



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
31 October 2011
Russian
Original: French

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

**Доклады, представляемые государствами-
участниками в соответствии со статьей 9
Конвенции**

**Шестнадцатый, семнадцатый и восемнадцатый
периодические доклады, представление которых
ожидалось в 2007 году***

Сенегал *****

[15 февраля 2011 года]

-
- * Настоящий документ включает в себя шестнадцатый, семнадцатый и восемнадцатый периодические доклады Сенегала (объединенные в один документ), которые должны были быть представлены 19 мая 2007 года. Одиннадцатый-пятнадцатый периодические доклады, объединенные в один документ, и краткие отчеты о заседаниях, в ходе которых Комитет рассматривал эти доклады, содержатся в документах CERD/C/408/Add.2 и CERD/C/SR.1527, 1528 и 1549.
- ** Настоящий документ был представлен вместе с базовым документом (HRI/CORE/SEN/2011), и их следует рассматривать параллельно.
- *** В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Информация об осуществлении Конвенции на национальном уровне ...	4–41	3
A. Осуществление в юридическом плане	6–10	3
1. Осуществление статьи 1 Конвенции: определение расовой дискриминации	11–13	4
2. Осуществление статьи 4 Конвенции	14–22	4
3. Осуществление статьи 5 Конвенции	23–38	7
B. Осуществление на судебном уровне.....	39–41	9
III. Ответы на обеспокоенности и рекомендации, адресованные Комитетом Сенегалу по итогам представления им своего последнего доклада в 2001 году	42–99	10
A. Относительно этнических соображений	42–47	10
B. О судебной практике в отношении соблюдения прав, провозглашенных в Конвенции	48–49	11
C. О двойной дискриминации в отношении женщин – по признаку пола и по признаку национального или этнического происхождения	50–61	11
D. Относительно рекомендации, представленной в связи с включением Сенегалом статьи 4 Конвенции во внутреннее законодательство	62–68	12
E. О предупреждении дискриминации с точки зрения экономических, культурных и социальных прав этнических групп, в том числе в Казамансе	69–80	13
F. По вопросу о кастах	81–83	15
G. Относительно статистических данных	84–95	15
H. Относительно распространения докладов и повышения осведомленности о Конвенции	96–99	17

I. Введение

1. Правительство Республики Сенегал имеет честь представить в соответствии со статьей 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации свои шестнадцатый, семнадцатый и восемнадцатый доклады, объединенные в один документ.
2. По примеру других государств – участников Конвенции государство Сенегал подписало Конвенцию 22 июля 1968 года и ратифицировало ее в 1972 году. В соответствии с Законом о ратификации № 72-10 от 1 февраля 1972 года Президент Республики распорядился своим указом № 72-992 от 26 июля 1972 опубликовать Конвенцию в официальном вестнике. Согласно принятой в Сенегале процедуре для включения договоров во внутригосударственное право необходимо, чтобы Президент Республики, уполномоченный на то законом, ратифицировал их. Такая ратификация вступает в силу после публикации договора в официальном вестнике.
3. По завершении этой процедуры Конвенция стала частью внутригосударственного права Сенегала, в рамках которого она приобрела "верховенство над любым законом" (статья 98 Конституции). Подобно Конституции, законодательству и регламентирующим актам, Конвенция стала отныне частью национального свода законов, обязательных для исполнения органами государственной власти.

II. Информация об осуществлении Конвенции на национальном уровне

4. Сочетание ратификации Сенегалом Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 1972 году и применения статьи 98 Конституции, закрепляющей верховенство договоров во внутригосударственном праве, говорит об обязательстве в этой области защиты прав человека, взятом на себя государством Сенегал.
5. Учитывая эти меры законодательных и нормативных органов по обеспечению эффективного осуществления Конвенции, власти Сенегала должны продолжить процесс ее включения в национальное законодательство, с тем чтобы национальные суды имели возможность ознакомиться на практике с данной Конвенцией.

A. Осуществление в юридическом плане

6. Положения Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации осуществляются на национальном уровне как в нормативном и судебном, так и институциональном плане. Рассматривать ее реализацию можно и с конституционной, и с нормативной точки зрения.
7. Несмотря на изменения, происшедшие в политическом режиме страны, конституционная система государства Сенегал характеризуется подлинной преемственностью. В этой связи Конституция от 22 января 2001 года зафиксировала и обобщила наследие, сформированное основополагающими руководящими принципами, лежащими в основе всех основных сенегальских законов, к числу которых относится и решительное обязательство Сенегала в области соблюде-

ния и поощрения прав человека, в частности в плане борьбы с расовой дискриминацией.

8. Эта решимость отражена как в преамбуле Конституции, так и в самом ее тексте. Эти принципы и нормы основного закона изложены и во введении настоящего доклада. Фактически все эти названные положения преамбулы и текста Конституции говорят о настойчивом стремлении государства Сенегал решительно ликвидировать все формы расовой дискриминации.

