



联合国  
贸易和发展会议

Distr.: General  
2 February 2012  
Chinese  
Original: English

贸易和发展理事会  
企业发展政策及科学、技术和创新  
能力建设问题多年期专家会议  
第四届会议  
2012 年 1 月 16 日至 18 日，日内瓦

企业发展政策及科学、技术和创新能力建设问题多年期  
专家会议第四届会议

2012 年 1 月 16 日至 18 日在日内瓦万国宫举行

目录

	页次
一. 主席的总结 .....	2
A. 开幕发言 .....	2
B. 促进发展的创业和创新政策 .....	3
C. 扶贫创业政策 .....	4
D. 扶贫创新政策 .....	6
E. 妇女创业和创新 .....	8
F. 贸发会议多年期专家会议周期的成果 .....	10
二. 组织事项 .....	12
A. 选举主席团成员 .....	12
B. 通过议程和安排工作 .....	12
C. 通过会议报告 .....	12
附件	
出席情况 .....	13

## 一. 主席的总结

### 扶贫型技术、创新和创业政策

(议程项目 3)

1. 企业发展政策及科学、技术和创新(科技和创新)能力建设问题多年期专家会议第四届会议由土耳其大使，常驻世界贸易组织代表 Bozkurt Aran 先生主持。秘鲁常驻联合国国际组织代表团临时代办 Luz Caballero 女士当选为副主席兼报告员。Aran 先生说，创业以及科技和创新对提高生产能力来说是不可或缺的，但直到最近还是常常在政策圈内遭到忽略。今年的主题是及时的，顺应了 2011 年 5 月联合国最不发达国家问题会议讨论的许多重要问题。

#### A. 开幕发言

2. 贸发会议副秘书长致开幕词，他祝贺专家们自始至终参加了始于 2009 年 1 月的四年期专家会议周期，并做出了贡献。关于贸发会议秘书长提交贸发十三大的报告(UNCTAD(XIII)/1 号文件)，他说，报告的建议之一是，各国应该扭转当前的金融主导型全球化趋势，实行发展主导型全球化。金融主导型全球化在发达国家和发展中国家都造成了增长的不平等和不稳定；而发展主导型全球化则力争通过可持续的包容性发展来重新平衡全球经济。发展中国家提高生产能力，是创建发展主导型全球化模式的主要支柱之一；如果要使最近的增长上升势头变成可持续增长道路，就一定要采取这种模式。创业以及科技和创新都在提高生产能力方面能起主要作用。

3. 贸发会议投资和企业司以及技术和物流司的司长介绍了 TD/B/C.II/MEM.1/12 号文件，题为“扶贫技术、创新和创业政策”，他们强调必须为促进创业以及科技和创新采取积极主动的政策，以支持并加速实现可持续发展的进程。此外，要做到这一点，决策者必须在政策的拟定、落实和监测阶段努力考虑最弱势的社会群体的具体需要。这些群体可以成为强大的变革因素，因此是结构转型和经济多样化的关键。

4. 投资和企业司司长介绍了“创业政策框架”。该框架的创建，是为了指导并支持发展中国家和转型期经济体的决策者设计促进创业方面的举措、措施和体制。技术和物流司司长回顾了前四年在科技和创新的讨论方面获得的教益，并发布新的贸发会议出版物，即：“科学、技术和创新政策审查(科技和创新政策审查)框架”。“科技和创新政策审查框架”是在去年制定的，它部分地依据了多年期专家会议的一系列讨论结果，该框架可作为贸发会议关于科技和创新能力建设技术援助方案以及科技和创新政策审查方案的指南。

## B. 促进发展的创业和创新政策

5. 主旨发言者说，许多发展中国家最近几十年在创业和创新政策方面取得了进步。创新和创业对发达国家和发展中国家克服各种挑战都是至关重要的，其中也包括克服推动增长和就业以及处理诸如气候变化、粮食和能源安全等问题的挑战。各国必须在创新系统中创造正确的基本框架条件，包括政府和体制的适当作用、财政和货币条件、教育和大学的投资、知识产权的适当保护等等。实施有利于创业的政策也很重要，其中包括便利公司的创建和退出、公平执行的税务制度以及健全的破产法。国内政策应该支持科技和创新以及创业。它们应考虑现代大学的作用，它们除了教学和基础研究以外，还包括了与产业合作的应用研究。在政策方面也应该注意科学园在刺激创新方面的潜在作用。公共创新奖，如美利坚合众国的“小型企业创新方案”等等，也证明对帮助企业启动新项目非常有效。由于对概念验证和原型验证提供了资金，新生企业家得以跨过“死亡谷”，免于启动就被卡死在这里。

