



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
6 October 2006
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Предсессионная рабочая группа

Тридцать седьмая сессия

15 января — 2 февраля 2007 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением объединенного второго и
третьего периодических докладов**

Азербайджан

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
объединенного второго и третьего периодических докладов
Азербайджана о ходе осуществления Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

1. Просьба предоставить более подробную информацию о процессе подготовки доклада. Такая информация должна включать сведения о том, какие государственные департаменты привлекались к его подготовке, проводились ли консультации с неправительственными организациями и был ли доклад принят правительством и представлен парламенту.

Процесс подготовки доклада начался 17 января 2004 года по распоряжению Кабинета министров. Доклад подготовлен Государственным комитетом по делам женщин (в феврале 2006 года был преобразован в Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей). По указанию Кабинета министров необходимый вклад в его подготовку внесли и другие учреждения, включая министерство иностранных дел, министерство здравоохранения, министерство молодежи и спорта, министерство юстиции, министерство труда и социальной защиты, Государственный статистический комитет, министерство экономического развития, министерство образования, Национальная академия наук и Государственный комитет по делам беженцев и перемещенных лиц.

В процессе подготовки доклада активно участвовали также национальные неправительственные организации, в частности «Женщины-нефтяники» и Исследовательское объединение по проблемам женщин (Институт женщины).



В соответствии с официальной процедурой подготовки национальных периодических докладов их представление национальному парламенту не предусматривается.

2. Просьба уточнить применимость Конвенции в национальных судах и сообщить о случаях рассмотрения дел в судах, когда делались ссылки на Конвенцию.

В соответствии со статьей 148 Конституции Азербайджанской Республики, принятой в 1995 году, система законодательства Азербайджанской Республики состоит из следующих нормативных правовых актов:

- Конституция;
- акты, принятые референдумом;
- законы;
- указы;
- резолюции Кабинета министров;
- нормативные акты центральных органов исполнительной власти.

В то же время международные договоры, участником которых является Азербайджанская Республика, выступают неотъемлемой составной частью системы законодательства Азербайджанской Республики.

Согласно статье 151 Конституции Азербайджанской Республики, при возникновении противоречия между нормативно-правовыми актами, входящими в систему законодательства (исключая Конституцию Азербайджанской Республики и принятые путем референдума акты), и межгосударственными договорами, участником которых является Азербайджанская Республика, применяются положения последних.

В соответствии с Законом о судах и судьях, принятым в 1997 году, суды Азербайджанской Республики при рассмотрении уголовных и гражданских дел могут основывать свои решения на международных договорах.

Однако какой-либо информации о конкретных случаях ссылки на положения Конвенции не имеется, поскольку министерство юстиции не располагает базой данных, позволяющей вести учет подобных случаев.

3. На странице 7 доклада говорится о том, что «определение дискриминации по половому признаку, смоделированное на основе статьи 1 Конвенции, включено в проект Закона о государственных гарантиях обеспечения равноправия и равных возможностей мужчин и женщин».

Процесс разработки закона о государственных гарантиях обеспечения равноправия и равных возможностей мужчин и женщин начался в октябре 2003 года, когда состоялось совещание экспертов Совета Европы, парламента, Государственного комитета по делам женщин и неправительственных организаций. В декабре 2005 года проект закона о равных возможностях был представлен Совету Европы для проведения его экспертной оценки и возвращен с поправками в марте 2006 года. В мае 2006 года национальный парламент (Милли меджлис) провел второе чтение этого законопроекта.

В соответствии со статьей 1 законопроекта, целью этого закона является обеспечение равноправия мужчин и женщин в политической, социально-экономической, культурной и других сферах общественной жизни и ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола.

В законопроекте излагаются также следующие основные направления государственной политики:

- гарантирование гендерного равенства, включающее в себя создание необходимой законодательной базы, экспертную оценку действующих нормативных актов с точки зрения гендерной проблематики, разработку и осуществление государственных программ поощрения и пропаганды культуры гендерного равенства;
- содействие искоренению всех форм дискриминации по признаку пола, создание равных возможностей для женщин и мужчин и обеспечение сбалансированного участия женщин и мужчин в государственном управлении и принятии решений.

В законопроекте определяются конкретные обязанности работодателей по надлежащему учету аспектов сбалансированной представленности мужчин и женщин при найме новых сотрудников, а также принятию конкретных мер в целях искоренения дискриминации по признаку пола на рабочих местах; излагаются в общем виде обязанности государства по обеспечению гарантий равных возможностей в вопросах осуществления права на образование, а также экономических и социальных прав; и затрагиваются вопросы гендерных отношений в рамках деятельности политических партий, неправительственных организаций и профсоюзов.

В статье 4 определяются следующие конкретные ситуации, которые принято считать свободными от дискриминации:

- предоставление льгот, привилегий и дополнительных гарантий, изложенных в законодательстве Азербайджанской Республики;
- призыв мужчин на военную службу;
- установление различного возрастного ценза для вступления в брак и выхода на пенсию для мужчин и женщин;
- ограничение права мужчины/мужа требовать расторжения брака в соответствии со статьей 15 Кодекса Азербайджанской Республики «О браке и семье» (муж не может требовать расторжения брака во время беременности и в течение года после рождения ребенка);
- различные условия содержания мужчин и женщин в тюрьмах;
- наличие специальных мер, направленных на обеспечение гендерного равенства.

4. На странице 12 доклада упоминается Национальный план действий по проблемам женщин Азербайджана на 2000–2005 годы, который был составлен на основе стратегии Пекинской платформы действий и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Просьба сообщить о конкретных результатах, достигнутых в деле его осуществления, а также о последствиях мер, принятых по осуществлению за-

ключительных замечаний Комитета, содержащихся в его докладе о работе восемнадцатой и девятнадцатой сессий (A/53/38/Rev.1). Просьба представить информацию о любых новых стратегиях в данной области на период после 2005 года.

В рамках осуществления Национального плана действий по проблемам женщин Азербайджана на 2000–2005 годы приняты важные меры по предупреждению насилия в отношении женщин, борьбе с торговлей людьми, расширению участия женщин в процессе принятия решений и наделению их правами и возможностями.

В контексте государственной политики было уделено особое внимание заключительным замечаниям Комитета, содержащимся в его последнем докладе. Были приняты, в частности, следующие меры:

- в первый законопроект о равенстве возможностей, прошедший второе чтение в Милли меджлисе (парламенте), было включено **определение дискриминации по признаку пола**. Согласно этому определению, дискриминация по признаку пола означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, а также акты сексуального домогательства.
- Как в Государственной программе по сокращению бедности и устойчивому развитию, так и в Государственной стратегии в области занятости на 2006–2015 годы, утвержденной Указом Президента от 26 октября 2005 года, предусматривается ряд мер, нацеленных на обеспечение **занятости женщин**, в том числе на основе стимулирования женского предпринимательства, обеспечения гендерного равенства в процессе развития малых предприятий и т.д. Отдельный раздел Стратегии в области занятости посвящен широкому применению гибких форм организации труда женщин, позволяющих им более эффективно сочетать семейные и производственные обязанности.
- Государственная молодежная программа на 2005–2009 годы, утвержденная Указом Президента № 982 от 30 августа 2005 года, включает в себя отдельный раздел, посвященный государственной помощи молодым семьям. В этом разделе, в частности, предусматривается ряд мер, нацеленных на повышение уровня информированности молодых людей о **репродуктивном здоровье и планировании семьи**.
- Создана рабочая группа для разработки национального закона о **бытовом насилии**. Ожидается, что к концу 2006 года она представит окончательный вариант законопроекта. Новая Государственная программа по сокращению бедности и устойчивому развитию на 2006–2015 годы также включает меры, нацеленные на борьбу с насилием на гендерной основе, такие, как разработка плана действий по предупреждению насилия в отношении женщин и борьбе с ним.
- Азербайджан является участником Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми. Эти документы лежат в основе Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и национального закона о борьбе с **торговлей людьми**, принятых

в 2004 и 2005 годах, соответственно. В рамках министерства внутренних дел создан Департамент по борьбе с торговлей людьми, и при содействии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и соответствующих неправительственных организаций введена в действие «горячая телефонная линия»; в настоящее время заканчивается строительство приюта для жертв торговли людьми.

