



經濟暨社會理事會 報告書

一九六六年八月六日至一九六七年八月四日

大 會

正式紀錄：第二十二屆會

補編第三號(A/6703)

聯 合 國

經濟暨社會理事會

報告書

一九六六年八月六日至一九六七年八月四日

大會

正式紀錄：第二十二屆會

補編第三號(A/6703)



聯合國

一九六七年，紐約

目次

	頁次
編輯凡例	Xiii
簡稱	XVii
導言	Xix

第一章 世界經濟趨勢

節次

世界經濟狀況調查	1
世界經濟調查	1
歐洲經濟調查	3
亞洲遠東經濟調查	9
拉丁美洲經濟調查	11
非洲經濟情況調查	15
中東各國特選發展問題的研究	16
二. 理事會的討論	18
三. 理事會採取的行動	21

第二章 經濟設計及預測	23
--------------------------	----

第三章 聯合國發展十年 ^{a/}	33
--	----

第四章 多邊糧食援助問題	
-----------------	--

^{a/} 大會第二十二屆會臨時議程項目。

一、大會決議案二〇九六(二十)所要求的研究方案 ^{b/}	38
二、世界糧食方案的檢討 ^{c/}	44

第五章 國際金融問題

一、理事會接獲的調查及報告	47
二、理事會的討論	53
三、理事會採取的行動	58
四、國際銀行體系各機關報告書	59
五、國際貨幣基金會報告書	62

第六章 天然資源及運輸

一、天然資源之發展 ^{a/}	67
鹹水淡化問題	67
新能源	68
五年調查方案	70
二、運輸發展	74
三、土地改革	76

第七章 科學及技術問題

^{b/} 大會第二十二屆會臨時議程載有“多邊糧食援助問題研究方案”一項目。

^{c/} 需要大會採取行動。

一、應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會報告書	81
二、增加食用蛋白質的生產與使用	84
三、關於以業務技術轉移於發展中國家的辦法	86

第八章 區域合作^{d/}

一、區域經濟委員會執行秘書會議	89
二、區域經濟委員會報告書	91
歐洲經濟委員會	91
亞洲遠東經濟委員會	95
拉丁美洲經濟委員會	102
非洲經濟委員會	109
三、理事會的討論	116

第九章 工業發展理事會報告書 ^{a/}	132
---	-----

第十章 人力資源之發展與利用 ^{e/}	138
---	-----

第十一章 社會問題

^{d/} 大會第二十二屆會臨時議程載有“區域發展”一項目。

^{e/} 大會第二十二屆會臨時議程載有“聯合國對於訓練發展中國家之技術人員以謀其加速工業化之任務”一項目。

	頁次
一. 社會發展 ^{f/}	146
社會發展宣言草案	148
社會發展中技術合作活動之檢討	150
與衛生服務推廣有關之社會問題	153
二. 住宅、建築及設計	155
與各區域經濟委員會及各國際機關包括非政府組織在內的合作	158
天災的善後與重建	158
住宅、建築及設計的實驗方案	159
國際住宅年	160
三. 人口問題	161
四. 聯合國兒童基金	164

第十二章

人權

甲

一. 實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言所採措施 ^{g/}	174
二. 侵害人權及基本自由問題包括所有國家內、尤其殖民地及其他附屬國家與領土內種族歧視與分離及種族隔離的政策 ^{a/}	176

^{f/} 大會第二十二屆會臨時議程載有“世界社會狀況”一項目。

^{g/} 大會第二十二屆會臨時議程中一分項。

三.	關於南非境內監禁羈押及警察拘留之人所受酷刑與虐待的控訴	181
四.	奴隸制	184
五.	消除宗教上一切形式不容異己宣言草案及國際公約草案 ^{a/}	186
六.	防止歧視及保護少數	188
七.	關於人權的定期報告	189
八.	戰爭罪犯及危害人類罪者的懲罰問題 ^{a/}	191
九.	關於侵害工會權利的指控	192
十.	經由聯合國人權事宜高級專員或其他適當國際機構實施人權的問題 ^{a/}	195
十一.	死刑 ^{a/}	198
乙		
十二.	消除對婦女歧視宣言草案 ^{a/}	200
十三.	婦女在私法上的地位	202
十四.	婦女教育機會	204
十五.	聯合國對婦女進展的協助	205
十六.	婦女政治權利	207
十七.	婦女經濟權利及機會	208
十八.	國際人權年促進婦女權利	209
十九.	婦女地位委員會對人權問題定期報告書的意見	209
丙		
二十.	人權方面的諮詢服務	210

第十三章

頁次

為發展方面所辦業務工作

一. 聯合國發展方案	215
二. 秘書長所經辦的技術合作事務	220
三. 技術合作方案的評價	224
四. 聯合國所辦公共行政方案	227

第十四章

特別問題

一. 聯合國難民事宜高級專員報告書 ^{f/}	232
二. 聯合國訓練研究所 ^{a/}	236
三. 國際救濟聯盟的責任及資產移交聯合國	242
四. 天災	244
五. 城市結誼為國際合作之方法 ^{a/}	245
六. 新聞方案的檢討	247
七. 麻醉品的國際管制	253
國際條約的實施	253
非法產銷	254
麻醉品的濫用（麻醉品的癮癖）	257
鴉片、大麻及古柯葉	257
不受國際管制的影響精神的物質例如巴比土酸鹽、安眠劑、安非他命及幻覺激素（LSD）等的管制	258
麻醉品管制方面的技術合作	259
常設中央麻醉品委員會報告書	260
八. 統計問題	263

九. 捐稅改革設計	265
十. 籌開國際會議擬訂公約及議定書,以替代一九四九年九月十九日日內瓦公路交通公約及公路標誌信號議定書之辦法	267
第十五章	
聯合國在經濟、社會及人權部門的工作方案及其預算需要	269
第十六章	
審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會建議之實施 ²¹	278
第十七章	
發展與協調聯合國體系各組織的活動	
一. 一般發展與活動的檢討	284
協調事宜行政委員會的工作	286
方案及協調事宜委員會的工作	288
方案及協調事宜委員會與協委會的聯合會議理事會的討論	290
理事會的討論	291
二. 理事會處理的特殊問題	293
各專門機關及協委會報告書	293
區域階層的協調	294
國內階層的協調	297
國家階層的協調	299
世界普遍識字運動	300
發展新聞媒介	300

新提議對方案的影響	301
統計問題單的協調	301
文件及索引	302
聯合國體系方案支出報告書	302

第十八章

組織法及實際組織問題

一. 理事會的理事國屆會及職員	304
二. 理事會的輔助機關	305
理事會所屬委員會	305
專門委員會及分設委員會	308
區域經濟委員會	310
三. 其他有關機關	311
聯合國發展方案理事會	311
聯合國兒童基金會執行委員會	312
常設中央麻醉品委員會、麻醉品監察團及國際 麻醉品管制局	312
四. 經濟暨社會理事會與經濟及社會方面非聯合 國政府間組織之關係	313
五. 擴大後之方案及協調事宜委員會之組成及委 員會委員之任期	315
六. 裁撤工業發展委員會	317
七. 修正理事會議事規則第四條、第十九條、第二十 條、第二十二條、第二十三條、第二十六條及第二 十七條	317

八. 修正理事會所屬專門委員會議事規則第十五條第十七條及第十八條	318
九. 理事會的文件 ^{h/}	319
十. 關於召開專設國際經濟合作宣言問題工作小組會議問題	320
十一. 理事會第四十三屆會議程增列“以色列侵畧阿拉伯聯合共和國敘利亞及約旦對阿拉伯及其他愛好和平國家蒙受之經濟損失應負之責任”一項目問題	321
十二. 一九六八年及一九六九年之會議日程 ^{i/}	323
十三. 理事會行動所涉經費問題	325

第十九章 非政府組織

一. 諮商地位的申請及再申請	326
二. 取得諮商地位的非政府組織	328
三. 與非政府組織的諮商	345
非政府組織的書面陳述	345
非政府組織的口頭陳述	346

*

* *

^{h/} 大會第二十二屆會臨時議程載有“聯合國刊物及文件”一項目。

^{i/} 大會第二十二屆會臨時議程載有“會議時地分配辦法”一項目。

附 件

壹.	理事會第四十一屆會第二期會議第四十二屆 會及第四十三屆會議程	348
貳.	理事會暨各輔助及有關機關的成員及會議 .	355
叁.	一九六八年度及一九六九年度會議日曆 . .	393

編輯凡例

文件編號

聯合國文件均以英文大寫字母及數字編號。凡提及此種編號，即指聯合國的某一文件而言。下列各編號用以指明理事會及其所屬各委員會的文件：

E /-	理事會
E /AC. 6/-	經濟委員會
E /AC. 7/-	社會委員會
E /AC. 24/-	協調委員會
E /AC. 51/-	方案及協調事宜委員會
E /AC. 52/-	應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會
E /AC. 54/-	發展設計委員會
E /C. 2/-	理事會非政府組織事宜委員會
E /C. 4/-	會議日程問題過渡委員會
E /C. 6/-	住宅、建築及設計委員會

簡要紀錄

理事會全體會議的簡要紀錄係用單行本印行，作為經濟暨社會理事會屆會正式紀錄的一部分。茲為簡便起見，凡本報告書內提及此種會議簡要紀錄，僅以 E/SR 編號表明之。

理事會每一屆會亦印有文件彙編，內容為：理事會簡要紀錄印本的目錄；出席理事會各代表團人員全部名單；理事會通過的屆會議程；與屆會議程有關的文件一覽表，並註明各文

件見於何處。

理事會所屬各委員會會議簡要紀錄，僅用油印本印發，本報告書內提及此類簡要紀錄時，即以各該委員會的編號（參閱上文）及英文字母“/SR”表明之。

附 件

凡經選定編入理事會某屆會議紀錄的文件，即作為正式紀錄的附件印發。此種附件為單行本，每一議程項目均編印一附件。例如“經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十二屆會，附件，議程項目二十八，文件E/4308”，即指文件E/4308係載在有關議程項目二十八的附件單行本內。此項說明通常係於某一節首次提到一文件時為之。凡不付印或不擬付印的文件，在本報告書文內於括弧內標明，不加註釋。

決議案

經濟暨社會理事會或大會的決議案均經編號，以資識別。括弧外的數字為決議案號數，括弧內的數字指通過該決議案的某屆會議。

補 編

正式紀錄並包括編號的補編，大部分為理事會所屬各委員會及常務委員會的報告書。茲將第四十一屆會第二期會議、第四十二屆會及第四十三屆會補編表列如下：

補編編號

文件編號

第四十一屆會第二期會議		
第一號 A.	第四十一屆會第二期會議通過之決議案	E/4264/Add.1
第四十二屆會		
第一號	第四十二屆會通過之決議案	E/4393
第二號	麻醉品委員會報告書(第二十一屆會)	E/4294
第三號	統計委員會報告書(第十四屆會)	E/4283
第四號	住宅、建築及設計委員會報告書(第四屆會)	E/4287
第五號	社會發展委員會報告書(第十八屆會)	E/4324
第六號	人權委員會報告書(第二十三屆會)	E/4322
第七號	婦女地位委員會報告書(第二十屆會)	E/4316
第八號	應用科學及技術問題諮詢委員會報告書(第六屆會)	E/4300

第四十三屆會

第一號	第四十三屆會通過之決議案	E/
第二號	亞洲遠東經濟委員會報告書(第二十三屆會)	E/4358
第三號	歐洲經濟委員會報告書(第二十二屆會)	E/4329
第四號	拉丁美洲經濟委員會報告書(第十二屆會)	E/4359
第五號	非洲經濟委員會報告書(第八屆會)	E/4354
第六號	聯合國發展方案理事會報告書(第三屆會)	E/4297
第六號 A.	聯合國發展方案理事會報告書(第四屆會)	E/4398
第七號	發展設計委員會報告書(第二屆會)	E/4362
第八號	聯合國兒童基金會執行委員會報告書	E/4403

第九號 方案及協調事宜委員會報告書 E/4383
(第一屆會第一期)

第九號 A. 方案及協調事宜委員會報告書 E/4395
(第一屆會第二期)

用 語

本文件所用名稱及其材料之編製方式並不含有聯合國秘書處對於任何國家或領土、或其當局之法律地位、或對於其邊界之劃分、表示任何意見之意。

簡 稱

行預諮委會	行政及預算問題諮詢委員會
協委會	協調事宜行政委員會
技協業務局	技術協助業務局
非經會	非洲經濟委員會
亞經會	亞洲遠東經濟委員會
歐經會	歐洲經濟委員會
拉經會	拉丁美洲經濟委員會
總協定	關稅貿易總協定
糧農組織	聯合國糧食農業組織
原總	國際原子能總署
國際銀行	國際復興建設銀行
民航組織	國際民用航空組織
發展協會	國際發展協會

工發會	工業發展理事會
銀公司	國際銀公司
勞工組織	國際勞工組織
海事組織	政府間海事諮商組織
貨幣基金會	國際貨幣基金會
麻醉品局	國際麻醉品管制局
電訊同盟	國際電訊同盟
公旅組聯	國際公立旅行組織聯合會
美洲組織	美洲國際組織
非團組織	非洲團結組織
經合發	經濟合作及發展組織
鴉委會	常設中央鴉片委員會
發展方案	聯合國發展方案
文教組織	聯合國教育科學文化組織
貝經社處	貝魯特聯合國經濟及社會事務處
兒童基金會	聯合國兒童基金會
訓研所	聯合國訓練研究所
工發組織	聯合國工業發展組織
萬國郵盟	萬國郵政聯盟
衛生組織	世界衛生組織
氣象組織	世界氣象組織

導言

壹

本人代表經濟暨社會理事會向大會提出這本理事會報告書，其中敘述一九六六年八月六日至一九六七年八月四日期間的工作。

本人以為經濟暨社會理事會有一大優點，就是它每年給予我們機會來檢討世界經濟情勢和關於對人類前途關係重大的問題的各種思潮。

許多發言人在去年理事會辯論時已經說過，經濟先進國家與發展中國家之間差別日大，成為十分重要的一個問題。同時，在政治上來說，我們知道世界是分裂的，大家都深深的感覺到這種分裂。如要解決對人類命運十分重要的問題，如要把一切人民的和平建立在堅強持久的基礎上，則上述當前局勢的兩大現象必須從其全部相互關係中，並以明智的想法和絕對負責的態度加以審察。

“發展危機”經視為當前局勢的特徵。在報章的政策聲明上，在聯合國及其他論壇的辯論中，以及在國家計劃上，從來沒有用過這麼多的“發展”字樣。科學技術的進步所引起的繁榮希望也從來沒有這麼大。然而，欲達到對各項發展問題加以適當應付的程度，現還差得很遠。先進國家和發展中國家也還沒有給予發展應得的優先次序。這種情形將來多麼危險，那是無須着重說明的。

大家公認世界發展的責任，要由所有國家來分担，但是，就

全球來說，每一個國家各自負責本國經濟的發展。發展中國家的發展責任，以這些國家自己負擔為主，已不再有絲毫的疑義。如這些國家的代表自己在理事會討論中所強調，這些國家一定要竭力通過設計來達成其國內人力和天然資源的合理動員、制度改革、現代行政体系的設立、傳統社會的徹底改變和殖民主義殘餘的剷除。不過，大家也承認這些國家的努力能成功到何種程度大部分要視世界經濟中已發展國家所供給的協助而定，這就是說供給的數量要充足，所定的條件要可以接受。

第一個發展十年已過去了四分之三，但是所定要求並不過苛的目標從現在到一九七〇年之間並沒有達到的希望，同時，一九六六年全體富國的國民生產總量用於發展協助上的比例仍較一九六〇年為小，這是最令人沮喪的。非商業部門——若干運輸基層組織訓練及教育——仍需要巨額投資，而此項投資唯有政府與政府之間談判才能安排，且由於許多發展中國家已經負債累累，有負擔不起之勢，故所收費用必須盡量低廉。有的人對私人資本流入發展中國家，也寄予希望，大家認為能夠且亦必須努力增加此種資本的數額，並便利接受國將之吸收於其本國經濟之中。從各專門機關、聯合國發展方案、各區域經濟委員會及其他機關提出理事會的文件中，無疑的可以看出發展中國家的需要巨大，而交由這些國家支配的資金為數則甚渺小。雖然各方提出許多理由來解釋這種情形，但是若說這種遲滯不前的情形令人憂懼，反映一切人民對團結一致的需要認識不夠，決不是贅言。

緊急補救行動迫不及待，我們覺得我們擁有必要的智力和機構，可以採取這種行動：只要以比較積極有力的方式將

之推動一下即可。聯合國體系最近添了若干新組織，主管貿易和工業事項，使發展的一切主要方面現在都有專門機關主管，發展中國家可依本國優先次序，與之接洽。為確定這些優先次序，這些國家一定要利用設計這個工具。這個工具業經公認對任何合理發展政策都十分重要，正在不斷改進之中。有了這個工具，便容易斷定和確立使在現有人力物力的不同用途之間保持平衡。每一個國家都一定要在農業與工業之間保持平衡，而不應忽畧人口激增所加於大多數發展中國家的責任。不管新的多邊糧食援助方案的前途如何，都要靠糧食缺乏國家給予各該國的農業方案以新的動力，並特別注意能予農業以其所需投入量的工業。

這種增加供應的方案是解決人口問題的一條路。另一個合理的道路就是家庭計劃政策。理事會已予聯合國各組織的有關方案以新的動力，大多數理事國對秘書長所提創設信託基金，使聯合國能在這方面採取有效行動的議案，也反應良好。

理事會也確認動員人力的重要——人力是農工業力量的基礎。這裏還要再加強調的，就是適合發展需要的教育和訓練方案刻不容緩，人權的尊重須設法求其實現，後者除了合乎人道和道德的旨趣之外，對發展還有直接的關係，因為所有的人都因此能得到經濟和社會進步的惠益。理事會決定繼續注意這個重要問題，並充分運用聯合國體系，來協助發展中國家努力求獲社會的進步。

於是理事會集中注意設計為發展工具所起的作用，強調人口計劃和隨之而起的解決糧食問題的迫切需要，以及重視人的因素——這一切新途徑都有助於理事會過去數年來所

累積的獨一無二的經驗，理事會這樣做法似可達到統觀全球發展的境界，這無疑的對今後發展方案非常重要。

從理事會的討論中可以看出，擴展國與國間經濟合作的努力，在此國際政治發生危機、緊張局面和戰爭時期，不能有充分表現機會，實屬徒勞。

在辯論過程中，若干代表團促請理事會注意世界最近的政治演變，尤其是中東的演變，及其對阿拉伯聯合共和國、約旦和敘利亞乃至其他各國的經濟的影響。關於此點，各方強調理事會依據聯合國憲章所負的責任與義務。理事會在目前情形下，對這些事情意見紛紜，不能對所涉問題獲致協議，實不足為奇。不過，理事會的討論無疑的著重一點，即國際和平是經濟和社會發展的基本先決條件。在任何一方面違反憲章的基本宗旨和原則，必然會在別的方面表現出來，因為國與國間的和平與和平合作在今日的世界是不可分割的。

今年理事會的討論，在春季屆會以社會及人道課題為主，在夏季屆會則以經濟課題為主，這些討論再度證明聯合國體系各組織在這些方面所負的任務日益加大。

理事會夏季屆會的討論集中在若干極其重要的經濟課題，這使它以經濟發展為主的工作趨於調和一致。發展過程的普及性觸及許多領域，須在許多方面縝密努力。所以，理事會轉而注意世界社會當前任務的若干主要方面，是很恰當的。

理事會的討論又再證明發展設計一事不再停留在議論紛紜階段。現在似乎廣泛相信設計是以合理而有系統的方式安排工作以促進經濟發展的重要工具，如發展設計委員會自己所說，那是“制訂與實施縝密發展政策的工具”。當然，

這不是說這裡有一標準的或特定的設計類型，可以適合一切國家或一切情形的需要。在我們所處的形形色色、千變萬化的世界中，決非如此。所以，理事會總是盡心強調須由每一個國家自己擬訂最適合各該國經濟和社會結構，最適合各該國願望的設計制度。

本此實用精神，理事會於去年設立發展設計委員會，由十八位著名專家組成，希望他們的技術才智與寶貴實際經驗有助於聯合國發展設計和預測工作的創立。委員會在其提交理事會的報告書中，對實施發展計劃尤其是拉丁美洲的發展計劃的經驗與問題作了詳細徹底的考察，且提出了改進設計和計劃實施的高明建議，這的確表明上述的希望是踏實的。委員會在發展設計和預測方面所創辦的那方面工作，無疑的在不久的將來會得到更有益的结果。不過，窮根究底，發展設計成功與否，必然須視各個國家實施本國計劃的努力所具的熱忱而定。

要消弭計劃擬訂與計劃實施之間的距離，待辦的事仍然很多，這是不容否認的。理事會的討論提醒我們計劃實施一事於計劃擬訂的階段就開始了。各項計劃的釐訂都要使其明白說明所須達到的目標，所須完成的工作，和所須採取的措施。設計如要成功，則最需要的是擬訂和實施為創造優美前途的廣大政策意志。

要達到聯合國發展十年所定目標雖還差得很遠，但現在已認清尚待解決的緊急問題是什麼，這應有助於奠定改組和刷新發展工作的基礎。從事這項工作，迫不及待。所以，所作努力以便利設計為目前發展十年屆滿以後期間採取一致國際行動一舉，現已開始發生效果，實在是一件令人欣慰的事。

發展設計委員會對這件事的初步思考已產生出富於理想的新計劃的希望。可是，毫無疑問，理事會還要下很多的功夫，才能建議具體的行動。

今年利用外資問題又再成為理事會辯論的主題。雖然全體發展中國家固定投資的絕大部分——五分之四以上——都是國內資金供給的，國外資金的有無在許多情形下仍然十分重要。這在所需資本設備的大部全靠輸入的國家尤其如此。這是許多人在理事會裏對全體先進國家沒有達成大會在這“十年”開始時所定資本移轉目標方面獲得重大進展，表示種種憂慮的緣故。理事會曾密切研究影響比較發展國家向發展較差國家輸出資金的能力的各種因素。特別注意捐助國支付差額困難的影響，及其在充分就業和財政拮据時期用預算和預算程序所實行的約束。此外，也曾研究從資本市場吸收更多資金的問題。

理事會在審查工業發展委員會第一屆會報告書時曾注意工作方案和工業發展組織在聯合國工業發展工作中的主要任務。它認為發展中國家工業化的政策和工作錯綜複雜，種類繁多，故聯合國全體有關機關須十分密切合作。鑒於這個新組織在今後數月因會所遷至維也納同時又舉行國際討論會所面臨的特殊困難，理事會乃向執行幹事保證給予支持。可是，一些代表團對於討論會能否做到理事會的期望，表示關懷。關懷的理由一方面是技術性的，他方面則與所擬討論會開會的地點有關。

去年，理事會也曾相當注意天然資源與運輸發展。這兩個對發展中國家十分重要的互相有關基層發展部門，就全世界來說，仍然都由理事會直接領導。

理事會注意的另一個主要課題，就是世界糧食問題。從討論中可以看出大家都認為近數年來，營養不良的長期問題變本加厲，十分嚴重。大家另認為這個問題根本是經濟發展問題，一定要由有關發展中國家去應付，終於求其解決。很明顯的，現急須加緊努力，控制人口與糧食需求，擴大國內糧食生產，增加糧食輸入的能力，而恢復缺糧國家的平衡狀態。凡此種種，國際社會都能够而且必須予以幫助。不僅農業的現代化，而且由農場到消費者之間的一切儲藏、加工和運輸工作，都需要協助。對這些事情，聯合國體系內各機關隨時都可加努力。

至於以糧食援助來消除短缺的短期問題，雖然理事會方面在別的討論會正在討論之時——例如國際小麥協定的談判，以及甘迺迪回合（The Kennedy Round）所定今後三年每年撥供協助之用的穀類四百五十萬噸的處置——顯然不願就這件事採取主動，但許多人都承認也許需要設法在今後數年大規模移轉糧食。這須以暫時協助來實現，且須與改進受助國農業的長期方案相配合，盡量不使這些國家的外匯來源發生拮据情形，並不使正常國際貿易發生梗阻。這個問題十分廣大，也十分複雜，其各部分要是由不一定是代表世界社會的不同會場分開處理，而不由理事會担负總的指導、監督和制定廣泛政策的職務，那是很不幸的。由人道方面以及技術和經濟方面來看，多邊糧食援助問題似乎的確在憲章所定經濟暨社會理事會職責範圍之內。

理事會也接有一本關於增加可食蛋白質的生產和消費的研究報告。這個報告是應用科學技術問題諮詢委員會所編的，既合時又可貴。本人希望理事會就諮詢委員會報告書

所通過的決議案能使這個報告及其建議得到各政府以及一切關心“蛋白質短缺”人士最認真的考慮。該決議案要求的對聯合國體系各會員國現行及擬議中方案所作檢討，將使理事會第四十五屆會能詳細考慮所需的進一步行動。諮詢委員會所提關於蛋白質的報告書，除了其內在的重要性之外，我認為對理事會也有相當重大的意義，因為它是像諮詢委員會等獨立專家團體對理事會職務能發揮十分寶貴的作用的明證。該報告書也是聯合國體系各會員國之間協調與合作的十分切實的例子。

我們討論糧食問題便十分接近人口問題。理事會愈清楚認識發展的程序，就愈來愈知道人口因素對發展的重要。

可是，人口問題只是許多社會問題的一個，其錯綜複雜證明對發展問題須有完整綜合的應付辦法。是以，理事會關於社會發展的決定與其對設計、政策制定和技術合作等方面的廣泛關懷，息息相關，那是特別有意義的。社會發展方面的工作，因賦予社會發展委員會的新使命，而加強了頗多。該委員會上一屆會的成績證明其襄助理事會制定廣泛社會發展政策的能力增加，而對發展各部門實際行動的完整配合，亦有貢獻。

理事會決定檢討社會發展方面技術合作工作，預期這可以增大我們在這方面的業務方案的效果，並有助於發展的經濟和社會部門的整合工作。我們對於社會發展宣言起草工作的積極開始，也有理由引以為慰，我們可以期望由此而對這方面的政策和目標，提出主要聲明。

理事會研究實施發展計劃所引起的問題，使若干主要部門在組織與制度上有加以改革的需要，益形明顯。它研究土

地改革問題，結果提出了建議，這些建議應該有助於各政府設法處理這個極端重要的問題。

各大城市所感苦惱的問題，是對已發展與發展中國家都很急要的問題，也就是因鄉村移入都市地區人數日增所引起的嚴重困難而增劇的那些問題。這是將在理事會區域發展研究與訓練方案範圍內加以研究的一個問題。不用說，這也是與住宅建築與設計方面的工作息息相關的，理事會提出改善貧民區和佔住居留地生活狀況試辦方案的建議，這是即時證明理事會正在注意這個極端迫切的問題的例證。

人權方面的努力，因宣布一九六八年為國際人權年，且因國際人權盟約在大會第二十一屆會獲得通過而得到新的激勵。理事會對於提高本組織保障人人人格尊嚴獲得尊重這一任務的廣大工作方案，繼續鼓勵其實現，並於將來加以擴張。今年理事會已向大會建議完成消除一切形式宗教上不容異己國際盟約草案，該草案業經人權委員會上一屆會大體擬就。關於違反人權及基本自由問題，特別包括一切國家，尤其是對殖民地和其他附屬國家和人民而言的種族歧視和種族隔離政策，以及關於相關的奴隸制問題，理事會已請所屬各專門問題委員會及防止歧視及保護少數分設委員會加緊工作，並已擴大人權委員會和分設委員會於作成結論前所能引用的情報範圍。此外，理事會還建議大會堅決譴責基於種族上不容異己和恐怖的任何意識形態，包括納粹主義在內，並促請一切合格政府簽署、批准和實施消除一切形式種族歧視國際公約及一切其他取締就業和教育歧視的公約。為圖直接對違反國際人權宣言所載權利情事採取具體行動，理事會曾令人權委員會所設的專設工作團調查南非共和國虐待囚犯的控訴，

並查詢該國侵害工會權利的指控，這個指控是國際勞工局轉給理事會的。理事會也曾將人權委員會所擬危害人類戰爭罪行不適用時效公約的條文草案，轉送大會，希望大會早日通過這個文書。至於婦女地位問題，理事會最重要的行動就是核定婦女地位委員會所草擬的消除對婦女歧視宣言草案，並將之轉送大會。秘書長在其對理事會第四十三屆會的陳述中說得很對，對人格尊嚴與價值和男女權利平等的信心，最終是本組織決心促成社會進步與人人優裕生活的基本理由。

理事會考慮基本經濟及社會問題時，一如往昔，不僅十分借重於聯合國會所秘書處，而且借重於各專門機關、各聯合國方案、各區域經濟委員會及協調事宜行政委員會。理事會工作和辯論的籌備從這幾方面得到踏實的重大幫助。實際工作也是靠它們執行的，理事會對這種工作只能制定政策和指導方針。今年各機關和各方案與理事會協調委員會委員的真正磋商較往年為多。這是一件可喜的事。自由交換意見有助於協調委員會中氣氛的和諧與其十分繁重議程的順利處理。

從理事會的繁重議程中可以看出，由於國際工作以及自主的國際組織數目迅速增加，協調問題遂日形重要複雜。去年理事會由於其在第三十九屆會和第四十一屆會所通過的決議案，曾採取步驟加強人力物力，以利執行它的協調任務。主管機關間事務的專任次長的任命，令人欣慰，從此對聯合國與聯合國體系內其他組織之間的關係便能不斷予以徹底的注意。

理事會對於與實施審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會建議有關的各項問題，費了很多時間。理事會

的主要成就之一，就是調和關於專設委員會建議設立的聯合視察股的分歧意見。這個在聯合國體系內很有希望的共同事業現在可望於下年初開始工作。本人希望任命資深而獨立的專家服務該股，並使該股獲得為成功所必需的權力。機關間對專設委員會建議的討論，今年固然勢必集中於聯合視察股的設立，但是，理事會並沒有忽畧該委員會在其他特別關心的各方面所提的建議。它已請其所屬輔助機關討論關於實施專設委員會建議的問題，並在各該機關報告書中敘述在這方面所採的行動情形。

在秘書處和方案及協調委員會的寶貴協助之下，理事會在處理聯合國在經濟、社會和人權方面工作方案——一個複雜而影響深遠的工作——上已有顯著的進展。本人希望就工作方案及與行政及預算問題諮詢委員會合作一事所通過的主要決議案，可以幫助理事會在朝着方案與預算整合的方向邁進上獲得進展，這個方向是多年以來理事會和大會所指出的。

去年理事會的成就很多，但是本人相信理事會貢獻的價值不在所通過的決議案多少，而在其成為世界上一個十分廣泛地交換意見與經驗的論壇。夏季屆會在特殊情形下舉行，因為那時影響世界的嚴重政治事件對理事會及其辯論不無影響。不過，理事會曾竭盡一切力量負起調和各種觀點的任務，以加速發展程序。本人從理事會辯論時的公開坦率交換意見中看出理事會對本組織建立和平的工作的貢獻，這個貢獻就是試圖確定國際經濟和社會政策的一般範圍，並表明各國能採什麼步驟以切實迎合國際社會的需要。

本人確信今年理事會的成就值得注意，但是本人另覺得

我們仍然沒有好好正視待決問題多麼廣大。在發展與和平的事業上，艱鉅的工作等待我們去做。本人敢希望今後數年，全球人民能夠清楚認識在國際合作推進發展方面，務須集體承擔義務；而我們在聯合國須時時牢記：不管一切討論和程序問題怎樣，我們對於每一門工作所須達到的最後目標，就是要迎合人民——全世界的普通人民——的利益和需要。

貳

下面這個報告書的体裁和性質，大体與理事會以前提交大會的報告書相同。^{1/} 全報告書計分本卷和第四十一屆會第二期會議、第四十二屆會和第四十三屆會的決議案鉛印本；^{2/} 此外，還將有關於第四十三屆會第二期會議的報告書，這個第二期會議將由理事會於今年稍後召開，特別審議貿易及發展理事會的常年報告書。

本報告書凡須參閱理事會及所屬各委員會簡要紀錄之處，均已註明，這些紀錄已分發聯合國全體會員國。

人口委員會在本檢討期間沒有開會，所以今年的報告書沒有敘述該委員會的工作。秘書處在該委員會主管各部門

^{1/} 參閱 E/L.1166 及 E/SR.1507。

^{2/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會第二期會議，補編第一號甲；同上，第四十二屆會，補編第一號；同上，第四十三屆會，補編第一號。

所繼續辦理的工作的報告，見於最近的秘書長關於本組織工作的常年報告書。

本卷共分十九章。其中第一章至第十章、第十三章及第十四章第二、八、九、十等節論及第二委員會職權範圍內的事項；第十一章、第十二章及第十四章第一、三、四、五、七等節則論及第三委員會職權範圍內的事項，惟第十一章第三節也與第二委員會有關。大會也許願將論及聯合國在經濟、社會及人權方面工作方案及其所需預算經費的第十五章，和論及審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會建議實施情形的第十六章，發交第五委員會審議，並將之亦發交第二、第三兩委員會核具意見；大會也許也願依照第五委員會在大會第二十屆會所提的請求，^{3/}將論及聯合國體系內各組織工作的擴展和協調的第十七章行政部分發交第五委員會審議，而將其中實體部分發交第二、第三兩委員會審議。論及理事會檢討新聞工作情形的第十四章第六節也可以發交第五委員會審議。第十八章和第十九章則可在全體會議中討論，雖則分別論及文件問題、一九六八年度及一九六九年度各種會議方案和理事會行動所涉經費問題的第十八章第九、十二、十三等節也與第五委員會有關。

本報告書所載的若干問題也是大會臨時議程專列的項目。這些項目都用附註註明。其他擬請大會注意或須由大會採取行動的事項，均在正文及附註中敘明。

^{3/} 大會正式紀錄，第二十屆會，第五委員會，第一四〇七次會議。

理事會各屆會議程，關於理事會及所屬輔助機關在本
檢討期間的成員與會議日期的資料，及一九六八年度和一九
六九年度各種會議方案，均列為本報告書附件。

經濟暨社會理事會主席

MILAN KLUSÁK

一九六七年八月於日內瓦

第一章

世界經濟趨勢

第一節 世界經濟狀況調查

世界經濟調查

一. 經濟暨社會理事會所接到的一九六六年世界經濟調查之第一編及第二編分別(一)對實施發展計劃之經驗進行檢討,並(二)研究當前之經濟發展情形。理事會在辯論發展設計問題時,曾對調查第一編(E/4363 and Add. 1-2)¹⁾ 該編於下文第貳章論及。

二. 調查第二編(E/4396)²⁾ 專門檢討一九六六年及一九六七年初之世界經濟趨勢,其中指出,此一時期之世界經濟活動仍在繼續進展。世界輸出總量以往各年,約增百分之八,這兩年則接近百分之十。農業生產約增百分之二三之間,工業出品約增百分之六強,比一九六五年略少。一九六六年的礦業生產約增百分之五,工廠生產則約增百分之七。

三. 已發展的市場經濟國家中縱然有若干主要工業國家,生

¹⁾ 世界經濟調查,第一編,發展計劃之實施,問題與經驗。將以聯合國出版物刊行。

²⁾ 世界經濟調查,第二編,當前經濟發展。將以聯合國出版物刊行。

產滯緩，但就全體而論，其實際生產總額還是增加了百分之五。至於工業生產的增加比例則還要大過此數，因為日本、義大利和法蘭西等國家的經濟情況又在突飛猛進，工業出產增加率超出一九六五年一倍以上。北美情形雖因顧慮對外不平衡對內不穩定而所採政策比較謹慎，生產總量不免略有減少，但其工業出產速率則還是有些增加。在其他各地，許多國家都在實行限制性的經濟政策，膨脹壓力有漸呈弛緩之勢。由於經濟增長的滯緩，國際貿易價值的增加率也就不十分大。以已發展市場經濟國家全體而論，到本年年底，國際收支情形似已有所好轉。

四、至於發展中國家經濟活動的擴展，則在一九六五至一九六六年間，反而慢了下來。發展中國家實際生產毛額的總數，在前一時期約增百分之四，這一年約為百分之三。這種增加率的減低，乃是因為有幾個最大的發展中國家農業生產呆滯之故。所以一九六六年這些國家的工業生產雖然約增了百分之八，農業生產則約降了百分之一。發展中國家輸出收益的增加，一九六六年比一九六五年略多。外匯的儲存，雖然也有增加，但尚不如上年。

五、一九六六年歐洲中央計劃經濟國家的生產增加了百分之七以上，比一九六五年要多。這種增加完全是由於農業生產的極大好轉，在一九六六年中增產了百分之十，比一九六四及一九六五年都多得多。一九六六年對外貿易（輸出及輸入）的擴展則跟不上生產總額的增加。事實上，中央計劃經濟國家的對外貿易增長率在一九六四至一九六五年間為百分之六，到一九六五至一九六六年間則減到了祇有百分之五。這種

減低，大部分是由於捷克、波蘭和匈牙利對外貿易增長率的陡落和蘇聯輸入貿易的絕對下降。

歐洲經濟調查

六、東歐及西歐經濟及對外貿易的最近發展情形業經“一九六六年歐洲經濟調查”第一編(E/4392—E/ECE/656)³⁾檢討。

七、正如“調查”第一章所載，一九六六年又是西歐經濟增長緩慢的一年。西歐工業國家的國民生產量總共約增百分之三點五，一九六五年的增加總數則為百分之四，而一九六七年的展望並不樂觀，因為所預測的通盤增加數額係在百分之三至百分之四之間。一九六七年所預料的情形如果成為事實，則一九六七年將為整個西歐產量及經濟活動的增長相當緩慢的第三年，一九六五年至一九六七年期間則為第一次西歐通盤增長一連三年之久停留在百分之四或低於此數。那三年是持續相當長久的一個階段，其中所有大國及若干小國都已經歷或正在經歷——但不是同時經歷——重新調整的時期。至於能否恢復至今為止每年通常增長百分之四或五的問題，最主要須視對於德意志聯邦共和國及聯合王國需求的增長發生或予以若干額外推動力的時候遲早而定。那兩個國家不但約佔西歐生產總量的一半，而且輸入西歐其餘國家全部輸出品四分之一以上。

3) 聯合國出版物出售品編號：67.II.E.1.

八、在西歐經濟中只有三個國家^出——法國、義大利及挪威——在一九六六年的增長率達到通常的比率，一九六七年的情形可能還是如此，不過法國顯然畧呈停滯的象徵。法國和義大利是首先進入重新調整時期的兩個國家，它們是在迅速重新擴展的第二年。反之，挪威是能夠避免近年來增長率不及正常比額的唯一國家，依據一九六七年的官方預測其增加率可以畧為加速。幾乎所有西歐其他國家一九六六年的擴展率都較其長期平均率低得很多，一九六七年且有跌得更低之勢。譬如奧地利及荷蘭的產量在一九六六年曾迅速擴展，但是一九六七年則預料將緩慢很多。丹麥及愛爾蘭一九六六年經歷過緩慢的增長，但是一九六七年則有畧為重新擴展的可能，尤以愛爾蘭為然。其餘的國家——經濟規模很大的國家如德意志聯邦共和國及聯合王國，經濟規模較小的國家比利時、盧森堡、芬蘭、瑞典及瑞士——一九六六年的增長率均甚緩慢，縱使那些國家在一九六七年内開始重新擴展，但是預料其全年擴展也不會加速很多。依據所發表的臨時資料，奧地利、法蘭西及義大利是一九六六年增長率較一九六五年為快的僅有的三個工業國家。

九、許多西歐工業國家一九六六年增長仍甚緩慢，是若干年來累積的種種原因所造成的。第一個理由也就是很普遍的理由，是投資動力暫時減弱。一九六四年及其前後投資數額的突飛猛晉，固然只是一時的現象，但是其後發生的反應則較

^出 “調查”將瑞典列入這類國家內，但是以後的統計更改了瑞典一九六六年的發展情形及一九六七年的預測。

預期的時期為長。而產量增加普遍減低的第二個主要理由就是限制需求的政策，又使上述情形更加明顯，在若干國家本來就是第一個理由的成因。那些政策是由於薪金、成本及價格壓力而引起的反應，在不同國家不同時期也是由於對外差額所引起的反應。隨着勞工儲備之罄竭，人力自日見短絀，這也是對於費用發生壓力的一個理由。

一〇、專門申論南歐的一節指出南歐繼續大力擴展，不過葡萄牙及賽普勒斯的擴展不如在希臘、西班牙及土耳其那樣顯著。

一一、“調查”檢討東歐及蘇聯的最近發展稱，一九六六年各該國家的經濟是加速擴展的。各國對於一九六六年所擬的通盤發展目標均超額完成，其超出率波蘭及匈牙利為百分之六，保加利亞為百分之十一。

一二、該區工業生產增加了百分之八點四（計劃是增加百分之六點七），大約等於上一年度的擴展率。就東歐國家個別來說，阿爾巴尼亞是能夠加速其增長率的國家，匈牙利也能加速其增長率，惟數量較少；東德頗能維持其工業擴展的速率，而捷克則發生了極微的生產速度減退現象。保加利亞及羅馬尼亞發生了比較稍為顯著的漸趨緩慢現象，其緩慢程度以波蘭為最。蘇聯工業產量的擴展率幾與一九六五年相同（百分之八點五）。主要由於蘇聯情形的改善，整個區域每人生產增長率已畧為加速。另一方面各國就業人數的增加和往年一樣，幾乎均較預計為多。

一三、一九六五年大部分的國家因為農作物歉收，致使迅速工業擴展對於經濟增長的影響降低，而今年則與該年不同，各國農業對於經濟增長的貢獻均甚可觀。一般說來，良好

的天氣有助於各國政府加緊提高農產品的努力，若干國家有豐收的紀錄。農民收入的增加大體較從事其他經濟部門工作者收入的增加為速，這種情形反映出產量結果良好及實施若干政策措施雙管齊下的效果，例如減稅向生產者付給較高價格及給與農業工人更廣泛的社會福利金都是那些措施的例子。同時，本區大部分國家一九六五年的物質消費也增加了較大的百分比。

一四。 本區各國在一九六六年開始實施新的五年計劃，該年度有利的經濟結果提供了實施該項計劃的良好條件。從各該計劃所預定的通盤增長目標可見多數國家大都有意維持以前五年所獲的經濟擴展速度，而阿尔巴尼亞、保加利亞及捷克斯拉夫則有加速增長之意。各國均將加強投資的努力，其中大半投資工作將與甚高的累積率有關，投資範圍亦更加集中於經濟方面的生產部門。同時所計劃的增長方式規定要使各主要部門提供比較均衡的貢獻，在若干國家內將使各部門投資分配有重大的改變。當然，各國的產量及投資優先次序是各不相同的，但是大體似乎都將較過去更加注意計劃中與消費者用品及人民的一般生活水平有關的若干部分，尤其農業、輕工業及消費者服務各部分。

一五。 新計劃的着重點雖然各有不同，但是都極為重視效率及經濟的其他品質方面問題，這是証實了過去幾年間所觀察到的一般趨勢。此等新計劃的特色均為注重以新方法去求技術方面的進展，使現有工業現代化，同時發展前進的部門。為求改善技術水準，加速在工業技術上較進步貨物的產量，並將國內產物的品質提高至國際的標準，國際合作將予加

強合作的途徑亦將增多。此外，投資的決定亦必須日益更顧及國際分工的情形。

一六. 新的長期計劃中所列入的發展方案假定是要在設計及管理制度改革之後的情況中實施的，一九六六年在此方面已見到顯著的進展。匈牙利在靠近本年年中時方通過基本改革大綱，該國當局正在擬具種種的細節。保加利亞及蘇聯第一批工業及運輸事業已於本年內改用新的計劃，其中畀各項事業以更大的獨立性。捷克斯拉夫依據一九六六年四月共產黨中央委員會的決定，已大為加速實施改革的工作，因此到了是年年底一套新措施已在實施中。波蘭選用了若干措施，以謀實現更富伸縮性的管理方法，而東德則已完成了批發價格的改革工作。

一七. 價格改革是向設計及管理新制度前進的大部分國家一九六六年的主要問題。在該年的年初捷克斯拉夫及蘇聯開始採用新的批發價格，而保加利亞及波蘭也開始採用那種價格的一部。但是新的批發價格被認為祇是詳細擬具新價格制度的第一步措施，那些制度是充分實施設計及管理方法的改良計劃所必需的。因此以後幾年必須努力在批發、零售及農業價格之間發展更密切的關係，並在若干國家的國內價格與國外市場現行價格之間發展更密切的關係。

一八. “調查”分析歐洲對外貿易的趨勢說，一九六六年輸入西歐物品的增加較世界平均增加率似畧緩慢，上一年度西歐輸入品的增加可與世界貿易的增加並駕齊驅，而兩年來東歐輸入品的增加率則非常緩慢。東歐及西歐兩者輸出品之增加一九六六年較一九六五年為緩慢。因此歐洲在一

一九六五年及一九六六年兩個年度內，在世界貿易增長方面所佔地位均不如以前的戰後時期那樣卓越。這兩年生氣勃勃的中心是在北美，一九六六年特別可注意的事情是，北美不但和一九六四年及一九六五年一樣，輸入品增長率最高，而且輸出品增長率最高的也是北美和日本。

一九六六年經濟互援理事會（簡稱經援會）所有會員國對外貿易營業額的價值總數增加率幾與一九六五年相同（就是約增百分之六）較一九六一年至一九六五年期間的增加率（百分之八強）略低。就蘇聯以外的東歐各國來說，一九六五年及一九六六年兩年的增加率是百分之七（一九六一年至一九六五年期間的每年增加率是百分之八點五）。從東歐國家各國對外貿易計劃及各該國間的貿易協定看來，可知東歐一九六六年至一九七〇年間的貿易將以高速度繼續增加，而貿易的地域分配情形也不會有大變動。

亞洲遠東經濟調查

二〇. 一九六六年亞洲遠東經濟調查 (E/CN. 11/795)⁵¹
第一編討論籌資以供經濟發展的問題——尤其是國內資源、國外資源及援助及貨幣政策的問題，第二編檢討亞經會區域內現時及長期的增長趨勢。

二一. 主要的重點是以何種方法將經濟所產的資源用於計劃用途。各部門的資本形成以及儲蓄的模型均經審查。在動員全部資源與利用那些資源兩者之間要求取平衡雖然難於實現却已經成為一個主要的政策問題，遇其中之一少於預期時尤然。

二二. “調查”審查了發展中亞洲國家所獲外援的數額及種類，並將此項數額及種類與國民總所得及資本形成加以比較。“調查”討論了清償債務的責任日增及外援受到約束所造成的日見迫急的許多問題。“調查”特別注意發展中國家的國外資金流動問題。

二三. “調查”又討論了通貨擴充的策畧，促請注意通貨膨脹財政對於國內資源分配及收支差額的影響。“調查”檢討了關於增長與穩定間相互影響等主要問題。

二四. “調查”敘述一九五五年以來本區及若干個別國家的長期經濟增長趨勢，及一九六〇年以來已發展與發展中國家間集體國內總產量日形懸殊的情形。“調查”特別審查

⁵¹ 聯合國出版物，出售品編號：67.II.F.1（並作“亞洲遠東經濟公報”第十七卷第四號發表）。

一九六五年亞經會發展中區域增長率低至百分之一点九的原因，並且指出基本的阻力是農業部門不斷地受到挫折並舉出不能做到供應民食的基本任務為一個主要問題。雖然天氣對於本區的糧食危機影響不小，但是“調查”強調本區必須採用並實施健全的農業計劃及政策，比較好的農業管理和改良的耕作技術及更有效的糧食貯藏及分配制度。

二五. “調查”稱雖然本區若干國家製造品的輸出已有增加，土產原料的加工亦較增多而且勞工生產力亦已提高，但是其他國家主要由於農產品的歉收及外匯的短絀，故其工業增長已因能力閑置而告失敗。“調查”強調農業與工業互相支持的需要。“調查”檢討本區的貨幣及財政發展說，本區大部分國家都有通貨日漸膨脹的趨勢，對於國內不平衡是很大的成因。

二六. “調查”從聯合國發展十年的觀點，檢討一九六〇年至一九六六年下半年亞經會區域對外貿易的趨勢，估定本區在世界貿易的地位，並從貿易平衡、貿易比率及進口數量的觀點，去估評其貿易擴展的特點。“調查”復從貿易的動向及組成去分析那些變遷。此外它也審查了本區內貿易的方式，並且指出促進那種貿易的方法。“調查”於估評發展中亞經會區域內七個主要初級商品的世界市場情形時，強調出產初級產品的國家必須研討如何將商品價格維持於較有利的穩定水準，以期確保輸出品得到更大的收益。

二七. 據指出一九六一年至一九六五年期間發展中亞經會國家集體收支差額的特徵是貿易虧損數額甚巨，而且在繼續增加，主要係由匯內流以資彌補，而除一九六四年以外各年

度的倒匯內流數額也很大而且在繼續增加。

拉丁美洲經濟調查

二八. 據“一九六六年拉丁美洲經濟調查”(E/CN.12/767)⁶¹載稱,拉丁美洲一九六六年通盤生產總額只增加百分之三,與人口的增長勉強相抵,而較以往兩年期間的增長率為低。

二九. 那種情形可說是由於若干因素,其對於本區每個國家的影響也各有不同。若干國家的增長率較一九六五年為低,且有一個國家發生了絕對萎縮現象,該國對於整個拉丁美洲的增長率是有重大影響的。生產總額增長率減低的方式雖然各國不同,而那種減低已增劇了拉丁美洲經濟發展的不平均及進度遲緩現象。

三〇. 本區一九六六年未能自世界經濟活動及貿易的擴展充分獲得利益,不過其輸出的增加相當的迅速,輸入的增加甚至更加迅速,因此倒轉了以往的趨勢。在對外交易的其他重要變更中,最重要的變更是國外資金供應淨額的流通較前增加,及對外因素付款的劇增。區域經濟綜合方案繼續造成互惠貿易增加及多元化的機會,但其速率則較以往各年為緩慢。

三一. 若干國家以遏阻通貨膨脹壓力為其經濟政策的主要

⁶¹ 亦請參閱“一九六六年拉丁美洲經濟”：拉經會調查摘要(聯合國出版物,出售品編號：67.II.G.5)

目標，但其達成目標的程度則各不相同。資本形成的降低業經停止，消費及投資資源的分配情形雖然甚少變更，但是固定投資的數額已上昇至較高的水平。

三二、本區增長率的降低，大半是受阿根廷及巴西增長率大減的影響。就阿根廷而言，國內產量較一九六五年迅速的增長率絕對降低，而巴西的增長率則再度降至低於人口增長的水平，其他國家亦有不利的變遷，厄瓜多、海地及巴拉圭的每人產量均已減低，瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜及委內瑞拉的增長率略有增加，但較一九六五年的增長率為低。另一方面，玻利維亞、智利、哥倫比亞、哥斯大黎加、薩爾瓦多、墨西哥、巴拿馬及烏拉圭的發展較一九六五年為速，而多明尼加共和國在去年嚴重的經濟衰退後，已復元了一部分。

三三、鑒於初級商品輸出價格各國不同的趨勢，如將一九六六年的實際所得和上一年度的實際所得加以比較，各國個別經濟增長的差異甚至更為顯著。貿易比率的影响對於智利及秘魯特別有利，各該國一九六六年的實際所得增加了百分之八。墨西哥及烏拉圭的實際所得已有增加，但其增加率要少得多，而哥倫比亞、厄瓜多或委內瑞拉則沒有什麼改變。其他各國的實際所得則較國內產量落後。

三四、一九六六年拉丁美洲增長率的遲緩和世界經濟的普遍擴展成一尖銳的對照，而和世界貿易的普遍擴展相比，相差尤其巨大，因為拉丁美洲在世界貿易中再度停留在邊緣上面。一九六六年一月至九月期間，幾乎所有拉丁美洲傳統市場的輸入數額和一九六五年同一時期相比皆告減低。輸入減低最多的是美國市場，美國市場繼續其一九六一年開始的下降

趨勢，其時來自拉丁美洲的輸入品約佔百分之二十二，而一九六六年最初九個月的輸入品則佔百分之十六弱。

三五、但是對外交易的絕對數額則大有增加。一九六六年貨物輸出及觀光事業的數量略有增加，約為百分之四，而其目前的價值則增加甚多，總數計有一二〇億美元。物品輸入及事務的現有價值幾達一〇八億美元，或較一九六五年增加百分之九。從大處看，那些最近的發展證實了最近十年來拉丁美洲貿易的趨勢，輸出品的增加極不穩定，其實際數額一九六二年高至百分之九點二，一九六四年低至百分之二點二。輸入品的增加也多少不一，不如輸出品擴展迅速。一九六四年的輸入品僅回漲至一九五七年約計九十三億美元的數額，但自從一九六二年以來即不斷下降，跌至輸出品價值之下。

三六、那些全區的通盤趨勢在各國又各不相同，差異極大。委內瑞拉對於全區的通盤數字有絕大的影響，該國的輸出品自從一九六一年以來一直在縮減，因此如將該國除外，便使該區其餘各國的數字處於有利得多的地位，不過那些數字還是表露各國的特殊情形，例如七個國家——玻利維亞、智利、瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜、巴拿馬及秘魯——的每人輸出數額在一九六〇年至一九六六年間已有增加，以現有價格折合美元計算，其增加數額為百分之五十以上，多明尼加共和國及海地的每人輸出數額大為降低，而巴西及哥倫比亞的數額則幾乎始終未變，阿根廷、哥斯大黎加、厄瓜多、薩爾瓦多、墨西哥、巴拉圭及烏拉圭的數額已有增加，其增加率各國不同，但低於百分之五十。

三七、輸出及輸入趨勢的差異是若干因素引起的結果，其中

計有外資內流數額較大，致使國外因素付款劇增，外國企業的利潤從一九六〇年剛_二超過九億美元的數額幾乎增至一九六六年的十六億美元，而利息的付款也相對增加。在同一期間內，該區的國外公債已從六十一億美元增至一二〇億美元，強表示最近的將來還本付息的負擔甚至還要更為巨大。那個問題極為嚴重，因此有好幾個國家曾設法重新商談其債務，以減輕對於收支差額的即刻影響。

三八 拉丁美洲各國間的貿易得到本區經濟綜合運動的幫助，在過去幾年間多少補償了本區與其他區域間貿易所受的限制。從入口貨的起岸價值來說，一九六一年至一九六四年間此項貿易特別有生氣，數額從不及七億美元幾乎突增至十億美元。在其後的兩年則略為減低。一九六一年至一九六五年本區貿易總數累積的每年平均率增加了百分之十四點三，其中拉丁美洲自由貿易協會（簡稱自貿協會）會員國的增加率為百分之十二點七，而中美共同市場會員國的增加率則為百分之三十，另一方面，一九六六年的擴展則較緩慢，以起岸貨價計算，僅增加了百分之二點四。由於阿根廷及巴西輸入的減少，自貿協會會員國實際毫無進展，但因其他國家特別是墨西哥及秘魯購買數量增加，勉強抵銷了那種情形，而中美貿易的增加則不到百分之十五。

三九 在此期間各國繼續努力建立一個制度體系，以加強並改善區域經濟程序。自貿協會已擴大其地區，將委內瑞拉包括在內，同時玻利維亞宣佈該國亦擬加入協會。一九六七年四月，美洲各國總統及千里達及托貝哥總理通過一項宣言，其中承允在指定的時間內設立共同市場，經由多邊方案奠定拉

丁美洲經濟綜合的實際基礎，同心協力，以增加對外貿易的收益，使農民的生活狀況現代化，同時提高農業生產力及糧食生產，採取擴展教育、科學及工業技術的果斷措施，取消不必要的軍費，以期將節餘的款項用於拉丁美洲的經濟及社會發展。

那個諾言的重要性在於經濟綜合現已成為不可推翻的趨勢，因為宣言本身雖然不能視為可以立即得到進展的奇妙方法，但是的確提供了政治的基礎，使各國政府及各國際機關必須承允從事巨大而不懈的努力。

四〇、一九六六年若干拉丁美洲國家經濟政策的一個主要目標仍為抵住國內通貨膨脹的壓力。關於其他內部發展，“調查”指出固定投資已有復原的現象。私人投資已增加百分之七點六，而一九六五年只增加百分之二點六，公共投資已增加百分之五點八，而一九六五年則只增加百分之三。工業大體上確在大力發展，雖說增長率並不特別的高。不過農業生產則較一九六五年幾乎減少百分之三。

非洲經濟情況調查

四一、理事會也據有題為“非洲經濟情況調查，一九六〇年至一九六四年”（第一卷及第二卷）（E/CN.14/397）的文件。“調查”的範圍業經擴充，把有資料可供查考的一九六五年情形也包括在內，其中備載下開一類主題：國民生產量若干、非洲人口統計指標、農業、礦業、工業發展（包括小型工業）、運輸（包括鐵路運輸、公路運輸、空運及海運）、對外貿易收支、差額、社會福利、財政及發展計劃。“調查”設法分析各種經濟及社會部門的發展情形，並就整個非洲以及北非、西非、東非及中非各分區及其他非洲各區（包括南非）提出統計資料。“調查”署稱，以一九六〇年的市場價格計算，非洲大陸（包括南非）一九六四年度的國內生產毛額（簡稱國產毛額）計達四〇七·五

億美元。一九六四年度非洲每人所得連南非計算為一二六美元，不連南非計算則為一〇三美元。一九六〇年至一九六四年間非洲（南非除外）的國產毛額以農場原價計算總共增加了百分之三點七，而一九六〇年至一九六四年間非洲每人平均國產毛額（南非除外）每年平均增加百分之一點一，連南非計算則每年平均增加百分之一點五。“調查”的詳細摘要載於該文件第一編。“調查”雖未載述理事會檢討期間的情形，但仍提送理事會，因為它載有非洲經濟情況問題的最新情報。希望非經會繼是項調查之後，可以依照其他區域經濟委員會所編調查的同類格式，編製常年經濟調查，經常提送理事會。

中東各國特選發展問題的研究

四二. 一本題為“中東各國特選發展問題的研究”(E/4361)的出版物^{7/}亦經提交理事會參考。此文件載列表示近年來增長及度遷的背景資料及統計資料。最要緊的是包括主要有關六個國家的四項研究，那六個國家就是伊拉克、約旦、科威特、黎巴嫩、沙烏地阿拉伯及敘利亞。其中的第一項研究設法分析擬有發展計劃的國家所定計劃的顯著特點，俾斷定其發展所受的阻力及發展的策畧。此等計劃指出各國有意要使經濟活動多元化，給與公共部門更大的任務，以期使農業現代化並發展工業，增加儲蓄並遏止通貨膨脹。但是是項研究指出現尚缺乏從全區着眼的看法，也缺乏解決失業及就業不足問題以及改善勞工品質及移動自由的通盤努力，因此建議各國應該努力調和各項發展計劃。

^{7/} 聯合國出版物出售品編號：67.II.C.9.

四三. 第二項研究分析貿易的關係,以決定其型式,並且調查那些關係的實際及可能的主要決定要素,就是說工業化及貿易合作。該研究指出本區各國之間的貿易數額仍舊甚低,而且貿易擴展及從是項擴展可能產生的經濟及社會進展方面的利益,其有賴於國家發展計劃的協調及和諧的程度,至少和其依賴放寬貿易尺度的程度相同。

四四. 第三項研究檢討了人口迅速增加及人口從鄉間湧至大城市所造成的情勢,及所引起的政府措施,也調查了各國政府補救那個局勢所採取的措施。是項研究促請注意人口增長所引起的問題尚未經充分估評,並且檢討了如改善地區都市設計之中的人民定居型式,包括發展二級都市中心在內,是否實際有用以及能否有用的問題。

四五. 第四項研究檢討擬有發展計劃的各國政府,在該計劃範圍內,對於社會目標尤其對於教育、衛生、住宅及社會福利一類主要部門,曾經完成何種工作,或有意辦理何種工作。該項研究指出,自從一九六〇年以來,各該部門都已有長足的進展,尤以教育及衛生部門為然,但是大體說來,發展計劃的社會部門缺乏深度、潤度而與計劃其他部分間也缺乏聯繫。該項研究認為各國已經逐漸注意嚴重的住宅問題,而且社會福利方案開始被用作一種工具,以動員未利用或利用不夠的人力,尤其青年及婦女的人力。

第二節 理事會的討論

四六. 上述檢討及報告書係於理事會第四十三屆會一般辯論時提出，當時所討論議程上的一系列問題特別包括多邊糧食協助、人力資源的發展與利用及國民經濟及社會發展方案的實施。在理事會發表的意見及所作決定載本報告書有關各節。

四七. 一般討論時⁸⁾，若干代表提到以色列及阿拉伯聯合共和國、約旦與敘利亞之間的戰爭，認為以色列對於這些國家及其他愛好和平國家由於以色列侵畧行為而引起的經濟上的嚴重損失應負責任，此項侵畧對世界經濟的一般情勢及各阿拉伯國家的經濟發展也有極惡劣的影響。當時理事會曾有一項決議草案 (E/L.1172/Rev.1)⁹⁾ 提出，大意是要求以色列賠償所造成的損失並歸還所攫取的財產與其他物資，請秘書長採取必要的措施，確保善為考慮關於利用聯合國及各專門機關所有的資源對阿拉伯聯合共和國、敘利亞及約旦予以經濟援助的問題，並把它作為緊急問題處理，又請秘書長一方面與各阿拉伯國家保持連絡，估計以色列對這些國家及對愛好和平國家所造成的損失，並向大會第二十二屆會就這個問題提出適當的報告，最後請經濟暨社會理事會主席將經濟暨社會理事會依照聯合國憲章第六十五條所採取的決定向安全理事會主席提出報告。其後對該提議另有一項修正案

8) E/SR.1481—1489.

9) 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十三屆會，附件議程項目二

提出(E/L. 1174),^{9/}其目的在擴大其範圍,一併提及聯合國財產及人員。有人表示意見,認為理事會最重要任務之一既為促進經濟發展,而此項發展為以色列所阻撓,因此依憲章第五十五條及五十六條理事會充分有權討論以色列侵畧的經濟後果並採取適當措施。

四八. 亦有其他代表認為理事會不是審議所討論的這種政治問題的適當場所。理事會業已決定^{10/}暫緩考慮是否將對於這個問題提出來的追加項目列入議程的問題,尤其是因為這個問題屬於大會及安全理事會的管轄範圍並在该兩機構審議之中。據稱文件E/L. 1172內載的提議係以某一項不正確的假定為根據,即假定關於交戰國之一犯侵畧罪行的政治結論業已成立,而事實上大會及安全理事會均拒絕作此結論。其後因決議草案的提案國表示不堅持提付表決^{11/}故關於清理理事會对该提案不採取決定的動議亦經撤回。理事會討論時曾聽取列席屆會的若干觀察員關於上述問題的聲明。^{12/}

四九. 理事會辯論之際亦有代表提到國際經濟及社會政策問題及越南戰爭,有些代表說美利堅合眾國在对越南人民從事侵畧結果對世界經濟情況及國際經濟合作的發展發生極惡劣的影響。當時曾有人提議理事會應強烈譴斥軍事侵畧的政策。而答復此項提議的代表說目前的戰事是因北越的侵畧而起,如河內當局停止用武力推翻越南共和國的企

^{10/} 參閱下文第十八章第十一節。

^{11/} E/SR. 1502.

^{12/} S/SR. 1489.

苗，不久就可以依美利堅合眾國政府經常表示的願望，恢復和平，何況經濟暨社會理事會並不是辯論這個問題的場所。

五〇. 一般辯論之際也有人表示意見說進一步的經濟發展需要所有國家均能參加國際經濟及技術合作，特別是不應再排除德意志民主共和國不准其參加聯合國。¹³⁾

13) 又參閱下文第八章，第二四八段及下文。

第三節 理事會採取的行動

五一. 理事會於討論結束時通過決議案(一二六六(四十三))。該決議案復按大會決議案二二〇六(二十一)及二二〇九(二十一),備悉秘書長於一般辯論開始時所發表的聲明¹⁴⁾,謂“我們的努力必須針對為發展中各國造成比較良好的貿易及協助條件……預先準備明年二月於新德里舉行的聯合國貿易及發展會議第二屆會,”以及他的懇切期望,即“隨‘肯迪迪會談’之後繼之有‘新德里會談’,以便貫徹未完成的工作。”在此方面理事會又備悉主管經濟及社會事務次長於第一五〇四次會議所發表的聲明。

五二. 理事會決議案又表示欣悉第一四八一至一四八九次會議關於國際經濟及社會政策的一般討論顯示聯合國會員國對該會議第二屆會備極注意並決心竭盡全力達成其目標。理事會復承認第二屆會的作為一個討論場所的重要性,不僅審議為實施該會議第一屆會所通過各項建議需要採取的進一步行動,亦可通過更多措施以擴充貿易及加速發展中各國的經濟發展。

五三. 理事會希望該會議第二屆會以前關於參照大會決議案二二〇九(二十一)實施第一屆會所通過各項建議一事將有進一步的具體成就,且在發展中各國貿易及發展方面擬訂更多措施的準備工作將於第二屆會以前及時完成,以利該屆會通過此等措施。理事會請該會議會員國及聯合國

¹⁴⁾ E/SR. 1480.

