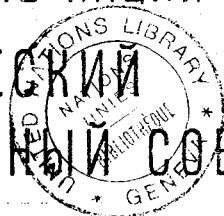


ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1193  
28 January 1976

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/FRENCH



КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Тридцать вторая сессия

Пункт 7 предварительной повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ ПОощРЕНИЕ И РАЗВИТИЕ УВАЖЕНИЯ К ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫМ СВОБОДАМ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС  
О ДОЛГОСРОЧНОЙ ПРОГРАММЕ РАБОТЫ КОМИССИИ

Пути и средства достижения в рамках Комитета по программе и координации более широкого сотрудничества и координации между различными органами и подразделениями Секретариата Организации Объединенных Наций и специализированными учреждениями, деятельность которых касается осуществления различных аспектов прав человека

Доклад, представленный Генеральным Секретарем в соответствии с пунктом 3"е" резолюции 10(XXXI) Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
Введение .....	1 - 7	5-6
I. Общая картина деятельности различных органов и служб Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, касающейся осуществления прав человека и, в частности, экономических, социальных и культурных прав .....	8 - 91	7-27
А. Органы и подразделения Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, деятельность которых касается прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав .....	10 - 49	7-16
1) Органы и подразделения Организации Объединенных Наций .....	10 - 36	7-13

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
2) Специализированные учреждения .....	37 - 49	13-16
a) Международная организация труда (МОТ) .....	38 - 41	13-14
b) Организация Объединенных Наций по вопросам образова- ния, науки и культуры (ЮНЕСКО) .....	42 - 44	14
c) Продовольственная и сельско- хозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) .....	45 - 46	15
d) Всемирная организация здраво- охранения (ВОЗ) .....	47 - 48	15
e) Международный банк рекон- струкции и развития .....	49	15-16
В. Основные виды деятельности различных ор- ганов и подразделений системы Организации Объединенных Наций, касающиеся осуществ- ления прав человека .....	50 - 91	16-27
1) Разработка норм .....	51 - 56	16-17
a) разработка норм в Организации Объединенных Наций .....	51 - 53	16-17
b) разработка норм в специализи- рованных учреждениях .....	54 - 56	17
2) Контроль за применением норм .....	57 - 86	17-26
a) процедуры изучения докладов..	58 - 75	18-23
b) процедуры рассмотрения сооб- щений и жалоб .....	76 - 84	23-26
c) процедуры расследования .....	85 - 86	26
3) Деятельность в области информации, образования и помощи .....	87 - 91	26-27

# СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. Процедуры и практика в рамках системы Организации Объединенных Наций в деле сотрудничества и координации, в отношении прав человека .....	92 - 152	28-43
А. Основные учреждения и процедуры, направленные на координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и культурной областях и в области прав человека .....	93 - 121	28-35
В. Некоторые практические аспекты и результаты сотрудничества и координации в области прав человека .....	122 - 152	35-43
1) Сотрудничество и координация между руководящими органами .....	123 - 143	35-40
2) Сотрудничество и координация на уровне секретариатов .....	144 - 152	40-43
III. Некоторые предложения правительств и организаций, касающиеся сотрудничества и координации вопросов прав человека в системе Организации Объединенных Наций .....	153 - 165	44-48
А. Некоторые предложения относительно координации разработки стандартов .....	155 - 158	45
В. Некоторые предложения относительно координации осуществления стандартов и оперативной деятельности по осуществлению экономических, социальных и культурных прав .....	159 - 162	46-47
С. Некоторые предложения, касающиеся роли Комиссии по правам человека в координации деятельности в области прав человека и путей укрепления способности Комиссии выполнять такие функции .....	163 - 165	47-48

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. Соображения об основных тенденциях, которые выявляются в отношении средств интенсификации сотрудничества и координации в вопросах человека в системе Организации Объединенных Наций .....	166 - 177	49-54

## ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с пунктом 3"е" постановляющей части резолюции 10 (XXXI) Комиссии по правам человека. В соответствии с этим пунктом, Генеральному Секретарю было предложено, с учетом необходимости разработки объединенной долгосрочной программы работ в области прав человека, представить на тридцать второй сессии Комиссии доклад, в частности, по вопросу о "путях и средствах достижения в рамках Комитета по программе и координации усиленного сотрудничества и координации между различными органами и отделениями Секретариата Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, работа которых имеет отношение к осуществлению различных аспектов прав человека, с целью разработки общего подхода Комиссии и проявления ею озабоченности по вопросу реализации экономических, социальных и культурных прав, включая методы, применяемые в деле дальнейшего поощрения уважения прав человека и основных свобод, и достигнутые в этой области результаты в соответствии с системой периодических докладов".

2. Поскольку в резолюции выражается пожелание Комиссии разработать, на основе более широкого сотрудничества и координации, весь комплекс понятий и проблем в связи с осуществлением экономических, социальных и культурных прав, этот доклад предусматривает, в частности, изучение вопросов, связанных с сотрудничеством и координацией в рамках системы Организации Объединенных Наций в том, что касается экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, в своей резолюции 2 (XXXI) Комиссия решила постоянно включать в свою повестку дня, в качестве первоочередного, вопрос об осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

3. Кроме этого, необходимо подчеркнуть, что в силу действия статьи 19 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, который вступил в силу 3 января 1976 года, Экономический и Социальный Совет может передать Комиссии по правам человека с целью изучения и получения общих рекомендаций или для информации представленные государствами-участниками доклады, в соответствии со статьями 16 и 17, о принятых мерах и достигнутых успехах в деле претворения в жизнь признаваемых в Пакте прав, а также доклады, получаемые от специализированных учреждений в соответствии со статьей 18 этого документа.

4. С целью понимания сложных проблем, которые возникают в связи с координацией в области прав человека и, главным образом, в том, что касается экономических, социальных и культурных прав, представляется необходимым прежде всего дать краткий обзор многочисленных заинтересованных органов и подразделений и их функций. Это будет темой главы I данного доклада.

5. Глава II будет посвящена процедурам и практике сотрудничества и координации в области прав человека, и, в частности, экономических, социальных и культурных прав, в системе Организации Объединенных Наций.
6. В главе III будут изложены различные предложения и предположения, которые были высказаны недавно в рамках Организации Объединенных Наций по вопросу сотрудничества и координации в этой области.
7. Наконец, в главе IV будут изложены замечания, касающиеся основных тенденций, которые, по-видимому, выявляются в нынешних условиях, в отношении средств усиления такого сотрудничества и координации.

## Глава I

### ОБЩАЯ КАРТИНА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАЗЛИЧНЫХ ОРГАНОВ И СЛУЖБ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, КАСАЮЩЕЙСЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И, В ЧАСТНОСТИ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

8. В различных докладах, опубликованных Организацией Объединенных Наций, уже подробно описаны многие из этих видов деятельности. Упомянем, в частности, исследование, озаглавленное "Деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека" <sup>1/</sup>, доклады, представленные на Международной конференции по правам человека (Тегеран, 1968 г.) МОТ (A/CONF.32/9), ВОЗ (A/CONF.32/8), ЮНЕСКО (A/CONF.32/10), ФАО (A/CONF.32/16), а также добавление 5 к исследованию по вопросу об осуществлении экономических, социальных и культурных прав, составленному специальным докладчиком Комиссии г-ном Манучером Ганджи (E/CN.4/1108/Add.5).

9. Будут поочередно рассмотрены:

- a) органы и подразделения Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, деятельность которых касается прав человека и, в частности, экономических, социальных и культурных прав; и
- b) основные виды деятельности, осуществляемые этими органами и подразделениями в области прав человека и, в частности, в области экономических, социальных и культурных прав.

A. Органы и подразделения Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, деятельность которых касается прав человека и, в частности, экономических, социальных и культурных прав

- 1) Органы и подразделения Организации Объединенных Наций

10. Ответственность за формулирование и проведение политики Организации Объединенных Наций, направленной на то, чтобы "осуществлять международное сотрудничество ... в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии", в соответствии с положениями Устава, была

---

<sup>1/</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.74.XIV.2.

возложена, главным образом, на Генеральную Ассамблею и Экономический и Социальный Совет. В соответствии со статьей 68 Устава Совет создал Комиссию по правам человека, приняв 16 февраля 1946 года резолюцию 5 (I).

11. Следует отметить, что при осуществлении своих функций в соответствии со Уставом, Совет безопасности неоднократно занимался вопросами, связанными с правами человека, например в том, что касается территорий оккупированных Израилем, Намибии и Родезии.

12. Генеральная Ассамблея, которая уполномочена обсуждать все вопросы, связанные с правами человека, а также проводить исследования и делать рекомендации по этому вопросу в соответствии с статьями 10 и 13 Устава, учредила несколько органов, которые непосредственно занимаются правами человека, такие, как Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий, а также другие органы, деятельность которых в значительной степени касается этой области, например Специальный комитет по политике апартеида, проводимой правительством Южной Африки, Специальный комитет, которому поручено изучение применения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Совет по Намибии.

13. В соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех видов расовой дискриминации Генеральная Ассамблея изучает ежегодные доклады Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD). Она также получает время от времени доклады и рекомендации Экономического и Социального Совета в соответствии со статьей 21 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также ежегодные доклады Комитета по правам человека в соответствии со статьей 45 Международного пакта о гражданских и политических правах.

14. Генеральная Ассамблея созывала многочисленные межправительственные конференции в целях изучения вопросов, которые непосредственно касаются прав человека. Следует напомнить в этом отношении, в частности, Международную конференцию по правам человека (Тегеран, 1968 год) и Конференцию полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов (1951 год), Конвенцию о статусе апатридов (1954 год) и Конвенцию о сокращении безгражданства (1961 год). Экономический и Социальный Совет уполномочен в соответствии со статьей 62 Устава делать рекомендации в целях обеспечения уважения прав человека. Именно на этот орган возлагается одновременно основная ответственность в том, что касается изучения и оценки с помощью Комитета, созданного с этой целью согласно резолюции 1621 С(ЛІ) Совета от 30 июля 1971 года, успехов, достигнутых в осуществлении целей второго Десятилетия развития, провозглашенного резолюцией 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи. И, наконец, именно Совету надлежит, главным



образом в соответствии со статьями 58, 63 и 64 Устава, координировать деятельность Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в экономических, социальных и культурных областях, а также в области прав человека. Совет осуществляет эту функцию с помощью своего Комитета по программе и координации.

16. В результате вступления в силу Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Экономический и Социальный Совет должен будет ввести в действие систему докладов государств-участников и специализированных учреждений, предусмотренную статьями 16 и 25 Пакта и он призван играть центральную роль в том, что касается изучения этих докладов.

17. Экономический и Социальный Совет и Комиссия по правам человека иногда создавали временные специальные органы для изучения различных проблем, касающихся прав человека, например Специальную группу экспертов по положению в области прав человека в южной части Африки, которая была учреждена согласно резолюции 2 (XXIII) Комиссии и которая также получила мандат Совета в связи с правами профсоюзов, и Специальную рабочую группу по положению в области прав человека в Чили, учрежденную в соответствии с резолюцией 8 (XXXI) Комиссии.

18. Комиссия по правам человека создавала вспомогательные органы постоянного характера или неопределенной продолжительности существования. Комиссия по свободе информации и печати действовала до 1952 года. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств была учреждена Комиссией по правам человека в 1947 году на ее первой сессии в соответствии с резолюцией 9 (II) Совета, и ее мандат был определен на пятой сессии Комиссии в 1949 году. Эта Подкомиссия сама создала вспомогательные органы с согласия Комиссии и Совета, такие, как Рабочая группа по вопросам сообщений, предусматриваемая резолюцией 1503 (XLVIII) Совета, и Группа экспертов по проблемам рабства.

19. Комиссия по правам женщины в соответствии со своим мандатом, определенным в резолюции 11 (II) и последующих резолюциях Совета, может делать рекомендации и представлять доклады Совету в целях содействия осуществлению прав женщины, в частности в областях "...экономической, гражданской, социальной и просветительной".

20. Кроме упомянутых выше органов, которые занимаются непосредственно вопросами, связанными с правами человека, другие органы Организации Объединенных Наций осуществляют деятельность, которая может быть связана с этими вопросами. Можно упомянуть, в частности, Комиссию социального развития, которая представляет доклады Совету, Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней, орган экспертов, который представляет Совету свое мнение через Комиссию социального развития, и, по мере необходимости, через Комиссию по правам человека; Комиссию

по народонаселению, Комитет по планированию развития, Консультативный комитет по применению достижений науки и техники в целях развития и Комитет по жилищному вопросу, строительству и планировке. Программы региональных экономических комиссий Организации Объединенных Наций, включающие аспекты социального развития, также могут касаться некоторых моментов из области прав человека.

