



行政及預算問題諮詢委員會

關於一九六八會計年度概算
提交大會第二十二屆會

第一次報告書

大 會

正式紀錄：第二十二屆會
補編第七號 (A/6707)

聯 合 國

行政及預算問題諮詢委員會

關於一九六八會計年度概算
提交大會第二十二屆會

第一次報告書

大 會

正式紀錄：第二十二屆會
補編第七號 (A/6707)



聯 合 國

一九六七年, 紐約

例 言

聯合國文件均以英文字母及數字編號。凡提及此種編號即指聯合國之某一文件而言。

目次

	頁次
前言	vii
關於一九六八年度概算提交大會報告書	1
章次	段次
一. 一九六八年度概算	
總論	一至八 1
諮詢委員會審查預算的性質與範圍	九至一二 9
一九六八年度概算與一九六七年	
度經費的比較	一三至二五 10
本組織財政狀況	二六至三〇 19
一九六八年度概算的政策	三一至三九 20
預算格式	四〇至五一 24
輔助機關採取涉及支出的決定的	
權力	五二至七三 27
諮詢委員會與方案及協調事宜委員會間之關係	七四至八二 35
職員的增加	八三至八八 38
文件供應	八九至一〇九 41
新聞工作	一一〇至一一八 46
大會及各志願方案	一一九至一二一 50

二.	決議草案	一二二至一二九	52
	秘書長所提議與諮詢委員會所建 議經費款額對照表		54
	附錄		
	壹. 一九六八會計年度預算決 議草案		57
	貳. 一九六八會計年度臨時及 非常費用決議草案		62
	叁. 一九六八會計年度周轉基 金決議草案		63
三.	關於概算書之詳細建議		
	支出概算		
	第一編 大會各理事會及各委 員會屆會特別會議		
	第一款 各國代表各委員會 委員及其他輔助機關成員 旅費及其他費用	一三〇至一四三	65
	第二款 特別會議	一四四至一五四	72
	第二編 人事費及有關費用		
	第三款 薪俸與工資		
	一般意見	一五五至一六一	77
	第壹項 常設員額	一六二至一八六	79
	第貳項 會議臨時助理人員	一八七至一九〇	90
	第叁項 其他臨時助理人員	一九一至一九七	91

第肆項 加班費及夜勤津貼	一九八	92
第三款全部	一九九	93
第四款 一般人事費	二〇〇至二〇九	94
第五款 職員旅費	二一〇至二二三	97
第六款 職員服務條例附件壹		
第二項及第三項規定之公費	二二四至二二六	104
第三編 房舍設備用品及事務		
第七款 房舍及房地改良	二二七至二四六	106
第八款 永久設備	二四七至二五四	115
第九款 房地維持費、管理費及		
租金	二五五至二六八	119
第十款 總務費	二六九至二九二	129
第十一款 印刷費	二九三至三〇五	138
第四編 特別費		
第十二款 特別費	三〇六至三二四	143
第五編 技術方案		
第十三款 經濟發展、社會發展及	三二五至三三八	152
公共行政		
第十四款 人權諮詢服務		
第十五款 麻醉品管制		
第六編 特派團及有關工作		

第十六款 特派團	三三九至三四三	159
第七編 聯合國難民事宜高級專員辦事處		
第十七款 聯合國難民事宜高級專員辦事處	三四四至三五八	163
第八編 國際法院		
第十八款 國際法院	三五九至三六五	170
第九編 聯合國貿易及發展會議		
第十九款 聯合國貿易及發展會議	三六六至三八四	174
第十編 聯合國工業發展組織		
第二十款 聯合國工業發展組織	三八五至四一一	181
收入概算	四一二	193
第一編 職員薪給稅收入：		
收入第一款 職員薪給稅收入	四一二至四一六	194
第二編 其他收入：		
收入第二款 預算以外帳戶撥款	四一七至四二一	195
收入第三款 一般收入	四二二至四三〇	197
收入第四款 生利事業	四三一至四五二	201
索引		208

前 言

一、行政及預算問題諮詢委員會的主要職掌經大會一九四六年二月十三日決議案一四 A (一) 規定如下：

“(甲) 審查秘書長提呈大會之預算並就此事提具報告；

“(乙) 就交議的行政及預算事項向大會提供意見；

“(丙) 為大會審查各專門機關之行政預算及關於與各該機關訂立財政辦法的提案；

“(丁) 審議審計員關於聯合國及各專門機關決算的報告書並就此事向大會提具報告。”

諮詢委員會委員如下：

Mr. Jan P. Bannier (主席)；

Mr. Abdou Ciss；

Mr. Paulo Lopes Corrêa；

Mr. André Ganem；

Mr. Pedro Olarte；

Mr. John I. M. Rhodes；

Mr. Mohamed Riad；

Mr. E. Olu Sanu；

Mr. Dragos Serbanescu；

Mr. Shilendra K. Singh；

Mr. V. F. Ulanchev；

Mr. W. H. Ziehl.

二、諮詢委員會於一九六七年五月十五日至一九六七

年六月二十六日在紐約舉行夏季屆會第一期會議。委員會審查：

(甲) 聯合國一九六八年度概算 (A/6705)；

(乙) 關於若干聯合國方案及工作的一九六六年度財政報告與決算及審計委員會報告書 (A/6706 and Add. 1-4 and A/6708)。

(丙) 協調事宜行政委員會關於審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會各項建議之實施進度報告書 (E/4337, 第五章 A)。

(丁) 修訂發展方案及近東工賑處之財務條例。

三. 諮詢委員會其後移往巴黎檢討上述專設專家委員會第二次報告書 (A/6343) 第九十段 (d) 就文教組織工作方案及預算所建議的行政及管理辦法。關於該項目的報告書將於文件 A/6675 提出。

四. 委員會對秘書長及秘書處各高級職員特別對財務主任及預算司長所提供的寶貴協助表示感謝。委員會鑒於時間有限對一九六八年度概算之能及早提出表示讚許。

五. 諮詢委員會對審計委員會徹底的工作及審計委員會主席提出委員會的各項報告書極為珍重。

六. 本人以委員會及個人名義願對我們富有能力及忠誠服務的各級職員並對我們那位能幹的傳譯員表示感謝。新任執行秘書因病未能參加本屆會第一期會議的工作，前任兩位執行秘書親來協助，貢獻良多，委員會至深感佩。

一九六七年六月二十六日

主席

(簽名) J. P. BANNIER

關於一九六八年度概算提交大會報告書

第一章

一九六八年度概算

總論

一. 秘書長提出一九六八年度支出預算毛額一四一,六一九,三〇〇美元^{1/},較一九六七年度經調整後的經費總額一二九,二三六,九三〇美元,計增加一二,三八二,三七〇美元。第二項數字係大會核定的一九六七年度經費,但經過調整藉以表示以往列入支出概算的若干項費用於一九六八年度概算改列生利事業項下,作為由此種事業收益直接承擔的費用。

二. 一九六八年度估計收入總數二三,九三六,七〇〇美元中,職員薪給稅收入(通過衡平徵稅基金記入各會員國政府名下預計為一五,〇〇〇,〇〇〇美元,一切其他來源收入八,九三六,七〇〇美元(從經費毛額中扣去,再決定會費攤額)。扣除估計收入後,一九六八年度支出淨額為一一七,六八二,六〇〇美元,較一九六七年度核定淨額一〇,八,六七一,八〇四美元增加九,〇一〇,七九六美元。

三. 應該注意一九六八年度概算未列下文第二十二段各追加項目的經費。秘書長雖然預期需有這些追加經費,但

^{1/} 大會正式紀錄,第二十二屆會,補編第五號(A/6705)。

在此時未能作準確估計。此外尚有由於經濟暨社會理事會及大會其後採取決定可能引起的其他追加項目。

四. 諮詢委員會根據本報告書下文所列的理由建議將支出概數減少五,六二六,七〇〇美元。此數連同對收入所建議的若干調整將使一九六八年度支出淨額^{2/}由秘書長所建議的一一七,六八二,六〇〇美元減為一一二,五〇一,八〇〇美元。

五. 向聯合國體系其他各組織預算繳納攤款的會員國政府,也許想知道一九六八年度經常工作概算是在什麼廣泛關係提出的。一九六三年度至一九六八年度的比較數字載在表 1。一九六六年度各會員國向聯合國體系各組織所繳攤款計約二六七,八〇〇,〇〇〇美元,而一九六七年度及一九六八年度的攤額分別為二九八,四〇〇,〇〇〇美元及三二四,二〇〇,〇〇〇美元。

^{2/}

本報告書其餘部分所載數字,除註明者外,均為毛額。

表 1

一九六三年度至一九六八年度聯合國體系各組織支出、經費及概算之比較

	1963 實際支出	1964 實際支出	1965 實際支出	1966 實際支出	1967 經費	1968 經費或概算	1968較1967 增加(或減少)	1968較1967 增加(或減少) 百分數
聯合國	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	%
國際勞工組織	92,195,880	102,948,977	107,111,392	118,607,969	129,236,930	141,619,300	12,382,370	9.58
聯合國糧食與農業組織	14,515,983 ^{a/}	16,977,156 ^{b/}	21,455,204 ^{c/}	23,523,903 ^{d/}	26,523,125 ^{e/}	29,081,480 ^{f/}	2,558,355	9.65
聯合國教育科學文化組織	16,776,263	18,040,712	20,931,333 ^{e/}	24,431,761 ^{f/}	25,967,239 ^{g/}	30,287,100 ^{h/}	4,319,861	16.63
國際民用航空組織	5,843,913 ^{i/}	6,120,023 ^{j/}	6,398,120 ^{k/}	7,561,250 ^{l/}	7,125,221 ^{m/}	7,096,317	(28,904)	(.40)
萬國郵政聯盟	784,349	1,157,080	1,133,918	1,308,093	1,594,815	1,643,958 ^{n/}	49,143	3.08
世界衛生組織	29,783,550 ^{o/}	33,869,165 ^{p/}	42,054,226 ^{q/}	48,204,153 ^{r/}	58,097,380 ^{s/}	62,614,482 ^{t/}	4,517,102	7.77

國際電訊同盟	4,103,032	4,095,012	4,900,716 <u>£</u>	6,205,409 <u>£</u>	6,075,138 <u>£</u>	6,476,023 <u>£</u>	400,885	6.60
世界氣象組織	867,528	1,078,434	1,501,266 <u>£</u> / <u>£</u>	1,978,496 <u>£</u> / <u>£</u>	3,129,221 <u>£</u> / <u>£</u>	2,883,443 <u>£</u>	(245,778)	(7.86)
政府間海事諮 商組織	447,522	477,011	918,362	851,282	820,766	864,355	43,589	5.31
國際原子能總署	6,893,613	7,287,179	7,875,184 <u>£</u>	8,984,104 <u>£</u> / <u>£</u>	9,491,500 <u>£</u>	10,477,000 <u>£</u> / <u>£</u>	985,500	10.43
共計	191,934,689	213,332,337	239,086,369	267,785,901	298,416,509	324,194,424	25,777,915	8.64

註：上表所用滙率如下：加拿大元與美元等值，四·三
二瑞士法郎折合美金一元。

- a/ 職員薪給稅及四八三,五二五美元未列在內。後數已於該年度使用,作為追加經費,由周轉基金提款墊付,然後從一九六五年預算償還。
- b/ 職員薪給稅及三六四,〇六四美元未列在內。後數已於該年度使用,作為追加經費,由周轉基金提款墊付,然後從一九六六年預算償還。
- c/ 內有職員薪給稅,一九六五年度估計為二,二八四,二六一美元,一九六六年度二,五七七,六六一美元,一九六七年度三,二〇六,一二五美元及一九六八年度三,四〇〇,〇〇〇美元。
- d/ 五四〇,〇六七美元未列在內。此數已於該年度使用,作為追加經費,由周轉基金提款墊付,然後從一九六八年度預算償還。
- e/ 職員薪給稅淨額——一九六五年度二,六八七,〇五四美元,一九六六年度三,三四七,四八二美元。一九六七年度估計為三六七〇,〇〇〇美元,一九六八年度三,七七〇,〇〇〇美元。
- f/ 截至一九六六年十二月三十一日,一九六五年度至一九六六年的經費,包括周轉基金整款與捐款,共有一,〇一九,七一四美元,其中二四,八〇六,六四八美元為一九六五年度支出,二六,一二九,四八一美元為一九六六年度支出。

- g/ 職員薪給稅未列在內：一九六五年度二,四〇六,一八〇美元；一九六六年度二,四四七,九二六美元。
- h/ 概數。職員薪給稅未列在內——一九六七年度三,二七二,四一〇美元；一九六八年度三,三六二,三七四美元。
- i/ 內有職員薪給稅：一九六三年度七五七,七八九美元；一九六四年度七九四,七九四美元；一九六五年度八四一,四七一美元；一九六六年度九六五,三三三美元；一九六七年度九三〇,六七九美元及一九六八年度九四七,五六四美元。
- j/ 內有六〇〇,〇〇〇美元係本組織分攤歐洲區域辦事處新宿舍費用,僅為一九六六年度核准的數額,另有三〇〇,〇〇〇美元為一九六六年度實施的專門以上職等職員的修訂薪俸。
- k/ 職員薪給稅一九六八年度估計為二三〇,〇〇〇美元未列在內。
- l/ 未分項目的準備金不在其內：一九六三年度二,一四九,五七〇美元；一九六四年度二,二二三,一三〇美元；一九六五年度二,五二一,三七〇美元；一九六六年度二,六一五,五九〇美元；一九六七年度三,四四八,〇四〇美元；一九六八年度三,七四二,五八〇美元。
- m/ 內有對撲滅瘧疾特別帳戶的捐款,一九六三年度四,〇〇〇,〇〇〇美元；一九六四年度五,三六三,〇〇〇美元。
- n/ 內有職員薪給稅——一九六五年度三,七〇八,一五

九美元,一九六六年度四,七六四,四七六美元;一九六七年度六,〇二一,七八〇美元;一九六八年度六,四九一,四八二美元。

o/ 內有撲滅天花費用二,四一五,〇〇〇美元。

p/ 職員薪給稅未列在內,估計一九六五年七四九,〇〇〇美元,一九六六年度八一〇,〇〇〇美元;一九六七年度八〇〇,〇〇〇美元及一九六八年度八二〇,〇〇〇美元。

q/ 內有職員薪給稅:一九六五年度一六二,九〇〇美元,一九六六年度一八三,五二〇美元,一九六七年度一八九,〇九二美元及一九六八年度二九五,〇三四美元。

r/ 內有新發展基金一九六五年度八五,一五四美元,一九六六年度二七一,九九七美元,一九六七年度一,一四二,八四八美元。這是世界氣象組織大會響應聯合國大會決議案一七二一(十六)及一八〇二(十七)為實施世界氣象觀察計劃而設的基金。

s/ 職員薪給稅未列在內:一九六五年度九一七,三三三美元;一九六六年度九八六,七〇〇美元;一九六七年度一,一二一,五〇〇美元及一九六八年度一,一八九,五〇〇美元。

t/ 內有追加經費二四〇,一〇四美元。

u/ 待一九六七年九月大會核准。

六 除以上所述者外，目前還請各會員國政府對下列若干種志願方案捐助款項：聯合國發展方案，聯合國兒童基金會，難民事宜高級專員志願基金，聯合國近東巴勒斯坦難民救濟工賑處及聯合國訓練研究所。一九六六年度各國政府向這些方案所繳付或認捐數額共計約有二二〇,五〇〇,〇〇〇美元。一九六七年度為相同用途已宣佈或預期的捐款可望達到二二五,七〇〇,〇〇〇美元。各會員國政府刻亦向若干特殊工賑捐款，其有關詳情見載秘書長一九六六年十二月三十一日屆終年度財政報告書信託基金一章第二十一至四十三段，及該年度決算的有關附表。

七 此外，尚應提及依安全理事會一九六四年三月四日的決議案一八六（一九六四）成立為期三個月的聯合國駐賽普勒斯和平軍。安全理事會其後通過了若干項決議案——最近一項是一九六七年十二月十九日通過的決議案二三八（一九六七）——規定延長該軍的任務，自一九六七年六月二十六日延至一九六七年十二月二十六日止。該軍所需經費刻由遣派組成部隊的政府，賽普勒斯政府及志願捐款（決議案一八六（一九六四）第六段）供給。由聯合國支付的該軍行動費以及遣派部隊的各國政府業已要求或將來要求聯合國償還它們自該軍一九六四年三月二十七日成立起至一九六七年十二月二十六日內所付一部份的額外費用，估計達七九,九〇五,〇〇〇美元，這已由秘書長在一九六七年六月十三日提送安全理事會報告書（S/7969）中指出。關於這一方面應請注意諮詢委員會去年報告書³中的意見，即概數並不等於這項行動的全部費用。截至一九六七年六月八日，向

賽普勒斯和平軍特別帳戶認捐的有四十三個會員國政府及四個非會員國政府，其總數達六三,七一五,六三〇美元，尚有從各界捐款、臨時盈餘資金投資收入及外匯兌換淨收益而得的一筆款項約三二〇,〇〇〇美元。

八、一九六七年度關於清算因聯合國剛果行動（剛果行動）引起破壞的賠償費及結束帳戶，本組織尚須作有限支出，估計不超過一〇,〇〇〇美元。關於聯合國緊急軍（緊急軍）一九六七年六月一日財政情況的資料尚未獲得。此項行動一九六七年度所需的全部經費此時亦無從預測。一九六六年十二月十六日大會決議案二一九四B（二十一）為緊急軍一九六七年度經費核撥了一千四百萬美元。

諮詢委員會審查預算的性質與範圍

九、諮詢委員會在檢討一九六七年度概算時，曾詳細審查秘書長所提一切所需經費的理由。它曾顧及秘書長、財務主任、有關各副秘書長及其他職員提出的極詳盡與書面的資料，並注意對概算有影響的行政及業務辦法。

一〇、委員會當前有協調事宜行政委員會關於審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會向大會第二十一屆會所提第二次報告書（A/6343）內載的各項建議之實施的進度報告書⁴並就該報告書單獨提出報告。作為其一般

^{3/} 大會正式紀錄，第二十一屆會，補編第七號（A/6307）第六段。

^{4/} E/4337，第一二二至第一三五段。

工作計劃的一部份，委員會擬密切注意這些建議的實施以便改善行政管理及協調方法。

一一. 關於預算各款的詳細意見載於本報告書第三章，其中載列委員會關於撥款數額的具體建議。關於一九六八年度預算、臨時及非常費用及周轉基金的決議草案則載於本報告書第二章。

一二. 本章其餘部份首先就一九六八年度概算與一九六七年度經費作一比較，並指出導致一九六八年度概算增加的各項主要因素。此外，委員會處理在檢討過程中發生的某些問題。

一九六八年度概算與一九六七年度經費的比較

一三. 下面的表2將秘書長一九六八年度概算與一九六七年度經費逐款作一比較。

表2

一九六六年度調整後支出，一九六七年度調整後經費及一九六八年度概算之比較

預算編次及款次	1966 調整後 支出	1967 調整後 經費	1968 概算	1968 較1967 增加(或 減少)
---------	-------------------	-------------------	------------	------------------------------

	\$	\$	\$	\$
第一編 大會各理事會及各委員會屆會特別會議				
第一款 各國代表各委員會委員及其他輔助機關成員旅費及其他費用 . . .	962,295	1,236,750	1,235,000	(1,750)
第二款 特別會議 .	1,110,868	1,818,150	2,633,400	815,250
第一編共計	2,073,163	3,054,900	3,868,400	813,500
第二編 人事費及有關費用				
第三款 薪俸與工資	52,776,924	56,144,400	60,354,000	4,209,600
第四款 一般人事費	12,254,740	13,354,400	14,092,000	737,600
第五款 職員旅費	1,921,145	2,014,230	2,291,200	276,970
第六款 職員服務條例附件壹第二項及第三項規定之公費：交際費	111,383	121,000	125,000	4,000
第二編共計	67,064,192	71,634,030	76,862,200	5,228,170
第三編 房地設備用品及事務費				
第七款 房舍及房地改良	4,298,239	4,930,700	4,842,200	(88,500)

第八款 永久設備 . . .	521,604	633,900	625,000	(8,900)
第九款 房地維持費、 管理費及租金 . . .				
第十款 總務費 . . .	5,183,863	5,124,600	5,710,900	586,300
第十一款 印刷費 . . .	1,671,770	1,835,900	1,688,300	(147,600)
第三編共計	15,586,651,	16,506,600	17,013,200	506,600
第四編 特別費				
第十二款 特別費 . . .	8,960,519	9,134,200	9,097,600	(36,600)
第四編共計	8,960,519	9,134,200	9,097,600	(36,600)
第五編 技術方案				
第十三款 經濟發展社 會發展及公共行政	6,104,779	6,105,000		
第十四款 人權諮詢事 務	198,483	220,000	6,400,000	
第十五款 麻醉品管制	66,762	75,000		
第五編共計	6,370,024	6,400,000	6,400,000	
第六編 特派團及有 關工作				
第十六款 特派團 . . .	5,928,992	4,802,700	4,685,800	(116,900)
第六編共計	5,928,992	4,802,700	4,685,800	(116,900)
第七編 聯合國難民				

事宜高級專員辦事處

第十七款 聯合國難民

事宜高級專員辦事處

處	3,092,041	3,233,000	3,499,000	266,000
	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>

第七編共計	3,092,041	3,233,000	3,499,000	266,000
-------	-----------	-----------	-----------	---------

第八編 國際法院

第十八款 國際法院 .	1,103,429	1,149,900	1,248,100	98,200
	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>

第八編共計	1,103,429	1,149,900	1,248,100	98,200
-------	-----------	-----------	-----------	--------

第九編 聯合國貿易

及發展會議

第十九款 聯合國貿易

及發展會議 . . .	5,450,215	7,407,000	9,743,000	2,336,000
	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>

第九編共計	5,450,215	7,407,000	9,743,000	2,336,000
-------	-----------	-----------	-----------	-----------

第十編 聯合國工業

發展組織

第二十款 聯合國工業

發展組織	2,978,743	5,914,600	9,202,000	3,287,400
	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>

第十編共計	2,978,743	5,914,600	9,202,000	3,287,400
	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>

總計	118,607,969	129,236,930	141,619,300	12,382,370
----	-------------	-------------	-------------	------------

減：職員薪給稅以

外的收入 · ·	7,404,121	7,315,326	8,936,700	1,621,374
	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>
職員薪給稅收入：	111,203,848	121,921,604	132,682,600	10,760,996
由衡平徵稅基金記				
入各會員國名下 ·	12,519,168	13,249,800	15,000,000	1,750,200
	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>
支出淨額	98,684,680	108,671,804	117,682,600	9,010,796
	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>

一四、但是諮詢委員會要着重說明一九六八年度初步概算與一九六七年度經費均須視大會第二十二屆會的決定酌予修改。

秘書長所預見一九六七年度的額外經費需要

一五、關於一九六七年度的經費需要，諮詢委員會業已檢討截至一九六七年四月底為止的支出並接獲預測該年度餘下各月支出的資料。一九六七年度經費未包括其後依關於臨時及非常費用的一九六六年十二月二十日大會決議案二二四三（二十一）規定而承擔的若干項費用。一九六七年度前五個月期內，這種費用計有：

(1) 事先獲得諮詢委員會同意的費用：

(a) 外空和平使用問題委員會法律分組委員會於日內瓦舉行會議，

(b) 實施人權委員會的決議案二（二十三）及該決議

案所設置負責調查控告南非虐待犯人專設專家工作小組的費用支出。

(c) 南非共和國政府種族隔離政策特設委員會一分組委員會的會議及南非共和國政府種族隔離政策特設委員會主席及職員一名前往倫敦與巴黎的費用。

(2) 國際法院依大會決議案二二四三(二十一)第一段(b)(v)規定所涉費用。

(3) 依一九六五年十二月七日大會決議案二〇三四(二十)的規定聯合國協助救濟天災所涉費用。

(4) 依關於西南非問題的一九六七年五月十九日大會決議案二二四八(特五)將涉及的費用。

為上述用途的全部支出估計約為五二八,〇〇〇美元。

一六. 職員服務細則及條例的實施將於一九六七年度涉及額外經費需要。在紐約服務的專門人員其服務地點等級預料將於一九六七年年中修改。在日內瓦、桑提亞哥及若干其他辦事處一般事務及勞力工人的薪俸與工資曾有增加或預料於一九六七年所餘期間增加。

一七. 由於工發組織增加職員的需要及工發組織遷往維也納的費用預料將需數額相當大的額外經費。安全理事會於一九六七年五月及六月間開會頻仍兼有大會第五緊急特別屆會,因此一九六七年度的預算亦難免受影響。

一八. 最後由於如下因素預料需要額外經費:內部複製用品消費增加,郵票、電話及電報費用,辦公室設備租金與維持費均增加,需要額外職員(臨時性)使秘書長能夠將聯合國慣例彙編加以補充至最近為止,並進行編輯大會議事規則

彙編供給第一委員會充足數量的速記紀錄，會所、日內瓦、亞經會及拉經會招商承辦事務費用及水電消耗的增加。

一九. 秘書長已指出由於大會決定（決議案二二五〇（特五））延期舉行國際外空探測及和平使用問題會議，因此第二款下一九六七年度的經費需要將減少若干。

二〇. 根據一九六七年五月底所作而未包括上文第十七段所提及預期支出的預測，秘書長估計一九六七年度所需額外經費淨額可能達一千七百萬美元。

二一. 一九六七年所需經費當於以後重行檢討，追加概算可能提出大會第二十二屆會，由諮詢委員會審查。

秘書長預見一九六八年度の額外經費需要

二二. 關於一九六八年度概算秘書長業已在序言中指出這些概算“將來須參照經濟暨社會理事會第四十二及第四十三屆會或大會第二十二屆會可能採取之決定所引起的額外需要再行檢討。”秘書長已能預見的額外經費需要包括有關人權委員會報告書（E/4322 and Corr. 1 and Add. 1）所提議的新工作，並行將向大會第二十二屆會提出關於國際法院法官薪俸及養卹金的檢討。

二三. 如上文第三段所指，秘書長現在尚不能準確指出這些需要對一九六八年度概算究竟有多大影響及引起較上文表2所列數額增加的程度。

一九六八年度提議增加經費的主要因素

二四. 表 2 表示一九六八年度經費需要的毛額，較一九六七年度經費增加約一千二百四十萬美元。一九六七年度經費包括非經常性質的撥款，如國際人權會議經費（一二五，〇〇〇美元），⁵ 國際外空探測及和平使用問題會議經費（三五〇，〇〇〇美元），⁵ 兩個區域經濟委員會舉行屆會的經費（一九一，一五〇美元）及預算第二款下所列的其他項目經費（四〇五，〇〇〇美元），國際工業發展座談會（五八六，五〇〇美元）工發組織會所自紐約遷往維也納的初步費用（五〇〇，〇〇〇美元）及聯合國貿易及發展會議第二屆會議經費二九二，五〇〇美元。一九六七年度所有非經常項目，包括上述各項，共計約需三千三百萬美元。在另一方面應注意一九六八年度概算包括更大數額的非經常項目經費，如聯合國貿易及發展會議第二屆會經費（二，〇一九，〇〇〇美元），及下列各會議所需額外經費：國際人權會議（五九八，七〇〇美元），國際條約法全權代表會議（四三〇，〇〇〇美元），國際外空探測及和平使用問題會議（三三〇，〇〇〇美元），國際修改公路交通公約及公路標誌信號議定書會議（二六八，七〇〇美元）。一九六八年度所有非經常項目，包括上述各項目，共計估為四百四十萬美元左右。

二五. 關於一九六八年度概算及一九六七年度經費之間差別的詳情，逐款列載一九六八年度秘書長支出概算前面的表內。秘書長提議一九六八年度增加經費的主要因素如次：

^{5/} 延至一九六八年。

(a)	特別會議	815,250
(b)	一九六八年度繼續一九六七年度 第三款下核准設置員額的估計額 外費用	1,640,000
(c)	一九六八年度第三款下請增設員 額的估計費用	2,231,000
(d)	一九六八年度額外需要臨時助理 人員的非經常費用, (編製各種彙 編三〇〇,〇〇〇美元), 經應列項 下減少經費抵銷後估計為 . . .	265,000
(e)	職員旅費的額外需要, 包括享回籍 休假職員較多人數的費用二二五, 四〇〇美元	276,970
(f)	房地維持費管理費及租金 (一六 五,三〇〇美元) 及總務費 (五八 六,三〇〇美元) 的額外需要 . .	751,600
(g)	一九六八年度繼續一九六七年度 難民事宜高級專員辦事處核准設 置員額的估計額外費用	246,900
(h)	貿發會議第二屆會議	1,723,500
(i)	一九六八年度繼續一九六七年度 貿發會議核准設置員額的估計額 外費用	533,500
(j)	一九六八年度貿發會議請設新員 額的估計額外費用	236,500

(k)	工發組織設維也納自成完備的行政 機構並擬加強實務職員的額外費用	3,287,400
(l)	其他增加(淨額)	374,650
		<hr/>
		12,382,370
		<hr/> <hr/>

本組織財政狀況

二六 本組織經常預算、緊急軍及聯剛的財政狀況如秘書長所報告，一九六六年度內沒有多大變動。一九六六年初，流動資金，即現金與應收帳款扣除應付帳款，達二二,〇九七,〇〇〇美元。至一九六六年底這些資金的共計只有七,四一三,〇〇〇美元，雖然一九六六年內收到會員國為“協助聯合國渡過財政難關”的志願捐款幾達三百萬美元。減少一千五百萬美元的原因大致係由於一九六六年中為清償以往各年度和聯合國緊急軍及聯合國剛果行動有關的債務曾有大量的現金支出。

二七 主要由於在一九六六年內大量清償以往各年度的債務，結果截至一九六六年十二月三十一日未付債務減至二二,二六〇,〇〇〇美元，而一九六五年十二月三十一日未付債務則為四六,〇八一,〇〇〇美元。

二八 一九六六年十二月三十一日盈餘帳戶的結存數額共計有四四,一八四,〇〇〇美元，等於該年度內增加四〇五三,〇〇〇美元。

二九 經常預算、緊急軍及聯剛攤款的未繳數額於一九

六六年度內增加三,一六七,〇〇〇美元,截至一九六六年十二月三十一日總數達一七〇,七三七,〇〇〇美元,其詳情如下:

	一九六六年度 增加或(減少)	截至一九六六年 十二月三十日為 止共計
	\$	\$
聯合國經常預算	(4,760,000)	36,319,000
緊急軍	8,038,000	52,224,000
聯剛	(111,000)	82,194,000
	<hr/>	<hr/>
共計	3,167,000	170,737,000
	<hr/>	<hr/>

三〇. 諮詢委員會了解秘書長於大會第二十二屆會向第五委員會提出預算之時將供給有關本組織財政狀況的資料。

一九六八年度概算的政策

三一. 秘書長提出一九六八年度概算時曾說明鑒於本組織的工作繼續增長,特別是在經濟社會及人權的部門為最,現有員額雖然必須稍為增加,但只在認為現有人力已充分有效用於確屬優先辦理的工作以後才容許增加員額。

三二. 雖然大會只在不久之前核准審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會各項建議,秘書長於編造概算時曾尽可能顧及這些建議。

三三. 參照這些建議,同時進一步實現用各項工作方案與可得資源互相對照方式向會員國提出概算的目標,因此預

算的格式有所改變，結果在相當程度上，脫離了按支出類別提出預算的概念。

三四. 秘書長概算中第一次為聯合國工業發展組織的概算列有專款（第二十款）。秘書長為工發組織編造的一九六七年度概算見載文件 A/6481，諮詢委員會對其表示的意見則載於 A/6493。

三五. 對其一些主要的特点，特別如職員人數的增長，預算的格式及方案與預算的關係，本章下文另表示意見。

三六. 在聯合國體系內各組織的行政首長中，秘書長是最先積極響應專設專家委員會建議的一位，諮詢委員會知道其中某些建議的實施在最初數年屬於試驗性質。聯合國的經驗對於其他組織設法儘早及儘最大範圍實施專設專家委員會第二報告書內所載一系列的提議與建議，也許會有價值。

三七. 諮詢委員會備悉一九六八年度概算書秘書長序第十九段的聲明，即會議計劃及附帶文件工作的需要並無稍減的跡象，反之一九六七年度會所和日內瓦的會議計劃一定會超過一九六六年度的規模，因此表示憂慮。此外，一九六八年度定期召開的大規模特種會議有七種之多，而一九六七年度同類會議只有五種。關於這一層，委員會希望大會第二十一屆會所通過決議案二二三九（二十一）試設的會議問題，委員會將來按該決議案正文第七段對關於召開新會議的提議擬具建議之時考慮秘書長此項聲明。

三八. 最後諮詢委員會備悉秘書長一九六八年度概算書序關於工作方案與資源互相調節的問題。秘書長序第二十二段至第二十五段說：

“二二. …但是如望充分實現(專設專家委員會的)各項提議,尚有一項極其重要的問題非先解決不可。本人心目中的基本問題是憑聯合國各主要立法機構決議案所決定的全部工作方案與聯合國為實施方案準備供應的全部資源兩者如何調節的問題。這兩大因素之間繼續存有嚴重的距離。要求秘書處負擔的工作總量一方面不斷增加,對預算水準相對提高的批評越來越尖銳。從立法的階層來看,這兩股矛盾的傾向非但不能闡明方案與預算的關係反而使之益形複雜。就秘書長個人的立場而論,在預算如此吃緊的情況之下,他不得不負起重大的責任,決定減少——有時作武斷的決定——各機關單位所提出的合法要求,結果可能妨碍它們負責各項工作方案的正當執行。

“二三. 近年來,大會及經濟暨社會理事會越來越認識本組織這個基本矛盾的存在。因此,專設專家委員會報告書相當詳細地討論這個問題的兩方面,其有關建議一方面提及協調的需要,長期設計及方案估評,另一方面則提及改良提出預算的方法,加緊管制及預算與方案的需要兩者之間一般的更密切的關係。

“二四. 調節方案與預算的需要特別適用於屬於經濟與社會領域的工作,因為這些工作佔聯合國預算中極大一筆支出,需要和各專門機關在這一方面辦理的工作密切協調。在這些領域的方案需要雖在有關主要立法機構所通過的決議案內說得非常明白,但為執行這些方案所需的資源水平却從未有明確的規定。

“二五. 對某一些工作曾試行把有關的支出與全部支出隔離,單另編列預算經費以謀解決。這種方法除本人業已指出的種種不利之處而外,絕不能解決較廣的問題。本人比較重視的是目前正在進行的方案與資源一般問題的研究工作。為幫助研究這個問題起見,秘書處已備就大量資料。本人認為如果大會因為在這方面努力的结果能及早提出較為明確的指示,讓我們知道大會對這些工作的增長願意支持到什麼程度,不論是按年度或更長時期的支持,那就大大幫助預算資源和工作方案整個調節問題的解決。這種準則不特使本人對常年預算的經費需要能够作更好和更確實的估計,並更能保證能獲一般接受,且各立法機構在財政方面亦可有一個範圍讓他們好設計工作方案及訂立必要的優先次序。”

三九. 大會或許願對這個問題表示意見。

預算格式

四〇. 當大會以決議案二〇四九(二十)決定設立審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會以便對聯合國體系各組織之整個預算中一切問題及其他事項作通盤檢討時,曾經特別提到的一件事,就是如何比較各組織之預算並於可能時使之標準化。專設委員會很仔細地審查了這個問題,它一方面認為此種標準化實屬至要,但另一方面承認,由於各機關職務與傳統之差異,前途尚困難重重。事實上,沒有任何兩個組織提出預算的格式是相同的,專設委員會承認,若干組織繼續採用傳統辦法,按支出用途編造確有健全理由,而其他組織樂於採用按工作類別提出的實用格式,也同樣具有令人信服的理由。

四一. 專設委員會,在尚待對標準化的可行性問題從事長期研究之際,促請採取若干旨在確保更高度的清晰明瞭,便利管制與協調並提供目前預算格式內尚付闕如的某些資料的緊急措施。

四二. 各種預算提出格式的差異,反映各決策機關的個別需要及工作方法,也反映每一個決策機關想要獲得以它們認為最有助於執行其任務的形式提出的情報與建議的願望。這便是同一預算格式所遭遇的問題之一。另外一個問題是:每個組織都認為有必要保持某種程度的伸縮性,以便更動其預算格式來適應方案,優先次序或組織結構的改變。