体系内有關組織作進一步努力以求實施大會決議案二二〇六(二十一)及二二〇九(二十一),並提供充分合作確保該會議第二屆會的成功,理事會復請該會議秘書長繼續進行籌備工作,以期於第二屆會中取得對世界貿易而特別對發展中各國有利的實際與具體的結果。

五四. 理事會有些代表未能贊成上述決議案前文提及秘書長聲明中關於“新德里會談”的一段。他們覺得這一段的含意可能把最近在總協定主持下舉行的關稅談判所得結果與即將舉行的會議的希望比喻得過於切近。他們也覺得理事會不如對該提案暫緩採取決定,認為該提案原來可於理事會恢復第四十三屆會議貿易及發展委員會報告書時提出討論。但理事會其他代表則表示不同意,並認為對該提案斷章取義加以解釋造成了毫無根據的猜疑,因為事實上該提案的用意是在促進所有國家的利益,不論是發展先進國家或發展中的國家。

五五. 主管經濟及社會事務次長告訴理事會,說秘書長聲明應解釋為“肯尼迪會談”作為促進發展工業化國家之間貿易關係的一個重要前進步驟已受到一般人的歡迎,因此秘書長熱烈希望新德里會談亦被認為係促進工業化國家及發展中國家之間經濟關係的一個重要前進步驟。

第二章

經濟設計及預測

五六 發展設計委員會於一九六七年四月十日至二十日在智利桑提亞哥舉行第二屆會，該屆會議報告書(E/4362)¹提交了理事會第四十三屆會。委員會在其報告書內討論了計劃實施的各方面，關於第二個聯合國發展十年指導方針及提案的工作，及今後工作方案。

五七 委員會察悉草擬計劃的國家為數雖多，然真能予以實施者寥寥無幾。委員會著重指出，發展設計是擬訂和實施發展政策的工具。因此，設計方面的失敗就是擬訂和執行有效政策方面的失敗。作為一種社會技術來看的設計，不能替代發展政策。可是此項公認的真理似為各方所遺忘。如果將必要的社會變革政策（諸如土地改革及所得再分配）或必要的社會紀律措施（包括財政及金融方面的節制辦法）置之不顧，空談發展計劃的實施是沒有意義的。換言之，要求發展的政治意志和對經濟方面各項戰略性活動實施基本上控制的能力，是有效地實施發展計劃的主要條件。

五八 委員會強調必須規定全國性的設計為最高執行當局的一項職務。目標及政策措施的正確擬訂和計劃的實施，很明顯地端賴決策者的積極參加設計過程。在計劃的擬訂和實施的每一個階段，必須作出關於應推行的政策和應制訂的措施的決定，此項決定只能由政府中具有執行權力及責任者作出。

五九 委員會指出發展計劃是行動的工具，它不祇是一種診斷性的研究或一種希望的表示。除非明確規定應實行

1. 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，補編第七號。

的政策活動及特定事業，發展計劃是不能實施的。倘各項方案所需物力及財力超過現有的供應量，則這種計劃也是不能執行的。因此資源的動員是發展政策的主要關切事項。就發展計劃的有效實施而言，委員會特別強調年度設計和計劃進度的適當報告及監督的重要。

六〇。委員會相當詳細地研討了拉丁美洲在設計及計劃實施方面的經驗。委員會檢討影響拉丁美洲各國設計工作的各因素，察悉由於需要極其廣大而且種類繁多，在短期內殊難盼望獲得鉅大成果。可是儘管有各種困難，有用的經驗業已累積起來，設計的技術基礎業已奠定，技術人員的訓練也在進行中。各國已成立了中央設計處，這些設計處成為革新計劃的中心，草擬了第一批總計劃，在分配資源方面，特別是就公共部門而言，正在適用較合理的標準，尤其重要的是：設計已成為獲得相當廣泛接受的原則。

六一。委員會於檢討了拉丁美洲所遭遇的各問題後，就下述問題提出了一系列建議：通盤設計體制，公共行政，計劃的內容，設計方法，完成設計制度的需要，在技術及財政方面與外界合作。

六二。依照大會及經濟暨社會理事會的請求，委員會又審議了為第二個聯合國發展十年擬訂指導方針及提案問題。委員會關於這個問題的建議載於下文第三章內。

六三。至於今後的工作，委員會核可聯合國祕書處發展設計、預測及政策中心的工作方案，並對於聯合國體系內其他成員提供關於其設計及預測方面工作的情報表示感佩。委員會指出中心的工作方案所載關於發展設計及預測的研究報告對於各國設計人員至為有益，尤以關於年度設計及計劃實施的研究報告為然。至於預測問題，委員會說中心的當前

工作的主要目的應該是協助擬訂第二個聯合國發展十年指導方針及提案；但同時它察悉各項預測也適於某些更廣大的用處。

六四. 委員會對於非洲經濟委員會執行秘書邀請其在該委員會會所舉行第三屆會，表示感謝。委員會希望能接受此項邀請並作成安排以便於一九六八年上半年舉行屆會。²該屆會議程上的主要項目將是(a)計劃之實施問題(特別著重非洲方面)及(b)擬訂第二個聯合國發展十年指導方針及提案。

六五. 理事會第四十三屆會又閱悉題為“發展計劃之實施：問題及經驗”的研究報告(E/4363 and Add. 1-2)。這份研究報告是作為“一九六六年世界經濟調查”第一編發表的，內中討論發展中國家及中央計劃經濟國家計劃實施方面的某些問題。

六六. 研究報告指出，實施發展計劃的首要條件是推行有效政策的政治意志。計劃的實施開始於計劃的擬訂階段，其時已就重大的政策問題作成了決定；它在隨後一切採取詳細措施及行動的決定作成階段一直繼續下去。再者，政府的行政首長自始就必須參加設計的過程。由於各項計劃通常需要若干立法行動以便授權行政部門執行所涉政策，這些計劃必須與立法機關的政治立場相一致。同樣的，由於發展中國家的許多經濟事業均屬私營，在增長上具有戰略方面重要性的各生產部門，政府和私人生產者間必須從事密切的諮商。還有一點必須記住：為了有效地實施計劃，整個的政府行政當

2. 理事會第一五〇七次會議決定委員會第三屆會於一九六七年四月二十九日至五月十日在阿的斯阿貝巴舉行。

局必須參與設計過程。研究報告察悉，在採行發展設計的早期嘗試中，政府各部及各機關就各部門擬訂的方案及計劃通常是設計過程中最弱的一環。除缺乏妥為擬訂的計劃外，由於有關於別部門的問題及可能性的分析和情報殊感不足，關於投資及其他措施的擬議方案在品質和效率上都受到了限制。區域發展設計也有類似的弱點。

六七. 研究報告接著討論發展中國家在利用財務預算作為實施計劃的主要工具的一些經驗和問題。它注意到，執行中期計劃中的一個經常問題，是運用預算及其他短期政策以便儘可能減少變動的環境對計劃實施的進度所發生的不利影響。為了在中期計劃的範圍內使政策的執行具有適應性，年度計劃或為期一年的國家經濟預算值得遠較過去發展中國家所給予者為多的注意。再者，為了決定能否維持一種尚可容忍的全面均衡，不僅須估計可能的供求總額平衡，而且又須估計重要商品及生產資源市場的可能平衡。為使公共支出方案具有更大的秩序和一致性，發展中國家需要研擬辦法藉以確保常年預算中所列各項發展計劃與中期計劃中所載的公共支出方案相一致。這需要設計機關和政府各部在編擬常年預算的工作上取得協調，又需採取步驟確保擬議的計劃或任務依照計劃執行。此外另需採取類似步驟增進對日常支出的合理審查，以期確保各項資源的分配辦法符合為整個公共開支所訂立的優先次序。還有一點必須記住：政府的經常收入的擴增是發展政策的一個極重要因素。實施計劃的效率有一大部分須視各國政府願否逐漸改進稅制而定。

六八. 研究報告強調經濟的私營部門與計劃的一般目的及特定指標愈相一致，則實施愈有成功希望。一般地說，如果政府能設法使私營部分參加計劃的擬訂，則較易獲致必要

程度的一致性。設若發展中國家在行政方面具有限制，則尤應優先建立和運用一種機構，以便政府經由這種機構確保私營部分中主要因素的合作。就大多數發展中國家而言，經濟中需作特定安排的戰略性因素包括及投資與消費有重大關係的選定物品的生產者，主要出口商品的生產和（遇私營情形時）運輸及動力。除非這些工業完成其指標大概會發生阻礙，而且很可能危及整個計劃。研究報告指出，大多數發展中國家可用以影響私營部門的工具效力不高。對稀有因素加以直接管制常常較有效力，但經驗顯示管制在禁止方面的效力大於在刺激方面的效力。政府為了影響私營部門而擬訂的全盤政策，其構成因素必須互相一致，政府又需審慎地確保此等因素對其他目的——諸如增加政府收入，撙節外匯和抑制國內費用——的損害減至最低限度。同時，還須維持一個適宜的環境，使商人能產生信心。

六九. 研究報告衡量了一組選定的發展中國家於一九六〇年代前半期實施計劃的經驗，它察悉若干事例所表現的成績曾有重大的改進。在所檢討的十二個國家中，除兩國外，所有國家的國內生產總值增長率均較一九五〇年代後期為高，事實上，有六個國家超出了其計劃所規定的增長指標。農業成績的增進對加速增長發生了重大作用，雖則若干國家的增進幅度尚不如計劃所擬想的大。工業方面的成績和計劃指標比較起來，有好有壞，雖則增長率大體上比農業方面為高。有些國家的工業生產受到了阻礙，這是由於國內農業材料的供應不足和因外匯稀少而發生的輸入材料缺乏。國際收支差額的短絀數大體上沒有如政府所預期的那樣大，這一部分由於輸出部分的順利發展，同時在有些情形下也是由於勞務差額改善的結果。近年來大多數國家資金投入國內生產總值

的部分業已擴增，所檢討的一半以上的國家已能提高國內儲蓄的水平。

七〇. 研究報告接著研討了中央計劃經濟各國的計劃實施方面的若干問題。它指出直到最近，中央計劃經濟各國在計劃實施方面的經驗——經由行政命令而獲致——幾乎不適用於其他國家。可是，目前正在實行的計劃實施方法上的改變，使國家間——儘管經濟及社會制度上有差異——共同關切的領域趨於擴大。

七一. 中央計劃經濟國家缺乏立即可得的手段以實施綜合計劃，但這點並未被視為永久接受基礎較窄計劃的充分理由。它們曾努力設法達成必要的條件，以便實施包括經濟各部門的政策。隨著工業化達到較高水平，它們認為設計和實施方法必須適應新的環境。它們曾從事改革，意指逐漸減少使用行政指示作為實施計劃的主要工具，因此，在個別企業與辦的決定因素中，獲利能力的作用日益重要。作為此項過程的一部分，市場機構的任務業已擴大。然市場機構任務的擴大不等於中央設計任務的縮減和政府對經濟過程的干涉，但它的確涉及國家計劃內容的重大變更，尤涉及計劃實施方法方面的變更。計劃實施日益與財政、金融及物價政策發生關係。

七二. 研究報告描述中央計劃經濟國家的常年計劃的重要作用。此等計劃的擬訂，其財務計劃及平衡（包括國家預算）的編列發生密切的關連，其主要作用為便於實施發展計劃中的年度部分。在最近的改革下，財務設計的作用大見增加。

七三. 獲利能力的考慮在影響企業與辦中所發揮的日益重要的作用，預期也會對中央計劃經濟國家擬訂和實施投

資計劃發生良好影響。投資貨品及勞務由國家集中分配的辦法已逐漸取消，同時建立了較適當的定價制度，此種改革預期將造成一種環境可使投資單位能根據對特定投資計劃的可實行性所作較現實的評估而作成其決定。

七四 秘書長向理事會的致詞³展開了理事會關於經濟設計及預測的辯論，促請注意發展設計委員會對適當經濟增長政策的重視。秘書長指出，委員會認為有一種趨勢以為設計可以替代甚至更換擬訂正確的經濟及社會發展政策。據委員會的判斷，沒有比這種想法更違背真理的了。任何求助於發展設計就可免作困難的政策決定的意念，應該從速打消。秘書長又強調國家計劃實施成功的重要。他注意到過去此種計劃屢見不鮮地停留在坐而言狀態，而沒有成為行動的方案。

七五 在隨後的討論中，⁴經指出設計的重要性現為舉世所公認。誠然，所有國家都同意其經濟有作某種程度的設計的必要。就大多數情形而言，甚至經濟的私營部門也開始感覺到這種需要。然設計的普遍贊同並不暗示設計的方式或類型各國皆同。某一特定國家的設計的性質，必然是由各種因素決定的，諸如發展的階段、私營部門的首創精神、有無可用的行政人員及統計資料的提供。據稱中央計劃經濟國家的經驗有助於推廣對於設計的一般興趣，事實上各方對所涉若干爭論正在開始形成一致的意見。

七六 據稱，最近聯合國的各項工作也反映各方對設計重要性的承認。發展設計委員會的成立，是一件值得注意的

3. E/SR. 1480.

4. E/AC. 6/SR. 422-426; E/SR. 1481-1489.

事。該機構雖然成立不久，但已在聯合國體系中取得了重要的地位。又有若干建議認為聯合國在設計方面的工作應予加強，而且此項工作應包括設計問題的若干主要方面。

七七. 各方都認為計劃通過本身並非經濟發展的担保。首先政府必須具有政治意志，以推進行動方案。政府又需具備技術能力，以便著手採行範圍廣大的措施。再則，設計必需是一種全國性的事業，各級政府當局都須予以全心全意的支持。又須以支持發展設計的思想，反覆灌輸給人民。

七八. 經指出，實際實施國家計劃的發展中國家，為數甚少。為了改進經濟方面的績效，將計劃的擬訂視同計劃的實施的傾向，必須加以改變。誠然，國際社會就第二個發展十年可能採取的任何行動，其成功端賴實施國家計劃的成功。

七九. 據稱，為了獲致成功，設計應求實際，而不尚理論。如果要使計劃成為實際的行動方案，則計劃必須不祇是一般原則的敷陳。計劃應明確訂定其目標及目的，藉以便利組成方案及計劃的實施。各種鵠的必須相互一致，因為否則目的的鑿拊會引致不平衡，遂須對政策重作令人煩惱的評估。復經指出，計劃不應過度精詳，也不應呆板嚴密。

八〇. 毫無疑義，設計不能視為足以替代發展政策。然設計為政策的重要基礎，而政策又為最後方案的根據。各國政府必須系統地詳細審察可供運用的手段，並展開適當工具以確保目的的達成。此外又須製造工具藉以從速察出成績方面的矛盾，俾便採取必要的補救行動。

八一. 經着重指出：設計的主要部分是動員國內資源供發展之用。為此目的，必須研擬適當的財政及金融措施。同時又須採取步驟，以推行制度改革，鼓勵社會變動，發展有效率的行政機構和改變整個社會結構。

八二. 若干代表察悉過去經濟發展常與工業化等量齊觀,結果農業受到忽視。農業部門必須予以應得的注意,藉資恢復均衡。同樣的,在發展中國家內佔重要地位的私營部門的需要,必須予以計及。然若干代表又稱,就私營部門而言,它的活動也須配合國家利益。

八三. 經指出,年度計劃或方案實係計劃實施的重要工具。這些計劃或方案經由其與全國經濟預算及計算國民收支不同辦法的密切關連,特別適於執行通常包括若干年期間的發展計劃。年度設計及預算編列所涉問題亦須加以研討。在這一方面同樣有關係的一點,是提供技術協助的需要,藉便訓練本國人員以適應設計的需要。

八四. 若干代表促請注意適當的外界環境對實際發展計劃的重要性。據稱,假定發展中國家都有外匯需要,應使國際貿易及援助政策的制訂有助於達到這個目的。又據提及為了協助各國的設計工作,國家間必須在技術及財政方面從事合作。他方面,若干代表主張外來資源雖甚重要,然不可能成為一國經濟發展的決定因素,因此外來援助不應予以過度強調。

八五. 理事會在辯論終結時通過的一件決議案(一二五九(四十三))中閱悉並讚賞祕書長所撰構成“一九六六年世界經濟調查”(E/4363 and Add. 1-2)⁵第一編的研究報告,題為“經濟計劃之實施:問題與經驗”。理事會對發展設計委員會就實施發展計劃方面的經驗與問題——特別着重拉丁美洲——所作徹底仔細的考察和委員會所提旨在改善設計及計劃實施的明智建議,均表示讚賞。理事會核准發展

5 將列為聯合國出版物刊行。

設計委員會在今後設計及預測方面建議的工作方案。理事會又請發展中各國政府參照該委員會的建議並按照各該國的一般情形考慮宜否擬訂一致而有力的發展政策,以期促成資源動員的迅速改進,加強計劃擬訂及計劃實施機構,並在制度方面着手採行必要改革,俾便加速經濟發展的過程。理事會又請秘書長採取必要行動加緊工作,依據發展設計委員會所建議的實際方針從事研究,特別是關於年度設計及實施以及關於計劃進度的管制和評估的研究,並從早出版一種定期刊物,內載各種文章及資料,藉供發展中國家設計人員及決策人員之用。最後理事會請秘書長繼續向理事會及其方案及協調委員會提送關於此方面工作的進度報告書。

第三章

聯合國發展十年^{*}

八六. 理事會第四十三屆會討論聯合國發展十年¹,係以秘書長應理事會決議案一一五二(四十一)及大會決議案二二一八(二十一)之請所編製的“第二個發展十年籌備工作”進度報告書(E/4376)²為根據。

八七. 進度報告書稱,發展計劃委員會曾以初步討論為根據,在其就該委員會第二屆會情形向理事會所具的報告書(E/4362)³中,提出關於下一十年的若干提議。委員會建議聯合國可以通過第二發展十年的約章。委員會提議,約章應該經由國際的共同行動認識所擬達到的預定目標,並應詳細說明發展中國家及已發展國家兩者達成那些目標所擬採用的方法。委員會又建議,各國政府決定預定目標時,可就它們行將採取的行動提出若干保證。最後委員會表示,各國亦可作一規定,俾可制定每年檢查進展情形的適當國際辦法,並斟酌情形籌備簽訂已發展及發展中國家間特殊行動的協定。委員會擬編製更精確的行動方案,且已決定為此設一工作小組,但仍須候理事會核准各該提議。

八八. 進度報告書表示,秘書長希望工作小組能夠速即開會,協助他與聯合國體系內的有關組織磋商,使籌備工作進入第二階段。磋商的程序包括各組織的秘書處蒐集關於工

* 大會第二十二屆會臨時議程項目。

1 E/AC.6/SR.422-430; E/SR.1481-1489, 1505.

2 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十三屆會,附件,議程項目三。

3 同上,第四十三屆會,補編第七號,第二章。

作種種事項的背景資料，那個工作可以同時實現大會決議案二二一八（二十一）所載兩項請求的條件，一個條件是詳細擬訂一九七〇年代國際發展策略的初步綱領，另一條件是就發展的行動擬定原則、指示與準則的調查報告。因此，秘書長決定，關於兩項請求的工作應作為第二發展十年籌備工作的主要部分去辦理。

八九. 進度報告書又說，發展計劃委員會曾經建議，有關第二發展十年工作的若干暫定準則及提議可由聯合國秘書處發展計劃、預測及政策中心商同各關係專門機關及其他機關的意見加以擬訂。報告書復敘述行政協調委員會分設發展十年問題委員會最近一次會議就此問題交換初步意見的情形。

九〇. 最後報告書指出，秘書長要儘量設法利用各會員國種種國內機關及私人的經驗，作為借鏡，以辦理第二發展十年的籌備工作。報告書又強調說，大家必須採取行動，傳播關於下一十年活動的情報，不但確保大家對那些活動的性質及範圍有更廣泛的了解，而且確保那些活動的實施一定可獲大家支持及合作。

九一. 理事會的討論由秘書長致詞[†]，開始秘書長致詞是由主管經濟及社會事務次長代表宣讀。秘書長說大會所定發展十年的目標雖不過大，但是至今所作的努力並未保證那些目標可以實現。雖然本十年的其餘各年為時不多，不能使人相信仍舊可以獲致相當巨大的進展，足以補償以往幾年的缺陷，可是那幾年確實使大家有時間作更積極而更專誠的努力，藉以增加發展的動勢。如果既有高瞻遠矚的眼光，又輔以

適當的行動，則在發展十年尚未結束之前，應該可以推動謀求更強更繁的世界經濟的力量。

九二. 秘書長強調說，目前的發展十年只是設計及實施未來十年也許幾十年內更有力行動的手段。事實上，發展計劃委員會最近依照大會及理事會的願望，對於擬訂第二發展十年的準則、目標及提案等的問題，加以振奮的新考慮，就是本着上述精神。委員會強調釐定明確目標的需要，認為那些目標必須較本十年所定的目標更加具體而詳盡。

九三. 秘書長又說，釐定預定目標或鵠的是重要任務，釐定的工作有助於規定所需從事的活動，並使大家對那些活動所採取的方向有所認識。但是更需要的是規定並極力實行達成那些目標的最佳方法。那些方法的一個主要因素是慷慨的國際環境。但是，發展中國家也必須盡其所能，利用機動的會計及財政政策，動員國內資源以求發展所同等靠賴的。社會及制度結構能獲改進，而且往往是獲非常徹底的改進。預定目標或鵠的，如無與一連串有系統的措施來配合以促其實現，則那些目標或鵠的就毫無意義。

九四. 其後舉行辯論¹時若干代表對於本十年經濟進展的成績表示失望。查發展中國家經濟增長率仍舊沒有達到發展十年所定的目標。但據若干代表的感覺，如謂發展十年已告失敗，亦屬錯誤。所達的經濟增長率表示不景氣已告結束，不過必須承認若干國家的發展是若斷若續地進行的，此外，由於人口迅速增加，每人所得的增加通常非常緩慢。

九五. 報告書又強調說，發展十年的概念已經提供不少經驗及知識，苟非如此，那些經驗及知識是不會獲得的。主要的問題業已使各國確實弄清楚了。必須記取經濟發展是許多代的任務。因此重要的是要充分利用本十年所學到的教

訓。下一十年概念的籌備應該更加完美，所獲的經驗應該促使大家為此目的加倍努力。

九六. 經濟發展雖然是發展中國家本身的主要責任，但是大家公認各國均須參加那類重要的工作。新國家的生活水平提高，他們的問題獲致解決方法，是對於各國都是有利的。

九七. 有人指出，第二發展十年約章的觀念，業經發展計劃委員會提出，是值得認真考慮的。有人提出“約章”字樣是否適當的問題。又有人說，無論性質如何，約章不應該只是一套原則或泛論。

九八. 但是，下一十年的目標應較本十年的目標更具体，那是毫無疑義的。有人認為目標應予儘量明確規定，並且隨時於適當時按人計算，俾顧及人口增長的情形。又有人說，目標的數目應有限制。此外復有人發表意見，認為目標應該根據大家對各種可能所作的實事求是的估評。

九九. 大家一致認為，如何實現某一範圍的目標亦應明確詳細說明。發展中國家必須準備為動員國內儲蓄及實施制度及其他改革所引起的犧牲。從那點來說，發展中國家極需承擔若干義務。

一〇〇. 同時，若干代表說，已發展國家必須承擔肯定的義務。有人指出，流入發展中國家的援助未如所期。因此，必須採取補救局勢的措施。另一方面，若干代表指出，已發展國家難予為那目的承擔長期義務或諾言，提供援助的國家不但必須顧及其國內的經濟情勢，而且必須顧及所涉及的法律及憲法問題。

一〇一. 若干代表強調為下一十年編擬行動計劃小心從事的需要。有人指出，目前不能將那種行動視為全球性質的

設計或擬訂計劃的行動。一位代表認為最好採用各國設計的辦法，有時採用區域（許多國家）設計的辦法。

一〇二. 各理事會一致認為目前關於籌備工作的討論必然是未定性質。許多工作仍待辦理。只有在發展設計委員會對那問題更加詳細審議之後，方能達成具體決定。

一〇三. 結束辯論時，理事會通過決議案（一二六〇（四十三）），察悉秘書長臨時報告書（E/4376）及發展設計委員會就其第二屆會提出的報告書（E/4362）；特別欣悉委員會已經初步審議為第一個發展十年後的時期編製指標及提議的問題，並請秘書長繼續辦理其進度報告書所載的工作，參酌第一發展十年所獲的經驗，促成各國同心協力，以計劃該十年期間國際行動的工作。理事會並請委員會商同秘書長的意見，並計及各理事在理事會發表的意見，依據該委員會所建議的一般方針，繼續辦理第一發展十年後的時期擬具指標及提議的工作。

一〇四. 理事會又通過另一決議案（一二六一（四十三）），請秘書長於理事會第四十四屆會前提出一件報告書，就可否及宜否在聯合國主持下，召開經濟發展專家以個人資格參加的會議問題及舉行那種會議所須採取的技術、行政及財政措施問題發表意見及理由。理事會決定參照秘書長該件報告書的意見，審議宜否在本十年結束前，召開那種國際會議的問題，是項國際會議將由知名人士參加，各該知名人士係聯合國會員國或各專門機關會員國或原子能總署會員國的國民，而原子能總署在經濟發展方面有重大貢獻的機關。

第四章

多邊糧食援助問題

第一節 大會決議案二〇九六(二十)所要求的 研究方案*

一〇五. 秘書長在與聯合國糧食農業組織幹事長合作之下,所編製的多邊糧食援助問題進度報告書(E/4352 and Add.1)¹¹已向理事會第四十三屆會提出。報告書研討了糧食供應不足的問題以及為應付發展中國家今後糧食需要所應採取的政策問題。

一〇六. 報告書也檢討形成目前糧食問題的各项因素。就需求方面而言,現有的供應感到不敷,有一部分是由于人口迅速增加所致,現時的速率每年為百分之二點五,較戰爭間隔期間高出一倍。在一九五〇至一九六五年期間每年約為百分之四點六的收入增加,也很快地增加了糧食的需要,使穀物的消費在一九五四至一九六三年期間每年增加百分之三點五。就供應方面而言,發展中國家國內糧食的生產在一九五三至一九六三年期間,每年的增長率約為百分之三;但是近年來增長率已緩慢下來。這種情形使發展中國家的糧食不

* 大會第二十二屆會臨時議程中列有“多邊糧食援助問題研究方案”一項目。

¹¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十三屆會,附件議程項目十三。

漸地更感缺乏。那些國家在一九三四至一九三八年期間每年輸出穀物一千四百萬噸，但在一九六一至一九六三年期間它們每年平均反要輸入穀物一千二百萬噸。而且可供用的食品對為數以千萬或萬萬計的人民來說也都是缺少營養的。

一〇七. 報告書的結論稱發展中國家糧食不足現象是令人深切關懷的。照一九七〇年代中世界總人口每年約將增加五千六百萬人的預測來說，即使每人的消費仍保持在一九六四年的水準上，每年穀物的消費也要增加九百萬噸。照糧農組織的預測來說到一九七五年穀物所缺的總數可以高到四千七百萬噸，但在一九六一至一九六三年期間輸入穀類總額只為二千三百萬噸。一九七五年糧食輸入虧缺的款額可能高達八十五億美元，但在一九六一至一九六三年期間輸入淨額只為三十億美元；在扣除商品輸入可能有的增加之後，糧食輸入的虧缺可能还是在三十億到四十億美元之數。除去預測的供求趨勢所造成的虧缺之外，還需要有貯存好的額外糧食以備應付乾旱或其他天災所引起的意外情形。此外，如果要解決營養不足的問題就還需要額外的大量供應。

一〇八. 報告書研討了補救糧食缺乏問題的各項可能辦法。其中包括雙邊與多邊性質的辦法。報告書研究了在發展中國家減低人口增加速率與提高糧食生產的政策。同時也詳加研究的是大規模糧食援助方案的性質與含義。

一〇九. 秘書長在由主管經濟社會事務次長代為向理事會宣讀的演說²¹中開始討論了多邊糧食援助問題的各方面。在促請各國注意近年來發展中國家糧食生產率緩慢時，

²¹ E/SR.1480.

秘書長曾說糧食供應有困難是人口迅速增加和收入提高所形成的，致使發展中國家糧食需要與糧食逐漸不足二問題更快地加劇。對一九七〇年代的預測顯示糧食的需要當將大增。同時還需要有貯存的供應以備應付無法預測的意外事件與糾正營養不足的現象。

一一〇. 秘書長表示希望理事會能致力於世界糧食問題的所有方面，包括協助營養不足及營養不良人民的飲食或協助他們賺得購買所需糧食的金錢的那些長期間題。為達到這個目的，就必須廣從各方面着手，包括人口政策，增加使用肥料，較好種子與較好耕作方法等在內。但是較為迫切的問題是以較為狹義的糧食援助為方法來避免與減少飢餓的情形。這個問題的性質在大體上是很簡單的，但在技術上某些方面可能有困難，同時在制度與行政方面也可能有其他解決方法，並且可能要靠談判達成。有必要的是採取具體步驟為糧食缺乏的發展中國家生產食物。如果不以可以接受的條件來提供糧食援助虧缺的國家，就不得不把用在購置發展物資的外匯資源轉用在較為迫切的糧食缺乏補救方面。整個國際社會應該認為現時負有一種責任，即將必要的糧食供應能在需要時提供，乃是已經沒有什麼可懷疑的了。

一一一. 在向理事會發表的演說³¹中，糧食農業組織幹事長曾提到經過二十年的發展努力之後，成為世界飢饉問題仍舊有增無減的這件慘事。世界糧食情況仍舊是岌岌可危的。以世界為單位來說，一九六六年曾有些好轉，但主要地都在已發展國家。一九六六年非洲與拉丁美洲的糧食生產實際

上是減少了，把四個發展中區域作為一個單位來說，生產也只恢復到一九六四年的水平。這些區域的糧食輸入在一九六六年必然也會更為增加。幹事長強調一個大規模的新多邊糧食援助方案當能為世界商品市場帶來一種有意義的新力量。所以要計及的是它在經濟上的潛伏影響，尤其是对受助國農業生產及正常商務貿易的影響。

一一二、在隨後的辯論⁴¹中，有人曾說若干發展中國家的糧食情況非常可憂。除去因人口與收入增加所引起的糧食供應困難之外，若干地方近年來收成不好也造成供人不安的情形。另外供問題更趨嚴重的一事是主要糧食輸出國家的穀物存蓄也減少了許多。

一一三、大家都同意糧食缺乏的長期解決辦法是增加發展中國家糧食的生產。要達到這個目的就需要改革經濟中的農業部門。需要採取步驟增加基本輸入量的供應如肥料，改良過的各類種子農器及殺虫劑等。同樣重要的是從事土地改革與經由教育及有關措施以促成社會方面的改變。需要改進農業生產不只在於解決糧食缺乏的問題而且也要促進工業化。實現農業改善的基本責任固然在於發展中國家本身，但是國際社會也可以靠財政協助與分享科學及工藝學的成就給予寶貴的協助。

一一四、有人指出農業的現代化不能當作一個孤立問題來研究。經濟中各不同部門間相互的關係使得在處理這個問題時要顧到整個經濟發展的情形。需要經由發展設計

⁴¹ E/AC.6/SR.418-421; E/SR.1481-

而決定經濟中各部門的適當優先次序，然後再依照這種優先次序分配資源。贈與國家也需要依照發展中國家所制訂的優先次序，來計劃協助方案。

一一五. 一般意見是發展中國家農業擴展儘管重要，但國際社會在今後若干年仍將面臨提供糧食援助的任務。繼續不斷地估計與重新估計生產、展望、消費與貿易以及糧食援助的可能需要都是必需的。假定所牽涉到的是有許多不能確定的情形，今後數年仍須特別注意糧食援助上的需要。有人指出各國情況大都很不相同，所以在估計糧食的需要與可能有多少提供時，應在適當注意發展中國家的計劃之下儘可能求具體。

一一六. 有人說到經由多邊途徑提供糧食援助具有若干優點。多邊糧食援助有助於供給較妥善的混合商品，特別適宜於計及發展中國家的各個需要；此外，也有助於保護受助國免受政治壓力。但是有人也表示多邊糧食援助應該是輔助經由雙邊途徑所提供的糧食援助的。不過所有提供糧食援助的努力都應在一種協調配合的方式下來完成。

一一七. 在“甘迺迪召號”的總協定談判最近達成的協定內的糧食援助規定也獲得討論。有人說依照一種國際商品辦法而規定的為期三年每年提供四百五十萬噸穀物作為糧食援助的辦法將是一個有意義的步驟。但是若干代表認為這種噸數不敷用。關於這項規定的其他細節，有人指出，大家正很注意地等着現在羅馬開會的國際小麥會議的結果。

一一八. 關於多邊糧食援助的種類，有人指出在原則上現金的援助雖然是最有伸縮性的方法，但是事實上提供全部現金援助是不可能的；許多國家在國際收支差額上所作的

考慮就使這種方法不能實行。所以援助方案必然要是“現金與實物”性的。有人說在這方面值得特別注意的是向能生產供應品但不能依特許辦法提供這種供應品的發展中國家購買這種供應品的籌資問題。

一一九。若干代表在促請大家注意發展中國家外匯困難時說糧食援助應從寬提供。最合理想的是在贈與的基礎上提供糧食援助；倘是不可能的話，那么就應依寬大且富有伸縮性的辦法來提供這種援助。但有一位代表認為更多的糧食援助並不一定要在免費與寬大的條件下提供研究；提供援助時要依整個問題來看，同時提供糧食援助的條件必然會影響其他援助的條件。

一二〇。大家覺得無需成立一個新機構來管理多邊糧食援助的擴大方案。有人說世界糧食方案已在這事項上獲有很多的經驗。不過同時各機關彼此分担工作的辦法的重要性也是不可忽置的。若干代表也覺得對多邊糧食援助是否應由新機關來處理決定立場似乎過早。

一二一。當時予以強調的是需要繼續糧食援助的研究。這項研究，有人感覺有助於發展與澄清有關多邊糧食援助辦法的各重要方面。某位代表認為聯合國與糧農組織的職員如果能有額外的機會與各國政府的專家磋商就會有助於這種研究下一個階段中的工作，這種磋商能對各國政府不久就要採取決定的問題，提供額外的情報與進一步的認識。

一二二。在一般討論結束時理事會備卷⁵¹秘書長的進度報告書（E/4352）並且表示同意報告書內對世界

⁵¹ E/AC.6/SR.421; E/SR.1502.

糧食問題所作的分析。理事會也說明希望看到依據大會決議案二〇九五（二十）所從事的研究早日完成。

第二節 世界糧食方案 的檢討*

一二三. 在第四十三屆會，理事會審議^{6/}聯合國／糧農組織的世界糧食方案政府間委員會第五常年報告書（E/4378）^{7/}及世界糧食方案執行幹事經由政府間委員會所提送的報告書（E/4332）^{7/}。理事會也獲有糧農組織理事會就第四十八屆會（E/4407）所提臨時報告書的摘要其中包括就有關世界糧食方案事項所採取的行動。

一二四. 政府間委員會在報告書中促請大家注意大會決議案二〇九五（二十）及糧農組織會議所通過有關召開下次世界糧食方案認捐會議各種辦法的決議案 4/65。根據這些決議案糧食方案需于每次認捐會議召開前加以檢討，並得因情勢的需要，在認捐資源的任何時期終了時，予以擴大、縮小或終止。下一認捐會議應于一九六七年召開，邀請各國政府作一九六九及一九七〇年的認捐，以求達到大會及糧

* 需要大會採取行動。

6/ E/AC.6/SR.418-421; E/SR.1480-1489; 1502。

7/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，附件，議程項目十三。

農組織會議所可能規定的目標。

一二五. 政府間委員會在第七屆全會時發動下一認捐會議前需作的方案檢討。在研究了執行幹事報告書中的各項提議後委員會建議以兩億元為一九六九至一九七〇這兩年的目標。委員會將其提案列在一個決議草案內請糧農組織理事會與經濟暨社會理事會予以審議。政府間委員會的決議案文已由糧農組織理事會第四十八屆會予以通過。

一二六. 委員會的報告書也顯示截至一九六七年四月二十日為止,方案核准了二百十八個發展計劃,共需世界糧食方案出資二億元左右。依照已指定用途的資源來說,百分之總額中的百分之五十八供作農業發展之用,二十一供作發展人力資源(包括特別餵養計劃之用,百分之十八供作基層建設發展(包括社區發展)之用,及百分之三供作發展工業與礦物資源之用。在報告書檢討的這一年中承負的緊急救濟工作共計十二起,而且據報這類救助的要求仍是有增無減。但在一九六六至一九六八年期間可供方案使用的資源,於一九六七年四月二十日時只有一億六千七百二十萬美元,與已定二億七千六百萬美元的目標仍舊相距甚遠。

一二七. 糧食方案執行幹事在向理事會發言⁸¹中促請大家注意方案所從事的工作不只限于應付糧食的虧缺:它也協助解決最初造成糧食缺乏的各項問題。在發展工作上,方案並沒有單獨去求達成本身政策的目的而是與其他組織——聯合國(包括聯合國工業發展組織)糧農組織,勞工組織,文教組織及衛生組織——合作並且對它們的工作予以

⁸¹ E/AC.6/SR.418。

額外的支助。方案也逐漸增加地與聯合國發展方案、文教組織以及聯合國難民事宜高級專員合作，同時也增進與各建設銀行的合作。

一二八. 在辯論期間若干發言代表指出世界糧食方案所得經驗的價值，而且此項經驗對由長期着眼的多邊糧食援助研究及最近在總協定主持下所達成協定中的某些糧食援助的處理都可能是有關係的。

一二九. 許多代表團都表示支持所提出的一九六九至一九七〇年期間的兩億美元新目標。有人特別指出這個數字只不過較為數兩億七千五百萬美元的現時三年目標略微增加一點。但有一位代表說他懷疑這個數字是切實的，因為要完全達到這個數字，就需大量提高可供方案現在實際使用資源的水平；此外，在現階段中規定一個新目標很難說是合時的，因為必須容許一些時間去估計總協定的糧食援助對方案資源所發生的影響，而且總協定的這種糧食援助仍在討論中。

一三〇. 由於辯論的結果，理事會決定（決議案一二五五（四十三））提出決議草案一件請大會審議並予通過。根據決議草案大會規定二億美元為一九六九及一九七〇兩年對方案志願捐獻的目標，其中現金與勞役至少應佔三分之一。同時理事會促請聯合國各會員國及糧農組織成員國及協商成員國從事必要準備，在世界糧食方案第三次認捐會議上宣佈認捐。

一三一. 依照政府間委員會的建議，理事會也核准（決議案一二五六（四十三））改訂關於交由糧農組織幹事長調度作為緊急救助資源總額的一般條例第六條。

第五章

國際金融問題

第一節。理事會接獲的調查及報告

一三二。理事會於第四十三屆會時，^{1/}依據秘書長所擬具的若干報告書審議國際金融問題。

一三三。關於國際間長期資本及官方捐贈之流動，一九六一年至一九六六年，的常年報告書(E/4371)^{2/}檢討近年以來資源流入發展中國家的主要趨勢。該報告書指出，在發展十年前半期，資源轉讓之採取官方流動方式者在三分之二以上，而採取私人間流動方式者尚不及三分之一。此種流動約有十分之九為雙邊流動，而來自國際機關者約佔十分之一。補助金所佔部份已自一九六二年總額的一半左右降為一九六五年的五分之一。已發展市場經濟國家資源外流的增加不如其經濟之速，以致一九六一年至一九六五年內已發展市場經濟國家的資源外流淨額對合併的總產量的比率已經下降。

一三四。在題為“影響已發展國家向發展中國家供給資源能力之因素”的報告書內，(E/4375)^{3/}秘書長根據貿發會議藏事文件所載各項建議，審查影響已發展國家將最大限度財力

^{1/} E/AC. 6/SR. 427-431; E/SR. 1506, 1507。將以...刊行。

^{2/} 聯合國出版物。

^{3/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，附件，議程項目五。

轉讓於發展中國家能力的經濟因素；該報告書檢討個別已發展國家在實施有關協助條件的建議方面所獲得的進展，備悉資源流向發展中國家方面令人失望的趨勢，並且審議影響那些流動的重要因素。

一三五。戰後為建設西歐提供援助，成績卓著，該報告書將此項成就與更其困難的長期協助發展中國家的工作互相對照。已發展國家轉讓其資源的不斷努力，近在大體上生產能力充分使用及充分就業的情況下，經認為與其國內需要相競爭。雖然已發展國家的支付差額上的困難主要是那些國家之間的問題，但是面臨這種困難的國家，尤其是大不列顛及北愛爾蘭聯合王國與美利堅合眾國，已有限制資金外流的傾向，不過就若干措施而言，發展中國家並不受其限制。報告書另提到擴大協助在預算上所受的抑制，並且暗示改進金融市場的利用，當可減少預算上的重重困難。

一三六。一個題為“發展中國家資本外流”的報告書(E/4374^{2/}及 E/4374/Add.1)提出資本與無形項目從發展中國家流入已發展國家的現有資料，並且檢討與那些移動有關的若干問題以及影響這種流動的政策。報告書內也載有各國政府對於一個問題單提出的答復，問題單的目的是在獲知各國對於發展中國家資本外流，其前因後果以及管制方法的意見。

一三七。秘書長另向理事會提出一個題為“流入發展中國家資源的衡量”的報告書(E/4327-ST/ECA/98)^{2/}該報告書由前曾就此問題擬具初步報告書的一組專家擬具，進一步討論與已發展國家資源外流及發展中國家資源內流正確資料有

意義的提出的有關問題。報告書就資料之搜集及提出作成許多建議。目的在衡量資源流入發展中國家究有多少及是否足夠。

一三八，理事會又接獲題為“促進發展中國家外國私人投資”^{5/}的秘書長報告書的摘要與結論(E/4293及 Corr. 1 及 Add. 1)。這項研究報告係應大會決議案二〇八七(二十)及聯合國貿易及發展會議第一屆會議建議 A. IV. 12^{6/}而擬具。

一三九，研究報告的主要題目是有意吸引外國投資的國家以何種方式及條件最能獎勵與善加利用外國投資。報告書所載分析與結論着重指出，多數發展中國家都需要並且歡迎規模更大的外資流動。報告書表示雖然許多國內外的障礙也許會阻碍那種外國私人資本流動的大量增加，但是即使在目前情形下能夠實際提供的其他私人投資為數頗大。

一四〇，報告書指出增多外國私人投資的主要問題與障礙或許可以分為兩大類。第一類是關於適當計劃的情報不夠或者付之闕如。報告書建議有系統的促進投資，要求擇定地點並擬訂有用計劃，並且採取行動使那些計劃受到適當外國企業及外國金融機構的注意，以便實施。各國發展銀行處於有利地位，可以增進必要的便利與能力，在上述過程之中發生主要作用。聯合國及其他多邊與雙邊機關應該而且在

^{5/}將以聯合國出版物刊行。

^{6/}聯合國貿易及發展會議會議錄，第一卷，歲事文件及報告書(聯合國出版物，出售品編號：64.B.II.11)，英文本第四十九頁。

某種限度內已經從旁協助尤其以區域發展銀行為媒介確立及加強那些方案並且使發展中國家內那些機關與已發展國家內有關商界與金融界所得制度上聯系。配合輔助技術事務(如同工業補習班事務及工藝學院)可以直接幫助當地企業家在實際上經營其與外國投資者共同經營的企業。第二類問題包括由外國投資者與發展中國家政府之間發生正當合理的利益紛歧而引起的一切問題,正如在其他國家與國際經濟關係上也有這種紛歧一般。那些紛歧可以而且必須根據政府與投資者能夠達成的協議予以調和,因為沒有這樣一個協議任何外國投資者無法插足於一個發展中國家,而後者也無法獲得前者的貢獻。

一四一。報告書對於這方面若干主要問題加以分析並且提出特殊建議,這些問題為免於除商業危險外,其他危險之投資安全;外匯問題;國內人力與天然資源之利用以及對外國企業課稅。至於最後一個問題報告書特別指出對外國企業課稅為政府與投資者雙方最關懷問題。投資者對於政府歲收往往是主要的貢獻者,同時又往往是課稅減讓辦法的受惠人。這種減讓辦法暫時或許是合理的,可是就長期說來無論從政府觀點,或甚至從投資者觀點都不能當作適合發展方針的稅制。對外國投資者的課稅辦法因為投資者本國政府也往往認為對於他們在國外所獲利潤有課稅之權,所以相當複雜。

一四二。因此產生的重複課稅問題以及為解決此等問題所訂課稅條約的作用問題久為聯合國秘書處的研究對象。現在時機也許成熟,可在聯合國贊助下使已發展及發展中

國家的稅務官聚首一堂，商定已發展與發展中國家間課稅條約的綱領，在適當水平上確定外國投資者一般的納稅責任，同時保護發展中國家的歲收需要。

一四三。報告書超越直接投資的領域，促請注意經由直接利用主要金融市場以及擴展國際區域及國家發展金融機關的活範圍極其可能擴展對發展中國家的間接或放款投資。

一四四。報告書在最後一項建議中表示，所有那些問題如由秘書長會同聯合國體系內外有關組織所召集各國政府、國際機關及投資者的正式代表組成的特別小組，參照收受報告書各機關的討論情形加以審議，或許有益。

一四五。秘書長最後關於“出口信用及發展資金籌供問題”(E/4274/及 E/4274/Add.1)^{2/}的報告書也是向理事會第四十三屆會提出的，其中指出雖然大家對於直接投資最為注意，但是擴大外國間接或放款投資也大有可能。在投資者本國政府所提各種保證之下，這種放款資本已被引吸到發展中國家。最顯著的例子是大量中期和長期出口信用的流動籌供如報告書內所分析的資本財及基層計劃所需資金。依目前的估計，這種出口信用的總額，單以經濟合作及發展組織會員國所提供者而言，每年計達美金二,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇元，如與發

^{2/} “出口信用及發展資金籌供問題”；第一編，目前的慣例及問題 E/4274-5T/ECA/95)；及第二編，國家出口信用制度(E/4274/Add.1-5T/ECA/96)。亦請參閱大會第二十一屆會正式紀錄，補編第三號，第一二一至一二六段。

展國家內每年僅計約美金四五〇,〇〇〇,〇〇〇元的有價証券投資相較出口信用在經濟發展私人放款籌資中最為主要的一種方式。實行中央計劃經濟的國家也提供為期五年至八年的出口信用籌資辦法,作為其全盤援助方案的重要因素。

— 一四六, 報告書指出, 出口信用是一種花費甚大的籌供發展資金的方法。但其成本在許多情形下因有利息津貼而減低。發展中國家對於資本財及科學技術的需求超過政府援助, 在目前水平上所能提供的數量, 可是已發展國家正盡力推銷那些貨品與勞務, 其數量與那些發展中國家所需求的不相上下。

一四七, 所有那些強有力的吸引加上過份依賴出口信用所引起的非常沉重的債務負擔已使聯合國機構多年以來全力注意那個問題。大會在一九六〇年以及工業發展委員會自一九六二年以來的命令使秘書處在其繼續分析籌措發展資金的技術與政策的範疇內從事一系列的研究, 那些研究的結果已經載入報告書第一編。同時, 聯合國貿易及發展會議也曾討論這個問題, 並且曾請世界銀行擬具報告。因為聯合國秘書處已經進行有關出口信用的工作, 銀行職員與秘書處覺得他們的工作在大體上相輔相成, 因而在擬具報告書時密切合作。

一四八, 聯合國報告書第二編載列關於十九個工業國家內出口信用的有無與條件以及出口信用的保險問題的詳細調查。貿發會議無形貿易及貿易資金籌供問題委員會第二屆會曾請隨時備有最新情報^{8/}, 因而加強聯合國就金融問

題向會員國政府提供諮詢事務。

一四九，報告書第一編一個附件指出出口信用及出口信用保險在促進發展中國家本身出口及出口工業方面所能發生的作用。那是比較新穎的一個園地，聯合國在那方面已向許多政府於其請求時給予協助。同時係美洲間發展銀行所倡導的那種實行籌措區域間貿易資金的計劃也是很有可能的。因此貿發會議無形貿易及貿易資金籌供問題委員會已經要求有系統的研究現有經驗，以便擬訂切實可行的國家及區域出口信用辦法，尤其以區域發展銀行為媒介，各該銀行可以助使發展中國家的資本財出口比較能與工業國家進行競爭。

第二節 理事會的討論

一五〇，理事會中的討論^{8/}範圍甚廣，涉及有關經濟發展國外籌資的各項問題與政策，其中包括下列事項：國際資金流動的趨勢，影響此項流動供應的因素，資金供應的條件，外資有無與實行發展籌資之間的關係，以及衡量國際資金流動所涉概念的技術複雜性。

一五一，過去幾年內，流入發展中國家的資金增加不夠，有人對此表示關懷。有些代表着重指出，已發展國家的收入與產量不斷激增，可是向發展中國家提供的款項却無平行的

8/ 參閱貿易及發展理事會第五屆會正式紀錄補編第三號(T.D/B/118/Rev.1)，第五十六段。

增加趨勢。因此國際資本的供應總額還是遠較經濟先進國家合併總產量百分之十為少，而且事實上這個比率已有下降的趨向。若干代表認為那是發展中國家一般經濟增長率未能達到為聯合國發展十年所定目標的一個主因。

一五二，另一方面，許多代表却表示已發展國家所提供的資金數額勢必受其支付差額改變的影響。那些國家國內經濟上也有各種力量在發生作用，因此在預算上不得不有所節制。迄今為止，尚未找到在這種情況下增加從已發展國家向發展中國家移轉資源的方法。可是那是已發展國家必須設法解決的一個問題。

一五三，有人表示，雖然國際資金流動的趨勢極難令人樂觀，可是發展中國家由於所得經驗及行政上的改進，已經漸漸更有能力去有效利用資本。有人提請注意，為了確保發展中國家的經濟進展不受延阻，必須鞏固國際合作。為了達到那個目的，財政與技術合作兩者都必須擴大。同等重要的措施是擴展發展中國家可以利用的貿易機會，以補發展資金流動之不足。

一五四，若干代表對於發展中國家外債增高，以致移轉給它們的資源淨額有大大減縮的危險，深表關懷。如果那個趨勢任其繼續下去，發展中國家將會面臨極嚴重的問題。因此有人着重指出，應依寬大條件提供發展資金。若干代表指稱，國際援助中補助金所佔部份為數不夠大，同時所提供的放款往往為期甚短，而且利率頗高。有人覺得放寬援助條件的趨勢近來受到挫折。

一五五，在許多代表看來，發展中國家外債增高所引起

的問題指出竭力動員國內資金何等重要。外國資金在促進經濟發展上可以發生重大作用；但是必須記得這種資金決不能替代國內的努力。也有代表指稱，舉債應該審慎，祇有為了合理的用途方應舉債。

一五六，若干代表提請注意將信用與採購來源連結在一起所造成的困難，因為這個辦法終必對價格發生不利影響。因此有人辯稱，應該儘量在“不連結”的基礎上提供援助。可是有一位代表却說由於已發展國家的支付差額情形，有時唯有“連結”的援助才能視為切實可行的辦法。

一五七，關於因國際資金流動波動劇烈而發生的重重困難，各代表也有評述。有人指稱，一年一度提供援助的承諾不但易受非經濟壓力的影響，而且使發展計劃的施行更為困難。再者，將援助與特定計劃連結在一起將造成某種程度的僵硬狀態。為了使生產型式及發展中國家的進展不致被扭曲起見，國際協助必須建於長期的基礎上，並且須訂立規定，使其運用能有較大伸縮餘地。

一五八，有人指出，向發展中國家提供資金的條件大不相同，使人往往懷疑真正的經濟援助是什麼。因此，為此目的，還須要有一個共同的定義。有一位代表建議，應該使用某種加權制度，以便計及條件的不同而不應將所有各種外資按其面值加成總數。

一五九，若干代表着重指出，發展中國家的資金外流——或者時被稱為資金逆流——乃令人極為關懷的問題。有人指出這種流動似已達到嚴重程度。那種流動不但方式不同，而且動機各異。就關於收付差額的情報而言，那是文件證明最不齊

全的部份。資金逆流問題必需慎加研究。秘書處在該方面業已開始工作，令人感佩。有些代表表示希望繼續進行該項工作，以便對於逆流問題或可有所闡明。

一六〇，許多代表對於專家小組有關衡量資源流入發展中國家所涉方法問題的報告書(E/4327)也有評論。有人表示上述報告書已經說明若干重要概念，而且專家的建議如果實施，當可改進統計情報。但是也有代表指出，那個報告書涉及許多複雜與技術問題，必須先由各國政府作更詳盡的研究而後才能妥加討論。

一六一，關於促進發展中國家內的外國私人投資問題發言代表重申大會決議案二〇八七(二十)所載意見，即如有關該項問題的報告書(E/4293)所指出的，根據東主國政府與外國投資者雙方均能接受的條件，提供的外國私人投資在財政及技術資源上對於發展中國家經濟的增長與多樣化可有重大貢獻。

一六二，報告書強調必須樹立基礎，以便調和發展中國家政府與外國私人投資者正當合理的紛歧利益，若干代表對此表示同意。許多發言代表贊成報告書中表示的意見，即對於促進發展中國家內外國私人投資的一大障礙是外國投資者不大知道發展中國家內經各該國政府表示歡迎外資的那些值得投資的計劃。那些代表贊同報告書內表示的看法，就是發展中國家內的發展銀行，尤其通過各區域發展銀行，可以担任一項有用的任務，使已發展國家內有關金融界及商界注意這些計劃。有一位代表指稱報告書相當清楚的討論各發展中國家需要科學技術並且指出允宜在那些國家建立健全的

技術事務與機關藉以充實私人資本協助經濟增長的能力。若干已發展國家代表及一位發展中國家代表在特別提及達荷美代表團就此問題提出的一個決議草案(E/AC.6/L.369)時，再度表示他們在大體上贊成秘書長報告書內的結論與建議，但是認為召集專家小組以便使投資者與關係政府對於那些事項漸漸意見一致的提議，在理事會對於該小組組織、任務規定及作法有更充分文件之前，應暫予擱置。因此各代表同意^{9/}延至理事會第四十三屆會第二期會議時再對上述決議草案採取行動。

一六三，辯論時大家同意，已發展國家與發展中國家間為避免重複課稅所簽訂的雙邊條約對於便利外資流入發展中國家極有價值。大家都察悉，迄今為止，這種協定為數極少，因為目前的協定型式是已發展國家之間的產物，如不略加修改，並不即可適用於已發展與發展中國家的課稅關係。可是，若干已發展國家代表覺得在兩類國家專家所組成的工作小組能夠設法確定何種原則與綱領將會由足數政府接受因而簽訂更多課稅條約之前，還須要繼續研究。可是，在繼續討論之後，一個經過修正的案文無異議通過(參閱下文第一六七段)。有兩個理事國棄權，其理由為此事與它們無關，因為它們並不輸出私人資本。

一六四，至於出口信用，許多代表讚許報告書(E/4274)第一編所載對有關問題的分析以及報告書第二編(E/4274/Add.1)所載有關各國出口信用制度的詳盡情報。若干代表着

^{9/} E/AC.6/SR.430; E/SR.1506.

重指出出口信用對於籌供發展資金所發生及能發生的作用。有一位代表強調在原則上祇有為可望在收付差額條件上產生迅速結果的各項計劃籌措資金才應該利用出口信用。另一代表着重指出必須辨別商業信用與發展援助。

第三節. 理事會採取的行動

一六五. 討論結束時,理事會^{10/}對於就資源流入發展中國家問題向其提出的文件(E/4371^{2/}, E/4374^{2/}及 E/4375^{2/}),表示讚賞,並且希望秘書長根據理事會決議案一一八三(四十一)繼續研究此等問題並向理事會第四十五屆會具報。

一六六. 理事會通過決議案(一二七二(四十三))一件,對於國際發展協會經費遲遲不予補充表示深切關懷,並且籲請發展協會政府會員將繼續增加發展協會資源問題視為重要事項而予優先處理。

一六七. 關於已發展與發展中國家間的課稅條約問題,理事會通過決議案一件(一二七三(四十三))內請秘書長自己發展及發展中國家雙方聘請由政府提名但以私人資格參加的專家與稅務員,組成足以代表不同區域及不同稅制的事設工作小組,負責商同有關國際機關研究辦法,如何促使已發展國家與發展中國家締訂課稅條約包括斟酌情形擬訂此種課稅條約內所用指導方針及技術在內,此類方針與技術須能為二類國家接受並須能充分保障其歲收利益。決議案又請秘書

^{10/} E/SR.1506.

長在主席小組第一屆會後就其工作進展情形向理事會具報。

一六八 理事會又通過決議案一件〔一七〇(四十三)〕內請秘書長在其關於“出口信用及發展資金籌供問題”報告書第二編所載的各國研究內列入最新資料；並根據已發展及發展中國家內現行出口信用辦法的經驗與主管國家及國際當局進行磋商，研究以何種方法最能確立最切實的国家及區域計劃，以便在發展中國家間籌措其輸出資本財所需資金。

第四節 國際銀行體系各機關報告書

一六九 國際復興建設銀行(國際銀行)及國際發展協會(發展協會)常年報告書^{11/}及國際銀公司(銀公司)常年報告書^{12/}以及一九六五至一九六六年度常年報告書撮要及關於一九六六年七月一日至一九六六年十月三十一日期間國際銀行體系各機關發展的補充資料^{13/}均經提送理事會第四十一屆

11/ 國際復興建設銀行及國際發展協會常年報告書，一九六五至一九六六年度(美京華盛頓)由秘書長以一件節略(E/4272)遞送經濟暨社會理事會。

12/ 國際銀公司常年報告書，一九六五至一九六六年度(美京華盛頓)由秘書長以一件節略(E/4273)遞送經濟暨社會理事會。

13/ 國際復興建設銀行、國際發展協會及國際銀公司一九六五至一九六六年度常年報告書撮要及關於一九六六年七月一日至一九六六年十月三十一日期間國際銀行體系各機關發展的補充資料(美京華盛頓)由秘書長以節略(E/4272/Add. 1及E/4273/Add. 1)遞送經濟暨社會理事會。

會第二期會議審議。^{14/}

一七〇. 國際銀行行長在向理事會提出國際銀行體系各機關這些常年報告書時說,上一財政時期中國國際銀行體系各機關所承擔的款項總額在一,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇美元以上。最近各該機關已將它的活動擴展到有關電力供應農業遊覽事業及教育的計劃。

一七一. 國際銀行行長強調各該機關與文教組織及糧農組織合作之重要,及國際銀行於一九六四至一九六五年度在西非及東非所設各辦事處日益增大的任務。國際銀公司已開始進行磋商,以備與北美,西歐及日本的石油及化學公司合夥在發展中國家建立肥料廠。倘若發展中國家能够更加充分明瞭最好的政策莫如為外資及技術知識創造有利的條件,則那方面的進展原可更為迅速。國際銀行體系各機關素來努力鼓勵私人創業及投資,去年為了籌供發展中國家私營工業所需資金承擔了三二五,〇〇〇,〇〇〇美元以上的款項。國際銀行製備的一個投資爭端解決辦法公約^{15/}最近已開始生效。依據該公約,已設立一國際中心以處理國家與外國投資人之間的爭議。國際銀行並製備了一個多邊投資保險計劃草案,準備提送各會員國檢討及評議。發展十年的上半期已經分明顯出,對於發展協助有實行較大的國際協調的需要。有一協調部門至今尚未着手,即西歐,北美及日本諸國一方面與東歐諸國一方面的協調,今後實應竭力探求鼓勵這種

14/ E/S R. 1457, 1458.

15/ 約文將刊載於聯合國條約彙編,卷五七五。

協調的辦法。為了繼續它的工作，國際銀行必須不斷地在世界金融市場上借資本。國際發展協會的財政形勢至為緊急，現在看來它勢必將因缺乏資源而不得不停止工作。

一七二. 最後，國際銀行行長強調三業國家現在亟應就它們供給發展中國家的協助作一共同澈底研究，設法在國際事務上對於加速那些國家的增長問題給予適當的優先地位。

一七三. 在理事會續後辯論中，國際銀行對其會員國農業發展的擴大協助頗受各方歡迎。在那方面，大家認為把重點放在建立發展中國家大規模製造肥料的能力上是對的。有些代表團對於教育上經國際銀行的幫助而得到的進步，表示滿意。

一七四. 同時有些代表說可惜國際銀行的貢獻，衡諸發展中國家需要之巨大仍嫌不夠。有人說土地改革問題具有巨大的政治含義，國際銀行應予注意。國際銀行不妨也考慮在衛生及住宅方面投資，使其構成結構改革的大綱領的一部分。專門技能的轉讓亦應大力促進。

一七五. 有些代表指出，放款國家分明認為有約束的雙邊協助勝過多邊協助，它們也認為貸款勝過贈與。私人資本的代價不斷增加，從而加重了外債償還上的負擔。

一七六. 發展中國家寄希望於國際金融機關，故國際銀行及發展協會放款的數額近幾年未有顯卓變化令人頗為失望。另一方面，償還國際銀行及其債權人的數額均有增加，而放款數額却未相應加多。若干發展中國家因國際銀行仍然拒不信款與國有或國家主辦的計劃而受到不利的影響。有人表示，國際銀行及貨幣基金會迄未採取步驟遵行大會關於

協助葡萄牙問題各決議案，殊屬遺憾。有些代表團指出，國際銀行及貨幣基金會曾要發展中國家費時數年製備及提出計劃。國際銀行應當供給利率較低，償還及寬限時期較長之貸款。

一七七. 在答覆各方於討論期間所提出的問題時，國際銀行行長說，國際銀行體系各機關將計及各代表團所作的評議。他也表示希望將來多多借用經濟暨社會理事會為國際銀行體系各機關與工業化國家並與發展中國家彼此交換意見的場所。

一七八. 理事會在決議案一一九二(四十一)中表示欣悉這三個機關的報告書。

第五節 國際貨幣基金會報告書

一七九. 國際貨幣基金會(貨幣基金會)一九六六年四月三十日屆終會計年度常年報告書^{16/}已於理事會第四十一屆會第二期會議予以審議。^{17/}

一八〇. 在提出報告書時，貨幣基金會總經理說，過去數年在世界經濟發展上最令人感受鼓勵的一方面即世界生產量及世界貿易量均有不斷增長(自一九五八年以來，前者增加百分

^{16/} 國際貨幣基金會，一九六六年四月三十日屆終會計年度執行幹事常年報告書(美京華盛頓)經秘書長以一併節畧(E/4282)遞送經濟暨社會理事會。

^{17/} E/S A. 1455, 1456.

之五十，後者增加百分七十）。不幸，工業國家沒有經常能夠使經濟增長和全民就業的目標與物價穩定的目標相協調。由於缺少流動力的自然結果，利率上升，而為了補救此種情勢，各國政府寧願採用貨幣措施而不採用財政措施，工業國家內銀根吃緊，利率高昂，對於流向發展中國家的資本淨額不免發生了若干影響。自發展十年開始以來，流入那些國家的協助數量幾乎毫未增加。再者，它們的貿易比率的惡化也阻礙了它們為加強對外財政地位並加速經濟增長所作的努力。許多發展中國家經受了不斷的通貨膨脹，使可供動用的資源遭受極度壓力，並且加重了已很困難的結構問題，但在一九六五及一九六六兩年中國外收入提高，而進口增加較緩，結果使發展中國家全體的準備金得見重大的重建。可是，仍有相當多的發展中國家，其準備金數額依然極其低微。貨幣基金會於一九六三年建立了補償性籌資制度以協助因出口收入暫跌而經歷支付困難的會員國。依據一九六三年決議提存的數額通常以不超過一個會員國定額的百分之二十五為限。後來因應貿發會議於一九六四年通過的建議^{18/}及基金會若干董事於一九六五年提出的建議，未歸還的提存款項的最高限額由會員國定額的百分之二十五提高至百分之五十。使用補償性提存辦法的國家，依照基金會的既定政策，須於三年至五年內，自基金會買回它們的貨幣。貨幣基金會並就如何預防

^{18/} 參閱聯合國貿易及發展會議議事錄，第一卷，歲事文件及報告書（聯合國出版物，出售品編號：C 4. II. B. 11）附件 A. IV. 17. 英文本第五十二頁。

及克服暫時的支付差額問題向其會員國提供意見，給予申請國以技術協助。財政事務部及中央銀行事務處的活動已予擴充，貨幣基金會研究所並繼續開設關於貨幣政策的課程。

一八一。貨幣基金會定額存款總額於一九五八年年底相當於剛超過九,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇美元之數，現在幾乎已達相當於二一,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇美元之數。在成立已來將近二十年中，基金會用了二二,八〇〇,〇〇〇,〇〇〇美元於貨幣提存，此數之中五分之三是準備金貨幣國，即美利堅合眾國及聯合王國提取的。過去數年，那兩個國家還得到了種種方式的特殊短期財政協助，多數是從借款總辦法中它們的同夥國家得到的。

一八二。各準備中心的債權，連同貨幣基金會的黃金與準備金，構成世界準備金總額。世界資源總額自一九六四年年底以來增長較緩，而一九六六年六月間的外匯準備較一九六四年年底尚低。看來今後一段時期大概也將是國際準備金增長較緩的一個時期。如何擬訂一個可被接受的辦法以應世界經濟的準備金需要的問題在一九六六年曾由貨幣基金會予以積極研究，關於可否創立新的準備金工具的研究亦即那年貨幣基金會最重要活動之一。現時已有一般諒解，即新準備金的創立應以對於世界需要的集體判斷為依據而不應以個別國家支付差額方面需要為準。創立新準備金的決定應以應付長期需要為宗旨。但仍有許多地方尚待努力，方才可以創立一個大家均能接受的準備金媒介。

一八三。貨幣基金會總經理在結論中指出，國際社會在國際貨幣制度的演進上現在已經到了一個新的，極其重要的

階段，他並表示希望不久即可達成協議，為公平創立國際流動力事擬訂一個臨時計劃。

一八四. 在一般辯論中發言的代表僉對貨幣基金會在檢討年度中擴大活動，會員國定額最近之增加及基金會補償性籌資辦法的放寬表示歡迎。另一方面，有些代表指出，為抵補初級商品生產國家出口收益上的波動而作成的補償性籌資安排，比較說來，尚少被利用：一九六六年僅有兩個國家依據此項辦法實行提款。據有些代表的意見，貨幣基金會對於在支付差額方面經受困難的國家供給協助，但卻不願以穩定商品價格的辦法來幫助發展中國家避免那些困難，實屬出人意外。

一八五. 有幾個代表團說，它們認為基金會工作最重要的一方面即國際流動力及創立一種新的準備金的問題，但對於流動力究竟過少或過多，意見尚屬紛歧。有人表示，倘若創立流動力而發展中國家在新資源中可以享用的部份係按貨幣基金會內各該國定額的比例來確定的話，則此舉對於發展中國家恐將鮮有裨益。有人主張貿發會議應當協同參加國際貨幣問題的研究，因為貿發會議非但比貨幣基金會更具代表性，且係以一種不同的精神來處理此等問題。

一八六. 總經理在答覆各方於討論期間所作評論時稱，貨幣基金會雖在盡力改善世界貨幣情勢，但因它可以支配的資源的性質，它的活動遂不得不限於一個有限的特殊部門。雖然如此，它很歡迎它同理事會和貿發會議的合作。基金會規約使其不能直接參加商品存貨的資金供應，但它在輸出國家出口收益減退或因市場波動之結果而遭遇特殊財政問題

時，可以幫助那些國家。他向理事會保證，基金會正在竭力就國際貨幣改革所應遵守的原則達成協議。

一八七. 理事會在決議案一一九一(四十一)中表示欣悉貨幣基金會報告書。

第六章

天然資源及運輸

第一節. 天然資源之發展*

一八八. 理事會第四十二屆會審議了有關發展天然資源的報告書三件,計為秘書長關於鹹水淡化問題報告書,其中特別提及一九六六年內的主要發展(E/4307)^{1/},新能源進度報告書(E/4303)^{1/}及秘書長關於發展天然資源五年調查方案實施情形報告書(E/4302)^{1/}.

鹹水淡化問題

一八九. 依照理事會決議案——四(四+)編製的鹹水淡化問題報告書(E/4307)檢討了鹹水淡化廠容量的增進,鹹水淡化工作計劃的重要問題及可能,一九六六年內主要國際發展及聯合國的活動。秘書長建議聯合國關於鹹水淡化的工作方案當予加強,增加三種研究,計為關於決定用水需要量的方法及用水需要量預測的研究;利用當地能源從事鹹水淡化的研究;及各種鹹水淡化方法的外匯問題研究。

一九〇. 在辯論^{2/}中,理事會各代表大體表示贊許報告

* 大會第二十二屆會臨時議程項目。

^{1/} 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十二屆會,附件議程項目三。

^{2/} E/AC.6/SR.402-406; E/SR.1469.

書及聯合國關於鹹水淡化的活動，並支持關於進一步工作的建議。但是有人建議所提議的研究工作應為方案或個案研究性質，而非全球性的研究。對於各項提議的財政影響亦有人表示了若干保留。但經指出聯合國已自願提供鹹水淡化專家二人的服務及一萬五千美元的款額，因之希望各國政府能作進一步的志願支持以減少另增聯合國經費的需要。

一九一。有人建議今後秘書處提出鹹水淡化發展報告書應採取次數較每年一次為少的辦法，理事會或願就向它提出的提案的任何技術方面，諮商應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會。又有人建議秘書長於提出提議時，應將其提議的財政影響一併提出，而不像現行辦法這樣在日後提出。為此，各國政府即可同時考慮建議及其可能有的財政影響。

一九二。理事會通過一件決議案（一二〇四（四十二）），備悉秘書長報告書表示嘉許，並認可工作方案的附加部分。它請各會員國參加那些已對方案提供支援的國家，並考慮所有有關各方從事合作，以聯合國為中心點交換情報的必要。它也請它們探討在特殊情況下經由聯合國發展方案（特設基金部分）的工作方案及經由直接協助實施鹹水淡化的可能。理事會請秘書長與各專門機關及原子能總署合作，加強鹹水淡化工作，特別注重發展中國家於適用鹹水淡化技術時所遇到的各項問題，並請具有鹹水淡化方面的必要技術的各會員國儘可能利用聯合國機構，將其協助導向發展中國家。

新能源

一九三。決議案一〇三三B（三十七）請秘書長編製關於

新能源問題的定期報告書。依照該決議案提出的新能源報告書(E/4303)^{1/}敘述了研究及應用太陽能、地球熱能、油頁岩及燃料電池的最近發展，檢討了國際水平上的有關合作活動，並建議了聯合國的進一步工作。它特別建議召開關於地球熱能、太陽能及油頁岩的討論會，聯合國協助設立的尼日尼阿美太陽能實驗中心應再加協助並增強。

一九四. 在辯論^{3/}中，一般表示贊許報告書的品質及聯合國對發展新能源所寄予的注意。辯論中指出除風力外，新能源研究工作所得的進展頗可令人興奮。多數代表至少在原則上贊成舉行所提議的討論會。對於油頁岩利用問題的討論會特別表現興趣，各代表也歡迎蘇聯政府願為此項討論會提供東主國便利的事實。關於太陽能討論會，有人建議秘書處應研究在討論會中與太陽能學會所計劃的一九七〇年合作的可能。若干代表團對尼阿美太陽能研究中心表示重大興趣，當經強調該中心可為非洲及別處的所有乾旱地帶國家進行有重要意義的工作。

一九五. 有些代表要求說明各項提議的財政影響。秘書長代表說明討論會的大部分費用通常由東主國擔負，聯合國為這種會議付出的其他費用通常由技術協助經費支付。關於增強太陽能中心，秘書長代表稱可由有關國家政府的要求，請發展方案給予協助。秘書長也對財政影響提出了說明節畧(E/4303/Add.1)^{1/}，指出了各項建議不致引起在經常預算中另行撥款的要求。鑑於所作的說明，所得的結論是如能自其

3/ E/AC.6/SR.402-403, 406-409; E/SR.1469.

他來源得有必要經費，理事會可以贊同報告書中的各項提議。

一九六. 有人表示一般言之，技術性質的提議今後應由應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會審議，以便由該委員會就其技術及科學方面對理事會提供諮詢意見。

一九七. 理事會以通過一件決議案（E/4303）結束其關於報告書的審議。它於決議案中備悉並嘉許秘書長報告書（E/4303）；在能夠得有必要經費的範圍內認可他的各項建議；建議聯合國各會員國應各盡所能便利此方面的情報交換並提供討論會便利；又建議如經有關國家政府請求，聯合國發展方案應考慮進一步增強尼阿美太陽能實驗中心的可能。

五年調查方案

一九八. 秘書長的發展天然資源五年調查方案實施情形報告書（E/4302）^{1/}係依照決議案一一二七（四十一）提出，理事會於該決議案中請秘書長就天然資源方面長期調查方案實施情形提出詳細及最後報告。秘書長在他的報告書中簡短追述自一年前提出後方案所經過的各個連續階段。他說依照上述決議案設立了三個諮議團，並對過去提議的方案進行了研究。他繼之檢討這些專家團重新擬訂後的方案，宣稱他對所得的結果大體滿意。這三個關於礦物、水、及能的專家團的報告書均列為秘書長報告書的附件提出。

一九九. 秘書長依照理事會的請求，進行檢討自聯合國經常預算、各國政府志願捐款，及包括發展方案在內的其他適

當途徑籌措方案經費的可能。據三專家團的估計，在五年期間共需一千一百四十萬美元。他的結論是這個問題的解決主要有賴於各會員國本身。

二〇〇。最後秘書長建議理事會或願之於政府間的水平上設立一個委員會，作為目前步驟，以督導五年調查方案，並首先進一步研究自各種來源籌供方案經費的問題。他說他本人願於一俟得有經費之後進行實施該方案。

二〇一。在辯論^{4/}中，各代表確言他們相信方案的重要與價值。對於各諮議重新檢討並改擬計劃工作所得的結果表示滿意。各代表對於方案的三個組成部分的輕重問題，以及各個組成部分內所列的題目，意見頗有不同，但歡迎對需有一個偏向於發展的方案一點加以重視。理事會的多數代表同意秘書長的意見，認為決議案一一二七(四十一)中所要求的再行釐訂方案可以認為已經完成，並認為理事會最少應認可訂正方案的大綱。

二〇二。理事會各代表一般支持諮議們的建議將方案的三個綜合組成部分置於統一指導之下由經濟及社會事務部的資源及運輸司提供這種指導。

二〇三。關於籌供經費的根本問題，許多代表認為費用的大部分應由志願捐款擔任。但經指出至今只有兩個確實的表示，一個是義大利政府表示願提供一名地球熱能專家，另一個是伊朗政府願捐款五萬美元。希望其他各國政府能夠宣佈大量認捐現金及實物。除這些捐助外，所餘之數應如何

4/ E/AC.6/SR.401-403, 405-407, 412-413; E/SR.1469及
1474.

