本自由問題，包括所有國家內，尤其殖民地與其他附屬國家及領土內種族歧視與分離及種族隔離的政策\*\*

三〇八. 理事會第四十八屆會第二期會議獲悉(E/4816, 第十章b): 人權委員會業已審查依委員會決議案二(二十三)、二(二十四)及二(二十五)所設專設專家小組的報告書，並通過決議案八(二十六)，其中並載列一項決議草案，由理事會建議大會予以通過。委員會於決議案八(二十六)內表示感謝專設專家工作小組的工作，並核可其所提出的意見、結論及建議，請該小組從國際刑法觀點上研究已被宣告為危害人類罪的種族隔離問題，請國際勞工組織在其依據理事會決議案一四一二(四十六)向經濟暨社會理事會第四十八屆會提出的文件內，儘可能載列一篇關於葡萄牙統治下非洲領土內強迫勞工問題的報告。

\* \* 須由大會採取行動

三〇九. 理事會依委員會決議案的請求,決定並將專設工作小組的報告書提送南非共和國政府種族隔離政策問題特設委員會,准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會及聯合國納米比亞理事會。

三一〇. 理事會根據委員會的提議通過一件決議案(一五〇一(四十八)),內建議大會通過一決議草案,其中除其他事項外,嘉許專設專家工作小組提送有價值的報告書(E/CN.4/984 and add. 1-19),再度確認南部非洲人民反對種族隔離、種族歧視及殖民主義以及維護其自決權利之鬥爭為正當合法,譴責納米比亞、南羅德西亞及葡萄牙統治下非洲領土對監犯、被拘留者及被俘自由戰士施行酷刑與虐待的所有一切辦法,重申一九五五年監犯處遇最低限度標準規則適用於南非共和國、納米比亞——聯合國負有直接責任但現在南非非法佔領下的領土——背叛的聯合王國殖民地南羅德西亞及葡萄牙統治下非洲領土全境內在獄或由警察拘留中的一切政治犯或被拘留者。大會並將重申關於國家安全局(國安局)的一九六九年一般法律修正法第十節及第二十九節不僅為近年最惡毒的一項立法而且確實助使南非成為一個不折不扣的十足警察國家,此項法律的作用,因阻止被控人證明無辜,故亦違背世界人權宣言第二條第一項,重申所謂一九六九年“羅德西亞憲法”為一非法的萬惡文件,至於上述“憲法”所載權利宣言賦予非白人的權利,倘若有之,亦鮮不足道。大會將再度(a)促請南非共和國政府實施該小組前此所提報告書中載列的建議,(b)促請南非共和國政府依照聯合國關於此一問題的決議案終止其對納米比亞領土的非法佔領,(c)促請

大不列顛及愛爾蘭聯合王國對反叛的南羅德西亞殖民地，加以干涉，並(d)促請葡萄牙政府立即遵行一九四九年日內瓦公約的規定<sup>9</sup>。大會並將再度譴責違反聯合國決議案，續與南非政府以及與南羅德西亞非法政權維持外交、經濟、文化及其他關係的政府之行動，並促請各該政府斷絕此等關係。

三一、理事會第四十八屆會第二期會議<sup>8</sup>備悉秘書長依理事會決議案一四一四(四十六)所編關於南部非洲種族隔離及種族歧視政策之聯合國工作協調問題的報告書，(E/4817 and Corr. 1)。

三一、理事會又獲悉(E/4816, 第一五二段)，委員會因理事會第四十六屆會<sup>10</sup>請其審議依據委員會決議案七(二十三)及三(二十四)所指派研究南部非洲種族隔離及種族歧視情形的特別報告員之任務問題，已於第二十六屆會議定結束特別報告員的任務。

### c. 由於中東衝突而被佔領的領土 內的人權問題

三一、理事會獲悉(E/4816, 第十一章)，人權委員會曾通過一件決議案(十(二十六))，其中備悉以色列拒絕與委員會依據其決議案六(二十五)所設專設專家工作小組合作，頗為失望，委員會並核可工作小組關於下述兩問題的結論，戰時保護平民的日內瓦公約是否適用於所有被佔領地區，及

---

<sup>9</sup> 聯合國條約彙編，第七十五卷(一九五〇年)第九七〇號至第九七三號。

<sup>10</sup> 參閱大會正式紀錄，第二十四屆，補編第三號，第二四四段。

以色列佔領領土內有違反該公約情事。委員會於決議案內進而譴責以色列拒不適用該公約並促請該國在佔領領土內嚴格遵守其規定。委員會又決定繼續授權該工作小組調查以色列在軍事佔領下阿拉伯領土內違反該公約之情事並提具報告並促請以色列接待工作小組並與之合作。委員會並請秘書長儘可能廣事宣揚工作小組的報告書。

#### D. 戰犯及危害人類罪犯的懲罰問題 \* \* \*

三一四. 理事會獲悉 (E/4816, 第四章), 人權委員會通過一件關於戰爭罪犯及危害人類罪犯懲治問題的決議案, 內促請所有國家嚴格遵守一九四九年八月十二日日內瓦公約的<sup>1</sup>規定, 該決議案中並稱委員會認為按日內瓦公約規定“嚴重破壞”公約的行動構成“戰爭罪行, 除此之外且為對於人道之侮辱” (委員會決議案五B (二十六))。委員會決定在其議程上保留此一項目, 它並提出一件決議草案建議理事會予以通過。委員會在採取此項行動時, 據有秘書長依理事會決議案一一五八 (四十一) 及委員會決議案十三 (二十四) 提具的研究報告 (E/CN.4/983 and Add. 1 and 2) 及聯合國會員國與各專門機關會員國依委員會決議案九 (二十五) 提送的情報 (E/CN.4/1010), 此項研究報告及此種情報所涉及的問題除其他事項外, 包括戰爭罪犯及危害人類罪犯的逮捕、引渡及懲罰問題及有關情報的交換事宜。

三一五. 理事會第四十八屆會審議此問題<sup>11</sup>後, 在其決

---

\* \* \* 大會第二十五屆會臨時議程項目。

<sup>11</sup> E/AC.7/SR.636-639; E/SR.1693。



議案一五〇〇（四十八）內通過委員會所建議的決議草案，並附一件修正案，內建議大會通過該草案。按該決議草案規定，大會將促請各方注意許多戰爭罪犯及危害人類罪犯仍在若干國家領土內繼續隱匿受到保護的事實，同時大會並將促請聯合國所有會員國及各專員機關會員國依據國際公法公認原則，採取措施，逮捕上述人犯，並將彼等引渡至其犯戰爭罪及危害人類罪的所在國，俾得依據各該國法律將彼等交付審判及懲治。決議草案也要求大會譴責目前由於進行侵略戰爭及實施種族主義、種族隔離及殖民主義等政策而發生的戰爭罪及危害人類罪，並請關係國家將此等罪犯交付審判，促請關係各國加緊合作，蒐集及交換可以促成偵查、逮捕、引渡、審判及懲治戰爭罪犯及危害人類罪犯的情報，並再度促請尚未採取必要措施的關係國家採取是項措施，徹底調查戰爭罪及危害人類罪不適用法定時效公約第一條中所規定的戰爭罪及危害人類罪，並對所有尚未交付審判或懲治的戰爭罪犯及危害人類罪犯予以偵查、逮捕、引渡及懲治。最後，大會將請秘書長參照各國政府的評議及意見，繼續研究懲治戰爭罪及危害人類罪的問題，以及決定賠償此等罪行受害人標準的問題，俾可就此問題向大會第二十六屆會具報。

#### E. 武裝衝突中對人權的尊重\*\*\*

三一六. 理事會獲悉（E/48/6，第六章），人權委員會遵照大會決議案二五九七（二十四），審議了秘書長依據大會決議案二四四四（二十三）所編關於武裝衝突中對人權之

尊重問題的臨時報告書 (A/7720), 並決定將委員會各委員對報告書的意見提送理事會及大會。

三一七. 理事會在辯論期間,<sup>12</sup>曾促請大家注意一九四九年日內瓦公約及一九二五年日內瓦議定書的重要性。有些代表認為,現行公約倘獲適當應用,武裝衝突中侵害人權的情事大半都可避免,其他代表鑒於國內武裝衝突的程度,新戰爭方法的使用及大規模破壞的新方法,認為需要另訂某種規定。也有人提到聯合國與國際紅十字委員會在這件事上允宜通力合作。

三一八. 理事會,<sup>13</sup>依據議事規則第六十六條規定決定不表決該決議草案,該草案規定理事會: 促請所有國家依據聯合國憲章竭力避免發動侵略戰爭及武裝衝突,以期切實保證人權,譴責若干國家違反聯合國憲章,繼續進行侵略戰爭,公然藐視一九四九年日內瓦公約及一九二五年日內瓦議定書之公認原則,認為一九四九年日內瓦公約及一九二五年日內瓦議定書的原則應予嚴格遵守,而違反此等約章的國家應在國際上負責,申明南部非洲及殖民地領土與被佔領領土內反抗運動的參加人員及自由戰士倘遭逮捕應依照一九四九年日內瓦公約視為戰俘,認為大規模轟炸平民及使用油漿彈與他種化學武器構成實屬公然違反該公約及一九二五年日內瓦議定書之舉,對秘書長所提報告書 (A/7720) 表示感謝,並請他計及人權委員會及經濟暨社會理事會的意見。

三一九. 理事會核可<sup>14</sup>人權委員會的上文第三一六段所述之決定,請秘書長將委員會各委員關於秘書長報告書 (A/7720) 的意見轉達大會,理事會並請秘書長將理事會的意見提送大會。

<sup>12</sup> E/AC.7/SR. 636-641, 643-645; E/SR. 1693.

<sup>13</sup> A/AC.7/SR. 645.

## F. 防止歧視及保護少數

三二〇、理事會獲悉 (E/4816, 第三章), 人權委員會於其決議案二 (二十六) 內備悉防止歧視及保護少數分設委員會第二十二屆會報告書 (E/CN. 4/1008)。理事會並悉, 由於時間不足, 委員會未能於第二十六屆會內審議有關政治權利方面歧視情形及該方面自由與不歧視原則草案之研究報告, 乃決定延期審議此項目, 於第二十七屆會內予以最優先討論。

三二一、關於對納粹主義及種族上不容異己應採何種措施一問題, 理事會獲悉, 委員會於其決議案四 (二十六) 內察悉, 分設委員會正在編製中關於政治、經濟、社會及文化方面種族歧視情形的研究報告內對就此項問題所作結論係屬暫時性質, 因此已請分設委員會參照秘書長報告書 (A/7683) 及大會第二十四屆會關於此問題的決議案二五四五 (二十四) 繼續進行研究, 特別注意應採何種措施用以探查並切實防止基於煽動仇恨及種族上不容異己之納粹主義或任何其他極權思想意識所可能煽動的當代活動, 並向委員會第二十七屆會提出建議。

三二二、理事會於其決議案一四九九 (四十八) 內備悉人權委員會決議案一 (二十六), 並請秘書長為負責研究司法裁判之平等問題的防止歧視及保護少數分設委員會專題報告員 Mr. Gbn Rannat 作安排, 使他在人權委員會審議他的報告書時出席會議。

## G. 處理有關侵害人權及基本

### 自由的通訊之程序

三二三、理事會第四十八屆會第二期會議獲悉(E/4816, 第九章), 三十二個會員國曾就訂立程序以處理有關侵害人權及基本自由的通訊之決議草案提出意見, 該決議草案係防止歧視及保護少數分設委員會所擬訂, 經委員會第二十五屆會及理事會第四十六屆會審議, 並依據理事會決議案一四二二(四十六)送請各會員國加以評論。理事會並悉, 委員會第二十六屆會參照以前的討論、理事會的辯論以及會員國的答覆和意見, 對此問題再度審議後決定: 在國內區域及國際階層上所能提供的補救辦法尚未盡用之前, 可能不依照所提議的新程序進行調查, 委員會並決定此種調查必須與關係政府合作進行, 且負責進行此種調查的任何機關的組成及其程序必須足以切實保證其勝任愉快與大公無私, 但以不妨礙理事會的最後決定為限, 並根據委員會的討論及各政府的意見, 重申其決議案十七(二十五)所載建議, 並將該項建議再度提送理事會。

三二四、在理事會辯論期間, 有些代表支持委員會的建議, 認為它是一項重大進步。他們強調: 除其他事項外, 所擬議的處理有關侵害人權及基本自由的通訊新程序對保護國家主權來說應能提供充分保障, 但祇應在當地補救辦法都已用盡後纔應採用, 調查工作應與關係政府合作進行, 並依照雙方所議定的條件, 而且從事調查的機關之組成應足以保證其能勝任愉快及秉公持平。在另一方面, 有些代表主張, 除其他事項外, 所擬議的程序違反憲章第二條第七項規定, 在該項規定下, 來自關係國家以外的誹謗性通訊可以充作指控的根據, 但透露真正侵害人權情事的通訊, 則可能沒有得到充分的考慮, 這些代表並稱大多數會員國仍未提送理事會決議案一四二

14 參閱大會正式紀錄, 第二十四屆會, 補編第三號, 第二五〇段至第二五五段。

二（四十六）所請提供的評論。他們又認為，此一程序如果要獲得通過的話那就應當規定委員會對分設委員會所請審議的情況加以研究後，應向理事會提出建議。

三二五、理事會否決了<sup>81</sup>一件提案，該提案經口頭訂正後，建議人權委員會擬訂通訊的接納標準，要求尚未就所擬程序提出意見的會員國如是辦理，決定理事會應於第五十屆會再度審議此問題，審議時除其他事項外應計及委員會對上文所說接納標準所採取的行動。有人提議展緩至第五十屆會再審議委員會所提出的決議草案，但此項動議經理事會否決了。<sup>82</sup>

三二六、理事會核可委員會提送的案文並加以若干修正後通過為決議案（一五〇三（四十八）），其中授權防止歧視及保護少數分設委員會指定一個適當注意地理分配，包括不多於該會委員五人的工作小組，每年在分設委員會屆會即將開始之前舉行非公開會議，會期不超過十日，以審議所有通訊，包括依理事會決議案七二八下（二十八）秘書長所收到的各國政府的有關答覆，以便分設委員會對這些似乎呈現一種持續型態的顯著侵害且經證明確係侵害分設委員會執掌內的人權及基本自由的通訊——如有政府答覆，則連同政府的答覆——加以注意。理事會決定，分設委員會作為實施決議草案的第一階段，應在其第二十三屆會研究一種適當程序以處理秘書長依理事會決議案七二八下（二十八）及一二三五（四十二）所收到的通訊應否接納問題。理事會請秘書長編擬一項關於通訊應否接納問題的文件以備分設委員會在其第二十三屆會中審議，此外並將秘書長（a）向分設委員會各委員每月提供由他依據理事會決議案七二八下（二十八）編製的通訊一覽表一份及這些通訊的簡要說明一份，連同各國政府收到

的任何答覆的全文，(b)隨時提供小組委員在開會時或將索取的已列入表內的此類通訊的原件，妥為顧及理事會決議案七二八下（二十八）第二段(b)關於透露來文發件人姓名的規定及(c)將工作小組交付分設委員會的此類通訊的原件以各種應用語文分發分設委員會各委員。

三二七. 理事會在同一決議案中請分設委員會在非公開會議中依據工作小組大多數委員的決定對該會案前所有的那些通訊加以審訊，並對任何政府的答覆及其他有關消息亦予以審議，以便決定是否將那些似乎呈現一種持續型態的重大且經確實證明而須委員會審議的侵害人權情事的特殊情況交付人權委員會。在委員會業已審查由分設委員會交來的任何情況以後，理事會請委員會決定：(a)是否須由委員會作一通盤研究並依理事會決議案一二三五（四十二）第三段根據此項研究向理事會提出報告及建議，及(b)此項情況是否應為委員會所指派的一個專設委員會調查的對象，此項調查祇應在取得關係國家的明文同意後進行，並應與該國經常合作且依其同意決定的條件進行。無論如何，此項調查祇在下述情形時始可進行：(i)國內階層所有一切方法皆經利用且已用盡，(ii)情況與正依據聯合國及各專門機關的組織約章或經其通過的公約或區域公約所規定的其他程序處理中的事項無關，或與關係國家願依據其為締約國的一般或特別國際協定按照其他程序處理的事項無關。理事會決定，倘若委員會指定一個專設委員會進行一項經關係國同意的調查，則(a)專設委員會的組成應由委員會決定，專設委員會委員應係獨立人士，其能力及公正無私均屬毫無可疑者，委員之任命須經關係政府同意，(b)專設委員會應訂立它自己的議事程序，它應遵守法定人數的規則，它應有權於必要時接受通訊並聽

取見證，調查應與關係政府合作進行，(c)專設委員會的程序應予保密，其議事應於非公開會議中進行，其通訊不應以任何方式公佈，(d)專設委員會應在調查前、調查期間，甚至在調查以後，力求獲致友好的解決，(e)專設委員會應將它認為適當的意見及建議向人權委員會具報。

三二八、理事會複決決定，分設委員會或人權委員會實施決議案所預定的所有行動，直至人權委員會決定向理事會作建議時為止，應一致保守秘密。理事會又決定授權秘書長提供實施決議案所需要的一切便利，充分使用聯合國秘書處人權司的現有職員。最後，理事會決定，倘若在聯合國內或依國際協議設立任何有權處理關於侵害人權及基本自由之通訊的新機關，則決議案所載的此種通訊處理程序應受檢討。

#### H. 關於人權的定期報告書

三二九、理事會於第四十八屆會第二期會議<sup>15</sup>中獲悉(E/4816, 第十三章)，人權委員會依照理事會決議案一〇七四C(三十九)所訂程序，曾於第二十六屆會審議聯合國會員國或各專門機關會員國所提關於經濟、社會及文化權利的定期報告以及委員會第二十五屆會以後所接到的關於公民及政治權利的其他報告。

三三〇、委員會依據定期報告專設委員會建議通過決議案一件(E/4816, 第二十三章, 決議案十三(二十六))，其中除其他事項外，表示相信關於經濟、社會及文化權利的報告及其他聯合國來源所供給的情報，經秘書長依據委員會決議案

---

<sup>15</sup> E/AC.7/SR.636-646; E/SR.1693。

十六(二十三)編製的分析撮要將其要點加以強調後,顯示下列趨勢、特徵及共同關注的特別重大問題:(a)在聯合國及各專門機關主持下為促進及保障享受經濟、社會及文化權利並保證其施行所編製的文書以及各該組織為此目的進行的其他活動對若干會員國的積極影響,(b)經濟與社會制度及發展階段各不相同的國家內在法律及慣例方面對於此等權利之日益重視,尤其是它們在檢討期間對研究關於就業、增進生活程度及環境等問題所表現的興趣,以及該等國家在優先工作上對青年問題畀予的地位,(c)許多國家強調務須除一切形式的歧視及以教育為獲致此方面進展之工具,(d)各方力圖擬訂法律與行政程序以求便利此等權利之實施及其查核制度之應用,它們並作有種種努力以確保人民多多參與其事,(e)許多國家體會到,它們遭遇困難實因目前可以用來實現此等權利的經濟資源不足,以及許多情形實非它們所能控制,(f)事實上發展中國家實現此等權利,不祇端賴此等國家,而且有賴聯合國、各專門機關及國際社會採取國際行動,尤其是發展方面的行動。

三三一. 委員會確認務須增加聯合國體系內與技術及財務協助有關的各機關的現有資源,藉以增進實現經濟、社會及文化權利所需要的國際合作,俾此等機關更有能力向各會員國,尤其向發展中國家,提供它們在解決這方面問題及困難時所可能需要的協助。

三三二. 委員會曾請各國本國際合作的精神,參加定期報告制度,此種制度對報導人權及基本自由行使情形來說,構成一項情報來源,而對各國政府為促進此等權利而作的努力來說也是一種寶貴的鼓勵。委員會並請各國政府在其報告書內優先評論各項人權促進措施的具體施行情形,如果願意的



話，並詳細論述它們對此種施行情形具有特別經驗的各方面。它又請各國政府，於認為必要時得在報告書內檢討它們批准或加入聯合國所通過的有關國際人權條約的情形，尤其載述它們為批准或加入此種條約而採取的準備措施。

三三三、委員會並請各專門機關在其提送專設委員會的文件中就每一屆會所將研究的有效實行人權問題論述各種主要發展趨勢以及問題與解決辦法。

三三四、儘管理事會決議案一〇七四C（三十九）訂有規定，理事會為使定期報告書專設委員會有充分時間行使其任務起見，仍於其決議案一五〇六（四十八）內依委員會建議，授權專設委員會於收到該決議案第六段所說的報告書後一年內向委員會提具報告。

I. 實現世界人權宣言及經濟社會文化權利國際盟約中所載經濟社會及文化權利問題，及有關發展中國家人權特別問題的研究。

三三五、關於實現世界人權宣言及經濟社會文化權利國際盟約中所載經濟社會及文化權利問題及發展中國家人權方面特別問題的研究，理事會獲悉（E/4816，第十二章）人權委員會收到秘書長節略一件（E/CN.4/1023），內載有各政府依據理事會決議案一四二一（四十六）所提答覆的實體摘要，理事會曾於該決議案中迫切請求秘書長就各國用以實現經濟社會及文化權利的方法與手段的效果，繼續在各國間交換經驗。委員會也聽取了專題報告員的初步陳述，該報告員奉命擬具關於實現世界人權宣言及經濟社會文化權利國際盟約中所載經濟社會及文化權利的綜合報告書，擬具報告

書特別計及發展中國家關於那方面的特殊問題。

三三六. 理事會依據委員會的建議，於其決議案一五〇二（四十八）內請專題報告員參酌人權委員會第二十六屆會中各方所表示的意見儘速完成其研究，如果可能，將其最後報告書向委員會第二十七屆會提出，但無論如何至遲應於一九七二年第二十八屆會期間提出。理事會也請秘書長繼續向專題報告員提供一切必要協助，俾早日完成其報告書，並請秘書長持再促請各國政府及專門機關中尚未提送關於其所用以實現經濟、社會及文化權利的方法及手段效果的情報者從速提送此種情報。

三三七. 在理事會決議案通過前的辯論期間，<sup>16</sup>有些代表認為，也應該利用文教組織一九七〇年四月在芬蘭舉行的“列甯與科學、文化及教育發展”座談會的資料。

#### 丁. 關於侵害工會權利的指控

三三八. 理事會第四十八屆會第二期會議收到<sup>17</sup>理事會決議案一四一二（四十六）中要求提送的關於指控侵害工會權利的報告書三件其中包括：原由人權委員會決議案二（二十三）設立的專設專家工作小組關於南非共和國、納米比亞及南羅德西亞侵害工會權利情形的調查報告，此項調查係與管理國大不列顛及北愛爾蘭政府及國際勞工組織合作進行並充分計及後者對南羅德西亞調查工作所負的主要責任（E/4791）；秘書長關於宣揚該項報告之報告書（E/4838）；

---

<sup>16</sup> E/AC.7/SR.637; E/SR.1693.

<sup>17</sup> E/SR.1689, 1693, 1694.

及勞工組織關於非洲葡萄牙殖民地侵害工會權利的報告書<sup>18</sup>。該報告書是理事會要求提送其第四十七屆會第二期會議的。可是勞工組織未向該屆會議提送報告，因此理事會決定<sup>19</sup>將此問題留待第四十八屆會組織會議討論，但後來又因同一理由，再度將此項問題展延<sup>20</sup>至第四十八屆會第二期會議討論。

三三九。討論期間，理事會注意到了情勢的嚴重，非洲若干國家蔑視最基本的人權，強烈壓制結社自由，以致情勢日益惡化。許多代表要求加強反對南部非洲種族隔離及種族歧視政策的運動，他們指出南非、納米比亞、南羅德西亞及葡萄牙統治下的非洲領土中那許許多多侵害工會權利的情事都祇是各該區域內所行殖民政策的結果。

三四〇。勞工組織代表促請理事會注意勞工組織在審查有關侵害工會權利的指控時所使用的程序，此項程序係依據一九五〇年經濟暨社會理事會與勞工組織理事會共同通過的規定（理事會決議案二七七（十））。關於葡萄牙管理下的非洲領土，他強調結社自由委員會報告書的臨時性質，並指出委員會尚未完成其對該地情勢的檢討。

三四一。理事會決議案一五〇九（四十八）讚許專設專家工作小組報告書，核可該小組的結論（E/4791，第八章第一二二段至第一三八段），譴責南部非洲繼續壓制工會權利，並要求停止此種壓制，立即無條件釋放因工會活動而被拘禁的一切人士。此外，理事會授權專家小組在進行理事會決議

---

18/ “結社自由委員會第一百十三次報告書，”經勞工組織幹事長函送秘書長（E/4819）。

19/ E/SR. 1645.

20/ E/SR. 1651.

案一四一二(四十六)所訂任務時,與勞工組織其他有關專門機關及主要國際工會組織合作,調查非洲葡萄牙殖民地中產製初級產品之非洲人,各該殖民地內無組織之勞工部分,及自莫桑比克及安哥拉來至南非共和國、納米比亞及南羅德西亞就業的工人。理事會復授權專設專家工作小組再與勞工組織其他有關專門機關及主要國際工會組織合作,調查造成上述地區社會方面歧視情形的因素。它請秘書長及有關區域機關繼續協助專設小組,並決定將小組報告書轉送有關聯合國機關。此外,理事會並請秘書長對專家小組報告書作最大限度的宣揚,並就此方面向理事會第五十屆會具報。

K. 教育全球青年發展個性及加強  
其對人權與基本自由之尊重問  
題的研究 \* \* \* \*

三四二. 理事會獲悉(E/4816,第十九章),人權委員會第二十六屆會業已審議文教組織(E/CN.4/1027)及秘書長(E/CN.4/1032 and Add. 1 and 2)依委員會決議案二十(二十五)就青年教育問題提出的報告書,並通過決議案一件(十二(二十六)),內決定將此問題作為優先事項於第二十七屆會續予審議,該決議案並請秘書長及文教組織幹事長提請委員會第二十七屆會注意可便利此問題之審議的補充文件。

---

\* \* \* \* 大會第二十五屆會臨時議程包括下開項目:“青年:其尊重人權及基本自由之教育,其問題及需要,及其參加國家發展工作:秘書長報告書”。

## L. 人權與科學及技術發展\*\*\*

三四三、理事會第四十八屆會第二期會議獲悉 (E/48/6, 第十八章), 委員會收到秘書長依大會決議案二四五〇 (二十三), 就人權與科學及技術發展問題編具的初步報告書 (E/CN.4/1028 and Add. 1-4 and Add. 3/Corr. 1)。

三四四、該報告書扼要敘述已完成或正在進行中的關於該決議案所述問題的各項研究, 尤其是各國政府、各政府間機構、各專門機關及各關係非政府組織所發起的研究, 這些問題乃係科學及技術發展, 尤其是下列觀點所引起的人權方面問題: (a) 錄音及其他技術進展下對個人私生活及國家完整與主權之尊重; (b) 生物學、醫學及生物化學進展下對人類人格人身與智能完整的保護; (c) 足以影響個人權利的電子器具之使用, 及民主社會中此等器具在使用上所應受的限制, 報告書並附具工作方案草案, 俾便日後在各方面進行必要調查以實現決議案二四五〇 (二十三) 的各項目標。

三四五、委員會缺乏時間來研究秘書長所蒐集和審查的實體文件。它依據大會決議案二四五〇 (二十三), 將初步報告書提交理事會轉送大會, 委員會並決定於下屆會議參照大會各項決議及屆會所可能蒐集的補充情報, 尤其是各政府及有關專門機關的情報, 對該初步報告書加以審查。

三四六、理事會決定依委員會決議案十四 (二十六) 規定, 將秘書長初步報告書 (E/CN.4/1028 and Add. 1-4 and Add. 3/Corr. 1) 提送大會。

## M. 其他問題

### 各國設置人權委員會問題

三四七、有人提醒理事會(E/4816,第七章)大會在通過國際人權盟約(大會決議案二二〇〇(二十一))時也曾考慮主張設立各國人權問題委員會或指定其他適當機構執行與遵守盟約有關的某些職掌的提案。大會決議案二二〇〇C(二十一)請理事會轉請人權委員會就這個問題的各方面加以研究,然後經由理事會向大會提出報告。大會也請秘書長邀請各會員國就這個問題提出評議。

三四八、理事會第四十八屆會第二期會議核可了<sup>8/</sup>人權委員會第二十六屆會所採取的決定,即應請秘書長在向大會提送委員會所發表有關這個問題的意見時,一併提送下一結論,即設置各國人權委員會問題乃是各國依照本國傳統及制度自行決定的事項。

### 設置區域或分區人權委員會問題

三四九、理事會第四十八屆會第二期會議獲悉(E/4816,第七章)人權委員會第二十六屆會曾討論設置區域或分區階層人權委員會問題,區域委員會的問題已由依委員會決議案六(二十三)所設置的專設研究小組在一九六七及六八年以及聯合國在開羅舉行的研究班於一九六九年——特別注意非洲——予以審議。委員會通過決議案六(二十三)一件,因希望有助於達成研究班的目標而在決議案內,除其他事項外,請秘書長(a)提供人權方面諮詢服務方案下所有適當

協助及(b)就有關可能設置所提議的區域委員會,安排委員會與非洲團結組織間的適當諮商與情報的交換。

#### N. 婦女地位 \*\*\*\*\*

三五〇. 在審查<sup>21/</sup>婦女地位委員會第二十三屆會報告書(E/4831)<sup>22/</sup>時,理事會備悉委員會將各不同議程項目歸併列在下列各廣泛標題下,表示嘉許。

#### 實施婦女權利的國際文書及國家標準

三五一. 婦女地位委員會在“實施婦女權利的國際文書及國家標準”的概括標題下,於第二十三屆會審議了三個論題:實施消除對婦女歧視宣言,婦女參政權,及人權問題定期報告書(E/4831,第二章)。

#### 實施消除對婦女歧視宣言及婦女參政權

三五二. 理事會在一九六八年五月所通過的決議案一三二五(四十四)內創立一個就消除對婦女歧視宣言實施情形具報的一種制度。理事會獲悉婦女地位委員會第二十

---

\*\*\*\*\*/ 第三六〇 第三六五 第三八三及第三九三段項由大會採取行動。

<sup>21/</sup> E/AC.7/SR.645-647; E/SR.1694.

<sup>22/</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十八屆會,補編第六號。

三屆會曾審議秘書長以截至一九七〇年一月十日為止獲自四十七國政府、兩個專門機關及十二個非政府組織、就有關給予宣言的宣揚及實施宣言各項規定所採行動的答覆為根據而提送的報告書（E/CN.6/531 and Add.1）。委員會也獲有關於聯合國應委員會請求（委員會決議案五（二十二））宣揚宣言的報告書（E/CN.6/530）一件。

三五三、關於婦女參政權，秘書長依照理事會決議案一—三二（四十一）曾就各國憲法、選舉法及其他法律文書中各項有關規定，以表明政治權利最近發展情形編製報告書（A/7920）一件，於一九六九年提送大會並提送委員會第二十三屆會。根據理事會同一決議案，還要在一九七〇年為大會編製另一報告書，內中還要包括各會員國就實施一九五二年婦女參政權公約所提供的情報。

三五四、代表們在理事會及委員會內都對婦女更多參加公共生活及本國發展的這種趨勢表示欣慰。他們也認為現時在法律與實際情形兩者之間仍有很大的差別並認為聯合國在改進婦女地位上的努力，由推敲規定國際標準的文書，轉移到實施現有的權利是很對的。他們對以婦女更充分參加本國所有部門的發展及使婦女參與國家發展程序為目標而設法確立業務方案的努力表示歡迎。

#### 人權問題定期報告書<sup>23/</sup>

三五五、依照理事會決議案一〇七四C（三十九）在一九七〇年提送委員會的情報，主要都是有關於經濟、社會及文

---

<sup>23/</sup> 參閱上文H節。



化權利的。有人說婦女地位委員會沒有時間充分研究所接獲的許多資料所以又未能向人權委員會表示本身的意見與提出建議。婦女地位委員會在決議案一（二十三）內決定今後請秘書長編製定期報告書中特別關係婦女地位的那些部分的一個摘要，委員會並在審議有關婦女地位的各國際文書實施情況時，審議摘要內所載的任何有關情報而不以之作為議程上的一個各別項目。

### 發展婦女在社會中的任務

三五六、理事會獲悉在有關發展婦女在社會中的任務上討論了四個論題：統一長期婦女進展方案及聯合國在此方面的協助，使婦女能為社區利益從事無酬工作的婦女服務，婦女受教育與訓練的機會，及婦女的經濟權利與機會（E/4831第三章）。

### 統一長期婦女進展方案及聯合國在此方面的協助：婦女參加本國經濟及社會發展

三五七、理事會獲悉委員會審議了秘書長關於統一長期婦女進展方案及聯合國在此方面協助的報告書兩件。第一件報告書載有對七十五國政府及三十五個非政府組織就婦女在國內經濟及社會發展中所負任務問題單（E/CN.6/513/Rev.1）所作答覆的分析。秘書長在第二件報告書中檢討就長期方案所採取的行動並提出若干備供委員會考慮的提議（E/CN.6/532）。也提請予以注意的是大會關於聯合

國成立二十五週年紀念決議案二四九九（二十四）內的各項規定及理事會所作的決定，即請各專門委員會提出可能載入大會於慶祝屆會期間簽訂或通過的最後文件或文件內的提議。

三五八、 有人指出委員會已在統一長期方案範圍內通過決議案五件。其中兩件特別關係長期方案，另兩件關係婦女在聯合國體系內各組織就業的問題，最後一件關係工作婦女所負的家庭責任。

三五九、 委員會在決議案四（二十三）內請秘書長將文件 E/CN.6/532 內所載報告書，連同委員會所通過的各決議案以及委員會各委員在第二十三屆會所作評論與提議，轉遞聯合國會員國、專門機關成員國各有關專門機關、兒童基金會、各區域經濟委員會及各政府間及非政府組織，並於可能時在第二十四屆會期間向委員會提出所接獲覆文的一項分析。委員會也請秘書長檢討能否在人權事宜諮詢服務方案下向各會員國提供婦女地位方面的新式協助，並擬訂與保存一個專家及諮議的名單備供各國政府提出請求時之用。委員會又請秘書長從事一項研究，顯示現行各國際公約中已有多少規定有關消除對婦女歧視宣言內載權利的條款及實施的措施以及批准與加入各公約的情形。最後委員會請秘書長及各會員國、專門機關以及各非政府組織加緊努力宣揚委員會的工作，特別宣揚有關慶祝聯合國成立二十五週年紀念的工作。

三六〇、 關於需要理事會採取行動並建議大會通過一個決議草案的長期方案的第二件決議案的標題是“促進婦女進展國際協調行動方案”（E/4831，第十三章，決議草案貳）。案文內正文七段主要都在於鼓勵與擴展協助婦女的技術合

作活動。決議草案也在附件中規定若干希望能在第二個發展十年中達成的一般目的與目標。

三六一、在辯論期間，理事會代表們對委員會在規定國際採取協調行動促進婦女進展的一個積極方案上所採用的徹底與有系統的方法表示贊許。他們強調這個方案的重要性並欣慰所擬訂的目的與目標主要是在於實際上實現業已確立的標準並使婦女更多參加本國所有部門的發展。他們也希望關於第二個發展十年的國際策略中能有有關婦女沿循委員會所擬方針進展的規定。

三六二、理事會在決議案一五一一（四十八）內除作一些次要修改外，核可了委員會所作有關擬提請大會予以通過的決議草案的建議。在理事會所提出的決議草案中，大會，除其他事項外，應建議：增加供作足以增進婦女地位的各技術協助方案之用的資源，能否撥供專為此目的使用的一個指定百分率的資金並在區域及國際階層籌組各種會議，在全盤發展範圍內促進婦女的地位。喚請予以注意的是將依理事會決議案一四〇六（四十六）而設置的社會發展區域訓練及研究院所能承負的重要任務，另外有人也提議應該鼓勵成年人繼續受教育以便改變他們對婦女所負任務的態度。附件所列的九個一般目的中特別予以着重是需要發展有效大規模的教育及情報方案，利用各種形式的大眾媒介及其他可供用的方法，使民衆知道聯合國及各專門機關在公約、建議、宣言及在它們倡導下所通過決議案內所樹立的標準，需要估計婦女對國家發展所作的貢獻以便樹立擬於一九八〇年達成的切實目標並擬訂足以在國家發展全盤計劃的範圍中促進婦女的地位。各項目標特別有關男女兒童受教育的同等機會，受訓練與就業機會均等，衛生與生產的保護，包括有權得到關於

計劃家庭的資料，行政與公務生活，尤其是大量增加婦女在公務與政府生活中的人數，特別在行政與決定政策階層上增加婦女人數。

三六三、理事會多數理事都贊成有關婦女在聯合國體系內各組織的秘書處擔任高級及其他專門人員職位的建議。但是有些代表反對這種建議，辯稱朝着這個方向而從事而努力可能被解釋為在聘用職員上採用一種新標準。

三六四、委員會在決議案三（二十三）內建議特別努力設法指派合格婦女擔任國際公務員中最高職位。

三六五、理事會在其中載有請大會予以通過的一個決議草案的決議案一五一〇（四十八）內贊可委員會的決議案（E/4831，第十三章，決議草案壹），並在前文中提及聯合國憲章第一〇一條。在所擬具的決議草案內，大會應表示希望聯合國體系內各機關的秘書處當在給予婦女擔任高級及其他專門職位的機會上，樹立榜樣，促請各該秘書處採取或繼續採取措施以確保在這些職位上有僱用合格婦女的同等機會，並請秘書長在就秘書處的組成問題向大會提送的報告書內載列僱用婦女的資料，包括婦女人數及所佔職位。

三六六、最後理事會備悉在有關工作婦女所負家庭責任的決議案二（二十三）內，委員會曾請秘書長建議各國政府在本國內從事調查以便取得工作婦女分担家務責任的情報及所持的意見並將所獲答覆提送委員會將來舉行的一次屆會。

使婦女能為社區利益從事

無酬工作的婦女服務

三六七. 理事會獲悉委員會審議了內載獲自十五國政府就本身有關婦女能為社區利益從事無酬工作的婦女服務的經驗所提覆文摘要的秘書長報告書 (E/CN.6/534), 並通過決議案五 (二十三), 在其中表示希望能在人權諮詢服務方案下, 為這個問題舉辦研究班並請秘書長將可能接獲的任何額外情報通知委員會。

### 婦女受教育及訓練機會

三六八. 理事會備悉委員會在處理婦女受教育及訓練機會問題時曾審議文教組織就男女同校 (E/CN.6/537 and Add.1) 及婦女識字同等機會 (E/CN.6/538) 所編製的報告書。各代表在委員會與理事會內討論這個問題期間都強調男女同校是改進婦女地位的一個先決條件。大家都同意在掃除婦女文盲一事上還有許多待辦的工作, 同時在掃除文盲上應該使用現代的技術與方法。有人說婦女受教育與訓練對於她們有效參加國內發展有極大的重要性, 所以應與統一長期婦女進展方案的目標與目的密切關聯。

三六九. 委員會在有關男女同校的決議案六 (二十三) 內, 除其他事項外, 表示希望各會員國能在男女同校機構中, 使女孩及婦女有機會在所有各級享有同於男孩及男子所讀課程及所受教育的機會並希望各會員國對男女同校的結果及對男女學童心理上的影響, 從事研究。委員會建議提供各種協助以確保男女同校能予有效實現並請文教組織及其他有關專門機關在提送委員會報告書中列有關於男女同校的發展女孩及婦女受教育及訓練以及獲得與她們資質及資格相稱職業機會的情報。

