



第六十六届会议

议程项目 164

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2010 年 7 月 1 日至 2011 年
6 月 30 日期间预算执行情况报告

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	4
二. 任务执行情况	4
A. 总体情况	4
B. 预算执行情况	4
C. 特派团支助举措	7
D. 区域特派团合作	9
E. 伙伴关系和国家工作队的协调	10
F. 成果预算制框架	11
三. 资源使用情况	51
A. 财政资源	51
B. 恩德培区域服务中心的支出	52



C.	资源跨组调配情况摘要	53
D.	月支出模式	53
E.	其他收入和调整数	54
F.	特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	54
G.	未编入预算的捐助的价值	55
四.	差异分析	55
五.	有待大会采取的行动	59

摘要

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动在 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的支出总额通过按构成部分(即和平进程;安保;法治、治理和人权;人道主义、恢复与发展联络;支助)编排的几个成果预算制框架与该行动的目标相挂钩。

财政资源使用情况

(千美元。预算年度为 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日。)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	774 290.4	705 328.2	68 962.2	8.9
文职人员	356 723.5	293 051.3	63 672.2	17.8
业务费用	677 113.6	585 070.3	92 043.3	13.6
所需资源毛额	1 808 127.5	1 583 449.8	224 677.7	12.4
工作人员薪金税收入	31 632.4	30 407.9	1 224.5	3.9
所需资源净额	1 776 495.1	1 553 041.9	223 453.2	12.6
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 808 127.5	1 583 449.8	224 677.7	12.4

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	实际数(平均)	空缺率(百分比) ^b
军事观察员	240	184	23.3
军事特遣队	19 315	17 359	10.1
联合国警察	3 772	2 796	25.9
建制警察部队	2 660	2 139	19.6
国际工作人员 ^c	1 519	1 096	27.8
本国工作人员	3 344	2 763	17.4
联合国志愿人员	616	466	24.4
临时职位 ^d			
国际工作人员	24	19	20.8
本国工作人员	14	9	35.7
政府提供的人员	6	4	33.3

^a 系最高核定数。

^b 根据每月在职数和核定人数计算。

^c 包括通过与联合国国家工作队费用共摊安排供资的一个 P-5 员额(外地安保协调高级干事)。驻地协调员负责领导联合国国家工作队。

^d 在一般临时助理人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 引言

1. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间维持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的预算列于秘书长 2010 年 2 月 26 日的报告(A/64/685)，毛额为 1 899 367 200 美元(净额 1 867 410 300 美元)。该预算用于部署 240 名军事观察员、19 315 名军事特遣队人员、6 432 名警务人员、包括 2 660 名建制警察部队人员、1 579 名国际工作人员、包括 188 名本国干事在内的 3 379 名本国工作人员、620 名联合国志愿人员和 6 名政府提供的人员。
2. 行政和预算问题咨询委员会在其 2010 年 4 月 30 日的有关报告(A/64/660/Add. 13)中建议大会为 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间批款毛额 1 839 146 300 美元(见 A/64/660/Add. 13，第 77 段)。
3. 大会第 64/285 号决议批款毛额 1 808 127 500 美元(净额 1 776 495 100 美元)，充作混合行动 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的维持费用。上述总额已向会员国摊派。

二. 任务执行情况

A. 总体情况

4. 混合行动的任务由安全理事会第 1769(2007)号决议确定，由安理会其后的决议加以延长。本预算执行期间的任务由安理会第 1881(2009)号和第 1935(2010)号决议规定。
5. 混合行动的任务是协助安全理事会实现总体目标，即在达尔富尔实现持久政治解决和持续安全。
6. 在这一总体目标范围内，混合行动在本执行情况报告所述期间交付了下文各框架所载的相关主要产出，为取得一系列成绩作出了贡献。这些框架归入下列构成部分：和平进程；安保；法治、治理和人权；人道主义、恢复与发展联络；支助。
7. 本报告按照 2010/11 年度预算所列的成果预算编制框架评估了实际执行情况。执行情况报告特别将实际绩效指标，即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展，与计划绩效指标加以比较，并将实际完成产出与计划产出加以比较。

B. 预算执行情况

8. 在本报告所述期间，混合行动的主要优先事项涉及：(1) 保护平民；(2) 为和平进程提供支助；(3) 民间社会参与和平进程活动；(4) 促进法治与人权；(5) 支助人道主义援助与早期恢复活动。

9. 混合行动的保护平民任务包括确保为受到紧迫威胁的平民提供人身保护，以及建立安全和稳定的环境，包括为安全送交人道主义援助建立此种环境。为提高人道主义援助可入性，达尔富尔混合行动与人道主义事务协调厅携手于 2011 年 5 月 1 日启动了春篮行动。该行动是在与苏丹政府和苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派密集谈判后实施的，其目标是将援助送到 40 多万名平民手中，并在人道主义援助迄今无法进入的杰贝勒马拉赫区域某些地区以及北达尔富尔州和西达尔富尔州其他部分提高援助可入性。

10. 此外，为增进达尔富尔环境的稳定，达尔富尔混合行动保持了更强有力的姿态，增加了新地点的远距离和中距离巡逻次数，向苏丹政府和武装运动领导人开展了宣传活动，并为人道主义援助车队和人道主义援助人员提供了护送。

11. 在达尔富尔某些地区，特别是北达尔富尔州的尚吉尔托巴伊、达尔萨拉姆和塔比特地区，以及南达尔富尔州的阿贝歇湾及周围地区，安全等级仍为三级和四级，原因是苏丹武装部队与武装运动之间发生了零星的、低烈度冲突。安全局势受到不利影响的其他原因是：苏丹政府与苏丹解放军-明尼·米纳维派的关系恶化，反叛团体的活动出现了由分散转向统一的趋势，以及最近达尔富尔和南科尔多凡的反叛团体达成了协议。

12. 在本报告所述期间，为实现冲突的全面政治解决而进行的谈判取得了显著进展。经联合调解支助小组和卡塔尔国政府与冲突各方和民间社会进行长时间调解和广泛磋商后，2011 年 7 月 14 日苏丹政府同解放与正义运动签署了《关于采纳多哈达尔富尔和平文件的协议》。该协议规定签署方实现停火，订了解决冲突根源的条款，并为实现达尔富尔全面和包容各方的和平提供了一个基础。

13. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动继续支助联合调解支助小组，特别是支助其努力促进冲突各方之间的谈判，以及确保将民间社会的利益和关切事项纳入和平进程。

14. 为增强民间社会对和平进程的参与，达尔富尔混合行动和卡塔尔国政府于 2010 年 7 月 12 日至 15 日在多哈联合召开了第二届达尔富尔民间社会代表会议，与会者共 315 人。该会议是 2009 年 11 月 18 日至 20 日在多哈举行的第一届民间社会会议的后续会议。达尔富尔混合行动为提高广大民众的认识，采用宣传队和广播节目方式传播了会议的成果，并与联合调解支助小组共同为青年、妇女、民间社会团体、土著行政管理机构和境内流离失所者等民间社会的 4 000 多名成员举办了讲习班。此外，达尔富尔混合行动还协助民间社会代表出席了 2011 年 5 月 27 日至 31 日在多哈举行的全达尔富尔利益攸关方会议。与会者约有 500 人，代表了冲突各方、民间社会团体、政党、民选官员、难民和散居国外的达尔富尔人。该会议确认《多哈达尔富尔和平文件》草案是实现全面与包容各方的停火和解决冲突的基础。

15. 达尔富尔混合行动除支助民间社会、境内流离失所者和难民外，还协助促进向达尔富尔政治进程提供协调一致的国际支持。在 2010 年 2 月于基加利、2010 年 7 月于法希尔举行务虚会之后，联合特别代表于 2011 年 2 月 18 日在南达尔富尔州尼亚拉召开了赴苏丹特使、会员国代表、联合国合作伙伴的务虚会。这次务虚会回顾了达尔富尔最近的局势发展，评估了南苏丹地位问题公民投票对达尔富尔和平进程的影响，促进了国际社会对解决达尔富尔冲突这一进程的持续参与。

16. 在加强法治、治理和人权保护以及协助各州机构有效和高效运作方面，混合行动取得的进展不大。由于冲突各方继续违反国际人权法律规定的保护平民义务，侵犯人权的情况仍比较严重。由于无法进入杰贝勒穆恩和杰贝勒马拉赫等受冲突影响的偏远地区，也由于安保问题导致公路交通受限，致使达尔富尔混合行动迅速调查和记录案件的能力继续受到限制。但是，混合行动继续向政府当局提出人权方面的关切事项，并继续加强安保机构的能力，包括在基本人权概念、预防与应对性暴力和性别暴力、逮捕和拘留程序等方面开展培训。此外，达尔富尔混合行动还继续监测各项审判是否符合国际人权原则，并继续与政府当局共同加强狱警能力和改善囚犯生活条件。另外，达尔富尔混合行动还继续与武装反对运动和苏丹政府携手合作，制止招募儿童兵。在执行安全理事会关于在武装冲突中保护儿童的决议方面也取得了进展，途径是在社区一级开展监测、报告和宣传活动。

17. 混合行动继续与国际和国家非政府组织、社区组织和联合国国家工作队协作，在社区一级与利益攸关方开展建设信任活动，包括实施有助于建设和平及有利于脆弱社区的速效项目。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动根据预算编列的 400 万美元所需资源，核准在达尔富尔三个州实施速效项目共 149 个(包括本报告所述期间原计划的 44 个项目)。混合行动自开始以来实施的速效项目总数已达 525 个。这些项目的目标是满足居民在教育、保健、供水、卫生、环保、农业、社区发展、创收、妇女赋权、住房、法治和解决冲突等方面的需求。在这些项目中，截至本报告所述期间结束时共完成了 260 个，另有 191 个处在不同实施阶段，还有 74 个计划于 2011/12 年期间开始实施。达尔富尔混合行动已采取各种步骤解决某些妨碍项目实施的限制因素，例如通过培训活动解决本地项目实施伙伴的能力不足问题。但由于另一些后勤限制因素，例如因基础设施网络差而无法进入一些项目所在地以及安全局势动荡，几个项目的进展仍受到限制。

18. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间用于维持混合行动的总支出毛额为 1 583 449 800 美元(净额 1 533 041 900 美元)，而大会第 64/285 号决议核准用于这段期间维持混合行动的资源总额为毛额 1 808 127 500 美元(净额 1 776 495 100 美元)。

19. 混合行动在本报告所述期间的资源利用情况大大降低了军事人员和警务人员的所需经费，原因包括：每人每天新鲜口粮最高费用从预算编列的 13.36 美元

显著降低至实际的 9.74 美元；由于特遣队所属设备不堪使用和未能部署，导致偿还部队派遣国和警察派遣国费用的实际所需资源有所减少。产生未支用余额的原因还包括：国际工作人员的薪金净额和一般工作人员费用支出少于计划；航空活动少于计划。

20. 征聘和留用在达尔富尔工作的高素质工作人员仍具挑战性。截至 2011 年 6 月 30 日，58 名候选人谢绝任命，204 人被聘用，172 人离职，因此本报告所述期间工作人员净增 32 人。本报告所述年度的工作人员每月平均更替率为 14 人，因此需要不断通过征聘活动寻找替换人员。

21. 在本报告所述期间，混合行动为改进对本国人员的征聘而开展了宣传活动，结果整个达尔富尔约有 22 000 人申请。提出申请的候选人来自各族裔和社会群体，也包括妇女和任职人数不足社区的居民。经审查后，将来自任职人数不足社区的近 700 名候选人列入了候选人名单。

C. 特派团支助举措

22. 由于行动区面积很大，供应线漫长而难行，基础设施薄弱，采购过程长，加上局势动荡，给后勤工作带来种种挑战。尽管如此，多年期建筑项目正在取得进展。本报告所述期间，根据联合国安全和安保标准对以前各财政年度修建的所有营地进行了升级，包括加固和强化周边防御设施及相关建筑物。长期计划原先设想在 2009/10 年度完成，但已延续到 2010/11 年和 2011/12 年期间。该计划规定建造 37 个军营和 19 个建制警察部队营地。混合行动在全部四个超级营地共建成 21 个军营和 18 个建制警察部队营地。此外，还有 9 个军营的建设工程已达到后期阶段，两个军营的建造进程处于筹备阶段，其余 5 个军营的建造进程因安保和土地方面的问题而无法开始。原计划在西达尔富尔州尼尔特特修建的建制警察部队营地被推迟，因为尚未计划在该地点部署警察。

23. 此外，还继续修建社区警务中心，为弱势的境内流离失所者提供安全和保护。在计划建设的 70 个中心中，截至 2011 年 6 月 30 日共全面建成 18 个，其余 52 个已定为优先项目，将采用内部工程设计力量和工程兵连至迟于 2012 年 6 月 30 日建成。另外，在计划设立的 70 个中心中，共有 50 个已通过与现有队部合用办公地点的方式开始工作。

24. 在本报告所述期间，为 1 500 名国际工作人员建成了特派任务生活津贴标准住所，大幅度改善了驻达尔富尔工作人员的生活条件和安保，并提高了士气；同时还开始在各区修建办公房屋，定于 2011/12 财政年度完成家具布置和竣工。四个特大营地的道路已圆满完成。连接 15 个队部与主要道路的碎石路已开始修建并将在 2011/12 财政年度继续修建，以确保大多数营地与各主要城镇相连。

25. 混合行动的工程计划还包括在法希尔、尼亚拉和朱奈纳的机场修建候机楼、停机坪和滑行道，也包括建设 34 个直升机停机坪。在本报告所述期间，建成了

尼亚拉的机场候机楼和法希尔的临时候机楼，但朱奈纳机场候机楼的建设工程因承包商无法调集所需资源而改期至 2011/12 年期间。在本报告所述期间结束时，混合行动正在等候提供合适土地，以建造法希尔机场的主候机楼、滑行道和停机坪。尼亚拉机场停机坪和滑行道建筑工程已开始，预计在 2011/12 年期间完成。此外，在计划建造的 34 个直升机停机坪中，混合行动已建成 11 个，其余 23 个目前正在建造，2011/12 年期间将继续建造。修建这些停机坪是为了达尔富尔混合行动的飞机能在偏远营地安全着陆。这些多年期机场建设项目被推迟，因为在确定地块和获取政府许可证方面遇到困难，也因为竞标过程出现延迟。

26. 以前的口粮合同是空运口粮，本报告所述期间的合同作出改进，主要靠地面运输方式运送，减少了口粮运输费用。

27. 达尔富尔缺水仍是混合行动特别关切的问题。为改善水资源获取能力和满足日常需要，达尔富尔混合行动确定了 96 个打井地点，其中 42 个地点的水井在本报告所述期间已投入使用，并与当地社区分享供水，另有 6 个地点的水井正等待交付使用。由于承包给一家国际公司打 25 个钻孔的合同被取消，混合行动的打井能力受到不利影响。取消合同的原因是：难以获得签证和筹备钻井设备，采购周转时间长，以及联合国和特遣队所属装备的部署延迟。混合行动还进行了 9 次水文地质勘测，采购了 50 个数据记录仪和 6 个水质检测器，监测了混合行动活动区主要含水层的地下水源水质，并开展了地下水监测、污染控制和数据库管理方面的培训。

28. 为增强废水管理方案，混合行动在总部以及尼亚拉、朱奈纳和扎林盖的超级营地设立了雨水收集项目。共采购水处理厂 172 个，其中 64 个在本报告所述期间安装并运行。在固体废物处理方面，混合行动于法希尔、尼亚拉和扎林盖购置了三处填埋场，并为尚吉尔托巴伊、乌姆卡达达、穆克贾尔、尼尔特特和谢阿拉的队部购置了 5 处可控垃圾倾倒场，将在 2011/12 年期间加以建设。此外，在法希尔军营内开始了废物堆肥。混合部队的环保活动还包括：在达尔富尔各地栽种了 12 000 棵树苗，为一个试验项目安装了有限数量的太阳能热水器，并订购了太阳能井眼水泵。

29. 在空中业务方面，因达尔富尔的地形困难，道路和铁路基础设施有限，所以严重依赖航空支助来满足业务和后勤需求。混合行动共包租了 9 架固定翼飞机和包括 5 架战术直升机在内的 34 架旋转翼飞机。但是，混合行动遇到了一些挑战，原因是推迟部署 3 架固定翼飞机和 4 架旋转翼飞机，而且达尔富尔地区各机场的停机位有限。此外，下述限制行动自由的情况也严重阻碍了达尔富尔混合行动的活动：以安全为由禁止联合国直升机航班(军用和民用)进出南达尔富尔州的尼亚拉；拒绝让混合行动通过安全检查；对 Mi-35 战术直升机实行飞行限制。这些问题使混合行动为队部提供支持的能力受到不利影响。

30. 特遣队或联合国货物进出达尔富尔的货物通常采用公路运输方式，将苏丹港作为唯一的入境海港，奥贝德和乌干达恩德培的中心则被用作后勤基地和运往达尔富尔的一些货物的中转站。混合行动为清理苏丹港积压待运的联合国所属装备，继续聘用一家第三方后勤服务供应商，在本报告所述期间清理了 1 370 个 20 英尺集装箱和 130 部车辆的货物。采用该第三方后勤服务合同是因为内部能力有限。合同的服务项目包括：在苏丹港和苏丹各大机场结关；办理陆路货物转运，(尽可能)以公路和铁路网运输货物；(紧急情况下)空运货物；提供储存货物的仓库设施；办理重型装备的检查和陆路运输。

31. 在本报告所述期间，混合行动成功维持和运行了包含一个地面站的卫星网络，使所有区域办事处(喀土穆、恩德培和亚的斯亚贝巴)与混合行动总部建立语音、传真、视频和数据通信联系。此外，混合行动还支持 and 维持了一些甚小口径终端系统。在信息技术方面，混合行动建立和改善了互联网连接，并为整个特派团行动区域各营地和核心地点的 5 000 个用户的 120 个局域网和广域网提供了支助和维护服务。达尔富尔混合行动继续将恩德培作为灾后恢复和业务连续性所在地。混合行动安装了几套用于通信和微波设备的备份太阳能发电设备，并进行了服务器虚拟化工作，以减少使用量及柴油发电机供电的信息和通信技术设备的使用，达到降低碳排放量的目的。