籌供意見頗不一致。有些代表認為應由聯合國經常預算支出；另外有些代表強調在原則上經常預算應專供行政支出之用。

二〇四. 當經議定應請發展方案代表向理事會說明發展方案能否協助籌供方案經費，如果可能，其協助程度如何。發展方案代表強調發展方案對有關發展天然資源的任何方案均予重視，因為這種發展是發展方案活動的一個重要部分，兼屬技術協助及特設基金兩部分。他提到特設基金所核准的許多計劃，說它們累積了許多情報，可在五年至十年的時期內，奠定世界各發展中地區天然資源實際清單的基礎。但是我獲和整理那些情報的複雜問題雖在研究中，尚未解決。該代表確言欲求取得發展方案的財政協助，必須由一國政府或若干政府會同特別請求，而且在所有這種情況下，這些政府必須提出相對基金。

二〇五. 所得的結論是資料搜集工作雖為發展方案活動的正當部分，現擬的調查方案，尤其是其初始階段，並不屬於發展方案的任務規定範圍。但經議定對於自發展方案資源籌措經費的方法問題，應該再加研究。

二〇六. 各代表強調應該訂有辦法，以便充分利用聯合國系統內現有的情報及便利，並謀協調工作。若干代表特別強調工業組織應與方案密切連繫的意見。對於秘書長主張設立政府間專設委員會，以便進一步研究方案經費問題的提議，普遍加以支持。並有人建議亦可請該委員會探討組織方面的各種問題。經過若干辯論後，議定該委員會應由二十二個委員國組成。

二〇七. 辯論結束後,理事會通過一件決議案(一—一八(四十二))認可三個諮議團所擬定的調查方案大綱,請秘書長舉辦執行該方案的籌備工作,以自各種來源,包括發展方案在內,所得經費許可的程度為限,並利用自聯合國各會員國及聯合國體系內各組織所能獲得的資料。理事會決定設立一個由二十二個委員國組成的專設委員會,計為阿爾及利亞,保加利亞,喀麥隆,加拿大,捷克斯拉夫,法蘭西,瓜地馬拉,印度,伊拉克,義大利,墨西哥,荷蘭,巴基斯坦,秘魯,菲律賓,獅子山,多哥,蘇維埃社會主義共和國聯邦,大不列顛及北愛爾蘭聯合王國,坦尚尼亞聯合共和國,美利堅合眾國及委內瑞拉。理事會請該委員會檢討執行方案的籌備工作及有關與聯合國體系內各有關組織,特別為與工業組織協調的問題;從事分析方案包括其三個組成部分實施工作的各個階段;權衡自一切可能來源籌供方案經費的方法。理事會又請秘書長諮商發展方案總辦,檢討以發展方案資源籌供調查方案一部份經費的可能,並就此向專設委員會具報。它也請他對專設委員會提供其履行職責所需的一切協助;請專設委員會最遲向理事會第四十四屆會提出報告;並請聯合國各會員國及各私人組織如有可能,志願捐助現金或實物,以應調查方案的費用。最後,它建議大會於第二十二屆會中依據其可能獲得或認捐的志願捐款數額,檢討舉辦執行調查方案籌備工作的財政辦法,並酌量自聯合國一九六八年度經常預算撥供款項,以應舉辦籌備工作的行政費用。

第二節 運輸發展

二〇八. 秘書長依照理事會決議案九三五(三十五)及一〇八二A(三十九)向理事會第四十二屆會提出了一件運輸發展進度報告書。秘書長在他的報告書中檢討了聯合國以及貿發會議、勞工組織、糧農組織及海事組織在運輸發展方面所作的工作，將這些活動放在發展中國家運輸發展問題及運輸發展的技術辦法的廣大範圍之內，加以研究。

二〇九. 他所得的結論認為聯合國各機關現時在運輸發展方面所作的協助不夠，且有走向組織及實體繁增與力量分散的趨勢。因此需要加強工作並加強連繫及協調，以求改善效率。他又建議應請他召集一個專家團，檢討聯合國在運輸方面的方案，包括其實體及組織方面，並提供諮詢意見，其工作須計及理事會前此在決議案一〇八二A(三十九)中的建議，主張加強秘書處的任務，作為聯合國及其各有關機關在運輸方面各種活動的連絡及協調中心點。

二一〇. 主管經濟及社會事務部次長於提出報告書^{5/}時，指出現時在界各地均對運輸及交通對任何統一運動及進展的重要性，有更深的認識。他說聯合國在過去二十年來，在運輸方面進行了許多有用的方案及計劃，他也提到國際復興建設銀行所作的鉅大工作及投資活動。但是他指出，聯合國体系的努力是片斷的而非有系統的，現在時機似已成熟，需要擬訂一個全盤方案，並研究聯合國政策的總方向。他提到最

^{5/} E/A.C. 6/SR. 404.

近對於聯合國主持下的世界運輸中心問題頗多討論。在另一方面，因為各國政府似乎亟圖減少它們的支出，秘書處認為它應該以要求不大的設立專家團的提議為限，並承諾繼續與其他組織探求有成果的安排，聯合組織各種方案及計劃。他又說總部與貿發會議間的合作最為密切，因為兩方的秘書處均受聯合國秘書長管轄。

二一。在辯論⁶¹中，各代表對進度報告書的內容及價值，普遍表示贊許，並對其關於需要改善機關間協調及避免工作重複的一般結論，表示同意。對於檢討聯合國體系在運輸方面的工作的主張，也有普遍支持。許多代表強調海港及航運業在促進國際貿易中的任務。他們歡迎貿易及發展理事會的航運委員會核准了貿發會議秘書處的廣泛工作方案。對於聯合國秘書處關於適用最近技術進步，包括容器化工作的研究，表示嘉許。對於報告書中所主張的舉辦研究班，頗多支持。各代表似乎贊成應特殊需要而辦的小規模研究班，而不大贊成區域間或區域研究班。代表們對於所提議的專家團能否獲得預期的成果，表示懷疑。他們認為秘書長應有機會先行考慮能在聯合國本身內採取何種步驟。

二二。在辯論結束後，理事會通過了一件決議案（二〇二（四十二）），請秘書長考慮使聯合國秘書處內各單位處理航運及海港的工作避免重複的方法，並就此至遲向第四十四屆會具報；繼續研究對發展中國家內運輸發展適用最新科學及技術進步問題，並就此向第四十四屆會具報；並斟酌與各

⁶¹ E/A.C. 6/SA. 404-405, 408-409; E/SA. 1469.

有關專門機關諮商，檢討能以何種方法，使聯合國體系內各組織在運輸方面的活動得作最好的協調及改善，並經由方案及協調事宜委員會向第四十五屆會具報。

第三節. 土地改革

二一三. 理事會第四十二屆會^{7/}據有世界土地改革會議報告書(E/4298)^{8/}秘書長關於該會議經過情形的節畧(E/4310)^{9/}以及社會發展委員會第十八屆會報告書中關於土地改革的各節(E/4324^{10/}第五十段至第七十段及E/4324/Add. 1. 第十九段至第二十三段)。

二一四. 世界土地改革會議報告書包括該會議工作概述，辦理該會議大多數工作的三個工作團的報告書，總報告員報告書，會議通過的決議案，及會議各項主要問題的分析。其他材料載入附件。

二一五. 秘書長節畧(E/4310)簡述該報告書，簡短說明會議的背景及其主要結論，並就聯合國關於土地改革的今後工作方案作了若干提示。

7/ E/A.C. 6/S.R. 408-410, 414-415;
E/S.R. 1473.

8/ 該報告書印本將於日後發行。

9/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十二屆會，附件，議程項目八。

10/ 同上，第四十二屆會，補編第五號。

二一六. 在提出此項目^{11/}時,秘書長代表指出理事會曾於其第三十九屆會歡迎組織世界土地改革會議^{12/}的主張。會議的目的是檢討及交換經驗,並非對各國政府提出建議,對於他提請理事會注意的會議決議案,應用這種眼光去看。會議強調沒有任何辦法可以代替基本体制改革,但是地權改革仍有不足。它必須佐以在農村地區建立基層組織及社會開支,並佐以機構發展及有效的民衆參與。秘書長充分計及會議的建議,對於農村改革需有進一步國際行動,對此當予以高度優先,他也就業務活動及進一步研究工作提出了若干建議(E/43/0,第二十四段),供理事會審議。各區域委員會對於繼起行動的實施是密切參與的。

二一七. 糧農組織代表代表幹事長發言^{13/}謂該組織對世界土地改革會議極為重視,認為它可以決定糧農組織今後若干年內在該方面工作的方向。它堅決相信在許多國家內,具有農村體制急劇改變意義的土地改革是促進農村地區經濟及社會進展,發展更公平的社會體制,及強大農業的成長的必要方法,因此對協助克服糧食生產與人口增加的差異,極為重要。該組織同意秘書長節畧(E/43/0)中所載的主要結論,及其對下列各點的注重:機構建設,群眾參與,綜合處置過時的地權制度的必要,及改善土地改革措施行政安排及評價的重要。土地改革是一個賡續不斷的過程,在今後十年及更後許多年內,在發展中及已發展國家內都仍有此需要。它是

11/ E/A.C. 6/S.R. 408.

12/ 參閱大會正式紀錄第二十屆會,補編第三號,第一六五段。

一個迫切的問題，需要立即在國內及國際的水平上協力合作，糧農組織願意充分擔負其為該方面主要負責機關的任務。

二一八。多數代表嘉許該會議的成果，強調它使這樣多的國家的代表們集會一堂，在技術水平上充分交換經驗的功效。討論所及的問題範圍極廣，切實顯示了土地改革在其經濟、社會及政治各方面的複雜性質。但是若干代表對會議的若干方面有所保留。它沒有請所有各國政府遣派代表團；參加者多半是專家而非直接從事土地改革的政府代表；結果如會議報告書所示，不够實際。有人建議最好是在區域水平上組織會議，或可限制為審議有限數目的問題，參加者選自在行政或技術方面直接從事土地改革方案的人。秘書長代表及糧農組織幹事長代表說明該會的召開及組織，係依照理事會決議案一〇七八（三十九）及社會委員會的一件決議案^{13/}的規定，並且因為財政的原因，不可能以籌備委員會或類似的方法取得各國政府的意見。他們也指出聯合國及有關各機關已經重大注意到關於土地改革的區域性的甚至全國性的會議，以及各項實際行動。

二一九。在討論過程中，各代表依據其本國內的土地改革檢討了會議的各項結論，並提到這個問題對經濟發展及社會進步的重要。對於土地改革之須要慎準備與設計以及這種措施之應列於整個發展計劃範圍之內，各方意見完全一致。各代表強調亟需採取措施，改正農村體制的缺點，以為減除糧

^{13/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第三十九屆會，補編第十二號，第九章，決議草案二。

食生產與人口增加間的差異的先決條件，並為策進更好的農作及改善農村人口生活水平的方途。他們認為綜合的辦法及協調的處理是必要的。單是土地重新分配是不夠的，必須佐以許多不同的支援措施。像土地墾殖、農業技術發展或賦稅改革等措施也不能認為可以代替基本體制改革。若干代表強調必須考慮到土地所有權的社會任務。他們大力強調必須改善實施土地改革的行政安排，並仔細評估其結果，以及須有必要的機構改革，特別是信用及推廣服務。對於各種合作組織必須擔負的重要任務，以及應求確保充分群眾參與擬定及實施土地改革措施，包括鼓勵農民組織，各方均有廣泛同意。對於農業與工業發展間及農村發展與都市發展間的密切相互關係，對為農業訂有適當價格政策的重要，對必須為土地改革活動籌得充分經費等問題，均經提及。已發展各國的代表們強調改善農村體制的廢續不斷過程，即在他們本國亦需注意，並謂發展中國家可從這種經驗，包括其錯誤在內，獲得利益。

二二〇。理事會認可會議所通過的決議案(E/4298, 第二編)。關於該決議案第四段請已發展國家如經請求，對發展中國家給予土地改革及其有關各方面的經濟及技術協助的規定，許多國家的代表檢討了它們的技術及財政援助方案的性質及範圍。理事會中一致支持聯合國體系各組織在技術協助方面增加活動。但是承認必須由有關各國政府依據每一個國家所有的情況擬定它們的土地改革方案。對於秘書長所作關於今後業務活動，尤其是關於訓練及評估的提議(E/4310, 第二十四段)表現了充分同意。有些代表認為應

對研究工作及研究班給予較低的優先，因為這些活動多年來多受重視，所以應該注重高度實際性質的活動。有一位代表堅持不應以國際款項用作徵購大片土地的費用。

二二一。理事會於辯論結束後一致通過一件決議案（二一三（四十二）），欣悉並界土地改革會議報告書，向各國政府推薦為有用的參考文件，並認可會議所通過的決議案。理事會核准秘書長節畧中所列的業務活動工作方案（E/4310，第二十四段）。它重申決議案一〇七八（三十九），其中理事會建議各國政府應採取措施，迅速實施土地改革，並建議各國政府採取實施有效土地改革所需的支助機構及其他措施的重要。理事會再行強調有關各國政府必須在農業方面建立與土地改革目標相符的經濟及社會基層組織。它又促請各會員國加強交換土地改革方面的專家，人員，及學員，請秘書長及各有關專門機關就土地改革各種方面中與特殊問題直接並立即有關者舉辦研究班及區域與國內學習班。

第七章

科學及技術問題

第一節 應用科學及技術促進發展問題 諮詢委員會報告書

二二二. 應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會應聯合國糧食及農業組織的邀請于一九六六年十月十七日至二十八日在羅馬糧農組織會所舉行第六屆會。委員會于該屆會檢討以往三年來的工作並獲結論認為今後可以進入新工作階段。該委員會雖然繼續從前廣泛的研究覺得應就以前報告書所指應用科學與技術促進發展涉及的若干重要問題應作深入的研究。深入研究之目的係就每一情形需要辦理的事項及所需資源作比較詳細的規劃並以委員會以往一般報告書所未能辦得的更精確和更具体的方式向理事會提出建議。

二二三. 經諮詢委員會所选定並經第六屆會審議的各項問題中其第一項問題是可食的蛋白質的供應及消費問題。諮詢委員會建議設一專設專家組負責擬具關於增加食用蛋白質的供應與消費的具体行動方案。經委員會选定並經第六屆會開始作深入研究的另外兩項問題是天然資源的發展及科學教育若干方面的問題。

二二四. 關於天然資源的問題,一般認為委員會應就這問題提出一般性的報告書且認為這問題應于委員會第七屆會繼續提出討論。委員會又討論了聯合國體系內各組織要

依理事會關於應用科學及技術促進發展方面所擬世界行動方案的決議案一一五五(四十一)所提聲明如何擬具與審查所涉及的種種問題。諮詢委員會利用在糧農組織會所舉行屆會的機會,以兩日時間檢討並討論該組織的方案中委員會所注意的各部份。委員會經過廣泛的討論以後委員會表示大體贊同糧農組織的提出的優先次第並希望各項聲明中所述缺陷可以迅速彌補。討論結束後委員會通過了決議案一件對糧農組織工作的一般範圍與程度表示欣慰。

二二五. 關於委員人選問題,諮詢委員會鑒悉理事會協調委員會報告書(E/4260)¹¹所表示的意見。該報告書強調維持委員會諮詢性質的重要,並聲明委員會乃是一個專家委員會,專家係憑個人能力膺選,只有諮詢委員會委員方應參加屆會,並直接參加討論與工作。

二二六. 諮詢委員會舉行第六屆會時,科學技術行政事宜協調分組委員會曾開會並審議下列問題:(a) 安排擬具該委員會關於蛋白質問題的報告書;(b) 安排擬具決議案一一五五(四十一)第八段要求各專門機關及原子能總署提出的聲明並規定衡量聯合國組織體系用於科學技術支出的範圍及方法。分組委員會於一九六七年一月十八日及十九日在日內瓦舉行特別會議進一步審議關於擬具理事會決議案一一五五(四十一)所要求各機關提出聲明涉及的一切問題。

二二七. 諮詢委員會既已進入新工作階段,遂決定將來

¹¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十二屆會,議程項目十二。

每年向理事會提出簡短報告書，列舉所檢討的一年度的工作，并于適當時，就寔作項目拟具若干報告書，於編就後，提送理事會。

二二八. 理事會第四十二屆會審議的諮詢委員會第四次報告書(E/4300)^{2/}是依此項決定第一次拟具的報告書。該報告書的內容包括委員會一九六六年下半年的工作，包括第六屆會議事經過并討論應用科學技術促進發展方面的世界行動方案，食用蛋白質的供應及消費，天然資源，科學及技術方面支出的衡量，科學教育及區域活動等一類問題。據決議案一一五六(四十一)之規定，理事會業已決定將來于春季屆會審議諮詢委員會的報告書，是以理事會並未批有委員會一九六七年五月一日至五日舉行第七屆會的工作報告。

二二九. 經第七屆會作進一步審議(E/4300/Add. 1)^{3/}的第四次報告書所提及的若干項問題，却已編就簡要說明以備理事會第四十二屆會之參考。該項說明除提及其他事項外，並指出諮詢委員會的非洲及拉丁美洲區域小組業已就最近舉行的會議向諮詢委員會提出報告。參照這些文件與其他文件，當經議定倘能起草一項聲明提要說明其對區域性和國家性的應用科學技術促進發展相對的利弊的周詳意見以便諮詢委員會通過，將有益處。諮詢委員會決定將起草該項聲明的任務交付由諮詢委員會專為此事所設的區域工作專設工作小組。

2/ 同前，第四十二屆會補編第八號。

3/ 同上，第四十二屆會，附件，議程目五。

二三〇、科學與技術主任⁴¹向理事會提出第四次報告，并強調該委員會與聯合國體系內各組織業已建立密切關係。討論時若干代表對於委員會增加食用蛋白質之供應及消費及天然資源等問題上獲得進展，表示欣慰，但警告勿向委員會請求提供特別意見或協助，以免工作負擔過重。其他代表因歡迎委員會對科學教育問題的重視并表示支持擴大其區域活動。理事會於討論結束時通過決議案〔一二〇〇（四十二）〕除備悉諮詢委員會第四次報告書外并表示欣慰。

第二節. 增加食用蛋白質的 生產與使用

二三一、諮詢委員會報告書“供給增長中世界人口的糧食：關於避免即時發生缺少蛋白質危機國際行動的建議”（E/4343）⁵¹係由諮詢委員會主席提出⁶¹。他指出諮詢委員會前此向理事會提出的報告書，均係論及規定關於應用科學技術促進發展的一般政策。最近一次報告書則就在委員會所指出最重要範圍之一的問題提出如何通力合作以謀解決的詳細計劃。人口增長與糧食生產兩者失衡的程度越來越大，引起各方深切關注。該報告書所指出最重要各點之一：從科學的觀點來看，糧食問題，無論就蛋白質缺陷言或就熱量缺陷言，已近于獲得解決。但是知識如何轉移于實用，則牽涉經濟社會、文化及教育等問題，仍然未能解決。該報

⁴¹ E/SR. 1468.

⁵¹ 擬訂正作為聯合國出版物發表。

⁶¹ E/AC. 6/SR. 419.

告書一方面充分強調這問題所涉及的純科學方面及其涉及許多學科的性質，同時又指出此等一般問題的重要。該報告書亦處理技術教育及訓練問題，及設立與支持農業技術、食品科學、食品技術學及營養等方面的區域與國家研究與訓練中心等問題。該報告書所載的提議是彼此不可分開的合起來成一整體，而適用於世界不同部份時則須參照每一地民族生態學的特徵與需要予以變通。這些提議所牽涉的預算經費至為巨大，但是必須從世界今天所遭遇的問題的規模來考慮預算的影響。

二三二. 理事會聽取糧農組織、衛生組織及兒童基金會等機關的代表的聲明⁶¹。他們全都歡迎該報告書，並代表各該機關表示願意支持這些提案。

二三三. 理事會於辯論⁷¹過程中稱許委員會擬具這件報告書。該報告所載的各項提議獲得一般支持，然而有多數代表覺得應該優先處理關於利用通常來源增加蛋白質生產的問題。至於增加有關糧食問題訓練、研究與推廣工作的利便，其重要亦經一般同意。關於該報告書所涉及的經費問題，一般認為在審議關於撥給聯合國組織作系更多經費以求解決蛋白質缺乏問題以前，應該就進行中的工作作詳細檢討。在考慮是否宜撥更多資源以前，此項檢討可以作為斟酌情形將現有資源重新分配的根據。

二三四. 於辯論結束時理事會通過決議案〔一二五七（四十三）〕，強調解決蛋白質缺乏問題的重要，並稱許諮詢委員會說明這問題性質與範圍所作的重要貢獻。該決議案表

⁷¹ E/A C. 6 / S.R. 418-422; E/S.R. 1502.

示希望諮詢委員會就這問題隨時向理事會提出報告，並請秘書長提請聯合國各會員國、各專門機關會員國、有關專門機關、各區域經濟委員會及聯合國駐貝魯特經社處的執行首長注意該報告書所載的各項建議，邀請他們對發展中各國關於增加供給技術與經濟協助支持加緊促進食用蛋白質的生產供應與使用的請求予以優惠的考慮。理事會邀請各國政府將諮詢委員會報告書廣為分發，各自加強本國方案，並鼓勵非政府組織的工作，以便增加食用蛋白質的生產供應與使用。理事會承認諮詢委員會十四項具體提議的價值，並認為為幫助解決即時需要起見，下列四項應優先辦理：(a) 在發展中國家促進蛋白質食物一般來源的生產及使用；(b) 增加油籽產品的直接使用及提倡使用魚類蛋白質濃縮物；(c) 利用防止浪費食物的措施；(d) 於發展中國家建立有關的國立研究、發展與訓練機關。理事會建議衛生組織、糧農組織及兒童基金會研究關於依諮詢委員會報告書建議擴大衛生組織、糧農組織、兒童基金會合辦蛋白質問題諮詢小組的工作範圍與任務究竟是否有用及是否可能的問題。最後理事會請秘書長徵詢協委會，並斟酌採納諮詢委員會的意見，從事檢討聯合國體系各組織的現有與新議方案，藉以考慮有無於國家及國際間重新分配資源的可能，並提出關於進一步採取行動的適當與可行的建議。

第三節. 關於以業務技術轉移於發展中國家的辦法

二三五. 發展中國家取得先進的專利與非專利“技能”及技術的實際經驗業已依照大會決議案二〇九一(二十)及應用科學及技術促進發展諮詢委員會的請求,就選定的國家與工業的一系列個案研究加以分析。示範個案研究之目的在就已發展國家及發展中國家(公私)企業間直接安排辦法移轉管理及技術技能的性質、業務、費用及效果作一深入的探討。這一些研究係由聯合國秘書處與聯合國訓練及研究所共同進行。

二三六. 有一件進度報告書(E/43/9)⁸⁾題為“關於業務技術轉移於發展中國家的辦法”,提要說明實施這些個案的條件與計劃,已向理事會第四十二屆會提出。該報告書指出外國技術的確實費用,及為減少此項費用在財務和組織方面可能採取的措施。關於這事的問題單已由秘書長分送各國及有關的政府及非政府的國際組織。

二三七. 該進度報告書詳細說明應大會決議案二〇九一(二十)所發動的專利立法及行政方面的兩項技術協助計劃。第一項計劃是成立區域性質的專利合作中心,目的在使同一區域內發展中國家的政府集中力量於檢討專利的申請。第二項計劃是成立研究工業所有權管理事宜的中央訓練所,對辦理工業所有權管理事宜的政府官員供給特種訓練的便利。

二三八. 發展中國家及發展先進國家的代表於理事會討論過程中對報告所論及的主要工作範圍一般表示贊同。

⁸⁾ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十二屆會,附件,議程項目五。

⁹⁾ E/SR. 1468.

曾經指出貧富國家之間技術進步的距離極大，因此秘書長在這一方面的努力值得歡迎。公私方面的個別任務曾經強調。一般認為當初在拉丁美洲由若干國家從事的個案研究，雖在地理、政治、經濟乃至國家法律方面不免各異，但對其他國家亦有參考價值。若干代表團對該報告書內關於國家專利局及國際合作的行政和組織所作的提議表示贊同。

二三九。理事會就該問題通過決議案〔一二〇—（四十二）〕，請秘書長促進關於以技術辦法轉移於發展中國家的國家個案研究，並加強這方面的技術協助。

第八章

區域合作*

二四〇. 同過去一樣歐洲經濟委員會, 亞洲遠東經濟委員會, 拉丁美洲經濟委員會及非洲經濟委員會的執行秘書向理事會第四十三屆會提出各該委員會常年報告書, 他們作了檢討其各本區域經濟情勢及說明一九六六年内各該委員會工作要點的陳述。各該委員會報告書的摘要載下文第二四六至第三二八段內; 各執行秘書陳述的大意載第三二九至第三四三段內。歐洲、亞洲及遠東與拉丁美洲的經濟調查的概要及關於“一九六〇至一九六四年非洲經濟情形調查”(E/CN.14/397)的節略載第一章內。

第一節 區域經濟委員會執行秘書會議

二四一. 在所檢討期間內, 各區域經濟委員會的執行秘書在主管經濟暨社會事務次長充任主席之下集會了兩次, 一次是自一九六七年一月二十五日至二十七日在紐約聯合國會所舉行, 又一次是自一九六七年七月十四日至十七日在日內瓦萬國宮舉行。關於各該會議的報告書已遵照大會決議案一八二三(十七)提送理事會。

二四二. 在一月份屆會中, 工發組織及區域經濟委員會

* 大會第二十二屆會臨時議程載有題為“區域發展”的一項目。

1/ 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十三屆會, 附件議程項目十, 文件 E/4301 及 E/4410 and Add. 1.

工作的協調一事受到特別注意。其他若干事項亦經討論，包括貿發會議第二屆會；人事問題；增加聯合國關於其經濟及社會工作的情報方案的效力；協委會事項；經濟發展的人口方面；科學與技術；社會發展及聯合國國際貿易法委員會。

二四三、七月份的屆會中，所審議的問題包括經濟發展及設計；關於開發天然資源的五年調查方案；應用科學及技術於發展事業；人口方案；行政預算及人事問題；訓研所與區域經濟委員會的合作；區域經濟委員會貝魯特經社事務處及工發組織在工業方面的工作之協調；及聯合國輸出促進方案。

二四四、一月份屆會有貝魯特聯合國經濟及社會事務處主任，工發組織執行幹事，貿發會議秘書長，發展方案會辦，人事處長，主管新聞特別政治事務次長，法律顧問，及勞工組織糧農組織，文教組織與原子能總署等機關代表出席。七月份屆會有各執行秘書，貝魯特經社事務處主任，貿發會議秘書長，發展方案總辦及會辦，訓研所執行幹事，主管各機關間事務次長，總協定幹事長，工發組織及糧農組織的代表參加。參加執行秘書會議之人愈來愈多，此似足以表明這些會議正在成為協調聯合國經濟及社會方案的有效工具。

二四五、一月份屆會的一項結果為聯合國輸出促進方案；屆會議決將各種活動與資源合併為聯合國促進發展中國家輸出的方案，把它認為聯合國各有關機構的一種合作努力。該方案獲得聯合國秘書長的充分支持。在七月份會議中，各參與人重申該方案應為一種協調努力，由聯合國體系內所有關係組織及機關來參加，以求確保能在促進輸出方面對聯合國體系內各單位及各機構現有各項利便及努力加以和

諧利用。各方同意由各關係組織及機關參加的執行秘書會議是協調此項方案的妥善機構，但也認為世界各發展中部份的每一區域經濟委員會均應設立區域貿易促進中心。而且，貿發會議秘書長及總協定幹事長同意研討可否集合其資源來舉辦一個聯合國國際貿易中心，旨在對聯合國輸出促進方案作出最有效的貢獻。發展方案、工發組織及糧農組織對於此項方案的實施也表示願意合作。

第二節 區域經濟委員會報告書

歐洲經濟委員會

二四六、歐洲經濟委員會（歐經會）第二十二屆會議適逢該會成立二十二週年，當時曾舉行了一次紀念會議並一致通過一項宣言（E/4329^{2/}第二六〇段）。在這宣言中，參加歐經會工作的各國政府代表表示其深信對於歐經會區域當前情勢仍常為增進歐經會範圍內的合作而共同積極努力，這對所有國家都是有利的。這些國家承允在互利及長期基礎上以一切可能方法作出貢獻，從而鼓勵發展貿易以及在慣常和新開闢地內的經濟、科學與技術合作。

二四七、正如常年報告書（E/4329）^{3/}所述，委員會於一九六七年四月十一日至二十八日在日內瓦舉行的第二十二屆會議審查了各輔助機構的工作和整個委員會的工作，並根據“一九六六年歐洲經濟調查”（E/ECE/656）^{3/}第一編檢討了

^{2/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，第三號。

^{3/} 聯合國出版物，出售品編號：67.II.E.1.

歐洲經濟情勢。委員會也審議了：與其工作有關的理事會與大會決議案；委員會對旨在協助發展較差國家的聯合國方案所作的貢獻；與聯合國貿易及發展會議有關的工作；工業發展方面的工作；旅遊事業；及下文所提到的其他問題。

二四八、在通過議程之前，有些國家的代表團聲稱為了實現委員會會籍普遍原則，像德意志民主共和國那樣的一個歐洲主權國家應該在委員會委員國中取得其應有的席位；該國為歐洲經濟生活上的一個重要角色，其政策也符合聯合國與委員會的宗旨與目的。它們強調要發展並加強歐洲境內睦隣關係和有效合作，那就需用一種新的態度來處理這個問題。另一些代表團認為所謂德意志民主共和國的地位問題顯然是一個政治問題，它們對於某方在一個處理經濟與技術事項的團體中再度提出這個問題，表示遺憾。它們希望這問題會得到圓滿解決，但認為委員會對於此事應該維持其多年來所採取的立場。

二四九、委員會就其工作通過了一些決議案(E/4329, 第三編)。

二五〇、在關於貿易發展分組委員會工作的決議案中，委員會決定召開一次政府專家會議，凡願意參加的歐經會委員國都可派遣專家出席；會議的任務如下：為排除發展貿易的經濟行政與貿易政策上的阻碍而擬具切合實際的提案，包括可能的建議草案；提請貿易發展分組委員會注意需要依照委員會決議案九(十六)為排除上述阻碍而擬具實際提案與建議並擬具關於凡反映歐經會區域國家共同利益的那些問題的該分組委員會長期(三年至五年)工作方案。委員會也決定在其下一屆會檢討歐經會委員國實施紀念會議所通

過宣言第三段的規定(E/4329, 第二六〇段)一事所獲進展。

二五一. 在科學與技術方面, 委員會通過了兩件決議案: 一件是關於研究的, 內請執行秘書與各委員國政府諮商, 就各該國用何方法去籌辦和贊助與經濟發展有關的科學與技術研究工作一事, 編製調查報告, 同時要顧及其他國際組織所已進行的工作; 另一件是關於合作的, 內請各委員國加緊努力去促進科學與技術合作, 在互利基礎上利便科學家及各國內科學技術研究機關交換情報, 並特別注意足以激勵和擴展科學與技術合作的方法。它又請執行秘書在與各委員國政府諮商之後並在妥為顧及其他聯合國機構與國際組織在這一方面的工作之下, 去研究在相互有利基礎上促成更高度科學與技術合作並交換技術專家知識一事的可能性。

二五二. 關於旅遊事業, 委員會也通過了一件決議案, 內請各委員國儘可能力促國際旅遊年成功, 並請執行秘書與國際正式旅行組織聯合會及有關聯合國機構合作, 去研討: (a) 歐洲旅遊事業的現狀及前途; (b) 如何可由各國政府個別及聯合採取措施, 以促進旅遊工業及與該業有關的投資機會, 並簡化出入境手續以鼓勵旅行。它又請執行秘書研究能否在“歐洲經濟調查”中按期以專章討論旅遊事業的各種問題, 同時並與國際正式旅行組織聯合會及有關聯合國機構緊密合作。

二五三. 委員會決定在一九六九年召開一次政府專家會議, 由歐經會委員國內負責處理關於環境及其對社會的影響的各項問題的專家參加。它也請所有委員國政府向執行秘書就宜交由該會議討論的特定問題提具建議, 請執行秘書與委員會各該管輔助機關開始進行該會議籌備工作, 並會同與此事有關的國際組織採取一切必要措施。

二五四. 委員會也決定於一九六八年召開一次由地方

與中央政府官員參加的專設會議與會官員應為對防止空氣污濁的政策與措施負有主要責任的人員。它又決定在其任務規定範圍內在歐經會區域設立一個關於水利資源與水污濁管制問題的機構。它請執行秘書在其職權與經費範圍內為該機構編製一個工作方案草案，以便提交各委員國政府，並請他在一九六八年召開該機構第一屆會。

二五五. 委員會欣悉關於化學產品市場消費趨勢與前述的研究的準備工作所獲進展，及執行秘書為及時完成研究以便提交國際工業發展座談會而採取的步驟。它請各委員國政府提供統計數據，並為此目的請執行秘書進行徵集關於化學產品的生產、消費與貿易的統計與預測資料，並另再召集一次政府專家會議，以協助秘書處按期使此項研究根據新資料增編報告。委員會也請他在政府專家協助下，為第二十三屆會編製一報告書，其中論述各委員國發展化學工業所遭遇的問題，倘由一個常設政府專家小組研究各該問題，頗為得宜。

二五六. 關於歐經會對其他聯合國方案的貢獻，委員會就第二屆聯合國貿易及發展會議的籌備工作通過了一件決議案，決定對籌備該屆會一事予以充分合作，並請各委員國政府盡力實施該會議第一屆會的建議，以期對在召開第二屆會以前可望獲得進展的事項達成最大可能成效；並參照大會決議案二二〇六(二十一)，盡力謀求第二屆會成功。它也就歐經會與聯合國工業發展組織在工業發展方面的合作通過了一件決議案，請執行秘書斟酌情形而繼續協助國際工業化問題座談會的籌備工作；請各委員國提供詳盡的有關文件，以協助聯合國工業發展組織籌備該座談會；並請執行秘書就如何增進委員會與聯合國工業發展組織的合作提具建議。

二五七. 幾件關於委員會工作方案的決議案亦經通過。

委員會在其中一件決議案內請歐經會各國政府高級經濟顧問會議在其工作方案內增列一項關於歐經會區域經濟長期趨勢及對此類趨勢作全盤評定的研究方案；建議各輔助機構在其工作方案中注重研究其分別職責範圍內經濟部門的發展的未來展望；並請執行秘書就關於委員會新任務的提案與各委員國政府進行諮商；如有必要，可將經獲各方一般贊助的那些提案交由委員國專家詳盡計議，然後提交委員會審議定奪。委員會在另一決議案中請執行秘書就為期三年的長期工作方案編製綱領草案，包括與整個歐經會區域經濟發展及一些發展較差委員國的問題有關的各項事項在內；它請各輔助機構檢討各自工作方案，以期集中致力於分別工作範圍內最重要的問題，如屬適當，可將各自工作方案的量調整；並建議執行秘書於一九六七至一九六八年期間，在每一輔助機構的會議開始時，將該決議案提請各方注意。委員會在另一決議案中核准了一九六七至一九六八年度的工作方案。

二五八、委員會的其他決議案與決定是關於歐經會各國政府高級經濟顧問會議勞工生產力，委員會在標準化方面的工作，應用現代數理經濟學方法與電子計算機技術於經濟研究，委員會的統計工作，自動化與機械及電機工程。

二五九、委員會在去年度內繼續與各專門機關、國際原子能總署，及種種非政府組織合作。委員會秘書處也與聯合國體系以外的若干政府間組織保持非正式接觸。

亞洲遠東經濟委員會

二六〇、亞洲遠東經濟委員會(亞經會)常年報告書(E

1/4358)^{4/} 載述委員會第二十三屆會會議經過，該屆會紀念委員會成立二十週年。該屆會於一九六七年四月五日至七日在東京舉行。委員會在本區域的獨特地位，尤其作為促進區域合作的一種工具，都已在關於二十週年紀念及東京宣言的決議案中強調指出。委員會評定了過去二十年來的工作成就及其應付種種攻驗的方式，並簡要地舉述了需要發展的未來工作的方向。委員會在區域與國際合作方面已取得了具體成果，並為加速此種合作而設置了機構。它也曾將工作方案和工作方法流線型化以促進在經濟及社會方面的投資前及有關業務活動。亞經會區域各國間關於設計、生產與貿易的協調方案已在推行中。委員會指出亦已增進與各項全球性方案的協調。它認可各方案所需經費數額，並強調在若干主要計劃的發展的目前階段中確須增添職負人力。

二六一、委員會通過了關於其各方面工作的決議案(E/4358, 第三編)，其中若干件略述如下：

二六二、委員會根據“一九六六年亞洲遠東經濟調查^{5/}及其序言(E/C.N. 11/L.185)對本區域經濟情勢作了檢討。它對本區域經濟增長率在一九六五年竟降至百分之一點九如此之低——顯示每人平均收入降低，頗為關切。但若干國家的增長率仍佳，令人滿意。一九六五至一九六六年間，本區域糧食生產量低降百分之五，較戰前平均數字還低百分之三，故糧食供應問題頗為嚴重。委員會分析了農業衰退的各項因素，並建議採行顧到農業與工業相互依賴的各項措施。

二六三、委員會也討論了其他阻遏增長率的因素，尤其

4/ 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十三屆會，補編第二號。

5/ 聯合國出版物，出售品編號：67.II.F.1.

是國外市場上的障礙，出口價格的不穩定，缺少妥適商品協定，及甚至貿發會議所一致通過的建議的實施進展緩慢等事。它指出了大可經由生產方案的調和去增進區域內貿易。它歡迎發展國家予發展中國家的製造品與半製造品以優惠待遇一事的實例及各方對此事所採新態度。

二六四、委員會計論了關於儲蓄及其利用的問題。它注意到外匯不敷需要，對於外國援助流入淨額的減少及此種援助的條件，頗為關切。它強調在發展的現階段實在需要經常獲得迅速大量的援助。

二六五、它提到所提議的為一九七〇年代擬定全球性發展策略一舉，並請求慎重審議此舉對亞經會區域的影響。委員會注重有時因計劃擬訂欠妥而引起的發展計劃的實施問題，並決定在亞洲經濟設計者會議集中研討此類問題。

二六六、它確認需要對區域計劃調和一事採取在選定商品或經濟部門的基礎上實事求是而逐步推進的辦法。開始時可以先由分區域集團採取行動，視為僅係達成較廣大區域合作的一個步驟。委員會請秘書處經由進行一系列的研完去發動此事及推進業務方案。方案決策機關為區域經濟合作部長會議，另以一個計劃調和委員會為其輔助技術機構。

二六七、委員會注意到亞洲經濟發展及設計研究所受訓練的研究員人數迄今較業務計劃中原定人數為多。農業設計及工業發展管理等課程也即將開辦。委員會通過了關於該研究所第二個五年期間（一九六九至一九七三年）經費籌措的決議案，歡迎各國政府認捐或表示支助。

二六八、委員會檢討了本區域各國及秘書處經由編製指導書刊及舉辦研究班在統計工作方面所獲得的進展。它注意到各方對於資料處理設備的很大需求，於是決定召開專

家工作小組去審議設立區域資料處理中心一事。它對日本政府之表示願為聯合國發展方案所授予贊助的區域統計訓練研究所提供東道國便利表示歡迎。

二六九、委員會知道亞洲發展銀行已完成其內部部署，目前正集中致力於業務方針及職員徵聘的工作。它希望能派遣一個調查團前往本區域各委員國，以便查明什麼適當計劃可為籌供資金的對象。另已籲請已發展國家向該銀行的特別基金或信託基金提供款項。委員會也知道該銀行將對多國共同發展計劃予以有利改憲，並將特別照顧若干小的或發展較差的國家。亞經會及亞洲發展銀行都有相互緊密聯繫與合作的共同願望，這一點復經各方確認。

二七〇、關於貿易活動，委員會對伊朗政府邀請各委員國政府考慮參加將於一九六九年在德里蘭舉行的第二屆亞洲國際貿易博覽會，表示歡迎。

二七一、有人對本區域貿易入超的增加及其影響，表示嚴重關懷。在另一方面，大家看到本區域中中央計劃經濟國家的貿易額有顯著增加。有人對依據關稅暨貿易總協定（總協定）進行“甘迺迪繞過的”關稅談判的結果，表示關心。也有人對發展中國家之淪為某些發展國家的貿易上的零頭原料供應者，表示憂慮。出口商品價格的波動及其市場情況之不佳也經提到。需對來自發展中國家的進口品予以優惠待遇一點有人加以強調。所討論的解決辦法中有補助籌供資金，放寬貿易及區域貿易辦法等。委員會通過了決議案，主張在舉行貿發會議第二屆會以前，先召開一次亞經會區域各國部長會議，並在召開後一會議之前，先召集一個研究小組。

二七二、關於貿發會議下一屆會，委員會欣慰亞經會內已發展國家與發展中國家已就若干實體問題，獲致很大協議。

委員會同意應集中注意實施第一屆會的建議，及似可獲致具體成果的事項。為此目的，委員會請各委員國與執行秘書通力合作去進行下屆會的籌備工作。

二七三、委員會也注意到設置推進工業化的有意義工具，諸如亞洲工業發展理事會及亞洲濱外地區礦產資源聯合勘探協調委員會等，以利業務工作的進行。農業與工業部門平衡發展的需要經予強調，各方也討論到此事的影响。委員會又討論了學得工藝和技術技能的問題，各種工業的尚未利用的能力的存在一層，以及設立亞洲糧食及肥料銀行的提案。

二七四、製造品與半製造品出口的問題也經審議，委員會注意到亞經會、負發會議與工業發展組織在這一方面的密切合作。

二七五、鑒於委員會自身在地質調查及礦產資源開發方面的卓越成就，有人認為委員會能對聯合國非農業天然資源五年調查方案作出有用貢獻。但有人對擬設的區域石油研究所之遲遲未能成立，表示失望。

二七六、委員會認為區域或分區域合作的成功的一個先決條件為參加者都能公允地分沾利益。委員會決議設立一個亞洲度量衡諮詢委員會，及一個小型中央工業圖書館，以收藏所有國家工業發展計劃及有關資料。委員會相信亞洲工業發展理事會似為在本區域推行因聯合國工業發展組織的全球性策略而引起的工作的最適宜機構。

二七七、委員會知道若干國家及聯合國機構與機關對勘探亞洲濱外地區礦產資源的工作都表示願與協助。它決定將太平洋鄰近領土也包括在內，並為鄰近印度洋各國也組織一個類似團體。

二七八、委員會察悉技術發展對運輸與通訊方面的設

計與投資的影響。它討論了都市交通實際能否設置建築、打撈與浚挖及海上與空中搜索援救設備區域合辦處等問題。它對港埠調查隊所進行的廣泛而切實有用的調查表示讚許。它討論了貨運單位化方法的最新發展。它贊同在工作方案中列入關於橫斷亞洲鐵道系統的可實行性的研究並建議就設置旨在利便一切方式國際運輸的適當區域機構事進行研究。

二七九、委員會對聯合國發展方案向亞洲公路計劃提供援助表示感謝。它重申其前此決定要在發展十年結束以前至少完成一條東西橫斷公路。它也指出支路的重要性。

二八〇、關於水利建設，委員會注意到現有發電容量每年增加率雖為百分之十四點二，但灌溉面積的每年增加率却僅達百分之二點三左右。它強調常要在處理水利建設問題的不同活動部門與不同機關之間獲致協調。它看重區域辦法對湄公河下游流域計劃之類發展計劃的價值並希望秘書處所編製的“亞經會區域重要國際河川概要”能激勵有關各國間的合作。它檢討了颱風問題籌備工作特派團及旋風專家工作小組的成就。

二八一、委員會察悉寮國 NANGUM 支流計劃的實施所獲進展表示滿意。它注意到柬埔寨 Prek Thnot 支流計劃工作實施的進展及問題並促請一切友好國家協助分組委員會依照柬埔寨政府的決定去滿足實施該計劃的種種需要。

二八二、委員會也察悉擬議中的越南共和國 My Thuan 國際大橋的工作。奧地利與印度尼西亞參加國際社會合作推行湄公河計劃。有人建議應在亞洲發展銀行主持下為湄

公河下游流域的發展設置特別基金。

二八三、委員會認為各方對各項發展計劃的社會方面仍未予以注意，於是建議採取適當措施。它也建議研討阻礙農村發展的一些問題。它檢討了區域人口問題，並認可了為應付此類問題而採取的一些措施。關於這一方面，它也注意到一項提案，就是主張由各國政府及私人組成聯合國財團，向一個由秘書長經營的特別信託基金提供捐款。

二八四、關於農業，委員會對於農產品的供應與需求到了一九七五年可能相差很大，及對美國賸餘糧食銳減表示憂慮。它建議必須採用一大批熟知的因素並求其能適應每個國家的國情。各方歡迎亞洲發展銀行可能在農業方面提供援助。委員會促請糧農組織與亞經會加強合作，尤其希望能推行側重行動的各項方案。

二八五、委員會對於本區域所得技術協助與特設基金款項在其人口和吸收援助的能力相比之下仍嫌過少一點，再度表示關切。它歡迎各國（包括提供援助國家）與聯合國各機關及機構為確保有效地計劃及利用援助而增進的協調與合作。它注意到委員會工作方案與提供技術協助兩者間的密切連繫，一個顯著例子是亞洲發展銀行的順利成立。委員會強調各國愈需清楚地查明各自對援助與投資前工作的各項需要，亞經會特別勝任幫助此事。它再度指出各國技術協助協調問題研究班的顯然有益成果——甚至對若干先進國家也是有利的，並特別強調需要舉辦關於評估技術協助與有關工作的方法與技術的研究班。它也贊同聯合國發動編製關於評估包括泰國在內的選定國家內技術協助的報告。它強調在各國的常駐代表所起協調作用的重要性，並在此事範圍內請由亞經會多多參加擬訂及實施國別協助方案。

二八六、委員會贊同秘書處所訂關於公共行政的方案，鑑於本區域各國內公共行政與計劃及方案的實施有密切的關係，委員會請求增加職員人力。

二八七、委員會強調特設基金工作在目前發展階段的重要性，因各國吸收援助的能力日增和亞洲發展銀行所擬辦的工作，特別基金的作用更為重大。它提請各方注意，向特別基金提出的申請有遲遲未見着落之嫌。

二八八、世界糧食方案的工作受委員會讚許，對糧食短少所引起情勢應付有方，尤堪稱道。但各方對該方案目前期間的捐款仍未達到目標數額，委員會對此表示關切。

拉丁美洲經濟委員會

二八九、拉丁美洲經濟委員會（拉經會）於一九六七年五月二日至十三日在委內瑞拉卡拉卡斯舉行第十二屆會。屆會經過情形載述於委員會常年報告書（E/4359）。¹⁷

二九〇、參加該屆會有兩個新委員國：一為克協商委員數年之後於一九六六年十月加入委員會的蓋亞那，另一為於一九六七年三月加入為正式委員的巴貝多。

二九一、第十二屆會所討論的主要項目為拉丁美洲各國的經濟及社會發展，設計情形，區域經濟整合化，及貿易與外國籌供資金問題。委員會參酌了有些有利而有些極為不利的種種發展而注重影響到拉丁美洲經濟現況的那些事項。在這些發展中則特別注意一九六七年四月在東點舉行的美

¹⁷經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，補編第四號。

洲國家元首會議所通過的協議。

二九二、委員會在討論最近經濟趨勢時對整個本區域增長率的降低表示嚴重關懷，雖然它承認並非所有拉丁美洲國家一律降低。委員會認為經濟的持久停滯與不穩定使得更加急需實施拉丁美洲各國間正在擬訂的措施與目標，並需妥為顧及拉丁美洲現階段經濟演進中正在形成的變遷而釐定有效發展政策。但討論結果又復證實拉丁美洲發展的重大阻碍之一在於對外部門內所遭遇的困難。雖然過去數年中出口收益略有增加，但有人指出此種增加是暫時性的，並不表示對外貿易結構上或工業化國家政策上有何改變。此外，雖然出口收益與外資流入毛額都有增加，但償還外債本息方面的重大負擔使得拉丁美洲國家的購買力大為減弱，有人對這一點表示憂慮。

二九三、在此情形之下，除非對外貿易趨勢及外資籌供的數量與條件有重大變更，否則加速增長率以期達到就業最低限度目標及增加生產力無實行經濟及社會改革的希望就非常渺茫。

二九四、最近區域內貿易流動銳減，這些整體化計劃所提供的許多機會恰正相反。就某些事例而言，此種減少祇是反映主要傳統貿易流動量的增加受到限制，就另一些事例而言，這顯示了各國經濟活動尚未能充分地相輔相成。委員會欣悉美洲國家元首會議在東點締訂的協定中充分反映各方真想更加努力去建立拉丁美洲共同市場；該協定決定建立共同市場，訂立法律及體制基礎，以便逐漸將兩個整體化制度（拉丁美洲自由貿易協會（拉貿會）及中美洲共同市場）合併起來，使其他國家能加入這些制度，並創設分區域集團。有人着重指出委員會第十二屆會是那次會議之後所舉行的第

一次技術性會議；如果要使拉丁美洲能離開草創階段而在互允互惠的基礎上克服達成經濟整體化的障礙，同時又能妥為顧及經濟發展較差及市場不足的國家的特殊需要，則仍須制訂並採行行動辦法與程序。既然需要刺激內部發展並使發展目標與區域整體化目標相協調，就可見務須加強每一個國家在設計方面的努力，並須在區域工作上作此努力。

二九五、這些問題的討論結果見於第十二屆會所通過的決議案(E/4359, 第三編)；委員會在審議這些問題時，對設立以哥倫比亞、厄瓜多及委內瑞拉為其職責範圍的波哥大辦事處及設立負責辦理與卡里比安地區各新獨立國家有關的工作的卡里比安辦事處，表示歡迎。

二九六、委員會在其決議案二六三(十二)中建議各國政府應參照適合於每一個國家及整個拉丁美洲的發展方略，去加強目前為改進並擴展設計制度而作的努力。它促請秘書處及拉丁美洲經濟及社會研究所編製技術研究報告以助達成各國政府所擇定的目標；與勞工組織及其他國際專門機關合作，對擬訂人力資源方案，加緊作出技術貢獻；並促進各委員國設計部司間交流經驗。同時，這決議案強調需要擴大發展計劃的資金籌供體制，並使國際貸款的條件能適應拉丁美洲的特殊情況。

二九七、委員會在其決議案二七七(十二)中重申與勞工組織合作的重要性，尤以與勞工組織美洲會員國奧塔瓦會議關於人力計劃及就業政策的決議案有關的事項為然。

二九八、委員會深知與各專門機關及其他國際機關合作的重要，對歷年來與糧農組織建立的工作關係，特加讚許。它在決議案二八一(十二)中促請擴展這些工作關係，俾將關於森林工業及糧食工業的聯合研究包括在內，並認為應加緊進

行農業發展工作，及更廣泛地在農業方面運用工業產品。此外委員會希望與新設立的聯合國工業發展組織的關係能像和其他機關已發生的極順利關係那樣，又希望能避免工作上的任何重複（決議案二七九（十二））。關於這一點，委員會念及大會決議案二一七八（二十一），在其決議案二七六（十二）中表示關注務使拉丁美洲在工業發展國際座談會中派有充足代表，並請秘書處與聯合國工業發展組織秘書處合作進行座談會的籌備工作。

二九九、委員會根據拉丁美洲經濟及社會設計研究所主任報告書及該研究所一九六七年度工作方案及方案預算（E/CN.12/778 and Add.1），檢討了該研究所的工作。委員會欣慰為響應決議案二六〇（案委.52）而採取的行動，後者旨在確保該研究所工作得以繼續並發展。那項行動導致聯合國發展方案（特設基金會）及美洲發展銀行核准了為維持並發展該研究所自一九六七年七月起另四年內所需的經費。

三〇〇、有些代表團讚許個別國家內對擬訂及實施計劃階段的設計工作予以支持。自一九六二年以來，該研究所已在拉丁美洲全境訓練了近四千名專業人員。向各國政府提供的諮詢服務於一九六六年因聯合國特設基金會擬在該研究所內設置一個特別諮詢司的一項補助計劃而告加強。委員會對一九六六年末該研究所首次刊行若干出版物並已順利地安排其分發辦法表示歡迎。委員會並選舉了該研究所理事會的八個理事。

三〇一、對貿易及發展的討論集中於如何籌備召開第二屆聯合國貿易及發展會議；委員會就此一問題通過了一些決議案。

三〇二、委員會在其決議案二六四(十二)中提到最近美洲各國總統宣言內關於國際貿易的進行的條件對拉丁美洲經濟發展的嚴重影響的聲明，並注意到關於第一屆聯合國貿易會議所提建議的大會決議案二二〇九(二十一)。委員會建議秘書處參酌本屆會中的討論去修正並以新資料增訂其關於拉丁美洲及國際貿易政策的研究報告(E/CN.12/773)，並闡明在訂正研究報告時所要考慮的幾個特定問題；委員會認爲然後應將此項研究報告提送委員會全體委員國，另應與本區域各發展中國家的政府進行諮商，以期在舉行第二屆聯合國貿易會議之前，召開一次政府專家會議去審議此項研究報告。委員會並請秘書處與非經會及亞經會秘書處保持接觸，以期就拉丁美洲國家在第二屆貿易會議所應採取的立場擬具適當建議，並與將於阿爾及爾舉行的“七十七國”會議及第二屆聯合國貿易會議中拉丁美洲集團合作而向其提供意見。其後則應將該屆會的結果在拉丁美洲經濟委員會貿易分組委員會的一次會議上加以分析評估，然後應就值得優先進行的國外貿易活動方案作出決定。委員會念及關於第二屆聯合國貿易會議目標的大會決議案二二〇六(二十一)所提建議，在另一次決議案(二六六(十二))中對下屆貿易會議的議程提出了若干具體建議。

三〇三、在決議案二六七(十二)中，委員會請秘書處與各委員國政府合作，對拉丁美洲國家各經濟部門比較成本與價格水準，就其與製造品與半製造品區域貿易的發展及向全世界其餘地區的此種輸出的擴展有關者，進行研究。決議案二六八(十二)說到需要依照貿易會議的有關建議去增加對拉丁美洲國家的國際財政援助並改進償還期限與條件，但如果採行補充性資金籌措的措施，則指定充此用途的資源應與對基

本發展資金籌供的援助的一項有效增加。在決議案二六九(十二)中，委員會歡迎一九六七年一月二十五日至二十七日在紐約舉行的各區域經濟委員會執行秘書特別會議就貿發會議／工發組織／拉經會在與聯合國發展方案合作下於聯合國某項方案範圍內促進製造品輸出的聯合工作所提出的建議，並建議優先辦理拉經會秘書處在這一方面的工作。

三〇四、在另一件決議案(二七〇(十二))中，委員會促請委員會委員國中的已發展國家在召開第二屆貿發會議以前採取實際步驟，去儘可能充分實施在第一屆會時所作承諾，以排除阻止拉丁美洲國家輸出品進入前者國家市場的障礙。

三〇五、關於第二屆貿發會議的決議案是拉經會委員國中的發展中國家代表團所通過，已發展國家則棄權，其中大多數國家對棄權都有所解釋，對雖經冗長討論並力求妥協但仍未能找到可為所有關係方面所接受的決議案案文，表示遺憾。

三〇六、這些保留對關於貿易問題的其他三件決議案，也同樣適用。委員會在決議案二七一(十二)中請秘書處與該管機關合作，就凡要決定初級商品世界市場價格及造成初級商品與製造品在價格上的差別有關的一切因素和要素，進行研究。決議案二七二(十二)及二七四(十二)反映了委員會對以市場受擾亂為理由的貿易限制，及對與已發展國家間貿易協定有關的商品進入市場問題兩者的關切。委員會促進委員會委員國中凡為已發展國家區域經濟集團成員國的国家在擬定用以補充或加強其區域辦法的政策時，妥為顧及拉丁美洲國家的貿易利益，並建議如果現有辦法施行地區擴大時，關係已發展國家則應採取一切必要步驟，以免對拉丁美洲出口品行銷有影响的特殊或一般情況的惡化。

三〇七、在東點舉行的美洲國家元首會議所作決定及其對拉經會工作的影响的重要性經決議案二六五(十二)加以強調；在這決議案中，委員會請秘書處協同區域整體化機構盡量合作進行研究發展技術基礎並查明為實行關於拉丁美洲整體化的美洲國家總統宣言中的決定所必須採取的措施，此類措施包括改進拉丁美洲共同市場，建立共同對外關稅，查明實施分區域整體化協定的程序並研究此種協定的前途，及繼續並擴大研究工作與技術協助，俾使經濟發展較差國家也能有效地分享從整體化過程獲得的利益，同時則須顧到市場不足國家的特殊問題。委員會在決議案二七三(十二)中更進一步而請秘書處就實施美洲國家總統宣言第三章所載關於國外貿易的協定的措施、工具及行動方案擬具詳確建議並就此一問題向將於一九六七年六月在智利維那得爾馬爾舉行的美洲經濟及社會理事會下一屆會提出資料文件。

三〇八、委員會在決議案二七五(十二)中建議就本區域發展較差國家內的外國投資的最近情況進行研究。

三〇九、委員會決定建議(決議案二七八(十二))各委員國政府於一九六八年二月二十五日發行郵票，以紀念拉經會成立二十週年，郵票圖案可以智利聖地牙哥聯合國大廈為主題，委員會總辦事處連同拉丁美洲經濟及社會設計研究所已於一九六六年十月遷入該大廈。

三一〇、為了顧到秘書處因委員會第十二屆會討論結果而須承擔的新任務，委員會已將工作方案及其優先次序作若干改動。鑒於為遵行理事會決議案一一七七(四十一)中規定而作的努力，委員會在決議案二八〇(十二)中請委員國中同時也是理事會所屬方案及協調委員會委員國的各國政府在一九六七年五月該委員會開會期間對委員會第十二屆會所

通過拉經會工作方案及其優先次序予以有利改憲。此外，委員會對秘書處在提出工作方案及優先次序時，繼續致力改進運用方案及績效預算技術，並致力提具更詳盡的費用資料，開列現有資源並說明未來需要，頗表讚許。

非洲經濟委員會

三一—。依照一九六五年二月第七屆會所作決定，就是非洲經濟委員會（非經會）應每兩年召開屆會一次，其第八屆會已於一九六七年二月在奈及利亞拉哥斯舉行。正如非經會常年報告書（E/4354）⁸所述，委員會對一九六五至一九六六兩年期間全盤工作作了檢討，察悉其工作有關的理事會及大會決議案，並通過了一些決議案及今後自一九六七至一九六八兩年期間工作方案及優先次序（E/4354，第三編）。

三一—。委員會依據理事會決議案一〇六六（三十九）修正了議事規則內有關條文，並建議理事會修正其任務規定，以便決定在委員會不舉行全體會議的那些年份內向理事會遞送報告書的程序（E/4354，第五五八至第五五九段）。⁹

三一—。委員會就安哥拉、莫桑比克所謂葡屬畿內亞及西南非人民參加委員會工作的問題通過了一件決議案（一五—（八）），最先提到此事的是委員會決議案九四（六）¹⁰，在該決議案中，委員會將該問題提請非洲團結組織處理。

8. 同上，補編第五號。

9. 參閱下文第三五四段。

10. 亦請參閱理事會決議案九七四（三十六）及大會決議案二一四五（二十一）。

三一四. 委員會認為秘書處工作的成效如何則須視各委員國政府是否願意並能夠採取行動,力求與其隣國獲致國家發展計劃的協調,並促進全洲性策略而定。此種行動機構已存在於委員會輔助機構的體系內,顯著的例子是委員會的作為分區域政府間經濟合作機構的一部份的那些技術工作團,及非洲設計者會議與非洲統計學者會議。

三一五. 因非洲經濟每一部門的迅速增長,遂常以資本與人力資源為下列目的而大量投資: 維持各洲間運輸及電信聯繫,並建立洲內此種聯繫以利貨物在全洲內及自農村至城市自由流動; 開發並充分分配尚待開發的龐大能資源,以供工業之用; 改進農業生產; 勘探並開發本洲天然資源。

三一六. 如各委員國政府能更充分地動員各本國人力物力,並能採取必要步驟去造成有利於投資的環境,則外國公私投資與雙邊及多邊援助都會按所需數量流入。

三一七. 在兩年期間,委員會是在多國分區域及區域經濟合作之下進行其工作。它集中致力於召開分區域會議,使委員國政府能同意建立機構,以促進經濟合作。為了準備召開這些會議,對於農業、運輸、工業、能、通訊、貿易、財政與人力等都作了研究。東非經濟聯盟的結社條款已經該分區域下列十個國家批准: 布隆提、衣索比亞、肯亞、馬達加斯加、馬拉威、茅利夏斯、盧安達、索馬利亞、坦尚尼亞、聯合共和國及尚比亞; 第一年度工作方案已經臨時部長理事會通過。一九六六年在非洲舉行了一次分區域會議,目的在於擴大中非關稅及經濟聯盟與該分區域內其他國家間的合作範圍,會議同意建議該分區域各國元首及政府首長建立有關六國部長間委員會,去研討如何達成經濟合作的體制安排。相似的在北非由該分區域六國中四國組成的西阿拉伯常設諮詢委員會,曾於一九

六六年六月召開了一次會議，審議了該分區域經濟發展的主要問題，並檢討了與該分區域所有國家在經濟發展的某些方面擴大合作的可能性。會議請委員會繼續提供援助，而整個分區域擬訂平衡和整體化的工業發展計劃，並就農業、海洋運輸、旅遊事業進行更多研究，建議可以擴展經濟合作的特定部門。關於經濟合作的一系列分區域會議於一九六六年十月在尼亞美告一結束，那時該會議達成協議，就是擬依照其他分區域已採行的辦法去建立永久性政府間機構。一九六七年五月，西非各國另在阿克拉舉行了一次部長與全權代表會議，簽署了結社條款，並設立西非經濟聯盟臨時部長理事會。

三一八、委員會在其報告書中指出，倘能自關於多國行動及多種計劃可實行研究的一般協議階段推進到注重實施為銀行所認可的特殊計劃的經常性工作關係階段，則尚須繼續努力。為了推行各項分區域計劃，並動員及有效地運用雙邊及多邊援助，就須增加委員會各分區域辦事處的職員及其他資源。部分由於委員會兩年來的工作，經濟合作及發展的可能性大增，特別是在運輸及工業方面。若干主要捐贈國家與多邊金融機構的援助政策也有了相應改變，它們都以擇定多國計劃並對其籌措資金為工作重點。但在多國經濟合作對本區域各國的經濟發生影響以前，各委員國本身尚須特自倡導並負起責任來。委員會通過一件決議案（一七六（八）），說明將在每一分區域採行的另外步驟，去推進積極的多國經濟合作；並在另一決議案（一七七（八））中請聯合國及各專門機關承認西阿拉伯經濟部長理事會，該會為西阿拉伯經濟合作體制中的最高機關；作為一個有資格直接領受技術協助的機關，它已受權為四個關係國家（阿爾及利亞、利比亞、摩洛哥及突尼西亞）採取決定。

三一九、委員會知道理事會及大會重視適當及充足設計機構，指出在這兩年中已向本區域各國就建立或改進設計機構及編製新發展計劃的綱要提供了諮詢意見。此項諮詢意見包括從結構上平衡與一貫性的觀點，同時也注意到與既定政策目標的關係及與關係國家的實際情況所決定的明顯優先次序，對發展計劃加以分析評估。非洲國家的發展計劃並非全都成功；有人曾舉出了導致失敗的若干因素。第一是統計及技術資料的不足；第二是缺少受有充分訓練的擬定及實施計劃的人員；第三是往往不與當地社區諮商，以致在實施時並未取得其合作。發展計劃中的若干項計劃已經證明為不能實行的。收支差額上困難也帶來了種種限制。委員會檢討了非洲經濟設計及發展研究所所遭遇的一些問題，並對聯合國發展方案在今後五年期間將繼續提供財政協助表示感佩。

三二〇、在一九六五至一九六六兩年中，委員會的工作側重工業部門，這些大會的方針相當巧合，因大會正傾力促成發展中國家的迅速工業化，作為更快地提高生活水準的一種方法。委員會欣慰秘書處已為各分區域會議編製了許多基本可實行性的研究，且即將完成“投資機會摘要”以充促進工業投資的基礎。有人認為現在應另再進行更詳盡的可實行性及工程問題的研究，以示各項舉措所需費用、利益及比較利益，一直到實施階段結束為止。但有人也強調需要分區域合作，俾就進行此類研究提供手段。委員會歡迎秘書處切合時宜地提議設立分區域或多國工業促進中心或工業投資委員會，去擇定可為銀行所接受的計劃傳播情報、調和投資規則，並協助與可能投資者進行談判。委員會強調，如果要加速區域工業化，並應付非個別國家的資源可能有效解決的特殊問題。

題，則非有分區域經濟合作不可。有人提请注意為了利便此類合作，必須排除現有政治障礙，改進運輸便利，勘定天然資源，並建立促進投資的適當機構。關於住宅、建築及物質設計，應該注重的是盡量利用本地建築材料及發展建築工業。

三二一、委員會注意到農業結構極少變動，現代技術與方法的採用來得非常緩慢，生產雖然剛好能赶上人口增加，但許多國家的糧食輸入已見增加，故認為此類現象頗為可慮。各方體會農業發展不是可以單獨處理的一件事，要補救情勢，就必須同時顧到市場、貸款、研究及其他機構服務。此外，委員會又注意到糧農組織正在擬訂的世界農業發展提示計劃，是為農業部門的設計提供一個綱領，外來雙邊及多邊援助都可以在此一綱領範圍內協調起來；同時，個別國家的貿易與生產政策間互相牴觸之處，也可以藉此項綱領來獲致調和。委員會本屆會促請糧農組織、非洲發展銀行（非發銀行）、國際復興建設銀行與委員會合作，去促進此類貸款機構，予以財政支助，並協助其辦理技術業務。在第八屆會結束後，國際復興建設銀行、非洲發展銀行與非經會曾於一九六七年二月在阿必強舉行了一次會議，研討了不但在農業方面，而且也在工業、運輸與電力發展方面互相合作的方法。

三二二、應該注意的是天然資源的勘探與開發。大家確認問題是在於更充分地開發本洲已經知道的天然資源，並對勘探整個區域的水利、礦藏與森林資源進行有系統的調查。此項工作需要大批受過訓練的人員；如果要為非洲人民的利益而擬定經濟地開發本洲天然資源的策畧，則此項工作確屬必要。因此，委員會在其決議案一六四（八）中贊成設立一個關於調查及管理天然資源的研究及訓練研究所，並設立關於航空測量及製圖的各方面工作的若干個研究及訓練中心。

三二三、在運輸及通訊方面，委員會注意到各方為促進本區域海陸空合理運輸連接線系統而正在進行的研究與商談，及注重發展有支路連接的內陸運輸網，以擴展及連繫各國內市場並增進非洲洲內貿易為目的。委員會要求對特定鐵路連接線作詳盡研究，它表示關心對統一鐵路系統的技術問題的研究。它也表示贊成設立一個運輸研究所。委員會對需要調和海運政策，尤其對降低及穩定貨運率，以及非洲國家對外貿易海運壟斷的影響都表示關懷。委員會也察悉隨着運輸連接線的發展與國際電訊同盟及非洲團結組織會商編製的電信連接線總計劃綱要一事也正在進展中。

三二四、委員會檢討了秘書處在貿易、海關、術語、銀行及貨幣與財政問題等方面的工作，很感欣慰。它認為應繼續研究，以求指明增進特定商品的非洲洲內貿易數量的可能性。同時它強調製造品生產的多樣化與專門化為增加非洲洲內貿易的先決條件。它提請注意陸鎖國家的特殊問題，並對陸鎖國家過境貿易國際公約的簽署予以支持。有人對各委員會因入口需求的削減中所反映的國際財政援助流入量的一般減縮，以及外債急劇增加——開始對若干非洲國家的經濟情勢投下陰影，表示關懷。也有人對第一屆聯合國貿易會議的結果及其各項建議的實施表示失望，但希望該會議第二屆會能導致較大成就。

三二五、各方確認人力缺乏為實施計劃的一個嚴重障礙。委員會自創立以來就注重訓練，並在其可動用資源範圍內，佐以聯合國體系內各機構、非洲經濟設計及發展研究所及各雙邊機構所提供資源，舉辦了一些訓練班與研究班。除為應付政府、農業、商業、工業及社會福利服務等部門對技術及管理人員的目前需要而加速教學外，從長期需要着想，如果要推

動為改變本區域的經濟與社會面貌所必需的科學與技術革命，就必須認真地考慮到評定並修改教育制度。委員會通過決議案（一七三（八）），其中除籲請各國自行倡導外，並敦促聯合國及各專門機關協調在這些方面的行動方案，以期更有效地對非洲人力資源的開發與利用作出貢獻。

三二六、委員會再度肯定社會部門的重要，並強調需在設計階段即行協調社會政策與經濟政策。社會發展在國家發展中的作用已為各方所承認，在這一方面，則應特別注重為此目的而動員青年。委員會也注意到急需改善非洲難民的生活情況，並尋求得安善辦法，藉使他們能在收容國內長期安居。委員會決定與聯合國難民事宜高級專員合作進行必要的社會及經濟研究（決議案一八三（八））。

三二七、委員會報告書指出，一九六七至一九六八年工作方案草案所注重的是進行更多研究與調查，俾能應付新的困難並利用新機會。

三二八、因此，委員會在今後兩年中將致力於協助委員國政府：（a）經由提高生產力、提供儲藏便利、增進市場推銷效率及增加農產品當地加工，使農民勞動所得的收入增加；（b）促進小型及中型工業，使各社區在簡單農具、家庭用品、建築材料與衣服等方面的需要能自求滿足；（c）互相密切合作，並與非洲發展銀行合作，擇定並擬定可為銀行所接受的發展計劃；（d）加多運用政府間機構，以便協調本區域發展方案與政策，增加彼此間貿易與其他聯繫，並加速探討其他發展機會；（e）為大量增加國內外投資資金的流入而創造條件，以求擴展本區域經濟並使其現代化；（f）採取措施，以迅速補救目前缺乏熟練技術人員的現象，並改善行政結構與慣例，以期更妥善地實施計劃。

第三節 理事會的討論

三二九、在提出歐經會報告書(E/4329^{2/}and Add.1)時該委員會執行秘書宣稱^{11/}委員會於其第二十二屆會時通過一項宣言,以慶祝其第二十週年紀念,委員會在宣言內促請各委員國政府在相互有利及長期基礎上,幫助進一步發展傳統及新的範圍內的貿易,經濟,科學與技術合作。它也強調需由東西雙方加緊致力於科學及技術合作。委員會以宣言所載各項原則為準繩擬訂它的工作方案及優先次序,包括水利資源管理及化學工業之類新工作部門在內。鑒於歐經會各國對此問題所表現的興趣及委員會委員所表示的願望,擬將設立水利資源政策政府專家常設機構。同樣的,化學工業亦將定為一個永久計劃而非臨時計劃。鑒於過去十年化學工業的蓬勃發展,此種安排對於全體合作國家均有利益,各項成果將經由其他區域經濟委員會提供各發展中國家利用。委員會對於高級經濟顧問會議之增加活動亦表示特感興趣,因此種會議業經證明為一有效工具,可使各會員國政府的經濟學家聚首一堂,以便就越來越多的各方所共同關注的實際問題交換經驗及技術專長。至於作為經濟增長因素之一的技術進步,多層設計問題以及長期經濟設計問題,目前正在籌劃召開會議去討論。執行秘書指出雖然大家一再企圖覓致一個可接受的解決辦法,藉消除行政、經濟及貿易政策性質的貿易障礙,以造成有利於東西商品交換的較好情況一事的進展甚為緩慢。

三三〇、他促請理事會注意關於科學與技術合作的新方案,委員會對於此事曾經通過兩件決議案。委員會在其中

^{11/} E/SR. 1491.

