



經濟暨社會理事會 報告書

一九六五年八月一日至一九六六年八月五日

大會

正式紀錄：第二十一屆會

補編第三號(A/6303)

聯合國

經 濟 暨 社 會 理 事 會

報 告 書

一九六五年八月一日至一九六六年八月五日

大 會

正式紀錄：第二十一屆會

補編第三號 (A/6303)



聯 合 國

一九六六年, 紐約

例 言

聯合國文件均以英文字母及數字編號。凡提及此種編號，即指聯合國之某一文件而言。

目 次

	頁次
編輯凡例·····	ix
簡稱·····	x
導言·····	xi

第一章

聯合國在經濟、社會與人權方面之工作方案及其預算需要·····	1
--------------------------------	---

第二章

聯合國發展十年 ^a ·····	4
----------------------------	---

第三章

世界經濟趨勢

節次

一、世界經濟情勢調查	
世界經濟調查·····	7
歐洲經濟調查·····	7
亞洲遠東經濟調查·····	9
拉丁美洲經濟調查·····	10
通貨膨脹和經濟發展報告書 ^a ·····	12
二、理事會所採行動·····	12

第四章

經濟設計及預測·····	13
--------------	----

第五章

國際金融問題

一、經濟發展之籌資問題 ^b	
理事會上的調查報告及報告書·····	15
理事會的討論·····	17
理事會所採行動·····	19

^a 大會第二十一屆會臨時議程項目。

^b 大會第二十一屆會臨時議程列有下列項目：“向發展中國家加速流入資本及技術協助”。

節次	頁次
二. 國際復興建設銀行、國際銀公司及國際發展協會報告書·····	21
三. 國際貨幣基金會報告書·····	21

第六章

工業發展^a

一. 工業發展中心的工作·····	23
工業化政策，包括促進專供輸出工業的政策·····	24
工業設計及方案擬訂·····	24
工業標準化·····	24
工業技術·····	25
工業發展機構·····	25
工業訓練及管理·····	25
小規模工業·····	25
工業發展的社會方面·····	26
業務活動·····	26
二. 區域及國際工業發展問題座談會·····	26
三. 聯合國體系在工業發展方面的活動·····	27
四. 設置聯合國工業發展組織·····	27

第七章

天然資源之發展

一. 水利方面的協調工作·····	29
二. 鹹水淡化問題·····	29
三. 非農業資源 ^c ·····	29

第八章

科學及技術問題····· 32

第九章

區域合作^d

一. 各區域經濟委員會報告書·····	36
歐洲經濟委員會·····	36
亞洲遠東經濟委員會·····	38
拉丁美洲經濟委員會·····	40
非洲經濟委員會·····	41
二. 理事會的討論·····	43

^c 需要大會採取行動。

^d 大會第二十一屆會臨時議程載有下列項目：“區域發展”及“分散聯合國之經濟及社會工作”。

第十章

社會問題

節次	頁次
一、社會發展·····	49
重行評估社會委員會的任務·····	49
世界社會狀況報告書 ^a ·····	51
區域發展研究訓練方案·····	53
主管社會福利的部長會議·····	54
聯合國社會發展研究所·····	55
二、人口 ^b ·····	55
三、住宅、建築及設計	
發展十年中的住宅、建築及設計·····	56
發展中國家居住及社區便利的籌資問題·····	56
住宅、建築及設計的研究、訓練及資料·····	56
建築的工業化·····	57
環境的發展·····	57
居住及都市發展的社會方面·····	57
技術合作方案·····	57
協調及組織·····	57
工作方案·····	58
住宅、建築及設計委員會的組織辦法·····	58
四、聯合國兒童基金會·····	58

第十一章

人 權

甲

一、實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言所採措施 ^f ·····	61
二、侵害人權及基本自由問題，包括所有國家內，尤其殖民地及其他附屬國家與領土內之種族歧視與分離及種族隔離之政策 ^e ·····	62
三、消除宗教上一切形式不容異己宣言草案及國際公約草案 ^a ·····	64
四、奴隸制·····	64
五、國際人權年 ^a ·····	64
六、戰犯及危害人類罪犯之懲罰問題·····	65
七、防止歧視及保護少數問題·····	66
八、有關人權之定期報告書·····	66
九、實施人權方面公約及建議之組織上及程序上安排·····	67

^a 大會第二十一屆會臨時議程載有下列項目：“人口增長與經濟發展”。

^f 大會第二十一屆會臨時議程分項。

節次	頁次
十. 責成聯合國人權事宜高級專員或其他適當國際機構實施人權問題 ^g	67
十一. 人權委員會報告書所提出其他問題	68
十二. 人權委員會的工作方法及其屆會期限	68

乙

十三. 婦女地位	68
消除對婦女歧視宣言草案 ^a	69
婦女進展統一長期方案	69
婦女的政治權利	70
婦女在私法上的地位	71
婦女經濟權利與機會	71
婦女教育機會	71
國際人權年婦女權利的促進	71
婦女地位委員會對人權問題定期報告書的意見	72

丙

十四. 人權方面的諮詢服務	72
---------------------	----

第十二章

技術合作方案

一. 聯合國發展方案 ^h	75
二. 聯合國技術協助方案 ⁱ	77
三. 世界糧食方案	78
四. 多邊糧食援助問題研究方案 ^a	78
五. 技術合作方案的評核	79

第十三章

特別問題

一. 聯合國難民事宜高級專員報告書 ^a	82
二. 聯合國訓練研究所 ^a	83
三. 裁軍之經濟及社會影響 ^j	84
四. 世界普遍識字運動 ^a	85
五. 國際旅行及觀光	
觀光	86
國際觀光年 ^a	86

^g 大會第二十一屆會臨時議程內包含“設置聯合國人權事宜高級專員”的項目。

^h 大會第二十一屆會臨時議程載有分目：“為發展方面所辦業務工作：聯合國發展方案之工作”。

ⁱ 大會第二十一屆會臨時議程載有分目：“為發展方面所辦業務工作：秘書長所辦之工作”。

^j 大會第二十一屆會臨時議程列有“裁軍節餘資源移供和平需要”項目。

節次	頁次
六. 修正一九四九年九月十九日在日內瓦簽訂之公路交通公約及公路標誌信號議定書之程序問題·····	87
七. 危險貨物運輸·····	87
八. 麻醉品的國際管制·····	87
條約實施情形及國際管制·····	87
非法產銷·····	88
濫用麻醉品(麻醉品癮癖)·····	88
麻醉品管制方面的技術合作·····	89
常設中央麻醉品委員會報告書·····	89
九. 傳佈關於聯合國經濟、社會及人權方面工作的情報·····	90

第十四章

與各專門機關的協調及關係問題

一. 一般發展及工作檢討·····	91
協調事宜行政委員會的工作·····	91
特設協調事宜委員會的工作·····	91
協調事宜行政委員會及特設協調事宜委員會聯席會議·····	92
理事會的討論·····	93
二. 理事會處理的特定問題	
關於特設協調事宜委員會工作及職務的安排·····	93
關於各專門機關及原子能總署分析性報告書的編製的安排·····	93
關於聯合國體系方案支出的報告書及關於劃一預算編製的報告書·····	94
設計、訓練及研究機關間的協調與合作·····	95
實地協調·····	95
主張檢討聯合國體系內各機關及各種方案的提案·····	95
加強協調事宜行政委員會的安排·····	95
三. 國際救濟聯合會的責任與資產移交聯合國·····	95

第十五章

檢討並重新評定理事會之任務與職權 ^a ·····	97
-------------------------------------	----

第十六章

組織法及實際組織問題

一. 理事會的理事國、屆會及職員·····	99
二. 理事會的輔助機關	
理事會所屬委員會·····	99
專門委員會及分設委員會·····	100
區域經濟委員會·····	101

節次	頁次
三．其他有關機關	
聯合國發展方案理事會·····	101
聯合國兒童基金會執行委員會·····	101
常設中央麻醉品委員會及麻醉品監察團·····	101
四．非洲團結組織以觀察員資格參加理事會屆會·····	102
五．擴大各專門委員會及住宅、建築及設計委員會·····	102
六．修正理事會議事規則第八十二條·····	102
七．特設協調事宜委員會的成員·····	102
八．理事會的文件·····	103
九．世界糧食方案總則的檢討·····	103
十．舉行國際經濟合作宣言問題專設工作小組會議問題·····	103
十一．會議日曆	
一九六六年度會議時間及地點問題·····	103
一九六七年度會議時間及地點問題·····	103
十二．理事會行動所涉經費問題·····	103
十三．經濟及社會事項建議的實施·····	103

第十七章

非政府組織

一．諮商地位的申請及再申請·····	107
二．取得諮商地位的非政府組織·····	107
三．與非政府組織的諮商	
非政府組織的書面陳述·····	112
非政府組織的口頭陳述·····	112

*
* *

附 件

附件壹．理事會第三十九屆會第二期會議，第四十屆會及第四十一屆會議程·····	114
附件貳．理事會暨各輔助及有關機關的成員國及會議·····	116

編輯凡例

文件編號

聯合國文件均以英文大寫字母及數字編號。凡提及此種編號，即指聯合國的某一文件而言。下列各編號用以指明理事會及其所屬各委員會的文件：

E/-	理事會
E/AC.6/-	經濟問題委員會
E/AC.7/-	社會問題委員會
E/AC.24/-	協調委員會
E/AC.51/-	方案及協調事宜委員會(前特設協調事宜委員會)
E/AC.52/-	發展方面應用科學技術問題諮詢委員會
E/AC.54/-	發展設計委員會
E/C.2/-	理事會非政府組織問題委員會
E/C.4/-	會議日程問題過渡委員會
E/C.5/-	工業發展問題委員會
E/C.6/-	住宅、建築及設計問題委員會

簡要紀錄

理事會全體會議的簡要紀錄係用單行本印行，作為經濟暨社會理事會屆會正式紀錄的一部分。茲為簡便起見，凡本報告書內提及此種會議簡要紀錄，僅以E/SR 編號表明之。

理事會每一屆會亦印有文件彙編，內容為：理事會簡要紀錄印本的目錄；出席理事會各代表團人員全部名單；理事會通過的屆會議程；與屆會議程有關的文件一覽表，並註明各文件見於何處。

理事會所屬各委員會會議簡要紀錄，僅用油印本印發，本報告書內提及此類簡要紀錄時，即以各該委員會的編號(參閱上文)及英文字母“/SR”表明之。

附 件

凡經選定編入理事會某屆會議紀錄的文件，即作為正式紀錄的附件印發。此種附件為單行本，每一議程項目均編印一附件。例如“經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十屆會，附件，議程項目十一，文件E/4158/Rev.1”，即指文件E/4158/Rev.1 係載在有關議程項目十一的附件單行本內。凡不付印或不擬付印的文件，在本報告書文內於括弧內標明，不加註釋。

決議案

經濟暨社會理事會或大會的決議案均經編號，以資識別。括弧外的數字為決議案號數，括弧內的數字指通過該決議案的某屆會議。

補 編

正式紀錄並包括編號的補編，大部分為理事會所屬各委員會的報告書。茲將第三十九屆會第二期會議，第四十屆會及第四十一屆會補編表列於下：

補編編號	文件編號
第三十九屆會第二期會議	
第一號A 第三十九屆會第二期會議通過之決議案	E/4117/Add.1
第四十屆會	
第一號 第四十屆會通過之決議案	E/4176
第二號 麻醉品委員會報告書	E/4140
第三號 水利發展第四次雙年報告書	E/4138
第四十一屆會	
第一號 第四十一屆會通過之決議案	E/4264
第二號 亞洲遠東經濟委員會報告書	E/4180/Rev.1
第三號 歐洲經濟委員會報告書	E/4177
第四號 拉丁美洲經濟委員會報告書	E/4181
第五號 非洲經濟委員會報告書	E/4173
第六號 工業發展問題委員會報告書(第六屆會)	E/4203
第七號 婦女地位委員會報告書(第十九屆會)	E/4175
第八號 人權委員會報告書(第二十二屆會)	E/4184
第九號 住宅、建築及設計委員會報告書(第三屆會)	E/4124
第十號 社會委員會報告書(第十七屆會)	E/4206
第十一號 聯合國發展方案董事會報告書(第一屆會)	E/4150
第十一號A 聯合國發展方案理事會報告書(第二屆會)	E/4219
第十二號 發展方面應用科學技術問題諮詢委員會報告書(第四及第五屆會)	E/4178
第十三號 聯合國兒童基金會執行委員會報告書	E/4220/Rev.1
第十四號 發展設計委員會報告書	E/4207

簡 稱

協委會	協調事宜行政委員會
技協業務局	技術協助業務局
非經會	非洲經濟委員會
亞經會	亞洲遠東經濟委員會
歐經會	歐洲經濟委員會
拉經會	拉丁美洲經濟委員會
總協定	關稅貿易總協定
糧農組織	聯合國糧食農業組織
原總	國際原子能總署
國際銀行	國際復興建設銀行
民航組織	國際民用航空組織
發展協會	國際發展協會
美發銀行	美洲發展銀行
銀公司	國際銀公司
勞工組織	國際勞工組織
海事組織	政府間海事諮商組織
基金會	國際貨幣基金會
麻管會	國際麻醉品管制委員會
電訊同盟	國際電訊同盟
公旅組聯	國際公差旅行組織聯合會
美洲組織	美洲國際組織
非團組織	非洲團結組織
經合發	經濟合作發展組織
麻委會	常設中央麻醉品委員會
發展方案	聯合國發展方案
文教組織	聯合國教育科學文化組織
兒童基金會	聯合國兒童基金會
訓研所	聯合國訓練研究所
工業組織	聯合國工業發展組織
萬國郵盟	萬國郵政聯盟
衛生組織	世界衛生組織
氣象組織	世界氣象組織

導 言

壹

我這份爲經濟暨社會理事會向大會提出的報告書，起訖期間是從一九六五年八月一日至一九六六年八月五日。

在這一年的工作中，理事會經常以國際援助的滯緩爲慮，我認爲這是指出了第三種世界當前最嚴重的一個問題。當然這個事實和其影響的深遠，是過去早有人提過的。各方面的主管人員都爲此而深感不安，主張要用一切方法，加以挽救。不過，我認爲理事會在籌供發展資金問題上所通過的決議案，對於有關方面警覺的提高是有了相當作用的。這個決議案不但是內容重要，而且理事會用以提出內容的方式，也極重要。爲理事會辯論本案的根據的，有秘書長歷次的陳述。秘書長在他的發言中，一再提到他所謂“國際援助的當前危機”。這些話之所以重要，不但是因爲說話者地位的重要，而且也因爲其說話時語氣的肯定。理事會還有關於世界經濟狀況的調查，其中數字，由於編製者才能的勝任及其所居地位可總攬全局，故皆十分可靠。最後在辯論終結時，則有主管經濟及社會事務次長的意見。在後來的討論中，則有二十七個國家的各種意見，這些意見或同或異，表現了整個聯合國中錯綜複雜的利害關係。從困難談判所得結果中，更使我們看出一件極爲冷酷而有啓示性的事實，即雖然大會竭力在求貧富的協調，但在富有國家繼續蒸蒸日上之際，國際援助卻還是這樣滯緩不前。

我們從理事會所通過的決議案中，可以清楚的看出，目前的問題，不在天而在人。對於有能力施惠他國及需要得到援助的國家領袖都應該要加以鼓勵。有些人說得對，到現在我們還得以這些人本身的努力，爲進步的一種必要條件。理事會關於籌供發展資金問題的決議案以及其在多邊糧食援助問題上所通過的決議案，應該使北半球的國家更感到有加緊援助的責任；使南半球的國家更明白應該對自有的資源與外來的援助，善爲利用；使聯合國的各種機關、團體更明白其有增進南北一家各地進步的責任。

南北兩半球情形懸殊，其中包含着許多錯綜複雜的原因，這都是秘書長曾經詳加敘述並常常提到的問

題。理事會今年在討論各種性質迥異的議程項目時，也一直表現出這種情形。從理事會所通過的許多決議案中，並從理事會決議案就督促各國採取行動或要求秘書長闡述說明或提供專家意見所涉及的許多事項中，也可以看出這種情形。工業發展是一切發展中最重要的一個項目。理事會有一個決議案就表示希望將來能夠決定在聯合國之內另外成立一個機構，協同現有機關來改善用在工業發展方面資源與熱誠的動員。還有些決議案提到農業發展對於進步之重要。農業發展與工業發展的關係，當然是非常密切的，工業發展專員在對理事會發言的時候，就曾這樣說過。

世界人口如此激速增長的時候，糧食情形前途的恐慌，使理事會也不得不注意到不再生天然資源的重要。因之理事會深切感到在此後的五年中，對地球所能供應的礦產及能源作一系統調查是十分重要的。

理事會對世界在社會問題方面所遇到的困難，也並沒有忽略。這可從理事會通過的決議案中見之。一個是因辯論號召人民參加及獎勵先要參加發展然後再能享受發展成果者的問題而通過的決議案；一個是主張召開負責社會福利事宜部長會議的決議案。我們可以告訴那些對於經濟及社會問題常常交織混雜而感到莫衷一是的人，凡是理事會希望它在它主持之下實現的區域發展計劃與建議，都出之於社會委員會。理事會已予社會委員會以一個新的名稱、新的地位和新的任務規定。理事會對於職業訓練及動員與發展人力資源的重要，也曾特別強調。理事會的辯論中，還提到了發展與教育的關係，在過去我們往往祇從社會的觀點去看教育。

除了要提高生活水準之外，理事會還在人權方面奠下了廣大工作方案的基礎。在這個我們在科學方面已經卓然有所成就的世紀，尤其是今年這年頭，我認爲，大會之對理事會對它供應可以幫助它繼續主持世界正義的考慮與結論是會感到感激的。種族歧視的觀念與行爲不但對相信者或實行者是一種羞辱，且對全體人類是一種羞辱，大會對於理事會之能爲徹底暴露其猙獰面目的會議，預爲安排，也是感激的。理事會的表現是洞悉根絕種族歧視的重要和亟需的，這

是因為種族歧視的牢不可去，已經使世界上許多人都受到了屈辱苦痛。理事會也與人權委員會一樣，反對譴責一切方式的種族歧視，對於政府方面一切方式的種族隔離，也曾力斥其非。理事會在履行其基本責任之際，總是設法支持大會及在必要程度下安全理事會的行動的。理事會希望消除一切方式種族歧視的國際公約，能够立刻生效，使由此而造成的社會可以蒙受其利。

在理事會工作中還有一點值得注意，即是它所諮商過與請援過的機關單位，種類與數目極為衆多。理事會是大家請求在發展方面國際合作的會集之所。在過去幾年中，這種請求已經愈來愈顯得急切，其種類與數目也已經愈來愈繁、愈來愈多。理事會的工作，不但得益於各個分組委員會與專門問題委員會的準備工作，同時也得益於各個區域經濟委員會執行秘書對於所謂各個“鄰近單位”——這是在各地距離日益縮短情形中的一種作法——發展情形的生動敘述。會場中充滿了聯合國體系（從廣義解釋）內各組織首長與代表所提出的各種意見。理事會決議案中，所以常常有預備各個秘書處或機關之間從事遠大合作的安排或要求它們有這種合作，都是根據了這種意見的自然結果。

不過一年以前，還常常有人要對於理事會的地位提出疑問。理事會的地位是否只是大會一個傳信筒？我相信，到今年大家就不會再這樣問了。倘若這種疑問，果已消失，大家已能把理事會看為一個必要的中間機關，那我認為就是因為社會愈發達，就更需要有一個綜攬全球的觀點的緣故。在國際發展合作方面能够給我們這種全球性觀點的，祇有理事會。所不幸的是在這個還是在暴亂和不義摧殘之下的世界上，大會除這個問題之外，還需要顧到其他的問題。

理事會是一個融會許多思想經驗的地方，可是現在在它過去所擔任的角色之外，又增加了一種新的任務。由於發展十年前半期成績的失敗，使我們覺得應該把這個十年自成一個單位來安排工作與考核成績。對於這個問題，我認為我們對於理事會在討論發展方面應用科學及技術問題諮詢委員會第三次報告書及其新的發展設計委員會第一次報告書以後所通過的各項決議就應該多加重視。由這些討論而通過的一些決議案我認為是理事會所通過決議案中最重要的一個，因為其關係所及不限於某一方面的活動，而其同時又設法使每一方面的人，對於如何使其所做工作能與大家的共同行動有效配合，有一個清楚觀念。當然在目前，我

們還是在一個試探的期間。有系統的追求新的技術及與新技術適應，決定與追求彼此有聯帶關係的目標，計及其相互的影響及在適當的時機設法予以糾正，雖都不是正確的科學，卻都要用到科學。可是由於幾個非常重要方面工作的加緊，這些步驟縱然不是必要，也就更為重要了。我們已經逐漸明白了發展過程的繁複，我們還是應該注意這種繁複的情形，力求這些效率與聯繫的盡量全面提高

在目前，要預測前途，當然是為時過早。不過從現在開始時的情形來看，我們是可以希望：理事會在我方纔所舉的兩個委員會的協助之下，不但可以調和它在職權範圍之內所做的一切工作，而且還可以啓發其他從事這件工作的機關，幫助它們把眼光放遠。至於預測和設計的問題，因為有了發展設計委員會的緣故，理事會對於發展中國家政府發展方法的擬訂與全國計劃之實行是大約可以有相當幫助的。同時，它還可以為可能將來所謂的國際發展政策訂出一個大綱。關於這一點，我希望要指出理事會為發展十年所通過決議案中提至下一次發展十年的一段規定的重要性。如果我們回顧一九六一及一九六二年中的莊重宣言和決議而並不認為其是毫無意義的話，則當然是不會對於從目前到一九七〇年之間的應辦事項置之不顧的。不過一個定有計劃的國家和任何公私事業，都不會等到一段時期的最後階段而再來定出下一段時期的目標和計劃的。所以到明年理事會就應該為一九七〇年代開始草擬供各國政府遵循並為聯合國體系內各組織機關活動南箴的計劃。

理事會希望幫助各階層的活動做得更有準備、更有組織、更有聯繫。在這一年中還有一點值得稱道的是：理事會對其本身實行了它自己所擬出的補救辦法。從它對其工作所說、所做及所擬的一切來看，證明這一點是正確的；同時也顯出它進步雖不是怎樣的了不起，也至少極為可觀。去年決定由行政協調委員會與理事會的特設協調問題委員會在秘書長的主持之下舉行聯席會議，交換意見，殊為坦白有益。那次聯席會議雖然沒有作成什麼決定，但是理事會已經同意將這種會議定為常例。從理事會協調委員會今年的討論中可以看出協調工作現正在轉移一種新的方向。由於在設計工作、在科學及技術的應用與人力資源的發展中都需要用到協調，故協調工作正在逐漸演變並日益壯大。我們現在不能把它看成一種深奧的科學、一種還沒有趨於盡善的藝術、一件經常要做而行政機構愈多就愈

做不好的工作，而應該把它看作在數目日見繁多的有關方面以協調行動整理可為我們運用資源的一種方法。

還有一件事情使我很感到非常重要而可喜的是：今年理事會在討論到修改其任務與工作時，並沒有覺得應對其目標提出懷疑。它只想找出一種方法把工作的安排與工具弄得更好，使它可以更為有效的完成任務。幾年以來我們一直都在設法使理事會每年兩屆主要會議的議程分量趨於平衡而沒有得到什麼結果。現在理事會改變方向，按問題的性質來分，何者應在春季屆會討論，何者應在夏季屆會討論，似乎極為可行。它對於參考文件發刊時間的恰當及內容能與需要適應等重要問題，也下了相當功夫。

理事會還在設法做到它對於技術合作活動的考核工作，可以繼續下去。在這一年裏，它還在特設協調問題委員會的協助之下，從事在它職權範圍之內活動的安排工作。秘書處把正在進行的活動以及其有關的資源詳為列明，使理事會知道若干可能的發展和其問題，是一件值得稱道的工作。許多政府已經從經驗中知道，理事會每年的預算必須要遷就其所有的工作無法在一年這樣短的時期中來作安排的事實。要減少工作方案與預算之間的出入就需要把預算重新安排，然後可以對本組織在經濟及社會方面活動的費用有一個清楚的概念並獲得關於這種費用一個正確的細帳。主管經濟及社會事務次長曾經向理事會指出，因為要做的工作的數目與種類增加，責任分散，因之就引起一個問題，就是行政機構是否不應該也同樣分散，以便稍有伸縮餘地，以為有效處理理事會事務之所需。這當然是在理事會職權範圍之外的問題；不過我覺得理事會應該提請主管機關注意，不要因為拘泥於老的管理方法而妨礙到秘書處所奉新任務的妥善執行；因為這些老的方法是在很久以前就擬出的，當時所預備應付的情勢，比現在理事會工作的環境，不知要簡單多少。在這些機關中，最高的就要算是大會了。大會對於今年理事會之能竭力注意到它的決定和建議所會引起的開支問題，無疑是感到欣慰的。過去有人批評理事會，說它討論其決議草案所涉的經費問題時僅僅敷衍了事。可是這當然不是第四十一屆會的情形。事實上我們現在所怕而應該加以避免的，倒是不要理事會矯枉過正，化太多時間去討論應屬於行政及預算問題諮詢委員會及大會第五委員會的問題。理事會的任務就是應該權衡其所獲各項提案的得失，以及其大約需要的費用，然後再作出慎妥的實體選擇，務使其用在

各種活動上面的經費，都非常得當。如果理事會能隨工作方案附帶提出一個按工作性質分類編製執行的預算，我覺得對於這一件任務的進行是會有極大幫助的。

與我上面所舉國際援助的危機以俱來的一種現象即是預算緊縮。這種現象已經威脅到聯合國使其無力成為國際合作發展經濟及社會的一個機關。一般都同意技術合作活動之超出預算中所定的基本數額者，應由志願捐款籌供。同時不論其方案是屬於聯合國發展方案、兒童基金會或世界糧食方案的，理事會都已經明白表示，希望能夠由這種捐款來應付所辦工作的發展。至於其他有關和平建設的工作——為實行理事會決議案所賴的工作——這毫無疑問的都是各會員國的責任：這是它們根據憲章並根據不顧國際政治的變化一定把這十年定為一段從事發展時期的承諾所莊重承擔下來的責任。雖然本組織的預算還不免要受到國際政治變化的影響，但是預算裏面註明撥在經濟與社會事務方面的費用數額，這至少使我們可以看出大家亟望實現這種承諾的程度與範圍。

我相信理事會這一年的努力，並不是徒勞無功。雖然要不負大家所寄予的厚望，理事會還是有很多事情須待做到；但是也只有別有用心的人纔能懷疑它存在的需要。但是，我們還須記得理事會工作的效用以及其所作建議的力量，最後還是要看各會員國的態度如何。沒有政府的誠意為其後盾，理事會的決議案是並沒有真正作用的。聯合國在這十年之中，究竟能否有什麼大的成就或僅是一連串動聽的會議與報告書而已，也得要看它們。最近理事會已經開始在注意到傳佈關於它所遇到的國際問題及其所求解決方案的情報，我認為是一件極其重要的事。在經濟與社會方面，也和在政治方面一樣，重要的並不在機關制度，而是在推動這些機關制度的合作精神與會員國把建議變成決定的政治意志。本組織日益成為發展的積極工具，那些為聯合國前途所寄的急劇事變到現在還沒有引起人家對於發展方面國際合作原則提出疑問，這對於我們全體，當不失為是一種希望與鼓勵。

在這一年裏理事會所討論到的所有問題中，其最重要的似莫過於世界輿論對於經濟與社會發展的滿足或冷淡了。這種滿足和冷淡的態度，在此世界局勢千鈞一髮之際，尤其發展到了一種驚人的程度。我深信假如我們不明白目前處境岌岌可危的程度則儘管怎樣在聯合國內外努力求發展方面國際合作的擴大，總還是不够的。如果我們能夠以有系統、有效率的行動來提

高羣衆對於經濟與社會進展方面國際合作的問題與前途的興趣，發展十年的成績也許就不會這樣壞。我認為這是一個值得加以注意的問題。

貳

一般地說，下面報告書的形式與性質與理事會過去提送大會的報告書是大致相同的。¹ 全報告書除了本卷以外，還有分載第三十九屆會第二期會議、第四十屆會及第四十一屆會決議案的印本，² 另附以理事會預備在今年下半年所舉行第四十一屆會第二期會議報告書，爲其補充。後一報告書特別討論貿易及發展理事會常年報告書及設立聯合國資本發展基金問題委員會報告書。

報告書中並註有過去業已發給各聯合國會員國之理事會及其各委員會之簡要紀錄。

統計委員會在本報告之檢討期間並未舉行會議，故本報告書未曾予以提及。秘書處在統計委員會主管問題方面所辦之連續性工作，略見秘書長關於本組織工作之常年報告書。

本報告書計分十七章。其第一章述聯合國在經濟、社會及人權方面之工作方案及其所需經費，大會可將之發交第五委員會審議並分送第二及第三委員會表示意見。第十五章係關於理事會對於本身工作方法及程序之檢討，亦與第二、第三及第五委員會有關。第二章至第九章、第十二章及第十三章之第二節至第七節所

¹ 參閱 E/L.1118 and E/SR.1445。

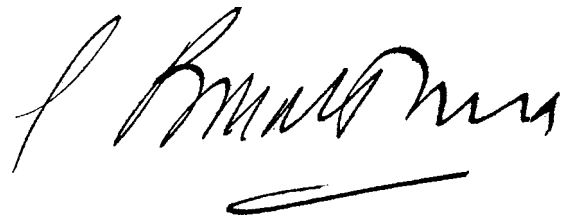
² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第三十九屆會第二期會議，補編第一號 A；同前，第四十屆會，補編第一號；又同前，第四十一屆會，補編第一號。

討論的都是第二委員會職權範圍內的問題。第十章及第十一章及第十三章第一節及第八章則討論第三委員會職權範圍內的問題，惟第十章第二節中之問題則亦與第二委員會有關。第十四章討論與各專門機關之協調及關係問題，凡其在行政及預算方面之問題，³ 大會可將之發交第五委員會討論，而關於實體方面之問題，則可發交第二及第三委員會討論。第十三章第九節及第十四章及第十七章則可由全體會議討論，惟第十六章之第八節及第十二節則分別論及參考文件及理事會行動所涉之經費問題，應與第五委員會有關。

本報告書中有若干問題同時列爲大會臨時議程項目，凡此均在腳註中加以註明。其他須由大會注意或需要大會採取行動之事項，亦經在正文或附註中加以列明。

理事會各屆會之議程及關於理事及其輔助機關成員及會議日期等資料則經列爲報告書附件。

經濟暨社會理事會主席



Tewfik BOUATTOURA

一九六六年八月

日內瓦

³ 大會正式紀錄，第二十屆會，第五委員會，第四〇七次會議。

第一章

聯合國在經濟、社會與人權方面之工作方案及其預算需要

一、自從大會通過關於方案與預算政策整合的決議案一七九七(十七)以來，經濟暨社會理事會即注意到聯合國在經濟、社會及人權方面的工作方案及其預算需要須根據一種提出文件方式予以檢討，使理事會得參酌全部人力物力，檢討在各別功能方面的整個方案與計劃。理事會以決議案一〇九三(三十九)請求秘書長編製經濟及社會事務部各組織單位的工作方案，其中應包括各區域經濟委員會、人權司及麻醉品司，並請求他就每一主要計劃詳細描述其目標、範圍及實施時間，特別注意應在一九六六年及一九六七年辦理的工作。理事會再度表示，在可能情況下甚盼工作方案能每兩年提出一次，並能定期調整，以適應聯合國的年度預算週期。它請求特設協調委員會在一九六六年五月集會，參酌一九六七年的概算，將工作方案詳加檢討，並要求委員會向理事會第四十一屆會提出報告。它另建議應邀請行政及預算問題諮詢委員會主席出席特設協調委員會的會議，在諮詢委員會審查一九六七年概算時，特設委員會報告書應提供諮詢委員會。它還請求諮詢委員會把它關於經濟、社會及人權方面工作涉及行政和財務事項的批評意見繼續提供理事會夏季各屆會。

二、理事會第四十一屆會收到秘書長的報告書(E/4179/Rev.1 and Add.1-18 and corrigenda)。¹ 理事會另收到特設協調委員會對工作方案的批評和結論以及諮詢委員會的批評，前者載於協調委員會的第四次報告書(E/4215)，² 後者載於諮詢委員會對大會第二十一屆會提出的第六次報告書，³ 報告書摘要曾以文件 E/4232 致送理事會。

三、秘書長的報告書包括一九六二年、一九六五年、一九六六年及一九六七年各年度工作方案的一般檢討(E/4179/Rev.1)，以及方案各部門連同人事規則和費用在內的詳細情況，分載於八個單行本(E/4179/

Add.1-18 and corrigenda)。報告書開始先將用於經濟、社會及人權方面的支出與全部預算支出加以比較。由一九六二年至一九六六年，用於經濟及社會方面的支出增加一倍以上——由三千八百七十萬美元增加到八千二百二十萬美元——同時全部預算支出，包括預算以外技術協助支出在內，增加約百分之七十六。雖然自一九六二年至一九六六年支出的增加，部分係由於薪金及費用之增長，用於經濟及社會方面的支出反映實體活動確已增加。一九六七年度經濟及社會事務支出，包括辦公費在內，預期可達一億美元。

四、報告書進一步將用於經濟及社會方面的全部支出分為下列各大類：

(a) 決策機構，包括理事會、各專門委員會與貿發會議各機構；

(b) 執行指揮及管理；

(c) 聯合國發展方案的執行；

(d) 非洲經濟委員會、亞洲遠東經濟委員會及拉丁美洲經濟委員會的基本輔助勞務；

(e) 實體勞務；

(f) 聯合國發展方案的外勤工作。

五、用於聯合國發展方案的支出增加最多，由一九六二年的二千一百萬美元左右估計可增加到一九六六年的四千八百萬美元之數。用於實體勞務的支出增加約百分之八十，由一千四百萬美元左右增為二千六百萬美元左右(充分反映貿發會議的成立及工業發展方案的擴大)。

六、除外勤工作外用於經濟和社會方面的全部支出雖增長一倍，總部支出的增加(工業發展中心除外)僅為百分之五十五——由將近一千萬美元增為一千六百萬美元之數。工業發展中心的支出增長五倍，由五十四萬五千美元增為二百七十萬美元。貿發會議在一九六六年的支出——約為六百萬美元——預計可相當於總部用於經濟及社會事務支出(工業發展中心除外)的百分之四十。一九六七年貿發會議的支出估計可超過八百萬美元，工業發展中心則為三百三十萬美元。

¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目三十一。

² 同上，議程項目三。

³ 大會正式紀錄，第二十一屆會，補編第七號。

七．一般來說，用於各區域經濟委員會的支出增加比較小，雖然非洲經濟委員會支出的增加較其他地區為多。技術協助外勤工作在區域分佈上最重要的變化是，非洲的攤額已增加了約百分之一百七十七，現在佔全部技術協助支出的三分之一以上。

八．用於技術協助外勤工作的支出在一九六二年——約為一千九百七十萬美元——約略等於其他全部經濟及社會工作的支出，但在一九六六年已增加到四千四百萬美元，幾乎超過用於經濟及社會方面全部其他支出六百萬美元之數。

九．至於經費來源，在一九六二年差不多三分之二由經常預算供給，只有約三分之一來自其他方面，但在一九六六年，據估計在指定用於經濟及社會工作的全部經費中，由經常預算所供給的數額將略微超過半數，而由發展方案中特設基金部分撥助的款項將達百分之二十七點五。

一〇．秘書長的報告書也包括聯合國在經濟、社會及人權方面各項工作的詳細情況，工作依照方案排列，其中並且包括一千一百個工作計劃。

一一．理事會曾以決議案一〇九三(三十九)要求特設協調委員會參酌一九六七年概算，詳細審查工作方案。特設委員會在它的第四屆會報告書(E/4215)中聲稱，它未能詳細審議工作方案，但曾加以檢討並提出若干一般性的提議和建議案。

一二．委員會的一般性提議(獲得普遍但並非一致的贊同)包括下列各項：

(a) 它對於在經濟、社會和人權方面各項會議的繁增表示關切，並認為如須解決會議數目應與各代表團及秘書處為會議提供人員及勞務所需的有限人力財力相配合這一問題，應責成一單獨機構——或許應由大會設立——將會議日程全部加以檢討；

(b) 它注意到公文過多及不合實際需要的公文所造成的問題，並建議竭力將用於公文方面的一些人力物力轉移到其他較有生產性的方面；

(c) 關於工作方案，它建議將來應將關於貿易及工業方面的情報提供委員會，俾委員會能就工作方案全部加以檢討。(但報告書強調委員會無意討論貿發會議、聯合國工發組織和理事會三者之間在組織法上的關係)；

(d) 它建議理事會應將一適當部分工作方案轉移到各有關的輔助機構，並附帶請求它們加以檢討，將其可能有的任何意見提送理事會；

(e) 它提議在政策製訂機構審議工作方案新計劃時，應對秘書處的經驗予以更積極的利用。對於各計劃的內在價值和最經濟有效的實施辦法，應鼓勵秘書處予以批評；

(f) 一致認為關於工作方案需要更大程度的“事先設計”。

一三．對於將來工作方案報告書，委員會也作了若干詳細的建議。最後，委員會提議，因為它無論在過去或在將來都不大可能“詳盡”審查工作方案，理事會或許願意變更委員會的職權，使委員會僅負責一般性質的檢討。⁴

一四．在理事會的辯論⁵中，各理事對秘書長的報告書表示歡迎，認為報告書對於經濟和社會方面的全部支出首次提出一全盤性的敘述，並隨附各項方案說明，實為一大進步。同時，各代表團雖一般支持繼續推進此項工作，但對所涉及的經費問題表示關切。

一五．會中要求對各項方案應在現實的和客觀的基礎上多作事先設計，各方案的優先次序應盡可能予以確定。在方案的實施上認為有增加效率的必要，而且為了使所用金錢確能獲得其價值，對各方案所獲成果，不僅在數量上而且在質量上予以評估，也有其必要。

一六．代表們希望在採用預算與方案整合的方法上能有進展。他們注意到，在目前不可能根據當年的概算去審查工作方案，因為在特設委員會開會時，概算書來不及提會審議，而且也因為按照聯合國的組織方式，各政府間機構和秘書處內負責方案和預算的兩項職權是截然分開的。至於理事會所收到的報告書確係溝通此兩職權的橋梁。

一七．特設委員會曾發表陳述說，“委員會希望能配合目前對聯合國全面預算程序的審查，研究出以方案為基礎最適當的編製預算方法，這項工作應包括研究可否將經濟及社會活動另以專章論列”。若干代表團表示支持陳述中的提議，並且說它們希望大會對它予以適當考慮。若干其他代表團則不能接受該提議。某一代表團提議，秘書長如能就此問題提出報告，將有利於理事會在以後屆會中對它的討論。

⁴ 參閱第十四章，第六九〇段至第六九一段。

⁵ E/AC.24/SR.310-312; E/SR.1445。

一八．主管經濟社會事務次長在理事會的辯論中聲稱，⁶ 雖然此次對工作方案的報告較以往各次有顯著的進步，但它仍非一精確工具，特別是就方案所牽涉的經費問題而言。雖然對方案的內容略加敘述是可能的，對所涉及的經費問題予以精確詳盡的說明則不可能，因為預算並非根據職務的分類而編製，乃是根據一項依照支出之主要部門的分類所編製。

一九．目前各政府並沒有機會去比較方案的本身價值和實施時所需的款項。該報告只可說是對工作方案及已有經費的報告，而不是對工作方案及所涉經費問題的報告。它未曾清晰說明預算分配款項是否足以使各項方案付諸實施，也未說明是否必須遵守任何時限。若干改進是能做得到的，但如用於經濟及社會事務的預算並非建立在職務的基礎上，則方案與預算難以整合。假如理事會可用該報告作為一種據以決策的工具，理事會就能較目前更可直接地估計它的財務責任了。

二〇．秘書長的一九六七年概算書附件表明支出細目係根據工作的各主要方面而劃分，但欲使預算與方案的任何比較具有意義，必須更進一步並為經濟與社會事務預算開列專章。此一步驟不致在任何方面減損行政及預算問題諮詢委員會或第五委員會的職權，但

可使理事會更有效地履行它管理工作方案的任務，並對於它的決策所涉及的經費問題予以更密切的注意。此一步驟也將影響到經濟及社會事務部各項方案的財務管理和行政。至於經濟與社會問題是否將來應在預算中開列專章一事雖顯然應由大會決定，秘書長以為理事會或許應對此事予以合理的關切。

二一．理事會在辯論終止時通過決議案(決議案一一七七[四十一])，請求秘書長經由方案及協調委員會每年向理事會春季屆會提送關於工作方案及所涉預算問題的進一步報告書，說明由於理事會及其他聯合國有關機關的決定對方案所作的變更以及方案變更所涉及的預算問題。它又請求秘書長在春季屆會期間儘早向理事會提供與下一會計年度有關的概算之初步說明。它還要求秘書長參酌特設協調委員會建議的改進事項(E/4215，第六十三段及第六十四段)擬具一九六七至一九六八年的工作方案，方案中並應開列由於理事會和其他聯合國有關機關的決定在一九六六年所舉辦的各項新計劃。它建議秘書長與行政及預算諮詢委員會會商繼續檢討聯合國在經濟、社會及人權方面各項工作的方案擬訂、預算編製及管理等事項的程序，並斟酌情形將檢討結果提出報告。最後，它要求秘書長經由方案及協調委員會每年向理事會春季屆會提送它各輔助委員會建議案所涉經費問題的概要。

⁶ E/AC.24/SR.311 及 E/AC.24/L.304。

第二章

聯合國發展十年*

二二．理事會對“聯合國發展十年”的檢討係根據秘書長遵照大會決議案二〇八四(二十)及理事會決議案一〇八九(三十九)為協委會所草擬的過渡時期報告書(E/4196 and Add.3),¹按“聯合國發展十年”是大會於一九六一年十二月十九日以決議案一七一〇(十六)所發動的。在這些決議案中，理事會及大會提議就各項特定的切合實際的目標建立一綜合範疇，俾各國政府和聯合國體系的工作得在此範疇內獲得更有效的協調，同時並應設計方法，有系統地去評估工作進展和前途。各決議案還要求聯合國體系內各機構表明它們在那幾方面能對“發展十年”的目標作最大貢獻。理事會係連同其他事項審議這問題，其他事項計有：對聯合國、各專門機關及原子能總署整個經濟、社會及人權方案和工作的發展、協調與集中辦理，作普遍的檢討；世界經濟趨勢；對理事會任務與職權的檢討與重估；經濟計劃與預測；經濟發展所需資金之籌措；工業發展工作和社會發展等。

二三．秘書長的報告書(E/4196 and Add.3)開頭先討論“發展十年”作為一項國際政策組織原則所產生的影響。它敘述了詳細釐定各項目標和範疇的新方法，並討論規定各項更為明確和切合實際的目標和範疇的問題。自“十年”興辦以來，工作的性質已有顯著的變化，目前它以對各別國家更廣泛的瞭解和分析為根據。它已更充分地顧及物資供應在物質方面和制度方面的決定因素、人力資源的需要、發展中國家各項條件的差異以及在各項政策必要的結合時需要有彈性等。各部門間有擬訂一整套目標與範疇的必要，對於此種必要也有更充分的瞭解；關於國家計劃與政策之間的一致性以及探討區域及國際間更密切合作的可能性，也曾獲得高度的注意。

