

**Совет Безопасности**

Distr.: General
19 January 2012
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 18 января 2012 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Хотел бы напомнить, что в ходе открытой дискуссии в Совете Безопасности по проблеме пиратства в Гвинейском заливе, состоявшейся 19 октября 2011 года, я сообщил о своем намерении направить в Гвинейский залив миссию с поручением выяснить масштабы угрозы пиратства в регионе, оценить имеющийся на национальном и региональном уровнях потенциал для обеспечения охраны и безопасности на море в этом регионе и вынести рекомендации относительно возможных действий Организации Объединенных Наций. Я также сообщил, что по получении доклада миссии я представлю его Совету. Таким образом, имею честь препроводить доклад миссии, представленный по окончании ее работы (см. приложение).

Буду признателен, если настоящее письмо и приложение к нему будут доведены до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) **Пан Ги Мун**



**Доклад миссии Организации Объединенных Наций по оценке
в связи с проблемой пиратства в Гвинейском заливе
(7–24 ноября 2011 года)**

I. Введение

1. В письме от 27 июля 2011 года на имя Генерального секретаря президент Бенина Бони Яйи просил международное сообщество оказать помощь в борьбе с пиратством в его стране и во всем Гвинейском заливе. Президент отметил негативные последствия пиратства и незаконного оборота наркотиков для экономики Бенина и призвал Организацию Объединенных Наций рассмотреть возможность создания механизма противодействия пиратству в Гвинейском заливе аналогично режиму, введенному для борьбы с пиратством у побережья Сомали. В связи с этим Генеральный секретарь принял решение направить междисциплинарную миссию Организации Объединенных Наций с поручением оценить масштабы угрозы пиратства в Гвинейском заливе и вынести рекомендации относительно возможных мер, с помощью которых Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом могли бы эффективно противодействовать этой угрозе. Следует отметить, что 9 июня 2009 года президент Яйи уже обращался к Организации Объединенных Наций с просьбой о привлечении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) для оказания Бенину помощи в выработке национальной комплексной программы борьбы с наркоторговлей и организованной преступностью в стране.

2. После получения Генеральным секретарем просьбы президента Яйи заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Б. Линн Пэскоу провел 23 августа 2011 года брифинг в Совете Безопасности по проблеме пиратства в Гвинейском заливе и сообщил о намерении Генерального секретаря направить в регион миссию по оценке. Впоследствии, 31 августа, Председатель Совета Безопасности сделал заявление для прессы, в котором была выражена обеспокоенность в связи с растущей угрозой пиратства в Гвинейском заливе и была подчеркнута необходимость координации усилий региона и его инициативного участия в выработке комплексной стратегии решения этой проблемы.

3. В ходе состоявшейся 19 октября открытой дискуссии в Совете Безопасности на тему «Мир и безопасность в Африке: пиратство в Гвинейском заливе», организованной Нигерией в ее качестве Председателя Совета Безопасности, Генеральный секретарь подтвердил свое намерение направить в регион миссию по оценке и призвал Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) совместными усилиями выработать всеобъемлющую комплексную региональную стратегию борьбы с пиратством для Гвинейского залива в тесном сотрудничестве с Комиссией Гвинейского залива и Морской организацией Западной и Центральной Африки (МОЗЦА). Он также рекомендовал им опираться в своих усилиях на существующий меморандум о договоренности в отношении создания в Западной и Центральной Африке объединенной субрегиональной сети структур береговой охраны, который был разработан МОЗЦА и Международной морской организацией (ИМО). Комиссар ЭКОВАС по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности и заместитель Исполнительного секретаря Комиссии Гвинейского залива по политическим во-

просам также сделали заявления, в которых они отметили основные инициативы по борьбе с пиратством в Гвинейском заливе, осуществляемые их соответствующими организациями. Нигерия подчеркнула пагубные последствия пиратства для морского судоходства и экономики стран региона и особо отметила, что борьба с пиратством — обязанность коллективная. Постоянный представитель Бенина при Организации Объединенных Наций со своей стороны подчеркнул, что, если пиратству не будет оказано должное противодействие, оно может отрицательно сказаться на социально-экономическом развитии и поступлении иностранных инвестиций в регион.

4. После этой дискуссии, прошедшей 19 октября, 31 октября Совет Безопасности принял первую резолюцию по проблеме пиратства в Гвинейском заливе. В резолюции 2018 (2011) Совет выразил глубокую обеспокоенность в связи с угрозой, которую пиратство и вооруженный разбой на море в Гвинейском заливе представляют для международного судоходства, безопасности и экономического развития государств в районе Гвинейского залива, и приветствовал намерение Генерального секретаря направить в регион миссию Организации Объединенных Наций по оценке, а также намерение руководителей стран региона созвать саммит для рассмотрения вопроса о всеобъемлющих мерах в связи с угрозой пиратства в Гвинейском заливе. Совет также отметил, что он с интересом ожидает рекомендаций миссии по оценке, направленной Генеральным секретарем.

II. История вопроса

5. Пиратство в Гвинейском заливе — явление не новое. Акты пиратства, направленные против судов с особо ценным грузом, в частности нефтяных танкеров, совершаются в регионе с конца 1990-х годов. Однако с 2010 года число случаев пиратства и вооруженного разбоя в этом районе значительно возросло, и регион стал вторым наиболее опасным с точки зрения пиратства регионом Африканского континента. В ежегодном докладе ИМО за 2010 год побережье Западной Африки названо в числе шести наиболее опасных мест мира с точки зрения пиратства. По данным ИМО, в течение первых десяти месяцев 2011 года было зафиксировано 58 нападений против 45 за 2010 год. Из всех зарегистрированных в 2011 году нападений 21 произошло у побережья Бенина, 14 у побережья Нигерии, 7 у побережья Того, 4 у берегов Демократической Республики Конго, Республики Конго и Гвинеи, 2 у побережья Ганы и 1 у берегов Анголы и Кот-д'Ивуара. В 2010 году Нигерия сообщила о 25 нападениях, Гвинея о 6, Камерун о 5, Кот-д'Ивуар о 4, Демократическая Республика Конго о 3 и по 1 нападению было объявлено Конго и Либерией; при этом от Анголы, Бенина, Ганы и Того информация о нападениях не поступала. После того, как Нигерия — одна из стран, в наибольшей степени пострадавших от нападений пиратов, — провела эффективные операции, проблема переместилась к берегам более слабых стран, таких как соседний Бенин с его портом Котону, который находится на расстоянии 19 морских миль от границы Нигерии на побережье.

III. Миссия по оценке

6. Миссия по оценке работала с 7 по 24 ноября в Бенине и Нигерии под совместным руководством директора II Африканского отдела Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций Сэмми Кум Буо и представителя ЮНОДК в Нигерии Мэриам Сиссоко. Г-н Буо возглавлял миссию во время ее поездки в Габон и Анголу. В состав миссии входили также представители Департамента операций по поддержанию мира, ИМО, Программы развития Организации Объединенных Наций, Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА). Перед миссией были поставлены следующие основные задачи: а) помочь правительству Бенина в выработке национальной комплексной программы по борьбе с контрабандой наркотиков, организованной преступностью и пиратством; и б) оценить масштабы угрозы пиратства в Гвинейском заливе и изучить возможные варианты эффективных ответных мер со стороны Организации Объединенных Наций.

IV. Работа миссии по оценке в Бенине

7. В Бенине участники миссии встречались с самыми разными собеседниками, включая президента Яйи, других высокопоставленных правительственных чиновников и представителей армии, полиции, военно-морских сил, портовых управлений и судебных органов, а также с международными партнерами, включая Европейский союз, и с членами дипломатического корпуса. Представители миссии приняли также участие в семинаре на тему: «Обеспечение безопасности на море в Гвинейском заливе» с акцентом на положении в Бенине, Гане и Того, организованном Францией под эгидой президента Бенина, который проходил в Котону 8–11 ноября.