四三. 歷年來協調事宜行政委員會及經濟暨社會理事會在發展預算格式共同標準一事方面所作努力,業已詳載於

諮詢委員會關於一九六七年度概算提交大會的報告書^{6/}內。諮詢委員會的結論是在這一方面的進展，實屬微不足道。但委員會注意到聯合國一九六八年度概算格式上的修改，秘書長在其序文中說這是“朝向專設專家委員會就預算格式可能標準化問題所建議之長期研究前進的第一個有系統的步驟”。現將這些修改摘述於下列各段內。

四四. 所有與生利事業^{7/}有關的可明白辨認的各項人事、用品及事務等直接費用，以往均列於支出概算第三款、第四款、第五款及第十一款，現已轉列於收入第三款及第四款內，作為各有關生利事業所獲收入的直接用費。因此，它提供了關於生利事業實際結果的一個更為明晰而完備的報告表。這樣的一種格式也更與外聘審計委員所不時表達的意願相符合。

四五. 在第十二款（第拾項）內，業已列有一項綜合概數，開列聯合國對聯合國體系內各組織聯合支付的行政及財政協調方面某些工作費用的分攤數額。這些費用歷年來都是在第一款、第三款及第五款開列的。

四六. 根據大會第二十一屆會第五委員會第一一三九次會議所作建議，一九六八年度概算內已不再為聯合國外勤事務單另開列一款。該項事務的職員包括行政人員、無線電

^{6/} 大會正式紀錄，第二十一屆會，補編第七號（A/6307）第七十七段至第一〇一段。

^{7/} 聯合國郵政管理處、銷售出版物、參觀事務及講解導遊、禮品銷售處、紀念品商店及飲食供應事務。

機務員、航械師及司航，現已主要在第十二款及第十六款各外勤特派團概算內開列經費。少數在會所受訓的職員以及與日內瓦、曼谷及阿的斯阿貝巴聯合國無線電廣播網有關的無線電航務員，都在第三款、第四款及第五款各該機構概算內開列經費。

四七、由於第三款所列概數主要係以支出用途為基礎而提出的，同時，它也是全部預算支出內絕大的一個項目，因此在提出一九六八年度概算時，曾設法遵循專設專家委員會所作的一般建議，將概數按秘書處內各主要組織單位予以分配，使之更為醒目。事實上，這樣的一種分配辦法，可使這些經費需要依照工作類別提出，因為每一個組織單位代表一種主要工作。這樣一種新的提出方式，可以便利會員國檢討預算中此一重要款目概數的任務。

四八、諮詢委員會很想把目前的分配辦法在一九六九年度概算內推廣到一般人事費（第四款）、旅費（第五款）及印刷費（第十一款）等項目。除了朝向專設委員會所建議的方案預算編製更前進了一步外，此種辦法也以更完備的形式指示了每一組織單位為執行其工作方案或提供必要的支持所需要的資源總額。

四九、秘書長按照專設專家委員會所作建議，第一次擬具了關於預算績效的報告書。該項報告書（A/6666）係與一九六六會計年度有關。在諮詢委員會審查一九六八年度概算的過程中，該報告書極有價值，委員會期望在未來各年度中，也將接到類似的報告書，不過最好能在各項及分項內提供更為詳細的支出細目。

五〇. 此外,秘書長遵循專設委員會所作建議,業已在預算內編製了下列附件:

- (a) 按主要工作類別及支出用途分類的一九六六年度實際支出、一九六七年度核定經費及一九六八年度概算的分配情形;及
- (b) 為支持聯合國各項技術協助方案所需員額的分析。

稍遲當提出一項附件,將支出細分為行政費用、業務費用及一般研究與專題研究費用,加以說明。委員會特別賞識附件壹的新格式,其中現已提供三個年度的比較。

五一. 諮詢委員會歡迎秘書長為適用專設委員會關於預算提出格式及其他有關事項所作建議而採取的各項步驟。根據同樣的基本材料分別編製報告提送協委會、方案及協調事宜委員會及諮詢委員會,實使財務廳的負擔加重,但委員會希望能發展一種共同提出格式以滿足所有這幾個機關的需要,而避免這種情形。

輔助機關採取涉及支出的決定的權力

五二. 自從本組織開始以來,其財務制度有一個主要弱點,一方面大會是核撥經費的惟一權力機關,而另一方面,本組織的工作方案却是在各個委員會裏零零碎碎擬具而成的。諮詢委員會早在大會第一屆會第二期會議期間,就已把如何管制因各該機關所採決定而引起的支出問題,提請大會注意,可是,雖經多次努力竟致一個解決辦法,該問題直至今日仍然未

獲解決。

五三. 一九四七年諮詢委員會建議各理事會、委員會或其他主管機關，除非業已接獲秘書長關於提案所涉行政及經費問題的報告書，不得採取任何涉及支出的決定。

五四. 諮詢委員會復建議各理事會應該對其未來一年預先擬訂計劃，俾可在預算內請求核撥經費，並可使核撥經費的請求能在提交大會核准以前，得到第五委員會的詳細審查。同時諮詢委員會承認，某些與和平及安全措施有關的支出，將是它所建議的程序的一個例外，和經濟重建方面的某些計劃在若干年內的情形一樣。委員會建議各理事會、委員會或其輔助機關不應在大會尚未指撥必要經費以前，通過任何引起預算經費以外支出的決議案，除非秘書長証明：

- (a) 該項支出確屬必要，因其與和平及安全之維持有關；
- (b) 該項支出確屬必要，因其具有刻不容緩的緊急性，不能等待大會核撥所需經費；
- (c) 現有經費或周轉基金內有款可以動用。

五五. 諮詢委員會的這些建議，促使大會於一九四七年通過了現已成為財務條例第十三條第一項及第十三條第二項的各項條例。但是，這兩項條例都沒有導致支出的切實裁減，此種支出往往高達數百萬美元，並且年復一年地不斷出現，而其工作性質也非預算所載列，因此，大會不得不在事後予以追認。

五六. 大會對此情勢深為關懷，乃於第十四屆會通過決議案一四四九（十四），內開：

“ . . . 欲將業經擬定並經列入秘書長所提主要概算之年度全部工作方案新增項目減至最低限度,

“〔請〕聯合國各機關討論方法,對新增計劃,除情事重大迫切或得以暫緩實施優先次序較低計劃之辦法在核定經費數額內予以辦理者外,在秘書長可予以後會計年度主要概算中為其提供適當經費之前,展緩施行。”

五七. 該決議案之效果頗微。各機關不管預算內是否列有經費,一律把它們的所有計劃都視為“重大迫切”的事項,諮詢委員會曾屢次促請各方以更大努力自行約束克制。委員會建議大會俟早再度討論此一問題。

五八. 諮詢委員會曾好幾次嚴重懷疑有關機關是否有承擔該項支出的權力,或該項支出可否依據大會關於臨時及非常費用的決議案妥為籌措。

五九. 举例言之,諮詢委員會在其提交大會關於一九六五年度概算的報告書^{8/}內提到:

“在一九六四年最初幾個月內,諮詢委員會至少有兩次對這種權力的行使表示疑問,雖然在這兩件事情上,上述理由並不是它所作決定的因素。有一次(聯合國貿易及發展會議籌備委員會要求提供額外會議服務的請求)委員會認為不得不對增加經費的請求拒予同意,因為那個請求不在大會關於臨時及非常費用的決議案規定範圍之內;另外一次(准許殖民地國家及民族獨立

^{8/} 大會正式紀錄,第十九屆會補編第七號(A/5807),第三十五段。

宣言實施情形特設委員會為其某一分組委員會旅行事宜要求增撥經費的請求)，在承擔開支以前未能取得委員會同意的事，是因為輔助杭閔在很短期間內作成決定，而諮詢委員會適在閉會期間。但就這兩件事而論，諮詢委員會對輔助杭閔是否有權承擔所請支出一節，都有嚴重的懷疑。”

六〇. 一九六七年三月，人權委員會在日內瓦舉行的第二十三屆會通過了一系列旨在擴大該委員會職權範圍的決議案。其中若干係以提交經濟暨社會理事會建議的形式提出，另有若干則以決議的形式提出。後一類之中有一項（決議案二（二十三））意義特別重大，因為它涉及超出核定經費達三二五,〇〇〇美元^{9/}的一筆支出。諮詢委員會認為，此項決定引起了兩個很明顯的問題：第一，專門委員會是否有權擅自決定進行預算內未列經費而涉及大量開支的工作；第二，此種決定所引起的開支是否能正當地被視為“臨時及非常費用”而可於現行會計年度提供經費？

六一. 就任務規定而言，應該注意的是：人權委員會乃係經濟暨社會理事會於一九四六年二月十六日設立的，以協助其執行人權方面的任務並提供諮詢意見。理事會確定該委員會的職務是：就一系列的事項“向理事會提出提案建議及報告。”該委員會並循理事會請求進行研究，提供情報及其他服務。該委員會有權向理事會提議關於其任務規定之任何更改。最後，該委員會得向理事會提議設立其認為必

^{9/} 此項支出概數嗣經減為一四四,八六〇美元。

要之分設委員會。

六二. 一九四六年六月二十一日,理事會在其決議案九(二)中,擴大了上開各種特定的項目,把“任何其他有關人權之問題”也包括在內,此外,並授權“設置專設工作組,由在專門方面有研究而不代表政府之專家或個人身分之專家組成,不必交由理事會討論,惟須獲得理事會主席及秘書長之同意,”從而修正了一九四六年二月十六日的理事會決議案。

六三. 從以上所述可以看出,該委員會祇能向理事會提出建議,關於委員會任務規定之任何更改,必須事先得到理事會的批准。就委員會一九六七年三月六日決議案二(二十三)決定設置的“由卓越法學家及監獄官員組成的專設工作組”而言,諮詢委員會認為該專設工作組的組成及其所擔任的職務都有點超出了理事會授權委員會設置專家工作組以提供意見的本意。

六四. 關於設置專設專家工作組的費用問題,諮詢委員會不相信此項費用是大會當初決定其所核定之經費在某些特殊情況下由於“臨時及非常”性質可超出限額時所想到的那一類支出。

六五. 諮詢委員會雖然並沒有被請來判斷上述例証的實體但它認為有必要促請大會注意這些事項。

六六. 諮詢委員會認為這一類問題所以發生的主要原因之一,是對輔助機關的任務,缺乏足夠明確的規定。另一原因是大會關於臨時及非常費用的決議案現有案文留有自由行動的餘地。聯合了這兩個因素,便產生逾越第五委員會及大會財務控制權的結果。

六七. 諮詢委員會建議各主要機關在制定或檢討輔助機關的任務規定時,應該就其所授予各該輔助機關的任務及權力,給予最審慎的考慮,遇到可能涉及經費的場合,概應作出明確的規定。如果不這樣做,便是漠視財務條例第十三條第一項。

六八. 從諮詢委員會所接到的增加經費的若干請求中顯然可以看出,諮委會核定此種請求之權力的性質和範圍往往未被清楚了解。在此方面,重提一下委員會關於一九六五年度概算提交大會的報告書中所說的話也許是適當的。它說:

“諮詢委員會並不是一種上訴法院,對大會所核定的經費,可以重加考慮。它對核定經費以外增加數額有權給予同意的惟一根據是大會於每年核准有關會計年度預算時對未能預見的非常費用所通過的決議案。根據這個決議案的規定,諮詢委員會只能受理秘書長提出的額外開支請求。它不能受理個別機關直接提出的請求。此外,凡秘書長提出這種請求時,他必須認為此種請求在“臨時及非常”費用範圍之內。諮詢委員會認為這是大會在通過聯合國財務條例一三·二時的用意。大會一方面保持它是惟一撥款機關的特權,同時承認對大會開會期間可能須由本組織提供資金的臨時迫切用途有從事特別安排的必要。諮詢委員會沒有權力默認,可以不由該委員會、第五委員會和大會審議決議所涉經費問題的其他任何程序”。^{10/}

六九. 但是主要問題仍然是：每年關於臨時及非常費用的決議案業已成為用來把本組織預算增加到超出其核定數額以上的一項工具。

^{10/} 大會正式紀錄第十九屆會補編第七號 (A/5807), 第三十九段。

七〇. 在此重提一下本組織第一次預算內包括“臨時費”二五〇,〇〇〇美元的撥款,也許是有用處的。這筆撥款已自一九四七年度概算中刪去,並在特定條件下授權從周轉基金項下挪借。這便是現有關於臨時及非常費用決議案的濫觴。在那個時候,諮詢委員會所以支持這種更動的理由之一就是:在預算內包括這樣一筆款項也許可以使人以為這筆撥款隨時都可動用。實際上,存有一筆鉅額周轉基金業已引起甚至更大的期待。但是,委員會曾說明,秘書長祇能就確屬迫切或未能預見性質的需要,有動用周轉基金的權力。¹¹¹

七一. 當大會通過關於一九四七年度周轉基金的決議案六十八丙(一)時,添列了如下的附註:

“(1)‘臨時費用’一詞謂:於執行與大會所定政策相合之工作計劃時所發生或附帶發生之費用,該類費用係在擬編概算時所未料及者。

“(2)‘非常費用’一詞謂:概算範圍以外之項目或用達所需之費用,亦即不在編製概算所根據之工作計劃範圍內之項目或用達所需之費用”。

七二. 秘書長于一九四六年十一月十六日在第五委員會第二十六次會議發言時,把若干因安全理事會所採措施而引起的行動費用,作為非常費用的一個實例,同時又把物價與工資的增加作為臨時費用的實例(秘書長陳述的全文見文件A/C.5/74)。但在實際上,誠如早先所已指出,這些定義的範圍已經有了相當程度的擴大,從而導致節制與財務管制的鬆

¹¹¹一九四六年十二月十日,諮詢委員會關於周轉基金問題所提報告書(A/C.5/125)。

弛。

七三、諮詢委員會建議大會第二十二屆會對“臨時及非常”費用這個問題，做一思索工作。它也許要考慮修訂有關決議案的案文，使其包括一項關於“臨時及非常”費用的定義，按照審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會所作建議，把它們限定為“明確涉及緊急需要的各種例外事項”^{12/}

諮詢委員會與方案及 協調事宜委員會間之關係

七四、承蒙經濟暨社會理事會主席將方案及協調事宜委員會題為“聯合國在經濟社會及人權方面之工作方案及其預算需要”的報告書(E/4383)送交諮詢委員會備供參考。主席在其附函中聲稱，理事會由於缺少時間，業已決定將報告書的審議工作延至一九六七年七月開幕的第四十三屆會。為了同樣理由，諮詢委員會未能在屆會所剩無多的幾天內詳細審議該報告書。

七五、但諮詢委員會鑒悉方案及協調事宜委員會所討論問題範圍的廣泛及其報告書包羅萬有的性質。方案及協調事宜委員會於一九六七年五月八日至六月一日所舉行的第一屆會第一期會議中，詳細地審議了工作方案內與行政領導及管理、經濟發展設計、預測及政策、天然資源、運輸及通訊、財政及金融問題、社會發展、人口方案、住宅、建築及設計、新聞及人

^{12/} A/6343, 第四十三段。

權工作等有關係的各個部門。報告書指出,在上述的每一個部門中,該委員會參照人力及其他方面的資源,審查了工作的一般目標及工作方案。

七六、方案及協調事宜委員會按照部門逐一審查以後,對工作方案又作全盤的檢討。它並審議它自己的任務與經濟暨社會理事會處理經濟社會及人權方面各種方案的其他聯合國機關、協調事宜行政委員會及諮詢委員會間的關係。

七七、諮詢委員會固然由於上文第七十四段內所述的理由,目前不能對方案及協調事宜委員會的報告書全文,提出詳盡的意見,但它對諮詢委員會與方案及協調事宜委員會各自的任務以及兩委員會間的關係,有若干初步性質的評議。

七八、方案及協調事宜委員會的職務係由一九六六年八月五日經濟暨社會理事會決議案一一七一(四十一)正文第三段及第四段以及決議案一一七七(四十一)以一般性的措辭予以確定。該委員會每年開會兩次,第一對聯合國經濟社會及人權方面工作方案作一般審查,每年斟酌情形,專心詳細審查該方案之某數部門,第二,討論各專門機關及國際原子能總署之工作與聯合國工作之協調。

七九、諮詢委員會的職務係由一九四六年二月十三日大會決議案十四A(-)予以確定,各該職務均經載列本報告書前言內。

八〇、從它們各自的職務看來,顯然可見這兩個委員會的工作有密切的聯繫。方案與預算不能單獨予以考慮——方案必須參照可供運用的資源來擬訂,而預算必須根據其提供經費的方案來編製。但同時這兩個委員會均不應忘記它們的主要任務,即:方案及協調事宜委員會的主要任務仍然

是方案的設計及協調，而諮詢委員會的主要任務仍然是行政及預算管理。方案及協調事宜委員會于其最近一次屆會上討論了範圍廣泛並具有一般行政性質的問題，顯然証明如果要使它們的聯合努力能有所成就，同時又要避免發生職責重疊的話，這兩個委員會實有密切合作的必要。

八一、方案及協調事宜委員會曾建議，當諮詢委員會審議秘書長預算提案時，應請諮詢委員會計及該委員會關於聯合國工作方案的各項報告書。此外，方案及協調事宜委員會相信，當大會審議下一會計年度之概算時，應據有該委員會之各項報告書。諮詢委員會歡迎此種報告書。自從本組織開始以來，諮詢委員會即一再強調有必要設立一個勝任的機構來處理長期性質的方案設計，並建立一種優先次序的制度以便達成需要與資源間的調和。迄至今日，諮詢委員會仍在沒有這種指導的情形下執行其任務，現在指望方案及協調事宜委員會能經由其報告書提供此種協助。這兩個委員會間的此種合作將會消除整個聯合國系統內的一個主要弱點。

八二、不僅為了這兩個委員會工作的協調，同時也為了能使財務廳有更多的時間來編製概算起見，顯然應該籌劃重新安排各項會議的時間表。諮詢委員會開會的時間安排主要取決於概算書的提出日期。為了履行其對大會所負的義務，諮詢委員會必須于六月開始其夏季屆會，它並建議恢復其原先于六月第一個星期之末開會的慣例。諮詢委員會鑒悉方案及協調事宜委員會擬于四月間開會，屆時它將分析並評估下一會計年度的聯合國方案，並建立各該方案的優先次序。該年度的概算不能在那個時候提出，但諮詢委員會相信，方案及協調事宜委員會可以利用現行年度的核定經費作為預算的輪廓而勝任愉快地執行其任務。這樣一來，諮詢委員會便

可以在六月審查概算的時候，獲得方案及協調事宜委員會對於各項方案及優先次序的意見。諮詢委員會相信，這樣一個時表，可使預算資源以及各項方案之間，有更大程度的調和餘地。如能妥為確定某一特定年度的預算水平，讓經濟暨社會理事會知道在這個水平之內還有吸收少量額外項目的餘地，因此沒有修訂初步概算的必要，除非理事會要建議某些涉及大量預算經費的新工作，例如召開特別會議或舉辦完全是新的而意義重大的工作方案等，這也就是向前邁進一步。

職員的增加

八三、秘書長在一九六八年度概算第三款（薪俸與工資）、第十九款（貿發會議）、第二十款（工發組織）及收入第四款（生利事業）內請求增設專門、一般事務、勞力工人及當地雇員各級職員五二四名。新設員額的分配情形如下：

	專門人員	一般事務人員	當地雇員及勞力工人	共計
會所（生利事業除外）……	107	113	—	220
日內瓦（歐經會除外）……	14	24	4	42
各區域委員會（包括歐 經會及貝魯特經濟 及社會事務處）……	29	5	79	113
各新聞處……	—	—	10	10
貿發會議……	12	13	—	25 ^{a/}
工發組織……	33	25	47	105
生利事業……	10	(1)	—	9
	205	179	140	524

也 包括聯合國在日內瓦及紐約向貿發會議提供服務的其他各機關單位。

八四、秘書長的請求若經批准，則反映于一九六八年度概算內所有各款的聯合國職員（專門、一般事務、勞力工人及當地員額）總數將為八，一〇五人，而一九六七年度為七，五八〇人，一九六六年度為七，〇九〇人，一九六五年度為六，四七七人。

八五、諮詢委員會對年復一年地大量增加職員人數表示關懷。委員會固然承認，由於本組織工作上的新需要實有不時提請將職員人數畧予增加的必要，但委員會對於向其提出的請求予以同意以前，要確實知道現有職員資源已充分利用。委員會不免就職員利用情形作詳盡的研究，而它對職員需要的估價，必須主要依賴秘書長及其代表所提出的資料。秘書長就經濟及社會方面工作方案所編製的報告書，連同為執行此項方案所需——以人月為單位表示的——職員資源的評估（E/4331 and Add. 1-18），用來廣泛表明各主要實務部門的情勢，對委員會很有用處。但是，它需要遠為詳盡的情報，才能判斷現有職員是否業已充分予以利用。例如，委員會要知道：當某一項工作業已完成或停止進行時，那些職員是如何重新部署的。

八六、但是，對委員會評估目前情勢意義特別重大的一個因素是：從一年到另一年秘書處缺額的數目。就一九六七年五月而言，單單在第三款內，專門職類的缺額就有一六〇名，比秘書長在同一款內為一九六八年度請求的新設員額人數還要多。委員會有鑒於此，並鑒及每年離開秘書處的職員人數幾乎與新徵聘的職員人數一樣多，認為不得不將秘書長所提出

的請求，大加裁減。就概算第三款所請二九二名新設員額而言，委員會建議大會核准該款內的八十六個員額。委員會關於此事的詳細建議，載本報告書第三章，第三款第一六四段至第一八〇段。

八七、委員會也建議裁減秘書長在第十九款及第二十款為貿發會議及工發組織所請的職員增加。誠如上文第八十三段所述，在概算第十九款內，貿發會議請求二十五個新員額（十二名專門人員，十三名一般事務人員），概算第二十款內，工發組織請求一百零五個新員額（三十三名專門人員，二十五名一般事務人員，四十七名當地雇員）。諮詢委員會在審議這些請求時發現，與第三款的情形一樣，貿發會議尚有若干缺額，特別是工發組織，在一九六七年六月計有四十七名專門人員與二十五名一般事務人員的缺額。計及了這個因素，以及徵聘高度專業化職員的種種現有問題，顯然不可能在一九六八年年底以前，補實這些職位以及為該年度所請求的新職位。委員會也注意到一九六八年度建議為工發組織設立的員額人數幾乎與成立已達三年之久的貿發會議員額人數相等。諮詢委員會在建議大量裁減一九六八年度請設的新員額人數之際，確知此舉將絕不妨礙工發組織在其永久會所的安頓與工作。

八八、諮詢委員會鑒悉每年度概算各款中，對於未經列入總員額內的當地員額均提請一筆通盤數額。一九六八年度所請此等員額總共為一、〇九五名。委員會了解，此等人員不僅包括各區域經濟委員會及其他外勤辦事處當地徵聘的看守及維持人員，並且也包括某些服務地點的勞力工人。諮詢委員會毫不懷疑雇用此等人員的必要性，也不非難在當地

徵聘此等人員的慣例，但它引以為慮的是：第一，此等人員的人數一年一年地在增加；第二，概算中很少提供雇用此等人員的理由。它相信在一九六九年度概算中，對這些員額將會提供更多的情報，並且把他們的人數，開列在各部門人員配置表內。關於提供一九六八年度所有各機關單位常設員額之職類職等分配情形的概算附件肆，委員會建議：允宜考慮在今後的該附件內，列舉秘書長所請設置的全部員額（專門、一般事務人員、勞力工人及當地雇員），並同時列舉前兩年每一年的核定員額。

文件供應

八九 諮詢委員會對文件數量日增不已所引起的財務及行政困難，久已深表關切。諮詢委員會于其提交大會第二十一屆會的第六次報告書^{13/}中，分析了上一年度的各種發展，特別分析了秘書長在其向經濟暨社會理事會第四十屆會所提節畧(E/4157)內建議的各項措施，“期將須由理事會任一屆會注意之文件數量減至較可處理的程度，或設法使文件更適合理事會之需要”，以及研究聯合國秘書處所擬並與經社理事會工作有關的各項文件之編製及分發問題的諮議所提種種建議。

九〇 重提一下秘書長所提建議，也許是有用處的，按秘書長曾提議：除其他事項外，減少若干輔助機關的開會次數，

^{13/}大會正式紀錄，第二十一屆會，補編第七號(A/6307)，第五十二段至第六十八段。

延長提出討論技術問題的報告書的間隔期間，並取消若干關於業務方案的報告書等。

九一、諮議作出結論說，關於文件供應的主要問題是：文件起草人不能及時提出全文，會議頻繁以及文件數量的日增不已，尤其是關於經濟、社會及人權方面的文件。根據他的意見，增加職員不是解決文件遲遲分發的辦法。產製費用極為浩大，而熟練的專業職員供應有限。因此，該諮議促請改良設計，剔除無效果的工作，比較有效的管制，以及所有各有關機關從事更為妥善的協調。諮議所提建議中，計有下列各項：

(a) 經濟及社會事務部應訂定辦法，以確保文件供應的妥當時間安排，並依此時間表提出文件，並控制撰擬標準和文件篇幅；

(b) 會議事務廳應訂定辦法，妥為控制龐大的生產機器，並將速記打字員和語文人員照額補足；

(c) 經濟及社會事務部與會議事務廳之間應有更加有效的協調辦法。

九二、當諮詢委員會接獲上述各項報告書時，秘書長業已採取若干改善文件產製與分發的步驟。特別是在經濟暨社會理事會內，業已設置了一個中心，負責協調送交會議事務廳的文件的編製與提送工作。

九三、諮詢委員會于其結論與建議中，贊同秘書長在文件 E/4157 內所建議的措施並鑒悉諮議所作提案。委員會認為，秘書長在文件 E/4157 內所用的辦法也應用于其他機關，包括大會在內。它贊同文件管理及限制委員會的建議^{14/}。

^{14/}同上，第十三屆會，附件，議程項目五十一，文件 A/3888。

其中要求更為審慎地從事起草與編輯工作，並剔除文件內無關宏旨的材料，在適當情形下，也包括簡要紀錄在內。最後，委員會建議大會“也許願意考慮限制速記紀錄的應用，及宜否將簡要紀錄的篇幅保持在規定的最大限度之內”。

九四、秘書長的建議連同諮詢委員會的上述各項評議均經經濟暨社會理事會第四十一屆會予以審議。理事會於其決議案一一五四（四十一）“文件供應”中贊同了秘書長在文件E/4157第九段至第十五段所載之建議。它請秘書長：

“（c）為求減少須由理事會審議之文件數量並增進其簡明之程度，於一九六七年向理事會提出進一步之提案”。

九五、由於文件卷帙浩繁所引起的問題，亦經審查聯合國及各專門機關財政設專家委員會予以審議。專設委員會於其向大會第二十一屆會提出之第二次報告書（A/6343）中提到（第九十七段（c））“根據現有的人員配置表及設備，會所每年複製能力（約五〇〇,〇〇〇,〇〇〇頁）業已完成目標，而日內瓦方面，預計亦將於一九六七年達成此項目標（約三三三,三三三,三三三頁）；同時在聯合國一九六七年度概算中列有差不多二百萬美元的招商承印費”。

九六、專設委員會續稱（第一〇〇段）：“文件卷帙比會議次數還增加得多，往往引起正常工作的嚴重紊亂，在其他情形下，則文件的素質大受影響”。

九七、專設委員會在其報告書第一〇四段（f）中建議：

“促請聯合國及各專門機關會員國竭盡一切努力，大量減少其對所有會議文件的要求，以便文件可能於最適當的時機，以簡明的形式，最經濟之方式提出，並避免所有無謂的費用，凡遇可能時，主席應鼓勵舉行會議不要速

記紀錄或簡要紀錄,因為……這樣一來可以導致服務及文件供應的大量裁減;”。

九八、諮詢委員會及專設專家委員會的意見業已向大會第二十一屆會提出。大會于其決議案二二四七(二十一)請秘書長訓令出版委員會:

“(a) 檢討聯合國各機關編製及出版正式紀錄,補編及附件之現行辦法,以決定能否有所撙節;

“(b) 檢討出版物方案,以便確定各項出版物,研究報告及報告書之編製是否符合大會及其他決策機關之有關決議案,並決定有無出版物業已無用或多餘;

“(c) 研究本組織之文件問題以求提出儘量節縮範圍與費用之可能方法;

“(d) 使聯合國出版物方案與各專門機關及國際原子能總署出版物方案互相配合,以免除可能之重複”。

九九、此外並請秘書長向諮詢委員會夏季屆會提出初步報告,並向大會第二十二屆會具報。

一〇〇、大會復請秘書長“……確保提交聯合國各機關之文件於充分時間內,同時備就各機關本身規定之工作語文本,供各會員國使用”。

一〇一、諮詢委員會業已接獲秘書長所提出之初步報告,內中備載出版委員會就大會決議案二二四七(二十一)所列各項問題提出之意見及建議。諮詢委員會認為出版委員會的若干臨時建議,特別是各項旨在減少簡要紀錄之卷帙與篇幅,限制秘書處逐字複製演講原文,限制通常印刷之補編及附件數目等建議,都是朝着正確方向前進的步驟,值得予以充分考慮。但是,一般而論,諮詢委員會更為樂於見到這些建

議草擬成標準條規，即使這意味着某些機關的議事規則必須予以修訂。就簡要紀錄而言，諮詢委員會相信仍大有可為。一項有用的先導就是工業發展理事會業已決定不再刊印其簡要紀錄。諮詢委員會認為，最後的目標應該是不刊印簡要紀錄，並且不編製理事會以下各級會議的簡要紀錄。

一〇二、諮詢委員會復鑒悉出版委員會所臨時建議的各项措施，其目的在於保證刊印出版物的要求確經妥為授權，並經常加以檢討以便斷定有無出版物業已無用或多餘。在此方面，委員會懷疑由提出請求部門自行決定一項出版物應否刊印或是否多餘究竟是否有當。

一〇三、最後諮詢委員會察悉出版委員會關於消除聯合國體系內各機關出版物方案中可能發生重複之處所提出的臨時建議。

一〇四、諮詢委員會了解它的意見和建議一定會在出版委員會向諮詢委員會秋季屆會以及大會第二十二屆會提出的報告書最後定本內計及。

一〇五、諮詢委員會不得不引以為憾者就是，儘管多年來通過了不少決議案，但在文件供應合理化方面殊乏進展。年復一年，文件的數量不斷在增加。紀錄顯示：大會第二十一屆會會議前的文件供應計達一一,〇〇〇油印頁以上，較一九六五年度增加百分之四十二。會議期間的文件供應，包括速記及簡要紀錄在內，計達三二,四九〇油印頁，較一九六五年度增加百分之二十九。

一〇六、一九六五年及一九六六年經社理事會第三十九屆會及第四十一屆會所編製的文件約達一一,〇〇〇頁，此數在一九六七年似不會減少。諮詢委員會從秘書長一九六

七年六月一日向經濟暨社會理事會提出的一份報告書(E/L. 1162)中察悉,許多重要報告書的應用語文本再度無法在理事會所規定的時限內分發。事實上,若干文件祇能在理事會第四十三屆會開幕前數日供應。

一〇七、據諮詢委員會所知,大會及經社理事會多次勸導文件供應合理化,其唯一積極反應乃是麻醉品委員會請秘書處“參酌所涉人力及費用,審查繼續出版某些文件的價值”¹⁵⁾以及工業發展組織理事會停止刊印簡要紀錄。

一〇八、顯然,必須要做的事還有很多,而應該由各機關與附屬機關自動地採取主動。姑不論秘書處繼續生產汗牛充棟的文件並及時予以生產的能力如何,各會員國政府代表們接獲的文件中,其所能閱讀並消化的是否超過極小的一部份,以及能否對其所參加的會議作充分的準備,都是大有疑問的。

一〇九、毫無疑問,文件卷帙增長不已的主要原因在於會議的繁多,如欲使大會及經社理事會促請減少文件數量的決議案能真正產生實際效果的話,那末就必須同時減少會議的次數與開會的時間及其伴同而來的文件數量。

新聞工作

一一〇、諮詢委員會憶及當主管新聞廳次長提出秘書長一九六六年度關於新聞工作的概算時,知照委員會稱,他擬參照過去二十年來的經驗以及現有需要與可能性,來對聯合

¹⁵⁾ E/4294/Add.1, 第三十九段。

國新聞工作的政策、程序與慣例，以及撥充新聞工作的預算資源等問題，從事內部研究與重新評核。

一一一、 一九六六年協調事宜行政委員會（協委會）批准了新聞工作諮商委員會（新聞諮委會）¹⁶所作關於設立一個機關間研究小組以便對聯合國及其體系內各機關全部新聞工作從事評核的建議。經濟暨社會理事會在其一九六六年八月五日決議案一一七六（四十一）內鑒悉並贊同協委會的行動，除其他事項外，並請秘書長在其認為必需的協助之下，利用按公允地域分配原則遴選之諮議或政府專家，進行“聯合國經濟社會及人權工作方面之新聞活動之研究，包括籌資、用人、出版與報界關係方案及其效果，及與聯合國體系各組織新聞機構之關係”。經由協委會支持的新聞諮委會建議，連同理事會所要求之上述研究（E/4394），將於方案及協調事宜委員會¹⁷檢討之後，提請經社理事會第四十三屆會審議。

一一二、 關於上述由新聞廳所從事的內部研究與重新評核的報告書，業于諮詢委員會屆會後期送達。諮詢委員會不知道秘書長的意思是要將該報告書以提送委員會時的形式提交大會，抑尚須再加審查修訂。

¹⁶在協委會有代表的所有聯合國體系內各機關均自動平等參加新聞諮委會的工作。

¹⁷方案及協調事宜委員會關於新聞工作問題的各項評議均載于該委員會第一屆會第二期會議報告書（E/4395，第三十四段至第四十一段）內。

一一三、諮詢委員會與主管新聞廳次長討論之後，了解秘書長擬採取後一項辦法，預計將報告書定本提交大會第二十三屆會。委員會等待接獲此項重新評核研究報告的最後定本，到那個時候，諮詢委員會便可對秘書長決定提請大會注意的任何提案，發表意見和建議。在這方面，委員會希望在檢討新聞廳各項方案時，能參照各該方案的效果，費用及其在新聞工作全盤範疇內的相對優先次序，仔細地檢討新聞廳所主辦的三個研究獎金及訓練方案。¹⁸委員會在其對一九六八年度概算第十二款（特別費）所提意見中（參閱下文第三一四段）特別論及三角研究獎金方案。

一一四、關於建議由聯合國訓練研究所（訓研所）在外界專家協助下對聯合國新聞方案所從事的研究工作，諮詢委員會獲悉，在與訓研所作進一步會商以後，業經決定不再對這些方案進行評核工作，而由訓研所對大眾通訊媒介之使用聯合國新聞資料從事研究。委員會知道初步工作正在進行中，而與若干從事研究並搜集必要資料的國際社團及國家機構所進行的談判，也在繼續中。諮詢委員會希望此項研究工作不致發生無謂的稽延。

一一五、念及應向大會第二十三屆會提出的上述評核研究，以及大會一九五八年十二月十三日決議案一三三五（十三）及一九五九年十二月一日決議案一四〇五（十四），其中規定若干指導政策，包括本組織各新聞方案的“預算穩定政策”在內，諮詢委員會對秘書長在其預算附件叁內所提一九六八

¹⁸編輯人圓桌會議，三角研究獎金方案及新聞助理人員訓練方案。

年度新聞工作概算，曾予特別注意。

一一六、一九六八年度新聞工作概算計七,一八〇,一〇〇美元，較一九六七年度的核定經費六,八八五,四〇〇美元增加二九四,七〇〇美元。約有二二四,四〇〇美元的額外需要係由於日內瓦及各新聞處當地薪給額的增加，年功加薪費用，會所，日內瓦及若干新聞處服務地英等級的提高，以及專門員額更替因素的減低。二二四,四〇〇美元中約五〇,〇〇〇美元備供日內瓦及各新聞處添設十五名書記辦事員及新聞助理人員的員額，以及會所及各新聞處額外臨時助理人員及加班需要。增加總額二九四,七〇〇美元中的其餘七〇,三〇〇美元則係由於會所新聞用品與事務郵電費及永久設備等額外需要。