二四．這些發展是達到將各項切合實際、前後一致的目標和範疇的建立為一更綜合之範疇所需要的步

驟。但報告書提出警告，對已有的進度不可過分渲染。該一範疇的構成部分雖已存在，但在一更完整的目標與範疇的系統出現以前，仍待完成的工作還很多。詳盡釐定國際或區域方面的長期方針，如欲使其有充分根據並能對政策產生指導作用，倘若不與國家方面的類似行動相聯繫，就不能立即完成；而且因為缺乏訓練有素的人員，許多發展中國家還不能從事那種久遠的研究。此外，目前在各部門、各構成單位、各區域和各國家所進行的工作，屬於很多不同的發展階段，而且大部分仍在初步和試驗時期。最後，在該項工作能够更密切地結合在一起以前，仍有許多在方法、假定和資料方面的技術差異，必須克服。

二五．報告書接着描述為報導工作進度所擬訂的程序。它提到對全世界社會經濟工作的實際趨勢予以定期檢討乃是聯合國和各專門機關的久已確立的職務。它們所編製的分析調查和統計報告，實際上對所有社會經濟各方面的趨勢，提供一項全盤性的紀錄。但自從“十年”成立以來，曾對檢討程序多方面加以修正，俾能更迅速地評估“發展十年”在達到它的目標途程上之進展。

二六．在若干討論目前趨勢的年度報告書裏，將實際進展和已為“發展十年”所確立的主要範疇的兩相比較，已成為正常慣例。而且，近年以來，若干為評估進度所作的專題研究已提送理事會。當範疇的——例如與一種制度性變動有關的範疇的——不能直接地予以衡量時，則報告進度就愈困難。在某些事例裏，目標係以非常明確詳盡的辭句加以界說，如同勞工組織的公約和建議案中的目標，報告程序已有定章。另一項更明確地評估進度的方法是在區域間檢討若干特定範圍內的經濟和社會工作的進度。

二七．然而，將全部經濟與社會工作摘要提出，同時仍能與目標與範疇的作有意義的比較，這樣作法也有一些問題。而且，除了任務的艱巨以外，評估經濟及社會工作在若干方面的進度，也只能配合詳盡釐定更綜合和更具體的目標與範疇的範疇這一工作並行辦理。

* 大會第二十一屆會臨時議程項目。

¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目五。

二八．報告書進而描述聯合國體系在若干重要並被認為對“發展十年”的目標能作最大貢獻的方面所辦的工作和計劃。這些方面包括：發展設計；行政改革及社會變遷；人力資源之發展與利用；年青的一代人；科學與技術；籌措發展資金；糧食和農業；貿易；工業發展；衛生；人口；自然資源；能力和動力；住宅與都市發展；以及運輸和交通等。報告書概括敘述在所有這些方面正在進行中的工作以及各機構為“十年”所餘期間正在設計和審議中的工作。其中包括在許多事例上應由個別機構或合辦企業去加強辦理的工作。

二九．報告書次一章論列聯合國及各機關在人權方面的工作。它特別描述在人權方面的各項特定目標、和廣泛目的，它們是配合與一九六八年國際人權年有關的各項方案而設立的。

三〇．報告書最後再度着重指出，若干部門雖有相當進步，“發展十年”前半期內經濟和社會發展的速度則令人失望。聯合國系統具有現成制度和專門知識去實施數量大增的經濟社會發展方案。但是，除非世界各國準備對這一發展重予強大推動，“發展十年”的目標將難以在一九七〇年達到。

三一．秘書長展開一般辯論，²對達到“發展十年”目標之進展中踟躕不前現象，深表惋惜。他說，在未來五年中各國政府應向前推進，不只是虔誠希望事情自會變得好些，而應下決心採取達到那項目的的緊急步驟，這是很必要的事。雖然如此，在理事會支持下聯合國體系內各機關正逐漸採取向前看的態度和更和諧一致的行動，這一事實可予人以相當的鼓舞。

三二．他說，聯合國體系向理事會去年的請求（理事會決議案一〇八九〔三十九〕）曾提出未來若干年的具體行動方案。其中包括一項五年工作方案，曾提交社會委員會上一屆會，以及關於非農業資源方面的五年調查方案，已提送理事會第四十屆會。他希望發展設計委員會規定已發展和發展中國家的責任，從而協助它們在實際行動中履行責任，給予“發展十年”以新的動力。他也深信，理事會目前能使“發展十年”的意義更豐富，並協助一切有關方面更清晰地、更充分地看出它們的事業的缺點和問題。

三三．在理事會的辯論中，³代表們對目前已獲致的進度表示失望，並強調加強努力以達成為“發展十

年”所懸之目標及目的，實有迫切的需要。代表們也覺得，向前看並為“發展十年”結束後的期間製訂計劃，是重要的事。

三四．造成失望和關切的各項理由曾經有力地提出來。可是，也有人指出，若干國家在一九六〇年代中曾有驚人的進步，而發展程序複雜對此事之瞭解也大有增加。而且，在聯合國體系內各組織，為促進發展的制度範疇曾經大加擴充及改進。對發展中國家的援助每年已超過六十萬萬美元，在這些國家內的投資，以及它們的儲備金，也都有增加。

三五．“發展十年”的目標幾已獲得舉世普遍的接受，這事本身就是一個重要的進步，並且對聯合國體系內各組織的工作以及各國政府的政策都產生了重要的影響。在聯合國體系內，這些目標是擬定工作方案的主要因素。聯合國及各專門機關的工作正加強貫注於解決發展中國家所遭遇的問題。

三六．此外，新機構業已設立，舊機構又已更加充分地適應發展中國家的需要而加以改組，所以聯合國體系目前更有資格從事擬議、計劃和實施各項方案，以評估那些行動的效率和效果。使它的各項工作確保協調，實有必要。

三七．“發展十年”也促進了大眾對發展的認識，並使所有國家，無論已發展和發展中國家，都能瞭解它們對於發展應負的職責。理事會現在有責任決定當前各項問題的範圍和重要性，以及解決這些問題的可能性。在合理的長期基礎上確立各項問題的優先次序並獲得各方面的同意，乃是理事會最重要的任務之一。

三八．一般均同意，建立一個完整的目標與鵠的系統，並建立一檢討程序以確定為達成這些目標所獲的進展，將對發展過程大有助益。各項需要也必須予以更精確的評估。就這方面來說，發展設計委員會的成立是受人歡迎的。

三九．也有人強調主張，聯合國或許應集中其力量於少數特定的基本問題。代表們特別重視的優先辦理工作方面包括工業化、訓練——特別是對技術人員和經濟設計人員的訓練——和公共行政。有人提議，發展設計委員會或許應設法找出在個別發展中國家是否有任何“阻礙”之處，對這些方面，應儘先給予國際上的業務協助。

四〇．關於秘書長的臨時報告書，據稱報告書顯出一個國際發展戰略正在形成，以為各政府和各國

² E/SR.1421。

³ E/SR.1421-1431。

際組織的指導原則。又經指出，報告書所提議的行動乃是建立一項世界發展計劃的第一步。該一計劃宗旨完善，但有一位代表認為不應將它推行得太過分。聯合國在協助各國製訂並實施它們的計劃時，也必須小心翼翼，不可干涉到各國的內政。

四一．主管經濟及社會事務次長在一般辯論結束時發表陳述⁴說，“發展十年”這個概念雖遭受種種挫折且令人失望，但它仍然活着，並有持久性的，一部分原因係由於它已成為國際社會發展“第三世界”所負集體責任的象徵，一部分也由於任何大規模的行動必須以長期的觀點為基礎，並至少須輔以最低限度的設計，這已愈來愈清楚了。在聯合國系統內，“發展十年”這一概念已成為具有統一性的原則，為各機構提供一富有動力的積極的協調觀念，使各機構將它們的工作之重要部分匯合在一起，作共同的努力。這概念的弱點在於它仍被視為一項非常普通的方式，而且它仍不具備“業務上的意義”或特定的內容。它需要一個可作衡量進步的尺度之參考制度，在這制度內可逐漸籌備為固定期間所興辦的共同事業。

四二．第一，各項需要必須予以更精確更令人信服的評估；第二，在國際和國家方面必須針對各項需要採取評估成績的程序。就這兩點而言，發展設計委

⁴ E/SR.1431。

員會都可給以協助。在全球性評估範疇內，貿易差額是一具有戰略重要性的成分。在國家方面，必須將已建立的目標加以檢討，並確保這些目標成為一項一貫系統的一部分，而且能與全部行政政策與行動相銜合。

四三．對工作成績的評估必須在工作方面和國家方面同時進行。像理事會這樣一個機構應該有一定期檢討和報告系統，使它能有效地調查“發展十年”——或任何以後興辦的其他全面性方案——的進展，並使它能在任何時間決定國際社會的行動應朝什麼方向去加強或弛緩。

四四．理事會一致通過決議案(一一五二〔四十一〕)，承認長期的持續設計有助於經濟及社會進展。它請求秘書長參照在“發展十年”期間所獲經驗去審議需要做些什麼準備，以促進“十年”結束以後期間國際協同行動的設計，並審議如何使該項設計充分在發展中國家所從事的國家發展方案內得到反映並與這些方案取得協調。它請求秘書長與聯合國系統內的有關機關諮商辦理此事，特別要取得發展設計委員會的協助，並向理事會第四十三屆會提出報告。

四五．理事會進而邀請與聯合國系統有關機關參酌決議案所描述的長期遠景，對它們的方案、辦法和程序，包括各機關間的辦法在內，經常作精密的檢查，並決定理事會本身也將對此問題予以適當的注意。

第三章

世界經濟趨勢

第一節. 世界經濟情勢調查

世界經濟調查

四六. “一九六五年世界經濟調查”分兩編發表。第一編(E/4187/Rev.1)¹專分析與經濟發展所需資金之籌措有關的重要問題，將在下文第五章加以討論；第二編(E/4221)²載有最近經濟發展情形的摘要。

四七. 據“調查”第二編估計，世界生產在一九六四至一九六五年間增加約百分之五。這比前一期的增加率略低，在所有三類國家中，即中央計劃經濟、已發展和發展中國家，增加率都發生略微低減情形。在中央計劃經濟和發展中國家裏，慢下來的主要因素係一九六五年中農業收成較差；在已發展市場經濟國家，主要因素係若干國家為求內部穩定或由於對外償付短絀採行了緊縮政策。

四八. “調查”指出，整個來說，世界貿易再度證明係一有力因素，雖然自一九六四年至一九六五年的擴張(約百分之八)遠低於前一期的突飛猛晉。已發展市場經濟的對外貿易仍能維持一九六〇年代初期以來的高度擴張率；它們的輸出入總和增長了百分之九至百分之十。這比中央計劃經濟(中國大陸除外)百分之七到百分之八的擴張略微多些。中央計劃經濟全部對外貿易稍有遜色，這反映出蘇聯輸入擴張率銳減，這項擴張率在一九六四年由於運入額外穀物大為增加。

四九. 就一九六四年至一九六五年的增長率 and 一九六〇年代的前半期的增加量而言，發展中國家都很落後。一九六四年至一九六五年間它們的輸出收益總額約上漲百分之六，遠低於前一期的增長率，同時它們的輸入僅超過一九六四年水平約百分之五。輸入增加率的低落大部分是由於若干國家在國內採取緊縮措施，而不是由於對外清償能力突然緊張。一九六五年中，儲備金確續有增加，計又增十二萬萬美元，大部分國家均有所增加。

¹ 聯合國出版物，出售品編號：66.II.C.1。

² 聯合國出版物，出售品編號：66.II.C.2。

五〇. “調查”指出一九六五年投資增加率普遍減緩，重要的例外則為北美。在加拿大和美國，增加率繼續強烈上升，以致兩國政府甚為焦慮，深恐人力物力不敷應用，對國民經濟將產生過重的壓力。已發展市場經濟的對外收支差額狀況雖然由於美國短期資金外流的減少、聯合王國經常和資本短絀數的縮減、德意志聯邦共和國輸入的增加和日本輸出的擴張等而獲得改善，但所獲收益較原來希望的數額為少，嚴重的不平衡程度仍然存在，並待糾正。

歐洲經濟調查

五一. “一九六五年歐洲經濟調查”第一編(E/ECE/613)³對東歐和西歐最近經濟發展加以檢討。第一章檢討東歐和蘇聯的情形，它指出在所檢討的一年中，重點已從數量上的成就轉移到質量上的成就。為達此目的，設計人員必須避免訂立過分野心的增長鵠的，集中較大力量使產量更能與國內外的需求配合，並使各種資源的利用更為有效；同時，設計人員還須更加充分地注意消費品的生產。除羅馬尼亞和阿爾巴尼亞外，在所有有關國家中，對設計工作一般趨勢不太注重純粹數量上的考慮也附帶產生許多制度上的變更；在匈牙利和波蘭很早就開始了類似的變更和經濟改革。這些變更在一九六五年曾經加強並愈益廣泛，它們的目的在於使設計工作更富彈性和更分散化，同時更着重於獲利的可能性。第一章內專有一節摘要敘述已經採行的或為將來所設計的各項主要變更。

五二. 增長率一般說來都維持得很好，但不如一九六三年和一九六四年之高，惟捷克斯拉夫和東德除外，捷克已從那兩年中的停滯狀態走向復興之途，東德國民所得的增加略高於一九六四年。最高的增長率(百分之八)是在羅馬尼亞達成的。保加利亞和蘇聯的增長率大約是百分之六；它較原來計劃的數字低，因為從農業部門所獲得的支援不足。波蘭的增長率也是百分之六，但已略超過原定的比率。匈牙利的增長率由

³ 聯合國出版物，出售品編號：66.II.E.1。

若干年來的百分之四和百分之五間降落到僅及百分之二，這是由於相當時間以來國民經濟所受的增長壓力所造成。它一部分係由於農業方面意外的發展，但主要由於政府決定將增長速度暫時降低，以便恢復對外的收支平衡，並更密切地注意國民經濟在質量上的缺點。

五三．在所有東歐國家中，造成國民所得增長的主要力量來自工業。除匈牙利和阿爾巴尼亞以外，增長率雖不大於一九六四年，但可大致相等。據報導，在幾個國家內工業品的質量也有改進。農業生產增減不一，大都因為氣候或好或壞，以致影響到作物。在除波蘭和東德以外的所有東歐國家，農業對國民所得增長的貢獻不是微不足道，便是反面的。畜牧部門成績良好，可反映生產力的增加，尤以在蘇聯、保加利亞、東德和波蘭為然。提高農業技術水平的工作已經加強，而且較廣泛的經濟問題，例如貿易比率及農業管理與設計的特徵等，都曾獲得更多的注意。

五四．數項中期計劃已在一九六五年結束。新計劃詳細內容的公佈稍有遲誤，因為必須顧及設計重點的改變和附帶的制度變更。一般來說，一九六六年的增長率是根據一九六五年的成就擬訂，只有保加利亞是例外，因為它所計劃的增長率特高。一九六六年計劃的重要特點是一項減低工業擴張率的一般決定，匈牙利和東德係屬例外，在該兩國擴張率不變。依照計劃，所得增長速度至少應與一九六五年一樣，如欲達成此項國民所得指標，農業生產額必須大量擴張。

五五．第二章討論歐洲採行計劃經濟以外各國。在所審議的區域內，大部分都曾經歷了一段擴張較緩的期間；此項擴張由一九六四年開始，可望繼續到一九六六年底。一九六五年西歐各工業國家國民生產總額較一九六四年約增百分之三點五。除一九五二和一九五八兩經濟衰退年度全部生產額僅增加百分之二點五以外，一九六五年的數字在戰後歷年中最低。一九六六年的增長率預料將略高。

五六．一九六五年出產額增長所以較慢，主要由於三個因素。第一個因素是比利時、法國、義大利、瑞士和聯合王國自一九六三至一九六五年使用一系列政策工具以約制國內需求的壓力。第二個因素是各項資源——特別是人力——的供應更加緊張，尤以在奧地利、德意志聯邦共和國、荷蘭和瑞典更顯而易見。第三個因素是私人投資需求繼一九六四年急速增加後不知

不覺轉弱；這一趨勢再加以一九六五年貨物儲存的減少，遂使出產額以及輸入都受到影響。這三項原因並不易於區別。信用政策差不多到處都在限制需求的增長。預算政策在丹麥和聯合王國都發生了重大作用。在德意志聯邦共和國，私人投資需求和貨物儲存的減弱，再加以相當程度的信用限制，曾與人力的日漸缺乏同時發生。在聯合王國，私人投資的勃興無論如何都會在一九六五年中衰敗的，但這種衰敗也可能由於對需求的限制而加速。在瑞士，曾用信用緊縮再加以建築管制來解決因限制移民所造成的人力缺乏問題。

五七．輸出增長率在大體上維持得很好，尤其對西歐以外各國的輸出，同時因為貨物儲存的減少，輸入增長率則切實降低。這區域的貿易差額全部有所改進，目前與世界其他各地的收支差額在一九六五年已進入有大量盈餘的地位。

五八．就最後需求在固定價格時的各項組成分子說，一九六四年至一九六五年最頻仍的變動乃是投資及固定資產與存貨的切實減緩，同時一九六五年中公私消費和輸出仍然大體上維持住一九六四年的擴張速度。因此，一九六五年大多數國家的消費增加速度雖較一九六四年略慢，它卻成為出產額增長的主要支持力量，輸出的繼續上升也加強了出產額的增長，然而一九六四年出產額的較快增長主要係由於投資旺盛所造成。

五九．由於一九六五年的增長率較慢，西歐各工業國家內對各項資源需求的壓力大減。常常有人期望這項減慢趨勢可以切實削弱造成所得與物價膨脹的力量；但這些期望在許多國家內並未實現。工資收益增長率減緩得很少，但法國和義大利是例外，這兩國曾採行激烈的緊縮政策，而在荷蘭和愛爾蘭，一九六四年的收益卻非常例外地大增。而且，就業水平既未照出產額的較慢上升依比例有所反應，於是生產力增長率減少，每單位勞工成本的上升也普遍的加快。在南歐已經達到較高的增長率，但是農業部門則產生若干困難，在這一部門內，生產數量和型態改變不大，不足以適應由於實際所得普遍上升和都市化增強所造成需求上的變化。

六〇．採行限制需求的政策在收支差額上所產生的影響速於在工資與物價動態上的影響，而就收支差額言，一九六五年的主要特色是：在德意志聯邦共和國現有巨額短絀數；聯合王國的短絀數已大量減少；荷蘭的短絀數正在補救中；法國和義大利的剩餘數字

增加很大。法國和義大利一九六六年經濟活動復興將可減少它們的剩餘，並幫助德意志聯邦共和國和聯合王國減低短絀數。南歐的收支差額狀況有些劣轉，惟土耳其是一個例外，該國狀況現略有改進。

六一．在工業國家內，經濟政策方面有三項重要的發展。第一，各國以更大的斷然力量將短期經濟政策和中期的發展及結構變遷方案更有效的銜接起來。第二，過去一兩年裏，有幾個國家更加體認到，除了貨幣和信用政策以外，必須使用預算政策作為短期經濟管理的主要工具。第三，各國也擬訂了物價和所得方面的政策，目的在於改進各企業的定價辦法以及工會與企業雙方的工薪政策，並採用這些政策使與經濟效率的追求和社會需要適應。以聯合王國為例證來說明，這很可能證明是一項長久的和初看起來勞而無功的工作，並且或許需對若干檢討國民所得應該如何加以分配的原則作非以前認為有此必要的更深刻的考慮。

六二．第二章有一節專討論南斯拉夫，文中指出，努力增進國民經濟對內對外的均衡，乃是一九六五年南斯拉夫經濟政策的主要特色。它曾尋求如何獲得更大的穩定，但這是在相當廣泛的經濟制度改革的範圍內進行的。在轉變方向採取更具限制性的政策時也連帶採取了一系列措施，目的之一係消除制度上的缺點，在前一時期，這些缺點趨於增加不穩定並對資源分配發生不利影響。它曾採取措施限制投資款額和各類消費。到了一九六五年五月底，膨脹趨勢已能加以控制；到七月進而實施全盤的經濟改革，正式將地那貶值百分之六十七，連帶着改變了價格結構，使物價平均上漲百分之二十四。同時，在財政和財務系統上採行了有深遠影響的變更。到年底左右，內部均衡已經恢復，對外貿易差額已有重大改善。由於政策方面的變革和農業產額出乎意料的降落，一九六五年百分之二到三的經濟增長，較一九六四年的增長和一九六五年的計劃數字都低。

六三．第二章也包括一些背景研究，目的在幫助解釋短期變化和經濟政策。所涉及的題目有：(a)一九六〇年代初期變動的成本結構——分析許多工業國家在一九六一至一九六五年期間勞工成本、輸入品成本、間接稅、和包括利潤在內的其他物價構成分子等，對物價上升的相對貢獻；(b)西歐局面和短期生產額變異的若干特色——檢討一九五二年以來工業國家全部生產額的短期變異，檢討時提請注意在短期變化中

投資波動的主要性和國際貿易中若干主要流動所發生的影響；(c)一九六〇年代歐洲內部各地區間人民移動的重要性——敘述國際間人民移動的變化趨勢，和在某些國家內對發展勞動力量的重要性，此外並檢討人民移動政策的各方面；(d)私人生產投資所需資金的籌措——分析各國企業投資自行籌措資金的最近趨勢，檢討將儲蓄引入正當途徑的不同制度系統，和節略一件，對於協助各企業取得外資的機構解釋如何改進其效能的方法。

亞洲遠東經濟調查

六四．“一九六五年亞洲及遠東經濟調查”⁴第一編論及經濟發展和人力資源；第二編檢討一九六五年亞經會區域內目前和長期趨勢。

六五．第一編參照大多數亞經會國家勞動生產力甚低的事實，審議人力資源的數量和質量方面。在討論稀少資本生產方法在提供較大所得方面所起的作用時，“調查”指出，對於稀少資本和密集資本兩種方法的選擇雖有相當彈性，全部國民經濟的平均資本強度是能加以改變的，改變的方法是對不同程度資本強度的各部門給以不同的優先地位。用這種方法，短期就業目標就能和短期所得目標一致。但就長期增長來說，輸出收益的需要和在某些國家內潛存的廣大國內市場促使採取密集資本生產方法。

六六．注意人力資源的動機也是由於基本消費目標和防止失業與就業不足增加的願望。

六七．在三級部門各種職業中，都市就業很充分，這些職業的特點是生產力低。工業中採用輪班制度和建立小型企業能增加就業，但在後一情形下須有一條件，即資本對生產額的比例和資本對勞動的比例不得高於較大的投資企業。營造工作也能增加都市就業。

六八．在發展中的亞經會區域裏，最大數目的人口都集中在農村區域，並從事農業。利用密集勞動的技術和發展畜牧業、漁業和森林以增加就業是有可能的。由這些工作使農村所得日增可能成為展開其他就業機會的重要因素。

六九．雖然所得的增長與投資率以及就業的性質和規模有關，人的因素則是生產過程中的原動力。這指出對適當標準、衛生、教育和訓練的需要。亞經會國家最近的政策和成就反映出對這方面的注意，雖然

⁴ 聯合國出版物，出售品編號：66.II.F.1（另以“亞洲遠東經濟公報”第十六卷第四期刊行）。

所差的還很多。經過訓練的人員之流動仍然未能適當滿足發展的需要；受過教育的人民中有失業現象，同時也有缺乏技術人員的現象。

七〇．“調查”強調人力與經濟發展政策相協調的需要。在這區域內的大多數發展中國家應將各類技術的供求作科學的估計。長期經濟發展設計、協調的人力設計與政策，以及適當的經濟政策，應該有效地調和一致。

七一．雖然國內儲蓄率已普遍增進，加以國外援助大量流入，戰後期間和一九六〇年代初期的經濟增長仍然緩慢，這更增加了人力資源所負任務的重要性。“調查”第二編提出在這方面具有決定性的主要特色。

七二．本區域所得總數的增長在近十年初期（一九六〇年至一九六三年）降為每年百分之三點二，前十年期間則為每年百分之四點二。高的人口增長率使十年初期（一九六〇年至一九六二年）每人平均所得處於完全靜止狀態，而在前十年期間則增長百分之二點一。可是，一九六三年和一九六四年又回復到一九五〇年代的成就水平，但就每人平均數字言，增長率仍然較已發展市場經濟為低。雖然由一九六四年到一九六五年農業生產有了增進，一九六五年的稻米收成非常壞，以致一九六五年的每人平均所得可能會比一九六四年還少。

七三．農業是最不能令人滿意的部門。長期趨勢既不利，由各種原因造成的短期波動又繼續存在。每人平均糧食生產量雖然在一九六〇至一九六一年間趕上了戰前的水平，但到一九六一年至一九六二年期間和一九六二年至一九六三年期間又低於戰前水平。在一九六三至一九六四年期間和一九六四至一九六五年期間，生產上升，不同的作物上升到不同的水平；但一九六五後半年的旱災可能造成一九六五至一九六六年間的低落。對抗農業倚賴自然變化的基本戰略需要是不可逃避的。

七四．工業生產增加得比工業化國家更快，一部分由於政府在這部門的努力，一部分由於開始時的水平很低。高的工業成本和劣的質量影響了輸出的努力，也影響了國內財政政策，政府利用國內財政政策以促進輸出。製造業生產在一九五三至一九六〇年間倍增，每年增加率是百分之十點三。在“發展十年”前半期增長率是百分之九——遠超過世界平均數。然而，開始時擁有較小的工業基礎的國家的增長率一般說來都比這些比率高。工業的增長增加了這部門內就業的

比例，也改變了所得結構。輕製造業又有轉移到重製造業的趨勢，增長率最高的部門包括生鋼、工作母機、基本化學品、肥料和紙張。其他有關部門都有較國民所得更高的增加率。鐵路和公路運輸、航空和海上運輸、郵政和旅遊活動都分享到這項增長。

七五．國際貿易仍令人不滿意。這區域輸出的年增加率係百分之五，而世界增加率則為百分之八。一九六〇至一九六四年貿易比率降落到每年百分之一點八；在一九六五年前半年，此項比率增加了百分之二，輸出量略減，而輸入則大量增加，以致一九六五年的貿易短絀或許已有增加。

七六．過去十五年來，公營和銀行部門在業務範圍和規模上都有增進。甚至在近年以來物價指數顯屬穩定的若干國家裏，在目前匯率下國內物價和世界物價也難保持平衡。輸入限制以及輸出推銷措施的採取仍繼續不可避免。

七七．國際必須合作以促進經濟增長的承認，乃是近年以來最值得注意的特色。區域合作已成為經濟政策的一項重要工具，它所以必須在區域內實行是由於瞭解到必須合作，並須採取實際辦法。在流域開發、銀行業務、公路和聯合訓練等許多區域計劃，以及數項研究工作和類似的事業上，合作努力已經展開，這些事業一定會在未來的歲月裏開花結果的。

拉丁美洲經濟調查

七八．根據“一九六五年拉丁美洲經濟調查”(E/CN.12/752 and Add.1)，這整個區域經濟的最近趨勢顯示連續兩年來全面增長率相當的高。一九六四年和一九六五年拉丁美洲本地產品增加百分之六以上，但因此項增進大部分是恢復兩歉收年份的生產，所以自一九六〇年至一九六五年期間產品年增長率平均僅為百分之四點五；換言之，每人產品平均年增加率是百分之一點六，這較一九五五年至一九六〇年的數字百分之一點七略低，較一九五〇年至一九五五年百分之二點二的比率低得很多。

七九．在審議一九六〇年代前半期所獲成果時，“調查”指出，此區域目前所作的努力，目的不僅限於加速經濟增長——仍嫌太慢——而達成數量上的標的，乃在進而改變拉丁美洲經濟，使本區所有人民都能得到發展的利益。正是為了追求這個目標，設計和結構改革工作纔有充分意義，國內儲蓄的增加和自國外流入的廣泛的技術和財政協助也纔有正當理由。由

於以下各項努力，朝着那個方向已有進展：對公營部門工作的設計和資源的利用；拉丁美洲經濟整合計劃，以及由此造成的區內貿易之增加；對外合作新途徑的開闢；和國際貿易基本概念的形。但是，此項工作只是剛纔開始，前途仍有巨大阻礙；各種阻礙能否清除，一部分有賴於拉丁美洲國家本身，一部分則有賴於非它們的能力所能左右的決定。

八〇．顯然的，外在部門繼續是一個極有影響的因素，雖然拉丁美洲的增長曾由於區域本身的推動而加強。各地產品的每年擴張平均數與輸出購買力擴張平均數(自一九六〇年至一九六五年五年間為百分之四點五)非常類似。同樣地，這區域內大部國家的內部演變，特別是如將阿根廷和巴西除外，繼續受到輸出數量和貿易比率變動的影響極大。

八一．這可以解釋由於下一事實所引起的憂慮，即拉丁美洲在世界貿易中所佔的相對比例繼續減少。一九六〇到一九六五年間全部世界貿易雖增加了百分之四十五，這區域的輸出僅擴展了百分之二十八。減低得最多的是與美國的貿易(在相同年份中由百分之二十一點三減到百分之十七點五)，減低得較少的係對歐洲自由貿易協會的銷售(由差不多百分之五點五到略高於百分之四)和對加拿大及歐洲經濟聯盟的銷售(對這兩地都由百分之五點五減到百分之五)。唯一有利的因素是對日本銷售的增加和區域內貿易的發展。

八二．“調查”提到，拉丁美洲的整合工作使得拉丁美洲自由貿易協會內各國家的輸入在相對的和絕對的比率上都有增加，即在一九六〇到一九六五年間由三萬萬七千六百萬美元增加到七萬萬五千萬美元；同樣地，中美洲共同市場內的輸入在同期內由三千三百萬美元增加到一萬萬四千萬美元，在它的五個會員國內，整合正逐漸成為它們的生產系統的一有機部分。

八三．就制度方面講，拉丁美洲自由貿易協會內部也有進展，這可由下列事實中得到證明：最近外交部長會議的設立，多邊協定以清算各中央銀行的差額，安排辦法以加強常務執行委員會的職權，對採取從價稅制所採行動，準備方案以使工業現代化並加以改組，以及發展輸出信貸設施等。關於蒙特維多條約所規定的特許事項，各種優惠協議和自動放寬機構的建立，情形並不如上述各方面令人鼓舞。在另一方面，墨西哥和中美洲國家正計劃增加它們的相互貿易，作為建立拉丁美洲自由貿易協會和中美洲共同市場之間的有利關係，真正以拉丁美洲為範圍的結構的第一個步驟。

八四．幾乎一切嚴重的和拉丁美洲經濟發展有關的國內外問題都集中在工業部門，這部門現在要負擔新的和重要的任務。製造業的增長率自一九五〇至一九五五年每年平均達百分之六，自一九五五至一九六〇年達百分之六點六，但自一九六〇至一九六五年僅為百分之五。結果，就產品的部門成分而言，經濟結構上變動很小，因為全部產品雖增加了百分之三十，自一九六〇至一九六五年製造業在生產上的貢獻只增加了百分之一，即自百分之二十一點七增到百分之二十二點七。這些全盤數字受到巴西經濟演變的影響，自一九六〇年來，巴西的農業增長超過工業。工業過程在其他國家也有趨於疲軟的跡象，這大部分是由於輸入代替品不能鼓勵生產，但也由於拉丁美洲發展方案中的工業設計仍屬不足。

八五．雖然膨脹壓力繼續成為許多拉丁美洲國家最近經濟趨勢的一個特色，但經濟政策一般來說是愈來愈趨向於將穩定問題和均衡增長需要二者連接在一起，這樣做的方法是整合目標協調工具，俾可消除可能的矛盾。

八六．資本形成和生產能力的擴充率是拉丁美洲經濟發展中的一重要因素，不穩定狀態的持續和為對抗不穩定狀態所採行政策的間接反應，都對這因素有影響。近年以來，資本形成總額仍然很低，不足以保證滿意的增長，它增加的數額低於國內產品，而投資總額與產品總額的百分比關係，自一九六〇到一九六五年由百分之十七點五降落到百分之十六點五。同一期間，公共投資大量增加，而私人投資部門中的資本形成則銳減，結果基層機構工事和社會事務方面的公共投資大增。這些因素再加以私人投資的相對減縮，可能嚴重阻礙工業基礎和其他生產部門的擴充。這意思是說，過去數年所達到的某些經濟增長，可能歸功於現有生產能力的較佳利用。

八七．根據“調查”的發現，近年以來投資水平的低落，一部分係由於國內與國外儲蓄的趨勢方向相反。一九六一年國外儲蓄供給了這區域投資總額百分之九的資金，但由於以後國外資金供應淨額減縮，一九六五年國內儲蓄所供應的資金佔全部投資百分之九十八。一九六四年和一九六五年阿根廷和巴西收支差額往來帳戶上的盈餘和委內瑞拉資本外流淨額的減少，都對這區域的趨勢產生影響。由一九六〇到一九六五止五年中，除古巴外，其他拉丁美洲國家都有相當高但未在

增長的國外儲蓄，它們就以這些儲蓄籌供國內投資總額百分之十五所需的資金。

八八．拉丁美洲切實增加了國民儲蓄在區域內的投資上所佔的比例，這個事實一部分係由於本區域所負外債累累。一九六〇到一九六五年不得不採行的限制性政策將往來帳戶上的短絀數自十一萬萬美元減少到三萬萬美元。減少情形主要發生在阿根廷、巴西和烏拉圭，在智利則有較小數額的減少。

八九．這區域的全部輸入能力一貫地較全部貨物與勞務輸出為低，因為對外的因素支付超過了資本的自主流動淨額。委內瑞拉是一個特例，它也是這種情形下具有決定性的因素，因為假如將它除去，各項比例就要倒轉來。但關於此一區域的其他國家，由自主資本流動所產生的輸入能力的增加有顯著下降的趨勢，到一九六五年將降為負數。這趨勢受到直接私人投資流動的影響，直接私人投資大部分為國際金融機構和美國的長期貸款所代替。

九〇．最後，“調查”指出，由於舉借外債所累積的債務在未來數年中可能為數更巨，所以擬定健全計劃以償付這些借款乃是當務之急，這區域內有些國家最近已着手這樣去做。

通貨膨脹和經濟發展報告書*

九一．理事會第四十一屆會另收到秘書長遵照大會決議案一八三〇(十七)所擬具關於通貨膨脹和經濟發展的報告書(E/4152)⁵一件，秘書長曾於一九六五年一月以問題單送交各國政府，報告書大部分即係根據對各國政府答案的分析。答案全文早期曾用進度報告書的形式(E/4053 and Add.1-3)發表，理事會決定將其審議延展到充分分析完成之後。⁶

九二．秘書長的報告書分析通貨膨脹的最近影響範圍，這項分析透露，雖然大多數國家都遇到一些價

格增長的經驗，但嚴重的自行累積的通貨膨脹則比較少。這種情形之發生，僅限於全部需求有予非常迅速擴展特別理由的個例。這些特別理由中最普通的乃是為加速發展所採取的措施。

九三．報告書結尾時說，經濟增長過程的確有造成通貨膨脹壓力的危險；結果雖然似乎可能在某些環境下刺激發展，在另外的環境下也可能產生歪曲和脫節的情形。對經濟增長最有害的乃是由工資與價格的膨脹性螺旋上升所造成較長時期的不平衡，而這種不平衡又轉而促成上述的螺旋上升。

九四．報告書所得到的結論主要涉及現有資源與未來的資源利用二者間，不僅在總數方面，而且在各主要部門中，都需要予以平衡。這需要政府對投資設計以及一般的財務和貨幣措施採取適當的政策。發展中國家的輸入能力，既在通貨膨脹管制方面發生特殊作用，國際社會對擴大這項能力所作的任何貢獻都能幫助克服膨脹壓力。

第二節．理事會所採行動

九五．理事會第四十一屆會接獲上述各項調查和報告書，它當時舉行一般辯論，⁷涉及議程上的許多問題，其中特別包括“聯合國發展十年”、世界經濟趨勢、經濟設計及預測、經濟發展資金的籌措、社會發展和工業發展方面的工作。理事會中所發表的意見和所作各項決定的摘要，載於本報告書的有關各章。

九六．在屆會結束時，理事會備悉⁸“一九六五年世界經濟調查”關於當前的經濟發展的第二編。它另備悉⁹秘書長關於通貨膨脹和經濟發展的報告書，並贊同秘書長的建議(E/4157,⁹第十三段)，即關於此問題的進一步工作應參照“世界經濟調查”第二編的經常工作加以處理。

* 大會第二十一屆會臨時議程項目。

⁵ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目二。

⁶ 參閱 E/SR.1392 及 E/SR.1401。

⁷ E/SR.1421-1431。

⁸ E/SR.1445。

⁹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十屆會，附件，議程項目十七。

第四章

經濟設計及預測

九七．理事會在第四十一屆會中收到發展設計委員會第一屆會的報告書(E/4207),¹ 報告書指出委員會在該屆會中以大部時間專門對設計工作與實施問題以及委員會可能協助理事會與聯合國最有用的方法以促進設計工作作一般性的討論。

九八．委員會採取了四項主要職權作為它的任務規定，這四項職權包括：聯合國體系各機關內部設計和預測工作的審議和估價；向發展中國家傳送知識和訓練發展設計與預測人員所獲進度的審議和估價；在設計與方案編製問題及其解決方法上世界主要趨勢的分析；以及可能提交委員會的個別設計與方案編製問題的研究。

九九．委員會簡略地檢討發展方面的問題和進度，並就國際間經濟預測工作和協助各國的設計工作擬具了若干建議。它另建議一項工作方案，在各區域經濟委員會和專門機構的有關單位協助下，由發展設計、預測及政策中心予以執行，它並決定在第二屆會審議聯合國正進行中的主要設計和預測工作，評估計劃實施效能的方法，以及為處理發展中國家對外帳戶上的差額正進行中的工作。鑒於擬對實施發展計劃所牽涉的問題予以審議，委員會希望它能在一個發展中地區舉行下屆會議。

一〇〇．在理事會的討論過程中，² 有些理事指出，設計技術雖有進步，發展中國家迄今所得到的結果則與需要和希望還相差很遠。他們對發展設計委員會所擬議的工作方案，不只關於設計問題，而且在預測方面，都非常重視。一位代表強調這項事實，即各國或許能為它們國內的經濟制定計劃，國外的部門則帶來特殊的問題，特別對於過分倚賴國際貿易的小國為然。聯合國分析世界經濟趨勢的工作因此對個別國家的設計過程可能有很大的幫助。此項工作——包括資料的改善、預測方法和技術的研究、以及為各區域各

部門作實際預測——應該合理地集中於聯合國。有人表示經濟預測全球性假定的有用性有限度的，雖然對衝擊着發展中國家的外來因素加以研究與預測可能有助於這些國家中的設計過程。

一〇一．有人聲稱設計方法須隨發展階段以及經濟、社會和政治狀況為轉移，為了研究的目的，將各國的經驗集在一起能夠增長很多見識。另有人強調說，一個單獨的可普遍應用的設計系統是不存在的，將設計方法和經驗照委員會的建議加以檢討可能非常有價值。立即將注意力集中在計劃的實施上的建議，被認為是十分適當。委員會的主要職權實是評估各種計劃擬訂與實施的方法。委員會將建議研究工作，而不是去辦理這種工作；它應是一諮詢機構，其主要任務是評估設計方法和結果。

一〇二．委員會所採取的方法切合實際，很受稱讚：國際間關於預測工作的統計方法研究和其他方面問題顯然地必須先行辦理，然後纔能擬訂一套連貫一致的經濟和社會的。根據國家預測和計劃所作的區域的和國際的預測，也是如此。

一〇三．有幾位代表認為，設計是加速經濟增長不可少的工具，聯合國參加制定指導原則、發展方法和散佈情報是非常重要的。在這方面，發展設計委員會的設立應證明是很有用的事。在一項計劃的目標和優先次序決定以後，接着的工作是解決種種物質的和財務上的問題，這需要使用預測和資料，而這兩者在發展中國家不是經常可以得到的。這確是時常需要技術援助的一個地方。

一〇四．然而有人認為設計工作只有輔以政府更積極地參加各種經濟活動，特別是在國外貿易和國外投資方面，纔能解決主要經濟和社會問題。

一〇五．代表們對於擬訂改善的世界經濟預測，表示重視。有幾項預測可能形成釐定一套連貫一致的經濟與社會目標和鵠的的基礎，並且也能幫助國家設計人員擬訂發展計劃，尤其是關於國外部門的發展計劃。若干位代表另認為，現在就開始釐定一九七〇年

¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第十四號。

² E/AC.6/SR.387, 388, 390-394, 396; E/SR.1442。

以後年份的經濟目標和鵠的的並不能算爲時尚早；自從“發展十年”的鵠的訂立以後，事實上有一個趨勢是參照“發展十年”的整個目標去訂立更特定的和更切合實際的鵠的。這趨勢受到許多代表的歡迎。

一〇六．理事會在辯論結束時通過一項決議案(一一四八〔四十一〕)，它在那裏面對發展計劃委員會的報告書(E/4207)和委員會在第一屆會通過的任務規定，表示滿意。它批准委員會建議的方案，並且希望委員會在發展設計、預測及政策中心的協助下，並和

聯合國貿易發展會議等聯合國有關機構以及各專門機構和原子能總署密切合作，去加強它的設計工作，以達到下列各點：(a)使聯合國體系內各組織能對發展中國家提供技術協助以擬訂適當的設計方法並實施它們的發展計劃；(b)建立一共同系統，使聯合國體系內各組織得在其研究和方案內追求連貫一致的目標和鵠的，以便採取共同行動協助發展中國家儘速達到“聯合國發展十年”最低限度的鵠的；並(c)決定必要措施，改進世界經濟預測的詳盡釐定，決定措施時須充分顧及發展計劃和方案。

第五章

國際金融問題

第一節. 經濟發展之籌資問題*

理事會上的調查報告及報告書

一〇七. 理事會第四十一屆會於研討經濟發展的籌資問題時曾審閱“一九六五年世界經濟調查”(E/4187/Rev.1)¹第一編。

一〇八. “調查”指出，在截至一九六四年止的十年中，大約有四分之三的發展中國家在投資毛額對生產毛額的比率上已獲增加。此項增益大半係在一九五〇年代獲致，主要反映所收受的外來資源——其形式為日益增多的外國資本及援助。在一九六〇年代，此項改善情形迄今未能予以維持。“調查”強調：倘欲增加生產總額增長的速率俾所有發展中國家都能達到為發展十年終了時所定目標，則投資額必須大量增加。為此將須進一步提高國內儲蓄率 and 大量擴增發展中國家的輸入能力。後者仍須視外匯收入的增長情形而定；此項收入主要來自輸出方面，但亦來自借款及補助款項，同時須酌量扣除因支付利息及股利和本國資本略有外流而先行動用的數額。

一〇九. “調查”指出，一九六〇年代的前半期中，發展中國家的國內儲蓄雖較世界其餘地區向它們提供的外國儲蓄淨額增長更為迅速，然此種增長多半由於後者的鬆緩，而非由於前者有何顯著的加速。國內儲蓄率在徐徐上昇中，然幾乎花了十年的時間纔將生產總額平均數提增大約百分之一。國內儲蓄率毛額平均不及國內生產毛額的百分之十四；此儲蓄率，較為了維持百分之五的常年增長率所需的百分之十五至二十落後仍多——同時計及資本的平均增長：在此十年內紀錄的出產比率。

一一〇. “調查”研究了發展中國家為動員國內儲蓄而作的努力，顯示對於公共服務的需求的迅速增長使政府很難節儲，而大部分人民收入的低微也阻礙私

人儲蓄。最令人鼓舞的跡象是：有些國家的資本市場在不斷擴展中，遂使商業儲蓄有新的投資出路。時常為了便利日後的儲蓄，先須在某一階段提供信用貸款；又曾為了適應個別情形的特殊需要，必須創設一些機構。