Масштабы угрозы пиратства в Бенине

8. Бенин — одна из наиболее уязвимых стран Гвинейского залива, подверженных опасности пиратства. Как отмечено в пункте 5, в 2011 году был зарегистрирован 21 случай нападения пиратов в водах Бенина, тогда как в 2010 году их не было вовсе, а в 2009 году было зарегистрировано одно нападение. В большинстве случаев пираты действуют ночью, нападая на нефтяные танкеры и химовозы, когда те, находясь в неподвижном состоянии, осуществляют перегрузочные операции, обычно на расстоянии более 40 морских миль от берега. Это дает основание полагать, что речь идет не о единичных и случайных нападениях, а о систематических и организованных операциях.

9. В условиях увеличения количества нападений Бенин оказался не в состоянии осуществлять эффективные меры сдерживания и преследовать нарушителей. Согласно представленной миссии информации, пираты как правило действуют на более быстроходных плавсредствах и во время нападений применяют более современную технику, чем подразделения военно-морских сил Бенина. Маловероятно, что хищение топлива, которое со временем оказывается на черном рынке в основных портах вдоль побережья Гвинейского залива, и его реализация происходят без ведома портовых чиновников. В этой связи ряд официальных лиц Бенина допустили возможность коррупции в порту Котону,

признав, что без пособничества граждан Бенина, действующих на суше, подобные нападения были бы невозможны.

10. Представители национальных структур и международных организаций выразили мнение о том, что во многих случаях за нападениями пиратов стоят организованные преступные группы, действующие из соседних стран. В частности, они сообщили, что принятые правительством Нигерии жесткие меры против пиратов и лиц, промысляющих хищением нефти у побережья страны, заставило организованные преступные группы, действовавшие в нигерийских водах, перенести свои операции в воды Бенина. По данным ИМО, количество нападений пиратов у побережья Нигерии сократилось с 48 в 2007 году до 25 в 2010 году и 14 в 2011 году.

Последствия пиратства для экономики Бенина

11. Для экономики Бенина большое значение имеют поступления в виде сборов за обслуживание и транзит через порт Котону, а также экспорт хлопка, являющиеся основными источниками государственных доходов. Бенин — страна с низким уровнем дохода (в 2010 году доход на душу населения составлял 680 долл. США), а по рассчитанному ПРООН индексу развития человеческого потенциала за 2011 год он занимает 167-е место из 183 стран. Доходы от эксплуатации порта составляют 70 процентов валового внутреннего продукта страны и 80 процентов поступлений в национальный бюджет. Через порт Котону осуществляется также ориентировочно 90 процентов всех внешнеторговых операций страны с зарубежными странами. В связи с отмеченным в последнее время усилением пиратской активности у побережья Бенина в августе 2011 года Объединенный комитет по военным рискам — базирующаяся в Лондоне группа морских страховых компаний — включила Бенин в список стран повышенного риска, что повлекло за собой увеличение страховых тарифов для судов, заходящих в воды Бенина. Вследствие этого число судов, заходящих в порт Котону, сократилось на 70 процентов. Согласно статистическим данным Национального совета судовладельцев Бенина, в 2011 году грузооборот порта составил менее 6 млн. тонн, тогда как раньше составлял в среднем 7 млн. тонн в год. Вследствие этого в 2011 году казна потеряет ориентировочно 81 млн. долл. США в виде таможенных доходов. Кроме того, убытки в размере 1 млн. долл. США в месяц терпит рыболовная отрасль страны.

12. Сокращение поступлений сказывается на способности государства функционировать в краткосрочной перспективе и подрывает его усилия в направлении упрочения демократического правления, осуществления программ социально-экономического развития, проведения реформ и привлечения иностранных инвестиций в разведку и освоения месторождений нефти и газа в прибрежных водах Бенина. Оно также отражается на торгово-экономических связях Бенина с соседними странами, в частности государствами, не имеющими выхода к морю, включая Буркина-Фасо, Мали и Нигер. Поскольку порт Котону является одним из основных транзитных портов, обслуживающих эти государства, не имеющие выхода к морю, сокращение объема морской деятельности в этом порту также отрицательно сказывается на экономической активности этих государств.

Нормативно-правовая база

13. Правительство Бенина подписало ряд международных конвенций, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, Международную конвенцию по охране человеческой жизни на море, Международный кодекс по охране судов и портовых средств, Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Конвенцию по обеспечению международного морского судоходства. Вместе с тем оно не подписало Международную конвенцию по поиску и спасанию на море. Как и другие государства Западной и Центральной Африки, Бенин обязался осуществлять соответствующие конвенции ИМО, а также положения меморандума о договоренности между ИМО и МОЗЦА.

14. По заключению миссии, для успешного противодействия угрозе пиратства необходимо реформировать нормативно-правовую базу страны. Во-первых, определение пиратства как преступного деяния устарело и не соответствует определению пиратства, закрепленному в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Например, согласно информации, предоставленной властями Бенина, на двух недавних процессах по делам о пиратстве лицам, подозреваемым в совершении пиратских нападений, были предъявлены обвинения в совершении преступлений общего характера, таких, как вооруженное ограбление, умышленное убийство и преступный сговор. Далее, если не будет установлена уголовная ответственность за другие виды нарушений, такие, как преступный сговор, возможности противодействия пиратству и другим формам организованной преступности останутся крайне ограниченными. Кроме того, в Морской кодекс Бенина не включен принцип универсальной юрисдикции, предусмотренный Конвенцией в отношении задержания и преследования пиратов. В силу этого юрисдикция Бенина в отношении актов пиратства, совершенных в открытом море, ограничивается актами, совершенными гражданами Бенина или лицами, находящимися на бенинских судах. Кроме того, хотя в национальном Морском кодексе определен порядок расследования различными национальными инстанциями преступлений, совершенных в море, и обращения с подозреваемыми лицами, задержанными в море, его необходимо обновить и упорядочить.

Национальные усилия по борьбе с пиратством в Бенине

15. Помимо недавних активных дипломатических выступлений самого президента Яйи с целью получения региональной и международной помощи в борьбе с пиратством в Бенине национальные власти осуществили ряд других инициатив по ликвидации этой угрозы. Во-первых, правительство выделило средства для закупки военных, морских и авиационных средств с целью укрепления своего потенциала в части обеспечения безопасности на море. Были приобретены три новых сторожевых катера и два новых летательных аппарата наблюдения в дополнение к двум малым катерам, на которых в настоящее время военно-морские силы осуществляют патрулирование в прибрежных водах. Новые суда, которые должны быть поставлены Бенину зарубежным производителем в первом квартале 2012 года, позволят его военно-морским силам вести патрулирование в исключительной экономической зоне. Министерством финансов были приняты меры к тому, чтобы содержание этих средств оплачивалось из национального бюджета. Кроме того, для совершенствования системы наблюдения за морским пространством Бенина создаются два береговых ра-

диолокационных комплекса, которые обеспечат наблюдение за перемещением судов в водах Бенина. Приняты также меры к тому, чтобы операции по перекачке грузов с судна на судно производились в установленном безопасном районе недалеко от берега под охраной военно-морских сил Бенина.

16. Правительством созданы два национальных координационных механизма по вопросам обеспечения безопасности на море: Национальный совет на уровне министров и Технический комитет на оперативном уровне. Ко времени приезда миссии в страну Национальный совет, которому поручено разработать национальную стратегию обеспечения безопасности на море, еще не провел ни одного заседания. Технический комитет приступил к работе, однако заседания проводятся нерегулярно, а отсутствие упорядоченного представительства в нем различных ведомств осложняет решение поставленных перед этим механизмом задач выработки национальной политики, уточнения функций и обязанностей участвующих министерств и ведомств и содействия внедрению коллективного подхода к правоприменительной деятельности на море.

