



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
2 February 2012
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов
по политике развития предпринимательства
и укреплению потенциала в области науки,
технологии и инновационной деятельности
Четвертая сессия

Женева, 16–18 января 2012 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания
экспертов по политике развития
предпринимательства и укреплению потенциала
в области науки, технологии и инновационной
деятельности о работе его четвертой сессии,
проходившей во Дворце Наций в Женеве 16–18 января 2012 года**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резюме Председателя	2
A. Вступительные заявления	2
B. Политика стимулирования предпринимательства и инновационной деятельности в целях развития	3
C. Политика в области предпринимательства, ориентированного на бедные слои населения	5
D. Политика в области инновационной деятельности, ориентированной на бедные слои населения	7
E. Предпринимательская и инновационная деятельность женщин	10
F. Итоги рассчитанного на несколько лет цикла совещаний экспертов ЮНКТАД	13
II. Организационные вопросы	16
A. Выборы должностных лиц	16
B. Утверждение повестки дня и организация работы	16
C. Утверждение доклада совещания	16
<i>Приложение</i>	
Участники	17

I. Резюме Председателя

Политика в области предпринимательства, инновационной деятельности и технологии, ориентированных на бедные слои населения

(Пункт 3 повестки дня)

1. Председателем четвертой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по политике развития предпринимательства и укреплению потенциала в области науки, технологии и инновационной деятельности (НТИ) был избран г-н Бозкурт Аран, посол и постоянный представитель Турции при Всемирной торговой организации. Заместителем Председателя–Докладчиком была избрана г-жа Лус Кабальеро, поверенный в делах Постоянного представительства Перу при международных организациях в Женеве. Г-н Аран заявил, что, хотя без предпринимательства и НТИ укрепления производственного потенциала добиться невозможно, в политической сфере эти вопросы до недавнего времени нередко уходили на второй план. Выбор темы на нынешний год является очень своевременным, поскольку в ней развиваются многие важные вопросы, которые обсуждались на Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в мае 2011 года.

A. Вступительные заявления

2. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД поблагодарил экспертов за их участие в работе и вклад в нее на протяжении всего четырехлетнего цикла совещания экспертов, начавшегося в январе 2009 года. Обращаясь к Докладу Генерального секретаря ЮНКТАД на тринадцатой сессии Конференции (документ UNCTAD (XIII)/1), выступающий выделил одну из адресованных странам рекомендаций – от нынешней глобализации, ориентированной на финансы, переходить к глобализации, ориентированной на развитие. Первый тип глобализации отличают неравномерность и нестабильность роста как в развитых, так и в развивающихся странах, в то время как второй ее тип призван восстановить баланс в мировой экономике благодаря устойчивому и охватывающему всех развитию. Расширение производственного потенциала развивающихся стран служит одной из важнейших предпосылок перехода к глобализации, ориентированной на развитие, т.е. к такой модели, которая позволит трансформировать недавние всплески роста в устойчивое поступательное развитие. Важнейшую роль в укреплении производственного потенциала играют как предпринимательство, так и НТИ.

3. Директора отделов ЮНКТАД по инвестициям и предпринимательству и по технологии и логистике представили документ TD/B/C.II/MEM.1/12 – "Политика развития технологий, инновационной деятельности и предпринимательства в интересах малоимущих", – подчеркнув важность проведения активной политики стимулирования предпринимательской деятельности и НТИ в интересах достижения устойчивого развития. Кроме того, этого можно добиться лишь в том случае, если директивные органы постараются учитывать конкретные нужды самых уязвимых социальных групп на этапах формулирования, претворения в жизнь и мониторинга политических мер. Такие группы могут стать мощным катализатором перемен, и от них будет в решающей степени зависеть успех структурных преобразований и диверсификации экономики.

4. Директор Отдела инвестиций и предпринимательства представил рамочную стратегию развития предпринимательства, которая была разработана для того, чтобы направлять и поддерживать отвечающие за формулирование политики органы стран с переходной экономикой в их усилиях по выработке инициатив, мер и институтов в целях стимулирования предпринимательства. Директор Отдела технологии и логистики рассказала об уроках, вынесенных из обсуждения темы НТИ в последние четыре года, и представила новую публикацию ЮНКТАД – Рамочную основу обзоров политики в области науки, технологии и инновационной деятельности (Обзоры политики в области НТИ). Рамочная основа обзоров политики в области НТИ была разработана за последний год отчасти на основе результатов дискуссий, состоявшихся в ходе целого ряда рассчитанных на несколько лет совещаний экспертов, в качестве руководства по осуществлению программы технического сотрудничества в создании потенциала НТИ, т.е. программы обзоров политики в области НТИ.

В. Политика стимулирования предпринимательства и инновационной деятельности в целях развития

5. Главный докладчик отметил тот прогресс, который был достигнут в последние годы в осуществлении политики стимулирования предпринимательства и инновационной деятельности во многих странах. Как в развитых, так и в развивающихся странах инновационная и предпринимательская деятельность играет важную роль в решении разных задач, в том числе в стимулировании роста и занятости, а также в преодолении проблем, связанных с изменением климата и с обеспечением продовольственной и энергетической безопасности. Странам необходимо создать правильные исходные условия для стимулирования инновационной деятельности, в том числе отвести должную роль государству и другим институтам, проводить благоприятную фискальную и денежно-кредитную политику, вкладывать средства в образование и высшие учебные заведения и обеспечить надежную защиту прав интеллектуальной собственности. Важна также политика, благоприятствующая предпринимательству, которая должна быть направлена на облегчение процедуры учреждения и прекращения деятельности компаний, создание справедливого и эффективного налогового режима и принятие действенных законов о банкротстве. Национальная политика должна благоприятствовать как НТИ, так и предпринимательству. Современные высшие учебные заведения должны заниматься не только учебной работой и фундаментальными исследованиями, но и проводить прикладные исследования в сотрудничестве с промышленностью. Политического внимания заслуживает и потенциальная роль научных парков в стимулировании инновационной деятельности. Государственные премии за успехи в инновационной деятельности, присуждаемые, например, в рамках программы премирования малых инновационных предприятий в Соединенных Штатах Америки, также доказали свою эффективность, помогая предпринимателям в запуске новых проектов. Оказание недавно созданным малым предприятиям помощи в апробировании концепций и образцов позволяет им пересечь "Долину смерти", где многие молодые предприятия часто погибают.