9. Задача ликвидации всех форм расовой дискриминации, определенная составителями Конституции, решается и на уровне обычного законодателя, в частности в рамках уголовного права, которое преимущественно рассматривает вопросы борьбы с дискриминацией в отношении женщин, т.е. одного из аспектов проблематики борьбы со всеми формами расовой дискриминации.

10. В своем последнем докладе Сенегал представил информацию о своем законодательстве в области борьбы с расовой дискриминацией. Были указаны все законы в данной сфере, принятые до 1981 года. Эти нормативно-правовые документы, обеспечивающие реализацию Конвенции и упомянутые в настоящем докладе для информации, по-прежнему остаются в силе. Впоследствии с целью укрепления правовой базы в области борьбы со всеми формами дискриминации, в частности по признаку расы, были приняты и другие положения.

1. Осуществление статьи 1 Конвенции: определение расовой дискриминации

11. С целью выполнения основополагающих обязательств, изложенных в статье 2 Конвенции, Сенегал принял необходимые законодательные меры (Закон № 81-77 от 10 декабря 1981 года), позволившие дать определение расовой дискриминации и ввести за нее наказание в соответствии со статьями 1, 4 и 5. Что касается статей 6 и 7, то для осуществления их положений были приняты другие меры, о которых будет сказано ниже.

12. Статья 3 указанного закона дословно воспроизводит закрепленное в Конвенции определение понятия "расовая дискриминация", которое означает:

"любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни".

13. В упомянутый Закон № 81-77, о котором говорится в статье 283-бис Уголовного кодекса, была включена формулировка "религиозная дискриминация", которая позволяет учесть и этот важный аспект.

2. Осуществление статьи 4 Конвенции

14. Положения статьи 4 Конвенции рассматривают конкретные аспекты общего обязательства принимать все необходимые меры по выполнению, в частности, обязательства согласно пунктам а, b и с, предусматривающего наказания:

- за всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или эт-

нического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование;

- для организаций, а также за организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней и признают участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом;
- для национальных или местных органов государственной власти или государственных учреждений, поощряющих расовую дискриминацию или подстрекающих к ней.

15. Выполнение этих положений потребовало разработки и принятия многочисленных законов, в частности:

- Закона № 79-02 от 4 января 1979 года, упраздняющего и заменяющего пункты 2 и 3 статьи 814 Кодекса о гражданских и торговых обязательствах, и статьи 2 Закона № 68-08 от 26 марта 1968 года, вносящей изменения в главу II об объединениях Тома VI Кодекса о гражданских и торговых обязательствах и предусматривающей наказание за создание незаконных объединений;
- Закона № 79-03 от 4 января 1979 года, упраздняющего и заменяющего первый пункт статьи 5 Закона № 65-40 от 22 мая 1965 года об объединениях подстрекательского характера;
- Закона № 81-17 от 15 мая 1981 года о политических партиях;
- Закона № 81-77 от 10 декабря 1981 года о введении наказания за акты расовой, этнической или религиозной дискриминации.

16. Законы № 79-02, 79-03 и 81-17, устанавливающие правовые рамки для деятельности ассоциаций и политических объединений, запрещают при принятии в члены объединения любую дискриминацию, основанную на признаках расы, пола, религии, за исключением объединений исключительно религиозного характера, а также политических убеждений, за исключением политических партий или связанных с ними групп.

17. В отношении пропагандистской деятельности Закон № 81-77 внес дополнения в первую статью Закона № 65-40 от 22 мая 1965 года об объединениях подстрекательского характера, включив в текст документа пункт 5 в следующей редакции: "деятельность которых, полностью или частично, направлена на расовую, этническую или религиозную дискриминацию или подстрекательство к такой дискриминации".

18. Кроме того, Закон № 81-77 определил деяния, оговоренные в пунктах а, б и с статьи 4 Конвенции, как отдельные преступления по смыслу уголовного законодательства.

19. В статьи 166-бис, 256-бис и 257-бис Уголовного кодекса также были включены новые положения:

"Статья 166-бис – Любой представитель административных и судебных органов, любое лицо, имеющее выборный мандат, или представитель общественных образований, любой представитель власти или государственное должностное лицо, представитель государственных учреждений, национальных компаний, компаний смешанной экономической модели или юридических лиц, пользующихся финансовой поддержкой государственной власти, отказавший при отсутствии законных оснований

физическому или юридическому лицу в реализации какого-либо права по причине расовой, этнической или религиозной дискриминации, будет наказан заключением под стражу на срок от трех месяцев до двух лет и штрафом в размере от 10 000 до 2 000 000 франков".

"Статья 256-бис – Любое лицо, афиширующее, выставяющее на обозрение или демонстрирующее широкой общественности, предлагающее, даже на безвозмездной основе и не публично, в какой бы то ни было форме, прямо или косвенно, распространяющее или передающее с целью распространения каким бы то ни было способом любые предметы или изображения, печатные, письменные, в форме устных сообщений, плакаты, гравюры, изображения, фотографии, фото- и киноплёнки или заготовленные клише, шаблоны или фотокопии, символы, декларирующие расовое превосходство, вызывающие чувство расового превосходства или расовой ненависти или подстрекающие к расовой, этнической или религиозной дискриминации, будет наказан так же, как это предусмотрено статьей 56 (сроком от месяца до двух лет и штрафом в размере от 250 000 до 300 000 франков)".