17. Хотя деятельность правительства только началась, она приносит определенные плоды. На сегодняшний день уничтожено восемь брошенных судов, находившихся у побережья Бенина, которые пираты иногда использовали в качестве баз. Кроме того, ведется следствие в отношении девяти человек, арестованных и заключенных под стражу в связи с вооруженными нападениями в прибрежных водах Бенина.

Усилия на региональном уровне по содействию борьбе с пиратством в Бенине

18. В результате проведенной президентом Яйи дипломатической кампании с целью мобилизации региональной поддержки была заключена договоренность с президентом Нигерии Гудлаком Джонатаном о шестимесячной программе совместного патрулирования силами Бенина и Нигерии вдоль побережья Бенина, которая начала осуществляться 28 сентября 2011 года. Эта программа, получившая название «Операция “Процветание”», осуществляется под тактическим командованием Нигерии и оперативным командованием Бенина. Материально-техническое снабжение совместной операции на 95 процентов обеспечивается Нигерией, которая, в частности, предоставляет два вертолета, два морских судна и два сторожевых катера, тогда как со стороны Бенина участвуют два катера класса «Дефендер», предоставленных правительством Соединенных Штатов Америки. Вклад Бенина в операцию составляет, по оценкам, 234 347 490 франков КФА в месяц (около 466 000 долл. США), что эквивалентно 5 процентам суммарных затрат на операцию. С тех пор как Бенин и Нигерия начали операцию «Процветание», количество успешных нападений пиратов сократилось. В октябре были захвачены и переданы бенинским властям два больших танкера, на которых предположительно осуществлялась незаконная перегрузочная операция, а три рыболовных судна и один танкер были отбиты у пиратов. 1 ноября властям были переданы еще два судна, на которых осуществлялась незаконная перегрузочная операция.

19. Хотя совместная операция дает положительные результаты, она сталкивается с серьезными трудностями, включая отсутствие средств материально-технического обеспечения судов, участвующих в патрулировании. Так, нигерийские суда, задействованные в операции, вынуждены следовать в Лагос для

заправки топливом и ремонта. Серьезной проблемой являются также высокие операционные затраты. Для того чтобы совместное патрулирование осуществлялось планомерно, в Котону необходимо построить соответствующие объекты для заправки и технического обслуживания и хранения средств материально-технического обеспечения, используемых в совместных операциях. В конце шестимесячного периода, в марте 2012 года, страны подведут итоги совместной программы, с тем чтобы решить, следует ли ее продолжать. Учитывая ограниченные возможности Бенина в плане самостоятельного предотвращения нападений пиратов в его водах, прекращение патрулирования после марта 2012 года может существенно подорвать морскую безопасность страны.

Международные меры в поддержку усилий по борьбе с пиратством в Бенине

20. Помимо обращения за помощью к Организации Объединенных Наций президент Яйи также направил письма нескольким государствам-членам с просьбой об оказании помощи в ликвидации угрозы пиратства у побережья Бенина. Ответы, в том числе от Бельгии, Китая, Франции и Соединенных Штатов, были весьма обнадеживающими. Некоторые международные партнеры уже оказывают техническую помощь или обязались участвовать в двусторонних программах с Бенином в поддержку его стратегии обеспечения безопасности на море. Правительство Франции финансирует трехлетний проект под названием «Солидарный фонд приоритетного финансирования: содействие реформированию сектора обеспечения безопасности на море в Гвинейском заливе». Этот проект, затраты на который составят ориентировочно 1 млн. долл. США, направлен на укрепление потенциала национальных сил безопасности Бенина, Ганы и Того в плане эффективного обеспечения безопасности на море. Правительство Китая также приняло решение о финансировании закупки одного судна, а правительство Соединенных Штатов обязалось предоставить 300 000 долл. США для разработки национальной морской стратегии. Кроме того, в период работы миссии Австралия и Соединенные Штаты также обязались направить в Бенин свои миссии по оценке.

21. Одним из ключевых партнеров в борьбе с пиратством в Гвинейском заливе является также Европейский союз, который осуществляет программу борьбы с морским пиратством в интересах Бенина и других стран Западной и Центральной Африки. Эта программа, которая начала осуществляться в ноябре 2010 года, охватывает, в частности, вопросы охраны и безопасности на море, обмена морской информацией и расширения оперативных возможностей береговой охраны и правоохранительных ведомств.

Рекомендации по борьбе с пиратством в Бенине

22. Ниже приводятся рекомендации по борьбе с пиратством в Бенине:

правительству Бенина

- a) принять национальную стратегию обеспечения безопасности на море;
- b) учредить межведомственный национальный комитет по обеспечению безопасности на море в составе представителей государственных учреждений и министерств, отвечающих за охрану и безопасность на море, в том числе транспортных, морских и портовых органов, полиции, военно-морских

сил, жандармерии, таможенной службы, финансовых органов, органов пограничного контроля и министерств рыбного хозяйства, энергетики, иностранных дел и внутренних дел, в целях осуществления национальной стратегии обеспечения безопасности на море. Этот комитет будет выполнять функции главного национального координатора по вопросам, связанным с безопасностью на море, в том числе в области налаживания партнерских отношений с международными заинтересованными сторонами;

с) объединить усилия с соседними прибрежными странами, с тем чтобы не допустить перемещения пиратов из одного порта в другой;

d) присоединиться к Международной конвенции по поиску и спасанию на море 1979 года и Протоколам 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и разработать законодательные акты, позволяющие включить эти конвенции в корпус национального законодательства;

e) тщательно пересмотреть существующую в стране правовую базу, с тем чтобы можно было использовать ее для эффективного судебного преследования лиц, виновных в пиратстве и вооруженном грабеже на море, и для борьбы с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, портовых средств и морских платформ;

f) разработать стратегический план в области коммуникации в целях проведения среди общественности разъяснительной и просветительской работы по вопросам морской политики и в целях повышения уровня осведомленности о проблемах на море;

g) создать наземные системы патрулирования, слежения и сбора информации в целях дальнейшего укрепления безопасности на море, в том числе в рамках разработки программы наблюдения за «водным/прибрежным» пространством; внедрения программ информационно-пропагандистской деятельности, содействующих тому, чтобы портовые рабочие, рыбаки, жители прибрежных районов и моряки вели наблюдение, регистрировали соответствующие случаи и информировали о них береговую охрану и правоохранительные органы; и формирования культуры обмена информацией и механизмов сбора, анализа и распространения данных;

h) обеспечить разработку типового порядка действий для судов, осуществляющих деятельность «судно-судно» в водах у побережья Бенина, и уведомление об этом организаций судоходной индустрии и ИМО;

i) использовать систему, средства и службы Международной организации уголовной полиции (Интерпол), задействовать имеющиеся структуры и координировать усилия с международными органами в целях поддержки правоприменительных мер в отношении преступлений, совершаемых на море;

j) организовать учебную подготовку для сотрудников судебной системы, включая судей и прокуроров, в вопросах правоприменительной деятельности на море в координации с военно-морскими силами и Морским управлением;

k) укрепить деятельность судебных органов посредством оказания содействия прокурорам и судам в вопросах правоприменительной деятельности на море с упором на такие преступления, как пиратство, оборот наркотиков,

торговля людьми, сброс отходов, незаконное и нерегулируемое рыболовство и торговля стрелковым оружием;

l) разработать национальный план обеспечения безопасности на море, в котором определяется состав имеющихся сил и средств, указываются пробелы, обозначаются будущие потребности в области управления сектором безопасности на море и его реформирования и обосновываются меры, направленные на продолжение инвестиций в деятельность по обеспечению безопасности на море;