6. Один из экспертов заявил, что сегодня мировая экономика находится на пороге коренных изменений в характере и направленности инновационной деятельности, акцент в которой смещается с обслуживания богатых на удовлетворение потребностей бедных. Это позволяет надеяться на повышение эффективности борьбы с нищетой в будущем. В последнее время успехи этой борьбы во многих странах и регионах, главным исключением из которых является Китай,

не могут не вызывать разочарования. Проблема кроется не в недостаточно высоких темпах роста или новаторства, а в их характере. Они попросту не обеспечивают реального снижения масштабов нищеты. Это является следствием присущего процессу глобализации неравенства, нехватки рабочих мест в мире, превращения экономики в заложницу финансовых интересов и ориентации инновационной деятельности на обслуживание богатых. Переориентация инновационной деятельности на удовлетворение потребностей малоимущего населения в странах с формирующимися рынками и в развивающихся странах объясняется высокими темпами роста в этих странах и изменением структуры мирового спроса.

7. В ходе дискуссии ряд выступающих указывали на важнейшую роль НТИ в обеспечении экономического прогресса и решении местных и глобальных проблем. Некоторые делегаты поддержали мысль о том, что, хотя вопросами инноваций и предпринимательства зачастую занимаются разные правительственные министерства, необходимо разработать такие административные механизмы, которые обеспечивали бы тесную координацию их деятельности. Они рекомендовали укреплять связи с исследовательскими и образовательными учреждениями и промышленностью. Хорошим примером может служить создание высокопоставленного совета по инновациям, возглавляемого главой государства. Большое значение имеет также преемственность инновационной политики при смене политического руководства.

8. Многие эксперты указывали на важную роль как рынка, так и государства. Одних рыночных сил недостаточно для стимулирования инноваций, без которых невозможно преодолеть многие проблемы, связанные в первую очередь с изменением климата. В борьбе с нищетой могут помочь как высокотехнологичные, так и низкотехнологичные инновации. Последние высокотехнологичные инновации, например смартфоны и другие передовые технологии, очень важны, помогая повысить благосостояние малоимущего населения как в развитых, так и в развивающихся странах. Такие инновационные товары, как солнечные батареи, также помогают обеспечить энергией отдаленные районы. Поскольку в предстоящие десятилетия цены на природные ресурсы, как на полезные ископаемые, так и на сельскохозяйственные товары, по всей видимости, будут оставаться высокими, важно, чтобы новыми экономическими возможностями смогли воспользоваться и бедные крестьянские хозяйства.

9. Польза от предпринимательства для экономики многогранна и заключается в создании новых рабочих мест, усилении рыночной конкуренции, увеличении облагаемого налогами богатства и создании технологий, способствующих повышению благосостояния. Со временем структура экономики может меняться. Эксперты признают, что основные принципы и механизмы поощрения предпринимательской и инновационной деятельности одинаковы для всех стран независимо от уровня их развития. Речь идет о нормах регулирования, облегчающих создание, рост и прекращение деятельности компаний; государственных программах финансирования начинающих предпринимателей; режимах налогообложения, позволяющих успешным предпринимателям пользоваться плодами своего успеха; и гибких рынках труда.

10. Представитель бывшей югославской Республики Македонии поделился опытом проведения в своей стране реформ с целью создания оптимального для работы и процветания предпринимателей режима регулирования. В результате в докладе Всемирного банка "*Doing Business*" его страна оказалась в числе тех, кто добился на пути реформ наибольших результатов. Осознавая связь между образованием, предпринимательством и инновационной деятельностью, прави-

тельство страны стремится построить "интеллектуальную экономику", инвестируя в образование от 5,5% до 6% валового внутреннего продукта и разрабатывая многочисленные программы развития информационно-коммуникационных технологий. Важно готовить кадры по таким технологическим и коммерческим специальностям, которые сегодня востребованы рынком. Так, инновационные инициативы, связанные, например, с обучением безработных применению информационно-коммуникационных технологий, получили высокую оценку частного сектора.

11. Несмотря на создаваемые ими экономические блага и ключевую роль в наполнении рынка новыми товарами и услугами, во многих странах предприниматели продолжают сталкиваться с серьезными препятствиями, например с отсутствием финансирования. Поощрение инвесторов, готовых вкладывать средства в начинающие компании, называлось одной из возможных политических мер, способных облегчить их финансирование. Такие инвесторы могут играть важную роль, расширяя для предпринимателей доступ к капиталу, знаниям и специфическим навыкам. Венчурный капитал не всегда является основным источником финансирования для предпринимателей. В этой связи директивным органам следует рассматривать и другие возможности, не забывая при этом, что важная роль венчурного капитала нередко связана с тем, что ему сопутствует передача скрытых и технических знаний квалифицированными специалистами. На примере Турции была проиллюстрирована важная и зачастую недооцененная роль кредитных карт с гибкими условиями оплаты в течение трех-шести месяцев по низкой ставке процента. Такие кредитные карты являются как важным источником финансирования предпринимательской деятельности, так и механизмом ее стимулирования.

С. Политика в области предпринимательства, ориентированного на бедные слои населения

12. Следующее заседание было посвящено роли политики развития предпринимательства, ориентированного на бедные слои населения, в деле поощрения устойчивого экономического развития, борьбы с нищетой и охватывающего всех роста, в первую очередь в интересах таких находящихся в ущемленном положении групп, как женщины и молодежь. Под предпринимательством, ориентированным на бедные слои населения, понимается как предпринимательство по необходимости, так и другие виды предпринимательской деятельности в экономически неблагополучных районах. Следует стремиться к расширению присутствия таких категорий предпринимателей на рынке посредством налаживания устойчивых деловых связей между отечественными фирмами и филиалами транснациональных корпораций (ТНК).