一一一. 世界各國流入發展中國家的資源經稍予詳細分析，這是由於其對投資物資的取得在戰略上的重要性，也由於此項過程牽涉到國際社會。

一一二. “調查”指出，較先進國家向發展中國家所作的轉讓採取多種形式——糧食、專門知識、其他物品與勞務，以及補助款項、貸款及私人直接投資。隨着有些主要資本出超國收支差額方面的緊張情形，放款國家以其貸款與由其供應物資兩者連結在一起的辦法愈見採用。這些特點易於減少“援助”的適應性，而且時常增加發展中國家在最有效地使用轉讓方面所遭遇的困難。為了協助發展中國家獲致和利用外來資源，同時又可減少資本出超國所強加的限制的影響，有一種方法頗為有益，即採取經由銀行團或諮商小組的多邊方法。

一一三. 流入發展中國家的資源淨額於一九五〇年代迅速增多，於一九六一年後有下降之勢。私人資本的移動漲落不定；主要的增長是在公共流動方面。雖則近年來一般貸款條件似已放寬，然補助款項提供的比例亦見下降。

一一四. 依據“調查”，過去十年發展中國家所獲公共放款大量增加的結果，有令人最不安的一點，即還本付息負擔的同時增長：在有些國家，此項負擔先行佔去很大一部分的外匯收入，以致信用評價——按承負更多債務的能力估量——受到損害。這種債務的增加又使放款國家遇到一個大問題。除它們偶然被迫採取緊急行動以統一面臨資金流動力危機的個別發展中國家的債務或為此項債務再籌資或重新安排償付日期外，適用於新貸款的條件需要放寬已日益明顯。除非還本付息的數額保持於低水平，為了擴增轉讓淨額，必須迅速增加資源流動的毛額。

* 大會第二十一屆會臨時議程列有下述項目：“向發展中國家加速流入資本及技術協助。”

¹ 聯合國出版物，出售品編號：66.II.C.1。

一一五.“調查”指出，充分認識發展問題及發展籌資問題的真正性質，可使國際社會解決一項下列事實中所包含的矛盾：雖然訂定了增長和資本流動目標，但發展十年的前五年中較先進的國家以其國民所得轉讓給發展中國家的部分頗見降低。爲了逃避目前的僵局，至少在兩方面似須從事改變。第一，向發展中國家所作轉讓隨較先進國家向平衡狀況而轉移的程度應該減低。第二，思想和政策必須擺脫“外援”這個名詞所暗示的限制；這個名詞令人想起對陌生人的施捨，而不是對整體經濟的不健全或落後部分提供必要的資源。然後重點或須自資源流動總額問題移到實際需要及績效等更具體的問題——這些需要及績效如何加以估量和解釋，個別落後與相差懸殊狀態如何能從早發現以便及時採取國內及國際補救措施。據“調查”的意見，國際社會以此方式當可希望將金融合作原則轉變爲促進增長和維持增長的辦法。

一一六．理事會又審閱了秘書長以“一九六一年至一九六五年國際長期資本及官方捐贈的流動”爲題的報告書。² 報告書指出，自己發展國家流入發展中國家及多邊機關的長期資本及官方捐贈淨額，已後退了兩年，惟於一九六四年恢復了不少已降落的數額。但自一九六一年以來，以雙邊方式或經由國際機關向發展中國家提供的外來資源數量的擴增率平均每年祇達百分之三左右。總計一九六四年自己發展市場經濟流出的資源(減去一切償還款)共達七十九億美元左右。已發展國家資本流動對合併各國國內生產毛額的總比率，已自一九六一年的百分之零點八四降至一九六四年的百分之零點六五，這表示已發展國家提供的貸款和補助款未能與其國內生產的迅速擴增並駕齊驅。中央計劃經濟各國承諾提供發展中國家的雙邊協助數額，於一九六一年不斷增加至等於十億美元左右的頂峯後，於一九六二年急劇下降；一九六三年略有增加，接着於一九六四年激增至十二億美元的新水平。該報告書評述了轉讓條件方面互相抵觸的變動：在一九六四及一九六五年，有些變得更寬大，其他一些變得不很寬大。報告書又提出了一九六五年流動的初步證據，表明總額方面沒有顯著的增加。

一一七．理事會又接悉秘書長依據其請求提出的一件簡短說明(E/4170/Add.1)，³ 指出經合發所屬發

² 聯合國出版物，出售品編號：66.II.D.3。

³ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目八。

展協助委員會所編流入多邊機關及發展較差國家資財的估計數與聯合國所編自己發展市場經濟流入發展中國家的長期資本及官方捐贈的估計數兩者間的關係。該說明又依據聯合國的定義提出了一九六五年流動的估計數，但假定一九六五年的流動與一九六四年的流動——如所報按照發展協助委員會的定義的流動——具有相同的關係。

一一八．理事會又接悉一件以“已發展市場經濟流入發展中國家的資源估量”爲題的臨時報告書(E/4171)。⁴ 這件由秘書長委派的一組專家所撰報告書審議理事會第三十九屆會討論的秘書長關於“流入發展中國家的長期資本及官方捐贈的估量：概念及方法論”研究報告(A/5732)⁴中所提出的若干方法問題。該報告書特別提出一些建議，使每年就資源轉讓所作審議更富意義。統計上的困難從輸出及輸入兩方面加以分析。此等建議關涉基本資料的形式與來源，也關涉資料的編列與解釋。報告書強調宜使資料及分析符合慣常的收支差額體制，但承認需要許多補充情報，以便估量轉讓的“品質”。復經承認：資源流入的適量與否，祇有參照受助國儲蓄、投資及貿易情況方面的其他有關情報方能予以衡量。

一一九．關於促進國際私人資本的流動問題，理事會又接悉兩件報告書，這兩件報告書均摘自正在編撰以便日後出版的綜合性研究報告。

一二〇．第一件報告書(E/4240)就列入即將出版的論述促進外國私人資本投入發展中國家的報告書中關於賦稅問題一節，先行提供一項摘要。它促請理事會特別注意國際賦稅條約的功用，即一面減少賦稅方面對外國投資所加障礙，同時保障發展中國家的利益。該文件指出一個成功的先例，即經濟合作發展組織(經合發)中各已發展國家間共同釐訂的模範賦稅條約；它又建議下述問題或有加以探討的價值：即在更廣大的體制內，包括已發展及發展中兩類國家，用同樣的努力能否擬訂出可爲各方所接受的方法，藉供這兩類國家間制訂賦稅條約時之用。

一二一．另一件報告書題爲“爲發展中國家所需資本財籌資提供的出口信用：摘要及結論”(E/4189)，其中主要就各國及國際間現行出口信用及出口信用保險制度及辦法的性質和業務從歷史方面從事分析檢討。該報告書指出，自第二次世界大戰結束以來，工業化國

⁴ 參閱大會正式紀錄，第二十屆會，補編第三號，第九章，第一節。

家拓展其資本財輸出的願望加上發展中國家輸入資本財以應其日益擴增的發展需要的能力有限，使資本財方面國際貿易籌資方法發生重大的變更。在以售方支配的市場為特色的戰後數年間，大多數資本財信用交易輸出係在雙邊協定的體制內實行，此種協定的期限通常平均為一至三年，且提供迴旋信用以應付短期波動。儘管有關於清償超過迴旋信用的差額的規定，然就若干事例而言，債權國發覺不得不讓鉅額商業欠款累積，隨後為此舉行的談判對於債權國及債務國都不滿意。這種情形加速過渡到有組織的中期信用制度（期限可達五年），因中央銀行愈加不願意在這些雙邊清算辦法下繼續為累積的商業欠款籌供資金。

一二二．在建立中期出口信用籌資制度的同時，又將出口信用保險推展到中期制度。在這種情形下，若干政府謀求將提供出口信用籌資的責任以日益增加的一份逐漸移轉給供應者，或者，說得更確切點，鑒於後者通常依賴銀行的信用，移轉給私營銀行。將近一九五〇年代的中期時，主要輸出國家的出口信用保險機構預見信用競賽的可能性，於是經由國際信用保險業協會（伯恩聯盟）就出口信用保險的條件直接交換了意見，並達成一項諒解，即重型資本財的保險期限不得超過五年。

一二三．自一九五〇年代中期以來，幾乎所有西歐國家的出口商都開始對其政府施加壓力，要求提供超過五年的出口信用保險。通常提出的理由是：美利堅合眾國的輸出商（經由華盛頓進出口銀行直接放給發展中國家的採購者的長期計劃貸款）和聯合王國的輸出商（經由依據一九四九年出口擔保法案第三款向受助國提供的長期便利，藉以採購聯合王國的貨物及勞務）祇有在能够取得長期信用保險以應付按類似條件的銀行再籌資的情形下，他們纔能按歐洲供應者提出的條件出售。這種情形造成了第一次違反伯恩聯盟的五年諒解。

一二四．自從一九五〇年代最後幾年以來，在逐漸增多的事例中，出口信用核放和保險的條件及目的有使貿易與援助間的區別發生混淆的趨勢。然業經延長的出口信用屆滿期限（平均八年，雖就若干特殊事例而言可延得更長）仍遠較在真正發展貸款下的期限為短。因此，出口信用到期日延長到超過五年的時限並沒有多大減輕發展中國家全面外債的負擔，尤其因為此項信用根據其性質是附帶着條件的。此外，從商業觀點而言，出口信用競賽或有使國際貿易發生嚴重畸

形發展之虞；一般認為雖然輸出國如不能提供延長的付款條件即不能在世界市場上競爭得勝，但過度的信用競爭是應該避免的。

一二五．報告書指出，伯恩聯盟於試圖對出口信用競爭施加限制性影響時遭遇到一種障礙，即該聯盟是一個私營、半私營和公營自治保險機構的聯合組織，政府方面並無正式代表參加；因此，該聯盟的成員當其政府指示它們按較聯盟所建議的付款時限為長的條件投保交易險時，它們覺得很難加以抗拒。為了這些理由，歐洲經濟聯盟和經濟合作發展組織正在作新的嘗試，以期成立和維持有秩序的安排及出口信用。國際復興建設銀行應聯合國貿易及發展會議歲事文件⁵附件 A.IV.14 中所載的請求，現正就這些問題，尤其是就發展中國家所承受的債務負擔而言，謀求可能的解決辦法。

一二六．該報告書強調：雖然出口信用的通常功用是作為國際貿易籌資的一種手段，但首先是中期，現在是愈來愈多的長期出口信用已成為發展中國家發展計劃外來資金的一個重要來源，這正因為這種信用似合乎雙方的當前利益。一方面對出口信用競爭和他方面對負債過重的長期危險問題尋求解決辦法，都必須計及一種公認的需要，即資財淨額需要持續地而且誠然愈來愈多地流入發展中國家。在發展籌資的複雜機構中，出口信用可發生一種有益的作用，但這種信用的流動和條件的審議，必須與發展援助的一般水平及情況經常的全盤檢討打成一片。

理事會的討論

一二七．在理事會第四十一屆會辯論開始時，秘書長的代表向理事會提出了各項主要報告書。⁶ 在辯論中，⁷ 有些代表強調國內情況和努力對發展籌資的重要；他們指出經濟結構的變更和進一步的工業化足以便利動員資源以達到這個目的。外來資源須加以有效的利用，這一點亦經予以強調。有人認為除資本外，經濟發展還需要其他許多因素。在這些因素中經挑出國外貿易作為發展和發展籌資方法的主要決定因素。又有人主張貿易和貿易所根據的分工，可以用更大的區域合作和推廣公諸發展中國家的市場方式予以促進。同時，較發展的國家有責任協助發展中國家增加

⁵ 聯合國貿易及發展會議會議錄，第一卷，歲事文件及報告書（聯合國出版物，出售品編號：64.II.B.11）。

⁶ E/AC.6/SR.387 及 E/AC.6/L.340。

⁷ E/AC.6/SR.387-391, 395, 397-399; E/SR.1445。

其出口收益，藉以改進其本國發展籌資的能力。各方重視發展中國家的公共儲蓄，其增加須有健全的徵稅制度和有效的公共行政。這既是一個需要特別迫切的部門，有人力主為此目的提供更多的技術協助。鑒於許多發展中國家增加農業生產的重要，俾可減少其對糧食援助的依賴，有人建議提供技術協助及資本，以期提高受助者自己在此方面所作努力的效率。

一二八．理事會經提請注意一種矛盾事實，即發展中國家因為沒有可供投資用的資本而窮；它們又因為窮而沒有資本：因比較富裕的國家有去幫助它們的必要。

一二九．值得注意的是外匯的需要迫切，這不僅是爲了採購資本財，而且也爲了採購普通的消費品、償付各種勞務和支付利息及股利。

一三〇．許多代表對於流入發展中國家的資源淨額的增加速度減低並對於許多發展中國家的債務負擔的迅速增加，表示焦慮。大多數代表注意到已發展國家在達成大會決議案一五二二(十五)所定並經貿發會議藏事文件⁸附件 A.IV.2 所載建議予以認可的百分之一的目標方面，未有進展。若干代表指出，同時許多發展中國家有效利用外來資源的能力業已加強；他們促請注意國際銀行的估計：在發展十年的後五年中，發展中國家每年將能另使用三十億至四十億美元。經指出，就國外債務的性質及結構而言，發展中國家各不相同，必須根據特定的經濟情形加以調整。若干代表強調放寬貸款條件的重要，特別引證一九六五年七月經合發所屬發展協助委員會訂立的目標。⁸若干代表贊成放寬條件的建議，但經指出在過去兩年中按極低利率貸款的數量業已減少。一位代表對於沒有發展中國家的參加而訂立的目標表示保留。另一位雖不深信目標的一般效力，然毫不懷疑將國民總所得的百分之一一定爲資本流動淨額的目標對於較先進各國施加了一些壓力。有人建議還本付息一事既引起了資金的流動力問題，延長到期的時限和給予寬限期間有助於償還負擔的減輕。復經建議促請貸款國將其在利息項下所得款項投入借款國家本身。

一三一．據稱發展中國家對於外來協助能否在不斷的長期基礎上提供一點表示關切，甚爲正當，但憲法上和立法上的障礙使有些較先進國家不能作長期援助的承諾。

⁸ 一九六一年至一九六五年國際長期資本及官方捐贈的流動(聯合國出版物，出售品編號：66.II.D.3)，第四十二段。

一三二．若干發展中國家的代表對於利息數額及攤還付款的增加表示關切；此等款額總計已達長期資本及官方捐贈每年流動淨額的一半左右。

一三三．據估計，倘投資收入的逆流和發展中國家入口品價格的變動均予計及，則過去六年資源流動的實質淨額實際上保持靜止狀態。

一三四．據建議，就工業國家“增長輸送能力”作一客觀估計，殊屬有益，藉以作爲促進整個世界經濟擴展努力的一部分：發展中國家的增長有助於增進較先進國家的利益。關於這一點，憶及在一個短期間內，受戰爭蹂躪各國因資本的大量流動而發生的恢復情形。又建議一種同性質的研究，即妨礙已發展國家向發展中國家提供資源的各種拘束力的研究——收支差額、預算拮据、通貨膨脹等等。

一三五．大多數政府的代表對於已發展國家的貸款以在放款國進行採購爲條件的趨勢，表示遺憾，但他們提出一個問題：鑒於若干放款國的收支差額狀況，爲取消援助的條件而作的努力，即使協同從事，是否不致使貸款總額減少。再則，不是所有在名義上附帶條件的援助都是按非競爭性價格估價的：多半須視放款國所能提供的物品及勞務的範圍而定。據建議，隨着附帶條件的貸款提供的物品的實際價格和此等物品的世界市場價格間的差數應被視爲是出口推銷費用，而不是援助的一部分。關於這一點，據建議，倘附帶條件的確對價格有不利的影響，則發展中國家可就資本財的成本和品質及其他投資形式徵詢專家的意見，如此便可減少這種影響。又據建議，或可取消一部分附帶條件，即利用特定貸款在指定國家，包括在特定發展中國家，從事採購。

一三六．關於以實物償還借款問題，有些代表團認爲：爲了保全發展中國家的稀少的外匯，這種辦法應予推廣。其他代表團預見此項辦法中的困難：它可能對放款發生不良影響，而且可能損害正常貿易，因而損害輸出該項商品的其他發展中國家。再者，在貸款交易的兩端都附帶條件可能使取消條件更難進行。

一三七．若干代表就他們所認爲是另一種附帶條件的辦法，即以供借款國辦理特定計劃之用爲條件的辦法，表示了意見。經指出，有時此等計劃的優先次序較低，與現行發展計劃不很適合，因而減少了外援的價值。極常發生的情形是：爲了發展目的或者甚至爲了使現有能力有效地發揮，與特定計劃無關的協助纔是最迫切需要的。

一三八．若干代表贊成增加和改善對發展中國家資源轉讓的多邊成分。有些代表團認為援助銀行團及諮商小組的演變是國際社會合作的一種令人鼓舞的跡象；但是有一個代表團比較不贊成這種意見。第二次世界大戰以前時常見到的強硬狹隘態度，與戰後期間特有的比較和好及諒解態度成一對照。可是發展中國家在努力擴增其輸出收益時所遭遇的困難，殊堪注意；由於這些困難，經濟增長的可能性多半須視較先進各國所推行的政策而定，即使在發展中國家間籌供貿易所需資金也可能需要先進各國的協助。一位代表十分重視訂定國際商品協定來增加發展中國家從貿易獲致的資源的可能性，即使過去這些協定不總是很成功。經強調允宜用現正研究中的補充財政措施計劃，去應付輸出收益方面所遭遇的困難之一，即收益突然下降會危及發展計劃的風險。各種“行動上距離”亦經予以提及，諸如實地工作、可實行性的研究或投資前活動的一方面，和需要籌供資金的實際計劃或投資的另一方面之間的距離，這種情形或需利用特殊國際服務，如最近在工業發展中心成立的“特別工業服務”等。若干代表強調，允宜達到就對國際發展協會、聯合國發展方案及世界糧食方案提供的捐款所擬議的目標。

一三九．若干代表促請注意鼓勵更多私人資本流入發展中國家的需要。最近締訂的解決投資爭端公約和關於投資擔保多邊計劃的討論，都是改善投資環境的有益手段。然一位代表認為大多數發展中國家的外國私人投資的未見增加，反映更基本的原因。

一四〇．關於出口信用問題，經指出雖然此項信用增加了對發展中國家的資源的流動，但就歷史及目的而言，信用與真正援助不同；過分依賴此種信用足以使受助國家的發展計劃發生困難和歪曲。調和條件及辦法以防止短期債務累積過多固屬有益，但深恐這種行動的採取可能是為了債權國家的利益，而不是為了發展中國家的利益。隨着短期貿易信用而發生的還本付息問題經予提請注意，此種信用的到期與籌資辦理的計劃的形成或攤還期間無關；經建議出口信用應列入關於長期資本流動的常年報告書。

一四一．大多數代表歡迎專家小組就資本流動的方法所作嘗試，旨在建議方法改善和解釋有關各種資源流入發展中國家的動態的資料。但是一位代表認為他們沒有充分論述資本及投資收入的逆流問題，這種逆流已達到相當大的比率，而且大大地減少了發展中國家所得新資源的淨額。

一四二．若干代表認為於計及一方面利息與股利的逆流和他方面本地資本後，允宜試行就轉讓與發展中國家的資源淨額加以估量並提具報告。據建議下述一事應從緩辦理：依照旨在使從已發展國家的流出和向發展中國家的流入調和一致的一套收支差額帳的方針，建立一種全球規模的資本流動母體組織：最初將這兩套資料分別辦理即已足夠。就從已發展的市場經濟的流出而言，希望聯合國能利用經合發向各國政府所蒐集的資料。就向發展中國家的流入而言，這問題一部分是估量和解釋資料、一部分是評估利用問題：發展設計委員會在研究計劃的實施時或可考慮此事。

一四三．至於估量資源外流的目標比率問題，聯合國的辦法獲得了支持，即限制分子中所包括的國家，並使用國內生產毛額作為分母。

理事會所採行動

一四四．理事會於辯論結束時，通過了一件題為“外來資源流入發展中國家”的決議案（一一八三（四十一））。在前文第十九段中，理事會覆按大會決議案一五二二（十五）、一七一（十六）以及貿發會議歲事文件附件 A.IV 內所載有關建議，其中除其他事項外，就長期資本及官方捐贈流入發展中國家的數量及條件訂出應予達到的目標；覆按理事會決議案一〇八八（三十九）與一〇八五（三十九）以及大會決議案二〇八八（二十），其中對於為實現上述目標所得效果有限，表示關懷，並促請國際社會立即採取行動，以便實現各該目標；提及其審議秘書長所提一九六一年至一九六五年長期資本及官方捐贈之國際流動常年報告書及一九六五年世界經濟調查關於經濟發展籌資問題之第壹編；確認發展中國家需要繼續改進其本身努力，以加速其經濟與社會進展；覆按秘書長曾發表聲明稱，發展十年前半期雖有令人失望之處與失敗情事，但發展中國家在各方面確曾各自增加對其本身發展的貢獻，又稱現極有理由相信各發展中國家於發展十年的後半期定能為其發展更進一步改善其內部資源的動員；察悉除少數例外情形外，外來資源轉入發展中國家非但未達到已發展國家各別國民所得淨額百分之一的最低指標，且自一九六一年來尚有不斷下降的趨勢，深為關切；察悉國際復興建設銀行在其一九六四年至一九六五年常年報告書內估計，發展中國家在今後五年內可有效利用外來資本較近年來所實際供給者每年多三十億至四十億美元；認為在有限時期以內集中外來資源有時對發展中國家的迅速經濟發展能有切實的貢獻；強調增加

的外來資源應在最大可能範圍內不斷長期供給，以便有效實施發展計劃與方案，並應專以促進發展中國家的經濟與社會進展為目標；確信無論多邊或雙邊的協助均應予以增加，並應在最大可能範圍內盡量普及於發展中國家；察悉，除外來資源外，國際貿易在促進發展中國家的發展方面可以發生重大作用；深切關懷發展中國家還本付息的負擔迅速加重，此項負擔於一九六五年即消耗各該國所獲得貸款及贈與的淨總額半數以上，且據國際銀行總裁估計，長此以往甫逾十五年即將使流入資本完全抵銷；確認防止債務的累積及其還本付息成為一種破壞力量，實為共同關心的問題，且對借貸兩方均屬有益；歡迎經濟合作及發展組織於一九六五年七月二十二日至二十三日就財務條件所通過的建議；察悉若干國家最近雖放寬其援助條件，但若干其他國家對供給協助則訂立更嚴格的條件，深為關切；又察悉在若干情形下，附有條件的協助，其實際後果為通過有時與國家發展計劃無關或在國家發展計劃中優先次序極低的方案，且以購買已發展國家國內市場貨品為條件的協助往往使受助國不能充分利用資源，並使貨品與勞務供給的價格高於世界市場的競爭價格，深為關切；鑒於在許多情形下供給資本的國家貸款時所附條件並不附有還款時全部或一部以向受助國購貨為條件；確認外來資源是有助於發展中國家經濟及社會發展的一個重大因素；察悉秘書長曾指出自為數可觀的事例看來，主要限制不屬於國內，而是外來資源的不足。

一四五．理事會根據前文中這些考慮，促請發展中國家竭力盡量增加其國內資源的動員；它建議尚未採取行動的已發展國家採取緊急適宜行動，以實現大會及理事會決議案以及貿發會議第一屆會所提上述建議。它尤其促請已發展國家：(a)至聯合國發展十年結束時，達到並於可能時超過對發展中國家提供相當於其國民所得百分之一的外來資源的目標，但須顧及若干資本入超國家的特別情形；(b)以較寬條件向發展中國家供給外來資源：(i)盡可能以長期及不斷的方式，增加援助的流入，並簡化給予援助及其有效與迅速分配的程序；(ii)至遲於一九六八年以前，其協助至少有百分之八十應按贈與或貸款方式提供，利率不得逾百分之三，償還期須在二十五年以上，但其官方協助總數的百分之七十以上現正按贈與或與贈與相同的捐助方式提供的國家則不在此例；(iii)增加非計劃協助的比例，尤其是對發展計劃或方案或與之有關計劃的協助的比例，同時計及受助國現有生產能力有予以

維持及擴展的需要；(iv)竭盡一切力量，逐漸使貸款不附帶供應來源的條件，並計及增加全盤協助數量的重大需要；(v)但遇貸款以貨物及勞務的供給為條件時，按世界競爭價格提供此項貨物與勞務；(vi)遇貸款基本上附帶某種來源條件時，盡最大可能使供受助國運用的貸款的一部分，用於向其他發展中國家或與債權國屬於同一地區的國家採購貨物及勞務；(vii)計及發展中國家的還本付息負擔，設法以適宜方法——尤其是經由國際商業行動——對其提供額外外匯資源，並於下列辦法存在或可行時，於不妨礙貿發會議藏事文件附件 A.IV.4 情形下，對於貸款——尤其是以貨物及勞務的供給為條件的貸款——接受受助國在正常輸出以外以提供相互議定的工業品、過剩農產品及勞務方式所作的償還；(viii)盡可能確保在目前外來資源流入之外，不斷增加貸款償還數額重行投資於債務國的數目；(c)必要時依照貿發會議藏事文件附件 A.IV.5 內所載建議檢討發展中國家的還本付息問題。

一四六．理事會希望為聯合國發展方案及世界糧食方案募捐所訂的目標，儘早達成，並希望捐贈國際發展協會的款項更有增加。它請秘書長：(a)研究能否在聯合國工業發展組織或任何其他適當聯合國機關內設立諮詢服務，向發展中國家提供關於其發展所需設備的供應來源、價格與品質的資料；(b)商同貿發會議、貨幣基金會、國際銀行及他認為必要的其他組織，從事研究：(i)影響已發展國家依照貿發會議藏事文件，尤其該文件附件 A.IV.2 中所載有關建議向發展中國家輸入最大限度財力資源的能力的經濟因素，研究時須計及已發展國家國民所得的增加；(ii)各已發展國家實施上開正文第三段(b)(ii)分段規定的進展情形；(c)就本決議案實施情形向經濟暨社會理事會第四十三屆會提出報告，特別着重就外來資源流入發展中國家的數量及條件所訂的目標。最後理事會盼望貿發會議繼續在其主管範圍內特別注意發展中國家經濟發展的籌資問題。

一四七．理事會又通過一件決議案(一一八四(四十一))，內中它請秘書長在其關於“長期資本及官方捐贈之國際流動”之常年報告書中，如為現有資料所許可，對資本與無形貿易的逆流，以及利息與紅利付款的逆流，亦即由發展中國家流入已發展國家的情形，作分析與評價，以斷定發展中國家可以利用的外來資源淨額。理事會又請秘書長召開大會決議案一九三八

(十八)所稱專家小組，顧及必須確保各地區均有適當代表人數，並請該小組及時向理事會第四十三屆會提具最後報告書。

第二節. 國際復興建設銀行、國際銀公司及國際發展協會報告書

一四八. 國際復興建設銀行(國際銀行)及國際發展協會(發展協會)(常年報告書)⁹及國際銀公司(銀公司)常年報告書¹⁰均經理事會第四十屆會加以審議。¹¹依據關於一九六四年七月一日起十八個月期間的報告書及補充材料，國際銀行宣佈信貸數額為十五億八千七百萬美元。

一四九. 國際銀行總經理於遞送該銀行及其聯號的常年報告書時稱，¹² 國際銀行於一九六六年最初七星期中派出了幾近五十個特派團就經濟及經濟上績效從事深度的評價。在一九六六年，國際銀行在奈羅比開設了第二個非洲區域辦事處；該辦事處將協助非洲政府擬訂投資計劃和監督該銀行在非洲的農業發展服務處。在該銀行的經濟發展研究所的成立十年中，幾近一〇〇個國家的逾五〇〇名官員參加了它的課程。

一五〇. 教育方面正在從事若干計劃，其中許多是和文教組織合作進行的；充此用途的貸款數額共計一億一千萬美元。在過去兩年中，農業計劃方面的貸款及信用起數也不斷增加，國際銀行農業司的工作總負擔增加了三倍以上。國際銀行在探討肥料生產計劃方面尤為積極。至於發展中國家對外來發展資本的需要，銀行總經理估計在以後五年中，此等國家每年可有效地使用比它們現在所接獲者多，大約三十億至四十億美元。目前發展協助的流動不僅在數量方面不足；而且效率也很有限，這是由於援助時常與捐贈國的供應來源連結在一起，也由於發展資金中按長期及低利率提供的部分殊不足夠。

一五一. 在理事會的辯論中，各方對於國際銀行及發展協會在農業及教育方面的活動的增加和銀行與

⁹ 國際復興建設銀行及國際發展協會，常年報告書，一九六四 - 一九六五年(華盛頓，京城)及一九六五年七月一日至十二月三十一日期間補充資料，秘書長以節略(E/4129及E/4129/Add.1-E/4130/Add.1)遞送經濟暨社會理事會。

¹⁰ 國際銀公司，常年報告書，一九六四 - 一九六五年(華盛頓，京城)及一九六五年七月一日至十二月三十一日期間補充資料，秘書長以節略(E/4130及E/4129/Add.1-E/4130/Add.1)遞送經濟暨社會理事會。

¹¹ E/SR.1406, 1407。

¹² E/SR.1406。

糧農組織及文教組織間的合作，表示歡迎。有些代表強調為了籌供工業計劃資金，需要更多貸款和信用。國際銀行應在發展中國家的工業中擔負主要任務，並使此項工作與聯合國工業發展中心的工作發生協調。若干代表要求銀行對發展中國家給予的援助的條件應予放寬，又發展協會及銀公司的資源應予增加。一個代表團認為銀行對於國營形式的經濟發展有一種恐懼感。其他代表團認為需要新的建議，以解除強加於發展中國家的外來債務的沉重負擔。

一五二. 理事會在決議案一〇九八(四十)中備悉該三機關的報告書。

第三節. 國際貨幣基金會報告書

一五三. 理事會第四十屆會討論了¹³ 國際貨幣基金會(貨幣基金會)一九六五年四月三十日屆終會計年度的常年報告書。¹⁴

一五四. 基金會總經理於提及世界經濟情勢時說，¹⁵ 平均起來發展中國家的增長率多少與已發展國家的增長率相等，但此項進展有很大一部分為人口的迅速增加所抵銷。持續的收支差額短絀逐漸使美國黃金儲備自一九四九年的二百六十億美元減至目前的大約一百億美元。最重要的長期問題是能否設法確保美國國際收支帳戶中差額的維持不致對世界經濟發生有害的影響。最近幾個月中，基金會集中注意力於國際資金流動力的適當水平問題和國際貨幣制度的可能改良。會員國已經同意增加目前的總限額，自一千六百億美元增至二千一百億美元，幾乎為一九四六年水平的三倍。

一五五. 總經理於敘述基金會於過去兩年中的工作時說，這個期間是基金會歷史中最忙的期間，一九六四年支款總額增至二十億美元，一九六五年增至二十四億美元。自一九四七年以來支款累計總額增至一百十五億美元，又使用基金會資源的國數已達六十個。過去數年中基金會業務規模的擴大主要是由於聯合王國及美利堅合眾國同時支取鉅款。

一五六. 基金會應許多發展中國家之請，現正研究其一九六三年成立的補償籌資設施的運用情形。它

¹³ E/SR.1404-1407。

¹⁴ 國際貨幣基金會，一九六五年四月三十日屆終會計年度執行幹事常年報告書(華盛頓)及一九六五年五月一日至十二月三十一日期間補充資料，秘書長以節略(E/4141 and Add.1)遞送經濟暨社會理事會。

¹⁵ E/SR.1404。

正就今後國際貨幣制度的發展問題及使用新方法提高現有準備水平的可能性問題從事研究和討論。基金會總經理最後指出準備的需要不以較工業化的國家爲限，任何創設準備的辦法對於發展中及已發展國家的正當需要，應同樣地予以承認。因此，他建議發展中國家應參加作成決定。

一五七．在辯論中，若干代表支持這種意見：資金流動力問題，不是祇有富庶國家纔關切的問題，因爲發展中國家首先遭受國際貿易波動的損害。基金會

可發生一種重要作用，即幫助初級商品國家抵銷收益方面因不利的價格發展而發生的損失。國際貨幣制度的任何改革，應計及由發展中國家提出而由貿發會議秘書長遞送國際銀行及基金會的備忘錄中所表示的意見。有些代表認爲補償籌資辦法是不適當的；其他若干代表贊成增加基金資源。

一五八．理事會於決議案一〇九七(四十)中備悉基金會的報告書。

第六章

工業發展*

第一節. 工業發展中心的工作

一五九. 理事會第四十一屆會的辯論中強調工業化在發展中國家的經濟增長中必須起的重要作用。理事會接悉依據大會決議案二〇八九(二十)設置的聯合國工業發展組織專設委員會的報告書(A/6229)¹和一九六六年四月二十六日至五月十三日在會所舉行的工業發展委員會第六屆會報告書(E/4203)。² 工業發展委員會在其報告書中檢討了聯合國體系與工業化有關的工作；它討論了工業發展中心的工作，特別着重工業化政策、工業設計及方案的擬訂、工業技術、工業發展機關、工業訓練及管理、小規模工業、工業發展的社會方面及業務活動；它檢討了工業發展問題區域座談會的成果和工業發展問題國際座談會的籌備工作；它也審議了聯合國工業發展組織專設委員會的報告書(A/6229)。

一六〇. 工業發展總監在向理事會第四十一屆會發表的陳述³中提及工業發展方面行動的需要及機會和工業化對發展中國家潛在人的最高發展所能作出的貢獻。在面臨國際援助的當前危機時，最重要的一點是盡可能充分利用外來資源以加強發展中國家的生產能力，藉作為自力更生的基礎。因此須集中注意力於所涉實際工作。此項工作的範圍和繁複情形可舉新訂特種工業服務方案下從事的特定行動範例以資說明。在業務舉辦的最初幾個月中，各項計劃包括就下述兩方面向若干國家提供的協助：一為經由逐步提供諮詢意見及服務，協助可行性業經確定的工業計劃的實施，直至計劃所需資金業已籌集並達到辦理的階段為止；一為對工業生產設備在達成預定目標上已克服困難者，改善其運用的效率。

* 此項目列入大會第二十一屆會的臨時議程。

¹ 以編號 E/4192 遞送理事會。

² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第六號。

³ E/AC.6/SR.391 及 E/AC.6/L.345 and Add.1。

一六一. 擬訂一種配合工業發展需要的業務方案，足以發生累積性的效果，使能提供效力日增的協助。關於這一點，在所謂研究工作和實際實地業務之間有高度的相輔相成作用。再則，工業發展情報的交換也是一個必要的要件。迄今為止，這種交換採取技術性會議及發表具有專門性質的出版物等特定方式。工業發展中心由於缺乏資源，不能刊行詳備的定期工業發展調查報告。

一六二. 總監在就中心的當前工作作一全盤檢討時指出，已有的頗為不小的擴展雖屬重要，然仍不能自鳴得意或過度表示滿意。用年復一年的工作增加率做標準來衡量成就是不現實的。真正有關的是這些工作適應發展中國家有效需要的程度；用這個標準來衡量，中心的工作是很不夠的。中心未能處理工業發展的某些主要需要。總監希望擬議的聯合國工業發展組織會設法以完備而經常的方式發展應付這些需要的能力。

一六三. 在理事會的辯論中，⁴ 曾提及大會設置聯合國工業發展組織的決定(大會決議案二〇八九(二十))所引起的極大希望。新的工業發展機構的重要作用在大體上受到強調，但有些理事認為：除非參照工業發展的緊急需要指撥足夠的資源，否則單單成立這種機構尚不足以確保有效行動。

一六四. 有一種意見認為：除非經由已工業化和在工業化中的國家的共同努力就工業發展問題作一種集中力量的處理，否則在可預見的將來只有幾個發展中國家能希望獲致有活力的工業部門。如果要在這方面從事全世界規模的合作努力，已發展和發展中國家都有應盡的特定責任。工業發展中心的工作顯示各國提供合作的許多實例，它們都贊成以更有效的國際行動加速促進工業化，但國際機構尚未能充分發揮能力藉使聯合行動的潛力能完全動員起來。因此，在努力促進加速工業化時，新組織應着重設計和實施獲致各國間真正合作的實際辦法。

⁴ E/AC.6/SR.391-395, 397; E/SR.1445。

工業化政策，包括促進專供輸出工業的政策

一六五．理事會依據其決議案一〇八一C(三十九)在第四十一屆會中審議了工業發展中心按照聯合國貿易及發展會議的建議所從事的工作的報告書(E/4131)。⁵ 報告書內所敘述的工作，是工業發展中心為貿發會議第一屆會所做籌備工作的後繼工作。中心對於與促進發展中國家製造品及半製造品的輸出有關的問題，一向與貿發會議密切合作。尤其是：凡工業發展委員會和貿發會議製造品委員會所共同關切的一切事項，中心與貿發會議秘書處建立了密切的工作關係。

一六六．在理事會的辯論中，⁶ 工業發展中心對於專供出口市場的工業所採實際處理方式，經予強調。有人建議，中心的工作不僅應包括發展中國家的生產潛力，而且也應包括此種產品在世界市場上的出口潛力。協助發展中國家促進出口工業被認為是足以導致豐碩成果的重要措施。

一六七．工業發展委員會在其遞送理事會第四十一屆會的報告書(E/4203)中強調，它對於中心有關制訂促進專供出口的工業政策的活動，甚為重視，尤其鑒於此類工業對於發展中國家的收支差額可以發生有利影響。經特別強調的是此方面需要更多的業務活動，諸如在墨西哥從事的關於墨西哥製造品向歐洲市場輸出的可能性的計劃。

一六八．理事會根據委員會的建議通過了一件決議案(一一七八(四十一))，內稱它認為除可使發展中國家節省外匯的代替輸入的工業外，有出口前途的工業如金屬交換工業、工程工業及其他有出口前途的工業部門也可使發展中國家獲得較其典型初級產品輸出少受價格波動影響的外匯收入新來源。理事會請發展中國家，尤其各該國參與工業化的政府組織與非政府組織，注意對專供輸出工業的發展與建立，如秘書長報告書所說的，給予適當的優先，至為重要，並顧及可能代替輸入的平行機會作為各該國工業化多樣化目標之一，以求改善其國際收支情況。理事會又促請已發展國家及適當國際機關在其雙邊及多邊財政及技術協助方案中，特別注意發展中國家有出口前途的工業，並為協助此等工業的計劃與方案，作適當準備。理事會請秘書長向各國政府及適當國際機關索取關於達到

⁵ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十屆會，附件，議程項目五。

⁶ E/SR.1403, 1405, 1409。

這些目的所採實際步驟的有關情報，並請他向工業發展委員會第一屆會提具報告。

工業設計及方案擬訂

一六九．工業發展委員會報告書(E/4203)指出委員會委員對於中心在工業設計及方案擬訂方面所從事的工作，表示讚賞。在委員會和在理事會中均經強調擬訂工作方案時應以行動為目的，並應計及發展中各國政府所編定的優先次序，設法滿足各該國的實際需要。一九六五年十月十一日至二十九日在布拉格舉行的工業計劃評估問題區際座談會的成果，被認為是發展中國家工業計劃評估工作的一個重要開端。各方對於這種建議表示贊同：中心的當務之急應是協助發展中國家訓練幹部和建立地方機構，俾計劃可在連續而有系統的基礎上明白確定並妥善制訂。

一七〇．委員會說，它審議了一件關於工業方案擬訂資料的工作的臨時報告書(E/C.5/109)。此項工作在現階段包括兩個計劃：建立一種向大約十國徵集到的實質資料卷，內容關涉在預先選定的若干工業部門的製造廠的結構及業務特性；在工業階層和工業間階層擬訂資料方案，其詳細程度須足以構成計劃階層和部門階層方案擬訂工作間的技術聯繫。

一七一．在委員會檢討工業發展中心關於工業場址及區域發展問題報告書(E/C.5/107)時，工業場址在發展設計中的戰略上的重要性經予強調。許多發展中國家為了圖得最高利潤而計劃工業場址時所遭遇的困難，是由於對於場址標準及技術缺乏完備的知識。有一項意見認為在從事此方面的工作時應注意與特定問題和個別國家的情形的關係。

工業標準化

一七二．理事會第四十一屆會於進行辯論時，⁴ 據告工業發展中心與國際標準組織已就闡訂促進工業標準化方案一事達成協議。在辯論中，發展中國家成立其本國標準化事務機構的需要，經特別予以強調。

一七三．工業發展委員會在其提交理事會的報告書(E/4203)中檢討了工業發展中心於一九六五年十月所組織的發展中國家工業標準化問題區際研究班的成果。委員會強調工業標準化對於發展國際貿易的重要性。它認為中心以及隨後擬議設立的聯合國工業發展組織的主要目的之一應該是在工業生產的主要部門建立共同標準和確保這些標準的實施。

一七四．理事會通過了一件決議案(一一八二(四十一))，內中它表示深信聯合國提供協助，將標準化介紹於發展中國家的工業發展，包括設立國家標準化事務處在內，乃刻不容緩之舉。理事會請聯合國發展方案理事會參酌發展方面應用科學技術諮詢委員會的建議(E/4178,⁷ 第一三三段)妥為注意發展中國家標準化的需要。理事會又請秘書長促請聯合國其他機關，尤其是處理工業發展問題的機關注意上述問題的重要並在其工作方案中充分注意此問題的必要。

工業技術

一七五．關於工業技術問題，工業發展委員會審議了若干報告書，內中特別是發展中國家用舊工業設備專家小組報告書(E/C.5/104)、區際紡織工業研討會報告書(E/C.5/101)及區際肥料生產研究班報告書(E/C.5/106)。

一七六．委員會對於工業發展中心在技術方面所從事的廣泛工作及對工業各特定部門所加注意，大體上表示讚賞。它特別歡迎中心的有關肥料的工作，並承認一九六五年舉行的關於此問題的區際研究班報告書內所載結論及建議的實際價值。

一七七．理事會根據委員會的建議通過了一件決議案(一一七九(四十一))，內中理事會認為發展中國家建立自己的肥料工業，俾農業與糧食生產達到足夠的水平，實屬刻不容緩。理事會鑒於低廉肥料的生產技術雖達進步階段，而在發展中國家建立此種資本密集工業的主要障礙是缺乏此等國家可以動用的資本，以增加其輸入必要機器及設備的資金。理事會又請秘書長會同適當國際金融機關，包括區域發展銀行在內，有關專門機關及國際原子能總署，考慮並提出實施區際肥料研究班建議的一切措施，並向工業發展理事會第一屆會提具關於此事的報告書。

工業發展機構

一七八．工業發展委員會審議了中心在工業機構方面的工作，此項工作經分為三大部門，即工業組織、工業研究及工業諮詢事務。委員會據告，中心在此三部門的工作方案，除其他事項外，旨在認明、研究和經常檢討各國的問題，探討能否斟酌情形加強現有機構便利或建立新的便利，和支持及監督技術協助實地業務的實質方面。委員會對於中心為加強和擴展在發展

⁷ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第十二號。

中國家的工業服務處及支持機構而採取的行動，表示贊同，並認為中心在此部門的業務工作應進一步加以擴展和特別着重促進工業發展。委員會認可舉辦發展中國家工業服務處及支持機構的組織與管理問題區際研究班和工業情報研究班的提案，並歡迎“工業研究新聞”的出版。

一七九．委員會又審議了工業立法方面工作方案的提案(E/C.5/121)，包括由中心出版一種“工業立法彙編”。委員會認為此種出版物或係工業立法分析的一種有效工具，足以協助發展中國家革新其工業立法。

工業訓練及管理

一八〇．工業發展委員會強調加速工業化過程方面訓練的重要性，並認為中心及其繼承機構聯合國工業發展組織對於在此方面協助發展中國家一事負有重大任務。

一八一．委員會欣悉工業發展中心在各工業化國家的合作之下，曾擴大組織工程師及技師在廠集體訓練方案。它建議中心和工發組織在聯合國發展方案的合作之下應在發展國家中繼續推進和實施諸如目前中心所辦理的那些訓練方案。它又察悉關於工業及經濟行政人員訓練工作的進度，包括一九六五年二月十五日至五月十一日在開羅舉行的非洲政府官員工業發展及設計特別課程及一九六五年九月二日至十日在巴黎舉行的發展中國家訓練經濟行政人員從事工業發展區際工作團。