международным партнерам:

a) предоставить финансирование и поддержку в целях обеспечения надлежащего патрулирования у побережья Бенина, например в рамках продолжения совместного морского патрулирования силами Нигерии/Бенина, пока не начнут действовать эффективные национальные силы обеспечения безопасности на море;

b) внести, в порядке оказания неотложной помощи, средства на закупку Бенином военно-морских и воздушных судов либо безвозмездно передать ему вспомогательную инфраструктуру, радиолокационные системы и другое оборудование, а также оказать помощь в наращивании потенциала Бенина в целях увеличения его сил и средств по обеспечению безопасности на море;

c) оказать ориентированную на долгосрочную перспективу помощь в области обмена информацией и наращивания потенциала в целях укрепления в Бенине сектора по обеспечению безопасности на море и предоставления национальным органам безопасности, особенно военно-морским и военно-воздушным силам Бенина, возможности для осуществления эффективного патрулирования и слежения на море;

Организации Объединенных Наций:

a) оказать содействие в координации международной помощи в рамках поддержки усилий Бенина по борьбе с угрозой пиратства;

b) предоставить Бенину техническую помощь в разработке законодательных актов, позволяющих включить в корпус национального законодательства международные документы по морскому праву;

c) оказать национальным органам содействие в разработке национальной комплексной программы борьбы с пиратством, оборотом наркотиков и организованной преступностью;

d) оказать Бенину и другим государствам — членам МОЗЦА содействие в осуществлении меморандума о договоренности в отношении создания субрегиональной комплексной сети береговой охраны в Западной и Центральной Африке.

Масштабы оборота наркотиков и транснациональной организованной преступности в Бенине

23. Бенин стал одним из главных пунктов отправления наркокурьеров и перевалки больших количеств кокаина и героина на пути из Южной Америки в Европу. В апреле и июне 2011 года в порту Котону властями были изъяты грузы,

содержащие соответственно 200 кг героина и 450 кг кокаина. Кроме того, в апреле и мае 2011 года в Пакистане и Колумбии были изъяты соответственно 200 кг героина и 500 кг кокаина, которые предназначались для доставки в Бенин. Выращиваемый на месте каннабис здесь же и потребляется либо экспортируется в Нигерию для дальнейшей переработки. Кроме того, в Бенине широкое распространение получили также торговля стимуляторами амфетаминового ряда, местом происхождения которых являются страны Азии и Нигерия, и их потребление. Распространена также торговля поддельными лекарственными препаратами.

24. Сети транснациональной организованной преступности особенно активно занимаются бункеровкой нефти и торговлей кокаином, детьми, поддельными лекарственными препаратами и сигаретами. Растет количество операций, связанных с незаконной торговлей алкоголем, цементом и автомобилями. Для незаконных торговцев Бенин делают легкой мишенью несколько факторов, включая ограниченные возможности правоохранительных органов, прозрачные границы и роль Бенина в качестве одного из основных центров импортно-экспортной торговли.

25. Широкое распространение получила торговля детьми, которой способствует обнищание семей в сельских районах. Детей берут для бесплатной или малооплачиваемой работы в цехах или для полевых работ в зарубежных странах. Торговля нефтью привела к созданию подпольной отрасли, которая живет за счет покупки и продажи контрабандного топлива. Попытки властей решить этот вопрос в августе 2008 года привели к ожесточенным столкновениям с полицией. По местным оценкам, 80 процентов нефти, продаваемой в Бенине, получены контрабандным путем, что приводит к закрытию многих бензозаправочных станций, действующих на законных основаниях, которые не в состоянии с выгодой для себя конкурировать с незаконными операторами.

26. Растет количество случаев вооруженных ограблений бизнесов и банков и угона автотранспортных средств класса «люкс». Участникам миссии сообщили о том, что бандиты успешно нападают также на инкассаторов, доставляющих заработную плату государственных служащих. Имеются данные о том, что с лета 2011 года возросли масштабы распространения стрелкового оружия.

27. Очень трудно обеспечить безопасность сухопутных границ Бенина с Того, Буркина-Фасо, Нигером и Нигерией, протяженность которых составляет 1989 километров, и примыкающей к Гвинейскому заливу береговой линии протяженностью 121 километр. Кроме того, труднодоступными для осуществления полицейских функций и контроля оказались лагуны и реки, на которых преступные элементы часто пользуются быстроходными катерами. Нередко для преступной деятельности используется также главная дорога, соединяющая Лагос с Аккрой.

28. Европейский союз финансирует деятельность Интерпола по созданию информационной системы полиции в Бенине и Гане. В рамках этой системы будет создана единая база данных об организованной преступности, которая будет предоставлена в распоряжение всех 15 западноафриканских государств.

Правовая база для противодействия обороту наркотиков и транснациональной организованной преступности в Бенине

29. Бенин является участником важных международных конвенций по вопросам, касающимся наркотиков и преступности, включая Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года, Конвенцию о психотропных веществах 1971 года, Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Он является также участником ряда протоколов по борьбе с терроризмом. Кроме того, в стране принят ряд законов о борьбе с конкретными видами организованной преступности, включая Закон № 97–025 от 18 июля 1997 года о контроле над наркотическими средствами и прекурсорами; Закон № 2006–14 от 31 октября 2006 года о предотвращении, обнаружении и криминализации случаев отмывания денег; Закон № 2011–20 от 30 августа 2011 года о коррупции и Закон № 2006–04 от 10 апреля 2006 года о торговле детьми. В стране действуют также правоохранительные подразделения, специализирующиеся на расследовании дел об обороте наркотиков и торговле детьми, и подразделение финансовой разведки, которое занимается обнаружением и предотвращением случаев отмывания денег.

30. Тем не менее необходимо пересмотреть и реформировать в целом всю правовую базу и систему отправления правосудия в стране. В частности, устарели как Уголовный кодекс Бенина, так и Уголовно-процессуальный кодекс 1967 года. Участники миссии информировали о том, что Национальному собранию представлены пересмотренные проекты текстов, которые еще предстоит рассмотреть. Меры по осуществлению национального законодательства и международных документов об оказании правовой помощи носят весьма ограниченный характер. Например, существуют законы о борьбе с коррупцией и отмыванием денег, которые редко применяются. Кроме того, проведению расследований правоохранительными и судебными органами мешает ряд факторов, включая нехватку кадров, ресурсов и оборудования; отсутствие надлежащей подготовки; ограниченность возможностей правоохранительных органов и отсутствие межведомственной координации, особенно между силами безопасности.

Рекомендации по борьбе с оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью в Бенине

31. Ниже приводятся рекомендации по борьбе с оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью в Бенине:

правительству Бенина:

- a) пересмотреть и заменить Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс 1967 года, которые уже устарели;
- b) укрепить государственные институциональные структуры, с тем чтобы обеспечить надлежащее функционирование систем отправления уголовного правосудия и правоприменения, в частности путем оказания поддержки различным правоохранительным органам;

с) оказать специальную помощь подразделениям по обеспечению безопасности в аэропортах и на море, с тем чтобы расширить их возможности пресечения контрабандной деятельности, оборота наркотиков и других видов организованной преступности;

d) создать и обучить специальные подразделения судебной полиции, на которые возлагается ответственность за противодействие незаконной торговле и организованной преступности;

е) предоставить оборудование для осуществления наблюдения и укрепить потенциал криминалистической экспертизы;

Организации Объединенных Наций:

Оказать содействие национальным органам власти в разработке национальной комплексной программы борьбы с оборотом наркотиков и организованной преступностью, включая пиратство.

V. Пиратство в Гвинейском заливе

32. После Бенина миссия по оценке посетила 18 и 19 ноября Нигерию, 20–22 ноября Габон и 23 и 24 ноября Анголу, с тем чтобы встретиться с представителями соответственно ЭКОВАС, ЭСЦАГ и Комиссии Гвинейского залива, а также представителями национальных органов власти в этих трех странах. В ходе обсуждения основное внимание уделялось оценке масштабов угрозы пиратства в регионе и изучению возможных мер реагирования на нее на региональном и международном уровнях.