三七〇、理事會在決議案一五一二(四十八)內核可委員會所作關於掃除婦女文盲的建議(E/4831,第十三章,決議草案參)。理事會籲請各會員國,非政府組織及其他志願組織加緊努力使婦女開始或繼續她們的教育,充分利用已有的成年人教育方案,並請文教組織,除其他事項外,在專門推行識字的各方案中,以重要地位給予婦女,並就各非政府組織以輿論及各當局為對象所應從事的各種活動提出建議,以便提高成年人,特別是婦女們的識字水準。

### 婦女經濟權利與機會

三七一、理事會備悉委員會業已審議勞工組織就本身有關婦女就業(E/CN.6/529)及科學與技術進展對婦女工作及就業條件影響(E/CN.6/539 and Add.1)的各項活動所提送的報告書並審議了一九六九年八月在羅馬尼亞Iasi舉行的科學與技術發展對婦女地位影響研究班的報告書(ST/TAO/HR/37)。

三七二、委員會及理事會的討論,主要皆偏重於科學及技術進展及其對婦女就業的積極與潛伏的消極影響問題。被視為重要的是提供同等受技術教育以及受較為專門的職業與技術訓練的機會以便婦女能利用範圍最廣的就業機會。按性別來分職業使社會遭受損失,也是經予強調的一點,因為這通常就是表示婦女在技術與機械方面的能力都未予妥善利用。

三七三、理事會在決議案一五一三(四十八)內欣悉聯合國就科學及技術進展對現代社會婦女地位影響的研究加以注意(E/4831,第十三章)。理事會請各會員國為男

女兒童同樣提供能使他們受有伸縮性職業訓練的適當普通教育，以確保有同等機會繼續受成年人教育，加速職業訓練，其他訓練及重受訓練，確使婦女憑個人能力與資質獲得新機會並特別注意與科學及技術進展相關的環境衛生及職業安全問題。理事會請秘書長，各專門機關特別是勞工組織，以及各會員國繼續研究此問題並向委員會提送定期報告書。勞工組織也需應請研究評估工作的方法以便能有效實現同工同酬原則並依科學及技術進展所造成的改變，繼續檢討國際公約。

### 婦女在家庭的任務

三七四、理事會獲悉（E/4831，第四章）委員會在有關婦女在家庭的任務一事上，研究了婦女地位及計劃家庭以及未婚母親的問題。

### 婦女地位及計劃家庭

三七五、婦女地位及計劃家庭的審議是以在理事會決議案一三二六（四十四）之下，於一九六八年指派從事研究婦女地位與計劃家庭間關係（E/CN.6/542）的特別報告員工作進度報告書為根據。這項研究最初原擬以理事會在決議案一三二六（四十四）請各國從事的調查或個案研究為根據。特別報告員通知委員會稱截至目前為止只有極少的幾國政府能從事這類調查或個案研究，所以她認為擬訂詳細的導則或許有助於各國。

三七六、理事會獲悉委員會在決議案七（二十三）內請特別報告員繼續她在工作進度報告書內所概述的研究，以

便完成該項研究，提送委員會第二十五屆會，理事會也請特別報告員擬訂有助於各國政府從事國內調查的導則並請各會員國依照此種導則提供必要情報，理事會並請特別報告員考慮舉行各區及各國諮商會議由適當官員、專家及婦女領袖參加，作為協助她的一個方法。

### 未婚母親的地位

三七七、關於未婚母親的地位，理事會獲悉委員會據有秘書長應委員會決議案六（二十）（E/CN.6/540）請求所編製的一項研究。這項研究大部分是以對非婚生者的歧視研究<sup>24/</sup>（防止歧視及保護少數分設委員會所編製）所用的資料以及婦女在家庭法中地位的連串區域研究班（一九六一至一九六四年在人權方面諮詢服務方案下舉辦的）為根據。分設委員會的研究，主要是集中注意在非婚生者的地位，但委員會所編製的報告書主要論列有關未婚母親的法律與慣例，這是一個直接關切的問題。

三七八、理事會理事們贊同委員會所持有關這個問題重要性的立場，因為鑒於一項事實，即如報告書所顯示，世界許多國家日漸增多的未婚母親在遭受法律與社會方面的歧視這是違反平等不歧視與尊重人類尊嚴的各項既定原則的。一般的意見雖然是認為應以一切必要的社會協助急切給予未婚母親以便她與所生小孩能在有尊嚴情況中生活，但是對於目前應否建議消除現有對未婚母親的一切歧視一節，則有分歧的意見，儘管多數理事都同意這是最後要作到的，以便未婚

---

<sup>24/</sup> 聯合國出版物，出售品編號：E.68.XIV.3。



母親能在法律與社會上被承認為享有充分權利與負有充分義務的一個家長。有幾位代表也強調需要研究造成非婚生人數增加的因素。

三七九、理事會獲悉委員會建議理事會通過決議草案兩件（E/4831,第十三章,決議草案伍及陸）,這兩件草案應與委員會決議案八（二十三）（E/4831,第十二章）一併予以考慮。委員會在未婚母親的法律與社會地位決議案八（二十三）（E/4831,第十二章）內表示希望秘書長所提有關未婚母親地位的報告書（E/CN.6/540）能在適當方式下獲致廣泛的宣揚。決議草案陸（E/4831,第十三章）內列若干旨在消除目前對未婚母親予以任何法律及社會方面歧視的一般原則。理事會若干理事強調他們政府還未有時間研究決議草案所建議的一般原則,並建議應將決議草案全文送請各國政府評論,以便委員會能參照所獲答覆再作研究。有人表示這種諮商是有必要的,尤其在各國重新評估本國家庭法時更有必要。另有若干代表強調所提各項原則的道義價值,並指出採納這些原則並非就使各國政府負有立即修訂本國法律的義務。又有人提議只建議各國政府研究這些原則。理事會決定<sup>25/</sup>不在第四十八屆會第二期會議中就委員會所提出的決議草案陸採取行動,只請秘書長將該草案分送各國政府請予評論,以便婦女地位委員會能參照所獲答覆再加審議。

三八〇、理事會在認可委員會所作有關未婚母親及所生小孩的社會保護以及兩者由社會容納問題的建議（E/4831,第十三章,決議草案伍）之下,通過決議案一五一四（四十八）在該決議案內特別注重採取適當措施為未婚母親及所生小

---

<sup>25/</sup> E/SR.1694.

孩提供社會協助的需要及各國政府、各專門機關及各非政府組織對社會所有各部門容納未婚母親及所生小孩所引起各項問題，有予以研究的需要。理事會並請秘書長在關於消除對婦女歧視宣言實施情形的報告書中，以一部分篇幅陳述對此種容納所引起各項問題的研究。

在緊急時期或戰時及為和  
平民族解放及獨立從事  
鬥爭中保護婦女及兒童

三八一、理事會獲知（E/4831，第五章）委員會據有秘書長遵依委員會決議案四（二十二）所作之在緊急時期或戰時及為和平、民族解放及獨立從事鬥爭中保護婦女及兒童的報告書（E/CN.6/536）一件。

三八二、若干代表在委員會及理事會討論期間雖然表示委員會審議這個問題無疑是起於人道的動機但認為這已是已由聯合國其他機構予以處理的保護平民的整個問題中的一部分。其他代表認為這是很重要的問題因為在有衝突時婦女與兒童是人口中最易遭受傷害的份子，他們認為委員會關切這個問題是對的。

三八三、理事會在決議案一五一五（四十八）內對委員會所提之在緊急時期或戰時及為和平、民族解放及獨立從事鬥爭中保護婦女及兒童的決議草案（E/4831，第十三章決議草案柒）略加補充後予以認可。除其他各項建議外，請秘書長在從事研究武裝衝突中尊重人權問題時特別注意保護婦女及兒童的問題並向委員會第二十四屆會提送報告書一件在其中提供獲自聯合國各有關機關及國際紅十字會委員會

的情報。理事會並請大會考慮能否草擬一個關於在緊急時期或戰時保護婦女及兒童的宣言並願請各會員國充分遵守其在一九四二年八月十二日日内瓦戰時保護平民公約下的義務。

### 檢討婦女地位委員會工作方案

#### 文件管制與限制優先次第規

#### 定及委員會屆會之定期問題

三八四、理事會獲悉(E/4831,第六章)委員會據有秘書長促請注意自委員會一九六九年為組織方面事務召開的第二十二屆會以來理事會與大會內發展情形的節略(E/CN.6/535)。各項發展中包括大會的決議案二五八七(二十四),其中請理事會重新考慮一九六九年八月八日的決定根據這項決定委員會自一九七一年起每兩年舉行屆會一次。

三八五、委員會請理事會注意一件決議案(E/4831,第十二章,決議案九(二十三)),在該決議中,委員會請理事會在一九七〇年七、八兩月舉行的第四十九屆會中審議會議日程時順從大會在決議案五三二A(六)內向理事會提出的請求,並重新考慮理事會一九六九年八月八日的決定,以便委員會能繼續每年召開會議,最好是在大會之後三、四個月舉行。委員會並促請理事會注意的是方案及協調事宜委員會載列在對婦女地位委員會工作方案報告書(E/4846/Rev.1,第四段)<sup>20</sup>內婦女地位委員會應每兩年舉行會議一次的建議。各代表同意此事應由理事會在一九七〇年七、八兩月舉行的第四十九屆會審議會議日程時予以討論。理事會理事們交換意見反映出分歧程度與委員會相同。若干代表認為兩年舉行一次

屆會較好，因為這樣就有時間準備委員會繁重工作方案所需要的文件，同時各國政府也有時間在屆會召開前充分研究各文件。另一方面，有些代表表示委員會如只兩年召開一次，屆會恐怕會被解釋為聯合國沒有以前那麼重視委員會的工作，因此而引起各國家鬆懈所作努力的情形。

三八六、關於委員會的工作方案，理事會代表們歡迎委員會所採將若干計劃歸類與刪除其他計劃的行動。不過，他們覺得方案仍太繁重，有改善的餘地。有人表示委員會如能與聯合國其他機關密切協調，以便避免工作重疊並集中注意只屬委員會任務規定內的事項，必定極有益於委員會的工作。

三八七、理事會在決議案一五一七（四十八）內核可列在委員會報告書（E/4831）第六章內的委員會工作方案。

#### 與聯合國體系外政府間組織的合作：

##### 美洲婦女委員會報告書

三八八、正如委員會致理事會的報告書（E/4831，第八章）所述，委員會據有美洲婦女委員會常年報告書（E/CN.6/545）一件。

三八九、委員會建議理事會通過有關在區域階層婦女地位方面各項活動增加的決議草案一件，委員會在決議草案內，除其他事項外，建議設置區域政府間婦女地位委員會，以便使那些為婦女而通過的決議案及所採措施更為有效，並促使婦女更多參加本國發展的所有部門，並請秘書長在可供其動

---

26/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十八屆會補編第九號，“結論及建議摘要。”

用的資源限度內協助設置由其考慮必要步驟在尚無區域委員會地道中建立此種委員會的籌備機關。

三九〇、理事會代表們對宜否建議設置區域政府間婦女地位委員會一事意見不一。雖有若干代表覺得在區域階層從事努力促進婦女地位是有效的，但也予以強調的是未經各關係政府同意與未經仔細調查此種委員會的任務，就不能採取任何決定。也有人提議將這個問題交回委員會再加研究，因為在委員會第二十三屆會時由於沒有時間幾乎全未討論這個問題。理事會決定<sup>25</sup>將決議草案發回婦女地位委員會，並將決議草案分送各會員國政府請加評論，以便委員會於重新審議決議草案時可獲有各項評論。

### 外國經濟及其他事業的活動對 屬地領土婦女生活情況的影響

三九一、理事會獲悉委員會研究了外國經濟及其他事業的活動對屬地領土婦女生活情況的影響（E/4831，第九章）並獲有秘書長說明委員會通過決議案三（二十二）後各項發展的節略一件，委員會在該決議案內請關於准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會在致大會報告書內載列有關屬地領土婦女生活情況的情報。

三九二、理事會若干代表對於委員會有權討論這個問題一事表示懷疑，因為這已是已由聯合國其他機關予以處理的較廣泛的殖民主義問題的一部份，而且所影響的也不只是婦女。但是其他代表則認為這個問題對婦女地位的促進有極大的重要性，尤其是照消除對婦女歧視宣言實施緩慢情形來看，更有重要性。

三九三、理事會在決議案一五—六（四十八）內贊可委員會關於外國經濟及其他事業的活動對屬地領土婦女生活情況的影響的決議草案（E/4831,第十三章,決議草案坎），其中請求大會轉請特設委員會研究外國經濟及其他事業的活動對屬地領土婦女生活情況的影響問題，以便該項研究能於第二十四屆會時提送委員會。

### 青年與人權

三九四、理事會獲悉由於人權委員會在決議案二〇（二十四）內的要求，列入第二十三屆會議程有關青年的項目，因時間關係未獲充分研究因此，該項目的審議已予展延至第二十四屆會。<sup>27/</sup>

#### 0. 人權方面之諮詢服務

三九五、根據第四十七屆會所採取的決定，<sup>28/</sup>理事會第四十八屆會經由人權委員會及婦女地位委員會的報告書獲悉人權方面諮詢服務的發展。因此，理事會獲有人權委員會第二十六屆會報告書（E/4816,第八章）及婦女地位委員會第二十三屆會報告書（E/4831,第七章）內有關的部分。

三九六、理事會獲悉兩委員會的委員們皆強調人權方面諮詢服務方案的重要性並表示滿意秘書處在實施這個方

---

<sup>27/</sup> 參閱上文第K節。

<sup>28/</sup> 參閱大會正式紀錄，第二十四屆會，補編第三號，第六二三段。

案上所從事的工作。促請理事會注意的是一九六九年舉辦的三個研究班，第一個有關人權在發展中國家的特殊問題，是六月二十六日至七月九日在賽普勒斯尼古西亞舉行的，第二個有關科學與技術進展對婦女地位的影響，是一九六九年八月五日至十八日在羅馬尼亞 Iasi 舉行的，第三個有關設置區域人權委員會，特別是在非洲國家設置這種委員會是一九六九年九月二日至十五日在阿拉伯聯合共和國開羅舉行的。並促請注意的是一九七〇年研究班方案，其中包括在促進與保護人權上青年所負的任務與婦女參與本國經濟生活（與實施大會決議案二二六三（二十二）內所通過消除對婦女歧視宣言的第十條有關）的這兩個世界性的研究班，前者訂於一九七〇年六月二日至十二日在南斯拉夫貝爾格萊德舉行，後者訂於一九七〇年九月八日至二十一日在蘇聯莫斯科舉行，關於在發展中國家實現經濟及社會權利及法律協助的兩個區域研究班，已訂於一九七〇年六月二十三日至七月六日在尚比亞 盧沙加 及一九七〇年較遲時在美利堅合眾國分別舉行。

三九七. 理事會獲悉<sup>29/</sup>現在正與喀麥隆政府合作安排在一九七一年舉辦為消除種族歧視並促進種族容忍應在國家階層採取措施的一個研究班，以之作為消除種族歧視國際年慶祝中的一部分，及一個在加彭政府邀請之下，將在加彭舉行有關婦女地位問題的第二個研究班。他也通知理事會說，若干會員國都已表示願為今後有關人權各不同問題研究班的地主國。

三九八. 並請理事會注意的是人權委員會及婦女地位委員會所通過包括若干與諮詢服務有關的決議的下列各決議案。

<sup>29/</sup> E/AC.7/SR.636.

(a) 人權委員會在決議案六(二十六)內表示因為想對有關設置區域人權委員會問題的一九六九年開羅研究班<sup>29/</sup>的目標見諸實現有所貢獻而請秘書長,除其他事項外,在人權方面諮詢服務方案下提供一切適當協助,

(b) 婦女地位委員會在關於聯合國統一長期婦女進展方案的決議案四(二十三)內請秘書長檢討能否於人權諮詢服務方案下向會員國提供婦女地位方面的某幾種協助,

(c) 婦女地位委員會在關於使婦女能為社區利益從事無酬工作的婦女服務的決議案五(二十三)內表示希望能在人權諮詢服務方案範疇內舉辦婦女公民服務區域研究班。

三九九. 理事會數位理事對一九七〇年人權諮詢服務方案表示滿意並希望聯合國秘書處人權司仍舊繼續執行今後方案。



## 第十章

### 發展的業務活動\*

#### A. 聯合國發展方案\*\*

四〇〇. 發展方案副總辦向理事會第四十九屆會<sup>1/</sup>提出聯合國發展方案理事會關於一九七〇年一月十九日至三十日舉行的第九屆會的報告書(E/4782)<sup>2/</sup>及關於一九七〇年六月九日至三十日舉行的第十屆會的報告書(E/4884/Rev.1)<sup>3/</sup>。他說發展方案去年大事注意考慮該方案可如何靠增加與改進其多邊技術協助去提高發展中國家人民的生活程度。發展方案理事會討論過聯合國發展制度的能力,並核准了一件一致意見書全文(E/4884/Rev.1,第九十四段,附件),將其提請經濟暨社會理事會核可並建議大會予以通過。副總辦也敘述了整個發展方案迄今為止所獲成就。

四〇一. 發展方案理事會所核准的一致意見是自聯合國發展合作上的循環一概念出發,此項循環中的相繼階段為方案擬訂,計劃編製,審定及核准,實施,評估及後繼行動。

---

\* 大會第二十五屆會臨時議程項目。

\*\* 本節並論述聯合國資本發展基金,這是大會第二十五屆會臨時議程中一個項目的題目。

<sup>1/</sup> E/SR.1712.

<sup>2/</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十九屆會,補編第六號。

<sup>3/</sup> 同上,補編第六號甲。

四〇二. 這個概念的重點是發展方案協助的國別方案擬訂。國別方案則根據一國政府本身所決定的國家發展計劃，優先次序或目標，並根據發展方案向該國政府提供的一些提示性設計用數字，這種數字不是一種承諾，而是為預先擬訂方案而作的一種相當確定表示，以指明該國在若干年期間內可望從發展方案資源獲得的數額。

四〇三. 根據這項一致意見，發展方案協助的國別方案將由各國政府在與聯合國体系的代表們合作之下進行擬訂，而後者則由發展方案常駐代表領導。常駐代表將發展方案下的方案遞送總辦，由總辦將此方案連同其本人的建議一併提請發展方案理事會審議核准。發展方案理事會固仍保持其核定計劃的獨有權力，它却也把這種權力轉授總辦，為期三年，並准許總辦再將這種權力轉授各常駐代表。

四〇四. 發展方案理事會規定將方案資源中的一部分供國家間方案擬訂之用。始則以方案資源淨額的百分之十八撥充這項用途，而將所餘百分之八十二供國別方案擬訂之用。一致意見規定了管理財務的一種新制度，其目的在於保證資源隨時可在最大限度內供方案之用，只須保持最初定額為一億五千萬美元的業務準備金。

四〇五. 一致意見在提到實施發展方案的協助時述及發展方案理事會及總辦的責任，聯合國各組織的任務，選擇執行機關及其所負責任的原則，計劃工作人員的供應情形及其資格的考慮，業務管制及成效評估，以及投資與其他後繼行動。在這方面，發展方案理事會請機關間諮商委員會再檢討其基本職務及工作方法以及其與方案理事會的關係。

四〇六. 某些國別方案諒可經由時間上安排與過渡辦法提請發展方案理事會於一九七一年六月第十二屆會審議。

四。七、一致意見也提到在會所與國家階層上的發展方案的組織。它規定總辦須付管理聯合國發展方案所有方面事項的全責，又規定擬訂與實施方案的责任應從發展方案總部更廣大地分散到國家階層上去。它也舉出進行下列各事的準則：為使總辦與各常駐代表間有直接聯繫而在總部設置區域事務室，任用長期設計人員，採用評估與後繼行動上更合理而有效的程序。在外勤方面，常駐代表改稱發展方案常駐主任，由發展方案授予可能最大限度權力，他所負任務也就大為加強。

四。八、一致意見最後則請理事會建議所有執行機關重新檢討其在會所、區域及外勤階層上的組織結構，俾使其適應由發展方案籌資增辦的業務活動（參閱下文第四二五段）。另外又請理事會安排立刻從事調查聯合國體系內與改進聯合國發展制度<sup>41</sup>的能力有關的區域與分區域結構問題。

四。九、副總辦扼要簡述一九六九年該方案下某些活動及其後果。在這一年中為發展方案協助佈置的資源計值二億美元，受助國政府所作相對捐助尚較此為高。這種數額的支出使為數約一百三十個發展中國家及領土內所執行將近三千個投資前及技術協助的計劃獲有重大進展。就特設基金部份而言，一九六九年在推行中的計劃共計六九一個，在同年中完成的計劃共計八十七個。截至一九七〇年六月底為止，獲准開始實地執行的投資前計劃計達一千個之多。此外，截至一九七〇年六月三十日為止，另有在籌備實地工作中的計劃二三四個，其中包括發展方案理事會第十屆會所核准的計劃在內。一九六九年發展方案協助的另一部分是協助

---

41 參閱第五章E節。

發展方案技術協助部分的二,二五八個業務計劃,其中一九五二個是國別計劃,三〇六個是區域及區域間計劃。自一九五九年以來,為發展方案而作的計劃執行涉及:由專家前往發展中國家辦理的約六萬件差事,及這些國家的約四萬五千名國民領受研究獎金而在國外受教育與訓練,以及其他成千成萬的人在職訓練。發展方案所支助的投資前計劃已直接間接地激起投資上承擔款項逾三十四億美元。自一九五九年以來,因靠着發展方案所協助較大規模的三六〇個計劃才能創辦或加強的研究所與大學而受惠的發展中國家國民為數在五十萬以上。

四一〇. 副總辦提到聯合國資本發展基金的工作。發展方案理事會在第九屆會時核准了貸款的方針和條件,並授權總辦以在貸款協定商訂竣事時執行這類協定,去完成今後的借貸工作,並就此事向發展方案理事會下屆會具報。發展方案理事會第十屆會查悉總辦關於該基金工作進度報告書(DP/L.139),其中提到九項待辦的財務。發展方案理事會獲悉在發動業務上因現時款項有限而遇到的困難,現時款項總額為三百四十萬美元,但主要都是以不可兌換貨幣認捐的,在一九七〇年五月一日已交付的只有七八八,五二五美元。

四一一. 發展方案理事會也考慮了依本理事會決議案一四四四(四十七)設置一個國際發展工作志願服務團一事的可行性。總辦曾宣稱他擬於理事會<sup>5)</sup>作成政策決定後向發展方案理事會較後一屆會提出關於以發展方案資源供擬議中志願服務團之用一事的具體提案。

四一二. 發展方案理事會舉行第十屆會時適逢羅馬尼亞、匈牙利及秘魯發生天然災害。發展方案理事會曾考慮發

---

5) 參閱第十章丁節。

展方案可如何協助祕魯，並認為各國及雙邊努力需要國際行動予以輔元。總辦派遣了一個調查團前往祕魯，發展方案理事會對以該調查團報告為根據所採取的行動表示滿意。發展方案理事會決定必須定好辦理緊急性質的計劃前工作，並決定周轉基金數額應由一千二百萬美元增至一千四百萬美元。它也通過了決議案一件，內請理事會建議聯合國各會員國設置緊急基金，以供救濟災害之用，此項基金的第一項任務為向祕魯提供援助。<sup>61</sup>

四一三 參加理事會討論的各代表所集中注意的主要是改進聯合國發展制度能力的問題。他們表示贊佩發展方案理事會的可嘉工作，後者一本高度客觀態度及穩健溫和精神，對改良發展方案機構而改進聯合國發展制度能力一事達成了一致意見。

四一四 發展方案正好在最適當的一個時期，達到了其歷史上的一個面臨抉擇之點，因為這時期適值第二個發展十年伊始。發展方案理事會所獲結論的確足為這發展十年策略上的一個重大要素，並足以便利各國發展計劃的擬訂。經予強調的是發展方案擬作的改進是以假定發展方案的資源在今後三、四年內會增加一倍為根據，所表示的希望是各主要捐贈國都增加捐獻，使能達到目標。聯合國體系內質量上的改進使得所提供的服務能夠增加，也使得官僚氣習、職務重疊與力量分散能夠減少。不過要知道一致意見中並沒有詳盡地論及所有問題。發展方案理事會仍須研究諸如發展協助工作人員、情報制度及會計制度等重要問題。

四一五 有人說一致意見予發展方案以一種新方針，新

---

<sup>61</sup> 參閱第十一章 M 節。

目標及新方法。這項意見應付諸迅速充分實施，但同時這新制度應該逐漸採行，因為要想在一九七一年內同時向發展方案理事會提送一百二十五個各別方案是有困難的。發展方案內採行分散制一舉勢須把工作重心由發展方案總部移到國家階層上去，發展方案所已獲致和據以編製提示性設計用數字的已經改善的標準應能使發展方案協助制度更為合理化。但是採行分散制一舉不應減低發展方案理事會的權力或其對各國政府的責任。

四一六、已經表示的一項意見是僅僅國別方案擬訂仍不足以提供有效發展設計的根據；在某些方面，區域計劃是必要的，發展方案資源中撥充國家間計劃之用者不超過百分之十八，伸縮性仍嫌不足。

四一七、應該根據在經濟及社會發展活動上經驗行政能力及願意了解發展中國家的問題而選派的各常駐主任，應負起聯合國體系在外勤方面的所有活動的責任，他們要成為聯合國與各當地政府接洽中的唯一發言人。多數代表雖然認為總辦受有核准各項計劃並可將其轉授各常駐主任的廣大權力一層會增加發展方案採取行動的能力，但一位理事認為擴大總辦的任務規定使發展方案理事會受到損失，另外有些理事對授權常駐主任一點表示不安，他們說應該極為慎重地避免侵犯各國政府的主權。理事會中有人強調須求獲致最高度協調，並重視常駐主任在雙邊協助與聯合國協助間協調事宜上的任務。另一項意見是提供雙邊協助者及凡與聯合國無連繫的各國際組織都應與常駐主任磋商。

四一八、若干理事非常重視藉立即設置由資格優異的高級人員為首長而直接與常駐主任接觸的四個區域事務室，來加強發展方案的總部。但是一位理事認為不應減輕總辦

在擬訂一般方案政策上的職責，總辦應由一個中央設計與協調機構來支助。另一位理事表示在這方面應勿引起額外行政費用，並促請更合理地使用現有資源。

四一九、關於財務事項，所注重的是提示性設計用數字與以各會員國捐獻為基礎的資源間的關係，總辦因此就必須在肯定承諾與可用資源之間保持嚴格均衡。理事會也促請發展方案研究不只由國際銀行而且也由多邊、雙邊及國內資源作後繼投資一事的可能性。有人說這類投資可能有更好結果，為了激起這類投資，發展方案所提出的各項計劃應該較易使“銀行願予接受”。

四二〇、在各國有合格國民可供聘用時即多聘用此種人員一辦法受各方力予支持，希望能從速實施在這方面的各項新規定。

四二一、幾位理事提到發展方案理事會對由發展方案以一千萬美元貸給聯合國元擬議在聯合國會所新辦公樓建築費之用一事延緩作成決定。某些理事表示此項貸款辦法仍未闡明而貸款問題也與最後決定發展方案總部永久所在地有關。有人覺得在一九七〇年九月舉行的發展方案理事會特別座會討論這個問題時不應忘記問題的這一方面。其他理事聲稱不妨核准此項貸款，無須預斷祕書長關於祕書處各單位，包括發展方案在內，最合適地點的研究結果。

四二二、關於聯合國資本發展基金，某些理事支持總辦就該基金所作努力及該基金所獲成就。該基金所辦款數無多但頗有意義的財務來往事項已導致需要更多款項，因此籲請已發展國家對該基金多作捐獻。

四二三、祕魯代表對總辦在祕魯發生天災之後立即採取行動，迅速指出在較大計劃仍在設計期間即能發生影響的

各種低費用計劃，表示其本國政府的謝意。

四二四 理事會於辯論結束時在決議案一五二九（四十九）內稱備悉發展方案理事會第九及第十屆會報告書。理事會也以一致意見方式通過發展方案理事會所建議的決議草案，將之編為決議案一五三〇（四十九），但以不違背理事會各理事在審議期間所作或重申的保留與評論為條件。在關於聯合國發展制度能力的那個決議案內，理事會贊可發展方案理事會所擬而載於決議案附件內的關於聯合國發展方案的各項規定，並建議大會通過一決議草案，以示核可該項規定，並宣佈其自一九七一年一月一日起對發展方案各種活動通用，且請發展方案理事會，如果可能，為大會第二十六屆會擬具該方案總規約草案，將上述各項規定及以往各決議案內任何適當規定列入。

四二五 理事會也決定建議所有執行機關檢討其在總部各區域及各實地的組織結構，期使各該結構能適應由發展方案資助進行的增多業務活動，並建議各該機關於辦理此事時以下列各項考慮為指南：（a）每一個機關內應由一個組織單位負執行發展方案計劃的全責；（b）達成較高效率並更迅速實施各項計劃；（c）特別在迅速徵聘與佈置外勤人員上謀求改進；及（d）力求減少在執行發展方案計劃上的行政間接費用，以確保有更多資源對受助國提供直接協助。



## B. 秘書長擔任之技術合作工作

四二六、經濟暨社會理事會<sup>7)</sup>在討論聯合國發展方案理事會第九屆會及第十屆會報告書(E/4782 及 E/4884/Rev.1)<sup>8)</sup>期間,曾審議該兩報告書內分別載述秘書長擔任之技術合作工作之第八章及第六章。

四二七、發展方案理事會報告書指出,秘書長曾將有關聯合國經常方案之報告書一件及有關經常方案未來性質與地位之說明書一件,提送該理事會第九屆會。秘書長在報告書中通知發展方案理事會稱,經濟暨社會理事會已於決議案一四三五(四十七)中察悉發展方案理事會第七屆會對於經常方案未來性質與地位所採行動,並稱大會依經濟暨社會理事會建議而通過之決議案二五一四(二十四)核准實施理事會決議案一四三四(四十七)所載之方案擬訂及預算編製程序,但有關工業發展者除外。大會決議案二五一(二十四)決定在聯合國預算第五編內繼續將工業發展技術協助另列一款,並重申大會決議案二二九八(二十二)中關於由工業發展理事會審議並核定計劃與方案之規定。

四二八、秘書長宣稱他已努力遵照關於經常方案之準則,但亦計及此等準則於一九六九年一月由發展方案理事會初次核准時,一九七〇年度經常方案之籌備工作已有相當進展。一九七一年經常方案是自始即能遵照核准準則進行之

---

7) E/SR.1712 - 1714.

8) 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十九屆會,補編第六號及第六號甲。

第一個常年方案。至於一九七〇年度，秘書長擬按照準則採取若干行動，其中最重要者乃是創辦設計與計劃實施方面之新業務。此外，在訓練及評估方面，他也擬採取特殊行動。

四二九、經驗證明設計與計劃實施方面之基本協助工作最好是以綜合各部門之方式，由熟識有關國家之情況與問題並能經常注意進展情形之專家擔任。秘書長聲稱倘由常設之各部門發展諮詢團擔任此種工作，每團負責少數國家，必能切實有效<sup>21</sup>。此種諮詢團可向各國政府提供發展設計與計劃實施過程中各方面情形之分析，意見及協助，幫助各國政府及發展方案駐辦代表查明外來技術合作之需要及協助之可能來源，並協助各國政府按照區域與分區政府間機關所訂政策及方案，釐訂其政策及方案。預料每團將由若干高級專家組成，各位專家均具備執行上述職務之基本技能。因為此項建議究屬試驗性質，且可資運用之經費有限，所以秘書長希望能在一九七〇年內成立三個多國諮詢團，假定試辦情形良好，則可在一九七一年增設六個諮詢團。

四三〇、他指出訓練是發展人力資源最重要方法之一，因此現正設法對聯合國技術合作方案內訓練部門進行評價，目的在協助各國政府探查聯合國協辦之各方面之訓練需要，並斷定此種訓練應以何種方式在何處實施最為有效。此項研究工作初期限於非洲，其中將指出訓練機會協調設計以及改良教學與實質方面之工具以應付此種需要之切實方法。

四三一、秘書長聲稱除計劃擬訂與實施上通常所作之計劃評估工作外，聯合國準備協同有關之區域經濟委員會，對若干發展中國家過去五年內在經濟及社會發展設計、公共行政及統計等有

---

<sup>21</sup> 參閱第五章，D節。

關方面所進行之技術合作工作，從事分門別類之評估。預料此種評估工作按照有關各方面計劃之詳盡分類，對於協助需要之探查，以及各該方面計劃之擬訂與執行，必能提供格外清楚之透視。

四三二. 在一九七一年經常方案方面，秘書長在一九七一年度聯合國經常預算第五編第十三款所列各項內，提出經濟發展、社會發展、公共行政、人權諮詢事務及麻醉品管制等方面之假想目標，工業發展則列入第十四款。在此等假想目標範圍內仍將繼續對區域及分區之工作特別注意。各區域經濟委員會與貝魯特聯合國經濟及社會事務處之業務工作，以及發展中國家發展最差各國，也將獲得資助。

四三三. 秘書長在發展方案理事會第十屆會時曾提出常年報告 (DP/RP/9 and Corr. 1 and Add. 1)，內中秘書長對一九六九年所提供協助，連同統計資料，以及此種協助在各區域內所顯露之若干特點，提具一項分析，並報告一九七一年經常方案擬訂程序之目前情況，且將一九六九年内為使聯合國技術合作工作更能迎合各國政府需要起見而推行之重要工作告知發展方案理事會。

四三四. 秘書長報稱聯合國由技術合作方案項下所有經費內提供之協助共值四千七百九十萬美元，而一九六八年為四千六百六十萬美元，一九六七年為四千五百八十萬美元。一如過去兩年度，資源之增加主要係因由聯合國擔任執行機關之特設基金計劃之數目增加。在聯合國全部工作中，來自九十九國之專家二,〇九二人曾分別在一一五個發展中國家及地區服務。總共有一,二三五名補助金頒發一一二個國家及地區之國民，充作在八十個不同地主國研究之用。此外尚有來自一二九個國家及地區之人員九五一人參加聯合國各方面工作之集伴訓練方案，分別由三十二個國家之政府提供

設備。一九六九年内技術協助資源（包括特設基金資源在內）中，百分之二十九點九耗用於區域方案及區域間方案，繼續保持一九六七及一九六八年以來上增之趨勢。一九六九年得自各方面款項之分撥情形如下：非洲佔百分之三十七點七，亞洲遠東佔百分之二十四點八，拉丁美洲佔百分之二十點六，歐洲佔百分之八點一，中東佔百分之四點五，區域間計劃佔百分之四點三。

四三五、秘書長檢討一九六九年内所提供協助以及一九七一年經常方案擬訂工作所採辦法之種種趨勢。秘書長在概述聯合國為達到技術合作方案目標而進行之重要工作時，曾提及關於設立多國各部門發展諮詢團事宜之進展情形，委派短期各部門方案設計團，協助申請國政府按照其發展情形、計劃目標及資源，探查該國中期技術合作之需要，編製關於宜否設置國際發展工作志願服務團問題之研究報告，訓練及評估方面之發展，以及借助電子計算機處理技術資料之辦法所用之資料識別、收集、儲蓄及檢索等最佳方法之研究。

四三六、發展方案理事會第九屆會對秘書長報告書(DP/RP/8)進行一般討論時，許多理事同意該報告書所提要點，並對經常方案表示支持。若干理事贊成秘書長倡議更進一步改進聯合國對發展中國家之協助，以加強其設計及實施計劃之能力及機構。理事會歡迎以分區方式設置各部門發展諮詢團，並提議在適當時必須促使世界銀行及各專門機關參加諮詢團工作。理事會鄭重指出社會設計與經濟設計之間應保持適當之平衡。若干理事強調訓練之重要性，並支持目前對聯合國技術合作方案內訓練部門進行評估之辦法。此項研究報告中應擬具各發展中國家及協辦機關與組織均認為具有實際價值之具體建議。至於評估工作，某一理事主張應

發展更佳方法及技術，以便分期實施國家階層之技術協助方案。

四三七. 若干理事贊成一九七一年度概算第五編所列各項中秘書長所提出之假想目標。理事會業已核准社會發展、公共行政、人權諮詢事務及麻醉品管制各方面之增加撥款，並指出此舉符合理事會所訂準則。理事會促請注意全世界麻醉品問題，並欣然同意該部門暫定增撥款額。少數理事重申其立場，認為技術合作工作之經費不應由核定之聯合國預算負擔，而應由志願捐助籌措。

四三八. 發展方案理事會注意若干理事所作批評，並備悉秘書長關於聯合國技術合作經常方案之報告書(DP/RP/8)，以及其中載列秘書長對一九七一年度聯合國預算第五編(技術方案)所規定之主要工作範圍初步指定之假想目標。

四三九. 發展方案理事會第十屆會對秘書長所提報告書(DP/RP/9 and Corr. 1 and Add. 1)普遍表示欽佩。針對經常方案發言之理事均贊成繼續在聯合國經常預算項下辦理。彼等認為此種制度代表本組織對於憲章所規定之經濟及社會發展工作所負責任。若干理事提及整個經常方案或其中某些部門目前水準之保持，但認為應予加強或增加。有一理事重申該國政府之立場，認為技術協助合作工作之經費不應由聯合國經常預算經費負擔，而應由志願捐助籌供。若干理事提及必須繼續增加發展設計、社會發展、財政、公共行政及人權各方面之工作。其他理事則對國家方案與區域或區域間方案之間工作比例分配情形，以及各國國內計劃益加詳盡整合之趨勢，表示滿意。某一理事表示秘書處必須對發展方案理事會提供關於若干年內工作進展及趨勢之資料，倘將聯合國有限資源按照地域分配所用標準及方法向理事會陳述，必有裨

益。

四四〇、若干理事雖贊成所建議設立之多國各部門發展諮詢團，但對其任務與組織提出疑問。某一理事要求保證諮詢團之工作必能與專門機關之各部門特派團及國際銀行特派團取得協調，業經祕書長代表提出此種保證，該理事並強調諮詢團僅應各國政府之請求而派遣，尤為重要。

四四一、討論結束時，發表方案理事會將祕書長報告書(DP/RP/9 and Corr. 1 and Add. 1)備案。

四四二、技術合作總監向經濟暨社會理事會評述聯合國業務方案時，促請注意發展方案理事會第九屆會報告書(E/4782)第八章及第十屆會報告書(E/4884/Rev. 1)第六章中分述祕書長所擔任之技術合作工作。他同時促請注意祕書長向發展方案理事會各該屆會分別提送之文件(DP/RP/8及DP/RP/9 and Corr. 1 and Add. 1)。他指出一九六九年大會依經濟暨社會理事會之建議(決議案一四三四(四十七))通過若干準則(決議案二五一四(二十四))，因此聯合國所核定預算內實施之聯合國經常方案現正出現一種新的輪廓。各國設計當局及駐辦代表均明瞭經常方案不得與發展方案所實之方案交換運用，而應用作短期協助，此種協助或為發展方案更大或更長期協助之準備，或者作為某項特設基金計劃結束時賡續工作之用。同時，所提出計劃之範圍較為有限，且集中於發展設計，貿易，社會發展及公共行政。