一八二．委員會相當重視使工業化國家廣泛使用的現代管理辦法適應發展中國家工業企業的特殊情況。

小規模工業

一八三．委員會欣悉中心在小規模工業方面的工作方案着重業務活動，特別是應發展中各國政府之請提供諮詢服務；它促請此等政府充分利用此種服務。它認為這一類的業務應成為工發組織在所有工業發展部門的一項主要活動。委員會贊成這種意見：小規模工業應在全盤工業化方案體系內發展，而不是不要大規模或中型工業，或較這兩類工業優先發展。它對於下述事實表示歡迎：中心以一大部分工作致力於設法改善劃定工業區的業務、傳佈情報、提高發展中國家的興趣和協助各國政府建立和運用這些工業區。委員會希望國際工業發展問題座談會將能根據在基多及哥本哈根舉辦的小規模工業問題研究班的綜合意見達成若

干具體結論，闡明小規模工業的地位和規模需要經濟、自動化及來自替代品的競爭等因素對小規模工業的發展所加的限制。

工業發展的社會方面

一八四．委員會察悉各方對於社會因素在加速落後經濟的工業化和轉形中的重要作用，日益了解。它強調秘書處應繼續從事分析和評估各國在此方面所得經驗，以便闡訂若干原則，藉作仍在工業化初期的各國的指針。

一八五．委員會委員於討論一九六五年世界人口會議所提報告書(E/C.5/140)時指出，該會議已促使各方進一步了解社會經濟因素對人口增加問題的影響，特別是工業發展對生殖水平、移居及都市人口增加的影響。都市工業地區婦女的文化及社會生活日形豐富，因此家庭的人口數同時減少。

一八六．委員會審議了關於擬議區域發展研究訓練方案的報告書(E/CN.5/403)，希望秘書處一切有關單位，包括工業發展中心，都合作實施該方案。

一八七．工業發展中心與住宅、建築及設計中心間的密切合作，受到歡迎。在討論住宅、建築及設計委員會報告書時，據指出許多發展中國家的地價正在上漲；由於本國人員及適當設計組織的缺乏，沒有建築材料工業。復經指出，住宅問題通常雖列為社會問題，然其經濟意義不應予以忽視，因設計遇到的都市便利實為增加生產所必需。各方認為建築工業中利用當地材料尤為重要。

業務活動

一八八．工業發展委員會一致認為聯合國對工業發展的支持應予增加。過去一年內聯合國發展方案的特設基金會部分對工業化所提供的支持的增加趨勢，受到歡迎。委員會委員於要求將技術協助方案中工業發展一項所佔重要性予以加強時表示一種信念：中心職員派駐發展中國家足以便利此等國家的工業化，且有助於提高聯合國對工業方面提供協助的水平。

一八九．委員會在辯論中曾討論聯合國工業發展組織應推行的政策和工作。據建議，該新設組織應專從事業務工作，並應協調工業發展方面的一切技術協助計劃。它應更加着重對發展中國家及特定工業計劃提供直接協助。不同發展中國家的特定情況和特定問題以及對阻礙更有效協助的因素所作分析，均應更加注意研究。

一九〇．理事會第四十一屆會於進行辯論中，⁴各方認為新成立的特種工業服務方案下的初步業務殊令人鼓舞。希望方案下的實地工作加快速度進行開展。理事會認為必須經由增加設計與核定計劃的速度，加強方案。

第二節．區域及國際工業發展問題座談會

一九一．理事會第四十一屆會閱悉關於區域座談會的成果的報告書和關於舉辦國際工業發展問題座談會的籌備事宜的報告書(E/C.5/135 and Add.1-5)，以及各國政府及專門機關所提答覆的摘要，內載彼等對於供國際座談會審議的擬議題目的意見和提案(E/C.5/135, 附件貳)。

一九二．各方大體上認為區域座談會甚為有益，且很成功，實係聯合國工業發展工作方面向前邁進的一個重要步驟。有一種意見認為派往國際座談會的代表團應由決策階層的官員及技術專家組成。

一九三．在工業發展委員會第六屆會進行辯論期間，大多數代表團支持座談會應任意通過結論及建議和表決實質事項的建議。另外有些代表則認為座談會舉行表決是不適宜的。

一九四．各方在委員會中曾就應由座談會討論的最重要的問題提出了若干特定建議，包括：在國家階層上為工業發展創造最適宜的經濟和社會條件及制度；天然資源的探勘和利用；動員國內財源，包括外國公司的利潤；與工業發展計劃的擬訂和執行有關的綜體觀經濟問題。

一九五．理事會根據工業發展委員會的建議，通過了一件決議案(一一八〇(四十一))，內中它欣悉在馬尼拉、開羅及桑提亞哥舉行的區域座談會及在科威特舉行的阿拉伯各國工業發展座談會的報告書及建議，並決定國際工業發展問題座談會於一九六七年內舉行。理事會建議國際座談會臨時議程載列此決議案附件壹所列題目，又座談會的會議依此決議案附件貳所載議事規則進行。此決議案重申理事會以前的邀請，即請聯合國各會員國政府或各專門機關及國際原子能總署的會員國，及各專門機關、國際原子能總署、各區域經濟委員會及貝魯特聯合國經濟及社會事務處協力辦理座談會的籌備工作。理事會建議各國政府建立適當的國家機構，承辦參加座談會的準備，並促請各該政府務必切實參加會議。理事會又認為各座談會所通

過的報告書與建議，實屬重要，特向聯合國各會員國政府或各專門機關及原子能總署會員國，並向聯合國秘書長、各專門機關及原子能總署推薦，希望予以注意。理事會請秘書長斟酌會同聯合國各會員國政府或各專門機關及原子能總署會員國、各區域經濟委員會及貝魯特聯合國經濟及社會事務處考慮適當措施，推進各座談會的建議，並就此事向工業發展理事會提具報告。該決議案又請秘書長參酌各座談會，包括國際座談會在內的報告書，會同各區域經濟委員會及貝魯特聯合國經濟及社會事務處研究按期舉行此種座談會問題，並向工業發展理事會提出提案。

一九六．最後，理事會備悉瓜地馬拉及印度願充座談會東道國的提議(E/4230)，⁸ 並請秘書長就(一)為舉行座談會於適當時間內可以提供的便利及(二)在此等地點舉行座談會所涉經費及行政問題，向理事會第四十一屆會第二期會議提具情報。因此，理事會將座談會的日期及地點問題延至第四十一屆會第二期會議決定。

第三節．聯合國體系在工業發展方面的活動

一九七．理事會第四十一屆會閱悉依照在其決議案一〇八一 D (三十九)中提出的請求所撰進度報告書，內中討論關於聯合國組織體系內工業發展工作統一報告書的擬訂綱要(E/C.5/125)；又閱悉關於此種工作的統一報告書初步樣本，此等文件亦經工業發展委員會加以審議(E/C.5/125/Add.1)。

一九八．各方在委員會和理事會中大體認為：由於工業化有許多方面，就所有關係機關的工作作一綜合檢討，實甚重要；編撰常年報告書以便利此種檢討乃一必要條件。工業組織成立後將發生一種極重要的作用，以確保一切有關工業發展工作的協調。因此，察悉秘書處就統一樣本報告書(E/C.5/125/Add.1)的範圍編撰一件報告書所獲進度，殊堪欣慰。此種進度顯示工業發展中心與各專門機關及聯合國體系內其他組織間業已為此目的建立了良好的合作關係。

一九九．各方認為該報告書尚須更求改良，俾成為一有效工具，藉以檢討聯合國組織體系在工業發展方面的工作。

⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十一屆會，附件，議程項目十。

二〇〇．理事會根據工業發展委員會的建議，通過了一件決議案(一一八一(四十一))，內中它閱悉擬議中的綱要及初步樣本報告書。理事會請秘書長會同各專門機關、各區域經濟委員會、貝魯特聯合國經濟及社會事務處及聯合國體系其他組織，再事努力，改進統一報告書的內容與表達體裁，以期成為聯合國體系內各組織工業發展工作按年檢討分析的有效工具，包括各區域經濟委員會及貝魯特聯合國經濟及社會事務處在內。尤應努力顧及下列需要：(a)務使提送報告書的綱要包羅無遺，以期擴大報告書所涉範圍，將一切製造工業、採礦、動力及有關基層組織列入；(b)使統一報告書所載情報更易比較，其法為將每一計劃的資料分類列入適當標題之下，例如計劃緣起、宗旨、範圍、實施方法及對其他工作的重要性；(c)對每一計劃的實施情形提供更加明確的資料，包括創辦日期及預計完成日期、預計費用及資金來源；(d)以適當表格或簡要報告表，使關於工業發展工作的部署及專用資金的情報與報告書所載資料發生關係。理事會又計及聯合國工業發展組織對於檢討與促進聯合國體系工業發展方面一切工作的協調，將負主要任務並負其責任。理事會請秘書長會同有關組織，編撰下一常年統一報告書，提交工業發展理事會第一屆會。

第四節．設置聯合國工業發展組織

二〇一．理事會第四十屆會有大會關於設置一自主的聯合國工業發展組織的決議案二〇八九(二十)。在辯論中，⁹ 經指出大會該決議案第六段所規定的專設委員會將在為設置一新組織擬訂行政程序及業務辦法方面面臨困難的任務。

二〇二．理事會通過了一件決議案(一〇九六(四十))，內中它請秘書長向專設委員會提出設立工發組織一事所須審議的程序、行政及關係等問題附有註釋的一覽表，並斟酌情形而說明應付此等問題的各種備供抉擇的可能辦法。

二〇三．理事會第四十一屆會閱悉依據大會決議案編送的專設委員會報告書(A/6229)，內載一件遞送大會的決議草案案文。該報告書前經提交工業發展委員會，其意見已向理事會提出。

二〇四．工業發展委員會於討論專設委員會報告書時，委員們對於專設委員會的工作表示讚賞，對於它

⁹ E/SR.1403, 1405。

的建議在大體上表示滿意。各方對於與專設委員會的建議有關的若干問題，包括工業發展理事會的成員和以志願捐款充該新組織的業務工作所需經費問題，表示了意見。

二〇五．委員會一致認為聯合國工業發展組織與其他機關間的協調是一個重要條件。大多數代表團認為限制工發組織中心任務的任何辦法都是要不得的。經指出，專設委員會於撰擬決議草案時所依循的基本考慮，是希望確保該新組織獲得一種與它的宗旨和廣泛職務相符合的自主程度。該組織具備了適當程度的自主，即能在一切組織的工業發展方面的活動中擔任領導和中心任務，該組織且能以此種資格在大體上決定所有此類活動的廣泛政策體系。工發組織於執行此項任務時，應與各主管組織密切合作，以期避免力量的重複。

二〇六．委員會備悉專設委員會報告書及其一致通過依照大會決議案二〇八九(二十)正文第六段規定遞送大會的決議草案(A/6229，第十一段)。

二〇七．在理事會第四十一屆會的辯論中，⁴ 經着重指出，設置工發組織的決定是促進經濟發展的不斷努力中的一個里程碑。大多數發言人強調工發組織

與聯合國其他機關間有從事密切合作的必要。各方大體上認為這個新組織應在此方面擔負中心任務。工業發展理事會將關切與工業發展有關的一切問題；無疑地，工發組織與聯合國組織體系內其他成員間當能為合作和工作關係覓得和議定合理的實際辦法。

二〇八．有人指出，專設委員會建議大會通過的決議草案，是就各種不同意見妥愼地加以平衡折衷的結果。由於有關各方有一種達成一個盡可能使大家滿意的解決辦法的共同願望，這件決議草案方能擬成。達成協議時的折衷態度應予保持，大會亦宜以同樣的善意精神處理這個問題。有些委員提及他們就專設委員會的建議所提出的，經載入專設委員會報告書的特定保留，他們希望在達成為大家所接受的最後公式時會計及這些保留。

二〇九．秘魯代表通知理事會：秘魯政府甚願工發組織的總處設在利瑪。

二一〇．理事會於辯論結束時，一致很讚賞地鑒悉專設委員會報告書(A/6229)和專設委員會一致通過的遞送大會的決議草案。

二一一．理事會也很讚賞地鑒悉工業發展委員會第六屆會的報告書(E/4203)。

第七章

天然資源之發展

二一二．理事會第四十屆會審議¹了三件關於發展及利用天然資源的報告書：水利發展第四次雙年報告書(E/4138)、²秘書長關於鹽水淡化問題並特別提及一九六五年度發展的報告書(E/4142)³及題為“非農業資源之發展”的報告書(E/4132)。³

第一節．水利方面的協調工作

二一三．水利發展第四次雙年報告書(E/4138)²是聯合國體系各機關就一九六四及一九六五年度有關水利方面工作的一個總結。它討論了下列各項問題：科學水文學及國際水文學十年；水文氣象學；同位素在水文學中之應用；國際河川流域；灌溉及排水；社區供水；廢物處理；用水污濁問題；海水及鹹水淡化問題；國家水利機關；運水經濟；及人力與訓練等。報告書並在附件內列有一個詳盡的工作分類摘要。

二一四．各代表在評論這本文件時聲稱，該報告書係秘書長與各有關專門機關通力合作之下擬具的，有報道聯合國許多有關機關在水利方面種種工作的全部情形的優點。他們相信，該報告書對各國政府行政人員、設計人員及技術人員以之作爲擬訂行動方案基礎而言是有用處的，它也便利對各項活動的一般性檢討，以期彌補差距並調整不平衡現象。對於重新使工作協調更爲有效而作的努力，以及爲了便利聯合國各個有關機關參加審議或規劃尚未實施的具體工作計劃而作的新安排，有些代表表示支持。若干代表歡迎行政協調委員會水利問題分組委員會關於從事輔助訓練工作計劃協調方案的決定。若干代表也肯定經由本國委員會支持文教組織所發動的國際水文學十年的工作。就聯合國發展方案所從事的水利工作計劃數量而言，得到了很高的評價。

二一五．理事會通過了一件決議案(一一一一(四十))，表示欣悉水利發展第四次雙年報告書(E/4138)，並請繼續出版此類報告書。

¹ E/SR.1408, 1409, 1417; E/AC.6/SR.376-379。

² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十屆會，補編第三號。

³ 同上，第四十屆會，附件，議程項目七。

第二節．鹹水淡化問題

二一六．鹽水淡化問題報告書(E/4142)³係依據理事會決議案一〇六九(三十九)提出的，該決議案除其他事項外，請秘書長進一步探討加速全盤鹽水淡化工作方面進展的可能性並就此事向理事會具報。

二一七．在辯論期間，代表們備悉鹽水淡化在國際合作方面經由聯合國體系各機關，特別是聯合國秘書處經濟及社會事務部與國際原子能總署，以及在雙邊基礎上所達成的進展。也有代表對報告書所載某些特殊發展提出評議。一致的意見是認爲撮述的工作方案頗爲縝密周詳。有些代表尤其贊可秘書處的下列各項計劃：就是繼續研究各種鹽水淡化的過程並將各會員國內業已完成或正在進行的各項工作計劃提具報告，以便保證能够更好地評估需要並對各項行動方案作更切實際的計劃；就各鹽水淡化工廠的業務刊印常年報告書，此種報告書將可促進建立同類的工廠。也有代表表示認可計劃中的其他研究，其中包括一項關於依賴淡化水區域的用水分配問題的研究；一項適用於淡化水的用水費率表的研究；關於污水處理後在非飲用方面的可能使用與費用的研究；以及關於日光蒸餾的經濟與技術分析。此外，還有代表建議，應該從事一項關於鹽鹵處理及其對魚類與海洋生物可能影響的研究。

二一八．理事會一致通過了一件決議案(一一一四(四十))，內開理事會核准報告書中建議的工作方案；請秘書長採取步驟，籌集必要之資源以實施本工作方案，包括斟酌情形而與可能資助提供專家及諮議服務以及其他資源之政府及組織洽商此舉；復請秘書長按期報告關於水淡化之發展情形。

第三節．非農業資源*

二一九．理事會據有的第三件報告書是秘書長依照理事會決議案八七七(三十三)提出的關於非農業資

* 需要大會採取行動。

源發展的雙年報告書(E/4132)。³ 該報告書就資源發展方面的勘測與輿圖繪製；礦產資源發展；能資源及水利發展等方面所進行的工作，提出了分析說明。它也略述了一九六六年至一九六七年的工作方案並提出五年調查方案的建議書，擬辦下列九項全球性的調查：世界鐵礦砂資源的調查；重要非鐵金屬的調查；對發展中國家內選定礦場的調查，以期經由使用現代化技術而增加礦砂儲備與生產；對潛存缺水可能的發展中國家進行關於用水需要及水利資源的調查；國際河流在發展方面潛在能力的調查；發展中國家地球熱能潛在資源的調查；油母頁岩資源的調查；以及發展中國家關於小型發電站需要的調查。

二二〇．在討論開始時，⁴主管經濟社會事務部次長曾強調非農業資源在世界經濟上的重要性，並聲稱聯合國在資源發展方面的工作已經不聲不響地在沒有預算撥款的情形下有所擴展。此項工作非常重要，實在值得一做。他解釋說，雖然擬議的九項調查涉及許多不同的方面，但是它們具有若干共同的目的：第一，就發展中國家的天然資源潛力提供富有意義的新情報、新意見與新途徑；第二，搜集可資對某些選定重要資源部門的長期供應與需要潛力作世界性透視的資料；第三，協助各國政府奠立為最適宜發展其天然資源所必需的法律及組織機構；第四，替來自多邊及雙邊技術及資本協助的投資擬訂具體工作方案。就費用而言，他說秘書處對使用聯合國經常預算來支付全部甚或大部分的費用一舉，不存任何幻想。估計數約一千萬美元的部分費用也許可以從聯合國發展方案資源中籌供。同時也可相信，若干東方與西方工業發展國家或許願意個別地或聯合起來承擔若干工作計劃的費用。

二二一．代表們在理事會辯論時對聯合國在非農業資源方面的努力、工作質量的優異、衆多的成就以及對一九六六年至一九六七年度方案的個別方面，表示嘉許。他們也指出了他們認為需要把重點修訂或重新估價的若干方面。

二二二．就五年調查計劃而言，發言代表大致同意秘書長的意見，認為此項方案可以對發展十年的後半期作出重大貢獻。但有些代表認為，關於擬議的各項調查的優先次序問題以及籌措方案資金來源的問題，都必須作更進一步的探討。大家同意，五年計劃應該除其他事項外，參照關係專門機關及其他國際組

織的有關工作，並徵詢應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會的意見，作進一步的研究。也有代表建議，作為幫助理事會繼續審議此項方案的一個辦法，秘書長或可就擬議中的各項調查與特別合格的外界專家進行諮商。關於大部分辯論所集中的方案資金籌措方法問題，大家都同意此事項應該參照更詳盡的技術與成本資料與各國政府商討。

二二三．在辯論期間，有代表提議聯合國應該就大陸礁層以外的海底資源進行調查，因為此種海底資源具有巨大的前途。為了減低此種調查的費用並避免工作的重複起見，有代表認為秘書處不妨首先利用現有的經費資源以及文教組織與其他機關所可提供的服務與文獻資料。

二二四．在辯論結束時，理事會通過了兩件決議案。決議案一一一二(四十)內開理事會請秘書長與應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會、各專門機關——尤其是文教組織——以及有關會員國政府合作舉辦關於陸棚以外海洋礦物及食物資源——但魚類除外——之現有組織及開發此等資源之技術之現狀調查。作為此項調查之一部分，並請秘書長設法查明現在認為可作經濟利用而特別有利於發展中國家之資源；並查明宜早加注意之現有知識之任何缺陷。復請秘書長向理事會早期屆會報告此項調查之進展情形。決議案一一一三(四十)內開理事會欣悉經濟及社會事務部在開發非農業資源方面，包括加速傳授適當技術並使其適應國情以利發展中國家開發資源在內，藉研究、訓練及業務工作所獲之結果，並核定報告書內所說經常工作之方針與優先次序。理事會歡迎秘書長首先向理事會提出旨在對聯合國發展十年後半期作出重大貢獻的長期方案，並建議由秘書長在計及各專門機關及國際原子能總署之有關工作之下，就各種擬議中之調查與計劃及在所擬方案中應佔之優先地位，徵詢在非農業資源開發各部門特別合格之外界專家之意見。理事會請秘書長徵詢應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會第五屆會對於所擬方案之意見，並轉請各國政府就此項方案及其籌資辦法提送意見與評論，包括斟酌情形與能夠免費提供專家、諮議及其他人力物力之政府及組織洽商。理事會復請秘書長向第四十一屆會報告上述諮商結果，並提具關於個別調查與計劃及可能籌資方法之詳細資料。最後，理事會決定在第四十一屆會舉行總檢討，以確定實施此項方案之手段與是否可行。

⁴ E/SR.1408 及 E/L.1107。

二二五．理事會第四十一屆會審議了⁵秘書長關於發展天然資源五年方案的另一件報告書(E/4186)。⁶該報告書臚列了秘書處與一九六六年四月十二日至十五日在會所集會的六人專家小組諮商的結果；一九六六年三月與應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會第五屆會諮商的結論；以及進一步分析方案概算費用的結果。

二二六．在討論開始時，⁷秘書長代表曾強調五年方案的重要性，不但能使發展不足國家在充分認識所擁有資源的基礎上籌劃發展計劃，確定優先次序，而且能使各有關組織——尤其是聯合國發展方案——協助申請作更有效的評估。整個方案的施行時期約為五年，但九個擬議的調查計劃中有若干個也許祇需要兩三年即可完成。第一個目標是分析與編纂現在的文獻——這是聯合國特別勝任的一項工作。然後，專家工作隊即行訪問關係國家，以便搜集情報，填補文獻中所發現的任何遺漏，並確定在那些方面可以作出最切實有效的發展貢獻。關於依據理事會決議案一一一三(四十)所從事的徵詢各國政府意見一舉，他報告說迄今為止祇收到極少數的評論。

二二七．在辯論過程中，各國代表重申嘉許秘書長就提出一項五年調查計劃建議書所作的主動，該項計劃被認為係供有效開發天然資源擬訂縝密周詳投資計劃的一項必要條件。

二二八．大家注意到：應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會經過初步檢討以後，核可了五年調查方案的大綱，⁸但由於缺乏時間，沒有能够詳盡地研究調查方案在天然資源方面其他工作的全盤範疇中所牽連到的各項問題。

二二九．若干代表團認為，委員會尚未獲得充分資料，使其能就方案之性質與範圍以及就該方案究應以何種方法執行等各項問題，達成最後決定。但注意到：專家小組結論(E/4186，附件壹)中建議：進行調

查的第一項必要步驟應該是聘請一個諮議小組，讓他們就調查目標確立參數及範圍、確立定義及標準，就組織事務作出詳細的設計，並對時間表及成本作比較準確的估計。擬做的進一步研究無論如何都是必要的，應該在對方案的實施作出決定以前而非以後，即予以執行。

二三〇．若干代表強調需要充分利用各區域經濟委員會以執行各項調查，並需顧及各專門機關及原總所已作之工作，且需就各項調查之設計與執行事宜與各機關協調。

二三一．有代表發表了一項意見，就是關於調查費用的籌措問題，祇可以在秘書長及各機關就某些問題作了進一步研究，使他們能對調查的時間表與成本達成更精確的評估以後，纔予審議。但是，若干代表團聲稱，它們的政府願意資助提供專家服務以便對調查方案作進一步的研究。

二三二．對於由聯合國或聯合國發展方案經常預算籌措調查費用的可能性，贊成與反對的意見皆有，但是一般都同意，如果要把該方案付諸實施，志願捐款也是必要的。

二三三．理事會在辯論結束時一致通過了一項決議案(一一二七(四十一))，內開理事會確認天然資源方面，允宜實行長期調查方案，促請尚未照辦之各國政府於一九六六年九月三十日以前，通知其對於此項方案及能否籌措該方案所需經費之意見；並請秘書長：(a)至遲在應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會第六屆會，與該委員會磋商調查方案在天然資源方面其他工作全部範圍中之關係；(b)設立礦物、水利及能量三個合格諮詢小組，編製就所擬各種調查目標之參數與範圍、定義及標準、關於組織之詳細設計、時間表及成本利益之比較準確之估計的研究報告；(c)與各區域經濟委員會、各有關專門機關、原總及其他適當機關磋商關於調查方案之設計與實施方面之工作；(d)審查籌措此項方案經費之方法；以及(e)向理事會第四十一屆會第二期會議提出臨時報告書，並至遲應在第四十三屆會時提出完備之終局報告書。最後，理事會建議大會在第二十一屆會表示鑒悉實施五年調查方案所獲之進展。

⁵ E/AC.6/SR.380-383, 385, 386; E/SR.1439。

⁶ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目十一。

⁷ E/AC.6/SR.380。

⁸ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第十二號，第四章B，第四節。

第八章

科學及技術問題

二三四．應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會於一九六五年十一月八日至十九日在日內瓦舉行第四屆會。第四屆會的工作主要集中於審議委員會各專門工作小組——包括進度檢討與協同研討問題小組、科學與技術情報讓與發展中國家問題小組，以及關於科學與技術在發展上作用之教育問題小組所提出的報告書；並審議關於委員會向理事會提出的第三次報告書的計劃。

二三五．委員會決定不通過一件關於第四屆會的報告書，而祇編製一件供自己應用的簡短紀錄，以之作爲在第五屆會編撰第三次報告書的基礎。委員會在紀錄中對其下一屆會的籌備事宜擬具了一項詳盡的屆會間工作計劃。爲了促進聯合國體系內各組織間的關係起見，委員會通過了一項決議案(E/AC.52/R.3/Rev.1, 第十四段)，內開委員會建議聯合國體系內每一參加合作之組織應於其各自方案內妥爲規定其與委員會合作之預算及工作人員，並在各自秘書處內指定一位官員，負責擔任與委員會的經常聯絡。委員會第四屆會所採取的其他行動還包括下列各項決定：恢復兩個專門工作小組——即發展中國家科學結構問題小組及聯合國體系工作檢討問題小組——並設立一個編輯委員會，負責編撰一本關於科學及技術在發展中國家所起作用的通俗書籍，並處理出版方面的其他問題。委員會第四屆會紀錄中也列載協委會科學及技術問題小組委員會提出的兩項聲明，其中一項關涉成本與利益關係分析的問題(E/AC.52/R.3/Rev.1, 附件D)；另一項關涉聯合國體系內各組織向諮詢委員會提具報告的方法問題(E/AC.52/R.3/Rev.1, 附件C)。

二三六．委員會的非洲區域小組於一九六六年一月五日至十日在阿的斯阿貝巴舉行會議。小組本着非洲地區的觀點，審議了：加強本區域內現在有淪於無所事事之虞的某些研究設備的需要；現有知識的應用與知識的傳授；教育經費的籌措問題；以及關於非洲經濟委員會、各有關機關區域辦事處及其他區域機構與諮詢委員會合作的問題。非經會向小組提出了一件

關於科學與技術方面的工作計劃清單，以供諮詢委員會在第五屆會審議。各專門機關與有關機關的代表們積極參加了討論。

二三七．諮詢委員會於一九六六年三月二十二日至四月四日在聯合國總部舉行了第五次屆會。議程上的主要項目是審議並通過委員會向理事會提出的第三次報告書。委員會也聽取了聯合國發展方案總辦的陳述。委員會基於欲與國際科學界建立更密切聯繫的願望，欣然歡迎國際科學聯合會協進會正副主席的出席。協進會主席就國際協進會在應用科學及技術以促進發展方面所關心的事務與活動，向委員會提出報告。

二三八．委員會向理事會提出的第三次報告書(E/4178)¹述自成立之日起至第五屆會的期間內的想法與工作。報告書中所提出的主要建議大意是：經濟暨社會理事會應該以下列各方案爲其要素，主持一項應用科學與技術以促進發展的世界行動計劃：(a)在發展中國家發展基本科學與技術結構的一項五年計劃；(b)預期於五至十年期間內在發展中國家予以實施的一系列科學教育目標；(c)一項旨在改善文獻及技術讓與發展中國家過程的方案；(d)以應用現有知識及汲取新知識的方式來加緊協同研討一系列有關發展中國家的具體問題；(e)一項鼓勵並動員發展中國家科學界努力協助各該發展中國家解決其問題的方案。

二三九．委員會建議理事會應該通過一項發動所擬世界行動計劃的決議案——案文業已擬就載在報告書中。

二四〇．委員會在其報告書中於上文所列的不同標題下，提出了若干建議。爲了在發展中國家建立必要的科學及技術結構起見，它替未來五至十年建議一連串的工作目標，其中包括：在不同的階層上，設置或加強若干國家訓練機構；設置向初級與中等學校提供科學與教學設備的中心；對研究工作人員與教學人員的訓練提供獎學金；以及發展中國家科學及研究機

¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第十二號。

構的教職員。爲了確保科學與技術知識的自由獲取以及技術的轉讓，委員會建議：邀請聯合國各會員國設立一個負有決定關於文獻中心與技術轉讓中心政策的中央機關；擬訂一項發展出版企業刊印涉及有關科學及技術科目的廉價書籍與雜誌的方案；就數目有限的幾個發展中國家內之現有技術轉讓設備作個案研究；發展一個示範方案，以促進發展中國家的工藝學家訪問其他國家的企業；在不同區域的選定國家內，對經由（公營及私營）企業與企業間安排將技術讓與發展中國家的實際經驗，從事個案示範研究。爲了更廣泛地應用現有的知識以及新知識的需要，委員會建議及早採取行動以謀解決數目有限的一些問題，其中包括：增加灌溉用水的手段；擴大可食蛋白質的供應；控制非洲錐體蟲病；更爲充分地瞭解人口問題；非農業資源的探測與利用；工業化的加速；以及新教育技術的發展等。委員會強調在第二次報告書(E/4026)²中所發表的意見，就是在目前情勢之下，更爲廣泛而深刻地應用適合各國當地情況的現有知識，乃係提供確使發展中國家獲得迅速進展的最好希望。

二四一、報告書也撮述了聯合國及關係組織、各國政府及科學界人士在實施擬議的科學及技術發展世界行動計劃方面各自擔負的任務。它促請大家注意：對科學及技術促進發展的擬議與實際費用方面，需要更爲精確的統計數字；對此種費用——包括聯合國發展方案用在科學及技術上的費用——的目前申報方法，允宜建立一種程序。

二四二、相當的注意力曾集中於動員發展中國家科學界——包括非政府組織在內——的努力方面，並就此方面作出了若干具體建議。委員會除其他事項外，建議：理應就如何激勵公衆輿論領袖人士對科學及技術渴求理解與認識的方法與手段，從事詳盡的研究，並應出版一本關於應用科學及技術以促進發展——特別強調聯合國發展方案——的通俗讀物。

二四三、最後，委員會在報告書中論及本身所擔負的任務以及未來工作計劃。它列舉了若干它相信是與它目前及未來效率攸關的因素。就其未來工作而言，委員會相信如果它所提議的世界行動計劃獲得通過，那末就會在檢討聯合國體系各組織於執行已核定計劃上所作的進展，及在就計劃之未來執行向理事會提具任何必要建議諸舉，繼續發揮作用。在向理事會提出的第二次報告書中，委員會列舉了四個它認爲與其未

來效率攸關的必要條件；在第三次報告書的末尾，它又再度把這些要求提請理事會注意(E/4178，第二六五段)。

二四四、在編製第三次報告書時，委員會據有題爲“應用科學及技術以促進發展之指導方針”的一項文件——該文件業經協委會科學及技術問題小組委員會審查和批准(參閱E/4178，附件壹)。委員會盡量利用所掌握的時間，在報告書的若干適當段落中斟酌計及了那些材料，委員會並認爲，指導方針中的某些具體提案與委員會所建議的提案，並無抵觸之處。

二四五、諮詢委員會報告書經理事會之請，由委員會主席 Professor M. S. Thacker 向理事會提出。³他簡略地檢討了諮詢委員會的歷史，並指出委員會在應用科學及技術以促進發展方面曾認出了許多關鍵問題，並建議處理這些問題的辦法。但是，諮詢委員會現在認爲，理事會不僅想要讓它作出一般性的建議，並且還要讓它就這些建議有系統地導致行動一舉，作出提案。以此爲念，諮詢委員會曾向理事會建議發動一項世界行動計劃，使之在科學及技術方面的協同與協調行動上產生一種休戚與共的意識，並從而大大地提高發展十年後半期的成果。擬議的世界計劃將加強應用科學及技術以促進發展方面的現有方案，增添適當的新安排以促使各方拿出全付精力，並吸引全世界對此項工作的注意。鑒於各區域具有各不相同的特徵，委員會相信區域辦法頗爲重要。世界行動計劃係以下列信念爲基礎，就是：理事會本身應該成爲經由其與聯合國體系各成員機關、各非政府組織與各國政府的聯繫，發動並促進這樣一項計劃的適宜機構。他促請注意聯合國發展方案在進一步促進科學及技術的應用方面所可能起的作用。

二四六、理事會也聽取了文教組織幹事長、氣象組織秘書長及國際原子能總署幹事長的陳述。他們都歡迎諮詢委員會的報告書，雖然並不一定同意所有的細節，但強調各該機關對這件報告書的重視。有人說，如果要把諮詢委員會的建議付諸實施，那就必需增加其在應用科學及技術以促進發展方面所可供調度的資源。

二四七、理事會在辯論過程中⁴熱烈嘉許諮詢委員會的工作。諮詢委員會報告書被譽爲最卓越而重要

³ E/AC.24/SR.296 及 E/AC.24/L.287。

⁴ E/AC.24/SR.296, 297, 299-301, 308, 309; E/SR.1444。

² 同上，第三十九屆會，補編第十四號。

的一個文件。理事會固然有若干理事國發言，表示歡迎舉辦世界行動計劃之議並認可其目標，但有若干代表團覺得，委員會所提的建議不能全部予以接受，因為該計劃的一部分還沒有得到更為詳盡的審議，而在理事會最後批准發動該計劃以前，必需要對該計劃的內容作更為詳盡的規定與精心的籌劃。對於該項計劃究應如何籌措其經費，有不同的意見。一方面，若干代表團和各國國際機關代表一樣，認為如欲加速科學及技術在促進發展方面的應用，則必須覓取更多的資源。另一方面，若干代表團相信，世界計劃的目標應該可以經由改訂與調整各專門機關及其他機關的現有方案而得到實現。關於優先次序問題，必須以嚴正的態度予以正視，因為凡是不能實現的希望，就不應該予以誘發，這一點實屬至要。

二四八．大多數代表團強調有必要讓諮詢委員會繼續成爲一個僅負諮詢任務的專家團體。它不應嘗試掌握任何業務方面的職責，雖然大家都同意，如果它要有效地執行任務，就需要有一個小型的專家秘書處。與各方對諮詢委員會所具專家地位的重要性的強調以及對該委員會各委員係以私人資格任命這一事實的強調相一致，若干代表團着重指出，出席委員會會議的人士應以委員會委員爲限，非委員人士直接參加殊屬不宜。有人指出，如果各專門機關所屬科學及技術專家團的若干團員也可以參加諮詢委員會工作的話，是會有用處的；那樣可以使各技術機關對方案有更良好的理解並自然而然地確保它們之間的密切合作。

二四九．理事會在辯論終了時曾通過了一項決議案（一一五五（四十一）），內開理事會覆按其對諮詢委員會第二次報告書之熱烈嘉許並促請注意：大會業已贊同諮詢委員會之意見，即理事會允宜創立國際方案以加強現行應用科學及技術促進發展方案；又大會亦同意理事會本身爲在大會指揮下創立並指導該方案之適當機關。理事會復促請注意各專門機關與原總對於將科學及技術之惠益應用於發展國家一層所已作出之重大貢獻。理事會歡迎諮詢委員會所提訂立應用科學及技術促進發展世界行動計劃之提案，並贊同委員會所訂擬議中計劃之目標：協助發展中國家建立必要之機構體制（全國性機構與適合之區域性機構）並訓練必要之熟練人員，發展中國家在發展方面應用科學及技術之能力如何，純視此類人員而定；促使現有科學知識與技術在發展方面作更有效之應用，爲達此目的，改進發展先進國家已有之知識與技術之傳授與適用辦

法，同時，在發展中國家創造對採用生產技術之改革更爲有利之環境；使高度發展國家與發展中國家之科學界，日益集中注意並動員力量以應付其解決對發展中國家特別有益之問題；促使已發展與發展中國家之政府、科學界、民衆、尤其是青年深切認識發展中國家對於科學及技術之需要。

二五〇．理事會促請聯合國各組織，尤其是各區域經濟委員會、聯合國各會員國政府、各專門機關及原總以及各科學及技術團體與其他有關團體優先注意諮詢委員會第三次報告書，尤其是該報告書對於訂定或加緊在各該機關職權範圍內及現有或預料可有之資金數額內之行動以加速達到上述目標一節所表示之意見。理事會並確認各國政府爲建立應用科學及技術促進發展方面所必需之政策、制度與人事體制，必須作長期設計。理事會請聯合國體系有關組織於一九六八年一月一日以前編撰詳細陳述，表明其現行或預定方案與工作爲加緊及加速完成其擬議計劃所訂目標達成之程度，同時並附具有關之財政資料。理事會並請聯合國發展方案、國際銀行及有關機構以及各區域發展金融機關，參酌其建議，考慮再撥資金，以應發展中國家爲依照擬議計劃目標，實施有關應用科學及技術計劃所請財政援助及技術協助之需。

二五一．理事會並建議聯合國會員國政府、各專門機關及原總會會員國之辦理雙邊協助方案者，充分注意發展中國家需要科學技術方面之協助，並參照諮詢委員會對擬議計劃所作之建議，提供此種協助。理事會復請諮詢委員會審查聯合國體系各組織爲一九六八年一月一日而編撰之陳述與提案及其他有關資料，以便查明爲求達成該擬議計劃之目標而已辦或已設計者之範圍與程度；辨別並喚起注意目前工作或已設計之工作有缺陷或顯然不平衡之部分；詳細訂定擬議世界行動計劃之內容並確定其意義；並向理事會建議進一步之行動以激勵此等組織進行應用科學及技術促進發展方面之工作，必要時改變工作之方向，並便利此等工作之協調。

二五二．理事會像在審議委員會第二次報告書一樣，再請諮詢委員會審查進一步減縮其已建議“協同研討”之優先問題一覽表之可能性。理事會贊同諮詢委員會本身的意見，即在與協委會及有關組織密切合作下檢討聯合國體系各項方案時，應集中注意與特定重大問題有直接關係之工作。

二五三．理事會贊同諮詢委員會所發表之意見，即確實明悉聯合國體系各組織在應用科學及技術促進發展方面之支出情形，乃此方面採取有效行動之基本條件；並請諮詢委員會會同秘書長及協委會儘早研究聯合國體系在應用科學及技術促進發展方面之支出之衡量問題。

二五四．最後，理事會請聯合國會員國及各專門機關與原總會員國中已發展國家政府於決定加緊科學

與技術方面之合作時，體念此種合作可能有利於發展中國家之科學技術進步。

二五五．理事會在另一決定⁵中同意衛生組織從事編擬⁶關於污染問題之國際及國家研究報告書應由諮詢委員會及理事會在一九六七年適當屆會中予以處理。

⁵ E/SR.1444。

⁶ 參閱大會正式紀錄，第二十屆會，補編第三號，第一九〇段。

第九章

區域合作*

二五六．理事會第四十一屆會接到歐洲經濟委員會、亞洲遠東經濟委員會、拉丁美洲經濟委員會及非洲經濟委員會的常年報告書並聽取各委員會執行秘書的陳述，他們分別敘述一九六五年期間各該委員會工作的主要特點並檢討各該區域內的經濟情勢。各委員會報告書摘要見下文第二五八段至第三一五段；各執行秘書陳述的大意載於第三一六段至第三二八段內。歐洲、亞洲遠東及拉丁美洲經濟調查的摘要見第三章。

二五七．理事會當前又有秘書長遵照大會決議案一八二三(十七)就一九六六年七月八日至九日舉行之執行秘書會議事宜提出的報告書(E/4239)。¹ 報告書論及下列各項問題：聯合國發展十年；發展設計及預測；各區域經濟委員會在貿發會議第二屆會籌備工作方面之任務；工業發展；人類資源發展；天然資源發展；應用科學及技術從事發展；重行評估社會委員會的任務；協調方案及預算政策；預算及人事問題；及歐經會研究旅行。報告書強調由討論而發生的四點。第一，旨在促進發展的國際機關——例如貿發會議與計劃設立的聯合國工業發展組織(簡稱工發組織)——為數日增使作為實體協調及調和各國需要與世界資源的中心點之各區域秘書處所負任務日益重要。第二，由於新近創設的發展設計委員會的工作，各區域委員會在發展方案擬訂與設計方面的工作已具有更重大的意義。第三，聯合國發展十年，除其他事項外，應作為一個範疇，在此範疇內區域及國家工作方案得依照共同假定及世界展望適當而一貫地有所協調。第四，亦認為執行秘書會議已證明確有價值並決定在工發組織設立之後於一九六七年一月舉行一特別會議，擬訂統籌中心行動與區域階層行動最佳辦法，以利工業發展。

* 大會第二十一屆會臨時議程載有下列項目：“區域發展”及“分散聯合國之經濟及社會工作”。

¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目十三。

第一節．各區域經濟委員會報告書

歐洲經濟委員會

二五八．如其常年報告書(E/4177)²所指出，歐洲經濟委員會(歐經會)第二十一屆會審查了它的輔助機構的工作和整個委員會的工作，並根據“一九六五年歐洲經濟調查(E/ECE/613)³之第一編檢討了歐洲的經濟情勢。委員會又研討了與它工作有關的理事會和大會決議案；它自己對旨在協助發展較差國家的聯合國方案的貢獻；它與聯合國貿易及發展會議有關的活動；它依據大會決議案一九四〇(十八)就工業發展部門活動所採之行動；及下文所述的其他問題。

二五九．在通過議程前，若干代表團說，德意志民主共和國，由於它在歐洲經濟方面所負的重要任務，應當准予以正式會員國資格參加歐經會的工作，因為在戰後的德意志的領土上建立了有兩個權利相等的主權國家，即德意志民主共和國及德意志聯邦共和國，而且使它參加歐經會工作問題的此種積極解決辦法是符合委員會的任務規定之明文及意旨的，而且是合乎關於在區域階層採取行動以改善社會及政治制度不同之歐洲國家間之睦鄰關係的大會決議案二一二九(二十)的。另有若干代表團說，委員會的任務規定，尤其在第十段內，明白規定委員會與該領土之間就後者的經濟與歐經會各會員國經濟有關的事項交換情報及意見的條件；該領土的國際地位既未改變，即無更改此項任務規定的正當理由，提出這個問題殊無意義。

二六〇．委員會通過了一系列關於本身工作的決議案(E/4177，第三編)。在第一個決議案中，委員會表示備悉大會決議案二一二九(二十)，歡迎為求解決經濟及社會制度不同各會員國彼此關係上所發生的問題業已獲得的結果，並希望各會員國政府勤勉努力改

² 同前，第四十一屆會，補編第三號。

³ 聯合國出版物，出售品編號：66.II.E.1。

善它們彼此的關係及促進它們國家之間的日益更加密切的合作。

二六一．關於工業發展方面的工作，委員會促請執行秘書聽候秘書長指使，隨時提供秘書長所要的協助，並與工業發展中心合作籌備工業化問題國際討論會。

二六二．關於遊覽事業問題，委員會表示備悉理事會建議指定一九六七年為“國際遊覽年”的決議案一一〇八(四十)⁴並請執行秘書在因上項指定而引起的工作方面及在區域遊覽事業的發展方面與聯合國秘書處、聯合國其他機關及國際正式旅行組織聯合會合作。