Масштабы угрозы пиратства в регионе

33. Гвинейский залив представляет собой географический район, который простирается от Гвинеи на северо-западе Африканского континента до Анголы в южной/центральной части континента. Возрастает роль этого региона в качестве источника нефти, какао и минерального сырья. Совместно страны Гвинейского залива производят свыше 5 млн. баррелей нефти в день и на их долю приходится более трех четвертей мировых поставок какао. Регион богат также запасами минерального сырья, включая запасы бокситов в Гвинее, запасы золота в Гане и такие неосвоенные ресурсы, как железная руда в Либерии и других странах.

34. Как представляется, ни одна страна в этом регионе не располагает потенциалом для того, чтобы решать проблемы обеспечения безопасности на море самостоятельно, поскольку во многих случаях пираты совершают нападения за пределами национальных территориальных вод и вторгаются в исключительные экономические зоны. Несмотря на ту важнейшую роль, которую играет Нигерия в оказании помощи Бенину, являющемуся одной из наиболее уязвимых стран, путем организации совместного морского патрулирования, необходим более широкий подход. Пиратство вызывает озабоченность не только прибрежных государств, но и стран, расположенных в глубине материка и не имеющих выхода к морю, экспорт и импорт которых зависит от морских коммуникаций. В настоящее время в результате пиратства экономика Западноафрикан-

ского субрегиона ежегодно несет убытки в размере примерно 2 млрд. долл. США.

35. В центральноафриканской части Гвинейского залива пираты нападают в основном на нефтебуровые платформы и суда с целью захвата денежных средств, радиоаппаратуры и имущества, принадлежащих экипажу и пассажирам. В некоторых случаях для получения выкупа берутся заложники. С другой стороны, нападения в Западноафриканском субрегионе совершаются, как правило, в ходе осуществления деятельности «судно-судно» в целях похищения груза нефти и других ценных активов. Если западноафриканские государства лишь начинают искать пути и средства для борьбы с угрозой пиратства на региональном уровне, то прибрежные центральноафриканские государства, большинство которых являются производителями нефти, уже приступили к принятию скоординированных мер борьбы с пиратством.

Меморандум о договоренности между ИМО и Морской организацией Западной и Центральной Африки

36. В октябре 2006 года ИМО и МОЗЦА создали в Дакаре совещание, для того чтобы обсудить вопрос о создании системы, в рамках которой различные национальные ведомства, ответственные за выполнение «функций береговой охраны», могли бы полезно взаимодействовать как на местном, так и на региональном уровнях в интересах стран Западной и Центральной Африки в целом. Как следствие, был подготовлен меморандум о договоренности в отношении создания субрегиональной комплексной сети береговой охраны в Западной и Центральной Африке (меморандум о договоренности между ИМО и МОЗЦА), который был принят в июле 2008 года и который подписали 15 прибрежных государств региона. Этот меморандум о договоренности преследует цель укрепить охрану, безопасность и правоприменительную деятельность на море по всему региону и положен в основу стратегии обеспечения безопасности на море, разработанной в рамках Африканской хартии морского транспорта, которая была принята Африканским союзом в октябре 2009 года в Дурбане. Он служит также основой разрабатываемых государствами региона национальных и региональных планов действий в целях внедрения комплексной сети по выполнению функций береговой охраны.

Меры по борьбе с пиратством, предпринимаемые в Центральноафриканском субрегионе

37. Помимо подписания меморандума о договоренности между ИМО и МОЗЦА центральноафриканские страны предприняли под эгидой ЭСЦАГ коллективные меры по борьбе с пиратством. Несмотря на нехватку ресурсов, им удалось разработать всеобъемлющую объединенную систему обеспечения безопасности на море, которая может служить хорошим примером для всего региона Гвинейского залива.

38. Стратегия ЭСЦАГ в отношении обеспечения безопасности на море была разработана 26 февраля 2008 года по просьбе Совета министров Центральноафриканского совета мира и безопасности ЭСЦАГ. В стратегии предусматривается шесть основных направлений деятельности, включая: i) управление информацией; ii) организацию общего наблюдения на основе выявления и совместного использования ресурсов; iii) функционально-правовое согласование

действий государств на море; iv) обеспечение самофинансирования посредством введения налога сообщества; v) материально-техническое обеспечение; и vi) институционализацию морской конференции для Центральной Африки. В октябре 2009 года Комитет начальников штабов вооруженных сил ЭСЦАГ принял протокол, который предусматривает создание субрегионального центра по вопросам безопасности на море и обязует государства — члены ЭСЦАГ проводить морские операции в целях борьбы с пиратством. В результате этого был создан Региональный центр по обеспечению безопасности на море в Центральной Африке (РЦБМЦА), который базируется в Пуэнт-Нуаре, Республика Конго.

39. В рамках осуществления своей стратегии обеспечения безопасности на море ЭСЦАГ разбило свое морское пространство на три зоны — “А”, “В” и “D”. В зону “А” входят Ангола и Демократическая Республика Конго, зона “В” охватывает Анголу, Габон и Республику Конго, а зону “D” составляют Габон, Камерун, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальная Гвинея. Каждую из этих зон контролирует свой многонациональный координационный центр, и все три центра находятся под командованием РЦБМЦА. В связи с участвовавшими с 2006 года ожесточенными нападениями пиратов в этом районе первой была введена в действие зона “D”. В сентябре 2009 года в этой зоне стало осуществляться совместное патрулирование. В апреле 2010 года Центральноафриканский совет мира и безопасности ЭСЦАГ утвердил механизм финансирования, который предусматривает, что страны в каждой зоне объединят свои налоги на морские перевозки в единый налог сообщества для целей обеспечения безопасности на море. Действуя в том же русле, Ангола, Габон, Камерун, Конго и Экваториальная Гвинея предоставили также свои военные центры для целей региональной подготовки морских кадров.

40. Согласно данным ЭСЦАГ, осуществление этой стратегии на протяжении двух лет в зоне “D” принесло положительные результаты и привело к стабилизации ситуации в этой зоне в плане безопасности. Активность пиратов в этом районе значительно снизилась, хотя в водах Камеруна и иногда на побережье по-прежнему отмечаются отдельные случаи их вторжений. Кроме того, в этом районе наблюдается также уменьшение случаев незаконного рыболовства и контрабанды. В связи с достигнутым прогрессом в деле борьбы с пиратством ЭСЦАГ предложило участникам миссии провести именно в Центральноафриканском субрегионе предлагаемую совместную региональную встречу государств Гвинейского залива на высшем уровне по вопросам пиратства.

41. Миссия была проинформирована о том, что, несмотря на достигнутые успехи, для отдельных центральноафриканских государств становится все труднее продолжать финансировать и поддерживать военно-морские операции своими собственными силами до тех пор, пока начнет действовать РЦБМЦА. В этой связи была отмечена необходимость в оказании государствам региона и различным уже сформированным в субрегионе координационным структурам, в частности РЦБМЦА и многонациональным координационным центрам, помощи в целях содействия эффективному осуществлению ЭСЦАГ стратегии обеспечения безопасности на море.

42. Габон, в котором располагается штаб-квартира ЭСЦАГ, отметив полезность регионального сотрудничества в деле борьбы с пиратством, подчеркнул усилия, предпринимаемые им на национальном уровне. Министр иностранных

дел Габона Поль Тунги пояснил, что решение правительства посвятить празднования в связи с пятьдесят первой годовщиной независимости Габона в августе 2011 года теме обеспечения безопасности на море отражает решимость Габона продолжать борьбу с пиратством и укреплять меры по обеспечению охраны и безопасности своей береговой линии.