四四三、技術合作總監指出目前為改進交由聯合國實施之技術合作工作之安排與管理而作之努力。大會人力利用方案項下所辦理之內部管理情況調查，業已着手實施，希望在組織辦法方面以及人事廳，財務廳及總務廳所擔任之輔助行政事務方面，均能提出明確建議，以冀闡明及簡化聯合國業務

工作實施的責任。他並且指出為圖使技術合作工作更能適應發展中國家之需要，除其他事項外，刻正努力建立管理資料系統，對規模較大之計劃使用通盤分析，簡化手續，並訓練人員。

四四四、技術合作總監促請理事會注意由聯合國技術合作方案內所有經費來源中提供協助之款額。聯合國經常方案雖僅佔聯合國技術合作全部資源中百分之九，但因其繼續具有特殊性質，故在秘書長提供之協助中發揮之作用，遠較此百分比所表示者為大。一九六九年之目標定為五百四十萬美元，業已完全承付。此數額內尚未包括大會於聯合國預算第五編（技術方案）內撥充工發組織所負責工業發展工作用途之一百五十萬美元在內。技術合作總監提及秘書長報告書（DP/RP/9 and Corr. 1 and Add. 1）所載資料，其中以統計方式表示出一九六九年為實施之工作（參閱上文第四三二段至第四三五段），並對各國國內若干工作作簡短檢討，藉以說明最近方案之發展情形。

四四五、在經濟暨社會理事會辯論期間，各國代表對聯合國經常方案表示支持。該項方案是發展中國家額外協助之來源。他們認為各方對經常方案之捐助列為聯合國核定預算之一部分，最能表示會員國履行其對憲章規定之經濟及社會發展所負之義務。他們並且指示方案之特殊方面，適足增加其效用。他們希望方案之資源增加，並擬在適當時期在這方面採取進一步之行動。若干代表鄭重指出在天然資源方面提供更大協助之重要性。

四四六、有一位代表聲稱在許多方面，經常方案與發展方案進行之工作重覆，且因經常方案資源有限，故未能發生效

力。他重申其政府之立場，認為聯合國與各專門機關之經常方案經費應由志願捐助籌供。既然理事會現在審議改進技術合作之建議，他認為現在正是改革之適當時機。

### C. 多邊糧食援助問題

四四七、經濟暨社會理事會第四十九屆會議據有聯合國與糧農組織合設世界糧食方案政府間委員會提送<sup>10)</sup>經濟暨社會理事會及糧農組織理事會之第八次常年報告書，內中除其他事項外，包括該政府間委員會依據有關多邊糧食援助之大會決議案二四六二（二十三）擬具題為“第二個發展十年期間糧食與有關問題”之報告書一件，以及該政府間委員會第十六屆會及第十七屆會報告書。此項常年報告書之起訖期間為一九六九年五月十四日至一九七〇年四月十五日，載述該方案最近發展情形。因有各項補助認捐，本期內一九六九至一九七〇年度可供運用之資源自一億三千六百二十萬美元增至二億五千四百九十萬美元。一九七一至一九七二年度期間，在一九七〇年一月二十三日第四屆認捐會議認捐款額共達二億一千五百六十萬美元，目標為三億美元。業經核准之計劃有九十一項，代表承諾數額二億九千七百二十萬美元。該政府間委員會第十七屆會結束時，有三一五件計劃已進行業務。同時尚有二十三項緊急計劃業已核准，所涉款額為二千零一十萬美元。由於發生一連串之天災，申請糧食方案緊急協助之事件已有增加，結果政府間委員會第十六屆會核准將一九六九年度緊急事務之常年撥款加倍，達到二千萬

10) 經秘書長以節略(E/4835)送達理事會。



美元之數。業經核准之新增緊急事務及續辦事項計三十二項，因之糧食方案自開辦以來至一九六九年年底各項緊急資助計劃所負擔之總數約達八十萬美元，分供一十六項計劃之用。

四四八、在該報告書起訖期間內，有四國政府與糧食方案簽訂協定，規定各國依一九六七午國際穀物辦法糧食援助公約在第一個收穫年所負責任，有若干部份應經由糧食方案途徑完成，由七國政府業已簽訂協定，其中包括公約規定在第二個收穫年各國所負之全部或部分責任。另有三國政府業已對公約所規定第二個收穫年表示相同之意向。

四四九、題為“第二個發展十年期間糧食及有關問題”之報告書，在未按照有關多邊糧食援助問題之大會決議案二四六二（二十三）第八段規定提送理事會之前，先經政府間委員會討論，並獲一致通過。該報告書討論利用糧食援助促進經濟及社會發展及對付營養不良問題，第二個發展十年期間之世界糧食方案，以及非糧食之實物援助及其與糧食方案之關係。繼審議此項報告書之後，政府間委員會提出下列三項建議：（a）大會應促請會員國注意經由多邊途徑實施比例更高之糧食援助之優點；（b）世界糧食方案給予糧食援助時應按照計劃辦法，倘有額外充份資源，則應考慮其他辦法；（c）大會或應促請會員國注意最近經驗證明糧食方案不須對其現行辦法作基本之改變，即能切實運用一九七一至一九七二年度同意認捐之目標數額兩倍或兩倍以上之資源。

四五〇、理事會將政府間委員會第八次常年報告書<sup>111</sup>與增加蛋白質食品生產與用途問題一併審議。參加討論之各

<sup>111</sup> E/AC.6/SR.514-516; E/SR.1721。

國代表團對世界糧食方案表示繼續支持，糧食方案之不斷擴展反映出它的成就。從人道觀點來看，糧食應該佈施於人，而不應該貯存倉庫之內。糧食援助是支援經濟及社會發展工作之另一種重要方法。理事會認為糧食方案應接受與糧食方案計劃內糧食有效利用問題有關之技術服務，以及非糧食實物援助，兩者均有促進糧食發展之作用。理事會鄭重指出糧食方案負有應付天災所引起糧食緊急需要之重要任務。為一九七一至一九七二年度所建議三億美元之認捐目標獲得普遍支持。理事會認為糧食方案之方法應富伸縮性，可以調整隨時應付糧食援助之需要。

四五一、理事會決定將政府間委員會第八次常年報告書備案，並將其標題為“第二個發展十年期間之糧食援助及有關問題”之報告書轉送大會第二十五屆會。

## D. 聯合國兒童基金會

四五二. 理事會於第四十九屆會<sup>13/</sup>審查了聯合國兒童基金會執行委員會所提關於一九七〇年四月二十日至五月一日在聯合國會所舉行之屆會的報告書(E/4854)<sup>14/</sup>。理事會在舉行一般辯論時還聽取了執行幹事就兒童基金會的政策綱領及工作所作的陳述。執行委員會主席在提出報告書時強調說，鑒於理事會舉行會議適值聯合國成立二十五週年紀念，所以尤宜特別注意兒童及青年的需要，無論在過去已經提供援助的方面，以及在實現第二個聯合國發展十年目標將來勢需增加的協助方面。

四五三. 第二個聯合國發展十年國際發展策略(A/7982)<sup>15/</sup>草案內規定發展中國家當採取國家政策，使兒童及青年參加發展程序並保證以統合方式滿足其需要。這項說明撮要概述了兒童基金會成立將近二十四年以來大部時間的目標與工作。

四五四. 執行委員會在舉行討論時曾特別注意 兒童基金會對實現第二個發展十年的目標可作的貢獻。這是一個重大的考驗，因為今後十年中發展中國家年齡十五歲以下的兒童人數估計將增加二億七千萬人。要確保他們能在有正當醫藥護理的情形下出世，保護他們不使沾染威脅其幼年生命的各

---

13/ E/SR.1711。

14/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十九屆會，補編第八號。

15/ 經秘書長以節略(E/4876)送達理事會。

種疾病，並供給助其健康生長發展的必要食物，實在任務重大。但是上述二億七千萬之數祇代表發展中各國現有十億兒童以外的增加數，後者極大多數亦缺乏這些必需品。

四五五、執行委員會再度檢討了兒童基金會為應付這種考驗所作的貢獻。兒童基金會從事其人道及發展工作時，採用三種主要途徑。基金會以大部份經費致力從事的一種工作就是提供直接物質支持（用品、設備、運輸及現金補助訓練）並會同各專門機關協助計劃的設計及籌辦，由後者提供技術方面的諮詢意見及人員。第二種主要途徑與使國家發展政策趨向注重兒童與青年一事有關。第三種途徑是鼓勵動用其他外來援助舉辦有利兒童的方案，運用基金會本身給予的協助配合在其他概括發展方案的範圍之內。

四五六、執行委員會在過去所採的深謀遠慮的政策，希望達到的收入目標為五千萬美元；一九七〇年度可以超過這個數目。執行委員會念及將來責任重大機會良多，已支持執行幹事的建議，認為兒童基金會應希望達到每年收入一億美元的目標，此數可望於一九七五年度達到。根據現行計算方法，經假定各國政府的捐款可以籌供約七千五百萬至八千萬美元，其餘則來自私人方面。

四五七、執行委員會已核准於今後數年內繼續承擔總額六千三百九十萬美元的支出，及今後十二個月期間支付五千零三十萬美元的撥款，共計舉辦二百多個計劃。目前兒童基金會正在向一百十二個國家內舉辦的計劃提供援助：計美洲三十四個，非洲三十七個，亞洲二十七個，地中海東部區域十三個及歐洲一個。

四五八、支出數額中差不多一半用於衛生方面，主要致力於建立基本保健服務，後者幫助擴展母親與兒童保健服務

網。其餘主要用途為撲滅瘧疾工作。截至目前為止，兒童基金會已幫助供給四萬五千六百餘個鄉村保健中心及分所的設備。此外並協助一千六百個保健人員訓練所，向受訓人員約一三五，〇〇〇人發給訓練薪津。

四五九、關於兒童基金會的母親與兒童保健工作，在提供計劃家庭服務方面已有顯著進展。自從兒童基金會於一九六七年开始該方面工作以來，基金會已核准對許多國家，包括印度、馬來西亞、巴基斯坦、大韓民國、新加坡、泰國及阿拉伯聯合共和國的計劃家庭協助提供援助。執行委員會在最近會議中應有關國家政府之請並經世界衛生組織技術上核可後，已同意這種協助可以包括供給避孕用品，作為其對於通盤保健方案所施協助的一部分。

四六〇、若干年來，兒童基金會執行委員會一直對兒童營養方面撥款數額相當低微，深感憂慮。委員會最近一次會議中已有相當理由可資興奮。在高產量及蛋白質含量增多的穀類生產方面已頗有進展，而且各國政府亦已日益了解嬰兒及幼童在斷乳時期及幼年期間營養不足對其體質及智力發展可能產生的損害。蛋白質含量豐富的斷乳食物的生產、牛乳保存、應用營養及營養訓練與教育等方案均已日益受人注意。

四六一、兒童基金會支出中大約百分之三十係供與文教組織及勞工組織合辦的教育及就業前訓練之用。教育方面，兒童基金會的援助主要用於推廣初等教育。一九六九年年底，兒童基金會已為一千四百個左右的師資訓練所及相聯的初等及其他學校四七，〇〇〇所，供給設備。兒童基金會供給的薪津已幫助訓練教員及其他教育人員一五五，〇〇〇人以上，此項工作係與文教組織合辦。

四六二. 兒童基金會提供協助的各方面各國人員的訓練尚在不斷增加，見習員主要都在其本國或本區域內接受援助。兒童基金會援助三分之一以上均供此用途，見習員大多數為中級及輔助人員。

四六三. 去年申請兒童基金會兒童緊急救濟的要求為數很高。奈及利亞的緊急需要數額之大及所占兒童基金會經費及職員時間之多仍舊凌駕一切，此外又須向阿爾及利亞、伊朗、越南共和國、敘利亞、南也門、突尼西亞、南斯拉夫，最近又須向羅馬尼亞、匈牙利及秘魯提供緊急援助，給予後者的援助大部分係供善後救濟。

四六四. 執行委員會還表示欣悉聯合國發展體系能力研究(DP/5)<sup>16</sup>內載提案稱，國家階層方案擬訂程序尚須大為加強。這是兒童基金會十分願意通力合作的一件事。這提案完全符合業經委員會於一九六一年核可，復於一九六七年重申並加強的一項改變兒童基金會政策方向的決定。這項決定確立了“國別辦法”的原則及一項國家兒童策略。因為兒童的各種需要都是互相關聯的，所以往往需採各部門間的行動去滿足這種需要。因此兒童基金會負有日益重要的責任，須幫助各國按照各別需要，機會與優先次序，將基金會所能提供的服務，與各國為其本國發展所作的努力，配合起來。在這種工作上，兒童基金會的當地代表都要與發展方案常駐代表，有關專門機關在各區域及各國的專員，當然以及各國有關政府部門密切聯繫合作。

四六五. 理事會討論中，若干代表表示他們非常感激兒童基金會對各該本國兒童提供的協助。有一位代表特別稱

---

16/ 聯合國出版物，出售品編號：E. 70. I. 10。

贊兒童基金會對其本國擬訂整合的兒童計劃工作提供的非正式諮詢意見，並表示意見說這種幫助甚至比基金會也提供的物質援助更加寶貴。

四六六、對於謀於一九七五年達到每年收入一億美元之目標的決定，一般都表示贊成。雖然若干代表提出保留說，贊成這個目標不得認為係按示其本國政府曾作任何確實的承諾，其他代表則宣布其本國政府擬增加其捐獻，但須經主管立法機關核可。

四六七、若干代表對於在一九七五年達到較高目標的可能性表示懷疑，有一位代表懷疑兒童基金會有能力有效利用數額如此鉅大的款項而不致與其他國際組織的工作重複。為答復起見，有人解釋說，兒童基金會援助數額加倍全然不出現行有效需求的範圍，這種援助大部分將用以擴大現行方案的範圍，俾得舉辦更大更廣博的計劃。所以不致引起新的技術方面的問題，因此也不會使聯合國或各專門機關在工作上太加重負擔。有一位代表請大家努力設法增加兒童基金會賀片的銷售，雖則另一位代表認為國際組織從事這種商業活動殊不適宜。有人指出說賀片不但是極有用的收入來源，而且還具有很大的宣傳價值，使億萬人民知道兒童基金會的目的與活動。有人以兒童基金會各國委員會為基金會籌款，對其工作表示嘉許，在有一個國家內，該國委員會募集的款額竟然超過其政府的捐款數額。

四六八、教育及就業前訓練方面撥款數額增加，幾達兒童基金會支出總額的百分之二十九，已獲大家核可，尤其因為訓練均集中於初級程度，而且係與文教組織及勞工組織密切聯繫合辦。

四六九、為消除怕與其他機構工作發生重疊的恐懼，有

人解釋說兒童基金會的計劃通常都是合辦的計劃，參加機關承擔的職分都有嚴格的界限，而且無論在外地或會所方面，在可能情形下彼此都有最密切的合作。衛生組織、糧農組織與文教組織都有聯絡專員常駐紐約兒童基金會辦事處。同時還有政府間兒童基金會／衛生組織與兒童基金會／糧農組織聯合委員會，各秘書處職員也時常舉行會議。並有交換辦法俾得互相出席兒童基金會及其他組織的執行委員會、理事會、會議及大會的會議。而且，兒童基金會非斟酌的情形獲得有關專門機關技術核可，不將任何計劃提請執行委員會核准。

四七〇。對於兒童基金會在計劃家庭方面工作增加，包括於國家政府請求且經衛生組織認可時供給避孕用品，一般均表示贊成。若干代表認為這種協助與兒童基金會的目標似有出入。他們辯說，為幫助改善兒童命運而設的機關恐無正當理由可以限制兒童數目。對於這一點，有人答復說，兒童基金會關心該一方面工作的主要理由之一是倘若父母願意按照其經濟、社會及人文狀況間隔其兒女的出生日期，限制其家庭的大小，則當可保證兒童享受較良好的家庭環境，攝取適當的營養，獲得必需的醫藥護理。關於這一方面基金會現在正與衛生組織及聯合國人口工作基金維持密切合作。

四七一。若干代表曾特別注意改良兒童營養的重要。他們認為若干政府仍不了解營養對兒童短期及長期發育使其成為社會上有用份子的價值。大家對兒童基金會參加高蛋白質糧食的生產、分配及提倡，表示滿意。

四七二。理事會各理事都表示贊成兒童基金會參加及支持“國別方案擬訂”的概念認為這是提高聯合國體系對發展所作通盤貢獻之能力與效力的方法。但是若干代表對於為謀改變這種制度而提出的其他建議則強調必須維持兒



童基金會的完整與獨立，並認為兒童基金會不應併入任何其他機關。這一點非常重要，不但由於基金會在募集經費時具有的吸引力，而且因為它是提倡及支持為造福兒童及青年採取行動的有效工具。

四七三. 理事會感贊兒童基金會使其援助適應發展中國家需要的制度，俾尚在發展早期的國家兒童每人獲得的援助比已有重大進展的國家兒童為多。有一位代表提出意見，以國民生產總量估計數為這種政策的根據可能導致錯誤。所得的解釋是：國民生產總量祇是撥給經費時計及的因素之一，而且也仍是附有保留的。所計及的其他因素包括兒童人口的多少，衛生及其他社會狀況，及受惠國利用所予援助的能力。總而言之，結果所得的提示利用時將有極大的引縮性。

四七四. 對於訓練發展中國家的國民一事受到重視，一般均表示欣慰。還有人對兒童基金會對於緊急事件，尤其奈及利亞及秘魯，慷慨救助亦表示嘉許。但是有人提到兒童基金會執行幹事在一般辯論時所作的陳述<sup>17</sup>，他說兒童基金會雖很正當的力謀響應廣經宣揚的天災人禍，但是仍不應遺忘寂寂無聞的災劫，亦即那些無日不在影響世界各處發展中國家億萬兒童生活的緊急情事。

四七五. 理事會討論結束後通過一件決議案（一五二八（四十九）），內中理事會認可兒童基金會的政策，請基金會加強對各國提供援助以保護下一代人民並使其對將來責任有所準備的方案，並籲請各會員國政府及其他捐助者竭盡所能增加對兒童基金會的捐獻，俾其獲得滿足第二個聯合國發展十年期間兒童與青年日增需要所需的財務支助。

---

<sup>17</sup> E/SR.1703.

## 第十一章

### 特別問題

#### A. 麻醉品的國際管制

四七六. 理事會在第四十八屆會議<sup>1</sup>一九七〇年一月十二日至三十日舉行的麻醉品委員會第一特別屆會報告書(E/4785)<sup>2</sup>及國際麻醉品管制局報告書(E/INCB/5)<sup>3</sup>;理事會在決議案一四七三(四十八)及一四七六(四十八)中分別表示欣慰兩報告書。茲將所報活動情形及理事會在此方面所採行動簡述如下。

#### 心理旋轉物質議定書草案

四七七. 理事會審議了麻醉品委員會為遵照理事會決議案一四〇二(四十六)及大會決議案二五八四(二十四)而舉行的特別屆會所擬心理旋轉物質議定書訂正草案的案文。理事會察悉該委員會經由可讚揚的協調精神對於暫行分為四類的心理旋轉物質在國內及國際管制方面的最重要條款意見已告一致。世界衛生組織所辦理的下述複雜工作亦值讚佩：將不同的心理旋轉物質分配到不同的管制機構——這些物質的化學藥理及治療特性當然是極不一致的。理事

<sup>1</sup> E/SR.1657-1660

<sup>2</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十八屆會補編第八號

<sup>3</sup> 聯合國出版物, 出售品編號: E.70.X1.2.

會與委員會均知衛生組織所提議的這些分類並非肯定的，而且委員會亦未接受如此分類，不過這些分類却為決定各種心理旋轉物質在議定書擬議設立的管制機構下所獲的肯定地位，提供了有用的準則。

四七八. 衛生組織依照議定書訂正草案，當就如何實行管制提出建議，然後由委員會審議這些建議，予以接受或加以拒絕，或參照社會、經濟、法律、行政及該委員會可能認為有關的其他因素，另作決定。衛生組織代表通知理事會謂此等辦法與麻醉品單一公約中所載那些辦法不同——該項公約規定：委員會得接受或拒絕衛生組織的建議——但委員會除了所建議的辦法外，可能不作任何其他決定。衛生組織對於議定書草案中在這方面所採取的途徑尚有保留。

四七九. 理事會察悉就議定書草案中具有顯明政治內容的若干條款而言，委員會寧願將所關涉的問題留待在為通過議定書草案而舉行的會議中解決。

四八〇. 依照麻醉品委員會的建議，理事會通過了決議案一仲（一四七四（四十八）），在該決議案中理事會決定於一九七一年在日內瓦召開一個全權代表會議以期通過心理旋轉物質議定書，除請秘書長將訂正的議定書及其他文件遞送各代表外，並請秘書長邀請聯合國全體會員國各專門機關或原總的成員，或國際法院規約締約國，連同衛生組織以及其他有關機關及組織參加此一會議。

四八一. 辯論期間，某些決議草案表決時代表主張此一會議應讓所有國家參加，<sup>4</sup>遂在決議草案表決時棄權。

四八二. 理事會亦曾根據委員會的建議通過決議案一

件(一四七五(四十八)),在該決議案中理事會建議各國政府就心理旋轉物質的國內及國際管制採取更多的措施,並禁止濫用這些物質。

四八三. 理事會各理事國在辯論期間提及心理旋轉物質問題的緊急性,大會決議案二五八四(二十四),理事會過去通過的決議案以及世界衛生大會均已注意到這個問題,而且麻醉品委員會所獲得的重大進步對此亦有所反映,各理事國因此表示出它們的信心,認為通過心理旋轉物質議定書的途徑,現在已予廓清。大家希望全權代表會議能使議定書儘速生效的程序達成協議以符合管制應當有效的基本需要。

四八四. 計及舉行此一會議所需的費用,理事會在第四十八屆會中決定此一會議在日內瓦召開,理事會隨後在第四十九屆會中<sup>5</sup>決定接受奧地利政府請全權代表會議在維也納舉行的邀請,並決定此一會議應自一九七一年一月十一日至二月十九日在該市舉行。

### 依大會決議案二四三四(二十三) 而實施的技術協助\*

四八五. 理事會審議了秘書長關於依照大會決議案二四三四(二十三)規定在麻醉品方面之技術協助所採行動的臨時報告書(E/4789)該決議案請秘書長與委員會、麻管局各陸條國政府、各專門機關及發展方案諮商擬訂計劃以制止麻醉品原料的非合法及無管制生產。

四八六. 理事會獲悉秘書長已促請阿富汗、玻利維亞、緬甸、哥倫比亞、厄瓜多、伊朗、寮國、黎巴嫩、摩洛哥、尼泊爾、巴基斯坦、

---

\* 大會第二十五屆會臨時議程項目  
5/ E/SR.1722.

秘魯、泰國及土耳其等國政府注意該決議案。一九六九年六月由協調事宜行政委員會召開並由聯合國糧農組織、勞工組織、貿發會議、發展方案、文教組織、工發組織、衛生組織、糧食方案及麻管局代表參加的一個機關間會議曾經達成實施該決議案的協調行動的結論及建議。

四八七. 理事會察悉秘書長一九六九年曾派遣一個諮商團前往伊朗，並悉該團對於解決麻醉品癮癖問題曾提供建議。又悉秘書長曾派遣一個特派團至泰國以擬訂向發展方案及其他機關所作的計畫申請。復悉對於旨在代替大麻種植的黎巴嫩向日葵計劃的援助正在發展中。理事會又悉秘書長依照機關間會議的建議，正在研究設立麻醉品特設基金的可能性。

四八八. 理事會理事國在討論中對秘書長的報告書表示歡迎，並一致認為在那些有非法及無管制種植麻醉品作物的區域需要推進全面的經濟發展。各理事國也一致認為應以多方面而且同時並進的行動來解決麻醉品問題的種種構成因素，尤其是非法生產問題。其方式為經由其他經濟活動，對癮者的治療及以社會設施使其恢復健康而減少癮癖，加強實施足以減少非法運銷的措施，以及在有關國家內採取防止性的教育及宣傳措施，以保護有可能的上癮者。

四八九. 理事會決定將臨時報告書予以備查，並將該報告書投送第二十五屆大會。

### 麻醉品委員會特別屆會

四九〇. 理事會第四十九屆會曾審議<sup>b/</sup>召開麻醉品委

<sup>b/</sup> E/SR.1717

員會特別居會的問題。

四九一. 大會在決議案二四三四(二十三)中曾建議秘書長與麻醉品委員會及麻醉品局合作,研擬終止非法或無管制生產麻醉品原料的計劃並經由理事會將這些計劃提送第二十五屆大會。鑒於麻醉品委員會在一九七一年下半年以前不致舉行經常居會的事實,理事會以決議案一五三二(四十九)決定應自一九七〇年九月二十八日起,在日內瓦舉行委員會特別居會一週,審議有關制止麻醉品濫用的行動的政策建議等事項。理事會曾邀請有關的各專門機關及組織參加此項特別居會,並請委員會在一九七〇年十一月一日以前提出報告書,俾便理事會加以審議,並提送第二十五屆大會採取行動。

### 國際麻醉品管制局 報告書

四九二. 國際麻醉品管制局負責監督世界各國政府對於各種現行麻醉品條約的實施,並就該局一九六九年度的工作向理事會第四十八屆會具報。

四九三. 麻管局主席於提出該局第二屆常年報告書(E/INCB/S)時說<sup>21</sup>,該局深知所負責任日重,並說該局對於所監督的變動不居的活動,已開展出一種具有創造性的展望。他並報告說該局與衛生組織及麻醉品委員會的關係較以往任何時期皆更為密切。

四九四. 他強調該局所關切的首要事項是確保該局應當收到儘量多的由各締約國依照有關條約而需要提供的統

<sup>21</sup> E/SR.1657.

計及其他資料，而且這類資料應力求正確，同時指出，惟有根據充足、可靠而且及時的情報，該局方能圓滿達成其調查及報告關於麻醉物質的生產、分配及消費，以及協調國際管制制度業務的重要責任。該局希望理事會認可它的看法，即只有在所有國家行政當局都能具有相當的效率標準，以及所有國家都承認在此體系中的充分合作，乃是它們對國際社會的義務下，此一制度始能成功。

四九五. 麻醉品局經由通訊特派團及研究班的方式竭力就技術問題指導各國的行政當局，並且協助各國克服困難以符合條約的規定。在一九六九年度與聯合國秘書處麻醉品司共同組成的訓練特派團，在非洲極為成功，遣派其他地區的類似特派團正在考慮之中。

四九六. 該局的情報網雖然效率與年增加，但在界上仍有廣大的地區該局所知甚少，或一無所知。希望國際制度中此一嚴重的缺陷終將有所補救。

四九七. 聯合國會員國有半數以上已經批准一九六一年麻醉品單一公約，並且有更多的國家應用該公約條款的忠實程度令人欣慰。除了剛提到過的保固之外，國際上對於一九六一年公約所列麻醉品的合法製造及合法分配的管制，因此可稱相當安全。

四九八. 他認為關於合法生產麻醉品原料一節則不能給予同樣的保證。在為合法製造而產生鴉片的主要地區的印度及蘇聯兩國內，對於鴉片生產的壟斷管制非常有效，但土耳其國內的管制就不能相提並論。不過，近數年來已作有效的修正，倘若土耳其政府完成其減少種植地區以及在距邊疆遙遠地區集中生產的方案，情勢當可大為改進。

四九九. 伊朗政府決定取消禁止種植罌粟之後，再度

成為合法生產鴉片國家的一員，縱然該國堅決聲明無意容許生產維持一九五五年以前的數量。就該局所可獲得的一切情報看來，伊朗政府的意向似乎是将生產嚴格地限於國內的需要範疇內，而且對於販賣者嚴加審查。麻管局主席指出：伊朗政府如欲約制國內的情勢，必須採用綜合性的政策：不僅必須包括對生產及分配的嚴格管制，及對違犯者加以處罰，而且亦須擴大宣傳濫用麻醉品的危險以及對癮者的治療和以社會設施使其恢復健康。此一方案將為一個繁重的方案，所以麻醉品局希望伊朗政府倘若感覺需要國際援助時，國際援助將會到來。

五〇〇。麻醉品局所關切的另一問題是麻醉品原料的非法及無管制生產。麻醉品局及其前身全力注意此項問題，已有多年，因為合法生產的漏洞不論如何嚴重，大家共同努力總可加強管制的。實際上已如此做，不過若干國家所作的改進也許還大可加快一點。但由非法及無管制生產所作的幾乎無限的麻醉品原料儲備供應對於在合法生產範圍內所獲得的任何成就均構成長期的威脅。在此以前，此種威脅尚屬相當遙遠，但現在已經更加迫近。不僅新的區域更加容易找到，而且那些初級原料，無論是鴉片或古柯葉目前常在生產地區作局部加工，致使這些原料的運送就更容易，更經濟，而且更難辨認其為違禁品。這些以及其他的因素使販賣者所可獲得的供應來源大為增加，並且使這些來源也更加容易接近。所以，除非消滅現有的一切麻醉品原料的非法或無管制生產，以及將一切的合法生產置於最高效率的管制制度之下，人類便不能希望免受濫用麻醉品的禍害。

五〇一。麻醉品局於此目標下，數年來努力設法在那些居民倚賴生產鴉片或古柯葉為生，因而也供應了國際違禁品



線路的地區，實行廣泛的經濟及社會進步方案。現在似乎有若干希望，即依照這些原則而擬訂的一項計劃可能付諸實施。一九六九年六月所召開的審議實施大會決議案二四三四（二十三）辦法的機關間會議已邁過了有用的第一步，而且麻醉品局依照該決議案曾經欣然參加討論。

五。二。 麻醉品局贊成下述建議：為實施處理此一問題的廣泛計劃或可創設一項特別基金，因為現在此一問題較前更加嚴重，也需要實際而有效的措施。採取行動愈遲，費用將愈高，不僅在補救措施的籌資方面如此，就人類的苦難及經濟的損失言亦然。下述事實更增加問題的緊急程度：有鴉片癮者改用海洛英——最危險的一種癮癖——者愈來愈多。

五。三。 大規模非法或無管制生產的主要地區是大家所知道的：就鴉片來說，是中東及東南亞，就古柯葉來說，是南美洲的安地斯山區域，大麻則在亞洲、非洲及拉丁美洲有大量的自由供應。

五。四。 麻管局主席提到該局對大麻問題重視已久，而且同意衛生組織麻醉品癮癖專家委員會的看法，即大麻的日趨濫用構成對個人及對社會的威脅。

五。五。 若干年來麻醉品局即關懷使用影響中央神經系統的物質——刺激藥、鎮靜劑及幻覺藥——日多情形，現在幾乎到達流行病的程度。總括起來說，心理旋轉物質品類的繼續擴展象徵着一種甚至超過主要的麻醉藥物所具有的潛在危險。因此，麻醉品局，以其報告書最後整個一章論述此一題目，並表示該局關切新的發展。

五。六。 麻醉品局曾參加一九七〇年一月舉行的麻醉品委員會特別屆會，並曾參與心理旋轉物質議定書草案擬訂

之前的研究工作。該局希望議定書現在能獲通過並將儘速實施。倘若議定書照其現有形式獲得批准，麻醉品局當然會像依照早先各種條約所從事的工作一樣，同樣謹慎地去完成議定書所交付給它的職責。

五。七。最後，麻管局主席建議一種辦法，俾理事會能夠協助解除公眾對於濫用麻醉藥物日趨增加的威脅的憂慮，那就是使各國政府的代表每年至少聚會一次——以出席麻醉品委員會或以若干其他的會談方式——繼續研究此種情勢並擬訂補救的辦法，勿稍遲延。

五。八。理事會舉行辯論時，代表們對於麻管局的工作表示讚佩，認為麻醉品癮癖問題在範圍及複雜程度方面均與日俱增，察悉在國際合作方面的令人鼓舞的進步徵象，強調國際管制心理旋轉物質的重要並表示希望一九七一年關於議定書的會議將告成功。除其他意見外有人建議所有的聯合國機關都能對麻醉品癮癖管制的成功有所貢獻，並建議各專門機關應重新檢討它們的方案，俾能確實計及新的優先次序。有人更注意到日趨重的麻醉品癮癖問題，最令人吃驚的方面是這種癮癖在年青人中的增加，而且所有各國幾無例外都想要根除麻醉品癮癖的罪惡。在述及需要矯治的是濫用麻醉品的根本原因而非其形象，以及需要告知人民濫用麻醉品的許多重大危險以及提高教育機構的道德標準並改善生活環境時，各理事國無曾指出在尋求解決麻醉品癮癖問題的解決辦法時，應記取：此一問題與各家存在的沮喪感——尤其在青年人之間——與人類環境的日趨敗壞以及與長期的國際不安局勢均有密切關連。最後，各理事國強調麻醉品癮癖的蔓延是威脅全人類的一項非常嚴重的危機。

### B. 設立一所國際大學的可行性\*\*

五〇九. 理事會在第四十九屆會議<sup>8</sup>大會決議案二五七三(二十四)請求由秘書長協同文教組織並諮商訓研所編製的一件關於創辦一所國際大學之可行性的研究報告書(E/4878)。理事會並接有文教組織對這問題的評論(E/4897),及世界青年大會教育問題委員會報告書的摘錄(E/L.1351)。

五一〇. 理事會多數理事都對國際大學一概念表示興趣,但因大家未有充足時間研究這件報告書,所以只能對這問題提出初步意見。因此,關於此事的任何決定均須展緩裁奪。可是一位理事表示希望大會能於第二十五屆會至少在原則上作出決定,因為一九七〇年是國際教育年。

五一一. 理事們同意應徵求文教組織下屆大會的意見,並將這項意見提交大會第二十五屆會及理事會第五十一屆會。一位理事認為這報告書不足作為達成決定的根據,另一位理事認為這報告書並不圓滿,無法從中得到關於這國際大學果將何似的明確見地。這報告書似乎主張超國家原則,而超國家原則是以目前並不存在的國際和諧為先決條件。這報告書也未計及聯合國是在何種實在情況之下工作着。這研究報告書未能證明按照擬議形式創辦的這所國際大學會成功的。也許最好是擴充訓研所的工作而不創設新機構。他懷疑設立一所國際大學是求達憲章所載聯合國宗旨的最

---

\*\* 大會第二十五屆會臨時議程項目。

<sup>8</sup> E/SR.1720,1721.