二六三．委員會通過了一個關於它與聯合國貿發會議有關之工作的決議案，內中第一部分表示委員會欣悉在委員會與貿發會議之間已建立密切工作關係。它對於貿易發展委員會第十四屆會為求達貿發會議目的所作的初步努力，表示感謝。它請委員會輔助機關重行審查本身工作方案，以求儘先舉辦與貿發會議建議有關的研究及實際計劃，如果它們尚未如此辦理的話。它請執行秘書於其職權及資源範圍內，儘先協助貿發會議秘書長並與該秘書長合作辦理貿發會議第二屆會的籌備工作，並就他依決議案所採行動在此屆會以前的適當時間向各會員國政府提具報告並及時提出報告以備委員會第二十二屆會審議。委員會請執行秘書繼續向貿發會議秘書長提供可能對其編製上述貿易問題定期報告有助益的關於委員會在經濟及社會制度不同各會員國間貿易方面之工作資料及情報。

二六四．在水資源方面，委員會認可執行秘書主張於一九六六年召開專設研究水資源概念及方法專家團會議的提議，並表示批准執行秘書擬於一九六七年召開政府專家會議的計劃，從事審議各會員國政府當前之水資源政策的重要經濟問題。它請執行秘書將專設專家團的任何報告書及在歐經會體系範圍內從事水資源研究之其他各專家團的有關報告書提請一九六七年內召開的政府專家會議注意，並記取委員會之水污濁控制問題研究與更概括的水資源利用問題研究間的關係，俾使污濁研究所得結果可在更廣闊的水資源研究中得到適當的考慮。它復請執行秘書確保委員會在水資源方面的工作與國際其他機關在水資源方面的工作獲得協調。

⁴ 參閱第十三章，第六二九段至第六三〇段。

二六五．在題為“歐經會水污濁控制政策宣言”的決議案內，委員會決定通過關於此項問題的各项原則。它向歐經會各國政府建議請它們考慮可否在擬訂及施行其水污濁控制政策時應用此等原則，並請各會員國政府就它們在此方面所採取的行動向委員會第二十三屆會及其後每隔三年提具報告。它請執行秘書將決議案作為歐經會之歐洲水污濁控制政策宣言遞送各國政府，並遞送予各有關組織——特別是衛生組織、糧農組織及原子能總署——以期擴展在此方面的國際合作。

二六六．關於空氣污濁的問題，委員會請執行秘書就委員會在此方面能有益地承擔何種工作一事徵詢各會員國意見，並依據各國政府的答覆及與其他關係政府間組織的諮商，起草關於防止空氣污濁工作方案的提案以備委員會第二十二屆會審議。它請其所屬處理空氣污濁的各輔助機關儘先處理此等問題並請執行秘書避免與此問題有關之各政府間機關所作的工作的重複。

二六七．委員會所通過的其他決議案係與下列事項有關：一九六七年慶祝委員會成立二十週年紀念，出版歐經會研究報告及統計公報摘要，在第二十屆會提出關於經濟、科學及技術合作的建議及一九六六至一九六七年之委員會工作方案。

二六八．關於實施委員會有關東、西貿易問題的決議案九(十六)及八(二十)，委員會當前有比利時及瑞典兩國代表團提出的決議草案一件。循此、瑞代表團的請求，決議草案暫行擱置未付表決。其案文載在委員會致理事會報告書內。關於此點，匈牙利代表述及捷克斯拉夫及匈牙利兩國代表團曾依委員會關於摒除對歐經會各會員國間貿易發展之行政及貿易政策障礙的決議案九(十六)，向貿易發展問題委員會第十四屆會提出一項建議草案。依他的請求，建議草案的案文亦予載入委員會致理事會報告書內。

二六九．委員會對於下列各種事項作了決定：委員會輔助機關使用影片、化學產品的市場趨勢及前途之研究，與大會決議案一九四〇(十八)有關之工業發展方面的工作，關於應用經濟學的文件之科學摘要的交換，水資源的利用，空氣污濁問題，駐歐經會各政府高級經濟顧問會議，自動化、機械及電氣工程，勞動生產力及發展中國家專家參加委員會所籌辦的研究旅行。

二七〇．在這一年中，委員會繼續和專門機關、原總以及各種非政府組織合作。它又在秘書處階層上，與聯合國體系外的若干政府間組織保持非正式的接觸。

二七一．經委員會檢討並在其報告書內說到的輔助機構的活動中，有下述各項可予提及。農業問題委員會曾檢討農業生產、政策及貿易三方面的新近發展，特別注意主要農業產品之短期市場前途，並與其他國際及區域組織密切合作，從事有關技術問題的本身工作。煤炭委員會經由其所屬煤炭貿易小組委員會檢討煤炭的貿易，經由其所屬採礦問題小組委員會檢討生產問題，並檢討有關煤炭工業效率進一步提高的其他問題。電力委員會根據常年調查，繼續檢討歐洲電力供應工業情況及前瞻並亦檢討歐洲農村電氣化的情形。煤氣委員會更加注意天然氣可供採用的趨勢及前途並發動煤氣管線的法律地位之研究。住宅、建築及設計委員會，用已開辦促進城市及區域研究方面國際合作的計劃，強調與經濟暨社會理事會所屬住宅、建築及設計分組委員會及與其他各區域經濟委員會密切合作，以求協助發展中國家解決其住宅、建築及設計問題一事的重要性。內陸運輸委員會繼續從事其活動，並遵理事會決議案一〇八二B(三十九)，檢討將向世界會議提出的公約草案的若干條款，以期訂正一九四九年公路交通公約及公路標誌及信號議定書。鋼鐵委員會差不多完成了關於鋼鐵業勞工生產力之關係比較的工作，並開始不銹鋼生產之短期及長期趨勢的研究。進行辦理中的幾種計劃亦供關於工業化的國際及區域座談會之用。木材委員會檢討了已鋸軟質木材、已鋸硬性木材及整塊硬性木材、紙漿木材、礦坑支柱及鑲板產品的市場情勢，並就來年的前景作一評估。貿易發展委員會檢討了歐洲各國間，尤其是東歐與西歐間的貿易之發展及其前途，並審議了為求歐洲各分區有更高度的經濟協調而作的努力對於歐洲各國間貿易所生的影響。它亦在其職權範圍之內從事於貿發會議建議之詳細研究，並注意到一九六一年歐洲國際商務仲裁公約所規定的特設委員會的組織。歐洲統計人員會議舉行了第十三屆會議，並繼續注意關於一九七〇年人口調查及住宅的建議之擬具及在國民會計方面現有建議的改訂。

亞洲遠東經濟委員會

二七二．亞洲遠東經濟委員會，如在常年報告書(E/4180/Rev.1)⁵內所指明的，這一年內的工作着重在參照第一、二兩屆亞洲經濟合作部長級會議及聯合國貿發會議的建議，施行各會員國間之區域及國際合

⁵ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第二號。

作的措施。委員會亦依有關分散各區域委員會工作的指令及依聯合國發展十年與國際合作年的目標，更多參加聯合國的技術合作及有關活動。

二七三．委員會在擬訂一九六六年及一九六七年工作方案時，特別努力安排方案，以求加速發展十年後半期中的經濟及社會發展，並求加強業務工作及區域經濟合作。它認為，雖然有所牽涉到的各種困難，亞經會秘書處仍應予增強，並且表示希望執行秘書將繼續為此目的努力。

二七四．亞經會通過了關於下列事項的決議案：亞洲統計訓練及研究所；亞洲建設銀行的設立；區域貿易合作；亞洲國際貿易博覽會；亞洲工業化會議及亞洲工業發展理事會；亞洲公路；湄公河委員會優先計劃；掃除文盲；農業發展及技術協助，特設基金會與其他此種活動(E/4180/Rev.1，第叁編)。

二七五．在依據“一九六五年亞洲遠東經濟調查”⁶及執行秘書所提節略(E/CN.11/L.157)，檢討此區域之經濟情勢及檢討第二次世界戰爭結束後二十年期間各會員國之一般經濟增長率時，委員會看到主要的農業部門增長遲慢，遠較迅速的人口增長落後，殊感沮喪。發展中國家貿易條件之惡化及出口增長比較緩慢亦是令人不安的事。工業增長經認為滿意，雖然其對全部國家生產的貢獻仍然是不大。委員會注意到外資流入逐漸減少的趨勢以及外債付息日益增多的負擔——這指明需要改善建設貸款的條件——殊為憂慮。此區域各國現正面臨因國內過多資金流動及缺乏外資流動而發生的問題。委員會關憂普遍的失業及就業不足情形，並力言需要採取措施，經由教育及訓練方案增加勞工的生產力及效率。它建議每一發展中國家設立一個高層的人力發展理事會。

二七六．委員會決定加緊努力，促進區域內各國發展計劃及有關活動的和諧一致。它贊成第二屆亞洲經濟合作部長級會議的建議，即各國發展計劃及長期展望應由設計人員每隔一定期間互相研討。它盼望實際程序及方案將由區域經濟預測及擬訂方案中心予以釐定。

二七七．委員會檢討了各國於發展十年之前半期內在其統計工作及制度方面所獲的進展。它歡迎亞經會秘書處內統計司之創設。它建議探究是否可設立一

⁶ 聯合國出版物，出售品編號：66.II.F.1(又經編為“亞洲遠東經濟公報”第十六卷，第四號刊行)。

個亞洲統計訓練及研究所，同時注意各種現有的及新的設施。

二七八．在嘉許亞洲經濟發展及設計研究所的工作時，委員會述及各國短期課程的要求已大為增多以致該所不能完全應付。

二七九．委員會促請設立亞洲建設銀行協定之簽署國採取措施早日批准俾使該銀行儘早開業。它復促請簽署國以及其他國家考慮向旨在依寬大條件供給發展計劃資金的亞洲建設銀行的特別基金有所捐輸，以增加銀行資源。

二八〇．委員會深為關憂發展中亞經會國家之貿易及收支差額情形的惡化，並力言已發展國家應當摒除關稅及其他障礙並依非互惠原則給予非歧視優惠待遇，俾使發展中國家產品獲得較前為佳及較自由的進入已發展國家市場之機會。並亦促請已發展國家早日施行有關的貿發會議決議案及建議。它請亞經會區域內各國再加倍努力以求推行區域及分區貿易合作，並採取適當的貿易解放及財政措施及與貨運與海洋費有關的合作辦法。委員會建議亞洲國際貿易博覽會應當每隔適當期間籌辦。第一次博覽會將於一九六六年舉行。

二八一．委員會備悉委員會各發展中會員國通過一項聯合宣言，促請區域內各發展中國家自行商議、並與其他發展中國家商議聯合國貿易及發展會議第二屆會籌備事宜(E/4180/Rev.1, 附件伍)。

二八二．委員會決定亞洲工業化會議應為亞經會的常設機關，每隔三年舉行一次部長級會議，並且它設立亞洲工業發展理事會(亞工發會)作為亞洲工業化會議的執行機關，主要實施第一屆亞洲工業化會議的建議。亞工發會將幫助促成合辦事業及協調各種工業發展計劃。委員會贊同對於設在菲律賓為區域工作的應用地質學研究所加以擴充的建議，並贊同依專家工作團的建議對於將在西太平洋邊的弓形島嶼上開始工作的海架區離岸區域聯合勘察早採行動。它亦促請早日在伊朗設立所建議的區域石油研究所。委員會建議區域內各國從事合辦動力發展計劃並彼此跨過國界交換動力。它請秘書處探究是否可設立一個區域科學及技術研究所，特別為較小國家服務。委員會決定特別注意小規模農事工業及此種工業之加工設備的發展。它已將住宅及建築材料工作團改變為“住宅、建築及設計小組委員會”。

二八三．委員會贊成亞洲公路協調委員會的建議，即於聯合國發展十年結束前至少開闢一條通路聯

繫計劃所包括的一切國家。它述及五年亞洲公路發展計劃業已擬就，以及將需要外來的大量幫助，以確保所包括的各項主要計劃的完成。它建議依照湄公河委員會所屬諮詢委員會的辦法，設立一個亞洲公路計劃諮詢委員會，並建議各國利用世界糧食方案下所提供的協助，從事於亞洲公路網的工作。在述及要求於一九六七年舉行國際會議檢討一九四九年公路交通公約及公路標誌及信號議定書的理事會決議案一〇八二B(三十九)時，委員會建議於一九六六年舉行區內各國專家會議研討此項公約及議定書。

二八四．委員會述及在鐵路方面所做的工作，港口勘察隊所承擔的工作，及關於建立內國及區域電訊網一事所獲進展及所提建議。

二八五．委員會認為亞經會水資源諮議團應當承擔勘察測量、調查及為水資源計劃的可能性研究作準備的其他工作。它歡迎亞經會與氣象組織合辦颱風問題專家團的工作，該團已擬具各項實際建議，以期減少颱風及旋風所造成的損失，並設立區域颱風中心及區域旋風中心各一所。它又決定召開一個水法問題專家小組的會議以使區內各國所制訂有關水的法律切合最近趨勢。

二八六．委員會欣悉在湄公河下游流域的發展方案方面所獲之進展，及湄公河委員會決定於一九六六年在柬埔寨以及越南境內若干計劃上集中努力的決議。它述及南昂支流計劃已在寮國境內開始舉辦並將使泰國獲得動力利惠。湄公河委員會決定提出將由特設基金會以及由其他合作國家資助的新計劃或擴大計劃的八項申請。

二八七．關於社會發展政策及研究，委員會特別注意全盤發展設計中之兒童及青年的需要。它贊成召開專家工作團會議，就實施人口政策所發生的通訊問題以及國內移住、都市化及定居等問題從事研究及實驗的提議。它又決定再度發展區域訓練設備。委員會決定秘書處應當多協助各國政府將社會福利作為全國發展設計之一部分從事設計及擬訂方案，並蒐集及分析此種設計所需之統計。它歡迎亞經會與兒童基金會合作，並希望此項合作將依亞洲內國設計及發展方面兒童及青年問題會議的建議而增加。它請亞經會秘書處協助推行文教組織所建議的世界識字運動。

二八八．委員會述及，雖然過去十年期間灌溉區域增多百分之二十三點六，但糧食生產比不上人口的增長，它請秘書處與各會員國就設立擬議中的農業籌

資及貸款人員區域訓練中心一事繼續舉行談判。它又請秘書處會同糧農組織立即進行迅速增加農業生產所必需之農業輸入的研究。

二八九．委員會歡迎將技術協助擴大方案及特設基金會的工作併入聯合國發展方案，並注意到此等工作與亞洲建設銀行工作能有的密切關係。它促請給予援助的國家及組織協助確保在投資前及有關活動之後應繼之以投資。它歡迎亞經會、各專門機關與聯合國發展方案常駐代表間的日益增多的合作及因新的思考與分散區域秘書處工作的結果在協助的方式及種類方面所獲的改進。在所提供的協助之數量及素質上仍有不適當之處。委員會感佩各項區域技術協助計劃工作速度的增加，這不但表現在一九六六年各項區域計劃中，而且表現在技術協助之內國協調問題研究班及區域內各國重要行政問題專家工作團的報告書中。聯合國與各專門機關對於發展的各種不同方面所籌辦的此種區域會議，使各方集思廣益而有助於各國進行投資及作優先問題的決定。委員會促請區域內各發展中國家指明需特設基金會協助的計劃的名稱並詳述此等計劃的範圍。它亦請注意在使特設基金會請求達到實際協助階段時所受的羈延。它力言應促進區域內的訓練並請秘書處編存一項區域及內國機關一覽表並對各國提供適當協助。它歡迎世界糧食方案的擴大。委員會在一項決議案內要求商同聯合國發展方案開辦技術協助及有關方案評估方法研究班與技術協助及有關援助方案研究班，由受協助國家與給予援助國家以及各機關參加，並要求擴展公共行政方面的區域活動。

拉丁美洲經濟委員會

二九〇．拉丁美洲經濟委員會全體委員會於一九六六年五月十日至十二日在智利桑提亞哥委員會會所舉行了第十一屆會。會議情形見委員會報告書(E/4181)。⁷ 全體委員會檢討了拉經會秘書處在過去一年期間所辦理的工作及拉丁美洲經濟及社會設計研究所的新近活動。

二九一．依據研究所理事會響應全體委員會決議案二二〇(AC.52)所擬具的建議並計及經濟暨社會理事會在決議案一〇七九(三十九)內所提的設計建議與發展十年的目標，全體委員會通過了一項決議案，內中建議各國政府採取必要步驟，繼續並加緊研究所在

拉丁美洲經濟統籌等方面的活動，並贊助聯合國發展方案及美洲建設銀行為此目的所提的籌資建議。

二九二．在另一決議案內，全體委員會促請秘書處儘先着手拉經會第十一屆會及貿易委員會所請作的貿易研究，並繼續就貿發會議貿發理事會第四屆會以及貿發會議各輔助機關所將處理的問題以及為貿發會議第二屆會所作的籌備工作，向拉丁美洲各國政府提供幫助與諮詢意見。

二九三．全體委員會歡迎“一九六五年拉丁美洲經濟調查”撮要一書之及時出現，⁸ 及過去兩年的有希望的經濟趨勢。拉丁美洲經濟的增長率是相對的高，並且實際收入以較每人平均的百分之三略高的常年速率增加。這些事實是特別有意義的，因為它們不僅是區域經濟的盛衰中的一個階段而且一部分是由於經濟及社會方面政府行動之較有效力的設計、區域經濟統籌的進步以及可能對於合理增長率有支持力量的其他因素而有之結果。兩個其他的積極因素乃是幾個拉丁美洲國家對外財務狀況的改善和財政狀況的改善。這些因素對於大會決議案一七一〇(十六)所訂的發展十年的增長標的亦是有意義的。就拉丁美洲的前途而言，另一基本重要因素是朝向區域統籌的進展。關於中美共同市場，各會員國間的貿易在一九六〇年至一九六五年期間已由三三,〇〇〇,〇〇〇美元增至一四〇,〇〇〇,〇〇〇美元，而就拉丁美洲自由貿易協會而言，相當的數字為三七五,〇〇〇,〇〇〇美元與七五〇,〇〇〇,〇〇〇美元。因為各方日漸明瞭區域統籌所給予的希望，拉丁美洲勢將對於世界其餘區域採取一種更聯合的辦法，並且趨向以妥為籌謀計劃的內國政策為基礎的更高度的區域政策協調。在工業專門化協定方面以及在發展基層結構的與一般經濟補足性的計劃方面可望得到有效的結果，使拉丁美洲能夠趕上其他區域的經濟發展。

二九四．全體委員會亦述及拉丁美洲經濟增長之一些消極因素，內有經濟增長的不穩定、對外部門的不令人滿意的行為、以及拉丁美洲之世界貿易相對參加額的減少。雖然世界貿易於一九六〇年至一九六五年期已增加百分之四十五，但拉丁美洲的參加額僅提高百分之二十八，而且在與美利堅合眾國的貿易方面減少更多。另一消極因素是大量資本形成的不夠，尤

⁷ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第四號。

⁸ “一九六五年拉丁美洲經濟：拉經會調查摘要”(聯合國出版物，出售品編號：66.II.G.8)。

其是私人投資的減少——這是最嚴重的，因在拉丁美洲有擴大工業基礎的需要。

二九五．全體委員會也認為權衡各項成就及缺點的結果顯示有協調行動的需要。研究的努力應當集中於拉丁美洲經濟仍然面臨的各項問題上；關於此點，秘書處的有關收入分配、社會設計及社會發展之其他方面的工作均受歡迎。對於業已完成的社會問題方面的工作，表示滿意；兒童基金會、拉經會與研究所所籌辦的拉丁美洲內國發展方面兒童及青年問題會議被認為是一種特別有益的貢獻。全體委員會亦被請注意下列一事：現已擬定辦法與文教組織共同主持拉丁美洲及卡里比安各國教育部長及主管設計部長會議，預定於一九六六年六月在布宜諾斯艾利斯舉行。

二九六．各方承認，為加緊經濟統籌的進程及探究各種基本商品與可能的製造輸出品的新市場前途起見，亦需要協調行動。

二九七．全體委員會備悉中美各國政府一九六六年一月在瓜地馬拉市舉行之中美經濟合作委員會第九屆會所作的有關共同市場之評估結果，殊感興趣。共同市場的法律及機構體系一旦完成，則主要問題將更與市場所有各部門的發展及中美區域單位與其他各國或國家集團間的適當經濟聯繫的建立有關。

二九八．在檢討拉丁美洲經濟及社會設計研究所的工作時，全體委員會備悉在研究工作方面所獲的進展，特別是關於設計技術、社會部門及區域經濟統籌。有幾位代表特別提及研究所在他們國家所作的工作。他們強調有內行設計人員可供任用一事的重要，並力言在訓練一般經濟設計人員及專門科目人員方面，研究所工作實有價值。討論期間強調了對各國政府的諮詢服務，述及此種服務對於設立設計機構的貢獻；惟力言此種服務祇是在實施計劃的目前階段纔需要。並認為研究所將來應當加強對於拉丁美洲經濟統籌的工作。全體委員會備悉拉經會、研究所及美洲建設銀行已合力幫助各國政府及各統籌機關，尤其是拉丁美洲自由貿易協會（拉美自貿協），為統籌的目的擬訂明確的工業方案。全體委員會認為參照一九六六年三月在拉經會會所依大會決議案一九四〇（十八）內所載請求舉行的拉丁美洲工業發展座談會的討論，準備在國際工業發展座談會上的一種聯合的拉丁美洲立場，當屬重要之舉。

二九九．全體委員會備悉設計機構不足够的情形，特別是由於缺乏適當的預測所致。可是，自一九六

五年初改組拉丁美洲經濟預測中心以來，設計機構的工作已經予以增強。

三〇〇．全體委員會備悉拉經會與其他各組織——聯合同體系以內及拉丁美洲系統以內的組織，尤其是拉美自貿協及中美經濟統籌總協定的機關——之間的日漸增多的合作。拉經會對於一九六五年九月文教組織在拉經會協助下籌備的應用科學及技術於拉丁美洲發展問題會議，曾有所貢獻。在一九六六年三月底，因鑒於大會決議案二〇八二（二十），拉經會秘書處參加了應用科學及技術於發展問題諮詢委員會第五屆會。其他的新活動乃是：勞工組織、拉經會與研究所為工會領袖們籌辦經濟發展設計問題第一期課程以及拉經會與研究所籌辦住宅方案擬訂問題課程。

非洲經濟委員會

三〇一．非洲經濟委員會在一九六五年二月第七屆會上決定非經會屆會應每兩年舉行一次；並決定在未舉行會議的年份內，執行秘書應就各輔助機關及秘書處的工作向理事會提具報告。依該項決定及理事會決議案一〇六六（三十九），執行秘書與非經會各會員國諮商之後，向理事會第四十一屆會提出了關於第七屆會以來之工作的報告書一件（E/4173）。⁹

三〇二．鑒於委員會在第七屆會期間所強調的工作方案之各方面，秘書處努力以求貿易、工業、運輸、電訊、貨幣及銀行、農業、天然資源、訓練及統計方面的經濟合作之完成，特別在分區階層上。它特別注意協助各會員國在未有政府間經濟及社會發展協調機構存在之分區內設立此種機構體系或在已有此種機構存在之分區內擴展其範圍。

三〇三．委員會在第七屆會為使它能在非洲發展方面發揮更大的業務作用而設置的工作小組系統已開始工作。第一個舉行會議的工作小組是非洲區內貿易問題工作小組。工業、天然資源、貨幣管理、非洲區內付款以及運輸與電訊之電訊部門等工作小組的預訂會議延期至一九六七年舉行，因為在一九六六年最初三個月內舉行會議的非洲工業發展問題座談會、非洲各中央銀行總裁會議及關於非洲電訊的非洲團結組織，已相當詳細地研究此等題目，並提出了具體的建議。

三〇四．遵照委員會關於分區階層之經濟合作的決議案一四二（七），召開了一系列的會議：一九六五

⁹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第五號。

年十月及十一月在盧沙加(尚比亞)舉行之東非分區會議，一九六六年四月在布拉薩市(剛果)舉行之中非會議，及一九六六年六月在坦吉爾(摩洛哥)舉行之北非會議。

三〇五. 盧沙加分區會議注意了兩個主要題目：分區政府間經濟合作機構的設立及分區工業發展的協調。關於第一個題目，分區會議建議分區各國政府設立東非經濟社區；並建議社區事務由部長理事會在一經濟委員會協助之下管理。分區會議設立了過渡時期部長理事會，從事起草設立社區的條約並於批准條約前施行經濟合作措施。在社區委派它自己的常設秘書處以前，請非經會秘書處對於會議給予協助並為之辦理會務。過渡時期部長理事會於一九六六年五月在阿的斯阿貝巴舉行了首次會議，並且七個國家簽署了社區協會條款，就與各國間在條約商定前之合作有關的一套原則達成了協議。¹⁰ 再者，條約草案的初步檢討已在進行中。

三〇六. 關於第二個主要題目，即工業發展的協調，盧沙加會議通過與運輸及工業研究等等主要經濟部門有關的若干決議案。繼此等決議案及非洲工業發展問題座談會(一九六六年在開羅舉行)的進一步討論之後，秘書處被請尋求多邊及雙邊資源的協助以作關於分區內建立運輸聯繫之計劃的深刻研究。關於工業研究，秘書處發動設立一個東非工業研究協進會，並且特設基金會專派了一位諮議代三個會員國草擬協助請求書稿。

三〇七. 依中非分區各國的請求，非經會中非經濟合作特派團曾兩度視察分區六個國家經濟合作的各種方面，特別注意運輸、能量、農業及工業。特派團亦調查了與經濟設計、人力及教育有關的各項問題，並提出了一個綜合報告(E/CN.14/L.320)作為中非分區經濟合作問題會議(布拉薩市)之主要文件提出。會議通過了以內地運輸網聯繫分區的一項計劃，並建議各國政府採行。分區各國已就農業專門化的主要辦法達成廣泛的協議。關於可充分代表分區內各國的政府間機構之設立問題，會議向各國政府建議委派部長級的一個委員會，從事檢討各國間經濟合作的問題並建議適當的措施。

¹⁰ 關於過渡時期部長理事會第一次會議報告書，參閱 E/CN.14/352。協會條款已由布隆提、衣索比亞、肯亞、馬拉威、茅利塔尼亞、坦尚尼亞聯合共和國及尚比亞簽署。並經規定得由其他合格國家簽署協定。

三〇八. 已設立西阿拉伯各國部長理事會及常務諮詢委員會的北非西阿拉伯各國決定設立一共同工業研究中心。常務委員會於一九六五年三月在阿爾及耳舉行第一次會議，決定設置一個委員會詳細擬訂四國共同商務政策。常務諮詢委員會亦設置了鋼鐵、車輛裝配工業、電子學、玻璃製造工業及電訊等委員會，此等委員會將儘先從事於工業方面的協調事宜。

三〇九. 關於工業發展及協調，委員會在贊助發展所採行動上已完成了最初兩個方面，那就是派遣工業團前往各國及從事研究與文件編製。現正努力於其次兩個方面，那就是初步可行性研究及識別各項工業計劃，並隨即作可行性與技術之研究。在非經會與聯合國工業發展中心聯合籌辦的非洲工業發展問題區域座談會上作了工業情勢的廣泛研究。座談會的議程上列有下列各重要項目：工業發展之外來資源；加速非洲工業發展進度之區域及國際措施；工業方案擬訂及計劃評估；人力及設計；工業研究及標準化。座談會承認非經會對於工業各部門及對於工業內部平衡所作的研究的功用，並通過了有關下列各事項的建議：一般經濟合作、經濟合作機關、工業協調問題、工業的各部門、工業方案擬訂與計劃評估、人力、向外與向內籌資、工業研究、運輸與工業發展、標準化、工業統計、貿易與工業發展、工業發展中之天然資源及外來資源。座談會贊同聯合國於一九六七年舉行工業發展問題國際座談會的決定；它亦歡迎並贊助聯合國工業發展組織的設立。

三一〇. 在貨幣及銀行方面，非洲各中央銀行總裁會議於一九六六年二月在阿的斯阿貝巴舉行，討論了下列各項題目：非洲中央銀行合作；中央銀行職員之徵聘及訓練；銀行出版物；貨幣研究；非洲區域現有貨幣及財政問題；及非洲支付同盟。會議議定組織一個中央銀行聯合會，致力於專業、技術及貨幣事務，有關貨幣及銀行業務事項的經驗之交換，及非洲貨幣及銀行合作的問題。並經議定設置一研究委員會，由非經會、非洲建設銀行及非洲經濟發展及設計研究所組成之，以確保研究活動的增長並探討是否可設立一貨幣研究中心。會議亦認為有匯集資源從事訓練非洲各國中央銀行職員的需要，並認為應當擬訂適合各項特別目標之課程綱要。關於支付同盟的問題，會議的意見是可由非經會秘書處有效地探究是否可在非洲各鄰國之間設立一多邊的票據交換或支付機關。

三一·一．一九六五年十二月舉辦的關於稅務行政方面當前問題及訓練需要的高級研究班當使主管稅務部門的人員有一機會交換財政方面的經驗，並為互相研究彼此的財政制度之開端。當經建議，除其他事項外，由非經會制定一種非洲征稅方案。

三一·二．貿易及關稅問題已由一九六六年三月及四月在阿的斯阿貝巴舉行的非經會非洲區內貿易問題工作小組與非洲團結組織專設貿易及發展問題十四人委員會之第一次聯席會議予以相當詳細的檢討。會議檢討了區域內貿易及關稅方面的活動（包括非經會秘書處就委員會的決議案及各輔助機關的建議所採取的行動），並討論了非洲各國與貿發會議的關係，以及非洲貿易合作之模範公約。會議通過了有關下列事項的建議：關稅術語之標準化、貿易文件之簡化及標準化、西非境內轉口貿易之發展、訓練、訓練資料與情報之傳播以及貿易合作。關於一九六七年貿發會議第二屆會的籌備工作，會議決定另行召開非常屆會以商定非洲的立場。

三一·三．非洲電訊發展是一九六六年三月非經會及非洲團結組織在阿的斯阿貝巴聯合召開的區域會議所討論的題目。會議議程內列有電訊方面活動之總檢討、泛非網計劃提案、泛美網之施行、聯合訓練方案及籌資。其他的建議係關於泛非網之投資前研究，實施計劃所需之國內及國外財務資源的動員，非洲關稅結構之研究，及人員的訓練。在每一階段均強調非經會、非洲團結組織與電訊同盟之間的合作。

三一·四．第四屆非洲統計人員會議於一九六五年十一月舉行，審議因委員會第六、七兩屆會及因聯合國統計委員會第十三屆會而發生的事項。會議中特別強調設計用途上的統計需要。議程上的其他主要項目計有：訓練、國民會計方面適合非洲情況的方法之發展及一九七〇年世界人口調查方案。會議通過了包括下列各點的工作方案的建議：統計調查、訓練人員方面之區域合作、區域統計標準之釐定、情報之交換、資料整理方面之區域合作及統計資料的出版。

三一·五．與各專門機關及其他組織的關係均予維持並發展。非洲經濟委員會與非洲團結組織之間的合作關係已於一九六五年十一月十五日在聯合國會所簽訂的協定中正式予以規定。

第二節．理事會的討論

三一·六．歐經會執行秘書於提出歐經會報告書(E/4177)²時指出，¹¹西歐作為一個分區的預期增長率為百分之四左右，而在西歐處於擴展比較遲緩的期中且增長率較過去十年或十二年的平均率為低的一九六五年則為百分之三點五。東歐方面，增長率較上年略低，雖然在若干國家內有較高的國民收入擴展率。惟東歐全部區域的短期前景似乎頗為良好。在大多數西歐國家內，通貨膨脹的壓力繼續存在，因此引起調和生產擴展與貨幣穩定兩事的問題。結果遂有貸款限制及公共支出擴展方面的限制。在實際充分就業及高度利用設備的現今情勢下，需要較過去更有技巧地配合各項政策措施。有效的需求管理仍為旨在求增長的政策之一個必需的方面，而不幸的事情是收入政策的實施方面至今為止未獲進展。雖然外國勞工的輸入可將生產資源擴展到某種程度，但所得的利惠仍有限度。勞工生產力增加就需要有更多的投資，尤其是生產投資。投資貨品的生產擴展因人力缺乏而受到阻礙。對於貨幣政策作為一種防止通貨膨脹的武器不斷予以強調，亦能抑制投資活動。因此需要關於結構問題的一種考慮周密的政策，以求得到生產資源之更好的分配、更好的教育及職業訓練與勞工部隊的更大移動性。不僅顧及已發展國家而且顧及發展中國家的一項較為寬大的輸入政策可以有利於工業化國家的出產增長，因為此種政策會使此等國家的生產易於專門化及合理化。

三一·七．在東歐境內，經濟之質的方面繼續在內國計劃中益見重要。各方漸多要求設計人員尋求增長及投資之最宜速率而不是最大速率，並已採取較大膽的行動以求改變設計及管理的傳統制度。各方將開始採用最新的經濟統計及有關的技術，尋求集中與分散的決定之間的較佳的平衡，並漸漸將直接行政管理的舊方法改換為間接影響各種經濟經理人員之行為的一種政策措施制度。國內企業日益更加易受國外競爭的影響，並且國內價格及成本數額因此會受到世界價格的影響。所以預期歐洲貿易及經濟合作之新的前景即將展開，同時歐洲與發展中世界之間的擴大交換的前景亦然。

三一·八．檢討歐經會的活動時，執行秘書指出各國政府漸多借重委員會去處理有關它們的多邊經濟合作的許多問題。因歐經會各國政府認真努力就經濟制度

¹¹ E/SR.1431。

不同各國間關係上發生的若干基本貿易政策問題達成諒解的結果，現已獲有相當大的進展。不過，在委員會的上一屆會尚未能就摒除若干貿易障礙的建議或就由專家繼續研究此種政策問題一事達成協議。執行秘書希望此種協議將於歐經會貿易發展問題委員會之下一屆會達成。各會員國政府卻已同意了有關貿發會議的歐經會活動，只要一閱委員會決議案六(二十一)就可看出，該案除其他事項外，述及為貿發會議第二屆會所作的籌備工作。派往歐經會各國政府之高級經濟顧問會議成功日大。第四屆會討論了供經濟設計及政策擬定之用的大經濟模型之建造及實際應用。亦值得注意的是委員會在水資源管理方面——包括水污濁在內——的工作之成功，如決議案八(二十一)及十(二十一)所載明的。委員會的許多工作是要對其他區域經濟委員會有用；執行秘書請特別注意決議案六(二十一)及二(二十一)，後者有關委員會在工業發展方面的活動。他指明委員會已決定於一九六七年舉行高層特別會議慶祝其第二十週年紀念，並希望各國政府藉此機會評估委員會的功用及劃定它們希望委員會於今後各年在理事會所定的委員會任務規定範圍內將採取的途徑。

三一九．亞經會執行秘書於提出委員會常年報告書(E/4180/Rev.1)⁵時指明，¹¹一九六〇年至一九六三年期間發展中的亞經會各國的每人平均收入及總計的增長率較一九五〇年代遲緩，乃由於農業生產低落所致。雖然區域內的製造生產於一九五三年至一九六〇年期間已增加一倍並且自一九六〇年以來以較世界平均數稍高的速率進行，其對於全部增長率的貢獻仍然是無足輕重的。迄今為止未能達到已發展國家國民收入百分之一的標之外國經濟協助似乎進入一種平穩狀態，並有令人不安的趨於減少的跡象。區域內的經濟發展因其他嚴重問題，尤其貿易比率的惡化而遲緩。已發展國家所設影響發展中國家初級貨品及簡單製造貨品之輸出的關稅及其他障礙造成了貿易比率的惡化。為幫助發展中國家加速其發展，執行秘書要求增加外援，摒除現有的貿易障礙，並由已發展國家依非交互原則給予有利於發展中國家的非歧視的優惠待遇。他說委員會盼望於貿發會議第二屆會時，經由該會議的機構由已發展國家採取積極措施，增加發展中亞經會區域的輸出貿易及收益。

三二〇．“一九六五年亞洲遠東經濟調查”¹²深切檢討了人力發展問題，因為失業及就業不足情勢對亞

洲發展是一種威脅。亞經會研究報告指明密集勞動技術之適當使用的需要，對發展需要而言教育及訓練之極端重要性，及人力發展與全盤經濟設計合併統籌一事的重要性。

三二一．除增加協助個別國家的業務方案外，委員會負有區域合作的特別責任，因在亞洲未有任何其他的全部區域合作之廣泛或支持機構。委員會的工作有四個主要方面。第一，它的經濟及其他分析繼續充作區域各國之典型基本文件及參考資料。委員會第二十二屆會請由亞經會與糧農組織聯合舉辦的關於今後五年農業輸入品之需要及備用情形的研究，及關於計劃農業發展方面區域各國間合作的研究都是好的例子。第二，委員會經由區域顧問、專家團、研究班、座談會及工場在技術及有關技能的傳授方面提供了協助。舉例來說，在兩年多一點的時間內有三百名以上的受訓人員曾參加亞洲經濟發展及設計研究所提供的方案，並且一個測量隊業已完成區域內六個大港口的研究。為了幫助促成態度及動機方面的改變起見，委員會組織了關於誘致發展所需社會改變之方法的一個專家預備工作團。關於技術協助方案擬訂與內國發展設計之內國協調問題的一個研究班在區域內首次檢討了技術協助協調的各種問題。第三，委員會在促進投資及發展的資金之流動方面發揮了有益的作用。它對於有關亞洲建設銀行之設立工作曾有所協助，該銀行預計將於一九六六年的年底以前開業。銀行資本已全部經各方承允提供，區域各國提供者共計六五〇,〇〇〇,〇〇〇美元，而其他國家提供者計達三五〇,〇〇〇,〇〇〇美元。銀行將不僅助成亞洲各國間有較佳之了解及關係，而且亦將促成它們與世界其他區域間之更密切的合作。最後，委員會在促成區域及國際合作上亦積極努力。這一年來它在此方面的工作是成功的。在湄公河流域發展及亞洲公路計劃方面並亦在亞洲經濟發展及設計研究所與亞洲建設銀行的工作方面均續有進展。這一年中亞洲離岸區域礦產資源聯合預測協調委員會的設立是區域合作方面的另一重要步驟。亦屬甚為重要者為亞洲工業發展理事會的設立，該理事會預期將協助籌備各項具體的內國、分區及區域工業計劃之可行性研究。它亦將幫助求取聯合國發展方案及計劃設立的聯合國工業發展組織一類的聯合國機關以及各合作國家的協助。因有區域經濟預測及擬訂方案中心在各種發展計劃的協調方面獲有的相當進展及有亞洲工業發展理事會與亞洲建設銀行的設立，亞經會區域似乎達到了工業發展的一個重要階段。鑒於區

¹² 聯合國出版物，出售品編號：66.II.F.1（又經編為“亞洲遠東經濟公報”第十六卷，第四號刊行）。

域及全世界各地對於一九六六年年底將在曼谷舉行的亞洲國際貿易博覽會所給予的支持，委員會建議類似的博覽會應在將來每隔一時期經常舉行。最後，執行秘書指明委員會堅定地認為最能加速此區域發展中國家的經濟發展，不僅是由此等國家彼此合作，而且是由它們與世界較為先進的國家合作。

三二二．拉經會執行秘書於提出委員會報告書(E/4181)“時說”拉丁美洲各國的增長率與上年一樣為百分之六左右。每人平均增長為百分之三。一九六〇年至一九六五年期間的平均數為百分之四點五，較一九五〇年至一九六〇年期間所登記之數字為低，並且倘將區域內兩個最大國家不計算在內，則其他各國的平均增長率僅為百分之一點九而已，這是極不令人滿意的。最大的發展發生在農業部門及基層結構方面。惟工業部門的情勢令人憂慮：此部門的增長率僅達到百分之六點三，較過去各年皆低。投資數額亦已降低；尤其是外人投資數額於一九六五年僅達投資總數的百分之二，而在一九六〇年則為百分之九。私人投資以百分之二點二的速率增長，而一九六〇年的速率則為百分之五點四。通貨膨脹仍舊為許多拉丁美洲國家長期憂慮的根源，又債款之還本付息亦使許多國家負擔甚重。就整個區域而言，輸出品增加了百分之六，大部分由於巴西輸出品方面的顯著改進。惟內外價格的懸殊情形造成了對應的貿易比率方面惡化情形。在一九六五年，拉丁美洲的輸出僅構成世界輸出總額的百分之五點九。當注意到下列情形時，此項數字尤其令人不安：拉丁美洲各國間的貿易增多了，並且如將此項貿易除外，則拉丁美洲輸出比率似降低到世界輸出總額的百分之四點五，雖然此區域在世界輸入中所佔比率為百分之九點五。與美利堅合眾國及加拿大的貿易尤其是不利的。但在教育及行政方面卻有改進，並且土地稅措施正在改進或開始採行中。中美共同市場的發展情形亦令人滿意，而拉丁美洲自由貿易協會已使其會員國間的關稅有所減少。執行秘書力言，拉丁美洲各國政府均有使輸出品多樣化及尋求製造品與半製造品市場之需要。他特別指明拉經會對於貿發會議工作的關切及實施貿發會議第一屆會所通過決議案的必要。他強調說經濟統籌似乎給予拉丁美洲各國以克服其市場限制的最大希望。

三二三．在檢討委員會的活動時，執行秘書論及在人力、收入政策及天然資源，尤其是鑛產與石油資源方面所作的各項研究。委員會曾與貿發會議密切合作；

並且它會同聯合國發展方案為各會員國家的政府代表開設了貿易政策的區域進修班。委員會關於工業化的研究報告已提送一九六六年三月在拉經會會所舉行之拉丁美洲工業發展問題座談會。委員會現亦繼續其關於工業統籌的研究，並有意在該方面與聯合國工業發展組織合作。委員會曾與文教組織合作籌辦一九六五年在桑提亞哥舉行之應用科學及技術於拉丁美洲發展問題會議及一九六六年在布宜諾斯艾利斯舉行的拉丁美洲及卡里比安區域教育部長及設計部長會議。會議的目的之一為將教育設計與發展設計統籌辦理。執行秘書指出區域設計中心已開始深刻地研究不令人滿意的收入分配情形並從事編輯關於此問題的一切現有資料以便依據人力及天然資源得到結論。委員會亦與美洲進步同盟委員會、其他專門機關及其他區域經濟委員會合作。委員會特別增加了關於發展之社會方面的活動並與兒童基金會參加了新近的關於發展中之青年任務的會議。拉丁美洲經濟及社會設計研究所設置了新的課程並擴大了它的活動。總而言之，委員會此刻集中注意下列四個廣大方面：各項計劃之擬訂及實施、經濟及社會兩方面的結構改革、國際貿易與經濟統籌。

三二四．在提出非經會的常年報告書(E/4173)⁹時，委員會執行秘書說¹³非洲是一個境內幾乎所有國家在具備工業化必需條件所需費用較過去尤昂的時候仍然需要具備此種條件的大陸。非洲經濟的增長速率遠較聯合國發展十年之百分之五的標的及許多國家自訂的標的為低。非洲區域內部生產全部總數於一九六〇年至一九六四年期間以每年平均百分之三點七的速率增加，但因人口每年增長百分之二點五，每人平均增長率約為百分之一。工業化對於非洲經濟，除南非而外，尚無重大影響，其對區內生產總數的貢獻為每人平均二十一美元至二十二美元。惟各不同區域對此平均數的貢獻是不等的，其中貢獻數額最大者為工業化程度最高的北部分區之每人平均二十五美元，而貢獻數額最小者為西部分區之每人平均六美元。