13. Многие эксперты подчеркивали необходимость проведения комплексной политики с акцентом на инновационное предпринимательство, обеспечивающее быстрый рост, признавая, что в силу своих характеристик многие технологии ориентированы на бедные слои населения. Проведенные исследования показывают, что многое зависит от вида предпринимательской деятельности. Характер ее внутреннего (деловая этика) и внешнего (эффективное управление и глобальная координация) регулирования может дать более ощутимый результат, чем изолированные меры в отдельных областях, таких как обучение предпринимательству или финансовая поддержка. Предлагалось использовать более широкий подход к стимулированию предпринимательства и к оценке результативности политических мер, который должен адаптироваться к условиям и за-

дачам страны. Ряд экспертов отмечали, что здоровый предпринимательский сектор разрушает представления о неизбежной зависимости от государства и доноров, и в этом его главная заслуга.

14. Подчеркивалась также важность создания условий для производственно-сбытовой кооперации и налаживания деловых связей как предпосылки для появления и роста успешных ориентированных на бедные слои населения малых и средних предприятий (МСП). В данном контексте было рассказано о той роли, которую играет в системе этих связей государство, ТНК, МСП, а также структуры, создающие условия или предлагающие услуги для развития бизнеса. В частности, были обрисованы некоторые основные требования к каждой из заинтересованных сторон, знание которых помогает избежать определенных трудностей в расширении возможностей бедных слоев населения. Например, государству следует поддерживать принимаемые в интересах бедных слоев населения меры, направленные на подготовку МСП к работе в системе государственных и частных закупок, мониторинг и повышение качества работы структур, создающих условия или предлагающих услуги для развития бизнеса, координацию программ подготовки кадров и поддержки МСП и упрощение для МСП законодательных и административных процедур. Эксперты напомнили, что, хотя в связи с деятельностью ТНК могут открываться интересные коммерческие возможности, их инвестиции отличаются непостоянством. А для того чтобы отдача от их инвестиций не оказалась сиюминутной, они должны направляться в развитие местного потенциала предпринимательства.

15. Представитель Коста-Рики поделился опытом осуществления стратегии развития в его стране, заострив внимание на том, что как проведение активной и координируемой политики в сфере инновационной и предпринимательской деятельности стало ключом к успеху. Коста-Рика представляет собой интересный пример небольшой развивающейся страны, которая радикально изменила стратегию своего развития, перейдя от сырьевой специализации, когда ее экспорт на половину состоял из кофе и бананов, к требующему квалифицированной рабочей силы и создающему более высокую добавленную стоимость производству и диверсифицированной экономике. Она превратилась в ведущего в Латинской Америке экспортера высокотехнологичной продукции. В частности, Коста-Рика смогла воспользоваться плодами глобализации, глубже интегрировав местную экономику в глобальную систему экономической кооперации. С глобальной кооперацией связано примерно 43% ее экспорта, при этом к стоимости экспортируемой продукции в стране в среднем добавляется 36%. Сегодня 30% рабочих мест в частном секторе приходится на ТНК. Таким образом, прямые иностранные инвестиции в подготовку местных кадров и развитие местного потенциала и их интеграция в глобальную систему экономической кооперации имеют огромное значение.

16. Ряд экспертов особенно высоко оценили системный подход, используемый в рамочной стратегии развития предпринимательства, и работу по выявлению встречающихся на этом пути узких мест. Кроме того, они предупредили правительства о всей серьезности задачи практической реализации этих политических мер, поскольку для правильной оценки степени развития предпринимательства в каждой стране и выделяемых на это ресурсов потребуется провести сбор и анализ соответствующих данных. По мнению других экспертов, для того чтобы политика в области предпринимательства и инноваций давала долгосрочную отдачу, отвечающую за эту политику органам необходимо постоянно повышать ее эффективность, работая в тесном контакте с предпринимателями и вникая в суть стоящих перед ними задач, которые постоянно меняются. Действительно, универсальных рецептов не существует, и акцент в политике по

вопросам предпринимательства должен делаться не на копировании, а на адаптации к уникальному контексту и условиям каждой из стран.

17. Одним из главных достоинств рамочной стратегии развития предпринимательства является ее упор на координацию политики в разных областях. Некоторые делегаты подтвердили этот вывод конкретными примерами. В Гане в состав Совета по развитию частного сектора входят и предприниматели, что помогает учесть их точку зрения при проведении дальнейших реформ, начало которым было положено 12 лет назад с принятием государственной стратегии развития частного сектора и программы поддержки промышленности. Эксперт из Малайзии рассказал о координационных функциях Национального совета по развитию МСП, высшего директивного органа, ответственного за выработку стратегий развития МСП в разных секторах экономики в сотрудничестве с соответствующими государственными министерствами и ведомствами. Эксперт из Сенегала рассказал о важнейшей роли Агентства развития и поддержки малых и средних предприятий (АДЕМПЕ) в удовлетворении потребностей МСП в нефинансовых услугах в целях повышения их производительности, технологической оснащенности и предпринимательского потенциала.

18. Эксперты в целом рекомендовали учитывать потребности женщин во всех важнейших областях рамочной стратегии развития предпринимательства. В рамочной стратегии совершенно закономерно отмечается, что предпринимательская деятельность носит частный характер и что роль государства и гражданского общества, несмотря на ее важность, должна ограничиваться созданием благоприятных для процветания предпринимательства условий. В этой связи важно уделять особое внимание растущей роли социального предпринимательства.

D. Политика развития инновационной деятельности, ориентированной на бедные слои населения

19. Третье заседание совещания экспертов, проходившее под председательством г-жи Кабальеро, было посвящено политике развития инновационной деятельности, ориентированной на бедные слои населения. Первым на заседании был представлен подготовленный секретариатом обзор, посвященный роли НТИ в развитии и борьбе с нищетой. Опыт последних лет свидетельствует о том, что многие развивающиеся страны, инвестировавшие в развитие потенциала НТИ, получили от этих инвестиций неплохую отдачу. Кроме того, НТИ сегодня перестали быть сферой, открытой для одних лишь развитых стран.