一一七、雖然增加的大部分是由於薪俸與工資及招商承辦事務的費用，但諮詢委員會認為還是可以把此種支出維持在較秘書長所建議者為低的水平。在此方面，委員會想要提一提有對電視無線電及攝影事務方面的郵電費與新聞用品及設備以及印刷及出版方案日增不已的需要嚴加行政管制的必要。說得更具體一點，委員會不能建議在日內瓦及各新聞處增加任何書記辦事員及新聞助理人員的人數，也不能同意在這個時候減低專門員額更替因素的建議。此外，它認為，列于收入第三款的電視、影片及攝影工作收入概數三五〇,〇〇〇美元，根據過去數年的經驗，很可合理地增加到四〇〇,〇〇〇美元。

一一八、委員會相信，在計及上述各項意見後，將所提概算若加撙節，供支出總額減縮至委員會所建議的七百萬美元數額以內，是可以做到的。將支出概數減少一三〇,〇〇〇美

元並將收入第三款第vii項增加五〇,〇〇〇美元的建議,在達成本報告書第三章對預算各款建議之總額時,業經予以計及。

大會及各志願方案

一一九、大多數由經常預算以外資源所籌辦的聯合國方案,都有其各自的行政辦法,在某些情形下,還有各自主法機構所設立的附屬機關來負責預算管制。但是,沒有訂立任何辦法,規定由創設這些志願方案的聯合國主要機關——大會——來監督並管制它們的行政及預算。由於這種機構安排,諮詢委員會不很清楚它究有多大的權力,來檢討這些方案內部管理所依循的行政預算、行政規章與條例及其他各方面,並向大會及各該立法機關具報。

一二〇、諮詢委員會毫不懷疑各志願方案的行政辦法足夠應付它們自己內部的需要,並也滿足各自主管機關的要求。可是,這些辦法形形色色,互相迥異,也沒有規定任何形式的中央檢討。審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會雖然竭力建議聯合國體系內各組織應該儘量在編造各自預算及預算及行政程序上,適用共同的原則與標準,但專設委員會並沒有明確建議,將同樣的原則與標準劃一地適用於各組織自己的志願方案。依照諮詢委員會的意見,聯合國及其志願方案之間的行政與預算辦法需要更為劃一,對於有關這些行政預算的程序也宜有更大程度的中央檢討與管制。

一二一 因此,諮詢委員會認為大會也許想要在其第二十三屆會研討一下這個問題。為了幫助大會處理此事起見,諮詢委員會當就經常預算資源以外提供資金的各項聯合國

方案之現行行政及預算程序與慣例，以及諮詢委員會目前在此方面所負責任之範圍，編製一份節畧。此刻諮詢委員會祇想促請大會注意這一個問題而已。

第二章 決議草案

一二二. 本章附錄壹、貳、叁載列諮詢委員會為一九六八年度所建議的下列決議草案：

壹. 一九六八年度預算決議草案；

貳. 一九六八年度臨時及非常費用決議草案；

叁. 一九六八年度周轉基金決議草案。

預算決議草案

一二三. 秘書長所提預算決議草案的格式，與大會核定的一九六七年度格式相同（一九六六年十二月二十日決議案二二四二 A、B 及 C（二 + -）），A 部是一九六八年度預算經費，B 部是收入概算，C 部是一九六八年度經費之籌措。諮詢委員會在附錄壹所提各決議草案案文，除所列數字反映諮詢委員會在本報告書中對預算收支各款所作建議外，完全與秘書長所提的相同。

一二四. 諮詢委員會注意到決議草案 C 又開列關於經費籌措的某些款項，這些款項已在一九六八年度會費攤額中扣除。決議草案開列 美元（款項數字由大會第二十二屆會決定）此為一九六六年年底盈餘帳戶的餘額。

臨時及非常費用決議草案

一二五. 諮詢委員會為一九六八年度臨時及非常費用所建議的決議草案（附錄貳）與秘書長于概算內所建議者完全相同。其與一九六七年度相應決議案（二二四三（二 + -））不同之處在於內中未列有款項，備供未獲連選法官繼續行使職務費用或這些法官的養卹金、旅費及搬運費以及國際法院新任法官的旅費及搬運費。

一二六. 關於正文第三段,諮詢委員會願再度提及其提交大會第十九屆會的第七次報告書(A/5807)第九十五段所述的意見,內稱:

“決議草案第三段完全和一九六一年四月二十一日大會決議案一六一五(十五)的規定相同。在此應請注意第五委員會建議該決議案時所提出的報告書(A/4739)。該報告書第五段載有一項了解:就適用憲章關於特別屆會的第二十條而論,通過該決議草案,即應視為聯合國大多數會員國決定於決議草案所稱意外情勢發生時即召開大會特別屆會,在此情況下,秘書長即有權召開特別屆會。倘上述決議草案第三段內所載的那樣一項規定成為本組織預算程序中的一項永久辦法,大會也許願意修正大會議事規則關於召開特別屆會的有關條文,以便規定舉行為此目的而召開的屆會。在沒有這樣修正的情況下,如決議草案照現在提出的形式通過,則有關決議案一六一五(十五)的了解仍將繼續適用。”

一二七. 此外,諮詢委員會並請大會注意本報告書內有關臨時及非常費用的第五十二至第七十三各段。

周轉基金決議草案

一二八. 諮詢委員會建議通過秘書長為一九六八年度周轉基金所提的決議草案(附錄叁)。

一二九. 這個決議草案的格式與大會一九六六年十二月二十日決議案二二四四(二十一)相同。

秘書長所提議與諮詢委員會所建議經費款額對照表

	秘書長所提一 九六八年度概 算	諮詢委員會 建議數額	減 少 數 額
	\$	\$	\$
第一編. 大會各理事會及各 委員會屆會：特別 會議			
款 次			
一、各國代表、各委員會委員及 其他補助機關成員旅費及 其他費用 - - - -	1,235,000	1,185,000	50,000
二、特別會議 - - - -	2,633,400	2,283,400	350,000
第二編. 人事費及有關費用			
款 次			
三、薪俸與工資 - - -	60,354,000	58,176,500	2,177,500
四、一般人事費 - - -	14,092,000	13,585,200	506,800
五、職員旅費 - - - -	2,291,200	2,141,200	150,000
六、職員服務條例附件壹第 二項及第三項規定之公 費；交際費 - - - -	125,000	125,000	-
第三編. 房地設備用品及 事務費			
款 次			
七、房舍及房地改良 - -	4,842,200	4,772,200	70,000
八、永久設備 - - - -	625,000	567,500	57,500
九、房地維持費、管理費及租金	4,146,800	4,100,000	46,800
十、總務費 - - - -	5,710,900	5,535,000	175,900
十一、印刷費 - - - -	1,688,300	1,600,000	88,300

(續 前)

第四編. 特別費

款 次

十二. 特別費 - - -	9,097,600	9,031,800	65,800
---------------	-----------	-----------	--------

第五編. 技術方案

款 次

十三. 經濟發展、社會工作及 公共行政 - - -	} 6,400,000	6,400,000	-
十四. 人權諮詢服務 - -			
十五. 麻醉品管制 - - -			

第六編. 特派團及有關工作

款 次

十六. 特派團 - - - -	4,685,800	4,655,800	30,000
-----------------	-----------	-----------	--------

第七編. 聯合國難民事宜高

級專員辦事處

款 目

十七. 聯合國難民事宜高級 專員辦事處 - - -	3,499,000	3,469,000	30,000
------------------------------	-----------	-----------	--------

第八編. 國際法院

款 次

十八. 國際法院 - - -	1,248,100	1,225,000	23,100
----------------	-----------	-----------	--------

第九編. 聯合國貿易及發

展會議

款 次

十九. 聯合國貿易及發展會 議 - - - - -	9743000	9,068,000	675,000
------------------------------	---------	-----------	---------

(續 前)

第十編 聯合國工業發展
組織

款 次

二十. 聯合國工業發展組織 9,202,000 8,072,000 1,130,000

提要:

秘書長概算數	\$ 1,416,193.00
諮詢委員會建議數	\$ 1,359,926.00
諮詢委員會建議的核減總數	\$ 5,626,700

a) 第十三款、第十四款及第十五款經費的分配當由經濟暨社會理事會第四十三屆會於進一步審議聯合國發展方案理事會關於一九六八年度經常方案經費的適當數額與用途的建議後決定之。

附錄壹

一九六八會計年度預算決議草案

(諮詢委員會所提)

A

一九六八會計年度預算經費

大會

茲決議為一九六八會計年度：

一、核撥經費一三五,九九二,六〇〇美元,充下列用途：

\$

第一編. 大會各理事會及各委員會屆會;
特別會議

款次

一、	各國代表各委員會委員及其他輔助 機關成員旅費及其他費用 - - -	1,185,000
二、	特別會議 - - - - -	<u>2,283,400</u>

第一編共計

3,468,400

第二編. 人事費及有關費用

款次

三、	薪俸與工資 - - - - -	58,176,500
四、	一般人事費 - - - - -	13,585,200
五、	職員旅費 - - - - -	2,141,200
六、	職員服務條例附件壹第二項及第 三項規定之公費;交際費 - - -	<u>125,000</u>

第二編共計

74,027,900

第三編 房地、設備、用品及事務費

款 次

七、 房舍及房地改良 - - -	4,772,200
八、 永久設備 - - - - -	567,500
九、 房地維持費、管理費及租金 - -	4,100,000
十、 總務費 - - - - -	5,535,000
十一、 印刷費 - - - - -	<u>1,600,000</u>

第三編共計

16,574,700

第四編 特別費

款 次

十二、 特別費 - - - - -	<u>9,031,800</u>
-------------------	------------------

第四編共計

9,031,800

第五編 技術方案^{a/}

款 次

十三、 經濟發展、社會工作及公共行政 -	}	6,400,000
十四、 人權諮詢服務 - - - - -		
十五、 麻醉品管制 - - - - -		

第五編共計

6,400,000

第六編 特派團及有關工作

款 次

十六、 特派團 - - - - -	<u>4,655,800</u>
-------------------	------------------

第六編共計

4,655,800

^{a/} 第十三款、第十四款及第十五款經費的分配當由經濟暨社會理事會第四十三屆會於進一步審議聯合國發展方案理事會關於一九六八年度經常方案經費的適當數額與用途的建議後決定之。

第七款 聯合國難民事宜高級專員辦事處

款次

十七. 聯合國難民事宜高級專員辦事處 -	<u>3,469,000</u>	
第七編共計		3,469,000

第八編 國際法院

款次

十八. 國際法院 - - - - -	<u>1,225,000</u>	
第八編共計		1,225,000

第九編 聯合國貿易及發展會議

款次

十九. 聯合國貿易及發展會議 - - -	<u>9,068,000</u>	
第九編共計		9,068,000

第十編 聯合國工業發展組織

款次

二十. 聯合國工業發展組織 - - -	<u>8,072,000</u>	
第十編共計		<u>8,072,000</u>

總計		<u><u>135,992,600</u></u>
----	--	---------------------------

二. 授權秘書長於事先徵得行政及預算問題諮詢委員會之同意後將預算各款經費互相流用;

三. 第五編所列技術協助方案經費應依聯合國財務條例處理,但關於債務之定義及債務之有效期限則應適用聯合國發展方案之擴大方案部分之既定程序及慣例;

四. 第一、第三、第五及第十一各款有關國際麻醉品管制局之經費,共計二二五,六五〇美元,應統一處理;

五、第一、第三、第四、第五、第六及第十各款有關聯合國職員養卹金聯合委員會及聯合國職員養卹金委員會之經費共計五四七,八五〇美元,應依聯合國合辦職員養卹金條例第二十七條處理;

六、除上文第一段所核撥之經費外,茲由圖書館捐贈基金累積收入項下另撥一九,〇〇〇美元,充當國宮圖書館購置書籍、期刊、地圖及圖書館設備費用,以及其他與該基金宗旨及規定相符合之費用。

B

一九六八會計年度收入概算

大會

茲決議為一九六八會計年度:

一、核定會員國攤款以外之收入概算總額

二、三、四九〇,八〇〇美元如下:

收入款次		\$
第一編 職員薪給稅收入		
一、職員薪給稅收入 - - - -	14,442,700	
第一編共計		14,442,700
第二編 其他收入		
二、預算以外帳戶撥款 - - -	2,436,150	
三、一般收入 - - - - -	3,900,000	
四、生利事業 - - - - -	2,711,950	
第二編共計		9,048,100
總計		23,490,800

二、職員薪給稅收入應依一九五五年十二月十五日大會決議案九七三(十)之規定撥入衡平徵稅基金。

C

一九六八會計年度經費之籌措

大會

茲決議一九六八會計年度：

一、預算經費總額一三五,九九二,六〇〇美元,連同一九六七年度追加經費總額_____美元,^{b/}應依聯合國財務條例第五條第一項及第五條第二項之規定,籌措如下：

(a) 本決議案B部所核定之職員薪給稅以外收入九,〇四八,一〇〇美元；

(b) 一九六六會計年度盈餘帳戶內所有之款項_____美元；

(c) 依大會一九六七年十二月_____日^{b/}關於一九六八年度會費分攤比額表之決議案_____ (二十二)向會員國徵收之攤額_____美元^{b/}。

二、各會員國在衡平徵稅基金項下攤得之款項共計一四,五一一,八六八美元,應依大會一九五五年十二月十五日決議案九七三(十)之規定,准予抵充各會員國攤額,計開如下：

(a) 一九六八年度職員薪給稅收入概數一四,四四二,七〇〇美元；

(b) 六九,一六八美元,一九六六年度職員薪給稅實際收入超過核定收入概數之溢額。

^{b/} 待由大會第二十二屆會決定。

附錄貳

一九六八會計年度臨時及非常費用決議草案 (諮詢委員會所提)

大會

一、授權秘書長於徵得行政及預算問題諮詢委員會同意後，遵照聯合國財務條例及下文第三段之規定，承担一九六八會計年度臨時及非常費用之開支，但遇下列情形，無須徵得諮詢委員會之同意：

(a) 所承担之費用經秘書長證明與和平及安全之維持有關，其總額不超過二百萬美元者；

(b) 所承担之費用經國際法院院長證明係由於下列情事有關：

(i) 專案法官之任命(法院規約第三十一條)，其費用總額不超過三七,五〇〇美元者；

(ii) 襄審官之任命(規約第三十條)或證人之傳喚及鑑定人之任命(規約第五十條)，其費用總額不超過二五,〇〇〇美元者；

(iii) 法院在海牙以外地點開庭(規約第二十二條)，其費用總額不超過七五,〇〇〇美元者；

二、決議秘書長應向行政及預算問題諮詢委員會及大會第二十三屆會報告依據本決議案規定所承擔之一切開支及其情由，並以此等開支向大會提出追加概算；

三、決定若在大會第二十三屆會以前，由於安全理事會之決定而須承担關於維持和平及安全之費用，其估計總額超過一千萬美元時，應由秘書長召開大會特別屆會，審議此事。

附錄叁

一九六八會計年度周轉基金決議草案

(諮詢委員會所提)

大會

茲決議：

一、截至一九六八年十二月三十一日為止之年度，周轉基金數額定為四十萬美元；

二、各會員國應按大會為會員國攤付一九六八會計年度預算所通過之比額表向周轉基金預繳款項；

三、以下列款項抵充上述分攤預繳數額：

(a) 一九五九年及一九六〇年自盈餘帳戶轉入周轉基金而記入會員國名下之帳款共計一,〇七九,一五八美元；

(b) 各會員國依一九六六年十二月二十日大會決議案二二四四(二十一)向一九六七會計年度周轉基金預繳之現款；

四、倘任何會員國名下之帳款及其向一九六七年度周轉基金預繳之現款超出該會員國依上文第二條規定預繳款項之數額時，其溢額應抵充該會員國一九六八會計年度會費攤額。

五、授權秘書長自周轉基金項下墊借：

(a) 在未收到會費前充預算經費之必要款項，一俟所收會費可賡還此項墊款時，應即賡墊；

(b) 依據大會通過之決議案，特別是一九六七年十二月日關於臨時及非常費用之決議案 (二十二)之規定，正式核准承擔種種費用所需款項，秘書長應在概算中列入款項，以償還周轉基金；

(c) 繼續設置循環基金之款項,以應自給性額項購置與工作之需,其數額連同前此墊充此種用途而尚未清償之淨數合計不得超過一二五,〇〇〇美元;墊款總額超過一二五,〇〇〇美元時,須事先徵得行政及預算問題諮詢委員會之同意;

(d) 事先徵得行政及預算問題諮詢委員會之同意,遇保險期限超出繳付保險費之會計年度終止日期時預付保險費之款項,秘書長應在此類保險單期限內各年度核算中列入各該年度應行攤付之保險費;

(e) 衡平徵稅基金在存款尚未足額前應付當前承擔所需之款項,此種墊款一俟該基金存有款項,應即銖還;

(六) 上文第一段所定數額不足以應付周轉基金正常用途時,授權秘書長在一九六八年度內依大會一九五八年十二月十三日決議案一三四一(十三)核定之條件,動用其所經管之特別基金及帳戶內之現款,或大會授權借得之款項。

關於概算書之詳細建議

支出概算

第一編 大會、各理事會及各委員會屆會、特別會議

第一款 各國代表、各委員會委員及其他輔助機關 成員旅費及其他費用

	#
秘書長所提概數	1,235,000
諮詢委員會建議概數	1,185,000
1966 (實際支出)	962,295 ^{19/}
1967 (經費)	1,236,750 ^{19/}

一三〇、本款概數補充與一九六八年度舉行之會議方案有關的旅費，在適當情形下，亦包括生活津貼及／或酬金。本款並不包括聯合國對國際公務員制度諮詢委員會及服務地點調整數專家委員會在此等費用方面的分攤概數，此等費用自一九六八年度概算開始，業已轉列第十二款第拾項（聯合國參加合資辦理的行政協調工作）內。聯合國各機關委員旅費及生活津貼之付給係依據大會一九六五年十二月二十一日決議案二一二八（二十）及一九六六年十二月二十日決議案二二四五（二十一）所修正之一九六二年十二月十一日決議案

^{19/} 參閱第一三〇段

一七九八(十七)之規定辦理。大會於決議案二二四五(二十一)內業已審議秘書長關於航空旅行等級標準之報告書²⁰及諮詢委員會之有關報告書²¹，決定：對每一會員國出席大會經常屆會或緊急特別屆會之一位代表及所有以個人資格出席而非以政府代表名義出席之人員，其旅費之支給則以直接路線之頭等飛機票或其他經公認為公共交通工具之同等座位之費用為限——作為聯合國僅支付經濟艙位飛機票或其他交通工具同等艙位費用的一般政策的一個例外。

一三一、 下列表3為一九六八年度概算、一九六七年度經費及一九六六年度實際支出之分項比較：

表 3

	1968	1967	1966
	概算	經費	支出
	\$	\$	\$
壹. 大會及各所屬委員會-----	918,000	940,000	829,647
貳. 安全理事會及所屬各委員會-----	-	-	-
叁. 經濟暨社會理事會及所屬 各委員會-----	267,900	251,250	128,658
肆. 託管理事會及所屬各委員會-----	41,000	39,000	-
伍. 行政諮詢機關-----	8,100	6,500	3,990
第一款合計	<u>1,235,000</u>	<u>1,236,750</u>	<u>962,295</u>

²⁰ 大會正式紀錄，第二十一屆會，附件，議程項目七十四，文件 A/C.5/1074

²¹ 同上文件 A/6502

一三二. 一九六八年度第一款概數比一九六七年度訂正經費通盤減少一,七五〇美元,但由於一九六七年度第壹項下數字包括大會第五特別屆會的費用五〇,〇〇〇美元,一九六八年度概算總額實較一九六七年度總額增加四八,二五〇美元分佈於本款所有各項內。

一三三. 如果將一九六七年度第一項的經費加以調整,使其不包括大會第五特別屆會的費用五〇,〇〇〇美元,則本項一九六八年度概算與一九六七年度數字相較,顯示二八,〇〇〇美元的增加。增加的原因在於行政及預算問題諮詢委員會(一七,九〇〇美元)、行政法庭(五五〇〇美元)、聯合國職員養卹金聯合委員會(三,八〇〇美元)、聯合國原子輻射影響問題科學委員會(三,一〇〇美元)及大會(一,〇〇〇美元)的概數較前有所提高。此種增加由於會費委員會(一,八〇〇美元)、聯合國科學諮詢委員會(一,四〇〇美元)及審計委員會(一〇〇美元)的概數較前降低而抵消了一部分。

一三四. 諮詢委員會注意到秘書長在全部應享權利內酌減了三六,五〇〇美元,亦即百分之六.三(一九六六年度及一九六七年度均為百分之二),列為各會員國未必充分行使其派遣代表出席大會所應享全部旅費權利而可能產生之撙節。委員會了解,不利用因素在一九六三年度計為百分之八.六,一九六四年度計為百分之十八.六,一九六五年度則為百分之十一.一。

一三五. 第叁項概數較一九六七年度經費增加一六,六五〇美元,較一九六六年度實際支出^{23/}增加一三九,二四二美

^{23/} 較一九六六年度增加的一部分理由在於大會決議案二二四五(二十一)對旅行等級標準所作之決定。

元(或百分之二〇八)。諮詢委員會於其關於一九六七年度概算的報告書^{24/}中促請注意增加各專門問題委員會委員人數的決定所將涉及的經費問題,並敦促經濟暨社會理事會重新考慮所有各專門問題委員會,除已經每兩年舉行會議一次的兩個委員會^{25/}以外,是否確有每年開會之必要。鑒於支出急劇增加的主要原因在於經濟暨社會理事會各委員會委員名額之增加,諮詢委員會再度促請所有關係方面注意各該委員會會議周期的這個重要問題。

一三六. 第叁項內所提較高概數係與科學及技術諮詢委員會(一三,〇〇〇美元)常設中央麻醉品委員會及麻醉品監察團連同其承繼機關——國際麻醉品管制局(七,〇〇〇美元)——及人權委員會(五,〇〇〇美元)有關;但對防止歧視及保護少數分設委員會(四,七〇〇美元)婦女地位委員會(二,〇〇〇美元)麻醉品委員會(一,五〇〇美元)社會發展委員會(一,〇〇〇美元)及發展設計委員會(一五〇美元)則提出了較低的概數。曾在一九六七年舉行會議的人口委員會,於一九六八年內將不召開屆會;統計委員會的概數為一八,〇〇〇美元(較一九六六年度的數字一二,一六三美元,增加百分之四十八)。

一三七. 科學及技術諮詢委員會佔第叁項概算總數二六七,九〇〇美元的百分之二十六(七〇,〇〇〇美元)。該委員會係根據一九六三年八月一日經濟暨社會理事會決議案九

^{24/} 大會正式紀錄,第二十一屆會,補編第七號(A/6307)第一二八段。

^{25/} 經濟暨社會理事會於其一九六六年四月五日決議案一一五六(四十一)中,除其他事項外,決定麻醉品委員會亦將每兩年舉行會議一次。

八。A(三十六)的規定設置的,其任務規定經一九六三年十二月十一日大會決議案一九四四(十八)進一步予以確定。根據大會決議案一七九八(十七)第二段(a)規定,該委員會委員得支領旅費及生活費。關於該委員會及其區域小組的會議實際支出,一九六四年內計為四九,〇〇一美元,一九六五年度為三九,三八五美元,一九六六年度為三六,二二二美元,一九六七年度經費為五七,〇〇〇美元,一九六八年度請撥概數則為七〇,〇〇〇美元。諮詢委員會了解一項改變科學及技術諮詢委員會會議周期——其目的在增加區域及專門問題小組的會議次數而同時將全体會議減為每年一次——的建議,業已提交經濟暨社會理事會^{26/},但迄今尚未作出決定;該項改變若經核准,據說將不引起一九六八年度概算的任何增加。諮詢委員會並了解,概算中備有款項,供科學及技術諮詢委員會的成員——而非聯合國職員——代表秘書長出席各專門機關高度技術性會議之用。諮詢委員會希望該委員會其所屬各小組、所有成員與助理人員的旅行日程表,能妥予安排,俾得以最經濟的方式運用其旅費。

一三八. 就麻醉品監察機關而言,國際麻醉品管制局係根據一九六一年麻醉品單一公約之規定設置,將於一九六八年三月二日接管常設中央麻醉品委員會及麻醉品監察團的任務。一九六八年度概算係與後二機關的一月份及二月份費用及國際麻醉品管制局三月二日以後的費用有關。新設管制局的概算包括成員的旅費及生活津貼,但不包括他們的酬金,關於此事,秘書長將向大會第二十二屆會另行提出一件

^{26/} 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十二屆會,補編第八號(E/4300)。

報告書。

一三九. 第肆項下四一, 〇〇〇美元的概數係與那烏魯及新幾內亞託管領土訪問團有關。這可以和一九六五年該二託管領土訪問團的實際支出三八, 八三五美元相比較。

一四〇. 第伍項包括投資委員會及保險計核委員會²⁷的概算在內。投資委員會的概數六, 一〇〇美元, 較一九六七年度經費增加一, 六〇〇美元, 用在紐約三次屆會與歐洲一次屆會上。

一四一. 諮詢委員會在審議第一款全款時, 計及審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會第二次報告書第九章“會議及文件供應”(A/6343)內所表示的意見, 專設委員會在其報告書第一〇四段內促請檢討聯合國及各有關機構, 包括專用問題委員會及各區域經濟委員會在內的會議方案。它除其他事項外, 並建議任何輔助機關在未獲主管機關特別許可以前, 不得擅自將業已授權召開的會議次數增加或將會議時間展長, 並建議同一機關或性質相類似的會議, 必須等待足夠的時間間隔以後, 才舉行下一次會議。

一四二. 諮詢委員會也知道, 依據一九六六年十二月二十日大會決議案二二三九(二十一)規定而設置的會議委員會, 除其他任務外, 負有向大會每屆常會提出關於下一年之會議日曆的任務。

一四三. 諮詢委員會在它自己對概算第一款所作分析中注意到(參閱上文第一三四段)秘書長因各會員國可能不利

²⁷ 如上文第一三〇段所述, 聯合國對原列于本項下的國際公務員制度諮詢委員會及服務地點調整數專家委員會費用概數的攤額, 業已改列第十二款第拾項內。

用其關於大會屆會所應享全部權利而酌量扣減了較以往各年度都要多的款額。但是，鑒於最近幾年來平均不利用因素較為此目的而酌減的款額為高，復鑒於各委員會開會時，並非所有的委員在整個會議期間都出席，諮詢委員會相信進一步的揮節還是可能的。諮詢委員會爰建議第一款經費一，一八五，〇〇〇美元，較秘書長所提概數減少五〇，〇〇〇美元。

建議核減數：

\$

第一款：各國代表、各委員會委員及其

他輔助機關成員旅費及其他費用 --- 50,000

第二款 特別會議

秘書長所提概數	\$ 2,633,400
諮詢委員會建議概數	2,283,400
1966 (實際支出)	1,110,868
1967 (經費)	1,818,150

一四四. 本款包括非常性質的會議以及亞洲遠東、拉丁美洲、及非洲各經濟委員會經常屆會的預計概數。聯合國貿易及發展會議以及聯合國工業發展組織的會議概數已分別列入與兩組織有關的款內(第十九款及第二十款);為比較目的所援引的一九六六年度及一九六七年度的數字已比照調整。

一四五. 秘書長所提的一九六八年度概算計二,六三三,四〇〇美元,²⁸¹較一九六七年度經費增加八一五,二五〇美元,較一九六六年度實際支出則增加一,五二二,五三二美元。將在一九六八年内舉行的各特別會議的概數列見下表4,並將一九六六年度及一九六七年度數字列入以資比較;在此應指出:第伍項下的一九六六年度數字係與亞經會第二十二屆會有關,一九六七年度數字係與亞經會第二十三屆會有關。

²⁸² 秘書長估計此項總額之中有三七〇,九〇〇美元將由東道國政府償還。

表 4

項次	標題	1968 概算	1967 經費	1966 支出
		\$	\$	\$
壹.	十八國裁軍委員會會議	835,000	710,000	697,847
貳.	外空和平使用問題委員會小組委員會	數額待定	數額待定	67,600
叁.	國際人權會議	598,700	125,000	—
肆.	國際修改公路交通公約及公路標誌信號議定書會議	268,700	20,000	—
伍.	亞洲遠東經濟委員會第二十四屆會	47,000	37,000	21,517
陸.	主管社會福利事務部長會議	88,000	50,000	—
柒.	國際條約法全權代表會議	430,000	32,900	—
捌.	國際外空探測及和平使用問題會議	333,000	350,000	—
玖.	非核武器國家會議	數額待定	—	—
拾.	地理名稱標準化問題會議	13,000	42,000	—
拾壹.	第五屆聯合國亞洲遠東區域輿圖會議	20,000	52,000	—
—	拉丁美洲經濟委員會第十二屆會	—	103,000	—
—	非洲經濟委員會第八屆會	—	86,150	—
—	第二屆聯合國非洲區域輿圖會議	—	26,000	—

-	第一屆聯合國非洲區域 輿圖會議.....	-	5,000	11,550
-	第四屆聯合國亞洲遠東 區域輿圖會議.....	-	8,500	5,135
-	特設國際法關於友好關 係原則問題委員會..	-	110,000	—
-	國際種族隔離問題會議 或研究班.....	-	60,600	—
-	第二屆聯合國世界人口 會議.....	-	—	306,219
-	第三屆防止犯罪及罪犯 處遇問題大會.....	—	—	1,000
	第二款合計	2,633,400	1,818,150	1,110,868

一四六. 諮詢委員會鑒及一九六八年度概算包括與國際外空探測及和平使用問題會議有關的費用三三三,000美元,該會議原定於一九六七年舉行,在該年度經費內曾列有三五〇,〇〇〇美元。一九六八年度概算也包括一總額計三三,〇〇〇美元,以充地理名稱標準化問題會議及第五屆聯合國亞洲遠東區域輿圖會議之用,會議費用原已列在一九六七

年度經費內，但因文件延遲付印，將不會動用。

一四七. 諮詢委員會鑒於特別會議的費用增加不已頗感不安，大會在一九六五年十二月二十一日決議案二一一六（二十）第五段中所作任何一年內不得舉行一個以上的聯合國主要會議的明確決定似乎已成為具文。為一九六八年度，秘書長必須在第二款內單獨提出一會議日程概數，其中至少有六個會議得稱為主要特別會議，固不論採用何種標準或定義，參加情形，費用數額，或有關的實務及會議的努力規模均可。而且，為其中若干會議所提議的豪華安排使此項方案對聯合國及東道國的費用更為重大。

一四八. 諮詢委員會願重述：第五委員會對會議方案的費用所表示的意見如下：

“按照憲章的規定，審議並核准本組織預算是絕對保留給大會的職務，其議事規則（尤其是第一百五十三—一百五十五條）加強了它的財務管制的權力。因此，雖然某些聯合國機關有權決定它們會議的地點，但此項特權必然受大會撥款權力的支配”²⁹¹

一四九. 諮詢委員會鑒及大會的財務管制權力實際上業已削弱，頗感憂慮，因為若干附屬機關受託擔負對組織上的安排，議事規則及其他類似事項擬訂初步決定的任務，但同時並未明確規定它們應當負責充分權衡所作決定的財務意義。委員會對此事項的一般意見載見本報告書第一章第五十二至第七十三各段。

一五〇. 諮詢委員會覺得關於一個會議的組織安排的決定可能使聯合國的支出總額遠超過在採取召開有關會議

²⁹¹ 大會正式紀錄，第二十屆會，附件，議程項目七十八，文件 A/6214，第十一段(a)

的決定以前向大會所提的數字，對於此種可能宜予避免。

一五一 就此而言，大會或許宜計及，在現行制度之下，凡慷慨提議擔任聯合國會議東主國的那些會員國可能必須支出費用遠超過它們原來的預期。

一五二 在此種情形之下，並且為了確保國際組織的必然有限資源獲得協調的利用並產生最好的利惠計，諮詢委員會建議大會不妨考慮在有關將來特別會議的決議案中開列所擬召開的各項會議的組織方面的指導原則，例如何種文件應翻譯為該會議的正式或應用語文，是否供應簡要或速記紀錄，需要服務的屆會委員會及分組委員會的數目等，作為負責設計此等會議的附屬機關及秘書長的南針。

一五三 除了過份重大的會議日程所產生的不利的經費問題之外，會議的準備工作及可以利用的技術勞務的素質也必須加以考慮。諮詢委員會暨及秘書長對於是否可能為定在一九六八年度召開的全部會議聘到所需的數百合格技術服務人員一點曾表懷疑。諮詢委員會亦具有秘書長所表示的希望，即大會一九六六年十二月二十日決議案二二三九（二十一）所設立的會議問題委員會將特別注意在任何一个年度內計劃舉行如此多的大規模會議所將產生的許多問題。

一五四 計及所有上列意見並鑒於本款下若干規定的暫時性質，諮詢委員會建議本款經費應定為二、二八三、四〇〇美元，就是將秘書長為一九六八年度本款所提議的概數核減三五〇,〇〇〇美元，諮詢委員會的建議絕不預斷會議問題委員會將為一九六八年度會議日程所作的分析，此項分析可能使一九六八年度有更進一步的撙節。

建議核減數：

第二款：特別會議 \$ 350,000

第二編 人事費及有關費用

第三款 薪俸與工資

秘書長所提概數	60,354,000
諮詢委員會建議概數	58,176,500
1966 (實際支出)	52,776,924
1967 (經費)	56,144,400

一般意見

一五五 本款規定所有常設員額臨時助理人員(包括專家及諮議)以及加班費及夜勤津貼,但下列各項除外:韓國聯合國軍紀念公墓(第十二款);各特派團(第十六款);聯合國難民事宜高級專員辦事處(第十七款);國際法院(第十八款);聯合國貿易及發展會議(第十九款);聯合國工業發展組織(第二十款);及生利事業(收入第四款)。

一五六 秘書長在所提的一九六八年度概算³⁰¹第3.1段中曾詳細說明他對此款下各項規定的格式與內容所擬作的變動。主要變動是將為會所及日內瓦方面生利事業所核准的十七名專門人員及八十五名一般事務人員的常設員額劃給收入第四款作為生利事業項下的直接費用。其他變動包括:將八名專門人員及八名一般事務人員常設員額從經濟及社會事務部技術協助業務局劃給第二十款,這是與將工業方面技術協助的責任劃給聯合國工業發展組織有關,

³⁰¹ 同上,第二十二屆會,補編第五號(A/6705)

將行政問題諮詢委員會主持下的聯合計劃之中聯合國所負擔的費用從第三款第參項轉移至第十二款第拾項,將亞經會方面的保管及維持工人以及各新聞處的零星勞工的經費從第九款第壹項轉移至第三款第壹項,並將在一九六七年度及已往各年度列在第十七款下的十九名職位轉移至第三款第壹項。由於上列各項變動的結果並為比較起見,祕書長在一九六六年度所引起的費用內未列入一淨額計二,七四二,七六一美元,又在本款下為一九六七年度所核定的經費內未列入九〇二,一〇〇美元。

一五七. 祕書長所提概數計六〇,三五四,〇〇〇美元,較一九六七年度經費增加四,二〇九,六〇〇美元,較一九六六年度實際支出增加七,五七七,〇七六美元。各項比較情形見表5。

表 5
一九六八年度概算與一九六七年度經費
及一九六六年度支出比較情形

項次	1968 概算	1967 經費	1966 支出	1968 較 1967 增加 (或減少)
	\$	\$	\$	\$
壹. 常設員額	56,423,000	52,552,100	49,842,292	3,870,900
貳. 會議臨時助理人員	884,500	936,300	787,901	(51,800)
參. 其他臨時助理人員	2,215,500	1,950,500	1,322,684	265,000
肆. 加班費及夜勤津貼	831,000	705,500	824,047	125,500
第三款合計	<u>60,354,000</u>	<u>56,144,400</u>	<u>52,776,924</u>	<u>4,209,600</u>

一五八. 秘書長認為薪俸與工資增加三八七一,000美元左右是由於:(a)將一九六七年度人員編制繼續維持至一九六八年度所需增加的費用(計一,六四〇,〇〇〇美元)及(b)一九六八年度的另外需要(計二,二三一,〇〇〇美元)。

一五九. 將一九六七年度人員編制維持至一九六八年度所需增加的費用主要是由於薪俸率及服務地點等級費用提高以及更替核減數減低所致(詳情見表六)。

一六〇. 一九六八年度職員增加所引起的額外費用是會所秘書處各部廳及海外各辦事處的總和。但主要的增加係與會所秘書處經濟社會事務部及會議事務廳有關。

一六一. 其他臨時助理人員(計二,二一五,五〇〇美元,一九六七年度為一九五〇,五〇〇美元)以及加班及夜勤費(計八三一,〇〇〇美元,一九六七年度為七〇五,五〇〇美元)的增加經費一部分已為會議臨時助理人員經費的核減(計八八四,五〇〇美元,一九六七年度為九三六,三〇〇美元)所抵銷。在此應指出,會議臨時助理人員一九六七年度經費中包括發展設計委員會第二屆會的款項(五八,〇〇〇美元)及經濟暨社會理事會方案及協調事宜擴大委員會在會所舉行會議的款項(計五五,四〇〇美元)。但秘書長並未為一九六八年度作類似的規定。