32. 此外，混合行动还继续为整个特派团提供医疗服务和医疗后送服务。混合行动运营和维持了 6 个联合国所属一级诊所、位于法希尔的一个联合国二级医院以及分别位于朱奈纳和尼亚拉的军用二级医院和三级医院。此外，还为特派团所有地点提供了地面和空中后送安排，包括向 6 所四级医院(内罗毕两所、埃及三所、迪拜一所)后送的安排。

D. 区域特派团合作

33. 达尔富尔混合行动所开展的区域特派团协调活动主要体现为与联合国苏丹特派团(联苏特派团)、联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)开展的特派团间协调，其中与中乍特派团的协调一直持续到其任务结束。这些活动包括在安保、后送和后勤计划领域以及与联苏特派团在联合调解以及人道主义和恢复业务事项方面的合作。

34. 尤其是达尔富尔混合行动的一些活动与联苏特派团密切协调。这些活动包括关于南苏丹地位公民投票的情况联合分析和集思广益会议。混合行动参加了达尔富尔混合行动-联苏特派团与总部综合特派团工作队开展的双月联合视频会议，商讨保护平民和制订《全面和平协议》最后实施阶段联苏特派团-联合国国家工作队苏丹综合计划事项。在联苏特派团内部署了军事和警务联络官，维持了军事和警务活动方面的联系和协调机制。此外，达尔富尔混合行动与联苏特派团展开了合作，合作领域包括安全管理、关于共同利益或努力议题的宣传活动评估、支持全国解除武装、复员和重返社会方案、涉及警务、司法和惩戒机构的能力建

设等活动、人权、儿童保护和性别平等活动。共同服务包括空间/办公室的利用、安全管理、空运和陆运服务与车队管理、联合调度操作、财产管理和医疗服务，继续与联苏特派团共同承担。特别是在空运方面，虽然未与联苏特派团共用飞机，但如果达尔富尔混合行动接到请求，并且混合行动的承诺允许提供这种支持，就向联苏特派团提供了航空资产方面的支持。

35. 此外，达尔富尔混合行动继续使用区域服务中心(恩德培)提供的公共服务和设施，与联刚稳定团、联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)/联合国布隆迪办事处(联布办事处)和联苏特派团共享，以提高后勤支助服务的效率和灵活性。

E. 伙伴关系和国家工作队的协调

36. 达尔富尔混合行动继续加强与非洲联盟加强在实质性的政治、恢复和发展问题上的合作。在本报告所述期间，在亚的斯亚贝巴的联合支助和合作机制与非洲联盟苏丹台举行每周简报会，与部队和警察派遣国代表定期会晤，以解决达尔富尔混合行动的部署和业务问题，并与“达尔富尔混合行动之友”、外交界和苏丹问题专家小组召开特别会议；并继续参加每月的武官协会会议。

37. 为继续加强联合国和非洲联盟之间在达尔富尔混合行动方面的合作，秘书长和主管维持和平行动部、政治事务部和外勤支助部的各副秘书长以及联合特别代表参加了 2011 年 1 月 30 日和 31 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟首脑会议。

38. 在报告所述期间，技术和战略三方协调机制举行了三次会议，使达尔富尔混合行动得以继续与苏丹政府接触以解决业务和技术问题，包括航班和设备通关、达尔富尔混合行动航空资产的使用、提供签证和广播电台牌照的批准。

39. 根据非洲联盟和平与安全理事会的决定，特别是为实施非洲联盟达尔富尔问题高级别执行小组提出的建议，并促进协调达尔富尔和苏丹政治进程中的国际支持，2010 年 5 月成立了苏丹协商论坛，成员包括非洲联盟、联合国总部、达尔富尔混合行动、联苏特派团以及区域和国际利益攸关方(包括邻国和苏丹问题特使)。在本报告所述期间，苏丹协商论坛于 2010 年 11 月 6 日召开会议，讨论达尔富尔政治进程的需求。混合行动相应开始规划，并与非洲联盟达尔富尔问题高级别执行小组和联合调解支助小组协调，于 2011 年 1 月在达尔富尔混合行动总部成立了专门的达尔富尔综合政治进程股，该股负责规划和管理达尔富尔内部政治进程，支持和补充多哈和平进程及其成果。

40. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动与联合国国家工作队和人道主义合作伙伴保持联络和协调，以确保向达尔富尔的受冲突影响和流离失所的人口提供人道主义援助并与其接触。

41. 为推进秘书长的一体化政策，联合国-非洲联盟联合特别代表以及苏丹问题驻地和人道主义协调员于 2010 年 9 月，共同主持了一次高级管理人员务虚会，

旨在就《达尔富尔综合战略框架》的定稿工作和实施提供战略指导；确保就《框架》达成共识，确认其落实的集体责任；集思广益，商讨实现达尔富尔稳定和恢复的主要目标；批准《框架》每个组成部分的拟议战略优先事项；成立达尔富尔高级政策小组。

42. 苏丹政府根据政府的达尔富尔恢复和发展战略，于 2010 年 8 月宣布了一项全面的和平和恢复国家战略，其中承诺在四年中供资 19 亿美元，用于重建和提供基本服务。在联合国国家工作队和苏丹政府的合作下，达尔富尔水事会议于 2011 年 6 月 27 日和 28 日举行，通过重点解决水问题，确保实现和平，保护该地区平民，并为达尔富尔与水有关的项目筹集资金。本次会议汇集了专题专家、政府官员、民间社会代表和国际捐助界。各方承诺供资 5 亿多美元，用于恢复该地区的水基础设施。

F. 成果预算制框架

构成部分 1：和平进程

43. 非洲联盟-联合国达尔富尔联合首席调解人与冲突各方和民间社会代表举行了磋商，以期达成一项全面和平协议。苏丹政府与解放与正义运动之间经过协商和调解，于 2011 年 7 月 14 日签署了《关于通过促进达尔富尔和平多哈文件的协议》。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动重点支持联合调解支助小组和其他调解努力，以实现达尔富尔地区的全面、可持续和平，包括继续：(a) 支持《达尔富尔和平协议》签署方及其他政治行为体和利益攸关方为实现冲突的政治解决所作的努力；(b) 与各武装运动保持高层接触，鼓励他们停止敌对行动并加入政治进程；(c) 支持联合首席调解人为促进冲突各方之间的谈判所作的努力；(d) 支持和加强各方努力，以确保和平进程考虑到民间社会的利益和关切。在这方面，达尔富尔混合行动协助和支持了达尔富尔-达尔富尔对话和协商的活动，为会议和讲习班提供了咨询和后勤支助，并推动部落首领、宗教领袖、国内流离失所者、妇女、青年、游牧民族和其他民间社会代表参与和平进程。混合行动还继续支持根据《达尔富尔和平协议》设立的机构并建设其能力。特别是，尽管财政拮据，工作人员的任命出现延误，并且 2010 年 4 月全国大选后领导层有变动，达尔富尔混合行动还是与达尔富尔地区过渡管理局及其各委员会举行了会议。混合行动继续酌情向达尔富尔地区过渡管理局下属机构提供技术咨询、后勤支助和能力建设，这些机构包括赔偿委员会、达尔富尔和平与和解委员会以及达尔富尔土地委员会。

44. 2011 年 3 月 29 日，苏丹政府发布一项总统令，规定就达尔富尔的地位问题进行公民投票。全国选举委员会开始筹备公投，并于 2011 年 4 月 12 日正式请求达尔富尔混合行动提供物资和技术援助，以修订选民登记册和登记新选民。政府和解放与正义运动之间开展了谈判，并最终于 2011 年 7 月 14 日签署了《关于通

过促进达尔富尔和平多哈文件的协议》，之后各方同意将公民投票推迟到该协议签署至少一年后举行。

45. 继续利用公共信息宣传和信息材料来积极支持达尔富尔混合行动的战略优先事项，特别是有关保护平民、国内流离失所者自愿返回和早期恢复与发展的事项。交流和宣传活动包括：旨在宣传达尔富尔混合行动的任务的社区外联讲习班；旨在增强民间社会和平谈判和解决冲突的能力的讲习班；公共信息材料，如每月一次的《达尔富尔之声》杂志和通过当地电台播放的电台广播。在本报告所述期间，除了达尔富尔混合行动的电台广播外，还通过米拉亚电台、联合国电台和达尔富尔地区的三个地方州广播电台，播放一至五分钟的新闻和简短专题节目，作为补充。此外，2011 年 6 月 26 日，达尔富尔混合行动与全国公共广播公司签署了一项协议，内容是在萨拉姆广播电台每天播放达尔富尔混合行动电台节目两个小时，并在适当时候在达尔富尔州电台重复播放。在苏丹政府审查达尔富尔混合行动的电台广播牌照申请期间，将维持这项临时措施。

46. 苏丹和乍得之间的友好关系对该地区的安全与稳定产生了积极影响。在本报告所述期间，两国执政党即乍得爱国救亡运动和苏丹全国大会党于 2011 年 3 月 3 日签署了一项合作协议，呼吁两国政府深化关系，落实已签署的关于政治、经济、社会和文化问题的协议。2011 年 5 月 5 日，根据《达喀尔协定》条款，乍得苏丹联合边境巡逻部队总部从乍得阿贝歇转移到西达尔富尔州的朱奈纳。此外，2011 年 6 月 8 日，乍得和苏丹签署了谅解备忘录，以在这两个国家开展和倡导“分权治理”。最后，2011 年 5 月 23 日，苏丹、乍得和中非共和国政府在喀土穆举行了三方首脑会晤，签署了《喀土穆宣言》，该宣言除其他外，设立了三方联合部队，以便监察共同边界。

预期成绩 1.1：执行《达尔富尔和平协议》和随后协议中有关权力分享、财富分享和民族和解的内容，并提出解决达尔富尔冲突的政治办法

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 苏丹国民议会批准《达尔富尔和平协议》及随后协议，并将其纳入国家临时宪法	《达尔富尔和平协议》未得到批准。国家宪法审查委员会作为负责研究将该协议纳入国家临时宪法问题的机构，没有向国民议会提出建议
1.1.2 总统高级助理承担协助总统处理所有达尔富尔相关问题的主要责任	该职位原来由苏丹解放军领导人明尼·米纳维担任，自 2010 年 4 月的全国大选以来，该职位一直空缺
1.1.3 苏丹国民议会颁布有关举行达尔富尔永久地位公民投票的选举法	由于各方之间正在进行谈判，并且《达尔富尔和平协议》的执行情况进展缓慢，苏丹国家立法机构未能颁布有关举行达尔富尔地位公民投票的选举法 《关于通过促进达尔富尔和平多哈文件的协议》于 2011 年 7 月 14 日签署，政府和解放与正义运动之间商定公民投票至少在此日期一年后举行

1.1.4 任命达尔富尔人出任总统顾问	已实现。继 2010 年 4 月全国选举后，一名达尔富尔人于 2010 年 7 月 8 日被任命为总统顾问
1.1.5 特设技术小组完成沿 1956 年 1 月 1 日所定位置划分达尔富尔北部边界的工作	2011 年 6 月 11 日，达尔富尔北部边界划分技术委员会负责人宣布，该委员会已完成任务，下一步将向总统提交报告(包括地图)
1.1.6 将有关儿童的关切问题纳入和平进程、和平协议以及冲突后重建和复原阶段	苏丹解放军母亲派(阿布·卡西姆派)、苏丹解放军会自由意志派以及正义与平等运动和平派分别于 2010 年 8 月、6 月和 12 月，向联合国提交了关于禁止招募和使用儿童兵的行动计划。另外，苏丹解放军指挥官阿卜杜勒·瓦希德同意考虑制定一项行动计划；而国防部正在考虑由苏丹武装部队通过一项行动计划
1.1.7 使苏丹和乍得之间的关系正常化	已实现。两国执政党于 2011 年 3 月 3 日签署了一项合作协定。乍得-苏丹联合边境巡逻部队总部于 2011 年 5 月 5 日从乍得阿贝歇转到朱奈纳。2011 年 5 月 23 日，苏丹、乍得和中非共和国政府签署《喀土穆宣言》，设立三方联合部队，以监测边界。2011 年 6 月 8 日，乍得和苏丹签署谅解备忘录，以开展和推动分权治理

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
通过协商向冲突各方(苏丹政府、已经和尚未签署协议的各运动派别)及其他所有利益攸关方提供关于调解工作的咨询，使各方重开谈判，以便达成一项全面、可持续和包容各方的和平协议	是	通过与冲突各方和其他所有利益攸关方进行的 30 次协商，就调解努力和和平进程提供了咨询。还在多哈全达尔富尔利益攸关方会议期间提供了咨询
通过月会向达尔富尔地区过渡管理局提供以下方面的咨询：建立法律框架、制定行动构想和举行达尔富尔地方选举及有关达尔富尔永久地位的公民投票计划；制定和执行公民教育战略和方案，包括促进达尔富尔的选举权和公民权，并与联苏特派团协调实施选民登记和选举进程	否	由于达尔富尔地区过渡管理局内部财政拮据，工作人员的任命出现延误以及 2010 年 4 月全国大选后组织领导层变动，没有每月提供咨询 与过渡管理局进行了会议，讨论恢复每月会议的前景，以制定关于在达尔富尔举行地方选举和关于达尔富尔地位的公民投票的法律框架和计划
与冲突各方进行 12 次高级别磋商，以协助执行《达尔富尔和平协议》及随后就下列重大问题达成的各项协议，如解除金戈威德和其他战斗人员的武装、保护平民和人道主义准入、建立和巩固各项协议设想的机构、举行地方选举和有关达尔富尔永久地位的公民投票	36	与总统、总统的达尔富尔问题顾问、外交部、国防部和人道主义事务部高级官员举行会议，讨论有关执行《达尔富尔和平协议》及随后各项协议、保护平民和人道主义准入以及有关达尔富尔永久地位的公民投票的问题 继续多哈与冲突各方和其他利益攸关方举行了磋商，以推动多哈和平进程

就执行问题的战略规划和宣传、公共行政、两性平等问题、达尔富尔地区过渡管理局所做决定、澄清地区过渡管理局与各州政府的关系等问题，每月向苏丹政府和地区过渡管理局提供咨询	是	在州一级举办了 61 次会议、20 次讲习班和 21 次对话会议，提供了关于《达尔富尔和平协议》相关战略规划和宣传、实施问题和公共管理的咨询 此外，与达尔富尔地区过渡管理局秘书处及其各委员会举行了 17 次会议，以确定在战略规划、能力建设需要的合作领域并扩大妇女和青年对机构活动和规划的参与度
与达尔富尔地区管理局以及国家和地方议会就《达尔富尔和平协议》的执行情况并与达尔富尔评估和评价委员会及其各工作组等协调机制举行 18 次会议，	12	与国民议会的达尔富尔议员和达尔富尔所有三个州的议会成员举行了会议，讨论有关达尔富尔政治进程和更宽泛的多哈和平进程问题 由于财政拮据，工作人员的任命出现延误，且 2010 年 4 月全国大选后领导层变动，没有与达尔富尔地区过渡管理局或达尔富尔评估和评价委员会举行会议
为建立联合委员会和达尔富尔安全安排执行委员会及其运作提供咨询和协助，包括举行每月会议和紧急会议	否	由于《达尔富尔和平协议》的实施步伐缓慢，并预期苏丹政府、解放与正义运动以及正义与平等运动在多哈的谈判将产生替代机制，故联合委员会和达尔富尔安全安排执行委员会没有投入运作
为使国际和区域伙伴参与支持《达尔富尔和平协议》及随后各项协议的执行进行斡旋，包括向国际社会和区域机构介绍执行工作的优先顺序和挑战	是	向非洲联盟、阿拉伯国家联盟、安全理事会和外交访问代表团和其他代表团就《达尔富尔和平协议》的执行情况举行了 37 次会议和简报会；并继续为支持多哈谈判以及和平进程提供斡旋
就召开达尔富尔-达尔富尔对话和协商与和平与和解委员会以及对话与协调自身的筹备会议，向对话与协调主席提供咨询和后勤支援，包括安排交通和场地	是	为多哈民间社会第二轨道会议的 20 次筹备会议和全达尔富尔利益攸关方会议提供了咨询和后勤支助，包括安排交通和场地；并开办了 20 期讲习班，以促进部落首领、宗教领袖、境内流离失所者、妇女、青年、游牧民族和其他民间社会代表参与和平进程
秘书长向安全理事会以及非洲联盟委员会主席向非洲联盟和平与安全理事会提交 4 份报告	4	编写了季度报告
与达尔富尔和国际利益攸关方委员会就如何执行《达尔富尔和平协议》及随后协议中有关妇女的条款每季度举办讨论会	1	为代表南达尔富尔州 9 个职能部委的 25 名性别平等问题协调员举办了研讨会 协同州长顾问和西达尔富尔州的安理会第 1325(2000)号决议性别平等委员会，为来自州政府、议会和民间社会的 85 名妇女举办了妇女与和平文化工作的讲习班