21. Эти органы получают помощь различных подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций. Основная обязанность Отдела прав человека состоит в выполнении принятых Генеральной Ассамблеей рекомендаций в области прав человека, рекомендаций Экономического и Социального Совета в этой области, а также резолюций Комиссии по правам человека, Подкомиссии и их вспомогательных органов. Другие подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций, деятельность которых может иметь отношение к вопросам, связанным с правами человека, включают в себя, в частности: Департамент по экономическим и социальным вопросам, в частности Центр социального развития и гуманитарных вопросов и Отдел народонаселения; Управление по правовым вопросам; Департамент по политическим вопросам и делам Совета Безопасности, в частности, его Секцию по вопросам африканских стран, а также Департамент по политическим вопросам, опеке и деколонизации, включая секретариат Комиссара Организации Объединенных Наций по Намибии.

22. Кроме вышеупомянутых органов и подразделений Организации Объединенных Наций, существуют многочисленные автономные и полуавтономные организации, созданные Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, деятельность которых имеет некоторое отношение к содействию правам человека и их защите. Эти автономные или полуавтономные органы, которые кратко описываются в нижеследующих пунктах, являются главным образом научно-исследовательскими и учебными учреждениями, либо организациями, которые проводят конкретную деятельность в целях содействия экономическому и социальному развитию.

23. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) был учрежден в соответствии с резолюцией 1934 (XVIII) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1963 года в качестве автономного органа в рамках Организации Объединенных Наций для проведения исследований и учебной подготовки на высшем уровне, с целью оказания помощи Организации в достижении ее основных целей. Программы ЮНИТАР, финансируемые из добровольных взносов, утверждаются независимым административным советом и осуществляются директором-исполнителем. Некоторые исследования ЮНИТАР, например исследование эффективности мер борьбы против расовой дискриминации, касаются вопросов прав человека.

24. В своей резолюции 2951(XXVII) от 11 декабря 1972 года, Генеральная Ассамблея учредила Университет Организации Объединенных Наций. Этот автономный орган в рамках Организации Объединенных Наций задуман как Центр координации деятельности различных учреждений, который в сотрудничестве с ЮНЕСКО должен стимулировать исследования конкретных проблем, имеющих жизненно важное значение для будущего человечества. В резолюции обусловлено, что программы Университета должны включать, в частности, вопросы, связанные с правами человека. Деятельность Университета направляет совет, члены которого выступают в своем личном качестве, а руководство осуществляется ректором.

25. Среди исследовательских организаций Организации Объединенных Наций, деятельность которых может иметь отношение к вопросам, связанным с правами человека, можно также упомянуть Научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций для социального развития (МИИСР) и исследовательские институты Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами предотвращения преступлений и обращения с правонарушителями.

26. Среди органов, которые проводят конкретную деятельность, можно упомянуть ЮНИСЕФ, Управление Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, БАПОР, ЮНКТАД, ЮНИДО, ПРООН, ЮНЕП и Всемирный продовольственный совет.

27. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), учрежденный в соответствии с резолюцией 57 (I) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1946 года, был создан как постоянный орган на основании резолюции 802 (VIII) от 6 октября 1953 года. В функции Детского фонда Организации Объединенных Наций входит сотрудничество с правительствами, в особенности с правительствами развивающихся стран, в их усилиях по обеспечению благополучия детей и подростков и их подготовке к самостоятельной жизни. ЮНИСЕФ представляет доклады о своей работе Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет.

28. Управление Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) было создано в 1949 году в силу резолюции 319 (IV) Генеральной Ассамблеи; его Устав был изложен в резолюции 428 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года. Полномочия Верховного Комиссара состоят главным образом в обеспечении международной защиты основных прав и свобод беженцев, что вытекает из его компетенции, а также в поисках постоянных решений проблем беженцев, путем оказания помощи правительствам и, при определенных условиях, частным организациям в облегчении добровольной репатриации этих беженцев либо, когда это невозможно, их ассимиляции в новой для них среде в другой стране. Верховный Комиссар представляет ежегодные доклады Генеральной Ассамблее.

29. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было создано резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1949 года. В его задачи входит предоставление, в сотрудничестве с заинтересованными правительствами, помощи и услуг, имеющих существенное значение для жизни и благополучия палестинских беженцев, находящихся в странах Ближнего Востока. Агентство ежегодно представляет доклад Генеральной Ассамблее.

30. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) была создана резолюцией 1995 (XIX) от 30 декабря 1964 года в качестве постоянного органа Ассамблеи для содействия развитию международной торговли, в особенности в качестве средства ускорения экономического развития, и для формулирования принципов и политики в этой области.

31. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) была создана на основании резолюции 2089 (XX) Генеральной Ассамблеей от 20 декабря 1965 года в качестве автономной организации в рамках Организации Объединенных Наций для содействия и ускорения индустриализации развивающихся стран и поощрения мобилизации национальных и международных ресурсов.

32. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), учрежденная в соответствии с резолюцией 2029 (XX) Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1965 года, была создана в результате слияния расширенной программы технической помощи Организации Объединенных Наций и Специального фонда Организации Объединенных Наций в единую программу международного сотрудничества в целях развития. Помощь, предоставляемая ПРООН, которая может принимать форму технико-экономических исследований, подготовки и повышения квалификации кадров или технической помощи, охватывает широкую сферу деятельности, например содействие здравоохранению, социальные виды обслуживания, жилищные условия и улучшение административной структуры развивающихся стран.

33. По соглашению с ПРООН, эти проекты помощи осуществляются при содействии наиболее компетентных организаций системы Организации Объединенных Наций.

34. До их утверждения компетентными инстанциями ПРООН, предложения заинтересованных правительств изучаются Консультативным межорганизационным советом, состоящим из руководителей Секретариата участвующих организаций и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций.

35. В соответствии с пожеланием Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшейся в Стокгольме в июне 1972 года, на основе резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1975 года была учреждена Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) <sup>2/</sup> в целях стимулирования и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций всех видов деятельности, касающихся окружающей человека среды.

36. Во исполнение рекомендаций Всемирной продовольственной конференции (Рим, 1974 год) <sup>3/</sup> Генеральная Ассамблея своей резолюцией 3348 (XXIX) учредила в качестве органа Организации Объединенных Наций Всемирный продовольственный совет, члены которого избираются Генеральной Ассамблеей по предложению Экономического и Социального Совета. Этому Совету поручено координировать в рамках всей системы Организации Объединенных Наций деятельность, направленную на стимулирование и улучшение производства и распределения продуктов питания в соответствии с направлениями, определенными в резолюции XII Всемирной продовольственной конференции.

## 2) Специализированные учреждения

37. Организация Объединенных Наций, включая ее автономные или полуавтономные органы и различные специализированные учреждения стремятся, в своих соответствующих областях деятельности, содействовать уважению прав человека. Но, хотя все они стремятся к достижению этой конечной цели, которая прямо провозглашается в уставах некоторых из них, работа некоторых организаций, по-видимому, в большей степени направлена на осуществление этих прав. Ниже мы вкратце изложим полномочия и структуру этих организаций.

### а) Международная организация труда (МОТ)

38. В соответствии с Уставом Международной организации труда, включая Филадельфийскую декларацию, в целях и программах МОТ предусматривается обеспечение ряда прав, определенных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в частности права на труд, права на социальное обеспечение и прав и свобод профсоюзов, а также, в некоторых из аспектов, права на удовлетворительный уровень жизни, права на защиту семьи, права на образование. Кроме того, различные виды деятельности МОТ затрагивают более сотни гражданских и политических прав и свобод, например, свободу собраний, ассоциаций и слова.

---

<sup>2/</sup> См. также документ E/CN.4/1191.

<sup>3/</sup> Там же.

39. Международная организация труда пытается осуществить принципы своего Устава нормативными мерами и путем применения различных процедур, направленных на контроль за применением этих норм. Организация также разрабатывает программы помощи правительствам, которые запрашивают ее, с целью постепенного внедрения устанавливаемых ею норм.

40. Одной из наиболее примечательных особенностей Международной организации труда является ее трехсторонняя структура, которая характеризует все органы и прежде всего Генеральную конференцию и Административный совет, за исключением органов, составленных из экспертов, назначаемых в индивидуальном качестве. В соответствии с этой структурой в каждую делегацию государств-членов входят два представителя правительства и по одному представителю от предпринимателей и трудящихся.

41. Международное бюро труда, являющееся секретариатом Международной организации труда, находится под руководством Генерального директора. Оно осуществляет программы Международной организации труда в соответствии с директивами Генеральной конференции и Административного совета.

б) Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

42. Целью ЮНЕСКО, в соответствии с положениями ее Устава, является содействие сохранению мира и безопасности путем укрепления с помощью образования, науки и культуры сотрудничества между народами с целью обеспечения всеобщего уважения к справедливости, законности, правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка или религии.

43. ЮНЕСКО использует нормативные методы и другие весьма различные средства для достижения своих целей, в частности: сбор и распространение информации образовательного, научного или культурного характера, предоставление консультативных услуг и технической помощи, создание учреждений и центров образования, науки и культуры, организация конгрессов, семинаров и симпозиумов, объединяющих специалистов различных стран, субсидирование некоторых неправительственных организаций и предоставление стипендий для усовершенствования специалистов.

44. Основными органами ЮНЕСКО являются Генеральная конференция, которая созывается один раз в два года и на которой представлены все государства-члены, Исполнительный совет, члены которого избираются конференцией и представляют 40 государств-членов, и секретариат, возглавляемый Генеральным директором.

с) Продовольственная и сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций (ФАО)

45. ФАО является специализированным учреждением, которое занимается вопросами питания, продовольствия и сельского хозяйства. Деятельность организации в этой области включает принятие определенных технических стандартов и осуществление программы оперативной помощи. Благодаря всемирной кампании против голода, начатой ФАО в 1960 году, сотни тысяч тонн продуктов питания были распределены среди лиц, страдающих от недоедания во всем мире. В недавнее время Организацией Объединенных Наций и ФАО была создана Всемирная продовольственная программа, которая приняла широкие меры помощи развитию посредством поставки продовольственных продуктов.

46. Основными органами ФАО являются: Генеральная конференция, Совет и секретариат.

д) Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

47. ВОЗ является специализированным учреждением системы Организации Объединенных Наций, которое занимается вопросами охраны здоровья людей. В ее Уставе, принятом в 1946 году, еще до принятия Всеобщей декларации прав человека, провозглашается, что "здоровье является одним из основных прав всякого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического и социального положения". ВОЗ проводит широкие кампании борьбы против инфекционных заболеваний. В развивающихся странах она также осуществляет обширную программу технической помощи, охватывающую все аспекты здравоохранения, важная роль в которой отводится обучению и подготовке медицинского персонала. Осуществление этой программы происходит главным образом через посредство сети региональных организаций ВОЗ. В нормативном плане ВОЗ принимает санитарные правила, которые, в соответствии со статьями 21 и 22 Устава, вступают в силу во всех государствах-членах сразу же после уведомления этих государств.

48. Основными органами ВОЗ являются Всемирная ассамблея здравоохранения, Совет и секретариат.

е) Международный банк реконструкции и развития (МБРР)

49. Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и связанные с ним организации: Международная ассоциация развития и Международная финансовая корпорация, содействуют осуществлению экономических, социальных и культурных прав как посредством займов, которые они предоставляют различным странам для облегчения реализации проектов развития, так и посредством различных программ сотрудничества,

которое они осуществляют с другими учреждениями и, в частности, с ФАО, ЮНИДО и ЮНЕСКО – программ, которые направлены на поощрение капиталовложений в сельское хозяйство, промышленность и образование.

В. Основные виды деятельности различных органов и служб системы Организации Объединенных Наций, касающиеся осуществления прав человека

50. Несмотря на число и многообразие этих органов и подразделений, деятельность, связанная с осуществлением прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, может также быть подразделена, в зависимости от ее собственного характера, а не только в зависимости от органов, которые ее осуществляют, на три основных категории: 1) разработка норм; 2) контроль за применением норм; и 3) деятельность в области информации, образования и помощи.

1) Разработка норм

а) Разработка норм в Организации Объединенных Наций

51. Нормы, принимаемые Организацией Объединенных Наций, принимают форму либо рекомендаций, которые называются "декларациями", когда в них провозглашаются высокие принципы, имеющие непреходящее значение, либо конвенций, которые имеют обязательную юридическую силу для государств-участников.

52. Организация Объединенных Наций применяла различные методы при разработке этих норм. Многие документы подготавливались вначале Подкомиссией по вопросам борьбы против мер дискриминационного характера и защите меньшинств, а затем последовательно изучались Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом и утверждались Генеральной Ассамблеей. Тем не менее несколько документов, которые имели непосредственное отношение к правам человека, например Стандартные минимальные правила обращения с заключенными и Декларация о прогрессе и развитии в социальной области были результатом работ других органов, помимо Комиссии по правам человека и ее Подкомиссии. Некоторые конвенции, например конвенции, касающиеся статуса беженцев и статуса лиц без гражданства, были утверждены конференциями полномочных представителей, созванными Генеральной Ассамблеей. Недавние декларации, в частности декларации по вопросам окружающей среды, народонаселения, продовольствия и положения женщин, были провозглашены на всемирных конференциях, созванных Генеральной Ассамблеей или Экономическим и Социальным Советом.