第壹項. 常設員額

	\$
秘書長所提概數	56,423,000
諮詢委員會建議概數	54,495,500
1966 (實際支出)	49,842,292
1967 (經費)	52,552,100

一六二. 較一九六七年度約增加三,八七一,〇〇〇美元,是由於:

	\$
(a) 繼續一九六七年度人員編制的估計費用	1,640,000
(b) 一九六八年度另外需要的估計費用	2,231,000
	<u>3,871,000</u>

繼續一九六七年度人員編制所需的費用

一六三. 為繼續維持一九六七年度人員編制至一九六八年度估計需要增加費用約一,六四〇,〇〇〇美元,其中約一,三五二,〇〇〇美元是由於薪俸率及服務地矣調整數改高所致。祕書長概數包括一九六七年度業已實施的增加規定以及根據統計資料預期定必於一九六七及一九六八年度實施但尚未實施的其他規定。表6將造成此項增加的各项因素分別列出如下:

表 6

繼續維持一九六七年度
人員編制的估計增加費用

	實 際 增加數 \$	預 計 增加數 \$
--	------------------	------------------

服務地點調整數

紐約根據生活費用指數
的上升,於一九六七年六
月一日起從第四級升為
第五級

592,800

	實際 增加數 \$	預計 增加數 \$
日内瓦根據生活費用指 數的上漲,將於一九六八 年一月一日從第一級改 高為第二級	—	148,800
其他常設機關,包括各地 新聞處	7,600	120,600
一般事務人員薪俸率		
日内瓦,從一九六七年一 月一日起增加百分之二.九	93,900	—
預期於一九六八年一月 一日將有類似的增加 . . .		96,600
其他常設機關,包括各地 新聞處	237,600	
勞力工人工資率		
紐約,預期將於一九六八 年年中實施增加	—	35,000
日内瓦,其增加與上開日 內瓦一般事務人員的增 加相同	<u>9,800</u> 940,700	<u>10,200</u> 411,200
已實施及預計的增加總額		<u>\$ 1,351,900</u>

第三款下一九六八年度所請求增加的員額

一六四 秘書長為一九六八年度常設員額已請求將專門人員以上職類常設員額從二,一三二名增加至二,二八二名,一般事務人員職類常設員額從二,三五一名增加至二,四九三名。因此,所提議的增加淨額是二九二名,其中一五〇名是屬於專門人員以上職類,一四二名是屬於一般事務人員職類。表7顯示所提議的此等員額及其費用的分配情形,表8顯示所提議為會所請求的新員額的分配情形。

表7
一九六八年度請求增加的常設員額

	專門人員 以上職等		一般事務 人員職等		當地 職等	勞力 工人	共計
	員額	數額 \$	員額	數額 \$	數額 \$	數額 \$	
新增常設員額, 包括改敘 ²¹							
會所	107	982,900	113	557,300	—	—	1,540,200
日內瓦(不包括歐經會)	14	112,700	24	85,600	—	14,000	212,300
歐經會	2	24,100	5	21,600	—	—	45,700
亞經會	12	104,800	—	—	5,500	—	110,300
拉經會	6	56,600	—	—	146,800	—	203,400
非經會	8	74,100	—	—	11,900	—	86,000
各新聞處	—	—	—	—	22,000	—	22,000
貝魯特聯合國經濟 及社會事務處	1	8,800	—	—	2,300	—	11,100
	<u>150</u>	<u>1,364,000</u>	<u>142</u>	<u>664,500</u>	<u>188,500</u>	<u>14,000</u>	<u>2,231,000</u>

²¹ 包括專門人員職類改敘六十四名,從一般事務人員或當地職類改敘為專門人員職類十七名,一般事務人員職類改敘二十四名,總計費用一〇五,二〇〇美元。

表 8

為會所一九六八年度所請新增
常設員額的分配情形

單位	專門人員 以上職類	一般事務 人員職類
秘書長辦公廳	2	1
法律事務廳	4	3
財務廳	5	2
審計處	—	1
人事廳	3	7
人權司	6	5
聯合國合辦職員養卹基金 及養卹金委員會秘書處	2	2
政治及安全理事會事務部	4	3
託管及非自治領土事務部	2	—
經濟及社會事務部	52	56
會議事務廳	18	28
圖書館	6	5
總務廳	3	—
	107	115

一六五. 在所請求的二九二新增員額中,一五五名將用來担任經濟及社會部門內的工作,其中包括會所一一九名,又各區域經濟委員會,貝魯特經濟及社會事務處及日內瓦之社

會事務司與國際麻醉品管制局共計三十六名。其餘的一三七名員額主要是為了會議及總務廳、圖書館以及會所及日內瓦方面的中央行政事務處。

一六六. 秘書長為第三款所請增加提出的主要理由是鑒於將要執行的任務,現有員額確實需要加強並使其合理化。

一六七. 關於經濟及社會事務部以及各區域經濟委員會,秘書長提及他為響應一九六六年八月五日經濟暨社會理事會決議案一一七一(四十一)所編製的報告書,其中詳細說明各機關授權在經濟及社會部門內的工作方案,連同為實施該方案所需要的職員實力的估計,並以每人的工作月數表示(E/4331 and add. 1-18)。秘書長從此項研究報告中獲得的結論是大会為經濟及社會工作所核定的現有職員實力已充分利用,如果整個的核定方案要付諸實施,則職員實力需要大量增加。同時,秘書長稱,在考慮他可能在一九六八年度概算中合理請求的增加的人力時,他已計及他在預算文件中撮述的“牽涉各點原則以及實際可行性質的某幾項其他因素”。但是他仍然覺得必須請求略為加強現有的職員實力。

一六八. 關於會議事務廳秘書長稱既然兩項主要的工作負擔因素——會議方案及有關的文件數量——將為第二十二屆大會重行審查的對象,他已避免在初步概算中力求語文職員實力的重大增加。因此,他所請求增加的常設員額是為了接替臨時助理人員(大部份在傳譯工作方面)和為了加強某種輔助事務。

一六九. 下列表九說明(i)秘書長所請求的,及(ii)大会據諮詢委員會建議所核准的一九六三至一九六八各年度初步概算中的新設員額,包括專門人員及一般事務人員。一九六八年度已知的概數也載見下表。

表 9

一九六三至一九六八各年度初步概算
第三款下所請求和核准的新員額

年度	秘書長所請 的新員額		大會據諮詢委員 會建議所核准的 新員額	
	專門 人員	一般事 務人員	專門 人員	一般事 務人員
1963	114	101	95	90
1964	—	—	—	—
1965	123	171	90	110
1966 ^a	236	132	178	99
1967	—	—	—	—
1968	150	142		

a 嗣後其中某些員額轉入預算中有關聯合國貿發會議及
聯合國工發組織的各款。

一七〇. 在此可以提及,一九六三年度是秘書長所謂“管制的擴張”時期的開始;此後,除了一九六四及一九六七年度為了“鞏固與節制”的兩度暫時停頓外,大會曾授權大量增加新的負額。

一七一. 在審查秘書長提案的期間,諮詢委員會自始至終計及秘書長對秘書處各單位所頒發的有關擬訂它們一九六八年度需要的政策指示。他促請它們除其他事項外,如無明白証據足以証明已為確具優先性質的工作而將現有職員加以充分和切實利用,以及懸缺業已或即將補實,便不必請求添設職員實力。

一七二. 委員會感到必須聲述,即根據所獲得的所有証據,覺得很難將上述政策指示與秘書處單位的反應調和一致。舉例言之,它發覺在一九六七年五月底,約有一百六十個專門人員空缺及四十個一般事務人員空缺存在。此種懸缺情形也並非絕無僅有。它已成為經常現象,其規模之巨大,似乎直接與核准的新負額數目有關。例如,在一九六三年,曾核准添設二一三名新負額(一〇五名專門人員及一〇八名一般事務人員),六月時,便有一七三個專門人員空缺存在。一九六四年並未授權添設任何新負額,該年專門人員空缺則為八十二個。一九六六年,曾核准添設一七八名專門人員負額,當年六月便有二六四個專門人員空缺產生。

一七三. 在為一九六八年度所請添設的一五〇個專門人員負額中,約有八十個是為了會所方面的經濟及社會部門及各區域經濟委員會。但在這部門內却有一百個以上空缺存在。委員會承認秘書長對於經濟及社會部門內工作方案的分析以及他對於為實施此項方案所需要的職員實力的估計,一如文件 E/433/及附件 1 至 18 所載;固然它承認從其中

所載的統計數字可能獲得某種廣泛的一般結論，但懷疑它是否可以說已明顯表示經濟及社會工作方面的職負實力已獲得充分利用。懸缺情形似乎已足表示，在這一部門內尚有大量的剩餘人力未經利用。

一七四、在秘書處中央行政及其他領域但不屬於經濟及社會部門內，為一九六八年度所請求增添的負額計專門人員六十九名及一般事務人員八十一名。在此，委員會再度發覺至少就專門人員職位而言，懸缺的總數幾乎與所請求的新負額數目相同。尤其是就會議事務廳而言，所請求的新負額是十八名，但在五月時則有三十一名懸缺存在。很多的新負額將用來增加常設傳譯員的人數。諮詢委員會並不確信繼續的需要已証明目前必須有此增加。它認為常設負額以外的需要應以本款臨時助理人員經費負擔。同時它承認其他某幾個中央行政單位所負擔的工作量已有增加；它同意略予加強是有理由的。

一七五、委員會曾調查空缺常懸的原因。它所獲得的說明是，主要理由為：第一，徵聘問題極為嚴重，尤其是關於實務部門內的職位，因為其中許多需要高級專門資格與經驗適當候選人頗難獲得。第二，提供給它的統計資料顯示離職的情形（退休辭職等）似乎與新職位的徵聘有相同的速度。

一七六、諮詢委員會確信除其他理由外，假定它同意大量增加一九六八年度的職負人數，就只會使當前情勢益趨嚴重。它確知要在最近的將來完全改變過去的趨勢是十分不合現實的。

一七七、委員會在預算文件第三節中鑒及“〔人事〕廳的現行工作辦法與程序是經常在檢討中……”，但是“現有機構為了秘書長執行有關職負聘任與晉陞的職責是不可缺

少的同時現有機構時常和經常服務一個常設委員會、小組委員會及若干輔助機關人事廳的職員繼續負擔很重大的工作量。為應付此種情勢，秘書長請求另外增加十名員額。諮詢委員會的意見是，多年以來，人事部門的慣例與習慣與程序愈來愈複雜，而且日益繁重，所以在目前情形之下，較好的辦法還是採取適當措施去減輕工作負擔，而不是增加人事專員的數目。這便需要簡化有關職員的徵聘與行政的現行程序。委員會獲悉目前人事廳職員約有三分之一是主管“職員事務”，而此等職員的大部份時間用在擬訂關於委任與晉陞機構的工作，包括常年檢討專門人員及一般事務人員職類幾乎每一名職員的職責與工作表現。委員會也獲悉，徵聘延擱的原因之一是各有關單位在擬製職位工作說明時所化費的時間。這些不過是諮詢委員會相信應該設法使現有方法與程序簡化、改良、合理的若干領域內的具體事例。

一七八. 最後諮詢委員會，尤其計及空缺久懸，某些職類職員仍難徵聘，以及本款下為臨時助理人員所撥經費等情形決定建議大會核准：

- (a) 在專門人員以上職類添設常設員額四十名，秘書長請求增添的員額是一五〇名。這就是在第壹項下核減八一三,〇〇〇美元。
- (b) 在一般事務人員職類添設常設員額四十六名，秘書長請求增添的員額是一四二名。這就是在第壹項下核減五一六、八〇〇美元。
- (c) 一筆款項足供在當地職類添設員額一,〇二六名之用，秘書長請求增添的員額是一〇四八名。這就是在第壹款概數內減去三六,九〇〇美元。

一七九. 關於上文第一七八段(a)委員會心目中認為新員額可能照下列辦法分配：十名歸經濟及社會部門(包括國際電子計算中心)，八名歸會議事務廳，其餘歸其他部門，尤其是中央行政事務處(包括日內瓦)。關於(b)分配可以依照類似的一般範式辦理。

一八〇. 就(c)而言，委員會提請注意它在本報告書第一章第八十八段中已對當地員額——預算本款及其他各款內對此已有規定——提有若干意見。

改敘

一八一. 在審查一九六八年度概算的過程中，委員會再度獲得深切印象的是秘書長所建議的改敘人數，其費用約達一〇〇,〇〇〇美元。其中包括專門人員職類以上改敘六十四名，由一般事務人員及當地職類改敘至專門人員職類十七名，以及一般事務人員職類改敘二十四名。委員會鑒及除此等具體建議外，本組織的慣例是以懸缺半數左右，包括新懸缺以及職員離職所造成的懸缺，供充職員晉升之用。一如過去數年所說，委員會絕對不反對職員晉升，藉以認知其所負的責任增多，但是它不能贊同以晉陞在職者，為改敘一個職位的主要目的。在尚未獲得關於本組織晉陞政策的全部資料以前，委員會所獲的主要印象是職位改敘乃是晉陞過程中的一個基本因素。

一八二. 委員會建議將秘書長的改敘提案核減半數。這可以使第壹項的經費減去五二,六〇〇美元。

更替核減數

一八三. 關於更替調整數，諮詢委員會鑒及百分之五的

核減數已適用於專門人員職類以上的全部員額的估計費用。就新員額而言，一種延擱徵聘核減數百分之四十已適用於專門人員員額，百分之二十核減數已適用於一般事務人員、當地人員及勞力工人員額。

一八四. 在此可以提及，依據諮詢委員會的建議，一九六七年度專門人員的更替核減數已從百分之五增加至百分之六。鑒於它在第一七二段至第一七五段所表示的關於懸缺情形的意見以及第三款下屢次發生的常年剩餘，委員會建議更替核減的因素應保持為百分之六，這可以另外引起更替核減款項計三五四,二〇〇美元。

一八五. 迄今為止，委員會對一般事務人員員額並未建議更替核減數，因為它了解此等員額的補實幾乎並無任何延擱。它所獲得的資料顯示，此等員額有較專門人員員額較輕的懸缺情形存在，但仍足以構成充分理由使諮詢委員會對一般事務人員員額建議百分之二的更替核減數。這當形成另一筆更替核減數計一五四,〇〇〇美元。

一八六. 因此專門人員及一般事務人員員額的另一筆更替核減總數計達五〇八,二〇〇美元。

第貳項 會議臨時助理人員

\$

秘書長所提概數 - - - - -	884.500
諮詢委員會建議概數 - - - - -	800.000
1966 (實際支出) - - - - -	787.901
1967 (經費) - - - - -	936.300

一八七. 此項概數係充(i)第二十三屆大會，及(ii)在日內

瓦舉行的會議的臨時助理人員的費用。

一八八. 在此應指出,一九六七年度經費較一九六六年度增多的主要原因是一九六七年五月間曾召開大會第五特別屆會。在此種情形之下,與一九六六年度實際支出加以比較則更為切實。

一八九. 經驗顯示:將各項會議需要作更好的協調,藉使臨時助理人員有更合理的利用,當可將本項的費用有所樽節。舉例言之,一九六六年度實際支出較原有經費約少五〇,〇〇〇美元。此外,委員會相信它可以合理地預期,會議委員會努力減少屆會次數及日數以及有關文件的數量當可造成相當的樽節。

一九〇. 因此,諮詢委員會建議第貳項概數核減八四,五〇〇美元,即使第貳項經費訂為八〇〇,〇〇〇美元。

第參項 其他臨時助理人員

§

秘書長所提概數 - - - - -	2,215,500
諮詢委員會建議概數 - - - - -	2,050,000
1966 (實際支出) - - - - -	1,322,684
1967 (經費) - - - - -	1,950,500

一九一. 本項概數係充(i)辦理會議事務以外的一般臨時助理人員(一,二六九,〇〇〇美元), (ii)個別專家與諮議(七〇四,〇〇〇美元), (iii)專設專家小組(二四二,五〇〇美元)。

一九二. 分項(i)下的一般臨時助理人員概數較一九六七年度數字增加二一三,六〇〇美元。其主要原因是在一九六八年度需要有一批富有經驗和資格的臨時職員去擬製大

會議事規則彙輯及聯合國各機關慣例彙輯第三補編。此項概數包括一筆經費計二〇八,六〇〇美元,以充聯合國合辦職員養卹基金會的臨時需要之用,將由基金會償還全額,載見收入第三款內。

一九三、分項(ii)下所請的七〇四,〇〇〇美元係充聘為專家或諮議的人員,尤指在經濟社會及科學部門內的短期服務的旅費及生活津貼,服務費或其他酬金。

一九四、分項(iii)下規定二四二,五〇〇美元係充專設專家小組人員的旅費及生活津貼,在可以適用時亦充其勞務費。

一九五、本項所包括的臨時助理人員情形不容易事先斷定;過去經驗或許是最有用的南針。關於短期個別專家及諮議以及專設專家小組大部份須視常常是忽促研討的合格人員是否能夠前來而定。經驗將顯示,一方面本項下所規定的全盤研究方案略為奢望,另一方面要獲得個別專家及專家小組的勞務頗為不易。一九六六年度本項下約有剩餘款項計一一六,〇〇〇美元。

一九六、在審查一九六八年度概算時,委員會鑒及第十九款(頒發會議)及第二十款(聯合國工業發展組織)內為個別專家及諮議備有巨大款項並鑒及它們的專家研究方案需要協調以免重疊。

一九七、鑒於上述意見,諮詢委員會建議將第叁項核減一六五,五〇〇美元,本項經費訂為二,〇五〇,〇〇〇美元,仍然較一九六七年度規定幾乎超出一〇〇,〇〇〇美元。

第肆項 加班費及夜勤津貼

\$

秘書長所提概數 - - - - - 831,000

諮詢委員會建議概數	- - - - -	831,000
1966 (實際支出)	- - - - -	824,047
1967 (經費)	- - - - -	705,500

一九八、加班費及夜勤津貼概數是根據一九六六年度實際支出訂出，當時虧絀約七,九〇〇美元。因此委員會建議訂為八三一,〇〇〇美元，也就是秘書長為一九六八年度所請的數額。

第三款全部

一九九、在上文各段內諮詢委員會所建議第三款應核減的款項總計達二,一七七,五〇〇美元。

建議核減數提要：

第三款 薪俸與工資

項次		\$
壹、(a)常設員額	- - - - -	1,366,700
(b)改敘扣減數	- - - - -	52,600
(c)職員更替核減數	- - <u>508,200</u>	1,927,500
貳、會議臨時助理人員	- - - - -	84,500
叁、其他臨時助理人員	- - - - -	165,500
肆、加班費及夜勤津貼	- - - - -	——
核減總數	- - - - -	<u><u>2,177,500</u></u>

第四款 一般人事費

8

秘書長所提概數	14,092,000
諮詢委員會建議概數	13,585,200
1966(實際支出)	12,254,740
1967(經費)	13,354,400

二〇〇、一九六八年度本款概數較一九六七年度經費增多七三七,六〇〇美元,其中包括職員津貼,社會安全,及養卹基金繳款,徵聘,調任及解職費用以及第三款下所列秘書處各單位的其他一般人事費用。本款不包括下列各單位職員的一般人事費:各特派團(第十六款);難民事宜高級專員辦事處(第十七款);國際法院書記官處(第十八款);聯合國貿易及發展會議(第十九款);聯合國工業發展組織(第二十款)以及薪俸已改列生利事業項下的職員(收入第四款)。

二〇一、表一〇將一九六六、一九六七及一九六八年度六個項目的數字,一九六七年度與一九六八年度間的增減,以及一九六六年度與一九六八年度間的增減一一分別列出。

表 一〇

一般人事費

1966、1967及1968各年度按照項次逐年分析

項次	1968 概算	1967 經費	1966 支出	1968較1967 增加(或減少)	1968較 1966增加
	\$	\$	\$	\$	\$
壹. 職員津貼	3,037,000	2,903,500	2,754,386	133,500	282,614
貳. 社會安全繳款	7,651,000	7,091,800	6,609,530	559,200	1,041,470
參. 就任、調任及解職旅費	940,000	913,100	869,360	26,900	70,640
肆. 就任、調任及解職搬運費	709,000	714,900	604,821	(5,900)	104,179
伍. 解職費	1,268,000	1,255,100	1,099,202	12,900	168,798
陸. 職員訓練方案	487,000	476,000	317,441	11,000	169,559
第四款合計	<u>14,092,000</u>	<u>13,354,400</u>	<u>12,254,740</u>	<u>737,600</u>	<u>1,837,260</u>

二〇二. 一般人事費的水平主要須視一九六八年度在第三款下規定經費的常設員額的費用而定。一般人事費計為常設員額概數五六,四二三,〇〇〇美元的百分之二四.九八;一九六七年度為百分之二五.四一;一九六六年度為百分之二四.五九。

二〇三. 本項之下所請經費有四分之三以上是為了下列各支出項目,類如第壹項下的受扶養人津貼,教育補助金及有關旅費以及第貳項下的社會安全繳款及對養卹基金按月補助費。有關此等項目的支出是代表按照大會的決定或指示職員應享的權利或其他繳款,視此種權利發生的情形而定。所列概數是根據以往經驗,並加以調整以反映可能影響需要的任何已知因素。

二〇四. 第叁項,第肆項及第伍項所列徵聘,調職及解職費用概數大體也是根據已往經驗,但是此等費用的計算需要預測可能發生的此種事例的次數。關於專門人員的一九六八年度概數是根據下列數字,同時列出一九六六年度數以資比較:

	1968	1966
聘任	278	278
調任	100	98
解職	130	127

二〇五. 諮詢委員會承認第一至第五各項下的概數主要是以過去各年度的經驗為基礎,且難以確切估計其費用,因此相信若干項下的實際費用可能低於估計之數。

二〇六. 委員會強調關於引起第四款第壹至第伍各項下支出的一切法定經費需要加以嚴格的管制。

二〇七、諮詢委員會已建議核減一九六八年度所請的新員額數目，將專門人員更替因素從百分之五增加至百分之六，一般事務人員則適用百分之一的更替因素。此等建議將自然而然的減低第四款下與薪俸費用直接有關的一般人事費的需要。據估計，適用於第四款的核減將達五〇六，八〇〇美元。

二〇八、關於第陸項(職員訓練方案)委員會鑒及在俄文人員訓練方面，預期學員將翻譯正式紀錄四，八〇〇頁左右，已往各年曾翻譯九，〇〇〇頁。委員會獲悉有關翻譯的工作負擔業已太重，因此妨礙此項方案的教程。

二〇九、依照委員會在上文二〇二至二〇七各段中所表示的意見，建議將第四款經費定為一三，五八五，二〇〇美元，即將秘書長所提概數核減五〇六，八〇〇美元。

建議核減數：

		\$
第四款	一般人事費	506.800

第五款 職員旅費

	\$
秘書長所提概數 - - - - -	2.291.200
諮詢委員會建議概數 - - - - -	2.141.200
1966 (實際支出) - - - - -	1.921.145
1967 (經費) - - - - -	2.014.230

二一〇、本款概數總額二，二九一，二〇〇美元包括職員前往會議服務旅費(第壹項)及職員因其他公務出差旅費(第貳

項)及職員及受扶養人回籍假旅費。它是以全體職員皆乘航空經濟艙位為基礎,但次長及同職等官員以及D-2職等人員因公出差通常皆准乘坐頭等艙位³¹下表11列出一九六六年度、一九六七年度及一九六八年度數字以資比較:

表 11

職員旅費: 1966, 1967及1968各年度按照項次逐年分析

項次	1968	1967	1966	1968 較 1967	1968 較 1966	
	概算	經費	支出	增加 (或減少)	增加 (或減少)	
	\$	\$	\$	\$	%	%
壹. 職員前往會議服務旅費	161,400	177,580	188,217	(16,180)	(9,11)	(26,817) (14,25)
貳. 職員因其他公務出差旅費	629,000	561,250	505,959	67,750	12,07	123,041 24,32
參. 職員及受扶養人回籍假旅費	1,500,800	1,275,400	1,226,969	225,400	17,67	273,831 22,32
第五款合計	2,291,200	2,014,230	1,921,145	276,970	13,75	370,055 19,26

³¹ 第五委員會一九六六年十一月十六日第一一四八次會議所採取的決定(A/6631.第五〇段(a))。

第壹項 職員前往會議服務旅費

二一一、本項概數較一九六七年度經費減少一六,一八〇美元,一部份是因為一九六八年度概數並未包括下列各單位的經費：聯合國原子輻射影響問題科學委員會、人口委員會、人權委員會、發展設計委員會及方案及協調事宜委員會(它在一九六七年度經費中佔二四,三三〇美元)；一部份因為經濟暨社會理事會(較一九六七年度少三,〇〇〇美元)，非洲經濟委員會各分組委員會專設專家小組及其他工作小組(減少九,〇〇〇美元)的概數皆較前為少。此項減少一部份已為下列各單位的經費所抵銷：防止歧視及保護少數分設委員會(五,三〇〇美元)，及婦女地位委員會(六,〇〇〇美元)，這些皆未列入一九六七年度經費內；又為下列各單位較高概數抵銷一部份：行政及預算問題諮詢委員會(三,〇〇〇美元)，行政法庭(四〇〇美元)，聯合國職員養卹金聯合委員會(二,八〇〇美元)，國際法委員會(一,五〇〇美元)，聯合國防止犯罪及處遇罪犯諮商小組(一〇〇美元)，以及科學及技術問題諮詢委員會(一,〇〇〇美元)。

二一二、諮詢委員會體會到如果一個機關的會議地點逐年改動,就很難獲得嚴格的比較。但是委員會鑒於職員旅行費用繼續增高的趨勢,希望秘書長能夠從改進旅行日期與計劃之間的協調着手在本項下達成相當的樽節。

第貳項 職員因其他公務出差旅費

二一三、本項較一九六七年度增加總共六七,七五〇美元,其中一半以上(三四,二五〇美元)是由於會所各部廳的較

高概數所形成，其餘乃是下列各單位的額外需要：日內瓦歐洲辦事處(七,五〇〇美元)，貝魯特經濟及社會事務處(二,〇〇〇美元)，歐洲經濟委員會(二,〇〇〇美元)，拉丁美洲經濟委員會(一三,〇〇〇美元)及非洲經濟委員會(九,〇〇〇美元)。

二一四、雖然會所日內瓦及各區域經濟委員會的經濟與社會工作繼續佔第二項下(四〇四,〇〇〇美元)所預期的支出最大部份，但是它們在概算中所佔的部份已從一九六七年度的百分之七十二下降至一九六八年度的百分之六十四。

二一五、本項全部概數較一九六七年度經費增加約百分之十二；但其中若干部司處的概數增加尤高。最大的增加(依一九六七年度經費的百分數計算)是：人權司(從五,〇〇〇美元增至一二,五〇〇美元，計增加百分之一五〇)，科學及技術主任室(從一,〇〇〇美元增至二,五〇〇美元，計增加百分之一五〇)資源及運輸司(從三,五〇〇美元增至七,五〇〇美元，計增加百分之一一四)麻醉品司(從三,〇〇〇美元增至五,〇〇〇美元，計增加百分之六十七)，日內瓦一般事務處(從一,〇〇〇美元增至一六,〇〇〇美元，計增加百分之四十五)，人事廳(從二九,〇〇〇美元增至四〇,〇〇〇美元，計增加百分之三十八)，法律事務廳(從三,五〇〇美元增至四,七〇〇美元，計增加百分之三十四)，以及貝魯特經濟及社會事務處(從六,〇〇〇美元增至八,〇〇〇美元，計增加百分之三十三)。

二一六、聯合國所擔負有關國際公務人員諮詢委員會，服務地點調整專家委員會及行政問題諮商委員會的職員旅費的部份以前是列在第二項下，現在已劃給第十二款第捌項。一九六七年度關於此等工作的經費是二,八〇〇美元，一九六六年度的支出是二,〇〇〇美元。諮詢委員會暨及馬比較起見列入一九六八年度概算內的第五款一九六七年度及一九

六八年度數字事前已經過比照調整。

二一七、諮詢委員會鑒於職員並非前往會議服務而祇是因公出差的旅費又有增加，頗感不安。它提請大會注意過多的旅行，尤其是高級職員的旅行，會妨礙工作方案的實效且引起基本文件產製的延擱。為了行政效率與預算經濟都要秘書長對此等支出予以最嚴格的管制。

二一八、諮詢委員會確信秘書長能在第貳項下實行樽節。因此，它建議核減五〇,〇〇〇美元，主要適用於分項(c)上。

第參項 職員及受扶養人回 籍假旅費

二一九、本項現在包括以前列在第十七項下的職員及受扶養人回籍假旅費，但未列入收益事業職員及其受扶養人旅費，因為收益事業職員及其受扶養人旅費已在收入第四款下開支。一九六七年度這兩種旅費分別為一五,四〇〇美元及一〇,〇〇〇美元；一九六六年度分別為一五,九一一美元及二,九〇〇美元。表11所列的一九六七年度及一九六六年度數字已經調整，以便與一九六八年度概數可作充分比較。

二二〇、下表12列出一九六八、一九六七及一九六六各年度有權享受回籍假的職員及其受扶養人的入數。在此應計及：一九六八年度與一九六六年度的比較較與一九六七年度的比較更為密切，因為一九六六年度與一九六八年度有權享受回籍假的職員大體上相同。

表 12

職員 受扶養人

	1968	1967	1966	1968	1967	1966
會所各部廳	557	558	560	934	916	931
日內瓦辦事處	182	202	186	228	267	259
各新聞處	17	16	14	31	44	27
貝魯特經濟及社會事務處	2	4	3	7	10	7
歐洲經濟委員會	66	46	44	80	61	59
亞洲經濟委員會	37	37	44	78	74	70
拉丁美洲經濟委員會	43	33	35	125	91	97
非洲經濟委員會	83	40	84	216	115	157
	<u>981</u>	<u>936</u>	<u>970</u>	<u>1,699</u>	<u>1,578</u>	<u>1,607</u>

- 102 -

2/ 大會正式紀錄, 第二十一屆會、補編第五號 (A/6305)

二二一、倘在一九六八年內所有可享回籍假的職員都行使他們的權利，本項下的全部需要將為一,七八五,〇五〇美元左右。秘書長根據過去經驗並鑒於回籍假可能延期及職員更替情形，乃請求一較低的數額(一,五〇〇,八〇〇美元)。

二二二、諮詢委員會知道不能要求得享回籍假的職員放棄他的權利。但是它相信回籍假的延期及職員的更替實際上將使支出數字低於秘書長所請的數字。一九六八年度得享回籍假的職員共有二,六八〇人，一九六六年則為二,五七七人(增加百分之四)，但第叁項所列概數較一九六六年度實際支出超出百分之二十二以上。所以諮詢委員會建議本項核減一〇〇,〇〇〇美元。

二二三、因此諮詢委員會建議第五款經費訂為二,一四一,二〇〇美元，就是將秘書長所提概數核減一五〇,〇〇〇美元。

建議核減數提要：

第五款 職員旅費

	\$
第貳項	50,000
第叁項	100,000
核減總數	<hr/> 150,000

第六款. 職員服務條例附件壹第二項
及第三項規定之公費：

交際費

\$

秘書長所提概數 - - - - -	125,000
諮詢委員會建議概數 - - - - -	125,000
1966 (實際支出) - - - - -	111,383
1967 (經費) - - - - -	121,000

二二四. 秘書長所提本款概數計一二五,000美元較一九六七年度經費增加四,000美元。它超過一九六六年度實際支出約一三,600美元。為本款三個構成項次所請數額係充下列用途：

- I. 職員服務條例附件壹第二項及
第三項規定支給次長及司(局,
處)長的公費 - - - - - 80,000
- II. 秘書處其他職員公務交際費 - - - 30,000
- III. 大會交際費及款待各國元首及
貴賓交際費 - - - - - 15,000

二二五. 第壹項所列概數較一九六七年度經費增多四,000美元。所提議的增加是直接與職員服務條例附件壹第二、三兩項規定支給公費的秘書處職員人數的增加有關。第貳項及第參項下的概數與一九六七年度相同。

二二六. 諮詢委員會鑒及本款下的支出是受嚴格的中

央管制。它確信秘書長在一九六八年度管理此等款項時將本同樣的政策行事。它建議第六款的經費應如秘書長所提議訂為一二五,000美元。

第三編 房舍設備用品及事務

第七款 房舍及房地改良

	\$
秘書長所提概數	4,842,200
諮詢委員會建議概數	4,772,200
1966 (實際支出)	4,298,239
1967 (經費)	4,930,700

二二七、秘書長所提一九六八年度本款概數四,八四二,二〇〇美元較一九六七年度經費少八八,五〇〇美元。一九六八年度數字包括會所建築借款的攤還數二,五〇〇,〇〇〇美元及紐約會所與日內瓦房地及設備之改造,改良及主要維持費用二,三四二,二〇〇美元。下表13載列第七款各項有關數字,以資比較:

表 13

項次	1968 概算	1967 經費	1966 支出
	\$	\$	\$
壹 會所建築借款分期攤還	2,500,000	2,500,000	2,500,000
貳 房地與設備的改造,改良及主要維持費			
(a) 紐約會所	660,700	818,700	798,239
(b) 日內瓦	1,681,500	1,612,000	
	<u>4,842,200</u>	<u>4,930,700</u>	<u>3,298,239</u>

二二八、上列第壹項概數二,五〇〇,〇〇〇美元係充會所建築借款的分年攤還額,這一筆借款是大會一九四八年十一月十八日決議案二四二(三)核定的,共計六百五十萬美元。一九六八年分期攤還額付訖後,尚欠二百五十萬美元,每年償付二,五〇〇,〇〇〇美元,連付七年,然後再付六次,每次一,五〇〇,〇〇〇美元,最後一次一,〇〇〇,〇〇〇美元於一九八二年付清。

二二九、第貳項概數二,三四二,二〇〇美元中包括:

		\$
(a)	聯合國永久會所擴展事宜建築及工程勘查報告所提議之各項計劃所需費用	406,700
(b)	紐約會所設備修整三平方案所開列之各項計劃	128,500
(c)	關於擴充日內瓦萬國宮會議設備之各項計劃	1,000,000
(d)	萬國宮主要維持及改方案所開列之各項計劃	612,000
(e)	其他計劃,紐約會所 . . \$ 125,500	
	日內瓦	69,500
		<u>195,000</u>
		<u><u>2,342,200</u></u>

紐約會所

二三〇、秘書長已將聯合國永久會所擴展事宜建築及

工勘查結果報告大會第十八屆會^{32/}。一九六八年度概算中為此事請求撥款四〇六,七〇〇美元,其中幾及百分之八十五(三四四,二三五美元)係充作大會第二十屆會所核定之祕書處大廈升降機自動化費用之第二次及最後一次分期付款;祕書長預計此項工事將於一九六八年十月間完成。關於改良安全設備之計劃有二:一為大會堂前廳增添出口(一〇,〇〇〇美元),一為後門行車道裝置新照明設備(五,〇〇〇美元)。諮詢委員會憶及委員會關於一九六七年度概算之報告書^{33/}中強調指出務須盡量節省第七款下各項支出,使其不超出必要的最低數額,同時委員會並深信倘能妥善運用所建議的款項,則祕書長當能於進行必要工作時使本組織有所撙節。因此委員會十分欣慰地查悉後門行車道照明設備所需費用經過進一步的研究後較原所估計的五〇,〇〇〇美元減少百分之九十。

二三一. 為建築及工程勘查報告書中所提各項計劃請求的款項餘額係供支付代表衣帽室改建費四七,四六五美元之用。祕書長向大會第十八屆會提議擴充代表衣帽室,使其容量增加一倍,所需費用計為四一,一八一美元。諮詢委員會承認目前衣帽室設備實嫌不足。不過,委員會深信此項工作可用更經濟的辦法來進行,而且為確定所提議的安排事實上