与各州政府的区域妇女核心小组就如何监测《达尔富尔和平协议》及随后协议中有关妇女的条款的执行情况每季度举办讨论会	2	研讨会数量降低的原因,是妇女参加政治活动的政治环境具有挑战性,并且《达尔富尔和平协议》的实施步伐缓慢
		与达尔富尔女议员核心小组举行了研讨会,讨论如何提高议员对安理会有关妇女、和平与安全问题的决议的认识,并采用决议所载规定
通过举行签署方每季度圆桌会议就《达尔富尔和平协议》及随后协议中有关妇女条款的执行情况提供咨询	否	举办的研讨会数量降低的原因,是设立区域核心小组出现延误,直到2011年2月22日才启动
		在多哈举行了圆桌会议,签署方在会上讨论了和平进程
举办大力介绍达尔富尔混合行动工作的宣传运动,包括与妇女组织举办季度讨论会,10个30秒电视公益广告,向国际/当地媒体提供10个重大支助活动新闻视频报道,2个15分钟的电视/视频记录片,1个展示达尔富尔混合行动保护儿童工作的照片项目,15张海报,12份阿拉伯文每月通讯,12份英文每月电子通讯,4期英文/阿拉伯文专题季刊,演出、戏剧,体育及音乐等社区外联活动,向整个达尔富尔地区100万人的对象受众分发海报、小册子、传单、T恤衫,向民间社会组织、政府官员、警察局、监狱和社区组织分发关于人权的2000份手册/1000张海报,结合人权日举办3次活动	3	进行了主题宣传;由于当局限制达尔富尔混合行动直接接触不隶属于政府支持的妇联的妇女组织,没有与妇女组织举办季度研讨会
	1	连续一个月每天两次在本地电视上播出30秒公共服务公告
	9	将录像记录片上传到联合国电视广播平台,分发给国际媒体
	3 000	向学童分发一次性相机
	40 000	分发关于保护儿童内容的夹层卡
	43 870	派发海报、传单、出版物和印刷材料,其中包括:21 700份关于和平或外联活动的海报和传单,500份关于达尔富尔水资源促进可持续和平国际会议的文件夹和资料袋;1 000份关于达尔富尔混合行动的任务的复印件;5 500件纪念国际妇女节的T恤衫;1 500面联合国旗帜;300个书包和2 020本作业练习簿;10 850本达尔富尔混合行动杂志;在对苏丹政府官员、警察和军事单位开展外联活动期间分发了500个茶杯
	11	派发杂志《达尔富尔之声》(英文和阿拉伯文共计39 300本)
	12	针对社区领袖、妇女团体、青年、境内流离失所者和当地领导人(部落长者)举办外联活动,有些活动还通过电台直播向约200万达尔富尔人民播出

每周发布关于达尔富尔社区对和平进程反应的公告/新闻稿，每周更新网站，宣传混合行动在达尔富尔社区的活动，每月举行支持关于和平协议的谈判方面所取得进展的新闻发布会	是	向喀土穆和法希尔的政府和外交机构提供三份每周简报(1 000 份英文和阿拉伯文版本)；提供每日新闻简报、新闻稿和报告；在 Facebook 和 Twitter 推出达尔富尔混合行动的官方网页
制作 12 个(每月一个)电台互动对话节目和 1 个电台广播剧系列节目，探讨旨在达成和平协议的谈判中各利益攸关方的不同观点，50 个 15 分钟的关于混合行动各实务科工作的电台报道	7 82	每月在达尔富尔各地播放长达一小时的“Jubraha”(“家庭农场”)互动电台节目 通过联合国电台、联合国新闻和米拉亚调频台播出一至五分钟节目 此外，对国际青年日和纳尔逊·曼德拉日进行了电台现场报道；并提供了关于性暴力和性别暴力、人权以及采访达尔富尔混合行动高级管理人员的公共信息宣传材料
在选举/公民投票期间制作 20 个不同的公共服务通告，以支持公民/选民教育	否	没有制作公共服务通告，因为等待达尔富尔混合行动电台广播牌照获得批准
每两个月组织一次与相关政府机构、武装团体和其他利益攸关方的会议，衡量进展情况，并提高对安理会呼吁的认识，即“呼吁有关各方确保将受武装冲突影响儿童的保护、权利和福祉明确纳入和平进程、和平协议和冲突后恢复与重建阶段”	否	与苏丹武装部队和武装团体举行了 6 次会议，以宣传安理会有关儿童的相关决议，并促使各方承诺预防和制止侵权行为 由于安全限制，召开会议的次数减少

构成部分 2：安全

47. 混合行动的安全部门构成部分着重于与以下方面有关的任务：重建信任；遏制暴力，包括性别暴力；保护处于危险中的平民；支助国家和当地机构执行解除武装、复员和重返社会方案；帮助恢复必要的安全条件，以便安全地提供人道主义援助和帮助人道主义援助全面进入达尔富尔境内。

48. 行动区内继续发生政府部队和武装运动之间的零星冲突，北达尔富尔州的尚吉尔托巴伊、达尔萨拉姆和萨比特地区以及南达尔富尔州的阿贝歇湾周围尤为频繁，不过族群间冲突事件以及对达尔富尔混合行动和人道主义工作人员的袭击与上一年相比减少。

49. 在本报告所述期间，军事和警务人员的部署工作取得了实质进展，军事特遣队平均人数达 17 359 人，占核定人数 19 315 人的 89.9%。但是，19 个核定的建制警察部队中只有 16 个部队全面投入运作，联合国警察人数平均为 2 796 名警察，占核定人数的 74.1%。由于苏丹政府希望达尔富尔混合行动增加讲阿拉伯语的警察人数，因此混合行动难以为不讲阿拉伯语的警察获得签证。由于部队派遣

国尚未按照协助通知书的安排提供关键的军事支援和增强战斗力的部队，混合行动的军事行动能力仍然受到限制。作为替代解决办法，通过商业包机协议为 3 个通用直升机部队和空中监视部队提供了部分帮助。此外，对达尔富尔混合行动的行动自由仍然设限，妨碍了该行动全面执行任务。在本报告所述期间，总共发生了 129 起多半由冲突方限制设法进入正在开展或近期完成军事行动地区的达尔富尔混合行动巡逻队的事件。此外，由于 2011 年 1 月 13 日在一个着陆点发生了人道主义空运机组人员被劫持的事件，因此出于安全原因，人道主义出入临时限于 38 个直升机着陆点。

50. 不过增加的能力导致进一步扩大了混合行动的覆盖面和有力的巡逻。为保证整个行动区内有一个稳定安全的环境，每天的长距离和中距离巡逻从平均 90 次增加到 140 次，覆盖达尔富尔大约 80% 的人口居住区。此外，通过与苏丹政府、武装运动以及联合国国家工作队的密集讨论和谈判，2011 年 5 月 1 日启动了“春篮行动”。开展“春篮行动”的目的是在达尔富尔受苏丹政府和武装运动控制的地区，为受冲突影响的居民扩大人道主义空间，加强人道主义援助可入性，以及改善人道主义援助的运送情况。到 2011 年 6 月，已经向艾恩希罗、库图姆、基林、库马加拉达亚特、戈罗、卡谷罗、蒂纳、哈拉和萨容等地的社区派遣了 9 个访问团。萨容是苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派控制的领土，自 2009 年以来人道主义界一直无法进入。这些访问团着重于人道主义和保护评估，向妇女儿童发放疫苗接种物资并向学校提供用于女孩的教育和住所所需材料。

51. 达尔富尔混合行动的警务行动概念的设想是：向社区警务中心派遣警务顾问，促进与社区的接触、为平民提供保护，以及帮助对境内流离失所者营地提供人道主义援助。社区警务中心和队部的建设进展缓慢，主要原因是在购买土地方面有困难，从而限制了达尔富尔混合行动设立 24/7 全时巡逻的营地数目。迄今为止，计划建造的 70 个社区警务中心中有 50 个已经投入运作，其余中心的工作仍在继续，在此期间，警察在临时建筑中或与其他队部共用场地办公。达尔富尔混合行动还为苏丹政府的警察和武装运动的警察以及营地的社区警务志愿人员提供了能力建设和有针对性的培训。

52. 军事和警务巡逻以及社区警务志愿人员的举措帮助降低了整体犯罪率。在本报告所述期间，土匪行为案件(包括绑架)总数从 2009/10 年期的 717 起(大约每月 60 起)降低到 329 起(平均每月 27 起)；而劫车案件从 2009/2010 年期的 87 起降低到 28 起。

53. 混合行动还继续保持与联苏特派团和中乍特派团的密切联系(直到特派团清理结束)，特别是监测和报告与乍得和中非共和国交界地区的安全局势。

54. 由于缺乏有利的安全环境，并且苏丹指定主管部门尚未批准解除武装、复员和重返社会计划，达尔富尔混合行动继续向《达尔富尔和平协议承诺宣言》的签

署方提供技术和有限的后勤支助。混合行动与联合国总部、联合国机构以及进程的其他合作伙伴协作，积极参与筹备工作，以加速找到一个标准的对策，应对自发的解除武装的情况。此外，达尔富尔混合行动继续向苏丹北方解除武装、复员和重返社会委员会提供支助和政策咨询，以便与联合国开发计划署(开发署)协作起草达尔富尔解除武装、复员和重返社会/社区安全和小武器管制战略框架和起草针对达尔富尔的解除武装、复员和重返社会计划。达尔富尔混合行动还加大工作力度，收集信息和了解有关达尔富尔各武装运动的情况，以期今后开展任何解除武装、复员和重返社会方案。

55. 此外，在本报告所述期间，达尔富尔混合行动继续着重于查明受未爆弹药和战争遗留爆炸物污染的地区以及为开通交通路线而开展的清除行动，以便于人道主义援助送达、维和人员巡逻以及当地居民使用。达尔富尔混合行动与联合国儿童基金会(儿基会)协作，继续开展爆炸物和战争遗留爆炸物培训，培训对象包括整个达尔富尔地区的 106 298 名平民、12 602 名境内流离失所者以及 417 名教师和社区领袖。

预期成绩 2.1：在达尔富尔建立稳定安全的环境

计划绩效指标	实际绩效指标
2.1.1 不发生任何严重违反《达尔富尔和平协议》及其后协议的事件 (2008/09 年度：0 起；2009/10 年度：0 起；2010/11 年度：0 起)	《达尔富尔和平协议》没有得到充分执行，后续补充协议没有到位 在本报告所述期间，报告发生了 647 起事件(包括杀害、绑架、性别暴力事件和冲突)。如果执行了《达尔富尔和平协议》，本来这些事件将被视为违反《协议》的事件。部落和族群冲突次数减少，并且境内流离失所者营地的暴力和动乱事件次数也减少
2.1.2 按照与联合国系统的协议，有更大比率的难民和境内流离失所者自愿和安全地返回他们的原籍地 (2009/10 年度：1 250 000 人中的 50%；2010/11 年度：难民和境内流离失所者总数的 60%)	联合国国家工作队指出，在本报告所述期间多达 50 000 名境内流离失所者返回原籍地。据联合国难民事务高级专员办事处(难民署)称，流离失所者决定返回的原因是达尔富尔某些地区的安全局势有所改善以及谋生的机会增多
2.1.3 苏丹与乍得的边界紧张局势减缓	已实现。在本报告所述期间没有记录到严重的边界事件。为缓解苏丹与乍得边界紧张局势而采取的有利措施包括联合巡逻；将正义与平等运动从其在杰贝勒穆恩的前据点驱离；苏丹、乍得和中非共和国政府签署《喀土穆宣言》，据此成立了三方联合部队，监测三个国家的边界地区
2.1.4 减少未爆弹药爆炸事故造成的平民伤亡人数(2008/09 年度：15 人；	报告发生的与未爆弹药事故有关的平民伤亡人数总计 17 人，与 2009/10 年期相比伤亡人数下降 54%

2009/10 年度: 30 人; 2010/11 年度: 10 人)

- 2.1.5 达尔富尔所有受冲突影响的人能全部获得人道主义援助 已实现。凭借春篮行动, 在苏丹政府和武装运动控制的地区扩大了人道主义准入

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
主持停火委员会周会, 包括区级周会, 讨论以下问题: 违反《达尔富尔和平协议》及其后协议的情况; 部队的重新部署和安全安排及前战斗人员解除武装, 优先注意妇女、儿童和残疾人; 解决各方之间的纠纷; 确定向联合委员会汇报的事项	否	停火委员会在 2008 年停止运作, 原因是签署和未签署协议的运动在参与方式以及停止敌对行动以达成一项停火协议执行《达尔富尔和平协议》问题上意见分歧
主持三个区的停火小组委员会周会, 讨论以下问题: 违反《达尔富尔和平协议》及其后协议的情况; 部队的重新部署和安全安排及前战斗人员解除武装; 解决各方之间的纠纷; 确定向委员会汇报的事项	否	停火委员会在 2008 年停止运作。由于达尔富尔缺乏包容各方的和平协议, 停火小组委员会没有举行周会
向停火委员会提供文书和后勤支助, 协同冲突方进行核查、调查、调停和谈判活动, 以此作为维持和平进程的进一步建立信任措施	否	停火委员会在 2008 年停止运作 不过富尔混合行动为达尔富尔安全安排执行委员会的代表参加会议和实地走访解除武装、复员和重返社会站点提供交通协助; 在 2010 年 6 月 23 日至 8 月 13 日开展的多哈和平进程期间, 协助起草多哈达尔富尔和平文件草稿关于永久停火和最后安全安排的一章, 其中包括停火委员会的结构和职能; 并通过有关停火委员会基础设施筹备工作和提供非军事后勤支助的 6 次会议, 提出了捐助者供资建议
按需要在整个任务区内向联合国国家工作队、国际和国内非政府组织和人道主义组织以及与重建和发展工作有关的组织提供安保服务, 包括提供保护、安全情况介绍及后送支援	是	向国际非政府组织和人道主义组织工作人员提供了安全情况介绍和外环境安全保障办法的培训, 此外还提供了保护和后送支助 为联合国国家工作队开展了 5 712 次后勤/行政巡逻, 为与重建和发展工作有关的联合国机构和国际非政府组织提供了 1 594 次人道主义护送

4 个连级部队/区后备队在整个任务区内出动 219 000 个人日, (4 个连, 每连 150 人, 365 天)	164 250	人日 (3 个连, 每连 150 人, 365 天) 产出降低的原因是, 在本报告所述期间, 未能部署核定的第 4 个连队
总部直属连出动 26 280 个人日, 为混合行动总部提供静态安保服务, 并护送高级管理人员和来访贵宾 (2 个小组, 每组 36 人, 365 天)	26 280	人日 (2 个小组, 每组 36 人, 365 天)
58 400 名军事观察员流动巡逻日, 以监测、核查和汇报违反停火情况、达尔富尔各部队的活动和位置及其履行在全面停火和安全安排中所商定的承诺的情况, 并作为停火小组委员会的一部分协助建立信任 (40 个队部、每个队部 2 次巡逻、每次巡逻 2 名军事观察员, 365 天)	51 100	军事观察员流动巡逻日 (35 个队部、每个队部 2 次巡逻、每次巡逻 2 名军事观察员, 365 天) 产出降低的原因是, 其余 5 个队部的设立出现延迟并且推迟部署军事观察员
1 051 200 个流动和徒步巡逻人日, 监测和核查卷入达尔富尔冲突的所有部队的位置、兵力和移动情况, 以确保观察员的安全, 并向停火委员会和的黎波里机制报告 (40 个队部、每个队部 1 次巡逻、每次巡逻 72 人, 365 天)	919 800	流动和徒步巡逻人日 (35 个队部、每个队部 1 次巡逻、每次巡逻 72 人, 365 天) 产出降低的原因是, 其余 5 个队部的建立出现延迟, 土地采购延迟以及向队部运送建筑材料和用品出现延迟
1 051 200 个流动和徒步巡逻人日, 查明游牧迁徙路线, 并确保沿这些路线的安全迁徙, 为此把守固定/流动检查站, 设立和巡逻沿人道主义物品供应路线的非军事地带, 并设立和巡逻激烈冲突区内各部队之间的隔离区和缓冲区 (40 个队部、每个队部 1 次巡逻、每次巡逻 72 人, 365 天)	919 800	流动和徒步巡逻人日 (35 个队部、每个队部 1 次巡逻、每次巡逻 72 人, 365 天) 产出降低的原因是, 其余 5 个队部的建立出现延迟
1 051 200 个流动人日, 提供注重培训的快速反应部队能力, 应对任何不测事件 (40 个队部, 每个队部 72 人, 365 天)	756 000	流动人日 (35 个队部, 每个队部 72 人, 300 天) 产出较低的原因是, 其余 5 个队部的建立出现延迟
525 600 个人日, 把守主要供应线路沿线的固定/流动检查站和路障 (40 个队部, 每个队部 36 人, 365 天)	459 900	人日 (35 个队部, 每个队部 36 人, 365 天) 产出降低的原因是, 其余 5 个队部的建立出现延迟

29 200 个临时行动基地人日，把守特定业务活动地区(后勤/分发点和中心、武器收缴和储存点)(4 个中心，每个中心 20 人，365 天)	24 000	人日(4 个中心，每个中心 20 人，300 天)
1 051 200 个人日，在队部提供静态保护和后勤支助(40 个队部，每个队部 72 人，365 天)	756 000	人日(35 个队部，每个队部 72 人，300 天) 产出降低的原因是，其余 5 个队部的建立出现延迟
8 640 个空中效用支助小时，提供中等空运能力，执行伤员和医疗后送职能，并提供日/夜观察能力(共 3 个支队，每队有 6 架直升机，每架直升机每月 40 个小时，12 个月)；这个能力必须以民用资产取代	1 147	空中效用支助小时 产出降低的原因是，达尔富尔混合行动的行动受到限制，特别是在南区，并且未能部署飞机
2 880 个空中侦察小时，以在整个达尔富尔地区进行远程侦察和监视飞行，以便对局势有更好的认识，并获取沿苏丹与乍得和中非共和国交界地区可能发生的越界行动情况(3 架侦察机、每架侦察机每月 80 个小时，12 个月)	否	在本报告所述期间未部署侦察机
2 400 个空中战术支助小时，用于为在高风险地区 and 难以从地面进入的地区提供高流动性迅速保护，并支助其他民用和军用运输直升机队和地面运输队，以及用于巡逻、侦察和提供近距离空中支持(5 架战术直升机、每架直升机每月 40 个小时，12 个月)	439	直升机小时 产出降低的原因是，未部署战术直升机，并且达尔富尔混合行动的行动受到限制
31 025 个人日，用于与国家当局和地方当局、其他各方以及当地社区密切联系，解决冲突问题(85 名联络干事，365 天)	20 805	人日(57 名联络干事，365 天) 产出降低的原因是推迟部署联络干事
32 850 个人日，用于与达尔富尔安全安排执行委员会及其附属机构的代表和卷入达尔富尔境内冲突的部队代表联合评估解除武装和复员之可能地点的可行性和安全情况(3 个区，每区 30 人，共 90 人，365 天)	否	达尔富尔安全安排执行委员会没有投入运作。苏丹政府没有通过针对达尔富尔的解除武装、复员和重返社会计划
主持后勤协调委员会会议，以监督和协调对各运动部队的后勤支助，并向停火委员会汇报	否	停火委员会未投入运作，并且未设立后勤协调委员会