三二五．非洲經濟雖然增長遲緩，但有若干令人感到有希望的特點，指明發展十年的上半期是非洲各國的準備時期。在一九五〇年至一九六三年期間為每年百分之八的製造部門增長率似乎已增至約百分之十；在一九六五年，出產總數計達八,六〇〇,〇〇〇,〇〇〇美元，而一九五〇年及一九六三年分別為二,七七〇,〇〇〇,〇〇〇美元與六,九八〇,〇〇〇,〇

¹³ E/SR.1432。

〇〇美元。改進非洲經濟，尤其此部門內增加就業所需要的若干結構上的改變似乎因製造方面擴展的結果而漸漸實現。有幾個國家，包括羅德西亞、坦尚尼亞聯合共和國及尚比亞，工人生產力水平業已提高。惟非洲工業結構已因非洲若干領土獨立時大批非非洲人離去的結果投資及生產均有減少而受損害。另一弱點為非洲工業業務及經理階層的一部分人員離國。為滿足工業化的需要，差不多所有非洲國家對於本國及外人企業均已制定捐稅特許法、擔保法及投資法。非洲各國亦必需受到國際協助，俾使它們能夠認明什麼計劃可推行並有價值且與它們的發展需要真正有關。

三二六．在農業方面，生產雖然趕上了人口的增長，但在現代辦法代替傳統的自給耕種上卻進展緩慢。穀類以及肉類與肉類產品均輸入非洲。糧食價格已上漲，這是由於生產不足與缺乏適當的儲藏、運輸及銷售便利一類的內部因素所致，並亦由於農業部門以外的發展使農業產品需求顯著增大所致。惟令人感到有希望的是糧食及基於森林的工業開始在非洲各國的發展計劃中佔顯著地位，而且為數雖小但屬重要的出口收益工業業已出現。

三二七．講到非經會秘書處的工作，執行秘書指明理事會所核准的非經會每兩年舉行一屆會議的辦法使它能集中注意於各種研究，在技術人員工作小組內討論各種問題並從事各項需要之初步調查。在工業發展方面，秘書處舉辦了非洲之投資法律及規程的調查。它亦與工業發展中心密切合作籌辦一九六七年工業發展問題國際座談會。在農業方面，糧農組織與非經會合辦的非洲木材趨勢研究顯示了非洲森林資源之更密集開採的範圍，並指明一九七〇年代在已發展世界中可能增多的木材及木材製造品市場。因為農業上倘無對應的進展則工業化進行就將受到損害，委員會的非洲工業發展策略之一部分乃為注意肥料、除害藥、殺蟲藥及農具一類的農業輸入品的生產。在貿易方面，秘書處的工作是與貿發會議的工作密切聯繫的。非經會與非洲團結組織合辦的貿易問題工作團業已為一九六七年貿發會議第二屆會訂定籌備工作方案，並且它將參加七十七個發展中國家的諮商。因有委員會關於非洲各國間貨幣合作的工作，纔決定設立非洲中央銀行聯合會，每兩年舉行會議一次，交換經驗並討論非洲貨幣問題。

三二八．促進分區經濟合作仍為自委員會第七屆會以來的秘書處工作之主要題目。一九六五年十月及

十一月舉行的盧沙加東非經濟合作會議、一九六六年四月之布拉薩市中非經濟合作會議及一九六六年六月之坦吉爾北非經濟合作會議的結果遂建立了此等分區之每一分區各國間之經濟合作體系。並已擬訂計劃於一九六六年年底前舉行類似的西非分區會議。委員會秘書處將向分區機構提供各種小型試驗計劃之工作文件、可行性研究報告及建議，徵求捐贈國家之合作及財務支持，並籌辦非洲國家與捐贈國家間的會議以擬訂實施可行計劃之辦法。委員會工作方案將更加着重非洲天然資源之更充分探查以及使非洲各國互相連接並在每一國家內使首都與內地聯接的運輸及通訊之發展。在應用科學及技術於發展方面，委員會能作一“觸媒劑、鼓勵者、促成者及誠實的經紀人”而不承擔研究及調查。

三二九．理事會對各區域經濟委員會報告書所作的辯論¹⁴強調各委員會在發展中國家經濟及社會發展方面所負的重大任務。有幾位代表表示欣悉各委員會的活動近年已大為擴展而且更具效果，並認為各委員會已發展成為實際施行理事會所通過之原則及政策的重要機關。各委員會，由於組織結構之關係，在工作上首先注意區域的需要並且因此它們對於分別提高各該區域內經濟工作水平一事有了很大的貢獻。並經述及各委員會分別在其不同的經濟、社會及文化型態的體系內擬訂了有意義的工作方案。因此，拉經會集中工作於拉丁美洲區域經濟統籌之達成，歐經會集中工作於歐洲所有國家間之增加合作，而亞經會與非經會在另一方面則經由分區集團促成合作。若干代表認為各委員會施行此種方案時所表現的生氣蓬勃情形指明聯合國分散其經濟及社會工作的努力之成功。

三三〇．當各區域經濟委員會擴展它們的工作之際，促進國際經濟合作的機關的數目同時也增多了。由於各委員會的獨特經驗及其在有關區域內的效力，理事會同意各執行秘書於其會議上所表示的意見，即委員會作為發展中國家經濟及社會發展所需區域及國際行動協調焦點的任務已經增大。若干代表對於執行秘書常年會議表示滿意，並指出此種會議使各區域委員會的工作與聯合國秘書處在會所的工作有機會密切協調；他們引經濟發展設計及預測與應用科學及技術於發展等方面的合作辦法為例。理事會理事們雖備悉各區域委員會業已與聯合國發展方案及各專門機關建立合作關係，但認為它們之間有增加合作的餘地。他們

¹⁴ E/SR.1431-1435。

對於目前所作使區域方案與貿發會議及工業發展中心的方案協調的努力表示感佩，並讚揚各執行秘書在一九六七年初聯合國工業發展組織創設之後不久與該組織執行幹事舉行會議的計劃。若干代表亦盼望各區域委員會不忘加強它們之間的合作之需要，因為個別委員會的經驗，在某些情形下，能應用於及有益於其他委員會。復經指明各區域委員會的累積知識及經驗對於其他組織及機關是有價值的。鑒於各區域經濟委員會效力日漸增長，理事會內有許多理事認為區域經委會應當有充足的資源以完成它們的職務。

三三一．參加辯論的多數代表都認為各委員會在工業化方面的工作構成了對發展中國家經濟發展的一種重要貢獻。有幾位代表的意見是爲了實行改變對於發展中國家之低增長率負有責任的現有“自給生產”經濟結構起見，需要加速工業化的進行。惟若干代表覺得各區域委員會的工作方案沒有充分注意到他們認為是發展中國家發展方面更爲極端重要的因素之農業發展。他們深信倘無有效果的農業辦法則工業化是不可能的。其他參加者的意見是在農業部門雖應多做工作，但不可因此而少做工業化方面的工作，應該在工業化之外多多做農業部門的工作。支持此項意見的人指明過去的經驗顯示祇有在達成工業化之後農業纔能生氣蓬勃。農業生產宜當增加，因為這可制止食料的輸入並因此節省外匯。惟此種增加會引起農業產品輸出的出路問題，爲解決此項問題起見似乎需要有一個世界性的初級商品市場組織。亦經指出在基於農業的工業方面需要類似關於半製造品的辦法，以確保發展中國家方面有適當輸出收益。理事會理事們備悉糧農組織與若干區域委員會之間的現有合作，及因此而在委員會秘書處內聯合設置的農業單位。一部分參加者建議此等單位的工作應予檢討以便確知其效果。理事會獲悉糧農組織設置了一個結構委員會，從事研究糧農組織與各區域委員會的關係。

三三二．在審議各區域委員會在貿易方面的活動時，理事會聽取了貿發會議秘書長所作的陳述；¹⁵ 他與理事會內幾位發言代表意見一致，述及各區域委員會在貿發會議第二屆會的籌備方面給予貿發會議可貴的合作。貿發會議的一個重要議程項目將爲從發展中國家的觀點所見之國際資金流動狀況。另一項目將與依初級商品協定提供資源辦理常平倉儲的金融機構有關。貿發會議亦將審議補充籌資的問題。國際銀行的

一個新近研究報告認為，應當先有基本籌資辦法然後纔可提供補充籌資辦法；依照此種安排，發展設計就比較不易受外來資源突然減少的影響。若干代表表示發展中國家關懷貿發會議第一屆會所提建議未曾施行，並指明若干發展中國家已請求舉行所有發展中國家的會議以確保由第二屆會得到更有效的結果。此項會議將設法擬訂一項共同行動方案，以作已發展國家與發展中國家間之積極的對話之根據。各區域委員會所做的促進區域及分區貿易的工作雖受歡迎，但有若干代表認為此種貿易應當助長洲際及區際的多邊主義。又經指出發展中國家彼此之間的貿易應予促進，因爲增加貿易是一項增長因素。

三三三．各方對於區域建設銀行的設立表示滿意，因爲區域建設銀行能使發展中國家的發展計劃多一經費來源。當經述及此種區域機關之最近設置者，即將於一九六六年年年底開業的亞洲建設銀行，係以區域及國際合作原則爲基礎。若干代表認為區域建設銀行將是已成爲發展中國家主要目標之工業發展的最有效籌資機關。一部分代表希望由已發展國家給予發展中國家的外來援助，將幫助發展中國家努力加速其經濟及社會發展。理事會理事們亦備悉各區域委員會在有關水資源發展的方案方面，包括湄公河流域發展方案、運輸及人力發展所獲的進展。若干代表認為，各區域委員會應當加強其與發展之社會方面有關的活動。

三三四．鑒悉歐經會是聯合社會及經濟制度不同各國的唯一歐洲機關，一部分代表對於委員會的經濟合作方案表示感佩。並亦承認歐經會的工作係與發展中國家有關，因爲當發展中國家經濟及社會發展達到某一階段時歐洲的經驗對於它們是有價值的。若干代表認為研究東西貿易問題專設團既有良好的開始，就應該繼續進行。歐經會的與大會決議案二一二九(二十)有關之關於委員會活動的決議案要求改進歐經會各會員國間的關係並促進它們之間的密切合作，故將進一步增強此種努力。歐經會已決定於一九六七年舉行高層代表會議慶祝其第二十周年紀念；若干代表於歡迎此項決定時說，此種會議不僅使各方有機會檢討委員會過去的成績，而且亦將對於委員會的工作給予新的鼓勵。歐經會決議案六(二十一)明白規定了與貿發會議有關的委員會活動。理事會理事們力言歐經會方案與貿發會議方案有協調的需要。若干代表歡迎歐經會在水及空氣污濁與水資源之利用方面所作的活

¹⁵ E/SR.1434。

動，以及委員會在發展設計與方案擬訂方面的工作之增強。

三三五．各方備悉亞經會過去一年在工作方面所獲的進展。有幾位發言代表讚揚了委員會促進區域經濟合作的努力，尤其是亞洲建設銀行的設立，該行將於本年下半年開業，行址設在馬尼拉。並亦述及已推進的其他活動，包括湄公河下游流域計劃、亞洲公路、亞洲發展及設計研究所、亞洲貿易博覽會與水及天然資源計劃。若干代表歡迎設立亞洲工業發展理事會的提案，並認為該理事會可幫助使此區域內的工業化之發展成為有效果而切合實際。亦經述及一九六五年十二月在馬尼拉舉行的第二屆部長級會議所通過之關於有力的經濟合作的決議案將協助亞經會使在有關區域內許多問題的行動方案方面更有進展。因亞經會區域內近年經濟增長率遲緩，有人建議委員會應當增強活動加速貿易以及外來援助的流動。除有關工業化的方案而外，應當更加注意農業發展。並亦建議貨運設施應予改進俾使此區域的產品，尤其是濱海國家的產品之運輸能在較過去更為有利的條件下承辦。

三三六．理事會理事們對於拉經會為求完成拉丁美洲經濟統籌新近所作的努力，表示欽佩。許多代表認為該項辦法將在互相合作擴展與區外各國經濟及貿易接觸的基礎上幫助解決拉丁美洲的經濟問題。因為拉丁美洲正求統籌發展，內國經濟統籌是區域努力的一個重要方面。為求達到那些目標，拉經會已從事於有希望得到成果的實際活動。有幾位代表表示欣悉拉經會在拉丁美洲自由貿易協會的工作方面以及在中美經濟合作委員會的活動方面所盡的任務。一部分代表亦認為委員會在區域經濟統籌上的經驗對於現正努力促進區域合作的其他發展中區域是可以有助益的。若

干代表的意見是拉經會針對要點集中努力亦可充作若干拉丁美洲國家的經濟及社會發展之適當政策的一種媒介。各代表備悉拉經會與貿發會議之間的工作協調以及委員會之更加注意發展的社會方面，包括掃除拉丁美洲文盲在內。循理事會的邀請，美洲國際組織所派觀察員就該組織的經濟及社會活動提出陳述。

三三七．各代表欣悉非經會過去一年的成就。委員會因決定每兩年舉行一屆會議及以工作小組替代常務委員會的結果，已能開辦若干行動方案。它已順利地開始探究發展及互相合作的必要條件；各代表特別注意到委員會在組織促進經濟及社會發展的分區集團方面的努力。有幾位代表認為工業部門提供了最好的合作機會。他們希望委員會工業發展方案之下一階段，即使投資者獲得投資機會的階段，將儘速進行。並經建議非經會在天然資源及運輸方面已順利開始進行的活動應予加強，因為此種基層結構發展將大為加速非洲經濟的進展。又經述及非洲團結組織專設貿易及發展問題十四人委員會與非經會非洲區內貿易問題工作小組之聯席會議已增強了非經會與貿發會議之間的關係。委員會應當努力改進非洲各國發展設計所需要的統計資料。非洲發展及設計研究所應不久將對於技能及訓練的改進有所貢獻。若干代表深信分區經濟合作將為創設非洲共同市場的第一個步驟，而此一市場乃是非洲團結組織各參加國家所抱之一重要目的。

三三八．理事會於決議案一一一六(四十一)、一一一七(四十一)、一一一八(四十一)及一一一九(四十一)內，分別表示備悉歐經會、亞經會、拉經會及非經會之常年報告書。它又於決議案一一一六(四十一)內表示希望歐經會在慶祝其二十周年紀念時將提供加強歐經會各會員國間經濟合作的新展望。

第十章

社會問題

第一節. 社會發展

三三九. 理事會第四十一屆會據有下列報告書，爲其審議社會發展問題的根據：¹ 社會委員會第十七屆會報告書(E/4206² 及 E/4206/Add.1)、秘書長就重新評定社會委員會的任務提出的報告書(E/CN.5/400 and Add.1-5)、一九六五年世界社會狀況報告書(E/CN.5/402 and Add.1-2)、³ 秘書長就擬議召開的主管社會福利事務部長會議提出的報告書(E/CN.5/401 and Add.1)及秘書長就區域發展研究訓練方案提出的兩件報告書(E/CN.5/403 及 E/4228⁴)。社會委員會關於這些問題的意見載於其報告書(E/4206)內，該報告書也載有該委員會對於聯合國社會發展研究所董事會第二次報告書(E/CN.5/404)的意見與建議，及對於選舉研究所董事會新董事五名(E/CN.5/L.309 and Add.1)的意見與建議。委員會復曾審議及評論住宅、建築及設計委員會第三屆會報告書(E/4124)⁵ 及秘書長節略一件，該節略附載關於住宅及都市發展方面社會事項的初步報告書(E/CN.5/392, E/C.6/35)，以及各國政府、各專門機關及各區域經濟委員會就該報告書提出的意見(E/C.6/35/Add.1)。⁶ 理事會於決議案一一四四(四十一)察悉社會委員會第十七屆會報告書(E/4206)。

重行評估社會委員會的任務

三四〇. 社會委員會於第十七屆會着手重新評定該委員會的任務及方案，理事會於第四十一屆會收到委員會依據理事會決議案一〇八六A(三十九)及一〇八六E(三十九)的請求就此問題提出的意見與建

議。⁷ 那些決議案請委員會重新檢討其在聯合國方案範圍內所應擔負的任務，以適應各會員國在社會方面日新月異的需要；決議案並請秘書長爲此目的向委員會提出一件以各國政府對問題單的答覆爲根據的報告書，發出那些問題單的宗旨是要決定各國在社會方面的需要，並於可能時決定處理那些需要的先後次序，以及可否增加各會員國可以提供的技術合作資源的問題。秘書長提送委員會的報告書提出了他對於下列各項問題的意見及建議：重新評定問題(E/CN.5/400)及各國政府對其問題單所作答覆的摘要及分析(E/CN.5/400/Add.1 及 E/CN.5/L.305)；各區域經濟委員會社會方面工作方案長期預測的摘要草案(E/CN.5/400/Add.2)；各專門機關在社會方面五年工作方案的報告書(E/CN.5/400/Add.3-5)；及捷克及蘇聯代表團就重新評定問題提出的備忘錄(E/CN.5/L.304)。

三四一. 在過去幾年內，社會委員會、理事會及大會對於該委員會的任務及方案不斷有所辯論。下列問題是所提主要問題中的幾個問題：委員會就擬具廣泛國際社會政策問題向理事會提供意見的職責、與其在社會福利及社會防護一類部門所負特殊職權間的平衡問題；委員會本身的方案與教育、衛生、營養及就業部門的關係，那些部門主要是各專門機關的職責；業務方案與其所需作爲基礎及支持的研究間所應求取的平衡問題。各機關對於聯合國在社會方面工作的一般目標也略有討論；從委員會及理事會的辯論可以看出，許多國家認爲理事會一九六三年決議案四九六(十六)所定的目標仍舊可以作爲聯合國方案的基本指標，但是將那些目標略加修正也許是適當的，鑒於發展中國家在社會方面的協助需要有所改變，那種修正更加有當。若干國家表示，憲章第五十五條及第五十八條所載聯合國在社會方面的基本職權並未在委員會的工作中充分反映出來；它們並且建議工作的更改，強調國

¹ E/AC.7/SR.535, 544-548; E/SR.1421-1431, E/SR.1427; E/SR.1440。

² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第十號。

³ 將編爲聯合國出版物發行。

⁴ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目十七。

⁵ 同上，第四十一屆會，補編第九號。

⁶ 參閱下文第三節。

⁷ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第十號，第二章。

家及計劃的作用，及社會組織的變更。大會在其決議案一九一六(十八)內主張檢討一九五三年所定的目標，特別請求理事會根據發展十年的目標及一九六三年世界社會狀況報告書⁸的結論去從事檢討工作。大會復於決議案二〇三五(二十)詳細擬訂聯合國社會方面的方案所應遵循的原則。

三四二．所有這些因素均經提送委員會第十七屆會的詳盡報告書(E/CN.5/400)加以注意。秘書長關於聯合國社會發展方案目標的提案並未大為修改理事會決議案四九六(十六)所定的目標，而提出了着重點的更改，將更加集中於社會發展的主要流行問題。例如，各國因此更加着重中等教育及技術訓練、促進社會改革及鼓勵人民在計劃及實施兩方面廣泛參加發展過程的新方法、都市發展及計劃及訓練各國幹部。

三四三．更加明晰地確認社會方案的發展任務一事亦經社會委員會通過的第一次五年工作方案(E/4206, 附件壹)反映出來。秘書長代表促請理事會注意，方案的主要着重點計有：社會政策及研究、社會計劃、社會改革及制度更改；關於教育、衛生、營養、就業及居住一類主要發展部門的社會問題；同時也要更加注意人力的發展與動員問題，包括青年在國家發展及訓練國家幹部以謀社會發展的作用。在整個方案方面，社會福利、社會防護及傷殘重建等專門部門的工作將承擔較小的任務，不過各國政府所作在那些部門給與技術協助的請求是不能忽視的。秘書長代表又說，社會委員會已經普遍贊同這個方案，並且特別提及各專門機關在供給委員會資料方面所擔負的任務，這些資料是委員會審議關於教育、衛生、營養、就業及住宅等等部門的工作所造成的社會政策時可以作為根據的資料。各專門機關對於委員會的那種較積極機動的合作所予支持，被視為長期方案的重要因素。

三四四．關於一九六七至一九六八年的工作方案(E/4206, 附件貳)，秘書長代表說，方案原擬只列秘書處社會事務局所辦的工作，而不擬列入參加委員會工作的各專門機關、各區域經濟委員會或其他聯合國機關所辦的工作。但是她說，鑒於委員會的討論情形，方案已略予調整，並擬向委員會下屆會議提出所需的任何其他修正。方案逐漸着重業務工作。

三四五．關於社會委員會所負的社會政策及特殊工作的雙重職責，秘書長曾向委員會提出該委員會結構、組織及其工作方法的若干更改。委員會及理事會本

身似乎一致同意，委員會必須繼續行使那兩種職權，但是必須闡明其職責，以求更有效的實現適度的平衡。因此秘書長提議將社會委員會改為社會發展委員會，以協助理事會辦理制定社會發展國際政策的工作；他又提議設置一個或幾個常設機關，處理社會福利及社區發展方面的專門職務。社會防護方面已經設有那種專門諮詢機關。

三四六．理事會關於重新評定社會委員會任務及方案的討論，主要集中於委員會提請理事會採取行動的決議草案(E/4206, 第七章)的內容。委員會於審議秘書長關於重新評定問題的提案後，重新擬具了聯合國社會方面工作的原則、目的及目標的綜合陳述，並且建議了若干方法和技術，以供各國政府及國際組織從事社會發展方面的工作時應用。重新擬訂的目標陳述列入了所有主要發展部門：根絕飢餓及提高營養水平；改進健康標準及擴展衛生服務；掃除文盲；推廣及改善普通及職業教育兩者，尤其是青年教育；提高農村與都市兩個區域的就業及所得水平；改善住宅狀況及社區服務、都市發展及設計；興辦社會福利及社會安全服務；研究工業化及都市化的各項社會問題及社會後果。決議草案特別着重經濟及社會發展計劃的作用，及經濟及社會發展部門在計劃及實施兩個階段採用均衡完整的處理方法的重要性。草案強調土地改革及所得分配一類問題結構更改的重要，那些更改是被視為發展過程中的基本更改的；草案特別強調盡量充分動員國家資源——人力及物力兩者——的需要。決議案也特別強調訓練國家幹部——包括行政、專業及技術人員及社會部門的專家——的必要，及國家在改善人民福利方面所負的任務。草案特別提及下列一類研究報告的用處，諸如關於世界社會狀況、裁軍的社會後果及國際貿易對於社會發展的影響等等問題的定期報告書等等。

三四七．關於聯合國社會發展方案及委員會本身的工作，委員會重申特別注意發展中國家在社會部門的需要是一件重要的事；委員會並且強調實際行動及完全利用聯合國及各專門機關現有一切資源的重要。委員會認為那些資源中有一大部分應該用於供應發展中國家緊急需要的業務工作，並建議社會部門的技術協助集中於發展中國家優先辦理的部門，優先的次序由各國政府依其一般經濟及社會計劃決定。委員會復認為，與各區域經濟委員會、各專門機關及聯合國技術合作機構密切合作是委員會履行職責的必要條件。

⁸ 聯合國出版物，出售品編號：63.IV.4。

三四八．最後，社會委員會曾就其本身的組織及工作方法建議若干更改，使該委員會能够更有效地履行其負責辦理的任務。委員會承認必須將其任務解釋為理事會在整個社會發展政策範圍內的預備機關，因此建議將委員會改名為社會發展委員會，並且提出最能使該委員會完成任務的一種委員組成的標準。社會發展委員會可以設置若干小組委員會，使其就技術問題及社會發展委員會也負責辦理的較專門的社會部門提供意見；此外，社發委員會可就依據大會決議案二〇三五(二十)規定須由理事會本身或大會採取行動或提出建議的重要社會問題向理事會提供意見。

三四九．理事會各代表都稱讚社會委員會提出的建議。他們在討論時強調，社會委員會是在向着與一般發展工作發生更密切關係的方向邁進，理事會應該確保經濟發展工作充分顧及社會因素及其對生活水平的影響，那種立場應該視為理事會的“社會良心”。所擬工作方案及方法的修正以及更名為社會發展委員會一事，可使委員會以更有效、更切實的方式履行其職責，因此由於其在社會部門的研究及業務方案對於發展中的國家更加有用。各理事普遍贊助決議草案所載的委員會建議，但是承認決議草案是設法容納所有意見的折衷解決辦法；因此，若干代表指出措詞以及工作目標及方法的着重點方面可作若干更改，但是無人提出正式的修正案。例如若干代表說，公平國際貿易的社會方面交由其他聯合國機關審議，可能更為適當，但是其他代表則認為委員會審議社會發展問題時，是不應不顧及貿易比率的影響的。社會計劃、訓練及工業化的社會方面均被視為委員會工作中特別重要的工作，有人強調社會計劃應該視為通盤發展計劃的主要部分。

三五〇．委員會的五年工作方案被視為向前邁進的一個步驟，而且有人承認擬訂長期計劃可以特別幫助理事會履行其協調的職權。兩年計劃主要係設計社會事務局的工作，那個計劃也得到理事會各理事普遍的贊助。有人特別重視所擬擴充業務工作一事，但是若干代表則表示他們相當焦慮，因為聯合國可供辦理社會發展工作的資源，近年來已告減少，現在只佔聯合國現有經濟及社會發展資源總數的六分之一。鑒於發展中國家請求協助它們促進社會發展的需要日增，加上委員會及理事會兩者建議各國政府給予社會發展計劃及方案最優先次序的兩個事實，那個趨勢被視為特別嚴重。

三五一．關於將委員會重新定名為社會發展委員會的問題，理事會強調，單是更改名稱不會產生重新調整的必要效果，委員會能否順利完成其在社會發展整個政策方面作為理事會預備機關的任務，大半須視委員會委員的才識而定。關於那點，若干代表贊同社會委員會的建議說，他們認為各國政府應該委派有資格處理擬訂及實施一個以上發展部門的社會政策的候選人。若干代表並且建議，委員會可在適當的時期設置社會福利及社區發展專家諮詢委員會。若干代表提議，如將各區域經濟委員會更名為“區域經濟及社會委員會”，則那些機關在社會發展方面的任務便可加強。理事會特別歡迎委員會所作與各區域委員會及各專門機關繼續密切合作的提案。那些機關就其五年方案內主管部門的主要問題提供報告書的任務受到了歡迎。

三五二．最後，理事會於審議重新評定社會委員會任務的問題完畢後，一致通過了委員會提出的提案（決議案一一三九(四十一)）。

世界社會狀況報告書*

三五三．一連串新報告書的目的是要在各次報告書內輪流申論兩種問題，一次申論社會狀況及社會方案，另一次則申論緊急的綜合社會問題；一九六五年世界社會狀況報告書(E/CN.5/402 and Add.1)⁴是新編報告書中的第二次報告書，將人民參加發展及鼓勵發展的問題作為其主題。依據理事會決議案的請求提出的這件報告書分為兩編：第一編於簡略檢討最近的社會趨勢，特別論及發展十年前半部期間改革及發展的障礙後，檢討了促成社會改革及達成人民參加當地發展的切實方法。第二編的主題是關於提高工業及農業生產力的有關問題，該編各節是國際勞工組織及聯合國糧食農業組織分別撰寫的。

三五四．報告書載稱，收入低微國家在發展十年前半部期間的社會進展速率小得令人失望，報告書並且提出各國及國際促成發展的努力是否充分及目標是否正確的問題。外界的壓迫及國內政治及社會的現實情形使進展受到限制。此外，主要的障礙顯然是未能促使一般人民參加全國性的改革及發展過程。據所徵詢的專家說，人民反抗改革所造成的問題有被誇張其詞的趨勢；發展計劃能否成功多半是處理那些計劃的方法問題，及給與那些計劃多少政治援助的問題。依據研究的結果，在各地開始進行當地的改革及發展是

* 大會第二十一屆會臨時議程項目。

有一定策略的，這方面的專家對這個策略的要點，大體上意見相同。近年來若干專家的想法有所改變，其着重點已由同時着手解決許多不同問題的想法改為較有選擇性而且集中專門處理策略需要的想法。同時，在決定當地發展政策時，也有點較不着重“覺得的需要”的必然性，而較為着重當地政策與區域及國家政策的統一。

三五五．教育雖然普遍地被認為是解決現代化的許多組織、態度及其他障礙的關鍵，但是實際上，以學校制度作為改革的媒介卻常常因為學校制度的特殊歷史發展或其與現行社會結構間特別密切的關係所產生的硬性而受限制。除了教育改革的普遍需要外，青年——尤其是大學生——如能和發展的工作及宗旨打成一片，那是可望產生不少利益的。

三五六．報告書強調，對於可將傳統價值、習例及制度用來從事積極社會改革的方法須有更深切的了解；同樣的，我們可以更有效地利用土著領袖，把他們作為發展的夥伴。委任的官員也許要率先辦理當地發展的工作，那方面的主要問題不但是缺乏受過適當訓練的人員，而且是官員方面對於當地人員往往抱有不良的態度，例如與傳統徵稅的職權及維持法紀治安有關的態度。讓當地社區參加社區需要的設計與評議被認為是鼓勵人民參加社會改革及發展的一個最有效技術。不幸得很，許多發展中國家的行政制度仍舊沒有和發展的工作配合；最常見到的缺點是分門別類分得過細，結果缺乏協調及中央過於集權，而且公務員方面的態度也有趕不上時代之處。更加注意設計者、行政人員及前線發展工作人員的適當訓練，對於達成公務員與受發展計劃影響的人民間的互通聲氣，是必需的工作。

三五七．報告書關於工業動機的討論祇限於經由合理發展及利用勞工去促進工業生產的動機：鼓勵人民去學習工業技術、鼓勵他們到需要他們做工的地方、鼓勵他們相當勤奮地辦理他們的工作。報告書稱，公共社會政策以及工會行動可以幫同解決困難，使發展中國家的工人從事工業化的生活及工作。下述辦法是用來促進學習新技術的鼓勵辦法中的幾個辦法：如需要各種不同技術的職業制定不同的工資、減低學員或其親屬擔負的受訓費用。各國已經採用中央決定工資差別、引起大眾注意及宣傳及供給動人的娛樂設備等等措施，以鼓勵工人到需要他們的地方工作——多數的國家只憑自由勞工市場是不能完全達成那個目標

的。鼓勵工人有優良成績表現的辦法計有按成績付款、工人參加管理工作及喚起工人的國家及政治忠貞。技術高超的人遠適外國致使現有人才枯竭的問題，亦經報告書申論。關於農業方面，報告書強調更高生產力所涉因素間的相互關係，及以後的鼓勵辦法必須顧及同樣廣泛的技術、經濟、社會及文化因素。報告書認為土地改革如不輔以信用及運銷便利及種種技術協助，則僅靠土地改革是不易增高生產力的。報告書就農業方面所討論的其他措施計有：將農業合作社作為徵求農民參加發展方案的方法、改善與穩定價格措施同時並進的市場組織、提供貸款及確保貸款有效使用的措施，特別是綜合貸款制度、及利用賦稅政策為鼓勵生產的辦法（或者作為防止不事生產地利用土地的障礙）。貧窮本身被視為革新的障礙，因為那些僅堪苟延殘喘的人是不願冒險的。提高生活水平（衛生、教育、營養、住宅等）可以掃除障礙、建立有利於發展的態度及能力，因此對於提高生產力有所幫助。

三五八．另一載述一九六五年世界社會狀況報告書摘要及結論的單行文件(E/4206/Add.2)指出，現在許多發展政策及計劃均與當地人民甚少關係，應促請各國政府估評其現有制度及組織辦法，及增加人民參加的程度的可能。教育改革的需要亦經提及，並且建議要青年——包括大學生——多多參加國家的經濟及社會發展。加緊訓練的需要，不但在增加和人民直接接觸者——例如教師及當地官員——的人數，而且要改善已經任職者的處理方法。該文件建議採取一種行動，使主管各部門設計事宜及各級政府的行政官員接受管理訓練，以期對人民之參加及傾向發展帶來新的看法。

三五九．秘書長代表於其向理事會提出一九六五年世界社會狀況報告書時，⁹ 促請各理事注意編製報告書的方法；報告書不但得到各專門機關的合作，而且得到聯合國社會發展研究所的合作，研究所曾向農業推廣、衛生、社區發展及有關事務的專家約四〇〇人舉辦了一個調查。此外，會所職員曾與合作進行這項研究的若干國家政府官員及專家舉行一連串的詳細會談。秘書長代表促請各理事注意一個事實，就是鑒於大家現已重視實施國家計劃的問題——那是最近因為新成立發展計劃委員會而令人注目的問題——因此人民參加發展的問題目前特別適切。

三六〇．理事會各代表對於報告書發表了若干讚許的意見，並且強調審議中問題的重要性。有人說報

⁹ E/AC.7/SR.544 及 E/AC.7/L.496。

告書申論了實際的問題——關於發展計劃的報告書往往過於抽象和空洞——而且闡明了問題的相互關係。若干代表表示他們贊助報告書所載的結論，包括利用青年人力以謀國家及當地發展的優點及教育改革的需要。有人提請注意報告書所表現的一種關於發展的新思想方式，聯合國社會發展研究所對於那個思想方式是有重要貢獻的。又有人說，聯合國促成大家關懷社會問題，事實上就是對於各國加上非常強大的壓力，同時又指出經濟的變更並未趕上社會的需要。

三六一．若干代表敘述他們本國所作促使當地人民與發展計劃發生關係的措施。有人極力強調一個事實，如欲羣衆有效地參加發展的工作，往往需要建造新的社會結構(包括土地改革)。若干代表說，民主制度下的國家最能求取進展，而且地方政府應該更積極的參與謀求進展的工作；進一步的地方分權往往是必需的。

三六二．有人說，若干國家發生了嚴重的脫節現象，國際組織可向它們提供實際協助以處理受到影響的人民的問題。

三六三．若干代表主張就“人才外流”問題採取行動，正如報告書所載的，那種外流現象使若干發展中國家有限的技術人才，大見枯竭。

三六四．對於報告書所作的主要批評是：報告書雖然極為注意若干問題的分析(但是，這個分析未能將世界社會狀況作一通盤的敘述)，但是這個分析並未計及資本主義及社會主義國家用來解決那些問題的不同方法。另外一個批評是：報告書並未充分確認國家的任務，及有力的國家領導在改善人民福利及提高人民生活水平方面的潛能；同時，報告書過分着重地方發展，尤其是社區發展的次要問題。又有人說報告書沒有注意殖民主義的遺產。最後，報告書第二編關於工業及農業的鼓勵辦法，也沒有確認鼓勵辦法的性質及效果須視生產的方式而定，而且資本主義與社會主義國家在那方面也是有差異的。依據那個意見，報告書沒有妥為注意蘇聯作家關於發展中國家的情報，而且關於蘇聯工資政策方面犯有若干錯誤，應予糾正。有人並且建議，關於世界社會狀況的那類報告書應於幾個月前先予分發，使擔任社會委員會的國家主管當局有充分的時間加以研究，擬具意見。

三六五．理事會在結束其審議報告書的工作時，通過了一件關於世界社會狀況的決議案(一一四三(四十一))，決議案略稱，理事會請秘書長經由聯合國及

各會員國的適當業務途徑傳播一九六五年世界社會狀況報告書的結論，及理事會與社會委員會就各該結論發表的有關意見；並請發展設計委員會注意該報告書。理事會請社會發展委員會會同發展設計委員會顧及公共行政為此目的所需的改革與重新調整，推行人民參加發展事業的工作。理事會並請秘書長於繼續進行關於這個問題的工作時，酌量利用聯合國社會發展研究所的資源。理事會復請勞工組織、糧農組織及聯合國其他有關機關加緊努力，協助發展中國家建立鼓勵辦法，以提高勞工的生產力；理事會請文教組織增加其對發展中國家的協助，以重新調整其教育制度，以促進必要的社會改革，增加參與發展事業的人數。

區域發展研究訓練方案

三六六．理事會在審議區域發展研究訓練方案時據有秘書長節略(E/4228)，⁴ 秘書長向社會委員會第十七屆會提出的報告書(E/CN.5/403)及委員會就該報告書提出的意見。¹⁰ 委員會審議的報告書是依據理事會決議案一〇八六C(三十九)編製的，該決議案請秘書長就各會員國現有區域發展計劃編製研究訓練方案草案，作為就可以協助各國促進發展及達成農村及都市人民定居及生產活動最佳方式的方法及技術作成建議的張本。秘書長業與各區域經濟委員會秘書處、有關專門機關及專家諮詢委員會舉行磋商。報告書就方案所擬研究訓練活動的性質及範圍提出了提案，並且載列非洲、亞洲及遠東、歐洲、拉丁美洲及中東各國國內選定的區域發展計劃一覽表——這些計劃是提議列入方案內的計劃，但以獲得有關國家的同意為條件——以及所提方案的組織、行政及籌資方法的計劃大綱。秘書長提議，方案的初期應該包括八個至十二個繼續辦理的區域發展計劃，那些計劃是各國國內目前正在進行中的多重目的計劃；與暫時選定辦理計劃的各國政府將進行磋商，以查明那些政府有意參加方案與否，其後小規模的籌備小組將訪問各國，從事那些計劃的初步研究，以決定其是否適合方案下所定訓練研究計劃，並於適當時，籌辦聯合國參加的籌備及籌資工作。

三六七．秘書長在其提送理事會的節略(E/4228)中，報告他和各專門機關、各區域經濟委員會及聯合國其他機關磋商的情形。他又向理事會報告，到了六月中旬，已有九國政府同意參加方案。

¹⁰ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第十號，第五章，B節。

三六八．秘書長代表向理事會說，⁹ 區域發展研究訓練方案的籌備工作已經商同住宅、建築及設計委員會、工業發展委員會、各區域經濟委員會及各專門機關的意見進行。依據這些磋商的結果，選定了發展中國家十二個區域計劃及歐洲國家六個區域計劃，那些計劃可以提供研究、交換經驗及在若干情形下訓練他國的區域發展人員的良好機會。選定作綜合發展的區域有種種不同的需要：依據環境的情形，出發點也許是困苦地區的農業發展、天然資源的發展、工業發展或大都市地區的發展。秘書長代表指出，注意力將特別集中於區域發展設計方法及區域發展行政作為統一因素；同時也要特別注意發展的社會方面，例如區域發展對於都市化及人民生活水平的影響。

三六九．新方案得到理事會若干代表的極力支持。他們認為那個方案使那些活動得到一個重要的新方針，那個方針包括協調一致地着手處理某一區域的經濟、社會及實際的發展問題，充分顧及人力及天然資源能否備供使用的問題。有人指出區域發展應為通盤國家計劃的一部。不但應該特別注意地方政府，而且應該特別注意人民參加有關區域工作的問題。

三七〇．若干代表保證他們的政府必將合作並且參加工作，將其經驗供給聯合國及其他國家。大家承認各會員國——發展國家以及發展中國家——均可從方案得到利益。若干代表指出各國主要應該着重區域發展的社會方面，但是卻有一位代表表示，由於經濟及人口統計的方面特別重要，因此各區域經濟委員會應在區域發展方案內擔負主要的任務。

三七一．理事會根據社會委員會的建議，通過了一件決議案(一一四一(四十一))，請秘書長作必要安排，與注意此事的國家磋商，以決定可否將其區域發展計劃列入方案；與各區域經濟委員會、各專門機關及住宅、建築及設計委員會、及聯合國其他主管機關進行必要的磋商；向社會發展委員會及理事會報告辦理此項工作的進展情形。

主管社會福利的部長會議

三七二．秘書長依據理事會(決議案一〇八六F(三十九))的請求，就宜否召開主管社會福利部長會議及是項會議議程應列入何種問題等事徵詢聯合國各會員國政府及各專門機關會員國政府的意見；秘書長並於徵詢意見後編製了一件報告書，內載這些磋商情形的分析及進一步行動的提案(E/CN.5/401 and

Add.1)。秘書長報告書已送達理事會第四十一屆會，同時送達者有社會委員會關於這件報告書的意見及委員會關於這個問題的提案，那些提案載於委員會報告書內。¹¹

三七三．秘書長代表在介紹這個問題時發表的陳述說，⁹ 五十八國政府已經答覆秘書長的詢問。在這些覆函中，五十三封覆函——包括所收到的發展中國家的所有覆函——表示絕對贊同召開會議。社會委員會曾提出若干建議，以確保會議必將仔細籌備，並且闡明會議的目標。委員會特別建議設置一個籌備委員會，向秘書長提供關於會議的組織、議程及工作方法的意見。關係各專門機關將與這項工作密切聯繫，並將被邀參加會議。

三七四．理事會討論期間，就此問題發言的代表大都表示他們極力贊助會議的召開。另一方面有些代表說，他們的政府對於那種會議能夠產生何種結果雖然不無懷疑，但是它們還是願意參加，盡力促使會議成功。一位代表在贊助舉行全球性會議時表示，如於舉行是項會議前舉行區域會議，則是項會議當更為有效。

三七五．理事會一致同意，謹慎地籌備會議是必不可少的工作。若干代表強調籌備委員會任務的重要；有人指出，請來委員會擔任委員的專家應為地位崇高的專家。有人認為議程不應過分繁多，籌備會議的方式應使參加者能夠達成促使各國政府採取行動的具體及切實結論，並且能夠提出建議，進一步加強聯合國在社會福利方面的工作。若干代表對於並非所有政府可以參加會議一事引以為憾，並且表示那個事實將限制會議的用途。

三七六．理事會依據社會委員會的建議通過了一件決議案(一一四〇(四十一))，請秘書長着手進行一九五八年度召開會議的計劃，但以不違反大會決議案二一一六(二十)第五段的規定為限。理事會議決，會議應專門審議社會福利方案在國家發展中所負任務的問題，並且授權秘書長設置一個籌備委員會，請各關係專門機關參加該籌備委員會的工作。理事會請秘書長邀請聯合國各會員國政府或各專門機關及原子能總署會員國政府遣派主管社會福利的部長或其他官員為代表，可能時，並加派適當的高級顧問隨行。理事會復請秘書長邀請各關係專門機關、兒童基金會、世界糧食方案及各區域經濟委員會參加會議，並請在理事會

¹¹ 同上，第四章。

具有諮商地位且在社會福利方面積極努力的主要非政府組織遣派觀察員列席會議。

聯合國社會發展研究所

三七七．理事會察悉社會委員會就聯合國社會發展研究所董事會所提第二次進度報告書(E/CN.5/404)提出的意見。¹² 秘書長代表在向理事會第四十一屆會提出這個問題時，⁹ 促請理事會特別注意研究所前途的問題，該研究所最初幾年的業務是由荷蘭政府慷慨捐助補助金辦理的。她指出各國政府或私人必須繼續認捐以確保研究所前途無虞一事說，研究所董事會曾經釐定以後三年期間的預定目標一百五十萬美元，並說美國政府在理事會第四十一屆會宣佈，該政府在若干比對捐款的條件下認捐八八五,〇〇〇美元，那是最令人感奮的支持研究所的表示。研究所的工作實現了謀求提供統一經濟及社會發展計劃所需研究工作的主要任務，她希望其他各國政府能够速即考慮可否向研究所捐獻現金及提供專門職員的問題。

三七八．在理事會討論的期間，有人讚揚研究所的工作，尤其是該所對於一九六五年世界社會狀況報告書的貢獻。若干代表強調研究所出版物的科學價值，並且指出研究所經由其社會設計、發展方面經濟及社會因素間的相互關係及促使當地人民改革的方法等工作，是可以發生重大作用的。同時有人強調，闡明發展中國家社會設計所含的概念是一件重要的事。又有人說，研究所和國立學院、各國政府及各聯合國機關在主管部門合作，是特別適宜的。