20. В своих выступлениях эксперты подняли ряд вопросов, касающихся НТИ и развития. Главный из них – вопрос устойчивости. Численность населения планеты растет, а ресурсов, в частности продовольственных, энергетических, водных и лесных, становится все меньше. Многие из этих проблем можно если не устранить, то хотя бы сгладить за счет повышения доступности технологий для беднейших слоев населения. Как бы то ни было, увеличение богатства остается приоритетом, поскольку добиться устойчивости при очень низком уровне дохода очень сложно.

21. Для того чтобы укреплять человеческий потенциал, развивающиеся страны должны вкладывать средства в образование всех уровней, в том числе в высшее. Несмотря на приводившиеся примеры сотрудничества в этой области между странами Юга, потенциал НТИ в развивающихся странах по-прежнему сильно отстает от потребностей. Для его укрепления большое значение имеет

мобильность кадров, поскольку эксперты и представители науки должны иметь возможность работать и учиться в передовых центрах в областях своих знаний. Важным стимулом в научной сфере служат гранты, которые должны распределяться с учетом реальной полезности исследований. Поскольку многие проблемы развития носят глобальный характер, они требуют поиска глобальных решений и координации политических усилий на международном уровне.

22. Для того чтобы быть полезной для развивающихся стран, политика в области НТИ должна быть направлена и на борьбу с нищетой. Большое значение имеют также вопросы человеческого потенциала, финансирования и инфраструктуры. Во многих развивающихся странах политика в области НТИ должна уделять внимание отраслям, разрабатывающим природные ресурсы, в частности поиску путей оптимизации отдачи от инвестиций, а также увеличения добавленной стоимости и прибыли за счет перехода на производство продукции с более высокой степенью переработки. Для этого политика в области НТИ должна способствовать созданию благоприятных условий для развития местного потенциала и передачи технологий. Этические нормы и требования безопасности также являются важными компонентами политического процесса, успех которого зависит от участия в нем широкого круга заинтересованных сторон.

23. Особого внимания заслуживают попытки сделать НТИ интересными для беднейших слоев населения развивающихся стран, которые окрестили инновациями в основании пирамиды. Такие инновации должны быть коммерчески оправданными, хотя они могут и не опираться на результаты исследовательских и технологических проектов. Особенно важны инновации в сфере здравоохранения, образования, а также направленные на общее повышение благосостояния, причем одной из главных их особенностей должна стать широкая доступность. Серьезные проблемы кроются в удаленности новаторов от рынков, а также в неполноте или обрывочности знаний и информации, позволяющих установить и оценить полезность и пригодность конкретных товаров и услуг, равно как и спрос на них. Эта проблема сохраняется и после выхода товара на рынок, поскольку зачастую очень непросто собрать достаточно информации для того, чтобы улучшить его функциональные характеристики или способ поставки.

24. Было бы желательно улучшить понимание того, как следует поощрять инновационную деятельность, ориентированную на бедные слои населения. Нехватка данных и показателей осложняет отслеживание тенденций, результаты которого могли бы оказаться полезными для аналитиков и директивных органов. По мнению одного из ораторов, отвечающим за инновационную политику органам следует провозгласить поощрение инновационной деятельности, ориентированной на бедные слои населения, политической задачей и решать ее на основе более системного подхода. В то же время, поскольку изучение движущих сил такой инновационной деятельности началось совсем недавно, необходимы дополнительные исследования.

25. Еще одна важная задача, стоящая перед ориентированным на бедные слои населения бизнесом, заключается в снижении сравнительно высоких транзакционных расходов. Возможности расширить масштабы хозяйственной деятельности и снизить издержки производства и доставки в первую очередь зависят от переосмысления нынешнего инновационного процесса, с тем чтобы добиться реальных результатов в борьбе с нищетой, а также от формирования нового политического климата для учета нужд бедных слоев населения в национальных стратегиях НТИ.

26. Для обеспечения последовательности инновационной политики необходимо налаживание партнерских связей между государственным и частным секторами. Это требует усиления местных и региональных "проводников" развития, а также внедрения передовой международной практики. Большое значение имеет инклюзивность, что требует особого внимания к гендерной политике. Задачи расширения связей между занимающимися НТИ учреждениями и улучшения информационных потоков должны пронизывать всю политическую работу в области НТИ. В то же время для предпринимателей, работающих среди малоимущих, участие в такой системе связей может оказаться невозможным. Для создания инновационных систем, которые были бы полезны и удобны для тех, кто занимается инновационной и предпринимательской деятельностью, ориентированной на бедные слои населения, требуется очень серьезная работа.

27. Что касается расширения масштабов экономической деятельности, особенно в сельскохозяйственном секторе, то, по мнению ряда участников, одна из главных проблем кроется в сертификации произведенной продукции и удобрений с целью удовлетворения существующих стандартов. Инновационная деятельность редко принимает массовый характер. Развивающиеся страны иногда становятся жертвами инноваций в сельском хозяйстве, где созданные крупными компаниями технологии могут отрицательно влиять на среду обитания сельских общин. От инноваций может страдать и сектор по производству текстильных изделий и одежды, особенно когда на видное место выходят технологии рециркуляции, снижающие спрос на местную продукцию. В то же время существуют и многочисленные примеры передовой практики, когда международные компании налаживают партнерские связи с неправительственными организациями с целью улучшения предложения товаров и услуг в энергетическом и страховом секторах.

28. Было бы ошибочным полагать, что один человек может одновременно обладать всеми качествами изобретателя, новатора и предпринимателя. Вот почему взаимодействие между учреждениями и физическими лицами и связи между ними должны опираться на мощную политическую поддержку. По мнению экспертов, изобретаемые технологии, представляющие интерес для бедных и сельских общин, нередко уже хорошо известны, и в этой связи, возможно, требуется лишь более эффективно популяризировать и распространять такие инновации. Информационные технологии приобретают в этой связи особую роль.