164 250 个人日，用于监督战斗人员的集合，把守解除武装和复员地点，支持各运动解除武装和储存武器，以及销毁武器和弹药(3 个区，每个区 5 个地点，每个地点 30 人，共 450 人，365 天)	否	没有批准本来要设立前战斗人员集合点的针对达尔富尔的解除武装和复员计划
13 140 个人日，用于协助和核查所有武装民兵解除武装，并监测和核查远程武器的重新部署(36 人，365 天)	否	解除武装、复员和重返社会方案没有投入运作
10 950 个人日，用于根据停火委员会的建议和经后勤协调委员会协调，向各运动提供非军事后勤支助，包括护送补给车队从仓库前往分发点和分发中心(30 人，365 天)	否	停火委员会未投入运作，并且未设立后勤协调委员会
105 120 个建制警察执勤日，用于向在整个达尔富尔地区执勤的联合国警察提供后备支援(3 个建制警察部队，每个部队 96 人，平均 365 天)	62 016	建制警察执勤日(3 个建制警察部队，每个部队 64 人，平均 323 日) 产出降低的原因是未部署 3 个建制警察部队
560 640 个建制警察执勤日，用以支持警察的各次巡逻，包括联合巡逻(16 个建制警察部队、每个部队 96 人，365 天)	200 340	建制警察执勤日(12 个建制警察部队，每个部队 53 人，平均 315 天) 产出降低的原因是未部署 3 个建制警察部队。此外，有 108 150 个建制警察执勤日用于提供护送、流动安全巡逻和静态安全检查站(14 个建制警察部队、每个部队 25 人，平均 309 天)
689 850 个在境内流离失所者营地的警察执勤日(70 个社区警务中心、每个中心 3 次轮班、每次轮班 9 名达尔富尔混合行动警察，365 天)	238 000	警察执勤日(50 个社区警务中心、每个中心平均 2 次轮班、每次轮班 7 名达尔富尔混合行动警察，340 天) 产出降低的原因是未部署 3 个建制警察部队；受当时的安全局势所限，在非城镇/城市地区每日轮班次数未能超过一次；计划的 70 个中心只有 50 个投入运作
153 300 个联合巡逻人日，用于对苏丹政府当地警察、各运动的警务联络官和社区警务志愿人员进行训练和能力建设(70 个社区警务中心，每日 3 次巡逻，每次巡逻 2 名联合国警察，365 天)	4 608	联合巡逻人日(18 个社区警务中心，每日 1 次巡逻，每次巡逻 2 名联合国警察，128 天) 产出降低的原因是，安全局势造成在多数境内流离失所者营地无法开展联合巡逻

协助苏丹政府/运动警察建立社区警务，在流离失所者营地甄选和培训 1 620 名社区警务志愿人员，包括制定标准化甄选和培训政策和准则(3 个区，每区 12 次社区警务和人权课程，每次课程 45 名志愿人员参加)	3 735	名社区警务志愿人员被甄选出来并接受训练，包括 949 名女性(在所有 3 个区开设 83 次关于社区警务和人权、性别暴力和儿童保护的课程，每次课程有 45 名志愿人员参加)
		产出增加的原因是联合国妇女发展基金(妇发基金)为女性志愿人员参加培训增加了资金，并且开发署为社区警务志愿人员参加培训发放了资金
2 400 次长距离巡逻，以进行安全评估并确定行动区域(3 个区，每区平均 40 周，每周 2 次巡逻，每次巡逻 10 名达尔富尔混合行动警察)	7 488	次长距巡逻(3 个区，每区平均 48 周，每周 13 次巡逻，每次巡逻 4 名达尔富尔混合行动警察)
		产出增加的原因是在对最远 50 公里的长距离巡逻的路程/距离审查之后增加了巡逻次数

预期成绩 2.2：达尔富尔前战斗人员解除武装、复员和重返社会

计划绩效指标	实际绩效指标
2.2.1 苏丹指定当局通过解除武装、复员和重返社会计划	针对达尔富尔的解除武装、复员和重返社会计划未获通过，原因是在缔结一份包容各方的达尔富尔和平协议的谈判方面缺乏进展
2.2.2 已解除武装和复员的达尔富尔武装前战斗人员(包括妇女和儿童)总数增加(2008/09 年度：0；2009/10 年度：4 700；2010/11 年度：5 000)	在本报告所述期间，在针对 5 000 名前战斗人员的由苏丹政府牵头的复员和遣散行动中，《达尔富尔和平协议承诺宣言》签署方有 2 425 名人员被遣散 此外，2011 年 2 月至 4 月期间，在北达尔富尔州和南达尔富尔州的隶属于苏丹解放军穆斯塔法·特拉布派、苏丹解放军和平派、苏丹解放军 Mohammed Al Zubair 派和苏丹解放军 West Kass 派的 872 名战斗人员被解除了武装

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与联合国国家工作队协作，通过月会就达尔富尔解除武装、复员和重返社会计划的制定和实施，包括该方案进程的参与资格和人数的政策，向达尔富尔安全安排执行委员会、苏丹北方解除武装、复员和重返社会方案委员会以及后续和平协议指定的有关当局提供政策和运作咨询意见	否	达尔富尔安全安排执行委员会未能投入运作 就苏丹解放军穆斯塔法·特拉布团体解除武装事宜向达尔富尔安全安排执行委员会提供咨询 通过起草达尔富尔解除武装、复员和重返社会/社区安全和小武器管制战略框架，向苏丹北方解除武装、复员和重返社会委员会提供了政策咨询

通过每月协调会议,就实施达尔富尔解除武装、复员和重返社会方案的规划和后勤提供问题,向达尔富尔安全安排执行委员会各州办公室、苏丹北方复员方案委员会以及后续和平协议指定的有关当局和附属机构提供咨询和支助	是	通过 21 次规划和协调会议提供了咨询意见,为实施旨在临时遣散西达尔富尔州和南达尔富尔州 2 425 名前战斗人员的达尔富尔州解除武装、复员和重返社会计划提供后勤支助,以及向北达尔富尔州派遣了 3 个评估团
通过季度会议向国家和(或)达尔富尔有关机构提供咨询,以执行平民和社区武器控制举措	是	通过与达尔富尔州解除武装、复员和重返社会委员会和开发署的 4 次协调会议提供了咨询;为苏丹北方解除武装、复员和重返社会委员会在北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州主办的 3 次宣传和认识提高讲习班做了规划
帮助 5 000 名武装运动战斗人员解除武装、复员和重返社会,包括提供相关服务,如医疗检查,准备个人履历和辅导、培训和过渡性安全津贴	否	为整个达尔富尔的 2 425 名前战斗人员和北达尔富尔州与武装运动有关联的 84 名儿童的复员和遣散提供援助、指导、培训和后勤支助 支助包括:提供人员进行医疗检查和转诊、艾滋病毒/艾滋病咨询、提供帐篷、桌椅、饮用水、发电机、前战斗人员的交通,以及沐浴房等 产出降低的原因是遣散的前战斗人员人数低于计划人数
协助释放与武装运动有关联的儿童,办法是与儿基会合作,向达尔富尔安全安排执行委员会和后续和平协议指定的有关当局提供后勤支助,对儿童进行身份查验、核实和释放,并帮助追查家人下落和与家属团聚,以及使儿童重返社会	是	为 84 名与北达尔富尔州武装运动有关联的儿童的登记和释放提供援助和后勤支助。还为评估团查明各社区与运动有关联的获释儿童的状况提供支助;制定社区安全试点项目中的速效项目。支助包括协调会议、技术咨询以及为这些评估团提供交通(空运和地运)和安全便利
为受解除武装、复员和重返社会方案措施直接影响的家庭和社区举办 3 次评估讲习班,重点放在与重返社会有关的性别问题上	否	由于重返社会援助受惠人,特别是受惠妇女人数少,未能举行评估讲习班 与妇发基金、开发署以及解除武装、复员和重返社会委员会就制定举办这些讲习班的战略举行了 2 次规划会议
为达尔富尔的民间社会组织举办 3 次讲习班,以提高公众对解除武装、复员和重返社会方案和性别问题以及协助返回的前战斗人员家庭的必要的认识	否	由于重返社会援助受惠人,特别是受惠妇女人数少,未能举行评估讲习班
在提高技能、创收设计、心理咨询及和解方案领域,为与武装运动有关联的达尔富尔妇女和女孩举办 3 次讲习班	否	由于重返社会援助受惠人,特别是受惠妇女人数少,未能举行评估讲习班

构成部分 3：法治、治理和人权

56. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动的工作着重于向法治机构，特别是达尔富尔地方警察、司法系统和监狱系统提供协助，以期建立和巩固国家法律框架和各地方系统；并着重于在达尔富尔促进和保护人权的相关支助活动。在这些工作中，混合行动与国家机构、地方监狱机关和警察、人权问题咨询委员会、国家人权委员会、土著行政管理部门、民间社会组织、政党、社区领袖、联合国国家工作队、达尔富尔多方捐助信托基金及国家和国际非政府组织密切协作。

57. 混合行动继续帮助地方当局奠定相关体制架构的基础；实行善治和加强国家和地方机构；加强达尔富尔的法治机构，特别是警察和司法系统，以确保其依照国际人权标准运作；各机构、民间社会和社区有效且可持续地促进和保护达尔富尔人权。混合行动还协助构建透明、负责任和包容各方的地方公务员行政管理制度，包括为解决财产和土地纠纷提供援助。达尔富尔混合行动继续为苏丹政府及《达尔富尔和平协议》与之后的协议签署方提供能力建设支助和培训，以便依照国际标准增强其能力。

58. 特别是达尔富尔混合行动于 2011 年 2 月 21 日发起达尔富尔女议员核心小组，目的是加强妇女在议会的作用并促进妇女和女孩的权利。来自达尔富尔三个州的 64 名女议员参加了在法希尔举办的活动。此外，混合行动还举办了几次宣传和能力建设活动，侧重于加强妇女在政治进程中的代表权，包括成立妇女秘书处。该秘书处聚集了当地妇女非政府组织，以为解决妇女问题提供一个更协调的体制框架。

59. 为了改进对人权的保护，达尔富尔混合行动于 2010 年 10 月发起制定防止和应对性暴力和性别暴力的通盘战略。通过在达尔富尔三个州举办培训课程和讲习班，提供了有关性暴力和性别暴力的技术支助。整体而言，达尔富尔混合行动所记录的性暴力和性别暴力案件数目从 2009/10 年期间的 123 起减少到 78 起。此外，达尔富尔混合行动警察与苏丹政府警察、难民署、联合国妇女发展基金(人口基金)和妇发基金合作建立了妇女网络，作为解决性别相关问题的先锋。

60. 达尔富尔混合行动继续将儿童保护问题作为主要议题，监督并报告侵犯儿童权利问题，倡导在社区一级保护儿童。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动为国家行为体，包括社区警务志愿人员、谢赫和部落长者、当地社区成员及保健和教育工作者举办关于儿童权利和儿童保护问题的培训班和宣传讲习班。混合行动还与苏丹武装部队和各武装团体进行对话，获得其对各项结束招募和使用儿童兵的行动计划承诺。通过这种互动协作，苏丹解放军母亲派(阿布·卡西姆派)和正义与平等运动(和平派)分别于 2010 年 8 月和 2010 年 12 月签署了禁止招募和使用儿童兵的行动计划，而苏丹解放军阿卜杜勒-瓦希德派指挥官保证充分致力于与联合国的对话并同意考虑制定一项行动计划。2011 年 1 月 22 日，苏丹解放

军自由意愿派和苏丹解放军母亲派(阿布·卡西姆派)与苏丹北方解除武装、复员和重返社会委员会合作,共同对各运动最近释放的 84 名儿童进行登记,使 2009 年以来达尔富尔境内释放的儿童总数达到 1 041 人。虽然苏丹武装部队没有招募儿童的政策,但达尔富尔混合行动、联苏特派团、儿基会和苏丹武装部队之间正在讨论制订一项行动计划,终止儿童与苏丹武装部队的联系。苏丹武装部队在 2010 年 10 月 21 日于国防部举行的会议上同意着力于制订一项行动计划。

61. 司法部门需求评估在报告所述期末展开,其各项建议将有利于通过一项达尔富尔司法和惩教系统共有长期战略计划。按照苏丹政府与达尔富尔混合行动交换的一份谅解备忘录,于 2011 年 4 月在朱奈纳和扎林盖以及 2011 年 5 月在尼亚拉成立启用了三个监狱发展委员会,它们将成为寻找解决影响监狱的难题的办法和促进监狱改革的论坛。在本报告所述期间,混合行动通过以下方式加强了司法机构的技术和体制能力:为苏丹政府监狱工作人员举办培训班;与联合国国家工作队合作为司法部门各机构举办过渡司法、性别平等主流化、法治和人权原则讲习班;为开发署供应办公室设备和家具提供便利;为向女犯人供应其他基本需求提供便利。此外,还通过以下方式加强包括司法机构、检察官办公室、律师协会、法学院和达尔富尔赔偿委员会在内的司法部门各机构:在与法官、检察官、法律援助组织的每月会议上提出建议,以及监测审判以弄清法治问题。

62. 混合行动继续在社区一级与众多利益攸关方开展建设信任活动,与国际和国家非政府组织、社区组织和联合国国家工作队协作,目标针对各个速效项目。为此,实施了改进生计前景和犯人条件的项目,包括供水和卫生项目、修建住所、牢房项目、训练中心、法院以及供应办公室设备和储水罐。

预期成绩 3.1: 达尔富尔国家和地方政府以有效、包容各方的方式治理

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 根据《达尔富尔和平协议》和后续协议,达尔富尔人在国家公务员中所占百分比为 10%(2008/09 年度: 10%; 2009/10 年度: 10%; 2010/11 年度: 10%)	《达尔富尔和平协议》规定的公务员制度委员会的设立工作没有任何进展
3.1.2 根据《达尔富尔和平协议》和后续协议的规定,各方就财富分配问题达成协议,包括将联邦资金全部转到州一级	财富分配是列入 2011 年 5 月 27 日至 31 日在多哈召开的全达尔富尔利益攸关方会议上提出的协定草案的主题之一。实施方法包括在分配财富时特别考虑到境内流离失所者及妇女和儿童、达尔富尔的发展以及土地管理和自然资源
3.1.3 达尔富尔妇女参与州和国家各级政府机构(2010/11 年度: 10%)	妇女在达尔富尔占据 9.6% 的政府高级职位。在达尔富尔三州议会中,妇女占 32% 的席位,在国民议会中,妇女占达尔富尔各州 86 个席位中的 22 个(26%)

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
每月举行会议，向各方和民间社会提供咨询，内容涉及拟定达尔富尔透明、负责任和包容各方的地方民政制度、拟定公务员体制和立法，包括州和区议会辩论以及相关监督工作	是	通过与南达尔富尔州地方治理部长和议会举行的 4 次会议提供了咨询；在达尔富尔各地为大约 1 800 名参加者举办了 20 期讲习班，内容涉及善治及民间社会组织 and 传统领导人在民主制度中的作用
每月举行会议，就支出和确定优先事项问题向捐助方及达尔富尔重建与发展基金提供咨询	6	<p>举行了会议以制定一项生计方案战略；决定工作人员的培训需求并确定优先活动</p> <p>另外还提供技术咨询和支助，以确定与达尔富尔混合行动一道根据世界银行苏丹建设和平与发展项目开展达尔富尔建设和平及生计活动的潜在当地伙伴</p> <p>产出降低的原因是达尔富尔重建与发展基金由于财政制约及其主席未到位而没有充分运作</p>
通过月会向达尔富尔州土地委员会提供咨询，根据《达尔富尔和平协议》处理土地使用和土地保有制问题，包括与部落土地所有权(hawakeer)和移徙路线等传统和历史性土地权有关的问题；推动国家土地委员会采取适当行动；审查土地使用管理和自然资源开发进程，同时顾及妇女权利	是	通过 14 次会议和讲习班提供咨询，内容涉及作为土地使用情况图和数据库项目一部分的达尔富尔自然资源数据收集；土地使用和自然资源管理；解决冲突和部落土地所有权(hawakeer)纠纷
促进当地社区、达尔富尔地区过渡管理局、议会和州政府就规划和编制预算进程举行对话，方式包括确定预算需求及推动地方政府官员就编制预算举行月会等，同时顾及两性平等问题	21	举行了有 400 人参加的对话会议，讨论了财务活动的有效率、透明和负责任的管理问题
向恢复和重新安置委员会提供咨询，以确定在城乡地区建立财产索赔委员会及其运作的优先事项，用以处理回返进程引起的财产纠纷；协调财产索赔委员会与达尔富尔土地委员会之间的工作	否	<p>与达尔富尔恢复和重新安置委员会举行了 3 次会议，讨论与达尔富尔混合行动在如下方面的未来合作：评估和处理财产主张和纠纷；处理人口流离失所和从农村到城市地区的流动引起的纠纷；解决冲突的最佳做法；评估依据土地和财产主张向境内流离失所者和难民提供支助的级别和数量</p> <p>会议次数少于计划的原因是达尔富尔恢复和重新安置委员会内部遇到财政制约的难题</p>