Усилия западноафриканских стран по борьбе с пиратством на субрегиональном уровне

43. Западноафриканские государства подписали меморандум о договоренности ИМО/МОЗЦА, и недавно субрегион начал принимать конкретные подготовительные меры в целях выработки совместного подхода к обеспечению безопасности на море через посредство ЭКОВАС. Хотя обсуждение проблемы пиратства было начато на совещании Комитета начальников штабов обороны стран ЭКОВАС, состоявшемся в Котону в апреле 2010 года, рекомендация о разработке региональной концепции управления безопасностью на море была вынесена Комиссии ЭКОВАС лишь на его совещании в январе 2011 года. К тому моменту, когда в октябре 2011 года 15 начальников штабов обороны и командующих военно-морских сил собрались на совещании Комитета начальников штабов обороны, пиратство и связанные с ним проблемы безопасности на море вдоль побережья западноафриканских государств стали значительной угрозой для ряда государств-членов, особенно Бенина, Кот-д'Ивуара, Ганы, Гвинеи, Нигерии и Того. В результате Комитет принял решение поручить подкомитету по безопасности на море вынести рекомендации относительно разработки комплексной стратегии обеспечения безопасности на море и комплексного плана обеспечения мореходства.

44. До представления Совету по посредничеству и безопасности ЭКОВАС, в состав которого входят министры иностранных дел и обороны и внутренней безопасности, такие проекты документов будут рассмотрены экспертами по безопасности на море государств — членов ЭКОВАС. Затем эти документы будут представлены на следующем Саммите глав государств ЭКОВАС, запланированном на первый квартал 2012 года. Миссию информировали о том, что эксперты ЭКОВАС, ЭСЦАГ и Комиссии по Гвинейскому заливу должны провести встречу в Бенине в феврале 2012 года для обсуждения вопросов безопасности на море в Гвинейском заливе до запланированного совместного регионального саммита глав государств Западной и Центральной Африки. Миссию также информировали о том, что задачи проекта комплексной стратегии безопасности на море ЭКОВАС согласуются с соответствующими имеющимися планами, стратегиями и инициативами, связанными с морской проблематикой, в частности с применимыми резолюциями, руководящими принципами и рекомендациями Африканского союза, такими как проект комплексной морской стратегии африканских стран, который в настоящее время разрабатывается Африканским союзом.

45. 18 ноября, в день, когда миссия проводила в Абудже встречу с ЭКОВАС и официальными представителями Нигерии, пираты вновь совершили нападение в прибрежной зоне Нигерии в этот раз на судно нефтяной компании Соединенных Штатов Америки. В ходе встречи с представителями миссии министр иностранных дел Нигерии Олугбенга Аширу подчеркнул твердую решимость правительства Нигерии отвести угрозу пиратства от своих берегов. В этих целях он отметил огромную обоюдную ценность регионального сотрудничества, по-

звolyающего лишить пиратов возможности иметь надежное убежище в портах или территориях соседних стран. Министр иностранных дел информировал миссию о том, что в дополнение к осуществляемому морскому патрулированию совместно с Бенином Нигерия проводит также совместные операции с Камеруном и Чадом.

Комиссия по Гвинейскому заливу

46. Комиссия по Гвинейскому заливу была создана в 2001 году в Либревиле, однако начала функционировать лишь в марте 2007 года, когда в Луанде был создан ее исполнительный секретариат. Ее членами являются восемь государств — семь в Центральномфриканском субрегионе (Ангола, Камерун, Конго, Демократическая Республика Конго, Экваториальная Гвинея, Габон и Сан-Томе и Принсипи) и одно в Западной Африке (Нигерия). Комиссия была создана в связи с необходимостью существования постоянной структуры для консультаций и переговоров об общих угрозах и задачах в регионе, в частности, в отношении безопасности на море. Ее мандат предусматривает поощрение региональных консультаций по вопросам предупреждения, контроля и урегулирования конфликтов, которые могут возникнуть в результате делимитации границ и экономической и коммерческой эксплуатации природных ресурсов в пределах территориальных границ. В связи с тем, что в течение последних трех лет заседания Ассамблеи глав государств и правительств не проводились, деятельность Комиссии ограничена главным образом повседневным функционированием секретариата.

47. Комиссия по Гвинейскому заливу разъяснила миссии, что она может выполнять роль посредника между ЭКОВАС и ЭСЦАГ в целях согласования их политики и деятельности в общем районе Гвинейского залива. Комиссия выступает также за изменение членского состава и включение всех стран в районе Гвинейского залива. Государственный секретарь по внешним сношениям Анголы Мануэль Домингос Аугусто информировал миссию о том, что Ангола в качестве страны, имеющей самую протяженную береговую линию в регионе, и в качестве председателя Комиссии по Гвинейскому заливу, планирует провести у себя в стране в самое ближайшее время совещание на уровне министров Комиссии по Гвинейскому заливу и конференцию на высшем уровне Комиссии по Гвинейскому заливу в целях определения более эффективных мер борьбы с пиратством в Гвинейском заливе.

Морская организация Западной и Центральной Африки

48. МОЗЦА была создана для обеспечения наиболее рентабельных морских перевозок для стран субрегиона, с уделением особого внимания обеспечению безопасности и борьбе с загрязнением окружающей среды. Она объединяет 20 прибрежных стран Западной и Центральной Африки и пять государств, не имеющих выхода к морю. Прибрежными государствами — членами МОЗЦА являются Ангола, Бенин, Камерун, Кабо-Верде, Конго, Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго, Экваториальная Гвинея, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Либерия, Мавритания, Нигерия, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне и Того; и не имеющими выхода к морю государствами-членами являются Буркина-Фасо, Центральномфриканская Республика, Чад, Мали и Нигер. Основным директивным органом МОЗЦА является Генеральная ассамблея министров транспорта государств-членов, которая проводит регу-

лярные сессии каждые два года и внеочередные сессии по мере необходимости.

49. Хотя в ходе совещаний миссии с национальными и региональными заинтересованными сторонами МОЗЦА упоминалась редко, следует отметить, что организация инициировала ряд программ в целях усиления сотрудничества в области судоходства, решения вопросов безопасности судов и приморско-прибрежных районов, а также усиления патрулирования на море и защиты окружающей среды.

Общие проблемы, вызывающие обеспокоенность в регионе

50. В Центральной и Западной Африке региональные партнеры подчеркнули необходимость решения проблем Африки на основе подходов, определяемых самими африканскими странами. Хотя некоторые участники поддержали идею патрулирования Гвинейского залива иностранными военными кораблями по аналогии с операциями международных военно-морских сил у берегов Сомали, многие другие выразили опасение, что активные операции международных военных кораблей в Гвинейском заливе вызовут определенные противоречия, особенно с учетом широко распространенного в регионе осторожного подхода к вопросам внешнего вмешательства. Было также отмечено, что присутствие иностранных военных кораблей в прибрежных водах Гвинейского залива для предупреждения возможных нападений пиратов может оказаться скорее дестабилизирующим, чем полезным с учетом возможного нападения преступных или террористических групп на иностранные военные корабли.

51. Разные участники дискуссии неоднократно призывали к тому, чтобы Организация Объединенных Наций играла способствующую и координирующую роль в вопросе пиратства. Было выражено общее согласие с тем, что в качестве нейтрального межправительственного органа, отвечающего за поддержание международного мира и безопасности, Организация Объединенных Наций является идеальным форумом для мобилизации лидеров, стран и организаций Западной и Центральной Африки в деле создания совместного механизма безопасности на море для Гвинейского залива и в конечном счете мобилизации и координации международной помощи в поддержку усилий на региональном уровне. Многие также предложили, чтобы Организация Объединенных Наций содействовала предотвращению дублирования усилий и неэффективных подходов в деле устранения угрозы пиратства в Гвинейском заливе. В частности, крайне важным было признано сбалансирование выявленных потребностей и достаточного объема ресурсов.