53. Можно отметить уже на данной стадии, что зачастую несколько органов Организации Объединенных Наций участвуют в разработке таких документов в соответствии с различными методами консультаций, сотрудничества и координации. С другой стороны, во многих случаях, например при разработке Пакта о правах человека, заинтересованные специализированные учреждения, с которыми были проведены консультации, выдвинули предложения, которые были учтены. В главе II мы более подробно рассмотрим эти виды сотрудничества и координации.

в) Разработка норм в специализированных учреждениях

54. В соответствии с Уставом Международной организации труда инициатива выдвижения на Международной конференции труда предложений о конвенциях и рекомендациях принадлежит Административному совету этой организации. Представительные организации промышленников, также как и правительства государств-членов, наделены правом выдвигать в Совете предложения по этому вопросу. Трехсторонний состав Совета и других органов Международной организации труда позволяет представителям предпринимателей и трудящихся принимать непосредственное участие наряду с делегатами правительств в процессе принятия решений.

55. ЮНЕСКО приняла ряд конвенций, в которых рассматриваются различные аспекты прав на образование, информацию, культуру и авторских прав. Большая часть из этих конвенций была принята Генеральной конференцией этой организации. Некоторые из них были утверждены конференциями государств, созданными ЮНЕСКО.

56. Согласно их соответствующим условиям, генеральные конференции ряда специализированных учреждений, в частности конференции Международной организации труда, ЮНЕСКО, ВОЗ и ФАО, были наделены правом направлять своим членам рекомендации. Рекомендации МОТ и ЮНЕСКО проходят процедуру разработки и утверждения, которая сближается с процедурой, применяемой в отношении конвенции. В соответствии с уставами и соглашениями, другие организации системы Организации Объединенных Наций, в частности Организация Объединенных Наций, проводят консультации по вопросу разработки норм, принимаемых специализированными учреждениями.

2) Контроль за применением норм

57. Все чаще организации системы Организации Объединенных Наций применяют процедуры, направленные на осуществление международного контроля за применением норм, которые они приняли. Эти процедуры включают в себя, в частности: а) процедуры изучения докладов; б) так называемые процедуры сообщений или жалоб, в соответствии с которыми государство и, в некоторых случаях, неправительственная организация или частное лицо может сообщить в международную инстанцию

о несоблюдении положений документа, касающегося прав человека, включая экономические, социальные и культурные права; и с) процедуры расследования.

а) Процедуры изучения докладов

і) Процедуры изучения докладов, утверждаемых Организацией Объединенных Наций

Системы периодических докладов по правам человека, утвержденные резолюцией 624 В (XXII) Экономического и Социального Совета

58. В соответствии с пунктом 3"е" резолюции 10 (XXXI) Комиссии по правам человека, в которой упоминается, в частности, система периодических докладов по правам человека, мы напомним ниже основные особенности этой процедуры, выводы, формулируемые рассматривающими органами относительно докладов, касающихся экономических, социальных и культурных прав, и оценку этой системы в рамках Организации Объединенных Наций.

59. Системы периодических докладов в области прав человека, учрежденные согласно резолюции 624 В (XXII) Экономического и Социального Совета от 1 августа 1956 года, стали затем предметом резолюций 888 В (XXXIV), 1074 С (XXXIX), 1693 (LII) и 1230 (XLII) Совета и многочисленных резолюций Комиссии по правам человека.

60. В том виде, в каком она действует в настоящее время, система периодических докладов предусматривает изучение докладов правительств, государств-членов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, а также самих специализированных учреждений относительно изменений и достигнутых успехов в том, что касается прав, перечисленных в Всеобщей декларации прав человека и прав народов на самоопределение, прежде всего Специальным комитетом Комиссии по правам человека, который затем представляет свои выводы пленарной сессии Комиссии. Эти доклады представляются в соответствии с нижепроводимым двухгодичным циклом: в 1972 году доклады о гражданских и политических правах, в 1974 году доклады об экономических, социальных и культурных правах, в 1976 году доклады о свободе информации и т.д.

61. Публикуемые in extenso доклады сопровождаются аналитическим резюме, индексом по странам и указателем содержания, подготавливаемыми Генеральным секретарем. Неправительственным организациям, имеющим консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, предлагается представлять объективные замечания относительно положения в области прав человека в целях оказания помощи Комиссии во время изучению ею периодических докладов. Заинтересованные государства, которые адресовали эти замечания, могут также представлять замечания по этому вопросу. Все эти документы также передаются в

Комиссию по положению женщины и в Подкомиссию. Результатом этой процедуры может быть принятие Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом общих рекомендаций объективного характера.

62. Неоднократно Комиссия по правам человека указывала на некоторые общие тенденции, которые, по-видимому, проявлялись при изучении докладов, касающихся экономических, социальных и культурных прав. Например, в своей резолюции 16 (XXIII) Комиссия считала, что доклады об экономических, социальных и культурных правах выявляли следующие тенденции, которые представляли собой весьма особое значение и общий интерес: а) стремление государств-членов осуществить права человека в соответствии с нормами, установленными в документах Организации Объединенных Наций; б) конструктивные усилия в законодательном плане и на практике, предпринимаемые государствами с различными правительственными системами и достигшими различных этапов развития, в целях содействия праву на образование, включая повышенный интерес взрослого населения к вопросам образования, права на социальное обеспечение, право на ребенка и семью, включая предоставление медицинского обслуживания и социальной помощи матери и ребенку, право на работу и право на удовлетворительный уровень жизни; с) попытки со стороны некоторых государств в плане преодоления трудностей, связанных с претворением в жизнь экономических, социальных и культурных прав и, в частности, стремление открыть перед заинтересованными лицами возможность апелляции в случае нарушения этих прав.

63. В своей резолюции 12 (XXXI) Комиссия с удовлетворением отметила обнадеживающее число докладов и одобрила усилия представивших эти доклады правительств стран, принадлежащих к различным экономическим и социальным системам, в целях содействия осуществлению экономических, социальных и культурных прав в соответствии с нормами, установленными в соответствующих международных документах, все более широкими слоями населения этих стран. Комиссия наконец обратила внимание на некоторые выводы, которые, по-видимому, вытекают из полученных докладов.

64. В своей резолюции 1074 С (XXXIX) от 28 июля 1965 года Экономический и Социальный Совет, в частности, подтвердил свою убежденность в том, что система докладов является не только источником сведений, но также ценным источником поощрения усилий правительств, направленных на защиту прав человека и основных свобод, а также на применение Всеобщей декларации прав человека, Декларации о предоставлении независимости колониальным народам и Декларации о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

65. В части В своей резолюции 16 (XXIII) Комиссия считала, что для определения основных тенденций периодических докладов задача заинтересованных органов Организации Объединенных Наций была бы облегчена в будущем, если в их распоряжение предоставлялись объективные данные,

выявляющие следующие особенности: а) влияние, оказываемое на государства-члены документами Организации Объединенных Наций, в которых содержатся принципы и нормы в целях защиты прав человека и основных свобод и, в частности, принятые меры в целях претворения в жизнь этих документов; б) общий интерес ряда государств в том, что касается некоторых аспектов рассматриваемых прав; с) опыт трудностей в области прав человека, которые могут представлять интерес для других государств; д) новые факты и новые методы, которые могли бы помочь в преодолении таких трудностей; е) участие все более широких слоев населения в осуществлении прав человека. Комиссия считала, что эти принципы составляют основу, которая подходит для объективной оценки периодических докладов заинтересованными органами Организации Объединенных Наций.

66. В своей резолюции 1693(LII) от 2 июня 1972 года Экономический и Социальный Совет поручил Специальному комитету по периодическим докладам провести специальную сессию в целях представления Комиссии по правам человека выводов и рекомендаций, касающихся эффективности существующей системы сбора и распространения информации об осуществлении прав человека, уделяя особое внимание Ежегоднику по правам человека и его связи с периодическими докладами. В части доклада Специального комитета, посвященной периодическим докладам 4/, было, в частности, подчеркнуто, что существующая система являлась наилучшим средством для наблюдения за эволюцией вопроса о правах человека в различных странах, по крайней мере, до вступления в силу международных пактов о правах человека.

67. В этих рекомендациях 5/ Комитет отметил, что было целесообразно сохранить существующую систему периодических докладов и, в частности: текст докладов должен по-прежнему публиковаться полностью на четырех языках, аналитические резюме должны по-прежнему воспроизводиться также на четырех языках и перечни содержания и индексы по странам должны быть сохранены. Кроме того он рекомендовал, чтобы Комиссия по правам человека и ее Специальный комитет постоянно уделяли внимание вопросу о возможности совершенствования существующей системы периодических докладов и установления более тесной связи этой системы с Ежегодником по правам человека. Эти рекомендации были одобрены Комиссией по правам человека в ее резолюции 22 (XXIX) от 4 апреля 1973 года и затем Экономическим и Социальным Советом на его пятьдесят четвертой сессии в решении от 18 мая 1973 года.

---

4/ E/CN.4/1104, пункты 14-18.

5/ E/CN.4/1104, пункт 27 В.

68. Доклад, представленный Генеральным Секретарем на тридцатой сессии Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией 3221 (XXIX) Ассамблеи, об "альтернативных подходах и путях и средствах, в рамках системы Организации Объединенных Наций, для содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод" 6/, резюмирует предложения различных правительств, специализированных учреждений и неправительственных организаций, направленные на совершенствование существующей системы периодических докладов.

Процедуры рассмотрения докладов государств, установленные в соответствии с международными пактами о правах человека и другими конвенциями Организации Объединенных Наций

69. Различные конвенции, принятые в рамках Организации Объединенных Наций или при ее содействии, предусматривают представление государствами-участниками докладов о мерах, принятых ими в целях осуществления положений этих документов.

70. В соответствии со статьей 9 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации государства-участники должны представлять Комитету экспертов, учрежденному в соответствии с этим документом, периодические доклады о мерах законодательного, правового, административного и иного порядка, которые были им приняты для осуществления Конвенции. Комитет может потребовать дополнительных сведений от государств-участников, и с этой целью он предлагает представителей этих государств участвовать в дискуссиях, касающихся их докладов. Комитет может делать общие выводы и рекомендации на основе рассмотрения этих докладов и представлять их государствам-участникам и Генеральной Ассамблее.

71. В соответствии с положениями статьи 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах доклады государств-участников, в которых, в частности, может сообщаться о факторах и трудностях, препятствующих полному выполнению обязательств, предусмотримых Пактом, должны представляться поэтапно, в соответствии с программой Экономического и Социального Совета, которую он должен разрабатывать в консультации с государствами-участниками и специализированными учреждениями. Статья 18 предусматривает тесное сотрудничество со специализированными учреждениями: Совет может заключать с ними соглашения в целях представления этими учреждениями докладов о соблюдении положений Пакта, относящихся к сферам их компетенции. Экономический и Социальный Совет может передавать Комиссии по правам

---

6/ А/10235, пункты 134-139.

человека, в целях изучения и разработки общих рекомендаций, доклады государств и доклады специализированных учреждений (статья 19).

72. Международный пакт о гражданских и политических правах предусматривает создание Комитета по правам человека, в составе восемнадцати членов, которые являются гражданами государств-участников и выступают в своем личном качестве. Комитету поручается, в частности, изучение докладов, которые государства-участники должны в соответствии со статьей 40 представить в течение года, после вступления в силу Пакта, а впоследствии каждый раз, когда Комитет представит запрос, относительно мер, которые были приняты в целях претворения в жизнь прав, признаваемых в Пакте. После этого рассмотрения Комитет разрабатывает свой собственный доклад и формулирует все замечания общего характера, которые он считает необходимыми.

ii) Процедуры периодических докладов Международной организации труда

73. В соответствии со статьей 22 Устава Международной организации труда государства-члены обязаны предоставлять ежегодно в Международном бюро труда доклад о мерах, которые приняты ими в целях осуществления конвенций, которые они ратифицировали. Комитет экспертов, созданный Административным советом, проводит предварительное изучение докладов правительств в целях определения того, соответствуют ли их законодательные положения и практика конвенциям, которые они обязаны применять. Доклад Комитета экспертов рассылается правительствам стран-членов. Кроме того, на каждой своей сессии Генеральная конференция Международной организации труда учреждает Комитет по применению конвенций и рекомендаций, который, как все органы Конференции, должен иметь трехсторонний состав. Этот Комитет в свою очередь изучает доклады правительств, опираясь на выводы экспертов и учитывая дополнительные разъяснения и замечания, которые были высказаны государствами-членами. Правительства могут сообщать этому Комитету о трудностях, с которыми они сталкиваются и о мерах, которые они намерены принять для их преодоления.