举行月会以向达尔富尔赔偿委员会提供咨询和技术支助，以加强其内部结构	否	未提供咨询，因为未与达尔富尔赔偿委员会举行定期会议 就以下问题与达尔富尔赔偿委员会举行了 5 次会议：恢复南达尔富尔州和西达尔富尔州的每月协调会议，与委员会协作并制定工作人员发展行动计划
与利益攸关方举办 24 次咨询会议，以期恢复达尔富尔联合评估团进程	否	达尔富尔联合评估团 2006 年起中止
举行关于待决执行问题的 24 次会议以促进民间社会组织参与执行《达尔富尔和平协议》，让民间社会、政党和政府官员的代表和达尔富尔其他行为体参与进来，并在解释该《协议》方面出现分歧时在各方之间进行调解	是	通过为 4 000 多名达尔富尔人举办的 44 期讲习班和 30 个清真寺的活动而传播多哈民间社会第二轨道会议的成果 民间社会组织在参与以下活动方面得到帮助：4 次协商会议、一次关于达尔富尔内部和平进程政府战略的论坛和全达尔富尔利益攸关方会议
就民间社会组织和传统领导人在民主制度中的作用，与达尔富尔地区过渡管理局和地方政府代表合作，在达尔富尔三个州为包括政党、公民和妇女团体、族裔和宗教组织、境内流离失所者、工会、学术界和地方政府成员在内的民间社会组织举办 10 次讲习班	12	在达尔富尔全境 12 处地点为 1 210 名参加者举办了讲习班，以增强其对民主制及他们在建设和促进包括各方的民主治理中的作用的理
与开发署一道举办 6 次善治讲习班，为国家机构和民间社会组织的工作人员提供培训	8	在 8 处地点为 636 名参加者举办了关于促进达尔富尔包容性治理的有效战略的讲习班
与达尔富尔地区过渡管理局各机构在法希尔、尼亚拉、杰奈纳和扎林盖举办 8 次讲习班，内容涉及拟定和执行性别平等主流化政策、计划和活动	5	为 186 名参加者举办了讲习班 由于达尔富尔地区过渡管理局的领导层在 2010 年 4 月全国选举后有所变动，故剩下的 3 期讲习班暂停
与达尔富尔各州政府举办 8 次讲习班，内容涉及拟定和执行性别平等主流化政策、计划和活动	5	为 98 名参加者举办了性别平等主流化和基本人权讲习班
	1	为 18 名参加者举办了性别平等概念及性暴力和性别暴力的预防与对策问题的能力建设讲习班 未在扎林盖(西区分区)举办计划中的 2 次讲习班，因为代表们参加了在朱奈纳举办的讲习班

就联合国安全理事会关于监测妇女在达尔富尔治理机构中的代表人数的第 1325(2000) 号决议与各州委员会举行 4 次讨论会	3	为西达尔富尔州、北达尔富尔州和南达尔富尔州的总共 124 名参与者举办了研讨会 预定在扎林盖分区举办的研讨会因为州委员会正在成立之中而未举办
--	---	---

预期成绩 3.2: 在达尔富尔建立法治, 包括改组地方警察部队, 以及独立的司法和惩戒系统

计划绩效指标	实际绩效指标
3.2.1 采用一项长期战略计划, 依照国际标准对达尔富尔的警察及司法和惩戒系统进行改革和改组	2011 年 4 月在达尔富尔两个州(朱奈纳和扎林盖)(西区)以及 2011 年 5 月在尼亚拉(南区)设立了州监狱发展委员会, 以指导起草战略计划的进程, 并进行了讨论以期编订计划
3.2.2 设立独立于警察之外的自主的监狱政署	未设立自主的监狱政署, 原因是缺乏相关的立法并需要针对监狱管理及各类工作人员开展过程和要求的宣传活动
3.2.3 提高司法部门各机构的技术(人员培训)和机构(后勤和政策)能力	对 276 名苏丹政府监狱工作人员(包括 50 名女性)进行了基本监狱职责和监狱管理的人权方法的培训
3.2.4 设立流动法院且使其运作	流动法院于 2011 年 1 月设立并于 2011 年 2 月在北达尔富尔州运作, 总法院的一名法官被指派为流动法院的专门法官。在南达尔富尔州和西达尔富尔州, 工作重点仍然是加强正规法院系统, 而在南区, 首席法官计划增设法院并在各农村地点设常驻法官而不是设立流动法院

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与地方警察领导人举行月会, 建立新的委员会且实施警务准则和指示, 促进达尔富尔警察部队改组	1 556	<p>在所有三个区共举行了 907 次会议, 包括与苏丹政府警察举行 759 次, 与各运动警察举行 102 次以及 46 次高级工作人员联合会议, 所设问题为能力建设、加强苏丹政府警察与运动警察之间的相互关系、达尔富尔各地的安全挑战</p> <p>在达尔富尔所有三个区共与社区安全委员会、苏丹政府警察、社区警务志愿人员和国际非政府组织举行了 649 次会议, 分析各利益攸关方为支助境内流离失所者采取干预措施方面的条件、需求和不足。结果是共设立了 83 个社区安全委员会</p> <p>产出增加的原因是在 16 个队部与警察领导人举行了会议, 以及与警察领导人和包含国际非政府组织和境内流离失所者在内的社区安全委员会举行的协调会议</p>

向地方警察提供咨询和协助，以确保通过与苏丹政府警察儿童保护股在区和队部一级 18 个地点合署办公，依照可接受的国际标准开展活动	否	通过在 7 处地点与苏丹政府警察的家庭和儿童保护股合署办公而提供咨询和协助 产出降低的原因是达尔富尔混合行动与苏丹政府警察之间签署谅解备忘录延后且各单位警官人数不多
举行周会以向达尔富尔三个州的监狱主管就改革监狱系统提供咨询，并调动预算外资源更新警察拘留设施，以达到基本的国际标准	是	通过与三个州的监狱主任举行的 52 次会议提供了咨询，会上讨论了加强监狱系统活动(战略和业务活动)的实施情况
制定一项战略计划以指导监狱系统的改革和重组、能力建设及囚犯数据库的设立	否	2011 年 4 月和 2011 年 5 月在达尔富尔三个州设立了州监狱发展委员会，以指导起草战略计划的进程，并进行了讨论以编订计划 对达尔富尔各监狱的详细技术评估数据得到审查，以作为战略计划的基础
与达尔富尔三个州的监狱管理局就监狱活动举行周会	是	分别在北达尔富尔州、西达尔富尔州和南达尔富尔州与监狱当局举行了 57 次、117 次和 59 次会议 讨论重点是：培训、长期发展、基础设施升级、农业项目、犯人的福利和待遇、监狱安全
与非政府组织、联合国机构和捐助方举行月会，商讨如何支助达尔富尔的监狱方案和活动，以加强与这些伙伴的协作领域	是	分别在南达尔富尔州、西达尔富尔州和北达尔富尔州举行了 58 次、53 次和 37 次会议 讨论重点是：囚犯的基本需求和技能培训、组建监狱发展委员会、恢复监狱农场及开设犯人基本识字课和工作人员训练
在达尔富尔每个州为 270 名国家监狱官员各开办 9 个关于基本监狱责任的培训课程，为 25 名中层管理监狱官员举办 1 次监狱管理培训班	10	在达尔富尔各地(为包括 50 名女性在内的 278 名监狱工作人员)开办了训练班，重点是基本监狱职责和监狱管理的人权方法
开办 3 个“训练培训师”课程，培养本土的监狱官员骨干培训师，这些培训师可在所有达尔富尔三个州培训同事采用人权办法管理囚犯	1	为包括 9 名女性在内的 30 名参加者举办了训练班 因未得到开发署的资金，其他两次课程没有开办
在达尔富尔实施 24 个速效项目，以改变危及生命的监狱条件	5	供水和卫生以及监狱牢房改进项目得到实施 至本报告所述期末，其余 19 个供水和卫生项目处于实施的各个阶段

在达尔富尔每个州为 100 名地方监狱管理局、司法和警察代表及检察官各举办 1 个关于加强监狱系统的讲习班	否	因未得到开发署的资金，讲习班没有举办
举行月会，就提供法律服务问题向达尔富尔法律机构和法律援助组织提供咨询	是	通过总共 44 次会议及两期讲习班提供咨询，会议涉及提供法律服务，包括法律援助；一期讲习班是与西达尔富尔州议会一道举办的，用以协助拟定五年战略计划
举行月会，就达尔富尔各地的法律改革问题向法官和检察官提供咨询	是	与北达尔富尔州首席法官举行月会，讨论在每处地点设立总法院并通过一项法律援助法案的事宜 此外，在西达尔富尔州和南区共举行了 17 次会议讨论能力建设、训练方案和法律改革等问题，另外还在西区为 17 位法官举办了为期 45 天的英语课程，以提高他们的法律研究能力
通过监测审判情况和编制对相关法治问题的法律分析，向地方法官提供关于改革司法部门的咨询	是	通过监测分别于北达尔富尔州、西达尔富尔州和南达尔富尔州进行的 9、2 和 8 项审判而提供咨询 另外，通过参加前往 Ellait、Kutum、Kabkabiya 和 Melleit 的联合访问团而提供咨询，访问团的目的是恢复 Ellait 的法院和重新开设被洪水摧毁的 Kutum 法院
为 30 名检察官和地方警察举办 4 期关于性别公正和未成年人案件审理的培训班	1	与开发署合作，为苏丹政府警察的家庭和儿童保护股的 50 名代表(包括 15 名女性)举办了培训班 由于北区和南区没有检察官，故未在那里举办讲习班
举行月会，就制订和实施议事规则问题向达尔富尔赔偿委员会提供咨询	是	通过与西达尔富尔州补偿委员会举行的 5 次关于制订其议事规则的会议以及为 33 名工作人员(包括 6 名女性)举办的培训班提供咨询。培训班的重点是苏丹赔偿工作的法律框架以及在赔偿中满足妇女和儿童的特殊需求的需要 由于没有资金而使活动中断且人员未到位，故未与北达尔富尔州和南达尔富尔州赔偿委员会举行会议

为法官和检察官举办 3 期培训班，审查流动法院模式；举办 3 期利益攸关方讲习班，审查关于法院监察的结果和评论；为法官和检察官举办 3 期讲习班，审议针对达尔富尔各地法律改革的建议；举办关于加强传统司法制度和改革习惯法的 3 期利益攸关方讲习班；举办 1 期利益攸关方讲习班，集体讨论达尔富尔司法部门的战略；举办 1 期关于司法战略草案的论证讲习班	1	在北达尔富尔州为 20 名法官(包括 3 名女性)举办了培训班，以审查流动法院模式
为达尔富尔的地方法院法官和职员举办关于国际标准的 18 期培训班	1	没有在南达尔富尔州和西达尔富尔州举办讲习班，原因是苏丹司法当局延后举办讲习班
组办 3 期利益攸关方讲习班，审查法律援助方式且提出改进建议	否	在西达尔富尔州为 48 名农村法院法官举办了苏丹法律培训班
为利益攸关方举办一期讲习班，分享和传播需求评估报告的调查结果和建议，并提出旨在促进资源调动以支助整个达尔富尔地区法治项目的建议	否	在北区，农村法院法官的培训班仍处于规划阶段，等待苏丹当局的批准
为达尔富尔赔偿委员会雇员举办两期培训/能力建设讲习班	1	西达尔富尔州和南达尔富尔州的其他讲习班由于没有开发署的资金而未举办
在达尔富尔三个州各实施有利于司法机构、司法部、律师协会和民间社会团体的 10 个速效项目	4	由于苏丹首席法官尚未批准，未举办利益攸关方讲习班。达尔富尔混合行动与开发署合作，设立了北达尔富尔州检察官办公室的法律援助台
为 25 名苏丹政府警察、中央后备警察和监狱官员举办关于人权、儿童保护及性暴力和性别暴力的 4 期培训班	否	没有举办讲习班，原因是最后完成需求评估所需的数据收集工作出现拖延
	1	为西达尔富尔州赔偿委员会的 33 名雇员(包括 6 名女性)举办了讲习班
	4	产出降低是因为达尔富尔赔偿委员会在北达尔富尔州活动不多，尽管在南区开展活动，却没有工作人员可参加另一个讲习班
	否	建造一座图书馆、一道砖墙和一个储水罐以及供应办公设备的项目得到实施
	否	其余 6 个项目(修建住所、牢房项目、训练中心、一个法院以及供应办公设备 and 储水罐)正处于实施的不同阶段
	否	由于苏丹政府警察与达尔富尔混合行动之间延后签署谅解备忘录而未举办讲习班

与达尔富尔女议员核心小组就政策和法律改革问题举办 2 次讨论会，内容涉及警察、司法和惩戒系统中的两性平等问题	2	与总共 72 名达尔富尔女议员举办了研讨会，其中一次导致成立了达尔富尔女议员核心小组
为 25 名女警官举办关于人权和咨询技能的 4 期讲习班，以帮助性暴力和性别暴力的幸存者	1	为 25 名警察(包括女性 4 人)举办了为期五天的关于人权、儿童保护及性别暴力的培训班 产出降低的原因是达尔富尔混合行动与苏丹政府警察之间延后签署谅解备忘录
为 25 名苏丹政府警察举办关于两性平等主流化的 8 期讲习班	否	由于苏丹政府警察与达尔富尔混合行动之间延后签署谅解备忘录而未举办讲习班
为 1 725 名苏丹政府警察举办 76 期基本和高级培训班，其中包括 12 期人权和性别平等问题培训班，6 期犯罪现场管理培训班，2 期计算机基本技能培训班，24 期刑事调查、拘留和处理嫌疑人问题培训班，3 期交通管理培训班，20 期社区警务培训班，3 期高级性别犯罪调查培训班和 6 期公共秩序管理培训班	34	为总共 1 818 名苏丹政府警察(包括 37 名女性)举办了基本和高级培训班，内容涉及人权、社区警务和性别暴力、犯罪现场管理、计算机基本技能、刑事调查和处理嫌疑人以及公共秩序管理 产出降低的原因是应苏丹政府警察的要求对培训课程进行改动，故停止了培训班
为《达尔富尔和平协议》签署方的 750 名警察举办 30 次课程，其中包括 24 次基本人权、社区警务、性别平等和儿童保护课程、3 次急救课程和 3 次中层管理课程	10	为总共 250 名各运动警察(包括 25 名女性)举办了人权和性别暴力及儿童保护与社区警务基本和高级培训班 产出降低的原因是当时的治安情况以及没有各运动警察参加培训班
协助苏丹政府警察在区和分区一级设立 4 个警察培训中心	是	在达尔富尔混合行动三个区的总部各设一个培训中心，在扎林盖设立了另外一个中心

预期成绩 3.3：在促进和保护达尔富尔人权方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
3.3.1 地方政府通过一项促进和保护达尔富尔人权、包括过渡时期司法和妇女权利的战略/框架	按照达尔富尔问题专家组的建议于 2010 年 11 月成立了达尔富尔人权论坛，以提高对人权的关注，探索消除达尔富尔有罪不罚现象的方法。苏丹政府根据对其与联合国人权机制的工作评价框架对论坛的工作进行了审查

达尔富尔三个州的地方政府通过了促进和保护人权、包括过渡时期司法和妇女权利的战略(2010年1月在西达尔富尔州通过,2010年7月在北达尔富尔州和南达尔富尔州通过),并建立了行动框架,设有北达尔富尔州人权分论坛、南达尔富尔州人权分论坛和西达尔富尔州人权分论坛,聚集了来自达尔富尔混合行动、非政府组织和政府的参与者,以解决当地所关切的人权问题

- 3.3.2 各州议会依照国际人权文书颁布法在本报告所述期间,各州议会未依照国际人权标准颁布法律
- 3.3.3 增加苏丹政府对侵犯人权行为的调 记录了 420 起侵犯人权案,包括 78 起性暴力和性别暴力查次数(2008/09 年度: 75; 2009/10 案件和 98 起任意逮捕和非法拘留案件。其余案件包括骚年度: 100; 2010/11 年度: 125) 扰和(或)恐吓、侵害人身安全、被举报的杀人、抢掠、纵火/烧毁房屋和侵犯财产权等案件。苏丹政府警察还未全面调查这些举报的案件,原因是安全形势恶化,政府和各武装运动之间再次爆发局部冲突以及土匪行为案件数量增加
- 3.3.4 冲突各方签署了停止招募和使用儿 苏丹解放军-母亲派(阿布·卡西姆派)(2010年8月)和正童兵、杀害和残害儿童及对儿童的义与平等运动-和平派(2010 年 12 月)签署了行动计划,性暴力行为的行动计划 承诺停止招募、联系和使用儿童兵。2011 年 6 月 22 日,苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派发布一项指挥令,禁止其成员招募、联系或使用儿童兵

苏丹武装部队同意于 2010 年 10 月 21 日在国防部举行的会议上为拟定行动计划而努力
- 3.3.5 把儿童保护纳入整个达尔富尔混合 共计 3 611 名维持和平人员和有关人员从 90 次培训班中行动和社区一级工作的主流,以提受益,1 193 名包括社区警务志愿人员、谢赫及部落长者、高对加强儿童保护的认知 当地社区成员和保健及教育工作者在内的国家行为者在 30 次培训班上接受培训,内容涉及儿童权利和儿童保护,以便酌情在各项活动中适当考虑儿童关切的问题以及对针对儿童的行为产生的影响

计划产出	完成 (数量或是/否)	说明
监测和报告达尔富尔人权局势,具体方式包括每个区域或次区域办事处每月实施 8 次监察访问;每个军事前哨站每月实施 6 次访问;继续与地方主管当局共同努力处理已经查明的问题	526	在达尔富尔所有三个州开展实地访问(北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州分别为 159、109 和 258 次),以评估和监测人权状况和关注问题,尤其是境内流离失所者营地的情况。这些访问确定了关于侵犯人权行为的报告,其中包括:杀害和伤害平民;对妇女进行性攻击和人身攻击;任意逮捕和拘留事件;武装团体伏击车辆和抢掠民居

		<p>由于当时的安全形势，取消了许多计划在南达尔富尔州进行的实地访问</p> <p>后续的宣传活动包括建议在境内流离失所者营地定期进行打柴路线巡逻，开展更有力的社区警务工作</p>
与苏丹政府当局、外交界、联合国各机构和民间社会举办 4 次达尔富尔人权论坛和分论坛会议，应对达尔富尔的主要人权问题	否	<p>达尔富尔人权论坛的会议两次延迟，原因是苏丹政府对其与联合国人权机制之间的合作进行评估。安全形势导致北达尔富尔州分论坛和南达尔富尔州分论坛无法举行会议，而南达尔富尔州分论坛由于成员变动而未举行会议</p> <p>为西达尔富尔州和南达尔富尔州人权分论坛举办 2 次讲习班。随后，西达尔富尔州分论坛拟定了其 2011 年工作计划并举行一次会议，讨论所关切的主要人权问题，并探讨如何确保分论坛有效运作</p>
通过联合国人权事务高级专员办事处提交关于达尔富尔人权状况的 2 份报告	1	<p>2011 年 3 月起草并向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和达尔富尔混合行动高级领导提交了公开报告，但报告尚未发表。本报告所述期结束时，第二份报告仍在起草之中</p>
通过每 2 个月考察监狱和拘留设施，向达尔富尔区域的监狱主管提出咨询意见，并与地方主管当局落实在押人员的条件	是	<p>共进行了 154 次考察，包括考察由苏丹政府惩戒设施、警察部门、国家情报和安全局以及军事情报部门在达尔富尔所有三个州管理的设施，向监狱和拘留设施主管提出咨询意见</p> <p>与监狱和拘留中心主管及检察官举行后续会议，使几名在押人员获释，并对在押人员拘留条件，包括拘留/监狱设施进行了评估</p>
每月与政府官员和各运动代表举行 8 次会议，就促进和保护人权问题提出咨询意见	是	<p>在达尔富尔所有三个州就促进和保护人权问题举行共计 294 次会议，提出咨询意见并解决了相关的关切问题。除其他事项外，讨论还侧重于打击有罪不罚现象和问责制、性暴力和性别暴力、任意逮捕和拘留、行动自由、人道主义和安全问题、部落间冲突、获得土地、作物被毁问题和正义问题</p>