6. 一位专家认为，现代世界经济在创新的本质和方向方面正开始发生巨大变化，重点正在从有利于富人转向更加有利于穷人。这就产生了将来能够更有效地减贫的希望。许多国家和地区最近在这方面的努力，除中国以外，都令人失望。问题不在于经济增长率或者创新方面的缺陷，而是在于经济增长或创新的实质。这两者根本没有实现有效的减贫。造成这种情况的原因是：全球化与生俱来的不平等、全世界就业岗位不足、经济活动金融化以及亲富人的创新轨迹。将创新的重点转向满足新兴国家和发展中国家穷人的需要，是由于新兴国家和发展中国家的高增长率以及全球需求格局的变化所致。

7. 在讨论期间，若干发言者认为，科技和创新对经济进步以及应对当地和全球挑战都是至关重要的。一些代表支持以下的意见，即：虽然创新和创业常常由政府各部分别主管，但也应该做出行政安排，使两者能够密切协调。他们建议将研究和教育系统与产业联系起来。这方面的一个好的例子是，创建一个高级别创新委员会，由一国的国家首脑主持。在不同的政府行政部门保持创新政策的一贯性，这也是很重要的。

8. 许多专家指出，市场和政府都可以发挥重要作用。单独的市场力量不足以激发克服许多挑战，特别是气候变化所需的创新。高技术和低技术创新都对减贫有用。最近的高技术创新，如智能电话和其他前沿技术等等，都是有价值的，都有助于社会福祉的改善，包括改善发达国家和发展中国家的穷人的福祉。太阳能电池板等等的创新也在通过向偏远区提供能源来提供帮助。今后几十年，软硬自然资源的价格可能继续高攀，因此要保证贫穷的农民利用这种不断增加的经济机会，将会具有挑战性。

9. 企业家对经济带来的利益有多种，如：就业、市场竞争力的提高、可征税财富和改善福利的技术等。经济的组成可以随着时间而转型。专家们都认为在促进各国不管发展水平都相似的创业和创新方面有一些关键的原则和机制。这些原则

和机制包括：在公司的业务开始、增长和关闭方面的一个扶持性监管环境；为创业提供第一笔种子资本的公共方案；使成功的企业家能够收获成功的报酬的税务制度；灵活的劳动力市场。

10. 前南斯拉夫的马其顿共和国代表介绍了该国在开展一系列改革方面的经验，这些改革优化了企业家经营和发展的监管环境。因此，该国最近在世界银行《营商环境报告》中位于成绩最佳的国家之列。该国政府认识到教育、创业和革新之间的联系，因此在努力朝着以知识为基础的经济发展的，它在教育方面投资了5.5%至6%的国内总产值，并发起了一系列的信息和通讯技术方案。重要的是要提高劳动力在市场所需的技术和商业方面的能力。例如，创新举措，如对失业者的信息和通讯技术培训等等，证明在私营部门很重要。

11. 尽管企业家对经济带来许多利益，尽管他们在将新的产品和服务引进到市场方面发挥了关键作用，但他们仍然面临巨大的障碍，例如在许多国家得不到融资等等。加强“天使”投资者被认为是政府在便利新生企业家筹资方面可采取的一个政策行动。企业“天使”对于促进企业家获得资本以及扩大知识和提高专门技能都很重要。风险资本不一定是企业家最重要的筹资渠道；因此，决策者应该看得更远一点，尽管还得承认它可以发挥重要作用，因为它常常伴随着资深分析家提供的隐性技术知识。土耳其的例子被举出来说明信用卡灵活地规定三至六个月的付款期限，并且利率低，在为创业和促进创业提供筹资渠道方面能发挥重要的作用，尽管常常得不到承认。

### C. 扶贫创业政策

12. 下届会议围绕扶贫创业政策在促进可持续经济发展、减贫和包容性增长方面的作用，特别是对妇女和青年等等处于不利地位的群体的作用。扶贫一词既涉及受生活之需趋动的企业家，也涉及在经济贫困地区经营的其他企业家。扶贫也意味着这两类企业家必须增加市场参与，在国内公司与跨国公司的附属公司之间建立可持续的业务联系。