74. С другой стороны, в соответствии со статьей 19 (5) Устава Международной организации труда, государства-члены должны информировать Генерального директора о мерах, принимаемых в целях представления принятых Международной организацией труда конвенций компетентному национальному органу для их претворения в жизнь и, в случае отказа ратифицировать их, они обязаны представлять доклады Генеральному директору относительно своего законодательства и практики, касающейся вопроса, который являлся предметом конвенции, указывая на те трудности, которые препятствуют ратификации или задерживают ее. В соответствии со статьей 19 (6) Устава аналогичные сведения также должны сообщаться в том, что касается рекомендаций, принятых Генеральной конференцией.

iii) Процедуры докладов, применяемые другими  
специализированными учреждениями

75. Процедура докладов также применяется в связи с различными вопросами другими специализированными учреждениями. Например, представление периодических докладов на Генеральной конференции ЮНЕСКО является обязанностью государств-членов Конвенции 1960 года, касающейся борьбы против дискриминации в области образования.

b) Процедуры рассмотрения сообщений и жалоб

i) Процедуры рассмотрения сообщений и жалоб, применяемые  
Организацией Объединенных Наций

76. Комитету по правам человека, учрежденному в соответствии с Пактом о гражданских и политических правах, поручено в соответствии со статьей 41 этого документа получать и изучать сообщения, в которых какое-либо государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет свои обязанности в соответствии с Пактом. Комитет может получать и рассматривать сообщения лишь в том случае, если они исходят от какого-либо государства-участника, которое выступило с заявлением о признании компетентности Комитета, и если эти сообщения касаются государства-участника, которое также выступило с подобным заявлением. Комитет предоставляет свои услуги заинтересованным государствам. При отсутствии решения по взаимному согласию, основанному на уважении прав человека, Комитет подробно изучает дело и разрабатывает свой доклад.

77. В силу действия Факультативного протокола, относящегося к Международному пакту о гражданских и политических правах, компетенция Комитета распространяется, при некоторых условиях, на изучение сообщений, исходящих от частных лиц, которые заявляют о том, что они стали жертвами нарушения Пакта со стороны государства-участника этого Протокола.

78. В соответствии со статьями 11-13 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Комитет, созданный на основе этого документа, уполномочен изучать сообщения государств-участников, в которых сообщается о нарушении Конвенции другим государством-участником. Статья 14 содержит факультативную оговорку, касающуюся рассмотрения сообщений частных лиц.

79. Факультативный протокол, относящийся к Международному пакту о гражданских и политических правах, как и Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, уточняет, что эти документы ни в чем не ограничивают права подачи петиции, предоставляемые колониальным народам другими международными конвенциями. В соответствии со статьей 15 Конвенции Комитет по ликвидации расовой дискриминации получает

копии петиций от органов Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами, имеющими непосредственное отношение к целям Конвенции и делают рекомендации по вопросу о поданных упомянутым органам соответствующих петициях жителей территорий, к которым относится резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

80. В силу резолюции 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета ежегодно перед сессиями Подкомиссии собирается Рабочая группа Подкомиссии по борьбе против дискриминационных мер и защите меньшинств, с целью изучения всех сообщений, а также соответствующих ответов правительств, в частности сообщений отдельных лиц, полученных в силу резолюции 728 F (XXVIII) Совета, и конфиденциальным образом обращает внимание Подкомиссии на те из сообщений, которые, как представляется, свидетельствуют о постоянных грубых и систематических нарушениях прав человека и основных свобод, относящихся к мандату Комиссии, в отношении которых имеются достоверные доказательства. Подкомиссия в свою очередь рассматривает на закрытых заседаниях сообщения, которые ей предпротождены Рабочей группой, а также ответы правительств с целью определения целесообразности представления на рассмотрение Комиссии по правам человека отдельных случаев, которые, по-видимому, отражают наличие постоянных грубых и систематических нарушений прав человека, в отношении которых имеются достоверные доказательства. Комиссии после изучения доклада Подкомиссии поручается определить: а) требуют ли эти нарушения углубленного изучения и рекомендаций Экономического и Социального Совета; или b) могут ли они являться предметом изучения со стороны какого-либо специального комитета, при условии, что государство, о котором идет речь, явно выражает свое согласие и предлагает свое сотрудничество, что все имеющиеся средства в национальном плане были исчерпаны и что упомянутая ситуация не относится к вопросу, который мог бы находиться в этот момент на стадии рассмотрения в силу действия других процедур Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и региональных организаций, или, что заинтересованное государство изъявляло желание применить другие процедуры в соответствии с международными соглашениями, участником которых оно является.

ii) Процедуры рассмотрения претензий и жалоб в рамках Международной организации труда

81. Статьи 24 и 25 Устава Международной организации труда наделяют профессиональные организации трудящихся и предпринимателей правом обращаться с претензиями в Международное бюро труда, если они считают, что государство-член не обеспечило удовлетворительным образом соблюдения положений конвенции Международной организации труда, участником которой она является. Административный совет передает эти претензии для комментариев правительствам, к которым они относятся. Если от этих правительств не поступает никакого заявления в разумный



срок или если полученное заявление не представляется Административному совету удовлетворительным, то он имеет право опубликовать представленную претензию и, если таковое имеется, полученное заявление.

82. Процедура подачи жалобы, установленная статьями 26-34 Устава Международной организации труда, открыта для государств-членов, которые ратифицировали конвенцию и которые считают, что другое государство-член организации являющееся участником упомянутой конвенции, не обеспечивает надлежащим образом соблюдения ее положений. С другой стороны, эта процедура может быть приведена в действие Административным советом либо по собственной инициативе, либо по просьбе делегата Конференции. Административный совет может запросить все необходимые разъяснения от соответствующих правительств, и назначить Комиссию по расследованию, которая должна составить доклад и рекомендации, которые публикуются. Если подающее жалобу правительство или обвиняемое правительство не принимает эти рекомендации, то в соответствии со статьей 29 Устава Административный совет имеет право представить спор в Международный Суд, решение которого обжалованию не подлежит. Если какой-либо член организации не соблюдает срока, установленного в рекомендациях, которые могут содержаться в докладе Комиссии по расследованию, или в случае если Комиссия приступила к разбору спора по решению Международного Суда, Административный совет может предложить Конференции такую меру, которая ему представится целесообразной для обеспечения выполнения этих рекомендаций.

iii) Расследовательская и согласительная комиссия, которой поручено изучать жалобы, касающиеся прав профсоюзов

83. Этот орган был создан Административным советом Международной организации труда и действует в тесном сотрудничестве с Экономическим и Социальным Советом. В соответствии с резолюцией 277 (X) от 17 февраля 1950 года Экономический и Социальный Совет согласился от имени Организации Объединенных Наций на услуги Расследовательской и согласительной комиссии в области свободы профсоюзного движения. Совет решил передавать в Административный совет Международной организации труда с целью их возможно передачи Комиссии все жалобы, касающиеся посягательств на права профсоюзов, которые правительства или профсоюзные организации или организации предпринимателей направляют в ООН против государств-членов Международной организации труда. Жалобы против государств-нечленов Международной организации труда, например Южной Африки, подвергаются иной процедуре.

iv) Процедура рассмотрения жалоб в рамках ЮНЕСКО

84. Протокол к Конвенции ЮНЕСКО, касающейся борьбы против дискриминации в области образования, принятой Генеральной конференцией ЮНЕСКО

в 1962 году учредил Комиссию примирения и добрых услуг, которой поручено изыскивать решения споров, возникающих между государствами-участниками Конвенции.

с) Процедуры расследования

85. В рамках Организации Объединенных Наций и некоторых специализированных учреждений, в частности Международной организации труда, были созданы органы, часто носящие специальный характер, для проведения расследований конкретных ситуаций с целью определения того, не скрывают ли изученные факты наличия нарушений прав человека. Первоначальная подача жалобы часто, но не всегда, юридически необходима для проведения в действие подобных процедур. Органы расследования часто наделены расширенными полномочиями для осуществления своего мандата: право получать сведения и письменные жалобы, право заслушивать свидетелей, посещать некоторые места и т.д., и эти органы часто призваны тесно координировать свои действия с действиями других органов системы Организации Объединенных Наций.

86. Среди органов расследования по вопросам прав человека, созданным в недавнее время Организацией Объединенных Наций, можно назвать Специальный комитет Генеральной Ассамблеи, которому поручено проведение расследования затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий и специальные группы экспертов Комиссии по правам человека по Южной Африке (резолюция 2 (XXIII) Комиссии по правам человека) и в Чили (резолюция 8 (XXXI) Комиссии по правам человека). Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по апартеиду и Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по применению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, приняли процедуры, предусматривающие, в частности, заслушивание свидетелей и изучение петиций, которые в некоторой мере носят характер процедур расследования. Что касается Международной организации труда можно привести пример расследований предусматриваемых статьей 26 Устава, а также деятельности Расследовательской и согласительной комиссии по вопросу о свободе профсоюзного движения.

3) Деятельность в области информации, образования и помощи

87. Программа Организации Объединенных Наций в области прав человека включает ряд мероприятий, направленных на содействие соблюдению этих прав в целом, способствуя осознанию этих проблем и облегчению поисков решений. Можно упомянуть в этом отношении, в частности, исследования Комиссии по правам человека и Подкомиссии и некоторые исследования ЮНИТАР; ознакомление общественности с нормами и соответствующими видами деятельности Организации Объединенных Наций; и организация семинаров, а также предоставление стипендий в рамках программы

консультативного обслуживания в области прав человека. Смежные программы специализированных учреждений, например, деятельность ЮНЕСКО, связанная с распространением знаний о правах человека, преследуют те же цели.

88. Различные оперативные программы защиты, помощи или технического сотрудничества направлены непосредственно на осуществление определенных прав человека, таких, как права ребенка, права беженцев, право на свободу от голода, права, связанные со здравоохранением и образованием. Это относится, например, к ЮНИСЕФ, Верховному комиссариату по делам беженцев, БАПОР, Всемирной продовольственной программе и некоторым видам деятельности помощи и технического сотрудничества МОТ, ФАО, ВОЗ и ЮНЕСКО.

89. В целом можно сказать, что все виды деятельности системы Организации Объединенных Наций, которые направлены на стимулирование экономического и социального развития и на достижение целей Второго десятилетия, содействуют претворению в жизнь экономических, социальных и культурных прав.

90. Хотя эти виды деятельности касаются самых различных областей (образование, сельское хозяйство, промышленность, торговля, наука, технология и т.д.) и хотя органы, которые осуществляют эту деятельность, различаются по своей специализации, имеется мало различий в процедурах принятия и осуществления этих программ.

91. В Организации Объединенных Наций программы деятельности, разрабатываемые Генеральным Секретарем, которые с недавних пор принимают форму среднесрочных двухгодичных планов, изучаются Комитетом по программе и координации и Экономическим и Социальным Советом после представления их руководящим органам, в том что касается полуавтономных органов. Эти программы затем окончательно утверждаются Генеральной Ассамблеей. Комитету по программе и координации, как мы это увидим в главе II, также поручено осуществлять функции координации различных программ. Тем не менее, программы финансируемые из добровольных взносов, как программы ПРООН, утверждаются окончательно руководящими органами этих организаций. В специализированных учреждениях, которые большей частью также устанавливают среднесрочные программы, проекты программ деятельности подготавливаются секретариатами, изучаются исполнительными органами и окончательно принимаются такими пленарными органами, как ассамблеи или генеральные конференции.

## Глава II

### ПРОЦЕДУРЫ И ПРАКТИКА В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ДЕЛЕ СОТРУДНИЧЕСТВА И КООРДИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

92. Прежде всего мы кратко перечислим в разделе А основные учреждения и процедуры, которые были созданы в целях обеспечения координации всех видов деятельности системы Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и культурной областях и в области прав человека. В разделе В будут описаны некоторые практические аспекты и результаты сотрудничества и координации, касающиеся прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций.

#### А. Основные учреждения и процедуры, направленные на координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и культурной областях и в области прав человека

93. Необходимость обеспечить координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и культурной областях и в области прав человека подчеркивалась с момента создания Организации в нескольких статьях Устава.

94. Под заголовком "Международное экономическое и социальное сотрудничество" в главе IX Устава предусматривается в ее статье 57, что различные специализированные учреждения должны быть связаны с организацией в соответствии с соглашениями, определяющими их взаимоотношения. В статье 58 предусматривается, что "Организация делает рекомендации по согласованию политики и деятельности специализированных учреждений". В соответствии со статьей 60 Генеральной Ассамблеи и под ее руководством Экономическому и Социальному Совету поручены эти координационные функции.

95. Согласно статье 63 Устава Экономический и Социальный Совет вступает со специализированными учреждениями в соглашения, определяющие условия, на которых эти учреждения поставлены в связь с Организацией, и эти соглашения должны представляться на утверждение Генеральной Ассамблеи. Совет, говорится далее в этой статье, уполномочивается согласовывать деятельность специализированных учреждений посредством консультаций с ними и рекомендаций таким учреждениям и посредством рекомендаций Генеральной Ассамблеи и членам Организации. В статье 64 уточняется, что Экономический и Социальный Совет уполномочивается принимать надлежащие меры для получения от специализированных учреждений регулярных докладов, а также докладов этих учреждений о мерах предпринятых ими во исполнение его собственных рекомендаций и рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросам, входящим в его компетенцию.