为 80 名检察官、法官和执法官员举办 4 次关于司法和国际人权标准的讲习班	4	为 103 名执法官员举办了关于司法和国际人权标准的讲习班
为 60 名苏丹武装部队人员举办关于国际人权标准和打击暴力侵害妇女行为的 3 次讲习班	2	组织了以下讲习班：为 33 名苏丹武装部队人员举办了 1 次关于基本人权概念和最佳做法的讲习班；为 64 名军事情报官员举办了 1 次关于与逮捕和拘留以及被拘留者待遇有关的人权标准的讲习班，以应对与这些具体关切有关的新问题 未举行第三次讲习班，原因是超出了 60 名参加者的目标群体人数
协助国家和区域利益攸关方拟订过渡时期司法战略，具体方式包括与民间社会成员举行定期会议，以及为民间社会举办 4 次关于过渡司法的讲习班，并为达尔富尔-达尔富尔对话和协商调解人举办 2 次讲习班	是	为民间社会成员提供协助并帮助确保 2011 年 5 月在多哈举行的全达尔富尔利益攸关方会议成果文件纳入人权和过渡时期司法等内容 还通过在全达尔富尔利益攸关方会议期间担任正义与和解委员会共同主席来提供援助，会议批准了多哈达尔富尔和平文件中确定的过渡时期司法战略 未举办关于过渡时期司法问题讲习班，但是为检察官、法官、辩护律师、执法官员和民间社会举办的所有人权培训班和讲习班都涉及有罪不罚这一达尔富尔过渡时期司法的根本问题
为 180 名民间社会组织成员、社区领导人、青年和妇女举行 9 次讲习班，提高对人权、特别是《权利法案》、《国家临时宪法》、刑法以及向警察提出申诉程序的认识，并就与政府官员和各运动开展宣传以确保尊重人权问题提供咨询	9	为共计 286 名参与者举办讲习班，内容涉及如何根据国内和国际人权法确定侵犯和践踏人权行为，如何确定暴力侵害妇女行为，以及议员在打击达尔富尔性暴力和性别暴力方面的作用
举行月会和 3 次讲习班，向州级性别暴力问题委员会提供咨询，内容涉及各委员会工作计划的执行，并努力防止和处理性别暴力行为，包括体制发展	17	在达尔富尔所有三个州与各州打击暴力侵害妇女行为委员会举行会议(北达尔富尔州 3 次，南达尔富尔州 5 次，西达尔富尔州 9 次)
	3	为共计 98 名参与者举办了讲习班，内容涉及必须采取协调措施，防止和处理性别暴力问题；统一性别暴力行为调查手册

		还通过作为与西达尔富尔州议会联合举办的为期 3 天的培训的一部分而为西达尔富尔州 48 名议员举行的有关议员在促进和保护人权方面的作用的会议，提出咨询意见
与联合国机构协作，在各营地为 400 名境内流离失所者举办 8 次讲习班，内容涉及采取人权办法防止和应对性暴力和性别暴力	2	为 Khamsa Dagayeg 和 Hasa Hisa 境内流离失所者营地(位于扎林盖)包括 11 名谢赫在内的 119 名境内流离失所者举办讲习班
	3	在消除暴力侵害妇女行为 16 日运动中，为扎姆扎姆难民营和萨拉姆营地(北达尔富尔州)以及 Hasa Hisa 营地(西达尔富尔州)大约 1 500 名境内流离失所者组织了提高认识活动
		产出降低的原因是达尔富尔三个州当时的安全形势，以及必须在当地政府批准的营地开展活动
为 160 名苏丹政府警察和监狱官员举办 4 次讲习班，内容涉及国际人权标准、被拘留者权利和以民主方式维持治安，包括移案	15	为共计 458 名参与者举办讲习班，内容涉及制定警察局处理性别暴力案件的标准程序、性别暴力案件的调查、国际人权标准、被拘留者权利以及以民主方式维持治安
		产出增加的原因是在区域一级而非按原计划在区一级举办了讲习班
与达尔富尔女议员核心小组举办 2 次研讨会，查明关于促进妇女权利(包括社会和经济权利)的政策差距，并确定关于立法宣传的战略	2	为共计 72 名议员举办了妇女、和平和安全问题研讨会，以拟定宣传改革政策和法律的战略。其中 1 个研讨会的结果是成立了达尔富尔女议员核心小组
与各州打击性暴力和性别暴力委员会就防止和应对这种暴力的政策和方案举办季度研讨会	是	与各州打击性暴力和性别暴力委员会就防止和应对这种暴力的政策和方案举行了 6 次会议
与境内流离失所者社区就社区一级的性暴力和性别暴力防范和应对问题举办 4 次社区对话	14	就性暴力和性别暴力防范和应对问题在社区一级与 700 多名境内流离失所者举行社区对话。一些社区对话与包括游行、演讲、戏剧和文化表演、宣传和能力建设活动以及针对非政府组织的培训班在内的消除性别暴力行为 16 日运动相结合。大约 3 000 名达尔富尔人参加了此次活动

研究传统调解和过渡司法系统中的性别公正问题，以用于民间社会组织	是	开展了有关传统调解和过渡司法系统中的性别公正问题的研究，以用于民间社会组织
在达尔富尔确立关于儿童保护的面向方案规划，包括分区评估和相应的工作计划，作为就达尔富尔儿童保护问题采取有效后续行动的平台	1	拟定了面向方案的规划，作为就儿童保护活动采取行动以及新工作人员情况简介的基础
与武装团体领导人每两个月举行一次会议，商讨行动计划，终止包括招募和使用儿童兵在内的严重侵犯儿童行为	7	与武装团体领导人举行会议，其结果是苏丹解放军-母亲派(阿布·卡西姆派)和正义与平等运动-和平派提交了行动计划；苏丹解放军-自由意志派和苏丹解放军-母亲派释放了 84 名儿童兵
提出季度评估报告，内容涉及与冲突各方对话进展情况以及终止招募和使用儿童兵和其他严重侵犯儿童行为的行动计划实施进展情况	1	2010 年 10 月，与国防部、联苏特派团和儿基会就苏丹武装部队行动计划草案进展情况举行会议
	3	进展情况报告(苏丹解放军-自由意志派提交了 2 份报告，并于 2010 年 6 月提交了 1 份行动计划；正义与平等运动-和平派提交了 1 份报告)
		由于当时的安全形势，冲突各方未按预期计划提出季度进展情况报告
与联合国国家工作队、特别是儿基会协作，每日监测和报告侵犯儿童行为，并通过此举而依照安理会第 1612(2005)号决议，就保护问题向包括冲突方在内的国家和地方当局提出咨询意见	是	召开了 2 次会议，向 Forbranga 法院 3 名法律干事以及萨拉夫姆拉地方专员和警察局长提供咨询
		作为执行第 1612(2005)号决议的一部分，还就进行谈判以便对终止招募和使用儿童的行动计划做出承诺而与冲突各方举行会议
依照第 1612(2005)号决议，向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提交双月报告	6	已编写双月报告
秘书长每年(向安全理事会)提交关于严重侵害和虐待儿童问题的国家监测和遵守情况报告	1	秘书长关于苏丹境内儿童与武装冲突问题的报告，报告所述期间为 2009 年 1 月至 2011 年 2 月
关于主流化、能力建设和培训的季度报告	3	编写了关于主流化、能力建设和维持和平人员及有关人员培训的报告
		产出降低的原因是混合行动能力不足

每月为达尔富尔民间社会组织、政府机构和其他行为体举办关于儿童权利和儿童保护的 6 期培训班	29	为共计 1 091 名参与者(包括 347 名女性)举办关于儿童权利和儿童保护的培训班
在社区一级散发翻译成当地语文的、关于保护受冲突影响的儿童的宣传材料	是	在 5 个地点散发翻译成当地语文的宣传材料, 包括 16 份阿拉伯文安全理事会第 1612(2005)号决议和 23 份阿拉伯文《联合国儿童权利公约》

构成部分 4: 人道主义、恢复和发展联络

63. 在本报告所述期间, 达尔富尔混合行动继续与苏丹政府、联合国国家工作队、人道主义以及恢复和发展组织、国内和国际非政府组织开展合作, 以便在稳定人道主义局势和为人道主义援助进出提供便利方面取得进展。此外, 达尔富尔混合行动依照安全理事会相关决议提供协助, 确保与苏丹政府之间的不断联络和协作, 并保持军事部分和警察部分之间的对话与协调, 确保就正在进行的人道主义、军事和警察部署及行动互相交流信息。

64. 驻地和人道主义协调员在以前的人道主义联络处(现为保护战略与协调司)的支助下协调人道主义活动。在本报告所述期间, 未任命设在达尔富尔的副人道主义协调员。

65. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队之间的协调机制包括每周举行会议及统筹规划会议。为着力于加强达尔富尔混合行动与联合国国家工作队之间的协商, 2011 年 1 月 19 日举行了达尔富尔混合行动/联合国国家工作队扩大会议(包括国际非政府组织指导委员会), 会议由苏丹问题驻地和人道主义协调员以及联合国-非洲联盟联合特别代表共同主持。在本报告所述期间, 达尔富尔混合行动/联合国国家工作队扩大机构继续轮流在喀土穆和法希尔举行月会, 以审查并解决人道主义、恢复和其他相关的政策问题。

66. 虽然在保护平民方面取得一些进展, 苏丹政府与各运动力量之间的不断冲突继续对人道主义局势造成不利影响。从 2011 年初开始, 在尚吉尔托巴伊和东杰贝尔马拉进行的战斗使大约 70 000 人流离失所。其中一些人在受战斗影响地区的达尔富尔混合行动队部聚集, 寻求并获得了混合行动的保护。

67. 为增强人道主义援助进出并改善人道主义援助的运送, 2011 年 5 月 1 日启动了春篮行动, 以帮助约 400 000 名受益者。达尔富尔混合行动和人道主义机构在此次行动中展开了访问工作, 以便评估此前无法进入的地区的需求并为那里的社区提供援助。由于有更多机会进入境内流离失所者营地, 达尔富尔混合行动得以在西达尔富尔州贝达营地和南达尔富尔州的 Neem、Johanah 和 Sakali 营地启动人道主义速效项目, 以便改善生活条件并更多地援助境内流离失所者。

68. 2011 年 6 月,由达尔富尔混合行动和开发署联合组织的达尔富尔恢复战略讲习班在法希尔举行,北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州政府(包括财政部、规划股和战略委员会)、联合国国家工作队、人道主义事务协调厅和国际非政府组织代表参加了讲习班。讲习班的目的是:与各州政府就各州恢复战略和发展计划进行协商;由综合战略框架达尔富尔恢复工作组来审查并讨论可能的恢复成果、产出以及联合国的活动;就综合战略框架恢复成果总表与各州代表和国际非政府组织协商。讲习班还审查了综合战略框架恢复成果总表草稿,包括达尔富尔恢复工作组确定为优先事项的 6 个专题领域;讲习班还为更好地了解利益攸关方对达尔富尔恢复的认识以及确定适合开展达尔富尔恢复活动的专题领域和地理区域提供了便利。

69. 与政府官员协商,完成了评估达尔富尔三个州以妇女为目标的社会经济项目机会的工作。依据评估结果拟定了项目提案并提交给捐助方。

预期成绩 4.1: 在达尔富尔改善人道主义状况,并增强实现经济恢复和减贫的方案

计划绩效指标	实际绩效指标	
4.1.1 参与经济复苏和恢复方案的达尔富尔人人数量增加,其中包括至少 5% 的妇女参加(2009/10 年度: 2.5% 的妇女参加经济复苏和恢复方案, 2010/11 年度: 5%的妇女参加)	由于缺乏资金,达尔富尔的经济复苏和恢复方案尚待制定和执行	
4.1.2 不受阻碍地向整个达尔富尔境内流离失所者营地和弱势群体运送人道主义援助物资	2011 年 5 月 1 日开始的春篮行动扩大了人道主义进出并增强了向苏丹政府和各武装运动控制地区的达尔富尔弱势群体提供更多人道主义援助的情况	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
通过提供关于相关的政治和安保事项的咨询及每月参加联合核查机制,支持主要的政府对口机关,包括人道主义援助委员会和高级别委员会确定自愿回返和可持续重返社会的优先事项	是	就相关部委制定各项计划和干预行动事宜而向相关部委、人道主义援助委员会和高级别委员会提供了咨询、支助和建议;给境内流离失所者提供了关于回返后情况资料汇编,并帮助本地行政机构在改善生计方面加大投资
与副驻地和人道主义协调员密切协商,举办 6 个讲习班,每个由人道主义援助委员会、达尔富尔混合行动军事和警务人员以及利益攸关方的 10 名代表参加,内容涉及回返和重返社会活动的管理,包括信息的收集、分析和管理以及有关境内流离失所者问题的指导原则	否	在本报告所述期间未任命副驻地和人道主义协调员

实施 10 个通过与联合国国家工作队密切协商核准的速效项目,以支持境内流离失所者早日重返社会,包括恢复社区学校、保健设施和进出道路	否	已核准的支持境内流离失所者早日重返社会的 10 个项目涉及西达尔富尔和南达尔富尔的教育、供水、环境卫生、能力建设、和平共处/建设和平等领域,其中 6 个项目在本报告所述期结束时处于执行的不同阶段,而余下的 4 个项目由于与执行伙伴方签署谅解备忘录的推迟,计划在下一个季度启动
通过每周在喀土穆与苏丹政府举行关于境内流离失所者问题的联络和协调会议,与联合国国家工作队密切协商,促进回返活动的协调一致,以支持《达尔富尔和平协议》的执行工作	否	由于协调机制未完全投入使用,未举行每周的联络和协调会议。苏丹政府 2011 年 2 月成立了持久解决办法工作队和技术委员会,2011 年 3 月得到高级别委员会的核可,工作队和委员会将从下一个报告周期开始举行协调会议
为联合国国家工作队、国际非政府组织和地方非政府组织在达尔富尔提供人道主义援助和准入提供便利	是	达尔富尔混合行动通过每月为提供援助,特别是向达尔富尔阿贝歇湾、Kutrum、提纳和 Golo 等很难到达区域提供援助的人道主义机构提供 120 次护送,支持提供人道主义援助
通过每月与人道主义事务高级别委员会举行会议,向达尔富尔混合行动提供咨询	否	在邀请达尔富尔混合行动参加的与人道主义事务高级别委员会举行的两次会议上提供了咨询 由于委员会人员更替及重点为南苏丹的行动,因此未按计划每月举行会议
与联合国国家工作队、开发署以及金融机构协调,向包括达尔富尔地区过渡管理局在内的地方当局提供关于达尔富尔混合行动以及经济复苏和减少贫穷的政治及安保方面的咨询	是	由于 2010 年 4 月全国选举以来领导人变更,因此未向达尔富尔地区过渡管理局提供咨询意见 达尔富尔混合行动与包括达尔富尔恢复问题工作组在内的国家对口机构和国际伙伴方密切合作,就混合行动的各项行动及恢复和扶贫的政治敏感方面提供咨询 还在由达尔富尔混合行动和开发署在法希尔组织的为期一天的讲习班上提供了咨询意见,代表达尔富尔各州政府、联合国国家工作队以及非政府组织的 50 名学员参加了讲习班,目的是确保达尔富尔 3 个州的政府官员对恢复的必要性、战略和计划有共同的了解

在多方捐助者会议和联合国国家工作队每周会议上提供关于达尔富尔混合行动的简报	是	在联合国国家工作队每周会议上提供了咨询意见，并向主要捐助方通报了春篮行动的情况
通过每月与关于安全理事会第 1325(2000)号决议的州委员会举行会议，提供有关为社区和境内流离失所者营地的妇女采取社会经济干预措施问题提供咨询意见	否	在北达尔富尔州关于安全理事会第 1325(2000)号决议的州委员会举行的一次会议上向其提供了咨询意见，此次会议是为了讨论州委员会关于举办一个讲习班以明确妇女经济赋权的干预措施方面的提案 产出降低是由于关于安全理事会第 1325(2000)号决议的州委员会决定将重点置于使妇女更多参与和平进程和治理。在为 124 人举办的 3 次研讨会上讨论了这些问题(在构成部分 3 项下汇报)
参加与苏丹政府、联合国各机构以及达尔富尔三个州的女议员核心小组每两个月举行的会议，讨论采取政策支持社区和境内流离失所者营地的妇女和回返者的社会和经济发展的问題	6	由达尔富尔混合行动性别问题咨询股、社会事务部、人道主义援助委员会、人口基金、难民署、州长妇女和儿童问题顾问、妇女联盟以及伊斯兰服务救济援助组织组成的工作队举行了会议，讨论振兴和建立妇女中心，以促进社会-经济方面的妇女赋权 产出降低是由于妇女参与达尔富尔和平进程的政治环境极具挑战性
促进关于为社区和境内流离失所者/难民回返地的妇女创造适当经济和谋生机会问题的研究	是	开展了一项关于达尔富尔 3 个州尽早实现经济复苏的研究