佳途徑。一所基於“超國家主義”的國際大學不會防止“人才外流”，而只會加劇這種現象。

五一二. 兩位理事覺得關於設立一所國際大學之可行性的任何研究均應計及世界青年大會的報告書及學生們不滿傳統教學制度的態度與謀求此種制度的基本改革的願望。倘要設立一所國際大學，就得計及青年的態度。

五一三. 一位理事認為，研究設立一所國際大學的可行性的一種好方法是舉辦一個研究班以便由文教組織和其他主管機關及青年協會等之類團體表示意見。另一位理事覺得，秘書長和文教組織及研究所舉行的諮商應予擴大，俾使諸如科學團體、大學機構及學生協會等都能參加。

五一四. 關於這大學的校址，二位理事建議說，所需要的不是一所龐大而集中的大學，而是分佈於五大洲的一種學院網。一位理事表示希望這些學院能設在發展中區域內。可是，另一位理事則懷疑在選擇大學校址一事上真有施行地域分佈原則的必要。這所大學的目的應是集合學生，而不是分散學生。

五一五. 若干代表團表示意見說，所擬議的國際大學的主旨應為滿足發展中國家對於受有訓練人員的需要。

五一六. 至於所擬議的國際大學的籌款問題，幾位理事聲稱他們反對強迫攤款而只能接受志願捐款辦法。另一位理事對所擬籌款方法表示懷疑。

五一七. 文教組織的代表告訴理事會說：文教組織秘書處對於設立國際大學一議抱着贊成態度，一項妥善籌擬的計畫是會成功的。大家固勿忘在已往二十四年中，文教組織曾從各會員國接到一五〇件關於創設大學的提議，但目前似乎是推行此議的特別有利時機。在一九七〇年十月至十一月

舉行的下屆會中，文教組織的大會會就宜在設立一所國際大學問題表示意見，這項意見將有助於大會作出原則上決定。不過，如要文教組織大會對推行這項計畫的方法作出思慮周詳的決定，那就須先由秘書處根據文教組織大會的訓令並參酌所蒐集的資料及與各方諮商的结果編製一件更詳盡的研究報告。秘書處將能向文教組織的執行委員會並向理事會第五十一屆會提出這件較詳盡的研究報告。幹事長表示，如果理事會希望文教組織向大會提具專門意見並申述可否由其參加這項計畫，他就願將這個問題提請文教組織大會審議。

五一八。在討論結束時，理事會通過了一件決議案（一五四二（四十九）），其內邀請文教組織的大會將其關於一所國際大學的宗旨和目標以及各種備供抉擇的體制模型的意見提送大會第二十五屆會，並於適當時機提出關於文教組織可如何參加創辦這所大學的提議。理事會並邀請文教組織、研究所及聯合國體系內其他有關機關和組織於適當時機就這所大学應如何組織和籌款等事，向理事會提出詳盡建議，另請秘書長在大會第二十五屆會時，根據那時候已獲悉的此種意見，向大會該屆會具報。

### C. 裁軍的經濟及社會影響\*\*\*

五一九。理事會第四十八屆會第二期會議<sup>1</sup>審議一件題為“裁軍之經濟及社會影響：裁軍節餘資源移供和平用途”的報告書(E/4811 and Add.1 and 2)。這報告書載有許多政社對秘書長所發兩說帖的覆文，按第一件說帖是遵照大會決議案二一七一(二十一)和已往有關這問題的決議案規定分發的，第二件說帖則是遵循大會決議案二五二六(二十四)分發的。大會最後一決議案中請各會員國每年指定一日為“和平日”，專事研究裁軍措施對於經濟及社會發展的影響，且參酌第二個聯合國發展十年研究有無可能使用這種措施所導致的資源。

五二〇。理事會討論秘書長報告書時有數位代表喚請注意自一九六〇年代初期聯合國開始研究裁軍的經濟及社會影響以來軍事支出有增無減。因此，就利用裁軍節餘資源以促進人類一般福利，尤其促進發展中國家經濟與社會發展一事言，所獲進展實屬甚少。

五二一。理事會議決將這些文件，連同今後來自各國政社收到的覆文，檢送大會。

D. 受有訓練之各級專業及  
技術人員自發展中國家  
流往已發展國家\*\*\*\*

\*\*\*有關本問題的文件，經遵照理事會第一六七五次會議的決議遞送大會(參閱本報告書第五一段)。

<sup>1</sup> E/SR.1675。

五二二. 理事會在第四十九屆會<sup>10</sup>遵照大會決議案二四一七(二十三)規定,審議秘書長關於受有訓練人員自發展中國家流往已發展國家問題的報告書(E/4820 and Add. 1)及訓研所執行主任關於同一問題的報告書(E/4798)。理事會決議<sup>11</sup>將這二件報告書及載在文件(E/AC.6/L.417)內的決議草案延至第五十屆會審議,並請大會將這問題延至第二十六屆會審議。

E. 在會員國學校及其他教育機關講授聯合國及專門機關之宗旨與原則,組織及工作

五二三 理事會第四十八屆會第二期會議<sup>12</sup>審議聯合國秘書長和文教組織幹事長依理事會決議案一〇一二(三十七)編具的關於在會員國學校及其他教育機關講授聯合國及專門機關之宗旨與原則,組織及工作一問題的報告書(E/4762 and Add. 1)。這報告書起訖日期是一九六四年一月至一九六九年十二月,其中扼要概述八十一國政府送來的資料。這些國家中計有聯合國會員國七十七國及非聯合國會員國的文教組織會員國四國。報告書並檢討了聯合國和文教組織,勞工組織,糧農組織,衛生組織,國際銀行,銀公司,發展協會,萬國郵盟,氣象組織,發展方案,兒童基金會,聯合國近東巴勒斯坦難民救濟

\*\*\*

須由大會採取行動。依大會決議案二四一七(二十三)規定,秘書長將向大會第二十五屆會提出關於此問題之報告書一件。

<sup>10</sup> E/AC.6/JR.517, 518; E/SR.1721。

<sup>11</sup> E/SR.1721。

<sup>12</sup> E/SR.1678。

工賑安，聯合國難民事宜高級專員在這方面辦理的方策和事務。

五：四。理事會若干理事在討論這問題時指出許多國家正在加緊努力在各級教育機構中推廣並改善關於聯合國的講授，並把這項講授訂為學校經常課程之一部分。此外，學校方案日益注重增進國際了解的教育。有一項特別重要的趨勢便是把關於聯合國的講授從中學推及小學。不過，理事們普遍承認許多問題有待解決。需要集中致力的一事是改善師資訓練，以為在職教師舉辦更多短期訓練班和研討會。有人認為目前的趨勢是大學畢業生要在國家及世界大事上處於領導地位，所以大學應採取行動使聯合國科目的講授和研究方案涉及更多的學生。理事們並喚請注意普遍缺乏適當教材的現象。這項需要在發展中國家中最為迫切，它們特別需要聯合國供應以教學語言編寫並適合當事國需要和利益的關於聯合國體系的基本資料。有人強調指出關於聯合國的講授基本上須以各國特殊政治、文化和社會傳統為基礎。若干理事稱聯合國設在發展中國家內的新聞分家應當擴大組織並應擁有以當地語言編製的印刷教材和聽覺視覺材料。一位理事建議在關於聯合國原則組織及工作的講授事宜上文教組織應該負起輔導責任。

五：五。在辯論結束時理事會查悉這件報告書，並請聯合國和文教組織再就此項問題編製一報告書於一九七五年向理事會提出。理事會並請該兩組織在這方面繼續合作。

#### F. 合作社運動在經濟及社會發展中的任務



五二六. 理事會在第四十八屆會第二期會議<sup>13</sup>審議秘書長協同勞工組織, 糧農組織, 文教組織, 工發組織及國際合作社同盟編製的報告書(E/4807 and Corr. 1), 按理事會決議案一四一三(四十六)規定, 該報告書旨在明確辨明合作社運動可對第二個聯合國發展十年國際發展示畧提供的貢獻。

五二七. 理事會獲悉溯自本組織成立早期起聯合國和各專門機關就對合作社運動發生興趣。

五二八. 合作社運動在其一百二十五年歷史中, 無論就性質或形式言都經歷了很大的變遷。社員組成合作社數目和銷售量在這些年間穩步遞增。

五二九. 許多政府已在國家憲法內提到合作, 並在國民經濟上以及社會、公民及文化活動的部署上, 給予合作社一個顯著地位。若干發展中國家並在其發展計劃內指明若干部門的發展端賴合作社幫助或依循合作社的路線達成之。

五三〇. 合作社運動業已博得豐富的知識和經驗, 足能在第二個聯合國發展十年所認為特別重要的一些特定發展部門起重要的作用。這些部門包括農業和工業化, 前者特別着重農業設計、多樣化及現代化, 後者則特別着重鄉村工業化, 例如農產品處理工廠, 小型工業, 及傳統手工藝和茅舍工業的發展和現代化。

五三一. 合作社也可能是動員儲蓄, 將投資引向當地企業途徑, 是在實用階層上傳授新知識和新技藝的積極工具。

五三二. 合作社運動如能穩步邁進則在初級商品製造品及半製造品的國際貿易上可起日益重大的作用。

五三三. 合作社還可以起一項同樣重要的作用, 那就是

---

<sup>13</sup> E/SR.1679, 1680, 1684, 1688, 1690。

經由其作為合作社運動基本目標的教育來幫助發展人力和社會資源。合作社並可動員儲蓄和投資在公私投資裹足不前的領域，尤其在天然資源的開發方面創造就業機會。合作社還可提供各種服務，如保健、教育、住宅、營養、供水電力、娛樂及保險。

五三四 合作社行動的目標是社會與經濟並重。由積極參加工作和賺錢的經濟事務而獲致的經驗，對生活的其他方面如社會、政治及文化方面會有一種積極的影響。

五三五 許多理事都認為秘書長報告書對合作社能有重要貢獻的各部門作有極好的分析，他們並表示贊成報告書中的意見和結論。理事們承認合作社運動在發展中國家內的發展方式與通常在工業化國家內的發展方式不同，在發展中國家內它要和政府密切聯繫。如果要把不同背景 and 不同文化所孕育的合作概念灌輸並融合在本國文化中，那末此種聯繫尤屬必要。許多代表強調合作社運動可在第二個聯合國發展十年的方略中，擔負的重要任務。

五三六 理事會許多理事都在討論時發表一般意見說秘書長報告書雖然明確指出合作社運動對各發展部門可有的貢獻，但卻沒有切實評估若干特定方面的實際可能，也沒有建議應在那些方面優先採取行動。就發展中國家言，幾乎百分之八十的人口住在鄉村，所以農業部門，特別是農業生產活動，應為合作社運動的首要注意對象。他們指出在農村推動合作社事業可以產生許多惠益，其中較顯著的是：改善生產、消費及收入分配，動員財力人力，改組土地所有制，及改善農村基層結構。

五三七 理事會若干理事指出如果要向一個傳統社區傳輸新式合作社的概念和標準，並克服農民不肯接受改變的保守心理，那就尤須舉辦關於合作的訓練和教育。聯合國可

以担任的重要任务是促使從事合作社試驗的國家彼此交換情報，並研究世界各地所舉辦的試驗，特別着重其成敗原因。這對合作社運動尚在萌芽時期的國家來說是非常有益的。若干理事雖然承認發展中國家內合作社運動可能要與政府密切合作進行，可是他們也強調指出合作是不可勉強的，政府的主要任務是推行合作教育，並樹立合作社運動的法律基礎和財務需要，而不是控制合作社運動。

五三八. 在結束討論時，理事會通過決議案一四九一（四十八），確認合作社運動之推進應為第二個聯合國發展十年策略之一重要因素，促請秘書長與聯合國體系其他有關組織，及會同國際合作社同盟和其他適當的非政府組織密切合作，擬訂並實施合作社發展方面一致實際行動方案在第二個發展十年期間向發展中國家提供協助，呼籲已發展國家會同聯合國體系有關國際組織和機關全力支持並協助發展中國家推進合作社運動，邀請在合作社方面有經驗和知識的發展中國家向其他發展中國家提供諮詢協助，邀請有關政府斟酌情形檢討其合作社政策和方案，俾配合國家經濟和社會發展政策，建議聯合國體系對發展中國家所提協助發展合作社的請求特加注意，及請秘書長，上述組織合作，于一九七二年就實施本決議案所採行的步驟向理事會具報。

#### G. 已發展國家與發展中國家間稅務條約

五三九. 理事會第四十九屆會<sup>14</sup>審議秘書長關於已發

<sup>14</sup> E/AC.6/SR.519; E/SR.1721。

展國家與發展中國家間稅務條約問題專設專家小組工作的進度報告書(E/4858)。理事會並對該專設小組報告書(ST/SG/AC.8/R.10/Rev.1 and Add.1)<sup>15</sup>加以注意。

五四〇。理事會獲悉專設專家小組已於一九七〇年四月二十日至五月十日在日內瓦舉行第二次會議，就有關下列各問題的解決辦法條文達成一般協議：商業利潤暨永久機構概念的推廣，投資收入課稅準則，如何使用稅務協定，尤其有關交換情報的條款，以幫助發展中國家管制逃稅和資本外流，及有無可能設置一國際專家團。

五四一。在第二個聯合國發展十年期間務須幫助發展中國家增進稅收。專設專家小組所擬訂的關於已發展國家與發展中國家間稅務條約的新準則，對於這項目標的實現可有多方的幫助。例如，新條約將鼓勵外國私人資本流往發展中國家，由此增加這些國家由於外國投資而獲致的收入。

五四二。關於這件事，理事會獲悉，一九七〇年六月在哥倫比亞曼達林(Medellin)舉行的拉丁美洲外國投資問題區域專家團會議曾經討論外國投資和重新投資的稅務待遇問題以及專設專家小組的有關工作。專為迎合發展中國家需要而釐訂的稅務條約條文實可幫助這些國家重分配收入及大大增加收入。關於美國國外來源收入、徵稅辦法的研究工作已經完成，關於德意志聯邦共和國及法蘭西的類似研究亦正在安排籌辦中。

目前若干發展中國家正在考慮採行可能減輕稅賦的措施，以獎勵外國投資，但此事也需要資本輸出國家採取適當步驟（免稅、減稅等辦法），使投資者所獲獎勵不致打消。

五四三。理事會獲悉方協委會對專設專家小組工作深

---

<sup>15</sup> 作為聯合國出版物發行。

表滿意(E/4877,第七十五段及第七十六段),理事會並悉秘書長所投進度報告書內建議該小組繼續工作,在一九七一年舉行第三次會議(E/4858,第十九段及第二十段)。

五四四. 辯論期間,一般理事都認為專設小組的工作極有價值,正如秘書長進度報告書(E/4858)所建議,理事會應着該小組繼續工作,以期擬訂可供稅務條約使用的新準則和新方法,這些準則和方法,必須能為已發展及發展中國家所接受且能充分保障各該國家的收入利益者。一位代表指出他的代表團對召集專設小組一事一向有所保留,但現在承認今日這小組確是已發展國家和發展中國家得在平等立場上討論財務事項的唯一場所。一個中央計劃經濟國家的代表說他的代表團對於促進發展中國家內外國私人投資一事的态度是盡人皆知的,不過,此種投資如果有的話,不應受雙重課稅,唯有投資國家才可以課以課賦。目前專設專家小組似正朝這個方向致力,所以該代表團不反對該小組繼續工作。

五四五. 有兩位代表認為專設小組不應對各個題目作過份詳細的審議,專設小組應當集中精力,闡明關於這些题目的不同見解藉以辨明折衷意見之所在,以供將來已發展國家和發展中國家商訂雙邊稅務條約時引為準繩。某一代表對專設小組第二次會議如此深究是否明智表示懷疑。

五四六. 有數位代表說專設小組允宜致力審議下列題目:貨運利潤的課稅,投資收入,以及特權稅與股息的課稅,永久機構的概念,利息,包括遞延付款銷售之利息的課稅,利用稅務條約以杜絕逃稅,發展中國家的資本外流。

五四七. 理事會通過決議案一五四一(四十九),內請稅務條約問題專設專家小組繼續執行決議案一二七三(四十三)所規定的任務,請秘書長於一九七一年最好於該年首季召開

該小組會議並撥予適當經費使小組得以繼續工作，及請秘書長向理事會報告小組下次會議的結果。

五四八. 理事會另決議請秘書長考慮是否增加專設專家小組的成員人數，如秘書長認為可行，則應計及錫蘭政府對參加該小組所表示的興趣。

## II. 觀光事業

五四九. 關於發展觀光事業，理事會第四十八屆會議有國際公主旅行組織聯合會（公旅組聯）就國際觀光年所提出報告書（E/4627）一件，秘書長就實施聯合國國際旅行及觀光會議各項建議所提出的定期報告書（E/4629），及秘書長關於聯合國觀光事業發展區域研究班的報告書（E/4615 and Corr.1），這些都是已在理事會第四十六、第四十七及第四十七屆會第二期會議提出的文件。理事會在第四十六屆會時展延這些報告書的審議，但是在第四十七屆會及第四十七屆會第二期會議討論觀光問題時，主要討論了擬議中公旅組聯的性質與地位的改變。

五五〇. 理事會也獲有秘書長關於聯合國體系內各組織發展觀光事業的各項活動與方案報告書（E/4653 and Add. 2 and 3 and Add. 2 /corr.1）一件，此一報告書係於理事會第四十七屆會及第四十七屆會第二期會議提出的，但只經部分審議，因為有待擬議中公旅組聯的改變的影響闡明後再議。

五五一. 最後，理事會獲有方案及協調事宜委員會第四屆會關於觀光事業的報告書（E/4787）<sup>16</sup>的第八章，委員會在

---

<sup>16</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十八屆會，補編第四号。

這一章中聲稱除其他事項外鑒於大會關於擬訂聯合國與公  
旅組聯在後者規章改訂後建立兩組織間關係與合作方法的  
協定的決議案二五二九(二十四),應延緩審議秘書長關於  
聯合國體系內各組織的活動與方案的報告書。

五五二. 在辯論期間,<sup>17</sup>有些發言人認為國際觀光年及  
聯合國觀光事業發展區域研究班都是成功而且有用的。

五五三. 若干發言人提到活動及方案報告書(E/4653 and  
add. 1 and 2)內所載設置觀光事業專設委員會的提議,某些發  
言人覺得這項提議值得進一步考慮,其他發言人則懷疑有設  
置這樣一個委員會的需要。

五五四. 經濟及社會事務副秘書長表示在觀光事業中  
的提倡與推銷兩方面諒將由改變後的公旅組聯安予注意,因  
為公旅組聯以往就在這方面工作,但是現在還需要更將關注  
發展觀光事業中同樣重要與非常複雜的另外某些方面,例如  
建立基層結構,收支差額所受的影響,社會及文化方面的影響,  
以及國家多國家及區域觀光事業設計等。專設委員會可以  
在這些方面為聯合國制度奠定有效行動的基礎。

五五五. 理事會在辯論結束時決定表示備悉國際觀光  
年報告書(E/4627),聯合國國際旅行及觀光會議各項建議實  
施情形報告書(E/4629)及聯合國發展觀光事業區域研究班  
報告書(E/4615 and Corr. 1),並決定暫緩審議聯合國體系內各  
組織發展觀光事業的各項活動與方案的檢討且待理事會於  
第四十九屆會審議了秘書長依照大會決議案二五二九(二  
十四)所提送之報告書之後再議。

五五六. 理事會第四十九屆會獲有<sup>18</sup>秘書長關於聯合

<sup>17</sup> E/AC.6/SR.503; E/SR.1672.

國與公旅組聯合作及關係的報告書(E/4861 and Corr. 1 and 2)一件,秘書長關於聯合國體系內各組織發展觀光事業的各項活動與方案報告書(E/4653 and Add. 2 and 3 and Add. 2/Corr. 1),這是經理事會在第四十七屆會及第四十八屆會部份審議的報告書,方案及協調事宜委員會第四及第六屆會報告書內各有關部分(E/4787,第三十九至第四十五段,及E/4877,第五十五至第五十八段)。

五五七. 理事會獲悉公旅組聯為通過改訂的規章草案,將於一九七〇年九月在墨西哥召開非常大會。理事會認為應等待公旅組聯因規章改訂而具有一種政府間組織的性質時再行討論聯合國與公旅組聯間的合作及關係。

五五八. 因此理事會通過決議案一五四〇(四十九),內請凡國內觀光事業組織為公旅組聯成員之各國政府予其參加行將召開的公旅組聯非常大會的代表,以必要訓令及權力以便公旅組聯據以改為具有政府間性質的一個國際觀光事業組織的規章妥獲核准通過,理事會並將秘書長報告書(E/4861 and Corr. 1 and 2)延至第五十屆會審議。

## II. 地理名稱的統一

五五九. 理事會在第四十八屆會第二期會議<sup>18</sup>審議秘書長關於地理名稱統一的報告書(E/4812)時檢討並討論了一九七〇年三月十日至二十日在會所舉行的統一地理名稱專設專家小組第二屆會的工作。

五六〇. 理事會查悉專家小組關於陸地以外地形名稱,形容海面下地形的名詞以及地理名稱統一的工作,甚為關注。

<sup>18</sup>/ E/AC.24/SR.402, 403, E/SR.1720.

<sup>19</sup>/ E/SR.1676.



五六一. 理事會決定表示備悉秘書長報告書並核可秘書長關於統一地理名稱第二屆會議應在計及方協委會的評論(E/4846/Rev.1)<sup>20/</sup>及所涉經費問題說明(E/4812/add.1)之下於一九七二年上半年召開的建議。

#### 丁 設置國際發展工作志 願服務團的可行性\*\*\*\*\*

五六二. 理事會在第四十九屆會議<sup>21/</sup>了秘書長依據理事會決議案一四四四(四十七)所提送關於設置國際發展工作志願服務團一事可行性的報告書(E/4790)。根據對各發展中國家意見的調查,秘書長的結論是在聯合國主持下聯合國體系所協助的各項計劃範圍內的國際志願服務人員足為發展協助上堪受歡迎的一種生力軍。因此,秘書長建議創設命名為聯合國志願服務團的一個隊伍,並提議了其行政機構與具有伸縮性的經費分担辦法,以期保證由可能最廣大地域參加此舉。

五六三. 經濟及社會事務副秘書長在理事會陳述時稱,秘書長編製這報告書時曾與發展方案總辦合作,並曾與下列各方諮商:各有關專門機關國際志願服務秘書處(志願服務處)及國際志願服務協調委員會(志願服務會)的首長派遣志願人員的各組織,各青年組織的成員以及前志願工作者。

\*\*\*\*\* 須由大會採取行動。依照理事會決議案一四四四(四十七)的規定,理事會對此問題的最後建議現於此案及在理事會決議案一五三九(四十九)中提送大會第二十五屆會。

<sup>20/</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十八屆會,補編第九號。

<sup>21/</sup> E/SR.1715, 1716, 1719-1721.

這報告書所載是一個範圍有限的計劃，大家要從較廣的角度來看它，這也就是說要顧到現有為數較多及具有政治重要性的國家志願服務方案，而且許多政社將來似將擬辦國內志願服務計劃。聯合國的提案設想到允宜採取聯合行動的國際志願服務人員與各國內團體二者間的接觸。在籌劃國際發展工作志願服務團體的組織、行政及活動時要顧到發展中國家的需要，必須採行工作效率的標準，如要這計劃能號召青年就得避免官僚主義方法。來自發展中國家的青年非政社組織的志願服務人員以及由政社資助團體的這類人員都應有參加聯合國志願服務團的機會，這項計劃需有一特設基金，以供無人資助的那些人參加工作之用。

五六四. 報告書建議在發展方案內設置一個中央事務室，作為與聯合國體系內經濟及社會發展全盤活動相聯繫的一個寓所。據稱秘書長報告書是經由發展方案理事會選送的，發展方案理事會在一九七〇年六月第十屆會查悉各項提案，並決定只要根據經濟暨社會理事會所作任何決議，自可促請發展方案總辦進行擬具關於經受助國政社請求時在發展方案計劃範圍內提供志願服務的方案擬訂業務及管理的具體提案。發展方案理事會也表示願在第十一屆會參酌這類提案對發展方案資源所涉經費及其他問題而予以審議。<sup>22/</sup>

五六五. 導致經濟暨社會理事會決議案一四四四(四十七)的大會原決議案(二四六〇(二十三))的提案人根據議事規則第七十五條在理事會內陳述時，強調務須號召青年參加聯合國體系內有組織的國際發展努力，他促請接受秘書長的各

---

<sup>22/</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十九屆會，補編第六號甲，第一五一段。

## 項建議

五六六. 理事會許多理事都對伊朗國王陛下首先提出國際志願服務計劃一舉表示推崇。多數發言人對認為切合時宜內容詳盡而簡明的秘書長報告書表示歡迎，並贊助其中所載應建立聯合國志願服務人員國際方案的結論。幾位理事贊成中央服務團一概念，其他幾位理事則對這樣的一個個體表示保留，另外兩位發言人反對此議，認為贊助這個提案之人的良好用意是一件事，而實施這種用意的後果則是另一件事，他們強調要滿足發展上的需要就得訓練國內的專門人才。一位理事着重指出發展中國家青年大批失業，而且說發展方面的真正問題是如何可使這類青年培養技能，獲得穩定工作的機會，確保有固定的收入。

五六七. 若干位發言人強調由廣大地域參加擬議中國際志願服務團一事的重要性，他們也認為須為來自發展中國家的志願服務人員的參加工作撥定經費。雖然如此，某些代表團仍不願意把信託基金視為籌資的方法：有些代表團要知道有什麼保證可使這種基金能有充足資源來達到意中目的，另一些代表團希望秘書長所述經費辦法能來得較為明確而詳盡。有人指出能力研究報告曾建議合併發展方案財政資源，為志願服務人員設置信託基金就違反這項建議。一位代表宣佈，如果設置信託基金他本國政府就設法作出捐獻。他說其本國政府不擬在接獲請求時提供超出其對國際志願服務團所應分擔部分人數的人員。

五六八. 各發言人在一般辯論中提及的其他各點是：務須進一步研究志願服務人員所負任務及其在與共事專家比較之下的技能水準，招募志願服務人員，國際志願服務隊與各國內組織間的關係，及調整與協調擬議中聯合國志願服務團與

現有各志願服務組織間的各項活動。

五六九 理事會聽取了國際志願服務秘書處及國際志願服務協調委員會代表的陳述。糧農組織及文教組織的代表也為支助秘書長的提案而發言。理事會也獲有秘書長的一件簡略(E/L.1347)，其中載有世界青年大會發展委員會報告書內關於擬議中聯合國志願服務的摘錄。

五七〇 有人主張理事會應該明定志願服務人員可據以對發展工作作出貢獻的條件。有人表示用“團”字會使人誤解，所以應該另外設法找出足以表達聯合國志願服務之意的一種說法。

五七一 理事會在辯論結束時通過了一件決議案(一五三九(四十九))，其中稱欣慰秘書長報告書(E/4790)，並建議大會第二十五屆會通過一決議草案，其中表示大會歡迎秘書長的提案並決定在聯合國體系現有範圍內自一九七一年一月一日起設置一個其成員集體或個別地命名為聯合國志願服務人員的國際志願服務人員團體。這決議案也請秘書長指派發展方案總辦為聯合國志願服務人員的總辦，並商同總辦在發展方案範圍內指派一協調事宜專員，由其與聯合國各關係專門機關與國內及國際志願服務有關的各組織並斟酌情形與各適當青年組織合作，從事促進並協調聯合國體系內聯合國志願服務人員的招募、選定、訓練及各項活動的行政管理。這決議案也請各國政府、聯合國各會員國各專門機關、會員國各國際非政府組織及私人對特設志願基金作出捐獻，以支助聯合國志願服務人員的活動，並請秘書長及發展方案總辦經由發展方案理事會及經濟暨社會理事會，就因實施本決議案而在推行聯合國志願服務人員業務上所獲經驗向大會第二十六屆會具報，並提出其所認為能使志願服務人員更為

妥善求達所奉宗旨與目標的提案。

K. 聯合國難民事宜高級專員報告書\*

五七二. 理事會第四十九屆會獲有聯合國難民事宜高級專員的常年報告書(A/8012).<sup>23/</sup>

五七三. 理事會獲按<sup>24/</sup>第四十七屆會所作決議<sup>25/</sup>即高級專員報告書除理事會因一位或多位理事或高級專員在理事會通過議程時提出特別請求而另作決定外應不經辯論逕行提送大會。理事會因未獲這類請求而決定不經辯論即將報告書提送大會第二十五屆會。

L. 為第二個聯合國發展十年動員

已發展及發展中國家的輿論

五七四. 根據理事會決議一三五七(四十五)理事會第四十八屆會<sup>26/</sup>獲有秘書長報告書(E/4784 and Add.1/Rev.1)一件,其中扼要敘述旨在為第二個聯合國發展十年動員輿論的各項計劃與方案。秘書長在報告書內提請注意公眾輿論在本質上就是國家的輿論因此應該與各國新聞事業取得較為密切的聯絡。關於設置國內新聞委員會或協進會這也是應予考慮的一件事。報告書內也載有關於新聞媒介更多參加經濟及社會發展事項的建議。最後秘書長強調對宣佈第二個發展十年一事務須妥予宣揚。

五七五. 理事會若干理事國對現有文件內所載各項建

---

\* 大會第二十五屆會臨時議程項目。

<sup>23/</sup> 大會正式紀錄,第二十五屆會補編第十二號。報告書是編為文件E/4869提送理事會的。

<sup>24/</sup> E/SR. 1722.

<sup>25/</sup> E/SR. 1637.

<sup>26/</sup> E/SR. 1661-1663.

議表示感佩，但強調動員輿論是次要事項，如要第二個發展十年策略具有政治內容與意義，那就須先就有關這種策略的各基本問題達成協議。無人能動員輿論來支助一個在實際上並不存在的發展策略。另一方面，某些代表覺得經濟及社會新聞案的活動已經達到了須由理事會對其工作實體及內容定下具體方針的階段。聯合國的新聞工作必須堅定地以各國政府的共同意願及其所達成的公意為根據。

五七六。理事會其他理事贊助在動員輿論上所已採取的倡導行動，並堅持需在第二個發展十年中更積極地推進這類努力。秘書長在報告書中很正確地強調了各國政府在這方面所負的任務。如要消除同樣影響到已發展與發展中國家而且一部分是因發展援助上缺少新氣象與興趣而引起的失望與猜疑的心理，那就須動員輿論。更為深廣的意識不能靠着輕易口號來培養，而非賴涉及很難實現的觀念的長期演進不可。

五七七。經濟及社會事務副秘書長提請注意許多繁雜團體都需予開導講解與說服。因此，在新聞方案上，就需要採用多元方法，而這種方法不致定會與正統方法衝突。

五七八。一位代表提到最近原屬聯合國新聞廳的經濟及社會新聞廳改隸經濟及社會事務部一事。他認為此舉違反大會決議案五九五(六)，其中規定由秘書長及其屬下主管新聞事務部的助理秘書長負擬訂與執行新聞政策的責任。

五七九。經濟及社會事務副秘書長說經濟及社會新聞案改隸的決定是秘書長本人所作，這項決定所根據的見解是，就行政來說，此舉使該案能更妥善地為聯合國體系內與經濟及社會事務有關的各機關服務。該案會與新聞廳保持密切關係。

五八〇。理事會在結束討論時通過一件決議案(一四七七(四十八))內請秘書長在執行各前此有關決議案所責成的任務時計及理事會內各方所作評論與保留。同樣地理事會也請第二個聯合國發展十年籌備委員會於第六屆會中計及理事會的意見。決議案最後請聯合國二十五週年紀念委員會顧到第二個聯合國發展十年籌備委員會對發動第二個十年的程序所作的決定。

## M. 遭遇天然災害時之協助

五八一. 理事會第四十八屆會議<sup>37</sup>及第四十八屆會第二期會議<sup>38</sup>審議土耳其及羅馬尼亞和匈牙利因天然災害而引起的情勢。理事會在其所通過的兩決議案(一四七八(四十八)及一五〇八(四十八))內,向遭遇災害的各國政府和人民表示同情,並請各會員國及非政府組織考慮如何向這些國家提供協助。理事會決議案一四七八(四十八)請秘書長及各主管機關和各方案的執行首長參照可運用的資金,計及土耳其在重建災區工作方面的需要,決議案一五〇八(四十八)則請向羅馬尼亞和匈牙利提供緊急協助,以減輕痛苦並恢復正常的生活狀況。

五八二. 理事會在第四十九屆會審議秘魯發生地震後所應採取的措施<sup>39</sup>及為救濟也門阿拉伯共和國飢荒而應採取的措施<sup>40</sup>。理事會並通過決議案一五一八(四十九),向秘魯政府和人民表示同情,促請各會員國繼續合作進行賑災及善後事宜,請國際貸款機關迫切考慮採取緊急措施幫助秘魯辦理重建工作,請各債權國顧念秘魯所遭遇災禍及其重建需要,及請秘書長轉請聯合國體系各組織儘量在其工作方案範圍內響應秘魯所提協助重建之請求。理事會並通過決議案一五一九(四十九),籲請各會員國及非政府組織向也門阿拉伯共和國人民提供一切可能協助以救濟飢荒,該決議案復請

<sup>37</sup> E/SR. 1666.

<sup>38</sup> E/SR. 1694.

<sup>39</sup> E/SR. 1703.

<sup>40</sup> E/SR. 1708.



秘書長特別注意也門阿拉伯共和國的迫切需要，並設法便利各專門機關，尤其糧農組織、衛生組織、世界糧食方案及兒童基金會加速採取行動。

五八三. 理事會在第四十九屆會並審議<sup>31</sup>遭遇天然災害時之協助的一般問題。理事會收到秘書長依大會決議案二四三五(二十三)規定就這問題編製的一件臨時報告書(E/4853)。理事會並計及拉經會全體委員會第六非常屆會(E/4883 and Add. 1)的決議案二九八(AC.63)及發展方案理事會第十屆會(E/4884/Rev.1)<sup>32</sup>的決議案，這些決議案都請理事會向各會員國建議設一天災緊急基金，其首要任務應為協助秘書辦理重建工作。

五八四. 理事會獲悉秘書長臨時報告書內所載各項結論雖屬暫定性質，但却指出科學研究、國家準備及國際協助的重要，並強調災前策劃的價值。報告書承認天然災害在所不免，如果發生則常事國政府勢必求助於國際社會及聯合國體系各組織。在此種情形下，聯合國體系各組織必須迅速提供有效救助。因此秘書長在理事會一般討論期間致開幕詞時<sup>33</sup>提議：由他委派一位高級官員經常代表秘書長負責發展及協調聯合國體系的協助，並確保與紅十字會及其他志願機關密切合作，聯合國各有關組織代表曾舉行一次初步會議，審議如何安排聯合國體系所能提供的協助。

<sup>31</sup> E/AC.24/SR.394-397, 404, 405; E/SR.1716, 1721.

<sup>32</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十九屆會，補編第六號甲。

<sup>33</sup> E/SR.1696.

五八五、在討論過程中若干代表對災害緊急基金的效能表示懷疑。他們說這種基金恐不能得到必要的廣泛支持，因此不易成功。通常在災害發生前，捐贈者是不肯捐贈的，等到確有具體需要時，這項基金的存在甚至將使本來願意捐贈的人裹足不前。他們並指出一些有關此種基金宗旨和業務的重要問題至今尚未得到解答。在另一方面，許多代表認為，這項基金將能動員資源以充賑災用途，並將幫助發展中國家於遭遇天災時解決所面臨的問題。一般的人都支持秘書長的提議，贊成設置一中樞機關俾能協調聯合國所提供的協助。

五八六、在討論結束時理事會通過兩件決議案。決議案一五三三(四十九)建議聯合國會員國設一災害緊急基金，以志願捐款為基礎，其首要任務是向秘書長提供協助以助其滿足重建方面的需要。該決議案並請秘書長向聯合國會員國及各專門機關會員國推動此項基金。理事會決議案一五四六(四十九)對秘書長擬任命一位高級官員負責發展與協調聯合國體系提供的協助並確保與各政府、紅十字會及志願機關達成合作一節表示嘉許，請秘書長進行必要的職員安排，重申在國家階層上辦理災前策劃之重要，強調在國家階層上設置常設賑災單位與儲備物資的重要性，呼籲各會員國提供虛增數量的緊急協助，包括設置常設賑災單位及事先指定此種單位，確認發展方案常駐代表任務之一為對天災災情辦理初步估計，重申需要對天災起因從事科學研究並發展警報系統，請秘書長繼續從事大會決議案二四三五(二十三)所規定的研究，並注意該決議案內訂立的準則，復請秘書長於辦理研究時考慮理事會決議案一五三三(四十九)所建議的災害緊急基金的功用，及決定於第五十一屆會根據秘書長所將提出的詳盡報告書，重行檢討遭遇天然災害時之協助問題。

## 第十二章

### 聯合國經濟社會及人權方面 工作方案及其預算需要

五八七. 理事會審議了聯合國經濟社會及人權方面的工作方案。在第四十八屆會中,它據有方案及協調事宜委員會第四屆會報告書(E/4787);<sup>1/</sup>在第四十八屆會第二期會議中,它又收到秘書長關於聯合國經濟社會及人權方面工作方案的報告書(E/4793 and Corr. 1-4)及方協委會第五屆報告書(E/4846/Rev. 1)。<sup>2/</sup>

五八八. 理事會獲悉方協委會第四屆會曾討論其第五屆及第六屆會的安排。該委員會並聽取了主管經濟及社會事務的副秘書長的陳述,其中論及設立分區各部門間發展問題諮詢小組的計劃,此等小組的組成,其與發展方案常駐代表及各專門機關的關係,以及其在“為各國擬訂方案”方面的各種可能任務。委員會各委員在檢討貝魯特聯合國經濟及社會事務處之工作方案時,咸讚該事務處所提報告書之內容充實,並嘉許其技術合作工作,及其為實施長期計劃方案並為其自身計劃建立優先次序而作的努力。委員會也討論過觀光事業方面的工作,以及此方面工作的現有機構安排。它並收到關於各有關機構間觀光事業協調問題的許多建議。<sup>3/</sup>

---

<sup>1/</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十八屆會,補編第四號。

<sup>2/</sup> 同上,補編第九號。

<sup>3/</sup> 參閱第十一章, H 節。

五八九。委員會審議了聯合檢查組關於文件編製問題的報告書，<sup>4</sup> 尤其注意報告附件所載關於“六週規定”之建議。報告書中各項結論在大體上贊成保留並實行第十四條第四項規定，不過委員會承認在編製某種文件時，可能因會議日程而不得不變通辦理（E/4787，第十四段）。

五九〇。理事會第四十八屆會正在審議 5 方協委會第四屆會報告書（E/4787）。<sup>5</sup> 時備悉：委員會因缺乏某種有關文件而遭遇許多困難，但儘管如此，它仍審查了聯檢組關於文件編製的報告書（A/7576），並就六週規定之實施問題獲致某種結論，理事會並悉委員會：提議協委會與方協委會應在聯席會議中自協調觀點上審議諸如籌備第二個聯合國發展十年之類的重要項目及聯合國發展體系能力研究（DP/5）<sup>6</sup> 所提有關協調機構之各項問題中屬於理事會管轄範圍而不屬於發展方案理事會管轄範圍者，理事會復悉該委員會業已審查行預諮委會關於一般協調問題的報告書，並建議今後行預諮委會關於聯合國工作方案的報告書不僅應予提送第二及第三委員會，而且應於第五委員會審議經常預算及計劃概數時提送該委員會，理事會又悉該委員會業已檢討貝經社處的工作方案。

五九一。至於有關方案協調及行政與預算問題各機關之權限規定，理事會中有人說，方協委會雖非預算機關，但却充分有權着重特別方案及向此等方案提供充分資源的必要。有人提議方協委會應集中注意重大政策問題。關於此方面，有

---

<sup>4</sup> 參閱第十三章，B 節。

<sup>5</sup> E/SR.1667-1669。

<sup>6</sup> 聯合國出版物，出售品編號：E.70.I.10。

人認為務須參照大會決議案二三七〇（二十二）及方案及預算問題報告書每年作通盤檢討。又有人提議，委員會除其他任務外，還應當起一種促進的作用，使各方辨明須在那些方面作重大的努力。理事會欣悉方協委會擬研究有無可能安排一種較為妥善的綜合會議日程，將兩年週期改為一年週期。

五九二、理事會於其決議案一四七九（四十八）中鑒悉方協委會第四屆會報告書（E/4787）並贊可方協委會的各項建議（E/4787，第三十二段及第三十三段），認為：行預諮委會關於一般協調問題的報告書應經常提送方協委會，方協委會關於聯合國工作方案的報告書則應於大會第五委員會審議經常預算與計劃概數時提送該委員會；理事會並請方協委會於規定並實施其工作方案時計及理事會對此問題所表示的意見。<sup>7</sup>

五九三、秘書長根據理事會決議案一一七一（四十一），一一七七（四十一），一二七五（四十三），一三六七（四十五），一三七八（四十五）及一四七二（四十八）以及大會決議案二三七〇（二十二）編具的聯合國經濟社會及人權方面（E/4793）工作方案報告書，經方協委會第五屆會審查後，向理事會第四十八屆會提出。該報告書對第二個聯合國發展十年範圍內本組織在經濟及社會方面中期及長期工作計劃作了廣泛的說明，其中參照委員會第三屆會所作討論，論述優先次序的厘定問題，並論及設計方案擬訂與預算編製整體化制度的特點，該報告書中並載有工作方案及其一九七一年人力需要

---

<sup>7</sup> E/SR.1668.