52. Некоторые участники дискуссии подчеркнули, что, хотя Организации Объединенных Наций следует оказывать региональным организациям помощь в укреплении потенциала, мировому органу не следует осуществлять региональные инициативы, которые должны оставаться обязанностью ЭКОВАС, ЭСЦАГ и Комиссии по Гвинейскому заливу. Миссию информировали о том, что эти региональные организации будут самостоятельно осуществлять этот процесс, но действовать в рамках мандата, санкционированного Советом Безопасности.

53. Все участники дискуссии подчеркнули важность обеспечения участия Африканского союза в реализации любой инициативы, связанной с морской безопасностью на континенте, а также участия расположенных в глубине кон-

тинента стран в осуществлении любой региональной стратегии безопасности на море. Кроме того, большинство участников подчеркнули, что любая комплексная стратегия обеспечения безопасности на море должна выходить за рамки решения проблемы пиратства и включать стратегии борьбы с угрозами других актов транснациональной организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков, незаконное рыболовство, незаконный сброс токсичных отходов и незаконную или подпольную иммиграцию или миграцию.

Общие региональные потребности

Система слежения

54. Хотя в рамках ЭСЦАГ существует объединенное военно-морское соединение, во всем районе Гвинейского залива общая стратегия эффективного патрулирования и мониторинга морских районов отсутствует. Коллективная система слежения, включая прибрежные радиолокационные системы, покрывающие прибрежные районы Гвинейского залива, отсутствует; вместе с тем некоторые государства приступили к установке и введению в эксплуатацию национальных прибрежных радиолокационных систем, в частности в рамках двусторонних программ сотрудничества в области обороны с Францией и Соединенными Штатами Америки.

Финансирование

55. Отсутствие устойчивой процедуры осуществления и финансирования мероприятий в области охраны и безопасности на море затрудняет способность государств принимать оптимальные меры в этой области. Такие средства могут быть получены за счет регулярных бюджетных ассигнований государств, взносов основных заинтересованных сторон в секторе морских перевозок или налогов на коммерческую деятельность в области судоходства. Впоследствии такие средства можно использовать для закупки и обслуживания техники, обеспечивающей безопасность на море, и поддержания подготовленного персонала или для осуществления утвержденных программ повышения потенциала соответствующих мореходных учреждений.

Обмен информацией

56. Официальная система сбора и обмена информацией между государствами или организациями в регионе отсутствует. Для эффективной координации межучрежденческой деятельности, включая мореходные оперативные центры, потребуется разработка общих процедур, касающихся, в частности, совместных операций и обмена информацией. Необходимо также разработать стандартные оперативные процедуры и совместные программы подготовки по вопросам проведения операций по морскому патрулированию.

Нормативно-правовая база

57. Большинство государств — членов ЭКОВАС и ЭСЦАГ не имеют надлежащей нормативно-правовой базы, регулирующей действия на море и политику решения проблемы пиратства и вооруженного ограбления кораблей. Необходимо рассмотреть возможность принятия национального законодательства о мореходстве для регулирования деятельности и областей сотрудничества с другими соседними государствами.

Информированность о морских акваториях

58. Морские акватории являются междисциплинарным сектором, охватывающим интересы военного и гражданского транспорта, рыболовства, отдыха и военно-морской обороны. Вместе с тем, как представляется, ряд национальных администраций в регионе имеют ограниченную информированность о полном диапазоне проблематики морских акваторий. В результате проблемы на море, как правило, переадресуются военному сектору и при этом игнорируются законные интересы гражданского населения, в частности затрагивающие транспорт и торговлю. В связи с этим существует необходимость максимально повышать соответствующую информированность о морских акваториях как на национальном, так и на региональном уровнях.

Рекомендации в отношении борьбы с пиратством в Гвинейском заливе

59. Рекомендации в отношении борьбы с пиратством в Гвинейском заливе являются следующими:

Для региональных заинтересованных сторон:

а) региональный саммит глав государств Гвинейского залива, созданный ЭСЦАГ, ЭКОВАС и Комиссией Гвинейского залива и поддержанный Советом Безопасности в его резолюции 2018 (2011), необходимо провести в 2012 году в самое ближайшее время в целях разработки комплексной региональной стратегии борьбы с пиратством в Гвинейском заливе;

б) до проведения предлагаемого регионального саммита ЭСЦАГ, ЭКОВАС и Комиссии по Гвинейскому заливу следует рассмотреть возможность принятия скорейших мер для обеспечения повышения уровня сотрудничества между ними в попытке содействовать обеспечению безопасности на море в Гвинейском заливе и с учетом положений меморандума о взаимопонимании ИМО/МОЗЦА. В этой связи им следует конкретно рассмотреть возможность интегрирования их деятельности, связанной со слежением морского пространства, сбором информации и охраной, а также рассмотреть совместные подходы судовладельцев, страховых компаний и международных правоохранительных учреждений к решению вопросов, связанных с безопасностью на море в Гвинейском заливе;

в) ЭКОВАС, ЭСЦАГ, Комиссии по Гвинейскому заливу и государствам региона следует поддерживать тесную координацию с Африканским союзом в вопросах активизации деятельности по устранению угрозы пиратства в районе Гвинейского залива;

г) информированность о важности и актуальности обеспечения безопасности на море следует учитывать в национальной политике правительств региона и поощрять среди широкой общественности. В такой национальной политике необходимо также повышать эффективность управления сектором безопасности на море;

д) государствам — членам ЭКОВАС и ЭСЦАГ следует рассмотреть возможность организации и/или усиления совместного патрулирования на море в Гвинейском заливе;

f) в целях дальнейшего повышения безопасности на море государствам Западной и Центральной Африки следует создать наземные системы патрулирования, наблюдения и сбора информации, в том числе на основе разработки программ наблюдения «на воде/на побережье»; содействия осуществлению программ информационно-пропагандистской работы с населением для поощрения портовых рабочих, рыбаков, общин прибрежных районов и моряков осуществлять наблюдение и регистрацию и информировать представителей береговой охраны и правоохранительные органы; и формирования культуры обмена информацией и создания основы для сбора, анализа и распространения данных;

g) что касается автоматических систем распознавания кораблей, то государствам Западной и Центральной Африки следует проводить оценки потребностей, включая анализ основных уязвимых мест и важнейших районов для обзора имеющейся инфраструктуры и определения потребности в дополнительном оборудовании и профессиональной подготовке;

h) в целях использования данных системы распознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии государствам Западной и Центральной Африки следует создать национальный центр данных о системе распознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии или использовать другие центры данных в соответствии с контрольными требованиями Международной конвенции по охране человеческой жизни на море и Конвенции по поиску и спасанию на море; информировать ИМО об используемом центре данных; проводить анализ затрат на систему отслеживания портового государства на основе существующего портового движения; и рассматривать возможность создания таможенных полигонов в важнейших районах для обеспечения системы отслеживания в прибрежном государстве;

i) государствам — членам ЭКОВАС и ЭСЦАГ следует рассмотреть возможность принятия мер с целью повышения способности внесения актов пиратства в разряд противозаконных деяний и поддержки развития судебных учреждений, занимающихся этой проблемой;

j) правоохранительным учреждениям государств — членов ЭКОВАС и ЭСЦАГ следует рассмотреть возможность принятия мер, связанных с существующими региональными и международными сетями борьбы с организованной преступностью, в том числе преступной деятельностью на море. В частности, им следует рассмотреть возможность присоединения к глобальной защищенной полицейской системе Интерпола, известной как I-24/7, что позволит им осуществлять обмен информацией, координировать свою деятельность и иметь доступ к базам данных Интерпола;

Для международных партнеров:

a) оказывать материально-техническую поддержку ЭКОВАС и ЭСЦАГ в целях повышения их способности вести борьбу с пиратством в Гвинейском заливе, в частности в том, что касается инфраструктуры, радиолокационных систем, коммуникационного оборудования и подготовки сотрудников по обеспечению безопасности на море;

b) оказывать ЭКОВАС поддержку в создании совместного координационного центра, аналогичного Региональному центру безопасности на море