20. Вместе с тем в отношении расовой дискриминации Закон № 81-77 ужесточил санкции, предусмотренные в качестве меры наказания за некоторые нарушения, либо посредством увеличения меры наказания, либо посредством добавления к действующим мерам дополнительных.

21. Таким образом, статьи 277, 278, 281, 295 и пункт 2 статьи 296 Уголовного кодекса были исключены и заменены следующими положениями:

Правонарушения, совершенные любыми средствами распространения информации в обществе

"Статья 277 – В случае обвинительного приговора в ситуациях, предусмотренных статьями 250, 251, 252, 254, 255, 256-бис и 259, 268, 261 пункт 2, 265 и 266, решение суда может, помимо прочего, предписывать конфискацию всех изъятых технических средств и всегда требует изъятия и конфискации или уничтожения всех изданных экземпляров.

При этом лишь некоторые изъятые экземпляры могут подлежать конфискации или уничтожению". "Статья 278 – В случае обвинительного приговора в соответствии со статьями 250, 251, 252, 254, 255, 256-бис, 259, 260, 261 пункт 2, 265 и 266 Уголовного кодекса то же судебное решение может предписывать приостановление деятельности газеты или периодического издания на срок, не превышающий трех месяцев.

Такое приостановление деятельности не будет иметь последствий для исполнения трудовых договоров, связывающих работодателя, который обязан выполнять все вытекающие договорные и юридические обязательства".

22. Эти положения, рассматривающие и наказывающие любые акты расовой дискриминации в соответствии со статьей 4 Конвенции, были подкреплены мерами, гарантирующими право каждого на равенство перед судом без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, как этого, помимо прочего, требует статья 5 Конвенции.

Насилие в отношении человека

"Статья 281 – Любое убийство, совершенное умышленно или по предварительному сговору, или в случае, если действие было совершено по причине расовой, этнической или религиозной дискриминации, квалифицируется как преднамеренное убийство".

"Статья 295 – В случае, если действие носит умышленный характер или совершено по сговору или если действие (нанесение побоев, ударов, любой другой акт насилия или насильственные действия) совершено по причине расовой, этнической или религиозной дискриминации, предусматривается наказание в виде:

- заключения под стражу на срок от пяти до десяти лет в случаях, предусмотренных во втором пункте статьи 294 (сознательное нанесение ударов и побоев, повлекшее за собой болезнь или полную утрату трудоспособности лица на срок, превышающий 21 день)
- каторжных работ на срок от 10 до 20 лет в случаях, предусмотренных во втором пункте статьи 294 (насилие, повлекшее за собой смерть, увечия, ампутацию или утрату органом его функций, потерю зрения, глаза или другие виды постоянной инвалидности)".

"Статья 296 (пункт 2) – В случае, если действие носит умышленный характер или совершено по сговору или по причине расовой, этнической или религиозной дискриминации, срок тюремного заключения составляет от двух до пяти лет, а штраф – от 50 000 до 200 000 франков".

3. Осуществление статьи 5 Конвенции

23. Со дня обретения своего национального суверенитета Сенегал принял меры по искоренению любой политики, направленной на формирование или укоренение в обществе расистских настроений и неравенства. В отношении принятия законодательных мер можно говорить о том, что политика Сенегала основывается на принципе преемственности.

Закон одинаков для всех и применяется без различия пола или расы

24. По вопросу гражданства Закон № 61-10 от 7 марта 1961 года, измененный Законом № 89-42 от 26 декабря 1989 года, в котором дано определение сенегальского гражданства, гласит:

"Право на получение гражданства Сенегала в возрасте от 18 лет до 25 лет имеют:

- а) законный ребенок, рожденный от сенегальской матери и отца иностранного происхождения;
- б) незаконнорожденный ребенок в случае, если другой ребенок его родителей, в отношении которого впоследствии была установлена родственная связь, является сенегальцем и если второй родитель имеет иностранное гражданство".

25. Иностранка, выходя замуж за гражданина Сенегала, может получить сенегальское гражданство, за исключением случаев, когда она явно отказывается от этого в ходе заключения брака. В то же время гражданка Сенегала, вышедшая замуж за иностранца, не утрачивает свое первоначальное гражданство, за исключением случаев, когда по причине своего замужества она прямо отказы-

вается от него. Тогда отказ действителен лишь в том случае, если данная гражданка имеет возможность получить гражданство будущего супруга.

26. В отношении занятости и социального обеспечения Закон № 61-33 от 16 июня 1961 года об Общем уставе гражданской службы, который существует наряду с отдельными уставами, касающимися конкретных категорий служащих, Закон № 59-64 от 6 ноября 1959 года, измененный Законом № 97-17 от 17 декабря 1997 года о Трудовом кодексе, и Закон № 75-50 от 3 апреля 1975 года об учреждениях социального страхования гласят, что в отношении применения их положений не делается каких-либо различий между мужчиной и женщиной.