與一九七二年預測的資料。

五九四. 秘書長於其報告書中關於中期及長期計劃的一章裡將第二個發展十年目標之達成列為最優先的事項,他在這一章裡說可能需要修正現行組織體制,俾使經濟及社會方面各單位能够有效提供必要之實體服務,以實現此等目標——他特別提到在分區域階層上可向各國政府經常提供服務之各部門間發展諮詢小組——報告書強調指出在設立此種小組時,會所發展設計,計劃及政策中心務須與各區域經濟委員會以及貿發會議與工發組織之秘書處合作。它進一步指出各諮詢小組之工作也必須與發展方案及聯合國體系內各機關工作,尤其與國際復興建設銀行工作相配合。此外,秘書長認為應予更加重視的其他方面計有:人口,發展設計(包括經濟及社會發展兩方面),住宅,建築及設計,人類環境,及科學與技術之用於發展過程。該報告書指出統計,公共行政,工業發展及國際貿易將續有很大的重要性。為增進發展中國家所得協助的效果而作的各種努力中,包括在各區域經濟委員會發展中期及長期計劃並改變經濟及社會方面,尤其是在區域階層上各工作單位的組織結構。

五九五. 至於優先次序的確定,報告書指出,需要國際行動之新主要方案,特別是科學與技術方面的此種方案可能會出現。這並不暗示秘書長期望資源上會有無限的增加以挹注所有新的,現存的及擴大的方案,實際上這無非暗示一種合理的分配辦法,用現有資源在各方案間作最相宜的分攤而已。對一項個別方案最直接負責之立法機關的重要職責是在該方案可能取得的資源限度內,務使大部分會員國政府所關注之各項計劃或主要工作獲得最優先的次第。廣泛方案間的資源分配及確定推動工作的主要方向也許是方協委會的主

要職責之一。

五九六. 關於設計、方案擬訂及預算編製整體化制度的發展，報告書着重改善內部管理機關，並提到某些最近的研究報告，例如聯檢組 *Maurice Bertrand* 關於聯合國體系內各組織方案編訂及預算之報告 (A/7822) 及 *Sir Robert Jackson* 之聯合國發展體系能力研究 (DP/5)，此等研究報告實可幫助委員會及秘書長實行必要的改革。報告書指出內部預算審查小組的工作，結果已使發展設計、方案擬訂及預算編造整體化制度方面獲有進展。審查小組與各區域委員會及貝經社處所舉行的磋商對會所方案與各區域方案間之更趨一致實有莫大裨益。報告書指出人工月資料雖然只是用來分配資源的大約標準，但可提供良好的出發點，未討論分配基金衡量計劃所需的標準。秘書長報告書中列載所有工作方案資料，以此為第一次，這些資料過去分載於兩文件之中——秘書長關於工作方案之報告書及秘書長概算。這種做法實將增加該報告書對方協委會、理事會、行預諮委會及大會第五委員會的用處。該報告書又表示：審議中資料的進一步可能改善，可對方案評估與需要預測提供更好的基礎。在資源分配方面，報告書指出由於公允地理分配的規定及本組織所提供的工作待遇，空缺補實日見困難。

五九七. 報告書第四章 (E/4793) 所載秘書長關於一九七一年度工作方案及其人力需要與一九七二年度預測的各項提議涉及預算項下以及預算以外資源，尤其發展方案基金項下撥款進行的工作。報告書中描述經濟社會及人權方面工作的一般情況，對每一個具體方面方案間加以區別，並將秘書長為會所、各區域經濟委員會及貝經社處各項方案提出提議時所根據的一般考慮予以指出，此外，報告書中又列表指

出一九七〇年度所核定，一九七一年度所請求及一九七二年度所預測之方案及其主要部分之人工月需要及會所與各區域主要組織單位之專門員額總數並附載常設員額、臨時員額及其他員額之個別數目。至於擬設員額的職等報告書請注意若干考慮。它表示由預算以外資源供給經費的員額只是期望中發展的暫時性表示——但現行制度富有伸縮餘地，足可為特設基金項下每五個額外計劃雇用技術顧問一人。報告書所載之經濟及社會事務部及歐經會、非經會、貝經社處及工發組織各秘書處之數字乃是內部預算審查的結果，因此也將載入一九七一年初步概算之中，此等數字仍須參照有關各單位人力使用調查結果加以修正，此項調查可望於一九七〇年中完成。目下貿發會議調查工作將近完成，因此秘書長一九七一年初步概算亦將載列該項調查所產生的建議。就亞經會及拉經會說，調查工作未能於一九七〇年底以前完成，因此擬請置設臨時員額，俟一九七一年此項調查獲有結果後再作修正。報告書又說秘書長向大會第二十五屆會提出之一九七二年度最後計劃數字將計及人力利用調查的有關結果。一九七一年度請求置設之專門以上臨時員額分配如下：經濟及社會事務部，四十二名，非經會，二十四名，亞經會十一名，歐經會，五名，拉經會七名，貝經社處，二名，貿發會議，十名，工發組織，二十六名，麻醉藥品司，二名，國際麻醉品管制局，一名。至於一九七二年度預測員額分配如下：經濟及社會事務部，八名，非經會，二十名，亞經會，一名，歐經會，五名。

五九八、理事會獲悉方協委會也詳細審議過社會發展、婦女地位、人權、住宅、建築及設計、運輸、天然資源及貿易發展等方面的工作方案。委員會欣悉社會發展司將於其工作方案中對



發展及所將建議的第二個聯合國發展十年方略採取一致辦法。委員會並贊可五年工作方案與兩年工作方案之間的平衡，也贊可每四年出版一次世界社會情勢報告書，委員會嘉許各專門機關及各區域秘書處之積極參加社會發展委員會的工作方案，並提議根據多多遴選計劃的原則並依照優先次第的明白規定對工作方案作兩年一度的檢討。

五九九。關於婦女地位方面的工作方案，委員會雖對婦女地位委員會之明白陳述以及其在彙集項目及分配優先次序方面所採之行動表示滿意，但建議婦女地位委員會採用更具選擇性的辦法，重新檢討，由於數年前通過若干決議案而產生之許多計劃之是否仍有價值。關於婦女地位委員會的會議，委員會建議依理事會第四十七屆會的決定，每兩年開會一次。

六〇〇。在人權方面，委員會欣悉人權委員會決定於其第二十七屆會中審議其工作方案並建立優先次序。有人認為應請人權委員會檢討其工作方案以便剔除價值盡失的計劃並合併及加強其他計劃。

六〇一。至於住宅建築及設計工作方案，委員會對住宅建築及設計委員會之一貫長期設計制度及其所擬之優先次序表示感謝。委員會多數委員對住宅建築及設計中心現有資源之不足，尤其對技術合作工作與研究班經費之不足，表示關切。委員會察悉一九六四年度該中心擬設員額迄未補足，鑒於舉世嚴重房荒，深信務須急速糾正此種情況。

六〇二。委員會業已討論所擬設的運輸中心，並建議闡明該中心之任務規定，與各專門機關詳細磋商，並對此項提議作進一步的考慮，儘管各方對此問題意見分歧。委員會認為所擬舉行之聯合國／海事組織容器運輸會議對發展中國家將有裨益。關於擬議中之運輸問題部長會議，委員會請求提

供更多資料，並認為應明白確定該會議的目的。委員會承認運輸在發展上所起作用甚大，深信聯合國體系實應加強其在此方面的工作。在討論天然資源方案時，有人對工作方案及委員會第二屆會所要求之長期計劃方面的資料既不準確又不充分，表示嚴重關切。方協委會大多數委員認為天然資源方案缺乏充分資源，以致備受不良影響，情形實屬可慮，因此他們要求對此情況加以矯正。他們也支持秘書長所提設立天然資源常務委員會的建議，承認聯合國在此方面的優越地位，並備悉此方案乃係本組織的一個最重要實地方案。若干委員雖然支持此項提案，但謂必須精確規定所擬設之常務委員會的職權範圍，另一些委員則認為方協委會只有對該委員會的職權範圍，慎加考慮後，才能提出建議。有人提議協委會應該處理關於礦物多目標探勘及單目標探勘之責任問題。

六〇三、委員會對秘書長關於此問題的報告書(E/4812)加以審議後，議定地理名稱標準化會議未來會議的週期問題應於稍後日期參照一九七二年所擬舉行關於該問題的第二次會議開會結果，加以審議。也有人表示本組織現有之有限資源不應用於此一目的。

六〇四、委員會也審議過貿發會議的工作方案。它嘉許貿發會議秘書處多方努力，以求與其他機關取得更好的協調。委員會表示感謝貿易及發展理事會工作小組對工作方案所作的詳細檢討，並建議貿易方面工作方案應享有最高的優先。它歡迎為減少文件而採取的步驟，但同時也承認秘書處應續對聯合國所開闢的新方面，諸如航運等提供廣泛而詳盡的文件。貿易及發展理事會報告書(TD/B/299,第二章)所提某些研究工作應由發展方案供給經費的建議未獲委員會贊可。

六。五、委員會對各部門間發展諮詢小組之成立，其與其他機關特派團的關係以及其經費來源，給予很大的注意。委員會獲悉有人擬成立小型團體專為具有小規模經濟之發展較差國家服務。初期經費來自許多方面，包括發展方案之經常預算在內。

六。六、方協委會大多數委員贊成設立各部門間設計諮詢小組，但有人則深恐此等小組可能與其他機關重疊，並分取核定方案項下的資源。委員會已建議秘書長在絕不擱延成立各小組的情形下檢討所提議的經費籌措辦法。它慰悉各該小組將在區域經濟委員會監護下進行工作。關於設計方面，某一代表團說必須計及不同的經濟及社會制度。

六。七、委員會並悉在發展設計工作方面，必須認真考慮經濟及社會事務部及各區域經濟委員會的改組問題及預算政策與程序的修正問題，這些方面的缺點業經 Maurice Bertrand (A/7822) 及 W. F. McCandless (A/7821) 的研究報告予以指出了。

六。八、一般協議的人都認為釐定不同方案之優先次序實乃委員會主要工作之一。不過，這並不暗示委員會將於任何預算期間內在一個既定而有伸縮性的資源總額中分配優先次序。委員會認為秘書長報告書以一文件包羅許多有關資料，較諸前此各報告書實有進步，不過委員會仍提出了若干建議以求增進其價值。委員會在討論時並強調指出：有關立法機關及方案管理人員應明白指出每一項計劃所得到的相對優先次序，同時各有關立法機關亦應注意經理事會及大會核可之方案及協調事宜擴大委員會最後報告書 (E/4748/Rev. 1) 8/ 中所載之方案效果評估標準。一般公認應參照所

---

8/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十七屆會，E/4748/Rev. 1。

將釐定的第二個發展十年各項目標，分配優先次序，資源亦應依此分配。有幾位委員力稱：檢討及評估制度應定期說明在達成目標方面所獲的進展。

六〇九。方協委會的許多委員對若干方案現有資源之不足表示關切，有幾位委員認為人力利用調查可能對一九七二年設計目標之擬訂有不良的影響。有些人覺得缺乏以方案為根據的預算制度，對合理確定優先次序來說，實是一種障礙，他們並認為關於進行中計劃實施程度的現有資料也嫌不夠充分。委員會建議於其審議工作方案時，向其提送預算績效報告書，它並建議續按慣例將提送內部預算審查小組之文件供委員會參閱。它又建議理事會促請各專門委員會注意工作安排之重要，俾使彼等之工作方案得獲充分考慮。

六一〇。委員會聽取了主管行政及管理事務的副秘書長及主管經濟及社會事務的副秘書長就 Maurice Bertrand 關於聯合國體系內各組織方案編訂及預算研究報告(A/7822)所作的陳述。委員會許多委員同表遺憾的是，委員會因未得到秘書長及行預諮委會對該研究報告的評論，所以只能對這問題作初步討論。許多委員對兩年預算週期是否允當，表示保留，但有些委員則覺得如果規定經濟及社會方面工作以兩年為週期，而其他工作則保持按年編製預算的制度，那也許是行得通的。許多委員說兩年預算週期將使委員會的工作較易推行，因為將委員會時間表與理事會時間表及預算週期配合起來，是有許多嚴重問題的。關於預算與方案的關係，委員會中有兩派學說，絕大多數堅決主張以方案為基礎來編製預算。兩位委員強調預算資源之有無應為決定性的因素，而大多數委員則對預算機關不願核定方案之充分實施而逕作片面決定的習慣表示強烈的保留。有些委員注意到資源雖然

未經嚴格限定，但也非毫無限制，因此他們認為擬訂方案將應在方案目標與可能有的資源之間取得平衡。

六一一、方協委會大多數委員認為秘書長為一九七一年度提出了一項適中的工作方案，但其中所着重的盡是最要緊的方面。很多的人深恐人力利用調查對於資源需要的擬訂，尤其對一九七二年度需要的擬訂，可有延擱的影響。委員會建議於一九七〇年九月舉行短期屆會，以確定人力利用調查完成後所訂一九七一年度訂正概算究將秘書長最初提議大大改變到了什麼程度。委員會並建議核可秘書長所提工作方案並鑒悉其所涉及的一九七一年度經費問題。它又建議促請秘書長參照第二個發展十年的各項目標及人力利用調查的結果，檢討一九七一年度方案預測及其所涉預算問題。

六一二、委員會主席向理事會第四十八屆會第二期會議<sup>91</sup>提出方協委會報告書時稱，委員會議定：不應有重複之情事，對各專門機關的獨立性質應予尊重，一切方案應依第二個發展十年方略調整，及工作方案應集中於發展最差的國家。如果立法機關不依優先次序安排工作，如果不相干方面的優先次序也必須釐定，那末許多困難便將發生。工作方案在本質上是一種要在上述限度內安排優先次序的企圖。方協委會中有一個國家集團認為所有方案均應參照現有資源擬訂，但其他集團則認為只要方案有用，總可找到一些必要資金。委員會也曾設法就工作方案的方針發表意見。不過委員會既係秉承公意執行工作，實在無法在其他因素尚未明朗之前，對每一方面提出例行公事式的建議。

六一三、主管經濟及社會事務的副秘書長向理事會發

---

<sup>91</sup> E/SR.1686.

表陳述<sup>10</sup>時指出聯合國擬訂方案的目的之一應為減少現存的不定因素。主要的困難是秘書長沒有充分權力來採取主動，根據比較明確擬訂的方案來提出建議。他必須遵循適用於各方案擬訂機關規定，但却未奉有明令在它們之間建立優先次序。如果此等機關祇管確定目標，概述主要目的，及釐訂優先次序，而將確定方法的工作交由秘書長來處理，那就比較妥善。本組織所負任務繁複多端已使現行程序不堪使用。因此，採用方案預算編訂辦法實是一種改善，就這一方面說，Bertrand 提出的聯合國體系各組織方案編訂及預算問題報告書（A/7822）應由理事會儘早予以審議。談及方案與預算的聯繫時，副秘書長提到許多因素，類如人事政策等，此等因素往往受到忽視，以致工作得難完成。長期決定與長期方案擬訂都應當受到鼓勵。第二個發展十年中實可看出各種主要趨向與秘書長的額外工作。設立各部門間發展諮詢小組一事也已經提出審議了。諸如資源及運輸，資料蒐集與研究，稅賦，財政改革，及公共財政等方面以及各專門機關亦將介入的新方面，類如環境控制等，也有進行工作之必要。因此，概算預測必須計及秘書處在上述各方面所將承擔的繁重工作。

六一四、理事會辯論<sup>11</sup>開始時，各方就其於審議工作方案及方協委會各項有關建議時所遇到的困難，交換意見。這些困難乃係該兩機關開會時間過於接近及所有有關文件遲遲提出所造成。他們為求避免重演此種情勢，提出許多建議，其中包括增加理事會職員及利用短期專設委員會在屆會開會期間研究各項問題，藉以修訂理事會的工作安排。有些委員對方協委會所竟工作的效用表示懷疑。其他委員則覺得

---

<sup>10</sup> E/SR. 1685-1688, 1690.

應當嘉許委員會的努力，委員會深知問題之所在，但如能有日益改善的文件供其使用，則可克服困難。委員會秉承公意執行工作，如果理事會認為此種做法不太合適，儘可頒發指示。討論中各方就方協委會職務問題表示的其他意見計有：委員會的工作應更具選擇性，多多着重協調問題，委員會的工作不是作成決定而是為理事會挑選並簡化問題，及委員會不妨改慮在執行工作時兼用表決與公意。

六一五、多數代表贊同工作方案。有人對通盤檢討提出建議，其內容如下：方協委會研究方案變革時應切記限制或中斷若干現存方案的可能性，工作方案文件與預算績效文件應有更密切的呼應，及各方應通知方協委會何以有些方案未予充分實施。若干人認為理事會在第二個發展十年中，應能處理中期及長期設計問題，而且應當只顧目標而不管資源。有人提議理事會應確認並加強其在確定、檢討及評估第二個發展十年一事上所担任的中心任務，至於工作方案的不同因素，理事會應密切注意關於資料儲存庫的各項協調建議，並強調諸如青年參加工作，設計及衡量工作問題，社會及經濟發展的整合，以及人類發展等問題的各方面。有人認為理事會不應在人權工作方案中核定經費以供處理控告政府之個人來文。

六一六、有人提到決定優先次序所涉及的種種困難：發展程度因國而異，提交理事會審查的優先次序過於零碎，及各專設機關所作增添妨礙預算之長期設計工作。關於聯合國各立法機關及各專門機關工作協調問題，一般的人都認為委員會及理事會的任務是很困難的，因為聯合國體系在結構上部門繁多，而事實上理事會所面對的問題又牽涉到好幾個部門。有人提議理事會不妨請方協委會討論問題所涉之各

項原則並向理事會提具建議。又有人認為最好還是多注意最貧苦的國家。

六一七、談及方案與預算的密切關係時有幾位代表說務須充分考慮 Bertrand 所提研究報告。有人認為資源與方案既須同時審議，理事會實應研究行預諮委會採取獨立行動的基本問題，並確認方協委會與行預諮委會的相互依賴關係。有兩位代表反對任何預算增加，其他的人則堅決認為既有方案便應籌得資源，付諸實施。有些代表贊成延長預算週期，作為長期設計的一個基本系論。

六一八、主管經濟及社會事務的副秘書長在答覆提出的問題時向理事會保證各部門間發展諮詢小組在工作上絕不致與發展方案及國際銀行有衝突或重疊之處。經費問題也可以想出一種能為一般所接受的解決辦法。至於方案擬訂及預算編造的整體化程序，這不是使一方高於他方的問題，而是參照一方不斷檢討另一方的問題。勞工組織業已改變了它的方案擬訂程序，此一改革的好處已經得到普遍承認。關於秘書處所擬一切計劃與方案的最後決定權操在政府間各機關手中。但是，秘書處如果在工作方法方面不受嚴格而過份具體的指示約束，則當能更有效地安排其工作。

六一九、理事會決議案一四八九（四十八）嘉許方協委會對聯合國經濟社會及人權方面工作方案所作之有意義的檢討，對秘書長一九七一年工作方案，經參酌其所涉預算問題加以審查後，予以核可，並大體贊同委員會對各部門方案表示之意見。該決議案請秘書長計及聯合國體系在達成第二個發展十年所定目標方面可能負擔的更大任務，檢討其一九七二年方案預測。理事會對長期計劃之擬訂已有若干進展一事，表示感謝之餘，促請所有關係方面充份實施大會、理事會



與方協委會之有關建議，並建議各輔助機關及各方案管理人員於草擬其工作方案時應說明各該方案所須實現之主要目標以及各別計劃與此等目標間之關係。理事會並贊同方協委會所提關於各部門間發展諮詢小組的建議。它請秘書長及行預諮委會計及方協委會與理事會對工作方案的評論及意見，理事會並核可委員會對其會議時間表的提議，且將方協委會報告書有關各節送請各關係輔助機關斟酌情形採取行動。它對工作方案文件編製上之改善表示滿意並促請所有關係方面參照方協委會的意見，繼續努力要求改善。

## 第十三章

### 聯合國體系各組織工作 之發展與協調

#### A. 協委會及方協委會報告書

六二〇. 理事會於其第四十九屆會根據方協委會第六屆會報告書(E/4887),<sup>1/</sup>方協委會及協委會联席會議報告書(E/4886 and Corr. 1)及協委會第三十六次報告書(E/4840 and Add. 1/Rev. 1)檢討<sup>2/</sup>聯合國體系各組織之發展與協調情形。它並曾審議涉及協調問題的四个有關項目: 專門機關及原總報告書, 國家階層之協調, 專門機關及與聯合國有關之國際機構實施准許殖民地國家及民族獨立宣言之情形, 以及聯合檢查組報告書。對於方協委會第六屆會與以前屆會報告書, 方協委會及協委會联席會議報告書以及協委會報告書內各部份之與理事會議程上其他項目有關者, 也在討論有關項目時聯帶提請理事會注意。這些項目包括區域合作, 海洋, 關於科學與技術的問題, 聯合國人類環境問題會議, 發展觀光事業, 發展天然資源, 以及遭遇天然災害時之協助。

六二一. 理事會進行檢討時, 除上述各報告書外, 還收到協委會關於機關間合作使用電子計算機的特別報告書(E/

---

<sup>1/</sup>經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十九屆會, 補編第十號。

<sup>2/</sup>E/AC. 24/SR 390-393, 404, 408, 409; E/SR. 1721.

4893) 以及協委會關於聯合國體系方案開支的常年報告書 (E/4863)。

### 協委會報告書

六二二. 協委會在報告書內通知理事會, 它曾經檢討其機構運用情形, 並已決定以試驗性質設置由協委會最直接有關之委員組成之小組, 深入研究各項主要問題。第一組研究聯合國體系各組織在政策與方案策動上之“綠色革命”之涵義。此外將另設專門小組處理賑災及特殊科學與技術問題。協委會在方案及行政事項上所採用之各種諮詢辦法已因若干諮詢團體合併或解放而簡化。遇有需要就會召開專題會議, 經常維持的輔助機關只有需要經常諮詢的那些——例如關於行政及預算問題, 新聞, 統計, 科學及技術, 海洋科學及評估的機關。機關間事務處業已加強, 協委會並已確認其籌備委員會的擴大權力。

六二三. 第二十聯合國發展十年的籌備事宜是在協委會所審議最重要的方案問題之列。對於體制安排上將有改變的各方面, 諸如科學與技術及觀光事業, 也曾加以注意。協委會歡迎理事會擬對科學與技術之體制機構進行檢討的決定, 認為或宜設立一個關於科學與技術之全球政策事項的中央諮詢專家團體。所討論的其他事項包括協助動員公眾, 支持發展十年的機關間安排, 公共行政, 現正為發展十年之協調工作方案進行此方面之實地安排, 麻醉品之濫用, 有關組織間現正議訂此方面之合作安排, 以便執行大會決議案二四三四(二十三), 外空之和平使用, 以及發展之社會方面。關於聯合國人類環境問題會議之籌備事宜, 協委會報稱業

已設立一機關間專設工作小組，協調各種活動，並稱若干組織已調派人員赴該會議秘書處工作。

六二四 就行政問題而言，各組織業已密切研究為行預諮委會所編“聯合國體系之預稱編製”報告書(A/7821)內所舉各種事項以及聯檢組“聯合國組織體系之方案擬訂與預稱報告書(A/7822)。對於協委會向理事會所提關於方案開支的常年報告書曾集中注意，加以修改。現正編製訂正標題單，採用為行預諮委會所編報告書內所建議之大多數主要標題。各組織正在試用這些標題，看看是否適合其本身的工作。

### 方協委會報告書

六二五 方協委會第六屆會業已審查協委會報告書。協委會決定設立專門小組，作為在最高階層處理主要協調問題的一種可能有效方法，它表示歡迎，並且鑒悉各小組將審議需要事先諮商的事項，以便向執行機構提出提議時，能有一種協調的作法。方協委會並欣悉機關間事務處已經加強，現在較能料理因大會、理事會及方協委會決議而增加之工作負擔。方協委會還建議以後的協委會報告書更清晰說明主要協調問題，所牽涉的事項，以及各別機關的意見。它還建議提出更明確的提議，以便由理事會及方協委會採取行動。

六二六 就方案問題而言，方協委會已向理事會提出關於海洋、水力資源、科學與技術、人類環境、觀光事業、外空、發展之社會方面、人口及公共行政的結論與建議。

六二七 委員會並曾審議協委會關於實施方案及協調

事宜擴大委員會建議 (E/4748/Rev.1)<sup>3/</sup>之安排的一個單獨聲明 (E/AC.51/42), 據稱聯合國體系內具有實體工作方案的每一組織都應將其方案草案連同請予評議的請求, 送交在有關方面已有方案的所有其他組織。在決議案二五七九 (二十四) 內, 大會曾請秘書長以協委會主席的資格, 將此項建議提請聯合國體系內所有各組織注意。協委會曾報告, 根據方案工作的各組織行政首長都同意應將它們的工作方案草案 (於適當時連同預示) 分送已在有關方面定有方案的所有其他組織。經過非正式磋商之後, 需要進一步審議的事情都將提請方案審查機關注意。在此方面, 協委會已請各方注意若干時間配合問題。以及沒有統一工作方案或“方案預示”的情形。它也表示, 不根據方案工作的組織將繼續和關切所計劃新工作的其他組織經常交換情報。

六二八. 方協委會於其第六屆會檢討協委會計劃時曾對各機關打標遵循的程序, 特別是對協委會加在方協擴大委員會原來所建議程序裡面的另一情報諮商步驟, 表示關切。它覺得它應該獲悉這種秘書處間磋商的結果, 並且感覺不應因而防止方案審查機關於審查有關方案時, 獲有其他組織的意見。

六二九. 方協委會也注意為修訂協委會就聯合國體系方案支出致理事會常年報告書內的方案標題所正採取的步驟。並已請求隨時將所計劃修訂的性質予以通知。它歡迎將於審查試驗資料時, 對機關間事務處與行政問題諮詢委員會職員事務處聯帶加以審議。

<sup>3/</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十七屆會, E/4748/Rev.1.

## 方協委會及協委會 聯席會議報告書

六三〇. 方協委會及協委會聯席會議於一九七〇年七月三日在日內瓦舉行。理事會主席也曾出席。聯席會議報告書(E/4886 and Corr. 1)概述就第二十聯合國發展十年舉行討論的情形,各機關就其工作方案事先磋商的新辦法,科學與技術的體制安排,聯合國體系各組織的區域結構,及各專門機關以至和聯合國有聯繫的國際機構實施准許殖民地國家及民族獨立宣言的情形。

六三一. 就發展十年而言,協委會各委員已經概述其本身組織的準備和計劃,並已聲明將以所已達成的實際安排以及所發生的任何協調問題,經常通知協委會,兩委員會的委員都承認各國及國際方面務必要有審查及評議的有效機構。理事會對此事的責任經予強調,並希望協委會迅即研究經常就發展事項向有關政府間機關具報的各種安排,以及各秘書處之間為審查及評議進行經濟分析與報告的合理分工。

六三二. 各政府代表在聯席會議上一般都歡迎協委會為確保每一組織都有機會評論其他組織工作方案所採的步驟。他們也承認在方案擬訂階段舉行秘書處間非正式磋商之重要性,並且感覺設立專門小組在方案擬訂以前檢討主要事項乃是一個前進的步驟。大家都了解各專門小組都是在有關管理及立法機構的政策決定範圍以內工作。

## 理事會討論情形

六三三. 秘書長在屆會初次開會時致詞,談聯合國所

以能在經濟與社會方面有各種成就，大半都是聯合國體系各成員在理事會及大會協調之下工作的國際組織與方案網絡日常密切積極互助並合作使然。在管理方面，體系各成員之間的主要聯繫便是協委會，協委會對機關間在愈益擴大之工作範圍內進行磋商與合作的安排實行監督，並已採取若干步驟，增加它向理事會提供的協助。所有體系內的成員都希望加強理事會，負起憲章所預期的任務。

六三四. 討論時，若干代表強調應加強理事會的協調作用，以便免除駢疊，確保職員均盡其用，並提高聯合國體系機構的能效。例如，就發展十年而言，就務必要在全盤發展目標的範圍以內調和各部門的方案。此外也須使從事經濟分析的機構之間實現合理的分工。許多代表都提到理事會及方協委會在處理所須審議的許多事題時所遭遇的困難，建議採取挑選的辦法，俾能集中應付少數重要事項。協委會機構上的更革一般都受歡迎，特別是專門小組之設立。有人促請協委會及發展方案更密切合作，協委會的機構應有彈性，以適應國際合作上時時變更的需要。就工作方案事先磋商的重要性也受到強調。若干代表抱憾協委會報告書大半是敘述性質，未指明需要理事會注意的問題，或提具明白的提議，備供理事會採取行動。關於此點，若干代表認為協委會作為確保機關間在秘書處階層合作的工具，其任務規定應予確定。

### 理事會的行動

六三五. 理事會在決議案一五四七(四十九)內鑒悉方協委會關於其第六屆會的報告書，以及協委會第三十六次報

告書，重申聯合國体系的決策任務乃是會員國在体系中各主管機關內的特權，並着方協委會參照理事會內的有關討論，檢討協委會的工作範圍及權限，以便理事會能够更切實協調聯合國体系的社會、經濟及技術活動，並將其建議陳報理事會第五十一屆會。它請聯合國秘書長、各專門機關及原總行政首長以及貿發會議、工發組織與各區域經濟委員會執行人員特別注意免除工作駢疊及重複之必要，邀請各組織更確切執行審查聯合國及各專門機關財務專設專家委員會的各項建議，並請遇有窒礙或問題發生時，在其報告書內加以提示，並提具如何加以克服的建議。最後它請各專門機關及原總的執行機構考慮進行關於它們秘書處職員利用之研究工作的各種安排，並建議聯合國秘書長及各專門機關與原總行政首長採取一切可能行動，包括參攷優先方案重新分配現有職員在內，以資確保現有職員人盡其用。

六三六. 在關於就工作方案事先磋商之決議案一五四九(四十九)內，理事會歡迎聯合國体系各組織秘書處所達成將各項意見分送負責對各工作方案作初步及最後審議的政府間機關的一般協議。它聲明對於各秘書處在有關其他組織的提議向這些政府間機關提出以前進行磋商，和它們在核定方案於實施期間實行更改以前進行磋商是同樣的重視。它請秘書長確保這些程序在聯合國秘書處所有部份充分實施，並請聯合國体系所有各組織為了更完善籌劃國際行動，而遵守這些辦法的文字與精神。它還請方協委會特別注意遵行那些事先磋商辦法的情形。最後，理事會請協委會確保對於為進行磋商與協調而召集的所有機關間會議都有密切的管制，並請其在常年報告書內將為此目的所舉行（或將舉行）的會議通知理事會。



六三七. 在關於聯合國原總劃分職責的決議案一五五〇(四十九)內,理事會重申聯合國應會員國政府之請進行多種礦產或一種礦產調查的首要任務與責任,並明認原總依照會員國政府請求,進行核金屬調查的特別職責,並確認原總循請向聯合國提供多種礦產調查專家,藉此在此種調查上與聯合國繼續合作之必要。它還請聯合國秘書長及原總幹事長共同磋商,以資避免其各別組織內的任何重複情形,促進調查方案編排上的合作,並斟酌情形隨時向理事會具報。

六三八. 理事會在另一決議案中對過去二十五年來,聯合國及其組織體系在經濟及社會發展方面所完成的工作表示感謝<sup>4)</sup>。

---

<sup>4)</sup> E/SR.1721.

## 各機關在電子計祿機 方面的合作問題

六三九. 理事會第四十九屆會<sup>5)</sup>根據隨同協委會向理事會所提常年報告書(E/4840)提出之協委會特別報告書(E/4893)審議了各機關在使用電子計祿機方面的合作問題。

六四〇. 理事會獲悉協委會應大會(決議案二五七九(二十四))的請求,委託加拿大審計長就電子計祿機以現有技術及經濟條件可以日內及為中心建立連接系統的距離範圍內,研究聯合國及各專門機關包括原總之電子資料處理設備及各該機關對此等設備的需要<sup>6)</sup>。該審計長於一九七〇年五月稍完成其報告書<sup>7)</sup>,協委會也同意了該報告書所提之主要建議,即為聯合國組織體系在歐洲單獨設一電子計祿機中心,在組織間的基礎上提供資料處理各種系統及資料供應服務。

六四一 協委會也同意成立資料系統及有關工作組織間委員會,並經決定撤銷電子計祿機使用者委員會。聯合國體系內各組織均將有人參加之前述委員會,將直接負責確定所將執行之各項工作方案。秘書長經協委會同意,將任命主任一人,在若干職員協助下,向該委員會負責。職員費用將由委員會委員所屬各組織分担,但遇有必要,須經各組織

---

5) E/AC.24/SR.392, 393, 408, 409; E/SR.1721.

6) 參閱“協調事宜行政委員會第三十六屆會報告書”(E/4840, 第一〇七段)。

7) 加拿大審計長著“聯合國體系內各組織電子資料處理,卷一,有效成長及利用之觀念”(奧大瓦,一九七〇年)。

理事會同意。職員將由專差人員，包括對研究範圍內資料大量使用及供應單位所派之代表，加以補充，以利共通系統的發展與採用。

六四二. 協委會歡迎聯合國發展方案及衛生組織所達成的協議，即除須以各自立法機關之決定為準外，各該機關均將充分參加此一共同設備的成立。該設備初期將設於衛生組織處址，聯合國體系各其他組織均可參加或使用該共同設備。協委會備悉衛生組織同意以其處址用於共同設備只是對聯合國體系的服務，並悉實施此一決定將須由充分參加共同設備之各組織負擔若干經費。協委會又備悉各其他組織希望能夠逐漸擴大利用此一共同設備以解決其本身設備所不能處理的溢流及特殊工作。不過，在有的情形下，特別是離日內瓦較遠的各組織則須計及技術及其他方面的限制。

六四三. 協委會歡迎聯合國發展方案及衛生組織成立該中心管理委員會的意向，此一委員會將在組織間委員會的建議與諮商下，負責擬訂共同設備之全盤政策及作業方針。

六四四. 討論中，許多代表贊成此一提議，認為它順應了理事會早先所提在此方面推進工作的要求。若干代表表示遺憾認為基本文件收到時間過遲不及由各國政府專家加以檢討，因此難以審議協委會所提之各項建議。也有人對各項提議所涉經費問題之現有資料不足表示顧慮。有人指出行預諮委會九月分舉行會議時將可獲得更充分的資料。

六四五. 理事會決議案一五五一(四十九)備悉協委會業經在秘書處階層接受為聯合國組織體系在歐洲成立單獨設備，在組織間基礎上提供資料處理各種系統及資料供應服務的提議，歡迎經獲協委會同意，成立組織間委員會，直接負責擬訂資

料處理之各項方案，取代電子計核機使用者委員會，並在秘書處階層負責此方面工作的各項措施，除將於第四十九屆會第二期會議再作審議外，原則上贊同在日內瓦成立共同資料處理系統，並將其作業直接需要之服務自紐約移往該地的意見，認為根據理事會決議案一四五五（四十七）正文第二段所載之原則，共同系統之成立將使各有關專門機關能夠將其電子計核機設備穩定於目前水平之上，歡迎實際上除各自立法機關另有決定外，聯合國發展方案及衛生組織均擬充分參加共同系統之建立，感謝衛生組織同意利用其處址，並促各專門機關參加此一系統，請秘書長將其向大會所提報告書，連同行預諮委會所提意見，及加拿大審計長報告書，經由理事會其第四十九屆會第二期會議提出，並請各專門機關行政首長儘速將加拿大審計長向協委會主席提出之報告書全文，協委會向理事會所提特別報告書（E/4893），及行預諮委會所提有關意見（E/L.1342），連同決議案全文，通知其所屬各機關之理事會成員。

#### B. 各專門機關及原總的報告書

六四六. 理事會第四十九屆會<sup>8/</sup>審理各專門機關及原總報告書的分析摘要<sup>9/</sup>，理事會已在決議案一四五八（四十七）內決定無庸再分發全部報告書。

<sup>8/</sup> E/AC.24/SR.389, 390; E/SR.1719.

<sup>9/</sup> 國際勞工組織（E/4826 and Add.1），聯合國糧食及農業組織（E/4852 and Add.1），聯合國教育科學及文化組織（E/4843），世界衛生組織（E/4847），國際民用航空組織（E/4849），萬國郵政聯盟（E/4830），國際電訊同盟（E/4848），世界氣象組織（E/4851），政府間海事諮詢組織（E/4850），以及國際原子能總署（E/4821 and Add.1）。

六四七. 討論時,各代表一般都歡迎這些分析摘要,並且認為向理事會提出摘要而不提全部報告書的辦法是令人滿意的。大家都同意如果依照方協委會關於其第六屆會的報告書(E/4877,第二十七段)所建議的情形將編製方針加以修訂,則其內容與格式都可以有所改進。據稱那些更改可以幫助理事會執行其協調職務。此外還有人建議,理事會不妨考慮各種安排,俾可更詳盡審議各分析報告書,或者與聯合國各機關工作方案之討論聯帶進行。理事會各代表評論各機關的各種工作,各機關代表並答覆若干所提出的問題。

六四八. 理事會僅悉各分析摘要,表示欣慰,請有關各組織繼續提具分析摘要,並計及方協委會關於其格式的建議。

六四九. 理事會在關於方協委會第六屆會報告書的決議案一五四八(四十九)內請各機關在以後的分析摘要內列入以下各種情報:

(a) 在每一摘要之開端編列一組織表,並列明該年內所作之各種更動;

(b) 在“與聯合國體系其他組織之協調”一章內,編列一節論述各種成就,另外一節敘述任何未決的協調問題以及求致解決時所遭遇的困難;

(c) 已往及本年關於各主要方案開支的情報表格;

(d) 各組織為執行聯合檢查組關於重複或缺乏協調問題之報告書內所提建議所採具體步驟的詳盡情報;

(e) 請理事會採取具體行動的建議。

### C. 國家階層之協調

六五〇. 理事會在其第四十九屆會審議國家階層之協

調時，<sup>10</sup>業已收到秘書長依照理事會決議案一三六九(四十五)所編關於此事之報告書(E/4844)。

六五一. 理事會獲悉該報告書是以各政府對秘書長請就國家協調提供情報所提覆文為根據，最後載有關於聯合國如何可以就此事協助各政府的若干建議。

六五二. 討論時，各代表獲知某一政府經由各有關政府機構及出席經濟暨社會理事會，其附屬機構，各專門機關以及原總之國家代表會議，藉以確保涉及參加國際組織之各種工作獲得較好協調而採取之步驟。

六五三. 總結時，理事會鑒悉秘書長報告書，希望該報告書內所載情報對各會員國政府之國家協調安排有所貢獻，並決定理事會在現階段無庸採取其他行動。

#### D. 聯合國體系各成員實施准 許殖民地國家及民族獨立 宣言之情形\*

六五四. 依照關於各專門機關及與聯合國有聯繫之國際機構實施准許殖民地國家及民族獨立宣言情形之理事會決議案一四五〇(四十七)及大會決議案二五五五(二十四)，理事會第四十九屆會前計有下列文件之有關部份，曾由方協委會審理之協委會第三十六次報告書(E/4840, 第二十段至第二十四段)，方協委會報告書(E/4877, 第二十八段至第

---

\* 大會第二十五屆會臨時議程項目。

<sup>10</sup> E/AC.24/SR.401; E/SR.1720.