13. 许多专家强调必须要采取综合性政策，围绕创新性的高增长创业，同时也认识到许多技术都有扶贫的特性。一些影响评估研究表明，创业的类型事关重大。如何在内部(商业道德)和外部(善治和全球协调)予以监管，对创业教育或财政支助政策等等具体领域来说，所产生的影响要比孤立的措施更加深远。他们就促进创业的问题提出了一项粗略的方法，并建议扩大政策影响评估的范围，这种评估需要适合于一国的情况和目标。有些专家说，从高质量的创业群体中获得的主要利益是打破依赖政府或捐助方的文化。

14. 专家们还强调必须在供应链和工商业联系方面创造机会，以便能够产生卓有成效的扶贫型中小型企业，并使之发展。在这方面，他们提出了一个联系框架，说明政府、跨国公司、中小型企业以及扶持者或工商业发展服务提供者可发挥的作用。特别是指出了各利益相关方的一些关键问题，以减少可能阻碍创造扶

贫机会的一些制约因素。例如，政府应该支持扶贫措施，以鼓励中小型企业愿意开展公私部门采购，监测并确保扶持者和工商业发展服务提供者的质量，协调中小型企业培训和支助方案，简化中小型企业在立法和行政措施遵守方面的程序。专家们回顾，跨国公司可以创造吸引人的商业机会，但它们的投资可能游移不定。因此，要使它们产生的利益能够持续，就必须对当地创业能力进行投资。

15. 哥斯达黎加代表介绍了哥斯达黎加发展战略的经验，他着重于创新和创业领域的主动和协调政策是如何对它的成功发挥主要作用的。哥斯达黎加提供了一个令人感兴趣的例子，说明发展中中小国大力改变它的发展战略的情况：它原来以初级商品为专业化，50%的出口来自咖啡和香蕉，但现在已转入技术密集型、附加值更高的产业和多样化经济。它已经成为拉丁美洲的主要高技术出口国。特别是，哥斯达黎加进一步将它的当地经济融入全球价值链，从全球化中获得了更多的利益。它的出口中大约有 43%与全球价值链有关，平均 36%的价值附加在国内。今天，跨国公司在私营部门创造了 30%的就业岗位。因此，在开发当地人才和能力以及予以纳入全球价值链方面，外国直接投资是必不可少的。

16. 若干专家特别赞赏“创业政策框架”采取的系统性方法以及对落实该框架所确定的瓶颈。他们还提醒政府在落实这些政策措施方面可能出现的挑战，因为这需要对数据进行收集和分析，以准确地评估各国的创业情况以及用于这一进程的资源。还有一些专家认为，为了确保创业和创新政策产生长期影响，决策者应该与企业家密切合作，并了解他们面临的动态挑战，以不断地评估这些政策的效力。实际上是不可能有什么普世基准的解决办法的，创业政策的重点不应该放在仿制上，而应该放在适应各国的独特情况和条件。

17. “创业政策框架”的一个主要优点是，它强调各领域政策之间的协调。有些代表举了一些具体例子，进一步突出了这一信息。加纳的私营部门发展委员会中包括了一些企业家，以保证他们的观点得到考虑，继续推动 12 年前在政府私营部门发展战略和产业部门支助方案方面发起的改革。马来西亚的专家举例说明了全国中小型企业发展理事会的协调作用，该理事会是一个最高决策机构，任务是与有关的政府各部 and 机构协调，为所有经济部门的中小型企业发展拟定各种战略。来自塞内加尔的专家强调了中小型企业署(中小型企业发展和监督署)在提供中小型企业提高生产力、技术能力和创业能力所需的所有非资金服务方面发挥的主要作用。

18. 总之，专家们建议将妇女纳入该框架所有政策领域的主流。“框架”正确地认识到创业是一项私营部门的活动，对于提供有利于企业家发展壮大的框架条件来说，政府和民间社会的作用虽然有限，但是至关重要的。在这方面必须特别注意社会创业方面在不断扩大的作用。

## D. 扶贫创新政策

19. 第三届专家会议由 Caballero 女士主持，专门讨论扶贫创新政策。它首先由秘书处作概况介绍，强调科技和创新在发展和扶贫中的作用。根据最近的经验，许多发展中国家，凡是在提高科技和创新能力方面做了投资的，都收到了显著的利益；此外，科技和创新不再局限于发达国家的领域了。

20. 专家做的介绍强调了一些科技和创新以及发展问题。可持续性是一个令人关注的一个主要问题。世界人口在增加，而资源在稀缺，特别是在粮食、能源、水和森林方面。如果能增加最贫穷的人口阶层获得技术的机会，这些问题虽然不能得到解决，但是有许多是可以减轻的。但是，根本问题在于创造财富，因为收入水平非常低，是难以实现可持续性的。