一件內請委員國加緊努力，以雙邊方式及在委員會體制範圍內去促進此種合作；並請科學家們及國家技術科學研究所交換情報及經驗。第二件決議案論及各政府籌辦科學與技術研究時所採用的組織方法。

三三一、關於西歐的經濟情勢，執行秘書指出整個該部份歐洲生產合計增長率在一九六六年為百分之三點五至百分之四，長期平均增長率則為百分之四點五至百分之五。各該增長率受到旨在抑制過份需求及恢復若干較大國家國內及國外平衡的政策之影響。結果是西歐較小的工業國家的經濟活動就減縮下來，等到較大國家的增長恢復時，它們將有所獲益。生產的減縮自然反映於西歐各國間貿易增長的轉緩及西歐自世界各地輸入的減少。但是，來自發展中國家的輸入在一九六六年內與去年一樣，價值上的增加為百分之五。

三三二、在東歐及蘇聯，增長的加速——大部分是由於農業部門成績的改進。一九六六年該部分歐洲的一件大事乃是發動新的中期計劃，目的主要是在改進經濟績效的品質方面，而不是數量方面。效率一層愈受重視；技術進展及從對外貿易與經濟合作所能得到的利益，特別是工業、科學與技術上的合作，均為各國所注重。改進生活程度的計劃亦受到更大重視。東歐數國實行改良管理一舉似正在加速進行中，預期今後數年內會更加努力於提供各類別價格間密切的聯繫，尤其是國內及國外市場價格間的聯繫。執行秘書指出本區域各國政府為推進委員國間正在發展的合作及為對聯合國較廣大的方案作出貢獻而更常運用歐經會。

三三三、亞經會執行秘書在提出委員會常年報告書(E/4358)⁴¹時通知理事會⁴²稱，戰後時期至一九六四年止，亞洲的經濟及社會發展尚屬着着前進，許多發展中國家達成每年將

近百分之五的增長率。但是一九六五及一九六六年內由於農業的失敗、出口價格的降落及外國援助淨流入額的停滯，本區域經濟進展顯呈轉緩之勢。一九六五及一九六六年農業生產下跌，亞經會區域若干國家遂更須依賴穀類進口，以助應付增長中的糧食需求。亞經會及糧農組織所作的研究指出，本區域對於穀類糧食的需求，到了一九七〇年似將遠超過其境內生產。世界商品價格對本區域主要出口品亦屬不利。雖然發展中的亞經會國家的出口數量已增，但大多數這些國家出口的相應單位價值指數陷於停滯狀態或甚至在下降中。自發展中的亞經會國家出口的主要商品也面臨人造代用品的嚴重競爭。鑒於這個事實，旨在應付出口收益短期波動的補充資助辦法尤為所急需。發展中的亞經會國家的工業擴展雖然使其吸收外援的能力大增，但援助的增加分配得頗不均勻，其條件對於受助國亦屬不利。此外並有越來越重的還債負擔，勢將抵銷財政資源向本區域發展中國家的流入。在貿易方面，亞經會國家為其半製造品及製造品在已發展國家內尋覓市場一事遇到種種困難。有十八億二千五百萬人口總數的亞洲，每年增加三千萬人口，也正在經驗着一個嚴重的人口問題。

三三四、亞經會第二十三屆會也正值委員會成立二十週年。委員會對於該期間本區域各國所獲卓著成就雖感欽佩，但也承認今後委員會與各委員國所需應付的問題及任務仍多。委員會各委員復矢志致力於謀求解決各該問題的任務，不僅加緊他們在發展事業方面的努力，而且求獲世界已發展國家的充分合作。東京宣言及題為“紀念亞經會第二十週年”的決議案，並特別強調急需進一步調整秘書處的工作，以注重特定行動方案為目的。委員會並認為為予本區域發展

中國家以促進其經濟的基本推動力起見，一九七〇年代或需以百分之七的增長率為目標。委員會工作的一種積極方法是推行旨在幫助各國通力合作地去解決其共同問題的方案。此種區域合作努力不僅包括湄公河發展計劃之類衆所熟知的計劃，且亦包括若干項為大家較少有所聞的計劃在內，例如亞洲濱外地區礦產資源聯合探測協調分組委員會。於各該區域方案的實施中，亞經會在與聯合國技術協助業務局、發展方案、貿易會議、工發組織及各關係專門機關密切合作之下，對於亞洲的經濟活動，逐漸負起較大的任務。本區域內的分區域團體愈來愈多，例如東南亞協會及區域發展事業合作等，這些團體對於最後全盤區域合作，可以說是已經進行了初步基本工作。為了對此等團體的工作提供一個總的區域體制，亞經會自應負起一種關鍵任務。

三三五、在檢討過去各年委員會的工作時，執行秘書提到亞洲發展銀行的開業，該行現有核定資本十一億美元，成員總計三十一國，其中十九國係在亞經會區域。在曼谷舉行的第一屆亞洲國際貿易博覽會——在亞洲舉行的此類博覽會中之最大者——已向許多發展中國家指明銷售其製造品的機會。第二屆亞洲國際貿易博覽會將於一九六九年在德里蘭舉行。也是在一九六六年成立的亞洲工業發展理事會，已開始實際地進行工作，集中注意特種工業，現正籌組兩個調查團，其一為調查鋼鐵，另一則調查紙漿及紙。亞洲濱外地區礦產資源聯合探測協調分組委員會首先集中致力於查明西太平洋區適合經濟開採的礦床。亞洲公路計劃經於一九六七年初發展方案理事會核准後設立了運輸技術局，藉以協調一切有關活動，該計劃遂達抵一個新階段。委員會並已探討可否設立建築及改進公路、疏濬河道及港口以及救撈船隻等事

所用專門機器的區域庫。湄公河發展方案因寮國境內南昂計劃開始施工而另有進展。但柬埔寨境內北力托諾綜合計劃的資金籌供一事的進展較為遲緩。一九六六年湄公河分組委員會獲得馬賽賽基金的國際諒解獎。委員會並已注重本區域技術人員的訓練，關於此項訓練，亞洲經濟發展設計研究所已經證明為一個有效工具。現擬依照委員會第二十三屆會所達成的決議，在東京設立一個亞洲統計研究所。另一項重要決議係開始推行一項人口方面的長期工作方案。最後，執行秘書指出，委員會工作上最為積極與令人興奮的特點之一，乃是各方所發展的一種強烈的使命感及夥伴意識，不僅在委員會的亞洲委員之間為然，在它們與世界先進國家之間亦如此。

三三六、拉經會執行秘書在提出委員會報告書(E/4359⁷ and Add.1)時，評論¹⁴過去十年拉丁美洲國家的發展政策的各重要方面。此事頗有重大進展，這從下列各方面都看得出來：多邊區域機構及體制的設立，發展計劃的擬訂及實施，土地墾殖及農民改革，以及包括教育、職業訓練、住宅及公共衛生在內的發展事業的社會方面。但是雖有這些進展，拉丁美洲全盤生產總額每年僅增百分之四點三，若計及人口的增加，每人平均生產增長率則減至不及百分之一點五。過去十年中，整個拉丁美洲達成百分之二至三，每人增長率者祇有兩年，而在一九六六年該項增長率銳降。拉丁美洲不平衡及遲鈍的經濟發展顯見於低水平的生產力，失業及社會緊張事態的增加。生產力水平受到下列各因素所造成的收支差額問題的影響：低水平的出口收益，購買力的損失，償還債務上重大負擔及外國資金籌供機構的不靈活。由於內部結構問題仍未解決，防止膨脹政策之類的措施雖有積極的結果，却也有助於經濟增

長率的下跌及失業的增加。農業生產的增長率繼續不能令人滿意，工業發展亦不如所希望的那樣猛進。後一事實是由於下列原因：經常入口代替辦法上的困難；穩定政策；拉丁美洲各國內所得高度集中於若干團體一現象對於需求所造成的結構；尤其是收支平衡的種種問題。因此，工業對於因都市人口增長及剩餘農村人口而增加的勞動力，並未發生直接及間接促進就業的作用。人口的迅速增加導致勞動力的增長，要使經濟增長率高於目前所達到者，就得對此正在增長中的勞動力提供生產性就業機會。拉丁美洲國家內所看到的發展情勢的另一方面就是其社會服務上——衛生、教育、住宅及有關公共服務——的公共投資及業務費用增加，因此經濟各部門須有更高的擴展率。因為本區域多數國家發展上最嚴重的弱點是在於國外部門，於是採取了三個基本的政策目標：第一，加速區域整體化，使進口替代辦法能夠在較廣泛的拉丁美洲市場範圍內及更合理的基礎上繼續採行下去；第二，增加向世界其他各地的輸出並使其多樣化，包括工業產品在穩定及有利價格下的輸出在內；第三，取得在較優償還及利息條件下及更富伸縮性條件下的國外資金籌供，以便應付全盤發展需要，抵銷波動中的漲落與應付緊急情形。執行秘書並報告一九六七年四月在東點舉行的美洲各國元首會議曾相助擬定拉丁美洲對內對外發展政策。會議所通過宣言論及加速區域整體化，改進對外貿易，農村地區生活情況現代化等重大問題，及增加農業生產與生產力以及促進拉丁美洲教育科學及技術研究等方面的需要。

三三七、一九六七年五月在加拉卡斯舉行的委員會第十二屆會討論了四個實體項目：拉丁美洲經濟及社會情勢，設計問題，拉丁美洲與貿發會議第二屆會有關的貿易政策，及

本區域發展較差國家的整體化問題。關於拉丁美洲的設計情形，委員會對於妨礙計劃實施的各項實際、技術、政治與經濟因素，作了一個估定。這個問題的審議另外得到發展設計分組委員會工作的幫助，該分組委員會第二屆會係在拉經會會所舉行。委員會強調，由於拉丁美洲多數國家接受發展設計一事第一階段已經達成，現須加緊推行發展計劃的實施。拉丁美洲貿易政策、國際貿易問題及即將舉行的貿發會議第二屆會也都是委員會極為關注的問題。委員會表示關懷者，即經濟先進國家的政策對於便利發展中國家貿易的擴展，似無重大助力。貿發會議第一屆會所通過的建議沒有在實際決定中反映出來。委員會在其所通過的決議案中請秘書處作成一系列關於拉丁美洲國家貿易政策的深入研究，並召開拉經會貿易分組委員會屆會，以便分析貿發會議第二屆會的結果。

三三八、執行秘書提及秘書處工作的方向和性質，除與其他考慮有關外，是決定於拉丁美洲發展問題及理事會的決議以及拉丁美洲目前所最注意與關切者為何。拉經會秘書處將加緊進行一般及各部門發展政策的研究。對於就業及人口政策尤需作詳盡研究。拉經會對於關稅減低辦法、關稅調和、分區域協定及政策協調等問題，也將從事進一步的研究，以助推進區域整體化運動。關於工業及農業部門生產及分配的技術與經濟方面的研究亦是需要的。此外又須研究技術的吸收及其適應，以及如何在拉丁美洲局勢內鼓勵科學及技術的研究。最後，執行秘書報告拉經會已將其活動與各關係專門機關的活動加以協調。

三三九、非經會執行秘書在提出非經會常年報告(E/4.354)^{2/}時宣稱^{11/}，賴索托及波札那於去年達成獨立時加入了委員會。該兩國及不久行將達成獨立的斯瓦西蘭所面臨的

困難有三：它們被若干施行與它們不同社會及經濟政策的國家所包圍，它們又在各種制度及經濟上和後者國家相聯繫，第二，本區域是貧窮的，而它們是本區域中最貧窮的；及第三，沒有足夠的受有訓練的人民來發展及管理各該新國家的經濟。目前，其他隣國正加施幾種限制，但所希望的是它們的經濟的最大限度發展將減少那些限制；它們經濟的規模甚小，祇要能得到外來適當支助，其發展目標當可達到。

三四。執行秘書在檢討非洲經濟情形時指出過去十年整個非洲每人平均所得大概每年增加不到百分之一。經濟發展的遲緩由於幾種因素，其中之一為農業生產型態。農業是非洲生產活動的最大部門，約當境內生產總額的五分之二。雖然農業生產每年按百分之二點五的增加率擴展，但一九六五至一九六六年每人平均糧食產量較從一九五二至一九五八年期間每年平均數約低百分之二。因為農業出口數量的增加比生產來得較為迅速，可供消費的糧食數量跌落，結果造成了糧食進口的上升，雖然整個區域是農業產品的淨輸出者。執行秘書指出工業迅速發展能否成功，要看從增加糧食生產及供應方面所得到的支持如何。鑒於那個事實，委員會一九六七至一九六八年工作方案的優先目標之一乃是對非洲各國政府提供協助，使農人經由生產力的改進，儲藏便利的提供及有效率銷售辦法，以及增加農產品就地加工，而能獲得較好的工作報酬。非洲工業部門的發展較其他各部門——除開礦鑽掘外——為速，但其水平仍極低，工業生產在一九六四年祇佔境內總生產百分之十略多。本區域就地對農業原料加工的工業在增加中。在有些國家內，非農業原料的加工也越來越多。不過，非洲工業因資本及勞工成本高昂及各國市場有限而受到阻礙。它們往往為與生產沒有直接關

係的成本所累，因為外來人士在許多領薪團體中佔着優勢。因此，非洲工業必須積極發展人力。

三四一、委員會所面臨的主要問題之一是如何從許多政治個體中創造可以自存的經濟單位，俾可從現世紀的技術進步中獲得充分的利益。現已在本洲四個分區域中籌助了關於經濟合作問題的一連串會議。十個東非國家已經批准東非經濟聯盟的結社條款。中非各國代表同意設立一個部長委員會去審議經濟合作的體制上安排。在北非，自一九六四年以來就有了西阿拉伯部長會議，它正在擴大其旨趣及活動範圍。十四個西非國家中已有十二國簽署為擬具設立西非經濟聯盟條約而舉行的臨時部長會議的結社條款。不過，要從多國行動的一般協議及事前可實行性研究的階段進至實施可為銀行所接受的特定計劃之永久工作關係的階段，還需要進一步的工作。因此委員會今後兩年的工作方案需要加緊活動，以支持各分區域所設立的體制機構。鞏固非洲經濟合作的行動的下一階段，除農業與工業上直接投資外，需要對運輸、交通、電力，及訓練機關作資本及人力的大量投資。在那方面，某些主要捐贈國及多邊財政機構的援助政策，愈益着重技術協助及資本計劃的籌款問題，以求增強非洲各分區域的經濟活動。

三四二、聯合國應用科學及技術於發展問題諮詢委員會的工作，對於技術的提供較對於發展中國家有效利用此種技術的能力，尤為注重。因為非洲教育必須培養受有訓練的專門人材，否則就難應用現代技術於發展事業，所以必須推行適宜的方案。新近非洲初級教育的擴展造成了沒有特殊技能的初等學校畢業生充斥失業隊伍的現象；那種情形就需要一種職業預備訓練的新型機構，以準備青年人去擔任半熟練職

業及最後擔任熟練職業。委員會期望與勞工組織合作發展此種方案。

三四三、執行秘書宣稱，一九六〇至一九六五年間，非洲的出口收益每年平均增加率為百分之八〇。但是半數以上的出口擴展是由於利比亞、阿爾及利亞、奈及利亞及加彭新油田的增加石油出口。本區域也從許多其他的主要商品增獲收益，雖然多數以農業為基礎的初級商品不僅在主要市場中銷量加增遲緩，甚至略有降低。雖然在一九六〇至一九六五年間，貿易虧絀實已消除，這貿易虧絀的消除不僅因為出口的增加，而且因為一般經濟發展所需要的進口增長的遲緩。雖然委員會對貿發會議及工業發展組織給予充分支持，但認為非洲國家只有明確地擬定其工作方向及活動的重點與範圍，始能得到各該組織工作的好處。雖然處於發展較低水平的國家最初或不能利用精巧生產用途上的複雜設備，此等國家有相當大的能力來吸收技術協助、教育及訓練便利。它們甚至可能將旨在增加非洲經濟的生產力的財政協助與旨在改進其吸收能力的技術協助配合起來，而使兩種協助互相支持，但為達成此種配合，則必須採取若干慎重的措施。委員會為擬具關於創立非洲空運系統及非洲各國主要都市中心間與首都及內地間的公路、水道及電訊交通聯繫的合理計劃起見，已開始作初步調查。但是，鑒於非洲各國預算已為發展運輸與通訊而指撥大量經費，除非非洲各國經由分區域合作密切地通力工作，上述關於此種用途的多國或協調的雙邊來源的協助恐難生效。委員會期望已發展國家的工業家及金融家參加發展互相有利益的企業。若無此類聯合努力，縱使對於半製造品及製造品的出口准予特讓，發展中區域的發展較差國家亦不能立刻有所獲益。委員會並需先進國家予以特別協

助,以建立訓練本地技術人員,教師,經理及科學家的技術便利及機構。惟有得到此項協助,委員會始能幫助非洲的發展,因而亦能與他方合作,以創造為全人類所共享的美滿生活。

三四四. 理事會在作關於各區域經濟委員會報告書^{12/}的討論時,承認各該委員會作為在其各本區域內協調實施聯合國經濟及社會方案的焦點,實具有與時俱增的重要性,並強調指出其所做的日益有用的工作,特別是在促進區域及國際合作方面。由於各委員會的工作,結果是建立了發展中國家彼此間及其與已發展國家間協調行動的一些機關。區域經濟委員會的方案特別注重區域及地方的需要,各方覺得假使沒有這些委員會,聯合國全球性方案很難發生充分效力。在發展中區域遭遇低農業生產率,工業生產作用微不足道,貿易條件不利,還償債務的負擔日益加重及援助不足等共同問題的情形下,區域委員會似乎是實施聯合國在各該關係區域的經濟及社會方案的最好工具。歐經會在已發展國家間的工作與發展中國家也有關係。再則科學與技術的進展由於較先進國家所獲的經驗,乃能有效地在發展中國家應用。理事會認為為了那個理由,各區域經濟委員會之加緊合作自屬有益。

三四五. 各執行秘書所作陳述甚為有用,因其扼要敘述各本區域內的經濟情形及各委員會的工作方案與優先次序。有人請求考慮設法將中東的經濟情勢及貝經社處的活動通知理事會。理事會並悉各區域經濟委員會執行秘書會議的重要性日增,而聯合國其他機構的首長與專門機關的代表參加此項會議者日多。理事會欣悉這種趨勢,並表示希望此將

^{12/} E/SR. 1491, 1493, 1494, 1495.

導致聯合國體系內關於經濟及社會問題的更大合作努力。各理事對於一九六七年内執行秘書兩次會議的結果表示滿意，尤其對於聯合國輸出促進方案的建立為然。理事會理事認為執行秘書會議是協調促進貿易活動的適宜機關，並主張及早設置七月間會議所決定的各區域貿易促進中心。有人建議區域貿易促進中心的職司之一，是蒐集及傳佈關於發展中國家所輸出的商品時價的商業情報。理事會並欣悉貿發會議及總協定為設置旨在對聯合國貿易促進方案作出最有效貢獻的國際貿易中心所表現的合作。理事會核准為實施該方案而規定的程序，聯合國發展方案及聯合國其他機構將據此而對發展中國家提供在促進貿易方面的技術協助。總而言之，理事會認為執行秘書會議所發展的與其他組織首長的合作精神，使聯合國整個發展工作前途極有希望。

三四六. 區域經濟委員會的工作方案一般均認為堪稱平衡，對於農業及工業部門二者均妥予着重。各委員會似都強調工業化為發展中國家的發展基礎。不過，對於農業發展亦正妥予注意，它將得到工業部門內所獲進展的支持。大家認為，由於各區域經濟委員會與貿發會議所安排的合作表現，各方對貿易問題愈加注意，從發展中國家的觀點來看，區域經濟委員會的工作方案應能達成更有效的結果。但是，若干代表認為在加強區域經濟委員會的工作方案中，應該着重人力問題之類若干方面的方案。理事會強調需將聯合國在經濟及社會方面的業務工作分散於各地，辦法是對於區域經濟委員會予以財力人力方面更大的支持。

三四七. 有人表示在開發天然資源，發展設計，方案擬訂及預測工作等方面，應該加強聯合國會所及區域經濟委員會間方案的協調。若干代表請貿發會議及工發組織借重區域

經濟委員會實施工作方案的經驗。也有人指出發展方案常駐代表的工作應與區域經濟委員會的工作妥為協調，使發展中國家能夠得到聯合國技術合作方案的最大好處。理事會並指出，若干專門機關正在把它們的業務活動區域化，有些機關正在作特別努力，將它們的方案與區域經濟委員會的方案加以協調。但是，有人認為，區域經濟委員會與各專門機關的活動的更大協調仍綽有餘地。

三四八、各區域經濟委員會的目的雖然相似，其性質却有所不同。此則反映應付其所服務區域的需要時必須採用不同方法。在那一方面，理事會指出各委員會的區域合作方案採取了各種不同的方式。在拉丁美洲，目標是區域整體化；在歐洲，是要發展足以增加東西間合作的“歐洲一致意見”，在非洲，是要建立旨在促進經濟自存的分區域集團；在亞洲，發展關於共同利益的分區域活動及旨在應付全區域需要的較大方案。各委員會依據各本區域的需要發起許多區域方案，並在實施那些方案上獲得相當成功，同時各國家本身也組織了其他若干分區域集團。理事會認為後一種類的組織如與在這方面有經驗的區域組織委員會聯繫起來，則將大有所獲益。

三四九、若干代表指出，儘管區域經濟委員會已在實施種種方案，發展中區域內的經濟及社會發展的進步仍令人失望。除聯合國各組織及各機關所作的努力外，發展中國家及已發展國家均仍需另作更大努力。已發展國家的若干代表指出，關於實施區域經濟委員會的方案，其政府願意增予協助。有人表示意見，認為區域發展銀行，世界銀行及其聯繫機關與發展方案等的聯合行動能夠保證籌供發展中國家工業及農業發展方案所需資金。

三五〇。理事會查悉歐經會委員國包括世界多數工業化國家，而歐經會係歐洲不同經濟及社會制度國家間合作的唯一機構，在其第二十週年時稱讚該委員會的工作。理事會表示希望在第二十週年紀念會上全體一致通過之宣言所建議的歐經會未來工作方案，會導致增進該委員會所發展的東西間的諒解，因為此種諒解能導致全世界更大的合作。理事會認為歐經會委員國在科學及技術方面的合作是宣言所主張的，將更有助於它們的經濟及社會關係的改善。由於歐洲貿易放寬一事進展遲緩，理事會希望歐經會關於這個問題的決議案之實施能補救此種情勢。有些代表認為歐經會也應恢復其工業發展分組委員會的工作。若干代表感覺遺憾的是仍未准許德意志民主共和國為委員會委員。

三五一。理事會同意在亞經會所通過的決議案中，慶祝委員會二十週年紀念的決議案及關於東京宣言的決議案指明發展中及已發展區域及非區域委員國一致認為區域發展需要更迅速進展。業經指出者，為實現該項目的，亞經會已注重區域合作計劃，包括區域統計研究所及亞洲度量衡委員會的設立；它並將亞洲人口會議作成一個永久機構及擴大委員會的人口方案。若干代表對於亞經會是首先處理敏感性的人口問題的區域委員會一點，表示欽佩。但是，有些代表認為亞經會仍然需要擴展它的區域合作工作，特別是旨在刺激本區域各國的貿易與出口的工作。亞經會對於經由國際協定穩定商品市場的過程亦能有所助益。

三五二。理事會對於拉經會為幫助解決拉丁美洲各國問題而從事的可貴工作，特別是發起中美洲整體化方案一類的分區域合作及設置拉丁美洲經濟及社會設計研究所一舉，深表欽佩。理事會指出，拉經會在其第十二屆會時曾特別注

意。拉丁美洲的對外貿易問題及其致力於與貿發會議協調在該方面的活動等事。但是若干代表對於該委員會第十二屆會通過的關於該問題的各決議案所載若干決議表示其政府的保留。理事會欣悉拉經會在其工作中對於發展計劃的實施予以優先進行。有些代表也認為拉經會在根據方案及績效預算制度安排其工作方案方面所辦理的良好工作值得加以研究以期其他區域經濟委員會效法應用。拉經會在許多方面——包括農業在內——所從事的研究被視為與本區域的經濟及社會發展努力有關，關於進口代替品的前途及對外部門的更多工作當屬有用。若干參加者表示認為拉經會對於拉丁美洲國家與社會主義國家間的貿易之發展應較過去多加注意。理事會歡迎過去一年在波哥大及加勒比區設立拉經會的分區域辦事處。

三五三、非經會推進區域及分區域合作的努力為理事會所稱許。區域層上工業合作所獲進展受到歡迎，特別是一九六七年一月在亞的斯亞巴貝舉行的工業家及金融家會議所提出及非經會所贊同的建議，即主張在非洲各地應設立若干個多國工業促進中心。為求在分區域層上達成經濟合作而進一步加強委員會所屬分區域辦事處一事被認為允宜進行。非經會新近關於農業及與糧農組織合作的決議案同樣受到歡迎。委員會在開發天然資源及發展運輸與通訊系統方面的活動亦經各方欣悉。有人表示假使委員會對於現有政府間組織，例如關稅同盟、財政及經濟部長會議及大河發展委員會等所提供的合作便利加以更大利用，它就可能獲得更好的工作結果。若干代表團贊同非經會執行秘書所表示關於波札那、賴索托及斯瓦西蘭經濟情勢的意見。各方認為委員會關於發展人力資源的工作是很重要的，因為非洲國家所能獲得的資本之最有效的使用端賴

這些資源的順利開發。委員會的“非洲經濟情勢調查(一九六〇——一九六四)”(E/CN.14/397)極有價值，理事會欣悉從一九六七年起每年發表非洲經濟情勢調查。不過，理事會對於非洲經濟發展及設計研究所所面臨的各種困難表示關切。

三五四、理事會在決議案一二四五(四十三)、一二四六(四十三)、一二四七(四十三)及一二四八(四十三)內稱查悉歐經會、亞經會、拉經會及非經會分別常年報告書及其中所載決議案與建議，並贊成各該委員會的工作方案。在決議案一二四六(四十三)內，理事會嘉許亞經會在其存在二十年期間工作的進展與成就，它另在決議案一二四八(四十三)內稱許非經會為擴大工作而採取的措施。

第九章

工業發展理事會報告書*

三五五. 理事會第四十三屆會^{1/}依大會決議案二一五二(二十一)的規定,據有工業發展理事會關於一九六七年四月十日至五月五日在紐約舉行第一屆會的報告書(A/6715)^{2/}.

三五六. 工業發展組織執行幹事在提出報告書時向理事會說,依該組織與奧地利政府締結的協定,工業發展組織會所遷至維也納的工作正在照常進行,他希望該組織可于本年十月在維也納新會所進行工作。

三五七. 他重申秘書長向理事會致詞時就工業發展組織必須發生的先驅作用所發表的意見,說工業發展理事會已經認清採用新辦法及充分伸縮性的需要。工業理事會所定的準則業已訂明說,工業組織應該經技術協助方案兼由經常預算及自動捐款兩者籌資辦理業務工作應居優先。工業組織也要擔負促進的任務,尤其是要促進資源流入發展中國家,供其實行工業化。

三五八. 大會已將協調聯合國組織系統內工業發展活動的中央及業務任務交給工業發展組織。工業發展理事會已經

* 大會第二十二屆會臨時議程項目。

1/ E/S R. 1499, 1500, 1502, 1506.

2/ 大會正式紀錄第二十二屆會補編第十五號。經以秘書長簡畧(E/4385)提送理事會。

認清那些工作互相合作及調和的需要。若干聯合國組織已在若干工業事項獲得許多經驗，但是許多事項，尤其是基本的工業化問題，仍待工發組織處理。要擬具處理工業化問題的平衡調和辦法，必須將業務活動及研究工作互相調整。

三五九. 執行幹事提及工發組織與聯合國其他機關合作的實例，例如該組織與各區域經濟委員會及聯合國駐貝魯特經濟及社會辦事處合作，共同籌備即將舉行的國際工業發展討論會，以及在是次討論會以前舉行的區域會議。關於那點，執行秘書認為工業組織應該強調該組織與各區域委員會更加密切合作的必要而不自始便設置該組織直屬區域機構。工發組織正在建立外勤代表網，以等外勤代表担任發展方案駐辦代表的顧問，每一代表與一批發展中國家合作，担任工業組織與有關區域經濟委員會間的聯絡員。就各專門機關言，工發組織與勞工組織合作的基礎已經完全奠定。勞工組織、文教組織及工發組織已為即將舉行的討論會擬具訓練方面的聯合研究報告。工發組織已與貿發會議建立密切合作的關係，尤以在促進輸出方面為然。工發組織又與糧農組織建立密切合作的關係，從事糧食生產資源方案的初步研究。工發組織將與發展方案合作，共同確定發展示範工廠的方案及程序。由此看來，雖然有些部門仍舊尚未建立充分的合作，但是業已完成的工作實屬不少。

三六〇. 執行幹事又說，工發組織將與工業化國家維持密切的聯繫，俾于實施業務及促進工作時，可受它們經驗及資源的益惠。它們的協助是必不可少的，尤其在徵聘合格的外勤事務人員這項工業部門特別複雜的問題方面更不可少。

工發組織也必須注意工業技術的發展及已發展國家的經驗，俾可在適當的時機向發展中國家推荐。現在將與較先進國家內公私兩種財源建立聯繫並予發展，以促成籌資辦理發展中國家工業事業的工作。

三六一. 關於國際討論會的問題，執行幹事重提決定于一九六七年十一月及十二月在雅典舉行討論會的情形。一九六五年及一九六六年舉行的四次區域討論會乃是國際討論會的前身，且為籌備國際討論會而舉行的。後者業經展期了幾次。編印及分發文件的工化現已着着進行。工發組織已經組織特派團，而且若干特派團已就籌備討論會及工業促進處平行組織的問題與各國政府磋商。工發組織業已負擔財政及法律責任，其他參與機關也已指撥大宗財源。國際討論會如果展期，則區域討論會的結果及大家對國際討論會所預期的結果便將減少用處。

三六二. 工發組織在未來的幾個月中面臨許多困難，因為該組織一方面必須辦理建立維也納會所的工作，另一方面又要辦理籌備國際討論會的工作。但是執行幹事相信該組織可以克服那些困難，並向實現目標的大道前進。

三六三. 其後討論期間理事會各理事讚揚執行幹事的陳述。查工業發展理事會雖有許多困難，但其第一屆會的最後結果是令人鼓舞的。若干理事說，工業發展理事會所作的決定，乃是遵照大會所指示的方針，又說該理事會積極發揮所負任務的意義，已為新組織的光明開始作了妥當的部署。工業發展理事會曾實事求是而且客觀地着手想出若干方法，以協調聯合國系統內各會員國工業發展的工作，領導那些工作。

使其可以加速發展中國家工業化的過程。

三六四 理事會欣悉工業發展理事並未忽視業務中心研究的重要，那研究可使工發理事會採用完整觀點，在種種工業化事項間維持合理的關係。

三六五 指派工發組織顧問前往發展方案駐辦代表辦事處的原則預料不但可與各會員國維持密切的關係，而且依照各區域經濟委員會所獲的經驗，也可作為協調各區域工業發展部門工作的機構。關於那點，各理事國嘉許聯合國發展方案行政專員所主張的處理方法。專員說協調的工作應藉秘書處階段的磋商着手並完成，而不是法定案文的結果。有人特別指出，實施聯合國提倡輸出方案的工作必須由貿發會議、工發組織及總協定密切合作。

三六六 若干理事認為公共部門及國家設計的研究應在工發組織活動中佔一顯著地位，那是重要的事。他們又說，工發組織擔任聯合國體系內工業發展的中心機構應該成為各國情報及交換經驗的中心。他們說，普及原則應該適用於新組織的活動。

三六七 有人就籌資辦理工發組織業務的方法表示不同的意見。若干理事要發展方案維持單獨擔任籌措經費，他們特別提出性質單純工作協調及效率較高種種需要，作為他們的理由。有人以組織自主為根據，提出相反意見，認為應由秘書長定期召開會議，宣佈自願捐款作為專設經費，交由工發組織支配。

三六八 討論行將舉行的國際討論會時，理事會獲悉工作已在着着進行，並已利用秘書處備忘錄的方式，將籌備討論

會的進展情形，經常通知各國政府，各聯合國組織及機關。有人表示希望大家期望討論會達致的成績可與該討論會所激起的希望相稱。有人建議，討論會應該儘量由技術人員，工業代表及其他有關經濟部門代表，包括金融機關代表參加。那種參加可以促成大家對於影響發展中國家及投資者兩者的問題加以有用的討論。

三六九。有人表示，相信討論會可以促成發展中國家加速工業發展，其方法或則對工發組織的長期方案提供其他指示，或則就各國就工業化的國內及國際事項協助決定政府政策並作有益的情報及意見交換的場所。

三七〇。若干代表團指摘議程過于廣泛；有人建議各國應該設法專門注意若干有限的主要論題。

三七一。若干代表反對在雅典舉行討論會，因為可以解釋此舉乃是對現任希臘政府投信任票。他們說，像討論會一類的會議應該在有利于國際合作的環境中舉行，而希臘目前不能說有那種環境。參加討論會也要受當前政治趨勢的影響，那是相當重要的事。一個代表團重提有人在工業發展理事會第一屆會建議在日內瓦舉行討論會。同時也有人建議，討論會如在建立工發組織新會所的城市舉行，則秘書處的工作就較為方便，因此執行幹事應該徹底檢討那個建議是否可行。

三七二。其他代表團則贊成仍以雅典為討論會的地址。有人認為理事會不應忽視希臘政府與秘書長簽訂並經大會核准的協定；理事會也不應干預會員國的內政。若干代表團表示唯恐有人會採取延擱討論會的任何行動。若干其他

代表團強調，大家主要必須確保討論會能夠經過徹底的籌備，縱使那項籌備工作需歷額外的時間亦所不惜。

三七三. 討論結束時，理事會通過決議案（一、二、六、九（四十三））一件，該決議案稱，理事會察悉工業發展理事會就其第一屆會提出的報告書，並將該報告書轉遞大會。理事會複決定^{3/}向大會建議，請大會于第二十二屆會早日審議執行幹事就籌備國際討論會情形可能提供的其他情報，以確保討論會的成功。

^{3/} E/S.A. 1506。

第十章

人力資源之發展與利用*

三七四. 秘書長應理事會第三十九屆會(決議案一〇九〇.4(三十九))與大會(決議案二〇八三(二十))之請求,在與聯合國體系其他有關組織諮商下,編製了一份很完備的關於發展中國家發展與利用人力資源的報告書(E/4353 and Add.1)1/。報告書強調關於訓練各國辦理經濟及社會發展事宜人員旨在加強聯合國體系內各組織協調行動的各項措施。報告書第一編(E/4353)就問題的本質及其主要結論作了說明;第二編(E/4353/Add.1)檢討了當前工作,並對在各方面如何加強國際協調行動提出了若干具體建議。

三七五. 秘書長在報告書中強調,直至最近一般都認為經濟成長之主要障礙為缺乏資金,但各方日益注意到智識技能與能力對經濟發展也同樣重要。缺乏熟練技術人員是一個普遍現象,即使在工業國家中亦復如此。在多數發展中國家中,由於人口急劇增加,雖然已加緊推行教育及訓練方案,但沒有受過教育與訓練的人民,每年都有大量增加。秘書長指出,雖然很難在數字上作精確表示,但發展中國家與已發展國家在技能方面的差距,似乎較這兩類國家在每人平均收入或在生活水平方面的差距更大。

三七六. 發展中國家內預期的人口急劇增加及人力供應增加,使培養人力資源的問題更增加了困難。此類國家的總

* 大會第二十二屆會臨時議程包括下列項目:“聯合國訓練各國技術人員,以謀發展中國家加速工業化之任務”。

1/ 參閱經濟及社會理事會正式紀錄,第四十三屆會,附件,議程項目八。

人口到二十世紀將終時將增加一倍，在此期間具有工作年齡的人口甚至會增加得更快。目前全世界人力資源約有三分之二都在發展中國家，預測顯示到本世紀將終時，此項比例將上升至四分之三。

三七七. 兒童與青年的數字預期會大量增加，促進兒童與青年的教育方案與其他措施，也就更顯得重要了。至於工作人口，發展中國家的每年增加率在本世紀終了以前，將較目前成長率增加三倍。目前參加發展中國家勞工隊伍的新工人，需要特別安排新工作機會的幾乎達半數，此項比例在今後還會增加，一九八〇年以後在全部需要工作的新工人中，大約有三分之二，必須在工作方面給予特別安排。

三七八. 秘書長認識到人力資源的培養與利用，無論在各國或國際都不能有副一的辦法。每個地區有每個地區的各種問題需要特別處理。報告書主要集中注意之點乃是培養教育與訓練。重要的是，教育與訓練方案的內容、階段與推行方法都應與經濟及社會發展充分配合。為了解決經濟發展方面的問題，有時也許單對正規教育期望很高，但必須知道，巨額教育經費的支出未必就會減輕技工缺少現象。問題不僅在於提供更多教育與訓練，而且須使教育與訓練的方式與性質能切合於最迫切的發展需要。

三七九. 整個教育與訓練制度應從發展需要的觀點上加以檢討，並應充滿發展精神。舉例而言，在大學教育方面，科學技術應較目前所注重的法律、文學與人文等課目佔優先。訓練方案也往往太過注重於與關係發展中國家實際需要並不最切合的一些問題，及太過強調發展中國家一時尚不會用到的科學技術與技能。早期教育的主要目的往往是為接受高等教育作好準備，但多數學生根本不會接受高等教育。

在開始時的入學人數雖然可觀，但中途退學的人也極多，許多學童為了教授方法欠完善，教室太擁擠，缺乏書籍與設備及其他原因，以致不能完成學業。

三八〇。在訓練方面對切合實際與在職訓練的方案往往還不夠注重。尤其未受注意的，是從事發展工作的中級人員及其訓練需要的應有重要性。

三八一。如果要加強對人力資源的培養與利用，就必須在人力運用與教育方面作周密的規劃。對於發展工作所需的人力及培養所需受有教育與訓練人員必要的教育與訓練的便利，都應作出估計。由於缺乏質與量兩方面的數據，許多全盤發展計劃的臨時性質，現有編製預測與設定目標方法所遇到的嚴重限制，以及缺乏適當設計機構，及未能發動羣眾參加編訂計劃等原因，發展中國家的此類計劃工作遭遇到嚴重困難。

三八二。由於可供利用的資源有限，發展中國家在設定發展人力資源優先次序方面，一般都遇到困難。設定優先次序並不完全仰賴政府採取行動，同時也需要所有經濟部門的積極合作。發展中國家一方面為了要提高人民的識字與文盲化程度，需要廣泛增加普通教育的入學人數，但另一方面也需要培養少數高級人員從事發展和研究工作，及訓練為推進普通教育所需要的人員。雖然掃除文盲與普遍初等教育也許都是長期目標，但從短期來說往往須注重於盡量利用在職訓練再訓練及業餘課程。應該優先訓練的是效果最大與最多的人材，例如訓練師資、訓練人員（指受訓完畢後再訓練別人的人員）、經理人員、社區發展人員與工業檢修人員。

三八三。由理事會的要求，報告書雖然特別注重於教育、訓練與人力資源的利用，但同時也認識到，還有其他因素與

人力資源的發展也頗有關係。在這些因素中有保健營養與環境。報告書指出，發展中國家喪失生產人小時的唯一最大原因幾乎全都是為了疾病，使勞工隊伍未到期限就失去熟練工人的往往也是疾病。未屆學齡及學齡兒童在家庭與學校能得益於教育的程度與他們的健康營養與一般福利大有關係。此外足夠的住屋，用水，衛生與娛樂便利也是為發展人力資源所不可缺少的重要物質條件。為了使教育制度產生效果，並切实做到更充分地利用人力，道路與運輸工具也就成為必要。

三八四，報告書主要注重的是聯合國體系各機構應如何協助發展中國家培養及利用受過訓練的幹部。可以確認，人力資源發展的問題主要仍須每一個國家自行處理。外來援助總是無法滿足需要。應該設法利用本國現有的全部資源，並盡量協調各種全國性方案。報告書為加強協調各國國際組織的工作扼要提出了一些提案，包括應作進一步研究的一些部門，以便決定可能採取的未來行動。這些提案的細節備載於報告書第二編，內容是關於人力與教育的計劃，配合發展需要的教育及訓練方案，教學媒介，訓練地點，農村與城市的發展，以及婦女與青年在發展與利用人力方面所應起之作用。關於加強協調行動的重要建議都已列入備載於報告書第一編（E/4353，第六六段）的十六件提案中。

三八五，理事會第四十三屆會議^{2/}討論報告書時，各國代表對秘書長報告書及其中有關協調行動的許多提案，都很讚許。少數代表對於報告書法文譯本未能及時分發，俾使有關政府部門細讀全文一點表示遺憾。因此有人提議應讓各國

^{2/} E/AC.24/SR.330-336; E/SR.1507.

政府有更多時間審核這份重要的報告書。

三八六。許多代表曾參照發展中國家目前及預期的人口增殖率，討論了人力資源發展的量方面。有人對於因這些國家內兒童與青年的人數激增，及一直未能善為利用現有人力資源，以致教育訓練與就業等方面的需求不斷增加，表示關懷。同時也提到了聯合國發展方案總經理的估計，即發展中國家參加發展方案工作的，僅及其人力資源之十分之一。

三八七。在討論時，不但審議了人力資源的量的方面，同時也審議了質的方面。在動員人力資源從事發展工作時，健康、營養、社會及環境條件都是很重要的考慮。由於社會基層結構的重大缺點，許多旨在更充分利用現有人力資源的教育及訓練方案與辦法都未能有效實施。在推行所有各級方案時，隨時隨地都應充分顧到發展上的人的因素。

三八八。由於在編製培養人力資源的計劃時有缺點，有人指出，聯合國各機構可在這一方面作出重要貢獻，即協助發展中國家訓練人員，從事編訂切合實際並顧到各方面需要的發展計劃。編訂有關人力需求與訓練需要的區域與分區指標計劃的效用，也經指出。同時也注意到勞工組織有意在區域計劃的基礎上，編製一項世界性的就業與人力資源發展計劃，以備一九六九年該組織五十週年紀念時舉行的國際勞工會議審議。

三八九。許多代表對於農村問題特別重視。有人指出，在許多發展中國家中，絕大部份的農村人力都未經充分利用。有一位發言代表指出，在許多國家中，十分之九以上的農村人口幾乎與經濟發展工作完全無關。應該特別注意到供應受過訓練的中級農業幹部之需要，以及在便利較善運用農村人力資源上農地改革所負之任務。

三九〇。關於教育方面，也強調了文盲與人力資源發展的關係。所有各級教育都應更注重於發展工作。聯合國各機構應加強協助發展中國家應付在教育與訓練材料方面的大量需要，並使此類教材能適應當地需要。至於高級訓練，秘書長提議重新檢討國際獎學金方案，並探討對區域研究機關與各國訓練工作之國際援助，各方對這些提議都很贊同。

三九一。有幾位代表強調了婦女在發展工作上所能起的作用。大家認為，許多國家對於婦女在社區與家庭工作方面所能擔負的責任，太不注意。由於婦女遭到社會歧視，處於不利地位，特別是缺乏培養婦女才學的教育與訓練便利，使大量人力資源不能盡其所用。同時也提到需要通過特種青年服務方案，在培養人材方面更充分地利用青年，使他們能順利地自學校走向工作崗位，以及對中途退學問題所應採行之措施。

三九二。在辯論時，對於受有高級訓練的人員自發展中國家流入已發展國家一事，也曾引起相當注意。有些代表指出，熟練技術人員流入高度發展國家，在某種程度上幾已超過了高度發展國家向發展中世界所提供的技術協助。由於沒有精確數字，其他代表對於高級技術人員的國際流動，及其經濟與社會影響的真實程度與範圍，都不無懷疑。秘書長提議由聯合國訓練研究學院會同文教組織與各有關專門機關就所謂“智力外流”問題從事全盤研究，代表們對此極表贊同。

三九三。許多代表簡要地說明了他們本國在發展人力資源方面所採行的若干措施，包括動員人力資源從事發展工作，及限制受有訓練的人員外流等辦法。最直接有關的一些專門機關的代表也扼要地說明了它們在有關人力資源方面所推行的工作方案，對秘書長報告書中的提議特別表示興趣，

並且保證理事會在實施所提議的辦法時，各該機關都將與理事會通力合作。大家對於報告書所稱協調行動的提議雖然在大體上都能贊同，但也認為這些提案需要由聯合國體系各機構作更周密之考慮。同時也認識到，必須就這許多提案訂出先後次序。此外各國政府也須設定優先次序，並由各關係國際組織在各國推展協調行動，以期能有效協助各該政府。有人建議各國際組織的協調行動應包括對雙邊方案的考慮。各聯合國機構，尤其是發展計劃小組委員會，應該充分顧到發展與利用人力資源的重要性。

三九四，理事會在結束審議報告書時通過一件決議案（一二七四（四十三））在該決議案中請各委員國政府就報告書內各項建議向秘書長提出意見，請秘書長將報告書遞送各主管專門機關、國際原子能總署及聯合國體系的其他有關機構，並會同這些機構，經由行政協調委員會詳盡審查報告書所載各項提案，以期就如何實施這些提案，實施先後的次序，及為執行協調方案而加強各參加機構間的協調所應作出的安排，向理事會第四十五屆會提出具體建議。有人也建議聯合國體系各有關機構在協助各國政府編製發展計劃時，應充分顧到經濟目標與發展人力資源兩者間互相依賴的密切關係。此外，更請秘書長就聯合國體系各有關機構研究“智力外流”問題的進度向理事會提具報告。

理事會請勞工組織會同聯合國、文教組織及其他有關專門機關商討應採何種辦法，確保在當前發展十年結束後所推行的長期方案中，能特別注意到與發展及利用人力資源有關的一些最迫切問題，作為強有力的就業政策的一部分。同時也請各區域經濟委員會、社會發展委員會、婦女地位委員會及人口委員會在編製工作方案時，應顧到經濟成長與社會進展

之間的密切關聯。最後，理事會建議聯合國發展方案繼續對各項加強教育、職業與技術訓練之計劃在籌措經費上所作的申請給予有利考慮，並盡量顧到各項發展計劃所需要之人力、熟練勞工與技術人員，以及甚至在投資以前，即須開始訓練所需人員的需要。

第十一章

社會問題

第一節：社會發展*

三九五、理事會在第四十二屆會^{1/}上審議社會發展問題，係以社會發展委員會第十八屆會之報告書（E/4324 and Add. 1^{2/}）為依據。委員會對住宅、建築及設計委員會第四屆會的報告書（E/4287^{3/} and Add. 1）之評論與建議（E/4324，第二章）及秘書長關於同一議題之說明一件（E/CN.5/407）係於審議該委員會的報告書時，同時處理。^{4/}委員會對一九六六年世界土地改革會議之結論中與社會發展相關部份（E/4324，第四章）之意見與建議，係於理事會辯論土地改革問題時^{5/}同時審議。社會發展問題，亦於理事會第四十三屆會上就國際經濟及社會政策作一般性討論時，^{6/}予以審議。討論中，有一會員國指出，理事會把有關發展的經濟與社會問題的審議分開在不同屆會中舉行，似嫌反常，尤其因為理事會的辯論與討論一向強調發展中的經濟與社會因素是互相倚賴的。

* 大會第二十二屆會臨時議程內載有下述項目：“世界社會情況”。

^{1/} E/AC.7/SR.579-581; E/1478.

^{2/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十二屆會，補編第五號。

^{3/} 同上，補編第四號。

^{4/} 參閱下文第二節。

^{5/} 參閱第四章，第三節。

^{6/} E/SR.1480-1489.

三九六、於審議委員會第十八屆會報告書時——此為委員會依理事會決議案一一三九（四十一）擴大並重新更改其工作以來之第一屆會——理事會備悉該委員會在新任務規定下應負之日益重要之任務，並認為該委員會上一屆會中之工作，於理事會對有關發展之一切問題與政策之一般關懷，可能有顯著之貢獻。理事會理事國尤其備悉該委員會之工作與經濟發展活動及與專門機關工作之關係，已較從前更為密切。於重新評估該委員會於一九六六年所負之任務時，理事會特別注重該委員會在社會發展政策方面所負之責任，諸理事國備悉第十八屆會之工作已顯示該委員會有在該方面作有意義貢獻之能力，甚表欣慰。

三九七、熟理事國因審議該委員會時間尚欠充裕，表示遺憾。理事會並曾被提請法意行政協調委員會提出之一項建議^{2/}，將報告書中需要機關間諮商之項目延至理事會第四十三屆會處理。理事國同意，由專門機關充分參與該項建議所指之主要計劃，至為必要，例如社會發展宣言草案，社會發展中技術合作活動之檢討，及關係保健服務推廣之各社會問題等是，但是一般認為理事會應在第四十二屆會就該委員會各項建議採取行動，理事會爰依其決議案一一五六（四十一），決定在該屆會上審議各專門委員會報告書，尤其有關社會及人權方面的報告書。

^{2/}經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，附件，議程項目十七，文件E/4337，第七一段。

社會發展宣言草案

三九八、社會發展委員會應大會以決議案二二一五(二十一)請求,於第十八屆會開始審議草擬一項社會發展宣言草案。⁸¹ 大會在該決議案中,請理事會要求該委員會擬定一項宣言草案,根據聯合國及專門機構之宗旨與原則,及大會與理事會各有關決議案,對社會發展之目標及其達成之方法與途徑,作一般性之界說。理事會於第四十一屆會復會後,⁹¹ 決定將該案轉交該委員會並決定於第四十二屆會,連同該委員會報告書,一併作進一步審議。

三九九、該委員會審議社會發展宣言草案,係以秘書長節略一件(E/CN.5/413)為依據。秘書長於節略中,曾檢討該問題之背景及大會於第二十一屆會就此討論之要領,並就該宣言草案之擬定,提出若干建議。該委員會同時獲機審閱遞送大會與本案有關文件,包括秘書長節略一件(A/6434)提示大會、理事會及各專門機關現存有關文件之範圍與性質,及阿根廷代表遞送大會之工作文件(A/C.3/L.1419)一件。一由十六人組成之工作小組¹⁰¹ 曾於委員會屆會期中集會,

⁸¹ 同上,第四十二屆會補編第五號,第三章。

⁹¹ E/SR.1459。

¹⁰¹ 第十八屆會中成立之工作小組係由社會發展委員會下列會員國組成:智利、賽普勒斯、捷克斯拉夫、法蘭西、希臘、伊朗、摩洛哥、荷蘭、巴基斯坦、蘇維埃社會主義共和國聯邦、阿拉伯聯合共和國、坦尚尼亞聯合共和國、美利堅合眾國、上伏塔、烏拉圭及委內瑞拉。

並擬就該宣言草案應包括項目之初步清單一件，包括井言及有關社會發展之原則目標及方法與途徑等節。該工作小組報告書（E/4324，附件叁）業經委員會核定並連同關於未來應遵循程序之建議，一併提送理事會。此等建議，請准於委員會第十九屆會前，由工作小組再度集會，擬定一項初步宣言草案，以供委員會並繼供理事會本身於一九六八年審議，同時為秘書長與專門機關間在該集會前諮商之用。委員會並建議理事會於審查是項初步草案後，應授權秘書長，將其分送全體會員國發請意見，並由工作小組於一九六八年再度集會，依據此等意見，將草案加以修正。有人提議，理事會應授權工作小組，將宣言最後草案直接提送大會第二十三屆會。

四〇〇、理事會備悉委員會若干委員國甚為重視此一宣言在刺激發展及提供促進進步之指標方面所能作之貢獻。理事會同時備悉該委員會於十八屆會予該問題以高度優先，並對該委員會雖然在議程繁重之下，仍努力開始草擬該宣言草案表示嘉勉。

四〇一、委員會關於該宣言草案未來工作之建議，曾獲特別注意。雖一些理事國強調應依大會決議案二二一五（二十一）所請，適時完成宣言草案，以供大會第二十三屆會之用，但一般均認為工作小組所擬之草案最後訂正本，於提送大會前，應先經委員會及理事會審議。為此，理事會乃核准委員會關於應立即採取行動之程序建議。理事會爰於決議案一二二八（四十二）中，規定社會發展宣言工作小組於社會發展委員會第十九屆會前十日至十四日舉行會議，擬定一項初步草案，以供委員會審議並經委員會送交理事會於一九六八年審議，同時為秘書長於工作小組在一九六八年二月集會前與各專

門機關諮商之用。一般亦均同意，該委員會應於第十九屆會檢討今後有關宣言草案之工作日程與時間之配合，並建議完成該草案及向大會提送時應遵循之程序。

社會發展中技術合作活動之檢討

四〇二、理事會特別注意社會發展委員會關於應就社會發展中技術合作活動作一檢討之評論與建議。¹¹理事會備悉該委員會特別重視國際技術合作活動在此方面所負之任務，並悉秘書長關於本問題提送之報告書（E/CN.5/412）中，就關係社會發展工作方案之效果，提出若干重要事項與問題。該委員會認為特別重要之因素中，計有：有些社會方面聯合國技術協助計劃似嫌過於瑣細並嫌孤立，對於擬定含有社會組成份子之方案運用整體化或部門間之着手方法過於有限，以及在發展中國家內決定在社會方面採取行動優先次序時所遭遇之困難。

四〇三、委員會委員國對於供社會及經濟計劃之技術協助資源之運用，有欠均衡，表示關懷。在此方面，曾就聯合國發展方案可能担負之任務加以討論，並建議應進一步運用發展方案以達成社會發展目的；例如在很多情形下，特別基金計劃可提供在受助國將社會方案與經濟方案互相接合之機會。委員會曾強調受助國在社會發展方面運用國際協助應採取協調方式之必要，並同意聯合國及專門機關在該方面可担任一項主要任務，同時，發展方案在駐在國代表亦可經由彼

¹¹ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十二屆會，補編第五號、第六章。

等就方案設計及技術協助方案之協調向駐在國提供意見之任務，發揮重要作用。討論中曾強調合併各類協助以避免各項計劃不必要之瑣細化並於可能時由聯合國區域經濟委員會、專門機關及關係政府共商聯合各項技術協助方案之途。

四〇四 委員會同時備悉發展中國家在社會發展方面，對協助之需要尤為殷切，其原因乃由於在其國家計劃之中，一般分撥供社會部門用之資源受有限制，設計與建立優先次序所必需之資料甚難獲致，以及缺乏足以應付發展中社會與經濟兩方面問題之合格發展設計人員。同時並注意及社會發展設計人員在協助政府審查其需要及在社會方面分撥資源所能担任之任務，以便促進社會及經濟發展活動之整體化，在此方面，委員會特別指出在社會發展設計方面擴充訓練方案之重要性。

四〇五 理事會對該委員會建議由秘書長指派特別報告員，就社會方面技術合作之活動情形予以檢討，表示極大興趣。秘書長代表於向理事會所作陳述中，指出此項建議之檢討，並不構成對不同部門工作活動或計劃之評價，而僅反映對聯合國與專門機關之活動間之相互關係，及聯合國在不同方面之各項活動，包括工發組織、兒童基金會及發展方案等機關之活動間之相互關係，有加以審議之必要。他指出：委員會希望，此項對各項活動之“審查與調查”能產生若干建議，以加強整個聯合國體系技術合作活動對社會發展的效果。其目的在保證聯合國體系在社會方面的意見與協助，只要可能的話，應基於各國需要及優先次序，在充分協調的情況下提供。

四〇六 理事會數理事國強調於指派報告員前應將彼等職權範圍作詳盡規定並應事先與關係專門機關諮商，雖然

亦有人認為，此等諮商，在被等已決定後，對被等工作計劃之擬定，幫助較大。

四〇七、秘書長代表說明稱，與專門機關之諮商將於暑間舉行，並強調秘書長對於實際指派特別報告員前，先就彼等之職權範圍與專門機關討論一事，表示重視。他並進一步宣佈該委員會之建議，業已於發展方案本屆會中通知其理事會。

四〇八、在此項諒解之下，理事會贊同社會發展委員會之一項提案，通過一項決議案（一二二七（四十二））邀請該委員會在其第二十屆會前，就加強聯合國體系在社會方面工作方案之途徑提出建議，以便使此等方案在最近數年中及未來十年內，充分發揮其促進社會發展之任務。為此目的，理事會促請秘書長自社會發展委員會委員國中選派特別報告員五人，各以其個人身份担任，任期不得超過兩年，對聯合國體系在發展中國家中關於社會方面技術協助不同之方案與方法，從事審查與調查，並至遲於社會發展委員會第二十屆會時，向該委員會提出建議。特別報告員應藉與會員國政府發展方案、工發組織、兒童基金會，與社會發展相關之專門機關及區域經濟委員會諮商之方式，執行彼等任務，上述諸機關，均被邀請為此目的與被等及委員會合作。同時並要求秘書長以分發問題單方式向發展地區國家及前文所提之機關徵求特別報告員在工作上所必需之基本資料。理事會並進一步建議各國政府為技術協助提出請求及分配資源時，應特別考慮社會發展問題並請秘書長、發展方案、工發組織、兒童基金會及關係專門機關對社會方面各類協助之申請，從優考慮。

與衛生服務推廣有關之社會問題

四〇九、社會發展委員會對於世界衛生組織為其第十八屆會議所撰之關於與衛生服務推廣問題有關之社會問題之報告書 (E/CN.5/415 and Corr. 1) 表示特別重視。此一報告書為將由專門機關就衛生、教育、就業及營養等部門中與社會發展有關之問題，撰擬一連串報告書之第一件。委員會認為其對此等報告書之研究，及其本身與理事會所提出之建議，可望就上述諸部門間之相互關係及如何增進對在此等不同方面，為求經濟社會全般發展所作努力之活動之支持上，提供更多之指示。

四一〇、委員會備悉衛生組織在抵抗疾病方面所擔任之任務，尤其它在發展中國家內對所有人口集團施予預防及治療服務之努力，並表示感謝。理事會並悉該委員會對該報告書研究之結果，顯示對發展中國家之衛生需要，有重新審查之必要，是項審查應由社會科學提供背景與資料，尤其有關衛生設計人員在衛生部門對目標之決定及優先次序之建立，衛生與社會文化因素之相互關係及設計預防性與治療性醫藥時應牢記此等相互關係之必要，及衛生服務與其他社區與社會服務及活動之關聯等方面。同時亦認為對於衛生之態度有多加研究之必要，是項態度很可能影響對現有衛生及醫藥服務之使用。理事會並悉該委員會特別關懷在已發展國家及發展中國家關係衛生服務之分配及醫藥治療費用之問題，以及其他影響衛生服務之供應及一般人口對是項服務之使用之因素。

四一一、理事會同時閱及該委員會根據對此事之研究

所一致同意之若干結果、結論與建議 (E/4324, 第七六段)。數理事國提議此等建議應提請有關政府、專門機關及非政府組織注意,其方式似宜由秘書長發出一節略行之;亦有人提議應請各國政府對諸建議加以評論,以便激勵有關國內及國際機關繼續採取行動。

四一二、理事會依該委員會之建議,通過決議案一件(一二二六(四十二)),略稱雖然近數十年來醫藥科學進步甚大,而甚多國家人口,仍然僅獲有限之衛生與醫藥服務,主要因為缺乏經濟資源與合格人員,此等服務之分配不均及費用太高。理事會於察悉該委員會擬繼續在已發展及發展中國家研究本問題之社會因素後,邀請衛生組織就事先選定代表各發展階段之各組國家獲得基本衛生及醫藥服務之差異程度加以研究,撰成報告書,着重於提供此種服務之情形,使用不同之方法並於適合時提及此種服務之費用問題,並顧及影響衛生服務之供應與使用之社會因素;如屬可能,應於委員會第十九屆會前提出此項報告書。

四一三、理事會於決議案一二二九(四十二)中備悉社會發展委員會第十八屆會之報告書及其中所載之工作方案。

第二節 住宅、建築及設計

四一四. 作為審議有關住宅、建築及設計各項問題之根據，理事會第四十二屆會前計有住宅、建築及設計問題委員會第四屆會報告書 (E/4287)^{12/} 社會發展委員會第十八屆會報告書 (E/4324)^{13/} 的有關部份，以及該委員會對住宅、建築及設計問題委員會報告書的評論 (E/4330)^{14/}

四一五. 理事會曾審議^{15/}住宅、建築及設計問題委員會報告書內所載各項提議 (E/4287, 第十章, 決議草案壹及貳) 以及社會發展委員會報告書內所載各項提議 (E/4324, 第九章, 決議草案 A 及 B)。

四一六. 住宅、建築及設計中心主任於提出住宅、建築及設計問題委員會報告書時^{16/}，聲稱曾有聯合國及許多政府方面的進一步努力，世界的住宅情形仍然每下愈況。不能替億萬人民提供適足的住所，社區利便和物質環境乃是世界所有國家同樣關懷的一個問題。發展中國家住宅營建的一般速率仍然只合秘書長為發展十年所定目標的五分之一。凡是需要適足住所的人家，每十家只有兩家獲有合式的住處。另外八家大部份都是卜居陋市，或者城區中的殘破地區。鄉村移

* 大會第二十二屆會臨時議程項目。

^{12/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十二屆會，補編第四號。

^{13/} 同上，補編第五號。

^{14/} 同上，第四十二屆會附件，議程項目九。

^{15/} E/AC.7/SR.576, 577; E/SR.1478。

^{16/} E/AC.7/SR.576。

民往往成為隨地而居之人。在許多大都市，貧民窟和窮街陋巷都是四分之一以至二分之一民衆的境遇。

四一七、理事會各理事表示普遍支持住宅建築及設計問題委員會及社會發展委員會的各項提議。許多理事都強調在界住宅情況之嚴重性，並報告他們本國為應付那些問題所採的措施。

四一八、有人對走向所定發展十年住宅營造目標之進展遲緩特表關懷；據說原定目標固然或許失之過奢，可是也許有另外一種阻礙因素，就是住宅這一部門，被人忽略過久，現在的處理方式相當孤立。在此方面，理事會強調在全盤經濟及社會設計範圍內尋求住宅問題解決辦法之必要。

四一九、理事會許多理事都曾評論住宅建築及設計方面國際協助的作用與重點所在。據說聯合國在那方面所提協助的主要作用乃是觸媒性質，因為解決住宅問題的主要責任還是在於各國政府。但是各國政府往往遇到非常缺乏資源的情形，那就表示，撥給住宅部門的資金有時不夠充分。有人建議聯合國和各專門機關應該協助發展中國家訂立一種合理的優先制度，以便儘量善為利用其國家資源與人力。

四二〇、此外也有人指出，即使國際協助的數額大增，仍不足以應付各政府住宅方面的需要。若干理事建議在國際階層特別注意收入微薄家庭之廉價住宅示範與實驗計劃，散播情報以及訓練各國人員，特別是技術建築工人等問題。訓練當地人員實際上應當是聯合國所有技術協助方案中的一個主要因素。

四二一、有人表示，住宅營造費用那個重要問題需要更加注意。許多理事會理事都曾評論建立地方營造工業以及

在此方面切實協助各政府之必要。據說由當地生產建築材料是特別重要的。

四二二、理事會若干理事說有向住宅建築及設計中心提供額外資源之必要；尤其是據表示，該中心所負責的技術協助工作愈來愈多，因此額外人員之需求也就特別重要。

四二三、關於在新德里設立聯合國住宅建築設計文獻社^{12/}一事，有人對原來所籌劃的該社職掌經住宅建築及設計問題委員會加以修訂一層表示關切。但是有人表示，該社職掌尚待一個研究小組再行確定，該小組將就其成功辦法及其權限提出報告。有人強調所擬設文獻社的工作無論如何不應和該中心本身的工作重複。

四二四、理事會若干理事覺得社會發展委員會的各項提議不妨在理事會就其採取行動以前，先交由住宅建築及設計問題委員會提具評論及意見，或有裨助。而在另一方面，有人又指出這種程序會延遲各提案的實施，尤其是所擬辦實驗方案之實施，而且據說那些方案無論如何都可以由住宅建築及設計問題委員會並再由社會發展委員會根據實施初期所得經驗加以檢討。

^{12/} 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十二屆會，補編第四號，第六章。並參閱 E/SR.1447。

與各區域經濟委員會及各國際機關 包括非政府組織在內的合作

四二五 根據住宅建築及設計問題委員會的一件建議^{18/}，理事會通過了關於與各區域經濟委員會及各國際機關，包括非政府組織在內合作的決議案（一二二一（四十二）），內請住宅建築及設計中心，各區域經濟委員會，各專門機關，各區域住宅中心，以及各有關政府與非政府組織，加強並擴大在住宅建築及設計方面的合作；請秘書長從該委員會第五屆會開始，向其每次屆會提出關於聯合國體系內各組織在住宅建築及設計方面的工作情形報告書；並請於該報告書內特別注意從事住宅建築及設計上各種工作的聯合國各機關間正在實行或行將採取的各種合作措施。

天災的善後與重建

四二六 根據住宅建築及設計問題委員會的建議^{19/}，理事會通過了關於天災之善後與重建的一個決議案（一二二二（四十二）），內請秘書長，除其他事項外，將他關於此事的報告書（E/C.6/52/Add.6-7）儘量廣為直接散佈；編製可以臨時通知派往災區提供意見與協助的專家的名冊；視財力人力許可，從事編製關於各種災害的手冊，儘先料理對建築與工

^{18/} 參閱同上，第四十二屆會，補編第七號，第三章，丙節；及第十章，決議草案四（一）。

^{19/} 同上，第五章，乙節；及第十章，決議草案四（二）。

科學生提供研究金，俾就有關各種災害問題，地震工程與類似部門的設計與建築方面進行特別研究；並研究採用特別行政措施，以資加速向遭受天災國家提供技術協助之可能。

住宅、建築及設計的實驗方案

四二七、理事會鑒悉在社會發展委員會討論住宅建築及設計的實驗方案問題時²⁰曾特別重視增加技術與專業訓練，也重視廉價住宅計劃與生產低廉建築材料的方法。該委員會曾特別注意工業化及發展中國家城市人口均有迅速增加，所引起各種住宅問題之性質，並曾強調採取預防措施，將城鄉移民插入城市經濟與社會生活，以及預防貧民窟與蓬戶的滋長的迫切性。理事會鑒悉該委員會委員認為動員各種住宅建築資源問題對發展中國家有特殊重要性，因其所有部門競相爭取可供支配的有限資源，撥給住宅方案的款項往往極為不足，所以國際協助的作用，合格幹部之訓練，安排現有資源之計劃，諸如實驗計劃與自助房舍等等，在那方面都被認為特別重要。

四二八、理事會接受社會發展委員會的一項提議，附加若干修正，通過了關於收入低微家庭之住宅與有關社區便利的一個決議案（一二二四（四十二）），內請住宅建築及設計問題委員會注意自助，合作社租用房舍及政府津貼，以及擬訂適當房舍標準等事。該案並向會員國政府建議實施適應發展中國家需要，旨在改善城鄉地區蓬戶或貧民窟之生活情況的實驗方

²⁰同上，補編第五號，第二章；及第九章，決議草案 A。

案，改善的辦法是同時對付這些地區的社會、經濟與物質情況，爭取有關人民參加，並於可行時，設立促進或支持自動改善的機構與組織。此外還請秘書長與會員國政府及其他聯合國機構磋商決定有無為此等實驗方案取得財政、技術及物質支援的可能，並請其為可能開辦的任何實驗方案提供一般指導。

國際住宅年

四二九、理事會也根據該委員會的建議，通過了一件決議案（一二二三（四十二）），該案涉及如何可使公眾注意隨着缺乏適足住所，社區便利而來的嚴重社會經濟問題，以及特別是在發展中國家的這些問題，合理發展鄉城社區的種種困難，和利用改善這些情況的具體方案動員工作的方法。它請秘書長編製關於此事的報告書，附具可能的行動提議，它請住宅建築及設計問題委員會於審議此一報告書時也考慮宜否頒佈一個國際住宅年。若干代表對該決議案所涉的財務問題表示保留。

第三節 人口問題

四三〇、人口委員會於檢討期間內未開會，因此一九六七年的理事會議程未列有關於人口問題的專項。但人口問題於理事會第四十三屆會的辯論中，特別是在關於國際經濟及社會政策的一般討論²¹中曾備受重視。

四三一、秘書長於理事會開會之初發表聲明²²說到一般對於人口迅速增長所引起的各項問題，態度有了重大的改變。他指出現在已不再專從人口問題的經濟方面來看待問題，而是從現代社會中廣泛的人的與社會的意義來研究和處理，越來越認識有提供方法使人民能控制其家庭人數的需要。

四三二、秘書長提到大會決議案二二一一（二十一）的通過，使聯合國能夠在這個方面從事辦理一項“大胆和更有效”的方案。聯合國本身在組織方面業已建立基層結構，憑此與有關專門機關合作再加上若干資源就可以更有效地支持大規模的方案。秘書長鑒於人口問題的五年工作方案業已擬具，說他有意為這些工作請求逐漸增加預算經費。他亦告訴理事會關於人口工作設置信託基金的決定。這個基金接受各國政府及機關的志願捐款，俾便成立訓練中心及示範方案，協助各國政府訂立或擴大其本身的方案。

四三三、理事會有許多代表提到大會決議案二二一一（二十一）的意義，說它的一致通過使聯合國得在人口問題方面

²¹ E/SR. 1480-1489, 1505.

²² E/SR. 1480.