- Была создана еще одна рабочая группа в целях разработки национального плана действий по вопросам гендерного равенства и семьи. В ее состав входят представители правительственных, неправительственных и международных организаций. 22 сентября 2006 года состоялось первое публичное обсуждение проекта национального плана действий.

5. Из доклада не ясно, предусматривает ли мандат омбудсмана по правам человека функции защиты и поощрения прав человека женщин. Просьба указать, начал ли этот механизм функционировать в полном объеме, и сообщить о его деятельности в области защиты и поощрения прав человека женщин.

В конституционном Законе об Уполномоченном по правам человека (Омбудсмене) Азербайджанской Республики от 28 декабря 2001 года определяются функции Уполномоченного по правам человека. Должность Уполномоченного по правам человека была создана в целях обеспечения защиты прав человека и основных свобод, провозглашенных в Конституции Азербайджанской Республики и соответствующих международных соглашениях, участником которых является Азербайджанская Республика, в случаях нарушения этих прав и свобод правительственными и муниципальными органами и должностными лицами Азербайджанской Республики.

В соответствии с пунктом 6 статьи 1 конституционного Закона об Уполномоченном по правам человека Омбудсмен имеет право проводить расследование жалоб относительно судебной бюрократии, утери документов, а также задержек в принятии судебных решений. Деятельность Уполномоченного основана на принципах гласности, законности, справедливости и непредвзятости. В статье 8.1 Закона предусматривается, что Уполномоченный рассматривает жалобы о нарушениях прав человека, поступающие от граждан Азербайджанской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также от юридических лиц.

Канцелярия Омбудсмана играет активную роль в поощрении и защите гендерного равенства. Омбудсмен назначила специального советника по вопросам гендерного равенства в своей Канцелярии и инициировала проведение ряда обсуждений по этому вопросу. Канцелярией проведено совещание за «круглым столом» по законопроекту о гендерном равенстве и семинар по гендерным аспектам выборов. По итогам этих мероприятий Канцелярия Омбудсмана представила свои рекомендации соответствующим государственным органам и национальному парламенту. Эти рекомендации включали проведение экспертной оценки национального законодательства с гендерной точки зрения, учреждение Координационного совета правительственных и неправительственных организаций, занимающихся гендерными вопросами, учреждение в Милли меджлисе комиссии по вопросам положения женщин и детей, повышение роли средств массовой информации в предупреждении ранних браков, уве-

личение числа женщин на руководящих постах в государственных структурах и т.д.

За первые шесть месяцев 2006 года Омбудсмен получила от женщин 1401 заявление и 1203 жалобы, касающиеся различных вопросов, таких, как право на работу (214), имущественные вопросы (149), социальная защита (58) и здравоохранение (18), а также по вопросам невыполнения постановлений суда (45) и уплаты алиментов (12) и т.д.

Пятьсот пятьдесят четыре из 1203 жалоб были приняты к рассмотрению, а 649 отклонены по причине несовместимости с мандатом Омбудсмента в соответствии с конституционным Законом Азербайджанской Республики об Уполномоченном по правам человека (Омбудсмене). Из всех жалоб, принятых к рассмотрению, лишь в 171 случае были выявлены нарушения закона, по 157 из них был дан ответ.

6. На странице 11 доклада говорится, что в Уголовном кодексе содержится 15 статей, полностью или частично касающихся преступлений, совершенных только женщинами. Просьба изложить содержание этих статей.

Уголовный кодекс Азербайджанской Республики вступил в силу в 2000 году. В нем содержится ряд статей, посвященных преступлениям, совершенным женщинами:

В целях защиты беременных женщин и женщин, имеющих на иждивении детей в возрасте до восьми лет, в Уголовном кодексе запрещается назначение общественных работ в качестве наказания для них (статья 47) и ограничение их свободы (статья 53.5).

В статье 56.1.3 предусматривается назначение наказания женщинам при особо опасном рецидиве преступлений в виде лишения свободы с отбыванием в уголовно-исправительных учреждениях строгого режима.

В статье 57.2 запрещается назначение пожизненного лишения свободы, в частности, женщинам, не достигшим 18-летнего возраста на момент совершения преступления.

В статье 59 определяются смягчающие обстоятельства. При определении наказания за совершенное преступление беременность женщины считается одним из смягчающих обстоятельств.

В статье 79 определяются некоторые условия отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей.

В статье 85 определяются виды наказаний, назначаемых несовершеннолетним; в статье 85.5.1 предусматривается отбывание наказания несовершеннолетними женского пола в воспитательных учреждениях общего типа.

В статье 109 устанавливается наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет за преследование какой-либо группы или организации по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным мотивам, мотивам половой принадлежности или другим запрещенным нормами международного права мотивам, т.е. грубое нарушение права человека по причине их принадлежности к этим группам или организациям, если это деяние связано с другими преступлениями против человечности.

В статье 139 за преднамеренное распространение венерических заболеваний устанавливается наказание в виде штрафа в размере от 300 до 500 минимальных размеров оплаты труда. То же деяние, совершенное в отношении двух или более лиц либо в отношении несовершеннолетнего, наказывается лишением свободы на срок до четырех лет.

В статье 140 за заведомое распространение ВИЧ-инфекции устанавливается наказание в виде лишения свободы на срок до восьми лет.

В статье 154 за нарушение равноправия граждан в зависимости от расы, национальности, отношения к религии, языка, пола, происхождения, имущественного или должностного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профсоюзам и другим общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам граждан, устанавливается наказание в виде штрафа в размере от 100 до 500 минимальных размеров оплаты труда либо исправительных работ на срок до одного года.

Насилие в отношении женщин

7. Просьба подробно сообщить о формах и масштабах насилия в отношении женщин в Азербайджане, в том числе бытового насилия, включая всю имеющуюся статистическую и иную информацию о соответствующих тенденциях за ряд лет.

В национальном законодательстве предусматриваются надлежащие меры наказания за совершение ряда деяний и регламентируется порядок решения проблем в этой области в целом. Однако вопрос скорейшего предупреждения бытового насилия по-прежнему остро стоит в повестке дня правительства.

В соответствии с Указом Президента об укреплении борьбы с преступлениями против общественной морали министерство внутренних дел (МВД) подготовило конкретный план действий по укреплению борьбы с преступлениями, совершаемыми в отношении женщин, их сексуальной эксплуатацией и торговлей ими.

МВД осуществляет регистрацию, расследование и включение в сводную базу преступлений, совершенных в отношении женщин, включая случаи бытового насилия и насилия в других формах, и два раза в год препровождает эту информацию Государственному комитету по статистике в форме кодифицированных таблиц.

За первые шесть месяцев 2006 года было выявлено 1983 женщины и 35 девочек, ставших жертвами 1900 преступлений, совершенных по мотивам ревности, разногласий и других бытовых проблем. За тот же период было зарегистрировано 85 преступлений, связанных с сексуальным насилием (включая 11 дел, связанных с изнасилованием и попыткой изнасилования; и 74 дела, связанные с принуждением к проституции), в результате чего были задержаны 53 человека. Вся эта информация, а также сведения о лицах, совершивших преступление (случаях рецидива), были включены в вышеупомянутую сводную базу данных.

8. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин в своем докладе 2003 года (E/CN.4/2003/75/Add.1, пункт 1890) отметила, что бытовое насилие в условиях патриархального общества Азербайджана

является запретной темой и что женщины не имеют средств правовой защиты от насилия со стороны своих мужей, особенно в сельских районах, при этом многие случаи изнасилования скрываются (пункт 1891). Какие меры принимает правительство для преодоления такого отношения и расширения доступа к правосудию для женщин? Создало ли правительство в органах полиции или прокуратуры специальные подразделения, которые обязаны заниматься расследованием случаев изнасилования с учетом гендерной специфики? Сколько приютов имеется в стране?

С 2001 года началась практическая реализация специальной программы для правоохранительных учреждений, включая полицию, прокуратуру и суды. В рамках этой программы проведена серия интерактивных семинаров в целях повышения уровня осведомленности руководителей полицейских управлений, преподавателей Академии полиции, прокуроров и сотрудников судебно-медицинских экспертов по проблеме бытового насилия и ее учету в основных направлениях деятельности правоохранительных органов. Судьи и прокуроры получили подробную информацию относительно действующих правовых стандартов и процедур Совета Европы и Европейского союза. В Академии полиции разработан и преподается в настоящее время факультативный курс по вопросам защиты женщин от бытового насилия.

Правительство Азербайджанской Республики тесно сотрудничает с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и отделением ОБСЕ в Баку. МВД и Бюро ОБСЕ в настоящее время участвуют в осуществлении совместного проекта, посвященного роли полиции в защите женщин от бытового насилия.

В июне 2006 года состоялось совещание объединенной рабочей группы в составе экспертов МВД и национальной женской неправительственной организации «Симметрия». В июне 2006 года в Академии полиции был организован трехдневный семинар с участием заместителей начальников департаментов полиции из 25 районов Азербайджана, представителей неправительственной организации «Симметрия» и экспертов Бюро ОБСЕ. В июле 2006 года МВД организовало также учебные занятия для сотрудников полиции из четырех районов страны. В этих занятиях приняли участие 120 сотрудников полиции. Планируется также провести учебные занятия для нескольких преподавателей Академии полиции в октябре-ноябре 2006 года в Австрии. Все эти меры направлены на повышение уровня осведомленности и обогащение опыта сотрудников полиции в решении проблемы насилия в отношении женщин и их ознакомление с природой гендерного насилия. МВД также намеревается увеличить число женщин среди сотрудников национальной полиции. По данным официальной статистики, в настоящее время на службе в полиции состоят 600 женщин.

Государственные учреждения тесно сотрудничают с соответствующими национальными неправительственными организациями, которые делятся с ними своим опытом и знаниями. Так, министерство внутренних дел сотрудничает с неправительственной организацией «Чистый мир», деятельность которой нацелена на решение проблем, связанных с насилием в отношении женщин и торговлей женщинами. В ведении этой организации находится приют для женщин — жертв торговли людьми и насилия. В этом приюте действует «горячая телефонная линия» для пострадавших. МВД намерено открыть в ближайшем

будущем еще один приют — для жертв торговли людьми, а приют организации «Чистый мир» будет обслуживать только жертв насилия.

Правительство намерено предпринимать дальнейшие усилия по укреплению своей деятельности в области защиты женщин от насилия. С учетом этого разрабатывается новая Комплексная программа Азербайджанской Республики по борьбе с бытовым насилием в демократическом обществе на 2006–2015 годы. Главной целью этой Программы является сокращение числа случаев бытового насилия на основе принятия надлежащих мер в различных сферах частной и общественной жизни и профилактика насильственных форм поведения.

Изменение социально-культурных моделей поведения мужчин и женщин и искоренение существующих предрассудков и стереотипов имеют жизненно важное значение для предупреждения насилия в отношении женщин и девочек. С другой стороны, сокращение масштабов нищеты и укрепление экономического положения женщин будут способствовать наделению их правами и возможностями и уменьшению их уязвимости как в семье, так и в обществе. В этой связи правительство предусматривает в ближайшие несколько лет увеличить размер инвестиций в социально-экономическое развитие страны. Планируются дальнейшие меры по повышению уровней занятости. Проблемы бытового насилия и ранних браков включены в Государственную программу по сокращению бедности и устойчивому экономическому развитию на 2006–2015 годы и проект Национального плана действий по вопросам семьи и женщин на 2007–2010 годы.

Процесс разработки нового закона о бытовом насилии, как ожидается, завершится к концу 2006 года.

9. На странице 31 доклада говорится о том, что рабочая группа в составе экспертов правительственных и неправительственных организаций и представителей средств массовой информации провела экспертизу соответствия национального законодательства международным документам в свете рекомендаций Совета Европы в отношении защиты женщин от насилия и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. Просьба сообщить о предложенных мерах и рекомендациях рабочей группы и об ответных шагах правительства.

Как отмечается в докладе, была создана Рабочая группа по изучению и осуществлению рекомендаций Совета Европы о защите женщин от насилия и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. Впоследствии Рабочая группа представила Совету Европы свои выводы и заключения. В порядке выполнения рекомендаций Рабочей группы принимаются следующие меры:

- Государственный комитет по делам женщин провел серию просветительских и информационно-пропагандистских кампаний по всей территории Азербайджана;
- создана рабочая группа для подготовки законопроекта по проблеме бытового насилия;
- предусматривается провести экспертную оценку национального законодательства с точки зрения гендерной проблематики в соответствии с рекомендациями Совета Европы.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

10. Просьба сообщить о ходе подготовки и ожидаемых сроках принятия законопроекта «О борьбе с торговлей людьми», а также законопроекта «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Азербайджанской Республики, связанных с борьбой с торговлей людьми», о которых говорилось на стр. 32 доклада. Просьба сообщить об успешных примерах судебного преследования в связи с торговлей людьми и о вынесенных виновным в ней лицам приговорах.

Закон Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми» был принят 28 июня 2005 года. Этот закон закладывает административно-правовые основы деятельности правительства по борьбе с торговлей людьми и определяет правовой статус жертв, а также меры по их защите и поддержке.

30 сентября 2005 года в действующие законодательные акты были внесены надлежащие добавления и поправки в целях признания торговли людьми в качестве преступления и приведения законодательства Азербайджана в соответствие с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протоколов, а также других соответствующих международных документов. В результате в Уголовный кодекс Азербайджанской Республики были добавлены следующие статьи: статья 144.1 — торговля людьми, статья 144.2 — принудительный труд и статья 316.1 — распространение конфиденциальной информации о жертвах торговли людьми.

Большинство уголовных разбирательств в связи с торговлей людьми начинается на основании жалобы пострадавшего. В Уголовном кодексе Азербайджанской Республики предусматриваются такие наказания, как штраф в размере от 500 до 1000 минимальных размеров оплаты труда, исправительные работы на срок от 160 до 240 часов или лишение свободы на срок до 12 лет. Защита жертв преступления обеспечивается посредством их помещения на период уголовного разбирательства в специальные приюты. Специальные приюты для жертв торговли людьми учреждены на основе постановления Кабинета министров в целях обеспечения их безопасности.

Граждане Азербайджана и лица без гражданства, длительное время проживающие в стране, несут ответственность за преступления, совершенные ими вне пределов территории Азербайджана, в соответствии со статьей 12 Уголовного кодекса (в тех случаях, когда совершенное ими деяние признается преступлением как в Азербайджане, так и в стране, в которой оно было совершено). Иностранцы граждане и лица без гражданства, совершившие преступление против граждан или интересов Азербайджана за границей, могут быть привлечены к судебной ответственности согласно Уголовному кодексу Азербайджана и международным соглашениям, участником которых он является.