27. В области уголовного права Закон № 77-33 от 22 февраля 1977 года об изменениях в Уголовном кодексе отменил статью 332, которая предусматривала наказание за преступление оставления места совместного проживания супругов, оценивавшееся как дискриминационное по отношению к женщине. Фактически выбор места жительства супругов являлся одной из прерогатив мужа, которую не затрагивали положения статьи 332. В то же время концепция оставления места совместного проживания супругов была изъята и заменена более нейтральным понятием "уход из семьи".

28. В отношении прав семьи Закон № 72-61 от 12 июня 1972 года о Семейном кодексе ввел понятие развода по взаимному согласию, тем самым уравнивая права мужчины и женщины. Кроме того, тот же самый закон ввел запрет на отречение от брака, которое по мусульманскому праву является привилегией супруга, и предусмотрел возможность развода по причине нанесения серьезного ущерба здоровью женщины и соответствующие санкции.

29. Реформы становятся все более широкими, затрагивая все сферы, и даже предусматривают возможность супруги брать на себя расходы по лечению мужа.

30. Закон № 89-01 от 17 января 1989 упразднил положения Семейного кодекса, которые оценивались как дискриминационные в отношении женщин.

31. Были внесены изменения в первый пункт статьи 371, который отныне сформулирован следующим образом: "Жена наравне со своим мужем в полной мере осуществляет свою гражданскую правоспособность"; это повлекло за собой упразднение статьи 13, которая закрепляла за женой то место жительства, которое было выбрано ее мужем.

32. Также была упразднена статья 154, которая позволяла мужу воспрепятствовать профессиональному выбору своей супруги.

33. Статья 19 была также изменена, в результате чего супруга получила право временно управлять имуществом своего отсутствующего мужа. Указанная статья гласит: "с момента подачи заявления об отсутствии суд назначает временного управляющего имуществом, которым может стать оставшийся в семье супруг...".

34. Наконец, статья 80, закрепляющая за супругом исключительное право на получение свидетельства о браке, была также изменена и дополнена следующим положением: "идентичная копия свидетельства о браке вручается супруге в момент заключения брака".

35. Существующее законодательство было серьезно расширено для обеспечения более полной защиты уязвимых групп от всех форм дискриминации. Свидетельством тому являются следующие законы:

- Закон № 99-05 от 29 января 1999 года, запрещающий практику калечения половых органов: в 2000 году он был дополнен национальным планом действий по искоренению данной практики. Осуществление этого плана обеспечило создание условий, позволивших женщинам, практиковавшим эксцизию, заняться законными видами деятельности, приносящей доход.
- Закон № 2005-06 от 10 мая 2005 года о борьбе с торговлей людьми и связанной с ней практикой.

36. Помимо этих законодательных положений, было принято Постановление правительства Сенегала от 5 октября 2006 года, которое разрешает работающей женщине содержать мужа и детей.

37. Кроме того, следует отметить наличие политической воли обеспечить равноправие в вопросах фискального режима. В этой связи уже проводилось изучение перспектив соответствующей реформы Общего налогового кодекса.

38. При обращении в суды Сенегала можно ссылаться на эти законодательные положения, а также на положения Конвенции; они также могут применяться в случаях, когда этого требует разрешение споров, представленных на рассмотрение судов.

В. Осуществление на судебном уровне

39. В соответствии со статьей 98 Конституции, для того чтобы договор мог применяться во внутренней правовой системе Сенегала, после его ратификации или одобрения он должен быть опубликован. После того как было выполнено это формальное требование, нет никаких юридических препятствий для того, чтобы Конвенция применялась в национальных судах Сенегала, кроме случаев, когда для ее применения требуются дополнительные меры.

40. Как констатировал Комитет в своих замечаниях, сделанных по итогам представления последнего доклада Сенегала, в национальные суды не поступило ни одного дела, связанного с каким-либо деянием, мотивированным расовой дискриминацией. Следует отметить и приветствовать эту положительную тенденцию.

41. Несмотря на отсутствие таких дел, судебная система Сенегала позволяет любому истцу сенегальского или иностранного происхождения представить такую жалобу на рассмотрение компетентного суда общего права в соответствии с уголовным законодательством Сенегала. Вопросы защиты прав человека в судах Сенегала подробно рассматривались во вводной части настоящего доклада (первая часть).

III. Ответы на обеспокоенности и рекомендации, адресованные Комитетом Сенегалу по итогам представления им своего последнего доклада в 2001 году

A. Относительно этнических соображений

42. В этническом составе Сенегала преобладает, в частности, народность волоф, составляющая 43%, за которой следуют народности пулар (24%) и серер (15%).

43. Что касается представленности этнических групп в политических и общественных учреждениях Сенегала, то делегация хотела бы напомнить следующие положения Конституции Сенегала:

Статья 1 гласит: "Сенегал является светской, демократической и социальной республикой. Она гарантирует равенство всех граждан перед законом независимо от происхождения, расы, пола, религии. Она уважает все вероисповедания".