進行辦理一項廣大均衡與進步的方案。當時亦經指出此項決議案連同理事會於三十九屆會通過的各項決定（理事會決議案一〇八四（三十九）可說是認識聯合國體系各組織在這方面所負任務的一個新階段。

四三四 理事會許多代表提及人口迅速增加與糧食生產水平的關係。例如有些代表指出發展中國家糧食生產與需要之間距離越來越大，而人口的增長繼續超過世界糧食生產；某代表說除非增加糧食生產，加緊實施控制人口增長的計劃，今後十年內世界有許多地區可能發生饑饉。人口因素對勞工及就業的影響特別是與各國可得人力資源的發展與充分利用所涉許多複雜問題的關係²³，亦曾受注意。

四三五 理事會有若干代表就其本國為解決人口迅速增長問題所採取的政策及從事辦理的方案。關於控制人口對促進經濟及社會發展的重要性，格外受到重視。在另一方面有人指出聯合國雖宜於盡更大的努力解決世界人口問題，但只憑減低生育率不是萬全的解決方法。某代表說減低人口自然增長的速率在某些情形下可能有不良的長期影響。

四三六 理事會有不少代表對秘書長擴大聯合國在人口方面工作的計劃表示滿意。他所採取設置一個志願捐款的信託基金的決定，極受歡迎；若干代表說他們準備對設基金捐款並希望其他政府乃至私人團體亦參加捐助。關於增加聯合國在這方面工作的預算經費亦獲得支持，因為聯合國為世界人口問題尋求解決有極重要的任務。如某代表所說，理事會本身主要任務之一是確保人口問題成為國際討論的

²³ 參閱第十章。

中心題目及國際行動的一個焦點。關於人口問題應為理事會於國際人權年舉行下屆會議議程上主要項目的提議，獲得一般支持。

四三七、理事會於結束這個問題的討論時通過了一項決議案。該決議案提到理事會決議案一〇八四(三十九)及大會決議案二二一一(二十一)並提及秘書長就聯合國在人口問題方面的方案所發表的聲明。此外，該決議案備悉衛生組織、勞工組織及文教組織理事會關於各該機關在這方面工作的決定。理事會促請聯合國體系內各組織在其管轄範圍以內盡力發展人口問題方面，包括訓練、研究、情報及諮詢事務的方案並使其更為有效，又特別邀請文教組織對人口問題極力推進教育、社會科學及民衆宣傳方面的工作。

第四節 聯合國兒童基金

四三八、理事會第四十三屆會^{24/}檢討了聯合國兒童基金會執行委員會一九六六年元月在紐約所開屆會之報告書(E/4403)。^{25/}兒童基金會執行幹事曾在其一般辯論時提出簡要陳述。^{26/}

四三九、執行委員會主席在提出此報告書時稱：執行委員會上一屆會之主要任務是在檢討執行幹事依執行委員會要求所擬關於使用兒童基金援助之策略標準及優先次序之報告書。執行委員會對於該報告書之結論曾予熱忱贊同。該報告書並未建議任何關於基本政策之重大改革。其最主要的建議為：實現兒童基金的人道目的與有效利用其所有的資源。最好辦法莫如“按國進行”，就是協助各國在其發展事業中公認為確應儘先辦理之重要兒童青年福利方案。由於各國在不同的時間，有各種不同的需要，故兒童基金，也就無法訂出一個可以放之四海而皆準的分配資源優先次序，所有的優先次序必須配合當地兒童及青年情形，根據如何能在各該國確立必要的永久服務的策略，分別與有關國家洽商決定。

四四〇、由於兒童基金所有的資源，與其所要達成的目標來比，極為有限，故其工作，基本上只能限於做幾件試驗計劃，經其行之確有成效，然後再可以從受援國本身或以外吸引更多的資源。所以欲其成功，凡是兒童基金所協助的計劃，一定要在各該國負責支配資源者的眼中認為是應該優先位次相當高的計劃，才能從國家的人力物力方面獲得充分的支持。要做到這一點，凡是有發展計劃的國家，一定要把這些試驗計

^{24/} E/SR.1503

^{25/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，補編第八號。

^{26/} E/SR.1484

劃列入發展計劃，還有一個辦法是用自兒童基金創始以來就一直運用的所謂相對基金原則，即凡由兒童基金援助的計劃中也要有受援國本身自出的經費。這一筆數目對於發展中國家說起來可能是一種極重的負擔。若干年來執行委員會因為認識這個問題，所以同意了一個“特別協助”政策，減低這一筆需要的數目。可喜的是，現在在由兒童基金援助的計劃總算進行得都還順利。平均的說，受援國從本身資源中所出的數目，約合兒童基金協助價值的兩倍半。

四四一、兒童基金資源的運用還必須以倍蓰增長為目的。其方法不一，包括幫助對各國需要與可能發展的估計，把協助用於在成長中的兒童福利事業，幫助消除壅塞現象，特別是以訓練工作為手段。執行委員會認為兒童基金的資源，應該用在較少而較大的計劃上去。雖然兒童基金承認有時候因為國家小或計劃本身有提倡嘗試的作用，小規模計劃也有其存在的價值；但是主要目標，還是在支持目前或將來可能更趨重要的計劃。執行委員會認為預先定出把協助分配於何種計劃及那個國家的確實標準，是不容易做到而又並不相宜的。主要還是要繼續保持兒童基金一向因事設施的靈活精神，儘先辦理代價最低受惠人數最多的計劃。

四四二、執行委員會對於兒童基金在協助工作上與聯合國體系內其他組織力求協調一點，深表歡迎。這種協調，不僅為避免工作的駢疊，且可基於合作精神形成一種極有力量的辦法。

四四三、執行委員會所核准分配的經費總數約為五千萬餘美元。這是從基金成立之初緊急救濟時期以來，最多的一個數目。這些經費分配於各種不同的活動。其情形如下：

衛生包括防病工作百分之五十二；營養百分之十三；福利百分之五，教育百分之二十四。核准協助的計劃，連緊急事項，附帶服務及設計，共計二五一宗。

四四四、其與以往各年的主要不同就是用於教育方面協助所佔的比例。最注重的是師資的訓練。在一九六七年所核定的經費中，也有教材一項。事實上，在大多數得到兒童基金協助的計劃中，最突出的一項工作就是在國內所辦的人員訓練。從這一點上，又反映各國政府對於加強本國訓練設施的重視。到一九六六年年底為止，經兒童基金用設備、薪給及其他方式協助訓練而分派在慈幼方面的工作人員已在二二〇、〇〇〇人以上。其用在這一方面的資源，接近全部的三分之一。最重要的是對於中級人員、輔助人員、社區領袖及志願工作人員的訓練。

四四五、分配在衛生方面經費所佔的比例，比以往各年略少，但是實際銀數則大有增加。執行委員會在批准兒童基金及衛生組織聯合委員會的衛生政策時，同意兒童基金把對於家庭計劃的協助列為婦嬰衛生通盤服務中的整體部份。實際上，兒童基金在這方面的協助是應政府要求而於其對一國衛生事務進行協助時，一起提出的，並不自成一種協助。這種協助僅限於執行委員會歷年所通過的普通形式，如人員的訓練，及供應婦嬰衛生中所需的車輛、用品及設備；兒童基金並不負責政府所辦家庭計劃方案的組織與行政事宜；在這方面的協助，兒童基金是要徵取衛生組織的專門意見的。

四四六、執行委員會還檢討了幾件各方面的評價工作。從一項由衛生組織及兒童基金會所作評價中可以看出，在一九六〇至一九六四年的一段時間中，兒童基金對於婦嬰衛生

方面的協助，使這種工作的質和量有了顯著的提高。不過得到這種婦嬰衛生方案照顧的婦嬰，顯然少之又少，有時候所得的服務也非常之差。至於除瘡工作，執行委員會注意到特別在瘡患相當低的國家，由於完成此項工作所需費用之鉅，興趣已在減少。執行委員會同意衛生組織與兒童基金聯合委員會在衛生政策方面的建議，衛生組織與兒童基金都應該各盡其力，勸說有此現象的各國政府，重新提起對於此事的興趣；如果一個國家本國不能拿出推行除瘡方案所需的經費，國際機關即無再予繼續協助之理。

四四七、執行委員會開會時，人口與糧食的競賽對於兒童的影響——在有些地方，這一種的競賽是失敗的——是大家熱心的重要課題。執行委員會檢討了一份關於發展富於蛋白質糧食的進展報告並考核了其在實用營養方面的協助工作。關於發展富於蛋白質的精煉品與混合品工作，實際上糧農組織衛生組織與兒童基金已經共同工作了幾年。一九六七年兒童基金用在營養方面的經費，三分之二以上是用於農村家庭，特別是婦嬰膳食的實用營養，把營養的教育與訓練和各種防衛食品的生產與消費連在一起。在兒童基金與衛生組織及糧農組織對實用營養方面所作協助的評價中，可以看出這一個方案的用意是對的，但在辦理起來，還需要多有伸縮性。

四四八、執行委員會還據有關於拉丁美洲（一九六六年十一月至十二月）及亞洲（一九六六年三月）為國家發展計劃中兒童青年福利設計問題舉行區域會議結果的初步評價報告。這幾次會議似乎都已達成其定目標並且激發了應該予以繼續的活動。不過執行幹事表示他不認為在最近的將

來還有召開這樣大規模會議的需要，今後在這方面的工作，應該多從各個國家，個別去做。

四四九、執行委員會一方面重申其認為基金資源一大部分應該用於長期方案，但它也承認兒童基金也有責任隨時留意並應付緊急的需要。從一九六六年底到一九六七年初之間，執行委員會以通信表決辦法投票通過撥付二、五〇〇,〇〇〇美元救濟印度旱災中受災婦孺。執行委員會在一九六七年的屆會中，請執行幹事研究如何在緊急情勢下與紅十字會組織合作對南北越施助的途徑。執行委員會且曾採取行動，對中東戰局中的受難婦孺施予援助。

四五〇、不過，執行委員會深知兒童的需要與其所能運用的資源，一直有極為可驚的距離，是完全不夠應付的。發展中國家，大約有百分之四十的人口在十五歲以下。由於這種需要的緊急，執行委員會核准撥用五千萬美元之數，等於說，把兒童基金的一點儲備都用完了。這就難免有一定程度的危險，即是除非收入從目前的四千萬美元提高到已經理事會支持的五千萬美元目標，以後各年的撥額就要大為減少。執行委員會主席於結束時，要求理事會盡全力為執行委員會勸募更多的經費。

四五一、理事會在討論執行委員會報告書時，一般都明白兒童需要之鉅以及應設法予以滿足的重要。這不但是為了人道，而且也因為兒童福利方案與這些兒童所在國的經濟與社會發展是有莫大關係的。他們知道一方面一個國家的發展程度基本上可以決定兒童生育教養及成長的環境，一方面發展程度的本身又與如何培育後代有極大的關係。

四五二、一般代表對於“按國進行”的辦法以及此一辦

法所隱含的與其他外來援助，特別是聯合國體系內其他組織的援助的密切協調，都表同意。有幾位代表，讚揚兒童基金在這方面的努力。有一位代表說，兒童基金在協助兒童從個人到社會之一分子的整體發展上，是第一個發展十年中與其他機關合作的事業的成功模範。

四五三、大家都認為兒童基金協助工作的辦理先後，一定要與各國參照其當時特有需要和發展工作的通盤計劃來商酌決定，不能以全球為基礎。大家也都承認兒童基金所負催化劑作用的任務是很重要的。有人則強調把一部分力量用在較少較大的計劃上面，固然對兒童基金還是不應該自限於在少數國家辦理少數的計劃，仍宜保持靈活，一等到所辦計劃已有成績且已從其他可以提供大量援助的方面吸引到足夠的協助時，就能夠轉移到新的需要上去。

四五四、有些代表關心到世界各地每個兒童所得援助的懸殊。執行委員會主席解釋謂：一部分是因為受援助國要求數量之不同，所有兒童基金的行動，都是以這種要求為根據的。不過這的確也是一個問題，兒童基金也知道的；他預備在下次方案委員會開會時再提請秘書處與執行委員會注意。

四五五、對於基金的方案和其在各方面的活動，大家幾乎一致同意基金已經在儘量利用它所可以支配的資源以滿足兒童與青年的優先需要。有一位代表則表示保留，說兒童基金應該多注重幼童特別是從一歲到六歲兒童的需要，不必去援助青年，也不必作在教育與訓練方面的協助，因為這是文教組織與勞工組織的工作。執行委員會主席答覆稱：執行委員會在一九六一年屆會時，曾對這個問題有過詳細的討論，

結果決定兒童基金應在這些方面提供援助。他強調這種工作與勞工組織與文教組織的工作並無牴牾，兒童基金只是在幫助它們範圍之內方案而已。他還指出，協助之分配在各種不同方面，是按國進行的自然結果。兒童基金在教育與訓練方面的協助，是因為發展中國家自己認為這是他們兒童最急切的需要。至於一般性的年齡限制，過去大會關於兒童基金問題的決議案中就已經批准過兒童基金對於兒童，未成人或青年人實施的方案。一般的說，兒童基金本來就比較多致力於年齡較低的一批，但要硬性定出一個最高年齡是極難的。還有一位代表指出一九六七年分配在營養援助方面的經費，還是不到一九六一至一九六五年的平均數，對這方面援助所佔比例之不能增加，表示遺憾。這一位代表同時還代表一個關於兒童基金問題的決議案的許多提案國發言，對於基金資源的運用情形，大致滿意，並且說他認為執行委員會及秘書處之敢於冒一定程度的危險在分配經費時以五十萬美元為其定額的勇敢決定是值得稱道的。這一點原是動用了兒童基金一點有限的儲備以後才做到的，將來故要維持這個撥額，就還需要增加捐款。有幾個受援國代表則對基金的援助，特別是在婦嬰衛生疾病預防，營養及教育方面的援助表示感謝。

四五六 對於家庭計劃，許多代表鑒於一九六六年會議中討論本案時曾有困難，對於一九六七年屆會之能對本案達成全體一致的決定，表示高興。有一位代表則說家庭計劃並非應由兒童基金來援助的一個方面，故對此項決定表示保留。執行委員會主席則強調：兒童基金既不預備鼓勵各國採取這種政策，也不勸阻它們不採這種政策，只是在政府有此請求時，始予以此種協助。他還指出如果一國的婦嬰衛生工作也

包括家庭計劃在內則要兒童基金在協助這種工作時，僅以婦嬰衛生為限，就有了實際的困難。

四五七、一般對於過去一年兒童基金號召緊急援助之得到各方迅速響應，都感到高興。有一位代表認為對越南的援助為不得當並要求關於實施執行委員會援助中東的決定的情報。執行委員會主席指出兒童基金對於越南共和國的援助，已經辦了相當時候，是專為那些不能從其他方面得到其在衛生教育與社會福利方面需要的兒童辦的。他說，執行委員會曾決定要執行幹事研究如何能與國際紅十字會合作對南北越同施援助的途徑，現在正開始與這些組織洽商中。至於中東的情形，他說現在已經撥了約四七〇,〇〇〇美元，許多所要的協助，不是已經辦理，就是快要辦了。再撥款要在五〇〇,〇〇〇美元以上，須由執行委員會通信表決通過。到目前為止，還沒有收到有關國政府第二次的撥款要求。

四五八、有一位代表對於行政費用之大表示憂慮。執行委員會主席指出兒童基金的外派人員並非是純粹的行政人員，他們對於各種計劃的有效推行極有貢獻，同時還從許多其他比較無形而實際上卻又相當重要的途徑去幫助各國政府。近年以來，開支中有許多額外的增加，如其辦事地點之必須遷入付租房地等是兒童基金所無法控制的。他強調最終答案，還是要捐款達到五千萬元的目標，因為支用這許多錢並不會使行政費用有比例的增加。

四五九、大家對於兒童基金之以五千萬美元為其收入的目標，大致上均甚支持。有幾位代表提到其本國政府最近捐款的增加，以及將來的計劃增加。美國代表表示希望在不久將來，美國政府可以踐諾考慮把美國的捐額按百分之四十

的相對原則增加。有幾個代表則提到民間捐款對於兒童基金的重要性，到現在已經佔到全部捐款的百分之二十。對於這一點，他們對於各國兒童基金委員會的可貴工作，表示感謝。

四六〇、討論結束時，理事會通過了一個決議案（一二五八（四十三））裡面認可兒童基金的政策與方案，讚揚基金之繼續與聯合國體系內的其他機關密切合作；備悉基金正在儘量運用其可以支配之資源，幫助滿足兒童及青年之急切需要及執行委員會之業已通過總數五千餘萬美元之撥款；對於這筆數目之是由動用有限的儲備而來，如不增加財源勢難予以維持一點，表示憂慮；敦促各國政府及私人團體，作為緊急事項考慮增加其對兒童基金之捐款，俾基金在一九六九年底可以達到五千萬美元之收入目標。

第十二章

人權

四六一、理事會在第四十二屆會審議了^{1/}一九六七年二月二十日至三月二十三日所舉行人權委員會第二十三屆報告書(E/4322^{2/} and Add.1)並在決議案一二四一(四十二)內表示備悉這件報告書。理事會審查了^{3/}國際勞工局幹事長關於指稱南非共和國侵害工會權利的來文一件。理事會還審議了^{4/}一九六七年二月十三日至三月六日所舉行婦女地位委員會第二十屆會報告書(E/4316^{5/} and Add.1)並在決議案一二一〇(四十二)內表示備悉該報告書。理事會又討論了^{6/}人權方面諮詢服務方案。

^{1/} E/AC.7/SR. 562-575, 577-578; E/SR. 1479.

^{2/} 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十二屆會,補編第六號。

^{3/} E/SR. 1463, 1465, 1473.

^{4/} E/AC.7. SR. 558-560; E/SR. 1470.

^{5/} 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十二屆會,補編第七號。

^{6/} E/AC.7/SR. 581; E/SR. 1479.

甲.

第一節 實施聯合國消除一切形式 種族歧視宣言所採措施*

四六二. 關於實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言及其他防止此種歧視國際文書所採措施的問題,前經理事會第三十七屆會,^{7/}第三十九屆會^{8/}及第四十一屆會^{9/}審議並經大會於決議案一九〇五(十八),決議案二〇一七(二十)及決議案二一四二(二十一)處理在案,理事會第二十二屆會^{10/}復據有本問題。

四六三. 依照理事會決議案一一四六(四十一)的規定,秘書長向理事會提出另一報告書(E/4306 and Add.1-4),說明各會員國、聯合國各專門機關及各區域政府間組織對實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言所採的行動。理事會並獲知截至一九六七年五月十日止,消除一切形式種族歧視國際公約已有五十七個國家簽署,十二個國家批准。

四六四. 理事會討論時,^{10/}議定對於業經人權委員會

* 大會第二十二屆會臨時議程分項。

7/ 參閱大會正式紀錄,第十九屆會補編第三號第九章,第七節。

8/ 同上,第二十屆會補編第三號第十三章,第四節。

9/ 同上,第二十一屆會補編第三號第十一章,第一節。

10/ E/AC.7/SR.560-561; E/SR.1479.

第二十二屆會徹底審議^{11/}的本項目不舉行一般辯論並議定討論應集中於該委員會所提出的兩項提案。

四六五. 第一個提案是關於對納粹主義與種族上不容異己應採的措施 (E/4322, 第四二七段決議案十一(二七三)), 當經一致贊成。理事會依委員會的建議通過一決議案 (一二一一(四十二)), 其中建議大會斷然譴責任何基於種族不容異己與恐怖的主義, 包括納粹主義在內, 係嚴重侵害人權與基本自由以及聯合國憲章的宗旨與原則, 並建議大會請所有國家立即採取反納粹主義及種族上不容異己現象的有效措施。

四六六. 第二個提案是關於反種族歧視國際文書的迅速實施 (E/4322, 第四三五段決議案十二(二十三)), 曾引起辯論。人權委員會請理事會向大會建議一決議案, 其中大畧規定大會請國際人權會議審議實施消除一切形式種族歧視宣言與國際公約問題及實施各種其他公約中與種族歧視有關方面的問題, 同時大會建議由委員會擬訂聯合國向所有國家籲請充分實施宣言並批准公約(合格者)的籲請書草案一件備供大會審議。

四六七. 理事會所有理事都同意此一提議是迅速實施反種族歧視國際文書的一個重要步驟。不過許多代表認為應將南非、南羅德西亞殖民地及西南非領土明白提出因為這些國家施行重大侵害人權的辦法作為它們的國策。但少數代表發表意見說決議草案是一種普遍性的文書, 關係世界上任何地方所有種族歧視情事, 如提到特定國家將削弱案文, 並含有不包括其他國家及其他形式的種族歧視在內的意思。

^{11/} 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十二屆會, 補編第六號, 第六章。

四六八。理事會決定（決議案一二四四（四十二））建議大會通過決議案一件，其中大會促請所有合格政府簽署、批准及實施消除一切形式種族歧視國際公約及反對就業與職業歧視及反對教育歧視的一切其他公約。大會請秘書長將各國政府所提關於迅速實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言所採措施的情報提送入權委員會經常屆會，並連同各專門機關及一切關係組織繼續採取措施宣揚該宣言內及消除一切形式種族歧視國際公約內所載的原則與規範。大會請國際人權會議審議實施宣言與國際公約的問題以及實施反對就業與職業歧視及反對教育歧視等公約中與種族歧視有關方面的問題，特別是南非共和國反叛的南羅德西亞殖民地及聯合國直接負責而經南非共和國政府非法佔領的西南非領土內的種族歧視。此外，大會建議人權委員會作為優先事項繼續審議迅速實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言的措施，並經由經濟暨社會理事會向大會第二十三屆會具報。大會並申明對南非共和國政府及南羅德西亞非法政權在各該國家內及在聯合國直接負責而現為南非共和國政府非法佔領的西南非領土內對非洲人及非白種人公然實行種族歧視與不容異己的橫暴無理辦法加以譴責。最後理事會建議大會決定於第二十三屆會審議消除一切形式種族歧視的問題。

第二節 侵害人權及基本自由問題，包括所有國家內 尤其殖民地及其他附屬國家與領土內種族歧視 與分離及種族隔離的政策*

四六九。依照理事會決議案一一六四（四十一）所提建議，大會於決議案二一四四（二十一）內，除其他事項外，請理事會及委員會緊急考慮各種方法，增進聯合國制止無論在何處發生的侵害人權情事的能力。

四七〇。理事會於第四十二屆會^{12/}時獲邀防止歧視及保護少數分設委員會曾於決議案五（十九）（E/4322，第二七四段）內，除其他事項外，請人權委員會審議委員會職掌及其對所有國家內侵害人權情事所負任務——包括對特設委員會實施准許殖民地國家及民族獨立宣言及大會依據宣言所作決定中與人權問題有關的方面提供必要的協助在內——的問題時，計及分設委員會對防止及消除一切形式的歧視，尤其種族歧視，及保護少數的特別興趣。分設委員會曾請秘書長為其第二十屆會，就那些曾在特設委員會中引起侵害人權問題並經於其決議案五（十九）促請負責人權機關注意的請願書及資料，編製一分析調查，編製時特別注意請願書及上述資料中認為是歧視現象與侵害少數權利的情形。

四七一。人權委員會第二十三屆會曾就此問題通過下述若干決議案。

四七二。理事會第四十二屆會討論委員會報告書有關部分時，曾審議^{13/}委員會決議案所載各項建議。理事會除

* 大會第二十二屆會臨時議程項目。

^{12/} 同上，第五章。

^{13/} E/AC.7/SR.565-571；E/SR.1479。

委員會決議案外並有秘書長依理事會決議案一一〇二（四十）所編製文件（E/4226）的第一次常年補編（E/CN.4/923）載列聯合國各機關所作有關決定的案文或摘要。理事會並接獲一九六六年八月在巴西巴西利亞所舉行種族隔離問題研究班報告書（ST/TAO/HR/27）。

四七三 關於委員會對“侵害人權及基本自由問題，包括所有國家內，尤其殖民地及其他附屬國家與領土內種族歧視與分離及種族隔離之政策”的決議案五（二十三）（E/4322，第三五〇段），有人認為除正文一段請理事會採取行動外，主要為一個內部的決議案。對於理事會為使決議案內所載西南非一詞與理事會本屆會所已通過用語一致，並較為廣泛地為了認可或修改委員會決議案所當遵循的程序，各方所發表意見頗為紛歧。

四七四 理事會通過決議案（一二三四（四十二））一件，其中備悉人權委員會決議案五（二十三）的規定至為滿意，並悉自大會決議案二一四五（二十一）通過後，西南非稱為西南非領土，由聯合國直接負責，凡屬人權委員會第二十三屆會的決議案及報告書提及該領土時，應照此辦理。理事會建議大會繼續鼓勵所有合格國家立即簽署及批准消除一切形式種族歧視國際公約，國際人權盟約及其他旨在保障人權與基本自由的公約及議定書。

四七五 關於設立專設研究小組以審議成立區域人權委員會一事的委員會決議案六（二十三）（E/4322，第三六八段），有些代表表示對成立此種委員會至感興趣，他們認為這種委員會將對保障人權負起主要任務。另一方面，有一位

理事反對這個觀念，因為他認為這種區域委員會的設立是專屬該區域國家權限範圍的問題。

四七六。沒有人對委員會決議案七（二十三）（E/4322，第三七六段）發表意見。該決議案載有委員會決定指派特派報告員一人，就大會有效對抗種族歧視及種族隔離與分離政策可能採取的措施提出報告。理事會表示備悉委員會決議案。

四七七。理事會以委員會決議案八（二十三）（E/4322，第三九四段）及決議案九（二十三）（E/4322，第四〇四段）關係密切遂一併討論。

四七八。委員會於決議案八（二十三）請理事會授權委員會及分設委員會審查秘書長依理事會決議案七二八F（二十八）規定編製來文一覽表所載有關情報。委員會並請“對繼續不斷侵害人權情事進行徹底研究調查，並就其作成建議向經濟暨社會理事會具報”之權。在決議案九（二十三）內，委員會建議理事會核定委員會任務規定內列入“有採取一般與特別措施處理侵害人權情事之權力。”委員會並訓令依決議案六（二十三）所設研究小組研究使委員會力能或得到協助以履行其有關侵害人權及基本自由職責的方法，並特別注意應否另行設立小組委員會問題。

四七九。理事會雖一致贊成對侵害人權及基本自由情事加以譴責，但對於兩決議案內所規定擴大人權委員會任務規定一節各方所表示意見大為懸殊。

四八〇。若干理事反對所提議的擴大委員會權限範圍，這種擴大將使委員會有權不但研究而且調查侵害人權情事，以及建議救濟辦法，因而給予委員會的權力將超過理事會本

身的權力。他們強調這樣的增加委員會任務規定違背了聯合國憲章第二條第七項及理事會決議案七二八 F (二十八)。再者，它不顧國際人權盟約及消除一切形式種族歧視國際公約所已設置的實施機構，因而引起權限衝突與混亂的危險。他們認為委員會的新任務未能明確妥為規定，尤以對應予研究調查侵害情事的選擇標準以及其所當取得情報為然，他們強調這不當以委員會決議案八 (二十三) 所稱來文為限，而應包括聯合國所有一切情報。因此他們建議將該決議案交依委員會決議案六 (二十三) 規定所設立專設研究小組或發還委員會本身再行研究。

四八一。若干其他理事贊成擴大人權委員會權限範圍。他們說委員會通過有關決議案俾依從大會決議案二一四四 A (二十一) 所載特別請求，緊急考慮以何種方法增進聯合國的能力來制止無論何處發生的侵害人權情事。他們強調對於委員會所採新的行動途徑應表歡迎，因為這是脫離委員會成立以來一向所從事的嚴格學理上的工作。他們堅決反對人權委員會或任何其他機關重行考慮委員會前一屆會已予詳盡討論的事項，這一程序將對遵行大會請求作過度的拖延。

四八二。依據人權委員會決議案八 (二十三) 及決議案九 (二十三)，理事會通過決議案 (一二三五 (四十二)) 一件，其中對委員會的決定表示歡迎，即決定逐年審議題為“侵害人權及基本自由問題，包括所有國家內，尤其殖民地及其他附屬國家與領土內種族歧視與分離及種族隔離之政策”的項目，但不妨害業已存在的機關或在關於保障人權與基本自由

國際盟約及公約所列實施辦法範疇內可能設立機關的職權，並贊同委員會向防止歧視及保護少數分設委員會及秘書長請求協助。理事會授權委員會及分設委員會審查有關嚴重侵害人權與基本自由情事的情報，秘書長依經濟暨社會理事會決議案七二八F（二十八）編製來文一覽表內所載在南非共和國及聯合國直接負責下西南非領土實行的種族隔離政策以及南羅德西亞顯著施行的種族歧視政策，即其例証。理事會並決定委員會在適當情形下並於審慎考慮所接獲情報後對繼續不斷侵害人權情事，例如在南非共和國及聯合國直接負責下西南非領土實行的種族隔離政策及南羅德西亞顯著施行的種族歧視政策進行澈底研究並擬具建議向理事會具報。

四八三. 在同一決議案內，理事會決定於國際人權盟約生效後檢討此等決定，並表示備悉委員會訓令專設研究小組對於如何能使或助使委員會一面保留及進行其他職責，同時履行有關侵害人權及基本自由職責的方法問題所有各方面加以研究。理事會最後請委員會於審議上文所稱研究小組的結論後，將該項研究結果向理事會具報。

第三節 關於南非境內監禁羈押及警察拘留之人 所受酷刑與虐待的控訴

四八四. 理事會第四十二屆會獲悉 ^{14/} 人權委員會於

^{14/} 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十二屆會，補編第六號，第四章。

第二十三屆會時接到秘書長所提節略(E/CN.4/935)一件，其中促請注意一九六七年二月三日大會南非共和國政府種族隔離政策問題特設委員會代理主席關於南非境內繼續虐待監禁羈押及警察拘留之人証據的來文。

四八五、委員會對此問題廣泛討論後，通過決議案(E/4322,第二六八段,決議案二(二十三))一件，其中除其他事項外，譴責特設委員會所遞送証詞內敘述及控訴的辦法，為構成對非人道的種族隔離政策受害人因違背此種政策被監禁羈押的双重不法行為，並請秘書長代表委員會立即電達南非共和國政府，表示委員會對此種情勢至深焦慮與嚴重關切，並請該國政府採取積極行動，俾對政治犯的待遇符合文明的刑法及慣例水準。委員會並決定設立專設專家工作小組，由委員會主席指派卓越法學家及監獄官員組成：(a)調查南非境內監禁羈押及警察拘留之人受酷刑與虐待的控訴；(b)接受來文與聽取証詞並採用其認為適當的程序方法；(c)對具體案件建議應採行動；(d)儘早向人權委員會提出報告。

四八六、委員會復請南非共和國政府與專設專家工作小組合作，對其在南非境內執行任務提供必要的便利。委員會請秘書長對特設委員會代理主席所提文件給予最廣泛可能的宣揚，文件中載有南非監獄酷刑及虐待受害人政治犯的供詞以及 Nelson Mandela 及 Abram Fischer 在他們最近南非法院審判中的陳述，並請聯合國全體會員國將各該文件經由所有一切新聞媒介在本國作最廣大的宣揚。委員會又促請所有國際人道組織注意各該文件，並請其在權力範圍內作為緊急事項採取適當行動協助減輕其中所形容的不人

道情況。委員會並籲請所有會員國、政府、非政府及私人組織以及個人以財政及其他援助支持聯合國信託基金，並請秘書長將決議案分送安全理事會理事國。委員會復請秘書長將人權委員會對達成共同目的並欲與南非共和國政府種族隔離政策問題特設委員會保持密切合作之意轉達後一委員會。最後，委員會建議秘書長諮商各會員國安排提供便利，俾得在各國開辦登記處接受公私各方捐助，救濟南非種族隔離及種族主義政策受害人，並請秘書長就各會員國所予合作的程度向大會具報。委員會並決定於第二十四屆會檢討此種情勢。

四八七。一九六七年三月二十二日委員會主席宣布工作小組將由 Mr. Felix Ermacora (奧地利), Mr. Luis Marchand Stens (秘魯), Mr. Ibrahima Boye (塞內加爾), Mr. Waldo Emerson Waldron-Ramsey (坦尚尼亞聯合共和國) 及 Mr. Branimir Jankovic (南斯拉夫) 組成。

四八八。依委員會決議案的請求，秘書長於一九六七年三月八日電達南非共和國外交部長，通知該部長委員會所通過決議案及對南非共和國政府種族隔離政策問題特設委員會代理主席所遞文件中敘述情勢的關切。南非共和國駐聯合國常任代表分別於一九六七年四月十三日及十七日兩函 (E/4340 and Add. 1) 15/ 內，除其他事項外，請秘書長轉達人權委員會主席南非對委員會決定設立專設專家工作小組一節表示強烈抗議，並認為這是悍然干涉聯合國主權會員國內政，並稱南非礙難依聯合國憲章接受該決議案的法律效力。

15/ 同上，第四十二屆會，附件，議程項目十一。

四八九。理事會第四十二屆會舉行論討後，^{16/}以決議案一二三六（四十二）對人權委員會決議案二（二十三）內所載決定表示歡迎，並對南非政府拒絕與聯合國合作以加速進行依該決議案設立專設專家工作小組的工作，予以譴責。

第四節。奴隸制

四九〇。遵照理事會決議案一一二六（四十一）的規定，人權委員會第二十三屆會^{17/}通過決議案（E/4322，第四八〇段，決議案十三（二十三））一件其中除其他事項外，請防止歧視及保護少數分設委員會對奴隸問題進行經常審議並將其關於旨在協助聯合國及那些接受協助的會員國討論此等問題的措施，提出建議向委員會具報；同時委員會請秘書長編製聯合國體系內技術協助與其他資源的分析這對會員國消除一切奴隸制形跡及類似奴隸制的種族隔離與殖民主義辦法或有助益在同一決議案中，委員會建議理事會通過決議草案一件，其中理事會請婦女地位委員會就聯合國所能採取掃除影響婦女地位的一切形式奴隸制及奴隸販賣措施提出建議，理事會復請社會發展委員會及各專門機關注意所牽涉問題及其解決方法。決議案促請南非共和國政府立即終止南非共和國及西南非委任統治領土內類似奴隸制的

^{16/} A/AC.7/SR.565-566; E/SR.1479.

^{17/} 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十二屆會，補編第六號第七章。

種族隔離辦法，決議案請秘書長在人權方面諮詢服務方案下，進行籌辦關於掃除奴隸制及奴隸販賣一切習俗與現象，包括類似奴隸制的種族隔離及殖民主義辦法在內，經證明有效的措施及技術研究班。

四九一。理事會討論時^{18/}，對於譴責及禁止奴隸制一節一致表示贊成，但是對於種族隔離與殖民主義的種族主義者政策是否構成類似奴隸制習俗一點意見則有出入，有些理事認為奴隸制是根據一九二六年國際奴隸公約及一九五六年廢止奴隸制、奴隸販賣及類似奴隸制之制度及習俗補充公約條款法律規定的明確概念，另外的理事則聲稱類似奴隸制的種族隔離及殖民主義的現象為現代奴隸制的最惡毒形式。

四九二。理事會通過決議案（一二三二（四十二））一件，其中理事會請婦女地位委員會研究理事會奴隸問題專題報告員報告書（E/4168/Rev. 1）^{19/}並就掃除影響婦女地位的奴隸制一切形式與習俗及奴隸販賣立即有效的措施擬訂具體提案。理事會促請社會發展委員會注意奴隸問題專題報告員報告書並建議該委員會於發展其工作方案時計及報告書中所載建議。理事會復請南非共和國政府立即終止南非共和國及聯合國直接負責現為該政府非法佔領的西南非領土內類似奴隸制的種族隔離辦法。理事會並請秘書長在人權方面諮詢服務方案下進行籌辦關於掃除奴隸制及奴隸

^{18/} E/AC.7/SR.562; E/SR.1479.

^{19/} 聯合國出版物，出售品編號：67.XVI.2.

販賣一切習俗與現象，包括類似奴隸制的種族隔離及殖民主義辦法在內，業經証明有效的措施及技研研究班。理事會又請各專門機關注意所牽涉問題及其解決方法。

第五節 消除宗教上一切形式不容異己宣言草案 及國際公約草案*

四九三 依照大會決議案二〇二〇（二十）內請人權委員會竭力完成擬訂消除宗教上一切形式不容異己宣言草案與國際公約草案如期提送大會第二十一屆會的規定，委員會第二十三屆會^{20/}對前於第二十屆會開始並於第二十一屆會及第二十二屆會繼續審議的公約草案予以最優先審議。但以時間缺乏，委員會對業於第二十屆會開始工作^{21/}的消除宗教上一切形式不容異己宣言草案未能恢復審議。

四九四 理事會據有人權委員會所通過決議案（E/4322，第一三四段決議案三（二十三））一件作為理事會第四十二屆會討論此問題的基礎，^{22/}在該決議案中委員會提送理

* 大會第二十二屆會臨時議程項目。

^{20/} 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄第四十二屆會補編第六號第二章。

^{21/} 同上，第二十七屆會補編第八號第三章。又參閱理事會決議案一〇一五C（三十七）及大會決議案二〇二〇（二十）。

^{22/} E/AC.7/SR.563-564；E/SR.1479。

事會公約草案若干條款條文及其他初稿以便轉遞大會。

四九五. 多數理事贊成將公約草案案文以及決議案內所提其他案文轉致大會的提案。不過有幾位理事對於將他們認為不完備的案文送達大會是否適當表示懷疑，他們認為應將該草案發還人權委員會審議完竣並予改進。這種意見為若干發言人堅決反對，他們認為人權委員會對這個特別錯綜複雜的問題曾經耗費許多時間與精力，公約草案為最好的折衷辦法，並且他們認為大會參照最近關於消除一切形式種族歧視國際公約及國際人權盟約的經驗對擬訂必要實施規定與最後條款將無困難。

四九六. 若干理事反對公約草案第六條提及反猶主義，他們認為單獨提出一種宗教上不容異己的現象將含有對譴責其他形式不容異己現象有所遷疑的意思，因此他們建議提及宗教上不容異己的其他現象，可是理事會決定不就該項提案採取行動。

四九七. 有幾位理事說理事會曾著人權委員會負責擬訂宣言草案與公約草案的工作，並說公約草案即將由大會通過，而宣言草案該委員會尚未完成任務。他們提議理事會決議案應設法提及人權委員會未曾完成宣言草案擬訂工作，此一提案經討論後予以撤回。

四九八. 理事會通過決議案（一二三三（四十二））一件，其中理事會遞送大會：（a）委員會所通過消除宗教上一切形式不容異己國際公約草案弁言與十二條並列為決議案附件；（b）牙買加代表團所提出另一條文草案及防止歧視及保護少數分設委員會所提議的一條，按此等條文經討論後，

委員會認為應提送大會；(c) 分設委員會於決議案二(十七)所提出其他實施辦法初稿按委員會以時間缺乏未予審議。在同一決議案中，理事會希望大會將公約草案適當實施辦法及最後條款作成決定。

第六節 防止歧視及保護少數

四九九. 理事會第四十二屆會通過決議案(一二四〇(四十二))一件，其中理事會建議人權委員會於下次屆會早日審議防止歧視及保護少數分設委員會第十七屆會(E/CN.4/882)，第十八屆會(E/CN.4/903)及第十九屆會(E/CN.4/903)各報告書，此等報告書委員會未能於第二十二及第二十三屆會加以審議。^{23/} 理事會核可分設委員會所提請秘書長邀請研究政治、經濟、社會及文化各方面種族歧視專題報告員列席參加一九六八年在人權方面諮詢服務方案下所舉行種族歧視問題研究班，同時秘書長應作安排使研究班獲得專題報告員進度報告書以及分設委員會對此種研究可能提出的意見。理事會復請國際人權會議利用關於種族歧視的專題研究以及行將於一九六八年舉行的種族歧視問題研究班報告書，作為關於種族歧視問題的背景文件。

五〇〇. 理事會又通過決議案(一二三九(四十二))一件，其中理事會決定分設委員會第二十屆會會期應為三星期。

^{23/} 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十二屆會，補編第六號，第十三章，第五五九段。

第七節 關於人權的定期報告

五〇一、理事會第四十二屆會獲悉^{24/}人權委員會依照理事會決議案一〇七四C(三十九)所訂程序於第二十三屆會審議聯合國會員國或各專門機關會員國所提關於經濟社會及文化權利的定期報告,並依委員會決議案十二(二十二)規定另行繼續對有關公民及政治權利的報告與其他情報加以研究估計。

五〇二、依據定期報告專設委員會建議委員會通過決議案(E/4322,第五三八段,決議案十六(二十三))一件,其中除其他事項外,委員會表示相信關於經濟社會及文化權利的報告顯示下列特別重要與共同興趣的趨勢:(a)各會員國對依照聯合國文書所定標準實施人權表示關切;(b)各不同政府制度與發展階段不同的國家在法律與慣例方面對促進下述權利的積極努力:教育權,包括對成人教育問題所表示興趣;兒童與家庭權利,包括對母親與幼童提供特別照顧及協助在內;工作權及適當生活水平權利;及(c)各國設法克服對於實施經濟社會及文化權利的困難,特別對侵害此等權利情事提出救濟辦法表示關切。委員會並稱委員會認為聯合國關係機關鑑別定期報告重要趨勢的工作,如集中於表現下列特徵的客觀性資料,將來可獲便利:載有維護人權與基本自由原則與標準的聯合國文書,特別是實施此等文書所定辦法對會員國所發生影響;若干國家對於所審議權利

^{24/} 同上,第十章。

特定方面的共同興趣；人權方面所經歷足為其他國家借鏡的困難；幫助克服此等困難的新發展或方法；以及參與享有人權的人民數目的增加。決議案請秘書長今後提出報告備供審議時，編製關於所審議每項權利的分析摘要，編製時計及上文所述特徵，並列入報告書內所呈重要趨勢的說明，遭遇的困難，克服困難所採用方法與可能的其他行動建議，以及斟酌情形抽取其他聯合國方面可能得到的有關資料。決議案復請秘書長邀請提送理事會決議案一〇七四C（三十九）所規定的將來定期報告時，供給一項標題大綱——秘書長依照此項大綱計及聯合國文書中各項有關規定，組織所接獲的資料——俾提送報告書國家於願意照辦時可依此等標題提出之。

五〇三。理事會又悉依照決議案一〇七四C（三十九）所接獲的報告書及情報並經婦女地位委員會第二十屆會^{25/}加以審議。婦女地位委員會於決議案二（二十）內除其他事項外，欣悉若干政府業已採取立法或行政步驟，促進婦女公民及政治權利，尤以關於選舉權、陪審服務、婚姻及兒童監護各方面為然，並已制定辦法，以確保婦女享受平等經濟、社會及文化權利，特別是關於平等就業機會與報酬、退休、家庭與扶養津貼及接受教育機會等方面。委員會復悉許多政府業已接受各專門機關的主管機關對接受教育機會及婦女工作環境所通過文書規定的標準，且悉各專門機關關於實施此項標準的報告書在有利發展與仍然存在困難兩方面均對委員會提供

^{25/} 同上，補編第七號，第三章。

有並情報。委員會又悉若干國家立法機關婦女成員數目增加且許多政府對婦女因生產而有的需要以及家庭與職業責任的聯帶關係時加注意。委員會認為如果各國政府報告書中編入更多關於檢討期間婦女權利所獲進展的情報，連同所遭遇特殊困難以及為實際施行憲法或立法條款所採取或考慮的措施，同時如果非政府組織報告書載列更多有關婦女權利情報，則對委員會將來衡量發展婦女權利所獲進展與所遇問題將大有幫助。

五〇四。理事會第四十二屆會依據人權委員會建議決定（決議案一二三〇（四十二））委員會決議案十六（二十三）的規定已使理事會決議案一〇七四C（三十九）所定由防止歧視及保護少數分設委員會初步研究定期報告一節無此必要；並請委員會在定期報告書專設委員會協助下進行該項工作。理事會重申分設委員會應繼續取得依決議案一〇七四C（三十九）所接獲資料，在關於防止歧視及保護少數的工作上加以應用。

第八節。戰爭罪犯及犯危害人類罪者的懲罰問題 *

五〇五。理事會第四十二屆會^{26/}察悉依照決議案一一五八（四十一）的規定，人權委員會第二十三屆會業已據

* 大會第二十二屆會臨時議程項目。

^{26/} E/SR. 1478.

有秘書長於第二十二屆會所提出 (E/CN.4/906) 關於戰罪及危害人類罪不適用法定時效問題的研究一件, 秘書長關於各國政府所採措施報告書 (E/CN.4/927 and Add. 1-6) 一件及秘書長所編製關於戰罪及危害人類罪不適用法定時效公約初稿 (E/CN.4/928) ^{27/} 但委員會為審議秘書長所編製公約草案而設的工作小組以時間缺乏未能將全部案文審議完竣。因此委員會以決議案四 (二十三) (E/4322, 第一八一段) 將秘書長所編製公約初稿及工作小組報告書 (E/CN.4/L.943), 連同向委員會提出的一切提案與委員會就此項目討論紀錄送達理事會。委員會請理事會將此等文件轉送大會, 請大會於檢討及通過關於戰罪及危害人類罪不適用法定時效公約草案時計及此等文件。

五〇六. 在決議案一二二〇 (四十二) 內, 理事會希望大會儘早通過關於戰罪及危害人類罪不適用法定時效公約, 並依人權委員會的建議將秘書長所擬訂此項公約初稿 (E/CN.4/928) 及人權委員會所設工作小組報告書, 連同委員會決議案四 (二十三) 內所稱各種文件, 轉送大會。理事會復請秘書長在大會第二十二屆會臨時議程內列入戰爭罪犯及犯危害人類罪者的懲罰問題, 作為一單獨項目。

第九節 關於侵害工會權利的指控

五〇七 一九六六年六月一日國際勞工局幹事長致函

^{27/} 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十二屆會補編第六號第三章。

(E/4305) ^{28/}秘書長稱勞工組織理事會於一九六七年五月二十七日依所屬結社自由委員會建議決定依照理事會一九五〇年二月十七日決議案二七七(十)的規定將世界工會聯合會提交國際勞工組織的南非共和國侵害工會權利若干指控案件送請經濟暨社會理事會審議。

五〇八。鑒於所指控的聯合國會員國不是勞工組織會員國，秘書長於一九六六年六月二十七日及十二月二十七日分別以節略送達南非政府請其同意將此等指控依決議案二七七(十)規定提交勞工組織結社自由問題調查和解委員會。

五〇九。該國政府於一九六七年一月三十日提出覆文對提交一事拒不同意。鑒於此種情形，理事會依決議案二七七(十)預行審議此種拒絕行為，以期採取其他旨在保障該案所涉有關結社自由各種權利的適當替代行動。

五一〇。經討論後，^{29/}理事會通過決議案(一二一六(四十二))一件，其中除其他各點外，理事會譴責侵害工會權利及南非共和國立法與習俗所表現非法訴究工會工作人員，違反一般公認國際標準且與聯合國憲章文字與精神不符，不但為侵害結社自由權利，而且為罪惡的種族隔離政策的現象。理事會請秘書長將國際勞工局幹事長關於南非共和國侵害工會權利事來文抄件一份轉送該共和國政府，請其至遲於一九六七年六月底提出緊急答覆並就該項來文發表意見。理事會並決定將國際勞工局幹事長來文及南非共和國政府可能

^{28/} 同上，第四十二屆會，附件，議程項目十四。

^{29/} E/SR. 1463, 1465, 1473。

提出的任何意見送達人權委員會決議案二(二十三)所設專設專家工作小組^{30/}以調查南非境內監禁羈押或警察拘留人等所受酷刑與虐待的控訴。理事會並授權專設工作小組接受來文及遇必要時聽取証人陳述並在審查有關南非侵害工會權利的指控時審議南非共和國政府對國際勞工局幹事長來文提出的意見；同時請專設工作小組儘早向理事會報告調查結果並對特定案件應採行動提出建議。理事會復請秘書長將本決議案送達國際勞工局理事會並建議理事會將本問題留置議程內備供定期檢討同時將討論情形知照理事會。最後理事會決定將世界工會聯合會控訴內所載指控轉送南非共和國政府種族隔離政策問題特設委員會參考。

^{30/} 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十二屆會補編第六號，第二六八頁。

第十節。 經由聯合國人權事宜高級專員或其他適當國際機構實施人權的問題*

五一—。 經由聯合國人權事宜高級專員或其他適當國際機構實施人權的問題經理事會於第四十二屆會再行審議。理事會的辯論主要集中於人權委員會根據為研究此問題所設工作小組報告書(E/CN.4/934)所擬訂的決議草案。³¹

五一—。 該決議草案請理事會向大會建議由其通過決議草案一件。在該草案中，大會決定設立聯合國人權事宜高級專員辦事處，並除其他各點外，飭令高級專員依聯合國憲章及聯合國或各專門機關或為此目的所召開政府間會議的宣言及文書規定，不分種族、性別、語言或宗教，增進並激勵對於全體人類的人權及基本自由的普遍切實尊重，但以不損害業已成立或維護人權與基本自由國際公約所列實施辦法範圍內可能設立的機關職權為條件。高級專員尤須與大會理事會秘書長、人權委員會、婦女地位委員會及其他關係人權的聯合國與專門機關的機關保持密切關係並能於各該機關請求時提供意見及協助。決議草案授權高級專員對聯合國任何會員國或任一專門機關或原子能總署會員國或國際法院規約當事國於該國請求時提供協助與服務。專員並得經該關係國

* 大會第二十二屆會臨時議程項目。

31 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十二屆會補編第六號第八章；又第十七章，決議草案四。

家同意就此種協助及服務提出報告書。再者高級專員得取用理事會決議案七二八F(二十八)所稱之類遞交聯合國的有關人權問題來文，並可於其認為適當時提請關係政府注意。最後專員有責任將人權方面的發展情形包括其對實施聯合國與各專門機關所通過有關宣言及文書的意見以及對重大進展與問題的估評經由理事會向大會具報。此等報告書將作為大會、理事會及人權委員會議程獨立項目加以審議。在提出報告書前，高級專員務必斟酌的情形諮商任何關係政府或專門機關於擬訂報告書時妥為計及此項諮商。

五一三. 高級專員由大會依秘書長推薦委派，任期五年。高級專員將由專家諮議團協助並備諮詢，其人數不得超出七人，團員由秘書長顧及各主要法系與地理區域的公勻代表性，諮商高級專員委派。決議草案並請高級專員於行使職務時密切諮商秘書長並妥當計及秘書長依憲章所負職責。

五一四. 理事會第四十二屆會辯論時，³²若干代表發表意見說促成委員會建議案的工作小組未能真正代表所有各方面的意見，因為該小組僅由贊成所建議新制度的人員組成。工作小組也沒有充分履行其任務，因為該小組全部集中於討論一人權力機關的觀念，並未考慮由任何其他適當機構實施人權的可能性。因此需要交由一更具代表性的機關再行研究。有些代表希望設立這一新專家機關，該機關將考慮諸如高級專員實地調查侵害指控的權力以及高級專員所須遵循的程序。

五一五. 在原則上反對成立一個高級專員制度的代表

32 E/AC.7/SR.572-577; E/SR.1479.

認為所建議的制度違背憲章第二條第七項的規定，所具權力超越憲章授予大會其他聯合國機關及秘書長的權力，能隨時在維護人權的藉口下，誤用作對各國內政的政治干涉。他們說一人制度的建立將違背憲章規定，按憲章是以各會員國集體責任與合作以增進人權與基本自由的普遍尊重及遵守的觀念為基礎的。沒有任何個人能適當地代表一切思想與法系。設立高級專員並將嚴重損害人權盟約消除一切形式種族歧視公約及人權方面其他國際文書並將剝奪各國目下依理事會決議案七二七F（二十八）所享有不受個人惡意控訴的保障。再者，高級專員的設立將重複國際人權盟約及其他文書所規定實施機構，不但無此必要而且費用浩繁。加強聯合國增進並激勵切實尊重人權與基本自由的最好方法是鼓勵各國批准及迅速實施此方面現有文書，特別是人權盟約及殘害人羣罪公約與消除一切形式種族歧視公約，以及充分運用這些文書的實施辦法。現有形式的提案完全不能接受。這個問題需要相當進一步的研究，研究時要特別計及最近所通過國際人權盟約實施辦法的精神以及各會員國發展人權集體責任的原則。

五一六．許多代表認為除非首先議定新實施機構的設立有法定拘束力，換言之在公約內規定經過簽字批准手續，否則就不能計擬其事。

五一七．贊成設立高級專員職位的發言人強調在人權方面，聯合國現正經過一過渡期間，大會所通過許多文書生效仍舊有待。此外尚有一些實施的問題迄未經任何文書加以規定。這方面就引起當前的需要，設立一個能採取初步步驟以確保遵守世界人權宣言所載一切標準的機構。委員會建

議案中所規定高級專員的權力不致違背憲章第二條第七項，因高級專員僅能於該國請求或同意時有權採取行動，並且他將由代表主要法系與地理區域的專家諮議團提出意見。他的目的不是調查瑣碎的控訴案件，而是概括報告全世界人權的狀況。

五一八。辯論結束時，理事會以決議案一二三七（四十二）認可人權委員會提出決議草案內所載向大會所作的建議案。

五一九。理事會於決議案一二三八（四十二）內請秘書長將決議案一二三七（四十二）及坦尚尼亞聯合共和國提出的修正案（E/AC.7/L.526），連同代表各方所表示意見的有關文獻，提請會員國注意，並請各會員國就經由聯合國人權事宜高級專員或其他適當國際機構實施人權問題表示意見，且及時提出載有各國政府覆文的報告書備供大會第二十二屆會審議。理事會復請秘書長邀請國際勞工局及文教組織幹事長向大會第二十二屆會提出關於各該機關主管範圍內實施人權方面經驗報告書以資協助。

第十一節 死刑*

五二〇。大會於審議理事會關於死刑問題的決議案九三四（三十五）後，以決議案一九一八（十八）請理事會轉請人權委員會研究遵照大會決議案一三九六（十四）及理事會決議案七四七（二十九）³⁴所編製的死刑問題報告書

* 大會第二十二屆會臨時議程項目。

(ST/SOA/SD)³³及專設犯罪防止及罪犯處遇問題專家諮詢委員會對該報告書的意見，³⁵並就此事提出其認為適當的建議。大會又請秘書長於審查人權委員會報告書後與犯罪防止及罪犯處遇問題諮商小組合作，至遲在大會第二十二屆會期間，就有關死刑之法律與習例的新發展以及犯罪科學對此事項的新貢獻，經由理事會向大會提出報告。

五二一。人權委員會第二十二屆會通過決議案(E/4184)³⁶第五〇〇段，決議案十五(二十二)一件，其中決定於第二十三屆會作為優先事項，審議死刑問題。理事會第四十二屆會獲悉³⁷委員會因沒有時間未能履行該項決定。

五二二。理事會於第四十二屆會討論本問題時³⁸瑞典及委內瑞拉兩代表團提出決議草案(E/AC.7/L.514/Rev.1)一件，載有請大會通過的決議草案一件。依後一決議草案規定，大會請各會員國於必要時修改其法律，規定被判死刑的人應有向較高司法當局上訴或申請赦免或暫緩執行之權，規定死刑判處後至少須俟六個月方可執行，並於必要時分別修訂法律。

33. 聯合國出版物，出售品編號：62.IV.2。

34. 參閱大會正式紀錄第十八屆會補編第三號第九章，第四節。

35. 經濟暨社會理事會正式紀錄第三十六屆會附件議程項目十一，文件E/3724，第三節。

36. 同上，第四十一屆會補編第八號。

37. 同上，第四十二屆會補編第六號第十八章。

38. E/AC.7/SR.562, 571, 578; E/SR.1479。

承允自決議案通過之日起，每半年將嗣後各該國內所判處及執行死刑以及判處死刑所犯的罪行，通知聯合國秘書長，並至遲於一九六八年十二月十日以前將依此等建議所採行動通知聯合國秘書長。

五二三。兩提案國解釋說提請大會通過草案係因人權委員會議程繁重，似不可能於預見的將來討論此一問題。因此，大會本身當提出若干一般建議，以期激勵那些因本國理由仍舊在其法典內保留死刑的國家採取行動。但是另外的發言人則認為此一問題是一個需由備具高深資格專家從事的問題，且不可能與繼續存在的戰犯及犯危害人類罪者的問題分開。

五二四。理事會於決議案一二四三（四十二）內對理事會第四十二屆會所能支配的時間無從充分研究瑞典及委內瑞拉所提決議草案（E/AC.7/L.514/Rev.1）一節表示遺憾，同時理事會將該草案轉送大會請其決定對此事應續採何種步驟。

乙

第十二節。消除對婦女歧視宣言草案*

五二五。理事會第四十二屆會獲悉婦女地位委員會第二十屆會遵照大會決議案二一九九（二十一）的請求，檢討了一九六六年該委員會第十九屆會一致通過的消除對婦女

* 大會第二十二屆會臨時議程項目。

歧視宣言草案案文檢討時計及理事會第四十一屆會及大會第二十一屆會所提出的各項修正案。經委員會訂正並一致通過的宣言草案已由委員會以決議案一（二十）（E/4316，³⁹第一五一一段）送達理事會，該決議案並載有決議草案一件，其中規定理事會將新案文提交大會⁴⁰

五二六. 婦女地位委員會及理事會都再度着重指出宣言草案的重要性。在理事會中，⁴代表們認為此一宣言係為聯合國致力於取消對婦女歧視歷史上一个重大的劃時代事件，又說這個宣言將與世界人權宣言及聯合國所通過關於人權的其他國際文書同垂不朽。他們並指出宣言有特別價值，因為它在一個單一文書內對婦女地位委員會一九四六年成立以來所關切各方面建立了全部適用的國際標準。有幾位代表強調宣言的主要宗旨是在確立一切國家努力促進男女平等地位所能及所當遵循的目標——全體會員國應當竭力達到的目標。又有人認為這項宣言和業已通過有關人權的其他宣言一樣應當隨着簽訂一個對各國有法律約束義務的公約。

五二七. 理事會多數代表對宣言草案訂正案文表示一般支持，他們認為新案文已經計及各方對前次一九六六年所通過案文發表的主要評論與意見。但有些理事表示雖然他們認為該案文大致可予接受，但對若干點或須加以修改。當經決定對可能提出的修正案實體不採任何行動，亦不加以討論，而是送交大會不加評論。嗣後有一位代表正式提出修正

39. 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十二屆會補編第七號。

40. 同上，第二章。

案(E/AC.7/L.512)。依照理事會的決定此等修正案未加討論。

五二八。理事會於決議案一二〇六(四十二)中備悉委員會關於宣言草案的決議案一(二十)，並將訂正案文提交大會

第十三節。婦女在私法上的地位

五二九。婦女地位委員會第二十屆會工作報告書⁴¹曾稱委員會審議了秘書長關於父母權利與義務包括監護在內的報告書(E/CN.6/674)，此項報告書已於本年度訂正，以計及各會員國政府依委員會一九六六年的請求⁴²所提供意見及補充資料。委員會希望該報告書早日付印，並於建議理事會通過的決議草案內，向各會員國建議若干確保男女平等行使父母權利與義務的原則。

五三〇。在理事會中，有些代表對這些建議表示保留。有人說提案的三段前文措詞含有批評某種法系的意思，嗣經議定刪去各該段。若干代表也認為鑒於所列原則目前無從在一切國家施行，將其列入理事會決議案內有欠切合實際。例如他們辯稱許多國家父親為單獨負責扶養子女的人，且在婦女沒有充分就業機會的國家幾乎不可能指望婦女依決議草案(甲)段所稱對子女同樣與父親負擔財政支助。

五三一。然而另外一些代表認為所列原則都是重要的

41. 同上，第五章。

42. 同上，第四十一屆會補編第七號第二九〇段決議案十(十九)。

原則，能對各國政府致力增進男女平等行使父母權利與義務提供遵循原則。有人指出同等權利並不是指同一權利，而且如委員會報告書(E/4316, 第二〇二段)所稱決議草案(甲)段所載原則的本意並非預期父母兩方面擔負相同的財政上義務而是說父母兩方有同等的扶養義務，不過每一方可能以不同的方式分擔。

五三二. 理事會於決議案一二〇七(四十二)建議各會員國採取一切可能措施確保男女平等行使父母權利與義務，並計及各國立法特徵及在任何情形下以子女利益為前提，建議下列確保此項平等的原則：(甲)對於監護未成年子女及行使父母權力包括照顧、保護、教育及扶養在內，婦女應與男子有同等權利及義務；(乙)對於管理未成年子女財產，夫妻雙方應有同等權利及義務，所需法律限制為儘量確保為子女利益加以管理；(丙)倘因離婚婚姻關係撤消或依法分居而有子女監護問題的訴訟，子女利益應為主要考慮；(丁)倘因離婚婚姻關係撤消或依法分居而對子女監護或其他父母權利作成裁決時，男女間不得有任何歧視。

五三三. 理事會並邀委員會並已審議防止歧視及保護少數分設委員會專題報告員所編製關於對非婚生子女歧視的研究報告(E/CN.4/Sub.2/265)以及分設委員會第十九屆會所通過對非婚生子女平等與不歧視的一般原則(E/CN.4/930, 第二〇六段)⁴¹委員會於決議案六(二十)(E/4316, 第二四四段)對專題報告員研究報告表示感謝，並對有關非婚生子女平等與不歧視原則表示一般贊成。委員會請秘書長根據所有資料，包括專題報告員報告書中所列資料在內就有關未婚母親的法律及慣例編製一報告書。

第十四節 婦女教育機會

五三四. 婦女地位委員會向理事會所提關於婦女教育機會的建議⁴³是根據文教組織兩個報告書：一個是關於該組織對婦女特別有關工作的報告書(E/CN.6/475)，另一個是關於婦女接受高等教育機會的報告書(E/CN.6/451 and Add.1-2)。理事會討論時，⁴代表們強調婦女教育與訓練至關重要，俾使婦女不但能達到男子平等地位，而且能使婦女對其本國發展充分提出貢獻。他們又指出保證婦女接受高等教育與訓練機會為促成發展中國家經濟與社會進展一種必要的方法，尤以那些感到缺乏熟練技術人力的國家為然。

五三五. 理事會贊成委員會關於這個問題的建議，並於決議第一二〇八(四十二)內稍加修改後，認可關於婦女接受高等教育機會的案文。理事會建議會員國：(甲)發展或激勵開辦學校、大學以及技術與其他訓練所的指導服務，以協助婦女學生從所有各種高等教育中選擇與其才能適合的教育，並對一切欲求開始或恢復高等教育的成年婦女提供同樣指導服務；(乙)鼓勵女童及婦女和男子一樣利用此等高等教育；(丙)促進婦女在與男子平等條件下接受高等教育機會；及(丁)促進完成高等教育婦女獲得所受教育使其希望及備具資格的一切工作與職業機會。

43. 同上，第四十二屆會編第七號第六章。

第十五節. 聯合國對婦女進展的協助

五三六. 一九六二年大會決議案一七七七(十七)通過後研究訂立統一長期聯合國婦女進展方案的發展情形已在秘書長提送婦女地位委員會第二十屆會節略內摘要敘述(E/CN.6/474)。委員會並已審議秘書長關於婦女參加社區發展的初步報告書(E/CN.6/473),以及一九六六年十二月在菲律賓舉行關於婦女進展所需措施特別關於訂立長期方案的研究班報告書(ST/TAO/HR/28)。

五三七. 婦女地位委員會討論時,若干代表特別重視各國政府及非政府組織對理事會請秘書長編製(決議案一一三三(四十一))關於婦女在經濟及社會發展所負任務問題單的撰文。他們認為此項撰文可作為委員會對此問題未來工作的南針。

五三八. 委員會提送理事會報告書中業已說明,⁴⁴委員會第二十屆會曾就此問題通過決議案三件,其中僅有一件需理事會採取行動。委員會在決議案十二(二十)(E/4316,第三四八段)內希望長期婦女進展方案應對農村區域女童及婦女的需要給予充分注意及特別研究,同時委員會請秘書長、各專門機關、兒童基金會及適當非政府組織統一國家及區域階層的研究及行動,以促進農村區域女童及婦女的教育與職業訓練,且對若干方面特別重視,並將其為此等目的所進行工作提具報告。

44. 同上,第九章。

五三九. 在關於社區發展的決議案十三(二十)(E/4316, 第三五一段)內, 委員會請秘書長將關於這個問題的初步報告書送達各國政府、各專門機關及國際非政府組織, 以期獲得有關若干方面的其他資料。

五四〇. 委員會於決議案十四(二十)(E/4316, 第三五七段)請秘書長向各會員國獲取關於設立婦女地位國家委員會的資料, 並對現有區域訓練所或中心在訓練婦女方面業已提供或可能提供的服務程度進行研究。同一決議案並載有提請理事會通過的建議案該項建議主要根據菲律賓研究班所舉行討論中得到的結論與建議。委員會建議理事會邀請各會員國在通盤國家發展計劃範圍內, 加緊努力訂立婦女進展長期方案, 並建議若干措施以利早日實現此等目標。決議案復提議請秘書長審查能否在一九六八年國際人權年範疇內設立區域辦事處或在現有辦事處內設組, 負責區域階層的婦女進展, 並於一九六八年向委員會第二十一屆會提出報告。

五四一. 理事會討論此等建議時,⁴ 若干代表贊同菲律賓研究班所達成結論與建議, 並希望將來就同一問題舉行類似研究班。有些代表對邀請會員國設立婦女地位國家委員會一節提出保留。他們辯稱這是各國內政問題。但是另外代表指出數年前理事會曾已通過關於此事的兩個建議案, 同時理事會面前決議草案的措詞只是建議“於需要時”設立之。

五四二. 理事會若干理事對請秘書長審查能否設立區域辦事處一節表示保留態度。有人說這種辦事處並無必要, 另外的人則對它們的用處與所引起費用是否值得表示懷疑。最後經議定自決議草案中刪去該段。其他的修正案亦經併

入委員會所提出的決議草案內。

五四三. 理事會於根據委員會建議的決議案一二〇九(四十二)內鑒於一九六八年國際人權年為集中注意國家與國際階層婦女進展長期方案的最佳機會再度邀請會員國對在通盤國家發展計劃範圍內訂立全國婦女進展長期方案一節給予考慮。理事會並建議考慮下列各項措施以利早日實現所訂目標：(甲)於需要時設立婦女地位國家委員會或類似團體，(乙)委派合格婦女擔任政府中政策決定職位，尤其包括負責提出與婦女直接有關方面技術協助請求的機關，(丙)提出技術協助請求時，列入對婦女進展的計劃及方案，及(丁)遇必要時開辦國家多種目的訓練中心，從事有關婦女進展事項的調查，並在各方面對婦女提供訓練及再訓練。

第十六節 婦女政治權利

五四四. 理事會及婦女地位委員會的各代表對秘書長依理事會決議案一一三二(四十一)所編關於婦女政治權利的憲法選舉法及其他法律文書綜合報告書(A/6447)所顯示全世界婦女政治權利方面所獲致的繼續進展表示滿意。⁴⁵委員會認為報告書中所有資料對各國政府有用處，同時委員會請秘書長於邀請聯合國會員國及各專門機關會員國政府提送補充資料後加以修訂並設法早日將該報告書付印(E/4316, 第一七九段決議案三(二十))。

45. 同上第四章。

五四五. 委員會復討論理事會於決議案一〇六七A(三十九)所提請舉辦一系列新的婦女公民及政治教育研究班, 同時欣慰關於這個問題的第一个研究班將於一九六七年八月在芬蘭舉行。委員會希望此種研究班對影响婦女行使政治權責的因素, 障礙與壓力加以估評, 並希望參與人將能鑑定協助與鼓勵婦女充分利用此等權責的方法(E/4316, 第一八四段, 決議案四(二十))。

第十七節. 婦女經濟權利及機會

五四六. 理事會察悉婦女地位委員會在關於婦女經濟權利及機會的決議案九(二十)通過前所舉行討論。⁴⁶ 此項討論主要係以勞工局所編製與婦女就業問題(E/CN.6/672), 保護女工問題(E/CN.6/465)及同工同酬問題(E/CN.6/468)有關的該局工作報告書為根據。委員會代表都同意一國的经济發展需要充分利用它的人力, 同時認為非待男女两性有同等機會參加其本國經濟生活否則男女權利平等無從實現。

五四七. 委員會於決議案九(二十)(E/4316, 第三〇七段)請國際勞工局理事會考慮能否召開女工問題諮議團經常會議定期檢討女工需要與問題以及國勞所訂婦女就業標準, 並在國勞區域會議議程內列入婦女參加經濟生活的問題。同一決議案中委員會強調需要進一步研究工作分析, 特別是對主要或全部由婦女從事的職業而在此等職業中公平報酬

46. 同上, 第七章。

問題不能單依同工同酬獲得解決者的分析，同時請勞工局鼓勵婦女進一步參加職業技術及專業訓練方案，並繼續努力以促進一九五一年同酬公約與建議案的適用。最後，委員會在該決議案中希望勞工局向委員會第二十一屆會提出一件關於科學與技術進展對婦女就業及工作情況影響問題臨時報告書。

第十八節 國際人權年促進婦女權利

五四八。理事會理事備忘⁴⁷決議案十五(二十)(E/4316, 第三八二段)，其中婦女地位委員會請理事會將一九六八年委員會屆會會期定於國際人權會議之前舉行，俾委員會審議關於婦女對經濟及社會發展所負任務問題單的案文，以便訂定統一長期聯合國婦女進展方案的指導方針，委員會並建議將若干關於婦女地位的文件撰送該會議。

第十九節 婦女地位委員會對人權問題 定期報告書的意見

五四九。婦女地位委員會於決議案二(二十)(E/4316⁵ 第一六四段)所載關於人權問題定期報告書的意見⁴⁸當經

47. 同上，第十章。

48. 同上，第三章。

人權委員會第二十三屆會議此一問題⁴⁹時予以備悉。

丙

第二十節. 人權方面的諮詢服務

五五〇. 理事會第四十二屆會議⁵⁰秘書長關於人權方面諮詢服務的两件報告書(E/CN.4/925-E/CN.6/476 and Add.1, 及 E/4328⁵¹), 及人權委員會第二十三屆會報告書⁵²與婦女地位委員會第二十屆會報告書⁵³各有關部分。

五五一. 秘書長在其關於諮詢服務方案的第一个報告書(E/CN.4/925-E/CN.6/476 and Add.1)通知理事會一九六七年籌办三个研究班: 關於在國家階層切实實現公民及政治權利問題區域研究班,在牙買加京斯頓舉行,供西半球內國家與領土人員參加; 全球性婦女公民及政治教育問題研究班,在芬蘭赫爾辛基舉行; 及關於實現世界人權宣言所載經濟及社會權利問題研究班,在波蘭華沙舉行,供歐洲國家人員參加。他希望於一九六八年籌办三个研究班: 依大會決議案二〇

49. 參閱上文第七節。

50. E/AC.7/SR.581, E/SR.1479.

51. 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十二屆會,附件議程項目十三。

52. 同上,第四十二屆會補編第六號第十一章及附件壹。

53. 同上,補編第七號第八章。

一七(二十)及理事會決議案一一〇三(四十二)所請關於消除一切形式種族歧視問題的全球性研究班將在印度新德里舉行,關於結社自由問題研究班將在大不列顛及北愛爾蘭聯合王國舉行,亦為全球性,第三個為關於與婦女地位有關問題的研究班。

五五二. 關於人權方面研究獎金,秘書長稱一九六七及一九六八兩年度諮詢服務方案業已依大會決議案一七八二(十七)的規定擬訂,俾得授予獎金,較一九六二年所頒發研究獎金名額大約增加一倍。

五五三. 秘書長並通知理事會說他無法遵行理事會決議案九五九(三十六),蓋其中請秘書長考慮於必要部署就緒後,立即以聯合國概算第五編項下節省所得,作為試驗性質,籌辦一個或數個區域人權訓練班。因此,一九六七及一九六八兩年度維持了一個屬於第二類優先辦理的區域訓練班。

五五四. 理事會被請注意人權委員會第二十三屆會所作關於諮詢服務方案的建議(E/4322,第五四五段,決議案十七(二十三))。委員會於核可一九六八年諮詢服務方案時,建議所提議的種族歧視問題及結社自由問題國際研究班應作為優先事項於一九六八年舉行,關於與婦女地位有關問題的研究班應繼續與能够担任東道國的會員國合作籌辦,尤其應當竭力於一九六八年——國際人權年——舉辦此種研究班。委員會又請秘書長考慮自一九六九年起,籌辦一項常年方案,每年辦理至少兩個人權問題研究班,其中至少一個應為國際性的研究班,並辦理一個或兩個婦女地位問題研究班及一個或數個人權區域訓練班。委員會請在方案內計及會員國對研究獎金表示興趣增加,應列入充足的人權研究獎金名額。委員會復請秘書長促請聯合國發展方案理事會注意本

決議案並請理事會於審議向經濟暨社會理事會建議一九六八年及一九六九年聯合國概算第五編撥款數額⁵⁴時念及本決議案。

五五五. 理事會又被促請注意婦女地位委員會決議案十(二十)(E/4316, 第三二二段)其中委員會希望隨着婦女公民及政治教育研究班之後將與能够担任東道國的會員國合作繼續籌辦區域性(或全球性)研究班尤以一九六八年——國際人權年——為然。

五五六. 理事會被促請注意人權委員會所通過與諮詢服務有間接關係的兩個其他決議案：一个是關於研究發展中國家人權方面特別問題的決議案十五(二十三)(E/4322, 第五一八段)其中包括請秘書長進行籌辦關於這個問題的其他研究班；另一个是決議案十三(二十三)(E/4322, 第四八〇段)其中請理事會通過一決議草案請秘書長籌辦根除奴隸制與奴隸販賣一切習俗及現象包括類似奴隸制的種族隔離及殖民主義辦法在內，已經証明有效的措施與技術問題研究班。⁵⁵ 秘書長說舉辦委員會所請有關問題研究班將視會員國政府表示願意担任此等研究班東道國而定。