三十二段),以及方協委會與協委會聯席會議報告書(E/4866 and Corr. 1, 第二十二段至第二十五段及附件二)。理事會並收到理事會主席關於與實施宣言情形特設委員會主席磋商經過之報告書(E/4892 and Corr. 1)以及秘書長遞送電訊同盟行政理事會關於此事之報告書之節略(E/4881)。此外秘書長依照大會決議案二五五五(二十四)第十一段(b)就各機關所採行動向特設委員會所提報告書(A/AC.109/353)亦曾由理事會加以注意。

六五五. 理事會獲悉協委會曾鑒悉加惠於非洲非獨立領土難民之機關間合作範圍繼續擴大,尤以鄉村定居為然,而且正在進一步努力,有如大會決議案二五五五(二十四)及理事會決議案一四五〇(四十七)所稱使將難民列入聯合國體系各成員組織的計劃之內一事有較大的伸縮性。方協委會第六屆會不但曾經審議協委會報告書,且曾聽取聯合國難民事宜高級專員以及若干機關代表就其為執行此等決議案所採行動所作陳述。委員會已在紀錄上載明,感謝高級專員辦事處及若干聯合國機關在實施此等決議案有關非洲非獨立領土難民方面所惠予之合作。同時方協委會若干委員表示遺憾,認為若干機關雖與非洲團結組織成立彼此聯繫之協議,但似未充分注意與非團組織合作,舉辦協助有關領土民族解放運動之具體方案。他們也抱憾各機關並未都依照該大會決議案建議,採取步驟,停止與葡萄牙及南非政府以及南羅德西亞非法政權之一切合作。另一方面,方協委會若干委員對要求列入的難民方案雖然看不出有可以反對之處,但是感覺所倡議的其他若干活動不是不適當,就是超出了委員會的任務規定。

六五六. 方協委會大多數委員都力言宜於該宣言十週

年擬訂各機關採取措施之協調方案，去加速廢除殖民制度的過程。他們認為此項目應於下一年受到特別注意，並應編製明晰詳盡的報告書，說明各機關所進行之工作。

六五七. 方協委會及協委會聯席會議曾進一步交換意見與情報。若干方協委會委員重申遺憾，認為各機關所採行動大半限於難民協助，幾乎完全畧過大會及理事會決議案的其他若干方面。據他們看來，難民現象不過是目前殖民情況的一種病象，各機關可幫助加以掃除，辦法是對爭取自由與獨立的殖民地人民急速提供一切必要的道義和物質協助。

六五八. 為答覆這些意見，協委會各委員曾概述其各自組織的立場。除去預料資源有限所引起的困難外，他們的組織還遭遇兩大類的問題。第一類是由於改慮對於經由非團組織協助民族解放運動一事，各機關行政首長所採行動有賴有關執行機構的政策決定及特別授權。那些機構是由會員國組成，尚未採取必要的決定。此外並經指出，所要求的協助方案非有非團組織的積極合作，不能實現。第二類涉及與在南非採行殖民及種族主義政策的當局停止一切合作一事。雖然南羅德西亞的非法政權不許參加各機關的活動，然而要和葡萄牙及南非政府完全斷絕聯繫，在有些情形之下，就只能由有關審議機關修改現有機關組織法上的安排，在其他情形之下，只有由聯合國本身採取行動，停止這些政府所享各種會籍權利與特權，才能實現。

六五九. 主席在他的報告書內(E/4892)通知理事會，他和特設委員會主席磋商結果，已產生下列議定結論與建議。

(a) 聯合國難民事宜高級專員辦事處及若干機關，向應大會及理事會決議案繼續努力，去擴大它們協助非洲非獨



立領土難民的範圍，去加強機關間在此方面合作的各種安排，應予嘉許。同時這些組織應該續採步驟，使它們對這些難民提供協助的手續儘可能有最大的伸縮性。不但如此，像發展方案及國際銀行這類組織似乎還有很大餘地，可以在它們不同職權範圍以內，進一步參加難民福利計劃之擬訂與執行，包括在製備必要申請方面向難民庇護國家政府提供意見與協助在內。最後，應該採取緊急步驟，去糾正南羅德西亞難民的情況，由於法律原因，他們是被認為沒有資格接受難民專員辦事處之協助的。

(b) 這些機關很多都和非團組織訂了關係協定或其他特別安排，這是令人欣慰的。不過這只是實施大會關於訂立協助非獨立領土內民族解放運動的具體方案，尤其是在教育、訓練、衛生及營養方面那個建議的一種工具。因此各機關務必要在這方面作必要的策動。同時這種策動成功與否有賴非團組織的積極合作。各機關執行機構及審議機構的成員國方面應該本着它們在大會所採立場，在那些機關內採取有效行動，以資便利所稱建議之實施。

(c) 有些機關並未依照大會決議案所請，停止與葡萄牙及南非政府以至南羅德西亞非法政權的一切合作。在此方面所遭遇的憲法困難和其他困難並非不能解決，只要聯合國體系各組織成員國都有這種政治意志，並且有實現各有關決議案目標的責任感就行。

(d) 鑒於本年協委會及方協委會以及此等委員會聯席會議進行討論頗有效用，這些團體應於來年屆會中對此加以考慮。為便利此種審議起見，應該依照協委會所建議的方針，編製明白詳盡的報告書（參閱第六五六段）。

(e) 遵循特設委員會、理事會及大會所作決定，理事會及

特設委員會主席應就此問題互相保持聯繫。

六六〇。參加理事會嗣後一辯論的委員<sup>111</sup>讚揚主席與特設委員會主席商討之良好結果。他們也表示感謝聯合國難民事宜高級專員及若干機關為非洲殖民領土難民所採的措施，同時強調若干機關的有關程序及行政安排需要有較大的伸縮性。他們都一致希望國際銀行及發展方案這些組織探討進一步參加難民協助的辦法，並稱有關執行機構的成員國有責任在那些組織裡面促進那種觀念。高級專員答覆請就南羅德西亞難民問題加以說明的請求，說該辦事處規約以及一九五一年難民地位公約都規定難民是確有理由恐懼迫害，因此不願或不能受其本國政府保護之人。就南羅德西亞人而言，那個政府乃是聯合王國政府，他們有權要該政府保護，也可能請求協助。因此該辦事處不能認為這些人屬於規約所定任務範圍。他向理事會保證雖然目前所查明的人數很少，但是他心中還是極其注意他們的顯然屬於人道方面的問題。他沒有忘記安全理事會決議案二七七（一九七〇）所提援助該領土難民的請求。他將繼續努力，與聯合王國政府商榷，議訂辦法，以便可以依照大會關於難民專員辦事處居間協助的決議案，進行安排，讓有關人民從難民專員辦事處經常方案以外的來源取得物質協助。聯合王國代表表示同意難民專員辦事處所提的法律性說明，聲稱所涉人類雖少，但是仍然牽涉一個重要人道問題，該政府將繼續努力，與難民專員辦事處磋商，以求圓滿解決。

六六一。理事會若干代表說，非洲難民問題乃是殖民主義繼續存在的一個後果，他們相信聯合國體系所有機關都務必要合作掃除殖民主義的殘餘，特別是在非洲，勿再遲延。

各機關應以更大的迫切感，去執行對廢除殖民制度過程提出

<sup>111</sup> E/SR.1717.

切實貢獻的任務。在此方面，同一代表們強調他們對於經由非洲團結組織向非洲殖民領土內民族解放運動提供必要物質協助之重視。他們也表示失望，覺得雖經大會屢次建議，而各機關在很多情形之下，並未停止和葡萄牙及南非政府以及南羅德西亞非法少數政權的一切合作。雖然那些代表裡面有少數人認為各機關所遭遇的問題不是誇大，就是用為藉口，來拖延所需要採取的行動，但是他們都同意那些問題可以解決，只要各機關真正有意合作，而且成員國決心在各機關本身之內努力，務期有關決議案付諸實施就行。

六六二. 關於同一方面，文教組織代表聲稱，詳細議訂所要求的協助方案需要很長的時間，因為這需要和非團組織磋商，而該組織又要和有關的解放運動進行討論。他還追述，他曾經通知方協委會與協委會聯席會議（E/4886 and Corr. 1, 附件式第四段），文教組織執行委員會未曾完全核可其幹事長對此事的提議。既然執行委員會是由會員國組成，那種發展就再度暴露各國代表團在不同聯合國組織內所採立場之協調問題。

六六三. 理事會若干代表也表示不同意主席報告書內所載的建議，認為協委會及方協委會以及其聯席會議都應該繼續考慮此事。他們也同意下列結論，認為依照方協委會所建議方針就各機關實施該宣言之各種行動編製詳明報告書當可便利以後的審議。最後，他們也同樣希望主席就所討論事項和特設委員會主席保持接觸。

六六四. 辯論終結時，理事會通過決議案一件（一五三四（四十九）），鑒悉主席報告書（E/4892 and Corr. 1），核可其中所載結論與建議，並向各專門機關及其他有關機構建議就此採取行動。它也請特設委員會注意理事會及方協委會以

及方協委會與協委會聯席會議進行討論的情形。

### E. 聯合檢查組報告書

六六五. 理事會第四十九屆會獲有<sup>12/</sup>聯合檢查組之下列報告書以及有關組織執行首長及執行機構的有關評論：關於非洲經濟委員會之報告書以及各項評議 (E/4733 and Add.1)；關於聯合國組織體系方案擬訂及預祿之報告書 (A/7822) 及其摘要 (A/7968)；關於聯合國技術協助若干方向之報告書，以及各項評議 (E/4764 and Add. 1-6)；訪問馬東西亞及新嘉坡報告書以及各項評議 (E/4766 and Add. 1-8)；關於亞洲遠東經濟委員會之報告書以及各項評議 (E/4781 and Add.1 and Add.1/Corr. 1)；關於改善實地工作之選用意見報告書以及各項評議 (E/4792 and Add. 1-8)；關於採用紀錄，而不用簡要紀錄之報告書，以及各項評議 (E/4802 and Add. 1 and 2)；視察馬拉威情形報告書，以及各項評議 (E/4818 and Add. 1-4)；民航組織對於各報告書之評論 (E/4773)；氣象組織對各報告書之評論 (E/4774/Rev. 1)；衛生組織對各報告書之評論 (E/4862 及 E/4880)；萬國郵盟對各報告書之評論 (E/4882)；秘書長對各報告書之評論及電訊同盟行政理事會所採行動 (E/4890)；秘書長對方案及預祿報告書之評論以及電訊同盟所採行動 (E/4894)；文教組織執行委員會對方案擬訂及預祿報告書及行政費用報告書所作決定 (E/4898)；文教組織執行委員會對各報告書所作決定 (E/4899)；關於預祿以外方案間接費用之報告書 (E/4905)；行預諮委會節略 (E/4905/Add. 1) 及萬國郵盟幹事長之評論及其執行理事會所採行動以及文教組織幹事長之初步意見 (E/4905/Add. 2)；對於技術

合作處在哥倫比亞之工作之意見(E/4906)。理事會案前還有方協委會關於其第四及第六屆會之報告書(E/4787,第十五段, E/4877, 第二十二段至第二十六段及第七十七段至第八十四段)以及協委會第三十六次報告書(E/4840, 第一〇一段及第一〇二段)。

六六六. 凡遇聯檢組報告書涉及理事會所審理之其他項目時,亦於理事會審議有關項目時提請理事會注意。

六六七. 理事會獲悉方協委會業已審查若干聯檢組報告書。其第四屆會業已審議關於文件編製之報告書,其第六屆會業已討論有關國家及區域事項之報告書以及關於採用紀錄而不用簡要紀錄一事的報告書。委員會業已決定展至其第七屆會再行審議關於聯合國體系各組織方案擬訂及預示之報告書,因為第六屆會尚未得到行預諮委會的意見。協委會委員已與聯檢組主席及尚未就任的主席作過有益的討論。各檢查員強調應該儘速審理報告書,並應在各執行機構的議程上畀予重要地位。協委會委員曾保證他們和所屬職員一定與聯檢組完全合作,並且還著重指出關於特殊事項之報告書的種種優點,以及非正式節畧之價值。

六六八. 理事會代表曾於討論期間強調聯檢組報告書對於聯合國體系有效運行之重要性,並且贊成應迅予透徹審查的見解。若干報告書經予特別指明,認為特別可貴,包括關於聯合國體系方案擬訂及預示,文件編製,採用紀錄而不用簡要紀錄以及關於國家及區域事項的那些報告書。大家都同意所選備供聯檢組審查的主題一般都很值,並且有

---

<sup>12</sup> E/AC.24/SR.403, 409; E/SR.1721.

人表示理事會不妨建議特殊問題請檢查員研究，或有裨助。理事會獲悉檢查員擬訂其工作方案時，將計及理事會所作的任何建議。此外還有人建議由秘書處就聯檢組建議付諸實施的程度進行研究。就理事會審議聯檢組報告書而言，大家同意，應該繼續推行凡遇和聯檢組報告書有關之議程項目，即將報告書提請理事會注意的那種新辦法。有人以為，理事會既然不能深入審查各報告書，應由協委會請理事會注意需要由理事會採取行動的任何建議。此外還有人建議以後屋會時，秘書處應提供文件，其中載明各項建議，以資便利理事會審查聯檢組的報告書。

六六九. 討論終結時，理事會通過決議案一件（一五五四（四十九）），其中贊成檢查員的看法認為必需儘速審理檢查報告書，在各執行機構屆會議程上畀予重要地位，並竭盡可能，務期從他們的建議得到最多的益處。該決議案對於協委會保證各委員一定繼續和聯合檢查組儘可能充分合作，以便該組能以執行其職務一層表示歡迎，並促請聯合國體系各執行機構於獲有對其有關之檢查報告書後，儘速將其議程上之重要地位畀予此等報告書及行政首長之評議，並務期採取適當之後繼行動。理事會請方案及協調事宜委員會迅速審議有關聯合國經濟及社會工作的報告書，與有關一個以上機關或牽涉全體系之問題的那些報告書，以及行政首長的意見，並特別指明應由理事會特別注意的各項建議，同時建議關於這些建議的適當行動。它還建議檢查員在編製報告書時，應就篇幅甚長之技術研究報告編擬摘要，應繼續提供其建議之摘要，並改應將可由行政首長實施之建議和需由一或二或以上執行機構核准之建議分開之可能。

六七〇. 在關於聯檢組就各區域經濟委員會所提報告書的決議案一五五五(四十九)內,理事會欣悉聯合檢查組的建議符合理事會裡面所表示關於分散聯合國工作的願望,要將資源與權力適度移交各區域委員會,目的在增強聯合國體系內各區域經濟委員會在經濟及社會方面的作用。它將檢查員的建議連同有關評議提請非洲經濟委員會,亞洲及遠東經濟委員會,以及其他有關政府間組織斟酌的情形加以考慮,並採取行動,並且決定在它的第五十三屆會議審議各區域經濟委員會及其他有關政府間組織所採的行動。

六七一. 理事會並決定請秘書長凡遇理事會議程列有關於聯合檢查組報告書之項目時,編製一簡短文件,以資便利理事會的審議。這個文件除其他事項外,應載列下列各項:建議審議各報告書的最好方法,同時沿用將報告書儘可能匯集在有關議程項目之下的現行辦法,簡述已就任何報告書採取之行動,摘述方協委會所達成之任何結論,同時指出委員會或聯檢組認為應由理事會特別注意的那些建議。

## 第十四章 組成及組織問題<sup>1)</sup>

### A. 理事會的職員

六七二. 理事會於第四十八屆會第一次會議<sup>2)</sup>選舉 Mr. J. B. P. Maramis (印度尼西亞) 為一九七〇年度主席, Mr. Rachid Driss (突尼西亞), Mr. Mario Franzini (義大利) 及 Mr. Lazar Mojsov (南斯拉夫) 為副主席<sup>3)</sup>。

### B. 改善理事會工作 安排的措施\*

六七三. 理事會在第四十九屆會中審議<sup>4)</sup>改善其工作安排的措施。理事會在組織會議中<sup>5)</sup>決定將聯合檢查組組員所編製關於文件的報告書 (A/75-76) 所載第三、九、十二及二十五項建議及秘書處在第四十七屆會中所提出的工作文

---

\* 大會第二十五屆會臨時議程列有“文件”一項目, 本節載有向大會所提建議。

<sup>1)</sup> 理事會及其輔助機關的組成, 會議日期及職員的詳情載於附件式。

<sup>2)</sup> E/SR. 1650.

<sup>3)</sup> 副主席係依其所代表國家國名字母排列。

<sup>4)</sup> E/AC. 24/SR. 406, 407, 410, 411; E/SR. 1722.

<sup>5)</sup> E/SR. 1651.



件 (E/L.1329) 所載第十六、十七、十八及十九項提議延至第四十九屆會審議。理事會亦據有方協委會第四屆會報告書中有關部份 (E/4787<sup>61</sup> 第十一至第十五段)，其中載有方協委會對聯合檢查組建議的意見。各項建議與提議的內容見於下列各項決定。

六七四. 關於聯檢組建議第一項，理事會同意採取方協委會所建議的關於理事會議事規則第十四條第四項的立場 (E/4787, 第十五段<sup>(1)</sup>)。該項立場如下：

“經濟暨社會理事會議事規則第十四條第四項的普遍適用性宜予保持——其本身即具有必要的彈性，俾在可能時理事會理事得於屆會開始前有六個星期的時間來研究文件。

“(a) 一如聯合檢查組所承認的 (A/7576, 第二十六段)，‘在行將舉行理事會屆會的那些日期內會議頻繁’是第十四條第四項成為徒屬具文的主要原因之一。至於主要補救辦法，此事非改變理事會議事規則的措辭或解釋所能收效的，而應將聯合國各項會議按兩年週期而不按一年週期來均勻編排。方案及協調事宜委員會擬研究安排一個較佳的會議及方案與預算編製綜合時間表一事的可能性。

“(b) 然而大家必須承認，祇要目前情況仍然存在，那就不幸或須對第十四條第四項在適當情形下照該條本身規定採行例外辦法，俾使理事會得審議其輔助機關的報告書，這些報告書因會議時間表的安排而不免於屆會前六個星期分發。

“(c) 但是秘書處應加強努力儘早在理事會屆會前發表其輔助機

關之報告書，無論如何不得遲於輔助機關會議結束後六個星期。

<sup>61</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十八屆會，補編第四号。

"(d) 各輔助機關的會議日期應儘可能排定得使大家能遵守第十四條第四項的規定。

"(e) 就無須視輔助機關會議而定的報告書來說，大家更沒有理由不一般地遵守第十四條第四項的規定。

"(f) 因此，聯合檢查組的第三項建議應視為足以鼓勵理事會理事堅持秘書處必須於理事會屆會前六個星期印發這種報告書。

"(g) 應請秘書長設法計劃編製其向理事會提出的報告書，俾免遵守六個星期這個規則。

"(h) 依照聯合檢查組第七項(c)建議，聯合國各機關在要求提具報告書時應確保使有撰擬、印製及分發這些報告書的充足時間，俾免遵守六個星期一規定。

理事會又決定：

理事會決議案一〇九〇E(三十九)第壹節第四段所請編製的一覽表(供理事會下一屆會之用的報告書一覽表)應力求詳確，該文件應於理事會每一屆會或屆會第二期會議開始時作為單獨項目審議，或無論如何總不應延至屆會太晚時日才予審議，文件一覽表應包括將於下一屆會中提出之一切報告書，在預報文件發行日期時應審慎力求準確，

不繼續發行“世界經濟調查”之油印本，並請秘書處作必要安排而於理事會夏季屆會開始六個星期前發行其鉛印本，過必要時則印發補編，向理事會送發各區域經濟委員會所作調查報告油印本一辦法亦應作廢，僅備有限若干份供該委員會屆會之用，而以應用語文及早印行各項調查報告的撮要，以供理事會夏季屆會之用，

採取必要措施，以保證人權委員會，防止歧視及保護少數分設委員會，社會發展委員會，統計委員會，人口委員會，婦女地位委員會，麻醉品委員會，住宅、建築及設計委員會，應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會及發展設計委員會應按較長間隔期提出其報告書；

出版物委員會應在與各實務部司密切磋商下，考慮提出何項專題周期性報告書的間隔期應予加長一事；

在審議有關擬請編製報告書的任何提案時，理事會或其任何輔助機關在接獲秘書長提送的關於該提案所涉財務問題以及關於向理事會及方協委會提出的整个工作方案所涉問題的情報以前，不應決定在那一屆會提出該報告書。在這方面亦應顧及理事會關於定期提出報告書問題的現有決議案，例如理事會決議案一一五四（四十一）等；

請大會於可能時予理事會及其輔助機關以至少兩年期間來審議某項問題並編製某項報告書，而不要求它們於下一年度內提出報告書；

請大會於可能時不指明其希望確定在那一屆會為理事會編製某報告書；

請其輔助機關之尚未遵照理事會決議案一一五四（四十一）所規定關於問題單覆文的程序辦理者，即依該項程序為之，而不請求秘書處提送此類覆文全文。

六七五. 理事會又討論有關改進其工作安排的廣泛問題，並決定各理事彼此間應繼續討論旨在改進理事會工作安

排的措施。

六七六. 理事會又決定請主席自行決定召開一次或多次理事會非正式會議,以便各理事得就該問題達成一致意見,俾使主席能向一九七一年一月第五十屆會的組織會議提出所獲結論及建議的綜合說明書。理事會然後將作必要安排,俾免在其第五十屆會中採取適當行動。

### C. 選舉

六七七. 理事會於第四十八<sup>7)</sup>及第四十九屆會<sup>8)</sup>舉行選舉,以實若干專門委員會、常務委員會及其他有關機關的懸缺,並核定各國政府提名的若干專門委員會委員的委派<sup>9)</sup>。

六七八. 理事會在其第四十八屆會第二期會議<sup>10)</sup>選舉國際麻醉品管制局委員十一人,其任期為三年自一九七一年三月二日起。

六七九. 理事會在其第四十八屆會的組織會議<sup>11)</sup>決定依照決議案一一五六(四十一)將社會發展委員會委員任期

---

7) E/SR. 1655, 1656.

8) E/SR. 1673, 1721.

9) 核定委員姓名見經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十七屆會第二期會議,補編第一號甲,“其他決定”;同上,第四十八屆會,補編第一號甲,“理事會第四十八屆會第二期會議所作其他決定”;及同上,第四十九屆會,補編第一號,“理事會第四十九屆會所作其他決定”。

10) E/SR. 1677, 參閱附件貳。

11) E/SR. 1651.

延長為四年，一九七一年一月一日生效，理事會在第四十九屆會中<sup>12)</sup>復對婦女地位委員會作同一決定。

D. 一九七一年度及一九七二  
年度會議日曆\*\*

六八〇. 理事會在其第四十九屆會中根據一九七一年度日曆草案及秘書長所擬一九七二年度暫定方案(E/4900)審議<sup>13)</sup>一九七一年度及一九七二年度會議日曆。它決定不繼續將春季屆會舉行分為兩期會議，並議定自一九七一年一月十一日至十三日在會所舉行組織會議，自四月二十六日至五月二十一日在會所舉行第五十屆會，自七月五日至三十日在日內瓦舉行第五十一屆會，及於十月及十一月在會所舉行第五十一屆會第二期會議。理事會復決定方案及協調事宜委員會將於一九七一年舉行兩屆會，其中一屆會自三月二十二日至四月七日舉行，另一屆會自五月二十四日至六月十一日舉行，而方協委會與協委會的联席會議則於一九七一年七月一日及二日在日內瓦舉行。

六八一. 關於各專門委員會，理事會重申其早先關於婦女地位委員會應每兩年舉行一次會議的決定，它延至第四十九屆會第二期會議對人口委員會舉行第十六屆會的日期與地點作一決定，並議定在目前階段中不對統計委員會一九七

---

\*\*大會第二十五屆會臨時議程中列有“會議時地分配辦法”一項目。

<sup>12)</sup> E/SR. 1721.

<sup>13)</sup> E/AC. 24/SR. 410, E/SR. 1722.

二年屆會作一決定。理事會復議定接受奧地利政府所作關於將於一九七一年一月十一日召開之通過心理旋轉物質議定書的全權代表會議的邀請。

六八二. 理事會核准經修正後的一九七一年度會議日曆,並議定在目前階段內不對一九七二年度暫定會議方案作一決定。<sup>14)</sup>

六八三. 理事會面前<sup>15)</sup>又有秘書長依理事會決議案一四六〇(四十七)請求編製的報告書(E/4887),理事會在該決議案中請求提出一項研究報告,說明會所及日內瓦聯合國辦事處於過去五年內在經濟社會及人權方面會議次數及會期長短的趨勢,由此引起的為會議服務的人員數額的變遷,紐約及日內瓦徵聘是類臨時職員的費用估計及由紐約臨時派遣職員前往日內瓦服務的旅費。理事會備悉秘書長報告書,深感興趣。

#### E. 方案及協調事宜委員會 的改組

六八四. 理事會在第四十八屆會議組織會議中通過關於方案及協調事宜委員會改組的決議案(一四七二(四十八)),在該決議案中它決定依照方案及協調事宜擴大委員會最後報告書<sup>16)</sup>第三章所載建議A改組該委員會。該委員會將由

<sup>14)</sup> E/SR.1722. 經理事會核准的一九七一年度會議日曆見本報告書附件叁。

<sup>15)</sup> E/SR.1722.

<sup>16)</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十七屆會, E/4748/Rev. 1, 第二十段至第三十六段。

依地域分配原則選出的聯合國二十一個會員國組成，其任期為三年，但以初期為例外，其時委員國三分之一的任期為一年，另外三分之一為兩年，其餘三分之一為三年，每一委員國之任期以抽籤方式決定之。卸任委員國連選得連任。

#### F. 與世界創作權組織之關係

六八五. 有人在理事會第四十九屆會中<sup>17</sup>促請大家注意秘書長關於與世界創作權組織（創作權組織）的關係的一個節略（E/4891）。該組織係依一九六七年七月在斯哥德爾摩簽訂的一個公約設立的，為國際保護創作權聯合局（保護創作權局）的後身。創作權組織第一次大會將於一九七〇年九月舉行，而秘書長擬與創作權組織國際局幹事長交換函件，這樣就會使該組織對於聯合國處於與保護創作權局同等的地位。這種函件將包括創作權組織在一九六七年公約第三條下所主管的與創作權有關的一切活動。

六八六. 理事會聽到保護創作權局一位觀察員的陳述，他告訴理事會該新組織所將擔負的責任需要它與聯合國體系獲致較過去所必需者更為密切的合作。特別是經若干發展中國家建議，一九七〇年六月在華盛頓簽訂的專利權合作條約中載有若干關於在創作權技術協助的條款，這樣會大量增加過去由保護創作權局辦理的工作。將由創作權組織執行的該新條約中有關條款需要與聯合國體系密切合作，特別是在籌措款項方面。保護創作權局主任代理創作權組織幹事長職務，直至該幹事長經派定後為止，他歡迎秘書長所擬辦法所包括磋商與協調較

<sup>17</sup> E/SR.1721.

聯合國與保護創作權局所訂協定更為詳盡。他相信這些辦法足為發展現有秘書處間良好關係的一個基礎，可藉以滿足各會員國政府的需要。

#### G. 理事會行動所涉財務問題

六八七：理事會依照其議事規則第三十四條之規定，于第四十八及第四十九屆會審議每一提案時接到了有關每一提案所涉財務問題的个别說明。理事會在這些屆會中採取的行動所涉財務問題經以撮要方式(E/4837 and Corr.1 and Add.1 及 E/4913)提請理事會注意。<sup>18)</sup> 秘書長通知理事會說，他將檢討理事會決定所涉全部財務問題，並將視需要於一九七〇年度追加概算中列入必要經費，將其連同一九七一年度訂正概算提送大會第二十五屆會。

---

<sup>18)</sup> E/SR.1685-1688, 1722.



## 第十五章

### 非政府組織

#### A. 與非政府組織諮商辦法

六八八. 理事會第四十八屆會第二次會議審議了<sup>1/</sup>理事會非政府組織事宜委員會報告書 (E/4799 and corr. 1 and 2). 理事會備悉秘書長來文一件 (E/4867), 內稱秘書長擬將三個組織列入名冊.

六八九. 理事會逐段審議委員會報告書. 除有兩個代表團要求對某四個組織舉行分別表決外, 理事會依據公意, 通過了委員會報告書第二章內關於給予非政府組織地位的各项建議, 並決定將二十一個組織列入第二類, 十九個組織列入名冊. 理事會拒絕<sup>2/</sup>某一組織要求取得諮商地位的請求 (E/4799, 第二章, B節). 另有三個組織請求改列類別 (E/4799, 第二章, G節), 但理事會認為依決議案一二九六 (四十四) 第四十段 (a) 項規定不能予以改慮<sup>3/</sup>.

六九〇. 若干代表團在理事會進行辯論時就猶太組織協調委員會 (猶協委會) 地位問題發表申明. 理事會拒絕了<sup>3/</sup>某代表團所提下述兩項提議: (一) 對委員會關於猶協委會的建議 (E/4799, 第十四段) 不採取任何行動; (二) 請委員會徹底

---

<sup>1/</sup> E/SR. 1691, 1692

<sup>2/</sup> E/SR. 1691

<sup>3/</sup> E/SR. 1692

調查所云猶協委會各種活動可能須要引用理事會決議案一二九六(四十四)第八編所列規定一事。理事會通過了<sup>三</sup>委員會的建議,給予猶協委會第二類地位,但任何時候理事會如認為該組織確實從事某種活動,有如各方在理事會非政府組織事宜委員會及在理事會內所控稱,則有權援用決議案一二九六(四十四)第八編規定。

六九一、理事會同意委員會之建議(E/4799第十八及十九段),決定由秘書處會同刑警組織向理事會非政府組織事宜委員會一九七一年屆會提出一項刑警組織與理事會間特定辦法草案,理事會並決定刑警組織在新辦法未定立之前仍列第二類。

六九二、理事會也通過了<sup>三</sup>委員會關於非政府組織分類問題的建議書(E/4647,第二十一段)。該委員會於其建議書內強調指出為便利某些特定問題之諮商起見,如將若干組織按其自願暫予分類則可能極有價值,因此委員會促請取得經濟暨社會理事會諮商地位的非政府組織會議立即討論這一問題以便向委員會提出意見。

六九三、理事會又根據委員會之建議(E/4799,第二十三段),決定<sup>三</sup>秘書處應通知理事會第四十六屆會以過渡辦法列入名冊的各組織及秘書長根據決議案二八八B(十)採取行動列入名冊的各組織,如彼等在一九七一年初非政府組織舉行經常屆會時未採取任何行動則名冊上所列之地位可能於理事會第五十屆會時終止。

## B. 取得諮商地位的非政府組織

六九四、茲將截至一九七〇年八月三十一日為止於理事會第四

十八屆會第二期會議採取行動後取得諮商地位之非政府組織列後：其中屬於第一類者十六，屬於第二類者一百三十七。此外，由理事會採取行動列入名冊者五十二個組織。另有六個組織係由秘書長建議且經理事會同意以過渡辦法列入名冊。還有三個組織係由秘書長採取行動列入名冊。此外尚有二百零五個組織因在專門機關或其他聯合國機構取得地位而列入名冊。依照理事會決議案一二九六（四十四）第十九段之規定，列入名冊的各組織於理事會或其附屬機關請求時可供諮詢。除另有說明外各組織均屬國際性質。

### 第一類

國際商會  
國際自由工會聯合會  
國際合作社同盟  
國際婦女協進會  
國際農產業聯合會  
國際僱主組織  
國際地方當局聯合會  
國際公立旅行組織聯合會  
議會間聯合會  
紅十字會聯盟  
聯合城市組織  
國際婦女民主聯合會  
世界勞工聯合會  
世界工會聯合會  
世界聯合國協會聯合會  
世界退伍軍人聯合會

## 第二類

非亞經濟合作組織  
世界以色列正教組織  
全非洲婦女會議  
全印度婦女會議  
全巴基斯坦婦女協會  
國際大救社  
反種族隔離運動  
廢止奴制協會  
世界鄉村婦女協會  
國際泛神教聯盟  
美濟合社（美國救濟世界各地合作社）  
卡內基國際和平基金會  
天主教國際社會服務聯合會  
拉丁美洲貨幣研究處  
經濟社會發展研究中心  
美利堅合眾國商會  
世界基督教民主聯合會  
教會國際問題委員會  
社區發展基金會  
猶太組織諮商會  
猶太組織協調委員會（猶協委會）  
國際志願服務協調委員會  
東方區域公共行政組織  
歐洲保險委員會  
公誼會世界諮商委員會  
豪厄德刑罰改革聯盟  
美洲商業及生產協進會

美洲公共關係協會聯合會  
美洲設計學會  
美洲報業協會  
美洲統計學社  
國際廢娼聯合會  
國際空運協會  
國際婦女權利平等責任平等同盟  
國際社會進步協會  
國際私人外資促進保護協會  
國際工業所有權保護協會  
國際民主律師協會  
國際刑法協會  
國際港口協會（港口協會）  
國際社會工作學校協會  
國際青年推事協會  
國際航天聯合會  
國際律師協會  
國際協調船貨處理協會  
國際天主教兒童局  
國際天主教移民委員會  
國際天主教報業聯合會  
國際基督教商業行政人員聯合會（基督徒商員會）  
國際外科醫師學院  
國際法學家委員會  
國際灌溉及排水問題委員會  
國際紅十字會委員會  
國際天主教慈善事業會議

國際建築研究學術及文獻協進會  
國際科學管理協進會  
國際猶太婦女協進會  
國際猶太社會及福利事業協進會  
國際社會福利協進會  
國際刑事警察組織(刑警組織)  
國際住宅及設計聯合會  
國際人權聯合會  
國際商業及專業婦女聯合會  
國際新聞記者聯合會  
國際高等警官聯合會  
國際社會服務團體及鄰里中心聯合會  
國際社會工作人員聯合會  
國際大學婦女聯合會  
國際法界婦女聯合會  
國際女律師聯合會  
國際地方信用資料處  
國際行政學社  
國際財政學社  
國際法協會  
國際人權聯盟  
國際種族及人民友好聯合協進社  
國際標準化組織  
國際正義及發展組織  
國際消費者聯合會組織  
國際新聞記者組織(記者組織)  
國際最高審計機構組織(最高審計組織)

國際計劃生育聯合會  
國際娛樂協會  
國際公路聯合會  
國際公路運輸聯合會  
國際社會服務社  
國際犯罪學會  
國際傷殘重建學會  
國際社會防護學會  
國際統計學社  
國際學生擁護聯合國協進會  
國際兒童福利聯合會  
國際大自然及天然資源養護聯合會  
國際內河航行聯合會  
國際人口問題科學研究聯合會  
國際建築師聯合會  
國際房屋會及儲蓄會聯合會  
國際家庭組織聯合會  
國際電能生產業及分配業聯合會  
國際公共交通聯合會  
國際鐵道聯合會  
國際基督教青年工人協進社  
國際青年商會  
拉丁美洲鋼鐵學社  
國際獅社——國際獅社協會  
殖民地自由運動  
汎太平洋及東南亞婦女協會  
大同協會

國際天主教學術文化事務運動

國際天主教學生運動

道路會議國際常設協會（道路會議協會）

國際扶輪社

救世軍

比較立法學會

國際婦女樂天協會

研究及擴展學會——國際科學協會（研擴會）

國際博覽會聯合會

萬國旅行社協會聯合會

國際婦女和平自由聯盟

國際猶太民族主義婦女組織

世界基督教青年會同盟

世界青年大會

世界聯邦主義者世界協會

世界教學專業組織聯合會

世界能會議

世界精神衛生聯合會

世界天主教青年聯合會

世界聾人聯合會

世界民主青年聯合會

世界猶太大會

世界母親協進社

世界回教大會

以法律求世界和平中心

世界基督教學生聯合會

世界天主教婦女組織聯合會



世界衛護青年組織聯合會  
世界基督教女青年會  
世界基督教婦女節制聯合會  
國際崇德社

列入名冊類

下列各組織由於經濟暨社會理事會所採取的  
行動而列入此類

美國國外保險協會  
巴太爾紀念學社  
世界童子軍總部  
煤氣業經濟研究委員會  
經濟發展委員會  
亞洲商會聯合會  
工程師聯合協進會  
歐洲新聞社同盟  
歐洲木作工業聯合會  
國際傢俱搬運商聯合會  
美洲汽車協會聯合會  
國際交換學生增進技術經驗協會  
國際汽車聯合會  
國際機器腳踏車製造業事務局  
國際禁止人口販賣局  
國際外空命名委員會（外空命名會）  
國際專家諮議協會聯合會  
國際容器局

國際商業雇員協進會  
國際社會民主婦女協進會  
國際志願機關協進會（志願機關會）  
國際酒精及酒癖研究協進會  
國際文獻聯合會  
國際棉業及有關紡織工業聯合會  
國際轉運社協會聯合會  
國際自由新聞記者聯合會  
國際檢驗人聯合會  
國際財政協會  
國際旅館業協會  
國際偵查學會聯盟  
國際橄欖種植業聯合會  
國際常設汽車製造業事務局  
國際警察協會  
國際援助囚犯協會  
國際儲蓄銀行協進社  
國際學校協會  
國際耆民協會  
國際海運業聯合會  
國際動物保護會  
國際遊覽同盟  
國際海上保險業聯合會  
國際志願服務社  
拉丁美洲政府油公司互助社  
國際門戶開放社（婦女員工經濟解放）  
國際常設航行大會協會

國際道路安全協會  
國際發展學會  
維也納發展研究所  
世界女童子軍協會  
世界物理治療聯合會  
世界進步猶太主義聯合會  
世界大學服務社

下列各組織由於秘書長所採取的  
行動而列入名冊

非洲農業科學促進協會  
國際農村發展組織  
世界人類定居學會

下列各組織經秘書長建議並得理事會  
同意暫以過渡辦法列入名冊，以待各該  
組織獲有時間向理事會所屬非政府組  
織事宜委員會直接申請，並由理事會據  
委員會之建議採取行動：

國際所得及財富研究協會  
國際老年學協會  
國際地產業聯合會  
世界路德派聯合會  
聖若宛國際同盟  
國際協會聯合會

下列各組織由於與各專門機關或與聯合國其他機構  
取得諮商地位遂亦列入名冊：

大氣外空醫學協會	民航組織
非洲貿易工會聯合會	貿發會議
亞洲廣播聯合會	文教組織—糧農組織
概用或併用法文大學協會	文教組織
書刊國際暢流促進會	文教組織
邦協大學協會	文教組織
公職分析化學師協會	糧農組織
波羅的海及國際海事會議	海事組織
生物統計學會	衛生組織
聖約信徒國際協進會	文教組織
天主教國際教育處	文教組織
中央衛生教育協進會	衛生組織
基督教醫藥委員會	衛生組織
拉丁美洲教師聯合會	文教組織
國際醫藥科學組織協進會 (醫藥組織會)	衛生組織—文教組織
歐洲畜產協會	糧農組織
歐洲氣製造業協會	海事組織
歐洲海外工業發展中心	工發組織
歐洲農業聯合會	糧農組織
歐洲文化協會	文教組織
歐洲作家公會	文教組織
國際生活實驗社	文教組織
國際法學社	民航組織

人類與科學學社	文教組織
美洲廣播業協會	文教組織
美洲衛生工程學會	衛生組織
國際法醫學及社會醫學協進社	衛生組織
國際航空聯合會	民航組織
國際航空領航員協進會	民航組織
國際意外及交通醫學協會	衛生組織
國際兒童精神病學及有關專業 協會	衛生組織
國際地震工程協會	文教組織
國際教育及職業指導協會	文教組織
國際教育及職業新聞協會	文教組織
國際大眾通訊研究協會	文教組織
國際防盲協會	衛生組織
國際宗教自由協會	文教組織
國際教育研究促進協會	文教組織
國際海洋物理科學協會	民航組織
國際農學圖書管理員及 文件專家協會	糧農組織
國際藝術協會——作畫、彫刻、 繪圖藝術	文教組織
國際藝術評論家協會	文教組織
分類學會國際協會	海事組織
國際手工業及中小型企业 協會	工發組織
國際魚飼製造者協會	糧農組織
國際園藝生產業協會	糧農組織

國際法學協會  
國際燈塔管理局協會  
國際文學評論家協會  
國際語言矯正法及發音障礙  
療法協會  
國際經濟及商科學生協會  
國際大學協會  
國際大學教授講師協會  
國際失調兒童工作者協會  
國際青年書籍委員會  
國際腦科研究組織  
國際天主教無線電及電視  
協會(電波)  
國際細胞研究組織  
國際海運商會  
國際可可貿易商聯合會  
國際農業工程委員會  
國際照明問題委員會  
國際放射單位及量度問題  
委員會  
國際放射防護問題委員會  
國際社會科學文獻委員會  
國際天主教護士委員會  
國際書商協會公會  
國際助產士聯合會  
國際作家及作曲者協會聯合會  
國際大學成人教育大會

文教組織  
海事組織  
文教組織  
文教組織—衛生組織  
文教組織  
文教組織  
文教組織  
文教組織  
文教組織—衛生組織  
文教組織  
文教組織  
海事組織—貿發會議  
貿發會議  
糧農組織  
海事組織—民航組織  
衛生組織  
衛生組織  
文教組織  
衛生組織  
文教組織  
衛生組織  
文教組織

國際科學報導與學校以外科學

活動發展協調委員會

國際哲學及人文學術協進會

國際古跡遺址協進會

國際博物館協進會

國際護士協進會

國際科學聯合會協進會

文教組織

文教組織

文教組織

文教組織

衛生組織

衛生組織—糧農組織

— 文教組織

國際工業設計學會協進會

國際病理學會協進會

國際運動及體育協進會

國際檔案協進會

國際乳酪業聯合會

國際牙科聯合會

國際糖尿病聯合會

國際經濟協會

國際電工學委員會

國際流行病學協會

國際鷹社

國際信息處理聯合會

國際醫藥及生物工程學聯合會

國際父母教育聯合會

國際民航駕駛員協會聯合會

國際自動控制聯合會

國際養蜂員協會聯合會

國際天主教大學聯合會

國際兒童社區聯合會

文教組織

衛生組織

文教組織

文教組織

糧農組織

衛生組織

衛生組織

文教組織

海事組織

衛生組織

文教組織

文教組織

衛生組織

文教組織

民航組織

工發組織

糧農組織

文教組織

文教組織

國際自由教員會聯合會	文教組織
國際婦產科聯合會	衛生組織
國際家庭經濟聯合會	糧農組織
國際獨立空運聯合會	民航組織
國際造園技師聯合會	文教組織
國際圖書館協會聯合會	文教組織
人造奶油協會國際聯合會	糧農組織
國際現代語文教員聯合會	文教組織
國際報紙出版業聯合會	文教組織
國際學校通訊及交換組織 聯合會	文教組織
國聯物理醫學聯合會	衛生組織
種植農業及有關工作者 國際聯合會	糧農組織
國際民間旅行組織聯合會	文教組織
國際採購聯合會	貿發會議
國際運動醫學聯合會	衛生組織
國際外科學會聯合會	衛生組織
國際期刊業聯合會	文教組織
國際翻譯員聯合會	文教組織
國際工人教育協會聯合會	文教組織
國際生育力協會	衛生組織
國際電影及電視協進會	文教組織
國際地理學聯合會	民航組織
國際醫院聯合會	衛生組織
國際人道及倫理聯合會	文教組織
國際包蟲囊病學協會	衛生組織