29. Кроме того, исследовательские учреждения, с одной стороны, и фирмы, ориентирующиеся на инновационную деятельность, особенно применительно к бедным слоям населения, – с другой, в своей работе оторваны друг от друга. Важно, чтобы проводимая политика способствовала их сближению. Политика в области НТИ должна быть ориентирована на достижение коммерческих результатов или целей, имеющих четкое экономическое выражение или позитивно сказывающихся на благосостоянии малоимущего населения. Отчасти решение может заключаться в установлении критериев использования грантов на проведение исследований и разработок. Опыт последних лет указывает на то, что доноры все чаще требуют, чтобы результаты исследований имели практическое применение, а исследовательским учреждениям для реализации потенциала сотрудничества с международными учреждениями, предоставляющими гранты, необходимо больше внимания уделять местной проблематике. Активное участие промышленности повышает эффективность применения инструментов инновационной политики. Например, от промышленных исследований инновационная отдача выше, чем от академических. Это подчеркивает важность инклюзивного и системного подхода к политике в области НТИ, с тем чтобы повысить отдачу от нее для бедных слоев населения.

30. Что касается оказания практической поддержки органам, отвечающим за разработку и претворение в жизнь политических мер, то проводимые ЮНКТАД обзоры политики в области НТИ, судя по всему, способствовали позитивным изменениям в тех странах, для которых они проводились. В некоторых из них обзорный процесс помог свести основные заинтересованные стороны, дав толчок обсуждению на уровне страны национальных приоритетов в области НТИ, потенциала, который должен быть создан в приоритетном порядке, и путей содействия формированию национальной инновационной системы. Например, в таких странах, как Гана и Лесото, обзоры политики в области НТИ помогли выработать национальные стратегии научно-технической и инновационной деятельности, в которых очерчивается будущая роль НТИ в процессе национально-го развития и практические шаги по достижению поставленных целей.

Е. Предпринимательская и инновационная деятельность женщин

31. Четвертое заседание под председательством г-жи Кабальеро было посвящено предпринимательской и инновационной деятельности женщин. В начале заседания секретариат представил обзор работы, проделанной ЮНКТАД под руководством лично Генерального секретаря с целью обеспечения интеграции гендерной проблематики в экономическую политику и политику развития.

32. Секретариат представил основные выводы и рекомендации двух недавно проведенных ЮНКТАД исследований. Первое исследование *Applying a Gender Lens to Science, Technology and Innovation* было подготовлено Отделом технологии и логистики. В нем рассматривалась роль женщин в таких секторах, как сельское хозяйство, водоснабжение, энергетика и транспорт, и утверждалось, что политика в области НТИ не даст желаемых результатов, если она не будет учитывать потребности и таланты женщин. Необходимо помнить, что проводимая в области НТИ политика может по-разному влиять на жизнь мужчин и женщин и что женщины играют немаловажную роль в обеспечении экономического роста. Об этом следует помнить на всех этапах связанного с НТИ политического процесса: от анализа и формулирования политики до ее реализации, мониторинга и продолжения. Были, в частности, сформулированы следующие политические рекомендации:

- а) проводимую в области НТИ политику следует оценивать на предмет того, чтобы она в равной степени отвечала интересам как мужчин, так и женщин;
- б) политика в области НТИ должна принимать во внимание огромную работу женщин в сельском хозяйстве, водоснабжении и энергопотреблении;
- с) следует расширять обучение женщин научно-техническим специальностям и предпринимательству;
- д) следует гарантировать женщинам равный доступ к финансированию, земле и рынкам, чтобы организованные ими предприятия и проводимые ими исследования оказывали максимальное влияние на процесс развития;
- е) следует поддерживать участие женщин в принятии решений по вопросам НТИ на всех уровнях;
- ф) следует собирать и пропагандировать примеры или практические исследования успешного опыта интеграции гендерных аспектов в стратегии и программы в области НТИ. В этой связи ЮНКТАД сегодня готовит обзор передовой практики интеграции гендерной тематики в политику в области НТИ;

g) следует поддерживать усилия правительств по отражению гендерных проблем в своей политике в области НТИ, например в рамках программ помощи;

h) международные и национальные исследовательские институты и университеты следует поощрять к развитию партнерских связей и сотрудничеству с неправительственными организациями, государственными учреждениями частным сектором в целях содействия повышению роли женщин в НТИ, особенно в развивающихся странах.

33. Эксперты обсудили исследовательский проект ЮНКТАД, посвященный женскому предпринимательству. Базовое исследование продемонстрировало практически полное отсутствие информации о предпринимательской и инновационной деятельности женщин и необходимость лучше узнать мотивы и стимулы, заставляющие их заниматься предпринимательством, их инновационную практику и барьеры для инноваций. С этой целью ЮНКТАД провела исследование на местах, в котором приняли участие 450 предпринимателей, как женщин, так и мужчин, из шести стран (Бразилия, Иордания, Уганда, Швеция, Швейцария и Соединенные Штаты). Исследование показало, что заниматься предпринимательством женщин в первую очередь заставляет стремление к независимости. Главным стимулом для инновационной деятельности является стремление к удовлетворению социальных потребностей. В этой связи повышение уровня общественного благосостояния можно включить в число возможных критериев оценки деятельности женщин-предпринимателей. Интересные выводы были сделаны и в отношении восприятия риска, которое гораздо сильнее зависит от уровня развития, чем от пола; присутствия в социальных сетях, где женщины, как правило, демонстрируют большую активность, чем мужчины, независимо от уровня развития; и участия в деятельности по поощрению торговли, где разрыв между женщинами и мужчинами существует как в развитых, так и в развивающихся странах.

34. Согласно исследованию, главные препятствия для участия женщин-предпринимателей в инновационной деятельности кроются в отсутствии доступа к финансированию, сетям поддержки и программам стимулирования бизнеса, особенно в развивающихся странах. Если говорить о женщинах-предпринимателях, настроенных на развитие своего бизнеса, то эти барьеры более актуальны на этапе его роста, а не становления. В соответствии с главными выводами доклада эксперты сформулировали изложенные ниже рекомендации.