五五七. 理事會於第四十二屆會時有些國家發表口頭聲明表示對担任婦女地位問題研究班東道國感覺無趣，同時多明尼加共和國提出願於一九六八年担任此種研究班的東

54. 經以 DP/RP/3/Add.4 促請發展方案理事會注意本決議案。

55. 嗣經通過為經濟暨社會理事會決議案一二三二(四十二)。參閱上文第四節。

道國。

五五八。理事會並獲悉依照理事會決議案一一二五(四十一)的請求，秘書長利用若干一九六七年度研究獎金經費，辦理一項集體訓練而不是個人訓練的試辦計劃，同時日本政府對該計劃提供東道國的便利，此一計劃係為亞洲與遠東區研究員所辦，以研究司法方面的人權問題及人權與刑事處罰問題。

五五九。在嗣後理事會的討論中，⁵⁶ 各代表對整個方案，特別是對所籌辦各全球性及區域性研究班的貢獻，表示滿意。諮詢服務方案是人權方面一個重要的行動方法。有人提請注意對研究班與研究獎金兩者的要求日益增加，同時有人表示意見認為不當將研究獎金所有經費移作研究班之用，反之，將研究班經費移作研究獎金亦屬不當。多數代表對人權研究獎金的發展也表滿意，不過有一位代表對這問題表示懷疑。

五六〇。理事會察悉各會員國關於經濟與社會權利、兒童權利、婦女地位及法律救助與顧問等方面研究獎金的要求增加。對於一九六七年的組織人權研究員集體訓練試辦計劃，有人認為這種試辦計劃所獲經驗當可於經費有著落時籌劃區域訓練班的準繩，極為可貴。有人特別促請注意研究班與研究獎金對幫助改進婦女地位的價值，並認為訓練班在這方面也會有幫助。

五六一。有人提請注意秘書長報告書(E/4213)，⁵⁷ 此項報告書係為理事會及兩個關係專門委員會編製，其中詳細說

56. E/AC.7/SR.581, E/SR.1479.

57. 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目二十三。

明一九六六年度方案實施情形。

五六二. 所提一九六八年度方案獲得一般的贊助。大家認為進一步加強諮詢服務方案將對發展中國家特別有益。若干代表提到人權委員會所提出一九六九年度及嗣後各年度方案時，強調區域研究班對在共同利益的空氣下便利交換意見所起的作用，並着重指出對這種區域研究班的作用，應如對全球性研究班給予應有的重視。他們並認為未來各年度的方案應具有伸縮性，不當硬性規定每年度應辦研究班的確切數目及國際研究班與區域研究班的明確比率。

五六三. 理事會隨即核定⁵⁸一九六八年度人權方面諮詢服務方案，並認可人權委員會對秘書長所提自一九六九年起常年諮詢服務方案的請求。依照理事會決議案一〇〇八(三十七)的規定，秘書長促請發展方案理事會第四屆會注意人權委員會決議案十七(二十三)(E/4322, 第五四五段)，並特別注意委員會所提出並由經濟暨社會理事會認可的請求：發展方案理事會審議向經濟暨社會理事會提出關於一九六八年及一九六九年聯合國概算第五編撥款數額時應計及此一決議案。

五六四. 發展方案理事會的意見經提送經濟暨社會理事會第四十三屆會作為該理事會第四屆會工作報告書的一部分(E/4398,⁵⁹第六章)，此項意見於經濟暨社會理事會辯論發展方案理事會報告書時加以審議。

58. E/SR.1479.

59. 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會補編第六號甲。

第十三章

為發展方面所辦業務工作*

第一節 聯合國發展方案

五六五、理事會曾於第四十三屆會議^{1/}分別在一九六
×年一月及六月舉行的聯合國發展方案理事會報告書(E/
4297及E/4398)^{2/}理事會案前並有該理事會在一九六六年
十一月二十八日其特別會議對一九六七至一九六八年度聯
合國發展方案技術協助部份所作的決定(E/4326)^{3/}。

五六六、發展方案會辦提出這些報告書時，聲稱在這些
報告書所檢討的期間內，最顯著的特點就是發展方案對發展
中國家各種需求的反應更有伸縮性，而且提供考慮周詳的技
術方案的能力亦有改善。該理事會所作的一項最重要決定關
係將於一九六九年起實行的該方案技術協助部份的方案擬
訂新辦法(E/4398第四十段至第五十段)。由於計劃預
算及方案連續擬訂辦法之採用，技術協助部份就可望成為可

* 大會第二十二屆會臨時議程項目。

1/ E/SR. 1496, 1497。

2/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，補編第
六號及第六號甲編。

3/ 同上，第四十三屆會，附件，議程項目十一。

4/ E/SR. 1496。

供發展中國家支配的一種呼應更為靈活，效力更強的工具。

五六七、該會辦曾敘述該方案整體各種成就的經過情形，以符現況。一九六六年内兩部份的全部支出共達一萬萬三千四百六十萬美元（其中七千五百七十萬美元是用於特別基金部份，五千八百九十萬美元是用於技術協助部份）；總計起來，比一九六五年多百分之二十九。該理事會指定用途款項已經達到一萬萬六千九百九十萬美元的新高峯，比較一九六五年的指定用途款項增加百分之五十二。這大半是由於指用權力的擴大，其實去年的捐款不過增加百分之六、三四。在一九六六年整個方案之內，百分之三十是用於農業，百分之二十用於工業，百分之十四用於教育，百分之十三用於公用事業，百分之十六用於衛生；這些支出提供了專家六，九〇〇人，研究金五，五〇〇名，以及價值二千二百四十萬美元的計劃設備與用品。除去該年度內繼續進行而且加以擴大的廣泛諮詢事務，資源調查與基層組織的協助以外，還曾在該方案之下於一九六六年對發展中國家七萬左右的國民提供高級訓練。關於特別部份，該理事會曾於其第三及第四屆會核准新計劃一百三十七件，除其他各項外，有四十件屬於農業方面，三十二件屬於工業方面，二十二件屬於公用事業。這樣特別基金部份之下的所有核准計劃數目就達到七七八件，發展方案對這些計劃的捐助計為七萬萬七千零六十萬美元，受領國家所捐為十一萬萬零八百一十一萬美元，因此核定特別基金計劃的全世界費用就是十八萬萬七千八百萬美元。至一九六七年四月三十日，關於一百三十八件計劃的實地工作業已完成，四百三十八件業已開辦，一百五十三件的業務計劃正在編製中。

一九六六年内一共徵聘了專家一,一八〇人從事這方面的新工作。就該方案的技術協助部份而言,該理事會已於其一九六六年十一月二十八日特別屆會決定(E/4326)一九六七年度約計六千三百萬美元的一個方案,同時為一九六八年度計劃了一個類似方案,兩年共計為一萬萬一千萬美元。發展方案會辦報稱,在過去六年内,曾經由該方案技術協助部份支出二萬萬六千九百萬美元以上以供協助一百四十五個以上國家及領土。由於其範圍廣大,而且可以適應種種不同的需要與情況,所以顯然還是在發展中國家受到普遍賞識的一種協助方式。該理事會第四屆會還批准了對印度尼西亞的一個技術協助方案,總值計達二,二六四,一〇〇美元,並授權總辦批准印度尼西亞不超出二三五,九〇〇美元的額外援助申請。在此方面,祕書長曾請發展方案總辦擔負運用聯合國發展西伊里安基金(西發基金)的全責,這一種業務正在以大致類似發展方案其他工作的方式進行。

二六八. 隨着本方案繼續擴展,就遇到許多新問題,需要總辦及其會所與各地同僚以及全世界各機關首長與其同僚進一步合作。由於機關間諮詢委員會之設立,以及所有關係方面愈益認識常駐代表元當實地協調人所佔舉足輕重的地位;這種合作業已大為增強。對於與工發組織密切合作,擴展工業發展方面工作之展望,以及貿發會議,總協定,工發組織與糧農組織行政首長會同各區域經濟委員會執行祕書目前在獎勵出口方面所探討的各種積極了解,都可以表示滿意。

五六九. 就資本投資而言,至一九六七年四月三十日,在特別基金部份內所舉辦耗資二千二百三十萬美元的三十五

項投資前調查業已激勵繼起投資，共達十八萬萬零二百萬美元。其中約十萬萬六千四百萬美元是來自外國，七萬三千八百萬美元是來自各國自籌。那些資金是投入發展動力、運輸、採冶交通、農業與工業的各種計劃。與金融機構，包括與世界銀行團體、各區銀行，以及諸如歐洲發展基金會的若干區域組織，加上在適當情形下與私人籌資組織的諮商手續和其他關係都在不斷改善，而且正在和非洲、亞洲以及拉丁美洲的發展銀行建立更密切的聯繫。

五七〇。會辦提請注意一九六七年度認捐數額遠不及大會一九六五年決議案二〇九三（二十）所定二萬萬美元的目標，所以需要額外財源，他認為秘書長估計一九七〇年度將需三萬萬五千萬美元，以應發展中國家請求聯合國體系經由發展方案提供協助的種種需要，為數決不過多。

五七一。各代表曾在辯論期間對會辦的報告書表示感謝。他們評論發展方案的種種成就，並且讚揚總辦的現實感、機動力，以及指導本方案之靈活，因此可以適應發展中國家隨時變動的需要。各理事對發展方案表示信心，認為是發展發展中國家的最重要國際努力，並且讚揚總辦及其屬員經辦本方案之成功，以及發展方案將經濟暨社會理事會所倡導的發展概念變為行動與實際經驗之能力。有些理事還指出，發展方案以其中心作用，促進了經辦發展協助的各組織間的協調。

五七二。有人對提供發展方案協助的速率，仍嫌過緩表示關懷。由於那種事實，就需要對其工作方法加以檢討。有人建議在社會方面，發展方案的協助應予增加。若干理事建議擴展發展方案在工業化方面，特別是在實驗及示範工廠，

方面的活動，並擴展其在促進貿易，發展農業，改善公共衛生，與訓練國家幹部方面的工作。發展方案受到敦促，於向需要家庭計劃方案協助的國家提供協助時，特別注意改善人力之利用。有些理事主張發展方案與各金融機構進一步協調，以利特別基金計劃之繼起籌款。

五七三。一位理事認為各機關充任本方案執行人，已經表現相當勞力，他感覺這些機關或須經過一種調整的程序，可能不僅要重新考慮目前的工作方法，而且要進行內部改組，以便提高它們為發展中國家服務的效能。各發言人提到常駐代表充任此方面協調人所佔舉足輕重的地位，都主張加強他們的作用。在此方面，若干理事讚揚糧農組織與發展方案之間在常駐代表辦事處安置顧問的安排，並且希望可以和其他機關，特別是工發組織擬定類似的辦法。主張發展方案，工發組織及貿易會議密切合作的一位代表還促請在關於發展方案信託資金制度下所提協助的各種財政要求方面多留伸縮的餘地。

五七四。若干發言人對發展方案資源增加之遲緩表示關切，並且支持總辦與會辦請在下次認捐會議增加認捐的號召。一位理事表示希望能就發展方案資源之加速擴充達成協議。他主張事先認捐，以便籌劃發展方案的各種工作。

五七五。辯論結束時，理事會通過了一個決議案（一二五二（四十三）），鑒悉發展方案理事會關於第三及第四屆會的報告書。

五七六。依據發展方案理事會的建議，理事會也通過了一件決議案（一二五〇（四十三）），內載技術協助方案擬訂手續內所應更改各點（E/4398，附件肆）。理事會在同一決議案

內建議大會通過決議案一件，規定大會核准方案理事會為擬訂，批准並實施一九六九年與以後各年度聯合國發展方案技術協助部份各項計劃所建議的程序。經濟暨社會理事會也依據方案理事會的建議，決定請大會延長依照一九六六年十二月九日決議案二一七九(二十一)修訂之一九六三年十二月十一日決議案一九四六(十八)規定之期限，以便准許繼續授權動用聯合國發展方案技術協助部份之資金，備供所有參與及執行組織向各政府之請，在一九六九年一月一日起之方案期間內提供業務人員之用。

第二節 秘書長所經辦的技術合作事務

五七七、經濟暨社會理事會於審議聯合國發展方案理事會報告書時，曾注意關於第三及第四屆會的報告書(E/4297及E/4398)⁵第六章，該章是論秘書長所經辦的技術合作事務。

五七八、秘書長曾在第三屆會時，提出一個報告書(DP/RP/2)，內請注意大會與經濟暨社會理事會所採對以後發展及聯合國技術合作事務之指導有關的行動，注意與聯合國貿易及發展會議所建立的關係，以及訂立聯合國協助國際法講授，研習，傳播與廣泛了解之方案。他還敘述聯合國以特別基金及發展方案技術協助部份之執行機構地位執行其職責時所採用的各種手續與辦法。

五七九、秘書長於該理事會第四屆會時提出了他的常年報告書(DP/RP/3 and Add. 1)，撮述主要發展，並提出關於一九六六年聯合國技術合作提議的統計資料。他還曾提出

5/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，補編第六號及第六號甲。

從聯合國預算內開支的一九六八年度擬辦方案細節，一九六八年度概算第五編（技術協助）的有關申請（DP/RP/3/Add.3），以及報導來自其他機關，可能影響技術協助資源之利用的各項方案建議的文件（DP/RP/3/Add.4-5）。

五八〇、技術合作總監於向經濟暨社會理事會提出聯合國各種業務方案那件事情的時候，表明聯合國的活動包括參與聯合國發展方案的技術協助及特別基金部份，從聯合國預算第五編開支的技術協助經常方案以及信託資金業務。他表示，一九六六年根據所有資金來源的全部承付款額已經達到迄今的最高數額四千零五十萬美元，一九六五年則為三千四百萬美元，一九六四年為三千二百九十萬美元。總監指出，這些增加大部份是由於聯合國擔任執行機關的特別基金計劃開支加多。一九六六年度全部承付並付出款項供應了來自九十三國的專家，在一百一十三個發展中國家與領土擔任二，五七七項任務。來自一一七個國家與領土的二，五四八人都獲得研究金，備供在七十個國家研究。就特別基金業務而言，總監表示，在一九六七年四月三十日，聯合國正替一百五十三個核定計劃擔任執行機關，其中一百二十三個業已簽就業務計劃，一百一十四個業已授權開始執行。這些計劃目前共有指定經費一萬萬五千三百萬美元以上，在參加機關內佔第二位。此外，該理事會第四屆會並指定要聯合國作總共估計費用為一千七百六十萬美元的另外七個特別基金計劃的執行機關。

6/ E/SR.1496。

五八一、總監並請理事會注意秘書長最近把聯合國秘書處一向處理技術協助與特別基金業務的兩個單位併入技術合作事務處，並指派一位技術合作副總監為技術合作事務處主任。預期由於那種合併，各種技術合作方案之間的相互聯繫將進一步加強，因此對發展中國家的各種需求，可以有更迅速切實的響應。

五八二、關於即將到來的一九六八預算年度，該理事會業已經由經濟暨社會理事會為通常稱為經常方案的聯合國預算第五編向大會建議六百四十萬美元的款額。它也在原則上批准了一九六八年的詳細經常方案建議（DP/RP/3/Add. 2），那是根據所收到各政府的申請，依照其指定優先次序，並根據來自經濟暨社會理事會所屬各委員會及分組委員會的提議編訂的。所擬一九六八年度方案依照主要工作部門的初步分配如下：經濟發展三,五六〇,九〇〇美元（包括工業發展九九一,四〇〇美元）；社會發展一,六六九,八〇〇美元；公共行政八七四,三〇〇美元；人權方面諮詢事務二二〇,〇〇〇美元；及麻醉品管制七五,〇〇〇美元。

五八三、該理事會於檢討聯合國技術合作事務並審議一九六八年度方案建議時，曾提及經常方案與聯合國發展方案技術合作及特別基金部份相形之下的輔助和可以伸縮的性質。對於社會發展及公共行政方面方案數量之少，曾有相當關切，有人建議不妨對經濟發展計劃的社會方面多加注重。區域及區域間顧問的職司以及他們對於實現聯合國技術合作方案目標的貢獻也曾由該理事會加以考慮，公認那些顧問在聯合國技術協助工作上發生了一種積極有效的作用。

五八四、該理事會曾審議聯合國經常預算所列技術合作經費數額的問題，鑒悉自從在一九六二年將此數額定為六百四十萬美元以來，專家服務，研究金及設備的費用都已增加，而且各政府的大量申請無從在目前範圍以內予以滿足。該理事會對以後各年的經常方案款額並未達成協議，有些代表團覺得在能向大會提出建議以前，還需要其他資料。所以它就緩對一九六九和以後各年度計劃應選的適當數額作成決定，以待其第五屆會得到祕書長關於經常方案適當數額及其與聯合國發展方案其他事項之關係的特別報告書時再議。

五八五、工業發展理事會向大會所提建議主張在聯合國預算第五編內另闢一款，編列工業發展方面技術協助方案的經費，並修訂大會決議案二〇二九（二十），以便工發理事會可以審議並核准聯合國預算第五編工業發展方面的各種計劃與方案（E/4398，第一八四段），曾經發展方案理事會加以審議。若干代表團覺得建議分割經常方案經費及使聯合國經常方案之一部脫離該理事會節制都是一種不好的發展。

五八六、經濟暨社會理事會在一件關於聯合國技術合作經常方案的決議案（一二五一（四十三））內贊成聯合國發展方案理事會核准祕書長報告書（DP/RP/3/Add. 2）所載一九六八年度經常方案並建議以六百四十萬美元為聯合國一九六八年度預算第五編適當數額的行動。它也建議大會採取一九六八年度所需的預算行動。

五八七、在經濟暨社會理事會討論期間^{7/}若干代表團曾

^{7/} E/SR. 1496-1497。

強調聯合國經常方案的彈性，以及該方案在籌劃最後可能從聯合國發展方案技術協助與特別基金部分開支的各種計劃時所具有的價值。若干代表表示，它們的政府維持其立場，認為所有業務工作都應該靠自願捐款供應經費。雖然有些代表支持應該建議以六百四十萬美元為聯合國一九六八年度預算第五編的適當數額那種提議，可是若干代表却表示經常方案之重要，並指出自從一九六二年將此方案定為六百四十萬美元以來，各種費用上漲，因此實辦的方案大減而且各政府所提的協助申請超過現有財力達數百萬美元。他們表示，希望大會第二十二屆會檢討此事，並將聯合國一九六八年度預算第五編予以適當增加。有人表示，認為工業發展理事會就經常方案下開支的工業發展方面之技術協助向大會所作的提議勢將割裂該方案，並且希望支持那些提議的人在大會討論此問題以前重新加以考慮。

第三節 技術合作方案的評價

五八八. 為審議對各種技術合作方案之評價，理事會第四十三屆會案前計有^{8/}協委會報告書有關部份（E/4337^{9/}，第一〇五段至第一一四段），秘書長就機關間評價研究小組工作

8/ E/AC.24/SR.313; E/SR.1505.

9/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，附件，議程項目十七。

結果，為進行其他評價計劃所作安排，以及為促進對技術合作方案全盤影響之評價方法與標準的發展而採的步骤等事所提的報告書一件（E/4312）¹⁰。理事會也曾討論協委會關於聯合國體系各組織評定新方案現行辦法的一份報告書（E/4338）¹⁰。

五八九、定向理事會報告其評價研究小組的研究結果，對有關研究金，研究旅行與講習班之評價工作團的兩次調查表示廣泛同意。它設一項優先任務應該是訂立評價所用名詞的標準定義。最近將來是着重方法與技術之研究。

五九〇、秘書長報告書內指出，機關間研究小組之存在顯然促進了聯合國體系各組織間在評價方面的密切合作。他說他相信由聯合國各組織有經驗職員組成的一個小組可以供給協委會經常檢討並加強聯合國體系聯合業務工作的一個重要工具。聯合國將技術協助業務局及特別基金業務處併為一個新的技術合作事務處，是在設法經由其行政機構之改組，以及關於以後評價工作團方案擬訂與計劃執行的更靈敏方法之訂立，來改善其方案的效力。厄瓜多政府已經同意接納這樣一個工作團，另外一個工作團大約將派往伊朗。這些小組將以去年所修訂的任務規定為依據。在同一期間內，評價技術與方法的問題曾經是機關研究小組會議時大加討論的事情。訓研所執行主任打算召集可以對此方面之改善提出重要貢獻的一個專家小組。

五九一、協委會關於聯合國體系各組織評定其技術合

¹⁰ 同上，議程項目十二。

作計劃與方案現行辦法的報告書表示所有機關都充分明瞭在技術合作業務之計劃執行與繼起工作各階段進行評議或評價之必要。該報告書內的敘述表明了以評價為改善技術合作業務的工具的各種方法。除去評定各種計劃及特殊具體方案以外，聯合國體系各組織也不時積極對其行政機構與各種程序加以評價，以便促進更有效的工作。固然每一組織均須設法使其評價程序適應其業務的技術性質，但是那些說明表現了有關各組織對於評價一事有很多的共同看法。

五九二. 理事會辯論時，派遣四個評價工作團以及訓練所召集一個專家小組兩事都受到歡迎。若干代表團曾評論評價方面的名詞問題，建議由機關間研究小組注意此事。有人說以後工作團的任務規定應由理事會更詳細研究。希望可以在發展早期的國家舉辦一兩個評價工作團。有些代表團建議在主管機關間事務次長辦公室內設置一個小的評價單位。

五九三. 若干代表團曾評論現行升遷程序的調查。據指出，協委會報告書(E/4338)表現了各機關辦法之分歧以及確保可因評價程序而提具情報，以資編製以後方案之必要。

五九四. 理事會決議案一二六三(四十三)對同意接納評價工作團的政府表示謝意。它表示希望機關間研究小組繼續進行秘書長報告書內所概述的工作，並請協委會轉請該小組對聯合國各組織為改善起草並利用實地報告書所用方法起見所已採取或計劃採取的各種措施進行透澈研究。它請協委會向理事會第四十五屆會報告機關間評價研究小組的工作情形，包括它審議已往及以後評價工作團評定結果

與各項建議的情形，以及充促使技術合作方案業務更為有效的各項提議。它請秘書長向理事會第四十五屆會報告為技術合作事務處所決定的各種詳細安排，並將一九六七年及一九六八年初所辦實驗評價工作團的報告書，連同他可以提出的任何評論或建議，向理事會第四十七屆會提出。它還請他對評價的種種努力提供必要的支援，並促進其協調。最後，理事會歡迎訓研所倡辦旨在發展計劃評價，部門評價以及技術合作聯合方案全盤影響評價之改良方法與技術的一個研究計劃，並召集一個專家小組協助那種工作；理事會請秘書長將那種工作的進展通知其第四十五屆會。

第四節 聯合國所辦公共行政方案

五九五、公共行政對於國家發展工作之重要及發展中國家需要這方面聯合國協助之日益殷切，復經理事會在其第四十二屆會的辯論中予以強調。理事會收到秘書長為檢討聯合國在公共行政方面過去及現在所作工作並就將來行動方針提具建議而召集的專家會議的報告書一件(E/4296)^{11/}。該會議主要係按發展中國家對於公共行政上技術合作的需要而對此一方案進行檢討。它稱讚現有方案，並為該方案將來的加強，提出了若干具體建議。據各專家的意見，有效行政在經濟及社會情況改善計劃，方案及其他辦法的擬訂與實施

^{11/} 已石印印發，其双重文件編號為 E/4296 - ST/TAO/M/38。

上乃是一個極其緊要的因素。若把公共行政與其他實務工作相比，視為次要，那就錯了。各專家建議公共行政應獲與聯合國為促進經濟及社會發展所訂其他實務方案同等的重要與優先地位。

五九六、在理事會辯論過程中，¹²各理事都贊同專家會議的意見，認為健全的公共行政為國家發展的要件。會中強調，為確保國內及外來資源的妥善運用並為促進國家發展起見，均需要有效能的公共行政。多數代表認為公共行政乃是國家為求經濟及社會發展所作努力的成敗關鍵。有的代表雖亦承認此事甚關重要，可是認為理事會應當避免在其審議中造成公共行政比所有其他發展因素都要佔先的印象，因為工業化及國家發展的若干其他方面也都是很重要的。他們建議在聯合國經濟及社會發展工作中給予此事以適當的地位，作為重要的實務工作之一。

五九七、專家會議報告書受到讚美，說它對於公共行政方案的進一步籌擬乃是一項寶貴貢獻。所有發言代表幾乎都贊同專家會議對聯合國方案的性質與範圍的一般意見。他們認為，報告書對現行方案作了簡明而完備的評估，並載有一系列關於將來優先次序及行動指針的良好建議。

五九八、在討論時，理事會從專家會議的主要建議中選出了若干項，特加注意。大家一致同意聯合國方案的主要着重點仍應為幫助發展中國家建立它們自己的機關以求行政上的改進。聯合國對發展中國家建立其自己的公共行政機

¹² E/SR. 1466, 1467.

與學校所供給的協助，受到了讚許。會上希望此項政策仍將繼續推行，聯合國所辦公行政方案將可協助申請國家樹立訓練及講求行政改革的機關。

五九九、以加速國家成長為宗旨的發展設計的出現以及設計工作與公共行政二者間密切的關係受到了所有發言代表的注意。成功的設計工作須有優良、有效的行政制度來擬訂與實施各項計劃與方案。會上強調發展設計的行政方面以及為改善公共行政需進行的策劃，在聯合國方案中，均應受到特別注意。

六〇〇、公共行政在達成國家目標上的功效繫於有效的行政安排，也繫於各級訓練有素人員的俱備。許多理事對於公共行政訓練之重要，重大行政改革的各項措施以及地方及區域發展的行政方面問題，有所評論。他們表示這些成分應在聯合國所辦公行政方案裏獲得顯著地位。

六〇一、有幾個發言代表強調，方案下的研究工作仍應繼續為業務性質的研究，以發展中國家各項需要與問題為其主要對象。除自行承辦這個方案特別適於進行的比較研究外，聯合國在將各學術機關及會社所作研究的結果以便於運用形式，供給發展中國家上，亦可起一重要作用。有的發展中國家在公共行政方面已經設立了它們自己的訓練和研究機關，所以有的研究計劃於可行時最好借用這些機關來進行。

六〇二、據稱許多發展中國家在行政改革及發展設計的行政方面已經集聚了可觀的經驗，此種經驗對於發展中國家的需要，一般來說，比技術及經濟情況大異的國家的經驗，更為切合。大會決議案七二三（八）曾有蒐集分析及交換公共行政方面

專門知識的規定。有幾位理事力促聯合國方案的那項任務應當立即加強，並切實實施，以利公共行政方面情報的交換。因聯合國可以支配的資源極其有限，故酌量運用與公共行政有關各非政府組織一點，在理事會中，受到了廣大的支持。

六〇三、有的理事抱怨過去方案沒有充分利用政治、社會及行政制度不同的國家的經驗。據稱中央計劃經濟國家對發展中國家可以供給特別有用的經驗。秘書長代表說，此等國家的經驗正在方案中努力加以運用，今後並將繼續朝那個方向努力。

六〇四、許多代表表示，會所有關經理這個方案的組織安排和人員數額應與方案的重要性及規模相稱。有幾位發言代表贊成秘書長把公共行政課晉陞為司的計劃和他準備在三個區域經濟委員會增設公共行政股的意向。有人建議在貝魯特聯合國經濟社會辦事處亦應作同樣的安排。有些發言代表建議增加人員以進行這個方案的各項工作。若干理事表示，那個問題若在大會中，連同其他方案的需要，一併加以審議，則將更為適宜。有些理事也說公共行政方案的額外資源應當取自聯合國技術合作方案，比出自本組織經常預算為宜。

六〇五、理事會同意專家會議的建議，也認為聯合國發展方案（特設基金部分）應對公共行政方面的協助請求予以同情的考慮。這不只是為了可有額外資源以供在公共行政方案上進行技術合作之用，也是因為考慮到了特設基金會辦法在發展中國家各種機關的建立上可能有的貢獻與利益。

六〇六、會中強調發展十年以後時期聯合國所將進行的公共行政工作允宜予以明確規定。因發展牽涉不同的部門與方案，故有人指出關於此事須與各專門機關磋商。

六〇七、理事會同意專家會議的建議，也認為這個方案應當每隔一定時期即進行檢討一次。但有些理事認為此項檢討應於秘書長認為適宜時進行之，不必如專家會議的建議，每四年進行一次。

六〇八、辯論結束時，理事會通過決議案一件（一一九九（四十二）），其中理事會表示深信聯合國系統內各組織及有關非政府組織對於促進更有效的公共行政可有寶貴的貢獻。理事會對於聯合國各專門機關及有關非政府組織於公共行政方面的協調與合作上所達成的重大進展，表示滿意。理事會稱讚專家委員會報告書乃是對於公共行政方面協助方案作進一步詳細籌劃的一項寶貴貢獻。理事會決定應在發展十年以後那一時期的設計工作中給予公共行政以適當的地位，並為此目的，請秘書長擬訂這方面更為具體的目標與方案。理事會查悉秘書長擬將公共行政課晉陞為司並為該司工作供給一切必需支助的計劃。理事會請秘書長考慮，於適當可行時，將合格職員分派於各區域經濟委員會及貝魯特聯合國經濟社會辦事處，立即考慮大會決議案七二三（八）內關於蒐集、分析及交換公共行政方面情報事所作規定的最適當有效實施辦法，並就此事向理事會儘早一次屆會具報。理事會請秘書長，為聯合國預算第五編技術協助經常方案擬具他的常年提案時，使公共行政方面各項區域間及區域方案至少維持公共行政在預算中獨佔一款時所已達到的數額。理事會並邀請聯合國發展方案理事會給予發展中國家的協助請求以同情的考慮，尤以關涉專家會議報告書中曾請注意的公共行政的各方面為然。最後，理事會主張公共行政方案應當時常由專家會議加以檢討，此項檢討結果報告書由經濟暨社會理事會予以審議。

第十四章

特別問題

第一節 聯合國難民事宜 高級專員報告書*

六〇九、關於難民的國際合作，聯合國難民事宜高級專員常年報告書(A/6711)^{1/}內已有詳細記載。這件報告書已由理事會第四十三屆會議有之。其中主要是敘述高級專員辦事處一九六六年四月至一九六七年三月期間的工作情形，報道辦事處在國際保護與物質援助方面得到的重要結果，並概述辦事處在應對迅速日趨沉重的任務時所遭遇的種種困難。

六一〇、高級專員提出報告書，告訴理事會說，檢討期間內辦事處面臨的問題的範圍與種類又已增加。在非洲及若干情形下在亞洲，就地安置難民是最傷腦筋的工作。一九六六年度，非洲方面，因幾批新難民湧到，所以難民總數已自六十三萬人增至七十四萬人。

* 大會第二十二屆會臨時議程項目子目。

1/ 大會正式紀錄，第二十二屆會，補編第十一號，經秘書長以節略(E/4390 and Add.1—2)送交經濟暨社會理事會。

2/ E/SR.1501.

六一一 志願回國者雖略增加，但是就地安插仍是解決該洲多數難民的辦法。在上述難民總數七十四萬中，有十五萬可算已經安頓，其中一大部分，約十萬人係經高級專員辦事處及其他政府機關及非政府機關大力援助而獲安頓。

六一二 高級專員強調指出辦事處及聯合國體系的其他機關與歐洲協進會、政府間歐洲移民委員會及非洲團結組織等政府間組織，及與非政府組織之間業已樹立了寶貴的合作關係。他提到這種合作的各方面，特別提到世界糧食方案與辦事處合辦的以糧食救濟難民的計劃。他還提到為難民與本地人民利益設置的難民統合計劃與區域發展計劃。這些計劃係與勞工組織、糧食組織及發展方案合作舉辦。他想將來遇有新難民問題發生時，開始即與聯合國體系其他機關開始更密切的諮商，以確保解決辦法能湊合各國及聯合國有關機構的發展計劃。

六一三 高級專員指出難民問題尚未徹底解決以前，難民的國際保護，即辦事處的基本任務，在改善難民情況方面，仍是最重要的。他通知理事會說，有兩個國家業已交存了難民地位議定書的加入書，其他國家尚在積極考慮為此目的採取措施。

六一四 說到歐洲各國難民的情形，高級專員說現在已能逐漸減少國際物質援助。他強調指出藉移民辦法重行定居的重要，並對向來由海外移民入境各國在這方面提供的便利表示感激。

六一五 在拉丁美洲方面，辦事處對於若干殘廢難民仍有問題。在這一方面，美洲國際組織曾大力援助辦事處應付

海地強迫遣返難民引起的嚴重保護問題。

六一六. 亞洲方面,對尼泊爾境內的西藏難民推行的援助方案已在順利發展。澳門方面,高級專員辦事處正在設法繼續實施中國難民援助方案。不過新的非法入境難民被送回中國大陸,辦事處對此深感憂慮。他強調必須維持不逐回的原則。

六一七. 高級專員歡迎國際人權年的機會使他能再度強調辦事處對難民人權的關注。

六一八. 他提請理事會注意,政府捐輸仍沒有達到物質援助方案的目標,辦事處能夠推行本年度的方案,全靠一九六六年歐洲難民募捐運動的收入。不過,一九六八年度,政府的捐輸總額至少必須增加百分之二十五,方够維持。

六一九. 最後,高級專員強調說,辦事處能藉人道及社會性質而對聯合國謀求和平及穩定的工作有積極的貢獻。

六二〇. 理事會各理事嘉許高級專員的報告書及陳述,并感讚辦事處在經費非常有限的情形下所表現的成績。

六二一. 若干發言人對辦事處在解決歐洲難民問題方面的進展表示滿意,並備悉亞洲方面的救濟工作亦能應付裕如。許多發言人同意高級專員辦事處在非洲方面面臨的難民問題最傷腦筋,因為若干收容國本身現在亦遭遇重大困難,所以尤其如此。他們也同意在土地上定居使難民與當地環境打成一片,是對非洲最適當的解決辦法。他們審悉這種辦法可達到兩種目的:使難民問題能獲徹底解決,同時對有關國家的經濟及社會發展亦能有所貢獻。

六二二. 若干代表欣悉高級專員辦事處提供的援助不

僅從事於目前的救濟，而且也希望在各國政府及其他聯合國機關長期發展計劃的體系內，使難民問題能獲澈底解決，大多數發言人強調指出高級專員辦事處與聯合國組織各機關業已發生更密切的合作關係的重要。這種情形業已反映于辦事處與若干專門機關發展方案及世界糧食方案合辦若干計劃所得的結果。他們贊成執行委員會第十六屆會報告書（列為高級專員報告書的附件）所概述的任何其他足以促進這種合作的措施，並支持主張理事會邀請高級專員出席聯合國發展方案各機關間諮商委員會會議的提議。

六二三。有一位代表強調說，他的本國政府特別注重難民的教育。他敘述了該國政府在這一方面已經提供的支持，並向高級專員保證仍將繼續合作。文教組織代表宣布高級專員辦事處與文教組織最近業已編訂一件關於兩機關間合作的諱解備忘錄，這件文書可以視為這類文書的模範。

六二四。有一位代表強調說，非洲的難民多半來自尚未獨立的國家。另一位代表說，永久解決辦法對高級專員辦事處或權範圍內的難民雖然成功，對聯合國工賑處主管下的難民則不能同樣適用。

六二五。若干代表重申國際保護的重要任務是高級專員辦事處的基本工作。其中有幾位特別強調各國政府必須尊重庇護及不逐回等基本原則。許多發言人還對於難民地位議定書已開始聽由簽署表示感激，並通知理事會各該國政府可能採取步驟，以期加入該文書。

六二六。辦事處物質援助方案的經費目標原是根據難民日增的需要來決定的；而各國政府對此方案捐輸的數額

與此目標尚有相當距離，高級專員深為憂慮，許多代表亦有同感，若干代表稱揚一九六六年歐洲難民募捐運動的美滿成績，並希望各國政府更加努力。若干發言人就本國政府對高級專員工作所能捐輸的數額說明立場。

六二七. 若干代表提請理事會注意高級專員辦事處因工作屬於嚴格人道性質，而能對聯合國政治、經濟及社會方面的通盤工作所作的積極貢獻。

六二八. 辯論結束時，理事會一致通過決議案（一二五三（四十三））一件，表示欣悉高級專員擬具準備向大會第二十二屆會提出的報告書，並贊成高級專員方案執行委員會所通過的由高級專員應邀參加聯合國發展方案各機關間諮商委員會會議的建議。

第二節 聯合國訓練研究所*

六二九. 理事會第四十三屆會討論^{3/}聯合國訓練研究所執行幹事依大會決議案二〇四四（二十）向理事會所提的報告書（E/4356）^{4/}。報告書還附有訓練研究所董事會主席關於一九六七年三月舉行的董事會第五屆會的報告書（UNITAR/BT/22）及該屆董事會執行幹事的報告書

* 大會第二十二屆會臨時議程項目。

3/ E/SR.1498。

4/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，附件，議程項目十六。

(UNITAR/BT/22/Annex II)。執行幹事遂向理事會口頭陳述，報告訓研所自一九六六年以來的活動及工作趨勢，以補充上述各報告書所載的情報。

六三〇。據上述向理事會所提的報告書稱，在訓練方面訓研所仍繼續推行一九六六年初自聯合國秘書處移交由其主管範圍的三項訓練方案。但是，檢討了三項方案之後，訓研所決定分散外交官員方案及技術協助官員方案，並停辦籌措發展資金方案。訓研所還正與若干國家政府諮商，在非洲籌劃低級外交官員訓練的區域方案。訓練所曾與聯合國發展方案、各區域經濟委員會、及其他聯合國機關洽商關於擬在非洲、亞洲、及拉丁美洲舉辦的技術協助區域研究班的組織等問題。理事會案前的報告書都強調說，這種基本訓練活動若在各區域分別進行，這辦法可使受訓練者的人數增加，可使研究所及有關各國政府的費用減少，而且還可使所受訓練與就地實習之間建立一種關係。這種辦法還可以助使訓研所在紐約、日內瓦及他處推行的中央訓練活動適應高級官員的特別需要。研究所於一九六七年初出的聯合國技術協助手冊業經證明對這一方面的基本訓練極有價值。

六三一。一九六六年度訓研所籌劃了兩個新訓練方案，即關於聯合國技術協助主要問題的高級官員研究班及副常駐代表的訓練方案，前者的目的是使聯合國與受助國對彼此的問題有更充分的諒解，藉以增進聯合國技術協助的效力，後者由訓研所與聯合國發展方案聯合出資籌組舉辦，包括在會所及在選定的學術中心徹底研究發展方案的工作。

六三二。除上述訓練活動外，訓研所還與各區域機關合

作，在專門部門例如國際法、國際經濟及國際機關等方面籌辦高級研究班。一九六七年初，訓研所曾舉辦特別訓練班，使非洲團結組織官員熟悉委員會工作會議協調及文件處理。訓研所還擬在最近期間舉辦會所語文訓練方法的研究班，使聯合國秘書處現有各語文訓練課程的教員能熟悉這方面的最新技術。訓研所已採取主動與聯合國有關各機關及組織的執行首長洽商，希望能在聯合國整個體系的職員訓練及職業前程發展方面互相合作。

六三三. 訓研所研究方案先後經董事會第四屆會於一九六六年九月及第五屆會於一九六七年三月核准，這方案反映出大家很注重關於聯合國行動、技術、及機構之效力的研究，及關於以優先次序給予發展中國家之需要問題的研究，尤其關於須由聯合國考慮及採取行動的問題的研究。訓研所各研究計劃一般都針對實際行動並謀求滿足業務分析、評估及設計等方面的需要。訓研所還想鼓勵其他機關及學術機關研究關涉聯合國的種種問題。

六三四. 執行幹事向理事會陳述時，曾敘述研究方案內的若干研究，此等研究特別注重聯合國機構程序及任務之執行包括：聯合國與各區域政府間組織的關係、技術援助方案的影响的評估、設計、推行方案及預算制度與聯合國內經濟社會活動的關係、聯合國關於全民表決及選舉的經驗、大眾新聞機構對有關聯合國及聯合國問題的新聞資料之使用的研究、多邊條約較廣接受及適用，以及聯合國組織內設計、訓練及研究機關共同問題的研究。

六三五. 訓研所還有幾個別的研究計劃是關於會員國

尤其正在發展及維新的會員國所遭遇的問題。這種計劃可舉例如下：(a) 甚小國家及領土的地位與問題；(b) 對種族政視所採措施的比較研究；(c) “人才外流”，或專門人才自發展中國家移至發展國家的國際移徙；(d) 合業與合業間的技术轉移；(e) 最新訓練方法與技術的研究。

六三六. 訓練所不但與聯合國秘書處保持密切合作關係，並與聯合國體系其他機關亦然。此外，訓研所還設法與聯合國以外的國際與國家機關包括非洲、亞洲、北美、南美、東歐及西歐的機關發展合作辦法，這些辦法，在若干情形下，包括國家研究及實地工作的經費負擔。國際非政府組織也參與訓研所的工作。

六三七. 斯蒂芬生紀念研究金方案於一九六七年一月開始，其下有九名研究金發給下列各國青年男女：阿根廷、玻利維亞、義大利、科威特、賴比瑞亞、泰國、美利堅合眾國、坦尚尼亞聯合共和國及南斯拉夫，每名研究金發給生活費約一萬美元，為期十個月。這批研究員現在正在進行屬於訓研所方案範圍內他們個別學術及專業興趣範圍內的指定工作。第二項方案於一九六七年九月開始，有來自阿富汗、岡比亞、日本、墨西哥、尼加拉瓜、菲律賓、瑞士、突尼西亞及美利堅合眾國的研究員。截至目前為止，美國政府是研究金經費的唯一來源，已對兩項方案中每一項各以十萬美元付給訓研所。執行幹事表示希望能從各國政府及非政府來源的捐款，得到更廣的財政支持。

六三八. 執行幹事還提到訓研所與聯合國體系其他機關的法定關係。根據訓研所規程，當請冊個專門機關列席董

事會的會議，現有文教組織及國際銀行列席。自一九六六年七月起，聯合國體系內其他設計、訓練及研究機關幹事的年會已應秘書長邀請，開始在日內瓦由執行幹事擔任主席舉行會議。一九六六年，執行幹事以協調事宜行政委員會主席資格向會議致詞。

六三九. 與大會主席及經濟暨社會理事會主席諮商後，下列人士已增聘為董事會董事：J. M. Grishiani 教授（蘇聯）；H. Harcmann 教授（德意志聯邦共和國）；Mr. John Holmes（加拿大）；及 Mr. Charles Yost（美利堅合眾國）^{5/}。董事會業已設一行政及財務委員會及一研究委員會，各由董事會董事長擔任主席，各有董事六人。

六四〇. 最後執行幹事說董事會業已通過一九六七年度預算總數計一、二二七、〇〇〇美元，此外，訓研所還獲得主要來自聯合國及發展方案的補充經費二十萬美元，供一九六七年度之用。訓研所專門職員人數仍很少，至今祇有專員二十二人，訓研所的經費全靠政府及非政府來源的志願捐輸。現在已有七十多國政府與若干非政府來源認捐四、一九四、二〇四美元。此數內二、五二四、〇五二美元業已繳付。這些數額內並不包括認捐或繳付充特別用途的款項，例如美國政府所付充九名訓研所斯蒂芬生紀念研究金的款項及人民汽車廠（Volkswagenwerk）獎學金交訓研所供研究反對種族歧視之措施的財政支持。訓研所現正加緊募捐，希望

^{5/} 董事會董事名單，請參閱 UNITAR/BT/21。

大家對其工作較有認識以後再能獲得其他來源的經費支援，

六四一。理事會各理事對訓研所在執行訓練及研究主要任務方面所獲的進展表示滿意。許多發言人察悉實施時以能有伸縮性，比較規定若干活動應在若干其他活動之前優先執行，更為重要；不過，若干代表表示他們對訓研所關於發展中國家需要方面的工作特別感覺興趣。關於這一點，若干發言人察悉研究方案反映致力於維新問題的研究與對聯合國的任務及任務之執行的研究，兩者之間有密切關係。許多發言人歡迎訓研所的訓練與研究活動彼此有密切關係，也很高興知道研究方案的實施必須採用新研究法，而且心智方面也必須有新趨向。在這些創始工作上，理事會理事提到國家與國際機關間必確定合作辦法，而且必須吸引世界各地有創造能力的學者的才能與支持。

六四二。若干發言人警告訓研所不要從事足以引起爭議的政治性質的研究。不過，其他發言人則認為訓研所的研究乃是響應秘書長的需要，並指出訓研所規程曾特別說明訓研所應設法促進聯合國臻達國際和平與安全的效力。

六四三。理事會各理事強調指出訓研所與聯合國其他機關在工作上密切協調的重要。因此，若干發言人雖建議訓研所或可進入與工業貿易及農業發展有關係的方面，其他發言人則強調訓研所的工作必須避免與聯合國其他機關的工作重複；鑒於訓研所的經費非常有限，尤其如此。許多代表強調必須請業已捐輸各國政府及非政府來源繼續認捐並繳款，以便增加這種資源。

六四四. 辯論結束時理事會通過決議案(一二四九四十三))一件, 表示備悉訓研所執行幹事報告書及其向理事會發表的陳述; 察悉訓研所已獲的進展, 至為滿意, 尤其歡迎訓研所旨在援助發展中國家, 及加強聯合國能力及程序的訓練及研究工作; 承認訓研所必須與聯合國秘書處, 聯合國其他機構及專門機構以及有關國家及國際組織密切合作; 並向業已捐輸及已認捐經費給訓研所的各國政府、私立機關及個人, 表示感謝。

第三節 國際救濟聯盟的責任 及資產移交聯合國

六四五. 秘書長已依理事會決議案一一五三(四十一)的規定會同國際救濟聯盟作一調查, 以視聯盟的資產、工作、出版物及檔庫, 對目前國際社會, 包括政府及非政府機關, 在遇有天災時予以協助方面所採行動能有多少有益的貢獻。秘書長關於本問題的報告書(E/44.2 and Add.1)^{6/}已提交理事會第四十三屆會^{7/}。

六四六. 據報告書指出, 聯盟宗旨與原則, 依設置救濟聯盟所根據的一九二七年公約的規定, 與大會及理事會關於

^{6/} 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十三屆會、附件、議程項目十七,

^{7/} E/SR 1507.

天然災害問題各決議案所根據的原則實相符合。

六四七 由於秘書長諮商的結果，他深信聯盟的科學工作及經驗，對聯合國體系在發生天災時所採的行動，一定能作確切的貢獻，他認為文教組織是聯合國體系內最適於發揮這種貢獻的機關。倘獲文教組織有關機構同意，該組織的幹事長準備接續從事於救濟聯盟鼓勵各方研究天然災害預防措施的工作。聯盟最主要的物質資產包括聯盟一九三三年至一九六六年間出版的“工作檢討”全份及索引卡片，包括關於各種天然災害出版物的圖書目錄卡片的六萬。

六四八 理事會審議了秘書長的報告書之後，通過決議案一二六八（四十三），建議請文教組織，依其組織法，接受聯盟的責任，在其職權範圍內的各方面從事關於天然災害的科學研究，設法繼續聯盟的各種有關工作，並與聯盟協議擬訂辦法，將聯盟資產移交文教組織，理事會還請協委會研究擬議將聯盟工作移交文教組織，對聯合國體系關於天然災害工作的協調可能發生的牽涉，以及確保這種協調的最佳辦法，並請秘書長儘早將遵行決議案所採的措施，再向理事會具報。

第四節 天災

六四九. 理事會第四十二屆會^{8/}通過決議案(一二一(四十二))向伊拉克及敘利亞兩國人民及政府慰問幼發拉底流域水災所引起之生命傷亡及財產損失。理事會籲請各會員國各盡所能協助救濟該區災禍并請秘書長及各專門機關積極考慮受災人民之需要,各在能力範圍之內,供給協助。

六五〇. 理事會第四十三屆會^{9/}獲悉哥倫比亞、土耳其及委內瑞拉均有地震為災,巴基斯坦發生嚴重極大之風災,故通過決議案一二五四(四十三),向各該國人民及政府慰問,并請秘書長及各專門機關採取適當行動。

六五一. 各該決議案均由理事會全体理事國共同連署提出,以便更能表示理事會關懷各受災國之深切。

^{8/} E/SR. 1471.

^{9/} E/SR. 1501.

第五節 城市結誼為國際合作之方法*

六五二. 大會決議案二〇五八(二十)請理事會與具有諮商地位之有關非政府組織合作,並參考聯合國文教組織之決議,擬具措施方案,俾聯合國及文教組織可以藉此採取具體步驟,繼續鼓勵結誼城市數目儘量增多,並請理事會將其遵照本決議案所採之行動向大會第二十二屆會具報。復請秘書長鼓勵這種方式之合作。

六五三. 秘書長向理事會第四十二屆會提出關於聯合國發展方案及文教組織在城市結誼與城市間合作方面之工作的節略(E/43.9)^{10/}及聯合城市組織及國際地方當局聯合會關於本問題的聲明。上述兩非政府組織代表還在理事會內發表口頭陳述^{11/}。

六五四. 理事會在開始討論時接到一項提議,主張由理事會取得聯合國發展方案的合作,請該方案應各國政府之請,供給經費,供符合其目的的城市結誼工作之需,並認為理事會應邀聯合城市組織,請已在該組織主持下擬就結誼計劃之城市,將這種計劃經由各本國政府向聯合國發展方案申請財政援助,並請該組織於上述計劃核准時監督其實施。有人提議請發展方案將担任上述指定任務所需之經費撥給城市組織。

* 大會第二十二屆會臨時議程項目。

^{10/} 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十二屆會附件,議程項目十八。

^{11/} E/SR.1462.

並主張由大會考慮能否設置社區間合作基金藉以籌措舉辦城市組織經手的首批一百個城市結誼所需的資金且籲請各國各地方當局及慈善機關自動慷慨捐輸。

六五五、理事會辯論時，全體理事一致贊成各種辦法的城市結誼，認為這是可對發展中國家城市有相當裨益的自然而直接的關係。不過多數理事堅持凡充此項用途的聯合國基金祇能依目前有效的規章供給各國政府，他們無意建議考慮設置新基金，認為理事會就本問題可能通過的任何決議案都不應該挑出某一非政府組織特別提出。

六五六、辯論結束時，理事會通過決議案一件，內稱鑒查大會業已同意城市結誼為國際合作之方法，建議各國政府設法於聯合國發展方案計劃中遇有城市結誼或其他方式之城市合作可能發生重要作用者，即請有關非政府組織酌情參加此種計劃的設計與實施。決議案復邀請適當非政府組織請凡在城市結誼或以其他方式實行城市間合作方面已有計劃之城市，將其計劃送請各該本國政府於向發展方案申請援助時加以考慮。

第六節 新聞方案的檢討

六五七、依理事會決議案一一七六(四十一)之決定，理事會第四十三屆會據有秘書長關於經濟社會及人權方面新聞工作的報告書附件；一件載有聯合國如何能增進並加強其新聞工作的建議(E/4341)^{12/}，另一件論到各會員國新聞方案如何能予聯合國以更大支持的辦法(E/4394)^{12/}。理事會還具有行政協調委員會檢討聯合國體系，新聞方法及方案之若干方面的報告書一件(E/4337)^{13/}（第一一六段至第一二一段）。

六五八、秘書長第一件報告書(E/4341)先強調指出已發展國家及發展中國家的民眾對經濟及社會發展的方案，必須有更深的瞭解與更多的支持，然後又概述欲使聯合國在經濟、社會及人權方面的工作的新聞傳播更廣所遭遇的若干困難。

六五九、秘書長接着提議若干足使新聞處能更加有效執行其任務的一般方法，一面支持現有的國家新聞機關，一面發展其本身的積極作用等，然後他又提出若干具體提案。他提議設置經濟社會新聞諮詢理事會，由新聞廳次長擔任主席。這個新理事會，除新聞廳主任及各專門機關主任之

^{12/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，附件，議程項目二十。

^{13/} 同上，議程項目十七。

外，將由經濟及社會事務部、發展方案、貿發會議、兒童基金會、工發組織首長（或其代表）組成，理事會將負責擬訂新聞廳有關部門的通盤政策，且有資格隨時檢討正在進行的工作。

六六〇、秘書長遠建議設置若干區域新聞局，由若干對各種新聞媒介有專長的新聞專員組成。區域新聞局將鼓勵並協助各國新聞機關編擬區內關係聯合國題材的資料，編擬對區域有利害關係的題材的新聞資料，並提供一種“返饋”服務，將外地採得的新聞送回會所，供中央傳播之用。

六六一、報告書內的其他提議如下：新聞廳所屬的經濟及社會新聞股應該擴大，並改名為“經濟及社會新聞局”；新聞廳的職員應屬各實務部門。專司經濟及社會工作的新聞專員也應屬新聞處。

六六二、最後，秘書長建議必須鄭重考慮建立一個電子計算機管制的國際文件系統最好屬於各機關間規模的性質，俾使聯合國體系積存的關於經濟及社會問題的大量資料，隨時可以供人參考。

六六三、秘書長另一件報告書（E/4394）載有關於各國政府為支持聯合國經濟及社會工作而從事的新聞工作的廣泛結論，及關於為加強這種工作而可能採取的步驟的一般建議。

六六四、秘書長建議各國政府或可考慮能否設置新聞諮詢委員會，以便鼓勵更廣泛的新聞傳播，尤其是經濟、社會及人權方面的新聞傳播。秘書長遠建議為促進世界各地新

聞自由流通起見，各國政府應推行措施，減低採訪聯合國工作新聞的記者舟車飛機票價，減低新聞稿的發電費，取消新聞物資的各種捐稅，報告書還載有若干其他便利及鼓勵傳播關於聯合國經濟、社會及人權工作的新聞的建議，

六六五、最後，報告書強調新聞的重要，因為新聞不但乃是發展程序的結果，而且也是發展程序本身的一部分，新聞方案及技術必須更有效地加以利用，不但按傳統的意義藉以傳遞消息及報導種々活動而且還要把新聞活動及方案利用於發展程序，使其成為這種發展程序的積極構成部分，

六六六、行政協調委員會對聯合國體系新聞方法及方案若干方面的檢討報告書（E/4337，第一一六至第一二一段）內建議擬具一項新的廣泛的關於與聯合國體系各機關有關的經濟及社會方面的新聞方案，使大家對其活動有更深的了解並予以支持。這些方案應設法使發展國家更知道必須有更大的國際合作，同時幫助發展中國家達到它們的發展目標。聯合國機關體系在經濟及社會方面的實質工作應當特別加以注重。這些方案的目標也應趨向促進這種工作。協委會也已提出許多具體建議，包括：第一，提議新聞工作應更直接針對實體方案之設計及執行，俾使新聞服務能成本組織可用以執行其工作的另一工具，徵聘政策及新聞工作人員的訓練應當適應新方案的需要。第二，提議聯合國體系各機關使用的文件服務應當發展到使能更充分的加以利用，以供傳播新聞之用，

六六七、集中注意於經濟及社會方面的實體工作，將使各國機關所擔任的與發展方案有關的工作更加醒目

明。一俟發展方案能以更充足的經費供給負責收集、處理及傳播關於選定的受發展方案援助各外地計劃及其結果之事實的各專門機關新聞處時，發表方案即能與參加及執行這種工作的機關充分合作。

六六八、理事會討論時^{14/}，大家同意祇有經由發展國家及發展中國家的有效新聞工作方能確保民眾瞭解及支持聯合國的發展工作。大家強調尤其應在發展國家內重新加倍努力。新聞工作不應視為祇是用以促進發展的補充事務，而當視為發展程序本身的一部分。

六六九、理事會各理事大致都表示同意秘書長建議的一大部分，但是有人說，祇靠組織上的改變不能達成必要的改進，還必須增進新聞工作的品質。理事會若干理事強調說，所擬議的改變應在不增加經費的情形之下實行。

六七〇、有人建議聯合國的新聞工作應當特別注重大眾新聞媒介，不應祇注意新聞界的若干專門部分。此外，還可以致力於目前特別注意的若干計劃的宣傳，而不僅是對於一般發展工作從事籠統宣傳。

六七一、大家都同意聯合國新聞處必須與各國通訊機關及新聞路線通力合作。有人說，各會員國政府對於將有關聯合國工作的新聞告知世界輿論負有主要責任。

^{14/} E/AC.24/SR.326-329; E/SR.1505.

六七二、有人表示意見說秘書處的職責所在必須確保其新聞工作絕對公正。不幸關於聯合國工作的各種出版物並未反映若干決定，也未表示各國政府對肅清殖民主義問題及對聯合國通過關於本問題之決議案等一類事宜所持的立場。新聞處應確保新聞資料反映聯合國工作的各種方面，關於聯合國各種方案的題材應時常徵求聯合國各會員國的意見，而且亟宜設置聯合國刊物的社論委員會，由社會制度不同各國國籍的職員擔任委員。

六七三、理事會各理事表示支持設置秘書長建議的區域新聞局，認為這種新聞局最能勝任於估計各區域需要何種資料，但是還有人說，現有新聞服務並未妥為執行業務，又未設置新機關，似乎自相矛盾。若干發言人對於擬議建立使用電子計算機的國際文件制度表示疑慮。

六七四、理事會通過決議案一二六五（四十三），表示在現有成員及經費範圍贊成秘書長的提議，但關於使用電子計算機的國際文件制度一節除外。決議案請秘書長在上述經費範圍內，商同有關專門機關調用各新聞處及聯合國新聞廳他組成員，尤以可能設置試驗性質的負有區域責任的新聞處為其目的。理事會答復有關各專門機關執行首長有意繼續並加注意如何增進與聯合國體系經濟及社會工作有關的新聞工作的效力，並向各該機關的理事會提具關於這一方面的具體建議。理事會還請秘書長請各會員國及具有諮商地位的各非政府組織，注意他根據各會員國就國內現行在新聞方面支持聯合國體系經濟及社會活動的工作情形所提答復編纂的摘要，以及他主張各會員國及各非政府組織或可

考慮採取其他行動以增加其支持的建議。最後，理事會請各會員國及具有諮商地位各非政府組織考慮上述建議；並請秘書長再就聯合國在經濟、社會及人權方面的新聞方案，尤其就決議案所定辦法的實施情形，向理事會具報。

第七節 麻醉品的國際管制

六七五、理事會第四十二屆會^{15/}審議了麻醉品委員會關於一九六六年十二月五日至二十一日舉行的第二十一屆會的報告書(E/4294)^{16/}及常設中央鴉片委員會一九六六年工作報告書(E/OB/22)^{17/}。理事會決議案一一九五(四十二)稱，理事會欣悉這兩件報告書。理事會遵照麻醉品委員會建議的案文通過兩件決議案：一件是關於麥角酸二乙酰胺(LSD)問題的決議案一一九七(四十二)，一件是關於確保理事會依一九六一年麻醉品單一公約^{18/}設置的未來國際麻醉品管制局技術獨立的擬議行政辦法的決議案一一九六(四十二)。茲將麻醉品管制方面的工作及理事會在這方面所採的行動，撮述如下：

國際條約的實施

^{15/} E/AC.7/SR. 556 — 558 ; E/SR.1464.

^{16/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十二屆會，補編第二號。

^{17/} 聯合國出版物，出售品編號：66.XI. 9.

^{18/} 聯合國出版物，出售品編號：66.XI. 1.

六七六、理事會從麻醉品委員會報告書中察悉檢討期間若干國家已加入一項或數項現行國際麻醉品條約，截至一九六七年五月一日止，加入及批准一九六一年公約的國家，不連領土，總數已有五十五個。鑒于由老條約制度轉至依照一九六一年公約的新制度之間的過渡時期，亟須縮短，委員會已請秘書長促請有關各國政府注意大會決議案一七七四(十七)及理事會決議案九一四C(三十四)並建議請各國政府採取可能必要之步驟，以便批准或加入一九六一年公約(E/4294，第二十九段)。

六七七、過去一年內，已有新合成品三種置於國際管制下。尼可汰可汀過去已置於一九三一年公約規定的管制制度下，屬於公約第一條第一類即如嗎啡等麻醉品，而且因為這是二氫嗎啡的酯及醚，所以自然列入一九六一年公約附表壹。委員會依一九六一年公約第三條規定，將阿西叻啡因及愛托啡因二種麻醉品也列入該公約附表壹。結果現在有基本麻醉品九十二種（其中有合成品六十二種）受國際管制。

六七八、理事會獲悉，各國政府大概都依各種麻醉品條約履行所負的義務，向委員會及秘書長提供情報及報告書。委員會自第二十屆會以來，已接到一百五十個國家與領土的一九六四年至一九六五年度常年報告書，三十五件關於麻醉品的法律案文，及六百多件緝獲報告書，包括分別緝獲麻醉品的案件約六百五十起。

非法產銷

六七九。理事會察悉委員會曾竭力設法簡化從各國政府方面及經由國際刑事警察組織（刑警組織）接到的關於非法產銷的情報。據理事會指出，麻醉品的非法產銷，尤其在麻醉品從供應地區經過長途運至服用地區的情事，是最有組織罪行的顯著實例之一。海洛因及大麻脂等麻醉品產銷的工作是由在金錢人力及器材方面擁有巨大資源的効力極高的匪幫進行的。麻醉品的產銷有頗為固定的作風。一九六五至一九六六年度之可獲情報已再度証實了世界各地非法產銷的主要來源及路線及其主要目的地。鴉片的主要出產中心在近東、中東及東南亞。產銷鴉片的目的為供給吸熟鴉片的癮者；但是改製嗎啡鹼及二乙醯嗎啡（海洛因）的鴉片數量日益增加。還有一種顯著的趨勢，是把鴉片製成非法海洛因，供近東、中東及東南亞各國之用，因這種麻醉品的癮癖正在該區逐漸蔓延，上述兩地區之非法出產還供給運銷鴉片劑到歐洲及北美。鴉片及鴉片劑之非法產銷有兩條主要路線，一自中東到北美東岸，一自東南亞至香港、日本、中國（台灣）至北美西岸。還有次要販運路線，大概也循同一方向，而且仍以美洲大陸為海洛因非法運銷的主要目標。

六八〇。古柯樹有野生的，也有栽種的，尤其以祕魯及玻利維亞為然。收穫的古柯葉絕大部份供出產國及毗鄰地區咀嚼之用；尚有若干部份供製造鹼類之用；這種產品以古柯鹼糊或可卡因的形式以供非法產銷。現在有大量非法可卡因流入北美，也有若干部份販運至中東及歐洲。委員會察悉近年來曾緝獲大量可卡因。

六八一。大麻是麻醉藥品中服用最廣的一種，這種麻醉品以各種不同的形式供非法產銷，而且有一百多種不同的名

稱，其中比較熟知的是麻力化那（大麻煙）、達茄基夫麻康哈、大麻脂、恰拉斯及干茄。大麻的產銷多半限於當地，因為這種植物都是種植者個人以小規模非法栽種，僅供自己吸用，或經本地摘客售予毗隣地區。但是也有若干非法栽種以供出口，而且也有很可觀的國際產銷，尤其從若干非洲國家運至歐洲，及從墨西哥運至美國。最後，極有組織的大麻脂販運工作是近東及中東非法產銷的一個特徵。在該地區內，大麻在黎巴嫩種植加工，然後經許多國家走私偷運，供阿拉伯聯合共和國、沙烏地阿拉伯及該區其他國家之用。委員會欣悉黎巴嫩政府正在進行一項計劃，將大麻種植改為向日葵種植，以取用其籽及油。

六八二。理事會獲悉若干國家非法產銷市面上還有極小量的其他天然麻醉藥品及其製成品出現，這種麻醉品多半是經偷竊、捏造假處方、準醫藥人員、醫生人等走漏從合法產銷路線轉移而來。與往年一樣，據報緝獲合成麻醉品的事很少；不過，在一個國家緝獲大批甲酮。據稱，關於不受國際管制而足以影響精神的物質，例如巴比士酸鹽、安眠劑、安非他命及幻覺激素等的濫用情事，仍祇有很零星的資料。但是，大家都察悉LSD很容易取得，而且許多國家內有濫用這種藥品的情事。理事會獲悉委員會已請秘書長提請各國政府特別注意委員會報告書內關於非法產銷的情報，向各國政府強調指出各國間必須經常通力合作，以肅清非法產銷；提請可獲大量麻醉品原料的各國政府注意這種情形對其本身及對他方所涉的危險，並促請這種國家採取其他步驟，藉以減少這種原料的產量。

麻醉品的濫用 (麻醉品的癮癖)

六八三 據委員會報告書說，麻醉品癮癖的研究仍是麻醉品管制機關最關注的問題之一。委員會認為一九六一年公約業已大大幫助各國政府獲取更準確的關於麻醉品癮癖性質原因及發生率的情報。委員會已考慮若干旨在改良關於麻醉品癮癖的資料的提議，如制訂麻醉品癮癖的國際定義、設置諮詢委員會以研究不受國際管制的麻醉品及影響精神物質之使用及由秘書處擬訂科學通訊員名單等。關於麻醉品癮癖的病因問題，有彼此密切相關的三個因素：就是，麻醉品、服用者及環境。就每一種麻醉品而言癮癖的形式，世界各地區並不一致。至於治療問題，委員會強調最後目的並不是戒除或去毒而乃是徹底善後。

六八四 理事會指出說衛生組織曾報告委員會說該組織正在從事有趣的研究，正在作製鴉片劑特效藥的實驗及臨診研究，而且在搜求效力很強而不發生依賴作用的解癮劑的工作上，已有極堪興奮的結果。衛生組織也曾研究治療依賴嗎啡類麻醉品的新方法，且已特別注意濫用麻醉品所牽涉的社會問題。

鴉片、大麻及古柯葉

六八五 理事會察悉委員會已審慎考慮限制鴉片、大麻及古柯葉產量，以供科學及醫藥需要為限一點所引起的問題。醫藥上很少使用大麻，所以代替大麻，不成問題。但是玻利維亞及秘魯大量出產的古柯葉，則發生很重大的經

濟及社會問題。理事會以秘魯政府反古柯葉運動逐漸進展，表示嘉許。至於罌粟桿代替鴉片問題，罌粟桿增產究竟能否立即抵銷禁鴉片的結果，尚堪懷疑。現在雖有科學徵象顯示合成藥品可以在相當範圍內代替鴉片劑。但是各國能夠採用這種代替品的程度，則又大不相同，而占全部鴉片出產的百分之八十至八十五的主要鴉片劑，可待因，現在尚不可能完全採用代替品。另一個經濟問題是合成品與天然麻醉品價格的比較是否容許如此代替，祇能就每一種不同的情形來求答案。改用合成麻醉品也須視醫藥界的判斷如何及一般人是否喜用傳統的天然衍化物而定。因此，即使鴉片劑的消費量不再繼續增加，即如可待因的情形，這種麻醉品將來恐怕還有相當時日仍像現在一樣有其根深蒂固的地位，因為在若干方面，合成品祇是最重要的鴉片劑的局部代替品。

不受國際管制的影響精神的物質
例如巴比士酸鹽、安眠劑、安非他
命及幻覺激素(LSD)等的管制

六八五 理事會獲悉麻醉品委員會已接到依理事會決議案一一〇四(四十)設置的特設委員會擬提關於影響精神物質之管制的詳細報告書。這委員會由麻醉品委員會十會員國組成，已於一九六六年八月八日至十二日在日內瓦舉行會議，討論時還有其他九國的觀察員和有關機關及組織的代表在場協助。報告書附於麻醉品委員會報告書後。理事會對濫用 LSD 及產生類似作用的物質問題，與委員會一樣，深表關切，並通過了關於廣泛濫用 LSD 引起的危險的決議

案(一一九七(四十二))。巴比土酸盐、安眠剂及安非他命等麻醉品，必須從國家方面着手加以管制的嚴厲措施。這種措施的实施乃是應付這種物質的濫用問題的初步。至於國際管制問題，理事會察悉各方對於究應採取或建議何種措施，尚不很明確，所以尚需繼續研究推行國際管制所涉及的法律行政及其他問題。

麻醉品管制方面的技術合作

六八七. 秘書長向委員會第二十一屆會所提的報告書(E/CN.7/499)內說明了一九六六年度內大會決議案一三九五(十四)所定麻醉品管制方面技術協助方案的实施情形。按照委員會規定的一般方針，經費七五,000美元已平分予國家計劃及區域計劃。兩項區域計劃業已完成：一項是在德黑蘭舉辦執行法律的官員訓練班。另一項是視察拉丁美洲古柯葉及可卡因非法產銷若干集中地點的考察旅行。國家計劃包括發給第一類關於麻醉品管制的各方面的訓練研究金六名；還有第二類的請求七起，能否發給，則視有無節餘經費而定。

六八八. 派遣特派團從事調查泰國北部鴉片產區經濟與社會需要以期促成肅清鴉片種植的計劃。這計劃是根據理事會決議案一〇二五C(三十六)發動的。

六八九. 關於癮者善後問題及關於麻醉品情報的專家服務，仍繼續向伊朗政府供給。

六九〇. 鑒於秘書處提供的麻醉品情報服務的價值，委員會認為或可考慮利用若干可獲經費，藉以進行這種服務。

六九一、發展聯合國麻醉品管制方面技術合作資源所涉經費問題經過一般討論後，秘書長將向委員會第二十二屆會提出五年計劃，詳細說明麻醉品管制方面技術合作的通盤需要。

常設中央麻醉品委員會 報告書

六九二、理事會檢討常設中央麻醉品委員會一九六六年工作報告書(E/OB/22)¹⁷時曾討論了麻醉品方面的主要問題，確保未來國際麻醉品管制局在技術方面完全獨立的行政辦法及核准常設中央麻醉品委員會秘書的任命。

六九三、常設委員會報告書與委員會主席陳述¹⁹都說麻醉品條約的實施，雖然已使情形大為改進，但是麻醉藥品的非法產銷及麻醉品的癮癖，範圍仍然極廣。將來欲求更顯著的進展，必須應付三個基本問題：制止非法產銷；管制尚未受國際管制的影響精神的物質；根本的精神健康問題。

六九四、祇要秘密製造麻醉品的人仍能獲得製造這種麻醉品所需的鴉片和古柯葉，即不易使鴉片劑及可卡因的非法產銷切實減少。因此，必須使出產鴉片及古柯葉的地區在經濟上不必依賴這種物品的銷售。這祇有仰賴深謀遠慮的經濟及社會改革措施方可辦到。必須有一種從全球各地同時着手進行的交界計劃，方能防止某一來源供量減少即由另一區域增加供量補足的情事，秘密製造的原料多半來自相

¹⁹ E/SR.1464.