32/ 大會正式紀錄,第十八屆會,附件,議程項目五十八,文件A/C.5/993。

33/ 同上,第二十一屆會,補編第七號(A/6307)第二〇二級。

是否為最方便起見，進一步的研究是必要的，因此委員會建議展緩進行此項計劃。

二三二、關於大會授權秘書長在紐約會所進行之設備修整三年方案，一九六七年度概算³⁴中載列秘書長擬於一九六七及一九六八年進行之各項計劃，其費用數額分別為二五四，一〇〇美元及一〇七，二〇〇美元（即兩年期間內共計三六一，三〇〇美元）。諮詢委員會注意到此等計劃中有些須提前在一九六七年新理，有些則須展緩至一九六八年進行，因此所需開支現估計為一九六七二二八，八〇〇美元及一九六八年一二八，五〇〇美元。委員會並悉優先次序之更改並不影響這兩年的概數總額。

二三三、紐約方面尚有若干計劃不包括在上述兩個長期方案之內，其所需費用估計如下：

	\$
(一) 在代表餐廳及職員自助 食堂之廚房內裝置滅火 系統	6,000
(二) 更換大會大廈及會議大 廈電燈管制器	8,000
(三) 更換各會議室中公衆地 區之電線及耳機	36,000
(四) 更換安全理事會會議廳 及經濟暨社會理事會會議 廳之擴音及傳譯設備	51,000

34/ 同上，第二十一屆會，補編第五號 (A/6305)，表 7-3。

(五) 更換破舊地毯 (\$14,500)

及窗簾 (\$10,000) . . . 24,500

125,500

二三四 託管理事會會議廳及大會堂電線及耳機更換費概數三六,000 美元係充一九六六年所開始進行的會議室中公衆地區更換方案的第三次分期攤款。諮詢委員會關於一九六六年度概算的報告書³⁵中對第四會議室所需費用一五,000 美元表示同意。一九六六年委員會建議大會核可一項維持方案,內包括託管理事會會議廳電線及耳機更換費概數二〇,000 美元³⁶。當時委員會收到明細表一份,其中載到大會堂,三個理事會會議廳及第一,第二,第三會議室中電線與耳機更換方案之細目,此項方案將於一九七〇年完成,所需費用估計共達一五五,000 美元³⁷。委員會並悉由於所訂購之託管理事會會議廳設備遲遲交貨,原定於一九六七年進行的工作不得展緩至一九六八年辦理,因此一九六七年節省了一筆估計約達六,000 美元的費用。所請一九六八年度概數的其餘部分(三〇,000 美元)係充大會堂所用設備的費用。此項設備擬於一九六九年裝置,需費一七,000 美

³⁵ 同上,第二十屆會,補編第七號(A/6007)第二二八段。

³⁶ 同上,第二十一屆會,補編第七號(A/6307)第一九九段及第二〇一段)。

³⁷ 同上,補編第五號(A/6305),表7-2。

元。如此則大會堂工作所需費用總數估計為四七,〇〇〇美元,較一九六七年度概算原所記載的四〇,〇〇〇美元增多百分之十七點五,委員會殊覺可慮。

二三五、諮詢委員會關於一九六七會計年度概算向大會提出的報告書^{38/}中表示贊同授權秘書長,除其他各項外更換安全理事會會議廳擴音及傳譯設備,其費用數額定為三五,〇〇〇美元。委員會備悉由於此項設備預料不能如期交貨,實際裝置工作勢須延至一九六八年進行,但一九六七年度則因此節省了一筆開支,其數額估計為六,〇〇〇美元。秘書長於其一九六七會計年度概算^{39/}中指出經濟暨社會理事會會議廳擴音及傳譯設備將來也需要更換。現在一九六八年度概算中載到此項計劃,所需費用計為四五,〇〇〇美元,因此一九六八年度這兩個會議廳共計需款五一,〇〇〇美元。

二三六、一九六八年度概算包括一筆一四,〇〇〇美元的款項,備供更換會所大廈各處破舊地毯之用,另一〇,〇〇〇美元充作託管理事會會議廳窗簾及安全理事會會議廳牆帷之更換費。大會第二十屆會及第二十一屆會撥供一九六六年度及一九六七年度用來更換破舊地毯之款項共計二六,〇〇〇美元。諮詢委員會了解此項更換方案現正儘可能以最經濟的方法進行。

二三七、諮詢委員會備悉秘書長認為大會堂裝置表決

^{38/} 同上,補編第七號(A/6307)第一九九段及第二〇一段

^{39/} 同上,第二十一屆會,補編第五號(A/6305)第7.9段。

機械設備，確屬有用，如果大會第二十二屆會在原則上決定在第二或第三會議室裝置同樣設備，則一九六九年度初步概算中應開列必要的經費。

日內瓦萬國宮

二三八、日內瓦萬國宮會議設備擴展費用概數一,〇〇〇,〇〇〇美元是根據大會決議案二二四六(二十一)正文第四段開列的，因為大會在該決議案中決定為籌措該方案所需資金，一九六七年至一九八〇年期內各年度概算撥付數額如下：一九六七年至一九七四年每年一,〇〇〇,〇〇〇美元，一九七五年至一九七九年每年一,五〇〇,〇〇〇美元，一九八〇年四九五,〇〇〇美元。

二三九、萬國宮主要維持及改良長期方案費用概數六一二,〇〇〇美元係根據大會第二十屆會所作成的決定^{40/}此項決定基於諮詢委員會的建議^{41/}在原則上核可上述長期方案，但須加常年覆核。大會並決定為籌措該方案所需資金起見，一九六七年至一九七四年期內各年度概算中每年開列一筆數額相等的經費，約六一一,七七五美元。一九六八年度概算六一二,〇〇〇美元便是第二次常年攤款。諮詢委員會知悉秘

40/ 同上，第二十屆會，附件，議程項目七十六，文件 A/6223。

41/ 同上，附件，議程項目七十六，文件 A/6137，第二十六段。

書長將向大會第二十二屆會提出關於此項方案的進度報告書。

二四〇、除上述兩長期方案外，一九六八年度概算並開列日內瓦萬國宮下列各項計劃：

	⌘
(一) 電話交換總機室安裝電子防火防水警報系統及圖書館安裝電子火警系統	32,500
(二) 修繕 Chalet de Montboven	10,000
(三) 修整渾天儀及水池	9,000
(四) 中央暖氣系統之修理費及維持	8,000
(五) 第拾陸號室空氣調節系統裝置隔音設備	8,000
(六) 更換地毯	2,000
	<hr/>
	69,500
	<hr/>

二四一、電話交換總機室裝置電子防火防水警報系統估計需款一二,五〇〇美元，圖書館安裝電子火警系統需款二〇,〇〇〇美元。任何樓房如有許多職員使用或放有貴重的設備，則裝置適當警報系統實屬必要。諮詢委員會獲悉，當初建造圖書館大樓時無法覓得此項設備，而電話交換總機室安裝防水警報系統的必要，也直到開掘工作開始後方才看出。

二四二、一九六八年度概算包括 Chalet de Montboven 木屋以及渾天儀與水池所需之修整費用共一九,〇〇〇美元，

這個木屋位於萬國宮園地之內，具有歷史價值，現在用作園藝工具庫房。諮詢委員會認為這些項目原可列入經常維持方案之內。

二四三 從以上第二三八段可以看出，一九六八年度概算為大會第二十屆會所核定之日內瓦萬國宮主要維持及改良長期方案，開列經費六一二,〇〇〇美元。一九六八年度所擬進行的工作包括第拾陸號室的改良(三〇,〇〇〇美元)及中央暖氣系統的維持(八七,〇〇〇美元)^{42/}。後者是一九六七年至一九六九年期內所擬進行的三年計劃的一部份，整個計劃所需費用共達三六〇,〇〇〇美元。此外，一九六八年度概算中又為修理鍋爐及油漆若干膨脹容器請求撥款八,〇〇〇美元。委員會願強調指出，此項工作不屬緊急性質，應該也可斟酌列入三年計劃。同樣，擬具長期方案時，也應該顧到了第拾陸號室空氣調節系統隔音設備所需的費用。

二四四 諮詢委員會不反對為日內瓦提出的任何額外計劃。但根據上述意見，建議 Chalet de Montboven 木屋修繕費(一〇,〇〇〇美元)及渾天儀與水池修整費(九,〇〇〇美元)應由劃充大會第二十屆會在原則上核可之萬國宮主要維持及改良長期方案經費之款項總數中撥付，此外，日內瓦其他額外計劃所需款項中有三,五三五美元亦可另行設法勻支。因此，諮詢委員會建議削減日內瓦概數二二,五三五美元。

二四五 最後，諮詢委員會，關於一九六六年度及一九六

42/ 同上，第二十一屆會，補編第五號(A/6305)，表7-4。

七年度概算之報告書中業已指出，甚密切實的維持方案對妥善而經濟的預算來說，實屬至要，現在委員會願意再次強調此種必要。

二四六、諮詢委員會計及上述意見，建議第七款經費四
 〇七二,二〇〇美元，較秘書長所提概數減少七〇,〇〇〇美元。
 建議核減數提要

第七款、房舍及房地改
 良費

第貳項、房地與設備的
 改造改良及主
 要維持費

(a) 紐約會所	47,465
(b) 日內瓦	22,535
	<hr/>
	70,000
	<hr/>

第八款、永久設備

	美元
秘書長所提概數	625,000
諮詢委員會建議概數	567,500
1966 (實際支出)	521,604
1967 (經費)	633,900

二四七、本款所列概數係充聯合國所有機關單位購置及更換傢具及設備所需費用，但各特派團，國際法院及聯合國

工業發展組織的需要不在其內，已分別列入第十六款，第十八款及第二十款。貿發會議所需之標準辦公室傢具依一九六七年起開始採用的辦法，列入第一項下。

二四八、一九六八年度概算共計六二五,000美元，較一九六七年度經費減少八,900美元，其分配於各有關機關單位的情形如下：

1968 概算較 1967

經費增加(或減少)

機關單位

	\$
會所	11,200
日內瓦(包括歐洲經濟委員會) . .	14,400
各新聞處	2,200
貝魯特經濟及社會事務處	800
亞洲遠東經濟委員會	(6,100)
拉丁美洲經濟委員會	(8,000)
非洲經濟委員會	(23,400)
共計	(8,900)

二四九、下表 14，按項次及年度，列載一九六八年度概算，一九六七年度經費及一九六六年度與一九六五年度之實際支出數額，以資比較：

表 14

項次	1968 概算	1967 經費	1966 支出	1965 支出	1968 較 1967 增加(或減少)
	\$	\$	\$	\$	\$
壹、傢具及裝置	137,200	150,100	169,043	123,844	(12,900)
貳、辦公室設備	198,400	164,600	147,947	161,223	33,800
叁、自備複印設備	71,000	117,400	51,167	62,163	(46,400)
肆、電訊設備	114,600	101,900	56,167	65,027	12,700
伍、運輸設備	37,300	48,600	30,622	29,227	(11,300)
陸、其他設備	66,500	51,300	66,658	40,971	15,200
第八款合計	625,000	633,900	521,604	482,455	(8,900)
出售設備所得	49,500	52,800	55,714	45,797	(3,300)

二五〇、本款概數共計六二五,〇〇〇美元,備充(a)秘書長請撥破舊設備更換費四〇九,二〇〇美元及(b)設備添購費二一五,八〇〇美元。

二五一、據說過去數年由於預算方面的種種限制大大縮減了正常更換方案,致使陳舊過時不堪使用的設備堆積甚多,需要更換。諮詢委員會一向主張根據審慎擬定的準則,採行一種計劃周詳的更換政策並保留一切可用的設備。因此,諮詢委員會擬建議在原則上核准秘書長所提議的更換方案。同時,委員會期望所核撥的經費不至用來購置新傢具和新設備,致使此項方案受到挫折。

二五二、諮詢委員會備悉第壹項及第貳項概數中與下列各機關單位員額表中增加數直接有關者共計八〇,八五〇美元:會所(三九,九〇〇美元),日內瓦(一〇,〇〇〇美元),非洲經濟委員會(一六,五〇〇美元),亞洲遠東經濟委員會(一二,五六〇美元)及貝魯特經濟及社會事務處(一,八〇〇美元)。諮詢委員會鑒於其在第三款下建議裁減之新員額(參閱第一七八段)並計及徵聘工作之延擱,建議縮減購置方案,尤其是會所方面此項方案,因為將來工發組織移往維也納後其目前所用傢具及設備可資利用。因此,諮詢委員會建議第壹項及第貳項概數應予減少五一,九〇〇美元。

二五三、關於第肆項,電訊設備,委員會獲悉一九六七年度經費已較一九六六年度實際支出增加百分之八十一,而一九六八年度概算又較一九六七年度經費增多一二,七〇〇美元。概數總額一一四,六〇〇美元中與新聞廳有關者共計八一,一〇〇美元,其中包括購買費三八,九〇〇美元及更換費四二,二〇〇美元。諮詢委員會請對購置方案之需要慎重計劃,

加以注意。整個新聞廳的工作不久便將受到重新檢討，在檢討之前，委員會建議將第肆項概數減少五,六〇〇美元。

二五四、諮詢委員會根據上述意見，建議核撥經費五七,五〇〇美元，較秘書長所提概數減少五七,五〇〇美元。

建議核減數提要：

第八款 永久設備

	\$
第壹項、家具及裝置	51,900
第貳項、辦公室設備	
第肆項、電訊設備 . . .	5,600
合計減少 . . .	57,500

第九款 房地維持費、管理費及租金

	\$
秘書長所提概數	4,146,800
諮詢委員會建議概數	4,100,000
1966 (實際支出)	3,911,175
1967 (經費)	3,981,500

二五五、下表 15 按照項次分析一九六八年度概算，一九六七年度經費及一九六六年度支出。應當注意的一點便是本款一九六七年度及一九六六年度數字均已經過調整，其中不包括亞經會及各新聞處保管及維持人員的員額費用，以便與一九六八年度概算相比較，因為一九六八年度此種員額所

需費用概數列入第三款第壹項。一九六七年度此等員額費用共計一九,000美元,一九六六年度一七,九一〇美元。

表 15

房地維持費,管理費及租金:一九六六,一九六七及一九六八各年度按照項次逐年分析

項次	1968 概算	1967 經費	1966 支出
壹、招商承辦事務	2,207,000	2,190,800	2,183,377
貳、水電消耗	1,133,700	1,053,700	1,065,220
叁、其他費用	806,100	738,000	662,578
第九款合計	<u>4,146,800</u>	<u>3,981,500</u>	<u>3,911,175</u>

二五六、本款概數總額較一九六七年度經費總共增多一六五,三〇〇美元,較一九六六年度實際支出數額則增加二三五,六二五美元。不過,如欲評斷一九六八年度擬辦事務的規模,則最好能將一九六八年度概算與根據一九六七年度所收費率及工資增加情形調整後的一九六六年度支出相比較,此項增多數額共計九九,〇五〇美元,因此把一九六六年度數字提高為四,〇一〇,二二五美元。表 16 按各機關單位逐年分析一九六六、一九六七及一九六八各年度的需要。

表 16

房地維持費、管理費及租金：一九六六、一九六七、一九六八
各年度按照機關單位逐年分析

	1968 概算	1967 經費	1966 支出	根據後來工資 及收費率上 漲情形調整 以後的1966 支出 (4)	1968 (欄1)較 1966 (欄4) 增加 (或減少) (5)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
會所	\$ 3,409,000	\$ 3,333,000	\$ 3,339,172	\$ 3,438,222	\$ (29,222)
日內瓦 (包括歐洲經濟委員會)	392,000	381,000	282,939	282,939	109,061
貝魯特經濟及社會事務處	19,700	16,000	18,871	18,871	829
非洲經濟委員會	68,000	64,000	63,350	63,350	4,650
亞洲遠東經濟委員會	55,500	35,500	22,526	22,526	32,974
拉丁美洲經濟委員會	115,600	67,000	101,178	101,178	14,422
各新聞處	87,000	85,000	83,139	83,139	3,861
第九款合計	4,146,800	3,981,500	3,911,175	4,010,225	136,575

二五七、 第壹項（招商承辦事務）所列概數較一九六七年度經費增多一六,二〇〇美元,但較一九六六年度調整後的支出（二,二四九,三七七美元）則減少四二,六七七美元。此項減少主要因為會所秘書處大廈升降機於一九六八年十月改為自動系統後其管理費及維持費項下所需款數將有節減,不過十月以後秘書處大廈在試辦期中仍擬留用少數監察及司機人員。會所費用較一九六六年度調整後數字增加者計有電氣維持費五〇,七七九美元,會議電訊設備使用及維持費一〇,二四六美元,及清潔事務費二四,六七三美元,因此抵消了上述減少數的一部份。第壹項下為會所開列之概數總計二,〇六七,〇〇〇美元,較調整後之一九六六年度支出數少四六,八三〇美元。日內瓦概數九四,〇〇〇美元較調整後之一九六六年度支出數減少二,九二三美元。第壹項下所開列之貝魯特經濟及社會事務處概數則較一九六六年度數字增多三一四美元。拉丁美洲經濟委員會概數亦較調整後之一九六六年度支出數九,八八七美元增多五,一一三美元,此乃由於桑提亞哥新廈較前所租用之房舍需要更多維持費所致。非洲經濟委員會概數較調整後的一九六六年度數字二七,三五一美元增加一,六四九美元。第壹項下沒有替亞經會開列經費,因為保管及維持人員擬自一九六八年度起改為聯合國經常任用人員。

二五八、 第貳項（水電消耗）概數較一九六七年度經費多出八一,〇〇〇美元,較調整後的一九六六年度支出多三五,七三〇美元。會所概數九三五,〇〇〇美元較一九六七年度經費增多三八,〇〇〇美元,較調整後的一九六六年度支出

減少一八,二八五美元,此乃由於聯合國發展方案在會所大廈以外所用房地應付之電費自一九六七年一月一日起不再由經常預算內支付所致。日內瓦概數一〇〇,〇〇〇美元較一九六七年度經費增多一,〇〇〇美元,較調整後的一九六六年度支出增多二,二四三美元。第貳項下為亞洲遠東經濟委員會及拉丁美洲經濟委員會請求的撥款數款大大增多。前者所需概數二八,五〇〇美元較一九六七年度經費增多一三,五〇〇美元,較調整後的一九六六年度支出亦多出一七,九二三美元;後者所需概數(五〇,〇〇〇美元)則較一九六七年度經費多二九,〇〇〇美元,較調整後的一九六六年度支出多三二,八〇四美元。曼谷費用概數增多乃係和平大樓及其附屬建築物使用之空氣調節器增多所致,而桑提亞哥費用增多則是拉經會移入新廈的結果。第貳項所列非洲經濟委員會概數二二,〇〇〇美元,較一九六七年度經費增多二,〇〇〇美元,較調整後的一九六六年度支出多出三,三〇七美元。

二五九. 第參項(其他費用)所列概數較一九六七年度經費增多六八,一〇〇美元,較調整後的一九六六年度支出多一四三,五二二美元。會所概數四〇七,〇〇〇美元較一九六七年度經費多三〇,五〇〇美元,較調整後的一九六六年度支出多三五,八九三美元。此項增加數分佈於六個子目中的五個是由於用品及事務費料必增高的關係。日內瓦概數(一九八,〇〇〇美元)較一九六七年度經費多六,〇〇〇美元,較調整後的一九六六年度支出多一〇九,七四一美元;一九六七及一九六八兩年度所需款項較調整後的一九六六年度支出增多,係因會議方案預料甚為繁重,非在萬國宮以外租用辦公

地點不可。第叁項所列亞洲遠東經濟委員會概數計為二七,〇〇〇美元,較一九六七年度經費多六,五〇〇美元,較調整後的一九六六年度支出多一五,〇五一美元。此項增多主要是由於亞洲工業發展理事會的房地租金。拉丁美洲經濟委員會概數(五〇,六〇〇美元)較一九六七年度經費多一五,六〇〇美元,但較調整後的一九六六年度支出少二三,四九五美元,此項減少乃係拉經會遷入桑提亞哥新厦所致;至於較一九六六年度數字增多,則半因墨西哥城、蒙特維多及華盛頓所付租金增多所致。貝魯特經濟及社會事務處概數一七,〇〇〇美元,較一九六七年度經費多三,〇〇〇美元,較調整後的一九六六年度數字多二七七美元。非洲經濟委員會概數共計一七,〇〇〇美元較一九六七年度經費多二,〇〇〇美元,但較調整後的一九六六年度支出則少三〇六美元。各新聞處概數八七,〇〇〇美元,較一九六七年度經費多二,〇〇〇美元,較調整後的一九六六年度支出多三,八六一美元,此乃由於計及所在國政府對各該國內新聞處房租及管理維持等費用的補助後租金增多所致。就各新聞處說,應當注意的一點便是過去列在第九款第叁項下的勞力工人十名一九六八年度改列於概算第三款第壹項,因此為便比較起見,已將一九六六年度及一九六七年度數字調整。

二六〇、關於各新聞處及發展方案各辦事處合用房地及所在國政府給與之協助之情形,諮詢委員會已向秘書長取得最新資料,作為第九款各項開支審查工作之一部分。過去數年,委員會一再促請注意聯合國體系內各組織單位由於多合署辦公,分攤事務費用,並由所在國政府供給聯合辦事處房

地,不收租金或補助租金而得到的財務利益。委員會認為秘書長為此目的繼續努力,實深可感。

二六一、就聯合國五十一個新聞處說,現在祇有十個城市沒有得到所在國政府的房租津貼。下表 17 提供與一九六三年十二月情形的比較:—

表 17

	1967	1963
由各國政府免費供給房地 或償付全部租金	33	26
由各國政府付給一部份租 金	3	2
由聯合國或專門機關供給 房地	3	2
由聯合國支付全部租金	10	14
預計於一九六七年度設立的 新聞處	2	-
	<u>51</u>	<u>44</u>

現已開設之聯合國新聞處共四十九處,其中與其他機關合署辦公者共計二十六處。

二六二、委員會收到關於發展方案辦事處九十四處的資料,各該辦事處的情形可予概述如下:

政府補助租金

	全部	局部	根本不補助	共計
合署辦公者 . .	31	14	5	50
單獨佔用房 地者	26	12	6	44
共計	57	26	11	94

二六三、諮詢委員會十分感激所在國政府為聯合國各辦事處慷慨提供服務，供給免租房地，或補助其租金。委員會對這一方面的新近發展加以檢討後，願對尼日共和國政府的行動表示深切的感謝，因為該國政府於一九六五年十二月把尼阿美一座樓房交給聯合國，那座樓房全由該國政府出資興建裝飾，供聯合國體系免費使用。委員會對於奧地利政府，瑞士聯邦政府及日內瓦共和國，也備極感激，它們同意分別承擔關於供給工發組織維也納房地及擴充日內瓦萬國宮會議設備所需之大筆費用。委員會欣悉由錫蘭政府出資興建的哥倫坡大廈附加建築物已在祕書長主持下舉行奠基典禮。

二六四、不過，若干方面雖有進展，但在租金昂貴的各城市裏尤須繼續努力。諮詢委員會深知聯合國辦事處必須設在城市中心租金昂貴區域的理由。它也曉得原擬作為私人住宅或公寓的樓房對聯合國職員來說，並不提供最有效的工作環境。關於這一點，委員會願意強調妥善計劃之必要，缺乏此種計劃，則對預算可有嚴重之影響。舉例來說，諮詢委員會曉得最近落成的智利桑提亞哥聯合國大廈面積不敷分配，無

法依照原議，以房間供各專門機關之用，再則該大廈的建築設計也不容許擴充面積，這一點實深可慮。

二六五、委員會並悉前報稱^{43/}正在磋商或考慮中的二十一個公用房地計劃中計有十一個計劃毫無進展，這一點亦屬可憾。委員會贊同祕書長的意見，認為房地聯合計劃之進展速度視所在國政府所能提供財務及其他方面協助之多少而定，委員會也深知所在國政府在分配其現有財源時必須在不同計劃中作一抉擇。諮詢委員會希望祕書長繼續研究一切可行辦法，使聯合國各組織之房地與設備得到最合理、最經濟的使用。

二六六、諮詢委員會在審查第九款概算時對祕書長所不能控制的招商承辦事務費之不斷增高，引以為慮。委員會深知祕書長經常檢討招商承辦與職員自辦之相對費用，同時委員會也曉得儘管招商承辦事務費最近已經加價或不久料將加價，而招商承辦仍較額外增雇職員為經濟，而有更大的伸縮性。

二六七、諮詢委員會願再度籲請各機關單位在水電消耗方面務須力求撙節，此項費用殊難嚴加行政控制。

二六八、諮詢委員會根據上述意見，建議一九六八年度第九款經費四,一〇〇,〇〇〇美元，較祕書長所提概數減少四六,八〇〇美元。委員會深知第壹項或難作適當的裁減，因此

43/ 同上，第十九屆會，補編第七號（A/5807），第二二三段，同上，第二十屆會，附件，議程項目八十二，文件A/5859，第四十五段（g）及（h）。

提議對第貳項實行削減，尤其是第參項，因為該項費用如果嚴加行政控制，則可能有所節減。

建議核減數

\$

第九款 房地維持費、管理費及租金。 46,800

第十款 總務費

	卅
祕書長所提概數	5,710,900
諮詢委員會建議概數	5,535,000
1966 (實際支出)	5,183,863
1967 (經費)	5,124,600

二六九、本款包括會所,日內瓦,各新聞處,貝魯特經濟及社會事務處及各區域經濟委員會一般事務及用品的費用,以及設備租金及維持費。

二七〇、一九六八年度概算較一九六七年度經費增多五八六,三〇〇美元,較一九六六年度實際支出多五二七,〇三七美元。如果計及一九六七年初以來工資及收費率的估計增加數六八,三九〇美元,則祇較調整後的一九六六年度數字增加四五八,六四七美元。一九六八年度概算五,七一〇,九〇〇美元與一九六七年度及一九六六年度相對數字在會所及其他機關單位的分配情形見表18。

表 18

總務費：一九六六、一九六七及一九六八各年度按照
機關單位逐年分析

	1968 概算 (1)	1967 經費 (2)	1966 支出 (3)	根據後來工資 及收費率上漲 情形調整後 的1966支出 (4)	1968(欄1)較 1966(欄4) 增加 (5)
會所	\$ 4,140,200	\$ 3,720,700	\$ 3,828,179	\$ 3,866,579	273,621
日內瓦	624,000	580,000	536,162	526,662	61,338
各新聞處	217,000	220,900	216,110	216,110	890
貝魯特經濟及社會事務處	9,800	9,300	7,228	7,228	2,572
非洲經濟委員會	304,000	283,900	303,227	303,227	773
亞洲遠東經濟委員會	132,000	115,800	113,721	113,721	18,279
拉丁美洲經濟委員會	203,900	194,000	179,236	182,726	101,174
第 + 款合計	5,710,900	5,124,600	5,183,863	5,252,253	458,647

二七一 表 19 按照項次分析一九六六、一九六七及一九六八各年度的數字。

表 19

總務費：一九六六、一九六七及一九六八各年度
按照項次逐年分析

項次	1968 概算	1967 經費	1966 支出
	\$	\$	\$
壹、郵電費	1,648,000	1,471,600	1,543,255
貳、設備租金及維持費 .	987,900	881,000	798,200
參、新聞用品及事務費 .	1,333,000	1,284,000	1,299,378
肆、其他用品及事務費 .	272,500	244,500	248,955
伍、辦公室及自辦複印 用品	1,250,700	1,054,700	1,125,247
陸、圖書館書籍、用品及 事務費	218,800	188,800	168,828
第十款合計	5,710,900	5,124,600	5,183,863

二七二、一九六八年度概算較一九六七年度經費總共增多五八六,三〇〇美元,較調整後的一九六六年度支出數額增多四五八,六四七美元,諮詢委員會在審查這些數字時曾經

計及祕書長對一九六七年預算在一九六七年四月三十日的情況的檢討，內指出本款經費預計虧空二六〇,〇〇〇美元左右。這主要由於自辦複印用品費用需款增多及郵資、電話、電報事務費，辦公室設備租金與維持費以及桑提亞哥新廈保險費增加所致。

二七三 表 18 指出一九六八年度概算較調整後的一九六七年度數字增多者計有會所（二七三,六二一美元），拉丁美洲經濟委員會（一〇一,一七四美元），其他區域辦事處（二一,六二四美元）日內瓦（六一,三三八美元）及各新聞處（八九〇美元）。

二七四 會所方面，祕書長所請增加經費的主要構成部分按整數計算如下：（a）第貳項（設備租金及維持費）一五四,七〇〇美元，其中大部分充作資料處理設備租金的增加數，此項增加主要由於裝置較新之 360/30 型系統所致；（b）第伍項（辦公室及自辦複印用品）九六,八〇〇美元，這是因為所需資料處理表格及自辦複印所用紙張與用品增加；（c）第陸項（圖書館書籍，用品及事務費）三四,一〇〇美元，此項增加一部分由於實行三年裝訂方案以清積壓所致，一部分也由於書籍及定閱刊物費用增高所造成，但其中有一部分由第壹項（郵電費——四,一〇〇美元）及第肆項（其他用品及事務——一三,一〇〇美元）預計支出減少數予以抵銷。

二七五 日內瓦辦事處的增加數共約六一,三〇〇美元，與本款各項均有關係，其中包括：第壹項（郵電費）六,九〇〇美元，主要由於電話收費率提高及辦事處因服務的會議數目加多而引起之長途電話費增加，以及運費保險費預料加增所致，第貳項（設備租金及維持費）一二,〇〇〇美元，一部分

由於租用電子計算設備，一部分也由於增添辦公室設備需款加多所致，第肆項（其他用品及事務費）一七,七〇〇美元，其中大部分與聯合國增攤合辦醫務計劃費用有關，第伍項（辦公室及自辦複印用品）一八,二〇〇美元，第陸項（圖書館書籍，用品及事務費）六,五〇〇美元，由於書籍及定閱刊物費用增加以及日內瓦工作擴增所致。

二七六、各新聞處所需款項較調整後的一九六六年度支出數淨增八九〇美元，但較一九六七年度經費減少三,九〇〇美元。

二七七、貝魯特經濟及社會事務處各項概數總額較調整後的一九六六年支出數淨增約二,六〇〇美元，但較一九六七年度經費則祇增多五〇〇美元左右。

二七八、拉經會一九六八年度由於下述各項原因，請求增加撥款一〇一,二〇〇美元：(a) 第壹項（郵電費）所需費用大大加多（七七,八〇〇美元），主要由於新廈電話費增加所致不過其中約有三分之一（三〇,四〇〇美元）由拉丁美洲研究所償付，列入收入概算第三款；(b) 第肆項（其他用品及事務費）九,一〇〇美元，此乃由於新廈的一般保險費，其中有一部分應由拉丁美洲研究所償還；及(c) 第伍項（辦公室自辦複印用品）一一,八〇〇美元，其中包括統計公報之自辦複印費用六,〇〇〇美元，這一筆費用過去列在第十一款出版方案項下。

二七九、亞經會淨加數額幾及一八,三〇〇美元，其主要原因是第貳項（設備租金及維持費）項下統計會計資料處理所需計算機鐘點加多。其餘數額中二,七〇〇美元係第伍

項（辦公室及自辦複印用品）所需，三，〇〇〇美元係第陸項（圖書館書籍、用品及事務費）所需。

二八〇、非經會增加淨數七七〇美元係第貳項（設備租金及維持費）所需增加數幾及七，四〇〇美元，第肆項（其他用品及事務費）增加數九，五〇〇美元及第陸項（圖書館書籍、用品及事務費）增加數三，八〇〇美元，與第壹項（郵電費）減少數一五，三〇〇美元及第伍項（辦公室及自辦複印用品）減少數四，六〇〇美元相抵銷後之淨增數額。

二八一、諮詢委員會深知本款所需費用增多，半因各種收費率提高，半因會所各區域辦事處及各新聞處工作加多，不過，委員會對於歷年費用不斷上升，實不能不表示憂慮。因此委員會必須再度籲請厲行節制，再度籲請祕書處特別設法在會所及其他各機關單位實行，保持並加強有效的管制。

二八二、郵電費（第壹項）較調整後的一九六六年度支出數額增多約一〇五，〇〇〇美元，其中包括拉經會新廈電話費增加數約七六，〇〇〇美元。委員會鑒於此項費用之大大增加，深望設法與智利當局商訂桑提亞哥此種事務之特別收費率。

二八三、諮詢委員會認為必須繼續努力，以求確保非在例外情形下不得拍發海底電報，不得使用長途電話，外交郵袋及空運。如果根據此項原則，採取有力措施，使各機關單位職員在這些事項上深知有節制之必要，則費用當可大大減低。諮詢委員會並認為新聞廳工作所需郵電費用亦可實行節減，因此委員會建議第壹項下減少一五，〇〇〇美元。

二八四、設備租金及維持費（第貳項）概數九八七，九

〇〇美元較一九六七年度經費增多一〇六,九〇〇美元,較一九六六年度支出也多出一八九,七〇〇美元。此項增加數大部份與國際電子計算中心租用新式資料處理設備所需租金有關(一九六七年八月租用360/30型計算機一架以替代伸縮性較小的1401型系統)。諮詢委員會依照其關於一九六七年度概算提出之報告書中第二四〇段請求⁴⁴接獲關於該中心所辦業務通盤牽涉之補充參考資料。關於中心所辦業務的各種直接費用估計共達一,一九二,八〇〇美元,其中包括第三款所列常設員額,臨時助理人員,加班費及夜勤津貼等項費用(四三一,八〇〇美元)以及第十款所列資料處理設備租金(六六一,〇〇〇美元)與資料處理表格及用品費(一〇〇,〇〇〇美元)。

二八五. 委員會認為此等費用之大以及過去數年國際電子計算中心業務費用概數之不斷增高實屬可慮。爰提議秘書長對中心之業務及其財務需要經常加以嚴格檢討。委員會了解一九六七年在設備方面尚有進一步的變動。深望一旦中心全面作業,秘書長應即就業務情況及其通盤財務牽涉提具詳細報告,並指出原所估計的節減究竟做到何種地步。最後,委員會願指出第十款所列中心費用顯示所需職員為數頗多。茲提議此後這種說明應以附註方式列入第三款。

二八六. 新聞用品及事務費(第叁項)概數一,三三三,〇〇〇美元較一九六七年度經費增加四九,〇〇〇美元。

44/ 同上,第二十一屆會,補編第七號(A/6307)。

若與調整後之一九六六年度數字相比，則增多約五,二〇〇美元。電視及類似事務之一九六八年度收入估計為三五〇,〇〇〇美元，較一九六七年度經費數額（三五三,三〇〇美元）略少。諮詢委員會將於評論收入概算第三款時就此一項目發表意見（第四二七段）。

二八七. 較調整後之一九六六年度數字增多五,二〇〇美元，純粹由於電訊包工工程人員工資及其他附加福利增多以及印刷費用上漲所致。不過，此項增加數已因無線電事務費的調整而減低。茲將增加數五,二二二美元分配於本項所列各主要成份的情形列下：

	\$
(a) 電訊用品及事務費	11,994
(b) 影片、攝影用品及事務費	1,008
(c) 電視事務費	(731)
(d) 無線電事務費	(16,645)
(e) 出版物事務費	6,596
增加數共計	<u>5,222</u>

二八八. 第參項所列費用可由秘書長加以嚴格的行政管制，同時秘書長也應對各項需要加以檢討，俾使費用不至超出最低數額。委員會承認一九六八年事務費及用品費均將增多，但深信如對各項工作加以檢討，則當有所節省。因此，委員會建議削減本項概數三八,〇〇〇美元，其中三〇,〇〇〇美元可在子目（一）至（四）核減。

二八九. 第肆項開列其他用品及事務費二七二,五〇〇

美元，較一九六七年度經費增多二八,〇〇〇美元，較一九六六年度調整後數字多二三,五〇〇美元。會所費用概數雖較一九六六年度調整後數字減少一三,一四三美元，但未計及滙兌上的損失。一九六六年度這一筆開支共計一三,四六三美元。因此委員會建議繼續努力，以求節約並儘量減低這一個標題下的開支。

二九〇. 第五項——辦公室及自辦複印用品——概數一,二五〇,七〇〇美元較一九六七年度經費增多一九六,〇〇〇美元，較一九六六年度調整後支出數額增多一二五,四五三美元。會所增加數(九六,八〇〇美元)中約有五二,〇〇〇美元乃係國際電子計算中心所需格式、磁帶及紙張用品費用增高所致；此外，由於文件編製方案之擴展，自辦複印項下還請求了一筆約為三三,四〇〇美元的紙張費。