21. 为了提高人的能力，发展中国家必须对各级教育，包括高等教育进行投资。专家们提到了这一领域南南合作的例子，但发展中国家在科技和创新能力方面的缺口依然很大。为了加强能力建设，人员流动非常重要，专家和学者可以在各自的领域方面到英才中心去工作和学习。择优赠款对开展科学研究来说是一种非常重要的激励措施。许多发展问题是全球性的，因此要求全球解决和国际一级协调的政策应对。

22. 科技和创新政策必须处理扶贫问题，使之对发展中国家有意义。人的能力、融资和基础设施都是非常重要的组成部分。在许多发展中国家，科技和创新政策必须面向以自然资源出口为基础的产业，特别是要找出各种方法来优化它们的投资回报，并通过在价值链上使产业更上一层楼来增加附加值和收入。为此，科技和创新政策必须为提高当地能力和技术转让创造一种扶持性环境。伦理和安全问题也是政策进程的重要方面，因此，这种进程要取得成功，就应该纳入多种利益相关方。

23. 使科技和创新与发展中国家最贫穷人口阶层发生关系，这常常被称为“金字塔底”的创新，因此需要特别予以注意。这种创新不一定要以研究和技术为基础，但它一定要在商业上可行。在卫生、教育或一般福祉等领域的创新特别重要，而包容性是一个主要优点。一个重要的问题是，创新者“离市场的距离”以及知识和信息不完整或零星不齐，不能确定或评估某些产品或服务的有用性、适当性和需求。这个问题在某项产品发起后阶段依然存在，这是因为在改进产品功效或交割方式方面常常难以获得充分的信息。

24. 在如何促进更加扶贫的创新方面应该加强了解。数据和指标的稀缺，对监测有助于分析人员和决策者的各种趋势带来困难。一名发言者说，决策者应该承认扶贫创新是一个政策目标，它需要采取更系统的方法予以鼓励。但是，由于确定推动扶贫创新的因素方面的研究才刚刚开始，因此必须要开展更多的研究。

25. 扶贫工作的另一个重要挑战是要减少较高的商业交易成本。关键因素涉及到：提高和减少生产和交割成本的能力，当前的创新进程，已取得与扶贫相关的

成就；重新确定政策环境，以处理各国科技和创新战略中在扶贫方面令人关注的问题。

26. 要加强创新政策行动的连续性，就必须要建立公私伙伴关系。这就要求增强当地和区域发展代理人，同时采取国际最佳做法。包容性非常重要，因此性别政策是一个主要的关注点。科技和创新机构之间的联系以及信息流的改善都应该在所有科技和创新政策行动中予以考虑。但是，贫穷社区的企业家常常无法渗透到这种联系系统中去。要设计有用和有利于参与扶贫创新和创业的人的创新制度，还需要做出很大的努力。

27. 关于升级的问题，特别是在农业部门，有些与会者说，产品和种子达标方面的认证是一个主要问题。创新几乎没有得到扩大。发展中国家有时是农业创新的受害者，因为大公司开发的新技术可能对农村社区的生计带来不利影响。纺织和服装部门也可能受创新之害，特别是当再循环成为这项技术的核心的时候，因为这减少了对当地产品的需求。但是有许多良好做法的例子：国际公司与非政府组织结成伙伴关系，改善能源和保险部门产品和服务的提供情况。

28. 认为一个人可以同时具备发明家、创新家和企业家所需的所有品质，这是错误的。因此必须要有政策来大力支持机构、企业之间的互动和联系。专家们说，在适合于贫穷的农村社区的技术方面存在不必要的再发明的情况，也许可以更有效地处理这种创新方面的信息和分布情况。因此，信息技术的作用是令人头等问题。

29. 此外，机构之间也有区别，有些机构着重于研究，而有些公司则着重于创新，特别是扶贫创新。政策必须处理弥合这种差距的问题。科技和创新政策必须面向商业目标或者面向对穷人的福祉有明显经济影响或积极影响的目标。一部分解决办法可以在具体规定用于研究和发展赠款的标准中找到。最近的经验表明，捐助方日益要求研究成果可以实际应用，而研究机构必须进一步着重于当地问题，以扩大与国际赠款机构的合作范围。创新政策手段如果得到产业的积极参与，常常会更加有效。例如，在创新成绩方面，以产业为首的集群要比以研究为首的集群更加令人满意。这突出表明包容性和系统办法对提高科技和创新政策的扶贫效力的重要性。