當有限的幾個地區，大都在中東東南亞及拉丁美洲，所以所需的改革措施不但可以改良世界麻醉品的情形，而且還可使這些地區的政治穩定，從而對世界和平，有重大貢獻。

六九五、癮者一旦不能從非法販運者取得他們渴望的麻醉品時，預料他們將改用不受管制或管制不甚嚴厲的影響精神的藥品，如巴比士酸鹽或有危險性的安眠劑。鑒於這種事實，又鑒於謀求肅清麻醉品非法產銷運動日益順利進展，很可能有日益嚴重的濫用影響精神的藥品的情事隨之發生，所以必須採取措施，以減除這種危險。

六九六、從管理方面着手處理癮癖問題，無論如何成功，仍必須兼採其他措施，以改善造成精神衛生問題的環境，即癮癖根源所在之處。此外，還須建立治療癮者的設施，並擴充現在已有的這種設施。

六九七、理事會依一九六一年麻醉品單一公約第九條第二項之規定，略加修改，同意麻醉品委員會建議的案文並通過決議案（一一九六（四十二）），規定若干行政措施，以確保國際麻醉品管制局在技術方面獨立。該管制局依單一公約第四十五條第二項及理事會決議案一一〇六（四十）之規定，將於一九六八年三月二日開始執行任務。根據這些辦法，該局將與現行常設中央麻醉品委員會依理事會決議案二〇一（八）所享受者相同，在預算方面也有權在聯合國每年規定的範圍內斟酌用事。其來往文件及卷宗檔案也嚴保機密性質，而且也有權參加關於麻醉品問題的國際會議。未來的管制局也將有單獨的秘書處，作為聯合國秘書處的一部分。

六九八、理事會依據修正一九二五年二月十九日國際鴉片公約第二十條之規定，核准任命 Mr. Joseph Dittert 為常設中央麻醉品委員會的秘書（理事會決議案一一九八（四十二））。

六九九、最後，理事會決議案一一九五（四十二）備悉常設中央麻醉品委員會的報告書，至為欣悅。

第八節 統計問題

七〇〇. 理事會第四十二屆會審議了²⁰統計委員會第十四屆會報告書 [E/4283 and Add.1]²¹ 且於理事會決議案一二四二(四十二)內表示欣悉該報告書。

七〇一. 理事會依統計委員會的建議,通過關於統計協調問題的決議案[一二一四(四十二)]。理事會請秘書長商同各專門機關就下開事項:(一) 統計工作宜有國際標準的各重要相關部門,(二) 在上述相關部門擬設之統計標準未經公認為國際標準前統計委員會可以檢討並提具建議所採取的切實辦法,抄具報告書,供擬議設置之各機關間統計工作協調委員會(現已成立為協委會統計工作小組委員會)審議後,再交統計委員會第十五屆會審議。

七〇二. 理事會又依統計委員會建議,並通過關於一九七〇年舉行人口及住宅調查之原則及建議的決議案(一二一五(四十二))。理事會請秘書長公佈其業經修改的,題為“人口調查之原則及建議”(E/CN.3/342)及“住宅調查之原則及建議”(E/CN.3/343)的兩件報告書並將印本分發聯合國各會員國專門機關各會員國、有關區域

²⁰ E/AC.6/SR.416; E/SR.1473.

²¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十二屆會,補編第三號。

機構，及各專門機關，理事會還請秘書長採取下列辦法，藉以援助各國政府實施這些原則及建議：動員一切可獲資源，幫助各國從事滿足這方面種種需要的艱鉅工作，訂正“人口調查方法手冊”^{22/}、編擬住宅調查方法手冊、編製人口及住宅調查結果估計方法技術手冊，並在聯合國發展方案下供給技術方面的諮詢意見及研究獎金。

七〇三、統計委員會及統計處在請求各國政府提供對外貿易統計數字一事上力謀減除工作上的重複，且復制訂依廣泛經濟種類分類之進出口物品分類法，理事會表示嘉許，理事會支持繼續進行推廣及修訂聯合國國民收支計算辦法及所得分配統計的工作。理事會也支持擴充發展中國家統計人員的訓練便利。

^{22/} 聯合國出版物，出售品編號：58. XVII. 6 (第壹卷)，58. XVII. 6 (第貳卷) 及 58. XVII. 6 (第叁卷)。

第九節 捐稅改革設計

七〇四 秘書長在向理事會第四十三屆會所提的有關捐稅改革設計的節畧(E/4366)²³中指出，捐稅在發展過程中發生一基本的作用，因為它能夠幫助激勵儲蓄與資本的形成並引導投資與個人努力朝向生產的途徑。而且，當經濟發展進行時，經濟結構便發生變化，使捐稅基礎的供應能力以及捐稅的合宜方式皆有所改變。一個適當的捐稅結構不但是經濟發展的先決條件，而且也是發展過程本身的職能，因此，捐稅改革是經濟發展的一項主要因素。

七〇五 捐稅改革設計的一個綜合辦法是在發端時應首先研究合宜且可實行的稅收目標與計劃期間一定的發展努力的關係。捐稅收益必須要高得足以確保預算可以有充份的節餘充作必要的資本形成所需的資金。全盤的需求必須予以充份的抑制，俾使必要的資本形成可以進行，但同時必須容許資本形成的水平上升，足以配合擴張中的經濟。所要求的擴張率、資本出產比率、私人消費與全國總生產的比率、政府消費與全國總生產的比率、輸出淨額與全國總生產的比率等愈高，則所要求的稅收對全國總生產的比率也應當愈高。捐稅努力是否可以實施主要繫於納稅人將收益捐給政府的能力以及一國政府從現有的捐稅基礎上收集捐稅收益的能力。捐稅設計與經濟設計之間的關係是互相影響的。

七〇六 捐稅改革設計的第二個步驟就是按照主要的捐稅種類去評估稅收結構的品質並且去斷定應採何項措施俾使捐稅結構適應經濟的變化要求，從而使它能夠幫助促進

計劃之中所計劃的經濟變化：捐稅改革必須認為是連續的過程，並非一連串的個別行動。捐稅結構中的變化應當要趕上經濟特色的變化。最重要的任務就是要按照發展的目的與捐稅的目標去改進特定的捐稅。比較研究可以幫助此項任務。最重要之點是捐稅改革設計務須成為一種制度，俾使它與發展計劃及其實施同時並進。

七〇七、在理事會的辯論期間^{24/}若干代表強調為更切實動員國內資源及依照發展目標分配此等資源建立旨在發展的捐稅制度的重要。一般認為事先就捐稅改革繼續進行設計作為發展設計的必要部份，對於改善捐稅制度的結構行政確屬重要。

七〇八、理事會在所通過有關這個問題的決議案（決議案一二七一（四十三））中請秘書長與國際貨幣基金會磋商並在各區域經濟委員會及貝經社處協助下於捐稅改革方面實施長期的方案並協助各關係國政府努力加強在捐稅改革設計範疇內捐稅制度之結構與行政以及發展中國家捐稅改革之制度化。

^{23/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，附件，議程項目五。

^{24/} E/AC.6/SR.427—431; E/SR.1506.

第十節 籌開國際會議擬訂公約及
議定書以替代一九四九年九月十
九日日内瓦公路交通公約及公路
標誌信號議定書之辦法

七〇九 理事會第四十二屆會^{25/} 修改理事會決議案
一一二九(四十一)為召開國際會議擬訂公約及議定書以替
代一九四九年九月十九日日内瓦公路交通公約及公路標誌
信號議定書所定的時間表。

七一〇 理事會決議案一一二九(四十一)決定於一
九六八年三月舉行上述會議。大會嗣後通過決議案二二〇
六(二十一)，決定於一九六八年二月一日至三月二十五日
在新德里舉行聯合國貿易及發展問題會議第二屆會。上述
會議若與貿發會議第二屆會同時舉行，則在行政方面可能發
生種種困難；理事會有鑒於此，已決定依秘書長與奧地利政
府諮商後所提的建議(E/43.08)^{26/}，於一九六八年九月
三十日至十一月一日，在維也納舉行上述國際會議。

七一一 為使各國政府各專門機關及其他有關組織有
充分時間研讀該會議準備文件起見，理事會復決定修改理事會
決議案一一二九(四十一)第五段(c)(i)及第五段(b)，將
原規定的對訂正公約草案提擬議修正案及建議提交秘書長

^{25/} E/AC.6/SR.407 ; E/SR.1469.

^{26/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十二屆會，附件
議程項目十八。

的截止日期由開會前四個月改為開會前六個月，並將所規定的秘書長須將接獲文件分發各會員國的截止日期由開會前兩個月改為開會前三個月。

第十五章

聯合國在經濟社會及人權部門 的工作方案及其預算需要

七一三. 理事會在第四十三屆會中再度審議^{1/}聯合國在經濟、社會及人權部門內的工作方案及其預算需要^{2/}。它獲益於新設置的方案及協調事宜委員會的報告書(E/43 8 3)^{3/}，依照理事會決議案一一七一(四十一)，其中曾對工作方案加以通盤的檢討並首次詳細審議某幾個部分。

七一三. 理事會獲有秘書長關於工作方案及其預算需要的報告書(E/43 3 1/Rev. 1 and Rev. 1/附件^{4/}及E/43 3 1/add. 1-19)；方案及協調事宜委員會的報告書(E/43 8 3)；以及行政及預算問題諮詢委員會向第二十二屆大會所提第一次報告書的摘要(E/44 1 1)。

1/ E/AC.24/SR.315, 322-324, 335;
E/SR.1507.

2/ 理事會第四十二屆會曾將方案及協調事宜委員會的工作方案報告書(E/43 8 3)發交行政及預算問題諮詢委員會。理事會待第四十三屆會時審議這個問題(E/SR.1475)。

3/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，補編第九號。

七一四、秘書長報告書是依照理事會決議案一一七七(四十一)編製的,其中包括兩部份:(a) 對經濟、社會及人權部門內工作方案的一般檢討,涉及一九六二,一九六五,一九六六,一九六七及一九六八各年度(E/4331/Rev. 1及Rev. 1(附件));及(b) 關於一九六七——一九六八年度工作方案的詳細資料載有職員規定及費用並說明十八個的不同部份(E/4331/Add. 1—19)。依照理事會在決議案一一七七(四十一)中的請求,該報告書載有對上一年度報告書的若干改進之處。

七一五、秘書長報告書指出由預算及預算以外款項開支的經濟及社會部門的一九六七年度全部支出當超過九一,〇〇〇,〇〇〇美元,一九六八年度則近一〇〇,〇〇〇,〇〇〇美元。一九六七年度,此等支出幾達一九六七年度全部預算支出的五分之三。一九六六年度則為百分之五十五,一九六五年度則為百分之五十一。一九六六及一九六七年度此等支出出自預算以外款項的幾達半數。

七一六、該報告書概述聯合國會所,聯合國貿發會議,聯合國工發組織,各區域經濟委員會秘書處及貝經社處的開支的趨勢,並說明一九六七年度聯合國工發組織的支出將增加百分之八十,聯合國貿發會議將增加百分之三十七,經濟及社會事務部將增加百分之十六(包括來自預算以外款項

4/ 同上,第四十二屆會,附件,議程項目二十四。

的支出)。聯合國工發組織及聯合國貿發會議合併起來佔經濟及社會部門總支出的四分之一。區域經濟委員會的部份在一九六六年度佔百分之三十八，至一九六七年度當減為總支出的三分之一。聯合國貿發會議的淨支出在一九六六年度為四,八〇〇,〇〇〇美元，至一九六七年度增加至六,六〇〇,〇〇〇美元。一九六八年度估計將達八,八〇〇,〇〇〇美元。聯合國工業發展組織的相當數字是二,九〇〇,〇〇〇美元，五,二〇〇,〇〇〇美元及八,一〇〇,〇〇〇美元。

七一七、報告書更顯示預算以外信託基金的日益重要，截至一九六七年四月秘書長已接獲為在工業部門及為經濟設計與計劃設置的三項信託基金各方所認捐款項計八,五〇〇,〇〇〇美元。另一款項來源就是在區域階層訂立的双邊協定，預期將繼續補足所需資源與經常預算及聯合國發展方案的現有資源之間的差額。

七一八、該報告書隨後按照廣泛的職務類別分析支出情形並指出經濟部門支出有繼續增加的趨勢，大部分是由於聯合國貿發會議及聯合國工業發展組織支出日增所致，小部份也由於經濟設計及預測的支出所致，社會部門及其他勞務的支出依實際情形計算也已增加但與其他部門的支出比較而言是在減少。聯合國正在執行的聯合國發展方案外地計劃的支出也顯示類似的趨勢，與經濟及社會部門的情形相同，主要由於天然資源的支出是在上升。一九六七年度聯合國發展方案支出之中幾乎有四分之三是屬於經濟部門。一九六七年度社會勞務的支出較一九六六年度增加百分之六，其中各區域經濟委員會，尤其是非經會及亞經會顯示較會

所有更迅速的增加。就其他方案而言，統計勞務預期將增加百分之八至百分之九，人權將增加百分之二十一。

七一九. 方案及協調事宜委員會就工作方案所提的報告書(E/4383)³開端即檢討工作方案的全部，委員會對於經濟、社會及人權部門的支出問題頗加注意並也認為目前迫切需要確保現有資源作最有效的利用，其方法就是削除價值有限的許多計劃而集中於對發展中國家政府能够即刻提供直接協助的那些工作，它建議就信託基金的接受與管理擬訂導則。

七二〇. 委員會討論了它本身的任務以及將來的程序，兩者皆涉及工作方案以及與聯合國其他機關的關係，包括行政及預算問題諮詢委員會在內。它承認它本身與諮詢委員會有密切合作的必要，並建議應請諮詢委員會在審議秘書長的預算提案時計及方案及協調事宜委員會的工作方案報告書，它又建議大會在審議概算時應參考工作方案報告書。

七二一. 委員會強調聯合國在經濟、社會及人權部門內的活動需要有長期的設計並建議向它提出長期的計劃，俾使它能夠將它對其內容的評議，所提議的優先次序及一般範圍及所計劃的支出的類別遞交理事會。

七二二. 委員會隨後討論到方案的擬訂並認為及早就擬訂方案及編造預算建立一統籌制度，對於聯合國在經濟、社會及人權方面的工作有至高無上的重要性，因此，它建議聯合國在經濟及社會部門內的工作應按照方案在預算內提出，明白指出方案的目標，負責其執行的組織單位及其費用。

此種擬訂方案與編造預算的統籌制度，除其他事項外，可以便利考慮每一方案的預算要求作更審慎的檢討。

七二三、委員會也考慮到聯合國在編造預算上是否可能採行冊年制的辦法。它說它將專心等待秘書長就此問題提出的報告書，但多數會員國要在紀錄中載明：它們相信兩年制顯然勝過現行的預算制度。

七二四、就一有關事項而言，即在預算內為經濟及社會事務部專列一款，委員會並未達成任何肯定的結論。

七二五、委員會也評議文件數量與會議次數日益增加的問題。

七二六、方案及協調事宜委員會報告書的第二部份載有關於工作方案各部門的詳細檢討：住屋，建築及設計；人口方案；社會發展；人權工作；公共行政；經濟設計，預測及政策；財政及金融問題；天然資源及運輸及通訊；執行指導與管理。

七二七、主管經濟社會事務次長稱^{5/}，方案及協調事宜委員會的工作非常有成績，在許多部門委員會能夠提供反映廣泛見解的評議，那些都不是非專門從事於其一部門工作的機關所能提供的。它也建議一種長期設計的方式使聯合國能夠更為有效地安排其資源。

七二八、關於方案及預算的統籌現在更無理由可以滿意。舉例言之，行政及預算問題諮詢委員會，在方案及協調事

^{5/} E/AC.24/SR.322.

宜委員會討論之後最近立即從事審議預算概數並將秘書長為經濟及社會事務部所請增加的職員名額核減約百分之九十，從這一點可以看出這兩個委員會所作的討論，似乎彼此無真實關係。

七二九，秘書長隨後力言經濟及社會工作的預示應該提出，應該討論，甚或應該根據方案的職能說明予以表決，但大會仍可請求關於支出廣泛門類的某種摘要。如果此種新的預示程序不能即刻推行，他提議將經濟及社會事務預示分列一項或一款——雖不如按照方案基礎提出預示可以令人滿意，但較將經濟及社會工作完全歸併於處理廣泛門類的預算項次內的辦法為佳。預示的提出與討論的方法應確保在可能範圍內有最大的“議會控制”並且讓主管機關的決定，不論是經濟暨社會理事會或大會，獲得儘可能的合理實施。

七三〇，主管經濟社會事務次長隨後討論日期的問題並建議方案及協調事宜委員會應在行政及預示問題諮詢委員會之後集會，從事審議它的決定的後果，這祇有在兩年制的範圍內方才可能。

七三一，最後，他聲及經濟暨社會理事會很久以來，即有系統地避免在任何方式下干涉預示程序，因為預示的責任根據憲章規定已指定由大會負擔。但是理事會現已認識它本身是發動開支的主要中心。因此，它不再能夠完全避免預算的程序並在發動這個方案與預示統籌的觀念，而且參加預算決定的過程，但同時不妨礙大會採取決定的權力。他希望理事會不久能夠從這個有關本身職務的新概念獲得充分的推斷。

七三二 在理事會辯論期間，許多代表對於方案及協調事宜委員會為了實施它的新的主要職責所發展的工作方法表示滿意。他們也熱烈贊成秘書長關於工作方案的報告書。

七三三 各方都同意長期設計以及聯合國工作方案與預算的統籌處理辦法的發展對聯合國在經濟、社會及人權部門內的工作實屬非常重要，有人表示希望大會第二十二屆會對此等問題急加審議。

七三四 有人堅持工作方案的安排必須要能確保各國的需要，尤其是發展中國家的需要應以最有效的可能的方式予以滿足。目前應採取步驟使計劃的選擇合理化並建立一優先次序，以期集中資源從事解決最重要的經濟及社會問題。

七三五 對於方案及協調事宜委員會的任務及行政及預算問題諮詢委員會的任務過去已有相當的討論。有人說雖然方案及協調事宜委員會不應該去提出財務性質的建議——因為這是諮詢委員會及大會所屬第五委員會的責任——但是它應當計及有關方案的決定所引起的預算問題，它也應當促請注意所獲資源比例有欠適當的那些領域。

七三六 若干理事國建議方案及協調事宜委員會應當在一九六七年秋季再行集會從事審議行政及預算問題諮詢委員會就秘書長一九六八年度概算所提建議對各項方案的意義，以及理事會第四十二及第四十三屆會所採取的行動。但其他理事國認為有此必要。

七三七. 理事會隨後以決議案一二七五(四十三)在大體上支持方案及協調事宜委員會就第一屆會所檢討的聯合國經濟、社會及人權部門工作方案各節所表示的意見並提請大會注意此等意見。理事會欣悉秘書長的工作方案報告書並請秘書長在擬製下一工作方案報告書時計及方案及協調事宜委員會以及審查聯合國及各專門機關財政專家專設委員會的建議。

七三八. 它請方案及協調事宜委員會繼續檢討在聯合國範圍內為實施專設專家委員會所提關於發展一長期設計擬訂方案與預算的統籌制度的建議所須採取的進一步驟，同時計及方案及協調事宜委員會的建議，並請秘書長經由方案及協調事宜委員會向理事會第四十四屆會提出關於這個問題的陳述。它也提請大會注意需要就信託基金的接受與管理擬訂的導則。

七三九. 它支持行政及預算問題諮詢委員會所擬關於方案及協調事宜委員會的職能及其與諮詢委員會的關係的意見與建議；並贊同諮詢委員會的見解，就是這兩個委員會的工作彼此密切有關而且方案與預算不能分別單獨審議，它請諮詢委員會在審議秘書長所提有關經濟、社會及人權部門工作的初步預算提案時應計及方案及協調事宜委員會關於聯合國在經濟、社會及人權部門內的工作方案的報告書或數個報告書，並表示希望方案及協調事宜委員會與諮詢委員會的會議日期表應予以適當的安排，俾使諮詢委員會在今後各年能派代表出席方案及協調事宜委員會關於工作方案的所有會議，並計及方案及協調事宜委員會參酌秘書長所提

關於下一年度的預算提案所擬製的報告書或數個報告書。

七四〇。最後，它請行政及預算問題諮詢委員會在一九六七年秋季會議較早階段審查方案及協調事宜委員會關於工作方案的報告書，理事會第四十二屆會及第四十三屆會所採行動以及理事會及其所屬協調委員會內關於工作方案的討論。

第十六章

審查聯合國及各專門機關財政 專設專家委員會建議之實施*

七四一、理事會第四十三屆會^{1/}在審議審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會的建議^{2/}的實施問題時據有下列各項文件：秘書長關於依照大會決議案二一五〇（二十一）第三段所採措施的報告書（E/4391）^{3/}協調事宜行政委員會提交行政及預算問題諮詢委員會的進度報告書（E/4337^{4/}，第一二二——一三五段），諮詢委員會（E/4401）^{3/}及方案及協調事宜委員會（E/4395^{5/}第四十二及第四十三段）關於協委會進度報告書的意見；以及方案及協調事宜委員會與協委會聯席會議報告書（E/4404）^{4/}。

* · 大會第二十二屆會臨時議程之項目

- 1/ E/SR.1505.
- 2/ 大會正式紀錄第二十一屆會，附件，議程項目八十，文件A/6343.
- 3/ 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十三屆會，附件，議程項目十九.
- 4/ 同上，議程項目十七.
- 5/ 同上，第四十三屆會，補編第9分冊.

七四二、秘書長在其報告書中敘述為實施專設委員會所提關於長期設計與評估、協調與大小會議，以及文件編纂的各項建議所採取的某些措施。該報告書主要論及經濟及社會事務部的工作。秘書長表示希望秘書處與擬訂政策機關之間以及理事會與其附屬機關之間，包括方案及協調事宜委員會（其工作大部分與專設委員會的若干建議有關）在內，可能有建設性的討論。關於長期設計、方案擬訂及預算編纂的統籌制度的發展問題，為方案及協調事宜委員會就聯合國在經濟、社會及人權部門內的工作方案所編纂的文件可以認為是朝這一方向邁進的一個步驟。在經濟及社會事務部內已設特別顧問一名專管經社事務部之方案設計事宜。特別顧問的職務包括提交經社事務部的各項方案的設計與檢討。但是在工作方案與預算尚未成為同一文件以前，方案與預算之間的參差大概不致於完全消除。秘書長敘述實施長期設計已有進展的若干領域，但指出經社部門工作的某些方面是不能長期設計的。關於評估的問題，秘書長稱方案及協調事宜委員會已在辦理專設委員會所計擬的評估部門內的某些工作。秘書長已分別向理事會報告技術合作方案的評價^{6/}。關於協調問題，秘書長稱，協委會報告書對於便利其工作所作的部署已有相當說明。協委會所屬的行政問題諮商委員會的任務的擴大與鞏固事宜也應予以注意。為了加強處理協委會及機關間事務的職員所採取的最重要步驟就是任命一位次長專任機關間的事務。關於專設委員會處理大

6/ 參閱第十三章第三節

小會議及文件編纂的建議，秘書長指出一九六七年度會議方案較預測繁重，而一九六八年度方案已較一九六七年度更為繁重。在結論中，秘書長指出專設委員會的建議的實施問題應與相同基本問題有關的其他項目合併審議。

七四三 方案及協調事宜委員會在評論協委會所提設置一檢查組的提案時注意到協委會提案與專設委員會的建議之間有三點分歧之處就是：協委會建議應請各國政府為檢查組提出兩名或兩名以上候選人，而非一名或一名以上；它提議秘書長與檢查組成員磋商後應指定其中一員負責該組工作的設計與協調事宜；它認為每一參加組織的理事會或立法機關當將決定執行首長應以何種方式報告所進行的檢查工作以及根據檢查結果所採取的行動。方案及協調事宜委員會強調最好還是讓檢查人員為本身工作作必要的安排並且稱專設委員會提案中的一個重要因素就是檢查人員報告書全文連同各該組織首長的評議一併運送各組織的執行委員會或理事會。它表示希望此等分歧之處當在與協委會的聯席會議上加以討論。

七四四 行政及預算問題諮詢委員會在它對協委會進度報告書（E/4337，第一二二至一三五各段）所表示的意見中說到專設委員會提案與協委會提案的主要分歧之處是關於報告的程序。它了解一方面要尊重執行首長的規章責任的願望，另一方面要尊重執行委員會或理事會的規章責任的願望，但它並不認為所提議的新小組可以妨碍其中任何一方面。諮詢委員會認為聯合國會員國能夠看出它們已獲得關於該組的工作以及各執行首長根據此種工作所

採取的行動的情報；並且它認為它們將如此辦理，關於為整個聯合監察小組所作的安排，諮詢委員會希望在逐漸獲得經驗後，其分歧之處便會消除，並建議如有必要，工作的安排辦法應于兩年後加以檢討和改正。

七四五. 協委會與方案及協調事宜委員會的聯席會議曾獲得諮詢委員會和方案及協調事宜委員會的結論，它們曾自由地坦白地交換意見，結果彼此了解對方的立場。各參加組織一致表示它們準備確保大會決議案二一五〇(二十一)的迅速實施。檢查人員應隨時自行挑選一人擔任小組主席。檢查人員報告書應由執行首長送交各有關執行機關，執行首長並得將他們認為適當的資料與意見附入。各執行機關為報告書的提出與討論以及為繼續監督所採取的程序的唯一目的，當為以最大限度的客觀態度並在儘量符合現行規章的規定下，確保報告書全文遞送各執行機關。各執行委員會將以報告書中有關協調的部分以及有關就該報告書所採措施之資料，遞送經濟暨社會理事會和方案及協調事宜委員會。聯席會議報告書內附有協委會代理主席以該委員會名義所作的聲明。

七四六. 在理事會討論期間，若干代表團重申它們重視專設委員會建議的迅速實施。理事會在審議聯合國在經濟、社會及人權部門內的工作方案及其預算需要時^{7/}曾詳細討論長期設計、擬訂方案及編製預算的統籌制度的發展問題。

^{7/} 參閱第十五章。

若干代表團注意到專設委員會的若干建議剛在開始實施。它們以特別的興趣期待依照大會決議案二一五〇（二十一）第七段將向大會第二十二屆會提出的綜合報告書。在辯論中各方曾強調聯合國體系內各組織採取聯合措施的重要性。關於專設委員會向理事會輔助機關提具報告書的問題，據稱如果此等機關不能立即依照專設委員會的建議辦理，它們可向理事會提具臨時報告。現在希望長期設計可以推廣至秘書長報告書所提及的許多部門以外，包括到經濟及社會部門內的其他問題。關於大小會議的問題，它們注意到會議次數又有增加並強調對於“主要特別會議”一詞必須迅速下一定義。

七四七、關於聯合檢查組、協委會與方案及協調事宜委員會聯席會議所達成的協定在辯論中頗受歡迎。對這樣一個困難的問題，竟然達成一致的協議是值得慶賀的。但是，有一個代表團說，此項協議並無約束力量，並且，深恐秘書長在任命檢查人員時會受到偏袒的指責。關於政治決定的責任務須避免交由秘書長負擔。在這個問題的辯論結束時，主管機關間事務次長提及秘書長重視一個充分獨立的聯合檢查組的設置以及他本人對於確保成功所具的關切。

七四八、理事會在其決議案一二六四（三十三）中于實施專設委員會所提關於評估方法、鑑別有關主要協調問題、重行組織舊有的協調問題特別委員會等建議之後，表示欣悉秘書長為實施專設委員會建議所採取的初步措施並請他將為繼續實施此等建議所計擬的其他步驟經常適當地通知理事會及大會；理事會請秘書長將專設委員會報告書（A/6343）

連送理事會各輔助機關以供審議並採取適當行動，又請各輔助機關檢討工作方法及會議日程，以及正在擬製中的文件以期減少關於文件的請求與數量並檢討各輔助機關的任務規定。理事會也請其輔助機關如尚未擬訂長期工作方案應獲得秘書處有關單位的協助擬訂此等方案，其中明白指出各項計劃的優先次序。最後，理事會表示希望秘書長可以設法將“主要特別會議”一詞的定義提交大會所屬的會議委員會。

七四九. 關於專設委員會所提要求聯合國體系內各機關採取聯合行動的建議，理事會在其決議案一二八〇（四十三）中熱烈贊同方案及協調事宜委員會與協委會聯席會議就設立一聯合檢查單位的建議所達成的一致結論；促請大會各有關專門機關執行單位及國際原子能總署注意此等結論；並建議秘書長及各專門機關執行首長採取為使聯合檢查組於一九六八年一月一日開始工作可能需要的行動。

七五〇. 理事會在其決議案（一二七七（三十三））中請協委會及各專門機關積極就專設委員會要求聯合行動的建議從事磋商並請協委會及各專門機關任向理事會提具的常年報告書內列入有關實施專設委員會建議的其他進展的情報。

第十七章

發展與協調聯合國體 系各組織的活動

第一節 一般發展與活動的檢討

七五一、理事會仍與以往各年一樣，在第四十三屆會中檢討了聯合國及各專門機關以及原子能總署^{1/}各項活動的發展與協調。新設的方案及協調事宜委員會的工作便利了理事會的檢討，委員會對理事會議程上的若干問題，都曾予以初步的審議。除去方案及協調事宜委員會的報告書（E/4383 and E/4395）^{2/}之外，理事會也獲有各專門機關^{3/}及

^{1/} E/AC.24/SR.314—321, 323, 325, 327—329, 332; E/SR.1505 及 1507.

^{2/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，補編及九號及第九A號。

^{3/} “國際勞工組織提送聯合國的第二十一次報告書”，經以祕書長節署（E/4345）遞送經濟暨社會理事會；“聯合國糧食農業組織提送經濟暨社會理事會第四十三屆會的報告書”（一九六七年，羅馬），經以祕書長節署（E/4344）遞送經濟暨社會理事會；

“文教組織提送經濟暨社會理事會的報告書”，經以祕書長節署（E/4347）遞送經濟暨社會理事會；

原子能總署⁴¹所提送的報告書及分析報告以及協委會的常年報告書 (E/4337 and Add. 1—2)⁵¹ 與協委會以區域 (E/4335 and Add. 1)⁵¹ 及國家 (E/4336)⁵¹ 為單位，就協調工作分別提出的各報告書以及就聯合國體系因有關各方案所開支費用的報告書 (E/4351)⁵¹，此外理事會也獲有有關協委會及各專門機關報告書內要點的一個調查報告 (E/4357)⁵¹。

國際民用航空組織理事會向大會提送的一九六六年常年報告書 (文件 8660, A16/P2, 一九六七年四月)；及“一九六六年度活動的分析摘要”，經以秘書長節署 (E/4333 and Add. 1) 遞送經濟暨社會理事會；

世界衛生組織一九六六年度工作：幹事長提送世界衛生大會及聯合國之常年報告書 (一九六七年，日內瓦) (世界衛生組織正式紀錄第一五六號)；及“世界衛生組織一九六六年度活動之分析摘要”，經以秘書長節署 (E/4349 and Add. 1) 遞送經濟暨社會理事會；

萬國郵政聯盟，“一九六六年聯盟工作報告書” (一九六七年，伯恩)；及“萬國郵政聯盟一九六六年工作的分析報告書” (一九六七年，伯恩)，經以秘書長節署 (E/4348 and Add. 1) 遞送經濟暨社會理事會；

國際電訊同盟，國際電訊同盟就一九六六年各項活動提送經濟暨社會理事會報告書 (一九六七年，日內瓦)；及國際電訊同盟關於電訊及和平使用外空第六次報告書 (一九六七年，日內瓦)，經以秘書長節署 (E/4346 and Add. 1) 遞送經濟暨社會理事會；

協調事宜行政委員會的工作

七五二 協委會常年報告書 (E/4337)⁵¹ 顯示, 由於聯合國體系各成員組織擴大經濟社會及人權方面的工作, 關係機關之間必須更加取得合作與協調, 因此又必須繼續詳細審查協調辦法及經常努力改進及加強現有協調方法。該報告書中檢討那些辦法, 並述及為改善協委會職能及加強其秘書處所採若干新步驟。

七五三 協委會察及在若干方面, 包括工業化, 國際貿易, 科學及工藝, 海洋科學及社會政策在內, 機關間的合作業已或

世界氣象組織一九六六年世界氣象組織常年報告書 (氣象組織第二〇五號, RP. 72) (一九六七年, 日內瓦); “一九六六年世界氣象組織提送經濟暨社會理事會常年報告書的分析摘要”; 及世界氣象觀察: 計劃與實施方案 (一九六七年五月), 經以秘書長節畧 (E/4350 and Add. 1-2) 遞送經濟暨社會理事會;

政府間海事諮商組織, “一九六七年政府間海事諮商組織常年報告書”, 經以秘書長節畧 (E/4334) 遞送經濟暨社會理事會。

41 國際原子能總署, “國際原子能總署提送經濟暨社會理事會的一九六六至一九六七年年度報告書”, 經以秘書長節畧 (E/4339) 遞送經濟暨社會理事會。

51 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十三屆會, 附件, 議程項目十七。

即將有重要的新發展。在工業發展方面，協委會認為新近成立的聯合國工業發展組織與其他聯合國機關之間亟須為協調商定辦法。在其他方面，包括多邊糧食援助、人口問題及人力的培養及利用在內，進一步合作行動的基礎業已奠定。在下述兩件情形中，機關間的合作集中於為一九六八年籌劃的特別大事：為慶祝國際人權年籌備的活動，及聯合國外空探測及和平用途會議。

七五四、該報告書中提及所發生的若干問題，一部分是由於必需的協調辦法本身的範圍，一部分是由於不同政府間機關所作決定難於調和，例如在國際貿易方面及農業教育方面。在貿易方面，協委會擴大了它所屬商品問題小組委員會（以下稱為國際貿易小組委員會）的任務規定，把各參與組織感覺興趣的所有貿易問題均包括在內。對於貿發會議與總協定之間產生的若干困難則已洽妥在秘書處方面從事磋商。

七五五、若干其他方面的發展情形，包括水力統計合作、住宅與都市化、及教育與訓練在內，亦經協委會報告書述及。

七五六、協委會曾注意至為國際技術合作工作的不同評估方式，擬訂辦法。該報告書載述協委會研究小組的結論，那個小組的設置係為檢討由第一項試驗評估計劃所得的經驗，並考慮對於整個評估任務及評估方法與習例的發展將來宜採何種行動。⁶¹

七五七、該報告書扼述協委會就聯合國體系社會及經

⁶¹ 參閱第十三章第三節。

濟方面新聞方案及方法的若干方面從事檢討所獲的結果；其中包括經協委會所贊成的關於改進聯合國體系新聞方案的若干原則。^{7/}

七五八、最後該報告書載有協委會為行政及預算問題諮詢委員會所編關於審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會所作若干建議實施情形的進度報告，尤其是關於設置一個聯合檢查組之建議。^{8/}同時該報告書討論到關於國際文官制度諮詢委員會的事項，及各機關間為編訂聯合國各組織會議臨時日程的安排。

七五九、協委會在其報告書中載有一個附件說明聯合國及各專門機關對區域發展設計機關的貢獻（E/4337/Add.1），^{9/}另一附件說明各專門機關在一年之內為協調目的所需文件的數量（E/4337/Add.2）。^{5/}

七六〇、協委會並編製了關於區域方面之協調的報告書（E/4335 and Add.1）^{5/ 9/}及關於個別國家方面之協調的報告書（E/4336）^{5/ 10/}；以及關於聯合國體系方案支出的報告書（E/4351）。^{5/ 11/}

方案及協調事宜委員會的工作

^{7/} 參閱以下第七九九段。

^{8/} 參閱第十六章。

^{9/} 參閱以下第七八一段至第七八七段。

^{10/} 參閱以下第七八八段至第七九三段。

^{11/} 參閱以下第八〇四段至第八〇六段。

七六一 方案及協調事宜委員會於一九六七年六月第一屆會第二期會議審議聯合國及各專門機關工作的協調並曾為其與協委會的聯合會議從事籌備工作。

七六二 該委員會在其報告書(E/4395)²¹中對於各機關在若干實務方面的工作表示意見。該委員會對於貿發會議及總協定在貿易及發展方面工作的重疊表示擔心故對在秘書處階層為防止此種重疊所作努力至表歡迎。該委員會亦欣慰最近為防止貿發會議總協定二發組織之間促進輸出工作的重疊曾採取若干主動。關於農業教育該委員會對於所作磋商表示欣慰但至憾關於工作的協調仍未獲得充分協議。對於這些問題理事會須在其夏季屆會再加以討論。該委員會強調各機關必須在若干特殊方面從事合作：人口尤其是家庭設計方面；社會發展宣言草案；統計等等。

七六三 該委員會對於協委會就實施審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會提出的建議表示意見並注意到協委會的提議與專設委員會的建議有三點分歧之處。²²它希望那些分歧之處可在與協委會的聯合會議中加以討論。

七六四 關於新聞它確認協委會所強調增加聯合國體系新聞事務的效率確有必要。

七六五 該委員會並就協調事項提出若干一般性的建議。它建議由理事會徹底考慮各組織理事會中國家階層的協調問題俾向各會員國政府及有關組織提出適當建議。

七六六 它討論過文件數量過大問題並促請在聯合國體系內各組織之間設置一個共同索引制度俾各方面均可知

道可查的文件，而易加利用。

七六七、最後，該委員會就將來請求新計劃及文件的程序提出建議，俾計劃及文件不致重疊。^{12/}

方案及協調事宜委員會與 協委會的聯合會議

七六八、依據理事會決議案一〇九〇 G (三十九) 及一一七一 (四十一)，方案及協調事宜委員會與協委會於一九六七年七月在日內瓦舉行聯合會議，理事會職員與行政及預算問題諮詢委員會主席亦參加該會議。對於審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會所建議設置聯合檢查股一節，各方面曾充分交換意見，同時兩個委員會對於彼此的看法亦取得了諒解。

七六九、聯合會議又曾討論大會決議案二一八八 (二十一) 中主張進行的聯合國體系內各組織方案及工作的一般性檢討。

七七〇、聯合會議報告書 (E/4404) ^{5/} 載有一項議定的案文，內涉及於一九六八年一月設置聯合檢查組的若干辦法，特別是關於任命檢查專員及檢查員提出報告書應採取的程序。^{13/}

^{12/} 參閱以下第七八七段。

^{13/} 參閱以下第七四五段。

理事會的討論

七七一、秘書長在致理事會的公文¹⁴⁴中說，在聯合國逐漸接近於發展問題的時候，有一種自然的趨勢，不僅要釐訂新的方案，而且要設置負管理之責的新的團體。他表示疑問這究竟是不是最妥善的辦理方法，究竟行政團體的重疊是否已到達了合理的限度。聯合國機構及程序的日益複雜使已發展國家及發展中國家兩者的政府都感覺相當不安。若干進行的方式和方法亦引起了批評。

七七二、聯合國已開始以種種方法彌補那些缺點，尤其是經由審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會，所謂十四國委員會，該機關已為大量改進聯合國體系內行政及預算機構奠定了基礎；此外也經由方案及協調組委員會，以及協調事宜行政委員會。方案及協調組委員會曾以最切實際的很有希望的方式處理它的艱難的任務並將於擴大組織之後對聯合國方案從事一種一定會很周詳而有用的檢討。該委員會，以及行政及預算問題諮詢委員會，亦曾討論十四國委員會主張設置聯合檢查組的重要提議，由該組以完全獨立的地位行事，俾改善管理及增進協調的方法。協調組行政委員會曾採若干步驟，以加緊機關間的協調，並擴大其工作的範圍，以確立它本身與理事會之間的真正合作。要做到此種合作，必須各機關的理事機構具有合作與適度的真正願望，而且各機關的行政首長亦須具有此種願望。而理事會方面則必須接受

¹⁴⁴ E/SR.1480.

一個事實即各專門機關係處於自治地位，而且照現有的組織法上的安排，它們的合作必須基於協議而不可勉強加于它們。協委會與理事會及方案及協調委員會職員的聯合會議主要宗旨即在於增進此種諒解。

七七三 最後秘書長強調必須在本組織促使世界社區獲得進步及繁榮所負責任的廣泛範疇之內去看待本組織為克服它的制度上的問題所作努力。結構的形式和作用之為國際生活所必需，正如方案的範圍和內容一樣。

七七四 在各機關代表參加的——許多機關係由行政首長參加——討論過程中，理事會各位理事討論廣泛的協調問題以及具體問題。一般均認為理事會策動國際上增進經濟及社會發展的勞力所居中央地位隨聯合國工作範圍之擴大及日益複雜而愈來愈重要。會員國理應確保國際方案達成目的，確切執行，並依循正確的優先次第辦理。近幾年來聯合國體系內各組織工作的協調雖有進展，然而還有許多必須做的事；例如，在有些情形中，個別機關的職務必須更明確加以規定。

七七五 理事會中若干理事認為設置新組織的速度不可能維持下去。由於組織繁衍的結果，協調問題遂成為理事會最關切的問題。聯合國體系內各組織現須對發災問題採取一項有系統的、專門化的而簡單的辦法。

七七六 有人指出各專門機關隨預算以外資源之增加，大部份工作愈來愈集中於技術協助。就有些專門機關而言，對技術協助方案所撥出自願捐助的資源已經超出經常預算總額。因此，各機關本身須適宜一項新的任務——為經費

資源僅有一部分受其控制的方案擔任執行機關。

七七七、各方面對於方案及協調事宜委員會的成就表示滿意，雖然亦有人說該委員會審議若干協調問題不夠徹底。理事會對於聯合會議達成的諒解表示欣慰，並期待設置專設專家委員會建議的聯合檢查組。

七七八、理事會在審議各專門機關及原總報告書時一致認為允宜對於協調所涉的一般及特殊問題獲得更為詳盡的資料。它討論過有關若干機關或組織職權的問題。理事會察悉糧農組織、文教組織及勞工組織在農業教育方面職務的劃分正在詳細訂定，雖有若干事項仍待解決。有人竭力主張貿發會議、總協定、工發組織之間應有更大的協調，尤其是貿易的促進及鼓勵發展中國家輸出二事。理事會欣悉貿發會議秘書長與總協定幹事長之間在進行磋商。理事會對於勞工組織與工發組織之間展開的合作亦感覺欣慰。

第二節 理事會處理的特殊問題

各專門機關及協委會報告書

七七九、理事會誌悉協委會各專門機關及原總報告書，感覺欣慰，對於為在報告書中提供更多協調問題的資料所作努力尤表歡迎。它通過了兩項關於此等報告書的決議案。在決議案一二七七B（四十三）中，它請各專門機關及原總在其分析性的報告書另闢一章繼續提出關於協調的資料，並在將來擴大該章的篇幅。它又請各有關專門機關及協委會

在其一九六八年報告書中更充分處理下列各項協調問題：
(a) 農業教育；(b) 人口問題；(c) 工業化職業訓練；(d) 海洋學上的工作；(e) 統計研究及出版物。在決議案一二七七A（四十三）中，它請協委會及各機關在其提送理事會的常年報告書中報導實施審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會的建議所獲的進一步進展。它又請協委會及各機關就此項問題積極從事諮商。

七八〇. 在一項正式的決議中，理事會誌悉^{15/}協委會關於聯合國及各專門機關對區域發展設計機關之貢獻的報告書（E/4337/Add.1）^{15/}。它對於各設計機關幹事會議的舉行表示欣慰。它對於各機關本身之間及各機關與聯合國體系內其他有關機關之間在設計階段經常交換工作方案之議亦表欣慰。

區域階層的協調

七八一. 十五年來第一次，理事會據有協委會所編製關於區域方面之協調的報告書（E/4335 and Add.1）^{15/}。該報告書首先敘述聯合國體系內十三個組織在政府間及秘書處間兩方面的區域機構。它指出各組織的機構大不相同：有些組織在區域上有廣泛的安排，擁有常設區域性政府間機關；另有一些組織擁有主要受會所政府間機關指揮的區域辦事處；又有一些組織幾乎完全從事全球性的工作。祇有

^{15/} E/SR.1507.

半數左右的組織對區域機構訂有組織法上的規定。該報告書詳細敘述在歐洲、亞洲及遠東、拉丁美洲及非洲為聯合國體系內各機關以及與非聯合國政府間組織協調工作所造成的實際方法及慣例。它並簡短檢討將來的限制及必須應付的困難。最後該報告書載有若干結論及建議。其中說，雖然各組織之間現有關於區域間協調的安排性質廣泛，而且各不相同，但隨着一區域活動的組織及機關數目繼續增加，確保適當協調的問題亦日益重要。在有些情形中，成長過於迅速，因此，必要的新協調辦法的擬訂趨於落後。區域性政府間機關及辦事處的數目增加固然是由於應付公認的需要所作努力的结果，但為協調所用金錢及時間甚至需要更迅速增加。

七八二. 在若干情形中，聯合國體系以外的區域性政府間組織與聯合國體系內的那種組織並無密切聯繫。此種協調主要須在國家階層進行，因為任何單一的政府間機關均難從事此項任務。

七八三. 遇有兩個或兩個以上組織在同一方面工作的情形，各區域機關間所訂辦法均須配合中央的辦法。關於此點，該報告書中建議各區域經濟委員會及機關高級職員應就互相關聯的事項增加會議次數。

七八四. 最後，該報告書中強調，協調的最後責任應歸政府間機關——聯合國體系以內的及以外的此種機關——擔負，而且，最重要的是，那些機關應確保關於各種方案沒有立法重疊之處。

七八五. 對於秘書長報告書、經方案及協調委員會與理事會連續加以檢討。方案及協調委員會認為該報告書不但

有用而且是內容豐富的，但因問題複雜，故決定暫緩作詳細的討論（E/4395，²¹第九段）。

七八六、理事會中各位理事同意方案及協調委員會的見解，也認為秘書長報告書為協調工作的情報彌補了一大缺陷，而且事實上早就應該有此報告。有人指出各區域辦法之所以不大相同，係因區域方面的需要差異極大之故。聯合國各組織與各區域性政府間組織之間確立的圓滿工作關係，尤其是在歐洲及非洲方面，亦經提及。理事會中認為鑒于若干組織所著手的分散程序，自須繼續加強區域接觸的程序。若干發言人促請注意區域辦事處所在地之重要性及此等辦事處儘量在許多國家內代表“聯合國在場”的任務；另一方面也有人指出，此種辦事處密集於一兩個居中央地位的城市在行政上及財政上有其優點。

七八七、理事會在結束對此事的審議時表示欣慰²²協委會關於區域方面之協調的報告書。它察悉聯合國體系以內及以外的組織及機關在各區域積極工作者數目繼續增加，而且區域辦事處及分區辦事處的數目亦告增加。理事會所關切的是，在此種發展情形之下，要確保各區域工作之適當協調益加困難，但同時此項任務也較過去更有必要。為應付此種情況起見，理事會同意協委會的看法，亦認為各組織秘書處應在中央利用協委會機構並同時在各區域加緊協調的努力；它又同意協委會的見解，即認為各區域經濟委員會應更經常派遣代表出席在區域方案極多的部門工作的協委會輔助機關的會議。最後，它希望各區域經濟委員會與機關的高級職員努力做到就互相有關的事項多從事適當的磋商。

國內階層的協調

七八八. 理事會第四十三屆會議據有協委會依據理事會決議案一〇九〇B (三十九)⁵所編製關於國內階層協調的報告書(E/4336),在該決議中,理事會請秘書長考慮對於聯合國體系內各組織多邊援助方案協調辦法是否可加以改進。協委會報告書載有關於實地協調政策的一項新的陳述。協委會說該委員會於一九六一年核定的實地協調十項原則實行甚為圓滿;若干尚不够圓滿的情形係由於當地情況,而非政策問題。但在技術協助方面已有了重要的演進基於十項原則的許多慣例業已確立。特別是發展方案常駐代表已擔負了新的任務。同時因為聯合國體系內各組織可以提供的技術及投資前協助範圍逐漸擴大,協助各國政府編製精選的及技術上健全的計劃之工作亦告擴增。

七八九. 協委會強調國內階層上技術合作計劃的方案訂立、實施及協調主要是受助國政府的任務,國際組織在此方面應該响应受助國政府的需要及願望。協調方面最重要的最相宜的改進就是那些政府本身所得的改進。

七九〇. 關於政策的新陳述包括發展方案各種方案及計劃的擬訂,並載有常駐代表職務的一般規定。此項陳述主要是現有辦法的演進並強調常駐代表的中央協調任務。

七九一. 協委會報告書並載有各國政府就實地協調所作答覆撮要,各組織及方案包括發展方案在內的行政首長關於實地協調表示的意見提要,及發展方案常駐代表對同一問題的意見提要。

七九二 在理事會辯論的過程中，一般均認為應該加強常駐代表的中央協調任務，同時，常駐代表、各區域經濟委員會與各專門機關當地代表彼此之間亦應儘可能取得密切的協調。常駐代表是整個聯合國体系的發言人，因此他們必須充分獲悉聯合國体系各成員方案的情況，不管那些方案經費的來源為何。常駐代表也許是在聯合國所有發展工作的設計階段履行最重要的職務。再則，常駐代表在向各國政府就協助之申請提供意見時，或可協助各國政府協調多邊及雙邊技術協助，雖然一般均承認這一點主要是應由受助國政府本身處理的事項。有人認為，如果受助國政府設有中央辦事處，為所有協助申請的必經途徑，而且具有充分權力，在國內階層對於發展事項可確保平衡而正確的方案，並可協調工作，則上述多邊協助及雙邊協助之協調必可得到不少便利。此種中央當局可以確保國家行政當局各部門與常駐代表接洽辦理，至少可確保後者出席與聯合國体系內其他組織的一切談判。鑒於多邊技術合作的工作已大量發展及擴充，又鑒於此種協助在國內階層上日益複雜，若干理事覺得協委會所編製關於實地協調的訂正原則仍屬力量薄弱及不夠明確；同時，在那些原則之下，常駐代表的工作似僅限於發展方案的計劃及業務。但有人指出，此事極為複雜，亟宜留有伸縮餘地。擬訂那些新原則所根據的精神是關於將來的最大希望。最近發展方案及糧農組織就實地合作商定的新辦法受到各理事讚許，認為其他組織包括工發組織與發展方案在內彼此之間似亦可擬定同樣的辦法。

七九三、理事會通過一項關於國內階層上協調的決議案（一二六二（四十三）），其中強調各國政府必須協調所有技術工作，並須有一有效的中央協調當局，又指出常駐代表對於協調聯合國所有發展工作可以提供的協助。理事會又請聯合國體系內各組織與常駐代表合作，並將其本身範圍內的發展工作經常告知後者；它請秘書長促請常駐代表及聯合國體系內主管組織行政首長注意此項決議案內容，以及理事會及發展方案理事會的有關議事紀錄。

國家階層的協調

七九四、理事會循方案及協調事宜委員會之請（E/4395²，第七段）特別注意在國家階層協調駐聯合國與各專門機關各代表團政策的問題，俾不致於在不同組織中作成有衝突的決定。協委會亦曾就此項問題表示意見，認為協調方面遭遇的有些問題至少一部分是由於很難調和政府間機關所作決定。

七九五、理事會中均認為，雖然各國政府對於在國家階層協調其在聯合國各輔助機關、各專門機關及原總的立場和合作的工作均注意加以改進，但是仍需加緊努力。

七九六、理事會在決議案一二八一（四十三），第一節內促請聯合國會員國及各專門機關及原總會員國政府繼續採取必要步驟，確保其本國出席各機關會議的代表團採取的立場彼此取得協調，並建議尚未辦理此事的會員國政府改慮可否設置中央政府機構，負責協調它們在國家階層參加聯合國體系內各組織的工作。

世界普遍識字運動

七九七. 理事會於第四十三屆會議憲文教組織大會已宣佈以每年九月八日為國際識字日,並決定應在全世界各地適當慶祝那一天,俾為促進普遍識字激發興趣,培養國際團結並散播關於具体工作的消息。

七九八. 因此,理事會在決議案一二七六(四十三)中贊同文教組織請各會員國及非政府組織每年慶祝國際識字日的呼籲,並希望全世界的新聞媒介加緊努力,對世界輿論闡明聯合國體系內各組織促進普遍識字的工作。最後,它請聯合國各專門機關及各區域經濟委員會參加慶祝國際識字日,因為掃除文盲是整個聯合國體系內各組織共同關切的事項。

發展新聞媒介

七九九. 理事會於第四十三屆會議憲文教組織已加緊其在通訊技術方面的工作,特別是該機關最近發動了太空通訊及書籍發行的長期方案。因此,它在決議案一二七八(四十三)中請文教組織商同各會員國、聯合國各有關專門機關及有關專業組織擬具一件新的報告書,對於適用通訊新技術在教育方面尤其是書籍發行方面得到迅速進展,以及在其權力範圍內適用新技術在太空通訊方面得到迅速進展的問題加以論列,並將此項報告書連同關於採取行動的建議,提送理事會將來一屆會議。

新提議對方案的影響

八〇〇. 方案及協調事宜委員會在關於其第一屆會第二期會議的報告書(E/4395)²¹中認為政府間機關有時通過重疊的決議案，因為那些機關並不完全知道有關的現有工作及文件。因此，它促請嚴格遵守理事會議事規則第八十條，其中規定秘書長須在與各機關磋商後將新提議的影響告知理事會。此外，它力言應事前使政府間機關知道實施任何所議提案在實體上的影響，並建議由秘書長說明此種提案在何種範圍內業經現有計劃或文件計及。

八〇一. 因此，理事會在決議案一二八一(四十三)第一節中建議由聯合國秘書長特別設法確保理事會議事規則第八十條的實施，並請他在所議任何提案通過以前先向理事會及其輔助機關說明該項提案在何種範圍內業經現有計劃或文件計及，或應屬於另一組織任務規定之內。它又請各專門機關及原總行政首長在實施其相當於第八十條的規則時，亦照此通知所屬各該機關。

統計問題單的協調

八〇二. 理事會在決議案一二八一(四十三)第二節中就方案及協調事宜委員會關於協調統計問題單的建議(E/4395,²²第十五段)採取行動，請秘書長確保聯合國秘書處發出的所有問題單凡涉及提供統計資料者均應獲聯合國統計處核准。它又向其輔助機關建議過擬自會員國蒐集統

計資料時採取必要步驟確保實施此項程序，並促請貿發會議及工發組織的主管機關注意此項程序。

文件及索引

八〇三. 理事會於第四十三屆會審議文件及索引問題，認為兩者是密切關聯的。它贊同方案及協調委員會主張設一聯合國體系主要文件中央索引制度的建議（E/43/95，²¹第二十七段），把它作為一項措施，以增進現有文件的利用，並減少對於可以同樣方式獲得的資料所提出的申請數目。理事會並對於機關間索引工作小組的設置感覺歡迎。

聯合國體系方案支出報告書

八〇四. 協委會依理事會第四十一屆會的請求¹⁶又編製了一項報告書（E/43/51）¹⁶，載明聯合國體系內每一組織按照共同分類的支出。和過去的報告書一樣，其中有三個主要附表。表一說明所有組織一九六五年度、一九六六年度及一九六七年度經常預算經費支出、預算以外款項支出及全部支出（一九六七年度為概數）。表二說明每一組織的全部支出。表三為每一組織單頁開列表一載在一起的相同資料。此類數字須與若干篇幅甚多的註釋同時閱讀，始能了解其對於執行中的各項方案的重要性。對於分類固有兩

¹⁶ ¹⁶ E/SR.1445.

處次要的改進，但項目重疊（即若干方案在邏輯上可分列兩欄或兩欄以上）的基本問題尚待解決。

八〇五. 雖有那些困難，一般人仍認為該報告書載有協調及考慮優先次第所必需的極為基本而重要的資料。有一位發言人說，有些數字較之早先的報告書所載同一年度的那些數字大有改變；答覆是，那種改變是以核定帳目替代概數的結果。有人建議將來的附表應兼載列百分數及絕對數字。理事會中並有人表示希望在編製下次報告書以前對於分類加以覆核及改進。

八〇六. 理事會在結束對此事的審議時^{17/}誌悉協委會關於聯合國體系方案支出的報告書（E/4351）。它對於每年刊行此項參攷文件表示歡迎，並相信此項文件對於聯合國體系內辦理經濟及社會方面國際方案的所有機關均將成為一項有用的工具。它請秘書長促請擴大的方案及協調事宜委員會注意此項報告書，及其對於依照審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會的建議所進行的研究可能有的關係。

^{17/} E/1507。

第十八章

組織法及實際組織問題

第一節 理事會的理事國、屆會及職員

八〇七、一九六七年度理事會由下列二十七個理事國組成：比利時、喀麥隆*、加拿大*、捷克斯拉夫、達荷美*、法蘭西、加彭*、瓜地馬拉、印度*、伊朗、科威特、利比亞、墨西哥、摩洛哥、巴基斯坦*、巴拿馬、秘魯*、菲律賓、羅馬尼亞*、獅子山、瑞典、土耳其、蘇維埃社會主義共和國聯邦、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、坦尚尼亞聯合共和國、美利堅合眾國*、委內瑞拉。

八〇八、理事會第四十一屆會第二期會議於一九六六年十一月十五日至十八日及十二月十七日至二十一日在紐約舉行。^{1/}第四十二屆會於一九六七年五月八日至六月六日在紐約舉行，第四十三屆會於一九六七年七月十一日至八月四日在日內瓦舉行。

八〇九、理事會在第四十二屆會第一次會議^{2/}選出 Mr. Milan Klusák (捷克斯拉夫) 為一九六七年度主席，Mr. Majid Rahnema (伊朗)、Mr. Manuel Varela, Jr. (巴拿馬) 及

* 一九六七年十二月三十一日任滿理事國。

^{1/} 十一月十五日至十八日所舉行各次會議的報告書

Mr. Maxime - Léopold Zollner (達荷美) 為副主席。

第二節 理事會的輔助機關³

理事會所屬委員會

八一〇. 理事會所設下列十個委員會, 曾在本報告書檢討期間內開會, 秘書處的各委員會及各機構 協調事宜行政委員會及其輔助機關或各專設專家委員會均未列入此表。

(a) 經濟委員會. 由理事會二十七個理事國組成的屬會委員會。

主席: Mr. Manuel Varela, Jr. (巴拿馬), 理事會副主席。

(b) 社會委員會. 由理事會二十七個理事國組成的屬會委員會。

主席: Mr. Maxime - Léopold Zollner (達荷美), 理事會副主席。

經以文件 A/63.03/Add.1 提送大會第二十一屆會 (大會正式紀錄, 第二十一屆會, 補編第三號 A)。

2. E/SR.1460。

3. 成員及會議日期見附件貳。

(c) 協調委員會。由理事會二十七個理事國組成的屆會委員會。

主席：Mr. Majid Rahnema (伊朗)，理事會副主席。

(d) 方案及協調事宜委員會。原係理事會決議案九二〇 (三十四) 所設立，名為特設協調事宜委員會。經理事會決議案一〇九〇 G (三十九) 改組，由理事會職員、理事會所屬協調委員會主席及每年選任的理事會十個理事國組成。理事會決議案一一七一 (四十一) 將此委員會更名為“方案及協調事宜委員會”。理事會決議案一一八七 (四十一) 將其改組規定此委員會由聯合國十六個會員國組成，理事會決議案一一八九 (四十一) 將其擴大增加大會主席委派的五個會員國為委員，以辦理大會決議案二一八八 (二十一) 所規定的若干任務。

主席：Mr. S. S. Jha (印度)。

副主席兼報告員：Mr. J. B. Wilmet (迦納)。

(e) 應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會。依理事會決議案九八〇 A (三十六) 設立的常設委員會委員十五名，委員名額經理事會決議案九九七 (三十六) 增至十八名。

主席：Dr. Carlos Chagas (巴西)

4/ 參閱下文第五節。

(f) 發展設計委員會。依理事會決議案一〇七九(三十九)設立的常設委員會委員十八名。

主席：Mr. Jan Tinbergen (荷蘭)。

(g) 住宅、建築及設計委員會。依理事會決議案九〇三C(三十四)設立的常設委員會委員十八名。委員名額經理事會一九六二年十二月十九日決定增至二十一名，後經理事會決議案一一四七(四十一)增至二十七名。

主席：Mr. Alexandru Bndisteanu (羅馬尼亞)。

(h) 理事會非政府組織事宜委員會。依據理事會決議案一〇九九(四十) 5/ 所修正的理事會議事規則第八十二條的規定，每年選出十三個理事會理事國組成的常設委員會。

主席：Mr. Per-Olof V. Forshell (瑞典)。

(i) 聯合國難民事宜高級專員方案執行委員會。依理事會決議案六七二(二十五)設立。理事會

5/ 理事會依其一九六六年十一月十八日第一四五三次會議所作的決定，決定將其第四十屆會選出的委員任期延長至一九六七年十二月三十一日。

決議案六八二(二十六)將委員國由二十四國增為二十五國,大會決議案一九五八(十八)又將委員國增為三十國。

一九六六年主席: Mr. S. Azimi (伊朗)

一九六七年主席: Mr. B. C. Hill (澳大利亞)

(子) 一九六一年麻醉品單一公約所設國際麻醉品管制局委員候選人審查委員會, 由十三個會員國組成的專設委員會。

主席: Mr. Nasseem Mirza (巴基斯坦)

專門委員會及分設委員會

八一一. 理事會設有下列六個專門委員會及一個分設委員會:

- (a) 統計委員會
- (b) 人口委員會
- (c) 社會發展委員會
- (d) 人權委員會; 防止歧視及保護少數分設委員會;
- (e) 婦女地位委員會;
- (f) 麻醉品委員會。

除統計委員會及人口委員會通常每兩年召開會議一次外, 其他專門委員會每年召開會議一次。但依理事會決議案一一五六(四十一)的規定, 從一九六八年開始, 麻醉品委員會亦每兩年開會一次。

八一二、專門委員會中，有五個委員會（統計、人口、社會發展、人權及婦女地位）是由理事會選出聯合國會員國代表組成的。為使各委員會主管的部門均能得到均衡的代表人選起見，秘書長于代表人選由當選國政府正式提名並由理事會核定以前，先與各該國政府磋商^{6/}。麻醉品委員會的委員係就聯合國會員國、專門機關會員國及一九六一年麻醉品單一公約締約國中選出^{7/}。

八一三、人權委員會、社會發展委員會及婦女地位委員會均由委員三十二名組成，人口委員會由委員二十七名組成，統計委員會及麻醉品委員會則均由委員二十四名組成。凡每年開會一次的委員會每年選出委員三分之一，任期三年；每兩年開會一次者委員任期四年。

八一四、防止歧視及保護少數分設委員會係由人權委員會商同秘書長選派十八人，並徵得各該人員隸籍國政府同意後組成之。分設委員會委員任期三年。

八一五、第四十一屆會第二期會議曾舉行選舉，以補實各專門委員會由于下述原因所發生的缺額：其一是各委員

6/ 參閱理事會決議案十二(二)及三(三)。

7/ 參閱理事會決議案八四五(三十二)，第二節，及一一四七(四十一)。

8/ 參閱 E/SR. 1452 及 1453。

9/ 參閱 E/SR. 1472。

會三分一的委員任期屆滿，其二是理事會于決議案一一四七（四十一）所作擴大委員名額的決定。^{8/} 理事會于第四十二屆會舉行選舉，以補實各專門委員會在一九六七年十二月三十一日所發生的缺額。^{9/}

八一六 理事會于第四十一屆會第二期會議及第四十二屆會核定了各國政府所推薦的專門委員會委員。^{10/}

區域經濟委員會

八一七 歐洲經濟委員會係由聯合國歐洲會員國、美利堅合眾國及德意志聯邦共和國組成，根據該委員會任務規定，瑞士得以諮商資格參加委員會工作。

八一八 亞洲遠東經濟委員會係由該委員會任務規定所確定的地域範圍內聯合國會員國與法蘭西、荷蘭、大韓民國、越南共和國、蘇維埃社會主義共和國聯邦、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國及西薩摩亞組成，波羅乃及香港為該委員會的協商委員。德意志聯邦共和國及瑞士，分別根據一九五六年七月二十日理事會決議案六一

^{10/} 核定的委員名單見經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會第二期會議，補編第一號A，第五頁；同上，第四十二屆會，補編第一號，第二十九頁，

七(二十二)及一九六一年十二月二十一日理事會決議案八六〇(三十二)的規定，得以諮商資格參加該委員會工作。

八一九. 拉丁美洲經濟委員會係由聯合國拉丁美洲會員國及巴貝多斯、加拿大、法蘭西、圭亞那、牙買加、荷蘭、千里達及托貝哥、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國及美利堅合眾國所組成。英屬宏都拉斯或百里斯為協商委員。德意志聯邦共和國及瑞士分別根據理事會決議案六三二(二十二)及八六一(三十二)的規定，得以諮商資格參加委員會工作。

八二〇. 非洲經濟委員會係由該委員會地域範圍內的聯合國會員國所組成。該委員會地域範圍內的非自治領土及法蘭西、西班牙及大不列顛及北愛爾蘭聯合王國為該委員會協商委員。德意志聯邦共和國及瑞士分別根據理事會決議案七六三D II(三十)及九二五(三十四)的規定，得以諮商資格參加委員會工作。

第三節 其他有關機關 ¹¹

聯合國發展方案理事會

八二一. 聯合國發展方案理事會係根據大會決議案二〇二九(二十)的規定設立，由三十七個理事國組成，理事國由經濟暨社會理事會根據該決議案及其附件的規定選任。

¹¹ 成員及會議日期見附件式。

理事會於第四十二屆會舉行選舉，以遞補發展方案理事會在一九六七年年底所遺的缺額 ^{12/}。

聯合國兒童基金會執行委員會

八二二. 根據大會決議案一〇三八(十一)的規定兒童基金會執行委員會由理事會就聯合國會員國或專門機關會員國中選出三十國組成之，

八二三. 執行委員會於一九六七年六月二十日第三六六次會議選出 Mr. Joseph W. Willard (加拿大) 為一九六七年八月一日至一九六八年七月三十一日期間執行委員會主席，並為此期間設立了一個方案委員會，委員二十一人，及一個行政預算委員會，委員十二人。

八二四. 理事會於第四十二屆會 ^{13/}選出了執行委員會三分一的委員。

常設中央麻醉品委員會麻醉品監察團及國際麻醉品管制局

八二五. 根據一九四六年十二月十一日議定書修正的

^{12/} E/SR. 1472.

^{13/} E/SR. 1472, 1474.

一九二五年二月十九日國際鴉片公約的規定，常設中央麻醉品委員會——前為常設中央鴉片委員會——由委員八人組成，以個人資格由經濟暨社會理事會任命，任期五年。

八二六、一九六六年五月二十三日麻醉品委員會連選 Sir Harry Greenfield 為主席，Professor Paul Reuter 為副主席，任期至現任委員會任期屆滿為止。

八二七、麻醉品監察團係根據一九三一年七月十三日限制製造及調節分配麻醉品公約所設立，委員四人，由衛生組織委派兩人，麻醉品委員會委派一人，常設中央麻醉品委員會委派一人。

八二八、一九六六年五月二十三日麻醉品監察團選出 Professor Joachimoglu 為主席，Mr. Krishnamoorthy 為副主席，任期至麻醉品監察團任期屆滿為止。

八二九、理事會第四十二屆會于計及其過去所設候選人審查委員會所提報告書 (E/4299) 內載列的建議之後，依一九六一年麻醉品單一公約選舉出國際麻醉品管制局委員十一人¹⁴。該局各委員將於一九六八年三月二日就職，此日為理事會於其決議案一一〇六(四十)內依公約第四十五條第二項所定該局開始履行其職責之日期。

第四節. 經濟暨社會理事會與經濟 及社會方面非聯合國政府 間組織之關係

14/ E/SR.1472.

八三〇、理事會在第四十三屆會審議了^{15/}它與經濟及社會方面非聯合國政府間組織的關係。理事會當前有秘書長所提關於此問題的報告書(E/4342)^{16/}及伊朗、巴基斯坦及土耳其政府所提理事會應與區域發展合作組織建立關係的建議(E/4323/Add.2 及 E/4405)^{16/}。

八三一、秘書長報告書先檢討理事會與非聯合國政府間組織的過去經驗，然後敘述其他聯合國機關及專門機關與此種組織已建立的各種關係，報告書最後說，由理事會與廣泛經濟及社會發展方面之少數非聯合國政府間組織建立經常聯繫，似屬有益。並因此建議秘書長得酌量情形與一部分此等組織在秘書處階層建立及維持關係及建議可請此等組織列席理事會之會議。理事會因此在決定一種非正式的經常關係之利弊時將有充分自由計及不斷變遷的環境。

八三二、在理事會討論期間，經議定理事會應與區域發展合作組織建立關係。並經述及自聯合國創設以來在經濟及社會方面設立了大量數目的非聯合國政府間組織，並且此等組織之中有許多業已非正式地以及正式地與聯合國體系各組織並與聯合國秘書處合作。

^{15/} E/SR.1505.

^{16/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，附件，議程項目二十八。

八三三、有人力言如果大量數目的政府間組織參加理事會的審議，則理事會的效力當然會受損害，但經各方同意由理事會更有系統地與一部分此等組織建立進一步的聯系，當屬有益。理事會本身將決定應准許哪個組織參加它的辯論。在另一方面亦有人表示意見說目前不應採取行動，因為關於非聯合國政府間組織的現有情形大体上是令人滿意的。

八三四、理事會於決議案一二六七（四十三）內決定與區域發展合作組織建立關係，並請秘書長採取適當步驟確保情報及文件之互相交換；規定區合組織派代表參加聯合國各機關會議討論彼此有關事項；並規定區合組織與聯合國間從事關於共同有關事項之協商及技術合作，它又請秘書長繼續維持及增強與聯合國體系外的經濟及社會方面重要政府間組織之秘書處階層的聯系，並於其認為有助於促進理事會之目的及工作時，酌量情形向理事會提出應邀請派遣觀察員參加理事會會議之政府間組織的名稱；此等組織經理事會核准後可參加與之有關的問題的理事會辯論，惟無表決權。理事會請其所屬輔助機關，依據秘書長所提建議，就各該機關與活動範圍類似之特定政府間組織彼此之間是否宜有相似關係一事，提具建議，並請秘書長於適當之將來屆會向理事會報告上述辦法施行情形。

第五節 擴大後之方案及協調 事宜委員會之組成及 委員會委員之任期

八三五. 在第四十一屆會第二期會議之第二部分期間，理事會述及其一九六六年十一月十七日決議案一一八七(四十一)，內云理事會決定其所屬方案及協調事宜委員會由聯合國會員國十六國組成，按輪流及公允地域分配原則選舉，任期三年，並備悉嗣後大會於其決議案二一八八(二十一)內，請理事會為從事該決議案第二段所規定之若干工作起見，擴大其所屬方案及協調事宜委員會充分計及公允地域分配原則，增加委員國五國由大會主席委派，任期不超過三年。

八三六. 理事會於其決議案一一八九(四十一)內決定由十六委員國組成之方案及協調事宜委員會進行理事會在決議案九二〇(三十四)，一〇九〇G(三十九)及一一七七(四十一)中所指定方案檢討及協調方面之各種工作，理事會復決定擴大委員會額外增加會員國五國由大會主席指定，任期不超過三年，以辦理大會決議案二一八八(二十一)第二段所列舉之工作，並請委員會轉達如此指定之五個會員國所派專家，參加上述委員會工作。但無表決權。

八三七. 大會主席遵照大會決議案二一八八(二十一)第一段指定下列各會員國為擴大後之方案及協調事宜委員會委員國：捷克斯拉夫、約旦、馬耳他、千里達及托貝哥及阿拉伯聯合共和國。

八三八. 理事會嗣後¹⁷於其決議案一一九〇(四十一)內，決定雖有理事會決議案一一八七(四十一)第一段之規定，一九六六年十二月十七日所舉行理事會第一四五四次會議選舉之方案及協調事宜委員會十六委員國之任期仍為三年，於一九六九年十二月三十一日屆滿。

第六節. 裁撤工業發展 委員會

八三九. 理事會於其第四十一屆會第二期會議^{18/}，
在決議案一一九四（四十一）內表示備悉關於設立聯合國
工業發展組織之大會決議案二〇八九（二十）及二一五二
（二十一），並決裁撤工業發展委員會。

第七節. 修正理事會議事
規則第四條、第十九條、
第二十條、第二十二條、
第二十三條、第二十六條
及第二十七條、

八四〇. 理事會於其第四十一屆第二期會議^{19/}，決定
修正其議事規則第二十條、第二十二條及第二十三條。在
計及其理事國數增多之後，理事會決定將理事會副主席人數
增為三人。它也接受了關於副主席之職務及主席與副主席
之接替的若干修正。理事會復明白規定於選舉理事會主席
時，應注意由下列各區域集團在地域上公允輪流擔任：非

^{17/} E/SR. 1445.