Статья 4 гласит: "Политические партии и коалиции политических партий способствуют осуществлению права голоса. Они обязаны уважать Конституцию, а также принципы национального суверенитета и демократии. Запрещено идентифицировать их по принадлежности к расе, этнической группе, полу, вере, секте, языку или религии".

44. Исходя из всего сказанного выше и учитывая тот факт, что Сенегал является признанным образцом демократии, вопрос этнической представленности не актуален для такой страны, как Сенегал, одним из главных принципов которой является уважение личных заслуг. Данный принцип – отнюдь не благое пожелание, закрепленное в документах Республики, он подтверждает себя на практике. Именно эта система, основанная на принципе оценки заслуг, который выступает фундаментом и двигателем национальной стабильности, позволила великому человеку из не самого многочисленного народа серер и, более того, исповедующего католическую веру, религию меньшинства в Сенегале, благополучно руководить страной на протяжении двадцати лет на благо государства Сенегал, большинство жителей которого принадлежат к народу волоф и в котором более 90% исповедуют ислам. Речь идет о покойном президенте Леопольде Седаре СЕНГОРЕ, пусть земля ему будет пухом.

45. Согласно новой Конституции 2001 года Президент Республики дает клятву перед Богом, не делая ссылку на какую-либо религию, секту, пол или этническую принадлежность. Сенегал принадлежит к числу стран с давней традицией гармоничного сосуществования культур и диалога религий, в которой мирно сосуществуют 94% мусульман, 5% христиан и 1% атеистов и анималистов.

46. Благодаря своей приверженности религиозной и расовой терпимости Сенегал был назван американским фондом Celebrate Africa африканской страной 2006 года, призванной содействовать развитию континента с помощью достижений в различных областях.

47. В свете этого образцового и практически небывалого примера Сенегал с удовлетворением констатирует, что ему удалось создать столь успешную модель, что было отнюдь не легко.

В. О судебной практике в отношении соблюдения прав, провозглашенных в Конвенции

48. Сенегал также с удовлетворением отмечает констатацию Комитетом того факта, что национальным судам не приходилось рассматривать ни одного дела, связанного с расовой дискриминацией.

49. Эта положительная тенденция сохраняется, поскольку суды не получали информации о каких-либо случаях расовой дискриминации на территории государства Сенегал; именно поэтому мы с удовлетворением констатируем, что удовлетворить интерес Комитета по данному вопросу не представляется возможным.

С. О двойной дискриминации в отношении женщин – по признаку пола и по признаку национального или этнического происхождения

50. Прежде всего государство Сенегал хотело бы уточнить, что 52% населения Сенегала составляют женщины. По данным исследования, проводившегося среди домохозяйств, они играют важную роль в национальной экономике. Они составляют 39% трудоспособного населения, выполняют 90% домашних и 85% сельскохозяйственных работ.

51. Эти основные силы сенегальского народа не могут быть оставлены без внимания. Именно поэтому делегация ссылается на положения Конституции Сенегала, в частности на уже упоминавшиеся статьи 1 и 4, которые исключают любую дискриминацию, в частности дискриминацию по признаку пола.

52. Кроме того, государство Сенегал ратифицировало международные договоры о поощрении и защите прав женщин и девочек, такие как Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Это обязательство подкрепляется конкретными действиями, включая:

- принятие Закона № 99-05 от 29 января 1999 года, запрещающего практику калечения женских половых органов, в котором воспроизводятся, в частности, статьи 297-бис, 319, 319-бис, 320 и 321 Уголовного кодекса, криминализирующие эксцизию, педофилию, насилие в семье и сексуальные домогательства, и заявление о прекращении практики эксцизии и ранних браков, сделанное в день вступления в силу этого закона представителями 1 671 деревни из порядка 5 000, существующих в Сенегале;
- разработку национальной стратегии в интересах равенства и равных возможностей полов (СРРВП) на 2005–2015 годы;
- создание многочисленных фондов в поддержку предпринимательства среди женщин;
- расширение возможностей женщин;
- бесплатное проведение операций, связанных с кесаревым сечением, и других родовспомогательных процедур и оплата связанных с ними расходов;
- решение о предоставлении работающей женщине права брать на себя расходы по лечению супруга и детей, принятое 5 октября 2006 года.

53. На сегодняшний день процесс, направленный на создание равного фискального режима для мужчин и женщин, продвинулся достаточно далеко, и исследования, касающиеся проведения реформы Общего налогового кодекса, завершены и их результаты распространены среди соответствующих органов.

54. Неизменное обязательство Сенегала поощрять права женщин было подкреплено признанием лидирующих позиций женщин в органах исполнительной, законодательной и судебной власти, причем уже на протяжении долгого времени.

55. Тот факт, что в 2002 году впервые в истории Сенегала на должность премьер-министра была назначена женщина, продемонстрировал, что женщины в полной мере участвуют в политическом управлении страной.

56. Помимо этого, уже на протяжении нескольких лет для женщин открыты многочисленные административные структуры, доступ к которым в прошлом был для них закрыт. В частности, речь идет о национальной армии, в которую планируется зачислить 300 женщин в возрасте от 18 до 22 лет в период с января по сентябрь 2008 года, национальной жандармерии и таможне.