30. 关于对决策的实际支持，贸发会议的科技和创新政策审评似乎在落实审评的国家激励了积极的变革。在其中一些国家，审评进程帮助使一些主要行为者走到一起，引发了一次全国性对话，讨论的主题有：科技和创新方面的国家重点、需要优先建设的能力以及如何促进全国创新制度的出现。例如在加纳和莱索托等国家，帮助汇集全国的科技和创新政策文件，这些文件表明了科技和创新在其国民发展中发挥作用的愿景，概要提出了实现这一愿景的实际步骤。

## E. 妇女创业和创新

31. 第四届会议由 Caballero 女士主持，专门讨论妇女创业和创新的问题。在会议开幕时，秘书处对贸发会议在确保性别问题纳入秘书长亲自倡导的经济和发展政策方面所开展的工作做了概况介绍。

32. 秘书处介绍了贸发会议最近两项研究的主要成果和建议。第一项研究题为“从两性平等的角度看待科学、技术和创新”，报告由技术和物流司编制。该报告研究了妇女在农业、水、能源和运输等部门的作用，认为只有政策具体考虑到妇女的需要和才能，科技和创新才会取得潜在的积极效应。政策不仅应该注意到科技和创新对男女生活的不同影响，而且还应该注意到妇女在经济增长中发挥的重要作用。在科技和创新决策进程的始终，即从政策分析和设计到执行、监测和后续活动，都应该采取这种方法。政策建议如下：

- (a) 应该评估科学和创新政策的影响，以确保男女平等受益；
- (b) 科技和创新政策应该考虑妇女在农业、水和能源使用等领域所作的大量工作；
- (c) 妇女在科技领域和创新方面的教育应该予以扩大；
- (d) 应该确保妇女平等获得融资和土地，平等的市场准入，使她们创建的企业和从事的科学研究能够产生全面发展的影响；
- (e) 应该支持妇女参与各级在科技和创新方面的决策；
- (f) 应该收集和公布将两性平等问题纳入科技创新政策和方案的成功例子或个案研究。在这方面，贸发会议正在因科技和创新政策中纳入性别观的问题开展一项最佳做法案例的调查；
- (g) 应该通过，例如援助方案等等来支持政府在将男女平等问题纳入科技和创新政策方面的努力；
- (h) 应该鼓励国际和国内研究所和大学与非政府组织、政府机构和私营部门建立伙伴关系，并开展合作，以支持提高妇女在科技和创新中的地位，特别是在发展中国家。

33. 专家们讨论了贸发会议关于妇女创业的研究项目。背景研究已经表明在妇女创业和创新方面所知甚少，必须要进一步了解她们的创业动机和动力、她们的创新习惯和在创新方面的障碍。因此，贸发会议开展了一项现场研究，涉及 6 个国家(巴西、约旦、乌干达、瑞典、瑞士和美国)的 450 名男女企业家。研究表明，自主独立的愿望是妇女企业家创业的主要动力。满足社会需要是创新的首要动力，因此，社会福利的实现情况也应该被列入妇女企业家的业绩指标。以下方面也有令人感兴趣的研究结果：风险忍受程度，认为发展情况引起的程度不同要比性别因素引起的差异大的多；从事社会媒体的工作，在这个领域，妇女似乎普



遍比男性活跃，与发展情况没有关系；贸易促进活动的参与，男女在这个领域的差别在发达国家和发展中国家都有。

34. 根据这项研究，女企业家在创新方面的主要障碍是：特别在发展中国家，她们得不到融资，进入不了支持网络，没有商业扶持环境。就以企业增长为导向的女企业家而言，与创始阶段相比，这些障碍在创始以后的成长阶段更加严重。根据研究报告的主要研究结果，专家们提出了下列建议。

35. 通过培训扶持创新和创业——专家们强调必须通过培训来应对女企业家面临的主要挑战，因为得不到充足的企业支持方案和融资服务，得不到技术，都可以被认为是妇女开创和扩大她们的企业的主要障碍。培训方案应该使妇女参与市场信息、贸易会和企业代表团。在这方面，加纳经营技术方案和尼日利亚经营技术方案等等机构介绍了它们在提供培训和咨询服务，克服这些障碍方面的经验。一些专家说，向女企业家提供支持的机构应该就如何向政府提出她们的关注对她们进行培训。但是也要努力使决策者认识到女企业家的动机和要求。