國際風濕病防治聯盟	衛生組織
國際兒童及成人教育聯盟	文教組織
國際皮膚學會聯盟	衛生組織
國際痲瘋病學會	衛生組織
國際文學藝術協會	文教組織
國際海事委員會	海事組織
國際生活狀況與健康問題 研究醫藥協會	糧農組織
國際天主教農業及鄉村青年 協進社	糧農組織—文教組織
國際音樂協進會	文教組織
國際砂眼防治組織	衛生組織
國際小兒科協會	衛生組織
國際和平研究協會	文教組織
國際筆會	文教組織
國際藥業聯合會	衛生組織
國際政治學協會	文教組織
國際出版業協會	文教組織
國際無線電及電視組織	文教組織
國際海事無線電協會	海事組織
國際人造絲及人造纖維 委員會	貿發會議
國際蠟業協進會	糧農組織
國際社會科學協進會	文教組織
國際寓教育於藝術協會	文教組織
國際治地研究學會	糧農組織
國際生物氣象學會	衛生組織

國際輸血學會	衛生組織
國際心臟病學會	衛生組織
國際微生物學會協會	衛生組織
國際矯形外科及傷科學會	衛生組織
國際射線攝影術及放射學 技術人員學會	衛生組織
國際土壤學會	糧農組織—文教組織
國際社會學協會	文教組織
國際過磷酸鹽製造者協會	海事組織
國際戲劇學社	文教組織
國際旅行記者及作家聯合會	文教組織
國際癌症防治聯合會	衛生組織
國際花柳病及旋線虫病 防治聯合會	衛生組織
國際結核病防治聯合會	衛生組織
國際衛生教育聯合會	衛生組織—文教組織
國際教育自由促進聯合會	文教組織
國際航空保險業聯合會	民航組織
國際食品及有關工作者協會 聯合會	糧農組織
國際森林研究組織聯合會	糧農組織
國際大地測量及地球物理 聯合會	民航組織
國際營養科學聯合會	糧農組織
國際藥物學聯合會	衛生組織
國際心理科學聯合會	文教組織
國際純粹及應用化學聯合會	衛生組織

國際學校及大學醫葯衛生  
聯合會

國際社會主義青年聯合會

國際學生聯合會

國際給水協會

國際批發及對外貿易中心

國際作家公會

國際青年天主教學生會

國際青年宿舍聯合會

拉丁美洲船主聯合會

國際女醫師協會

太平洋科學協會

國際職業衛生協會及常設  
委員會

國際常設罐頭食品委員會

非洲文化學會

斯利奧路賓都學會

歐洲經濟聯盟各工商會

常設會議

歐洲各大學校長副校長

常設會議

移殖學會

歐洲社區工業聯合會

國際工程師組織聯合會

拉丁美洲大學聯合會

非洲國家無線電及電視機構  
聯合會

衛生組織—文教組織

文教組織

文教組織

衛生組織

貿發會議

文教組織

文教組織

文教組織

貿發會議

衛生組織

文教組織

衛生組織

糧農組織

文教組織

文教組織

貿發會議

文教組織

衛生組織

工發組織—貿發會議

文教組織

文教組織

文教組織

萬國世界語協會	文教組織
世界基督教廣播協會	文教組織
世界民意研究協會	文教組織
世界盲人福利協進會	文教組織
世界工藝協進會	文教組織
世界教育同志會	文教組織
世界工程組織聯合會	文教組織—工發組織
世界神經病學聯合會	衛生組織
世界作業治療學家聯合會	衛生組織
世界科學工作者聯合會	文教組織
世界麻醉學會聯合會	衛生組織
世界教師聯盟聯合會	文教組織
世界佛教徒友誼會	文教組織
世界醫師協會	衛生組織
世界幼童教育組織	文教組織
世界衛生及兒童組織	
聯合會(全世界猶太人	
衛生及兒童保育組織)	衛生組織
世界精神病學協會	衛生組織
世界家禽學協會	糧農組織
世界天主教教員聯合會	文教組織
世界獸醫協會	衛生組織—糧農組織

## C. 與非政府組織的諮商

### 非政府組織的書面陳述

六九五 在本報告書所涉期間內有四十三個組織分別依理事會決議案一二九六(四十四)第二三,二四,二九及三〇各項規定向理事會或其輔助機關提出書面陳述共六十五件。此外有一件陳述由四個組織向理事會聯合提出,另一個陳述由十九個組織聯合提出。尚有一個陳述由十一個組織聯合向婦女地位問題委員會提出,另一件由二十七個組織聯合向人權委員會提出。

六九六 茲將曾向理事會提出書面陳述的取得諮商地位各組織及名稱及其所提陳述的題目開列如下：

巴太爾紀念學社

蛋白質(E/C.2/716)

教會國際事務委員會

第二個聯合國發展十年(E/C.2/706)

國際志願服務社協調委員會

成立國際發展工作志願服務團之可行性(E/C.2/711)

公誼會世界諮商委員會

成立國際發展工作志願服務團之可行性(E/C.2/717)

國際刑法協會

第二個聯合國發展十年(E/C.2/713)

國際商會

已發展與發展中國家間稅務條約問題(E/C.2/709)

國際自由工會聯合會

第二個聯合國發展十年(E/C.2/689)

國際婦女協進會

世界人口狀況 (E/C.2/690)

國際天主教慈善事業會議

第二個聯合國發展十年 (E/C.2/708)

遇有天然災害時之協助 (E/C.2/712)

國際商業及專業婦女聯合會會議日曆 (E/C.2/701)

成立國際發展工作志願服務團之可行性 (E/C.2/703)

婦女地位問題委員會報告書 (E/C.2/695)

第二個聯合國發展十年 (E/C.2/702)

國際消費者聯合會組織

社會發展問題 (E/C.2/693)

第二個聯合國發展十年 (E/C.2/700, E/C.2/705)

國際儲蓄銀行協進社

第二個聯合國發展十年 (E/C.2/718)

國際傷殘重建學會

國際教育年 (E/C.2/692)

國際學生擁護聯合國協進會

設立一所國際大學之可行性 (E/C.2/720)

國際兒童福利聯合會

社會發展問題 (E/C.2/694)

國際海上保險業聯合會

召開聯合國容器運輸問題會議的問題

紅十字會聯盟

成立國際發展工作志願服務團之可行性 (E/C.2/696)

大同協會

第二個聯合國發展十年 (E/C.2/714)

聖若宛國際同盟

婦女地位委員會報告書 (E/C.2/698)

第二個聯合國發展十年 (E/C.2/715)

聯合城市組織

第二個聯合國發展十年 (E/C.2/719)

國際婦女民主聯合會

第二個聯合國發展十年 (E/C.2/704)

世界教學專業組織聯合會

在各會員國內學校及其他教育機關教授聯合國及各專門機關之宗旨、原則、組織及工作 (E/C.2/688)

世界工會聯合會

第二個聯合國發展十年 (E/C.2/699)

世界聯合國協會聯合會

成立國際發展工作志願服務團之可行性 (E/C.2/721)

世界基督教女青年會

第二個聯合國發展十年 (E/C.2/710)

國際志願服務社協調委員會、國際學生擁護聯合國協進會、世界基督教學生聯合會及世界基督教女青年會聯合陳述聯合國計劃應如何利用志願服務團 (E/C.2/691)

六九七. 各非政府組織向理事會輔助機關提出的書面陳述均於各該機關提送理事會的報告書內述及。

#### 聽取非政府組織意見

六九八. 理事會第四十八屆會期間，有一個第一類組織依據議事規則第八十六條陳述意見：

世界工會聯合會，項目六 4/

4/ E/SR.1662

六九九. 理事會第四十八屆會第二期會議期間有五個第一類組織依據議事規則第八十六條規定就下列議程項目陳述意見：

國際商會, 項目九<sup>5/</sup>

國際合作社同盟, 項目九<sup>6/</sup>

國際自由工會聯合會, 項目一,<sup>7/</sup> 二,<sup>8/</sup> 三,<sup>9/</sup> 四,<sup>10/</sup> 五<sup>11/</sup> 及九<sup>12/</sup>  
以及與議程項目無關的一般性陳述一件<sup>13/</sup>

世界工會聯合會, 項目一<sup>14/</sup> 及四<sup>15/</sup>

世界聯合國協會聯合會, 項目六<sup>16/</sup>

七〇〇. 理事會第四十九屆會期間有七個第一類組織依據議事規則第八十六條就下列議程項目陳述意見：

國際商會, 項目二及三<sup>17/</sup>

國際自由工會聯合會, 項目二及三<sup>18/</sup> 及項目十四<sup>19/</sup>

---

<sup>5/</sup> E/SR. 1681.

<sup>6/</sup> E/SR. 1679.

<sup>7/</sup> E/AC.7/SR. 633.

<sup>8/</sup> E/AC.7/SR. 638.

<sup>9/</sup> E/AC.7/SR. 645.

<sup>10/</sup> E/SR. 1689.

<sup>11/</sup> E/AC.7/SR. 631.

<sup>12/</sup> E/SR. 1679.

<sup>13/</sup> E/SR. 1685.

<sup>14/</sup> E/AC.7/SR. 634.

<sup>15/</sup> E/SR. 1689.

<sup>16/</sup> E/SR. 1678.

<sup>17/</sup> E/SR. 1704.

<sup>18/</sup> E/SR. 1700.

<sup>19/</sup> E/AC.24/SR. 400.



紅十字會聯盟,項目二十二<sup>20/</sup>

聯合城市組織,項目三<sup>21/</sup>

國際婦女民主聯合會,項目<sup>22/</sup>

國際工會聯合會,項目二及三<sup>23/</sup>及項目九<sup>24/</sup>

世界聯合國協會聯合會,項目三<sup>25/</sup>六<sup>26/</sup>及二十三<sup>27/</sup>

70-、理事會第四十九屆會期間,理事會非政府組織事宜委員會並依據議事規則第八十五條規定聽取兩個第二類組織之意見:

國際刑法協會,項目三

世界基督教女青年會,項目二及三

70-、各非政府組織向理事會輔助機關發表的口頭陳述均於各該機關提送理事會的報告書內述及。

---

<sup>20/</sup> E/AC.24/SR.395.

<sup>21/</sup> E/AC.6/SR.516.

<sup>22/</sup> E/SR.1702.

<sup>23/</sup> E/SR.1701.

<sup>24/</sup> E/AC.6/SR.518.

<sup>25/</sup> E/AC.6/SR.513.

<sup>26/</sup> E/SR.1709.

<sup>27/</sup> E/SR.1721.

附 件 壹

理事會第四十七屆會第二期會議，第四十八屆會組織會議，第四十八屆會，第四十八屆會第二期會議及第四十九屆會議程

第四十七屆會第二期會議議程

- 一. 第二個聯合國發展十年籌備委員會報告書
- 二. 聯合國各專門機關、國際原子能總署、聯合國兒童基金會及所有與聯合國體系有連繫之其他團體及機關在經濟、社會、技術合作及有關部門中之方案及工作之總檢討 [二十三] \*
- 三. 貿易及發展理事會報告書 [二十四] \*
- 四. 國際銀行體系各機關報告書 [二十五] \*
- 五. 國際貨幣基金會報告書 [二十五] \*
- 六. 促進輸出之一致行動 [七(c)] \*
- 七. 聯合國體系各組織發展觀光事業方案及活動之檢討 [十七(c)] \*
- 八. 關於非洲葡屬殖民地工會權利遭受侵害情形之報告書 [二十六] \*

---

\* 第四十七屆會議程項目。

- 九. 聯合國難民事宜高級專員常年報告書及聯合國兒童基金會執行委員會報告書之審查程序
- 十. 一九七〇年度及一九七一年度會議日曆
- 十一. 第四十八屆會組織會議臨時議程之審議
- 十二. 委派發展設計委員會委員一名以資整缺<sup>a)</sup>
- 十三. 方案及協調事宜委員會與協調事宜行政委員會聯席會議第二期會議報告書<sup>a)</sup>
- 十四. 遭遇天然災害時之協助<sup>b)</sup>
- 十五. 理事會及所屬專門委員會議事規則之修正<sup>c)</sup>
- 十六. 海洋：海洋學研究擴大長期方案綜合綱領<sup>c)</sup>

---

<sup>a)</sup> 理事會於一九六九年十月二十七日第一六四〇次會議中決定其議程中增列此項目。

<sup>b)</sup> 理事會於一九六九年十月二十八日第一六四一次會議中決定其議程中增列此項目。

<sup>c)</sup> 理事會於一九六九年十一月十七日第一六四七次會議中決定其議程中增列此項目。

## 第四十八屆會組織會議議程

- 一. 選舉一九七〇年度主席及副主席
- 二. 通過議程
- 三. 關於非洲葡屬殖民地工會權利遭受侵害情形之報告書
- 四. 改善理事會工作安排之措施
- 五. 國際麻醉品管制局委員之選舉程序
- 六. 選舉
- 七. 核定理事會所屬各專門委員會委員
- 八. 社會發展委員會及婦女地位委員會委員國之任期
- 九. 理事會一九七〇年度基本工作方案及第四十八屆會臨時議程之審議
- 十. 方案及協調事宜委員會之改組
- 十一. 海洋工作之協調

## 第四十八屆會議程

- 一. 通過議程
- 二. 天然資源之開發：
  - (a) 開發天然資源調查方案專設委員會報告書
  - (b) 天然資源衛星
- 三. 觀光事業之發展：
  - (a) 國際觀光年
  - (b) 聯合國國際旅行及觀光事業會議建議之實施
  - (c) 聯合國體系各組織發展觀光事業方案及活動之檢討
- 四. 人口委員會報告書
- 五. 麻醉品：
  - (a) 麻醉品委員會報告書
  - (b) 國際麻醉品管制局報告書
  - (c) 對麻醉品管制之技術協助
- 六. 動員已發展及發展中國家關於聯合國發展十年之輿論
- 七. 方案及協調事宜委員會報告書
- 八. 選舉
- 九. 關於理事會第四十九屆會議程之提案及慶祝聯合國二十五週年之籌備
- 十. 土耳其之天然災害<sup>d</sup>

---

<sup>d</sup> 理事會於一九七〇年三月三十日第一六六四次會議中決定其議程中增列此項目。

## 第四十八屆會第二期會議議程

- 一. 社會發展
- 二. 人權：
  - (a) 人權委員會報告書
  - (b) 聯合國與南部非洲種族隔離及種族歧視政策有關活動之協調
  - (c) 武裝衝突中對人權之尊重
- 三. 婦女地位委員會報告書
- 四. 關於工會權利遭受侵害之指控
- 五. 住宅、建築及設計委員會報告書
- 六. 在會員國學校及其他教育機關中講授聯合國及專門機關之宗旨及原則、結構及活動
- 七. 非政府組織
- 八. 裁軍之經濟及社會後果
- 九. 合作社運動在經濟及社會發展中之任務
- 十. 運輸問題：
  - (a) 聯合國體系各組織在運輸方面活動之檢討
  - (b) 危險物品之運輸
  - (c) 召開聯合國容器化會議問題
- 十一. 地理名稱標準化
- 十二. 聯合國在經濟、社會及人權方面之工作方案
- 十三. 國際麻醉品管制局委員之選舉
- 十四. 第四十九屆會臨時議程之審議
- 十五. 羅馬尼亞及匈牙利之天然災害

2) 理事會於一九七〇年五月二十七日第一六九二次會議中決定其議程中增列此項目。

## 第四十九屆會議程

- 一. 通過議程
- 二. 國際經濟及社會政策之一般討論<sup>f)</sup>
- 三. 第二個聯合國發展十年<sup>f)</sup>
- 四. 發展中國家經濟發展資金之籌措:
  - (a) 國際資本與協助之流動
  - (b) 出口信用作為促進發展中國家出口貿易之一種手段
- 五. 工業發展理事會報告書
- 六. 區域合作:
  - (a) 各區域經濟委員會報告書及貝魯特聯合國經濟及社會事務處報告書
  - (b) 執行秘書會議報告書
  - (c) 區域經濟委員會在發展設計中之任務
- 七. 聯合國發展方案理事會報告書:
  - (a) 聯合國發展方案
  - (b) 聯合國資本發展基金
  - (c) 秘書長進行之技術合作活動
- 八. 設立國際發展志願服務團之可行性
- 九. 發展中國家受有訓練人員向已發展國家之外流
- 十. 多邊糧食援助:
  - (a) 聯合國/糧農組織世界糧食方案政府間委員會常年報告書
  - (b) 聯合國/糧農組織政府間委員會關於大會決

---

<sup>f)</sup> 在全体會議中併案審議。

議案二四六二(二十三)實施情形之報告書

- 十一. 增加食用蛋白質之生產與使用
- 十二. 天然資源之開發
- 十三. 海洋:
  - (a) 關於海洋問題之國際合作
  - (b) 海洋生物資源之開發及養護
- 十四. 科學技術問題:
  - (a) 應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會報告書
  - (b) 科學與技術之今後體制上安排
  - (c) 科學教育
- 十五. 應用電子計算機技術以促進發展
- 十六. 聯合國人類環境會議
- 十七. 聯合國兒童基金會執行委員會報告書
- 十八. 聯合國難民事宜高級專員報告書
- 十九. 已發展與發展中國家間稅務條約
- 二十. 觀光事業之發展:
  - (a) 聯合國與國際公立旅行組織聯合會間之合作及關係
  - (b) 聯合國體系各組織發展觀光事業方案及活動之檢討
- 二十一. 國家階層上之協調
- 二十二. 遭遇天然災害時之協助
- 二十三. 設立國際大學之可行性
- 二十四. 由各專門機關及與聯合國有連繫之國際機關實施准許殖民地國家及民族獨立宣言
- 二十五. 各專門機關及國際原子能總署報告書



二十六、聯合國體系各組織活動之發展及協調：

(a) 方案及協調事宜委員會報告書，方案及協調事宜委員會與協調事宜行政委員會聯席會議報告書

(b) 協調事宜行政委員會報告書

二十七、聯合檢查組報告書

二十八、改善理事會工作安排之措施

二十九、會議日曆

三十、選擇婦女地位委員會一委員國

三十一、理事會向大會提出報告之辦法

三十二、對於秘魯地震應即採取之措施<sup>91</sup>

三十三、對於也門阿拉伯共和國饑荒應採之賑濟措施<sup>92</sup>

三十四、聯合國取締濫用麻醉品之行動：麻醉品委員會特別委員會<sup>93</sup>

---

<sup>91</sup> 理事會於一九七〇年七月六日第一六九六次會議中決定其議程中增列此項目，並與項目二十二合併審議。

<sup>92</sup> 理事會於一九七〇年七月十日第一七〇四次會議中決定其議程中增列此項目。

<sup>93</sup> 理事會於一九七〇年七月十五日第一七〇八次會議中決定其議程中增列此項目。

## 附件貳

### 理事會暨各輔助及有關機關的成員及會議

#### 甲 經濟暨社會理事會

一九六九年	一九七〇年	任期於十二月
理事國	理事國	三十一日屆滿
阿根廷	阿根廷*.....	一九七〇年
比利時	巴西.....	一九七二年
保加利亞	保加利亞*.....	一九七〇年
查德	錫蘭.....	一九七二年
法蘭西	查德*.....	一九七〇年
瓜地馬拉	法蘭西.....	一九七二年
印度	迦納.....	一九七二年
印度尼西亞	希臘.....	一九七二年
愛爾蘭	印度*.....	一九七〇年
牙買加	印度尼西亞.....	一九七一年
日本	愛爾蘭*.....	一九七〇年
科威特	義大利.....	一九七二年
利比亞	牙買加.....	一九七一年
墨西哥	日本*.....	一九七〇年
挪威	肯亞.....	一九七二年
巴基斯坦	挪威.....	一九七一年
剛果人民共和國	巴基斯坦.....	一九七一年
獅子山	剛果人民共和國*..	一九七〇年
蘇丹	秘魯.....	一九七二年

土耳其	蘇丹.....	一九七一年
蘇維埃社會主義共	突尼西亞.....	一九七二年
和國聯邦	蘇維埃社會主義共	
大不列顛及北愛爾	和國聯邦.....	一九七一年
蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾	
坦尚尼亞聯合共和國	蘭聯合王國.....	一九七一年
美利堅合眾國	美利堅合眾國*	一九七〇年
上伏塔	上伏塔*.....	一九七〇年
烏拉圭	烏拉圭.....	一九七一年
南斯拉夫	南斯拉夫.....	一九七一年

第四十七屆會第二期會議：<sup>a/</sup> 一九六九年十月十三日至十一月十八日在紐約舉行

全體會議 . . . . . 開會十二次 (E/SR.1638-1649)

第四十八屆會組織會議：一九七〇年一月十二日至十四日及二月十八日在紐約舉行

全體會議 . . . . . 開會七次 (E/SR.1650-1656)

第四十八屆會：一九七〇年三月二十三日至四月三日在紐約舉行

全體會議 . . . . . 開會十七次 (E/SR.1657-1672)

經濟委員會 . . . . . 開會五次 (E/AC.6/SR.503-507)

本屆會共計 開會二十二次

---

\* 任期屆滿的理事國。

第四十八屆會第二期會議：一九七〇年五月十一日至二十八日在紐約舉行

全體會議 . . . . . 開會二十二次 (E/SR.1673-1695)  
社會委員會 . . . . . 開會十九次 (E/AC.7/SR.629-647)  
非政府組織事宜委員會 . . . . . 開會一次 (見 E/4799 and Corr.1-2)  
本屆會共計 開會四十二次

第四十九屆會：一九七〇年七月六日至三十一日在日內瓦舉行

全體會議 . . . . . 開會二十七次 (E/SR.1696-1722)  
經濟委員會 . . . . . 開會十五次 (E/AC.6/SR.508-522)  
協調委員會 . . . . . 開會二十五次 (E/AC.24/SR.387-411)  
非政府組織事宜委員會 . . . . . 開會一次 (見 E/4889)  
本屆會共計 開會六十八次

---

a/ 一九六九年十月十三、二十七、二十八、三十及三十一日以及十一月十七及十八日各次會議情形，經向大會第二十四屆會提出報告書一件，載文件 A/7603/Add.1 (大會正式紀錄，第二十四屆會補編第三號甲)

## 職員

一九六九年

主席： Mr. R. Scheyven (比利時)

副主席： Mr. Maximiliano Kestler (瓜地馬拉)

後期： Mr. Enrique López Herrarte (瓜地馬拉)<sup>b/</sup>

Mr. J.B.P. Maramis (印度尼西亞)

Mr. Mohamed Fakhreddine (蘇丹)

後期： Mr. Mohamed Abdel Maged Ahmed (蘇丹)<sup>c/</sup>

一九七〇年

主席： Mr. J.B.P. Maramis (印度尼西亞)

副主席： Mr. Mario Franzl (義大利)

Mr. Rachid Driss (突尼西亞)

Mr. Lazar Mojsov (南斯拉夫)

---

<sup>b/</sup>理事會於一九六九年七月十五日第一六〇四次會議依據議事規則第二十三條選舉 Mr. Enrique López Herrarte (瓜地馬拉) 為副主席以接替未能出席第四十七屆會之 Mr. Maximiliano Kestler (瓜地馬拉) 的職務。

<sup>c/</sup>理事會於一九六九年七月二十八日第一六二二次會議依據議事規則第二十三條選舉 Mr. Mohamed Abdel Maged Ahmed (蘇丹) 為副主席以接替未能出席第四十七屆會之 Mr. Mohamed Fakhreddine (蘇丹) 的職務。

## 乙. 理事會各委員會

### 屆會委員會

在本檢討期間,理事會設有下列各屆會委員會,由理事會二十七理事國組成:

經濟委員會,由理事會副主席 Mr. Mario Franzì (義大利) 擔任主席,

社會委員會,由理事會副主席 Mr. Rachid Driss (突尼西亞) 擔任主席,

協調委員會,由理事會副主席 Mr. Lazar Mojsov (南斯拉夫) 擔任主席。

## 常設委員會

理事會設有下列六個常設委員會。

### 方案及協調事宜委員會

理事會決議案九二〇（三十四）設置了協調事宜特設委員會，嗣經理事會以決議案一〇九〇G（三十九）加以改組，由理事會職員暨理事會協調委員會主席及每年由理事會選舉理事十人組成之。理事會決議案一一七一（四十一）將特設委員會改名為“方案及協調事宜委員會”。依據理事會決議案一一八七（四十一）重新改組，由聯合國十六個會員國組成。依據理事會決議案一一八九（四十一），又增加了五個會員國，由大會主席指派以辦理大會決議案二一八八（二十一）規定的任務。理事會決議案一四七二（四十八）復將其改組，由理事會選舉二十一個會員國組成，任期三年。<sup>d/</sup>

經濟暨社會理事會所選委員國任期三年，

迄一九六九年十二月三十一日止。

阿爾及利亞

喀麥隆

巴西

加拿大

---

<sup>d/</sup>理事會於一九七〇年一月十四日第一六五五次會議舉行初次選舉時，依照理事會決議案一四七二（四十八）之規定，由主席抽籤決定各該委員國之任期。

厄瓜多  
法蘭西  
迦納  
印度  
巴基斯坦  
菲律賓

羅馬尼亞  
蘇維埃社會主義共和國聯邦  
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國  
坦尚尼亞聯合共和國  
美利堅合眾國  
委內瑞拉

大會主席依據大會決議案二一八八(二)  
十一) 派充擴大委員會委員之國家

捷克斯拉夫  
約旦  
馬耳他

千里達及托貝哥  
阿拉伯聯合共和國

第三屆會(擴大委員會召開): 一九六九年九月十七日至二  
十六日在紐約舉行 . . . . . 開會八次

(參閱 E/4748/Rev.1)

一九七〇年委員國  
(改組後之委員會)

任期於十二月  
三十一日屆滿

阿根廷 . . . . .	一九七〇年
巴西	一九七一年
保加利亞	一九七二年
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	一九七二年
丹麥	一九七二年
法蘭西	一九七〇年



迦納	一九七〇年
蓋亞那	一九七二年
印度	一九七一年
日本	一九七一年
馬耳他	一九七二年
茅利塔尼亞	一九七〇年
巴基斯坦	一九七二年
菲律賓	一九七一年
獅子山	一九七一年
千里達及托貝哥	一九七〇年
烏干達	一九七一年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	一九七〇年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九七二年
坦尚尼亞聯合共和國	一九七一年
美利堅合眾國	一九七〇年

第四屆會：一九七〇年一月二十六日至二月六

日在紐約舉行 . . . . . 開會十七次

(參閱 E/4787)

第五屆會：一九七〇年四月二十七日至五月十

二日在紐約舉行 . . . . . 開會二十次

(參閱 E/4846/Rev.1)

第六屆會：一九七〇年五月二十五日至六月五日在

紐約舉行 . . . . . 開會十五次

(參閱 E/4877)

一九七〇年七月一日在日內瓦舉行開會一次

協調事宜行政委員會兩方案及協調事宜委員

會聯席會議：一九七〇年七月二日至三日

在日內瓦舉行 . . . . . 開會四次

(參閱 E/4886 and Corr.1)

### 應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會

委員會係依理事會決議案九八〇 A (三十六) 所設置，委員十五人。理事會決議案九九七 (三十六) 將委員人數增至十八人。理事會決議案一四五四 (四十七) 將任期延長至一九七一年年底，委員人數由十八人增至二十四人。

### 經濟暨社會理事會根據秘書長

提名委派之委員，任期至一

九七一年十二月三十一日止

Dr. Pierre Victor Auger (法蘭西)

Dr. Daniel Bovet (義大利)

Dr. Mourad Castel (阿爾及利亞)

Dr. Carlos Chagas (巴西)

Mr. Wilbert K. Chagula (坦尚尼亞聯合共和國)

Dr. Josef Charvát (捷克斯拉夫)

Dr. Jermen M. Gvishiani (蘇維埃社會主義共和國聯邦)

Dr. Alexander Keynan (以色列)

Professor Thorkil Kristensen (丹麥)

Dr. Thomas Adeoye Lambo (奈及利亞)

Sir Arthur Lewis (聖路西亞)

Dr. Leonard Mukendi (剛果民主共和國)

Dr. Stuart Sanford Peters (加拿大)

Dr. Oliverio Phillips Michelsen (哥倫比亞)

Dr. R. Sarwono Prawirohardjo (印度尼西亞)

Dr. Abdus Salam (巴基斯坦)

Professor Irimie Staicu (羅馬尼亞)

Dr. M.S. Thacker (印度)

Mr. Victor L. Urquidi (墨西哥)

Professor Nicola Borissov Videnov (保加利亞)

Sir Ronald Walker (澳大利亞)

Professor Carroll L. Wilson (美利堅合眾國)

Sir Norman Wright (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)<sup>e/</sup>

Dr. Mohammed Yeganeh (伊朗)

第十三屆會：一九七〇年四月一日至十日在

紐約舉行 . . . . . 開會十五次

(參閱 E/4780)

### 發展設計委員會

委員會係依據理事會決議案一〇七九(三十九)所設置, 委員十八人.

經濟暨社會理事會根據秘書長

提名委派之委員, 任期三年, 迄

一九七一年十二月三十一日止

Mr. Gamani Corea (錫蘭)

---

<sup>e/</sup> Sir Norman Wright 於一九七〇年七月中逝世。

Mr. Nazih Deif (阿拉伯聯合共和國)

Mr. A.N. Efimov (蘇維埃社會主義共和國聯邦)

Mr. Paul Kaya (剛果人民共和國)

Mr. J.A. Lacarte (烏拉圭)

Mr. John P. Lewis (美利堅合眾國) <sup>f/</sup>

Mr. J.H. Mensah (迦納) <sup>g/</sup>

Mr. Saburo Okita (日本)

Mr. Josef Pajestka (波蘭)

Mr. M.L. Qureshi (巴基斯坦)

Mr. K.N. Raj (印度)

Mr. W.B. Reddaway (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)

Mr. Jean Ripert (法蘭西)

Mr. Raúl Sáez (智利)

Mr. Germánico Salgado (厄瓜多)

Mr. Jakov Sirotkovic (南斯拉夫)

Mr. Jan Tinbergen (荷蘭)

Mr. Zdenek Vergner (捷克斯拉夫)

第六屆會：一九七〇年一月五日至十五日在紐約

舉行 . . . . . 開會十六次  
(參閱 E/4776)

<sup>f/</sup> 係理事會於一九七〇年四月三日第一六七三次會議所委派以充 Mr. Max F. Millikan (美利堅合眾國) 亡故所遺空缺。

<sup>g/</sup> 係理事會於一九六九年十月二十八日第一六四二次會議所委派以充 Mr. T.J. Mboya (肯亞) 亡故所遺空缺。

# 住宅 建築及設計委員會

委員會係依據理事會決議案九〇三C (三十四) 所設置, 由十八個委員國組成。理事會於一九六二年十二月十九日決定委員國數增至二十一, 後復以決議案一一四七 (四十一) 將委員國數由二十一增至二十七。

任期於十二月

一九七〇年委員國	一九七一年委員國	三十一日屆滿
澳大利亞	澳大利亞 . . . . .	一九七三年
巴西	巴西 . . . . .	一九七三年
保加利亞	保加利亞 . . . . .	一九七三年
智利	智利 . . . . .	一九七一年
哥倫比亞	哥倫比亞 . . . . .	一九七三年
芬蘭	芬蘭 . . . . .	一九七三年
法蘭西	法蘭西 . . . . .	一九七一年
迦納	迦納 . . . . .	一九七一年
瓜地馬拉	瓜地馬拉 . . . . .	一九七二年
匈牙利	匈牙利 . . . . .	一九七二年
義大利	義大利 . . . . .	一九七一年
日本	日本 . . . . .	一九七二年
肯亞	肯亞 . . . . .	一九七一年
科威特	科威特 . . . . .	一九七二年
黎巴嫩	黎巴嫩 . . . . .	一九七一年
利比亞	利比亞 . . . . .	一九七三年
馬來西亞	馬來西亞 . . . . .	一九七三年
荷蘭	荷蘭 . . . . .	一九七二年
巴拿馬	巴拿馬 . . . . .	一九七一年
巴基斯坦	巴基斯坦 . . . . .	一九七三年

剛果民主共和國	剛果民主共和國 . . .	一九七二年
突尼西亞	突尼西亞 . . . . .	一九七三年
蘇維埃社會主義共 和國聯邦	蘇維埃社會主義共 和國聯邦 . . . . .	一九七一年
阿拉伯聯合共和國	阿拉伯聯合共和國 .	一九七二年
大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國 . . .	一九七一年
坦尚尼亞聯合共和國	坦尚尼亞聯合共和國	一九七二年
美利堅合衆國	美利堅合衆國 . . .	一九七二年

第六屆會：一九六九年九月二日至十二日

在紐約舉行 . . . . . 開會十八次

(參閱 E/4758)

### 理事會非政府組織事宜委員會

委員會由理事會每年依據理事會決議案一〇九九(四  
十)及議事規則第八十二條規定選舉十三個委員國組成。

(參閱理事會決議案一三九一(四十六)。)

### 一九七〇年委員國

保加利亞	巴基斯坦
法蘭西	蘇丹
迦納	蘇維埃社會主義共和國聯邦
印度	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
牙買加	美利堅合衆國
肯亞	烏拉圭
挪威	

一九七〇年二月十日至二十日及三月九日在紐約舉行 . . . . . 開會十四次

## 各專設委員會

### 開發天然資源調查方案專設委員會

依據理事會決議案一二一八(四十二)設置,經理事會  
以決議案一五三五(四十九)裁撤。<sup>h/</sup>

#### 委員國

阿爾及利亞	巴基斯坦
保加利亞	秘魯
喀麥隆	菲律賓
加拿大	獅子山
捷克斯拉夫	多哥
法蘭西	蘇維埃社會主義共和國聯
瓜地馬拉	邦
印度	大不列顛及北愛爾蘭聯合
伊拉克	王國
義大利	坦尚尼亞聯合共和國
墨西哥	美利堅合衆國
荷蘭	委內瑞拉

第二屆會：一九七〇年二月二十四日及二十七

日,三月三日至六日在紐約舉行。·開會七次

(參閱 E/4797)

---

<sup>h/</sup>參閱第三章 A 節。

一九六一年麻醉品單一公約所設國際麻醉  
品管制局委員候選人事宜理事會委員會  
係理事會第四十八屆會議所設置。<sup>i/</sup>

巴西

法蘭西

迦納

印度

義大利

日本

巴基斯坦

突尼西亞

蘇維埃社會主義共和國聯邦

大不列顛及北愛爾蘭聯合王國

美利堅合眾國

烏拉圭

南斯拉夫

一九七〇年三月九日至十日在日內瓦舉行。· · 開會四次

(參閱E/4772)

---

<sup>i/</sup> E/SR.1652, 1655.