В соответствии с Законом Азербайджанской Республики о внесении дополнений в некоторые законодательные акты Азербайджанской Республики в связи со вступлением в силу Закона о борьбе с торговлей людьми, утвержденного Указом Президента № 353 от 23 января 2006 года, были внесены поправки в некоторые законодательные акты, включая Закон о въезде в страну, выезде из страны и паспортах, Закон о правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства, Внутренние правила Милли меджлиса, Уголовно-процессуаль-

ный кодекс и Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В результате принятия мер по борьбе с торговлей людьми в 2005 году в стране было выявлено и расследовано 160 преступлений, связанных с торговлей людьми. В связи с этими преступлениями в отношении 153 лиц были возбуждены уголовные дела и была оказана необходимая помощь 231 жертве торговли людьми.

За первые шесть месяцев 2006 года было зарегистрировано 77 случаев торговли людьми, отдано под суд 83 человека и выявлено в качестве жертв 35 человек. Большинство жертв торговли людьми — это молодые женщины, покинувшие свою страну в поисках работы или с целью вступления в брак в различных странах, включая Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Иран, Турцию, Россию и т.д.

11. Просьба представить информацию о том, были ли приняты какие-либо меры в ответ на заключительные замечания Комитета, содержащиеся в пунктах 74 и 75 документа A/53/38/Rev.1.

Как и для всех остальных бывших стран Советского Союза, проблема торговли людьми — это новая проблема для Азербайджана. В этой связи для решения этой проблемы требуется ее тщательный анализ с учетом всех ее аспектов, необходим также обмен передовым опытом с другими странами.

Коренные причины торговли людьми в Азербайджане тесно связаны с его социально-экономическим положением, характерным для страны с переходной экономикой. Кроме того, в результате того, что около 20 процентов территории Азербайджана находится под оккупацией, правительство страны лишилось контроля над 132-километровым участком государственной границы, на котором образовалась «серая зона», благоприятная для различных видов противозаконной деятельности, таких, как торговля людьми, контрабанда наркотиков и т.д. Кроме того, включение Азербайджана в глобальные миграционные процессы со всеми вытекающими отсюда проблемами, включая проблему транснациональной торговли людьми, еще более усугубило ситуацию. Наблюдается рост тенденции к использованию Азербайджана в силу его выгодного географического положения в качестве транзитной территории для нелегальной миграции.

К числу основных факторов, способствующих созданию благоприятных условий для торговли людьми в Азербайджане, относятся экономическая уязвимость населения, в частности женщин и девочек, нелегальная миграция, боязнь жертв обратиться в соответствующие органы, трудности с выявлением жертв, неустроенность семейных отношений и т.д. Женщины из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц представляют собой группу повышенного риска и легко могут стать жертвами торговли людьми.

Эффективность мер по предупреждению и пресечению торговли людьми может быть обеспечена только на основе согласованных усилий национальных правительственных учреждений, гражданского общества и международного сообщества. Так, в 2004 году при содействии отделения ОБСЕ в Баку был принят первый Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми. Национальным координатором был назначен заместитель министра внутренних дел, а в рамках Центрального департамента министерства внутренних дел по

борьбе с организованной преступностью был учрежден новый департамент по борьбе с торговлей людьми.

В состав рабочей группы по борьбе с торговлей людьми, созданной на основании Национального плана действий, входят эксперты из различных министерств. В соответствии с Национальным планом действий с этой группой сотрудничают и обмениваются соответствующей информацией различные государственные органы, такие, как министерство иностранных дел, министерство национальной безопасности, министерство здравоохранения, министерство молодежи и спорта, министерство культуры и туризма, министерство труда и социальной защиты, Государственный таможенный комитет и Государственная пограничная служба. Сотрудники полиции из Азербайджана принимают участие в международных форумах, посвященных обсуждению различных аспектов этой проблемы. Они привлекаются также к учебным мероприятиям, организуемым посольством Соединенных Штатов Америки в Азербайджане и Генштабом вооруженных сил Турции.

В различных районах страны, в частности в ее приграничных районах, были проведены посвященные предупреждению насилия семинары для представителей местных исполнительных органов власти и правоохранительных учреждений, неправительственных организаций, средств массовой информации, работников сферы образования, руководителей муниципалитетов и религиозных лидеров. Женский кризисный центр провел ряд исследований, касающихся жертв торговли людьми, в 13 районах страны. В соответствии с Национальным планом действий при поддержке со стороны неправительственной организации «Чистый мир» и отделения ОБСЕ в Баку в 12 районах страны состоялись тематические форумы по вопросу о роли общинной поддержки в разрешении проблемы торговли женщинами. Цель этих форумов заключалась в изучении причин и условий, ведущих к совершению преступлений, связанных с торговлей людьми, а также в повышении уровня осведомленности общественности об этой проблеме. Был организован отдельный семинар по вопросу о роли религиозных институтов в борьбе с торговлей людьми.

Министерство внутренних дел наладило эффективное сотрудничество с национальными неправительственными организациями по таким вопросам, как предотвращение насилия, повышение уровня осведомленности и правовая, медицинская и психологическая помощь. Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей также проводит во всех районах страны кампании по повышению уровня осведомленности в интересах женщин.

В 2005 году кабинет министров Азербайджанской Республики утвердил Руководящие принципы создания безопасных приютов для жертв торговли людьми, их финансирования и деятельности и надзора за их деятельностью. Полным ходом идет процесс строительства новых и ремонта существующих приютов для жертв. На 30 сентября 2006 года запланировано открытие приюта для жертв торговли людьми, построенного в соответствии с международными стандартами. Учрежден Фонд помощи жертвам торговли людьми в целях разрешения социально-экономических проблем жертв, включая проблему занятости.

В январе 2006 года начала функционировать «горячая телефонная линия» для жертв торговли людьми и была проведена информационная кампания по обеспечению как можно более широкого распространения информации о ней.

Началось также осуществление с опорой на Интернет программы обмена информацией о передовом опыте с другими странами и регионами. В настоящее время министерство внутренних дел работает над созданием сводной базы данных по проблеме торговли людьми.

17 июня 2006 года Кабинет министров Азербайджанской Республики принял решение об определении размера пособия, выплачиваемого жертвам торговли людьми в период их реинтеграции. В соответствии с этим решением жертвы торговли людьми будут получать пособие в размере 30 минимальных размеров оплаты труда в течение периода их восстановления и реинтеграции в общество.

Участие в политической и общественной жизни и представленность на международном уровне

12. С учетом низкого уровня представленности женщин в политической жизни, какие конкретные меры предусмотрены для достижения всестороннего и равного участия женщин на всех уровнях правительства, включая дипломатическую службу, с учетом положений общей рекомендации 25 Комитета по пункту 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендации 23 об участии женщин в общественной жизни?

Равноправное участие мужчин и женщин в процессах принятия решений в социально-политической жизни — главное необходимое условие построения демократического общества на основе принципов равенства и уважения прав человека.

В статье 55 Конституции Азербайджанской Республики содержатся положения о равных правах на участие в принятии политических решений для всех граждан независимо от их пола. Они имеют право трудоустраиваться во всех государственных органах и занимать должности любого уровня.