57. Однако власти Сенегала идут дальше в деле поощрения прав женщин, основываясь на приверженности Сенегала принципам, провозглашенным в Конвенции.

58. Во исполнение этих положений Конституционный совет своим решением от 27 апреля 2007 года напомнил, что принципы, касающиеся политической представленности, запрещают любую дискриминацию по гендерному признаку, и в этой связи подверг цензуре законопроект, представленный в свое время правительством.

59. Кроме того, наша страна, уважая решения судов и руководствуясь принципом верховенства права, намеревается приступить к изменению положений статьи 7 Конституции путем включения в нее принципа равного доступа мужчин и женщин к выборным мандатам и должностям.

60. Ожидается, что эта реформа позволит обеспечить полноценное участие женщин в общественной жизни за счет принятия мер, гарантирующих соблюдение принципа равенства.

61. Проект пересмотренного варианта Конституции, которая теперь будет гласить, что "закон поощряет равный доступ мужчин и женщин к мандатам и должностям", был утвержден Советом министров 25 октября 2007 года и получил поддержку парламента 12 ноября 2007 года.

D. Относительно рекомендации, представленной в связи с включением Сенегалом статьи 4 Конвенции во внутреннее законодательство

62. Делегация Сенегала хотела бы напомнить о ряде мер, принятых в контексте статьи 4 об осуждении пропаганды, основанной на любой дискриминации, а также о правовых мерах, принятых на национальном уровне и позволяющих пресекать такую практику. Речь идет, в частности, о статье 248 и последующих статьях, содержащихся в разделе VI Уголовного кодекса Сенегала, озаглавленном "Нарушения, совершенные любыми средствами распространения информации в обществе".

63. Закон № 81-77 от 10 декабря 1987 году о пресечении актов расовой, этнической и религиозной дискриминации по-прежнему остается в силе и был подкреплен статьей 5 Основного закона Сенегала, которая также предусматривает наказание за упомянутые действия.

64. Указанный Закон от 10 декабря 1987 года, положения которого вошли в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, а также в Закон об объединениях подстрекательского характера, включает в себя определение из статьи 4 Конвенции о ликвидации расовой дискриминации.

65. Что касается статей 5 и 7 Международной конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, касающихся обязательства государств ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, то стоит упомянуть о статье 8 Конституции Сенегала.

66. В ней сказано: "Республика Сенегал гарантирует всем своим гражданам основные свободы личности, экономические и социальные права, а также коллективные права. К этим свободам и правам относятся, в частности:

- гражданские и политические права: право на свободу мнений и их свободное выражение, свобода прессы, свобода ассоциации, свобода собраний, свобода перемещения, свобода манифестаций;
- культурные свободы;
- религиозные свободы;
- философские свободы;
- профсоюзные свободы;
- свобода предпринимательства;
- право на образование;
- право на умение читать и писать;
- право на собственность;
- право на труд;
- право на здоровье;
- право на благоприятную окружающую среду;
- право на многообразие информации.

67. Для обеспечения полноценной реализации этих свобод статья 9 Конституции предусматривает наказания за любые посягательства на эти права.

68. Все права и свободы, указанные выше, конкретно закреплены в законодательстве, с тем чтобы обеспечить их полноценную реализацию.

Е. О предупреждении дискриминации в отношении экономических, культурных и социальных прав этнических групп, в том числе в Казамансе

69. Делегация хотела бы уточнить, что Сенегал является полноправным участником международных конвенций об экономических, культурных и социальных правах.

70. О важности этой темы говорит даже то, что она поднимается начиная с первой статьи Конституции, которая закрепляет "равенство перед законом всех граждан без различия по признаку расы, пола, религии".

71. Раздел II Конституции, названный "Общественные свободы и свободы личности, экономические и социальные права и коллективные права", также свидетельствует о внимании, уделяемом этому вопросу.

72. Несколько лет назад Сенегал приступил к реализации стратегии по сокращению масштабов нищеты (ССМН), которая получила высокую оценку заинтересованных сторон, в частности представителей гражданского общества, приветствовавших лежащий в ее основе консенсусный подход.

73. Сейчас идет второй этап осуществления ССМН, и в октябре 2007 года Парижский клуб взял на себя обязательства по его финансированию.

74. Эта стратегия направлена на ликвидацию нищеты за счет расширения возможностей уязвимых групп, в частности женщин и жителей сельской местности.

75. Что касается форм дискриминации в сфере труда, то Трудовой кодекс Сенегала содержит положение о том, что государство обеспечивает равные возможности и условия для своих граждан в плане доступа к профессиональной подготовке и трудоустройству без различия по признакам расы, пола и религии.

76. В частности, по вопросу о Казамансе делегация хотела бы уточнить, что данный регион ни в коей мере не относится к неблагополучным с точки зрения осуществления экономических, культурных и социальных прав его жителей.

77. Напротив, Казаманс занимает привилегированное положение в этом отношении. В силу его географических особенностей и с учетом задач постконфликтного развития именно в Казамансе была реализована программа специального развития, как и предусмотрено Общим соглашением о мире от 30 декабря 2004 года, подписанным Правительством Сенегала и Движением демократических сил Казаманса (ДДСК).