^{18/} E/SR. 1459.

^{19/} E/SR. 1458.

洲國家；亞洲國家；拉丁美洲國家；東歐社會主義國家；西歐及其他國家。副主席三人亦應自主席所屬區域以外之各區域集團中，依公允地域分配原則選舉之。第二十條、第二十二條及第二十三條之修正條文載入理事會決議案一一九三（四十一）。

八四一、理事會於其第四十二屆會^{20/}修正其議事規則之第四條、第十九條、第二十六條及第二十七條。上述各條之修正條文載入一九六七年五月二十九日之理事會決議^{21/}。

第八節 修正理事會所屬
專門委員會議事規則第十
五條第十七條及第十八條

八四二、人權委員會於其第二十三屆會通過一項決議案^{22/}，內云該委員會認為因理事會所屬許多專門委員會委員數額增多，理合相應增加副主席人數，以便確保委員會職員在公允地域分配原則之基礎上更為均衡，並建議理

^{20/} E/SR. 1471.

^{21/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十二屆會，補編第一號，第三十頁。

^{22/} 同上，第四十二屆會，補編第六號，第五五四段，決議案十八（二十三）。

事會通過對理事會所屬專門委員會議事規則之若干修正案。
理事會以決議案一二三一（四十二）決定將其所屬專門委員會議事規則修正如下：

(a) 第十五條改為：“委員會每年在首次會議之始應自委員中選舉主席一人，副主席一人或數人及其他職員。”

(b) 第十七條改為：“主席不能出席某次會議或其一部分時應就副主席中指定一人代行主席職務。”

(c) 第十八條改為如下：“主席不能為委員會委員或解職或不能行使職務時，應就副主席中依其所代表國家國名英文字母順序派定一人代行主席職務。無副主席能代行職務時，委員會應另選主席。”

第九節 理事會的文件*

八四三 理事會於第四十二屆會中，答悉^{23/}秘書長依理事會決議案一一五四（四十一）所擬關於文件問題之備忘錄（E/4317 and Add.1）^{24/}。討論時，若干代表對於秘書長未能作成更為遠大之建議設法減少應由理事會注意之文件一事表示遺憾並主張其繼續加以研究。

^{23/} E/SR. 1474.

^{24/} 經濟暨社會理事會正式紀錄第四十二屆會附件，議程項目二十二。

* 大會第二十二屆會臨時議程項目中有“聯合國出版物及文件”一項目。

第十節. 關於召開專設國際
經濟合作宣言問題
工作小組會議問題

八四四. 理事會於第四十三屆會中決議 25 將關於召開專設國際經濟合作宣言問題工作小組會議問題延至第四十五屆會時再行討論 26。

25 E/SR. 1504.

26 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十三屆會, 附件議程項目二十二, 文件 E/4367.

第十一節 理事會第四十三屆
會議程增列“以色列侵略阿
拉伯聯合共和國、敘利亞及約
旦，對阿拉伯及其他愛好和平
國家蒙受之經濟損失應負之
責任”一項目問題

八四五 理事會於第四十三屆會中^{27/}討論蘇聯之一
項要求(E/4409)^{28/}，請在議程中增列一個項目：
“以色列侵略阿拉伯聯合共和國、敘利亞、約旦，對阿拉伯及
其他愛好和平國家蒙受之經濟損失應負之責任”。

八四六 若干代表團在支持增列此一議程項目之要求
時聲稱：以色列已對阿拉伯聯合共和國、敘利亞及約旦實
行侵略，由於此種侵略以及其對於各該國領土之繼續佔領
已使阿拉伯及其他愛好和平國家蒙受重大經濟損失，此項
經濟損失必須由以色列負其責任。有人表示，根據聯合國憲
章，理事會為負責促成各國和平友好關係所必要之安定及福
利條件之機關，對於此次發生之事件，不能熟視無睹，而應加
以譴責；戰爭引起之經濟問題無疑地是在理事會的職權範
圍之內。

^{27/} E/SR. 1480, 1490-1492.

^{28/} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，
附件，議程項目一。

八四七、贊成將此項目列入議程者所舉之其他理由，主要為：以色列侵犯了約旦，敘利亞及阿拉伯聯合共和國人民的人權和基本自由；大會及安全理事會已對本案的政治方面加以討論，並無碍於經濟暨社會理事會對於本案經濟方面之討論；以色列侵略行為所造成之經濟及社會後果應由以色列負其責任；根據憲章第一條第三項，第五十五條(二)及第六十二條第一項，理事會不特應有討論本案之權，且事實上尚有討論本案之義務。

八四八、反對將此項目列入議程之代表則提出下列各種理由：此一要求之提出，乃出于一種政治動機，並無補於理事會對於其目標之達成；將此項目列入議程，僅能引起無謂之辯論，徒費時日，反使理事會無法顧及目前已有之重要問題，理事會討論本案，足以造成僭越權力，褻瀆大會及安全理事會決定之危險先例。還有人表示雖然大會及安全理事會均已否決一個有意誣指某一會員國家為侵略者之提案，本案有間接達到此項目的之意。此種譴責，只有使聯合國中應行處理本案之機關在謀求中東各種問題之持久政治解決，引導該區步入經濟及社會進展時代之努力徒生荆棘。

八四九、討論時，有一位代表建議，如果理事會有意要對本案進行討論，應授權主席指定不超出五名之國際法及經濟學專家，以個人資格來檢討此事的法律及技術問題，向理事會第四十三屆會第二期會議或第四十四屆會具報；不然，則亦可促理事會主席就本案所涉之憲章及法律問題與大會及安全理事會主席進行緊急商討，在理事會第四十三屆會結束以前向理事會具報。理事會依據另一代表之提議，決定將該

項目增列議程之問題，尚待以後再行討論，惟仍請主席參酌正在討論本案時各方所作之陳述，繼續與理事會各理事，尤其與本案最有直接關係之各國進行商討，相機向理事會提出報告。

第十二節. 一九六八年及 一九六九年之會議日程*

八五〇. 理事會第四十三屆會議^{29/}一九六八年之會議日程及一九六九年之暫定日程當時曾據有秘書長根據大會決議案二二三九(二十一)編拟之備忘錄(E/4400)討論時有若干代表對於聯合國各種會議之日見繁多，以致各代表團及秘書處之人力物力絀于應付深表憂慮。理事會決定^{30/}請各輔助機關特別注意大會關於會議時地分配之決議案二一一六(二十)及審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會之建議(A/6343)；對於若干機關往往要求愈來愈長的會期且同時遽增加其輔助機關，表示極大憂慮；請秘書長協助各輔助機關檢討其會議方案務將其會期縮短一星期或一星期以上。

* 大會第二十二屆會臨時議程項目中有“會議之時地分配”一項目。

^{29/} E/AC.24/SR.333, 335; E/SR.1507.

^{30/} E/SR.1507.

八五一、理事會對秘書長所擬之方案，作了若干調整，其尤著者為：為使常設中央麻醉品委員會秋季屆會與下一屆麻醉品委員會之間的間隔略為延長，俾中央麻醉品委員會之報告書可以及時提出，麻醉品委員會起見，理事會決定今後麻醉品委員會之開會時間應由十二月改至一、二月間，其第二十二屆會則應由一九六七年十二月延至一九六八年一月八日。

八五二、由於一九六八年社會發展委員會議程之繁重，理事會准許該委員會於一九六八年開會四個星期，但說定以後仍須改回三個星期。理事會又於經過若干討論後決定一九六八年發展設計委員會應照該委員會原擬，在阿的斯阿貝巴舉行。

八五三、理事會所通過之一九六八年會議日曆及一九六九年之暫定日程，載下文附件差。

八五四、理事會第四十三屆會^{31/}時，若干代表對於日內瓦聯合國辦事處理事會會議廳之物質條件，有所不滿。後經日內瓦辦事處副處長報告，不久之將來即將進行若干改良，各理事下次在日內瓦開會時，即可利用。

31/ E/SR. 1488, 1500, 1503.

第十三節 理事會行動所 涉經費問題

八五五. 理事會第四十二屆會及第四十三屆會所採行動所涉經費問題經撮要 (E/4406 及 E/4423 and Add. 1) 提請理事會注意^{32/}。理事會已獲知秘書長為遵照理事會的決定取得所需經費,而擬採取的步驟。此外,依照議事規則第三十四條的規定,理事會審議提案時接到每一提案所涉經費問題的分別陳述。

八五六. 有些代表對估計費用發表意見,且保留他們對這些費用的立場。

^{32/} E/SR. 1507.

第十九章

非政府組織

第一節 諮商地位的申請 及再申請

八五七、理事會第四十二屆會接到非政府組織事宜委員會的報告書(E/43 21)¹，其中載有關於諮商地位的申請及再申請的建議。理事會在其決議案一二一九(四十二)中認可委員會的建議，將國際基督教實業經理人員聯合會申請乙類地位及國際建築研究學術及文獻協進會申請改叙甲類地位的兩項請求展緩一年審議；國際婦女樂天協會改叙為乙類地位；核准五個其他組織的乙類地位；兩個其他組織列入秘書長登記冊；國際婦女民主聯合會再申請乙類地位應予照准。理事會並決定核准國際民主律師協會再申請乙類地位。

八五八、理事會討論時²有些代表說取得諮商地位的組織名單主要為西方的組織因此未能反映近年來聯合國會員國的重大變動。他們說發展中國家或中央計劃經濟國

1/ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十二屆會，附件，議程項目二十。

2/ E/C.2/SR.215-219; E/SR.1476-1478.

家內所設組織數目不够充分，同時對現已列入的許多組織是否對理事會有價值表示懷疑。他們提到有些組織據說接受政府津貼，因之可能受到不當的壓力。有人認為現行組織法中對於地位類別的定義有欠明確，且其中未載撤銷地位的規定或標準。他們建議設置專設委員會審議這些問題，向理事會具報。

八五九 另外的理事認為理事會非政府組織事宜委員會不但勝任而且具有充分的代表性，並可審議任何上述問題，並向理事會作成建議。一般都承認組織法施行十七年後，也許可加以一般檢討藉謀改進，且唯有在理事會考慮可能的訂正後始能依照訂正進行組織名單的覆核。一般並承認有需要確保代表不同意見與觀念合乎理事會旨趣的非政府組織依照憲章精神宗旨與原則儘可能獲得最廣泛的代表。

八六〇、理事會在決議案一二二五(四十二)中請非政府組織事宜委員會檢討准許取得諮商地位的標準斟酌重行訂定每一類所須具備的條件；參照所涉經費問題檢討各組織所享便利及特權；並對停止或撤銷地位規則的擬訂給予考慮。理事會並請委員會向取得地位的各組織索取有關其目前活動與經費來源的情報。理事會請委員會至遲向理事會第四十四屆會提出報告。理事會復請委員會根據理事會核定的任何變更檢討每一組織的活動，以期妥酌改列適當類別，並檢討是否有任何組織受到會員國的不當壓力。如有此種情事，則建議適當的行動。

第二節 取得諮商地位的非政府組織

八六一、茲將截至一九六七年八月四日為止取得諮商地位的非政府組織列後。其中屬於甲類組織者十二個，屬於乙類組織者一四三個，另二二三個組織依照決議案二八八B(十)第十七段的規定列入秘書長登記冊備供專案諮商。各組織除另有註明者外，均係國際性質。

甲 類

國際商會
國際自由工會聯合會
國際合作社同盟
國際農產業聯合會
國際基督教工會聯合會
國際僱主組織
國際地方當局聯合會
議會間聯合會
聯合城市組織
世界工會聯合會
世界聯合國協會聯合會
世界退伍軍人聯合會

乙 類

亞非經濟合作組織
世界以色列正教組織
全非洲婦女會議
全印度婦女會議 (印度)
全巴基斯坦婦女協會 (巴基斯坦)
美西葡國際法學社
國際大赦社
廢止奴制協會 (英國)
世界鄉村婦女協會
世界難民問題研究協會
巴太爾紀念學社
美濟合社 (美國救濟世界各地合作社)
(美國)
卡內基國際和平基金會 (美國)
天主教國際社會服務聯合會
拉丁美洲貨幣研究處
美利堅合眾國商會 (美國)
世界基督教民主聯合會
教會國際問題委員會
社區發展基金會
猶太組織諮商會
猶太組織協調委員會
全國信用合作社協會 (信合協會)

東區公共行政組織（東行組織）

歐洲新聞社同盟

歐洲保險委員會

國協商會聯合會

公誼會世界諮商委員會

豪厄德刑罰改革聯盟（英國）

印度世界問題協進會（印度）

工業協調局

美洲商業及生產協進會

美洲汽車協會聯合會

美洲公共關係協會聯合會

美洲設計學會

美洲報業協會

美洲統計學社

國際履婚聯合會

國際空運協會

國際婦女權利平等責任平等同盟

國際社會進步協會

國際民主律師協會

國際工業所有權保護協會

國際刑法協會

國際港埠協會

國際社會工作學校協會

國際青年推事協會

國際航天聯合會

國際汽車聯合會
國際律師協會
國際禁止販賣人口局
國際天主教兒童局
國際天主教移民委員會
國際天主教報業聯合會
國際反對集中營辦法委員會
國際法學家委員會
國際灌溉及排水問題委員會
國際紅十字會委員會
國際天主教慈善事業會議
國際建築研究學術及文獻協進會
國際科學管理協進會
國際猶太婦女協進會
國際社會福利協進會
國際婦女協進會
國際猶太社會及福利事業協進會
國際刑事警察組織——刑警組織
國際住宅及設計聯合會
國際人權聯合會
國際商業及專業婦女聯合會
國際病廢工人及傷殘平民聯合會
國際新聞記者聯合會
國際報紙出版業聯合會
國際社會服務團體及鄰里中心聯合會

國際社會工作人員聯合會
國際大學婦女聯合會
國際法界婦女聯合會
國際女律師聯合會
國際地方信用資料處
國際行政學社
國際財政學社
國際法協會
國際人權聯盟
國際種族及民族友好聯合協進社
國際標準化組織
國際最高審計機關組織
國際援助囚犯協會
國際娛樂協會
國際公路聯合會
國際公路運輸聯合會
國際社會服務社
國際犯罪學會
國際傷殘重建協會
國際社會防護學會
國際統計學社
國際遊覽同盟
國際兒童福利聯合會
國際大自然及天然資源保護聯合會
國際內河航行聯合會

國際人口問題科學研究聯合會
國際建築師聯合會
國際房屋會及儲蓄會聯合會
國際家庭組織聯合會
國際海上保險業聯合會
國際公立旅行組織聯合會
國際電能生產業及分配業聯合會
國際公共交通聯合會
國際鐵道聯合會
國際社會主義青年聯合會
國際基督教青年工人協進社
國際青年商會
拉丁美洲鋼鐵學社
紅十字會聯盟
國際獅社——國際獅社協會
拉丁美洲政府油公司互助社
全國製造業協會(美國)
汎太平洋及東南亞婦女協會
大同協會
國際天主教知識文化事務協進社
國際天主教學生協進社
社會及視覺關係研究團(現代建築會)
國際扶輪社
救世軍
比較立法學會(法國)

國際婦女樂天協會
研究及擴展學會——國際科學協會
國際博覽會聯合會
國際婦女民主聯合會
國際婦女和平自由聯盟
國際猶太民族主義婦女組織
世界基督教青年會同盟
世界青年大會
世界教學專業組織聯合會
世界盲人福利協進會
世界精神衛生聯合會
世界天主教青年婦女聯合會
世界聾人聯合會
世界猶太大會
世界母親協進社
世界回教大會
以法律求世界和平中心
世界動力會議
世界進步猶太主義聯合會
世界天主教婦女組織聯合會
世界護衛青年組織聯合會
世界基督教女青年會
世界基督教婦女節制聯合會

登記的組織

大氣外空醫學協會
美國國外保險協會 (美國)
擔任公職農業化學師協會
生物統計學會
世界童子軍總部
天主教國際教育處
中央衛生教育協進會 (英國)
煤氣業經濟研究委員會
國際志願機關協進會移民委員會
國際志願機關協進會難民委員會
經濟發展委員會 (美國)
外空研究委員會
國際小額貸款聯合會
拉丁美洲教員聯合會
國際志願服務協調委員會
國際醫藥科學組織協進會
數理經濟學會
工程師聯合協進會
歐洲畜產協會
歐洲廣播聯合會
歐洲青年及兒童局
歐洲農業聯合會
歐洲合作工業聯合會

歐洲文化學會
歐洲客車製造業聯合會
歐洲作家聯合會
國際生活實驗社
國際遊覽事業記者及作家聯合會
國際流亡人及抗戰被拘禁人自由
聯合會
國際傢具搬運業聯合會
漢沙議會政治學會
國際法學社
美洲廣播業協會
美洲衛生工程協會
國際法醫學及社會醫學協進社
國際航空聯合會
國際民航領航員協進會
國際業餘無線電聯合會
國際兒童精神病學及有關專業協會
國際教育及職業指導協會
國際教育及職業新聞協會
國際開明基督教及宗教自由協會
國際大眾通訊研究協會
國際防盲協會
國際所得及財富研究協會
國際教育研究促進協會
國際交換學生增進技術經驗協會
(交換學生協會)

國際私人外資促進保護協會
國際農學圖書管理員及文件專家
協會
國際藝術(畫、彫刻、平面藝術)
協會
國際藝術評論家協會
國際老年學協會
國際園藝生產業協會
國際棘球蚴病學協會
國際法學協會
國際燈塔管理局協會
國際語言矯正法及發音障礙療法
協會
國際微生物學會協會
國際物理海洋學協會
國際經濟及商科學生協會(經濟
商科學生協會)
國際大學協會
國際大學教授講師協會
國際報紙、期刊及書籍批發商協會
國際失調兒童工作者協會
國際天文聯合會
國際青年書籍委員會
國際腦科研究組織
國際機器腳踏車製造業事務局

國際協調船貨處理協會
國際天主教無線電及電視協會
(電波, "UNDA")
國際天主教青年聯合會
國際批發貿易處
國際海運商會
國際農業工程委員會
國際照明問題委員會
國際放射單位及量度問題委員會
國際放射防護問題委員會
國際社會科學文獻委員會
國際天主教護士委員會
國際無線電學委員會
國際書商協會公會
國際專家諮議協會聯合會
國際助產士聯合會
國際專業及智力工作人員聯合會
國際作家及作曲者學會聯合會
國際大發電系統會議
國際大學成人教育大會
國際容器局
國際哲學及人文學術協進會
國際商業僱主協進會
國際博物館協進會
國際護士協進會

國際科學聯合會協進會
國際社會民主婦女協進會
國際工業設計學會協進會
國際病理學會協進會
國際運動及體育協進會
國際酒精及酒癖研究協進會
國際檔案協進會
國際乳酪業聯合會
國際牙科聯合會
國際糖尿病聯合會
國際經濟協會
國際電工學委員會
國際流行病學協會
國際鷹社
國際文獻聯合會
國際信息處理聯合會
國際醫療電子學及生物學工程
聯合會
國際父母教育聯合會
國際民航駕駛員協會聯合會
國際建築及公共工程聯合會
國際兒童社區聯合會
國際棉業及有關紡織工業聯合會
國際自由新聞記者聯合會
國際婦產科聯合會

國際家庭經濟聯合會
國際獨立空運聯合會
國際圖書館協會聯合會
國際現代語文教員聯合會
國際橄欖樹植業聯合會
國際學校通訊及交換組織聯合會
國際無線電員聯合會
國際高級警官聯合會
國際運動醫學聯合會
國際外科學會聯合會
國際期刊業聯合會
國際翻譯員聯合會
國際工人教育協會聯合會
國際工人旅行協會聯合會
國際生育力協會
國際電影與電視協進會
國際財政協會
國際煤氣聯合會
國際地理學聯合會
國際醫院聯合會
國際人道及倫理聯合會
國際風濕病防治聯盟
國際兒童及成人教育聯盟
國際皮膚學會聯盟
國際麻瘋病協會

國際救生艇會議
國際文學藝術協會
國際航海無線電協會
國際天主教農業及鄉村青年
協進社
國際音樂協進會
國際砂眼防治組織
國際消費者聯合會組織
國際小兒科協會
國際筆社——世界作家協會
國際常設汽車製造業事務局
國際藥業聯合會
國際計劃生育聯合會
國際警察協會
國際政治學協會
國際公共關係協會
國際出版業協會
國際無線電及電視組織
國際地產業聯合會
國際儲蓄銀行協進社
國際學校協會
國際科學無線電聯合會
國際海運業聯合會
國際社會科學協進會
國際屬教育於藝術學會

國際生物氣象學會
國際輸血學會
國際心臟病學會
國際土壤學會
國際社會學協會
國際特設無線電干擾問題委員會
國際學生會議
國際戲劇學社
國際癌症防治聯合會
國際花柳病及旋綠蟲病防治
聯合會
國際結核病防治聯合會
國際航空保險業聯合會
國際森林研究組織聯合會
國際大地測量及地球物理聯合會
國際衛生教育聯合會
國際營養科學聯合會
國際心理科學聯合會
國際純粹及應用化學聯合會
國際志願服務社
國際給水協會
國際世界曆協會
國際天主教青年學生會
國際青年宿舍聯合會
國際電訊線路及管道保護聯合
委員會

世界路德派聯合會
國際女醫師協會
國際門戶開放社（女工經濟開放）
太平洋科學協會
國際職業衛生協會及常設委員會
國際保險計算大會常設委員會
國際常設航行大會協會
國際常設罐頭食品委員會
國際防止公路事故社
聖若宛國際同盟
非洲文化學會
國際協會聯合會
國際工程組織聯合會
萬國世界語協會
世界基督教廣播協會
世界民意研究協會
世界女童子軍協會
世界物理治療聯合會
世界教育同志會
世界民主青年聯合會
世界神經病學聯合會
世界作業治療學家聯合會
世界科學工作者聯合會
世界麻醉學會聯合會
世界醫師協會

世界幼童教育組織
世界精神病學協會
世界基督教學生聯合會
世界天主教教員聯合會
世界衛生及兒童組織聯合會——
 全世界猶太人衛生及兒童保
 育組織
世界大學服務社
世界獸醫協會
世界家禽學協會
國際崇德社

第三節. 與非政府組織 的諮商

非政府組織的書面陳述

八六二、在本報告書所檢討的工作期間,計有三十七個非政府組織分別依理事會決議案二八八B(十)第二十二,二十三,二十八及二十九各段規定向理事會或其所屬委員會提出書面陳述五十件。各非政府組織向理事會輔助機關所提書面陳述均經分別於各該機關向理事會所提報告書內述及。向理事會提出書面陳述的取得諮商地位的各組織名稱以及此類陳述的題目載列於下:

國際商會

國際貿易 (E/C.2/651)

國際商會

一九七〇年經濟普查 (E/C.2/652)

國際商會

國際投資與經濟發展委員會 (E/C.2/653)

國際協調船貨處理協會

運輸發展 (E/C.2/654)

國際港埠協會

運輸發展 (E/C.2/655)

國際商會

集體主義經濟國家與世界其他各地之貿易 (E/C.2/656)

國際商會

變動世界中私營企業(E/C.2/657).

國際私人外資促進保護協會

促進發展中國家之私人外資(E/C.2/658)

國際商會

國際商會第二十一屆大會之陳述及決議
案(E/C.2/659)

非政府組織的口頭陳述

八六三. 理事會第四十二屆會期間曾有三個甲類組織
分別依議事規則第八十六條就議程項目陳述意見:

國際自由工會聯合會: 項目四及十一 ^{3/}

國際地方當局聯合會: 項目十八 ^{4/}

聯合城市組織: 項目十八 ^{5/}

^{3/} E/AC.6/SR.404; E/AC.7/SR.566.

^{4/} E/SR.1462, 1464.

^{5/} E/SR.1462, 1464, 1465.

八六四 理事會第四十三屆會期間曾有五個甲類組織分別依議事規則第八十六條就議程項目陳述意見：

國際商會： 項目二 ^{6/}

國際基督教工會聯合會： 項目二、三、四及五 ^{7/}

國際自由工會聯合會： 項目二及十三 ^{8/}

世界工會聯合會： 項目二 ^{9/}

世界聯合國協會聯合會： 項目三及二十 ^{10/}

八六五 各非政府組織向理事會輔助機關所作口頭陳述均經於各該機關提送理事會的報告書內述及。

^{6/} E/SR.1481.

^{7/} E/AC.6/SR.422, 428.

^{8/} E/SR. 1485; E/AC.6/SR. 421.

^{9/} E/SR. 1486

^{10/} E/AC.6/SR.422; E/AC.24/SR.327.

附 件

附件壹

理事會第四十一屆會第二期會議、第四十二屆會及 第四十三屆會議程

第四十一屆會第二期會議議程

- 一、 經濟發展籌資問題：設置聯合國資本發展基金。^{a/}
- 二、 貿易及發展理事會報告書。^{a/}
- 三、 開發天然資源五年調查方案之實施。
- 四、 設立國際住宅、建築及設計文獻社。
- 五、 國際工業發展座談會。
- 六、 一九六七年度會議日曆。^{a/}
- 七、 選舉。^{a/}
- 八、 核定理事會各專門委員會委員國。^{a/}
- 九、 一九六七年度理事會基本工作方案及第四十二屆會臨時議程的審議。^{a/}
- 十、 方案及協調事宜委員會之組成。
- 十一、 國際貨幣基金會報告書。

^{a/} 第四十一屆會展期審議之項目。

- 十二、 (a) 國際復興建設銀行及國際發展協會報告書；
(b) 國際銀公司報告書。
- 十三、 聯合國難民事宜高級專員常年報告書：一九五一年七月二十八日難民地位公約所適用之人如何擴大其範圍問題。
- 十四、 委派應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會委員一名。
- 十五、 修正經濟暨社會理事會議事規則關於理事會副主席之第二十條，第二十二條及第二十三條。

第四十二屆會議程

- 一、選舉一九六七年度主席及副主席。
- 二、通過議程。
- 三、開發天然資源：
 - (a) 鹹水淡化問題；
 - (b) 新能源；
 - (c) 五年調查方案。
- 四、運輸發展。
- 五、應用科學及技術促進發展：
 - (a) 應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會報告書；
 - (b) 實用技術讓與發展中國家辦法。
- 六、聯合國公共行政方案。
- 七、統計委員會報告書。
- 八、土地改革。
- 九、住宅、建築及設計委員會報告書。
- 十、社會發展委員會報告書。
- 十一、人權委員會報告書。
- 十二、婦女地位委員會報告書。
- 十三、人權方面之諮詢事務。
- 十四、侵害工會權利之指陳。
- 十五、實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言所採措施。
- 十六、戰爭罪犯及犯危害人類罪者之懲罰問題。
- 十七、麻醉品之國際管制。

- 十八、 城市結盟：國際合作之手段。
- 十九、 國際救濟聯盟職責與資產移交聯合國^{b/}。
- 二十、 非政府組織申請及再申請諮商地位。
- 二十一、 檢討並重新評定理事會任務職權。
- 二十二、 理事會之文件。
- 二十三、 審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會所提各項建議之實施^{c/}。
- 二十四、 聯合國經濟、社會及人權方面工作方案及其預算需要^{c/}。
- 二十五、 選舉。
- 二十六、 核定理事會各專門委員會委員國。
- 二十七、 審議第四十三屆會臨時議程。
- 二十八、 為替換一九四九年九月十九日在日內瓦簽訂之公路交通公約及公路標誌與信號議定書事召開國際會議之安排。
- 二十九、 因幼發拉底河洪水氾濫應行採取之行動。

b/ 理事會於第一四六〇次會議決定將本項目延至第四十三屆會審議。

c/ 理事會於第一四七五次會議決定在第四十三屆會再度審議本項目。

第四十三屆會議程

- 一、通過議程。
- 二、國際經濟及社會政策之一般討論。
- 三、聯合國發展十年。
- 四、經濟設計與預測。
- 五、發展中國家經濟發展之外資籌措：
 - (a) 國際資本與協助之流動；
 - (b) 促進發展中國家外國私人投資；
 - (c) 發展中國家之資本外流。
- 六、貿易及發展理事會報告書*。
- 七、工業發展理事會報告書。
- 八、人力資源之發展及利用。
- 九、增加食用蛋白質之生產及使用。
- 十、各區域經濟委員會報告書。
- 十一、聯合國發展方案理事會報告書：
 - (a) 聯合國發展方案；
 - (b) 秘書長進行之技術合作活動。
- 十二、技術合作方案之評估。
- 十三、多邊糧食協助：
 - (a) 大會決議案二〇九六(二十)規定之研究方案；
 - (b) 世界糧食方案政府間委員會報告書。
- 十四、聯合國兒童基金會執行委員會報告書。

* 在大會第二十二屆會期間或會後不久舉行之第二期會議審議。

- 十五、 聯合國難民事宜高級專員報告書。
- 十六、 聯合國訓練研究所報告書。
- 十七、 聯合國系統內各組織活動之發展及協調：
- (a) 方案及協調事宜委員會以及方案及協調事宜委員會與協調事宜行政委員會聯席會議報告書；
 - (b) 協調事宜行政委員會報告書；
 - (c) 各專門機關及國際原子能總署報告書；
 - (d) 檢討聯合國體系內機關與方案之提案^{*}；
 - (e) 利便協調事宜行政委員會工作之辦法；
 - (f) 主管設計、訓練及研究及各機關之協調與合作；
 - (g) 聯合國體系關於方案之支出；
 - (h) 國家階層上之協調；
 - (i) 區域階層上之協調；
 - (j) 國際救濟聯盟責任與資產移交聯合國。
- 十八、 聯合國各專門機關、國際原子能總署、聯合國兒童基金會及所有與聯合國體系有連繫之其他團體及機關在經濟、社會、技術合作及有關部門中之方案及工作之總檢討^{*}。
- 十九、 審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會所提各項建議之實施。
- 二十、 新聞工作之檢討。
- 二十一、 一九六八年度及一九六九年度會議日曆。
- 二十二、 國際經濟合作宣言問題專設工作小組舉行會議問題。
- 二十三、 理事會向大會提送報告書之辦法。
- 二十四、 國際銀行體系各機關及國際貨幣基金會報告書^{*}。

- 二十五、選舉*。
- 二十六、核定理事會各專門委員會委員國*。
- 二十七、一九六八年度理事會基本工作方案及第四十四屆會臨時議程之審議*。
- 二十八、經濟暨社會理事會與經濟及社會方面非聯合國政府間組織之關係。
- (a) 秘書長報告書；
- (b) 伊朗、巴基斯坦及土耳其提案。
- 二十九、聯合國經濟、社會及人權方面工作方案及其預算需要。
- 三十、因土耳其、哥倫比亞及委內瑞拉發生地震、巴基斯坦颶風成災應行採取之行動^也。
- 三十一、任命應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會委員一名^也。

^也 理事會一九六七年八月第一五〇一次會議決定在議程中列入此補充項目。

附件貳

理事會暨各輔助及有關機關的成員及會議

甲. 經濟暨社會理事會

任期於十二月

一九六六年理事國	一九六七年理事國	三十一日屆滿
阿爾及利亞	比利時	一九六九年
喀麥隆	喀麥隆*	一九六七年
加拿大	加拿大*	一九六七年
智利	捷克斯拉夫	一九六八年
捷克斯拉夫	達荷美*	一九六七年
達荷美	法蘭西	一九六九年
厄瓜多	加彭*	一九六七年
法蘭西	瓜地馬拉	一九六九年
加彭	印度*	一九六七年
希臘	伊朗	一九六八年
印度	科威特	一九六九年
伊朗	利比亞	一九六九年
伊拉克	墨西哥	一九六九年
盧森堡	摩洛哥	一九六八年
摩洛哥	巴基斯坦*	一九六七年
巴基斯坦	巴拿馬	一九六八年

* 任期屆滿的理事國。

巴拿馬	秘魯*	一九六七年
秘魯	菲律賓	一九六八年
菲律賓	羅馬尼亞*	一九六七年
羅馬尼亞	獅子山	一九六九年
獅子山	瑞典	一九六八年
瑞典	土耳其	一九六九年
蘇維埃社會主義共和	蘇維埃社會主義共和	
國聯邦	國聯邦	一九六八年
大不列顛及北愛爾蘭	大不列顛及北愛爾蘭	
聯合王國	聯合王國	一九六八年
坦尚尼亞聯合共和國	坦尚尼亞聯合共和國	一九六九年
美利堅合眾國	美利堅合眾國*	一九六七年
委內瑞拉	委內瑞拉	一九六八年

第四十一屆會第二期會議（第二部分）：一九六六年十二月七日至二十一日在紐約舉行

全體會議

開會六次

第四十二屆會：一九六七年五月八日至六月六日

全體會議

開會二十次

經濟委員會

開會十七次

社會委員會

開會二十六次

非政府組織事宜委員會

開會一次

本屆會共計 開會六十四次

第四十三屆會：一九六七年七月十一日至八月四日

全體會議	開會二十八次
經濟委員會	開會十五次
協調委員會	開會二十四次
非政府組織事宜委員會	開會一次
本屆會共計 開會六十八次	

乙. 理事會所屬各委員會及專設委員會

方案及協調事宜委員會

經濟暨社會理事會所選委員國任期三年，

迄一九六九年十二月三十一日止

阿爾及利亞	菲律賓
巴西	羅馬尼亞
喀麥隆	蘇維埃社會主義共和國聯邦
加拿大	大不列顛及北愛爾蘭聯合王
厄瓜多	國
法蘭西	坦尚尼亞聯合共和國
迦納	美利堅合眾國
印度	委內瑞拉
巴基斯坦	

會議：一九六七年五月八日至六月一日在紐約舉行

一九六七年六月八日至十六日在紐約舉行 開會四十六次

大會主席依據大會決議案二一八八（二
十一）派充擴大委員會委員之國家

捷克斯拉夫

千里達及托貝哥

約旦

阿拉伯聯合共和國

馬爾他

會議：一九六七年六月十四日至十五日

開會三次

協調事宜行政委員會與方案及協調事宜委員

會聯席會議：一九六七年七月十日至十三

日在日內瓦舉行

開會四次

應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會

各委員係由經濟暨社會理事會

根據秘書長提名委派任期三年，

迄一九六九年十二月三十一日止

Professor Svend Aage Andersen（丹麥）

Dr. Pierre Victor Auger（法蘭西）

Mr. Mamadou Aw（馬利）

Professor Irimic Staiou（羅馬尼亞）^a

Dr. Carlos Chagas（巴西）

Dr. Josef Charvát（捷克斯拉夫）

Mr. Francisco García Olano (阿根廷)

Dr. Jermen M. Gvishiani (蘇維埃社會主義共和國聯邦)

Mr. Salah El-Din Hedayat (阿拉伯聯合共和國)

Professor Kankuro Kaneshige (日本)

Mr. Alexander Kenyan (以色列)^b

Professor Eni Njoku (奈及利亞)

Dr. Oliverio Phillips Michelsen (哥倫比亞)

Dr. Abdus Salam (巴基斯坦)

Dr. M. S. Thacker (印度)

Sir Ronald Walker (澳大利亞)

Professor Carroll L. Wilson (美利堅合眾國)

Sir Norman Wright (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)

第六屆會：一九六六年十月十七日至

二十八日在羅馬舉行

開會十三次

第七屆會：一九六七年五月一日至五

日在紐約舉行

開會十次

a/ 理事會一九六七年八月一日第一五〇一次會議委派以實 Professor Nicolae Cernescu (羅馬尼亞) 於一九六七年四月二十八日亡故所遺空缺。

b/ 理事會一九六六年十二月十九日第一四五六次會議委派以實 Mr. Abba Eban (以色列) 任期屆滿前辭職所遺空缺。

發展設計委員會

各委員係由經濟暨社會理事會
根據秘書長提名委派任期三年，
迄一九六八年十二月三十一日止

- Mr. Roque Carranza (阿根廷)
- Mr. Gamani Corea (錫蘭)
- Mr. Nazih Deif (阿拉伯聯合共和國)
- Mr. Mohamed Diawara (象牙海岸)
- Mr. A. N. Efimov (蘇維埃社會主義共和國聯邦)
- Mr. K. S. Krishnaswamy (印度)
- Mr. Max F. Millikan (美利堅合眾國)
- Mr. P. N. C. Okigbo (奈及利亞)
- Mr. Saburo Okita (日本)
- Mr. Józef Pajestka (波蘭)
- Mr. M. L. Qureshi (巴基斯坦)
- Mr. W. B. Reddaway (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)
- Mr. Jean Ripert (法蘭西)
- Mr. Raúl Sáez (智利)
- Mr. Germanico Salgado (厄瓜多)
- Mr. Jakov Sirotković (南斯拉夫)
- Mr. Jan Tinbergen (荷蘭)
- Mr. Zdenek Vergner (捷克斯拉夫)

第二屆會：一九六七年四月十日至二十日

在智利桑提亞哥舉行

開會十六次

住宅、建築及設計委員會

任期於十二月

一九六七年委員國	一九六八年委員國	三十一日屆滿
加拿大	加拿大	一九六九年
哥倫比亞	智利	一九七一年
捷克斯拉夫	哥倫比亞	一九六八年
丹麥	捷克斯拉夫	一九六八年
法蘭西	丹麥	一九六九年
加彭	法蘭西	一九七一年
迦納	加彭	一九六八年
印度	迦納	一九七一年
義大利	印度	一九六八年
日本	義大利	一九七一年
黎巴嫩	日本	一九六八年
巴拿馬	肯亞	一九七一年
秘魯	黎巴嫩	一九七一年
波蘭	巴拿馬	一九七一年
羅馬尼亞	秘魯	一九六九年
獅子山	波蘭	一九六九年
新加坡	獅子山	一九六九年
蘇丹	新加坡	一九六九年
泰國	蘇丹	一九六八年
多哥	泰國	一九六九年
突尼西亞	多哥	一九六九年
土耳其	突尼西亞	一九六八年

阿拉伯聯合共和國	土月其 一九六八年
大不列顛及北愛爾蘭	蘇維埃社會主義共和
聯合王國	國聯邦 一九七一年
美利堅合眾國	大不列顛及北愛爾蘭
烏拉圭	聯合王國 一九七一年
委內瑞拉	美利堅合眾國 一九六八年
	委內瑞拉 一九六九年

第四屆會：一九六六年九月五日至十六日

在日內瓦舉行

開會十四次

非政府組織事宜理事會

一九六七年理事國：

喀麥隆	瑞典
捷克斯拉夫	蘇維埃社會主義共和國聯邦
法蘭西	大不列顛及北愛爾蘭聯合王
印度	國
摩洛哥	坦尚尼亞聯合共和國
巴拿馬	美利堅合眾國
菲律賓	委內瑞拉

會議：一九六七年三月三十日至三十一日

在紐約舉行

開會三次

一九六七年四月二十一日在紐約舉

行

開會一次

一九六七年四月二十五日在紐約舉行 開會一次

一九六七年七月十六日在日內瓦舉行 開會一次

會議日程問題過渡委員會

委員國：

法蘭西

蘇維埃社會主義共和國聯邦

大不列顛及北愛爾蘭聯合王國

美利堅合眾國

在檢討期間，委員會未曾舉行會議

聯合國難民事宜高級專員

方案執行委員會

委員國：

阿爾及利亞

黎巴嫩

澳大利亞

馬達加斯加

奧地利

荷蘭

比利時

奈及利亞

巴西

挪威

加拿大

瑞典

中國

瑞士

哥倫比亞

突尼西亞

丹麥

土耳其

德意志聯邦共和國

大不列顛及北愛爾蘭聯合王

法蘭西

國

希臘

教廷

伊朗

以色列

義大利

坦尚尼亞聯合共和國

美利堅合眾國

委內瑞拉

南斯拉夫

第十六屆會：一九六六年十月三十一日至十

一月八日在日內瓦舉行

開會十二次

第十七屆會：一九六七年五月二十二日至三

十日在日內瓦舉行

開會十二次

一九六一年麻醉品單一公約所設麻

醉品管制局委員候選人審查委員會^{c/}

阿爾及利亞

喀麥隆

智利

法蘭西

加彭

盧森堡

巴基斯坦

菲律賓

羅馬尼亞

蘇維埃社會主義共和國聯邦

大不列顛及北愛爾蘭聯合王

國

美利堅合眾國

委內瑞拉

會議：一九六六年十一月二十九日，十二月二

^{c/} 理事會第四十一屆會設立 (E/SR.1442)。

十日，

一九六七年一月三十日，二月一日 開會六次

理事會決議案一二一八（四十二）所設

開發天然資源調查方案專設委員會

委員國：

阿爾及利亞

巴基斯坦

保加利亞

秘魯

喀麥隆

菲律賓

加拿大

獅子山

捷克斯拉夫

多哥

法蘭西

蘇維埃社會主義共和國聯邦

瓜地馬拉

大不列顛及北愛爾蘭聯合王

印度

國

伊拉克

坦尚尼亞聯合共和國

義大利

美利堅合衆國

墨西哥

委內瑞拉

荷蘭

在檢討期間專設委員會未曾舉行會議。

聯合國 / 糧農組織
世界糧食方案政府間委員會
一九六七年委員國

理事會所選委員國	任期於十二月三十一日屆滿	糧農組織理事會所選委員國	任期於十二月三十一日屆滿
澳大利亞	一九六七年	阿根廷	一九六八年
巴西	一九六八年	加拿大	一九六八年
丹麥	一九六八年	錫蘭	一九六七年
迦納	一九六八年	哥倫比亞	一九六九年
愛爾蘭	一九六九年	德意志聯邦共和國	一九六七年
墨西哥	一九六七年	法蘭西	一九六七年
巴基斯坦	一九六九年	印度	一九六八年
秘魯	一九六七年	荷蘭	一九六九年
瑞典	一九六九年	紐西蘭	一九六七年
土耳其	一九六八年	奈及利亞	一九六九年
阿拉伯聯合共和國	一九六九年	大韓民國	一九六九年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九六七年	美利堅合眾國	一九六八年

專門委員會及分設委員會

一九六七年 委員國	統計委員會 一九六八年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
澳大利亞	澳大利亞	一九七一年
比利時	比利時	一九六九年
巴西	加拿大	一九六九年
加拿大	古巴	一九七一年
中國	捷克斯拉夫	一九七一年
捷克斯拉夫	厄瓜多	一九六九年
厄瓜多	法蘭西	一九六八年
法蘭西	迦納	一九七一年
迦納	匈牙利	一九六八年
匈牙利	印度	一九七一年
印度	印度尼西亞	一九七一年
日本	日本	一九六九年
馬利	馬利	一九六八年
摩洛哥	摩洛哥	一九六九年
挪威	挪威	一九六八年
巴基斯坦	巴基斯坦	一九六八年
巴拿馬	巴拿馬	一九六八年
突尼西亞	突尼西亞	一九六九年

統計委員會 (續前)

一九六七年
委員國

一九六八年
委員國

任期於十二月
三十一日屆滿

烏克蘭蘇維埃社會
主義共和國
蘇維埃社會主義共
和國聯邦
阿拉伯聯合共和國
大不列顛及北愛爾
蘭聯合王國
美利堅合眾國
烏拉圭

烏克蘭蘇維埃社會
主義共和國 ····· 一九七一年
蘇維埃社會主義共
和國聯邦 ····· 一九六九年
阿拉伯聯合共和國 ····· 一九七一年
大不列顛及北愛爾
蘭聯合王國 ····· 一九六八年
美利堅合眾國 ····· 一九六九年
烏拉圭 ····· 一九六八年

第十四屆會：一九六六年十月十日至
二十日在日內瓦舉行

開會十七次

一九六七年
委員國

人口委員會

一九六八年
委員國

任期於十二月
三十一日屆滿

澳大利亞
奧地利
喀麥隆
智利
中國
厄瓜多
法蘭西
迦納
印度
牙買加
日本
馬拉威
荷蘭
尼日
奈及利亞
巴基斯坦
巴拿馬
秘魯
菲律賓
盧安達
瑞典

澳大利亞	一九六八年
奧地利	一九六八年
喀麥隆	一九六九年
中非共和國	一九七一年
智利	一九六八年
厄瓜多	一九六九年
法蘭西	一九七一年
迦納	一九七一年
印度	一九六八年
印度尼西亞	一九七一年
牙買加	一九七一年
日本	一九六九年
馬拉威	一九六八年
荷蘭	一九六八年
奈及利亞	一九六八年
巴基斯坦	一九七一年
巴拿馬	一九六八年
秘魯	一九六九年
菲律賓	一九六九年
盧安達	一九六九年
瑞典	一九七一年

人口委員會(續前)

一九六七年

委員國

一九六八年

委員國

任期於十二月

三十一日屆滿

突尼西亞

烏克蘭蘇維埃社會

主義共和國……………一九七一年

烏克蘭蘇維埃社會

主義共和國

主義共和國

和國聯邦……………一九六九年

蘇維埃社會主義共

和國聯邦……………一九六九年

和國聯邦

大不列顛及北愛爾

大不列顛及北愛爾

蘭聯合王國

蘭聯合王國……………一九六九年

美利堅合衆國

美利堅合衆國……………一九六九年

南斯拉夫

南斯拉夫……………一九六八年

在檢討期間內委員會未曾舉行會議。

社會發展委員會

一九六七年

委員國

一九六八年

委員國

任期於十二月

三十一日屆滿

保加利亞

白俄羅斯蘇維埃

社會主義共和國

加拿大

智利

中國

古巴

賽普勒斯

捷克斯拉夫

法蘭西

希臘

宏都拉斯

以色列

伊朗

馬利

茅利塔尼亞

摩洛哥

荷蘭

挪威

巴基斯坦

阿根廷 一九七〇年

波扎那 一九七〇年

白俄羅斯蘇維埃

社會主義共和國 一九六八年

喀麥隆 一九七〇年

加拿大 一九六九年

智利 一九六九年

中國 一九六八年

賽普勒斯 一九七〇年

捷克斯拉夫 一九六九年

法蘭西 一九六八年

希臘 一九六九年

以色列 一九六八年

伊朗 一九七〇年

茅利塔尼亞 一九六九年

墨西哥 一九七一年

摩洛哥 一九六九年

荷蘭 一九六八年

挪威 一九六九年

巴基斯坦 一九六九年

社會發展委員會 (續前)

一九六七年

委員國

一九六八年

委員國

任期於十二月

三十一日屆滿

秘魯	秘魯	一九六八年
菲律賓	菲律賓	一九六九年
西班牙	羅馬尼亞	一九七〇年
突尼西亞	西班牙	一九七〇年
烏干達	突尼西亞	一九七〇年
蘇維埃社會主義	蘇維埃社會主義	
共和國聯邦	共和國聯邦	一九六八年
阿拉伯聯合共和國	阿拉伯聯合共和國	一九七〇年
大不列顛及北愛爾	大不列顛及北愛爾	
蘭聯合王國	蘭聯合王國	一九七〇年
坦尚尼亞聯合共	坦尚尼亞聯合共	
和國	和國	一九六八年
美利堅合衆國	美利堅合衆國	一九六八年
上伏塔	上伏塔	一九六八年
烏拉圭	烏拉圭	一九六九年
委內瑞拉	委內瑞拉	一九六八年

第十八屆會：一九六七年三月六日

至二十三日

開會二十六次

一九六七年
委員國

阿根廷
奧地利
智利
哥斯大黎加
達荷美
剛果民主共和國
法蘭西
希臘
瓜地馬拉
印度
伊朗
伊拉克
以色列
義大利
牙買加
摩洛哥
紐西蘭
奈及利亞
巴基斯坦
秘魯
菲律賓

人權委員會
一九六八年
委員國

任期於十二月
三十一日屆滿

阿根廷 一九六八年
奧地利 一九七〇年
智利 一九六八年
達荷美 一九六八年
剛果民主共和國 一九六九年
法蘭西 一九七〇年
希臘 一九六九年
瓜地馬拉 一九六九年
印度 一九七〇年
伊朗 一九六八年
以色列 一九七〇年
義大利 一九六九年
牙買加 一九七〇年
黎巴嫩 一九七〇年
馬達加斯加 一九七〇年
摩洛哥 一九六九年
紐西蘭 一九六八年
奈及利亞 一九六九年
巴基斯坦 一九六九年
秘魯 一九六九年
菲律賓 一九七〇年

人權委員會 (續前)

一九六七年
委員國

一九六八年
委員國

任期於十二月
三十一日屆滿

波蘭

塞內加爾

索馬利亞

瑞典

烏克蘭蘇維埃社會

主義共和國

蘇維埃社會主義共

和國聯邦

阿拉伯聯合共和國

大不列顛及北愛爾

蘭聯合王國

坦尚尼亞聯合共和

國

美利堅合眾國

南斯拉夫

波蘭 一九六九年

塞內加爾 一九六八年

瑞典 一九六八年

烏克蘭蘇維埃社會

主義共和國 一九六八年

蘇維埃社會主義共

和國聯邦 一九七〇年

阿拉伯聯合共和國 一九六八年

大不列顛及北愛爾

蘭聯合王國 一九六九年

坦尚尼亞聯合共和

國 一九七〇年

美利堅合眾國 一九六八年

委內瑞拉 一九七〇年

南斯拉夫 一九六八年

第二十三屆會：一九六七年二月二十日

開會四十九次

至三月二十三日在紐約

舉行

婦女地位委員會

一九六七年

委員國

一九六八年

委員國

任期於十二月

三十一日屆滿

奧地利
澳大利亞
白俄羅斯蘇維埃
社會主義共和國
智利
中國
芬蘭
法蘭西
迦納
瓜地馬拉
幾內亞
宏都拉斯
匈牙利
伊朗
伊拉克
日本
肯亞
賴比瑞亞
馬來西亞
茅利塔尼亞
墨西哥

澳大利亞 一九六九年
波扎那 一九七〇年
白俄羅斯蘇維埃
社會主義共和國 一九七〇年
智利 一九六八年
賓普勒斯 一九七〇年
多明尼加共和國 一九七〇年
芬蘭 一九六八年
法蘭西 一九六八年
迦納 一九七〇年
瓜地馬拉 一九六九年
幾內亞 一九六九年
宏都拉斯 一九六八年
匈牙利 一九六九年
伊朗 一九六九年
伊拉克 一九六九年
日本 一九七〇年
賴比瑞亞 一九六八年
馬達加斯加 一九七〇年
馬來西亞 一九六八年
茅利塔尼亞 一九六八年

婦女地位委員會 (續前)

一九六七年
委員國

一九六八年
委員國

任期於十二月
三十一日屆滿

荷蘭

秘魯

菲律賓

波蘭

突尼西亞

土耳其

烏干達

蘇維埃社會主義

共和國聯邦

阿拉伯聯合共和

國

大不列顛及北愛

爾蘭聯合王國

美利堅合眾國

委內瑞拉

墨西哥 一九六八年

荷蘭 一九六九年

秘魯 一九六九年

菲律賓 一九六八年

波蘭 一九六八年

西班牙 一九七〇年

突尼西亞 一九六九年

土耳其 一九六九年

蘇維埃社會主義

共和國聯邦 一九七〇年

阿拉伯聯合共和

國 一九六九年

大不列顛及北愛

爾蘭聯合王國 一九七〇年

美利堅合眾國 一九七〇年

第二十屆會：一九六七年二月十三日

開會二十二次

至三月六日在紐約舉行

麻醉品委員會

一九六七年
委員國

一九六八年
委員國

任期於十二月
三十一日屆滿

阿根廷
巴西
加拿大
中國
德意志聯邦共和國
法蘭西
迦納
匈牙利
印度
伊朗
牙買加
日本
墨西哥
摩洛哥
奈及利亞
秘魯
大韓民國
瑞士
土耳其
蘇維埃社會主義
共和國聯邦

巴西 一九六九年
加拿大 一九七一年
中國 一九六九年
多明尼加共和國 一九七一年
德意志聯邦共和國 一九六八年
法蘭西 一九七一年
迦納 一九七一年
匈牙利 一九六八年
印度 一九六八年
伊朗 一九六八年
牙買加 一九六九年
日本 一九六九年
墨西哥 一九六八年
摩洛哥 一九六九年
奈及利亞 一九六八年
秘魯 一九七一年
大韓民國 一九六八年
瑞士 一九七一年
土耳其 一九六九年
蘇維埃社會主義
共和國聯邦 一九六九年

麻醉品委員會(續前)

一九六七年

委員國

一九六八年

委員國

任期於十二月

三十一日屆滿

阿拉伯聯合共和國

大不列顛及北愛爾

蘭聯合王國

美利堅合眾國

南斯拉夫

阿拉伯聯合共和國……一九六八年

大不列顛及北愛爾

蘭聯合王國……一九六九年

美利堅合眾國……一九七一年

南斯拉夫……一九七一年

第二十一屆會：一九六六年十二月五日

開會二十五次

至二十一日在日內瓦舉

行

防止歧視暨保護少數
分設委員會

一九六六年一月一日至一九六八年十二月
三十一日期間之委員

Mr. Mohammed Ahmed Abu Rannat (蘇丹)
Mrs. Phoebe Asiyo (肯亞)
Mr. Mohammed Awad (阿拉伯聯合共和國)
Mr. Peter Calvocoressi (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)
Mr. Francesco Capotorti (意大利)
Mr. C. Clyde Ferguson, Jr. (美利堅合眾國)
Mr. John P. Humphrey (加拿大)
Mr. José D. Ingles (菲律賓)
Mr. Pierre Juvigny (法蘭西)
Mr. Wojciech Ketrzynski (波蘭)
Mr. Antonio Martínez Báez (墨西哥)
Mr. Nath Pai (印度)
Mr. Yakov Arkadyévich Ostrovsky (蘇維埃社會主義共和國聯邦)
Mr. Vieno Voitto Saario (芬蘭)
Mr. Hernán Santa Cruz (智利)
Dr. Eduard Schiller (奧地利)
Mr. İlhan Unat (土耳其)
Mr. Zeev W. Zeltner (以色列)

第十九屆會：一九六七年一月四日至

開會二十六次

二十三日在紐約舉行

丁、各區域經濟委員會

歐洲經濟委員會

委員國

阿爾巴尼亞

奧地利

比利時

保加利亞

白俄羅斯蘇維埃社會主義

共和國

賽普勒斯

捷克斯拉夫

丹麥

德意志聯邦共和國

芬蘭

法蘭西

希臘

匈牙利

冰島

愛爾蘭

義大利

盧森堡

馬爾他

荷蘭

挪威

波蘭

葡萄牙

羅馬尼亞

西班牙

瑞典

土耳其

烏克蘭蘇維埃社會主義

共和國

蘇維埃社會主義共和國聯邦

大不列顛及北愛爾蘭聯合王

國

美利堅合眾國

南斯拉夫

瑞士依據該委員會任務規定第八段，以諮商資格參加委

員會工作。

第二十二屆會：^{d/} 一九六七年四月十一日至二十八日在
日內瓦舉行

^{d/} 關於該委員會各輔助機關的會議，參閱經濟暨社會
理事會正式紀錄，第四十三屆會，補編第三號。

亞洲遠東經濟委員會

委員國

阿富汗	尼泊爾
澳大利亞	荷蘭
緬甸	紐西蘭
柬埔寨	巴基斯坦
錫蘭	菲律賓
中國	大韓民國
法蘭西	越南共和國
印度	新嘉坡
印度尼西亞	泰國
伊朗	蘇維埃社會主義共和國聯邦
日本	大不列顛及北愛爾蘭聯合王
寮國	國
馬來西亞	美利堅合眾國
蒙古	西薩摩亞

協商委員

波羅乃

香港

德意志聯邦共和國及瑞士分別依據理事會決議案六一七(二十二)及八六〇(三十二)以諮商資格參加委員會工作。

第二十三屆會：^{2/}一九六七年四月三日至十七日在東京舉行

^{2/} 關於該委員會各輔助機關的會議，參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，補編第二號。

拉丁美洲經濟委員會
委員國

阿根廷

巴貝多

玻利維亞

巴西

加拿大

智利

哥倫比亞

哥斯大黎加

古巴

多明尼加共和國

厄瓜多

薩爾瓦多

法蘭西

瓜地馬拉

蓋亞那

海地

宏都拉斯

牙買加

墨西哥

荷蘭

尼加拉瓜

巴拿馬

巴拉圭

秘魯

千里達及托貝哥

大不列顛及北愛爾蘭聯合王
國

美利堅合眾國

烏拉圭

委內瑞拉

協商委員

英屬宏都拉斯或百里斯

德意志聯邦共和國及瑞士分別依據理事會決議案大三
二（二十二）及八六一（三十二）以諮商資格參加委員會
工作。

第十二屆會：^{f/}一九六七年五月二日至十三日在卡拉卡斯舉行

^{f/} 關於該委員會各輔助機關的會議，參閱經濟暨社會理事會正式紀錄第四十三屆會，補編第四號。

非洲經濟委員會

委員國

阿爾及利亞	馬拉威
波札那	馬利
布隆提	茅利塔尼亞
喀麥隆	摩洛哥
中非共和國	尼日
查德	奈及利亞
剛果（布拉薩市）	盧安達
達荷美	塞內加爾
剛果民主共和國	獅子山
衣索比亞	索馬利亞
加彭	南非
岡比亞	蘇丹
迦納	多哥
幾內亞	突尼西亞
象牙海岸	烏干達
肯亞	阿拉伯聯合共和國
賴索托	坦尚尼亞聯合共和國
賴比瑞亞	上伏塔
利比亞	尚比亞
馬達加斯加	

協商委員

依據該委員會任務規定第六段，非洲之各非自治領土（包括非洲島嶼）及除葡萄牙以外負責各該領土之國際關係之國家（即法蘭西、西班牙及大不列顛及北愛爾蘭聯合王國）均係委員會之協商委員。

德意志聯邦共和國及瑞士分別依據理事會決議案七六三 D 貳（三十）及九二五（三十四）以諮商資格參加委員會工作。

第八屆會：^{九/}一九六七年二月十三日至二十五日在拉哥斯舉行

^{九/} 理事會於一九六三年七月三十日決議案九七四 D 肆（三十六）決定，非待理事會經非洲經濟委員會之建議斷定南非共和國已改變其種族政策，恢復積極合作之條件，不得參加非洲經濟委員會之工作。

^{九/} 關於該委員會各輔助機關的會議，參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十三屆會，補編第五號。

戊 其他有關機關

聯合國發展方案理事會

一九六七年 委員國	一九六八年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
阿爾及利亞	阿爾及利亞	一九七〇年
澳大利亞	奧地利	一九七〇年
比利時	比利時	一九七〇年
巴西	巴西	一九六九年
保加利亞	保加利亞	一九六八年
緬甸	喀麥隆	一九六九年
喀麥隆	加拿大	一九七〇年
加拿大	智利	一九六八年
錫蘭	剛果民主共和國 . .	一九六八年
智利	丹麥	一九六八年
剛果民主共和國	德意志聯邦共和國 .	一九六八年
丹麥	芬蘭	一九七〇年
德意志聯邦共和國	法蘭西	一九七〇年
法蘭西	印度	一九六九年
印度	伊拉克	一九六八年
伊拉克	義大利	一九六九年
義大利	牙買加	一九六八年
牙買加	日本	一九六九年

聯合國發展方案理事會(續前)

一九六七年 委員國	一九六八年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
日本	約旦	一九七〇年
肯亞	賴比瑞亞	一九六八年
賴比瑞亞	馬來西亞	一九七〇年
荷蘭	荷蘭	一九六八年
挪威	挪威	一九六九年
巴拉圭	巴基斯坦	一九七〇年
秘魯	巴拉圭	一九六九年
波蘭	秘魯	一九六八年
塞內加爾	波蘭	一九七〇年
瑞典	羅馬尼亞	一九七〇年
瑞士	塞內加爾	一九六九年
泰國	瑞士	一九六八年
突尼西亞	泰國	一九六九年
土耳其	突尼西亞	一九六八年
大不列顛及北愛爾蘭 聯合王國	阿拉伯聯合共和國	一九七〇年
蘇維埃社會主義共和 國聯邦	大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國	一九六九年
美利堅合眾國	蘇維埃社會主義共 和國聯邦	一九六九年
委內瑞拉	美利堅合眾國	一九六九年
南斯拉夫	委內瑞拉	一九七〇年

聯合國兒童基金會執行委員會

一九六七年七月
三十一日為止之
委員國

一九六七年八月
一日開始之
委員國

任期於七月三
十一日屆滿

阿富汗
澳大利亞
比利時
巴西
保加利亞
加拿大
智利
中國
厄瓜多
衣索比亞
德意志聯邦共和國
法蘭西
印度
以色列
摩洛哥
巴基斯坦
秘魯
菲律賓
波蘭

澳大利亞	一九六九年
比利時	一九六八年
保加利亞	一九六九年
喀麥隆	一九七〇年
加拿大	一九六八年
智利	一九六八年
中國	一九七〇年
多明尼加共和國 . .	一九七〇年
厄瓜多	一九六八年
衣索比亞	一九六九年
德意志聯邦共和國 .	一九六八年
法蘭西	一九七〇年
幾內亞	一九七〇年
印度	一九六八年
伊拉克	一九七〇年
以色列	一九六八年
摩洛哥	一九六八年
巴基斯坦	一九六八年
秘魯	一九六九年

聯合國兒童基金會執行委員會(續前)

一九六七年七月
三十一日為止之
委員國

一九六七年八月
一日開始之
委員國

任期於七月三
十一日屆滿

塞內加爾

瑞典

瑞士

泰國

突尼西亞

土耳其

蘇維埃社會主義

共和國聯邦

阿拉伯聯合共和國

大不列顛及北愛爾蘭

聯合王國

美利堅合眾國

南斯拉夫

菲律賓

波蘭

塞內加爾

瑞典

瑞士

土耳其

烏干達

蘇維埃社會主義共和

國聯邦

大不列顛及北愛爾蘭

聯合王國

美利堅合眾國

南斯拉夫

一九六九年

一九七〇年

一九六九年

一九六九年

一九六九年

一九六九年

一九七〇年

一九七〇年

一九六九年

一九七〇年

一九六八年

常設中央麻醉品委員會及麻醉品監察團
常設中央麻醉品委員會

委員由經濟暨社會理事會選舉，其任期自
一九六三年三月二日至一九六八年三月
一日

Dr. Amin Ismail Chehab (阿拉伯聯合共和國)

Sir Harry Greenfield (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)

Professor George Joachimoglu (希臘)

Mr. E.S. Krishnamoorthy (印度)

Dr. Vladimir Kusević (南斯拉夫) 註

Professor Décio Parrairas (巴西)

Professor Raul Reuter (法蘭西)

Mr. Leon Steinig (美利堅合眾國)

第八十九屆會：一九六六年十月三十一日至十一月十一日
在日內瓦舉行

第九十屆會：一九六七年五月二十四日至六月二日在日內
瓦舉行

麻醉品監察團

Professor George Joachimoglu (希臘) 衛生組織委派

Professor Décio Parrairas (巴西) 衛生組織委派

Mr. E.S. Krishnamoorthy (印度) 麻醉品委員會委派

Dr. Vladimir Kusević (南斯拉夫) 常設中央麻醉品委員會委派 註

第六十六屆會：一九六六年十月二十四日至二十七日及十一月十一日在日內瓦舉行

第六十七屆會：一九六七年五月二十二日至二十三日及六月二日在日內瓦舉行。

麻委會及監察團聯席會議

第三十六次聯席會議：一九六六年十一月三日在日內瓦舉行

第三十七次聯席會議：一九六七年五月三十一日在日內瓦舉行

二/ 一九六七年六月三十日辭職。

附件 叁

一九六八年度及一九六九年度會議日程^{*}
 一九六八年度會議日程
 (除另有說明外,均在聯合國會所舉行)

經濟暨社會理事會日程
 其他有關機關會議^以
 各專門機關及國際原子能總署會議^以

人權委員會決議案六
 (二十三)所設專設
 工作小組

一月四日至
 十七日

國際投入產出技術會議

一月八日至
 十三日

麻醉品委員會(日內瓦)

一月八日至
 二十六日

聯合國發展方案理事會

一月九日

人權定期報告專設委員會

一月十五日至
 十九日

社會發展委員會工作小組

一月二十二日
 至二月二日

^{*}一九六七年八月四日理事會第一五〇七次會議通過

各專門機關及國際原子能總署會議

其他有關機關會議

經濟暨社會理事會日程

婦女地位委員會

一月二十九日至
二月十九日

一月至三月底期
間不定期會議

國際人權會議籌備委員會

二月一日至三月
二十五日

聯合國貿易及發展會議
(第二屆會)(斯德里)

社會發展委員會

二月五日至三月
一日

人權委員會

二月五日至三月
八日

統計委員會

二月二十六日至
三月八日

拉丁美洲經濟委員會
全體委員會(桑提亞哥)

三月十一日至
十三日

理事會非政府組織
事宜委員會

三月十一日至
十五日

四月一日至五月
十五日間四個
星期

工業發展理事會
(維也納)

四月

聯合國／糧農組織
世界糧食方案政府
間委員會(羅馬)

四月一日至十二日 應用科學及技術促進
發展問題諮詢委員會，
第九屆會

四月十七日至
三十日 亞洲遠東經濟委員會
(第二十四屆會)
(坎培拉)

四月十五日至
五月三日 方案及協調事宜委員會

四月十七日至
五月三日 歐洲經濟委員會
(日內瓦)

四月二十二日至
五月十三日

國際人權會議
(德黑蘭)

經濟暨社會理事會日程	其他有關機關會議 ^以	各專門機關及國際原子能總署會議 ^以
四月二十九日至 五月十日	發展設計委員會 (阿的斯阿貝巴)	
五月		萬國郵政聯盟(執行理事會) (伯恩)
五月六日至三 十一日	經濟暨社會理事會 (第四十四屆會)	
五月/六月		世界氣象組織(執行委員會) (日內瓦)
六月	聯合國發展方案理事會 (日內瓦)	
六月三日至 七日	聯合國兒童基金會方案 委員會及行政預算委員會	
六月五日		國際勞工會議(第五十二屆會) (日內瓦)
六月十日至 十八日	聯合國兒童基金會執行 委員會	
六月十日		世界衛生大會(地點未定)
六月十日至 二十一日	方案及協調事宜委員會	

各專門機關及國際原子能總署會議

其他有關機關會議

經濟暨社會理事會日程

方案及協調事宜委員會
與協調事宜行政委員會
聯席會議(布加來斯特)

經濟暨社會理事會(第
四十五屆會)(日內瓦)

防止犯罪及罪犯處遇
問題諮商小組(日內瓦)

國際原子能總署(維也納)

負責社會福利部長會議

國際復興建設銀行及國際發展協會

(董事會)

(美京華盛頓)

國際貨幣基金會

(董事會)

(美京華盛頓)

國際銀公司

(董事會)

(美京華盛頓)

七月的第一個
星期

七月八日至
八月二日

八月五日至
十六日

九月

九月三日至
十一日

九月三十日
至十月四日

九月三十日至
十月四日

九月三十日至
十月四日

經濟暨社會理事會日程	其他有關機關會議 ^以	各專門機關及國際原子能總署會議 ^以
九月三十日至十一月一日	修正公路交通公約及公路標誌與信號議定書國際會議(維也納)	
九月至十二月	大會(第二十三屆會)	
十月	應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會(維也納)	
十月	聯合國資本發展基金認捐會議	
十月	聯合國發展方案認捐會議	
十月七日至二十五日	防止歧視暨保護少數分設委員會(日內瓦)	
第三季度四星期		國際民用航空組織(大會)
十月/十一月及十二月	經濟暨社會理事會(第四十五屆會第二期會議)	
未定	方案及協調事宜擴大委員會	

^以 所列會議僅供參考之用。就聯合國貿易及發展會議與聯合國工業發展組織言,所列會議以日期地點業經確定者為限。
^以 各專門機關每年舉行之主要會議業經各該機關之主管機構確定日期者,亦予列出。至於有關各機關每兩年、每四年或每五年舉行之會議在一九六八年不開會者,則表明其理事會屆會之大概日期。

一九六九年度暫定會議日程

日期	經濟暨社會理事會日程	其他有關機關會議
一月, 三星期	婦女地位委員會 (會所或日內瓦)	
一月, 三星期		聯合國發展方案理事會
一月, 一星期		人權定期報告委員會
一月 / 二月	麻醉品委員會 (日內瓦)	
一月底 / 二月, 五星期	人權委員會 (會所或日內瓦)	
二月, 三星期	社會發展委員會 (會所或日內瓦)	
二月, 二星期	非洲經濟委員會 (布拉薩市)	
一月或二月, 一星期	非政府組織事宜委員會	
四月, 二星期	發展設計委員會 (紐約或某區城經部)	
三月 / 四月, 二星期	亞洲遠東經濟委員會 (新加坡)	

其他有關機關會議

經濟暨社會理事會日程

日期

應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會

拉丁美洲經濟委員會
(利瑪)

歐洲經濟委員會
(日內瓦)

方案及協調事宜委員會

經濟暨社會理事會

方案及協調事宜委員會

聯合國發展方案理事會
(日內瓦)

聯合國兒童基金會
(行政預算委員會)
(桑提亞哥)

聯合國兒童基金會
(方案委員會)
(桑提亞哥)

四月,二星期

四月,二星期

四月九日至
二十五日

四月至五月,
三星期

五月五日至
三十日

六月,二星期

六月,三星期

六月,一天至
兩天

六月,四天至
五天

日期	經濟暨社會理事會日程	其他有關機關會議
六月，八天至九天		聯合國兒童基金會 (執行委員會) (桑提亞哥)
七月的第一個星期	方案及協調事宜委員會 與協調事宜行政委員會 聯席會議(日內瓦) 經濟暨社會理事會 (日內瓦) ⁵¹	
七月八日至八月一日		大會(第二十四屆會)
九月/十二月	住宅、建築及設計委員會(日內瓦) 人口委員會(日內瓦)	聯合國發展方案認捐會議 聯合國資本發展基金認捐會議
十月，二星期		
十月，二星期		
十月，一天		
十月，一天		
十月/十一月，三星期	防止歧視暨保護少數 分設委員會(日內瓦)	
十月，二星期	應用科學及技術促進 發展問題諮詢委員會	
十月/十一月及十二月	經濟暨社會理事會 (第二期屆會)	
未定	方案及協調事宜擴大 委員會	

⁵¹ 預料經濟暨社會理事會的一個專門委員會將於上半年在日內瓦開會。

如何購取聯合國出版物

聯合國出版物在全世界各地之書店及經售處均有發售。

請向書店詢問或逕函紐約或日內瓦之聯合國銷售組。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.