二九一. 第六項圖書館書籍、用品及事務費概數二一八,八〇〇美元，較一九六七年度經費增多三〇,〇〇〇美元，較調整後的一九六六年度支出數增多五〇,〇〇〇美元。其中一大部份係與會所圖書館有關。過去數年委員會曾建議圖書館設法取得免費贈送之出版物及文件，藉以節省本項費用，現在委員會再度提出此項建議。

二九二. 諮詢委員會深信祕書長必將續對本款開支加以嚴格管制。茲建議第十款經費五,五三五,〇〇〇美元，亦即減少一七五,九〇〇美元，其中三八,〇〇〇美元應在第叁項下核減。

建議核減數：

第十款、總務費

第叁項	38,000
本款其餘各項	137,900

175,900

第十一款 印刷費

	¢
秘書長所提概數	1,688,300
諮詢委員會建議概數	1,600,000
1966 (實際支出)	1,671,770
1967 (經費)	1,835,900

二九三、第十一款概數係充招商承印費用，但是特別會議（第二款）、書籍及期刊以外新聞業務需要（第十款）、特派團（第十六款）、聯合國難民事宜高級專員辦事處（第十七款）、國際法院（第十八款）、聯合國貿易及發展會議（第十九款）及聯合國工業發展組織（第二十款）的印刷費不在其內。

二九四、出版物銷售份數加印費，過去在第十一款列支，今年與往年不同，由收入第四款第貳項內支付。所需數額估計當為一九六,000美元。

二九五、自下表 20 可知，印刷方案的大部份將由內部自辦，因而招商承印費用亦將隨之減少。

表 20

印刷費：一九六六、一九六七及一九六八各年度按照項次逐年分析

項次	1968 較			
	1968	1967	1966	1967 增加
	概算	經費	支出	(或減少)
	\$	\$	\$	\$
壹、正式紀錄.....	1,057,700	1,042,700	983,908	15,000
貳、經常出版物...	725,100			
銷售份數加 印費.....	156,600			
	881,700	831,600	786,496	50,100
參、研究報告及報告書...	184,500			
銷售份數加 印費.....	39,400			
	223,900	218,100	161,684	5,800
肆、新聞廳...	112,600	108,500	99,770	4,100
伍、常設中央麻醉品委員會及 麻醉品監察團	26,200	19,000	23,466	7,200
陸、其他招商承印費...	82,200	81,000	86,173	1,200
第壹項至第陸項 合計.....	2,384,300	2,300,900	2,140,497	83,400
柒、減：				
自辦複印核減數...	(500,000)	(465,000)	(468,727)	(35,000)
合計	1,884,300	1,835,900	1,671,770	48,400
減：				
由收入第四款第 貳項內支付的費用	196,000	-	-	(196,000)
	1,688,300	1,835,900	1,671,770	(147,600)

a/ 由收入第四款第貳項內支出。

二九六、一九六八年度概算淨額較一九六七年度經費減少一四七,六〇〇美元,但如將一九六八年度由收入第四款內支付之數一九六,〇〇〇美元(參閱上文第二九四段),與一九六八年度概算相加,則一九六八年度概算實較一九六七年度經費數字超過四八四,〇〇〇美元。

二九七、秘書長認為這筆增加係由於工資及材料費用繼續上漲——已使單位費用較一九六六年度增加百分之六左右——及各國政府請求多多印發出版物尤其經濟及社會部門的統計出版物所致。

二九八、第壹項正式紀錄(一,〇五七,七〇〇美元)幾佔第十一款全部概數的百分之六十三。諮詢委員會察知一九六八年度概算較一九六七年度經費增加一五,〇〇〇美元。委員會欣悉出版物委員會已在研究減低補編及附件印刷費用,尚望此項研究能使第壹項經費有所樽節。

二九九、關於第貳項經常出版物,諮詢委員會了解,印刷方案毛額,包括出版物銷售份數加印費用(一五六,六〇〇美元)在內,計達八八一,七〇〇美元,較一九六七年度經費增加五〇,一〇〇美元。此項增加係由於法律事務廳需要毛額增加(五〇,四五〇美元,幾乎較一九六七年度增加百分之四十)所致,一則因為一九六六年度預算低估了條約彙編卷軸的印刷費用,再則因為法律事務廳若干不定期印行的經常出版物定於一九六八年度印行。經濟及社會事務方面的經常出版物經費毛額仍與一九六七年度數字相近,經濟及社會事務部的增加數(一九,〇〇〇美元)可與非洲經濟委員會(一四,五五〇美元),亞洲遠東經濟委員會(四,一二〇美元)及歐

洲經濟委員會（一,七〇〇美元）的減少數抵銷。諮詢委員會察知,定於一九六八年度印行的若干出版物過去曾在一九六七年度概算列入,其估計數字較低。委員會相信秘書長必可在第貳項下有所樽節。

三〇〇、第肆項概數係新聞廳所需印刷費,計一一二,六〇〇美元,較一九六七年度經費增加四,一〇〇美元,而較一九六六年度實際支出則增加一二,八三〇美元。諮詢委員會鑒於新聞廳支出有依大會指示加以限制的必要,特建議在本項下核減七,八〇〇美元,對聯合國月報費用適用。

三〇一、自辦複印設備所供應的印刷需要數量預計較往年為大。委員會相信在出版委員會及會議事務廳的努力之下可將自辦複印核減數（第柒項）提高五〇,〇〇〇美元,使其增至五五〇,〇〇〇美元。

三〇二、諮詢委員會分析整個第十一款預算,認為在每一單位招商承印費逐漸增加的情形之下——那種情形大半是秘書長無法控制的——限制印刷費用惟有採用下列方式:

- (a) 經常嚴格重新檢討以聯合國名義來印行大量出版物的必要;鼓勵主管立法機關積極參加此項檢討工作;
- (b) 以不妨碍有關機關的工作為度,多多印製簡明的簡要紀錄,或將紀錄根本取消,藉以控制正式紀錄的印刷費用;
- (c) 採行適當編輯程序,控制聯合國文件數量;
- (d) 充分利用自辦設備及透印法一類的現代技術。

諮詢委員會相信出版委員會必將經常檢討此類事項。該委員會在依據大會決議案二二四七（二十一）從事初步研究時已朝此方向採取第一個步驟，值得讚揚。

三〇三、諮詢委員會在一九六七年度概算報告書中^{45/}主張，除費用力求低廉的最高原則外，並當多多設法推廣印刷合同的地域分配，特別注意發展中國家內的印刷設備。在此方面，委員會促請注意各國政府印刷局所能發生的重要作用。委員會察悉一九六八年度全部印刷費用百分之六十左右將在會所以外地區支付，並悉秘書長現正繼續努力，按照最低的競爭價格，儘量在最廣泛的地域基礎上，分配承印合同。

三〇四、最後，委員會並願補充一點，根據過去經驗，一九六八年度概算所列的各種出版物實際上不會都在該年度印行，而正式紀錄費用概數所用作根據的各種會議事實上也不會全部舉行；關於後者，諮詢委員會了解，大會決議案二二三九（二十一）所設置的會議委員會將於一九六八年度研究會議時地分配辦法。

三〇五、根據上述意見，諮詢委員會建議將第十一款經費定為一六〇〇,〇〇〇美元，較秘書長所提概數減少八八,三〇〇美元。

建議核減數提要

\$

第十一款、印刷費 —

第壹項、正式紀錄

第貳項、經常出版物

第陸項、新聞廳

第柒項、自辦複印核減數（增加數）

30,500

7,800

50,000

88,300

^{45/} 同上，第=六一段。

第四編 特別費

第十二款 特別費

	\$
秘書長所提概數	9,097,600
諮詢委員會建議概數	9,031,800
1966 (實際支出)	8,960,519
1967 (經費)	9,134,200

三〇六、本款概數增列四個新項，其中一項（第拾項）係過去在第一、三、五各款下支付的費用。下表 21 按照項次分別開列一九六六年度與一九六七年度的相當數字。

表 21

項	次	1968 概 算 \$	1967 經 費 \$	1966 支 出 \$
壹、	韓國聯合國軍紀念 公墓	125,500	115,600	63,418
貳、	紐約聯合國國際學 校	數額待定	48,900	57,000
叁、	日內瓦國際學校 .	30,000	30,000	—
肆、	西南非人特別訓練 方案	數額待定	30,000	7,699

表 21 (續前)

		\$	\$	\$
伍、	聯合國公債	8,651,000	8,717,500	8,662,218
陸、	葡管領土特別訓練方案	數額待定	70,000	58,705
柒、	三角研究獎金方案 (新聞廳) .	19,500	19,500	18,870
捌、	聯合國協助國際法講授、研習、傳播及廣泛了解方案	54,000	66,300	—
玖、	聯合國參加聯合檢查股	150,000	—	—
拾、	聯合國參加合資辦理的行政協調工作	55,000	36,400	51,300
拾壹、	人權方面卓越功績獎品	12,600	—	—
—	一九六五年十二月九日大會決議案二〇三四 (二十) 所規定之天災救濟	—	—	43,309
	第十二款合計	<u>9,097,600</u>	<u>9,134,200^{a/}</u>	<u>8,960,519^{b/}</u>

2/ 其中第壹項包括一九六七年度前第十七款聯合國外勤事務所撥經費二五,六〇〇美元；第拾項包括一九六七年度第一、三及五款所列聯合國參加合資辦理行政協調工作經費三六,四〇〇美元。

3/ 其中第壹項包括一九六六年度前第十七款聯合國外勤事務所用經費二六,九一七美元；第拾項包括一九六六年度第一、三及五款所列聯合國參加合資辦理行政協調工作經費五一,三〇〇美元。

三〇七、第一項列有經費的韓國聯合國軍紀念公墓，是依照一九五五年十二月十五日大會決議案九七七（十）的規定建立和維持的。公墓所在的地產已經根據一九五九年十二月十一日生效的一項協定永久讓與聯合國。協定全文已以文件 A / 4330 遞送大會。

三〇八、一九六八年度第壹項概數首次列有警衛及普通職責人員的薪俸及一般人事費，此類費用過去列在第十七款。一九六七年度經費及一九六六年度支出的相當數額各為二五六〇〇美元及二六,九一七美元。一九六八年度概算一二五,五〇〇美元較調整後的一九六七年度經費增加九,九〇〇美元，較調整後的一九六六年度支出增加六二,〇八二美元。

三〇九、諮詢委員會一九六七年度概算報告書^{46/}說過一九六七年度數額較一九六六年度增加係由在公墓建造一座小型辦公房屋及一座小型賓用及貯藏房屋所致。一九六八年度概算包括第三座亦即最後一座房屋——紀念品陳列室——的建造費五六,〇〇〇美元，這是一九六七年度概算預告了的。諮詢委員會不反對建造紀念品陳列室，但須不超出概數五六,〇〇〇美元。

三一〇、關於第貳項紐約聯合國國際學校概算載明數額待定，以便顧及大會第二十二屆會決定補助學校經常費用的可能。大家當能憶及，大會曾在一九六六年十二月九日決議案二一七六（二十一）決定一九六七年度補助四八,九〇

^{46/} 同上，第二六六段至第二六八段。

0 美元以彌補一九六六——一九六七學年的預期虧絀。秘書長說，他擬向大會第二十二屆會另提一個報告書，說明學校財務狀況以及學校發展基金捐募與永久校舍建造的進度。^{47/}

三一—、關於第叁項諮詢委員會記得它在評論秘書長一九六七年度概算請求撥款三〇,〇〇〇美元協助日內瓦國際學校時曾經表示過，^{48/} 委員會雖同情秘書長的提議，但希望他在擬向大會第二十二屆會提出的報告書中明示各方認捐的總額，特別是日內瓦各國際組織認捐的數額。諮詢委員會建議，在秘書長未提出報告以前，一九六八年度概算第叁項載明數額待定。

三一—、關於第肆項及第陸項（西南非人及葡管領土特別訓練方案），在大會未決定兩項方案的前途以前，第十二款僅載明數額待定。大會第二十二屆會行將收到秘書長依照一九六六年十二月二十日決議案二二三五（二十一）提送的一個報告書。委員會了解，秘書長認為這兩項方案以及一九六四年六月十八日安全理事會決議案一九一（一九六四）所設南非人教育及訓練方案經費的最適當籌措方法可能是設立一個由志願捐款來維持的合併信託基金。同時，第三款及第四款列有款項，充作合併方案行政費用。

三一—、第伍項（聯合國公債）列有一筆充足數額，以

^{47/} 這個報告書是文件 A/6671 的一個補充。在後一文件中，秘書長敘述了福特基金會關於校址遷建的新提議。

^{48/} 大會正式紀錄，第二十一屆會，補編第七號（A/6307），第二七〇段至第二七一一段。

備於一九六八年一月十五日支付聯合國公債年率二釐的利息及攤還是日到期公債的本金。按該項公債是依據一九六三年六月二十七日決議案一八七八（特四）及一九六三年十二月十七日決議案一九八九（十八）修正的大會一九六一年十二月二十日決議案一七三九（十六）發行的。

三一四、第柒項列入一九六八年度新聞廳三角研究獎金方案費用一九,五〇〇美元,與一九六七年度數額相同。此項概數係充發展中區域內英語國家教育廣播工作人員十二人至十五人參加會所星期四研究班的旅費及生活津貼之用。諮詢委員會曾與秘書長代表討論此項方案,據稱新聞廳認為此係該廳工作的一個有價值部份。不過諮詢委員會仍然認為秘書長應該經常檢討此項方案的是否有用。

三一五、第捌項列有款項五四,〇〇〇美元,與大會一九六五年十二月二十日決議案二〇九九（二十）所設立及一九六六年十二月十六日決議案二二〇四（二十一）所續設的聯合國協助國際法講授、研習、傳播及廣泛了解方案有關。所列概數係充設置發展中國家人員研究獎金十五名之用,^{49/}但因本項概數必然屬於暫定性質,所以諮詢委員會建議將其核減四,〇〇〇美元。

三一六、第玖項列有款項一五〇,〇〇〇美元,備充聯合

^{49/} 第十款列有一筆二,八〇〇美元的數額,充作聯合國法律出版物二十套運往發展中國家內各機關的費用,至於法律事務廳辦事助理費用（估計為五,〇〇〇美元）,則已在第三款列入。

國參加聯合國及各專門機關財政審查事宜專設專家委員會建議設置的聯合檢查股^{50/}之用。此事已經一九六六年十一月四日大會決議案二一五〇（二十一）核准。

三一七. 檢查股擬設在日內瓦,最初設立期限定為四年。該股在行政上隸屬於聯合國行政首長兼行政協調委員會(協委會)主席的秘書長。協委會預期該股可於一九六八年一月一日開始工作。聯合國及各專門機關憑由協委會議定,該股費用由各參加組織按照上一年度所有各種經費支出總額的比例分攤。

三一八. 協委會預期該股整個工作年度的費用約達三五〇,〇〇〇美元,其中二五〇,〇〇〇美元為薪俸及一般人事費,四八,〇〇〇美元為檢查員出差旅費,其餘則為傢具、設備及其他總務費。

三一九. 第玖項概數係屬暫定性質,因此諮詢委員會建議將秘書長所提概數核減二五,〇〇〇美元。

三二〇. 第拾項列有五五,〇〇〇美元,備充聯合國參加聯合國薪俸、津貼及其他服務條件共同制度所有各成員組織^{51/}合資辦理的行政及財務協調工作費用。本項概數包括國際公務員制度諮詢委員會(公務員制度諮委會)及行政問題諮商委員會(諮委會)秘書處職員薪俸、一般人事費及出差旅費。

^{50/} A/6343,第六十七段B。

^{51/} 聯合國、勞工組織、糧農組織、文教組織、衛生組織、民航組織、萬國郵盟、電詢同盟、氣象組織、海事組織、原總貿易組織、渡委會/總協定。

公務員制度諮詢委員會及服務地點調整專家委員會委員旅費及生活津貼，以及臨時雇用必要會議服務人員，雇用諮詢及進行生活費調查方案的費用。往年聯合國分擔的此類工作費用曾按照情形分別由第一、三及五各款支付。諮詢委員會了解本項概數較一九六七年度經費增加係由於諮詢委員會決定保留兩名服務地點等級諮詢的緣故。

三二一、第拾壹項概數一二,六〇〇美元與大會一九六六年十二月十九日決議案二二一七 A (二十一) 有關。該決議案決定於一九六八年慶祝世界人權宣言二十週年紀念時，並於以後每隔五年，頒發人權方面卓越功績獎品一個或數個（至多五個），包括金屬獎牌在內。

三二二、此項概數包括：獎品設計及製造費用一,〇〇〇美元；得獎人旅費及生活津貼四,八〇〇美元，俾得獎人能前來會所參加頒獎典禮；遴選委員會委員旅費及生活津貼六,八〇〇美元。根據大會決議案二二一七 A (二十一) 附載的建議 C，遴選委員會由大會主席、經濟暨社會理事會主席、人權委員會主席、婦女地位委員會主席及防止歧視及保護少數分設委員會主席組成。

三二三、諮詢委員會認為遴選委員會會議可與聯合國其他工作（例如大會第二十三屆會）排定同時進行，俾遴選委員會委員無須專程前往會所。因此委員會建議剔除遴選委員會旅費及生活津貼六,八〇〇美元。

三二四、根據上述意見，諮詢委員會建議將第十二款經費定為九,〇三一,八〇〇美元，較秘書長所提概數減少六五,八〇〇美元。

建議核減數提要：

\$

第十二款、特別費：

第叁項.	日內瓦國際學校	30,000
第捌項.	聯合國協助國際法講授研習、 傳播及廣泛了解方案	4,000
第玖項.	聯合國參加聯合檢查股 . . .	25,000
第拾壹項.	人權方面卓越功績獎品 . . .	6,800
	合計	<u>65,800</u>

第五編 技術方案

第十三款第十四款及第十五款 技術方案

	\$
秘書長所提概數	6,400,000
諮詢委員會建議概數	6,400,000
1966 (實際支出)	6,370,024
1967 (經費)	6,400,000

三二五. 第五編概數與聯合國技術協助工作中由經常預算內撥款辦理的那一部份有關。所涉業務方案可分為三大類：

壹、經濟發展、社會發展及公共行政(第十三款)：

- (a) 一九四八年十二月四日大會決議案二〇〇(三)及一九四九年十一月十六日大會決議案三〇四(四)所提到的經濟發展方面技術協助；
- (b) 一九五〇年十二月一日大會決議案四一八(五)，一九五二年二月二日大會決議案五三七(六)，一九五七年二月二十一日大會決議案一〇四二(十一)及一九六二年十二月十八日大會決議案一八三八(十七)所提到的社會發展方面技術協助；
- (c) 一九五二年一月十二日大會決議案五一八(六)，一九五三年十月二十三日大會決議案七二三。

(八) 及一九五六年十二月二十一日大會決議案一〇二四(十一)所提到的公共行政方面諮詢事務、諮商、訓練及研究；

(d) 依據一九六〇年十二月十五日大會決議案一五三〇(十五)的規定，指派業務執行及行政人員；

貳、人權諮詢事務(第十四款)；

參、麻醉品管制(第十五款)。

三二六、整個第五編暫定概數六百四十萬美元是秘書長依照一九六六年七月十八日經濟暨社會理事會決議案一一二〇(四十一)提出的。理事會在該決議案中贊同聯合國發展方案理事會一九六六年六月第二屆會的建議，在第五編內開列一九六八年度暫定設計目標數字六百四十萬美元。秘書長所提一九六八年度方案提議將由發展方案理事會一九六七年六月第四屆會加以審議。第五編所有各款最後分配的概數，當俟秘書長接獲發展方案理事會及經濟暨社會理事會(第四十三屆會)關於一九六八年度經常方案經費適當數額及用途的建議以後再行提出。

三二七、秘書長所提的一九六八年度技術協助經常方案臨時提議可分為：(a)國家方案，共計三,三五一,二〇〇美元，及(b)區域方案及區域間方案，共計三,〇四八,八〇〇美元。國家及區域方案共達五,三九四,〇〇〇美元，其中非洲佔二,五〇一,四〇〇美元，美洲佔九〇四,一〇〇美元，亞洲及遠東佔一,四二九,三〇〇美元，歐洲佔一八二,九〇〇美元，中東佔三七六,三

00 美元。

三二八、茲將一九六〇年度至一九六六年度第五編實際支出按照主要工作部門加以分析，見下表 22：

表 22

技術協助經常方案：按照主要工作部門分析支出：

一九六〇年度至一九六六年度

	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966
	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$
經濟發展	480,000	1,125,000	2,071,542	2,092,381	6,153,674	3,108,598	3,103,088
社會工作	1,200,000	1,375,000	2,097,887	2,108,571		1,951,698	1,956,378
公共行政	509,644	875,000	1,640,176	1,867,764		1,083,310	1,045,313
人權諮詢事務	99,790	79,836	125,699	178,684	177,315	176,881	198,483
麻醉品管制	49,188	73,696	67,979	57,866	68,829	72,808	66,762
合計	<u>2,338,622</u>	<u>3,528,532</u>	<u>6,003,283</u>	<u>6,298,266</u>	<u>6,399,818</u>	<u>6,393,295</u>	<u>6,379,024</u>

三二九、茲將一九六六年度支出、一九六七年度初步核定方案及一九六八年度擬議方案，按照主要工作部門分配，並單獨開列工業發展費用，以資比較，見表 23。

表 23

基於優先次序的技術協助經常方案

預算 款次	工 作 部 門	擬議的 1968 方案	發展方案理 事會核定的 1967初步方案	1966 方案 (支出)
		\$	\$	\$
十三、	經濟發展 . . .			
	(i) 工業發展 . .	991,400	1,053,000	887,878
	(ii) 其他經濟方面	2,569,500	2,396,600	2,215,210
		3,560,900	3,449,600	3,103,088
	社會發展 . . .	1,669,800	1,818,200	1,956,378
	公共行政 . . .	874,300	837,200	1,045,313
	小計	6,105,000	6,105,000	6,104,779
十四、	人權諮詢事務 .	220,000	220,000	198,483
十五、	麻醉品管制 . .	75,000	75,000	66,762
	合計	6,400,000	6,400,000	6,370,024

三三〇、第五編內部經費的分配，固須由經濟暨社會理事會及其主管輔助機關與發展方案理事會向大會提出建議，惟委員會一向認為，第五編應行核撥的數額則取決於大會參酌整個預算情形所定的政策。

三三一、再則，大會於一九六二年十一月二十三日通過

關於聯合國經常預算項下技術協助方案的決議案一七六八(十七),其中規定第五編一九六三年度經費六百四十萬美元,當時大會曾請技術協助委員會從事研究各項聯合國技術協助方案,期使其達到合理程度,並請諮詢委員會檢討此項研究結果,作為緊急事項,向大會報告。諮詢委員會未曾接獲此項研究結果。

三三二. 在技術協助委員會及經濟暨社會理事會進一步審議此項問題後,秘書長向大會提出一項節畧,^{52/} 請求核撥一九六五年度第五編經費總共六百四十萬美元,其下分為三款(經濟發展、社會工作及公共行政;人權諮詢事務;麻醉品管制)而不像往年那樣分為五款。秘書長在他的節畧中說明,技協委會一九六四年夏季屆會收到了他所提兩個辦法不同的方案提議:一個採用預算第五編所有各款的通常分配,另一個則完全按照優先次序,而不計及各款的分配。秘書長並向技協委會說明,五十四國政府曾對上述兩個辦法表示意見,其中四十六國政府贊同那個優先次序的辦法,因為後者具有極大的伸縮性,可使它們獲得最能滿足它們緊急需要的協助。秘書長報告大會說,技協委會已在一九六四夏季屆會決定自一九六五年起採用優先次序辦法。技協委會認為方案既依優先次第擬訂,大家可以推定,第五編三款便當作為一整個單位來管理,這樣便較已往易於適應工作年度內發生的方案變更。技協委會的建議已由經濟暨社會理事會一九六四年

^{52/} 大會正式紀錄,第二十屆會,附件,議程項目七十六,文件 A/C.5/1011。

七月二十一日決議案一〇〇八(三十七)表示贊同。理事會並在該決議案內決定,秘書長每年所提技術協助方案及其下各方案的預算數額應該繼續以技術協助委員會的意見,指導與檢討為根據。

三三三、諮詢委員會一九六五年度概算報告書及秘書長節畧曾由大會在一九六五年秋第二十屆會加以審議。當時大會又已收到諮詢委員會關於一九六六年度概算的報告書。^{53/} 在該報告書內委員會提及預算第五編新格式,但對於此種改變則未作任何評議。它祇是建議大會核准秘書長依據技協委會建議所提的一九六六年度概算第五編總額六百四十萬美元。

三三四、依據一九六五年十一月二十二日大會決議案二〇二九(二十)設置聯合國發展方案以後,技術協助委員會過去所有檢討及核定每年聯合國技術協助經常方案提議的職務便移交發展方案理事會去執行。

三三五、諮詢委員會一九六七年度概算報告書^{54/}說明,第五編最後預算數字,當在發展方案理事會提出建議及經濟暨社會理事會作成決定以後再向大會提出,並建議大會先行核定秘書長所提第五編總額六百四十萬美元。

三三六、諮詢委員會在分析一九六八年度第五編概數時知道工業發展理事會曾於一九六七年五月四日通過關於財政問題的決議案二(一),其中“察悉聯合國技術協助經

^{53/} 同上,第二十屆會,補編第七號(A/6007)。

^{54/} 同上,第二十一屆會,補編第七號(A/6307)。

常方案，作為推廣工業發展方面對於發展中國家提供直接協助之一種促進工具，實居重要地位，”並“認為必須修正聯合國技術協助經常方案規程，俾：

(a) 增加經常預算第五編全部經費用於工業發展計劃的分配數額；

(b) 規定單獨擬訂方案及核定此類分配款項，”

接着建議大會第二十二屆會採取適當行動，以便：

“(a) 在聯合國預算第五編內另設一款，列入工業發展技術協助方案的適當數額，以配合發展中國家之擴大需要；

“(b) 修正一九六五年十一月二十二日大會決議案二〇二九(二十)，俾使工業發展理事會能對利用如此核撥經費所進行之工業發展計劃及方案，加以審議及核定，並對此種經費利用問題提供一般的政策指導及訓示。”

三三七、諮詢委員會推定，如果大會決定採取工業發展理事會所建議的行動，第五編概數總額中便將包括工業發展技術協助方案款項，同時第五編內所有各款仍將繼續作為一整個單位來管理，以便易於適應工作年度內發生的方案變更。

三三八、諮詢委員會建議照秘書長所提，將一九六八年度概算第五編經費總數核定為六百四十萬美元。

第六編 特派團及有關工作

第十六款 特派團

	⌘
秘書長所提概數	4,685,800
諮詢委員會建議概數	4,655,800
1966 (實際支出)	5,928,992
1967 (經費)	4,802,700

三三九. 本款概數四,六八五,八〇〇美元,備供現有特派團維持費用,^{55/}較一九六七年度經費總數減少一一六,九〇〇美元。如果一九六七年度經費將有關准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會(二〇〇,〇〇〇美元),聯合國駐亞丁特派代表團(一五,〇〇〇美元)及秘書長駐安曼特派代表辦事處(二四,五〇〇美元)的數額二三九,五〇〇美元除外,則就第六編所包括的四款而論,一九六八年度概數實較一九六七年度經費增加一二二,六〇〇美元。

三四〇. 秘書長在一九六八年度概算第十六款前言中說,他願儘可能向大會詳細說明每個特派團的全部實際費用,並在預算一款中做到此點,因此他現在第十六款四項內開列了各該特派團的行政及技術人員費用。此種較為合理的新

^{55/} 諮詢委員會所評議的概數係在一九六七年六月中東戰事發生以前編製提出。

格式已由第五委員會一九六六年十一月二日第一一三九次會議同意。此等行政及技術人員費用，過去係在單獨一款內開列一筆總數，^{56/}現則分配於職員所在的特派團或辦事處，分別列入一九六八年度概算第三、四、五、十、十二、及十六各款。

三四一、下表 24 將一九六八年度第十六款初步概數與一九六七年度經費及一九六六年度支出加以比較，其中數字曾予調整，以反映上段所敘述的變更。

表 24

特派團及有關工作：一九六六、一九六七
及一九六八各年度按照項次逐年分析

項	次	1968 概 算	1967 經 費	1966 支 出	1968 較 1967 增加 (或減少)
		\$	\$	\$	\$
壹、	聯合國巴勒斯坦 休戰監察組 織(休戰監察 組織) . . .	3,352,400	3,307,600	3,135,498	44,800
貳、	聯合國駐印度 巴基斯坦軍事 觀察團(印巴				

^{56/} 一九六七年度經費：一,六三九,七〇〇美元，列在以前的第十七款內；一九六六年度支出：一,七二八,五六〇美元，列在以前的第十七款內。

軍察團) . . .	1,043,100	990,400	1,498,806	52,700
叁. 聯合國印度巴 基坦代表(聯 國印巴代表)	45,300	46,100	44,497	(800)
肆. 聯合國韓國統 一善後委員會 (韓善委會) .	245,000	219,100	176,098	25,900
—— 以前的支出 .	—	239,500	1,074,093	(239,500)
第十六款合計	<u>4,685,800</u>	<u>4,802,700</u>	<u>5,928,992</u>	<u>(116,900)</u>

三四二、第十六款所列四個特派團的設置情形如下：
聯合國巴勒斯坦休戰監察組織，係依安全理事會一九四八年四月二十三日決議案四十八（一九四八）（S/727）及一九四九年八月十一日決議案七十三（一九四九）（S/1376）設置；聯合國駐印度巴基斯坦軍事觀察團，係依安全理事會一九四八年一月二十日決議案三十九（一九四八）（S/654）^{57/}所設聯合國印度巴基斯坦委員會一九四八年八月十三日的一項決議案設置；聯合國印度巴基斯坦代表，係依安全理事會一九五〇年三月十四日決議案八十（一九五〇）（S/1469）設置；聯合國韓國統一善後委員會係依

^{57/} 安全理事會在一九五一年三月三十日決議案九十一（一九五一）正文第七段中決定“軍事觀察團繼續監督”
詹慕 喀什米爾省內之“停火”。

大會一九五〇年十月七日決議案三七六(五)設置。諮詢委員會假定聯合國設置這些特派團的機關對於這些特派團的工作及其繼續設置的必要是會經常加以檢討的。委員會本身在這方面的任務是確保這些機關做到最經濟最有效的行政。關於此點，委員會相信旅費及生活津貼，車輛使用及維持費，運輸設備購置費，郵電費，運費，用品及事務費可以構節。

三四三、因此，諮詢委員會建議將一九六八年度第十六款經費定為四,六五五,八〇〇美元，較秘書長所提概數減少三〇,〇〇〇美元，主要對第貳項及第參項適用。

建議核減數：

	\$
第十六款 特派團	30,000

第七編 聯合國難民事宜
高級專員辦事處

第十七款. 聯合國難民事宜
高級專員辦事處

	\$
秘書長所提概數	3,499,000
諮詢委員會建議概數	3,469,000
1966 (實際支出)	3,092,041
1967 (經費)	3,233,000

三四四. 本款概數三,四九九,000 美元,較一九六七年度核定額三,二三三,000 美元增加二六六,000 美元。收入第二款列有一筆暫定概數四四〇,000 美元,作為高級專員經營志願捐款撥給經常預算的一筆資助金。表 25 逐項分析一九六八年度概算一九六七年度經費,一九六六年度實際支出,及分別記入收入第一款及第二款的職員薪給稅款項及資助金數額。

表 25

第十七款. 聯合國難民事宜高級專員辦事處

項次	1968 概算	1967 經費	1966 支出	1968較1967 增加 (或減少)
	\$	\$	\$	\$
壹、薪俸與工資.....	2,510,000	2,315,000	2,185,663	195,000
貳、一般人事費.....	583,000	522,000	518,021	61,000
叁、職員旅費.....	160,000	162,000	154,602	(2,000)
肆、新聞工作.....	26,000	26,000	24,905	—
伍、交際費.....	5,000	5,000	4,000	—
陸、各外地辦事處永久 設備.....	16,000	19,000	16,038	(3,000)
柒、總務費及用品..	189,000	175,000	183,066	14,000
捌、招商承印費.....	10,000	9,000	5,746	1,000
第十七款毛額合計	<u>3,499,000</u>	<u>3,233,000</u>	<u>3,092,041</u>	<u>266,000</u>
減：				
職員薪給收入..	414,000	382,000	361,358	32,000
志願捐款資助金..	440,000	440,000 ^{a/}	351,035	—
	<u>854,000</u>	<u>822,000</u>	<u>712,393</u>	<u>32,000</u>
第十七款淨額合計..	<u><u>2,645,000</u></u>	<u><u>2,411,000^{b/}</u></u>	<u><u>2,379,648</u></u>	<u><u>234,000</u></u>

a/ 訂正暫定數字。

b/ 此外,並可自志願捐款中分配一六一,000美元(淨額),充作一九六六年在非洲開辦各方案的一九六七年度行政費用。

三四五、辦事處工作及方案的執行，依循大會的一般指示，並受高級專員方案執行委員會的明細監督，執行委員會係由經濟暨社會理事會指派三十國政府代表組成。現在執行委員會每年舉行春秋兩屆會議，每屆會議為期一週左右。

三四六、關於此點，諮詢委員會感覺欣慰的是高級專員所提執行委員會似可考慮每年舉行一屆而不舉行兩屆會議的意見。此種決定是與專設專家委員會的一項建議相符合的。那樣不但可以節省會議事務費用，並且可使高級專員調派目前從事會議籌備及事務的實務及其他職員擔負執行辦事處工作方案的任務。

三四七、依照諮詢委員會所建議的^{58/}並經大會第二十屆會核定的^{59/}辦法，自高級專員經營志願捐款撥給聯合國經常預算的資助金定為現有方案實際承擔數的百分之十，行政費用除外。方案目標，係由執行委員會每年秋季就下年度方案作成決定，但該機關可在工作年度內將此項暫定數字改變，端視所收達到現有方案目標數字的捐款多寡而定。因此，實際上資助金數額須待工作年度結束後次一年度二月間結帳時，亦即在估計暫定數字後兩年，始能確定。

三四八、因為暫定數字與實際數字可能大有出入，所以高級專員建議將來資助金數額當以上年度在現有方案下的承擔數為準，使一個年度所列暫定數額的不確定程度儘可能

^{58/} 大會正式紀錄，第二十屆會，附件，議程項目七十六，文件 A/6138，第三十八段。

^{59/} 同上，文件 A/6223，第六十段。

減低。

三四九、因此，秘書長對於一九六八年度資助金數額係按一九六七年度現有方案實際承擔數百分之十計算，行政費用除外。此項承擔數估計為四,四〇〇,〇〇〇美元；因此列入一九六八年度收入第二款的資助金暫定數額為四四〇,〇〇〇美元，仍隨將來的發展而加以調整。

三五〇、還有應當注意的一點，遇新難民問題發生，必須增添職員及其他支出，而不能由現有資源內開支時，其所引起的額外行政費用亦適用同一辦法。本年度及整個下年度的此種行政費用已作為一個特殊項目在提送執行委員會的業務計劃內列入。據秘書長報告，執行委員會曾於一九六六年核定此種支出，包括會所及各地新辦事分處增添的職員費用在內，連同一九六六年度及一九六七年度現有方案內協助三個非洲國家難民的計劃，計一九六六年度費用為五四,三六〇美元，一九六七年度概算為一六一,〇〇〇美元。此種需要係由一九六六年内又有成群難民流入非洲而起，尤其是中非共和國、坦尚尼亞、烏干達及尚比亞，其結果在那一年內難民數目自五八〇,〇〇〇人左右增至七三〇,〇〇〇人以上。那些辦事分處中有兩個必須維持至一九六八年底，不過高級專員希望能將所屬全部人力重行調配，藉以應付繼續增加的職員需要，而無須在一九六八年度內專為此類特別方案核撥款項。

三五一、一九六八年度支出概算較一九六七年度經費總共增加二六六,〇〇〇美元，其中一九五,〇〇〇美元與第壹項（薪俸與工資）有關，六一,〇〇〇美元與第貳項（一般人事費）有關，一四,〇〇〇美元與第柒項（總務費）有關，及一〇

。美元與第捌項（招商承印費）有關。此類增加，一部分與第叁項（職員旅費）減少數二,〇〇〇美元及第陸項（永久設備）減少數三,〇〇〇美元相抵銷。關於此點，諮詢委員會已注意到高級專員控制一九六八年度各項支出費用的種種努力。