三七九．因此有人認為研究所應該能於荷蘭所捐款額用罄的一九六七年以後繼續工作，為此目的另外獲得必需的款項，特別重要。理事會於認可社會委員會的建議後通過一件決議案(一一四二(四十一))，在該決議案中特別察悉研究所在研究方面對於一九六五年世界社會狀況報告書的貢獻，及研究所在從事基本研究時所需擔負的主要任務，研究的目的是要對於聯合國及各會員國在社會發展方面的實際行動給與支持，那些行動包括各區域設計機關的訓練活動。理事會鑒於聯合國在社會部門的現有工作方案中的若干計劃繼續需要研究所的科學貢獻，爰請秘書長與研究所董事會合作，共同覓致經由政府及私人來源繼續支持研究所的方法。

¹² 同上，第五章，C 節。

三八〇．理事會第四十一屆會的議程¹³ 中也列有一個問題，就是選舉聯合國社會發展研究所董事會新董事五人，以接替任期將於一九六六年七月初屆滿的董事會董事。社會委員會已經建議¹⁴ 理事會核准該委員會在第十七屆會所推薦的新董事五名：Mr. Hamid Ammar(阿拉伯聯合共和國)、Mr. Mohamed Ennaceur(突尼西亞)、Mr. Phillip Hauser(美國)、Mr. Heikki Waris(芬蘭)及 Mr. Jerzy Wiszniewski(波蘭)。五位候選人的履歷也可供理事會查閱(E/CN.5/L.309 and Add.1)。理事會一位理事說，從地理分配的觀點看來，董事會的組成是不十分妥善的。然後理事會一致核准¹⁵ 委員會所選定的候選人，任期三年，自一九六六年七月一日開始。

第貳節．人口*

三八一．人口委員會在檢討期間沒有舉行會議，因此理事會第四十一屆會議程沒有列入關於人口的特別項目。

三八二．但是，人口問題在理事會一般辯論期間¹⁶ 及在辯論兒童基金會執行委員會報告書時¹⁷ 受到注意。發展中國家若干代表認為，人口高速率的增長是經濟及社會發展缺乏進展的一個重要原因。有人特別提及下列各問題：人口迅速的增加致使社會問題愈加嚴重、未成年的人佔人口的大部分及人民大量湧至都市區域。這些人口趨勢促使富國與貧國間的鴻溝變大。但是，若干代表指出，人口增長對於發展的影響是不能歸納出若干通則的。若干發展中國家人口的迅速增加雖然引起了必須斷然加以解決的問題，但是其他國家事實上可以視為人口不足，在那些國家控制人口增長的行動就不如發展尚未開墾的廣大地區的行動重要，何況技術的進展現在已使後一行動成為可能了。

三八三．有人在討論時強調，聯合國及各專門機關在人口方面可以發生的作用並未受到充分的注意，建議對於人口問題儘先採取國際行動，正如對於貿易與發展及工業化一類問題儘先採取國際行動一樣；聯合國應與各關係專門機關同心協力，應各國政府之請

¹³ E/AC.7/SR.535；E/SR.1427。

¹⁴ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第十號，第一三〇段至第一三二段。

¹⁵ E/SR.1427。

* 大會第二十一屆會，臨時議程載有下列項目：“人口增長與經濟發展”。

¹⁶ E/SR.1421-1431。

¹⁷ 參閱下文第肆節。

協助各該政府設計及實施人口方面的行動方案。聯合國駐印度家庭計劃諮詢特派團就是聯合國——而且經由聯合國的關係，各發展國家——可向發展中國家提供實際協助的例證。一九六五年世界人口會議及理事會關於人口方面工作方案及先後次序的決議案一〇八四(三十九)亦被視為令人鼓舞的向前邁進的措施。

第叁節. 住宅、建築及設計

發展十年中的住宅、建築及設計

三八四. 理事會於第四十一屆會審議了住宅、建築及設計委員會關於該委員會第三屆會的報告書(E/4124),¹⁸ 並於決議案一一六九(四十一)察悉該報告書。理事會也審議了秘書長就設立國際住宅、建築及設計文件供應所的問題提出的報告書(E/4217);¹⁹ 及秘書長就檢討住宅、建築及設計委員會組織辦法提出的節略(E/4212)。¹⁹

三八五. 理事會在辯論這個問題的期間,²⁰ 對於委員會就第三屆會所提報告書(E/4124)所載的委員會工作表示滿意，但是又說雖然聯合國做了所有這些工作，而非洲、亞洲及拉丁美洲等發展中大陸的通盤居住情況仍在繼續惡化，而且在發展十年上半部快要結束時達到了危急的關頭。經濟發展速率的遲緩、真正收入的增加微小及人口增加的迅速尤其是都市區域人口增加的迅速，加上缺乏經費、建築材料短絀、許多國家的地價螺旋式上升及高昂的建築費用等等因素，使房屋供求間的鴻溝繼續擴大。發展中區域很少有國家能夠將其每年建築住宅的水準提高至每一,〇〇〇人建造兩個至三個住宅單位以上，那個建造率甚至添補因為廢棄無用而損失的單位尚且不夠。因此，數百萬的收入低微家庭逐漸被迫在非人的情況下住於貧民窟，或者使擅居公地與簡陋小屋的人數增加。

三八六. 理事會許多理事強調情勢的嚴重，並就他們本國所採解決這個問題的措施提出報告。若干代表促請各理事注意國家所負任務的重要，國家要提倡土地所有權的改良，以防止投機，並且要提供居住及社區便利的資源。另有若干代表則強調公營與私營兩方面在提供住宅時合夥的重要，及政府採用設計及劃界管制政策的任務以促成對所有收入階級的人民住宅的供應。

¹⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第九號。

¹⁹ 同上，第四十一屆會，附件，議程項目十八。

²⁰ E/AC.7/SR.554, 555; E/SR.1445。

發展中國家居住及社區便利的籌資問題

三八七. 發展中國家始終缺乏資本以作所需居住及社區便利的投資，是那些國家及各國際組織兩者若干年來日益關切的問題。聯合國大會早在一九五二年就已認清這個問題，並請理事會速即注意協助各國政府增加現有居住便利的措施，包括協助各國政府擬具從國內及國外籌資辦理居住方案的切實方法。其後各年度，大會、理事會及其住宅、建築及設計委員會、各區域經濟委員會、其他各國際機關及各國政府及非政府組織均曾數次以不同的方式重申這個請求。

三八八. 住宅、建築及設計委員會認為各國目前在這方面的努力支離破碎、不得要領；最主要的是，主要的國際財政來源沒有明白地了解這方面大略的財政需要，也不明白了解可以最有用而且最有效地使用外界資源的特殊方法。委員會於討論了相當時間後，²¹ 將這個問題提請理事會審議。

三八九. 理事會贊同委員會的意見，並通過一件決議案(一一七〇(四十一))，請秘書長擬具關於新手段、方法、方式及機關便利的提案，使其可以增加國內及國外資金流入居住方面的數量及效力。理事會並請秘書長提出實施那些提案的行動方案。

住宅、建築及設計的研究、訓練及資料

三九〇. 住宅、建築及設計委員會於第三屆會通過一件決議草案，建議理事會於能夠籌得必需經費的條件下，在原則上核准設置國際住宅、建築及設計文件供應所，作為聯合國體系內的一個機構。²² 理事會於第三十九屆會第二期會議²³ 及第四十屆會²⁴ 審議了這件決議草案。委員會於決議草案正文第四段及第五段建議秘書長與願意提供東道國便利的義大利及聯合國有關各處及機關——包括技術協助局及特設基金會——繼續磋商，磋商的主題為依據住宅、建築及設計委員會第一屆會、第二屆會及第三屆會報告書所載方針，設立供應所的必要籌備，行政及財政辦法，及除了可從聯合國經常預算獲得的經費外可能捐獻經費及實物以支付設立及維持供應所費用的問題。

²¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第九號，第三章。

²² 同上，第四章，第六〇段，決議案壹(三)；第十二章，決議草案壹。

²³ E/SR.1400。

²⁴ E/SR.1414。

三九一．理事會鑒於舉行其第四十屆會前能够進行磋商的時間不多，因此議決必須進一步研究這件決議案所涉的問題，包括供應所的職掌、組織、行政、財政需要、經費來源及所擬設置的供應所與其他國際機關的關係。由於印度提議供給供應所東道國的便利，因此也須就所提供供應所地址的問題與印度政府及義大利政府磋商。

三九二．理事會於第四十一屆會審議了秘書長於奉命舉行磋商後提出的報告書(E/4217)，^{24a}並於獲悉義大利政府已經撤回其請求供應所設於該國的提議後，在原則上核准該供應所設於印度，作為聯合國體系內的一部分(理事會決議案一一六六(四十一))。理事會將於第四十一屆會第二期會議進一步審議供應所的職掌、組織、行政安排及經費問題。

三九三．理事會察悉訓練發展中國家住宅、建築及設計方面國家人員的問題實屬重要，並且依據委員會的建議通過一件決議案(一一六七(四十一))，理事會在該決議案中請秘書長將該問題列入住宅、建築及設計委員會第四屆會議程內。理事會復請秘書長建議各國政府繼續採取必要的措施，以確保訓練住宅、建築及設計方面適當熟練人員方案的訂立與加強，特別應發展中國家的需要。

三九四．理事會歡迎委員會參加研究及訓練方案，那個方案是依據理事會決議案一〇八六C(三十九)的規定制定，與現有區域發展計劃有關的。

建築的工業化

三九五．委員會察悉都市化²⁵尤其是發展中國家的都市化速度的增加大得驚人，以致傳統的建築方法趕不上遷至都市區域的人民的居住要求。因此，以預製配件的大規模生產方式的建築工業化行將是必需的措施。

三九六．一個極其重要的工作是減少建築材料的成本，使生產方法合理化，俾建築住宅的進度可以加速。新的建築材料正在經常產生，適宜於發展中國家的新材料應儘早在各該國家製造。大家應該注意下列各事項：減少成本、利用當地產品、訓練當地人員、成分的標準化及在各國及各區制定適當的標準。

^{24a} 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目十八。

²⁵ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第九號，第五章。

三九七．理事會對於住宅、建築及設計中心與工業發展中心的合作與日俱增，表示滿意，並且欣悉各該中心已經製定合辦工作方案。

環境的發展

三九八．理事會大體同意委員會關於設計及發展物質環境的意見。²⁶理事會察悉，許多國家雖然已經設置經濟設計的機構，以指導其經濟的增長，但是很少國家認識經濟增長的空間及場所方面的重要，那些方面在發展的方案中通常是被忽視的。

居住及都市發展的社會方面

三九九．理事會察悉住宅、建築及設計委員會對於居住的社會方面整個問題的重視，²⁷同時也察悉社會委員會第十七屆會對於這個問題所發表的寶貴意見。²⁸

四〇〇．理事會於舉行討論後，依據住宅、建築及設計委員會及社會委員會的建議，通過了一件決議案(一一六八(四十一))，理事會在決議案中請秘書長舉辦對解決居住及都市發展的社會問題已獲進展國家所得經驗的研究，並加緊進行這個問題的經驗的國際交換；並建議各國政府採取步驟，應付居住及都市發展中最重要的社會方面。

技術合作方案

四〇一．理事會欣悉聯合國協助各國政府在住宅、建築及設計方面業務工作的進展。理事會特別察悉一個事實，就是技術協助擴大方案所辦計劃逐漸有發展為特設基金會籌資辦理的計劃的趨勢。有人認為那是重要的趨勢，也是大家希望將來可以繼續的一個趨勢。

四〇二．理事會鑒悉委員會已經建議迅速擴大那些部門的技術援助，作為改善特別在各發展中國家現有不滿人意狀況的方法。²⁹

協調及組織

四〇三．理事會欣悉住宅、建築及設計中心業已依據理事會決議案一〇二四C(三十七)的規定，在秘書處內設立。委員會曾通過一件決議案(E/4124，第一五七段)，請秘書長給與該中心可使其最有效履行責任的職權地位及業務職責，並且依據該中心在聯合國經

²⁶ 同上，第六章。

²⁷ 同上，第七章。

²⁸ 同上，補編第十號，第三章。

²⁹ 同上，補編第九號，第八章。

濟及社會方案中最優先辦理工作的次序以額外的資源分配給該中心。

工作方案

四〇四．委員會第三屆會的主要問題是決定工作方案的多寡應否配合目前能够使用的資源，委員會應否建議主管機關增加資源，使中心能够辦理規模和世界問題的大小較為相稱的方案。³⁰ 但是，有人提請大家注意，不管委員會將建議那套先後次序，中心的資源仍將大半用於提供技術合作擴大方案大量的幫助，及編製大會及其附屬機關所需報告書。

四〇五．大家知道中心是在發展的創建階段，期望它着手辦理規模過大的方案是不智的。因此委員會議定，中心在尚未開始新的工作範圍之前，應以完成目前正在進行的計劃或已經奉命辦理的計劃為目標。又有人認為，檢討已經完成的工作所得的經驗應該用來估定未來工作方案的大小及範圍。

四〇六．鑒於發展中國家所面臨的住宅、建築及設計問題的性質，同時為了盡量顧及發展中地區的現有狀況起見，有人強調住宅、建築及設計委員會的工作方案與各區域經濟委員會主管輔助機關的工作方案間必須盡量建立最密切的關係。有人建議，中心應該盡可能隨時利用各區域經濟委員會秘書處工作的結果，期將發展中地區累積的經驗作為借鏡。有人特別強調，委員會各委員如果積極參加各區域經濟委員會的工作，就可使委員會與各區域經濟委員會的方案得到更有效的協調。

四〇七．委員會請秘書長斟酌情形分配那些資源，以實施業經指定儘先辦理的各種計劃，分配時顧及各計劃的範圍及將於一九六六年年初開始辦理特定工作的職員的資格。

四〇八．委員會核准了一個方案，將十九個計劃列為最優先辦理的計劃(E/4124，第一八一段)，復將其他二十四個計劃列為次優先辦理的計劃(E/4124，附件叁)。有人在理事會辯論時表示，鑒於中心現有的資源，那個方案的規模也許過大，中心最好專心辦理較少的計劃，並且儘速辦完這些計劃。

住宅、建築及設計委員會的組織辦法

四〇九．理事會於第三十七屆會決定將理事會決議案九〇三C(三十四)規定的檢討住宅、建築及設計

委員會組織辦法的工作延至第四十一屆會辦理。³¹ 理事會第四十一屆會未就更改委員會任務規定及報告程序採取任何決定，因此委員會仍將經由社會發展委員會向理事會具報，並將其報告書轉遞工業發展委員會及各區域經濟委員會，俾理事會可以一併審議委員會報告書及那些機關的意見。

第四節．聯合國兒童基金會

四一〇．聯合國兒童基金會執行委員會就其於一九六六年五月在阿的斯阿貝巴舉行的屆會所提出的報告書(E/4220/Rev.1)³² 業經理事會第四十一屆會審議。³³

四一一．執行委員會主席在提出這件報告書³³ 時，提及兒童基金會從一九六五年獲得諾貝爾和平獎金所得到的鼓勵。但是，基金會為全世界兒童所作的努力仍舊只涉及他們需要的皮毛。

四一二．在阿的斯阿貝巴舉行的屆會是執行委員會在非洲舉行會議的第一次。關於委員會的屆會，象牙海岸、肯亞、奈及利亞、突尼西亞、土耳其、阿拉伯聯合共和國及坦尚尼亞聯合共和國等國政府曾邀請委員會委員分批訪問各該國，他們在那些國家研究了兒童基金會協助辦理的計劃。

四一三．關於非洲兒童需要的三天特別會議亦經舉行。非洲大陸約計二萬八千萬人中百分之四十，年在十五歲以下，每十個兒童中有三人至五人在幼年時期死亡。委員會檢討了非洲大部分青年人所能得到的需要：基本醫藥服務、充足的營養、教育及職業訓練機會及基本的社會服務。

四一四．執行委員會屆會核准了協助八十九個國家及領土的二二四個計劃，並協助十一個區域計劃，這些協助總共須承擔方案費用二千八百八十萬美元。那個款額是依據慣用的比例分配給各工作部門的：衛生，包括防治疾病，百分之六十五；營養百分之十五；教育及職業訓練百分之十二；家庭及兒童福利百分之四；綜合事務及其他計劃百分之四。

四一五．兒童基金會逐漸注意發展中國家的人員訓練問題。一九六五年分配的方案約有百分之三十六用於這項目的，而在一九六二年至一九六五年期間則

³¹ E/SR.1531。

³² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第十三號。

³³ E/SR.1441。

³⁰ 同上，第十章。

平均有百分之二十九用於這項目的。另外一個重要發展是着重統一事務計劃，那些計劃獲得了三個國家的支持。在那些計劃中，規定部門的兒童及青年全部需要在資源容許的情況下盡量供應；那個部門包括母親及兒童健康、營養、年幼兒童白天的照拂、小學及職業學校訓練及某種的婦女教育。

四一六．聯合國兒童基金會繼續協助各國，其協助的方式是和它們的設計發展的人們合作，以確保兒童及青年方案必將成為經濟及社會發展策略的適當部分。

四一七．營養仍舊在兒童基金會協助中佔一重要的地位，特別着重於發展富於蛋白質的廉價食物及嬰孩及兒童飼養的輔食問題。執行委員會將於一九六七年屆會審議基金會營養方面協助政策的檢討及評定問題。該委員會亦將於同一屆會檢討及評定母親及兒童健康的協助問題，及至今為止協助一歲至六歲年輕兒童方面所獲成績的報告書。

四一八．執行委員會在屆會中響應委員會一九六五年屆會所作執行幹事就此問題提出報告的請求，審議了兒童基金會在家庭計劃方面可能擔負的任務。委員會在詳盡的辯論後決定，政策問題應延至執行委員會一九六七年屆會決定，在此期間應就兒童基金會可以最有效地參加家庭計劃方案的方法、徵求兒童基金會衛生組織衛生政策聯合委員會的意見。執行委員會釐定了下列四個原則，作為衛生政策聯合委員會中的兒童基金會委員在聯合委員會開會時的指針：兒童基金會的協助應依政府的請求給與，作為該國衛生事務的一部；協助應限於通常方式的兒童基金會協助；兒童基金會對於政府所辦家庭設計方案的組織及行政事宜不應負何責任；兒童基金會應該徵求衛生組織及聯合國秘書處社會事務局關於技術方面的意見。由於執行委員會同意延期至一九六七年屆會作一決定，因此將印度及巴基斯坦提出的兩個計劃交還有關國家作進一步的考慮，以期將那些計劃改為那些國家對於母親及兒童健康事務的協助。那些計劃於獲得衛生組織在技術上的贊同後，將以通訊投票的方式交由執行委員會各委員決定。

四一九．委員會若干委員強調宜專門辦理數目較少而規模較大計劃的問題。委員會決定於一九六七年屆會檢討所擬通過的策略、標準及先後次序等廣泛問題，為兒童基金會未來協助工作的指針。執行幹事將為此目的編製一件報告書。

四二〇．執行委員會主席最後促請各委員注意基金會在各方對其資源的請求日見增加的情形下的財政

狀況。委員會贊助一個提案，就是兒童基金會應該制定五千萬美元的收入為一九六九年底應該達到的目標，而一九六五年的收入則為三千三百萬美元。對於兒童基金會所作的政府或非政府來源的捐款是自願性質的，能否達到那個目標，須視各國政府的響應及各輔助組織、團體及個人的努力而定。

四二一．許多代表在討論執行委員會報告書時慶祝兒童基金會榮獲諾貝爾獎金，並且稱讚兒童基金會向他們本國提供的協助。

四二二．若干代表承認各國國內發展方案列入款項以供兒童及青年需要的重要，希望兒童基金會不會逐漸從事社會及經濟發展的設計工作，而妨害其實際的、人道的援助。那是應由關係各國政府辦理的，兒童基金會應該專門協助各國政府已經決定採用的計劃。提供關於發展方案的意見多半是聯合國及各專門機關的責任，而不是兒童基金會的責任。執行委員會主席答覆說，設計者與兒童及青年需要方案專家間的討論可以幫同確保，最有用的計劃應列入發展方案內，而且發展方案本身應從訓練兒童及青年從事有生產力的生活的措施獲得利益。此外，兒童基金會的經驗是，各國請求協助的計劃缺乏連續性，那些方案如不列入各國發展方案內，則須花費不必要的財政及人力援助。

四二三．若干代表歡迎一個建議，就是兒童基金會應該專門辦理較大的方案，其協助的種類應該避免過分繁多。有一個代表請求多援助消滅瘧疾的運動。其他代表則反對利用兒童基金會的經費去辦理造福整個社區的那些計劃，只應支持直接協助兒童的計劃。但是有人指出，兒童基金會給與的幫助，最後須視所收到的各國政府的請求而定。一位代表促請兒童基金會嚴格地繼續辦理原定的協助兒童健康及營養部門，那些工作是設立基金會時原定的工作；基金會應該避免着手辦理新事業的念頭。有人特別主張對於發展農村衛生事務給予更多的幫助。有人籲請給與非洲新獨立國家更多的協助。雖然非洲國家得到兒童基金會協助計劃中極大部分的協助，但是有人力言，那些國家的兒童需要是特別巨大的。同時有人籲請大家更加注意非洲新獨立國運用其有限資源所作的努力。執行委員會主席說，兒童基金會一向總是從實行協助中設法使兒童得到更大的利益。但是，在大部分的國家內，甚至直接造福兒童的事務也不是單獨辦理的，而是和為家庭及整個人民舉辦的類似事務合併辦理的。委員會相信，如果和有關的專門機關聯合辦理合辦業務，往往

可使兒童得到更大的利益，而且事實上沒有發生過工作重疊的問題。

四二四．若干代表認為兒童基金會應該專門給兒童提供協助，而不應將青年列入其職責範圍內。那樣一來，可將更多的協助給與母親及兒童健康事務，及較年輕的兒童可以需受其惠的類似工作。但是，執行委員會主席指出，兒童基金會據以設立的大會決議案（五十七（一））曾經規定，基金會所有可供利用的資源須用於“援助兒童及青年”。兒童基金會主管的是早期的“青年”，不是後期的“青年”。若干發展中國家的許多兒童在幼年時便停學，開始找尋工作。他們不願被人稱為“兒童”，但是他們的福利及未來發展是非常需要協助的，如不協助他們度過那個階段，以往協助的價值就將喪失大半。

四二五．各代表對於兒童基金會連同聯合國體系內其他機關逐漸着重訓練一事表示贊同。有人讚揚兒童基金會利用諾貝爾獎金設立一個基金以紀念故執行幹事 Maurice Pate 一事，該基金是要每年用來頒給一個機關，該機關在兒童發展及福利部門是對於來自該區各國人員提供適應當地情況的訓練事務的。同時有人強調宜在發展中國家內提供最大規模的訓練，並檢討兒童基金會必須在已發展國家對於那種訓練提供協助的程度。

四二六．各代表提及執行委員會主席所解釋的該委員會採取的決定，那個決定是關於兒童基金會可能就家庭設計提供協助的問題的。若干代表認為家庭設計不是兒童基金會所應關切的問題。進一步研究整個問題是必需的，還有其他的國際組織及其他外界機關更有資格給與那一部門可以視為適當的任何幫助。其他代表認為依據執行委員會規定的條件，兒童基金會可以擔負非常有用的任務，那個任務就是將其協助推廣至母親及兒童健康事務，而不是作為促成人口問題的解決的方法。有些代表對於執行委員會沒有在原則上同意在那方面給與協助，而且沒有核准印度及巴基斯坦提出的兩個計劃，引為憾事。但是各代表鑒於問題的技術事項將由衛生組織/兒童基金會衛生政策聯合委員會審議，並鑒於執行委員會決定延至一九六七年屆會採取行動，因此未就這個問題提出提案。

四二七．各代表表示贊助就兒童基金會將來提供援助時所應遵循的策略、標準及先後次序舉行新評議的提案，並說他們期望看到執行委員會在一九六七年屆會就此重要問題所作的結論。

四二八．各代表大體歡迎執行委員會對於一九六九年年終所擬達到的收入目標五千萬美元的支持。依照目前及將來的價格看來，那就表示真正的增加有點較表面上的數字為小。若干代表雖然贊助那個目標，但卻說明他們不能擔保他們的政府一定承允早日增加其捐款，但是對那個問題將予考慮。有人提請理事會注意美國政府的提議，該國政府願意比照其他政府增捐的款額認捐，其數額可達百分之四十。有人促請各國以可以自由兌換的幣制繳納捐款。

四二九．若干代表表示不贊同兒童基金會給與越南共和國的協助。有人說，在該國現有情況之下，幾乎不能將協助分配給需要的人，提供這些援助很可能被人視為含有政治意義。有人促請兒童基金會停止給與越南共和國協助。其他代表則將那種政治的解釋引為憾事，他們認為那個解釋是不當的。執行委員會主席在答覆時解釋說，兒童基金會自從一九五〇年以來就在援助越南共和國的各種計劃，從鄉下湧入各省城市的兒童的需要日見增加。兒童基金會據以設立的大會決議案（五十七（一））曾經規定，基金會給與的協助應以“需要為標準，而不應因種族、宗教、國籍或政治信仰而有所歧視”。目前協助越南共和國的計劃計有基本的衛生服務、實用營養計劃、社會事務及師資訓練。一九六六年五月的執行委員會屆會核准了進一步的協助，向該國提供兒童衛生服務及社會服務。

四三〇．一位代表對於加強基金會新聞事務的提議表示滿意。其他代表贊助增加改善兒童營養的幫助，尤其是實用營養方案的幫助。非洲分區處理營養問題成功後，應該隨即直接幫助個別的國家。

四三一．兒童基金會必須在執行委員會收到通知的短期內，在紐約聯合國房舍外另覓辦公場所，使其離開外交領域，支付非常高昂的租金，並將使各代表出入基金會各辦公室成為麻煩問題，有些代表對於這些情形表示遺憾。有人力主執行委員會應將目前的解決辦法視為臨時辦法，並應審慎考慮兒童基金會另覓場所的問題；一位代表建議日內瓦是較適當的中心。

四三二．理事會在討論結束時通過一件決議案（一一四五（四十一）），在該決議案中確認兒童基金會的協助日見重要；欣慰對於訓練的着重，獲悉經濟及社會發展方案已注意兒童及青年的需要；獲悉制定一九六九年年終達到五千萬美元的收入目標，並表示贊同；促請各國政府增加其對兒童基金會的捐獻；並請求贊助組織、團體及個人加緊努力，俾達到新定的收入目標。

第十一章

人 權

四三三．理事會第四十屆會審議了實施人權方面公約與建議案組織上及程序上辦法¹以及迅速實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言的辦法²等問題。它於第四十一屆會曾審查³並在決議案一一六二(四十一)內備悉人權委員會第二十二屆會工作報告書(E/4184)。⁴理事會審議了⁵婦女地位委員會第十九屆會報告書(E/4175)⁶並在決議案一一三七(四十一)內予以備悉。它又審議了實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言應採措施，⁷同時對人權方面諮詢服務方案⁸及奴隸問題⁹加以討論。理事會關於這些問題所採行動在下文內敘述。

甲

第一節．實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言所採措施*

四三四．實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言應採措施問題曾由理事會第三十七屆會及第三十九屆會審議，¹⁰並經大會於決議案一九〇五(十八)及決議案二〇一七(二十)內加以處理，在檢討期間內理事會復據有此問題。

四三五．理事會遵照大會決議案二〇一七(二十)的規定於第四十屆會審議了此問題，¹¹並通過了決議案一一〇三(四十)。在該決議案中理事會請人權委員

會及防止歧視及保護少數分設委員會，參照該小組委員會所發起¹²並經理事會決議案一〇七六(三十九)所籌劃的政治、經濟、社會及文化方面種族歧視情形的特別研究，建議各聯合國主管機關所可採取旨在消除一切形式種族歧視的其他措施，並將此等建議提送大會。人權委員會被請向理事會第四十一屆會提出關於儘速完成大會所指定工作的意見。理事會請秘書長提供早日完成上文所稱研究的必要協助與服務並對該項工作給予適當的優先考慮。如大會決議案二〇一七(二十)所建議，復請秘書長在人權方面諮詢服務方案下並依循國際人權年方案，舉辦關於消除一切形式的種族歧視問題研究班。

四三六．理事會第四十一屆會據有人權委員會就此問題所通過的決議案五(二十二)。¹³人權委員會鑒於分設委員會尚未完成其種族歧視特別研究，謂該委員會在目前不能依理事會決議案一一〇三(四十一)所請，參照該項研究，向理事會提出建議。不過，該委員會譴責任何地方所存在的一切形式種族歧視，並請理事會第四十一屆會再度促請實行種族歧視的一切國家迅速並誠意遵行聯合國消除一切形式種族歧視宣言，世界人權宣言及大會決議案一九〇五(十八)與決議案二〇一七(二十)；並建議大會重申任何會員國實行種族歧視政策均與其依聯合國憲章所負義務不符。人權委員會復請分設委員會採取適當步驟儘速進行種族歧視特別研究，該項研究的編製應依理事會決議案一一〇三(四十)所訂加速程序辦理。人權委員會決議案五(二十二)所載其他規定，除其他事項外，計有依大會決議案二〇六〇(二十)於一九六六年舉辦種族隔離問題研究班，以及大會於決議案二〇一七(二十)及理事會於決議案一一〇三(四十)所建議關於消除一切形式種族歧視問題的研究班。

¹ E/SR.1410-1412。

² E/SR.1411-1415。

³ E/AC.7/SR.550-554; E/SR.1445。

⁴ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第八號。

⁵ E/AC.7/SR.539, 540, 542-544; E/SR.1439。

⁶ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第七號。

⁷ E/AC.7/SR.548-550; E/SR.1441。

⁸ E/AC.7/SR.513-517; E/SR.1439。

⁹ E/AC.7/SR.534-536, 538, 540, 541; E/SR.1439。

* 大會第二十一屆會臨時議程分項。

¹⁰ 參閱大會正式紀錄，第十九屆會，補編第三號，第九章，第七節；又同上，第二十屆會，補編第三號，第十三章，第四節。

¹¹ E/SR.1412-1414。

¹² 參閱 E/CN.4/882(小組委員會第十七屆會報告書)，決議案六(十七)；及 E/CN.4/903(小組委員會第十八屆會報告書)，決議案八(十八))。

¹³ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第八號，第六章，第三八九段。

四三七．秘書長除前次所提報告書(A/5698, 依照理事會決議案一〇七六(三十九)規定編製)外,復就各會員國、聯合國、各專門機關及各區域政府間組織為實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言所採行動向理事會提出進一步報告書(E/4174 and Add.1-5)。理事會並獲悉截至一九六六年六月三十日為止,消除一切形式種族歧視國際公約已有二十三國簽署,但未有任何批准書交存秘書長。

四三八．理事會討論時,⁷若干會員國所已採取實施宣言的措施大都得到讚揚,但一些代表對於種族隔離、種族歧視或分離政策與行為繼續進行,尤以在葡管非洲領土、羅德西亞、南非及西南非為然,表示關切。理事會一致贊成請大會,除其他事項外,以嚴厲詞句譴責所有此項政策與行為,此種政策與行為經認為與會員國依聯合國憲章規定所負義務不符。有些代表表示決議案在這方面已證明無效,目前已到達採用憲章第七章所規定更為強硬措施的時候。

四三九．有幾位代表認為殖民主義應當在理事會對此問題所通過決議案內明白予以提及,因為依他們的意見,種族歧視與種族隔離是殖民主義的真髓。另外一些代表則反對這種意見,並對所提議的譴責“殖民主義必有的歧視行為”表示保留。大家都同意大會應促請各國簽署、批准或加入消除一切形式種族歧視國際公約。有的理事認為一切國家應有機會這樣做,他們對於限向“合格的”國家提出籲請一節表示保留。

四四〇．理事會通過決議案(一一四六(四十一))一件,其中建議大會譴責無論發生於何地的一切種族隔離、種族歧視與分離政策與行為,包括殖民主義必有的歧視行為;重申任何會員國的此等政策與行為均與其依聯合國憲章所負義務不符;再度要求實行種族歧視或種族隔離的所有國家迅速忠實履行聯合國消除一切形式種族歧視宣言、世界人權宣言及大會決議案一九〇五(十八)及決議案二〇一七(二十),並採取必要步驟,包括立法措施,以達此目的;及請所有合格的國家簽署並批准或加入消除一切形式種族歧視國際公約。依理事會決議案一一四六(四十一)所提的草案規定大會並建議會員國斟酌舉辦消除種族歧視及種族隔離的行動方案,尤應包括促進接受教育及職業訓練的同等機會、保證不分種族、膚色或民族本源,享受選舉權、司法平等、經濟機會均等以及同樣獲享社會服務等等基本人權。理事會建議大會確認在防止歧視行為中,在教育方面求其能掃除激起此種行為的偏見與錯誤信

念——例如某一種優於另一種等——的重要性。會員國中對於秘書長關於各國實施該宣言所採措施的調查尚未提出答覆者,大會請其照辦,毋再遲延。

四四一．理事會在決議案第二部分中決定將實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言所採措施問題列入其第四十三屆會議程。它請秘書長及時向理事會提具關於實施該宣言進展情形的進一步報告書,以供理事會第四十三屆會審議。理事會復請秘書長採取必要步驟,務使大會於第二十一屆會審查關於種族隔離及消除一切形式種族歧視措施問題時,已接獲定於一九六六年八月舉辦的種族隔離問題研究班的報告書;並請將該報告書提送理事會第四十三屆會。

第二節．侵害人權及基本自由問題,包括所有國家內,尤其殖民地及其他附屬國家與領土內之種族歧視與分離及種族隔離之政策*

四四二．准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會於一九六五年六月十八日決議案¹⁴內促請人權委員會注意各請願人關於在葡管領土及在西南非與南羅德西亞所犯侵害人權情事的證據。

四四三．理事會第四十屆會於辯論本問題¹⁵後,通過決議案(一一〇二(四十))一件,其中覆按特設委員會一九六五年六月十八日決議案及大會決議案二〇二二(二十)與決議案二〇七四(二十),並請人權委員會於其第二十二屆會將侵害人權及基本自由問題,包括所有國家尤其是殖民地及其他附屬國家內種族歧視與分離政策,以及種族隔離政策,作為緊急重要事項加以審議,並向理事會第四十一屆會就制止此種侵害情事的措施提出建議。理事會復請秘書長將聯合國各機關所作決定載有任何有關規定者的全文或摘要,編成文件以供理事會審議;並按年輯錄新決定的全文(或摘要),以補充此一文件,分送人權委員會、婦女地位委員會及防止歧視及保護少數分設委員會。

四四四．人權委員會第二十二屆會¹⁶通過決議案二(二十二)(E/4184,第二二二段),其中除其他事項

* 需要大會採取行動。

¹⁴ 參閱大會正式紀錄,第二十屆會,附件,議程項目二十三增編(A/6000/Rev.1),第二章,第四六三段。

¹⁵ E/SR.1413-1415。

¹⁶ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十一屆會,補編第八號,第三章。

外，請理事會提送幾個建議案，備供大會審議。該委員會請理事會將決議案二(二十二)遞送准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會。該委員會報告理事會稱，爲了徹底處理一切國家內侵害人權與基本自由問題，委員會必須審議更爲充分獲悉侵害人權情事的方法，俾可擬訂制止此等情事措施的建議。該委員會決定於第二十三屆會審議其工作職掌問題及其對所有國家內侵害人權情事所負任務問題，連同對特設委員會實施准許殖民地國家及民族獨立宣言及大會根據宣言的決定，就其有關人權及基本自由問題者給予適當協助在內，審議時並當顧及特設委員會對此問題可能表示的任何意見與建議。

四四五．理事會第四十一屆會除該委員會決議案二(二十二)外，並接獲秘書長依照理事會決議案一一〇二(四十)規定所編製的報告書(E/4226)一件。

四四六．理事會辯論時，³ 都同意應請大會譴責無論發生於何地之侵害人權及基本自由情事，並促請所有會員國加緊努力促進與保障人權。若干代表憶及此問題的審議係因特設委員會關於某些領土的某種政策及行爲而產生，遂強調理事會不當作抽象的譴責，而應特別注意並明白提到侵害人權情事，包括殖民地與其他附屬國家及諸如葡萄牙非洲領土、羅德西亞、南非及西南非各領土內的種族歧視與分離政策及種族隔離政策在內。這些國家及領土內所犯侵害人權情事急需採取強硬措施予以制止。另外一些代表則反對這種特加強調的辦法，他們認爲這將使理事會決議案失去均衡，會引起不合實際的誤解，以爲所有的國家除若干理事希望明白提到者外，其人權方面情況均屬滿意。關於這方面，有人發表意見，如果像所提出的說“特別是在殖民地及未獨立領土內”對於發表及言論自由、生命權、人身自由與安全及享有獨立法院保護權等方面不斷發生重大侵害人權情事一節將與事實不符。。

四四七．對於所建議的措施，經同意凡目的在保障人權的公約應當獲得更多的國家批准或加入。但是有些理事反對向“有資格”的國家提出這種籲請，他們認爲這種方式將過分限制此等公約所及的領土範圍。

四四八．有幾位代表支持所提議的向尚未遵辦的所有國家籲請遵行大會建議對南非實行經濟與外交措施各決議案及安全理事會關於對該國武器禁運各決議案。另外的一些理事則反對這項提案，理由是理事會依聯合國憲章規定無權討論關於制裁會員國的問題或對大會就此等事項提出建議。

四四九．有幾位理事對人權委員會研究其工作職掌問題及其對所有國家內人權事宜所負任務問題的決定表示歡迎，他們認爲理事會及委員會應當對增進聯合國制止此等侵害情事力量的方法給予緊急考慮。依他們的意見，聯合國於制定人權方面應達的標準後，確立適當程序以期確保有效實行的時機業已到臨。不過另一些代表則認爲審議這種程序的問題，徒然拖延並削弱國際行動，對於世界各地，尤其是在殖民地及其他未獨立領土內有關人權情況的救濟，急需這種國際行動。

四五〇．理事會通過決議案(一一六四(四十一))一件，其中譴責不論何地發生的侵害人權情事，對於殖民地及其他附屬國家與領土境內所犯侵害此等權利情事，尤與委員會同深震憤。理事會歡迎委員會決定於其第二十三屆會審議其工作職掌問題及其對所有國家內侵害人權情事的任務問題，並贊同委員會的意見，即該委員會必須充分考慮可以更加詳細獲悉侵害人權情事的方法，以便就制止此等侵害情事的措施擬具建議。理事會決定將人權委員會決議案二(二十二)(E/4184，第二二二段)以及理事會決議案一一六四(四十一)遞送特設委員會。

四五一．在同一決議案中，理事會建議大會宣佈大會深信，除其他事項外，對於各種人權之嚴重侵害情事繼續在若干國家內，尤其在殖民地及附屬領土內發生；應對南非共和國、西南非、南羅德西亞殖民地及非洲葡屬領土內固執施行種族歧視及種族隔離辦法的新證據，至深關切，此種行爲依據大會決議案二〇二二(二十)及決議案二〇七四(二十)構成危害人類罪行。理事會請大會譴責無論在何處發生的侵害人權情事及促請全體會員國加緊努力，俾克依照憲章，增進對人權之充分遵守，並達到世界人權宣言所確立的標準。又敦促全體會員國採取一切可能措施，制止種族隔離與分離政策並消除無論在何處，尤其在殖民地及其他附屬國家與領土所發生的種族歧視。所有有資格加入公約的國家均受鼓勵成爲一切旨在保護人權的公約當事國，尤其消除一切形式種族歧視國際公約的當事國。大會將敦促尚未遵辦的國家執行大會建議對南非共和國適用經濟與外交措施的有關決議案，並執行安全理事會對南非施行關於武器禁運的決議案。

四五二．依理事會的提議，大會並將請會員國、政府間組織及非政府間組織安排一九六六年人權日的慶祝事宜，顧及以保護人權遭受侵害的被害人爲主題，尤

以各殖民地及附屬國家與領土內的被害人為然。對輿論，尤其法律團體與其他適當組織將提出呼籲以援助此等受害人，尤其受種族歧視、分離及種族隔離政策的受害人。大會將請理事會及人權委員會緊急考慮各種方法，改進聯合國制止侵害人權情事的能力。最後，請准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會將其就各殖民地及附屬領土內人權問題所作的討論與決定及其注意所及的情報，通知人權委員會。

第三節. 消除宗教上一切形式不容異己 宣言草案及國際公約草案*

四五三. 大會於決議案二〇二〇(二十)請理事會着人權委員會於其第二十二屆會中竭力完成擬訂消除宗教上一切形式不容異己宣言草案及國際公約草案，俾得提送大會第二十一屆會。理事會於第三十九屆會第二期會議決定¹⁷將大會決議案遞送人權委員會。

四五四. 該委員會於第二十二屆會繼續公約草案擬訂工作，並在第二十一屆會所通過弁言及四條條文之外另通過五條條文。但該委員會無從完成其起草工作，並於決議案一(二十二)決定在第二十三屆會對該項工作的完成給予最高度優先考慮。¹⁸

四五五. 理事會第四十一屆會審議了此問題。¹⁹理事會於決議案一一五七(四十一)請該委員會竭力於其第二十三屆會完成公約草案的審議並請大會注意該委員會決議案一(二十二)。

第四節. 奴隸制

四五六. 理事會依據其第三十九屆會所作決定，²⁰於第四十一屆會審議了²¹秘書長依理事會決議案九六〇(三十六)所委派奴隸問題特別報告員 Mr. Mohamed Awad 所提關於奴隸問題報告書(E/4168 and Add. 1-5)。該報告書載有七十五個會員國政府及有關非政府組織為答覆秘書長商同特別報告員所擬訂關於奴隸問題的問題單所提情報。

* 大會第二十一屆會臨時議程項目。

¹⁷ E/SR.1401。

¹⁸ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第八號，第二章及第十八章，決議草案壹。

¹⁹ 參閱 E/AC.7/SR.550-552; E/SR.1445。

²⁰ 參閱大會正式紀錄，第二十屆會，補編第三號，第四九八至第五〇〇段。

²¹ E/AC.7/SR. 534-536, 538, 540, 541; E/SR.1439。

四五七. 理事會聽取特別報告員作提出報告書的陳述²²並對奴隸問題舉行一般辯論。奴隸制一般都認為是一種禍患，其殘遺痕跡以各種不同的形式存在於世界各地，因之各理事請迅速採取有效行動予以掃除。關於這一點，有些代表說種族隔離及某些方式的殖民剝削也許構成最險惡奴隸形式之一，聯合國勢須加以處理。

四五八. 特別報告員循理事會決議案一〇七七(三十九)的請求於報告書中就聯合國對於奴隸制可能採取的行動列入若干建議。他並擬具決議草案一件以供理事會審議(E/4168/Add.3, 第七十八段)，其中除其他事項外，他建議設立奴隸制、奴隸販賣及類似奴隸制之制度及習俗問題專家委員會，由委員七人以個人資格組成之。

四五九. 理事會討論時，有些理事在原則上贊成此一提案，而另一些理事則對宜否設立新機構繼續從事奴隸問題的研究提出若干保留。有人建議最好將這問題交由現有的人權委員會或防止歧視及保護少數分設委員會等機關負責進行。又有人發表意見認為祇有大會有權處理奴隸問題。

四六〇. 辯論結束時，理事會通過決議案(一一二六(四十一))一件，其中嘉許奴隸問題特別報告員報告書，並請秘書長於可能時予以印製並設法盡量廣為發行。理事會再度促請聯合國全體會員國或各專門機關會員國之尚未成為一九二六年國際禁奴公約及一九五六年廢止奴隸制、奴隸販賣及類似奴隸制之制度與習俗補充公約當事國者儘速加入，並請國際人權會議籌備委員會將奴隸制及奴隸販賣的一切習俗與表現問題列入該會議議程。理事會將奴隸制及奴隸販賣的一切習俗與表現包括類似奴隸制的種族隔離及殖民主義習俗在內的問題，發交人權委員會，並請該委員會至遲在理事會第四十三屆會提出關於此問題的報告書，就聯合國為廢止奴隸制一切習俗與表現所能採取的有效直接措施，載列具體提案。最後，理事會請文教組織繼續推行其教育方案以矯正容忍奴隸制或類似奴隸制的各種奴工的社會觀念。