96. В статье 66 предусматривается, что Совет с одобрения Генеральной Ассамблеи уполномочивается "выполнять работы" по просьбе, в частности, специализированных учреждений.

97. Согласно статье 70 Совет уполномочивается проводить мероприятия для участия без права голоса представителей специализированных учреждений в обсуждении вопросов в Совете или в созданных им комиссиях, а также для участия представителей Совета в обсуждении вопросов в специализированных учреждениях.

98. Некоторые положения, касающиеся координации, также внесены в нормативные документы специализированных учреждений, например в статью 12 Устава МОТ.

99. Можно отметить, что в Уставе не содержится никакой особой ссылки на координацию деятельности различных органов и департаментов Организации Объединенных Наций — значение этой проблемы выявилось лишь позднее — по мере того, как возросли число и функции этих органов и департаментов. В частности, как мы видели в главе I, последнее десятилетие было отмечено созданием различных автономных и полуавтономных организаций Организации Объединенных Наций.

100. Вышеупомянутые принципы Устава, касающиеся координации, были претворены в жизнь прежде всего с помощью заключения соглашения между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями. За исключением Международного банка и его филиалов и Валютного фонда, эти различные соглашения определяют в весьма схожих выражениях условия, на которых специализированные учреждения связаны с Организацией Объединенных Наций.

101. В соответствии с этими соглашениями Организация Объединенных Наций признает данное учреждение как являющееся специализированным учреждением, наделенное ответственностью принимать меры, соответствующие положениям ее основного документа для осуществления целей, предусматриваемых в этом документе. Подобные учреждения со своей стороны принимают решение о принятии всех необходимых мер для представления своим соответствующим органам всех рекомендаций, которые Генеральная Ассамблея или Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций могут его направить в рамках их функций, определяемых Уставом в области международного экономического и социального сотрудничества, и координации программ и деятельности специализированных учреждений.

102. Подобные учреждения принимают решение об обмене мнениями с Организацией Объединенных Наций в отношении этих рекомендаций, а

также в отношении представления докладов в надлежащее время Организации Объединенных Наций о принятых мерах по выполнению этих рекомендаций.

103. Оно наконец заявляет о своем намерении сотрудничать в отношении всех других мер, которые могли бы оказаться необходимыми в целях обеспечения эффективной координации деятельности специализированных учреждений и деятельности Организации Объединенных Наций. Оно соглашается, в частности, участвовать в работе любого органа или всех органов, которые мог бы создать Совет в целях облегчения этой координации, сотрудничать с этими органами и представлять информацию, которая могла бы оказаться необходимой в осуществлении этой задачи.

104. Предусматривается взаимное представительство. Организация Объединенных Наций приглашается участвовать в заседаниях основных органов данного учреждения, а также в конференциях, которые оно созывает и участвовать, без права голоса, в обсуждении вопросов. Данные учреждения приглашаются участвовать на тех же условиях в заседаниях Экономического и Социального Совета и его комиссий и комитетов и заседаниях основных комиссий Генеральной Ассамблеи, которые представляют интерес для учреждения. Наконец, данные учреждения приглашаются участвовать на тех же условиях в Совете по опеке и его представители могут присутствовать, имея консультативный статус, на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи.

105. Соглашениями предусматривается, кроме этого, право для каждой из двух организаций, при условии проведения предварительных консультаций, вносить вопросы в повестку дня некоторых органов другой организации, более полный и быстрый обмен информацией и документами и административные, бюджетные и финансовые меры, направленные, в частности, на то, чтобы в максимально возможной степени избегать создания служб, которые конкурировали бы между собой или проводили бы параллельную работу в рамках Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

106. Большая часть специализированных учреждений заключили между собой соглашения о сотрудничестве, которые с учетом различия ситуаций и, в частности, особой ответственности Организации Объединенных Наций в области координации, основываются на соглашениях, заключенных с этими последними в силу действия статей 57 и 63 Устава. Соглашения, заключенные между специализированными учреждениями, предусматривают, в частности, взаимное представительство на заседаниях основных органов, обмен сведениями и документацией и консультации по вопросам, представляющим общий интерес. Некоторые из этих соглашений определяют соответствующую область деятельности обоих учреждений в смежных областях компетенции. Наконец, некоторые положения предусматривают проведение совместной деятельности и организацию ее осуществления.

107. В своих резолюциях 1768 (LIV) от 18 мая 1973 года и 1906 (LVII) от 2 августа 1974 года Экономический и Социальный Совет предложил Комитету по координации политики и программ — одному из своих вспомогательных сессионных органов, провести в 1975 году свои сессии, в виде исключения, в период между сессиями Совета для повторного изучения, в частности, соглашения между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями, с тем чтобы подготовить рекомендации Совету в отношении всех модификаций и дополнительных положений, которые могли бы оказаться необходимыми в этих соглашениях. Комитет после ознакомления с докладом Генерального Секретаря и мнениями руководителей секретариатов специализированных учреждений представил предварительный доклад Экономическому и Социальному Совету на его пятьдесят восьмой сессии 1/. Этот вопрос о возможности объединения межорганизационных соглашений был включен в программу работы Специального комитета, созданного Генеральной Ассамблеей на его седьмой чрезвычайной сессии (1975 г.) для изучения организационной структуры Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях.

108. Поскольку автономные и полуавтономные органы, такие, как Управление Верховного Комиссара по делам беженцев, ЮНКТАД, ЮНИДО и ПРООН, юридически составляют часть Организации Объединенных Наций, они не связаны с Советом соглашениями, аналогичными тем, которые были заключены со специализированными учреждениями. Однако во всех решениях о создании этих органов предусматривается, что они будут получать директивы Генеральной Ассамблеи в соответствии с порядком, который она установит. В некоторых случаях в решении Генеральной Ассамблеи уточняется, что Экономический и Социальный Совет, через посредство которого соответствующий орган должен ежегодно представлять доклады Ассамблее, должен сообщать Ассамблее замечания, которые этот доклад вызывает с его стороны, в частности, в отношении вопросов координации.

109. Для облегчения своей координационной деятельности Экономический и Социальный Совет создал два органа: один из них носит межправительственный характер, а другой — административный характер, они созываются в периоды между сессиями Совета для изучения проблем, которые возникают в связи с координацией деятельности различных организаций системы, и подготовки докладов по этому вопросу Экономическому и Социальному Совету.

110. Межправительственный орган, который был первоначально создан в соответствии с резолюцией 798 (XXX) от 3 августа 1960 года в виде

---

1/ E/5633.

Специальной рабочей группы Совета, претерпел ряд преобразований в силу различных решений Совета, включая резолюцию 920 (XXXIV) от 3 августа 1962 года, резолюцию 1171 (XLI) от 5 августа 1966 года и резолюцию 1472 (XLVIII) от 13 января 1970 года. Он именуется в настоящее время "Комитетом по программе и координации".

111. В области самой координации мандат Комитета был определен в приложении к резолюции 1472 (XLVIII) от 13 января 1970 года следующим образом: он оказывает Совету помощь в осуществлении его координационных функций на основании статей 58, 63 и 64 Устава Организации Объединенных Наций и, в частности, рассматривает деятельность Организации Объединенных Наций и ее соответствующих учреждений, а также программ, и изучает нынешние процедуры координации и сотрудничества и представляет свои выводы Совету по вопросам и проблемам, возникающим в этой области. Комитет может подготавливать и представлять на рассмотрение Совета рекомендации специализированным учреждениям, Генеральной Ассамблее и членам Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 63 Устава. Комитет по программе и координации получает постоянные полномочия от Совета на рассмотрение программ, предпринимаемых в определенных секторах деятельности всеми органами Организации Объединенных Наций и применяемых процедур, а также взаимодействия между различными секторами. Он компетентен изучать эффективность существующего координационного аппарата.

112. Совет в своей резолюции 1472 (XLVIII) от 13 января 1970 года также подчеркнул необходимость сотрудничества между Комитетом по программе и координации, Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам и Объединенной инспекционной группой в целях согласования мнений между взглядами этих органов, всем из которых поручено изучение, с различных углов зрения, вопросов координации.

113. Кроме этого, как это было уже упомянуто в разделе В (3) главы I настоящего доклада, Комитет по программе и координации был, в частности, уполномочен, в соответствии с резолюцией 1472 (XLVIII), изучать ежегодно всю программу работы Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и в области прав человека (включая программы ЮНКТАД и ЮНИДО) и оказывать помощь Совету и Ассамблее в разработке системы очередностей программ в рамках Организации Объединенных Наций.

114. Совет и сам Комитет по программе и координации неоднократно выражали свою озабоченность по вопросу условий, которые должны быть выполнены для того, чтобы этот Комитет имел возможность эффективно осуществлять столь широкие функции. В своей резолюции 1472 (XLVIII) Совет принял идею о том, что с этой целью "продолжительность, а также



частота и место заседаний Комитета по программе и координации должны, если необходимо, изменяться". По окончании своей пятнадцатой сессии (17-24 марта 1975 года) Комитет по программе и координации заявил:

"Хотя в целом было признано, что он обладает возможностями для выполнения важной и необходимой задачи обзора и анализа программ Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях, а также в области прав человека, условия, в которых он был вынужден действовать на своей пятнадцатой сессии, не позволили ему выполнить эти функции с необходимой степенью серьезности и тщательности. Среди наиболее серьезных помех было весьма ограниченное время для изучения документации, что помешало большинству членов Комитета провести консультации с соответствующими министерствами правительств в отношении позиций по основным вопросам. Столь же серьезной помехой было весьма ограниченное время, отведенное на заседания Комитета." 2/

Наряду с этим, в ходе упомянутой чрезвычайной сессии Комитета по координации политики и программ, несколько делегаций, учитывая эти обстоятельства, "выразили сожаление в связи с тем, что Комитет по программе и координации не в достаточной степени использовал свои возможности" 3/. В настоящее время предусматриваются несколько предложений в целях повышения эффективности Комитета по программе и координации 4/.

115. Административный совет по координации (АКК) был создан Генеральным Секретарем во исполнение резолюции 13 (III) Экономического и Социального Совета от 21 сентября 1946 года, в которой Генеральному Секретарю предлагалось "создать постоянный комитет, состоящий из должностных лиц под председательством Генерального Секретаря, со включением в него соответствующих должностных лиц специализированных учреждений, поставленных в связь с Организацией Объединенных Наций. В задачи этого постоянного комитета, руководимого Генеральным Секретарем, будет входить принятие всех надлежащих мер для наиболее полного и эффективного проведения в жизнь соглашений, заключенных между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями." Этот Комитет представляет доклады Экономическому и Социальному Совету.

---

2/ Экономический и Социальный Совет, Официальные документы, пятьдесят восьмая сессия, дополнение № 7, E/5632, пункт 96.

3/ E/5633, пункт 9.

4/ См., например, Экономический и Социальный Совет, Официальные документы, пятьдесят восьмая сессия, дополнение № 7, E/5632, пункт 100.

116. Административный комитет по координации создал несколько вспомогательных органов, включая подготовительный комитет, который созывается перед сессиями АКК для предварительного изучения вопросов его повестки дня, и для подготовки докладов.

117. В настоящее время руководители секретариатов различных автономных и полуавтономных органов, созданных Ассамблеей, участвуют с руководителями пятнадцати существующих специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии в работе Административного комитета по координации. Представительство собственно Секретариата Организации Объединенных Наций варьируется в зависимости от характера изучаемых вопросов и интереса, который они представляют для различных департаментов. Таким образом заседания Административного комитета по координации и его подкомитетов дают возможность этим департаментам укреплять сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций.

118. В резолюции 1643 (LI), которую Совет принял 30 июля 1971 года, Совет следующим образом оценил роль Административного комитета по координации:

"В соответствии с уставными положениями и обязанностями каждого из своих органов Административный комитет по координации при осуществлении своих функций в качестве основного координирующего органа на уровне секретариатов может, помимо прочего, эффективно помогать Совету выполнять его задачу, связанную с координацией деятельности системы в экономической, социальной и смежных областях, путем представления необходимой информации и исходных данных, выполнения функций координирующего центра по вопросам, которые могут более эффективно решаться в рамках всей системы, путем обеспечения на уровне секретариатов приемлемого форума для консультаций по программам работы и путем выполнения таких других задач, которые могут быть особо поручены ему Советом."

119. В целях обеспечения согласованности усилий в области координации на всех уровнях в рамках системы Организации Объединенных Наций, Совет в различных резолюциях вводит и подтверждает практику совместных совещаний Комитета по программе и координации и Административного комитета по координации.

120. Общий объем работы Совета и его вспомогательных органов, ответственных за координацию, в значительной степени увеличился в течение последних 10 лет. Это можно объяснить, в первую очередь, возросшей ответственностью Совета в области экономического и социального развития, в частности, в результате принятия программы второго Десятилетия развития и принятия резолюции 3202 (S-VI) от 1 мая 1964 года,

касающейся мер, которые надлежит принять в системе Организации Объединенных Наций для претворения в жизнь Декларации по установлению нового международного экономического порядка.