36. 消除文化障碍——专家们认识到到处存在着严重的社会文化障碍，阻碍妇女从事创业活动或使她们的成功得到承认。在处理常常阻碍她们的高增长取向的生活困惑方面，女企业家应该得到帮助，因为社会规则让她们承担很重的责任，鼓励她们将大多数时间用在家庭上。此外，女企业家更应该认识到范围更广的创新概念，它不仅涉及新产品或服务的开发。一项新的市场或管理战略后来发现已经被实施或者即将要实施。最后，必须提高妇女对知识产权保护的重要性和利益的认识。

37. 为妇女赋权提供新的工具——许多专家建议实施指导、建网和榜样方案。妇女常常没有机会进入与同行交流的适当的建网平台，也得不到指导者的指导。例如，为了支持女企业家的网络，巴西创业组织的代表解释说，巴西的培训课程提供一段关于建网的培训，必须例如媒体来提高对榜样的重要性的认识。瑞典经济和区域增长署发起了“妇女创业大使方案”等等的倡议，证明能激励妇女开创新的企业和高增长公司。切丽·布莱尔基金会的代表还举例说明它是如何拟定一项网上指导方案，将女企业家与全世界的指导者和榜样联系起来的。

38. 大多数专家认识到研究结果和个案研究的意义，但他们提醒说应该考虑各国具体的社会情况。在妇女商业活动方面必须继续收集高质量的数据，在性别差距方面也必须编制统计数据，并作为衡量女企业家成功的一个尺度拟定包括社会福利在内的指标。专家们欢迎国际劳工组织妇女创业方案和经合组织性别倡议有兴趣与贸发会议合作，以将关于妇女创业和创新的研究转化为具体的政策行动。

39. 一名专家说，大多数穷人是妇女。虽然她们代表 66% 的劳动力，但她们占收入的比例只有 10%，而占有财产的比例甚至更低，只有 1%。主席说，这对许多发展中国家来说是一个挑战，必须要找到各种途径，以加强妇女参与经济，并减少贫穷。在接下来的讨论中，一些专家建议通过培训提高妇女的创业能力，扶

持环境和体制能力可以非常有用处。还有专家指出妇女必须对她们各自的政府施加影响，特别是要向它们发出明确的信号并在公共部门中担任高级职位。

## F. 贸发会议多年期专家会议周期的成果

40. 在闭幕会议上，贸发会议秘书处介绍了四年期专家会议周期的结果。它介绍了各个框架的组成部分、主要政策建议、提供的工具以及提出的问题，请与会者作评论和反馈。两个框架都采取了一种整体性的方法，不应相互孤立地予以看待，孤立于总的经济和发展政策来予以看待。实际上，大多数专家指出，在过去4年，专家组的工作提高并确认了这是发展进程富有实效之关键，不应被置于政策的边缘。相反，它们应该被放在发展战略以及创业政策与科技和创新政策之间联系的中心，其他的发展政策也应该予以加强。

41. 关于科技和创新政策框架，许多专家说应该培养和支持科技和创新利益相关方之间的关系，以保持政策行动。关于创新政策审评活动中获得的经验，一些专家说，政府应发挥领导作用。由于创新来自众多的代理人和各种关系，因此一个系统框架是完全合适的。一名专家建议，决策者应集中于创新可以带来的结构转型以及这种转型可能对就业机会产生的影响。创新意味着开放新的生产和服务部门以及在现有部门中的价值链上更上一层楼。在这方面，信息技术作为转型的催化剂，证明是非常重要的。

42. 一些专家说，在科技和创新政策与其他政策，如宏观、贸易、教育等等政策的协调方面存在着根本性的问题。信息流和技术造成人、政府和公司之间互动方式的重大变化。不仅是信息具有了流动性，而且所有的资源的流动性也已经大的多(金融、贸易、人力资本)。技术越来越可以获得，这意味着国家和公司之间的差别在于确定和使用技术的组织能力，而不是技术本身。毕业生人数或上学儿童比例等等静态指标已经不足以对政策作出评估或者予以指导。网络和机构等等社会资产越来越重要，正在成为确定一个国家或社群独特性的主要因素。

43. 就业是一个主要关注的问题。由于技术进步，生产力得到提高，使现有部门的就业率降低，这意味着政策应该着重于开发新的部门和产业，以提供补偿和增长。政策应对方面的差别会由于特定国家的体制、社会网络和文化性质的不同而有所不同。但是，政策必须以数据和量度为依据，这些也必须适应于科技和创新的不断变化的环境。一名专家说，许多发展中国家在科技和创新以及创业活动方面都特别缺乏发展指标。贸发会议必须继续就指标开展工作，以提高发展中国家的决策能力。