35. Стимулировать инновационную и предпринимательскую деятельность посредством подготовки кадров – Эксперты подчеркивали необходимость решать главные проблемы, стоящие перед женщинами-предпринимателями, на основе подготовки кадров, поскольку основными препятствиями, мешающими женщинам открывать и развивать свое дело, являются недостаточная доступность программ поддержки бизнеса, финансовых услуг, а также технологии. В рамках программ подготовки женщины должны участвовать в обмене информацией, торговых ярмарках и деловых поездках. В этой связи центры программы "Эмпретек" в Гане и Нигерии поделились опытом оказания учебно-подготовительных и консультационных услуг с целью преодоления упомянутых препятствий. Ряд экспертов отметили, что учреждениям, оказывающим поддержку женщинам-предпринимателям, следует учить их тому, как доносить свои проблемы до правительств. В то же время необходимо добиваться того, чтобы мотивацию и потребности женщин-предпринимателей хорошо понимали и директивные органы.

36. Устранять культурные барьеры – Эксперты признали факт существования серьезных социально-экономических барьеров, мешающих женщинам заниматься предпринимательством и не позволяющих считать их успешными. Женщинам-предпринимателям следует помогать решать жизненные проблемы, которые нередко мешают им быстро развивать свой бизнес, поскольку на плечи женщин ложатся тяжелые обязанности, а социальные устои требуют от них посвящать большую часть времени семье. Кроме того, женщины-предприниматели должны понимать, что концепция инновационной деятельности очень широка и не сводится к созданию новых товаров и услуг. Новые маркетинговые и управленческие стратегии либо уже применяются, либо практически уже готовы. Наконец, необходимо, чтобы женщины лучше понимали важность и преимущества защиты прав интеллектуальной собственности.

37. Создавать новые инструменты для расширения прав и возможностей женщин – Многие эксперты рекомендовали разрабатывать программы наставничества, партнерства и перенятия передового опыта. Женщины зачастую не имеют доступа к партнерским форумам, где они могли бы обмениваться опытом друг с другом или получать помощь от наставников. Представитель программы "Эндевор" в Бразилии рассказала о том, что в целях поддержки партнерских сетей женщин-предпринимателей в предлагаемые в стране курсы профессиональной подготовки включен раздел, посвященный выстраиванию партнерских связей, а также обратила внимание на необходимость популяризации примеров для подражания в средствах массовой информации. Такие инициативы, как "Послы в поддержку женского предпринимательства", запущенные Шведским агентством экономического и регионального развития, служат хорошим стимулом для новых и быстрорастущих фирм, созданных женщинами-предпринимателями. Представитель фонда Шери Блэр также рассказала о программе онлайн-наставничества, помогающей женщинам-предпринимателям во всем мире установить контакт с наставниками и с теми, кто является для них примером для подражания.

38. Большинство экспертов признали актуальность выводов и результатов практических исследований, напомнив при этом необходимость учета конкретного социального контекста каждой страны. Необходимо продолжать собирать качественные данные о коммерческой деятельности женщин и статистику, характеризующую глубину гендерного разрыва, а также разрабатывать показатели, отражающие, в частности, рост социального благосостояния как критерий успеха женского предпринимательства. Эксперты приветствовали заинтересованность Программы Международной организации труда по вопросам женского предпринимательства и Гендерной инициативы ОЭСР сотрудничать с ЮНКТАД с целью претворения результатов ее исследовательской работы по вопросам предпринимательской и инновационной деятельности женщин в конкретные политические меры.

39. Один из экспертов заявил, что большая часть малоимущих жителей планеты являются женщинами. Хотя на них приходится 66% рабочей силы, их доля в доходе составляет лишь 10%, а в имуществе еще меньше – 1%. По мнению Председателя, для многих развивающихся стран задача найти способы расширить участие женщин в экономической жизни и в борьбе с нищетой является серьезным вызовом. В ходе последующей дискуссии некоторые эксперты отмечали полезность совершенствования предпринимательских навыков женщин посредством профессиональной подготовки, создания благоприятного климата и укрепления институционального потенциала. Другие эксперты подчеркивали, что женщины должны оказывать влияние на правительства своих стран, в част-

ности, четко доводя до их сведения свою позицию и занимая высокопоставленные должности в государственном секторе.

Е. Итоги рассчитанного на несколько лет цикла совещаний экспертов ЮНКТАД

40. На заключительном заседании секретариат ЮНКТАД представил итоги четырехлетнего цикла совещания экспертов. Компоненты, основные политические рекомендации, созданные инструменты и поднимавшиеся в связи с каждой из рамочных стратегий вопросы были представлены для комментирования и оценки. Обе рамочные стратегии опираются на комплексные подходы, которые не следует рассматривать в отрыве друг от друга или от общей экономической политики и политики развития. Так, большинство экспертов признали, что работа группы экспертов в последние четыре года позволила углубить и закрепить понимание того, что предпринимательство и НТИ являются залогом эффективности процесса развития и что с политической точки зрения их нельзя ставить на второй план. Напротив, эти вопросы должны занимать центральное место в стратегиях развития, а связь между политикой в области предпринимательства и НТИ и другими направлениями политики развития необходимо укреплять.

41. Что касается рамочной стратегии в области НТИ, то многие эксперты отмечали, что в интересах поддержания политической динамики связи между участниками научно-технической и инновационной деятельности следует стимулировать и поддерживать. В отношении опыта проведения обзоров политики в области НТИ ряд экспертов призвали государство взять на себя роль лидера. Поскольку в инновационной деятельности участвуют многочисленные связанные между собой субъекты, она требует системного подхода. По мнению одного из экспертов, директивным органам следует обратить особое внимание на роль инноваций как катализатора структурных преобразований, а также на влияние этих преобразований на ситуацию с занятостью. Структурные преобразования означают появление новых отраслей производства и услуг, а также выход уже существующих секторов на новый уровень создания добавленной стоимости. В этом отношении особую роль катализатора преобразований приобретают информационные технологии.