三五二、諮詢委員會曾在一九六七年度高級專員辦事處支出概算報告書中^{60/}解釋過它何以不能支持該年度添置員額十五名（專門人員五名及一般事務人員十名）的請求。再則，委員會固然承認歐洲各辦事分處工作減少以後，曾於一九六六年底以前將各該分處員額十五名（專門人員五名及一般事務人員十名）調往非洲及拉丁美洲，因而在常設員額的重行分配上頗有進展，但它認為歐洲各辦事分處人員還可再行調整減少。

三五三、因此，諮詢委員會很高興知道高級專員認為在此方面可以續有進展，並希望可於一九六七年底以前再將歐洲及阿爾及利亞辦事分處員額十三名（專門人員五名及一般事務人員八名）調往非洲新辦事分處（專門人員四名及一般事務人員七名）及日內瓦總部（專門人員一名及一般事務人員一名）。這樣，歐洲各辦事分處的職員便可自八十一名減至七十名，同時高級專員也可將一九六六年度及一九六七年度在志願捐款分配款項下設置的員額加以調整，因而就像上文第三五〇段所說，無須在一九六八年度再為現有方

^{60/} 同上，第二十一屆會，補編第七號（A/6307），第三〇八段至第三一〇段。

案分配款項了。據秘書長報告，倘須於一九六八年度舉辦現有資源不能應付的新方案，恐非自志願捐款內另撥款項不可。

三五四、諮詢委員會認為該辦事處的全部人力雖已做到較為合理的重行分配，但是歐洲各辦事分處人員仍可再行核減，俾使高級專員更能應付其他地區尤其是非洲的新緊急情況。因此它促請高級專員再度努力敦勸那些合作的政府及非政府志願組織踴躍承擔其他仍由歐洲各辦事分處執行的職務及責任。

三五五、諮詢委員會在審議高級專員辦事處一九六七年度概算時，提到它早先關於該辦事處一九六六年度提請改叙專門人員十四名及一般事務人員一名等級一案的報告書^{61/}，並說它認為並無理由改變它原先所提將此項用途概數核減百分之五十的建議。嗣後高級專員基於日內瓦難民專員辦事處總部全部實務職位的調查結果，在其一九六七年度支出概算中建議改叙專門人員十一名及一般事務人員二名的等級，並表示希望能在外地辦事處從事同樣調查，因為據他看來，分處等級的懸隔顯然比日內瓦還要來得大。諮詢委員會在其有關的報告書^{62/}中提及它在提送大會的一九六六年度概算第三款報告書^{63/}中曾建議秘書長考慮將聯合國體

^{61/} 同上，第二十屆會，附件，議程項目七十六，文件 A/6138，第二十二段。

^{62/} 同上，第二十一屆會，補編第七號(A/6307)第三一三段。

^{63/} 同上，第二十屆會，補編第七號(A/6007)，第一八一段。

系各機關對於職位改叙問題所用的同類慣例及方法加以研究並具報。因此，委員會認為在可能範圍內高級專員所請求的職位改叙應俟通盤研究及報告提出以後再議。

三五六、高級專員參酌此項意見，詢問了行政問題諮商委員會職員辦事處，何時可望對他所屬各地辦事分處進行此種研究，據答稱在一九六八年以前不會進行。嗣後作過一項特別研究，着重將難民專員辦事處外地職位與兒童基金會、衛生組織及發展方案同類職位的等級與責任加以比較，而以非洲及中東為限。作此研究的專家認為，那些地區的代表職位十一名，一半以上似可叙為職等 P-5，但目前叙為那個職等的員額僅有兩名。因此，高級專員提議於一九六八年度將一部份職位改叙為 P-5 職等及若干其他職等，其餘職位則留待一九六九年度再行考慮。那些擬於一九六八年度改叙的非洲及中東職位包括：P-4 兩名及 P-3 一名改叙為 P-5，P-3 兩名改叙為 P-4，P-2 四名改叙為 P-4。此外，法蘭西辦事分處有一個職位擬自 P-2 改叙為 P-3 職等。諮詢委員會考慮過此項提議所依據的特殊理由，不反對高級專員所建議的這些改叙。

三五七、關於對第十七款專門以上職位人員費用適用的更替調整數百分之二，諮詢委員會認為，根據過去經驗，假定專門以上職類人員共有一〇二名，則百分之三的更替核減數似不能認為過分。諮詢委員會並認為一九六八年度概算其他項目所列的費用也可畧有撙節。

三五八、因此諮詢委員會建議將第十七款經費核定為三,四六九,〇〇〇美元，較秘書長所提概數減少 三〇,〇〇〇美元。

建議核減數：

	\$
第十七款. 難民事宜高級專員辦事處 . . .	30,000

第八編. 國際法院

第十八款. 國際法院

	中
秘書長所提概數	1,248,100
諮詢委員會建議概數	1,225,000
1966 (實際支出)	1,103,429
1967 (經費)	1,149,900

三五九. 一九六八年度本款概算較一九六七年度核定額淨增九八,二〇〇美元,較一九六六年度支出淨增一四四,六七一美元。所有超過一九六七年度的數額百分之五十以上都與第壹項(法院法官薪俸及費用)有關。表26載列一九六六、一九六七及一九六八各年度概算及費用,以資比較。

表 26

國際法院：一九六六、一九六七及一九六八各年度按照項次逐年摘要

項次	1968 概算 \$	1967 經費 \$	1966 支出 \$	1968較1967 增加 \$
壹、法院法官薪俸及費用	601,650	549,800	566,456	51,850
貳、書記官處薪俸、工資及費用	525,350	505,550	454,157	19,800
叁、辦公費	112,000	82,050	69,718	24,950
肆、永久設備	9,100	7,500	13,098	1,600
第十八款合計	<u>1,248,100</u>	<u>1,149,900</u>	<u>1,103,429</u>	<u>98,200</u>

三六〇、第壹項（法院法官薪俸及費用）概數六〇一，六五〇美元，較一九六七年度經費增加五一，八五〇美元，較一九六六年度支出增加三五，一九四美元。但有應當注意的一點，第（vii）目（專案法官、襄審官、證人及鑑定人）並未列有概數，因為這些費用係屬臨時性質。關於此點，一九六八年度臨時及非常費用決議草案已有規定，授權秘書長承擔費用，專案法官不超過三七，五〇〇美元，襄審官、証人及鑑定人不超過二五，〇〇〇美元。一九六六年度實際費用計為二四，九六九美元。本項增加數幾乎全部都與最近四位退休法官的養卹

全數額有關。

三六一、第貳項（書記官處薪俸、工資及費用）概數增加一九,八〇〇美元,係由下列因素所致：

- (a) 第(i)目,常設員額增加三〇,〇〇〇美元,係因常設員額淨數增加（自三十人增至三十二人）的結果。
- (b) 第(iv)及(v)目,職員及受扶養人旅費及搬運費與安置費,增加三,一〇〇美元,係因人員表變更的結果。
- (c) 第(vi)(vii)及(xi)目,合辦職員養卹基金補助費、扶養津貼及回籍假旅費,按照預期應享權利計算,較一九六七年度增加六,〇〇〇美元。

三六二、此類增加數與臨時助理人員費用核減數一九,〇〇〇美元相抵銷。但有必須注意的一點,經驗證明臨時助理人員的需要每隨法院會議時程而變更。委員會獲悉,常設員額增加以後,將來臨時助理人員的需要便可以減少一部分。

三六三、第參項（辦公費）概數總共增加二四,九五〇美元,主要由於國際法院因借用房屋而向卡內基基金會董事會每年繳付的數額增加（一四,〇〇〇美元左右）,價格及工資增加,及印刷方案擴大。

三六四、關於書記官處薪俸、工資及費用概數需要的增加,委員會承認近幾年來編制尚屬穩定。委員會並察悉,雖然改組以後會要淨增員額兩名,但是專門人員職位却將減少一名。這是裁除 P-2 職位三個及添設 P-4 職位兩個的結果,這樣便可減輕高級職員若干語文方面的責任。

三六五、所列新職員薪俸及一般人事費數額係按全年計算,同時又未計及所有其他職員的更替因素,因此,諮詢委員會

認為有撙節的可能。所列法院法官及書記官處旅費及其他應享權利係按全額估計，也許不會完全動用。根據這些意見，委員會建議將經費定為一,二二五,〇〇〇美元，較秘書長所提概數減少二三,一〇〇美元。

建議核減數：

\$

第十八款、國際法院 23,100

第九編 聯合國貿易及發展會議

第十九款 聯合國貿易及發展會議

	\$
秘書長所提概數	9,743,000
諮詢委員會建議概數	9,068,000
1966 (實際支出)	5,450,215
1967 (經費)	7,407,000

三六六. 第十九款概數,係充聯合國貿易及發展會議的經費,按該會議是一九六五年一月八日大會決議案一九九五(十九)所設置的一個屬於大會的機關。

三六七. 所列概數九,七四三,〇〇〇美元,較一九六七年度經費計增加二,三三六,〇〇〇美元,係由於下列因素造成:

- (i) 會議第二屆會的費用一,七二三,五〇〇美元;
- (ii) 在一九六八年度繼續維持一九六七年度的核定員額(貿發會議秘書處及一般行政會議及文件事務)所需要的增加費用五三三,五〇〇美元;
- (iii) 一九六八年度請求增設的二十五個新員額,包括貿發會議秘書處增設二十一個新員額的費用(薪俸工資及一般人事費)二三六,五〇〇美元;
- (iv) 第拾項下臨時助理人員及加班費經費減少一九七,〇〇〇美元,此數為其他項目下的若干微小調整數抵銷一部分,淨減數為一五七,五〇〇美元。

三六八. 常設員額及臨時助理人員的職員薪給稅收入,係列入收入第一款內,計九五〇,〇〇〇美元。關於將來收到的非會員國參加貿發會議工作而攤繳的會費,此項概數為七

六六,〇〇〇美元,將記入收入第三款雜項收入內。其次,印度政府對於貿發會議第二屆會在新德里舉行引起的增加費用將償還五八六,六〇〇美元。此數,連同鉛鋅研究小組因貿發會議向它提供的服務而將償還的三〇,〇〇〇美元,亦將記入收入第三款內。因此,一九六八年度貿發會議工作所產生的總收入經估計為二,三三二,六〇〇美元較一九六七年度相應數字增加九一六,六〇〇美元,並使一九六八年度支出增加的淨額減少一,四一九,四〇〇美元。

三六九. 應請注意,一九六八年度貿發會議概算雖仍採用一九六七年度概算的三個主要標題,即:(A)會議屆會及專家與諮詢團體屆會(二,一三四,〇〇〇美元);(B)貿發會議秘書處(四,七八三,〇〇〇美元),及(C)聯合國其他單位所提供服務(二,八二六,〇〇〇美元),但每款之下各項的劃分方式略有變動,俾更密切符合聯合國預算正常的提出格式。

三七〇. 下表27逐項載列一九六六年度支出,一九六七年度經費及一九六八年度概算,一九六六及一九六七兩年度的數字,業經按照新項的劃分方式加以調整,以資比較。

- 176 -
表 27

項次	1968	1967	1966	1968較 1967增加 (或減少)
	概算	經費	支出	
	\$	\$	\$	\$
A. 會議屆會及專家與諮詢機關團體屆會				
壹. 會議第二屆會 . . .	2,019,000	295,500	-	1,723,500
貳. 專家與諮詢機關團體屆會 . . .	115,000	115,000	82,023	-
A 部分合計	2,134,000	410,500	82,023	1,723,500
B. 貿發會議秘書處				
叁. 薪俸與工資	3,353,000	2,883,000	2,578,809	470,000
肆. 一般人事費	847,000	739,500	630,837	107,500
伍. 職員旅費	145,000	160,000	112,164	(15,000)
陸. 交際費	10,000	10,000	7,930	-
柒. 永久設備	17,000	35,000	64,390	(18,000)
捌. 總務費	271,000	261,500	323,189	9,500
玖. 印刷費	140,000	147,000	126,861	(7,000)
B 部分合計	4,783,000	4,236,000	3,744,180	547,000
C. 聯合國其他單位所提供服務				
拾. 薪俸與工資 . . .	2,435,000	2,423,500	1,481,549	11,500
拾壹. 一般人事費 . . .	391,000	337,000	142,463	54,000
C 部分合計	2,826,000	2,760,500	1,624,012	65,500
第十九款, 總計	9,743,000	7,407,000	5,450,215	2,336,000

三七一、如上文第三六七段所示明，一九六八年度概算比較一九六七年度核定經費的增加，大部是由於預期貿易及發展會議第二屆會引起的費用。諮詢委員會前在提交大會第二十一屆會的第六次報告書^{64/}內，一面表示它未能充分評估這屆會議的特殊需要，另一面則建議允宜認真考慮限制這屆會議的會議期間，藉以降低各種支出項目費用，因此諮詢委員會現建議削減這屆會議的概數。

三七二、秘書長編製貿發會議第二屆會費用概數時是根據一項假定，即將需為時八週的語文及會議服務。諮詢委員會認為：若能取得貿發會議全體會員國的合作，縮短會期是不僅需要，並且可行的；所以，委員會建議應盡力設法在七週之內完成這屆會議的工作方案。如此縮短這屆會議的會議期間，可以在短期職員的薪俸與生活津貼、經常職員的生活津貼及編製簡要紀錄的費用方面達成重大節省，從而大大減低這些作為會議錄一部分的簡要紀錄的印刷費用。因此，諮詢委員會現建議在第壹項，會議第二屆會的概數內，削減一七五，〇〇〇美元。

三七三、關於貿發會議各機關的簡要紀錄應否付印這項原則問題，諮詢委員會頗懷疑這筆支出是否需要，特別因為當簡要紀錄的鉛印本出現時，通常各政府皆已接到關於這一機關的討論和決議的一件詳盡報告書。為比較起見，諮詢委員會欲促請注意：工業發展理事會已於其第一屆會通過決定謂該理事會會議的簡要紀錄將不予付梓。諮詢委員會擬建議貿易及發展會議第二屆會於檢討議事規則時不妨考慮可否將其會議的簡要紀錄不予付梓。在該屆會尚未審議此問題

^{64/} 同上，第二十一屆會，補編第七號(A/6307)，第三三一段。

以前，諮詢委員會對於第壹項下概數不擬作成任何它本身關於此事的建議。

三七四. 諮詢委員會注意到工業發展理事會的上述決定，根據它自己在這件事上的原則立場，現建議將貿易及發展理事會簡要紀錄的印刷經費予以刪除，並希望貿易及發展理事會能同意這項建議。第玖項印刷費概數下所產生的核減數計為一六,〇〇〇美元。

三七五. 會議和理事會以外之貿發會議機關的屆會的臨時及最後簡要紀錄的轉錄、翻譯、編輯及複製費用，經秘書長估計為五〇〇,〇〇〇美元。此數係列在第拾項向貿發會議提供服務的職員薪俸第ii目臨時助理人員之下。於此，諮詢委員會欲重申其多年來一貫的主張，即輔助機關既向其上級機關遞送簡要紀錄又提出詳盡報告書，所費不貲，各該機關應慎重考慮廢除那種辦法。

三七六. 諮詢委員會已聞悉出版委員會遵照大會決議案二二四七(二十一)所編製的一件初步報告書，在其中，出版委員會建議應請聯合國主要機關的專設委員會及其他輔助機關(或其上級機關)它們考慮其會務的性質及目標可否允許它們廢除簡要紀錄，而仰仗最後報告書內充分詳盡反映的各方的一切意見及所達成的決議，或者由主要機關僅向它們提供議事錄。諮詢委員會竭力支持這項建議。

三七七. 貿發會議秘書長已表示他在原則上同意諮詢委員會及出版委員會的上述意見。諮詢委員會覺得貿發會議和貿發理事會或欲參酌現行議事規則來檢討其輔助機關對於簡要紀錄的需要，以期最後整個予以廢除。在這項檢討以前，諮詢委員會現建議在第拾項向貿發會議提供服務的職員薪俸第ii目臨時助理人員的概數下核減二五〇,〇〇〇美

元，此項數字應斟酌情形加以核減。

三七八、以言第叁項薪俸與工資，一九六八年度概算三，三五三，〇〇〇美元比較一九六七年度核定經費計增加四七〇，〇〇〇美元，比較一九六六年度實際支出計增加七七四，一九一美元。第(c)目常設員額的概數比較一九六七年度經費計增加四〇〇，〇〇〇美元，其中一五六，四九〇美元係由於增設二十一個新員額(十一個專門人員及十個一般事務人員)而增加。這些新員額中，十個是為無形貿易司主要由於有關航運的工作量增加所請設的。諮詢委員會讚許貿發會議秘書長在合併工作方案及附帶的經費問題上所作努力。諮詢委員會不反對對員額表作必要的調整，但認為增設員額一事應在不妨礙該組織職務的有效執行之條件下儘量保持于最低度。再有一點，縱然假定一九六七年内能聘到滿意數目的職員，但預料至年底時仍將有相當多的空缺存在，其原因之一是正常的職員更替。

三七九、上文第三六七段已指出，一九六八年度在第叁項及第拾項(c)目下請設的二十五個新員額的薪俸與工資費用概數，連同第肆項下的一般人事費概數共計為二三六，五〇〇美元。基於上段所述原因，諮詢委員會現建議將請設新員額大約削減一半。因此概數的相應核減數，包括職員旅費的減少，共計一二五，〇〇〇美元。

三八〇、諮詢委員會曾在預算第三款內建議，將專門人員職類常設員額的更替因素從百分之五增為百分之六，並將一般事務職類常設員額通用一個百分之一更替因素，基於此，諮詢委員會現建議對貿發會議秘書處及對向貿發會議提供服務的聯合國其他單位的員額採用同一辦法。一九六八年度第叁項及第拾項下概數的相應核減數，計為五九，〇〇〇美元。

三八一 諮議費用概數是二五〇,〇〇〇美元。諮詢委員會亦承認利用諮議的服務比較請增常設員額有時更為有利,但認為第叁項(ii)目下概數可削減五〇,〇〇〇美元,換言之,減到一九六七年度核定的數額而不致影響貿發會議的工作。

三八二 以上三段所述諮詢委員會的建議共計在第叁肆伍及拾(i)諸項下核減二三四,〇〇〇美元。

三八三 第拾項向貿發會議提供服務的職員薪俸概數是二,四三五,〇〇〇美元,比較一九六七年度經費增加一,五〇〇美元,比較一九六六年度支出增加九五三,四五一美元。常設員額概數一,五〇五,五〇〇美元,比較一九六七年度經費增加二〇八,五〇〇美元,此項增加數的一部分是由於請求增設一個專門人員職位及三個一般事務人員職位,及由於改叙二個專門人員職位,諮詢委員會關於增設員額的建議已見于上文第三七九段內。臨時助理人員概數八九九,五〇〇美元,比較一九六七年度經費減少二〇三,〇〇〇美元。上文第三七六段已說明,諮詢委員會建議在這項下將編製簡要紀錄的臨時助理人員經費核減二五〇,〇〇〇美元。

三八四 參照上述改慮,諮詢委員會茲建議將第十九款的經費定為九,〇六八,〇〇〇美元,比較秘書長所提概數計核減六七五,〇〇〇美元。

建議核減數提要:

第十九款 聯合國貿易及發展會議:

第壹項 會議第二屆會	175,000
第叁肆伍及拾(i)項薪俸與工資,	
一般人事費及職員旅費	234,000
第玖項 印刷費	16,000

第拾項(ii), 編製輔助機關簡要紀錄

的臨時助理人員	250,000
	<u>675,000</u>

第十編. 聯合國工業發展組織

第二十款. 聯合國工業發展組織

#

秘書長所提概數	9,202,000
諮詢委員會建議概數	8,072,000
1966 (實際支出)	2,978,743
1967 (經費)	5,914,600

三八五. 第二十款下概數供作聯合國工業發展組織(工發組織)的經費,該組織是依一九六六年十一月十七日大會決議案二一五二(二十一)設置的一個大會機關。

三八六. 秘書長於當時就設置工發組織所涉經費問題向大會提出諮詢意見的報告書(A/6481)中,強調欲對這個新組織一九六七年度的需要提供確切概數頗有困難(一九六七年度概算第二十一款)。特別可舉的理由是,工業發展理事會將於一九六七年春天舉行第一屆會,決定工發組織的結構工作方案及秘書處需要。因此,秘書長在編製概算時,必須基於一些有關工發組織成長速率的假定。再有一點,由於這個新組織的地點尚未決定,秘書長乃只得假定它將留在紐約至少到一九六七年底止,故而工發組織所需的額外職員便只限於加強一些實務部門和替工業發展理事會設置一個執行事務室及一個小型秘書處。一九六六年十一月二日,諮詢委員會在其提交第二十一屆會的第十一次報告書(A/6493)中,評論了這

些概數。

三八七. 一九六六年十二月十七日大會通過決議案二二一二(二十一), 決定工發組織總部設于維也納。秘書長由於未不及在大會閉幕以前就工發組織遷往維也納一事編製詳盡的費用概算, 故建議(A/C.5/1110) 一切在一九六七年度發生的額外費用於事前徵得諮詢委員會同意時, 先由他依照臨時及非常費用決議案的規定予以支付; 另一辦法是請大會核撥一筆預算經費五〇〇,〇〇〇美元, 授權他對於超過此數的必要支出, 於事前徵得諮詢委員會同意依照上述決議案的規定支付之。一九六六年十二月十九日第五委員會第一一七〇次會議贊同諮詢委員會建議採納的第二種辦法, 即在一九六七年度預算內核撥一筆經費五〇〇,〇〇〇美元, 供在維也納設立秘書處的費用, 但附一諒解, 事先非取得諮詢委員會同意, 不得對這筆經費承擔任何支出; 另授權秘書長對於超過此數之支出於事先徵得諮詢委員會同意先依照關於一九六七年度臨時及非常費用決議案的規定予以支付。

三八八. 諮詢委員會舉行一九六七年度預算年中檢討, 從秘書長方面獲悉工發組織總部設於維也納的費用現經估計約為二,三二四,〇〇〇美元, 較最初所列經費五〇〇,〇〇〇美元計超出一,八二四,〇〇〇美元, 此項不足數中為其他項下預期發生的節省所可抵消的一部分達六六四,五〇〇美元, 後者主要是由下列事實所達成即執行幹事假定工發組織在維也納要到一九六七年十月才能充分展開工作, 故在徵聘實務職員方面非重予安排不可。諮詢委員會關於此事的建議敘述在下文第三九六及第三九七段內。

三八九. 除所涉資料的暫定性質及上段所述各點外, 下表二八逐項載列一九六八年度秘書長所提初步概數, 一九六

七年度大會所通過經費，及一九六六年度的實際支出，後者主要是關於前工業發展中心及關於國際和區域工業發展座談會的支出。

表 28

項次	1968 概算	1967 經費	1966 支出
	\$	\$	\$
壹. 工業發展理事會第二屆會及其 輔助機關的會議	50,000	261,500	-
貳. 專家及諮詢機關團體會議 . .	96,000	96,000	-
參. 薪俸與工資	6,088,000	2,679,500	2,054,881
新增職員需要		700,000	
		3,399,500	
肆. 一般人事費及回籍假旅費 . . .	1,805,000	590,600	440,648
伍. 職員出差旅費	170,000	77,500	25,051
陸. 職員服務條例附件壹第二項及 第三項規定的公費，實際費 . .	10,000	6,000	4,250
柒. 永久設備	35,000	40,000	-
捌. 房地維持費、管理費及租金 . .	70,000	-	-
玖. 總務費	200,000	200,000	-
拾. 出版方案及包辦複印事務費 . .	400,000	157,000	61,915
拾壹. 國際工業發展座談會	278,000	586,500	391,998
— 原擬遷移費	-	500,000 ^a	-
第二十款，合計	9,202,000	5,914,000 ^b	2,978,743 ^c

a. 由上文第三八八段可見，秘書長估計工發組織總部遷往維也納的費用，包括一些非經常支出，將達二,三二四,000美元，較核定的一九六七年度經費超過一,八二四,000美元。諮詢委員會的

三九〇. 諮詢委員會審議一九六八年度概算是根據于一九六七年的實際情形,特別注意工發組織職員人數及空缺情形,加上能够早日聘到大批高度專業化職員的希望。委員會兼顧到需要擲節經費及需要達到一項有節制的成長速率。

一九六七年度編制

三九一. 工發組織一九六七年一月一日時的員額表計有從以前工業發展中心轉來的專門員額一〇八名及一般事務員額七五名,及從技術協助業務局轉來的專門員額八名及一般事務員額八名。所有這些職位皆是在實務部門內。

三九二. 諮詢委員會獲悉,大會為了新增職員需要而專

建議敘述在第三九六及第三九七段內。

b 包括從第三款第壹項關於經濟及社會事務部技術協助業務局職員移來的一五七,五〇〇美元,及從第四款關於該些職員移來的二七,六〇〇美元。

c 包括從第二款第陸項移來的三九一,九九八美元;從第三款關於經濟及社會事務部以前工業發展中心職員及技術協助業務局職員移來的總數二,〇五四,八八一美元(第壹項,一七三四,二〇八美元,第叁項三一八,〇二八美元,第肆項二,六四五美元);從整個第四款移來的四〇三,二二九美元,從第五款移來的六二,四七〇美元(第壹項,二五,〇五一美元,第叁項三七,四一九美元);從第六款第壹項移來的四,二五〇美元,及從第十一款移來的六一,九一五美元(第貳項,二三,〇〇九美元,第叁項三八,九〇六美元)。

撥的一筆特別經費 700,000 美元可續添七十五個員額。此一總數中，三十四個專門員額及二十九個一般事務員額可添在各實務工作司內，六個專門員額及六個一般事務員額可添在行政司內。因此，大會於第二十一屆會在第二十一款第參項及第拾參項下所撥經費共計三,三九九,五〇〇 美元 (A/6481, 第二〇段) 所可供給的員額估計為二七四個，包括各實務工作司內專門員額一五〇個及一般事務員額一一二個，及行政司內專門員額六個及一般事務員額六個。

三九三. 工業發展理事會于一九六七年四月第一屆會獲悉工發組織在一九六七年四月十日時已在工作的專門職類職員共計一〇九人(其中八人擔任非實務職位)。理事會並據有一項暫定的工發組織編制目標，計開：各實務工作司，二〇一個專門員額及一四五個一般事務員額；行政司七〇個專門員額及一七三個一般事務員額，共計五八九個員額(二七一個專門員額及三一八個一般事務員額)。

三九四. 諮詢委員會對一九六七年度預算作年中檢討時，接到根據分期增添員額辦法重新釐訂的一九六七年度編制數字(見下表)。

	各實務工作司		行政司		共計		總計
	專門員額	一般事務員額	專門員額	一般事務員額	專門員額	一般事務員額	
一九六七年 一月至四月	108	83	4	6	112	89	201
一九六七年 五月至八月	118	83	35	33	153	116	269
一九六七年 九月至十二月	172	120	108	212	280	332	612

根據這項數字，大會於第二十一屆會所撥經費(見上文第三九二段)可在各實務工作司內供給一七二個專門員額及一二〇

個一般事務員額，及在行政司內供給六個專門員額及六個一般事務員額，共計三〇四個員額（一七八個專門員額及一二六個一般事務員額）。秘書長請求替行政司增添共計三〇八個員額（一〇二個專門員額及二〇六個一般事務員額），其經費來源將是按照大會第五委員會於第一一七〇次會議所通過的決定（見上文第三八七段）辦理。因此，一九六七年度請求的編制共計六一二個員額。

三九五. 諮詢委員會另獲悉，一九六七年六月五日時工發組織已經在職職員人數計為：各實務工作司，專門人員一二〇人，一般事務人員九五人；行政司，專門人員一一人，一般事務人員六人，共計二三二人（一三一一個專門人員及一〇一個一般事務人員）。

三九六. 諮詢委員會根據空缺情形並注意到徵聘職員的延宕與工發組織要到一九六七年下半年才遷往維也納的事實，爰在答覆秘書長按照上文第三八七段所述大會決定提出的請求時，同意將一九六七年度編制定為五〇六個員額，各實體部門計專門員額一七二個，一般事務員額一二〇個，行政司計專門員額七八個，一般事務員額一三六個（共計專門員額二五〇個，一般事務員額二五六個）。倘將這些數字與上文第三九四段所列數字比較，可見諮詢委員會所同意一九六七年度的實務員額與已核撥經費所可供給的員額相等。至於行政司，專門員額的數目——雖較重新釐訂的數字少三〇個——仍超過向工業發展理事會提出的目標數字，行政司的一般事務員額（一三六個），較重新釐訂的數字少七六個，及較提出工業發展理事會的數字少三七個。

三九七. 茲將上文第三九一至第三九六段所述一九六七年度的核定員額、擬議員額，連同諮詢委員會同意的數字，撮述

在下表 29 內。

表 29

一九六七年度工發組織編制
核准員額、擬議員額及諮詢委員會同意的員額

	各實務工作司		行政司		共計		總計
	專門 員額	一般事 務員額	專門 員額	一般事 務員額	專門 員額	一般事 務員額	
A. 已核定經費可供給 的員額							
由工業發展中心轉來	108	75	—	—	108	75	183
由技術協助事務局 轉來	8	8	—	—	8	8	16
由特別經費 700,000美元(估計 數)供給	34	29	6	6	40	35	75
一九六七年度已核 定的原擬編制總 概數	150	112	6	6	156	118	274
B. 重新釐訂的一九 六七年度編制							
由以上A部經費供給	172	120	6	6	178	126	304
其經費將按照第五 委員會第一七〇次 會議所通過決定提供	—	—	102	206	102	206	308
合計	172	120	108	212	280	332	612
C. 諮詢委員會關於 一九六七年度編制 所採行動							
上文B部所載編制 概數	172	120	108	212	280	332	612
諮詢委員會同意的編制	172	120	78	136	250	256	506
諮詢委員會關於一九 七年度編制的核減數	—	—	30	76	30	76	106

一九六八年度編制

三九八、諮詢委員會於審議工發組織一九六八年度的職員需要時，注意到一九六八年將是該組織全年在維也納展開工作的第一年，又注意到由於缺乏基於經驗的資料，故秘書長所提概數必然是暫定性的，特別是關於所需行政服務、總務費及雜項維持費。委員會完全承認必須確保達成方案的充分擴展，但自須配合關於本組織能夠聘到充分合格職員人數的合理估計。委員會認識到需要有一適足規模的行政司，來向實務工作人員提供合理的支助服務。

三九九、一九六八年度第叁項下概數(六〇八八,〇〇〇美元)，較一九六七年度在第叁項及第拾叁項下的核定經費增加二,六八八,五〇〇美元，或百分之七十九。由於這項經費並不包括諮詢委員會已同意的行政司的費用，該項費用將在一九六七年度預算第二十一款第拾貳項下開支，故一九六八年度職員費用概數與一九六七年度調整後數字之間的差額，要相應減低。就一九六八年度請求增添的員額而言，與一九六七年度重新釐訂的編制相較一九六八年度概數總共增加五八個員額，即在各實務部門計增加三三個專門員額及二五個一般事務員額。秘書長所請求的一九六八年度編制，比較諮詢委員會同意的一九六七年度的總共員額，多一六四個(計實務部門內，三三個專門員額及二五個一般事務員額，行政司內，三〇個專門員額及七六個一般事務員額)。

四〇〇、若將提議的一九六八年度編制與一九六七年六月五日時已經在職職員人數(見上文第三九五段)加以比較，顯示在一個大約十八個月的時期裡要補實總計四三八個職位數額，即在各實務部門計八五個專門職位及五〇個一般事務職位，在行政司計九七個專門職位及二〇六個一般事務職位，工發組織擬議的結構及編制，尚有待大會加以審議——它們

一方面要視“行動性”方案及“推進性”方案受重視的相對程度，另一方面要視工發組織事權分散程度（關於這兩點，工業發展理事會中意見不一）而定。姑不論這個提議的組織辦法是否即為大會將來所通過的，諮詢委員會覺得欲在一大約十八個月時期內聘到概算書中所列的大批實務工作人員於事實上恐非可能，特別須想到該組織需在廣泛的地域基礎上徵聘專家，而那種專家在多數國家裡都是不敷供應的。關於行政及語文職員，更宜一提，大會將工發組織設在維也納的決定本身固然含着支助事務將要比該組織如設在紐約或日內瓦所需者為大之意，但行政司之語文部分的規模究竟多大，須視工業發展理事會對於工發組織將採用的正式語文、工作語文及文件作何種決定而定，大會至今對這些事宜尚未能表示意見。又，行政及語文職員將與實務職員一樣，諮詢委員會懷疑工發組織是否能夠在一九六八年底時聘到全部職員，特別如果想到工發組織遷往維也納的影響，益增懷疑。諮詢委員會並覺得在秘書長所提議的行政事務上亦可達成節省。

四〇一、諮詢委員會參酌上述的不確定情形，並注意到需要達成有計劃的發展俾可妥善地吸收新聘請的職員，現達成結論認為概算書內提議的一九六八年度編制可予縮減，不致危害工發組織的工作，也不致影響該組織在其早年形成時期的發展。諮詢委員會特別覺得一九六八年內的擴充應充分計及執行幹事能夠補實於是年初預期會存在的許多空缺的速度，並計及對聯合國這個新工作領域有秩序與蓬勃成長有影響的其他因素。言及此點，諮詢委員會欲強調：倘工發組織能參酌經驗逐漸發展其結構，它將更能夠嘉惠發展中國家。

四〇二、如上文第三九六段所述，諮詢委員會達成的結

論認為工發組織一九六七年的編制應為專門職員二五〇人，一般事務職員二五六人，共計職員五〇六人。

四〇三 諮詢委員會建議一九六八年度の編制應為專門員額二五八個，一般事務員額二九六個，共計員額五五四個。此數較一九六六年底時由工業發展中心及技術協助業務局轉至工發組織的員額增加三五五個，又較諮詢委員會建議的一九六七年度員額增加四八個。建議的一九六八年度數字，較一九六八年度概算所列編制計減少專門員額五五個及一般事務員額六一個。諮詢委員會建議的一九六八年度編制，如果加以詳細區分計各實務工作司，專門員額一七八個及一般事務員額一二六個，行政司，專門員額八〇個及一般事務員額一七〇個。

四〇四 下表30 撮列提議的一九六八年度編制及諮詢委員會就之所提建議，詳情見上文第三九八至第四〇三段

表 30

工發組織一九六八年度編制

	各實務工作司		行政司		共計		總計
	專門 員額	一般事 務員額	專門 員額	一般事 務員額	專門 員額	一般事 務員額	
A. 秘書長所提概算							
一九六七年底編制	172	120	108	212	280	332	612 ^a
一九六八年度請求							
增添員額	33	25	-	-	33	25	68
合計	205	145	108	212	313	357	670
B. 諮詢委員會的 建議							
一九六七年度編制	172	120	78	136	250	256	506
一九六八年度增							
添員額...	6	6	2	34	8	40	48
建議的一九六 八年度編制總數	178	126	80	170	258	296	554
諮詢委員會對 提議的一九六 八年度編制建 議的核減數	27	19	28	42	65	61	116

a 見表 29, B 部

四〇五、諮詢委員會對員額表建議的核減，將對第二十款第叁項下概數核減七四〇,〇〇〇美元，從而對第肆項下概數核減二二〇,〇〇〇美元。委員會了解減少常設員額之後，臨時助理人員的支出將高於原定概數。

四〇六、諮詢委員會建議按照秘書長所提數額核准下列各項概數：第壹項，工業發展理事會第二屆會及其輔助機關的會議（五〇,〇〇〇美元）；第貳項，專家及諮詢機關團體會議（九六,〇〇〇美元）；第肆項，交際費（一〇,〇〇〇美元）；第捌項，房地維持費、管理費及租金（七〇,〇〇〇美元）。

四〇七、第伍項職員出差旅費的概數是一七〇,〇〇〇美元。諮詢委員會注意到這項概數必然屬於暫定性質，且鑒於上文第四〇三段對編制所建議的核減，故建議在這項下概數內核減二〇,〇〇〇美元。

四〇八、關於第柒項永久設備，委員會鑒於上述的職員裁減，加之此種設備在一九六七年内大半將已購就，故建議對其概數三五,〇〇〇美元核減二五,〇〇〇美元。

四〇九、諮詢委員會認為第玖項總務費的概數二〇〇,〇〇〇美元必然是暫定性質。委員會爰建議在本項下核減二五,〇〇〇美元。

四一〇、第拾項出版方案及包辦複印事務費概數為四〇〇,〇〇〇美元，按一九六七年度的經費是一五七,〇〇〇美元。諮詢委員會鑒於像工發組織這樣一個新組織，其出版方案不會在全年展開工作的第一年達到估計水平，故建議對本項下概數核減一〇〇,〇〇〇美元。