Положения о правах женщин на участие в принятии политических решений включены в Закон о выборах в парламент Азербайджанской Республики и Закон о выборах Президента Азербайджанской Республики. Принимаются эффективные меры по обеспечению правового и социального равенства мужчин и женщин, а также недопущению какой-либо дискриминации. Женщины голосуют на выборах и участвуют в государственных референдумах, принимают участие в разработке и осуществлении государственной политики, занимают государственные должности, выполняют обязанности на всех уровнях государственного управления и занимаются общими вопросами, касающимися общественной и социально-политической жизни страны.

В опубликованном в 2000 году Указе Президента Азербайджанской Республики о претворении в жизнь государственной политики в отношении женщин отражены основные направления участия женщин в государственном и общественном управлении.

В Конституции Азербайджана закреплены права женщин на участие во всех выборах. В соответствии со статьей 56 Конституции женщины имеют равное с мужчинами право голоса. Женщины избираются во все выборные органы на равных с мужчинами условиях.

Основная цель законопроекта о гендерном равенстве заключается в обеспечении равноправия мужчин и женщин во всех сферах социальной жизни и искоренении всех форм дискриминации по признаку пола. В соответствии с этим законом государство обязано обеспечивать равную представленность мужчин и женщин в управлении государством и процессах принятия решений, создавать равные возможности для них, содействовать достижению гендерного равенства и искоренять все формы дискриминации с использованием правовых, административных и других инструментов.

Несмотря на все эти законодательные меры, уровень участия женщин в принятии решений невысок. Очень небольшое число женщин приняло участие в муниципальных выборах 2004 года. На долю женщин приходилось 5,01 процента от общего числа кандидатов и 4,08 процента от общего числа избранных. На парламентских выборах 2005 года на долю женщин приходилось 10,85 процента от общего числа кандидатов и 13,04 процента от общего числа избранных.

По данным обследований, проведенных различными неправительственными организациями и международными организациями, основные причины недостаточной представленности женщин на уровне принятия решений заключаются в следующем: а) женщины не могут одновременно заниматься общественной деятельностью и работой по дому; б) они не уверены в своих способностях; в) они не заинтересованы в общественной работе и т.д.

На протяжении последних лет правительство Азербайджана проводило важную работу по обеспечению гендерного равенства и расширению возможностей женщин в сотрудничестве с различными международными учреждениями и местными неправительственными организациями. В соответствии с поправками к законодательству, указами и распоряжениями президента и постановлениями Кабинета министров был принят ряд практических мер.

Государственный комитет по делам женщин совместно с Советом Европы перевел на азербайджанский язык рекомендацию и пояснительный меморандум Рес(2003)3 Кабинета министров Совета Европы об участии мужчин и женщин в принятии решений по вопросам государственной важности и политики Совета Европы. При поддержке Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Коалиции в поддержку резолюции 1325 Комитет проводил также просветительскую работу в целях поощрения участия женщин на уровне принятия решений. Осуществляются различные проекты по вопросам гендерного равенства, роли женщин в принятии решений, предотвращения конфликтов и миростроительства. В рамках этих проектов проводились учебная подготовка по вопросам достижения гендерного равенства в процессах миростроительства по всему Азербайджану, «круглые столы» по вопросам участия и представленности азербайджанских женщин в принятии решений на национальном и международном уровнях, а также семинары по вопросам равноправного участия женщин и мужчин в принятии решений.

Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей провел исследования по вопросу о факторах, препятствующих широкому участию женщин в процессах принятия решений. В настоящее время Комитет намерен подготовить рекомендации по итогам этого исследования.

Различные национальные неправительственные организации сотрудничают с правительством и международными организациями в этой сфере. В Азербайджане насчитывается около 50 женских неправительственных организаций, большинство из которых работают в направлении вовлечения женщин в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь Республики.

Образование и стереотипы

13. Как указано в докладе, в азербайджанском обществе, особенно в сельских районах, по-прежнему существуют стереотипы в отношении роли мужчин и женщин. Какие усилия были предприняты с момента рассмотрения первоначального доклада для преодоления таких стереотипов? В частности, планирует ли правительство пересмотр школьных учебников, учебных планов и методов обучения, с тем чтобы распространять свободный от стереотипов образ женщины и содействовать достижению равенства женщин и мужчин?

Как отмечалось в докладе, в нескольких университетах страны созданы центры гендерных исследований, которыми подготовлены учебные программы, книги и наглядные пособия. Основная цель этих центров заключается в накоплении и распространении знаний, необходимых для анализа жизни общества, концептуального оформления гендерного мышления и включения гендерных исследований в образовательные программы. Эти центры подготовили учебные программы по девяти общественным и гуманитарным дисциплинам и издали пособие с подборкой статей по вопросам гендерного равенства, одобренное министерством образования. Студентам социального и гуманитарного профиля Бакинского государственного университета, Государственной академии управления при президенте Азербайджанской Республики, «Западного» университета и Университета «Хазар» преподают специальный курс «Основы теории гендера».

Наряду с этим, Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей совместно с отделением ЮНФПА в стране подготовил социальные программы по некоторым основным темам, таким, как бытовое насилие и ранние браки, в целях содействия искоренению стереотипов.

Необходимо отметить, что в проекте Национального плана действий по вопросам семьи и гендерным аспектам предусматривается проведение экспертной оценки всех учебников для студентов университетов с точки зрения гендерной проблематики.

14. Просьба представить информацию о показателях отчисления девочек и женщин из всех видов учебных заведений, с указанием основных причин прекращения обучения.

В «Законе об образовании» Азербайджанской Республики говорится, что все дети в возрасте от шести лет и старше имеют право на 11-летнее обязательное образование независимо от их пола. Эти права, закрепленные в законах, составляют правовую основу для получения непрерывного качественного образования всеми детьми независимо от их пола. Вместе с тем в настоящее время некоторые дети школьного возраста не могут осуществлять свое право на обязательное среднее образование в силу ряда объективных причин. Основная причина этого кроется в том, что семьи с низким уровнем жизни не могут

обеспечить детей нормальным питанием, одеждой, учебниками и другими предметами первой необходимости.

Девочки также часто не имеют возможности получать образование по причине финансовых затруднений. Некоторых девочек, особенно в провинции и сельских районах, родители забирают из школы, чтобы использовать их труд в домашнем хозяйстве. Другие девочки вынуждены вступать в ранний брак, чтобы избавить своих родителей от необходимости их материальной поддержки и чтобы «обеспечить свое будущее» в соответствии с устаревшими традиционными взглядами. Как бы то ни было, основной причиной высоких показателей отчисления девочек из всех видов учебных заведений выступают финансовые трудности. Подтверждением этому служит то, что большинство детей, не посещающих школу, составляют дети из малообеспеченных семей, проживающих в провинциальных районах, а также дети внутренне перемещенных лиц.

В этой связи правительство принимает конкретные меры по обеспечению социально-экономического развития регионов в соответствии с Государственной программой социально-экономического развития регионов Азербайджана на 2004–2008 годы. В рамках этой программы в регионах страны создано 435 000 новых рабочих мест. В результате всех мероприятий, направленных на искоренение нищеты и достижение устойчивого развития, в 2005 году уровень нищеты в стране снизился с 49 до 29 процентов. Еще одной причиной непосещения школы девочками являются ошибочные стереотипные представления о роли женщины в обществе, устоявшиеся в некоторых сельских районах страны.

Что касается показателей отсева, то мы, к сожалению, не можем представить Комитету эту информацию, поскольку в настоящее время не располагаем статистическими данными по этому вопросу с разбивкой по признаку пола. Однако в Национальном плане действий по вопросам семьи и гендерным аспектам предусматривается совершенствование механизма контроля за посещаемостью средних школ и сбора соответствующих данных на основе анализа соотношения между полами.