121. С другой стороны, отмечается параллельное увеличение ответственности Совета в области прав человека. В частности, в своей резолюции 3057 (XXVIII) от 2 ноября 1973 года, провозгласившей Десятилетие борьбы против расизма и расовой дискриминации, Генеральная Ассамблея поручила Совету рассматривать раз в два года доклады государств-членов в отношении мер, принятых в рамках этой программы, осуществлять координацию различных аспектов этой программы и проводить оценку соответствующей деятельности. Уже в текущем 1976 году вследствие вступления в силу Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Совет призван разработать программу представления докладов государств и специализированных учреждений, докладов, которые он должен будет впоследствии изучить. В соответствии со статьями 18, 22 и 26 Пакта Совет должен будет приступить к выполнению новых задач координации со специализированными учреждениями, в том что касается претворения в жизнь этого документа.

В. Некоторые практические аспекты и результаты сотрудничества и координации в области прав человека

122. В общих рамках учреждений, описанных в разделе А выше, сотрудничество и координация, касающиеся прав человека были претворены в жизнь во многих случаях. Мы здесь приведем, не пытаясь дать исчерпывающего ответа, несколько примеров, которые представляются типичными и которые касаются главным образом экономических, социальных и культурных прав. Мы будем рассматривать координацию прежде всего между руководящими органами и затем на уровне секретариатов.

1) Сотрудничество и координация между руководящими органами

123. Что касается разработки норм, то мы напомним, к примеру, что именно в результате обмена мнений между Экономическим и Социальным Советом и МОТ, Международная конференция труда приняла в 1948 году Конвенцию, касающуюся свободы профсоюзов и охраны профсоюзных прав, и в 1957 году Конвенцию, касающуюся запрещения принудительных работ.

124. Аналогичным образом, по предложению Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Комиссии, Административный совет МОТ постановил внести вопрос о дискриминационных мерах в области занятости и профессиональной деятельности в повестку дня сороковой сессии Международной конференции труда. Затем Конференция в 1958 году утвердила конвенцию и рекомендацию по этому вопросу.

125. Также происходило в отношении Конвенции, касающейся борьбы против дискриминации в области образования, утвержденной генеральной конференцией ЮНЕСКО в 1960 году. Этот вопрос явился предметом исследования Подкомиссии.

126. Декларация принципов международного культурного сотрудничества, утвержденная генеральной конференцией ЮНЕСКО 4 ноября 1966 года, представляет собой завершение большой работы, начатой в соответствии с резолюцией 803(XXIII), в которой Экономический и Социальный Совет в июле 1969 года предлагал ЮНЕСКО изучить возможность формулирования принципов, касающихся отношений и обменов в области образования, науки и культуры.

127. Сотрудничество между Комиссией по правам человека и специализированными учреждениями было активным на многих этапах процесса разработки Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах как в том, что касается различных основных статей, так и в том, что касается некоторых положений об осуществлении. По просьбе Генеральной Ассамблеи или Совета специализированные учреждения неоднократно представляли свои письменные замечания и предложения, иногда детальные, по тексту проекта и, кроме того, они в соответствии с межорганизационными соглашениями представляли комментарии в виде устных заявлений в Комиссии <sup>5/</sup>. Можно напомнить, например, что в результате этих обменов мнениями были в значительной мере учтены замечания Международной организации труда, касающиеся статьи 8 (права профсоюзов), а предложения ФАО были полностью учтены при составлении статьи 11 (2) (право не испытывать чувство голода), и что замечания ВОЗ и ЮНЕСКО повлияли соответственно на содержание статьи 12 (права, касающиеся здравоохранения) и статьи 13 (права, касающиеся образования).

128. Говоря о составлении норм, можно привести также более сложные случаи сотрудничества и координации, принимавшие форму обменов мнениями и даже совместного проведения работ, которые включали в себя деятельность различных руководящих органов Организации Объединенных Наций, а также деятельность некоторых автономных органов и специализированных учреждений. Так обстояло дело, например, с Декларацией прав ребенка, инициатива в отношении которой принадлежит Комиссии по социальному развитию, а проект которой был разработан Комиссией по правам человека с учетом замечаний ЮНИСЕФ и других организаций. Декларация, касающаяся защиты всех лиц от пыток и других жестоких

---

<sup>5/</sup> Подробную информацию о процессе консультаций со специализированными учреждениями во время разработки Пакта, см., в частности, документ A/2929 – Аннотации к текстам проектов Международных пактов о правах человека.

бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, провозглашенная Генеральной Ассамблеей на тридцатой сессии (1975 год), явилась результатом согласованной деятельности главным образом Подкомиссии, Комиссии по правам человека и Пятого конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и борьбы против правонарушений, в ходе которой были учтены соответствующие работы ВОЗ по вопросам медицинской этики.

129. Что касается контроля за применением норм примеры сотрудничества и координации между органами также весьма многочисленны.

130. Процедуры изучения докладов, которых придерживается Организация Объединенных Наций, будь то процедура, установленная резолюцией 624 (XXII) Экономического и Социального Совета или процедура, обусловленная в статьях 16-24 Пакта об экономических, социальных и культурных правах, предусматривает возможность представления докладов специализированными учреждениями изучающему органу.

131. Кроме того, эти учреждения в соответствии с соглашениями, связывающими их с Организацией Объединенных Наций, могут в рамках Комиссии по правам человека и Совета высказывать свои замечания и предложения во время рассмотрения докладов. Фактически заявления представителей специализированных учреждений производятся часто, и высоко оцениваются членами Комиссии и Совета.

132. Некоторые органы, ответственные за рассмотрение докладов, являются смешанными органами, созданными совместно двумя организациями. Таковым, например, является смешанный Комитет МОТ-ЮНЕСКО, касающийся положения учителей.

133. Некоторые процедуры рассмотрения сообщений или жалоб, действующие в системе Организации Объединенных Наций, учитывают необходимость избегать юридических конфликтов с другими органами. Таковой, например, является процедура, устанавливаемая резолюцией 1503 (XLVIII) Совета. Согласно этой резолюции, Комиссия по правам человека не должна создавать специальный комитет по расследованию, если изучаемая ситуация относится к вопросу, который в этот момент разбирается на основании других процедур Организации Объединенных Наций или специализированных учреждений.

134. Несколько расследований Организации Объединенных Наций, касающихся сообщаемых нарушений прав человека, были проведены в тесном сотрудничестве с компетентными специализированными учреждениями. Так, специальная группа экспертов по Южной Африке Комиссии по правам человека, которой в соответствии с резолюцией 1236 (XLII) и последующими решениями Совета поручено проведение расследования по правам профсоюзов, дискриминации против рабочих-негров и другим смежным вопросам в соответствии с пожеланием Совета, получила полную

поддержку МОТ, основного учреждения, компетентного в этих вопросах. Это сотрудничество, в частности, приняло форму представления документов и устных заявлений представителей Международной организации труда Группе экспертов.

135. Некоторые органы расследования, такие, как смешанный Комитет ООН-МОТ по принудительному труду 1951 года, были организованы совместно с двумя организациями. Расследовательская и примирительная комиссия по вопросу о профсоюзных свободах была создана МОТ в соответствии с пожеланием Совета, который в своей резолюции 277 (X) принял услуги этого органа расследования от имени Организации Объединенных Наций.

136. Сотрудничество и координация в том, что касается деятельности в области образования, информации и помощи, приобретает весьма различные формы.

137. Для составления всех докладов и исследований, подготавливаемых комитетами, докладчиками или специальными докладчиками Комиссии по правам человека и Подкомиссии, проводились консультации со всеми компетентными специализированными учреждениями. Эти учреждения представляют собой один из основных источников сведений, которые должны использовать специальные докладчики Подкомиссии в соответствии с основной резолюцией этой Комиссии, касающейся метода подготовки подобных исследований.

138. Два недавних исследования Подкомиссии по вопросу об эксплуатации рабочей силы путем незаконной и тайной торговли 6/, подготовленные г-жой Халима Варзази с помощью Секретариата, были проведены в тесном сотрудничестве с Международной организацией труда, которая со своей стороны разрабатывала новые конвенцию и рекомендацию по защите трудящихся-мигрантов. С другой стороны, полностью учитывались параллельные программы в отношении трудящихся-мигрантов, выполняемые Комиссией по социальному развитию, Комиссией по народонаселению, ЮНЕСКО, ВОЗ и другими организациями.

139. Исследование, озаглавленное "Увеличивающийся разрыв: исследование по вопросу об осуществлении экономических, социальных и культурных прав" 7/, представленное г-ном Манучером Ганджи на двадцать девятой и тридцатой сессиях Комиссии по правам человека, представляет пример непрерывного сотрудничества между специальным докладчиком Организации Объединенных Наций и различными департаментами Секретариата, Комитета пересмотра и оценки, региональных и экономических

---

6/ E/CN.4/Sub.2/351 и E/CN.4/Sub.2/L.629.

7/ E/CN.4/1108 и добавления; E/CN.4/1131.

комиссий, автономных органов, таких, как ЮНКТАД, ЮНИДО, ПРООН и специализированные учреждения. Не только эти органы имеют возможность представлять специальному докладчику письменные замечания, но и последний также непосредственно консультируется с компетентными руководящими сотрудниками этих различных организаций.

140. Программа Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации, учрежденная резолюцией 3057 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи, предлагает всем организациям системы Организации Объединенных Наций, а также, кроме этого, всем другим заинтересованным организациям усиливать и более тесно координировать свои действия в целях ликвидации расизма и расовой дискриминации. Предусматриваемые меры охватывают, в частности: всемирную информационную и просветительскую кампанию; серию исследований и новых изысканий, касающихся дискриминации и расовых предрассудков; семинарии, касающиеся некоторых аспектов борьбы против расовой дискриминации и меры помощи народам, которые борются против расовой дискриминации и апартеида, в частности, путем создания международного фонда, финансируемого из добровольных взносов.

141. Генеральная Ассамблея в ряде резолюций и, в частности, в резолюции 3151 D (XXVIII) от 14 декабря 1973 года 8/ просила Специальный комитет по апартеиду усилить сотрудничество с другими заинтересованными органами, в частности в том, что касается консультаций со специализированными учреждениями и распространения информации. Генеральная Ассамблея рекомендовала проведение совместных совещаний основных заинтересованных органов или создания смешанных рабочих групп для рассмотрения средств координации их рабочих программ и просила все заинтересованные органы Организации Объединенных Наций проводить консультации со Специальным комитетом по апартеиду до проведения любого изыскания или расследования по апартеиду в Южной Африке, с тем чтобы избежать параллелизма.

142. Специальный комитет по апартеиду иногда сотрудничал с Комиссией по правам человека и его Группой экспертов по Южной Африке. Кроме того, по инициативе Специального комитета Комиссия по правам человека своей резолюцией 2 (XXIII) 1967 года создала Специальную группу экспертов, которой первоначально было поручено проведение расследований жалоб, передаваемых Комитетом. Ранее в 1967 году по просьбе Генеральной Ассамблеи, Генеральным Секретарем был организован

---

8/ См. также, например, резолюции 5206 (XXIV), 2671 (XXV), 2775 (XXVI), 2923 (XXVII) и 3324 (XXIX). Можно также сослаться на различные доклады Специального комитета Генеральной Ассамблеи по апартеиду, в частности: A/9622, пункты 56-61 и 164-186, и A/9022, пункты 52-60.

международный семинар по апартеиду в городе Бразилиа (Бразилия) после продолжительных консультаций с Комиссией по правам человека и Специальным комитетом.

143. Организация Объединенных Наций во все большей степени занимается также поощрением и координацией действий различных организаций системы с целью содействия осуществлению прав колониальных народов на самоопределение и независимость. Специальный комитет по осуществлению декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам уделил много внимания этим вопросам. По его предложению Генеральная Ассамблея, например в своей резолюции 3329 (XXIX) подчеркнула необходимость увеличить распространение информации о деколонизации и она, в частности, в своих резолюциях 3328 (XXIX) и 3246 (XXIX) предложила специализированным учреждениям и другим организациям системы Организации Объединенных Наций усилить их помощь народам колониальных территорий. Эта последняя тема была вновь подробно затронута Экономическим и Социальным Советом, который, в частности, в своей резолюции 1804 (LV) призвал к тому, чтобы в первоочередном порядке были приняты все меры с целью достижения большей эффективности в координации программ помощи системы Организации Объединенных Наций народам этих территорий, народам освобожденных районов и их освободительному движению.

## 2) Сотрудничество и координация на уровне секретариатов

144. В нескольких случаях руководящие органы возложили на Генерального Секретаря непосредственную ответственность за осуществление некоторых задач, касающихся прав человека. При осуществлении этих полномочий Генеральный Секретарь пытается объединить виды деятельности различных подразделений Секретариата и координировать работу Секретариата Организации Объединенных Наций с работой секретариатов других заинтересованных организаций системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, часто необходимость подобного сотрудничества оговаривается в текстах соответствующих резолюций.