ЭСЦАГ в Пуэнт-Нуаре, который позволит ЭКОВАС осуществлять сбор и распространение данных, связанных с безопасностью на море в Западной Африке;

с) оказывать материально-техническую поддержку центрам обмена информацией, которые будут созданы в соответствии с меморандумом о взаимопонимании ИМО/МОЗЦА, региональному морскому центру ЭСЦАГ в Пуэнт-Нуаре и аналогичному центру ЭКОВАС, после его создания, а также трем межнациональным координационным центрам ЭСЦАГ, созданным в Анголе, Конго и Камеруне;

Для Организации Объединенных Наций:

а) учитывая соответствующую деятельность, осуществляемую ИМО и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в регионе, а также положения резолюции 2018 (2011) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций следует поддерживать сотрудничество с ЭКОВАС, ЭСЦАГ и Комиссией по Гвинейскому заливу в целях содействия скорейшему проведению совместного регионального саммита глав государств трех региональных организаций и разработки комплексной стратегии борьбы с пиратством для Гвинейского залива. Организации Объединенных Наций следует также содействовать проведению подготовительных мероприятий, способствующих успешной организации такого саммита;

б) по просьбе трех региональных организаций Организации Объединенных Наций следует оказывать содействие в деле мобилизации ресурсов для повышения потенциала на национальном и региональном уровнях и координации международной помощи в области обеспечения безопасности на море в Гвинейском заливе в тесной консультации с государствами и организациями региона;

с) ИМО следует продолжать сотрудничество с правительствами, судовладельцами, страховыми компаниями и представителями морских судоходных компаний в целях разработки руководства для моряков в Гвинейском заливе;

д) Организации Объединенных Наций следует поддерживать сотрудничество с ЭСЦАГ, ЭКОВАС и Комиссией по Гвинейскому заливу в целях организации конференции международных доноров по мобилизации ресурсов в целях осуществления закупок и обслуживания инфраструктуры и оборудования в поддержку операций по обеспечению безопасности на море в регионе.

VI. Заключительные замечания

60. Увеличение масштабов пиратства в Гвинейском заливе является очередной серьезной угрозой для мира, безопасности и экономических интересов прибрежных и материковых государств региона. Последствия бездействия могут быть катастрофическими, особенно для нефтедобывающих стран, которые часто становятся объектом нападений в результате получения высоких доходов от продажи нефти, и таких стран, как Бенин, национальные доходы которого в значительной степени зависят от активного использования его портов. Некоторые участники дискуссии выразили обеспокоенность по поводу возможной политически мотивированной трактовки некоторых рейдов пиратов, в рамках ко-

торой пиратство может использоваться в качестве способа оказания влияния на политические события в конкретных государствах региона.

61. В связи с увеличением числа инцидентов в мире, связанных с пиратством, ряд частных операторов коммерческих судов рассматривают возможность использования на борту судов нанятых частным образом вооруженных охранников или уже делают это. Это имеет последствия для прибрежных государств, связанные с посадкой, высадкой и перевозкой такого персонала, а также их огнестрельным оружием и средствами обеспечения безопасности; эти вопросы будет необходимо обсудить в ИМО и на региональном уровне для разъяснения позиций и политики государств по этим вопросам. Некоторые участники дискуссии предложили миссии поощрять такие частные компании, особенно те из них, которые специализируются на добыче нефти и газа в открытом море, субсидировать или компенсировать расходы на обеспечение безопасности на море на основе внесения более высоких лицензионных и налоговых взносов в общий фонд обеспечения безопасности на море.

62. Миссия пришла к выводу, что все страны региона весьма обеспокоены возрастающей угрозой пиратства, хотя характер и подробность их ответов были разными. Некоторые страны продемонстрировали на самом высоком уровне свою политическую волю вести борьбу с такой угрозой и уже приняли ряд превентивных мер в этих целях. Вместе с тем проблема стремительного увеличения числа случаев пиратства застала большинство стран региона врасплох. Например, власти Бенина отметили, что с момента открытия порта Котону 1 августа 1965 года первое нападение пиратов было зарегистрировано лишь в 2009 году.

63. Миссия отметила готовность и решимость отдельных государств региона противодействовать возрастающей угрозе. Вместе с тем, вполне очевидно, что их национальные и региональные возможности являются разными и в целом ограниченными. В частности, миссия пришла к выводу, что большинство стран в регионе Гвинейского залива не могут самостоятельно предотвращать угрозу безопасности на море в их прибрежных водах или эффективно решать эту проблему. Кроме того, хотя за прошедшие три года государства — члены ЭСЦАГ создали и внедрили достаточно комплексную систему коллективной борьбы с пиратством, их заслуживающие высокой оценки усилия по-прежнему ограничены по масштабу и эффективности и не охватывают весь район Гвинейского залива.

64. Миссия пришла к выводу о том, что в рамках любой эффективной или долгосрочной региональной стратегии борьбы с пиратством, возможно, необходимо также учитывать его основные причины, являющиеся результатом высокого уровня безработицы среди молодежи, огромного разрыва в доходах в обществе, неконтролируемого распространения незаконного оружия и огромных масштабов коррупции.

65. Совместное патрулирование Нигерией и Бенином морских акваторий является примером межгосударственного сотрудничества в деле борьбы с пиратством в Гвинейском заливе. Вместе с тем, миссия считает такую инициативу лишь временным решением. Более долгосрочная стратегия потребует объединения усилий заинтересованных государств региона в целях предотвращения получения пиратами убежища в любой стране Гвинейского залива, из которой они могут совершать нападения на соседние государства. Миссия пришла к

выводу, что для реализации такой региональной стратегии потребуется значительная помощь со стороны международного сообщества. В частности, государства региона приветствовали поддержку со стороны Организации Объединенных Наций, особенно направление Генеральным секретарем в Гвинейский залив миссии по оценке и принятию резолюции 2018 (2011) Совета Безопасности. Они призвали к продолжению и расширению участия Организации Объединенных Наций для закрепления достигнутого успеха. Государства и организации региона также подчеркнули необходимость важнейших материально-технических средств, в частности самолетов и военно-морских катеров и кораблей для целей слежения и патрулирования. В качестве безотлагательного первого шага крайне важно выделить ресурсы Нигерии и Бенину для продолжения их совместного патрулирования до утверждения более постоянной и долгосрочной процедуры.

66. Кроме того, чрезвычайно важно, чтобы Организация Объединенных Наций, особенно после принятия резолюции 2018 (2011) Совета Безопасности, поддерживала сотрудничество с ЭСЦАГ, ЭКОВАС и Комиссией по Гвинейскому заливу, тремя региональными организациями, ведущими борьбу с пиратством в регионе Гвинейского залива, с тем чтобы в кратчайшие сроки провести совместный саммит ЭСЦАГ, ЭКОВАС и Комиссии по Гвинейскому заливу, который Совет приветствовал в качестве форума для разработки комплексной стратегии борьбы с пиратством в регионе.

67. Организация Объединенных Наций располагает практически всем необходимым для того, чтобы играть координирующую роль в этой области. В частности, она может поощрять государства региона принимать меры, мобилизовывать международную поддержку региональной деятельности и содействовать координации международной помощи для обеспечения выполнения требований, касающихся эффективной стратегии и плана действий по борьбе с пиратством для Гвинейского залива.

68. Миссия хотела бы выразить свою глубокую признательность за поддержку, оказанную ей координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций в Бенине, Нигерии, Габоне и Анголе. Их щедрая и коллегиальная помощь в значительной степени способствовала эффективному выполнению миссией своей работы. Миссия также выражает благодарность Комиссии ЭКОВАС, секретариату ЭСЦАГ, Исполнительному секретариату Комиссии по Гвинейскому заливу и правительствам Бенина, Нигерии, Габона и Анголы за их сотрудничество.