15. Просьба пояснить роль средств массовой информации в создании свободного от половых предрассудков и стереотипов образа женщины.

За последние годы средства массовой информации в стране достигли осязаемого прогресса в повышении уровня осведомленности о различных вопросах, касающихся прав человека женщин и гендерного равенства. Создание общественного телевидения в 2005 году придало особый импульс поощрению сбалансированного и свободного от стереотипов изображения женщин в средствах массовой информации. С самого начала на общественном телевидении выходят в эфир короткие видеосюжеты (по 4–5 минут), нацеленные на повышение уровня осведомленности населения страны о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ряд других каналов также готовят короткие видеосюжеты и специальные программы, в частности, посвященные женщинам-лидерам ток-шоу и информационные передачи, преследующие цель подать пример поведения в обществе и ориентированные прежде всего на молодых девушек.

При участии телевидения, радио и печатных средств массовой информации рассматриваются также наблевшие проблемы, включая бытовое насилие, ранние браки и доступ девочек к образованию. Особая роль в пропаганде гендерного равенства отводится газетам и журналам. Некоторые крупные газеты посвящают вопросам гендерного равенства специальные абзацы, такие, как рубрика «Фемина» в пользующейся широкой популярностью национальной газете «Зеркало».

Работа средств массовой информации, в частности освещение ими деятельности женщин-лидеров, в частности женщин-парламентариев, женщин-политиков, женщин-предпринимателей и других, в значительной мере способствует искоренению стереотипов и созданию сбалансированного и разнопланового образа женщин в обществе.

Занятость

16. На странице 7 доклада говорится о том, что некоторые частные зарубежные компании используют скрытые формы дискриминации при приеме и увольнении с работы женщин. Далее в нем говорится о том, что правительство не располагает конкретными данными об этой практике, однако при появлении отдельных фактов общественность через средства массовой информации предаст их гласности и принимаются необходимые меры. Сколько таких случаев было рассмотрено в судах и каковы результаты их рассмотрения? Кроме того, просьба представить подробную информацию о тех мерах, которые правительство принимает для обеспечения уважения прав трудящихся женщин и повышения уровня осведомленности женщин об этих правах.

Основные направления государственной политики в отношении защиты права на труд определены в Трудовом кодексе Азербайджанской Республики, в котором, среди прочего, предусматривается создание необходимых здоровых условий на рабочих местах. Все нормы, касающиеся права на труд, в равной мере применимы к мужчинам и женщинам.

В законопроекте о гендерном равенстве содержатся специальные статьи, касающиеся обязательств работодателей обеспечивать гендерное равенство и не допускать дискриминации. В этой связи можно сослаться на следующие статьи:

Статья 7

Обязанности работодателя в отношении трудовой деятельности

7.1. Работодатель обеспечивает равные возможности трудоустройства для представителей обоих полов.

7.2. Работодатель несет следующие обязательства:

7.2.1. Независимо от половой принадлежности работников работодатель одинаково обращается с ними и обеспечивает равные возможности в том, что касается приема на работу, продвижения по службе, профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации, производственной аттестации и увольнения любого лица.

7.2.2. Независимо от половой принадлежности работников работодатель обеспечивает равные условия труда для лиц, выполняющих одну и ту же работу.

7.2.3. Независимо от половой принадлежности работников работодатель не применяет различных систем наказания за одни и те же нарушения трудовой дисциплины.

7.2.4. Работодатель обязуется выполнять обязательства, изложенные в статьях 9, 10.1 и 10.2 настоящего закона.

7.2.5. Работодатель принимает необходимые меры в целях предотвращения гендерной дискриминации и сексуальных домогательств.

Статья 8

Обязанности работодателя по искоренению гендерной дискриминации

8.1. В случае неравного обращения с мужчинами и женщинами при приеме на работу, продвижении по службе, обеспечении возможностей для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, при оценке результатов работы и увольнении любого лица, работодатель должен обосновать свое решение.

8.2. Кандидат, которому отказано в определенной должности, имеет право потребовать письменного разъяснения относительно уровня образования, знаний, опыта работы, профессиональных качеств и других преимуществ нанятого на эту должность представителя противоположного пола.

Статья 9

Равное вознаграждение за труд

9.1. Независимо от половой принадлежности работники получают равную заработную плату, премии, поощрительные вознаграждения и другие дополнительные выплаты при условии того, что они работают в одних и тех же рабочих условиях с равной рабочей нагрузкой на аналогичном рабочем месте и имеют одинаковый профессиональный уровень.

9.2. Работодатель должен удостоверить, что различия в заработной плате мужчин и женщин, выполняющих одну и ту же работу, не связаны с их половой принадлежностью.

Статья 10

Объявления о наборе на работу, отражающие дискриминацию по признаку пола

10.1. В объявлениях о наборе на работу не допускается устанавливать разные требования к мужчинам и женщинам, отдавать предпочтение представителям любого из полов, требовать представление информации о семейном положении или частной жизни лица, подающего заявление о приеме на работу.

10.2. Запрещается публиковать объявления оскорбительного содержания, направленные против гендерного равенства.

10.3. Запрещается объявлять о наборе на работу представителей только одного из полов.

10.4. Публиковать объявления, упомянутые в статье 10.3 разрешается только в тех случаях, если пол работника является определяющим фактором для выполнения требуемой работы и/или если согласно Трудовому кодексу Азербайджанской Республики использование женщин на таких работах запрещается.

Статья 11

Недопустимость оказания какого-либо давления на работников, подвергшихся сексуальным домогательствам

Работник, подавший жалобу на сексуальные домогательства со стороны работодателя, не может подвергаться какому-либо давлению или преследованию со стороны его/ее работодателя.

Правительство Азербайджана принимает специальные меры для предоставления женщинам возможностей продвижения по службе. В течение 2005 года возможности получения работы или продвижения по службе были предоставлены 9163 женщинам (36,2 процента) и 572 женщины (37 процентов) были приняты на специализированные курсы профессиональной подготовки. Кроме того, 599 женщин были приняты на оплачиваемую общественную работу, и 1807 женщин получали пособия по безработице. За период 1997–2005 годов возможности получения работы или продвижения по службе были предоставлены 70 527 женщинам, 7476 женщин были приняты на курсы профессиональной подготовки, и 8295 женщин поступили на оплачиваемую общественную работу.

К сожалению, подробной информации о рассмотрении в судах случаев дискриминационного отношения к женщинам не имеется по той причине, что министерством юстиции такая статистика не ведется. Известно лишь, что за первые шесть месяцев 2006 года Омбудсмен Азербайджанской Республики получила 214 жалоб, касающихся нарушений права женщин на труд.

17. На странице 54 доклада говорится о том, что «в среднем среди занятых женщин заработная плата составляет порядка 70 процентов от заработка мужчин». Просьба сообщить о причинах сохранения такого значительного разрыва в заработной плате женщин и мужчин и о тех мерах, которые были приняты для преодоления дискриминации в отношении женщин в области занятости, включая вертикальную и горизонтальную дискриминацию в области занятости и дискриминацию в оплате труда.

Представленность женщин на рынке труда имеет важное значение по нескольким причинам. Женщины могут на равной основе пользоваться благами социальной защиты, пенсионного обеспечения и системы здравоохранения только в том случае, если они экономически активны. Тем самым они получают возможность для социально-личностного развития, а также для самостоятельного обеспечения себя средствами к существованию. В рамках теории гендерной экономики рассматриваются, прежде всего, такие аспекты гендерных процессов, как занятость женщин в контексте рынка труда; определение масштабов и оценка неоплачиваемой работы женщин по дому; а также разделение труда и обязанностей и распределение дохода в семье. В Азербайджане женщины имеют на рынке труда более низкий статус по сравнению с мужчинами в силу ряда факторов, таких, как социальное разграничение труда по профессиональному признаку, уровней заработка и безработицы.