78. Это обязательство, зафиксированное в преамбуле, уточняется в статье 4 Соглашения, озаглавленной "Об активизации экономической и социальной деятельности", которая гласит:

"Государство поручает Национальному управлению по активизации экономической и социальной деятельности в Казамансе (НУВЭСДК) мобилизовать НПО и структуры, занимающиеся очисткой местности от мин, и совместно с представителями армии и бывшими комбатантами из рядов ДДСК незамедлительно приступить к разминированию Казаманса в рамках гуманитарных операций в интересах возобновления экономической деятельности.

Государство берет на себя обязательство принимать все меры, способствующие возвращению в свои дома беженцев и перемещенных лиц и обеспечивающие оказание необходимой поддержки для их социальной реинтеграции.

Государство обязуется обеспечить восстановление Казаманса (...)"

79. Авария парома "Джола" 26 сентября 2002 года, на который возлагались большие надежды в плане восстановления Казаманса, на какое-то время нарушила этот процесс. Однако новые более надежные суда будут обслуживать маршрут Дакар-Зигиншор на благо населения Казаманса.

80. Начала восстанавливаться деятельность в области туризма.

Е. По вопросу о кастах

81. Государство Сенегал в соответствии со своим обязательством по борьбе с дискриминацией в какой бы то ни было форме не допускает дискриминации по признаку касты.

82. Как было отмечено Комитетом, в судах Сенегала не рассматривалось ни одного дела, связанного с такими действиями. И хотя гражданам обеспечен открытый доступ к средствам правовой защиты, до настоящего времени в Сенегале не было возбуждено ни одного такого дела.

83. И хотя приходится признать, что в африканской системе, как и в других мировых культурах, связанные с кастами проблемы, обусловленные превосходством исконных ценностей, могут периодически возникать и существовать анонимно в силу социальных отношений, зачастую матримониального характера, возникающих между людьми или группами частных лиц, администрация и ее структуры не следуют подобной практике и не поощряют ее.

Г. Относительно статистических данных

84. В ходе рассмотрения прошлого доклада Сенегала Комитет сожалел об отсутствии статистических данных об этническом составе населения и представительности различных этнических групп в политических органах Сенегала, а также их участии в деятельности общественных структур, занимающихся правозащитными вопросами. Комитет также напомнил государству-участнику о своих общих рекомендациях IV и XXIV соответственно от 25 августа 1973 и 28 августа 1999 года и просит предоставить в следующем докладе статистические данные.

85. С целью устранения причины этой обеспокоенности Комитета были собраны следующие статистические данные о социо-экономической обстановке в Сенегале в 2008 году, опубликованные Национальным агентством статистики и демографии (НАСД).

86. Сенегал занимает площадь в 196 712 кв. км и численность его населения в 2008 году составляла 11 841 123 человека, т.е. плотность населения на 1 кв.км. составляла 60 человек. Среди населения Сенегала преобладает молодежь. Изучение таблицы и пирамиды возрастов показало, что в 2008 году в стране насчитывалось 42% лиц в возрасте моложе 15 лет, 53,3% – моложе 20 лет и лишь 3,6% лиц в возрасте от 65 и старше. Коэффициент зависимости составляет 83,8 неработающих (лиц в возрасте менее 15 лет и 65 лет и более) на 100 человек экономически активных граждан (15-64 года). При этом данный показатель сильно снизился, поскольку в 1988 году на 100 трудящихся приходилось 103,3 неработающих, а в 2002 году это соотношение составляло 86,5 незанятых на 100 занятых.

87. Гендерное распределение по-прежнему свидетельствует о неравном соотношении числа мужчин и женщин. Так, в целом, на 100 женщин приходится 97,8 мужчин. В 2002 году этот показатель составлял 96,9. Численное превосходство женщин над мужчинами наблюдается практически во всех возрастных группах за исключением группы младшего возраста (менее двух лет). Среди лиц в возрасте от 20 до 49 лет такое положение может объясняться преимуще-

ственной миграцией мужчин, а среди лиц старше 55 лет – не только миграцией, но и более высокой продолжительностью жизни среди женщин.

88. По демографическим прогнозам, брутто-коэффициент рождаемости (БКР) в 2008 году составляет 38,9 на тысячу человек. Констатируется, что в период с 2002 по 2008 годы этот показатель лишь слегка снижался: в 2002 году он составлял порядка 40 на тысячу, в 2005 году – 39,4 и в 2008 году составил 38,9. Общий коэффициент плодovitости (ОКП), отражающий среднее число детей на одну женщину на момент ее выхода из детородного возраста, в 2008 году составил 5,0 детей на женщину.

89. Общий коэффициент смертности в 2008 году составил 11,5 человек на тысячу. Отмечается постепенное снижение этого показателя с 12,6 в 2002 году до 12,1 в 2005 году и, наконец, до 11,5 в 2008. Можно объяснить эту тенденцию успехами, достигнутыми в области здравоохранения.