预期成绩 4.2: 达尔富尔平民过上不担心受攻击或受虐待的生活，而流离失所者能够在可持续的安全环境中自愿回返家园

计划绩效指标	实际绩效指标
4.2.1 难民和境内流离失所者自愿回返人数增加(2009/10 年度: 100 000 人; 2010/11 年度: 200 000 人)	联合国国家工作队指出，与 2009/10 年期间 25 000 名境内流离失所者返回原居住地相比，在本报告所述期间，多达 50 000 名境内流离失所者返回其原居住地。难民署指出，流离失所者决定回返是因为达尔富尔一些地区的安全局势改善，谋生机会增多
计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
与苏丹政府和各运动开办关于平民保护和人道主义问题的 40 个讲习班或其他培训活动	否 由于在本报告所述期间安全普遍不佳及准入问题、政治不稳定和工作人员能力等各种综合因素，未举办讲习班

与联合国各机构和本国/国际非政府组织举办 20 个讲习班，内容涉及在复杂的人道主义危机中进行军民合作和使用军事资产以及在实施军民框架问题上进行日常联络和协调

15 在达尔富尔各地为超过 300 人举办了军民协调讲习班，内容涉及人道主义状况与应对、国际人道主义法、人道主义行动的原则与概念、群组方法及军民框架的执行

由于部队轮调和工作人员无法参加，不得不取消了 5 个讲习班

构成部分 5：支助

70. 在本报告所述期间，平均有 17 543 名军事人员、4 935 名警务人员、4 353 名文职人员以及 4 名惩教干事获得了必要的后勤、行政和安全服务，用以支持混合行动任务的执行。由于推迟签发签证，达尔富尔的生活条件艰苦，安全形势难以预测，混合行动在达到计划部署人数方面仍面临各种困难。

71. 作为监测车辆使用和油料消耗的一项有效机制，在所有车辆上都安装了行车监督记录仪系统。除减少重大事故的数目外，还在混合行动整个任务区精简了驾驶考试程序和使之标准化，并举行了 1 年两次的道路安全宣传运动，制定了内部四驱全地形司机培训方案，使司机掌握必要技能，能够在达尔富尔主要的道路情况下安全、有效地行车。

72. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动继续展开活动，以减轻其部署和行动可能给达尔富尔脆弱的环境带来的压力。队部所在地及周围的 96 个潜在打井点中的 42 个已经开工，打出的水现与当地社区分享。为满足日常需要，混合行动在法希尔、尼亚拉、朱奈纳和扎林盖开展节水项目，包括设计回收废水、采集雨水和网状灌溉系统，改造 140 个活动浴室，将经过处理的废水用于冲刷厕所、擦地板和灭火。

73. 在本报告所述期间，尽管存在各种后勤挑战，包括达尔富尔的条件恶劣、基础设施欠佳、自苏丹港的陆运和供应线漫长(2 250 公里)、海关通关程序长、造成调集承包商前往工地的工作被拖延的安保限制以及在找到土地和获得政府许可方面遇到的困难等，但多年建筑项目继续取得进展，共修建了 21 个军事营地、18 个建制警察营地和 18 个社区警务中心。

74. 对行动的限制继续妨碍混合行动在达尔富尔各地的活动。达尔富尔混合行动还继续受到航空能力短缺，特别是中型军事通用直升机方面能力短缺造成的不利影响。

预期成绩 5.1：提高向混合行动提供的后勤、行政和安全支助的效率和效用

计划绩效指标	实际绩效指标
5.1.1 军事特遣队、建制警察部队和社区警务中心的营地施工完成 85%	总得来说，截至 2011 年 6 月底，营地施工已完成 75%。在计划的军事特遣队 37 个队部中，21 个已全部完工，9 个进入完工的最后阶段，2 个处于调集阶段，而余下的 5 个由于安全和土地相关问题无法启动。此外，计划的 19 个建制警察部队营地中的 18 个已经完工，内提提营地的施工推迟，因为部署计划还未制定。计划修建的 19 个支援军营已经完工。最后，截至 2011 年 6 月 30 日，计划修建的 70 个社区警务中心已完成 18 个
5.1.2 通过把单一功能机身改装成多功能综合机身，减少固定翼机队 (2008/09 年度：14 个；2009/10 年度：14 个；2010/11 年度：12 个)	制定区域支助安排后，达尔富尔混合行动 2010/11 年期间的航空机队与计划的 12 架固定翼飞机相比减少了 2 架固定翼飞机 (1 架 AN-74 和 1 架 L-100) 混合行动在部署其 3 架固定翼飞机方面存在困难
5.1.3 通过废水管理和雨水收集增加供水，以减少地下水的提取 (2008/09 年度：地下水的提取减少 0%；2009/10 年度：25%；2010/11 年度：40%)	通过安装和使用 64 个废水处理厂，24% 的所需用水得到循环使用 通过废水管理而供水量低于计划，原因是修建地台所需材料缺乏，安全局势动荡导致前往队部的行动受限，致使废水厂的安装推迟
5.1.4 减少重大车辆事故百分比 (2008/09 年度：全部车队的 8%；2009/10 年度：3%；2010/11 年度：1.5%)	由于司机考试更加严格、通过行车记录仪监测车速、开展强有力的道路安全宣传运动和实施四驱全地形车辆驾驶培训方案，共发生重大车辆事故 112 起，与 2009/10 年相比下降了 27%
计划产出	完成 (数目或是/否) 说明

改进服务

完成以下所有未竣工的土建工程：4 个军事营地、6 个建制警察部队营地、8 个队部/军事前哨以及 24 个社区警务中心，包括用碎石和其他材料铺路，把超级营地和队部与主要公路联接起来，以减少联合国所属各种车辆的维修	否	4 个军事营地和 6 个建制警察部队营地的土建工程已经完工。由于水泥推迟交货，致使队部/军事前哨的土建工程 97% 完工 (计划中的 8 个队部/军事前哨中完成了 5 个) 计划的 24 个社区警务中心营地完成了 18 个，余下的 6 个中心所用土地还未购买
---	---	--

		联接超级营地和队的主要公路的铺路工作已经完成，但用碎石铺路工作还在进行中
通过把单一功能机身改装成多功能综合机身和减少满足业务需要的共用资产，减少固定翼飞机的总数	是	制定区域支持安排导致达尔富尔混合行动的航空机队减少了 2 架固定翼飞机
实施废水管理战略，包括回收经处理的下水道污水并把它作为非饮用水用于冲洗厕所、清洁地面及灭火等方面，以及收集雨水	是	在法希尔、尼亚拉、朱奈纳和扎林盖设计了回收废水、采集雨水和网状灌溉系统，改造了 140 个活动浴室，将经过处理的废水回收用于冲洗厕所、擦地和灭火
全面实施行车监督记录系统，执行严格的司机方案并严格监测车速	否	大多数车辆都安装了行车监督记录仪，但最后两批行车监督记录仪还扣在海关机关。在任务区所有地点实现了用于驾驶考试的练习场的标准化，制订了更严格的驾驶考试，并开展了四驱全地形的驾驶培训
对整个达尔富尔地区部署的资产实行 100%的实物核查，以同接收和检查报告核对一致	98	对整个任务区部署的所有资产实行实物核查的百分比，用以同接收和检查报告核对一致
军事、警察和文职人员		
为进驻、轮调和返国提供服务，以维持 19 555 名军事人员的平均兵力，其中包括 240 名军事观察员、410 名工作人员和联络官、15 520 名步兵和 3 385 名后勤人员	17 543	军事人员的平均兵力，其中包括 184 名军事观察员、349 名工作人员和联络官，13 717 名步兵和 3 393 名后勤人员 平均兵力降低是因为军事人员推迟部署
为进驻、轮调和返国提供服务，以维持全员部署的 6 432 名警务人员兵力，其中包括 3 772 名联合国警察和 2 660 名建制警察	4 935	警务人员的平均兵力，其中包括 2 796 名联合国警察和 2 139 名建制警察 平均兵力降低是因为警务人员推迟部署
核查、监察和检查特遣队所属装备和军事及警务人员的自我维持状况	是	每季度核查、监察和检查特遣队所属装备行动准备情况，此外还经常进行抽查，以确定部队和警务人员的行动准备情况
为平均 17 015 名军事人员和 2 327 名建制警察储存和供应每日口粮和水		为以下平均人员储存和供应每日口粮和水：
	17 010	军事人员
	2 139	建制警察
		产出降低主要是因为建制警察推迟部署

为 5 578 名文职人员提供征聘和其他行政支助，其中有 1 579 名国际工作人员、3 379 名本国工作人员和 620 名联合国志愿人员，其中有 24 名国际工作人员和 14 名本国工作人员的职位由一般临时人员项下供资	4 353	获得支助的平均文职人员数，包括 1 115 名国际工作人员、2 772 名本国工作人员和 466 名联合国志愿人员，其中有 19 名国际工作人员和 9 名本国工作人员的职位由一般临时人员项下供资
为所有军事、警察和文职人员实施一项行为和纪律方案，包括培训、预防、监测不当行为以及发生不当行为后提出补救行动建议	是	为达尔富尔混合行动人员和公众寻求咨询和报告不当行为维持一个帮助热线；内联网网站上提供了有关纪律事项的资料和相关参考文件；在境内流离失所者营地提供了有关联合国对性剥削和性虐待及不当行为的政策的资料；为 6 308 名参加者举办了共计 137 次培训课和讲习班；处理了不当行为方面的 551 起投诉和有关性剥削和性虐待的 2 起指控
设施和基础设施		
对 1 个特派团总部、3 个区总部、1 个办事分处、2 个后勤基地(奥贝德和尼亚拉)和 1 处海关结关设施(苏丹港)进行维护和修理	是	对 1 个特派团总部、3 个区总部、1 个办事分处、2 个后勤基地(奥贝德和尼亚拉)和 1 处海关结关设施(苏丹港)进行了维护和修理
负责 38 个地点废水处理厂、供水系统、井眼和污水排放网的运行和维修，以及固体废物的收集和处理服务	是	负责 38 个地点的 64 个废水处理厂、48 个供水系统、42 个井眼的运行和维修；每周收集 5 500 立方米的废水并处理 800 吨的固体废物 进行了 9 次水文地质调查，确定了 18 个潜在的打井地点
负责任务区内 84 个(联合国和部队派遣国的)水净化厂的运行和维护	152	负责任务区内的(联合国和部队派遣国的)水净化厂的运行和维修 除计划的 84 个水净化厂外，还安装了 68 个水厂，供活动浴室使用
负责 1 267 台联合国所属发电机的运行和保养	1 339	全特派团联合国所属发电机数，其中包括分配给居住在达尔富尔混合行动营地外租住私人住房的国际文职工作人员的发电机
储存和供应 2 440 万升发电机用柴油及机油和润滑剂	3 040	万升发电机用柴油及机油和润滑剂 由于依赖发电机发电和使用高性能发电机，致使柴油和润滑剂的消耗量增加

负责 34 个地点的 3 个机场设施和 34 个直升机着陆场的维护和修理	3	获得维修的飞机场
	11	获得维修的 11 个地点的直升机着陆场 产出降低是因为于延后完成余下的 23 个着陆点
负责(法希尔、尼亚拉和杰奈纳)3 个航站楼、匝道设施和停机坪的修复和维护, 以便于安全运行	是	法希尔机场的完善工作、朱奈纳机场现有跑道的铺路工程以及尼亚拉机场滑行道修复工程已全部完工 在本报告所述期间, 航站楼的定期维护和修复工作仍在进行中
在 2 个主要机场建造联合国航站楼, 包括滑行道及停机坪	否	在尼亚拉机场修建了机场航站楼, 在法希尔机场主要航站楼、滑行道和停机坪获得适当土地前, 在那里修建了一个临时飞机场 已开始 在尼亚拉机场修建第二个机场停机坪。在本报告所述期结束时, 正在甄选负责尼亚拉停机坪沥青铺面的承包商
维护和改造 37 个地点的发电机、车辆和航空运输所用汽油、机油和润滑剂的 37 个储存设施	34	维护和改造了 34 个地点的用于发电机、汽车和航空运输所用汽油、机油和润滑剂的储存设施 存储设施数目减少是因为推迟购买用于燃料储存和配发设施的土地以及军事和警务人员的部署慢于预期
对达尔富尔北部、南部和西部 297 个村庄进行一般性爆炸危险评估	276	获得评估的达尔富尔各地村庄数, 其中包括北达尔富尔州的 36 个村庄、南达尔富尔州的 90 个村庄以及西达尔富尔州的 150 个村庄 安全形势依然使许多区域无法进入
对 240 平方公里地区内进行紧急未爆弹药评估 (60%即 144 平方公里为重新评估地区, 40%即 96 平方公里为新地区)	855	获得评估的平方公里数 获得评估的平方公里数增加是因为持续冲突导致很多区域遭再次污染
对由于持续冲突而怀疑被再次污染的 2 844 公里的公路和路线进行路线测量, 对 948 公里的公路和路线进行新的路线测量	334	获得测量的公里数 获得测量的公里数减少是因为安全局势动荡
引爆 600 件未爆弹药物品, 以消除对达尔富尔居民和达尔富尔混合行动车队的爆炸威胁	661	确定位置并销毁的未爆弹药物品数 此外, 销毁了 559 件小武器弹药

陆运

负责整个任务区 3 700 辆联合国所属车辆
和 1 241 件车间设备的运行和维护

3 600

完成以下设备的运行和维护：

联合国所属车辆

185

车间设备

数量降低的原因是采取了防止四轮驱动车被劫的减缓措施，以及车间设备系统合同到期

供应 1 260 万公升车用汽油、机油和润滑剂

1 040

万供应的汽油、机油和润滑剂公升数

柴油、机油和润滑剂消耗量降低的原因是混合行动的人员延迟部署，安全局势动荡以及道路状况不佳，这些因素限制了人员进入某些地区

每周 7 天运营每日班车服务，运送联合国人员往返宿舍和工作地点

是

每周 7 天运营每日班车服务，共运送 593 000 人次的联合国人员往返宿舍和工作地点

空运

在 4 个地点运行和维护 12 架固定翼飞机和 38 架旋转翼飞机，其中包括 9 架军用飞机

否

在苏丹 6 个地点(法希尔、尼亚拉、朱奈纳、扎林盖、喀土穆和奥贝德)以及乌干达恩德培 1 个地点(区域服务中心)运行和维护 9 架固定翼飞机和 34 架旋转翼飞机，其中包括 5 架军用飞机

产出降低的原因是混合行动的航空资产延迟部署

为空中业务供应 4 830 万公升航空燃料以及机油和润滑剂

3 700

万用于空中业务的航空燃料以及机油和润滑剂的公升数

航空燃料消耗量减少的原因是混合行动的航空资产延迟部署，以及飞行活动受到限制

通信

支持和维护由 4 个地面站中心组成的卫星网络，以提供语音、传真、视频和数据通信

4

得到支持和维护的地面站中心数目

支持和维护 63 个甚小口径终端系统、201 个电话交换台和 94 台数字微波中继器

68

支持和维护了：

甚小口径终端系统，其中 58 个已投入运行，10 个已备齐待安装

	192	电话交换台，其中 120 个已投入运行，72 个已备齐待安装
	114	微波中继器，特派团的 92 个微波中继器已投入运行，其中包括其他特派团提供的 10 个，22 个已备齐待安装
支持和维护 3 046 台高频和 19 593 台甚高频中继器和发报机		支持和维护了：
	2 822	高频中继器和发报机
	15 355	甚高频中继器和发报机
		数目降低的原因是业务需求发生变化，将以特高频系统取代甚高频系统
支持和维护无线电节目制作设施中的 4 个调频广播电台	否	仅在 2011 年 6 月批准了电台节目桥接办法，用于从当地广播电台租赁广播空间
信息技术		
支持和维护 123 个地点的 415 台服务器、5 619 台台式计算机、2 027 台膝上型计算机、2 129 台打印机和 674 台数字发送装置		维护和支持了：
	383	服务器
	7 123	台式计算机，包括从其他特派团收到的 66 台和将注销的 929 台
	2 285	膝上型计算机，包括从其他特派团收到的 161 台和将注销的 511 台
	1 927	打印机
	606	数字发送装置
		服务器数量降低是虚拟化进程的结果，数字发送装置数量降低的原因是业务需求发生了变化
在 40 个营地和 74 个社区警务中心地点支持和维护供 70 个用户使用的 100 个局域网和广域网	是	在 39 个营地和 50 个社区警务业务中心支持和维护供 7 250 个用户使用的 114 个局域网和广域网
开发地理信息系统，提供约 7 200 幅行政、规划和专题地图，以支持决策、了解情况和采取行动	8 703	提供的行政、规划和专题地图数目
		所制地图增加的原因是各队部提出的请求增多
医务		
运行和维持位于法希尔的 6 个联合国所属一级诊所和 1 个联合国所属二级医院	是	运行和维持了位于法希尔的 6 个联合国所属一级诊所和 1 个联合国所属二级医院

维持特派团范围内所有联合国地点的地面和空中后送安排,包括向 6 个四级医院(内罗毕 2 个、埃及 3 个、迪拜 1 个)的后送	是	维持了特派团范围内所有联合国地点的地面和空中后送安排,包括向 6 个四级医院(内罗毕 2 个、埃及 3 个、迪拜 1 个)的后送
运行和维护供特派团所有人员使用的艾滋病病毒自愿保密咨询和检测设施	是	向 1 114 名特派团人员提供了服务和艾滋病病毒自愿保密咨询,并在特派团 4 个区域总部全部建立了检测中心
向特派团所有人员提供艾滋病病毒宣传方案,包括同伴教育	是	向 13 853 名特派团人员提供了认识艾滋病病毒/艾滋病的培训,并培训了 288 名同伴教育工作者
安保		
在整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务	是	为所有设施提供了每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
为特派团高级工作人员和来访的高级官员提供 24 小时近身保护	是	提供了 24 小时近身保护服务
为支持全部部署的兵力,即 240 名军事观察员、410 名军事参谋、3 772 名联合国警务人员、1 578 名国际工作人员和 620 名联合国国际志愿人员,提供实施驻地最低运作安保标准的驻地安保指导和现场评估	是	提供了实施驻地最低运作安保标准的驻地安保指导,并对军事观察员和联络官、军事参谋、联合国警务人员、国际工作人员和联合国国际志愿人员的驻地进行了驻地安保情况调查
对特派团所有新工作人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演练,以及向特派团所有安保人员和消防协管员提供基本的消防复习课程	是	向新工作人员提供了指导培训,包括消防安全意识方面的培训
对联合国所有房地进行年度消防安全评估和检查,以确保消防安全标准得到遵守,并对消防安全建议的执行情况进行季度审查	是	达尔富尔混合行动在所有地点进行了 4 次季度消防安全评估和检查,每月对消防安全风险进行评估,并每六个月对消防安全计划进行审查
就道路交通事故、达尔富尔混合行动财产被盗/损失或损坏、入室行窃、工作人员被逮捕/拘留的事件、伤亡事件和涉及联合国人员不当行为的案件编写每月调查报告	是	就所有事故和事件编写了调查报告。调查了涉及联合国工作人员和资产的案件
在达尔富尔混合行动所有人员实地部署之前对其进行有关地雷/未爆弹药的安全情况介绍	是	在介绍安全情况时向新工作人员提供了地雷意识和未爆弹药方面的培训