Уровень экономической пассивности среди женщин выше, чем среди мужчин (68,4 процента экономически пассивного населения приходится на женщин и 31,6 процента — на мужчин). По результатам проведенного международного исследования, к числу основных факторов, препятствующих трудоустройству женщин, относятся выполняемые ими семейные обязанности по уходу за несовершеннолетними детьми, а также нехватка детских дошкольных учреждений. Согласно статистическим данным за 2004 год, более 40 процентов экономически пассивных женщин составляют домохозяйки, ухаживающие за своими детьми и другими членами семьи. Разработка национальной политики и программ, нацеленных на улучшение социального обеспечения пожилых, детей и инвалидов, представляет собой важный шаг в направлении расширения возможностей женщин по отысканию оплачиваемой работы. Все это оказывает существенное влияние на благосостояние женщин.

Во внутреннем законодательстве предусматриваются равные уровни заработной платы для всех трудящихся независимо от их половой принадлежности. Однако из-за того, что должности высокого уровня занимают в основном мужчины, уровни заработной платы мужчин и женщин различаются. Как и в любой другой стране, в Азербайджане мужчины и женщины неравно представлены во многих секторах экономики. Женщины, как правило, преобладают в секторах экономики, для которых характерны низкий статус и средний уровень оплаты труда. Женщины доминируют в таких секторах, как здравоохранение и социальные службы (76,5 процента), образование (69,2 процента) и другие сектора, включающие в себя в основном коммунальные и социальные службы и частный сектор (57 процентов).

18. В своих предыдущих заключительных замечаниях (A/53/38/Rev.1, пункт 55) Комитет приветствовал сообщение о том, что предусматривалось создать женский банк, который будет предоставлять займы и кредиты малым предприятиям, организуемым женщинами. Просьба представить последнюю информацию о том, как деятельность такого банка влияет на предпринимательскую деятельность женщин, в частности о том, сколько женщин воспользовалось его услугами и в каких отраслях деятельности.

Создание малых и средних предприятий в Азербайджане неизменно признается в качестве одного из наиболее предпочтительных инструментов диверсификации экономики и создания возможностей для трудоустройства. Наряду с этим признается, что ограниченность доступа к финансовым ресурсам, включая займы и кредиты, является одним из основных препятствий на пути многих женщин, желающих создать малое или среднее предприятие. В этой связи несколько раз поднимался вопрос о создании банка, который предоставлял бы женщинам кредиты и займы на цели развития малого предпринимательства. К сожалению, до сих пор ничего не сделано.

Здравоохранение

19. В своих предыдущих заключительных замечаниях (A/53/38/Rev.1, пункт 73) Комитет рекомендовал разработать соответствующие программы в области планирования семьи. Аналогичным образом Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своих заключительных замечаниях 2004 года (E/C.12/1/Add.104) рекомендовал разработать

комплексную программу по вопросам охраны полового и репродуктивного здоровья, включая проведение кампаний по просвещению общественности о надежных противозачаточных средствах. Просьба сообщить о мерах, принятых в ответ на эти рекомендации, а также о мерах по снижению показателей материнской и младенческой смертности и обеспечению того, чтобы аборт проводился в адекватных медицинских и санитарных условиях.

Правительство Азербайджана тесно сотрудничает с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в осуществлении программ охраны репродуктивного здоровья. Начиная с 1996 года министерство здравоохранения в сотрудничестве с ЮНФПА осуществляет конкретные мероприятия, направленные на расширение доступа женщин к высококачественным услугам в системе государственного здравоохранения. В частности, разработана и внедрена на практике Программа по вопросам планирования семьи, один из компонентов которой заключается в подготовке врачей по вопросам планирования семьи. Кроме того, предоставляется техническая помощь вновь созданным центрам по вопросам планирования семьи. С 2000 года, когда началось осуществление программы по вопросам охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи, было создано 30 центров охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи. Они занимаются, прежде всего, распространением информации и предоставлением высококачественных услуг женщинам детородного возраста. Два таких центра (Центр планирования семьи Азербайджанской Республики и Центр репродуктивного здоровья Института акушерства и гинекологии) действуют в Баку, остальные находятся в регионах. В рамках этой программы в Азербайджан налажены поставки противозачаточных средств пяти видов, благодаря чему каждая женщина получила возможность выбора средств контрацепции.

Следует упомянуть, что на повестке дня сотрудничества Азербайджана с международными организациями стоят также вопросы материнской и младенческой смертности. В целях обмена опытом в этой сфере соответствующие государственные учреждения при поддержке международных организаций провели обследование по теме «Народонаселение и демография». Это обследование позволило получить подробную информацию об уровне детской смертности и наметить необходимые меры по его сокращению.

Правительство Азербайджана привержено дальнейшему развитию высококачественной системы здравоохранения. В разделе Государственной программы по сокращению бедности и экономическому развитию, озаглавленном «Политика в области здравоохранения», излагаются в общих чертах следующие меры в области планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья:

- поощрение безопасного материнства и обеспечение необходимого ухода за новорожденными;
- улучшение обеспеченности ресурсами и технического оснащения сектора здравоохранения;
- совершенствование информационной системы в области здравоохранения;
- повышение качества базовых медико-санитарных услуг и укрепление потенциала по предоставлению родовых и послеродовых услуг в целях

повышения уровня безопасности родов и расширения базового ухода за новорожденными, включая поощрение и защиту грудного кормления новорожденных и детей младшего возраста;

- модернизация центров планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья, включая предоставление услуг молодежи;
- внедрение новой модели системы семейной медицины;
- обеспечение доступа к противозачаточным средствам, поставляемым из надежных источников;
- сокращение рисков для здоровья на основе пропаганды здорового образа жизни и санитарно-гигиенического просвещения в целях предупреждения злоупотребления вредными веществами (табак, алкоголь, наркотики) и сокращения распространенности инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа;
- повышение осведомленности о предупреждении беременности в раннем возрасте среди девочек-подростков.

20. Просьба сообщить о действующем в настоящее время законодательстве и существующих обычаях, которые, в некоторых регионах Азербайджана, требуют получения женщиной согласия ее мужа на все ее действия, включая планирование семьи, о чем говорится на странице 75 доклада.

В Конституции, законах и нормативно-правовых актах Азербайджанской Республики предусматривается равноправие между мужчинами и женщинами. Как указывалось ранее в настоящем докладе, в соответствии с существующим законодательством женщина может получать медицинские услуги, включая услуги в области планирования семьи, без согласия ее мужа. Не существует ни одного нормативно-правового акта, который ограничивал бы право женщины на планирование семьи или накладывал бы на женщину обязательство получать от мужа согласие на ее действия. Лишь в некоторых сельских районах сохраняются традиционные взгляды на роль мужчины как полновластного главы семьи и на обязанность женщины заручаться согласием мужа по всем вопросам семейной жизни. Как уже упоминалось, эта проблема не имеет под собой никакого нормативно-правового основания и существует лишь в некоторых семьях без привязки к какому-либо определенному региону.

21. В докладе упоминается о проведении в Азербайджане ряда реформ, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и о принятии ряда государственных программ, учитывающих гендерные факторы и проблемы женщин. В частности, на странице 19 доклада упоминается Государственная программа по сокращению бедности и экономическому развитию. Однако в докладе не сообщается о том, учтены ли в этих программах положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а если учтены, то в какой степени. Просьба сообщить о том, как контролируется осуществление этих государственных программ и их отдача. Также сообщите о том, проводились ли в ходе подготовки проектов этих программ консультации с гражданским обществом, прежде всего с женскими группами.