44. 政策环境复杂，自然会导致多方利益相关者制定各种科技和创新战略和行动。贸发会议所处的地位，能够很好地与广大科技和创新代理人开展合作。一些专家说多年期专家会议周期使成员国有机会就科技和创新、创业以及发展开展政策对话的一个论坛，他们强调贸发会议必须将这一议程进行下去。为了利用科技和创新政策审评以及贸发会议科技和创新政策分析工作方案作为传播最佳做法的

一个平台，为了查明技术和创新方面与发展中国家的需求和关注有关的新问题和正在产生的问题，这样做是必要的。一些与会者鼓励贸发会议在这一领域继续支持发展中国家，同时指出，现有资源不足以满足所有的要求。

45. 许多专家赞扬贸发会议“创业政策框架”和“科技和创新政策审评”提供的指导具有针对性和实用性，他们说，这些都是实用的工具，有助于决策者安排优先事项，确定应该处理的行动领域以及为扶持创业和创新而必须执行的政策类型。

46. 几位专家强调，贸发会议在通过“经营技术方案”开展创业和能力建设方面的重要作用，并说“创业政策框架”由于其采取战略和系统的方法而非常有用。要在他们的国家成功地落实该框架，必须依靠其中 6 个优先领域之间的有效协调。例如，尼日利亚经营技术方案的专家概要介绍了该国在框架所述创业的各种优先领域方面所处的情况，并说明如何将该框架用作强大的评估和确定优先事项的工具。一些专家注意到文件和数据库所述最佳做法方面的个案研究的重要性和针对性，他们说也必须研究失败的案例。一名专家指出，除了审议个案研究以外，各国还应该着眼于如何有效地予以在自己的环境中仿效。总之，决策者应该遵循以下设计原则：

(a) 建立共识——在制订全国创业战略时应该在政府与所有企业部门、社群、教育和金融机构的代表之间进行广泛的协商；

(b) 政策的一致性——应该明确界定多个政府部、机构以及私营部门和民间社会利益相关方的作用。在多重层面上，即在国家、区域和地方层面上都应该有利益相关方的参与；

(c) 监测和评价——定期测量政策的效力对于动态管理是必要的，应该通过与企业家的密切合作予以执行，以更好地了解他们面临的挑战。

47. 一些专家建议进行一些试验，以便将“创业政策框架”适用并适应于具体的国家并记录所获得的教益。为此，一名专家建立将该框架提交贸发十三大，以进一步使政府参与后续执行。

48. 哥斯达黎加代表欢迎在该框架方面的进一步合作，并请求在他的国家设立一个经营技术方案中心。白俄罗斯代表指出该框架对过渡期经济体特别相关，请求通过“工商业联系方案”在他的国家扩大该框架的工作。还有的专家呼吁贸发会议支持创业教育网络，以促进将创业教育纳入正式课程的主流，使决策者认识到对创业和创新政策采取协调一致的方法的重要性。

49. 一名专家赞扬土耳其政府承诺设立一个国际科技和创新中心，以建设最不发达国家的技術能力。该专家鼓励贸发会议与土耳其政府合作设立该中心并就各项活动提出建议。

50. 以下供参考，贸发会议网站上贴出了贸发会议的工作文件以及专家和与会者在这次会议上的发言，包括巴西、秘鲁、马来西亚、尼日利亚、阿曼、塞内加尔和瑞典的经验。

## 二. 组织事项

### A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

51. 多年期专家会议在 2012 年 1 月 16 日星期一的开幕全体会议上选出主席团成员如下：

主席： Bozkurt Aran 先生(土耳其)

副主席兼报告员： Luz Caballero 女士(秘鲁)。

### B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

52. 多年期专家会议还在开幕全体会议上通过了 TD/B/C.II/MEM.1/11 号文件所载的临时议程并商定了工作安排的程序。通过的议程如下：

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和工作安排
3. 扶贫型技术、创新和创业政策
4. 通过会议报告。

### C. 通过会议报告

(议程项目 4)