145. Несколько докладов и исследований, которые специально были поручены Генеральному Секретарю, явились таким образом предметом сотрудничества со специализированными учреждениями. Можно например упомянуть доклад Генерального Секретаря, представленный на тридцатой сессии Генеральной Ассамблеи относительно "других методов и средств, которые выявляются в рамках органов Организации Объединенных Наций для лучшего обеспечения осуществления прав человека и основных свобод". 9/ В соответствии с резолюцией 3221 (XXIX),



в которой Генеральному Секретарю поручается подготовить этот доклад, основываясь, в частности, на мнениях специализированных учреждений. На уровне Комиссии по правам человека следует упомянуть многочисленные доклады о "правах человека и научно-техническом прогрессе", которые этот орган поручил Генеральному Секретарю и которые были подготовлены в консультации с компетентными органами Организации Объединенных Наций, в частности с Консультативным комитетом по применению науки и техники в целях развития и при весьма ценном сотрудничестве, в отношении некоторых аспектов, со специализированными учреждениями, в частности ВОЗ и ЮНЕСКО.

146. В рамках программы Консультативного обслуживания в области прав человека на Генерального Секретаря возлагается задача организации семинаров по просьбе правительств и в сотрудничестве с ними, а также с надлежащим учетом соответствующих сфер компетенции специализированных учреждений. Как уже было упомянуто, со специализированными учреждениями обычно консультируются по вопросам повестки дня и другим аспектам заблаговременно до даты созыва семинаров. Приглашаются представители специализированных учреждений, которые активно участвуют в семинарах, что имеет для этих семинаров большое значение,

147. В январе 1974 года в рамках Всемирного года народонаселения Генеральный Секретарь по просьбе Комиссии по народонаселению организовал международный симпозиум по народонаселению и правам человека в Амстердаме в сотрудничестве с правительством Нидерландов. Этот симпозиум был подготовлен, в том что касается существа вопроса и выбора участников, Отделом по народонаселению в тесном сотрудничестве с Отделом по правам человека. Специализированные учреждения, с которыми были проведены консультации, представили несколько основных документов. Этот симпозиум является примером особенно гармоничного и плодотворного сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях содействия осуществлению прав человека в отношении новых и важных проблем для большого числа стран,

148. Даже в том, что касается деятельности, которая поручена межправительственным органам, комитетам экспертов или докладчикам, а не конкретно Секретариату, последний проводит большую работу в осуществлении своей обычной роли в плане помощи в соответствии с Уставом: исследования, сбор документации, составление проектов исследований или докладов и связь с различными организациями и различными частными организациями по просьбе заинтересованных органов или докладчиков и т.д. Эта роль в плане помощи является более или менее важной, более или менее институционализированной в зависимости от организаций, однако она всегда имеет место.

149. При осуществлении своей деятельности в плане помощи и в соответствии с межорганизационными соглашениями и директивами Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета секретариат каждой организации системы сотрудничает с секретариатами других организаций и пытается добиться координации, с тем чтобы избежать параллелизма. Мы ограничимся в этом отношении упоминанием, среди весьма многочисленных примеров, деятельности Отдела по правам человека, направленной на оказание помощи докладчикам и специальным докладчикам Комиссии по правам человека и Подкомиссии в подготовке их исследований и плодотворных рабочих отношений, которые поддерживаются с этой целью секретариатами МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ и других организаций. Секретариат Организации Объединенных Наций также сотрудничает с секретариатами различных специализированных учреждений с целью оказания помощи группам экспертов Комиссии по правам человека, которым поручено расследование некоторых ситуаций в соответствии с директивами этих органов.

150. Некоторые из вопросов, которых касается сотрудничество между секретариатами, являются предметом обмена мнений в ходе официальных совещаний в рамках комитетов или подкомитетов Административного комитета по координации. Например, Отдел по правам человека был представлен на совещаниях подкомитетов Административного комитета по координации по проблемам молодежи и по вопросам, связанным с народонаселением. Проводились специальные совещания по вопросу претворения в жизнь пактов. Эти дискуссии, как правило, оказывались весьма полезными.

151. Однако большая часть видов деятельности по сотрудничеству и координации между секретариатами в области прав человека проводится в соответствии с менее официальными методами: созыв время от времени совещаний небольшого числа ответственных руководящих сотрудников, не придерживаясь жесткой процедуры, встречи и даже переговоры по телефону. Эти методы применялись в связи с вопросами прав человека, несомненно, в силу сравнительно ограниченного числа сотрудников каждого секретариата, которым поручены эти вопросы. В целом они обеспечивали быстрое принятие мер и достижение положительных результатов в конструктивной атмосфере взаимного доверия.

152. Если рассматривать совокупность видов деятельности сотрудничества и координации, касающихся прав человека, представляется, что это сотрудничество и эта координация в области прав человека, как и в других областях, еще более эффективны, если они осуществляются на всех этапах разработки политики. Желательно, например, чтобы необходимые контакты между организациями происходили, начиная с первоначального этапа подготовки исследований и предварительных проектов документов. Если это не проводится, то может оказаться трудным, на последующих этапах составления конвенций и деклараций, учитывать соответствующим образом различные программы и ориентации. Аналогичные

замечания могут быть сделаны и в отношении оперативной деятельности в области помощи. Представляется, что в отношении деятельности, касающейся содействия осуществлению прав человека и их защиты эта необходимость координации ab initio за каждой программой проекта в целом хорошо осознавалась. Для осуществления этой координации роль секретариатов оказывается важной в этом отношении, поскольку именно секретариаты являются свидетелями этапов претворения в жизнь проектов от первого до последнего.

### Глава III

#### НЕКОТОРЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ И ОРГАНИЗАЦИЙ, КАСАЮЩИЕСЯ СОТРУДНИЧЕСТВА И КООРДИНАЦИИ ВОПРОСОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

153. За последние десять лет правительствами, различными органами Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями и неправительственными организациями, было выдвинуто значительное количество предложений, касающихся сотрудничества и координации вопросов прав человека в системе Организации Объединенных Наций. Эти предложения фигурируют, в частности, в следующих текстах:

- a) проектах резолюций и поправках предложенных государствами-членами на Международной конференции по правам человека, состоявшейся в Тегеране в 1968 году, и включенных в заключительный акт Конференции (A/CONF.32/41);
- b) пересмотренных рекомендациях Специального докладчика Комиссии по правам человека г-на Ганджи по вопросу об осуществлении экономических, социальных и культурных прав (E/CN.4/1131);
- c) аналитическом резюме ответов государств-членов, направленных Генеральному Секретарю, который во исполнение резолюции 10 (XXX) Комиссии запросил их мнения относительно будущей программы работы Комиссии (E/CN.4/1168 и приложения);
- d) аналитическом резкме ответов, направленных государствами-членами и специализированными учреждениями Генеральному Секретарю, который в соответствии с резолюцией 3221 (XXIX) Генеральной Ассамблеи запросил их мнения "об альтернативных подходах, путях и средствах, в рамках системы Организации Объединенных Наций, содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод" (A/10235);
- e) докладе по этим вопросам, представленном в 1974 году Административным комитетом по координации (E/5488); и
- f) докладе Группы экспертов по вопросу о новой структуре Организации Объединенных Наций для целей международного экономического сотрудничества (E/AC.62/9).

154. Ниже говорится о тех предложениях, которые, как представляется, упоминаются наиболее часто.

А. Некоторые предложения относительно координации при разработке стандартов

155. В проекте резолюции, представленном на Международной конференции по правам человека, правительство Украинской Советской Социалистической Республики подчеркнуло, что Организация Объединенных Наций должна усилить свою координирующую роль по отношению к своим собственным органам, а также специализированным учреждениям при формулировании норм и принципов в вопросах основных прав человека и свобод. В связи с недостатком времени это предложение не было рассмотрено.

156. В представленных в 1974 году Комиссии по правам человека пересмотренных рекомендациях специальный докладчик Комиссии по вопросам об осуществлении экономических, социальных и культурных прав считал, что в числе других вопросов Комиссия должна содействовать работе на международном уровне в отношении разработки стандартов, норм и показателей в этих областях, и он подчеркнул необходимость расширения сотрудничества между всеми органами, занимающимися этим вопросом 1/.

157. В 1974 году 2/ Административный комитет по координации выразил мнение, что основными вопросами при координации законодательной деятельности международных организаций в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне этих рамок, с учетом первоочередной задачи разработки комплексной системы международного права договоров, должны быть: необходимость избегать ненужного дублирования; предупреждение коллизии между обязательствами, взятыми на себя государствами в соответствии с различными документами; обеспечение того, чтобы положения, касающиеся сложных технических вопросов, устанавливались и контролировались наиболее компетентными органами.

158. В ответ на просьбу Генерального Секретаря об альтернативных подходах, путях и средствах содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод в рамках системы Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 3221 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ЮНЕСКО предложила создать международный орган, в задачу которого среди других вопросов входила бы координация деятельности по стандартизации в рамках системы Организации Объединенных Наций по конкретным вопросам, входящим в компетенцию различных органов в области прав человека и содействия ратификации существующих документов 3/.

---

1/ Е/CN.4/1131, пункт 169 (17).

2/ Е/5488, пункт 204.

3/ А/10235, пункты 120 и 121.

В. Некоторые предложения относительно координации осуществления стандартов и оперативной деятельности по осуществлению экономических, социальных и культурных прав

159. На Международной конференции по правам человека (Тегеран, 1968 год) правительства Чехословакии, Дании и Италии предложили, чтобы Генеральная Ассамблея обратила внимание Экономического и Социального Совета, а также Комиссии по правам человека на необходимость изучения вопроса о координации между существующими процедурами международного осуществления в области прав человека в сотрудничестве с заинтересованными органами, с тем чтобы избежать дублирования и возможных противоречий между оценками различных исполняющих органов 4/. Правительство Нигерии предложило слить в один орган уже существующие комитеты или те комитеты, которые могут быть созданы, в соответствии с положениями международных конвенций 5/. В связи с нехваткой времени эти предложения не были рассмотрены.

160. При обсуждении в 1974 году координации деятельности по установлению международных стандартов Административный комитет по координации счел, что, принимая во внимание важность достижения единой образной интерпретации стандартов, необходимо, чтобы анализ максимального соответствия со стандартами был проведен теми органами, которые обладают наибольшей компетенцией в этой области. В случае, когда в документе речь идет о нескольких организациях, было бы желательным, чтобы в самом документе содержалось положение о сотрудничестве и чтобы подобное сотрудничество охватывало взаимное представительство и полный обмен информацией и соответствующими замечаниями 6/.

161. Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу об осуществлении экономических, социальных и культурных прав рекомендовал установить соответствующие контакты и сотрудничество между всеми заинтересованными органами и подразделениями секретариата системы Организации Объединенных Наций, в частности путем проведения совещаний, обмена информацией и консультаций с целью поощрения конструктивным образом желательного уважения прав человека в проектах социально-экономического развития 7/.

---

4/ A/CONF.32/C.2/L.34, пункт 1.

5/ A/CONF.32/C.2/L.28, пункт 10.

6/ E/5844.

7/ E/CN.4/1131, пункт 169 (17).

162. В докладе 8/ Группы экспертов по вопросу о новой структуре Организации Объединенных Наций для целей международного экономического сотрудничества, учрежденной в соответствии с резолюцией 3343 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1974 года, содержится целый ряд далеко идущих рекомендаций о расширении координации и в определенной степени интеграции всех органов и подразделений секретариата системы Организации Объединенных Наций, занимающихся международным экономическим сотрудничеством. Эти предложения по координации, подробно изучаемые в настоящее время другим Комитетом экспертов, учрежденным седьмой специальной сессией Генеральной Ассамблеи, могут рассматриваться как предложения, направленные на полное осуществление экономических, социальных и культурных прав. Кроме этого, Группа экспертов по вопросу о структуре Организации Объединенных Наций высказала некоторые соображения по укреплению органов Организации Объединенных Наций, занимающихся правами человека, о чем будет сказано ниже в разделе С.

С. Некоторые предложения, касающиеся роли Комиссии по правам человека в координации деятельности в области прав человека и путей расширения возможностей Комиссии выполнять подобные функции

163. В последнее время ряд правительств высказал пожелание, чтобы Комиссия по правам человека играла более активную роль в деле координации деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. В числе других вопросов можно отметить в этой связи ответы некоторых правительств, представленные в 1974 году по вопросу о разработке долгосрочной программы работы Комиссии по правам человека 9/.

164. В связи с этими пожеланиями ряд правительств высказали мнение, что повышение статуса Комиссии по правам человека, с тем чтобы она могла непосредственно представлять доклады Генеральной Ассамблее, привело бы к уменьшению дублирования усилий и облегчило бы координацию деятельности в области прав человека 10/. Аналогичные предложения были уже выдвинуты на Международной конференции по правам человека (Тегеран, 1968 год) 11/ и неоднократно в ходе обсуждений в

---

8/ E/AC.62/9, приложение III.

9/ Эти ответы собраны в документах E/CN.4/1168 и приложениях.