### 丙. 專門委員會及分設委員會 <sup>j/</sup>

理事會設有下列六個專門委員會及一個分設委員會：

- (a) 統計委員會
- (b) 人口委員會
- (c) 社會發展委員會
- (d) 人權委員會, 防止歧視暨保護少數分設委員會
- (e) 婦女地位委員會
- (f) 麻醉品委員會

五個專門委員會 (統計、人口、社會發展、人權及婦女地位) 各由理事會選舉聯合國會員國代表組成。為使委員會主管各部門獲得均衡代表人選起見, 秘書長應在各國政府尚未最後提名代表經理事會核定之前, 先行諮商各當選國政府。 <sup>k/</sup> 至於社會發展委員會, 當選政府提名該委員會之代表, 必須在設計或執行本國社會發展政策方面曾任重要職務, 或具備資格研討擬訂一個以上發展部門社會政策的人士。 <sup>l/</sup> 麻醉品委員會委員則自聯合國會員國、專門機關會員國及一九六一年麻醉品單一公約締約國中選舉之。 <sup>m/</sup>

人權委員會、社會發展委員會及婦女地位委員會各由委員三十二人組成, 人口委員會由委員二十七人組成, 統計委員

---

<sup>j/</sup> 關於各委員會會期的資料, 參閱第十四章B節。

<sup>k/</sup> 參閱理事會決議案十二(二)及三(三)。

<sup>l/</sup> 參閱理事會決議案一一三九(四十一), 第四編。

<sup>m/</sup> 參閱理事會決議案八四五(三十二), 第二節, 及一一四七(四十一)

會及麻醉品委員會則各由委員二十四人組成。凡委員會每年舉行會議者，每年選舉三分之一委員，任期三年，委員會每兩年舉行會議者，委員任期四年。

防止歧視暨保護少數分設委員會由人權委員會自聯合國會員國所提專家名單中遴選二十六人組成之。分設委員會委員任期三年。

### 統計委員會

一九七〇年	一九七一年	任期於十二月 三十一日屆滿
委員國	委員國	
澳大利亞	澳大利亞 . . . . .	一九七一年
比利時	比利時 . . . . .	一九七三年
巴西	巴西 . . . . .	一九七二年
古巴	古巴 . . . . .	一九七一年
捷克斯拉夫	捷克斯拉夫 . . . . .	一九七一年
丹麥	丹麥 . . . . .	一九七二年
法蘭西	法蘭西 . . . . .	一九七二年
迦納	迦納 . . . . .	一九七一年
印度	印度 . . . . .	一九七一年
印度尼西亞	印度尼西亞 . . . . .	一九七一年
愛爾蘭	愛爾蘭 . . . . .	一九七三年
利比亞	利比亞 . . . . .	一九七三年
摩洛哥	摩洛哥 . . . . .	一九七三年
巴拿馬	巴拿馬 . . . . .	一九七二年
菲律賓	菲律賓 . . . . .	一九七二年
波蘭	波蘭 . . . . .	一九七二年
泰國	泰國 . . . . .	一九七二年

烏干達	烏干達 . . . . .	一九七三年
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	烏克蘭蘇維埃社會主義共和國 . . . . .	一九七一年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	蘇維埃社會主義共和國聯邦 . . . . .	一九七三年
阿拉伯聯合共和國	阿拉伯聯合共和國 . . . . .	一九七一年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國 . . . . .	一九七二年
美利堅合眾國	美利堅合眾國 . . . . .	一九七三年
委內瑞拉	委內瑞拉 . . . . .	一九七三年

委員會於本檢討期間並未開會。

人口委員會		
一九七〇年 委員國	一九七一年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
巴貝多	巴貝多 . . . . .	一九七三年
巴西	巴西 . . . . .	一九七二年
中非共和國	中非共和國 . . . . .	一九七一年
捷克斯拉夫	捷克斯拉夫 . . . . .	一九七二年
丹麥	丹麥 . . . . .	一九七二年
法蘭西	法蘭西 . . . . .	一九七一年
加彭	加彭 . . . . .	一九七三年
迦納	迦納 . . . . .	一九七一年
海地	海地 . . . . .	一九七三年
印度	印度 . . . . .	一九七二年
印度尼西亞	印度尼西亞 . . . . .	一九七一年

伊朗	伊朗 . . . . . 一九七三年
牙買加	牙買加 . . . . . 一九七一年
日本	日本 . . . . . 一九七三年
肯亞	肯亞 . . . . . 一九七二年
紐西蘭	紐西蘭 . . . . . 一九七二年
巴基斯坦	巴基斯坦 . . . . . 一九七一年
西班牙	西班牙 . . . . . 一九七二年
瑞典	瑞典 . . . . . 一九七一年
突尼西亞	突尼西亞 . . . . . 一九七三年
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	烏克蘭蘇維埃社會主義共和國 . . . . . 一九七一年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	蘇維埃社會主義共和國聯邦 . . . . . 一九七三年
阿拉伯聯合共和國	阿拉伯聯合共和國 . . . . . 一九七一年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國 . . . . . 一九七三年
美利堅合眾國	美利堅合眾國 . . . . . 一九七三年
上伏塔	上伏塔 . . . . . 一九七二年
委內瑞拉	委內瑞拉 . . . . . 一九七二年

第十五屆會：一九六九年十一月三日至十四日

在日內瓦舉行 . . . . . 開會十八次

(參閱 E/4768)

# 社會發展委員會

一九七〇年 委員國	一九七一年 委員國	任期於十二月 三十一日屆會
阿根廷	白俄羅斯蘇維埃社 會主義共和國 . . . . .	一九七一年
波扎那	喀麥隆 . . . . .	一九七四年
白俄羅斯蘇維埃社 會主義共和國	加拿大 . . . . .	一九七三年
喀麥隆	智利 . . . . .	一九七三年
加拿大	哥斯大黎加 . . . . .	一九七四年
智利	古巴 . . . . .	一九七一年
古巴	賽普勒斯 . . . . .	一九七四年
賽普勒斯	捷克斯拉夫 . . . . .	一九七三年
捷克斯拉夫	法蘭西 . . . . .	一九七一年
法蘭西	加彭 . . . . .	一九七一年
加彭	瓜地馬拉 . . . . .	一九七三年
瓜地馬拉	印度 . . . . .	一九七一年
印度	義大利 . . . . .	一九七三年
伊朗	牙買加 . . . . .	一九七四年
義大利	日本 . . . . .	一九七四年
黎巴嫩	黎巴嫩 . . . . .	一九七一年
茅利塔尼亞	茅利塔尼亞 . . . . .	一九七三年
墨西哥	荷蘭 . . . . .	一九七一年
荷蘭	剛果人民共和國 . . . . .	一九七一年
剛果人民共和國	菲律賓 . . . . .	一九七三年
菲律賓	獅子山 . . . . .	一九七三年
羅馬尼亞	索馬利亞 . . . . .	一九七四年

獅子山	西班牙 . . . . .	一九七四年
西班牙	瑞典 . . . . .	一九七三年
瑞典	泰國 . . . . .	一九七三年
泰國	突尼西亞 . . . . .	一九七四年
突尼西亞	蘇維埃社會主義共	
蘇維埃社會主義共	和國聯邦 . . . . .	一九七一年
和國聯邦	阿拉伯聯合共和國 . .	一九七四年
阿拉伯聯合共和國	大不列顛及北愛爾	
大不列顛及北愛爾	蘭聯合王國 . . . . .	一九七四年
蘭聯合王國	美利堅合眾國 . . . . .	一九七一年
美利堅合眾國	委內瑞拉 . . . . .	一九七一年
委內瑞拉	南斯拉夫 . . . . .	一九七四年

第二十一屆會：一九七〇年三月四日至二十

日在日內瓦舉行 . . . . . 開會二十四次

(參閱E/4809)

### 人權委員會

一九七〇年	一九七一年	任期於十二月
委員國	委員國	三十一日屆滿
奧地利	奧地利 . . . . .	一九七三年
智利	智利 . . . . .	一九七一年
剛果(民主共和國)	剛果(民主共和國) . .	一九七二年
芬蘭	芬蘭 . . . . .	一九七一年
法蘭西	法蘭西 . . . . .	一九七三年
迦納	迦納 . . . . .	一九七二年

瓜地馬拉	瓜地馬拉 . . . . .	一九七二年
印度	印度 . . . . .	一九七三年
伊朗	伊朗 . . . . .	一九七一年
伊拉克	伊拉克 . . . . .	一九七二年
以色列	黎巴嫩 . . . . .	一九七三年
牙買加	茅利塔尼亞 . . . . .	一九七一年
黎巴嫩	模里西斯 . . . . .	一九七三年
馬達加斯加	墨西哥 . . . . .	一九七三年
茅利塔尼亞	摩洛哥 . . . . .	一九七二年
摩洛哥	荷蘭 . . . . .	一九七二年
荷蘭	紐西蘭 . . . . .	一九七一年
紐西蘭	巴基斯坦 . . . . .	一九七三年
秘魯	秘魯 . . . . .	一九七二年
菲律賓	菲律賓 . . . . .	一九七三年
波蘭	波蘭 . . . . .	一九七二年
塞內加爾	塞內加爾 . . . . .	一九七一年
土耳其	土耳其 . . . . .	一九七二年
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	烏克蘭蘇維埃社會主義共和國 . . . . .	一九七一年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	蘇維埃社會主義共和國聯邦 . . . . .	一九七三年
阿拉伯聯合共和國	阿拉伯聯合共和國 . . . . .	一九七一年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國 . . . . .	一九七二年
坦尚尼亞聯合共和國	坦尚尼亞聯合共和國 . . . . .	一九七三年
美利堅合眾國	美利堅合眾國 . . . . .	一九七一年
烏拉圭	烏拉圭 . . . . .	一九七一年

委內瑞拉	委內瑞拉 . . . . .	一九七三年
南斯拉夫	南斯拉夫 . . . . .	一九七一年

第二十六屆會：一九七〇年二月二十四日至

三月二十七日在紐約舉行

開會四十六次

(參閱 E/4816)

### 婦女地位委員會

一九七〇年 委員國	一九七一年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
奧地利	奧地利 . . . . .	一九七二年
比利時	比利時 . . . . .	一九七二年
波扎那	白俄羅斯蘇維埃社 會主義共和國 . . . . .	一九七四年
白俄羅斯蘇維埃社 會主義共和國	加拿大 . . . . .	一九七二年
加拿大	中非共和國 . . . . .	一九七四年
智利	智利 . . . . .	一九七一年
哥倫比亞	哥倫比亞 . . . . .	一九七二年
哥斯大黎加	剛果(民主共和國) . . . . .	一九七四年
賽普勒斯	哥斯大黎加 . . . . .	一九七一年
多明尼加共和國	多明尼加共和國 . . . . .	一九七四年
法蘭西	芬蘭 . . . . .	一九七四年
迦納	法蘭西 . . . . .	一九七一年
匈牙利	匈牙利 . . . . .	一九七二年
伊朗	印度尼西亞 . . . . .	一九七四年
伊拉克	伊朗 . . . . .	一九七二年
日本	伊拉克 . . . . .	一九七二年



賴比瑞亞	賴比瑞亞 . . . . .	一九七一年
馬達加斯加	馬來西亞 . . . . .	一九七一年
馬來西亞	茅利塔尼亞 . . . . .	一九七二年
茅利塔尼亞	摩洛哥 . . . . .	一九七一年
摩洛哥	尼加拉瓜 . . . . .	一九七一年
尼加拉瓜	奈及利亞 . . . . .	一九七四年
挪威	挪威 . . . . .	一九七一年
菲律賓	菲律賓 . . . . .	一九七一年
羅馬尼亞	羅馬尼亞 . . . . .	一九七一年
西班牙	泰國 . . . . .	一九七四年
突尼西亞	突尼西亞 . . . . .	一九七二年
蘇維埃社會主義共 和國聯邦	蘇維埃社會主義共 和國聯邦 . . . . .	一九七四年
阿拉伯聯合共和國	阿拉伯聯合共和國 . . . . .	一九七二年
大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國 . . . . .	一九七四年
美利堅合眾國	美利堅合眾國 . . . . .	一九七四年
烏拉圭	烏拉圭 . . . . .	一九七二年

第二十三屆會：一九七〇年三月二十三日至

四月十日在日內瓦舉行 . . . . . 開會二十五次

(參閱E/4831)

### 麻醉品委員會

一九七〇年	一九七一年	任期於十二月
委員國	委員國	三十一日屆滿
巴西	巴西 . . . . .	一九七三年

加拿大	加拿大 . . . . .	一九七一年
多明尼加共和國	多明尼加共和國 . . . . .	一九七一年
德意志聯邦共和國	德意志聯邦共和國 . . . . .	一九七二年
法蘭西	法蘭西 . . . . .	一九七一年
迦納	迦納 . . . . .	一九七一年
匈牙利	匈牙利 . . . . .	一九七二年
印度	印度 . . . . .	一九七二年
伊朗	伊朗 . . . . .	一九七二年
牙買加	牙買加 . . . . .	一九七三年
日本	日本 . . . . .	一九七三年
黎巴嫩	黎巴嫩 . . . . .	一九七三年
墨西哥	墨西哥 . . . . .	一九七二年
巴基斯坦	巴基斯坦 . . . . .	一九七二年
秘魯	秘魯 . . . . .	一九七一年
瑞典	瑞典 . . . . .	一九七二年
瑞士	瑞士 . . . . .	一九七一年
多哥	多哥 . . . . .	一九七三年
土耳其	土耳其 . . . . .	一九七三年
蘇維埃社會主義共 和國聯邦	蘇維埃社會主義共 和國聯邦 . . . . .	一九七三年
阿拉伯聯合共和國	阿拉伯聯合共和國 . . . . .	一九七二年
大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國 . . . . .	一九七三年
美利堅合眾國	美利堅合眾國 . . . . .	一九七一年
南斯拉夫	南斯拉夫 . . . . .	一九七一年

第一特別座會：一九七〇年一月十二日至三

十日在日內瓦舉行 . . . . .

開會三十次  
(參閱 E/4785)

防止歧視暨保護少數分設委員會

委員任期三年 n/

Mr. Mohamed A. Abu Rannat (蘇丹)  
Mr. Alexander Bolintineanu (羅馬尼亞)  
Mr. Peter Calvocoressi (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)  
Mr. Francesco Capotorti (義大利)  
Mr. A.R. Cornelius (巴基斯坦)  
Mr. Adib Daoudy (敘利亞)  
Mr. Vicente Díaz Samaya (瓜地馬拉)  
Mr. I.J.D. Durlong (奈及利亞)  
Mr. Clarence Clyde Ferguson, Jr. (美利堅合眾國)  
Miss Mary N. Gichuru (肯亞)  
Mr. Héctor Gros Espiell (烏拉圭)  
Mr. John P. Humphrey (加拿大)  
Mr. Simon Ilako (剛果民主共和國)  
Mr. José D. Ingles (菲律賓)  
Mr. Branimir M. Janković (南斯拉夫)  
Mr. Pierre Juvigny (法蘭西)  
Mr. Ahmed Kettani (摩洛哥)  
Mr. Ahmed M. Khalifa (阿拉伯聯合共和國)  
Mr. Antonio Martínez Buez (墨西哥)  
Mr. José R. Martínez Cobo (厄瓜多)  
Mr. Erik Nettel (奧地利)

n/ 由人權委員會於一九六九年三月二十日第一〇四二次會議選出。

Mr. Paul Nikiema (上伏塔)

Mr. U.M. Rybakov (蘇維埃社會主義共和國聯邦)

Mr. Nicodème Ruhashyankiki (盧安達)

Mr. Hernán Santa Cruz (智利)

Mr. W.E. Waldron-Ramsey (坦尚尼亞聯合共和國)

第二十二屆會：一九六九年八月二十五日至九

月十二日在紐約舉行 . . . . 開會二十五次

(參閱E/CN.4/1008)

#### 丁. 各區域經濟委員會

##### 歐洲經濟委員會

由聯合國歐洲各會員國、美利堅合眾國及德意志聯邦共和國組成。依據委員會任務規定第八段，瑞士以諮商資格參加委員會工作。

##### 委員國

阿爾巴尼亞	馬耳他
奧地利	荷蘭
比利時	挪威
保加利亞	波蘭
白俄羅斯蘇維埃社會主義 共和國	葡萄牙
賽普勒斯	羅馬尼亞
捷克斯拉夫	西班牙
丹麥	瑞典
	土耳其

德意志聯邦共和國  
芬蘭  
法蘭西  
希臘  
匈牙利  
冰島  
愛爾蘭  
義大利  
盧森堡

烏克蘭蘇維埃社會主義共  
和國  
蘇維埃社會主義共和國聯  
邦  
大不列顛及北愛爾蘭聯合  
王國  
美利堅合眾國  
南斯拉夫

第二十五屆會：<sup>0</sup> 一九七〇年四月十四日至二十四在日內  
瓦舉行（參閱E/4822）

#### 亞洲遠東經濟委員會

由該委員會任務規定所訂地理範圍內之各聯合國會員  
國、法蘭西、荷蘭、大韓民國、越南共和國、蘇維埃社會主義共和國  
聯邦、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國及西薩摩  
亞組成。汶萊、斐濟、香港及巴布亞領土及新幾內亞<sup>P/</sup>為委員  
會之協商委員。德意志聯邦共和國及瑞士分別依據理事會  
一九五六年七月二十日決議案六一七（二十二）及一九六  
一年十二月二十一日決議案八六〇（三十二）之規定以諮  
商資格參加委員會工作。

<sup>0/</sup> 關於該委員會各輔助機關的會議，參閱經濟暨社會理事會  
正式紀錄第四十九屆會補編第三號。

委員國

阿富汗

澳大利亞

緬甸

柬埔寨

錫蘭

中國

法蘭西

印度

印度尼西亞

伊朗

日本

寮國

馬來西亞

蒙古

尼泊爾

荷蘭

紐西蘭

巴基斯坦

菲律賓

大韓民國

越南共和國

新加坡

泰國

蘇維埃社會主義共和國聯  
邦

大不列顛及北愛爾蘭聯合  
王國

美利堅合眾國

西薩摩亞

協商委員

汶萊

斐濟

香港

巴布亞領土及新幾內亞 <sup>P/</sup>

第二十六屆會：<sup>8/</sup>一九七〇年四月十四日至二十七日在曼  
谷舉行（參閱 E/4823）

<sup>P/</sup>理事會決議案一五二三（四十九）准許參加，參閱本報告  
書第五章，B 節，第一八一段。

<sup>8/</sup>關於該委員會各輔助機關的會議，參閱經濟暨社會理事會  
正式紀錄第四十九屆會，補編第二號。

## 拉丁美洲經濟委員會

由聯合國拉丁美洲各國，及巴貝多、加拿大、法蘭西、蓋亞那、牙買加、荷蘭、千里達及托貝哥、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國組成。英屬宏都拉斯或百里斯為協商委員。安提瓜、多明尼加島、格拉納達、聖基茨尼微斯安圭拉及聖路西亞協和邦與蒙特拉特及聖文森特兩領土經准許集體參加，作為一個協商委員。德意志聯邦共和國及瑞士則分別依據理事會決議案六三二（二十）及八六一（三十二）以諮商資格參加委員會工作。

### 委員國

阿根廷	宏都拉斯
巴貝多	牙買加
玻利維亞	墨西哥
巴西	荷蘭
加拿大	尼加拉瓜
智利	巴拿馬
哥倫比亞	巴拉圭
哥斯大黎加	秘魯
古巴	千里達及托貝哥
多明尼加共和國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
厄瓜多	美利堅合眾國
薩爾瓦多	烏拉圭
法蘭西	委內瑞拉
瓜地馬拉	
蓋亞那	
海地	

## 協商委員

英屬宏都拉斯或百里斯。

安提瓜、多明尼加島、格拉納達、聖基茨尼微斯安圭拉協和邦及聖路西亞與蒙特拉特及聖文森特兩領土（集體參加作為一委員）

屆會：<sup>r/</sup>

全體委員會（第五非常屆會）：一九七〇年五月四日至七日  
在紐約舉行（參閱 E/4806，第二部分）

全體委員會（第六非常屆會）：一九七〇年六月二十二日至  
二十三日在紐約舉行（參閱 E/4883 and Add.1）

## 非洲經濟委員會

由委員會地理範圍內之聯合國各會員國組成。依據委員會任務規定第六段，非洲之各非自治領土（包括非洲各島嶼）及除葡萄牙以外負責各該領土國際關係之國家（即法蘭西、西班牙及大不列顛及北愛爾蘭聯合王國）均為委員會之協商委員。德意志聯邦共和國及瑞士則分別依據理事會決議案七六三 D<sup>貳</sup>（三十）及九二五（三十四）以諮商資格參加委員會工作。

## 委員國

阿爾及利亞

馬拉威

波扎那

馬利

布隆提

茅利塔尼亞

---

<sup>r/</sup>關於該委員會各輔助機關的會議，參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十九屆會，補編第四號。



喀麥隆  
中非共和國  
查德  
剛果(民主共和國)  
達荷美  
赤道幾內亞  
衣索比亞  
加彭  
岡比亞  
迦納  
幾內亞  
象牙海岸  
肯亞  
賴索托  
賴比瑞亞  
利比亞  
馬達加斯加

模里西斯  
摩洛哥  
尼日  
奈及利亞  
剛果人民共和國  
盧安達  
塞內加爾  
獅子山  
索馬利亞  
南非<sup>S/</sup>  
蘇丹  
史瓦濟蘭  
多哥  
突尼西亞  
烏干達  
阿拉伯聯合共和國  
坦尚尼亞聯合共和國  
上伏塔  
尚比亞

#### 協商委員

非洲各非自治領土

西班牙

---

<sup>S/</sup>理事會於一九六三年七月三十日以決議案九七四D肆(三十六)決定,非俟理事會經非洲經濟委員會之建議斷定南非共和國已改變其種族政策,恢復積極合作之條件,不得參加非洲經濟委員會之工作。

國

專家技術委員會(第一次會議):<sup>七/</sup>一九七〇年二月九日至  
十四日在阿的斯阿貝巴舉行(參閱E/4824,  
附件壹)

戊. 其他有關機關

聯合國兒童基金會執行委員會

依據大會決議案一〇三八(十一)之規定,兒童基金會  
執行委員會由理事會推選三十個聯合國會員國或專門機關  
會員國組成。理事會於第四十八屆會<sup>U/</sup>選舉委員會三分之  
一委員國。

一九七〇年七月 三十一日為止之 委員國	一九七〇年八月 一日開始之 委員國	任期於七月三 十一日屆滿
比利時	比利時 . . . . .	一九七一年
巴西	巴西 . . . . .	一九七一年
保加利亞	保加利亞 . . . . .	一九七二年
喀麥隆	加拿大 . . . . .	一九七一年
加拿大	智利 . . . . .	一九七二年
智利	中國 . . . . .	一九七三年

<sup>七/</sup>關於該委員會各輔助機關的會議,參閱經濟暨社會理事會  
正式紀錄第四十九屆會補編第五號。

<sup>U/</sup>E/SR.1673.

中國	哥斯大黎加 . . . . .	一九七三年
捷克斯拉夫	捷克斯拉夫 . . . . .	一九七一年
多明尼加共和國	德意志聯邦共和國 .	一九七一年
德意志聯邦共和國	法蘭西 . . . . .	一九七三年
法蘭西	加彭 . . . . .	一九七三年
幾內亞	印度 . . . . .	一九七一年
印度	印度尼西亞 . . . . .	一九七二年
印度尼西亞	義大利 . . . . .	一九七三年
伊拉克	馬拉威 . . . . .	一九七三年
奈及利亞	奈及利亞 . . . . .	一九七二年
巴基斯坦	巴基斯坦 . . . . .	一九七一年
菲律賓	菲律賓 . . . . .	一九七二年
波蘭	波蘭 . . . . .	一九七三年
獅子山	獅子山 . . . . .	一九七二年
瑞典	瑞典 . . . . .	一九七二年
瑞士	瑞士 . . . . .	一九七二年
泰國	泰國 . . . . .	一九七一年
突尼西亞	突尼西亞 . . . . .	一九七一年
土耳其	土耳其 . . . . .	一九七二年
烏干達	蘇維埃社會主義共和	
蘇維埃社會主義共	國聯邦 . . . . .	一九七三年
和國聯邦	阿拉伯聯合共和國 .	一九七三年
大不列顛及北愛爾	大不列顛及北愛爾蘭	
蘭聯合王國	聯合王國 . . . . .	一九七二年
美利堅合衆國	美利堅合衆國 . . .	一九七三年
委內瑞拉	委內瑞拉 . . . . .	一九七一年

會議：一九七〇年四月二十日至五月一日在紐約舉行 . . . . . 開會十四次 (參閱 E/4854)

聯合國難民事宜高級專員  
方案執行委員會

依據理事會決議案六七二(二十五)設置。理事會決議案六八二(二十六)將委員國數由二十四國增至二十五國,大會決議案一九五八(十八)繼增為三十國。又依理事會決議案一二八八(四十三)擴增“一非洲國家”

一九七〇年委員國

阿爾及利亞	黎巴嫩
澳大利亞	馬達加斯加
奧地利	荷蘭
比利時	奈及利亞
巴西	挪威
加拿大	瑞典
中國	瑞士
哥倫比亞	突尼西亞
丹麥	土耳其
德意志聯邦共和國	烏干達
法蘭西	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
希臘	坦尚尼亞聯合共和國
教廷	美利堅合眾國
伊朗	委內瑞拉
以色列	南斯拉夫
義大利	

第二十五屆會：一九六九年十月二十日至二十九日在日內瓦舉行...開會十三次(參閱A/8012)

## 聯合國發展方案理事會

聯合國發展方案理事會係依大會決議案二〇二九（二十）設置，並依該決議案及其附件規定由經濟暨社會理事會選舉三十七個委員國組成。理事會於第四十八屆會舉行選舉以實一九七〇年屆滿之遺缺。<sup>v/</sup>

一九七〇年	一九七一年	任期於十二月三十一日屆滿
委員國	委員國	
阿爾及利亞	澳大利亞 . . . . .	一九七三年
奧地利	比利時 . . . . .	一九七三年
比利時	巴西 . . . . .	一九七三年
喀麥隆	喀麥隆 . . . . .	一九七二年
加拿大	加拿大 . . . . .	一九七三年
智利	中非共和國 . . . . .	一九七三年
古巴	智利 . . . . .	一九七一年
捷克斯拉夫	古巴 . . . . .	一九七二年
丹麥	捷克斯拉夫 . . . . .	一九七一年
德意志聯邦共和國	丹麥 . . . . .	一九七二年
芬蘭	德意志聯邦共和國 . . . . .	一九七一年
法蘭西	法蘭西 . . . . .	一九七三年
印度	印度 . . . . .	一九七二年
義大利	印度尼西亞 . . . . .	一九七三年
象牙海岸	義大利 . . . . .	一九七二年
日本	象牙海岸 . . . . .	一九七二年
約旦	日本 . . . . .	一九七二年
馬來西亞	科威特 . . . . .	一九七三年

茅利塔尼亞	利比亞 . . . . .	一九七三年
墨西哥	茅利塔尼亞 . . . . .	一九七一年
荷蘭	墨西哥 . . . . .	一九七二年
巴基斯坦	荷蘭 . . . . .	一九七一年
巴拿馬	挪威 . . . . .	一九七三年
剛果人民共和國	巴基斯坦 . . . . .	一九七三年
秘魯	巴拿馬 . . . . .	一九七一年
菲律賓	剛果人民共和國 . . . . .	一九七一年
波蘭	秘魯 . . . . .	一九七一年
羅馬尼亞	菲律賓 . . . . .	一九七二年
瑞典	羅馬尼亞 . . . . .	一九七三年
瑞士	瑞典 . . . . .	一九七一年
敘利亞	瑞士 . . . . .	一九七一年
阿拉伯聯合共和國	敘利亞 . . . . .	一九七一年
大不列顛及北愛爾蘭	烏干達 . . . . .	一九七三年
聯合王國	大不列顛及北愛爾蘭	
蘇維埃社會主義共和	聯合王國 . . . . .	一九七二年
國聯邦	蘇維埃社會主義共和	
坦尚尼亞聯合共和國	國聯邦 . . . . .	一九七二年
美利堅合眾國	坦尚尼亞聯合共和國	一九七一年
委內瑞拉	美利堅合眾國 . . . . .	一九七二年

第九屆會：一九七〇年一月十九日至二十七日在紐約舉行 . . . 開會十六次 (DP/SR.173-188)

特別屆會：一九七〇年三月十六日至二十日在紐約舉行 . . . 開會十八次 (DP/SR.189-206)

第十屆會：一九七〇年六月九日至二十六日在日內瓦舉行 . . . 開會三十三次 (DP/SR.207-239)

✓ E/SR.1671, 1673 .

# 聯合國及糧農組織合設政府間 世界糧食方案委員會

依據大會決議案一七一四（十六）及糧農組織會議決議案 1/16 號設置。大會決議案一九一四（十八）將委員國數由二十國增至二十四國。大會決議案二〇九五（二十）決定將世界糧食方案擴大並經常設置。

## 一九七〇年委員國

理事會所選 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿	糧農組織理事會 所選委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
阿根廷 . . . . .	一九七一年	加拿大 . . . . .	一九七一年
澳大利亞 . . . . .	一九七〇年	智利 . . . . .	一九七一年
丹麥 . . . . .	一九七一年	德意志聯邦共和國 . . . . .	一九七〇年
愛爾蘭 . . . . .	一九七二年	法蘭西 . . . . .	一九七〇年
尼日 . . . . .	一九七一年	迦納 . . . . .	一九七二年
巴基斯坦 . . . . .	一九七二年	印度 . . . . .	一九七一年
秘魯 . . . . .	一九七〇年	印度尼西亞 . . . . .	一九七二年
瑞典 . . . . .	一九七二年	牙買加 . . . . .	一九七〇年
突尼西亞 . . . . .	一九七〇年	墨西哥 . . . . .	一九七二年
土耳其 . . . . .	一九七一年	荷蘭 . . . . .	一九七二年
阿拉伯聯合共和國 . . . . .	一九七二年	紐西蘭 . . . . .	一九七〇年
大不列顛及北愛 爾蘭聯合王國 . . . . .	一九七〇年	美利堅合眾國 . . . . .	一九七一年

第十六屆會：一九六九年十月十三日至十七日在羅馬舉行 . . . 開會六次  
第十七屆會：一九七〇年四月六日至十五日在紐約舉行 . . . 開會九次

(參閱 E/4835)

## 國際麻醉品管制委員會

依據一九六一年麻醉品單一公約之規定，國際麻醉品管制委員會由經濟暨社會理事會遴選委員十一人組成，委員以個人資格參加，任期三年。

### 經濟暨社會理事會所選委員

自一九六八年三月二日起任期三年

Mr. M. Aslam (巴基斯坦)

Professor Michel A. Attisso (多哥)

Professor Marcel Granier-Doyeux (委內瑞拉)

Sir Harry Greenfield (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)

Dr. Amin Ismail Chehab (阿拉伯聯合共和國)

Professor Sükrü Kaymakçalan (土耳其)

Dr. Tatsuo Kariyone (日本)

Mr. E.S. Krishnamoorthy (印度)

Professor Paul Reuter (法蘭西)

Mr. Leon Steinig (美利堅合眾國)

Dr. Imre Vertes (匈牙利)

第五屆會：一九六九年十月二十二日至

十一月十四日在日內瓦舉行…開會二十六次

第六屆會：一九七〇年五月二十五日至

六月五日在日內瓦舉行……開會十五次

((參閱 E/  
INCB/5,  
附件))



經濟暨社會理事會所選委員

自一九七一年三月二日起任期三年<sup>W/</sup>

Professor Paul Reuter (法蘭西)

Mr. E.S. Krishnamoorthy (印度)

Professor P. di Mettei (義大利)

Dr. Takanobu Itai (日本)

Dr. Fortunato Carranza (秘魯)

Professor Michel A. Attisso (多哥)

Professor Sükrü Kaymakçalan (土耳其)

Professor Marcel Granier-Doyeux (委內瑞拉)

Sir Harry Greenfield (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)

Mr. Nikolai K. Barcov (蘇維埃社會主義共和國聯邦)

Dr. Leon Steinig (美利堅合眾國)

---

<sup>W/</sup>E/SR.1677. 並參閱本報告書第十四章B節。

# 附件 叁 一九七一年度會議日曆

理事會第一七二二次會議通過了一九七一年度會議日曆，但將人口委員會屆會日期留待理事會第四十九屆會第二期會議決定。

各專門機關主要會議均予列明，其日期係由各該機關負責部門訂定。凡遇有關機關每兩年、四年或五年一度之會議不在一九七一年內召開者，則列明其執行機構屆會之大約日期。

除另有說明外，所有會議均在聯合國會所舉行。

日期	經濟暨社會 理事會日程	其他有關機 關會議	各專門機關及國際 原子能總署會議
一月十一日 至十三日	經濟暨社會 理事會(第五 十屆會組織 事宜會議)		
一月十一日 至二月五日	人權委員會 所設之各專 設工作小組		
一月十一日 至二月十 九日	心理旋轉物 質議定書全 權代表會議		

	(維也納)	
一月十四日 至二十二日	理事會非政 府組織事宜 委員會	
一月, 兩星期		發展方案理事會 (第十一屆會)
一月/二月, 兩星期		人類環境會議 籌備委員會(地 點待定)
二月一日至 六日	非洲經濟委 員會專家技 術委員會(突 尼斯)	
一月/二月, 兩星期		貿發會議製造 品委員會(第 五屆會)(日內瓦)
二月八日至 十三日	非洲經濟委 員會(第十 屆會)部長會 議(突尼斯)	
二月十六日 至二十六日	應用科學及 技術促進發 展問題諮詢 委員會(第 十四屆會)	
二月十六日 至二十六日	天然資源委 員會	

二月十五日 人權事宜定  
至十九日 期報告書專  
設委員會(日  
內及)

三月一日至  
五日

貿發會議貿易及  
發展理事會(第  
十屆會第二期會  
議)(日內及)

二月二十二 人權委員會  
日至三月 (日內及)  
二十六日

三月一日至 社會發展委  
十九日 員會

三月,兩星期

國際麻醉品管制  
局(日內及)

三月二十二 發展設計委  
日至四月 員會(第七  
二日 屆會)(日內及)

三月/四月,  
兩星期

貿發會議航運委  
員會(第五屆會)  
(日內及)

三月二十二 方案及協調  
日至四月七 事宜委員會  
日 (第八屆會)

三月/四月, 亞洲遠東經  
十天 濟委員會(第  
二十七屆會)

(馬尼刺)

四月五日至  
三十日

氣象組織——  
第六屆世界氣象  
大會(日內瓦)

四月十二日  
至二十三日

消除種族歧視委  
員會(第三屆會)

四月十五日  
至三十日

兒童基金會理事  
會(日內瓦)

四月十九日  
至三十日

歐洲經濟委  
員會(日內瓦)

四月,一星期

非洲經濟委  
員會執行委  
員會(阿的斯  
阿貝巴)

四月(暫定)

拉丁美洲經  
濟委員會(桑  
提亞哥)

四月/五月,  
八天

世界糧食方案政  
府間委員會

五月一日至  
二十一日

電訊同盟——  
行政理事會  
(日內瓦)

四月二十六  
日至五月  
二十一日

經濟暨社會  
理事會(第五  
十屆會)

四月/五月

文教組織——  
執行委員會

五月二十日  
至二十八日

五月

五月,四星期

五月二十四  
日至六月  
十一日  
方案及協調  
事宜委員會  
(第九屆會)

五月/六月,  
兩星期

五月/六月,  
三星期

六月,三星期

六月,四星期

六月十五日  
至七月十五  
日

七月一日至  
二日  
協調事宜行  
政委員會與  
方案及協調

(巴黎)

萬國郵盟——

執行理事會

(伯恩)

衛生組織——

大會(日內瓦)

工發組織工業發  
展理事會(第五  
屆會(維也納))

工發組織特別國  
際會議(維也納)<sup>51</sup>

國際麻醉品管制  
局(日內瓦)

發展方案理事會  
(第十二屆會)(日  
內瓦)

國際勞工會議

(日內瓦)

民航組織

——大會

(日內瓦)

事宜委員會  
聯席會議(日  
內瓦)

七月二日, 兩  
星期

貿發會議——  
商品委員會(第  
六屆會)(日內瓦)

七月五日至  
三十日 經濟暨社會  
理事會(第五  
十一屆會)(日  
內瓦)

七月/八月,  
兩星期

貿發會議——  
無形貿易及貿  
易資金問題委  
員會(第五屆  
會)(日內瓦)

八月二日至  
二十日 防止歧視及  
保護少數分  
設委員會

八月二十四  
日至九月  
十七日

貿發會議——  
貿易及發展理  
事會(第十一屆  
會)(日內瓦)

八月三十日  
至九月十  
七日

消除種族歧視  
委員會(第四  
屆會)

九月六日至  
十六日

國際原子能和  
平用途第四屆

會議(日內瓦)

九月二十一  
日至二十  
八日

原總——  
大會(維也  
納)

九月二十一  
日至十二月  
九月二十七  
日至十月  
一日

大會

九月二十七  
日至十月  
一日

國際銀行及  
發展協會—  
董事會(華  
盛頓)

貨幣基金會  
——董事會  
(華盛頓)

九月二十七  
日至十月  
一日

銀公司——  
董事會(華  
盛頓)

九月二十七  
日至十月  
十五日

麻醉品委員  
會(日內瓦)

九月/十月,  
兩星期

青年參加第  
二十聯合國  
發展十年問  
題會議(日  
內瓦)也

十月十八日  
至二十九  
日

住宅、建築及  
設計委員會  
(日內瓦)



十月十八日  
至二十九  
日

聯合國難民事  
宜高級專員方  
案執行委員會  
(日內瓦)

十月,一天

發展方案認捐  
會議

十月,一天

資發基金認捐  
會議

十月,一星期 非洲經濟委  
員會執行委  
員會(阿的斯  
阿貝巴)

十月,兩星期

人類環境會議  
籌備委員會(地  
點待定)

十月/十一月

文教組織——  
執行委員會  
(巴黎)

十月/十一月,  
八天

世界糧食方案  
政府間委員會  
(羅馬)

十月/十一月,  
三星期

國際麻醉品管  
制局(日內瓦)

十月/十一月, 經濟暨社會  
理事會(第五  
十一屆會第  
二次會議)  
兩至三天

十月/十一月

氣象組織——  
大會(倫敦)

十一月十五  
日至二十  
六日  
應用科學及  
技術促進發  
展問題諮詢  
委員會(第十  
五屆會)(日內  
瓦)

十一月,四至  
五天

訓研所——董  
事會

十一月,四星  
期

糧農組織——  
會議(第十六  
屆會)(羅馬)

十一月,一天

工發組織認捐  
會議

---

a) 參閱第十四章, D 節。

b) 必要時可能延長數天。

c) 須經大會第二十五屆會核可。

d) 在理事會決議案一五〇三(四十八)所設工作小組會議  
之後舉行。

e) 社會發展委員會工作方案第三三(b)項計劃(E/4809,  
第六章及附件式)。

## 附件肆

### 保加利亞代表及蘇維埃社會主義共和國聯邦代表的聲明<sup>a)</sup>

經濟暨社會理事會各社會主義國家理事國因願提供具體貢獻促使聯合國憲章所載各項人道主義宗旨的實現並深深關切世界各地仍在最困苦情況中生活與工作的數以千百萬計人民的命運，茲贊助經由聯合國擬成一個旨在掃除現代世界中這種社會及經濟的不平現象的廣泛措施方案。

這些國家對亞非及拉丁美洲各發展中國家在建立本國經濟與達成社會進展上所遭遇的各種困難具有特別深刻的了解。

這些國家有見於此，認為聯合國為第二個發展十年所採取的任何措施，都應以旨在真正加速社會與經濟發展的原則為根據。

經濟暨社會理事會各社會主義國家理事國已在聯合國各機關內多次聲明其對於第二個發展十年的立場，並特別在下列各文件內闡明這種立場：一九六九年二月二十四日的 A/7491，一九六九年五月八日的 E/AC.54/L.32/Add.12，一九六九年六月三十日的 E/4719，一九六九年十一月二十日的 A/C.2/248 及一九七〇年七月十七日的 E/AC.6/L.414。

經濟暨社會理事會各社會主義國家理事國不負一九七〇年六月三日文件 A/7982 的任何責任，因為由於充分與眾

---

a) 參閱第一章第九段。

所熟知的理由這些國家沒有參與草擬該文件的機關，且該機關在工作時也未計及這些國家對第二十發展十年的立場。

該文件對前一發展十年未作客觀的評估，亦未披露未作評估的理由。但是為要保證將來避免第一個發展十年的短處與錯誤，這樣的一種評估就有必要。該文件未提有使國際關係屬於正常狀態的需要，應終止侵略行為，應採取趨向普遍徹底裁軍的有效措施，應在世界上建立穩定持久的和平，應實現准許殖民地國家及民族獨立宣言中所列各項目標，其中之一為向新殖民主義政策堅決鬥爭，亦未提應實現第一屆聯合國貿易及發展會議所核准的國際經濟關係的前進原則——這是經濟社會進展與達成第二十發展十年各項目標的一個重要先決步驟。

該文件要求各發展中國家進一步開放門戶，使外國私有資本更深滲透其經濟，忽置隨着這類活動而來的對這些國家的嚴重不利後果。

經濟暨社會理事會各社會主義國家理事國認為它們本身不受該文件所列各項數字中任何數字的拘束，尤其不負每年以其本國國民生產總額百分之一的財政資源供給各發展中國家的義務。

這類義務與社會主義國家無關，因為發展中國家經濟落後的全責要由前各殖民國家及已發展的各資本主義國家承負，這些國家以往和現在都對各發展中國家推行新殖民主義政策。

同時經濟暨社會理事會各社會主義國家理事國宣佈仍將繼續在計及各本國及各發展中國家的潛力之下，並以為發展各項合作所提的切合實際與在經濟上可稱妥善的各提案為基礎推廣對各本國與各發展中國家有相互利益的商務，經

濟、科學及技術合作。各社會主義國家仍將沿用迄今為止。與這些國家合作的方法與方式，這些方式與方法完全符合其社會經濟計劃及方案並保證尊重其國家主權與無條件自行充分處置本國天然資源的權利。

各社會主義國家在向發展中國家提供援助時，包括政治與軍事援助，時時不忘它們對亞、非及拉丁美洲內為爭取國家政治及經濟獨立的人民所負的國際責任。

各社會主義國家一方面深信剷除世界各地很多國家內為殖民主義及新殖民主義所造成的落後情形是現時最重大問題之一，同時也相信聯合國不能不理已發展的各資本主義國家內勞工面對的社會與經濟問題，如加緊的剝削、失業的增加、違反基本人權及自由情事、財富更加集中的掌握在少數人手中及貧窮的大眾更加貧困而沒有前途。

此外，任何長期國際計劃都不能忽略下述的各問題現已發生的由於過分污染人類環境對人壽命的威脅、淡水供應的缺少及住屋問題的更加嚴重。對於所有這些問題的解決不能無限期地予以遷延，因為這些問題影響全世界的社會與經濟發展，包括各發展中國家。因此一九七〇年代應為在世界所有國家內達成重大經濟及社會進展的年代。

### 如何購取聯合國出版物

聯合國出版物在全世界各地之書店及經售處均有發售。

請向書店詢問或逕函紐約或日內瓦之聯合國銷售組。

### HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.