42. Ряд экспертов указали на существование фундаментальных проблем с координацией политики в области НТИ и других направлений политики – макро, торговой, образовательной и т.д. Информационные потоки и технологии коренным образом меняют характер взаимодействия людей, правительств и фирм. Мобильной является не только информация. Гораздо более мобильными стали все другие ресурсы (финансовые, торговые, кадровые). По мере того как технология становится все более доступной, страны и компании начинают различаться не по технологической оснащенности, а по организационному потенциалу, позволяющему находить и использовать технологии. Таких статистических показателей, как число выпускников высших учебных заведений или процент посещающих школу детей, уже недостаточно для оценки или планирования политики. Социальные активы, например партнерские сети и структуры, приобретают все большее значение и превращаются в главный фактор, определяющий уникальность той или иной страны или общины.

43. Серьезно стоит вопрос занятости. Поскольку рост производительности труда в условиях технического прогресса привел к сокращению занятости в существующих секторах, для компенсации снижения и обеспечения роста занятости следует сосредоточить политические усилия на развитии новых секторов и отраслей. Принимаемые политические меры должны различаться в зависимости от институциональных условий, социальных сетей и культурных особенностей конкретных стран. В то же время, проводимая политика должна опираться на данные и расчеты, которые должны адаптироваться к меняющимся условиям НТИ. Один из экспертов указал на то, что многим развивающимся странам в первую очередь не хватает именно показателей, позволяющих оценить состояние НТИ и предпринимательской деятельности. ЮНКТАД должна и далее работать над такими показателями, чтобы расширить политический потенциал развивающихся стран.

44. Сложные политические условия, естественно, требуют привлечения многих заинтересованных сторон к разработке стратегий и мер в области НТИ. ЮНКТАД является той организацией, которая вполне может взаимодействовать с широким спектром субъектов, имеющих отношение к НТИ. Некоторые эксперты назвали рассчитанный на несколько лет цикл совещаний экспертов тем форумом, на котором государства-члены имеют возможность вести политический диалог по вопросам НТИ, предпринимательства и развития, и подчеркнули важность того, чтобы этот диалог происходил в рамках ЮНКТАД. Это требуется для того, чтобы добиться синергии благодаря увязыванию таких программ, как обзоры политики в области НТИ и программа работы по вопросам НТИ, служащих платформами для распространения передовой практики, а также, чтобы отслеживать те новые и еще только формирующиеся тенденции в сфере технологий и инноваций, которые являются актуальными с точки зрения нужд и проблем развивающихся стран. Ряд участников призвали ЮНКТАД продолжать оказывать поддержку развивающимся странам в данной области, подчеркнув в то же время, что имеющихся на сегодняшний день ресурсов недостаточно для удовлетворения всех запросов.

45. Высоко оценивая актуальность и полезность политических рекомендаций ЮНКТАД, формулируемых в контексте рамочной стратегии развития предпринимательства и обзоров политики в области НТИ, многие эксперты отметили, что эти практические механизмы помогают занимающимся политическими вопросами органам определять приоритеты и проблемные области, а также те политические меры, которые должны стимулировать предпринимательскую и инновационную деятельность.

46. Ряд экспертов обратили внимание на важный вклад, который ЮНКТАД вносит в развитие предпринимательства и укрепление потенциала через программу "Эмпретек", отметив особую полезность рамочной стратегии в области предпринимательства благодаря заложенному в нее стратегическому и системному подходу. Залогом успешного осуществления рамочной стратегии в их странах является действенная координация работы на шести приоритетных направлениях. Например, эксперт программы "Эмпретек" из Нигерии рассказал об усилиях, прилагаемых этой страной на разных направлениях развития предпринимательства, описанных в рамочной стратегии, пояснив, как она может использоваться в качестве мощного орудия оценки и определения приоритетов. Признав ценность и актуальность посвященных анализу передовой практики практических исследований, включенных в документ и внесенных в базу данных, ряд экспертов заявили о важности изучения и неудачного опыта. Один из них отметил, что странам следует не только анализировать практические исследования, но и пытаться эффективно воспроизвести успешный опыт в своих ус-

ловиях. Занимающимся разработкой политики органам в целом следует руководствоваться в своей работе следующими принципами:

а) формирование консенсуса – национальные стратегии развития предпринимательства должны разрабатываться по итогам обширных консультаций между правительством и представителями всех коммерческих секторов, общественностью, образовательными и финансовыми учреждениями;

б) согласованность политики – следует четко распределить роли между многочисленными министерствами, ведомствами и заинтересованными представителями частного сектора и гражданского общества. Заинтересованные стороны должны привлекаться к работе на разных уровнях – национальном, региональном и местном;

с) мониторинг и оценка – периодическую оценку эффективности проводимой политики, необходимую для ее динамичной корректировки, следует проводить в тесном сотрудничестве с предпринимателями, с тем чтобы лучше понять стоящие перед ними проблемы.

47. По мнению некоторых экспертов, применение рамочной стратегии развития предпринимательства в конкретных странах и ее адаптация к их условиям, а также документирование вынесенных уроков должны осуществляться в рамках пилотных проектов. С этой целью один из экспертов рекомендовал представить рамочную стратегию на тринадцатой сессии ЮНКТАД с тем, чтобы добиться от правительств более активного участия в ее претворении в жизнь.

48. Представитель Коста-Рики приветствовал продолжение сотрудничества по вопросам, которым посвящена рамочная стратегия, и обратился с просьбой открыть центр "Эмпретек" в его стране. Представитель Беларуси, отметив особую актуальность рамочной стратегии для стран с переходной экономикой, просил ЮНКТАД расширить свою работу в его стране по линии программы развития деловых связей. Один из экспертов призвал организацию поддержать создание сети инструкторов по вопросам предпринимательства, с тем чтобы содействовать включению темы предпринимательства в официальную учебную программу, а также пропагандировать среди занимающихся политическими вопросами органов важность выработки последовательного подхода к политике развития предпринимательской и инновационной деятельности.

49. Один эксперт, приветствовав взятую Турцией на себя обязательство открыть международный центр НТИ для укрепления технологического потенциала наименее развитых стран, призвал ЮНКТАД сотрудничать с турецким правительством в создании этого центра и представлять свои рекомендации в отношении его деятельности.