90. Следует подчеркнуть, что единственная доступная информация о материнской смертности содержится в исследовании в области демографии и здравоохранения, проводившемся в 2005 году (ИДЗ IV). По его данным, уровень материнской смертности снижался в период с 1998 года по 2005 год и составил 401 случай на 100 000 живорождений, тогда как в период с 1992 года по 1993 год он составлял 510. С 1970 года по 2005 год показатели младенческой, детской и младенческо-детской смертности снижались соответственно с 119,9, 200,3 и 296 промилей до 61, 64 и 121 промилей. Это сокращение смертности объясняется значительными усилиями в области здравоохранения в целом и охраны детского здоровья в частности.

91. В отношении миграции в 2002 году из 8 413 777 зарегистрированных жителей (от 5 лет и старше) лишь 3,4% (или 288 699 человек) мигрировали по меньшей мере один раз за пять лет, предшествующих переписи.

92. Эти недавно появившиеся мигранты проживают преимущественно в районе Дакара (35,5%), Тиеса (17,5%) и Диурбея (13,2%). Отмечается, что те, кто мигрировал в последние годы в район Дакара, в основном являются выходцами из области Тиеса (22,8%), Зигиншора (13,8%), Каолака (13,5%) и Диурбея (12,4%). Кроме того, отмечено, что в Дакаре эмиграция в последнее время стала более активной, чем за весь предшествующий период: 24% против 10,2, соответственно. По-видимому, эта ситуация подчеркивает, что регион Дакара играет ведущую роль в перераспределении внутренних миграционных потоков.

93. Количество международных иммигрантов, прибывших в последние годы в Сенегал, составляет 0,8% от общей численности населения. Среди жителей страны по числу иммигрантов доминирует народность пель, 28,6% (миграция возвращения за последние годы), за ней следует народность волоф/лебу (22,6%). Среди народов Западной Африки преобладают гвинейцы с показателем 47,9%, которые образуют вторую по величине группу недавно прибывших международных иммигрантов (18,5%). Половина международных иммигрантов проживают в Дакаре.

94. В 2002 году по данным опроса домохозяйств II количество эмигрировавших из Сенегала лиц составило 168 953, из них 142 238 мужчин (84%) и 26 716 женщин (16%). Характерной чертой эмигрантов является их молодой возраст: 68 из 100 человек находятся в возрасте от 15 до 34 лет и 26 – от 35 до 54 лет. Что касается их происхождения, то в основном эмигранты из Сенегала являются выходцами из областей Дакара (31,2%), Сен-Луи (18,4%), Дурбея (9,9%), Тиеса (9,6%), Луги (7,6%) и Колды (7,6%). С точки зрения мест проживания основная часть городского населения сосредоточена в районе Дакара (61,6%), то-

гда как сельское население проживает преимущественно в районе Сен-Луи (32%).

95. В области образования показатель охвата школьным образованием (ПОШО), зафиксированный в системе начального образования, вырос с 83,4% в 2006 году до 90,1% в 2008 году. В среднем общий ПОШО увеличился с 36,2% в 2007 году до 39,2% в 2008 году, что соответствует росту на 8,3% (см. таблицу 6). Среди мальчиков рост составил 7,3%, среди девочек – 9,6%. Распространение образования среди девочек можно объяснить увеличением числа колледжей в удаленных регионах, в частности в сельской местности.

Н. Относительно распространения докладов и повышения осведомленности о Конвенции

96. Подготовка и обучение по вопросам прав человека являются одним из главных направлений политики главы государства, поощряющей деятельность НПО, гражданского общества и таких образовательных учреждений, как Институт по правам человека и миру при Университете им. Шейха Анта Диопа в Дакаре, и призваны повышать информированность в вопросах защиты прав человека. В свете этого институт составил пособие по правам человека, которое было переведено на национальные языки. В сентябре 2007 года Министерство образования организовало рабочее совещание по изучению докладов национальных экспертов в целях повсеместного включения правозащитной проблематики в программу школьного образования.

97. Кроме того, Комитет Сенегала по правам человека, а также Управление Верховного комиссара по правам человека и поощрению мира при выполнении своих соответствующих задач способствуют распространению информации и пропаганде всех международно-правовых договоров по правам человека в тесном сотрудничестве с субъектами гражданского общества.

98. Подготовка периодических докладов, включая настоящий доклад, проходит в соответствии со строгой процедурой, обеспечивающей участие представителей всех институтов и гражданского общества. Проекты докладов, подготовленные представителями исполнительной власти, обязательно представляются для оценки и замечаний в Комитет Сенегала по правам человека, являющийся независимой структурой, в состав которой входят представители различных точек зрения. Также проводятся консультации с другими субъектами гражданского общества, в частности НПО, в области защиты прав человека, в рамках Национального консультативного совета по правам человека – структуре, относящейся к Управлению Верховного комиссара по правам человека и поощрению мира и объединяющей правительство и независимые субъекты гражданского общества.

99. В заключение государство Сенегал вновь торжественно заявляет о своем обязательстве прилагать все усилия для соблюдения на своей территории принципа терпимости и участвовать в международных усилиях по борьбе со всеми формами дискриминации.