53. 2012 年 1 月 18 日星期三，多年期专家会议商定请主席对讨论情况作总结。

54. 多年期专家会议还在闭幕全体会议上授权副主席兼报告员，根据主席的授权在会议结束后完成会议报告。

## 附件

### 出席情况\*

#### 1. 下列成员国的代表出席了专家会议：

阿尔巴尼亚	马来西亚
阿尔及利亚	毛里求斯
安哥拉	墨西哥
亚美尼亚	黑山
奥地利	摩洛哥
阿塞拜疆	尼日利亚
白俄罗斯	阿曼
博茨瓦纳	巴拿马
喀麦隆	秘鲁
中国	菲律宾
哥斯达黎加	波兰
科特迪瓦	葡萄牙
多米尼加共和国	沙特阿拉伯
厄瓜多尔	塞内加尔
埃及	塞尔维亚
埃塞俄比亚	苏丹
德国	斯威士兰
加纳	瑞典
海地	塔吉克斯坦
伊朗(伊斯兰共和国)	前南斯拉夫的马其顿共和国
伊拉克	多哥
以色列	乌干达
意大利	阿拉伯联合酋长国
哈萨克斯坦	坦桑尼亚联合共和国
肯尼亚	美利坚合众国
利比亚	越南
莱索托	赞比亚
马达加斯加	

---

\* 与会者名单见 TD/B/C.II/MEM.3/Inf.4。

2. 下列政府间组织出席了会议：

非洲，加勒比和太平洋国家(非加太)国家集团

加勒比共同体(加共体)

海湾阿拉伯国家合作委员会

欧洲联盟

南方中心

3. 下列政府间组织的代表出席了会议：

欧洲联盟

经济合作与发展组织(经合组织)

4. 下列联合国机关，机构和方案派代表出席了会议：

国际贸易中心

联合国非洲经济委员会

联合国欧洲经济委员会

联合国开发计划署

5. 下列专门机构和有关组织的代表出席了会议：

国际劳工局

联合国教育、科学及文化组织

世界知识产权组织

6. 下列非政府组织代表出席了会议：

团结与信任协会(消费者国际)

世界工程师协会

国际可持续发展研究所

拉丁美洲的交流与合作中心

7. 以下专题发言者出席了专家会议：

**Charles Wessner** 先生，国家科学院科技和经济政策委员会技术、创新和创业主任

**Ivo Ivanovski** 先生，前南斯拉夫的马其顿共和国信息社会部长

**Raphael Kaplinsky** 先生，大不列颠及北爱尔兰联合王国开放大学数学，计算机和技术发展政策与实践学院

Sapphira **Nyabunwa** 女士，2008 年经营技术方案女企业家奖，乌干达萨菲清洁服务有限公司

Leora **Rajak** 女士，Enterpriseroom 创始人

Wim **Naudé** 先生，教授级研究员，联合国大学—马斯特里赫特和马斯特里赫特大学马斯特里赫特管理学院

Armen **Orujyan** 先生，美国 Athgo 国际主席

Joseph **Tackie** 先生，加纳贸易和工业部国家私营部门中期发展战略代理协调员

Erkko **Autio** 先生，联合王国伦敦帝国学院 QinetiQ-EPSRC 技术转让和创业主席

Thomas **Heinemeier** 先生，欧洲委员会制定政策促进产业创新政策干事

Romain **Murenzi** 先生，的里雅斯特第三世界科学院执行主任

Charles **Kwesiga** 先生，乌干达工业研究院执行干事

Stefanie **Bauer** 女士，印度 GIZ 私营部门发展技术顾问

María Belén **Sánchez Hidalgo** 女士，厄瓜多尔生产，就业和竞争协调部

Julie R. **Weeks** 女士，妇女能力组织主席和首席执行官

Amisha **Miller** 女士，巴西创业组织研究经理

Barbro **Fransson** 女士，瑞典 Power Lake AB 总裁

Giulia **Corinaldi** 女士，切丽·布莱尔基金会方案经理

Gunilla **Thorstensson** 女士，瑞典经济与区域经济增长机构

Waya **Quiviger** 女士，IE 商学院特别项目主任、社会影响管理和执行主任、国际关系硕士

Mario **Piacentini** 先生，经合组织统计局商业及贸易统计

Sergio **Arzeni** 先生，经合组织创业、中小型企业和地方发展中心主任

Thomas **Andersson** 先生，知识经济和企业发展国际组织主席

Glenda **Napier** 女士，丹麦企业和建设管理局政策分析经理

Karen **Wilson** 女士，考夫曼基金会和 GV 合伙人组织创始人

Anthony **Gribben** 先生，欧洲培训基金会企业学习组长

Onari **Duke** 女士，尼日利亚经营技术方案主任