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元。预算年度为 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日。)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4) = (3) ÷ (1)
军事和警务人员				
军事观察员	11 396.4	10 831.4	565.0	5.0
军事特遣队员	520 581.1	480 844.2	39 736.9	7.6
联合国警察	168 188.5	158 831.7	9 356.8	5.6
建制警察部队	74 124.4	54 820.9	19 303.5	26.0
小计	774 290.4	705 328.2	68 962.2	8.9
文职人员				
国际工作人员	261 836.5	197 431.5	64 405.0	24.6
本国工作人员	65 731.7	68 307.4	(2 575.7)	(3.9)
联合国志愿人员	24 720.5	22 914.9	1 805.6	7.3
一般临时人员	4 434.8	4 397.5	37.3	0.8
小计	356 723.5	293 051.3	63 672.2	17.8
业务费用				
政府提供的人员	279.9	262.5	17.4	6.2
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	203.7	1 207.1	(1 003.4)	(492.6)
公务差旅	4 486.1	9 325.1	(4 839.0)	(107.9)
设施和基础设施	223 259.0	195 683.4	27 575.6	12.4
陆运	32 302.9	26 071.7	6 231.2	19.3
空运	261 957.4	221 590.4	40 367.0	15.4
海运	—	—	—	—
通信	53 740.6	40 277.2	13 463.4	25.1
信息技术	23 590.6	20 671.2	2 919.4	12.4
医务	26 931.5	17 767.6	9 163.9	34.0
特种装备	8 120.2	8 230.4	(110.2)	(1.4)
其他用品、服务和设备	38 241.7	39 984.8	(1 743.1)	(4.6)
速效项目	4 000.0	3 998.9	1.1	0.0
小计	677 113.6	585 070.3	92 043.3	13.6
所需资源毛额	1 808 127.5	1 583 449.8	224 677.7	12.4
工作人员薪金税收入	31 632.4	30 407.9	1 224.5	3.9
所需资源净额	1 776 495.1	1 553 041.9	223 453.2	12.6
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 808 127.5	1 583 449.8	224 677.7	12.4

B. 恩德培区域服务中心的支出

(千美元)

类别	支出
文职人员	
国际工作人员	—
本国工作人员	—
联合国志愿人员	—
一般临时人员	—
小计	—
业务费用	
咨询人	—
公务差旅	18.3
设施和基础设施	33.8
陆运	25.9
空运	—
通信	3.5
信息技术	12.6
医务	2.1
特种装备	—
其他用品、服务和设备	7.0
小计	103.2
所需资源毛额	103.2
工作人员薪金税收入	—
所需资源净额	103.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—
所需资源共计	103.2

75. 大会第 64/269 号决议决定自 2010 年 7 月 1 日起在乌干达恩德培后勤枢纽设立区域服务中心。大会决定，区域服务中心 2010/11 年的人力资源和财政资源将主要通过从区域服务中心为其提供服务的特派团(联刚稳定团、联苏特派团、达尔富尔混合行动、联合国非索特派团支助办事处(非索特派团支助办)、联布办事处和中非建和办)调入来落实。各特派团的费用是根据 2010/11 年特派团核定预算总额(毛额)在这些特派团预算总额中所占比例计算的。

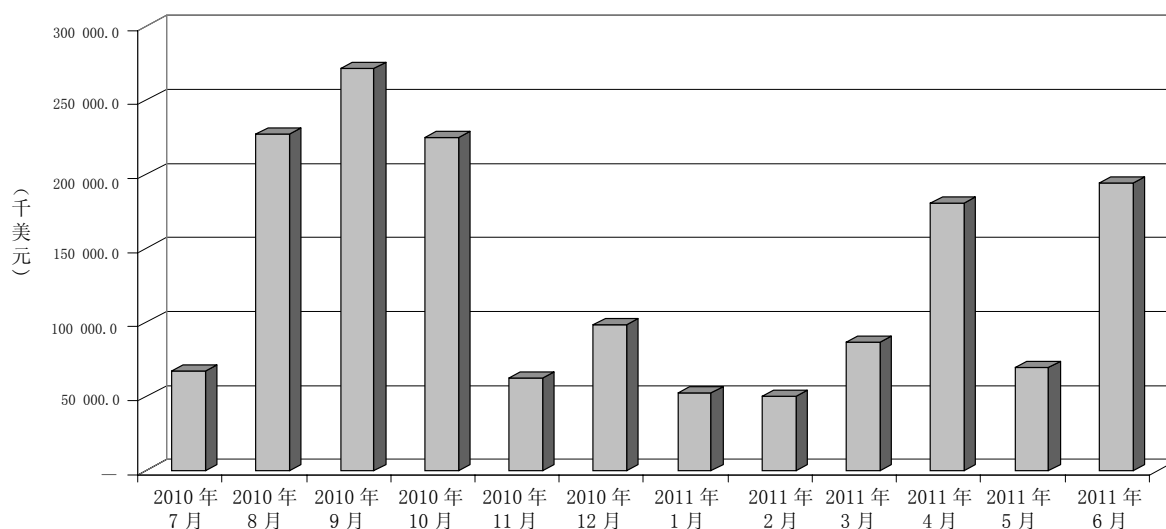
C. 资源跨组调配情况摘要

(千美元)

组别	批款		
	原分配数	调配数	订正分配数
一. 军事和警务人员	774 290.4	—	774 290.4
二. 文职人员	356 723.5	—	356 723.5
三. 业务费用	677 113.6	—	677 113.6
共计	1 808 127.5	—	1 808 127.5
调配数占批款总额的百分比			—

76. 报告所述期结束时，达尔富尔混合行动未记录任何资源跨组调配的情况。

D. 月支出模式



77. 2010年8月支出偏高，反映出混合行动账户中记录了口粮以及汽油、机油和润滑剂方面的债务。2010年9月和10月以及2011年4月和6月支出偏高的原因是记录了向部队和警察派遣国政府偿还部队费用、特遣队所属装备费用以及自我维持费用的债务和支付款项。2010年9月和10月以及2011年6月支出偏高的另一个原因是，混合行动账户反映出与租用飞机队、建筑服务和购置设备以继续执行整个达尔富尔的工程项目有关的债务和实际支付款项。

E. 其他收入和调整数

(千美元)

类别	数额
利息收入	15 599.9
其他/杂项收入	5 299.1
自愿现金捐助	—
上期调整数	(0.2)
上期债务核销数	89 936.9
共计	110 835.7

F. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事观察员	—
军事特遣队员	88 071.7
建制警察部队	13 213.1
小计	101 284.8
自我维持	
设施和基础设施	49 589.3
通信	19 196.2
医务	14 251.8
特种装备	8 115.5
小计	91 152.8
共计	192 437.6

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.6	2008年1月1日	—
超常作业条件因数	3.8	2008年1月1日	—
敌对行动/被迫放 因数	3.3	2008年1月1日	—
B. 与本国有关			
运费 增因数	0.0-3.0		

G. 未编入预算的捐助的价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 ^a	783.4
(未编入预算的) 自愿实物捐助	—
共计	783.4

^a 苏丹政府根据部队地位协定捐助的土地价值。

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	565.0	5.0%

78. 出现未用余额的主要原因是，军事观察员的部署慢于预期，以及从邻国来的军事观察员人数增加，导致用于支付特派任务生活津贴和差旅费的实际所需经费减少。虽然预算经费是按采用 12.0% 的延迟部署因数计算出来的，但本期间的实际空缺率平均为 23.3%。

79. 用于支付特派任务生活津贴的实际所需经费反映出，因建筑方案被延误，2010/11 年期间没有提供宿舍，因此向所有已部署的军事观察员(平均 184 名军事观察员，而不是费用概算中采用的较少的 85 名军事观察员)支付了全额特派任务生活津贴。

	差异	
军事特遣队员	39 736.9	7.6%

80. 出现未用余额的主要原因是，向不同地点提供的空运服务减少，导致每人最高实际口粮费用降低(每人每天平均费用为 9.74 美元，而编入预算的每人每天费用为 13.36 美元)，因此口粮所需经费减少；以及没有购买备用口粮包，因为利用了现有储存。此外，出现未用余额的原因还有特遣队所属主要装备不堪使用和没有部署，导致向部队派遣国偿还费用的实际所需经费减少。

81. 未用余额由以下方面的所需经费增加额部分 消：(a) 向部队派遣国政府偿还部队费用的所需经费，原因是部署军事特遣队人员的速度快于预期(实际部署人数平均为 17 010 人(不包括参谋和联络官)，而编入预算的平均人数为 16 636 人(不包括参谋和联络官))；(b) 特遣队所属装备的运费和部署费用，原因是混合行

¹ 资源差异数以千美元计。差异分析的最低限值是正负 5% 或 100 000 美元。

动因缺少专用的多功能后勤部队，因此使用了第三方后勤提供者进行区内调动。

	差异	
联合国警察	9 356.8	5.6%

82. 出现未用余额的主要原因是，联合国警务人员的部署比预期慢，以及更高比例的警务人员来自邻国等原因造成差旅费低于计划，因此进驻、轮调和返国旅行的所需经费减少。计算所需预算估计数时预计平均部署 3 131 名警察，而实际部署的警察平均为 2 769 名，这说明混合行动在签发签证方面遇到了困难。

	差异	
建制警察部队	19 303.5	26.0%

83. 出现未用余额的主要原因是，与建制警察派遣国签订的谅解备忘录规定的主要装备中不堪使用或没有部署的数目高于预期，导致用于偿还特遣队所属装备费用的实际所需经费减少；由于每人每天实际最高口粮费用降低，以及没有购买作战口粮包而是利用了现有储存，因此口粮所需经费减少。

	差异	
国际工作人员	64 405.0	24.6%

84. 出现未用余额的主要原因是用于支付净薪和一般工作人员费用的所需经费减少。由于人员更替率高，以及大量可能的工作人员因达尔富尔第四阶段安全环境动荡和生活条件不佳而谢绝受聘，本期间混合行动的平均空缺率为 27.8%，而编入预算的空缺率为 25.0%。此外，依据关于人力资源管理的大会第 63/250 号决议，国际工作人员净薪和一般工作人员费用的实际支出水平低于用作薪金(包括工作地点差价调整数)和一般工作人员费用的经费估计数。

	差异	
本国工作人员	(2 575.7)	(3.9%)

85. 所需经费增加的原因是，达尔富尔混合行动通过媒体(广播和印刷)及该行动网站发起加强征聘的活动，导致本国一般事务人员的部署率比预期高(实际平均率为 16.2%，而编入预算的空缺率为 20.0%)。出现差异的另一个原因是自 2011 年 3 月 1 日起采用了订正薪金表，导致薪金和津贴增加，这对本国一般事务人员造成了更强烈的影响。计算所需预算估计数的依据是 1 570 美元的月平均费用，而本国一般事务人员的实际月平均费用为 1 677 美元。

86. 由于喀土穆、苏丹港和奥贝德被列为非危险工作地点，实际支付的危险工作地点津贴减少，因此部分抵消了所需经费的增加总额。

	差异	
联合国志愿人员	1 805.6	7.3%

87. 出现未用余额的原因是联合国志愿人员启程前和返国的费用、探亲费和安家补助金低于预算。

	差异	
政府提供的人员	17.4	6.2%

88. 出现未用余额的原因是，航空旅行的实际费用减少，导致用作委派和返国旅费的所需经费减少。

	差异	
咨询人	(1 003.4)	(492.6%)

89. 所需经费增加的原因是在混合行动缺乏适当技能的专业和重要领域使用了未编入预算的咨询服务。本报告所述期间，聘用咨询人(非培训类)开展了下列工作：为多哈和平进程提供政治指导和支助；执行速效项目；开发、保护和管理水源；环境健康；公共信息。

	差异	
公务差旅	(4 839.0)	(107.9%)

90. 所需经费增加的主要原因是：为处理人质危机管理、人道主义和复原问题而进行的任务区内计划外旅行的次数增加；军警人员在运送联合国所属装备、检查弹药和爆炸物以及支持战斗人员解除武装和复员方面的活动增加；为队部提供的后勤、行政和实质性支助增加。安全局势动荡以及无法进入偏远的队部和社区警务中心进一步加重了与任务区内旅行有关的后勤问题，并导致到达各工作地点的旅行时间比预计长。所需经费总额增加的另一个原因是为多哈和平进程进行调解和政治协商而到任务区以外进行公务差旅和用于部署前视察的公务差旅的次数增加。

	差异	
设施和基础设施	27 575.6	12.4%

91. 出现未用余额的主要原因包括：(a) 在购置土地方面遇到挑战，采购工作历时长，以及安全局势动荡和基础设施恶劣，延误了承包商进入工地，也延误了重要建筑材料的运送，导致计划修建的军营、社区警务中心以及供水和环境项目未能施工，因此建筑服务及相关的预制设施的购置、电气设备和战地防御用品的所需经费减少；(b) 向部队派遣国政府支付的自我维持补偿款比计划少；(c) 由于从另一特派团移交了设备，购置的发电机数量减少；(d) 由于业务需求发生变化，购置的战地防御设备减少。

92. 所需经费的减少总额由下列所需经费增加额部分 消：(a) 汽油、机油和润滑剂，原因是仍然依靠大功率发电机在任务区内实现不间断供电，以及柴油燃料价格上 12.5%(编入预算的价格是每公升 1.24 美元，而实际平均价格为每公升 1.395 美元)；(b) 购置宿舍设备，以布置联合国在整个特派团提供的工作人员宿舍和招待所；(c) 前一财政期间订购、但在本报告所述期间记账的办公家具的运费；(d) 为达到水净化方面的要求再购置 20 套水处理成套设备。

	差异	
陆运	6 231.2	19.3%

93. 出现未用余额的主要原因是，上一期间提前采购了 10 部垃圾车，以支持供水和环境方面的活动；以及用于采购车辆维修车间设备的所需经费因延迟采购而减少。

	差异	
空运	40 367.0	15.4%

94. 出现未用余额的主要原因是，混合行动的飞机延迟部署以及飞行活动受到限制，导致航空活动比计划少(旋转翼飞机和固定翼飞机的实际飞行时数为 27 272 小时，而编入预算的飞行时数为 34 442 小时)，因此，租用和运行飞机以及相关的航空燃料消耗方面的支出减少。计划部署的 50 架飞机(12 架固定翼飞机和 38 架直升机)中，共有 7 架(3 架固定翼飞机和 4 架直升机)没有部署，主要原因是部队派遣国未能提供战术直升机(Mi-35)，找不到可替代的商用飞机，以及禁止部署机 在 20 年以上的飞机。

	差异	
通信	13 463.4	25.1%

95. 出现未用余额的主要原因是，延迟采购导致购置太阳能系统的计划推迟，预计更换技术(将现有 MD110 装置升级到 M - NE)导致电话交换台的购置计划取消，以及业务所需费用订正后用于购置流动无线电台和基站无线电台的实际所需经费减少。此外，出现差异的原因还有零部件方面的实际所需费用因采购工作出现延误而减少，商业通信方面的实际所需经费也因混合行动的人员延迟部署而减少。

96. 按所签订的谅解备忘录计算的自我维持实际费用增加，导致用于向部队派遣国支付自我维持补偿款的所需经费增加，增加额部分 消了未用余额。

	差异	
信息技术	2 919.4	12.4%

97. 出现未用余额的主要原因是，注销过程出现延误，导致 875 台台式计算机、902 台膝上型计算机和 102 台数字发送装置的更换计划被推迟；服务器虚拟化导致计算机服务器的购置计划和有关零部件和用品的采购被取消。未用余额由许可证、收费和 件租金方面的实际开支增加额部分 消。

	差异	
医务	9 163. 9	34. 0%

98. 出现未用余额的主要原因是以下方面造成的所需经费减少：(a) 向部队派遣国政府支付的自我维持补偿款；(b) 业务所需经费订正后无需购买某些医疗设备；(c) 对混合行动在整个任务区的医疗设施的依赖程度加大而需要医疗服务。

	差异	
特种装备	(110. 2)	(1. 4%)

99. 所需经费增加的主要原因是，考虑到动荡的安全局势，为了加强近身保护小组的能力和业务能力，未经计划购置了双 望远 和其他专业设备。

	差异	
其他用品、服务和设备	(1 743. 1)	(4. 6%)

100. 所需经费增加的主要原因是，随着混合行动继续扩大和部署的人员越来越多，银行交 量增加，因此银行手续费方面的实际支出增加；以及为了加强混合行动的业务能力，购置了更多形形 的仓库设备和物资 运设备。

101. 由于没有一项全面和平协议，以及交战双方的回返者步伐缓慢，用于武装分子解除武装、复员和重返社会的所需经费减少，部分 消了所需经费增加额。

五. 有待大会采取的行动

102. 就达尔富尔混合行动经费的筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的未支配余额 224 677 700 美元；

(b) 决定如何处理 2011 年 6 月 30 日终了期间的其他收入 110 835 700 美元，这些收入来自利息收入 (15 599 900 美元)、其他/杂项收入 (5 299 100 美元) 和上期债务核销额 (89 936 900 美元)，并由上期调整额 (200 美元) 抵消。