10/ См., например, A/10235, пункты 116 и 117.

11/ См., например, A/CONF.32/L.14, пункт 1, A/CONF.32/C.2/L.28, пункт 11.

Комиссии по правам человека и в Третьем комитете 12/; они вновь были выдвинуты некоторыми членами Группы экспертов по новой структуре Организации Объединенных Наций для целей международного экономического сотрудничества 13/. В ходе обсуждений в Группе экспертов было также выдвинуто предложение, чтобы этот "Совет по правам человека", представляющий доклады непосредственно Генеральной Ассамблее, мог в числе других вопросов выполнять задачи, которые влечет за собой вступление в силу Пакта об экономических, социальных и культурных правах. В качестве альтернативы ряд других членов Группы экспертов предложил, чтобы Экономический и Социальный Совет представлял доклады Комиссии без обсуждения Генеральной Ассамблее.

165. Одновременно с этим многие правительства признали, что необходимо принять целый ряд мер по усилению способности Комиссии по правам человека справляться с возросшим объемом работы, в том числе возможным расширением деятельности, относящейся к координации. Предложения, затрагивающие в числе других вопросов увеличение продолжительности сессий Комиссии или проведение нескольких ежегодных сессий, растущая зависимость от сессионных или межсессионных рабочих групп, были в частности проанализированы в 1975 году в докладе Генерального Секретаря об альтернативных подходах, путях и средствах содействия правам человека в рамках системы Организации Объединенных Наций 14/.

---

12/ См., например, E/CN.4/SR.1324 и A/C.3/SR.1643, пункт 5.

13/ E/AC.62/9, пункт 62.

14/ A/10235, пункты 109-122.



#### Глава IV

### СООБРАЖЕНИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ТЕНДЕНЦИЯХ, КОТОРЫЕ ВЫЯВЛЯЮТСЯ В ОТНОШЕНИИ СРЕДСТВ ИНТЕНСИФИКАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА И КООРДИНАЦИИ В ВОПРОСАХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

166. С момента создания Организации Объединенных Наций, и в особенности с начала 60-х годов, народы мира начали все больше осознавать необходимость эффективных международных действий для разрешения различных жизненно важных для будущего человечества проблем: сохранения мира, разоружения, социально-экономического развития, деколонизации, защиты и расширения прав и свобод человека. Было подчеркнуто, что от решения последней проблемы в значительной степени зависит решение других проблем. В конечном итоге подлинное уважение прав и свобод рассматривается многими в качестве высшей цели деятельности Организации Объединенных Наций. Как видно из целого ряда документов, принятых Организацией, основным содержанием усилий по экономическому развитию является содействие достоинству и благосостоянию индивидуума и справедливому распределению результатов прогресса 1/. В свою очередь утверждалось, что социально-экономическое развитие "требуется" уважения прав и основных свобод человека 2/. Таким образом, можно сказать, что аспект "права человека", "человеческий фактор" присутствует, по крайней мере по смыслу, в большинстве программ Организации Объединенных Наций и что вопросы, относящиеся к правам человека, занимают центральное место в числе других вопросов и деятельности Организации Объединенных Наций. Последовательная и эффективная международная деятельность в этой области должна являться одной из основных первоочередных задач Организации. Необходимо учитывать нередко меняющийся характер срочности того или иного аспекта защиты достоинства человека в международном плане и ту внезапность, с какой встают некоторые проблемы нарушений прав человека, однако совершенно ясно, что для эффективного решения этих а также целого ряда других вопросов, необходимо программирование и координация проектов, а также наличие соответствующих ресурсов.

167. Похоже, что на этот последний элемент было лишь недавно обращено внимание Организации Объединенных Наций при рассмотрении вопроса прав человека. Лишь в последние несколько лет Комиссия по правам

---

1/ См., например, Международная стратегия развития на Второе десятилетие развития, резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи, пункт 7.

2/ Всемирный план действий по вопросам народонаселения, пункт 14 "b".

человека пытается разработать свою собственную, единую, долгосрочную программу работ и на своей последней тридцать первой сессии, состоявшейся в 1975 году, Комиссия в резолюции 10 (XXXI) обратила особое внимание на проблему координации между различными органами и службами системы Организации Объединенных Наций, деятельность которых в той или иной мере касается прав человека. Причина этого состоит в том, что на протяжении длительного периода эта деятельность, носившая, в основном, нормативный характер и выполнявшаяся небольшим числом органов, не была связана с крупными проблемами установления первоочередности и координации. В настоящее время сложилась совершенно иная ситуация, поскольку Организация Объединенных Наций расширила сферу влияния своих основных концепций в области прав человека, концепций которые отныне охватывают многие вопросы научного, технического, демографического и экономического характера, а также расширила методы своей работы: контроль за выполнением норм, а также деятельность по информации, просвещению и оказанию помощи пользуется таким же, а иногда и большим вниманием, чем работы в вопросах права. В результате этого возросла сложность программ по правам человека и возникла некоторая опасность распыления и дублирования. Таким образом, координация деятельности по вопросам прав человека в системе Организации Объединенных Наций становится одновременно более необходимой и более трудно выполнимой.

168. В соответствии с Уставом основная ответственность за координацию деятельности по вопросам прав человека, а также согласование этой деятельности с программами в экономической, социальной и культурной областях лежит на Экономическом и Социальном Совете, которому оказывают содействие его вспомогательные органы - Комитет по программе и координации и Административный комитет по координации. Однако это лишь одна из функций Совета. В частности, он должен детально рассматривать существо всех вопросов экономического развития, которые сами приобрели чрезвычайно сложный характер. Их рассмотрение требует столь значительных затрат времени, что Совет в принципе решил в своей резолюции 1768 (LIV) от 18 мая 1973 года уделять им все свое внимание каждый второй год. Совет должен также обсуждать существо вопросов, представляемых ему Комиссией социального развития, Комиссией по народонаселению, Комиссией по положению женщин, Консультативным комитетом по применению науки и техники в целях развития и целым рядом других органов и учреждений. Поскольку, как сказано в резолюции Генеральной Ассамблеи, Совет имеет "чрезвычайно загруженную программу работы" <sup>3/</sup> он, как это было видно в главе II, возлагает все более возрастающую ответственность на свой Комитет по программе

---

<sup>3/</sup> Резолюция 3341 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1974 года.

и координации. Однако Комитет сообщает, что он сталкивается с серьезными трудностями в выполнении своих собственных задач, включая, в частности, координацию в области прав человека. В настоящее время Экономический и Социальный Совет в соответствии с резолюцией 3341 (XXIX) Генеральной Ассамблеи и со своей собственной резолюцией 1768 (LIV) продолжает свои усилия по рационализации деятельности, с тем чтобы удовлетворительным образом выполнить возложенный на него мандат. Так, в пункте 3 резолюции 1768 (LIV) Совет, в частности, подтвердил свое стремление по-прежнему выполнять возложенные на него задачи в области прав человека.

169. Были рассмотрены и продолжают рассматриваться различные предложения и соображения, направленные на расширение возможностей Совета в выполнении его последних задач. В этой связи следует упомянуть резолюцию 1768 (LIV) Совета и резолюцию 3341 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, в которой, в частности, предусматривается, что в течение года Совет может созвать совещания и в которой содержится просьба к Совету рассмотреть те изменения, которые могут быть внесены в существующую систему сотрудничества между организациями. В докладе Группы экспертов по вопросу о новой структуре Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях 4/ содержатся важные предложения, касающиеся Совета и его работы. В соответствии с резолюцией 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 1975 года Специальный комитет по перестройке экономических и социальных секторов системы Организации Объединенных Наций начал свою работу с целью расширения возможностей системы Организации Объединенных Наций по эффективному решению проблем международного экономического сотрудничества и развития в свете, в частности, программы действий по установлению нового международного экономического порядка и Хартии экономических прав и обязанностей государств.

170. Нельзя заранее предрешить результаты этого нового углубленного рассмотрения структур и методов, которые касаются координации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и в области прав человека. Однако в настоящее время есть основания полагать, что с учетом программы работ основная тенденция в деятельности Совета состоит в том, чтобы, по словам его резолюции 1768 (LIV), "концентрировать внимание на основных вопросах" и "разработать соответствующие руководящие положения и директивы для деятельности системы Организации Объединенных Наций".

171. В этих условиях можно представить себе, что координация в вопросах прав человека в Организации Объединенных Наций является предметом

---

4/ E/AC.62/9.

широкого анализа со стороны Комитета по программе и координации и Совета, однако одновременно с этим координация все больше является предметом внимания и работ Отдела по правам человека, который исходит непосредственно из обсуждений и точек зрения, высказанных в правительственных органах и органах экспертов, действующих в области прав человека в соответствии с положениями Устава или учрежденными во исполнение положений Устава.

172. Комиссия по правам человека призвана играть в этой связи важную роль с учетом проблем первоочередности и координации при рассмотрении различных вопросов своей повестки дня. Это предложение будет соответствовать точке зрения, высказанной недавно Генеральным Секретарем по вопросам координации в целом, относительно учреждения "ответственного" (ориг.) органа за каждый раздел во всей системе 5/. Положительным моментом подобного подхода явится то, что значительная часть работ по координации вопросов прав человека будет возложена на органы системы Организации Объединенных Наций, которые в основном и непосредственно ответственны за рассмотрение существа этих вопросов. Опыт, накопленный благодаря этим детальным работам, которые по своему характеру нередко заставляли Комиссию рассматривать родственную деятельность других органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, будет, несомненно, полезным для лучшего понимания проблем координации в вопросах прав человека.

173. Кроме этого, за последние пять лет и, в частности, при рассмотрении доклада г-на Ганджи, Комиссия обращала все большее внимание на экономические, социальные и культурные права, в результате чего она получила возможность еще глубже ознакомиться с широким кругом деятельности автономных органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в этих областях. На своей последней сессии Комиссия, к тому же, постановила ежегодно включать в первоочередном порядке рассмотрение этих вопросов в свою повестку дня. Кроме этого, если Экономический и Социальный Совет пользуясь правом, предоставляемым ему статьей 19 Пакта об экономических, социальных и культурных правах, передаст Комиссии по правам человека для рассмотрения и внесения рекомендаций доклады специализированных учреждений в соответствии с этим Пактом, то Комиссия по правам человека будет располагать чрезвычайно полезными данными, на которых она может основываться в деле формулирования рекомендаций Совету, в частности, по координации в вопросах экономических, социальных и культурных прав.

---

5/ См., например, E/5524, пункт 25 "с" от 30 мая 1974 года.

174. Однако Комиссия по правам человека, как она сама об этом заявила, испытывает трудности в выполнении все более напряженной программы работы. Был выдвинут целый ряд предложений с целью улучшения ситуации в этом вопросе, касающиеся, в частности, увеличения продолжительности сессии, проведения чрезвычайных или дополнительных сессий и все более широкого использования метода рабочих групп 6/. Однако эти трудности не выглядят столь непреодолимыми, какими они казались две-три сессии тому назад. Есть все основания надеяться, что благодаря более рациональному использованию времени, отведенному на заседания, методу консультаций между членами, увеличению числа заседаний президиума в ходе работ сессий, посвященных конкретным проблемам координации, и возможно также благодаря перегруппировке нескольких пунктов повестки дня, Комиссии удастся выделить необходимое время для рассмотрения основных проблем координации. К тому же она может призвать на помощь Подкомиссию, которая на своей последней сессии разработала пятилетнюю программу работы, которая может быть даст ей возможность посвятить некоторые заседания рассмотрению вопросов координации.

175. Что касается сотрудничества между секретариатами, то нет необходимости предлагать внесение существенных изменений в существующую практику. Эта практика, характеризующаяся большой гибкостью и использованием неформалистских методов, ведет в принципе к положительным результатам. В будущем ее можно использовать в достаточно широком круге вопросов. В самом деле, несмотря на все большую сложность подлежащих решению вопросов, на протяжении достаточно большого отрезка времени ими обычно занимаются те же службы и те же лица, в результате чего облегчаются контакты между людьми и открываются возможности к использованию быстрых и непосредственных методов координации.

176. Материалы обсуждений в Административном комитете по координации и его комитетах и специальных группах доступны всем и, вне всякого сомнения, они могут принести большую пользу, поскольку речь идет о чрезвычайно сложных вопросах, для которых необходим детальный обмен мнениями между различными службами. Подобная ситуация может сложиться и в отношении некоторых вопросов координации со специализированными учреждениями при разработке пактов по вопросам прав человека.

177. Не предпреляя будущей работы по перестройке системы Организации Объединенных Наций и рационализации деятельности Совета, точки зрения и предложения, выдвинутые в настоящей главе, по-видимому являются

---

6/ См., например, Е/CN.4/1168 и дополнения, и Е/10235.

точками зрения и предложениями, осуществление которых даст возможность наладить в лучших условиях гибкую и эффективную координацию, основанную на опыте принципиальных вопросов в области прав человека без создания новых органов и возможно без существенных финансовых последствий.