四一一、鑒於上述種種，諮詢委員會建議將第二十款經費定為八,〇七二,〇〇〇美元，即較秘書長所提概算減少一,一三〇,〇〇〇美元。

建議核減數提要：

第二十款 聯合國工業發展組織：

	\$
第叁項	740,000
第肆項	220,000
第伍項	20,000
第柒項	25,000
第玖項	25,000
第拾項	100,000
	<u>1,130,000</u>

收入概算

四一二. 下表 31 載列一九六八年度收入概算撮要, 附列一九六七年度的核定收入概算及一九六六年度的實際收入數字, 以供比較。

表 31

一九六八年度收入概算與一九六七年度核定概算及一九六六年度實際收入撮要比較表

	1968 概算	1967 核定概算	1966 實際收入	1968 較 1967 增加
	\$	\$	\$	\$
一. 職員薪給稅收入	15,000,000	13,249,800	12,519,168	1,750,200
二. 預算以外帳戶撥款	2,436,150	2,196,276	2,099,324	239,874
三. 一般收入	3,813,600	2,742,525	2,312,945	1,071,075
四. 生利事業	2,686,950	2,376,525	3,002,571	310,425
職員薪給稅以外收 入合計	8,936,700	7,315,326	7,414,840	1,621,374
收入合計	23,936,700	20,565,126	19,934,009	3,371,574

第一編 職員薪給稅收入

收入第一款 職員薪給稅收入

#

秘書長所提概數	15,000,000
諮詢委員會建議概數	14,442,700
1966 (實際收入)	12,519,168
1967 (估計收入)	13,249,800

四一三. 本項下概數是依照職員服務條例第三條第三項對職員所領薪俸及酬金徵收職員薪給稅的預期收入。此項收入按照一九五五年十二月十五日大會決議案九七三(十)的規定,將掃數記入衡平徵稅基金,然後從該基金分配給各會員國。

四一四. 概數總額一五,000,000美元,比較一九六七年度核定概數高出一,七五〇,二〇〇美元。在這個總數中,一二,四四三,〇〇〇美元是第二、三、四、十二、十六、各款和收入第三、四兩款下對薪俸及酬金所徵收的薪給稅。其餘數額的構成情形如下:聯合國難民事宜高級專員辦事處(第十七款)四一四,〇〇〇美元,國際法院(第十八款)六八,〇〇〇美元,聯合國貿易及發展會議(第十九款)九五〇,〇〇〇美元,及聯合國工業發展組織(第二十款)一,一二五,〇〇〇美元。

四一五. 由於職員薪給稅收入與薪俸及酬金支出直接有關,故諮詢委員會在第三十九及二十款下建議的核減(參閱上文第一七八至第一八三段第一九〇段,第一九七段第三七九至第三八一段,及第四〇三段)終使職員薪給稅收入項下減少五五七,三〇〇美元。

四一六. 因此,諮詢委員會建議將收入第一款下收入概

數定為一四,四四二,七〇〇美元。

建議核減數：

收入第一款 職員薪給稅收入 \$ 557,300

第二編 其他收入

收入第二款 預算以外帳戶撥款

	\$
秘書長所提概數	2,436,150
諮詢委員會建議概數	2,436,150
1966 (實際收入)	2,099,324
1967 (估計收入)	2,196,276

四一七. 概數總額二,四三六,一五〇美元係包括下列各項預期對經常預算的繳款：

(a) 從聯合國發展方案的技术協助部分將撥來一,五七四,六〇〇美元,補助聯合國作為一個參加組織所承擔的行政及業務費用。

(b) 從難民事宜高級專員所經營的老願捐助基金將撥來四四〇,〇〇〇美元,作為預算第十七款所列行政費用的補助金；

(c) 從聯合國合辦職員養卹基金將撥來四二一,五五〇美元。

四一八. 從聯合國發展方案的技术協助部分撥來的款項(一,五七四,六〇〇美元),比較一九六七年度概算增加一五五,六六八美元,比較一九六六年度實際收入增加二一九,五〇八美元。這整筆補助費是按照經濟暨社會理事會決議案一〇六〇(三十九),計算,該決議案中規定,自一九六六年起,每年撥給各參加組織行政及業務費用的補助費,應等於上兩年(就本

事例言上兩年指一九六五至一九六六兩年)核定的實地方案的半數的百分之十四。

四一九、從難民事宜高級專員的志願捐助基金撥來的補助費概數(四四〇,〇〇〇美元),比較一九六七年度核定概算增加五〇,〇〇〇美元,比較一九六六年度實際收入增加八八,九六五美元。大會於第二十屆會根據諮詢委員會的建議通過的計算這筆補助金的公式,⁶⁵連同高級專員在解釋上提議的更改,已敘述在上文第十七款難民事宜高級專員辦事處內(第三四七至第三四九段)。一九六八年度概算所列四四〇,〇〇〇美元數字,乃為高級專員提議的對這項公式所作解釋的反映。

四二〇、從合辦職員養卹基金撥來的補助費概數四二一,五五〇美元,比較一九六七年度核定概數增加三四,二〇六美元,比較一九六六年度收入實數增加七三,三五三美元。這筆補助費的計算乃基於一項關於分擔基金費用的協議,其中規定基金費用先從聯合國經常預算開支,然後由基金向聯合國償還常設員額的薪俸淨數、一般人事費及回籍假旅費的三分之二,再加其他支出,其數額多寡則視個別情形決定。一九六八年度比較一九六六年度增加的原因,一是職員費用增高,一是承包投資服務的費用增加,另一是償還聯合國的各項服務費用增加。

四二一、鑒於上述考慮,諮詢委員會茲建議將收入第二款概數依秘書長的提議,定為二,四三六,一五〇美元。

⁶⁵ 同上,第二十屆會,附件,議程項目七十六,文件A/6138。

收入第三款 一般收入

	\$
秘書長所提概數	3,813,600
諮詢委員會建議概數	3,900,000
1966 (實際收入)	2,312,945
1967 (估計收入)	2,742,525

四二二、收入第三款概數比較一九六七年度核定概數淨增一,〇七一,〇七五美元,比較一九六六年度收入實數淨增一,五〇〇,六五五美元。下表32逐項載列一九六六至一九六八這三年的一般收入詳細數字。

表 32

一般收入：一九六六、一九六七及一九六八各年度數字比較表

項 目	1968 概 算	1967 核定概算	1966 實際收入	1968較1967 增加或(減少)
(i) 租金收入				
毛額	280,800	256,500	307,633	
減：有關的入事費	36,900	34,875	33,461	
淨額	243,900	221,625	274,172	22,275
(ii) 為各專門機關及其他機構供給職員與辦事處所得補償	1,680,900	642,400	598,732	1,038,500
(iii) 銀行利息	40,000	30,000	70,632	10,000
(iv) 出售舊設備	77,700	90,000	55,715	(12,300)
(v) 上年支出退款	108,000	125,000	152,235	(17,000)
(vi) 非會員國繳款	1,098,100	1,075,000	602,952	23,100
(vii) 電視及類似服務	350,000	353,500	376,348	(3,500)
(viii) 雜項收入	95,000	85,000	99,364	10,000
(ix) 智利桑提亞哥聯合國大廈一部分建築費的償還	120,000	120,000	82,795	—
(x) 本組織向聯合國合辦職員養卹基金繳款由於與 與入退出所得退款				
數額特定	—	—	—	—
合計	3,813,600 ^a	2,742,525	2,312,945	1,071,075

a 日內在聯合國辦事處二五四,三〇〇美元。

四二三. 會所及日內瓦的租金收入係停車場收費及各專門機關職員所主持活動及外界組織租用辦公室面積繳付的租金。依據上文第壹項由敘述的政策(第四十四段), 凡直接有關會所停車場之管理與經營的薪俸及一般人事費, 皆歸由這個項目的收入毛額下承擔。

四二四. 項目(ii)為各專門機關及其他機構供給職員與辦理事務所得補償的淨增加數(一,〇三八,五〇〇美元), 大部是由於若干會議定在一些國家內舉行, 因而將由地主國政府償還因此引起的增加費用。

	#
印度政府(聯合國貿易及發展會議第二屆會)	586,800
伊朗政府(國際人權會議)	225,400
奧地利政府(國際公路標誌及信號會議及 國際條約法全權代表會議)	145,500
	<u>957,700</u>

拉丁美洲經濟及社會設計研究所因利用智利桑提亞哥聯合國大廈內供給的一般事務而付的償金, 估計為一六〇,六〇〇美元。項目(ii)下其他收入概算為: 政府及其他機關及外界團體利用國際電子計算中心的服務而付的償金一四五,〇〇〇美元; 兒童基金會利用上項服務而付的償金五〇,〇〇〇美元。

四二五. 項目(iii)銀行利息的概數四〇,〇〇〇美元之中包括日內瓦的利息收入一五,〇〇〇美元在內。諮詢委員會參照一九六六年度這個項目下的收入實數達七〇,〇〇〇美元, 認為一九六八年度銀行利息收入概數未免低估。

四二六. 項目(vi)是非會員國因參加下列聯合國工作而繳納的會費: 國際法院, 國際麻醉品管制, 歐洲經濟委員會, 亞洲遠東經濟委員會, 聯合國貿易及發展會議。此項概算是根據於預期的一九六七年度支出數額。計算非會員國攤款乃

係按照實際支出，它們將在一九六八年內接到通知，獲悉其對上年度有關支出應繳納的款額。

四二七、項目(vii) 電視及類似服務下的收入概數三五〇,〇〇〇美元，比較一九六七年度核定概數減少三,五〇〇美元，比較一九六六年度收入實數減少二六,三四八美元。諮詢委員會認為本年度同往年一樣，這項目下的收入實數將超過概算。委員會爰建議將這項概數提高至四〇〇,〇〇〇美元。

四二八、項目(iv) 下概數(一二〇,〇〇〇美元)是將由智利政府以等數分十次歸還共計一百二十萬美元之第四筆償還智利桑提亞哥聯合國大廈建築費之一部，根據大會於第二十屆會所通過決議，這筆建築費原來是由一九六五及一九六六兩年度預算第七款供給的。

四二九、項目(x) 下列入“數額待定”字樣，此係根據一九六六年十二月十五日大會決議案二一九一(二十一)正文第二編的規定，遇有參與人於一九六七年一月一日以後參加基金，但於五年內退出而無資格領取福利金，或係被立時撤職者時，本組織得向合辦職員養卹基金取得退款。

四三〇、諮詢委員會認為收入第三款項目(iii) (見上文第四二五段)、項目(iv) 出售舊設備、及項目(viii) 雜項收入下的實收數甚有可能超過估計數。因此，諮詢委員會建議將收入第三款概數定為三,九〇〇,〇〇〇美元，較秘書長所提概數增加八六,四〇〇美元。

建議增加數提要：

收入第三款：一般收入

項目(iii), (iv) 及 (viii)	36,400
------------------------	--------

項目(vii)	50,000
---------	--------

增加數合計	86,400
-------	--------

收入第四款 生利事業

\$

秘書長所提概數	2,686,950
諮詢委員會建議概數	2,711,950
1966 (實際收入)	2,991,852
1967 (估計收入)	2,376,525

四三一、收入第四款將一些商業性質的生利事業併為一款，原先它們分屬收入第四款銷售聯合國郵票、收入第五款銷售出版物及收入第六款參觀事務及飲食供應事務。為使更能充分明瞭這些生利事業狀況起見，凡是可清楚區別的有關費用，其中包括支助人員的薪俸與一般人事費（以前列在第三、四、五款）及聯合國出版物加印費用（以前列在第十一款）均歸由收入第四款承擔。

四三二、列在本款下的商業性質的生利事業可分為兩類，其一謀利動機屬於次要，另一則謀利動機屬於較重要地位。後者包括聯合國郵政管理處、禮品銷售處及紀念品商店。前者則包括兩組事業，其一如銷售出版物及講解導遊事務，其主要目的乃在傳播有關聯合國的情況，另一是飲食供應事務，其目的乃是以最低價格在會所代表及職員供應飲食事務。

四三三、下表 33 載列一九六六至一九六八各年度收入第四款四個項下的淨收益。

表 33

項次	1968 概算	1967 核定概算	1966 實際收入	1968較 1967增加 (或減少)
	\$	\$	\$	\$
壹. 銷售聯合國郵票 . . .	2,095,000	1,402,900	2,236,462	692,100
貳. 銷售出版物及書店 . .	263,450	581,681	246,435	(318,231)
參. 參觀事務及講解導遊	13,300	81,669	149,534	(68,369)
肆. 紀念品/禮品商店及 飲食供應事務 . . .	315,200	310,275	359,421	4,925
合計	<u>2,686,950</u>	<u>2,376,525</u>	<u>2,991,852</u>	<u>310,425</u>

四三四. 表 34 載列一九六二至一九六六各年度核定概算毛額及收入實數。

四三五. 第壹項銷售聯合國郵票下的概數二,〇九五,〇〇〇美元,較一九六七年度核定概數增加六九二,一〇〇美元,但較一九六六年度實際收入淨額則減一四一,四六一美元。秘書長解釋這項減少的理由,他認為一九六六年聯合國郵票銷售得益於下列諸項特殊因素:聯合國成立二十週年紀念郵票的再發行,一項流動展覽遍歷歐洲十七國得到的銷售及在華盛頓、紐約及其他城市各國際展覽會舉行的特別推銷。

四三六. 一九六八年度聯合國郵票銷售毛額估計為三,三七五,〇〇〇美元,減去向美國郵政局付款(四二五,〇〇〇美元)及退款、各項調整數與註銷費(二七,〇〇〇美元)後,收益毛額估計為二,九二三,〇〇〇美元。從收益項下減除的費用,估計為八二八,〇〇〇美元,其中包括常設員額及一般人事費四一五,〇〇〇美元,臨時助理人員費用一八八,〇〇〇美元,加班費及夜勤費二五,〇〇〇美元。

表 34
核定概算及實際收入比較表
1962 - 1966

項次	1962		1963		1964		1965		1966	
	核定 概算	實際 收入	核定 概算	實際 收入	核定 概算	實際 收入	核定 概算	實際 收入	核定 概算	實際 收入
壹. 聯合國郵政管理局	1,275,000	1,358,623	1,300,000	1,363,748	1,400,000	1,703,983	1,465,000	2,071,165	1,670,000	2,603,532
貳. 銷售出版物	375,000	454,662	541,000	442,058	541,000	561,850	611,000	625,628	718,000	842,432
參. 參觀事務所	351,000	394,609	369,500	336,575	394,000	318,907	440,000	302,763	438,800	441,913
肆. 會所	22,000	20,696	14,000	22,079	24,000	22,350	22,000	24,744	23,600	31,249
一. 紀念品商店	156,000	208,385	204,000	208,580	228,000	243,503	230,000	239,743	216,000	258,660
一. 禮品銷售處	187,000	184,030	184,000	150,778	182,000	128,787	183,500	133,016	127,000	135,148
一. 飲食供應事務	41,000	(20,790)	(40,000)	(30,105)	-	(7,450)	-	6,779	-	2,697
合計	2,325,000	2,600,215	2,672,500	2,493,713	2,769,000	2,971,930	2,951,500	3,453,858	3,193,400	4,315,631

四三七. 諮詢委員會曾在關於一九六七年度概算的報告書⁶⁶中,注意到聯合國郵政管理處激發公眾對聯合國發生興趣而同時又替本組織獲取鉅額收入所做卓越的工作,表示欣慰。一九六八年度概算顯示這年度仍繼續盡力推廣聯合國郵票的銷售。

四三八. 第貳項銷售出版物及聯合國書店下的概數是二六三,四五〇美元,較一九六七年度核定概數淨額低三一八,二三一美元,但較一九六六年度實際收入淨數高一七,〇一五美元。

四三九. 一九六八年度零售毛額估計為一,九四一,五〇〇美元,比較一九六七年度核定概數增加四四,〇〇〇美元,較一九六六年度實際零售毛額增加三六二,一七七美元。減去折扣與佣金(四二七,五〇〇美元),銷售成本包括以往列入第十一款的加印出版物費用(四三三,三五〇美元)及各種調整數後,淨收益估計是九八四,一五〇美元。由收益項下承擔的費用估計是七二〇,〇〇〇美元,其中包括薪俸與一般人事費二五七,二〇〇美元,臨時助理人員一〇五,〇〇〇美元,書店僱員薪俸八五,〇〇〇美元,及加班費五,〇〇〇美元(共計四五二,二〇〇美元)。記入收入項下的淨數是二六三,四五〇美元,合銷售毛額的百分之十三點六。

四四〇. 諮詢委員會感謝外聘審計長以其提交審計委員會關於出版物銷售事宜的報告書供委員會參閱。諮詢委員會深信出版委員會及銷售組研究這份報告書並斟酌情形實施其中所載建議之後,將使第貳項下的收益得到增加。

⁶⁶ 同上,第二十一屆會,補編第七號(A/6307),第三六三段。

四四一. 第叁項參觀事務及講解導遊下的概數是一三,三〇〇美元,較一九六七年度核定概數淨額低六八,三六九美元,較一九六六年度實際收入淨數低一三六,二三四美元。秘書長估計會所講解導遊的淨收益是二四,一九〇美元,日內瓦講解導遊的淨虧絀是一〇,八九〇美元。

四四二. 一九六八年度會所講解導遊的參加人數預計是一,〇七〇,〇〇〇人,此數乃等於一九六五至一九六六兩年度每年實際參觀人數的平均數。一九六八年度收費毛額估計是八六四,〇〇〇美元,較一九六六年度實際收費毛額高二,四六九美元。由收益項下承擔的費用是八三九,八一〇美元,其中包括參觀事務處常設員額的薪俸、一般人事費及回籍假旅費(已往記在第三、四及五款內),三三〇,八一〇美元,導遊員及調度員的薪俸與工資四七九,〇〇〇美元,臨時助理人員,加班費及夜勤津貼五,〇〇〇美元。

四四三. 日內瓦參觀事務的收益毛額估計是六〇,〇〇〇美元,費用是七〇,八九〇美元,後者當中包括已往記入第三款及第四款的薪俸與一般人事費三九,六九〇美元。參觀事業的虧絀估計是一〇,八九〇美元。一九六六年是現有實際參觀人數數字的最後一年,自一九六三至一九六六年遊客人數從一九八,三五〇人逐漸降至一八四,六七三人。諮詢委員會獲悉日內瓦參觀事務的概念與組織正在進行檢討中。

四四四. 第肆項紀念品商店、禮品銷售處及飲食供應事務下的收益概數淨額是三一五,二〇〇美元,較一九六七年度核定概數淨額高四,九二五美元,但較一九六六年度此三項事業的實際收入淨數則減四四,二二一美元。

四四五. 下表 35 載列一九六八年度第肆項下此三種事業的收益與費用的總概數,並附一九六七及一九六六兩年

度的數字，以資比較。

表 35

項次	1968 概算	1967 核定概算	1966 實際收入	1968較 1967增加
	\$	\$	\$	\$
(i) 紀念品商店 . . .	250,000	227,000	258,660	23,000
(ii) 禮品銷售處 . . .	139,000	132,300	135,148	6,700
(iii) 飲食供應事務 . . .	—	—	2,697	—
收益合計	<u>389,000</u>	<u>359,300</u>	<u>396,505</u>	<u>29,700</u>
減：商業管理處：				
常設員額	59,100	38,800	33,476	20,300
一般人事費及回籍				
假旅費	<u>14,700</u>	<u>10,225</u>	<u>3,608</u>	<u>4,475</u>
人事費合計	<u>73,800</u>	<u>49,025</u>	<u>37,084</u>	<u>24,775</u>
調整後收益淨額	<u>315,200</u>	<u>310,275</u>	<u>359,421</u>	<u>4,975</u>

四四六 會所紀念品商店的收益概數淨額二五〇,〇〇〇美元，是根據於銷售毛額六六〇,〇〇〇美元估計，按一九六六年度之實際銷售毛額是六五九,〇四〇美元。一九六八年度收益概數淨額較一九六六年度實際收益淨數減少八,六六〇美元，這全是由於薪俸增加。

四四七 一九六八年度禮品銷售處的收益概數淨額一三九,〇〇〇美元，是根據於銷售毛額五七〇,〇〇〇美元估計，按一九六六年度之實際銷售毛額是五五二,五〇八美元。銷售毛額概數的增加被薪俸增加抵銷一部分，遂致一九六八年度收益概數淨額較一九六六年度祇增加三,八五二美元。

四四八、飲食供應事務的營業政策是：價目表的訂定與隨時調整應以飲食供應事務通盤計算達到收支相抵為目標。

四四九、關於收入第四款生利事業的員額表，曾提議若干更動。在聯合國郵政管理處內，經提議新添四個專門員額，並改敘一個專門員額及兩個一般事務員額。關於銷售出版物，其更動是在銷售組內改敘兩個專門員額，在帳務司內改敘一個專門員額，及在新聞廳內新設一個 P-5 員額。在參觀事務處內，秘書長提議改敘三個專門員額，將三個一般事務員額改敘為專門員額，改敘兩個一般事務員額，及新設一個一般事務員額。概算由並列入經費供在商業管理處內新設一個 P-5 員額及兩個一般事務員額，並將一個一般事務員額改敘為專門員額。因此，秘書長總共請求新設九個員額（六個專門員額及三個一般事務員額）及改敘十五個員額（七個專門員額，四個一般事務員額，及四個從一般事務改敘為專門員額）。

四五〇、諮詢委員會鑒於上文第八十三至第八十八段關於職員人數增長的評述，現建議將關於生利事業請設的新員額減少兩個（由九個減為七個），改敘員額減少四個（由十五個減為十一個），並建議授權秘書長參酌收入第四款下有關事務的個別需要，對各項事業的員額表實施此項核減。諮詢委員會這項建議的影響，應可減少由收入第四款承擔的費用約二五,〇〇〇美元，從而增加第四款下的淨收入二五,〇〇〇美元。

四五一、諮詢委員會爰建議將收入第四款概數定為二,七一一,九五〇美元，按秘書長所提概數為二,六八六,九五〇美元。

建議增加數：

收入第四款、生利事業

25,000

索 引

(除另有說明外,各項索引均依段次檢查)

Ad Hoc Committee of Experts to Examine the Finances of the United Nations
and the Specialized Agencies

審查聯合國及各專門機關財政專設專家委

員會 10, 32, 36, 38, 40-42, 47-51,
95-98, 120, 141, 316-319,
346

Administrative Committee on Co-ordination

協調事宜行政委員會 10, 43, 51, 111, 316-319

Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions:

行政及預算問題諮詢委員會:

Composition and functions

組織與職掌 前言

Sessions and reports

屆會與報告書 前言, 82

Relations with Committee for Programme and Co-ordination

與方案及協調事宜委員會間之關係 . . 74-82

Advisory Committee on Science and Technology

科學及技術諮詢委員會 137

Appropriations resolution for 1968:

一九六八年度經費決議案:

Draft resolution submitted by the Advisory Committee

諮詢委員會所提決議草案 第二章附錄壹

Observations

意見 123-124

Armillary Sphere and pool, Geneva

日內瓦渾天儀與水池 240, 242, 244

Assessments, budgetary	
預算攤額	5, 29
Assessments, non-member States	
非會員國攤繳款項	368, 426
Auditors, Board of	
審計委員會	44, 440

B

Bond Issue	
公債	306, 313
Bookshop, United Nations	
聯合國書店	438-440
Budget estimates for 1968:	
一九六八年度概算：	
Additional requirements foreseen by the Secretary-General	
秘書長預見額外經費需要	22-23
Comparison with 1967 appropriations	
與一九六七年度經費比較	1, 13-25
Draft resolution submitted by the Advisory Committee	
諮詢委員會所提決議草案	第二章附錄壹
Form of the budget	
預算格式	40-51
Nature and scope of the Advisory Committee's examination	
諮詢委員會審查的性質及範圍	9-12
Policy governing the 1968 estimates	
一九六八年度概算的政策	31-39

Reduction recommended by the Advisory Committee

諮詢委員會建議核減數 4, 第二章附表, 第
五十四頁

Budget resolution, draft

預算決議(草)案 123-124, 第二章, 附錄
壹

Buildings and improvements to premises, Geneva

房舍及房地改良, 日內瓦 227, 228, 238-244

Buildings and improvements to premises, Headquarters

房舍及房地改良, 會所 227, 228, 230-237

C

Cash holdings of the Organization

本組織庫存現金 26

Catering and related services

飲食供應及有關事務 431-434, 444-445, 448

Chalet de Montboven, Geneva

日內瓦 Montboven 木屋 240, 242, 244

Committee for Programme and Co-ordination

方案及協調事宜委員會 51, 74-82

Common premises, services and facilities

公共房地服務及設備 260-265

Common staff costs (Section 4)

一般人事費(第四款) 200-209

Communications, cost of

郵電費 275, 278, 282, 283

Computing Centre, International

國際電子計算機中心 179, 274, 284, 285, 290, 424

Conferences and meetings

各種會議 37, 130-143, 144-154, 211-212

Conferences and meetings, UNCTAD

貿發會議的各種會議 368-377

Conferences and meetings, UNIDO

工發組織的各種會議 406

Conferences, Committee on

會議問題委員會 37, 142

Convo, United Nations Operation in

聯合國剛果行動 8, 26, 29

Construction loan, Amortization of Headquarters

會所建築借款之分期攤還 227-228

Consultants and experts

諮議及專家 193-196, 381

Consultative Committee on Administrative Questions (CCAQ)

行政問題諮商委員會 (諮委會) 320

Consultative Committee on Public Information (CCPI)

新聞工作諮商委員會 (新聞諮委會) 111

Contributions, voluntary

志願捐款 6, 119-121

Current assets and liabilities of the Organization

本組織流動資產及負債 26-30

Cyprus, United Nations Mediator and Force

聯合國賽普勒斯調解員及維持和平軍 7

D

Delegates' cloak room at Headquarters

會所代表衣帽室 231

Documentation

文件供應 89-109

E

Economic and Social Affairs, Department of, staff

經濟及社會事務部職員 167, 173, 179

Economic and Social Council, meetings of functional commissions and sub-commissions

經濟暨社會理事會各專門問題委員會及

分設委員會會議 135-138

Economic development, social development and public administration (Section 13)

經濟發展、社會發展及公共行政 (第十三

款) 325-338

Elevators at Headquarters, automation of

會所升降機自動化 257

Equipment, permanent (Section 8)

永久設備 (第八款) 247-254

Established posts

常設員額 83-88, 162-186, 378-380,
391-405, 449-450

Extra-budgetary accounts, Funds provided from (Income section 2)

預算以外帳戶撥款 (收入第二款) . 417-421

F

Field Services, United Nations

聯合國外勤事務 46, 340

Financial position of the United Nations

本組織財政狀況 26-30

G

General Assembly, Councils, Commissions and Committees:

大會、各理事會、各委員會：

Travel and other expenses of representatives and members (Section 1)

各國代表及委員旅費及其他費用（第一款） 130-143

General expenses (Section 10)

總務費（第十款） 269-292

General expenses, UNIDO

工發組織總務費 409

General income (Income section 3)

一般收入（收入第三款） 422-430

Gift Centre, United Nations

聯合國禮品銷售處 432, 433, 444-447, 449

Grant-in-aid, Office of the High Commissioner for Refugees

難民事宜高級專員辦事處資助金 347-350, 417, 419

H

Headquarters construction loan, amortization of

會所建築借款之分期攤款 227-228

High Commissioner for Refugees, Office of the (Section 17)

難民事宜高級專員辦事處 (第十七款) . 344-358, 417, 419

Home leave, travel on

回籍假旅費 219-222

Hospitality (Section 6)

交際費 (第六款) 224-226; 370 (質委會) 389,
406 (工發組織)

Host Governments, assistance from:

所在地政府給與之協助:

Premises

房地 260-263, 265

Conferences and meetings

各種會議 368, 424

Human Rights advisory services (Section 14)

人權諮詢服務 (第十四款) 325-338

Human Rights, Commission on

人權委員會 15, 22, 60-64

Human Rights, Prizes

頒發人權功績獎品 321-323

I

Income Section 1

收入第一款 413-416

Income Section 2

收入第二款 417-421

Income Section 3

收入第三款 422-430

Income Section 4

收入第四款 431-448

Income Section, summary of

收入概要 412, 449-451

Industrial development

工業發展 329, 336-337

Information centres

新聞處 260-261, 276

Internal reproduction facilities

自辦複製設備 95, 274, 290, 295, 301

International Civil Service Advisory Board

國際公務員制度諮詢委員會 320

International Court of Justice (Section 18)

國際法院 (第十八款) 359-365

International Law, United Nations Programme of Assistance in the Teaching, Study, Dissemination and Wider Appreciation of

聯合國協助國際法講授、研習、傳播及廣泛
了解 315

International Narcotics Control Board

國際麻醉品管制局 138

International School:

國際學校:

Geneva

日內瓦 311

New York

紐約 310

J

Joint Inspection Unit

聯合檢查股 316-319

Joint Staff Pension Fund

合辦職員養卹基金 192, 417, 420, 429

K

Korea:

韓國:

United Nations Cemetery in

聯合國軍紀念公墓 307-309

United Nations Commission for the Unification and Rehabilitation of
Korea (UNCURK)

聯合國韓國統一善後委員會 (韓善委會) 341-342

L

Language training

語文訓練 208

Library

圖書館 241, 275, 291

M

Maintenance, operation and rental of premises (Section 9)

房地維持費、管理費及租金 (第九款) 255-268

N

Narcotic Drugs, Commission on

麻醉品委員會 107

Narcotic drugs control (Section 15)

麻醉品管制 (第十五款) 325-338

Non-member States, contributions from

非會員國攤繳會費 368, 426

O

Office and internal reproduction supplies

辦公室及自辦複印用品 271-274, 290

Office of Personnel

人事廳 177

Office of Public Information

新聞廳 見新聞工作

Official records

工式紀錄 298, 302

Overtime and night differential

加班費及夜勤津貼 198

P

Palais des Nations, alterations, improvements and major maintenance

萬國宮改造改良及主要維持 238-244, 263

Permanent equipment (Section 8)

永久設備 (第八款) 247-254

Permanent equipment, UNIDO

工發組織永久設備 408

Postal Administration, United Nations

聯合國郵政管理處 431-437, 449

Premises, improvements to

房地改良 229-246

Premises, maintenance, operation and rental of (Section 9)

房地維持費、管理費及租金 (第九款) . . . 255-268

Printing (Section 11)

印刷費 (第十一款) 293-305

Printing, UNIDO

工發組織印刷費 410

Programmes and budget, reconciliation of

方案與預算之調節 38

Programme and Co-ordination, Committee for

方案及協調事宜委員會 51, 74-82

Public information activities

新聞工作 110-118, 253, 286, 287, 300

Public information, policy of budgetary stabilization

新聞方案的預算穩定政策 115-118

Public information supplies and services

新聞用品及事務費 271, 286-288

Publications Board

出版委員會 98, 101-104, 298, 302, 376,
377, 440

Publications, recurrent

經常出版物 299, 301

Publications, sales of

銷售出版物 431-434, 438-440, 449

R

Reclassifications

改叙 181, 182, 355, 358, 449-450

Records, summary

簡要紀錄 93, 373-377

Records, verbatim

速記紀錄 93

Recruitment of staff

徵聘職員 177

Refugees, Office of the United Nations High Commissioner for Refugees
(Section 17)

聯合國難民事宜高級專員辦事處 (第十

七款) 344-358, 417, 419

Rental and maintenance of equipment

設備租金及維持費 271-275, 279, 280, 284-285

Rental of premises

房地租金 259-265

Rental, income from

租金收入 423

Revenue-producing activities (Income section 4)

生利事業 (收入第四款) 44, 431-451

S

Salaries and wages (Section 3)

薪俸與工資 (第三款) 155-199

Santiago, United Nations building in

桑提亞哥聯合國大廈 257, 258, 259, 264, 278, 282, 428

Sound amplification and interpretation equipment, Headquarters

會所擴音及傳譯設備 235

Souvenir Shop, Headquarters

會所紀念品商店 432-434, 444-446, 449

Special Committee on the Situation with regard to the Implementation
of the Declaration on the Granting of Independence to Colonial
Countries and Peoples

准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形

特設委員會 339

Special expenses (Section 12)

特別費 (第十二款) 306-324

Special meetings and conferences (Section 2)

特別會議 (第二款) 144-154

Special missions and related activities (Section 16)

特派團及有關工作 (第十六款) 339-343

Special Training programmes for South West Africans, South Africans and territories under Portuguese administration

西南非南非及葡管各領土特別訓練方案 . 312

Specialized agencies, budgets of

專門機關預算 5

Staff assessment

職員薪給稅 2, 368, 413-416

Staff, established posts

常設員額 83-88, 162-186

Staff, revenue-producing activities

生利事業職員 449-450

Staff, UNCTAD

貿發會議職員 378-380

Staff, UNIDO

工發組織職員 391-405

Staff, growth of

職員的增加 83-88, 164-180, 367, 378, 379, 391-405, 449-450

Staff, local level

當地職員 88, 178, 180

Staff, training programmes

職員訓練方案 208

Staff, turnover factors

職員更替因素 183-186, 207, 357, 365, 380

Subsidiary organs, authority of, to take decisions involving expenditures

輔助機關採取涉及支出的決定的權力 . . . 52-73

Supplementary estimates, possible, for 1967

一九六七年度可能提出之追加概算 . . . 15-21

T

Technical Assistance Committee (TAC)

技術協助委員會 (技協會) 331, 332, 333

Technical Programmes (Part V)

技術方案 (第五編) 325-338

Television, radio and film distribution

電視無線電及影片的分配 253, 286, 287, 427

Temporary assistance :

臨時助理人員 :

For meetings

會議方面 187-190

Other

其他方面 191-197

International Court of Justice

國際法院方面 362

UNCTAD

貿發會議方面 377, 383

Travel of representatives and members of commissions, committees and other subsidiary organs (Section 1)

各國代表各委員會委員及其他輔助機關

成員旅費 (第一款) 130-143

Travel of staff (Section 5)

職員旅費 (第五款) 210-223

UNIDO

工發組織方面 407

UNCTAD

貿發會議方面 370, 379

Travel standards

旅行待遇標準 130, 210

Triangular fellowship programme

三角研究獎金方案 113, 314

Trust Funds

信託基金 6

U

Unforeseen and extraordinary expenses:

臨時及非常費用：

Draft resolution submitted by the Advisory Committee

諮詢委員會所提決議草案 第二章附錄貳

Observations

意見 54-73, 125-127

Utilization during 1967

一九六七年度使用情形 15

United Nations Bond Issue

聯合國公債 306, 313

United Nations Commission for the Unification and Rehabilitation of Korea (UNCURK)

聯合國韓國統一善後委員會 (韓善委會) 341-342

United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD)

聯合國貿易及發展會議 (貿發會議) . . . 83, 87, 366-384

United Nations Development Programme (UNDP)

聯合國發展方案 (發展方案) . . . 260, 262, 326-338, 417, 418

United Nations Emergency Force

聯合國緊急軍 . . . 8, 26, 29

United Nations Industrial Development Organization (UNIDO)

聯合國工業發展組織 (工發組織) . . . 83, 87, 263, 336-337, 385-411

United Nations Institute for Training and Research (UNITAR)

聯合國訓練研究所 (訓研所) . . . 114

United Nations Military Observer Group in India and Pakistan (UNMOGIP)

聯合國駐印度巴基斯坦軍事觀察團 (印
巴軍察團) . . . 341, 342

United Nations Representative for India and Pakistan

聯合國印度巴基斯坦代表 (聯合國印巴代表) . . . 341, 342

United Nations Truce Supervision Organization in Palestine (UNTSO)

聯合國巴勒斯坦休戰監察組織 (休戰監察
組織) . . . 341, 342

V

Vacancy situation

空缺情形 . . . 86, 87, 172-177

UNIDO

工發組織 . . . 396, 400

Visitors service

參觀事務 . . . 431-434, 441-443, 449

Voluntary Programmes, relationship with General Assembly

志願方案, 與大會之關係 . . . 119-121

Voting, mechanical means of

表決機械設備 237

W

Wiring and listening devices at Headquarters, replacement of

更換會所電線及耳機 234

Working Capital Fund:

周轉基金：

Draft resolution submitted by the Advisory Committee

諮詢委員會所提決議草案 第二章, 附錄叁

Observations

意見 70, 71

如何購取聯合國出版物

聯合國出版物在全世界各地之書店及經售處均有發售。

請向書店詢問或逕函紐約或日內瓦之聯合國銷售組。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.