50. С рабочими документами ЮНКТАД и выступлениями экспертов и участников совещания, в том числе с опытом Бразилии, Перу, Малайзии, Нигерии, Омана, Сенегала и Швеции, можно ознакомиться на сайте ЮНКТАД.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

51. На своем первом пленарном заседании в понедельник, 16 января 2012 года, рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало следующих должностных лиц:

Председатель: г-н Бозкурт Аран (Турция)

Заместитель Председателя-докладчик: г-жа Лус Кабальеро (Перу)

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

52. Также на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии, содержащуюся в документе TD/B/C.П/МЕМ.1/11, и согласовало порядок работы. Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Политика в области предпринимательства, инновационной деятельности и технологии, ориентированных на бедные слои населения.
4. Утверждение доклада о работе совещания.

C. Утверждение доклада совещания

(Пункт 4 повестки дня)

53. На своем заключительном пленарном заседании в среду, 18 января 2012 года, рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю подготовить резюме обсуждений.

54. Также на своем заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя-докладчику после завершения работы совещания подготовить под руководством Председателя окончательный текст доклада.

Приложение

Участники*

1. В работе совещания экспертов приняли участие представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Австрия	Ливия
Азербайджан	Маврикий
Албания	Мадагаскар
Алжир	Малайзия
Ангола	Марокко
Армения	Мексика
Беларусь	Нигерия
Ботсвана	Объединенная Республика Танзания
Бывшая югославская Республика Македония	Объединенные Арабские Эмираты
Вьетнам	Оман
Гаити	Панама
Гана	Перу
Германия	Польша
Доминиканская Республика	Португалия
Замбия	Саудовская Аравия
Египет	Свазиленд
Израиль	Сенегал
Ирак	Сербия
Иран (Исламская Республика)	Соединенные Штаты Америки
Италия	Судан
Казахстан	Таджикистан
Камерун	Того
Кения	Уганда
Китай	Филиппины
Коста-Рика	Черногория
Кот-д'Ивуар	Швеция
Лесото	Эквадор
	Эфиопия

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств (АКТ)

Карибское сообщество (КАРИКОМ)

Совет сотрудничества арабских государств Залива

* Список представителей см. в документе TD/B/C.II/MEM.3/Inf.4.

Европейский союз

Центр "Юг"

3. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Европейский союз

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

4. На сессии были представлены следующие организации, органы и программы системы Организации Объединенных Наций:

Международный торговый центр

Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций

Программа развития Организации Объединенных Наций

5. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения или связанные организации:

Международная организация труда

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Всемирная организация интеллектуальной собственности

6. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общество "За единство и доверие потребителей" (ОЕДП)

Организация "Инженеры мира"

Международный институт устойчивого развития

Центр обменов и сотрудничества для Латинской Америки

7. На совещании экспертов присутствовали следующие приглашенные для выступления лица:

Г-н Чарльз **Уэснер**, директор по вопросам технологии, инновационной деятельности и предпринимательства, Совет по вопросам науки, технологии и экономической политики, член национальных академий

Г-н Иво **Ивановский**, министр информационного общества, бывшая югославская Республика Македония

Г-н Рафаэль **Каплински**, специалист по вопросам политики и практики развития, факультет математики, вычислительной техники и технологии, Открытый университет, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Г-жа Саффира **Ньябунва**, лауреат премии "Эмпретек" "Женщина в бизнесе" 2008 года, "Сафи клиринг сервисес Лимитед", Уганда

Г-жа Леора **Райяк**, основатель "Энтерпрайзрум"

Г-н Вим **Науде**, профессор, УООН-МЕРИТ и Маастрихтская школа менеджмента, Маастрихтский университет

- Г-н Армен **Оруян**, председатель, "Атго интернэшнл", Соединенные Штаты
- Г-н Джозеф **Тэки**, исполняющий обязанности координатора Национальной среднесрочной стратегии развития частного сектора, министерство торговли и промышленности, Гана
- Г-н Эркко **Аутио**, кафедра передачи технологии и предпринимательства (QinetiQ-EPSRC), Имперский колледж Лондона, Соединенное Королевство
- Г-н Томас **Хайнемайер**, специалист по вопросам политики, Отдел политики стимулирования промышленных инноваций, Европейская комиссия
- Г-н Роман **Муренци**, исполнительный директор, Академия наук третьего мира, Триест
- Г-н Чарльз **Квесига**, исполнительный директор, Институт промышленных исследований Уганды
- Г-жа Стефани **Бауэр**, технический консультант по вопросам развития частного сектора, ГИЦ-Индия
- Г-жа Мария Белен **Санчес Идальго**, министерство координации производства, занятости и конкурентоспособности, Эквадор
- Г-жа Джули Р. **Уикс**, Президент и старший управляющий, "Уименэйбл"
- Г-жа Амиша **Миллер**, управляющий исследованиями, "Эндевор", Бразилия
- Г-жа Барбро **Франссон**, управляющий директор, "Пауэр лейк АБ", Швеция
- Г-жа Джулия **Коринальди**, управляющий программой, фонд Шери Блэр
- Г-жа Гунилла **Торстенссон**, Шведское агенство по вопросам экономического и регионального роста
- Г-жа Ваиа **Куивигер**, директор специальных проектов, по вопросам управления социальным воздействием и исполнительный директор, магистр международных отношений, Бизнес-школа IE
- Г-н Марио **Пьячентини**, торговая и деловая статистика, Статистический директорат ОЭСР
- Г-н Серджио **Арцени**, директор, Центр предпринимательства, МСП и местного развития, ОЭСР
- Г-н Томас **Андерссон**, председатель, Международная организация по вопросам построения экономики, основанной на знаниях, и развития предпринимательства
- Г-жа Гленда **Напиер**, управляющий отдела политического анализа, Датское бюро по вопросам предпринимательства и строительства
- Г-жа Кэрин **Уильсон**, Фонд Кауфмана и учредитель партнерства "ГВ партнерс"
- Г-н Энтони **Гриббен**, руководитель группы обучения предпринимательству, Европейский фонд профессиональной подготовки
- Г-жа Онари **Дьюк**, Директор, Эмпредек-Нигерия
-