Как было подтверждено в Декларации тысячелетия, улучшение положения женщин имеет особо важное значение для развития, в частности в том, что

касается искоренения нищеты. В этой связи правительство Азербайджана неизменно учитывает аспекты гендерного равенства и наделения женщин правами и возможностями в своей политике в области развития в качестве межсекторального вопроса.

Идет подготовка к следующему этапу осуществления Государственной программы по сокращению бедности и устойчивому развитию (2006–2015 годы). Среди прочих аспектов, эта десятилетняя программа соотносится с приоритетами и потребностями женщин и предусматривает создание широких возможностей для достижения гендерного равенства в различных сферах социальной жизни. В Государственной программе затрагиваются следующие вопросы:

- учреждение координационного совета в составе координаторов по гендерным вопросам из различных государственных органов и наращивание его потенциала;
- создание базы данных в целях надзора за реализацией существующих стратегий в области гендерного равенства и наделения женщин правами и возможностями и их оценки;
- анализ факторов, препятствующих обеспечению более широкой представленности женщин на уровне принятия решений;
- подготовка и распространение материалов средств массовой информации по существующим проблемам и вызывающим беспокойство вопросам и о передовом опыте их разрешения;
- проведение кампаний по повышению уровня осведомленности общественности и кампаний в средствах массовой информации, нацеленных на искоренение существующих религиозных представлений о неполноценности женщин;
- проведение кампаний по повышению уровня осведомленности общественности о насилии в отношении женщин, а также о правах человека женщин;
- повышение уровня общественной осведомленности о резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;
- проведение исследования в целях выявления причин, лежащих в основе совершения актов насилия в отношении женщин, и факторов, затрудняющих предупреждение такого насилия;
- укрепление мер по искоренению нарушений действующего национального законодательства и совершенствование государственной политики в целях сокращения числа ранних браков и их предупреждения;
- развитие соответствующих навыков работы для сотрудников правоохранительных органов, медицинских и социальных служб, учебных заведений и миграционных служб, а также работников средств массовой информации в том, что касается предупреждения и расследования случаев насилия по признаку пола и реабилитации жертв;
- организация кампаний по повышению уровня осведомленности общественности о возможных рисках в связи с трудовой миграцией женщин.

Надзор за осуществлением вышеуказанных мер осуществляется секретариатом Государственной программы по сокращению бедности и экономическому развитию. Уполномоченные учреждения направляют секретариату Государственной программы свои доклады, на основе которых тот готовит ежегодные доклады по этому вопросу.

Деятельность в рамках другого ключевого стратегического инструмента, Государственной программы по социально-экономическому развитию районов Азербайджана на 2004–2008 годы направлена на обеспечение территориально сбалансированного экономического развития страны и создание, среди прочего, более благоприятных условий для участия женщин наравне с мужчинами в работе по ключевым направлениям процесса развития. В рамках этой программы была одобрена новая стратегия обеспечения занятости с уделением особого внимания вопросам занятости женщин.

Активное участие в осуществлении этих программ принимают неправительственные организации, такие, как «Женщины-нефтяники», Союз молодых юристов и т.д.

Вступление в брак и семейные отношения

22. Планирует ли правительство Азербайджана привести минимальный брачный возраст для женщин (см. стр. 103 доклада) в соответствие с Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и как оно собирается поощрять и контролировать его соблюдение на практике?

В статье 10 Семейного кодекса Азербайджанской Республики минимальный брачный возраст определен для мужчин в 18 лет и для женщин — 17 лет. Однако местные органы исполнительной власти имеют право снижать минимальный брачный возраст на один год в случае представления семьей основания для такого снижения.

В целях отслеживания случаев вступления в брак в раннем возрасте Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей в сотрудничестве с местными органами исполнительной власти провел специальное обследование. В настоящее время результаты этого обследования изучаются. Однако вопрос о приведении минимального брачного возраста для женщин в соответствие с Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в настоящее время не стоит на повестке дня.

Беженцы и внутренне перемещенные лица из числа женщин

23. Просьба сообщить о положении беженцев и внутренне перемещенных лиц из числа женщин в том, что касается их трудоустройства, социального страхования, медицинского обслуживания и обеспечения жильем.

В результате военной агрессии со стороны Республики Армения было оккупировано 20 процентов территории Азербайджана (Нагорный Карабах и семь примыкающих к нему районов), и в стране появилось около одного миллиона беженцев и внутренне перемещенных лиц, из которых 420 000 приходится на женщин. Большинство внутренне перемещенных лиц, включая женщин, обитают в малоприспособленных для жизни местах, в которых отсутствуют надлежащие бытовые и санитарные условия — в палаточных лагерях, на фермах, в

железнодорожных вагонах, на стройплощадках и т.д. В среде беженцев и внутренне перемещенных лиц уже родились и выросли новые поколения, и в этом контексте возникла серьезная проблема их расселения. По последним сведениям, в лагерях беженцев и внутренне перемещенных лиц родилось 100 000 детей.

За последние десять лет было издано 26 указов и распоряжений президента, принято 13 законов и 147 постановлений Кабинета министров по вопросам укрепления социальной защиты беженцев и внутренне перемещенных лиц. В связи с осуществлением этих постановлений Кабинетом министров была принята программа обеспечения достойной и продуктивной занятости для женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей осуществляет программы по улучшению условий жизни женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц в сотрудничестве с министерством труда и социальной защиты населения и Государственным комитетом по делам беженцев и перемещенных лиц.

Вопросу занятости женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц было уделено особое внимание в указе президента Азербайджанской Республики о реализации государственной политики в интересах женщин. В рамках осуществления этого указа Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей получил от службы занятости министерства труда и социальной защиты статистические данные относительно занятости женщин, согласно которым надлежащая работа была предоставлена 18 381 женщине, 739 из которых приходится на беженцев. Работу в государственном секторе получили 1669 женщин, включая 266 женщин из числа беженцев, а пособия по безработице были предоставлены 7998 лицам, из которых 4049 составляют беженцы. Из 649 женщин, прошедших профессиональную подготовку на курсах, организованных службой занятости, 425 приходилось на беженцев и внутренне перемещенных лиц. По окончании курсов 83 процентам из них была предоставлена работа. Агентства службы занятости предоставили статус безработного 3701 женщине (включая 3027 беженцев), и 607 женщин (включая 148 беженцев) получили работу по квоте.

Кроме того, в недавно принятой национальной Стратегии в области занятости на 2006–2015 годы отражены дальнейшие меры в области занятости женщин.

24. Просьба сообщить о мерах, принятых для распространения информации о Факультативном протоколе, который Азербайджан ратифицировал 1 июня 2001 года, а также о мерах, направленных на поощрение его применения.

В последние годы правительством Азербайджана принимаются меры по повышению уровня осведомленности населения о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, однако работа по пропаганде Факультативного протокола к ней началась лишь недавно при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин. ЮНИФЕМ подготовил информационные модули по вопросам взаимосвязи между Конвенцией и резолюцией 1325 Совета Безопасности, включающие также данные о Факультативном протоколе. Эти модули были распространены в не-

скольких районах Азербайджана в рамках экспериментальных проектов. Благодаря осуществлению этих экспериментальных проектов жители этих районов, и прежде всего сотрудники их правоохранительных органов, ознакомились с Конвенцией и Факультативным протоколом. В настоящее время ЮНИФЕМ ведет работу по усовершенствованию этих модулей, планируя завершить этот процесс до конца 2006 года. Затем проект распространится на всю страну.