第五節. 國際人權年*

四六一. 大會以決議案二〇八一(二十)核定人權委員會所提出並經理事會於決議案一〇七四 E(三十

²² E/AC.7/SR.534 及 E/AC.7/L.485。

* 大會第二十一屆會臨時議程項目。

九)建議²³ 關於國際人權年應採行的措施及活動暫定方案。大會決定於一九六八年召開國際會議,以便檢討自通過世界人權宣言以來在人權方面所獲得的進展,評估聯合國在此方面所用方法的成效,及擬具一種於一九六八年慶祝國際年後採取的進一步措施方案。大會設置籌備委員會以完成國際會議的籌備工作。

四六二. 人權委員會第二十二屆會請理事會建議大會,除其他事項外,核准關於國際人權年,由聯合國、各會員國、各專門機關及各國內與其他國際組織採行的進一步措施與活動的方案。²⁴ 委員會復向理事會提出決議草案一件,其中請秘書長斟酌情形安排歐洲理事會,美洲國際人權委員會及特別與人權有關的其他區域政府間機關派觀察員參加人權委員會及其小組委員會屆會,並進一步就有關人權事項安排人權委員會與此等機關間情報的交換。

四六三. 理事會討論時,²⁵ 許多代表對人權委員會所建議進一步措施方案大都表示欣慰。惟若干代表對於該方案所載建議B及建議C提出保留。依他們的意見,關於人權方面給獎的建議C未對如何公正辦理提出充分保證,因為建議內沒有規定給獎標準以及遴選應循程序,並將遴選得獎人事宜委交一個五人委員會,而非由大會本身負責進行。不過,理事會對將該建議發回人權委員會的提案,決定不予通過。

四六四. 人權委員會關於邀請政府間區域機關觀察員列席屆會的提案,經同意在案文內明白提及非洲團結組織及阿拉伯國際聯盟後,獲得多數代表的贊成。

四六五. 因此,理事會於決議案一一五九(四十一)請秘書長酌量安排,俾歐洲理事會、美洲人權委員會、非洲團結組織及阿拉伯國際聯盟以及其他特別關心人權的區域政府間機關遣派觀察員列席人權委員會及分設委員會各次屆會,並設法使人權委員會與此等委員會之間交換有關人權事項的情報。

四六六. 理事會於決議案一一六〇(四十一)建議大會核准人權委員會所建議措施與活動的進一步方案;請各會員國、各專門機關、各區域政府間組織及有關的國內與國際組織於一九六八年專事加強其在人權方面的努力與工作,包括上述方案中所載措施,並隨

時將其計劃通知秘書長;請秘書長從事必要安排,便利各有關區域政府間組織的合作,俾依照大會決議案二〇八一(二十)的規定,進行以一九六八年為國際人權年之紀念;並請秘書長協調各會員國、聯合國及各專門機關、區域組織及有關國際組織所採行的措施與活動;尤應定期搜集並傳播關於彼等在國際人權年方面擬辦或已辦工作的情報。

第六節. 戰犯及危害人類罪犯之懲罰問題

四六七. 戰犯及危害人類罪犯的懲罰問題曾由人權委員會第二十一屆會²⁶ 及理事會第三十九屆會²⁷ 審議,茲復經人權委員會第二十二屆會²⁸ 加以處理。委員會於審議秘書長關於戰爭罪及危害人類罪不適用時效問題的研究(E/CN.4/906)後,向理事會提出旨在確保懲罰此等罪行的罪犯的建議。

四六八. 理事會討論時,²⁹ 經同意由大會通過關於戰爭罪及危害人類罪不適用時效問題,國際公約將對確保懲罰此等罪行的罪犯有重大幫助。有一理事發表意見,認為聯合國也許亟宜將侵略的定義、危害人類和平及安全罪法典草案及設置國際刑事管轄等問題與戰犯有關的種種事項加以審議,對這些問題大會前已予以審議。

四六九. 有些理事認為人權委員會所建議決議草案含糊不明,沒有載明應懲罰的罪行,犯此罪行的戰爭或對此問題所適用的國際法。他們認為提出紐倫堡法庭裁決所適用國際法原則也許過於狹隘,因為這些原則似乎僅指第二次世界大戰所犯罪行。他們認為聯合國也當毫不含糊地從事於懲處非洲葡屬領土、羅德西亞、南非及西南非犯有暴行的人,以及這些國家或領土中所犯經大會決議案二〇二二(二十)及決議案二〇七四(二十)稱為“危害人類罪行”的行為。

四七〇. 有些理事發表意見,認為人權委員會應當擬訂一項懲罰危害人類罪人國際合作宣言草案。另外幾位代表則認為在着手這項工作前,委員會應當審議秘書長所編製本問題所有各方面的研究。但是贊

²⁶ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄,第二十九屆會,補編第八號,第九章;及第五六七段,決議案三(二十一)。

²⁷ 參閱大會正式紀錄,第二十屆會,補編第三號,第十三章,第六節。

²⁸ 參閱經濟暨社會理事會,第四十一屆會,補編第八號,第四章;及第十八章,決議草案貳。

²⁹ E/AC.7/SR.550-553; E/SR.1445。

²³ 參閱大會正式紀錄,第二十屆會,補編第三號,第十三章,第三節。

²⁴ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十一屆會,補編第八號,第七章;又第十八章,決議草案叁及肆。

²⁵ E/AC.7/SR.550-553; E/SR.1441。

成擬訂宣言草案那些代表則堅稱，委員會審議這個研究後，就當進行擬訂一項關於國際合作以確保懲罰危害人類罪犯人的適當國際文書。

四七一．理事會依據委員會的建議通過決議案一一五八(四十一)，在該決議案內，理事會促請所有國家採取任何必要措施，防止對戰爭罪及危害人類罪適用法效期限，並繼續努力，確保戰爭罪及危害人類罪犯人的逮捕、引渡及懲罰，並向他國提供其所具有關於此類罪行的文件。理事會請聯合國各會員國政府及各專門機關會員國將響應此項籲請所採措施通知秘書長，俾其能向人權委員會第二十三屆會提出關於此等措施的報告書。理事會請人權委員會於其第二十三屆會作為優先事項擬具一公約草案，規定戰爭罪及危害人類罪，不問其行為的日期，一律不適用法效期限，以供理事會第四十三屆會審議及大會第二十二屆會通過，並考慮擬具其認為適宜的其他建議，以期對戰爭罪及危害人類罪犯人的起訴與懲罰方面達成國際合作。理事會復請秘書長擬具此種公約的初步草案，並進行研究如何確保戰爭罪及危害人類罪犯人的逮捕、引渡及懲罰，與交換有關此事的文件。

第七節．防止歧視及保護少數問題

四七二．依照理事會決議案一〇七四C(三十九)規定，人權委員會第二十二屆會增選防止歧視及保護少數分設委員會委員四人，將該機構委員人數自十四人增至十八人，以便確保適當代表不同區域、法系及文化。³⁰

四七三．委員會對於第二十一屆會時所提出更改分設委員會名稱及擴大其任務規定的提案³¹決定不在第二十二屆會採取行動。

四七四．人權委員會無法審議防止歧視及保護少數分設委員會所提第十七屆會(E/CN.4/882)及第十八屆會(E/CN.4/903)工作報告書。³²委員會於決議案十四(二十二)(E/4184, 第四八七段)請該分設委員會第十九屆會就其希望委員會採取行動的報告書內此等事項提出決議草案。

四七五．但是，委員會於決議案十三(二十二)(E/4184, 第四八六段)對分設委員會所提一個提案

³⁰ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第八號，第十章(iii)。

³¹ 同上，第十章(ii)。

³² 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第八號，第十章(iii)。

採取行動，³³ 理事會第三十九屆會曾就此案提請其注意。³⁴ 委員會向理事會建議決議草案一件，其中規定印製並公開銷售秘書長分類列舉國際性保護種族、宗教或語言團體特別措施的備忘錄(E/CN.4/Sub.2/221)及此類國際文書和那時對現代有意義且為種族、宗教及語言團體規定特別保護措施的其他國際性類似措施的全文彙編(E/CN.4/Sub.2/214)。

四七六．理事會第四十一屆會時，此項提案曾由理事會多次提及。³⁵ 若干理事認為此種文件廣為散佈將極有益。但有一代表則認為此種文件早已經各會員國知悉，對其興趣將極有限，因此聯合國不當為此一提案有所開支。

四七七．理事會依委員會建議通過決議案(一一六一(四十一))一件，其中授權秘書長採取適當步驟，在其可有的預算經費範圍內將上述兩種文件予以印製、分發並公開銷售。

第八節．有關人權之定期報告書

四七八．人權委員會第二十二屆會依理事會決議案一〇七四C(三十九)所定新程序，³⁶ 審議聯合國會員國或各專門機關會員國所提關於公民與政治權利的定期報告書。³⁷ 委員會對此問題通過兩個決議案(E/4184, 第四六二段，決議案十一(二十二)；及第四六四段，決議案十二(二十二))，並向理事會具報。

四七九．理事會第四十一屆會就人權委員會報告書(E/4184)舉行一般討論時，³⁸ 若干理事着重指出定期報告程序至為重要，他們認為定期報告能夠對委員會提出全世界人權方面發展的全部狀況並能對實施此等權利有所幫助。但是有些代表對若干政府未能提送報告書表示遺憾。依一位代表的意見，到目前為止，所接獲報告書並非完全客觀，使委員會能對各國人權方面情況作切合實際的估評。又有人表示委員會決議案十二(二十二)所稱有關初步研究定期報告書的建議，值得加以考慮。

³³ 參閱 E/CN.4/882, 決議案七(十七)；及 E/CN.4/903, 決議案六(十八)。

³⁴ E/SR.1392。

³⁵ E/AC.7/SR.551, 553；E/SR.1445。

³⁶ 參閱大會正式紀錄，第二十屆會，補編第三號，第十三章，第二節。

³⁷ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第八號，第九章。

³⁸ E/AC.7/SR.550-552。

第九節．實施人權方面公約及建議之組織上及程序上安排

四八〇．理事會第四十屆會依決議案一〇七五(三十九)接獲秘書長報告書(E/4133)³⁹以及勞工組織(E/4143)³⁹及文教組織(E/4144)³⁹兩幹事長報告書，其中報告係各該機關實施人權方面公約與建議案之組織上及程序上安排。

四八一．在就此問題舉行辯論時，⁴⁰有幾位理事對各報告書表示興趣，並說他們認為聯合國現當進行擬訂人權方面全球的有效實施辦法。許多代表對消除一切形式種族歧視國際公約的實施條款表示讚揚，他們希望將來的人權公約內將載有類似的條款。某些代表促請注意勞工組織及文教組織所適用實施程序，並建議聯合國考慮此等程序，以便在本組織範疇內適用。

四八二．有些代表認為各報告書內所敘述各種程序有協調的必要，以期避免混亂與重複。另外的理事則認為人權方面每一情形均須聯合國方面採取特別行動。

四八三．若干代表強調說擬訂國際實施辦法時，聯合國及各專門機關決不可忽略國家主權的原則。

四八四．有人提議將這三個報告書提請大會為籌辦一九六八年國際人權會議所設籌備委員會注意，以協助該委員會確定實施人權的目標。

四八五．理事會通過決議案一一〇一(四十)，其中熱烈歡迎消除一切形式種族歧視國際公約實施辦法的通過。理事會備悉並嘉許向其提出的各報告書，並建議將來聯合國關於人權方面的公約應載有實施各該公約的適當條款。所有合格國家尚未成為人權方面現行公約的當事國者均被邀請加入為締約國。理事會促請充分運用實施人權方面現行公約與建議的組織上及程序上安排；並將上述報告書送請人權委員會研究並斟酌情形作可能的利用。

第十節．責成聯合國人權事宜高級專員或其他適當國際機構實施人權問題*

四八六．大會於決議案二〇六二(二十)請經濟暨社會理事會將哥斯大黎加⁴¹所提出設置聯合國人權事

³⁹ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十屆會，附件，議程項目九。

⁴⁰ E/SR.1410-1412。

* 大會第二十一屆會臨時議程內包含“設置聯合國人權事宜高級專員”的項目。

⁴¹ 參閱大會正式紀錄，第二十屆會，附件，議程項目九十八，文件 A/5963。

宜高級專員的提案遞送人權委員會，以便該委員會就其各方面進行研究，並經由理事會向大會第二十一屆會具報。理事會第三十九屆會第二期會議將該決議案遞送人權委員會。

四八七．委員會第二十二屆會審議決議案二〇六二(二十)發交的提案，其項目題為“責成聯合國人權事宜高級專員或其他適當國際機構實施人權問題”。⁴²委員會於決議案四(二十二)(E/4184，第三二八段)內對設置聯合國人權事宜高級專員機構的提案表示歡迎，確認此項提案之重要，並決定設立工作團，研究此一機構的一切有關問題，研究時顧及委員會關於此一項目辯論情形及辯論時所提出一切問題，向委員會第二十三屆會具報。委員會請秘書長擬具一項分析的及技術的研究，以便協助該工作團，並決定於第二十三屆會作為高度優先事項審議該工作團報告書。委員會並建議理事會促請大會注意其決議案。

四八八．理事會討論時，⁴³委員會將本問題發交工作團的程序決定得到多數理事的贊助，他們認為這個問題需要徹底研究。有些理事提及設置聯合國人權事宜高級專員機關的優點，其中有的認為這種機關將對增進及保護全世界人權有重大幫助。另外一些理事則宣稱他們反對這個提案，其理由除其他各點外，認為如主權國家沒有在國際公約內同意照辦時就無法律義務接受所提建議；覓致能獲全世界信任的人士即使可能，當亦極為困難；又所提議的高級專員的職責與權力未得妥善規定。若干代表認為確保國際實施人權的最好方法是由聯合國通過國際人權盟約草案的實施條款並使其發生效力。關於高級專員的提案，依他們看來，可能妨害或拖延這項工作的進行。有的代表着重指出人權委員會既已決定不但審議關於高級專員的提案，而且審議任何其他適當國際機構的問題，因此希望其他現行的或擬議中的實施程序將由聯合國予以充分考慮。有幾位代表覺得，如果設置聯合國人權事宜高級專員一機關，則該員的職責和工作與負責實施人權方面各種公約的其他國際機關的職責和工作的協調至關重要，以便避免混亂與重複，並於最後在可能範圍內制定一項全球性的一致實施辦法。

四八九．理事會以決議案一一六三(四十一)通知大會謂人權委員會確認設置聯合國人權事宜高級專員

⁴² 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第八號，第五章。

⁴³ E/AC.7/SR.550-553；E/SR.1445。

之提案至為重要，業已審議題為“責成聯合國人權事宜高級專員或其他適當國際機構實施人權問題”的項目，並決定設立工作團，研究關於此一機構的一切有關問題，研究時顧及委員會關於此一項目的辯論情形，及辯論時提出的一切問題，及向委員會第二十三屆會具報。理事會復決定將委員會及理事會的有關討論紀錄，遞送大會。

第十一節。人權委員會報告書所提出其他問題

四九〇。理事會據人權委員會報稱委員會第二十二屆會時勞工組織幹事長曾請在議程內列入題為“布隆提侵害人權問題”的項目，同時參酌布隆提觀察員及勞工組織代表所發表陳述，委員會未在其議程內列入該項目。⁴⁴ 勞工組織幹事長於一九六六年六月三十日函內通知理事會謂布隆提政府業已同意與勞工組織充分合作，特別是關於遇有侵害工會權利的控訴時確定事實的問題。⁴⁵

四九一。理事會辯論人權委員會報告書時，⁴⁶ 有一理事未涉及所指稱問題的實體，發表意見說關係政府同意討論此一問題並與勞工組織合作，也許是由於人權委員會中提出此問題的關係，即使僅為程序的問題。他認為這一事件可能有重大意義，因為它表現聯合國對實施人權已進入具體行動的階段。另一位代表對於人權委員會未列入議程的這個問題正式反對加以討論。

第十二節。人權委員會的工作方法及其屆會期限

四九二。依“人權方案之檢討”一項目，⁴⁷ 人權委員會第二十二屆會通過一個決議案(E/4148，第五二三段，決議案十七(二十二))，其中除其他各點外，表示認為委員會每年屆會將需四個星期以上，以應付其繁重議程，尤其處理各項積壓的項目。委員會促請理事會注意此一問題，並希望給予所需時間，以便更為有效執行其任務與職責。

⁴⁴ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第八號，第八、九及十三至十五各段。

⁴⁵ 參閱文件 E/4237。

⁴⁶ E/AC.7/SR.550-552。

⁴⁷ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第八號，第十四章。

四九三。理事會辯論時，⁴⁸ 經確認人權委員會應付其繁重工作方案感到重大困難。有幾位理事感到遺憾說，例如因為這種困難，委員會迄今未能完成消除宗教上一切形式不容異己公約草案的擬訂工作。也有人發表意見說，應使委員會能對關於防止歧視及保護少數以及新聞自由等問題給予應有的考慮，這些問題已在數屆會中加以討論。不過，有些理事認為理事會不當向委員會提出這種建議，因為這將多少預斷委員會對於確立優先次序的決定。

四九四。若干代表贊成理事會授權委員會舉行較通常四星期為長的屆會，但以不超出六星期為限。可是，有些理事對此項決定對解決問題有否重大幫助，表示懷疑。他們促請注意這項提案所牽涉經費問題(E/4148，附件貳)以及關於會議日期表及遵行分送委員會報告書期限所引起若干實際的困難。他們認為最好由理事會邀請委員會改進其工作方法。

四九五。大家同意，無論委員會屆會期限為何，這種檢討均屬正當。有人建議，除其他各點外，委員會對於編製研究工作應廣為利用分設委員會的服務；委員會或可省略一般辯論；委員會或可設置工作團與全體會議同時開會；以及對於提出提案與修正案的時限應予確立，並嚴格遵守。有一代表認為依地域分配原則增加委員會委員名額將屬有益，因為委員會可能較過去更為集中於保護世界各地人權的具體措施。

四九六。理事會通過決議案(一一六五(四十一))一件，在該決議案內理事會認為委員會每年屆會需要四個星期以上，以應付其繁重議程，並處理其議程上積壓項目。理事會建議委員會妥為審議“防止歧視及保護少數”項目下各項問題，並恢復審議“新聞自由”項目。理事會復建議委員會檢討其工作程序與方法，並請秘書長就便利委員會此方面工作一點提出建議。理事會決定授權委員會自一九六七年起得舉行較長的屆會，但以不超出六星期為限。

乙

第十三節。婦女地位

四九七。理事會第四十一屆會審議了⁴⁹ 婦女地位委員會於一九六六年二月二十一日至三月十一日所

⁴⁸ E/AC.7/SR.550-554；E/SR.1445。

⁴⁹ E/AC.7/SR.539, 540, 542-544；E/SR.1439。

舉行第十九屆會工作報告書(E/4175),⁵⁰ 並於決議案一一三七(四十一)予以備悉。許多代表強調委員會工作的價值。他們察悉委員會通過消除對婦女歧視宣言草案及委員會對於設置長期統一婦女進展方案所採行動特感興趣。理事會對於委員會第十九屆會的這些及其他主要建議所採行動茲摘錄如下。

消除對婦女歧視宣言草案*

四九八. 婦女地位委員會應大會決議案一九二一(十八)之請, 完成其於一九六五年第十八屆會所開始關於消除對婦女歧視宣言草案的工作。委員會於決議案一(十九)一致通過的宣言草案(E/4175, 第一六〇段), 連同理事會將案文提送大會的決議草案一件業經送達理事會。⁵¹

四九九. 在理事會及委員會中, 許多代表都強調宣言的重要。他們認為一經大會頒佈將構成一個具有歷史性的文件, 並對各國政府——特別在制定法律方面——以及各非政府組織在其婦女進展的工作上, 為一有用的指針。理事會有些理事建議在宣言之後也許亟宜訂立一項具有法律約束力的公約。但是另外的理事則認為, 設法擬訂公約尚嫌過早。他們說在許多國家內宣言草案若干規定的實施, 尤其是關於家族法的規定, 將需時間; 這些問題多與習慣傳統密切關聯, 似不可能朝夕立刻改變。

五〇〇. 若干代表着重指出宣言對於確立達致目標的價值, 並說宣言不當祇是順應各會員國現行立法, 因為這樣就會使其降至最低標準; 宣言的最終形式當展望未來, 並以訂立所有國家儘速實現的標準為目標。他們認為委員會委員代表許多不同文化與傳統, 能對現有案文達成一致協議, 甚為重要。

五〇一. 多數的代表認為所提出的案文大致可以接受, 不過有幾位對某數問題, 特別是對討論家族法問題的第六條發表意見。有些人認為宣言草案的格式過於強制性, 較適於公約而不適於宣言。但據說委員會係仿效近年來所通過人權方面其他宣言的形式。若干代表正式對某些條文提出修正案。不過, 大家都認為在理事會中最好不作詳細研討。

五〇二. 理事會於決議案一一三一(四十一)內察悉委員會關於宣言草案的決議案一(十九), 將該草案,

⁵⁰ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十一屆會, 補編第七號。

* 大會第二十一屆會, 臨時議程分項。

⁵¹ 同上, 第二章; 及第十六章, 決議草案壹。

連同理事會第四十一屆會中所提出的各修正案⁵² 與該屆會就此事所作討論的簡要紀錄⁴⁹ 以及婦女地位委員會第十九屆會報告書(E/4175)及其有關簡要紀錄⁵³ 一併遞送大會。

婦女進展統一長期方案

五〇三. 聯合國協助婦女進展的問題自一九六二年起即已加以審議, 當時大會以決議案一七七七(十七)請研究能否提供及發展新資源, 其目的特別在發動及實施一項長期而統一的聯合國婦女進展方案。

五〇四. 委員會第十九屆會接獲秘書長關於此問題的報告書(E/CN.4/450 and Add.1-3), 該報告書是依理事會決議案九六一F(三十六)、委員會決議案十(十七)、⁵⁴ 及大會決議案一七七七(十七)⁵⁵ 所繼續編製的研究報告。報告書除其他事項外, 載有關於下列各方面的建議: 長期統一方案基本目的, 及建立特定目標, 決定婦女因此等目標及經濟與社會發展而生的特別需要與問題以及加緊行動以應付此等需要與克服此等問題以便實現所訂目標可能採取的行動。委員會於其決議案六(十九)(E/4175, 第二五〇段)請將該報告書作為銷售出版物予以印製。

五〇五. 委員會向理事會提出兩個關於此項方案的提案。第一個提案是請秘書長擬具問題單分送各國政府及具有諮商地位的非政府組織, 請其對婦女在本國經濟及社會發展中所能擔負的任務表示意見; 並請各會員國與婦女志願團體密切合作, 在各該國訂立婦女進展長期方案, 列入自一九六八年起十年期間所須採取的緊急措施作為第一步。第二個提案載有各項建議, 包括請秘書長發起關於能否設置基金以充婦女進展長期統一方案之用的初步研究。

五〇六. 理事會討論這些提案時, 有幾位理事看到邀請各國政府擬具本國婦女進展長期方案甚感興趣。有些代表認為鑒於影響許多國家內婦女地位的情況迅速變遷, 十年期間也許過長。他們說, 統一的聯合國婦女進展長期方案的順利實施主要靠各國政府對本國改進婦女地位方案所予優先程度; 同時各國政府不一定充分瞭解婦女對各該國經濟及社會發展所有貢

⁵² E/AC.7/L.490; E/AC.7/SR.540, 543。

⁵³ E/CN.6/SR.440-443; 445-449; 452, 454, 455; 461及464。

⁵⁴ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄, 第三十六屆會, 補編第七號, 第一三七段。

⁵⁵ 同上, 第四十一屆會, 補編第七號, 第五章。

獻的重要性。因此，委員會關於用問題單方式諮商各國政府以及詳細擬訂本國方案的各項建議為各方所歡迎。

五〇七．有的代表對於向具有諮商地位非政府組織發出關於婦女對經濟及社會發展所擔負任務問題單的提案表示保留。他們說委員會所建議的案文將非政府組織與各國政府置於同等地位，他們認為這是不能接受的。他們也認為實行這提案將相當增加秘書處的工作量，因而該提案可能牽涉經費的問題。還有一個反對的意見是具有諮商地位的非政府組織並不充分代表所有國家與意識形態，因此對若干國家的情況不能稱為有所瞭解。另外一些理事則認為由於多數具有諮商地位非政府組織在許多國家內有各國支部，它們的意見與建議縱使可能不包括所有的國家，仍有其價值。他們也說諮商各國家組織或未具有諮商地位的組織將與聯合國慣例不符。對於委員會所建議第二個案文提到非政府組織的地方——其中邀請各專門機關及非政府組織發展婦女進展長期方案——也有同樣的贊成與反對意見提出。

五〇八．有些代表對委員會關於設置基金以充聯合國婦女進展長期統一方案之用的建議也表示保留。若干代表認為這種方案由私人捐獻不甚妥當，並認為邀請工商界捐助款項作此用途將造成不幸的先例。另外的人指出在現階段祇是請秘書長發動關於此事的初步研究。有人認為委員會所建議措詞過於限制，可能含有這種方案由專為此目的設置基金籌供經費的意思。有人說其本意是於必要時補充現行技術合作方案下所有資源。他們指出委員會提出的第二個提案是與第一個相輔相成的，因為所需的額外經費將視各國政府所認為本國需要而定。

五〇九．理事會於略加修改後核定委員會各項建議，在其決議案一一三三(四十一)中歡迎秘書長關於分期創立並發展婦女進展統一長期方案的建議(E/CN.6/450 and Add.1-3)；又請秘書長酌量商同各專門機關，擬具問題單，分送各國政府及關心此事的具有諮商地位非政府組織，請其就下列各項表示意見：婦女在本國經濟及社會發展中所能擔負的任務，應予婦女對國家、經濟及社會發展各部門貢獻的優先程度，此等部門所遇到的問題，克服此等問題的可能方法以及可能需要協助的種類；並請婦女地位委員會於可能時在下次屆會審議問題單的覆文，以便擬定此方面統一長期聯合國方案的指導綱領。理事會復請各會員國

與國家婦女志願團體密切合作，如屬可能在一九六七年底以前，在各該國訂立婦女進展長期方案，此項方案將列入自一九六八年起十年期間所須採取的緊急措施作為第一步；同時理事會促請各國政府注意秘書長在其報告書附件所提出的建議。

五一〇．理事會並於修訂後認可委員會另一提案。理事會於其決議案一一三四(四十一)請各專門機關(在其職權及預算許可範圍內)及關心此事的具有諮商地位非政府組織，促進婦女進展長期方案。理事會獲悉此種長期方案將向文教組織大會下次屆會提出至為欣慰；又請糧農組織、衛生組織及兒童基金會就其工作中對婦女進展特別有關的部分向委員會下一屆會提具報告書。理事會請秘書長研究委員會與具有諮商地位的關心國際非政府組織間能否共同諮商、交換情報及互相合作。理事會請聯發方案總辦於會商機關間諮商委員會後，將關於婦女參加技術協助合作計劃的程度的情報，載入其提交聯發方案理事會報告書，並將此項情報提供委員會。最後，理事會請秘書長酌量會商各專門機關及聯合國體系內其他機關，發動下列初步研究：(a)能否設置基金以補充聯合國技術協助及發展當局為發展統一長期方案所採的行動，此項基金可請工商業公司、非政府組織、各種基金會及私人捐助，同時可作為協助各國政府實施其本國婦女進展方案之用；及(b)能否就各地理區域婦女進展事項交換情報。

婦女的權利

五一一．理事會中和在委員會一樣，各國代表對於婦女政治權利繼續獲致進展表示歡迎。不過，有的理事說實際的情況仍較法律上地位為落後，尚待努力者仍多，特別是在喚起婦女的政治意識方面為然。關於這一點，若干代表強調芬蘭將於一九六七年開始辦理關於婦女公民及政治教育的新研究班極為重要。有些代表並強調國家獨立對保障及行使婦女政治權利的重要性。

五一二．理事會於決議案一一三二(四十一)認可委員會關於秘書長繼續編製婦女政治權利報告書的各項建議。⁵⁶ 理事會請秘書長：(a)於一九六六年根據關於憲法、選舉法及其他有關婦女政治權利的法律文書的常年備忘錄，作必要的修訂，編製統一報告書，並於以後按年印發該報告書補編；(b)應理事會決議案

⁵⁶ 同上，第四章；及第十六章，決議草案貳。

九六一B(三十六)之請每兩年編製關於婦女政治權利公約各項原則實施情形報告書，並將此等報告書與各補充報告書合併；(c)將此一文件在一九六八年大會第二十三屆會分發，以後每兩年編送一次。

婦女在私法上的地位

五一三．關於婦女在私法上的地位，理事會察悉委員會業已審議秘書長關於父母權利與義務(包括監護職責)的初步報告書(E/CN.6/R.1)。⁵⁷ 依委員會第十六屆會的請求，報告書係以秘書長所有情報，特別以前為聯合國關於家族法中婦女地位研究班所編製文獻為根據。委員會中確認所有情報必然有欠完備，而且並不包括聯合國全體會員國及各專門機關會員國。因此，委員會於決議案十(十九)(E/4175，第二九〇段)中請秘書長將初步報告書、連同說明節略一件轉送聯合國會員國政府及各專門機關會員國，並請其提供補充情報；及參照所接獲覆文與委員會委員對報告書所發表意見，將報告書修訂。委員會並決定一九六七年舉行第二十屆會時，關於父母權利義務的項目應予高度優先注意。

五一四．委員會復同意請秘書長檢討委員會在家族法方面所完成的工作，以便對其下次在此方面可以研究何種問題有所建議。

婦女經濟權利與機會

五一五．理事會備悉委員會關於婦女經濟權利與機會的各建議案。⁵⁸ 這些建議計有決議案十四(十九)(E/4175，第三三七段)，其中委員會對國際勞工大會第四十九屆會所一致通過關於僱用有家庭責任婦女的建議案，表示歡迎，並相信建議案的通過對於從事抵制並消除對婦女歧視的國際組織的工作具有基本重要性。委員會在其他兩個決議案中請國際勞工局提供下列情報：關於發展保護婦女工作者國際標準方面的工作情形(E/4175，第三三三段，決議案十三(十九))及關於家庭僱傭方面工作的進展情形(E/4175，第三四〇段，決議案十五(十九))。

五一六．委員會關於研究科學與技術進展對婦女工作人員地位的影響的第四個決議案(E/4175，第三二八段，決議案十二(十九))係以理事會決議案而不是委員會決議案的形式重行在理事會提出。贊成這一行動的代表辯稱這個問題特別重要，因此值得由理事會

本身採取行動。這一提案當經通過，因此理事會於決議案一一三六(四十一)中請勞工組織在其一般工作方案範圍內，研究科學與技術進展對婦女在勞工與就業方面狀況的影響，並向婦女地位委員會，如屬可能，向該委員會第二十一屆會提出勞工組織就此種進展對工作婦女狀況的影響所作研究與所採措施的報告書。理事會並建議委員會將此問題與國際勞工組織即將向其提送的報告書一併審議。

婦女教育機會

五一七．理事會察悉委員會業已審議文教組織關於女童及婦女接受高等教育機會問題報告書(E/CN.6/451 and Add.1-2)，但以時間缺乏，未能充分審查，亦未就此問題向理事會提出任何建議。⁵⁹ 不過，經議定此一項目於下次屆會時給予高度優先考慮。

五一八．委員會並於決議案十一(十九)(E/4175，第三〇一段)察悉文教組織大會將於其第十四屆會據有關於婦女接受教育、科學及文化機會的婦女進展長期方案草案表示滿意；並希望文教組織將能與聯合國主管機關合作進行該方案，作為聯合國婦女進展統一長期方案的一部分。

五一九．理事會中各代表並對文教組織所採行動表示歡迎及着重指出教育為改進婦女地位關鍵因素，極為重要。

國際人權年婦女權利的促進⁶⁰

五二〇．理事會討論時，有幾位代表強調一九六八年中應集中注意改善婦女地位以及其他人權。他們歡迎大會決議案二〇八一(二十)所設立國際人權會議籌備委員會的行動，即建議在會議臨時議程草案內列入聯合國婦女進展統一長期方案一項目。

五二一．理事會於決議案一一三五(四十一)內經略加修改後認可委員會各項建議，⁶¹ 謂理事會認為國際人權年對於婦女權利的繼續發展與切實施行，將產生重新激勵的作用。理事會認為現代世界中婦女權利一題必須列入國際人權年方案及國際人權會議議程內。理事會復認為擬於一九六八年創立聯合國婦女進展統一長期方案應為國際年的重要特色；並相信擬議中消除對婦女歧視宣言所訂標準應為該國際年的主要目標。

⁵⁹ 同上，第八章。

⁶⁰ 參閱上文第五節。

⁶¹ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第七號，第十章；及第十六章，決議草案陸。

⁵⁷ 同上，第七章。

⁵⁸ 同上，第九章。

婦女地位委員會對人權問題定期報告書的意見

五二二．理事會若干代表欣悉委員會委員強調指出理事會決議案一〇七四C(三十九)所訂立定期報告新制度的價值並認為此一制度對人權發展情形的縝密審查提出更廣泛機會。委員會於其決議案二(九)(E/4175,第一七七段)內所載關於公民及政治權利報告書的意見已由人權委員會第二十二屆會審議此一項目時予以計及。⁶² 婦女地位委員會除其他事項外察悉在所討論的期間內，若干政府已採取積極步驟以促進及確保婦女政治及公民權利，包括給予同等公民及政治權利的一般法律規定及對私法與公法、投票、擔任公職、職業、陪審服務、繼承與據有財產、婚姻、同酬、國籍及官方協助就業各方面給予平等權利的特別規定，尤為滿意。委員會並建議各國政府在報告書中除說明專門有關婦女的各項規定外，對所敘述的其他法律與行政規定的適用是否不因性別而有所歧視一節提出更多情報。它強調若干具有諮商地位非政府組織所提出關於婦女公民及政治權利的意見的價值；並請人權委員會審議各國政府、各專門機關及具有諮商地位非政府組織的報告書時，充分注意改善婦女地位所已採取措施及各國政府在此方面採取其他措施的迫切需要。

丙

第十四節．人權方面的諮詢服務

五二三．第三十九屆會時理事會主席提請注意他所接獲人權委員會及南非共和國種族隔離政策問題特設委員會的主席及副主席關於一九六六年在巴西籌辦種族隔離問題國際研究班的請求。⁶³ 主席告訴理事會說在該次屆會不能審議此一請求，因為關於人權方面諮詢服務的項目業已審議完竣，不過可於大會初期第三十九屆會第二期會議時加以討論。但嗣於第三十九屆會第二期會議時理事會獲悉大會本身業已據有該一問題；因此理事會無須另外採取行動。大會於一九六五年十二月十六日決議案二〇六〇(二十)中請籌辦所建議的研究班。

五二四．第四十一屆會時，理事會接獲秘書長關於人權方面諮詢服務的報告書(E/CN.4/896-E/CN.6/452 and Add.1 及 E/CN.4/896/Add.2; 及 E/

⁶² 參閱上文第八節。

⁶³ 參閱大會正式紀錄，第二十屆會，補編第三號，第五四九段。

4213⁶⁴)二件；秘書長關於評估研究獎金方案報告書(E/CN.4/897-E/CN.6/453)一件；人權委員會第二十二屆會報告書中有關各章(E/4184,⁶⁵ 第八章；及第十八章，決議草案伍，連同附件貳列載所牽涉的經費問題)；婦女地位委員會第十九屆會報告書有關各章(E/4175,⁶⁶ 第六章；及第十六章，決議草案伍，連同附件貳列載所牽涉經費問題)；聯發方案理事會第二屆會報告書有關各章(E/4219)；⁶⁷ 及一九六六年五月二十七日南非常任代表致秘書長函(E/L.1119)。

五二五．秘書長在其關於諮詢服務方案的報告書中通知理事會說除依大會決議案二〇六〇(二十)在巴西的巴西利亞籌辦種族隔離問題國際研究班外，一九六六年已經或即將籌辦三個區域研究班：在塞內加爾達卡舉辦發展中國家人權問題研究班，以供非經會各非洲會員國家人員參加；在匈牙利布達佩斯舉辦關於參加地方行政作為促進人權方法研究班，以供聯合國及各專門機關歐洲會員國家人員參加；在菲律賓馬尼拉舉辦婦女進展所需措施問題研究班，特別討論設置長期方案問題，以供亞經會地理區域範圍內各國家及領土的人員參加。秘書長希望於一九六七年籌辦四個研究班：一個是在牙買加舉辦國家方面切實實行人權問題研究班，由西半球各國家及領土人員參加；一個是在波蘭舉辦實現世界人權宣言所載經濟及社會權利問題研究班，由聯合國或各專門機關歐洲會員國家人員參加；一個是關於婦女地位若干方面問題的研究班；及理事會於決議案一〇六二(三十九)及決議案一〇六七A(三十九)所核定關於婦女公民及政治教育問題新型研究班第一班。秘書長並在報告書內稱一九六八年擬舉辦兩個國際研究班：一個在大不列顛及北愛爾蘭聯合王國舉行，其主題尚待決定；一個是關於消除一切形式種族歧視問題研究班，曾由大會以決議案二〇一七(二十)建議並經理事會於決議案一一〇三(四十)請秘書長在國際人權年方案的範圍內籌辦。秘書長通知理事會對於後一研究班迄未接獲任何政府願作東道國的邀請。

五二六．秘書長在依照理事會決議案一〇六二(三十九)參所編製關於評估研究獎金方案的報告書中提出方案發展大略情形，並就所頒研究獎金及研究部

⁶⁴ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目二十三。

⁶⁵ 同上，第四十一屆會，補編第八號。

⁶⁶ 同上，補編第七號。

⁶⁷ 同上，補編第十一號A。

門的種類、研究獎金方案的設計、研究員的遴選及安置、研究獎金後繼活動情形以及所獲訓練的運用加以說明。他通知理事會由於大會關於籌辦種族隔離問題國際研究班的決議案二〇六〇(二十)的結果，一九六六年度研究獎金方案可能較原計劃頒發者減至一半左右。一九六七年時，他預期能依大會決議案一七八二(十七)的規定較一九六二年授予多過一倍的研究獎金名額。

五二七．秘書長復通知理事會他未能遵照理事會決議案九五九(三十六)所請一俟作成必要安排，即行考慮從聯合國預算第五編項下節餘款項並作為試驗性質，籌辦一個或更多的區域人權訓練班。參照技術協助委員會的建議及理事會的認可，一九六六年及一九六七年區域訓練班經規定為第二類優先事項。

五二八．人權委員會第二十二屆會關於諮詢服務方案的建議(E/4184，第八章)經提請理事會注意，其中包括決議案十(二十二)(E/4184，第四二九段)，委員會於決議案中歡迎秘書長對於此後方案的計劃，並對一九六六年種族隔離問題國際研究班計劃及大會與理事會所請在國際人權年方案範圍內籌辦消除一切形式種族歧視問題研究班表示滿意。委員會並請秘書長將最近所有研究班向其經常屆會提出報告。

五二九．理事會並曾審議人權委員會對於具有保障人權與基本自由特殊制度的國家派遣專家出席參加國家方面切實實行人權問題區域研究班所作的建議(E/4184，第十八章，決議草案伍)，該研究班將於一九六七年在牙買加為西半球各國家與領土籌辦。

五三〇．婦女地位委員會第十九屆會所提關於諮詢服務方案的建議(E/4175，第六章)亦曾同樣提請理事會注意。關於一九六六年十二月在菲律賓舉行婦女進展所需措施，特別是設置長期方案問題區域研究班，委員會於決議案九(十九)(E/4175，第二八〇段)請秘書長審查能否安排亞經會轄區以外擔任關於婦女地位區域研究班東道國的四國各派遣一人參加研究班。

五三一．此外，理事會曾審議婦女地位委員會所提提案(E/4175，第十六章，決議草案伍)，其中除其他事項外，建議在不妨礙依理事會決議案一〇六七A(三十九)籌辦婦女公民及政治教育區域研究班的情形下，籌辦全球性婦女公民及政治教育研究班。

五三二．依照理事會決議案一〇〇八(三十七)的規定，該兩委員會各項提案連同其所牽涉經費問題，經提請聯發方案理事會第二屆會注意。該理事會已予備

悉(E/4219，第二二五段)，並建議一九六七年諮詢服務方案數額應保持為二二〇,〇〇〇美元(E/4219，第二一八段)。

五三三．經濟暨社會理事會嗣後舉行辯論時，⁶⁸許多代表強調人權方面諮詢服務方案自從一九五五年設立以來的價值，若干代表對於方案所有經費在聯合國技術合作方案內所佔百分數極微表示遺憾，並希望將撥給更大的款額，尤以一九六八年國際人權年為然。

五三四．關於諮詢服務方案下研究班與研究獎金的相對價值，意見頗不一致。許多代表對秘書長評估研究獎金方案報告書(E/CN.4/891-E/CN.6/453)表示感謝；他們認為該報告書載有許多有用的情報，不過同時報告書表現難於衡量研究獎金的成果。有些代表覺得所獲結果抵不上所耗經費。也有人說主題的選擇過於限制，而且所選的法律題目太多。但是另外的代表則支持研究獎金方案，並對不得不將研究獎金所有經費移供應付研究班費用的上漲表示遺憾。所選定的問題都是人權的重要方面；而且，專題是由接受獎金本人或其政府所建議，這是說所選定專題都經認為對他們有價值。有些代表對於提名婦女授予研究獎金者極少，表示遺憾，並希望各國政府將來更加注重在候選人中包括婦女。討論時有人提議頒發團體研究獎金的小規模試驗計劃也許有用，因為若干人可對共同志趣的題目交換意見與經驗，這種辦法也許會有極為有效的結果。

五三五．研究班方案得到理事會的一般贊成。有人建議，如果對研究班更加廣為宣揚也許會增加研究班的價值，並建議將背景資料與其他文件予以刊印廣為分發也許對這方面有用。籌辦全球性研究班或邀請其他地區參與人參加區域性研究班以擴大參加的趨勢得到各方注意並表示興趣。若干代表對所引起費用的增加表示關切，並說這不當以犧牲研究獎金方案來應付。有人希望婦女地位委員會所提出關於其他地區參與人參加一九六六年十二月在菲律賓所舉行研究班的建議(參閱上文第五三〇段)能由一九六六年所已舉辦各研究班撥款項予以實施。

五三六．理事會理事察悉一九六七年芬蘭政府已表示願為理事會決議案一〇六七A(三十九)所發起婦女公民及政治教育問題的新系列研究班第一班的東道國，且該研究班將為全球性，至感興趣。理事會並察悉除在牙買加及波蘭舉辦區域性研究班外，關於婦女

⁶⁸ E/AC.7/SR.537-540; E/SR.1439.

地位問題的第四個研究班已在一九六七年提議方案中加以擬訂，不過迄今尚未有任何政府表示願意擔任東道國。有人指出籌辦全球性婦女公民及政治教育問題訓練班以及人權委員會所提邀請其他地區專家參加牙買加研究班的提案(參閱上文第五二九段)如獲通過，所涉經費問題可能對第四研究班大有影響。有人提議如所有經費必須用以應付另外兩個研究班的增加費用，所餘一部款項或可用作擬訂婦女公民及政治教育問題研究班，這一研究班用意在作為示範或小型試驗計劃性質，以供各國及各地方將來繼續辦理此等計劃時仿辦之用，俾使婦女能有資格對其國家提供更有效的服務。

五三七．許多代表對於一九六八年所計擬的方案包括籌辦兩個全球性研究班可能將該年度所撥研究班經費幾乎全部用罄，因而不能舉辦任何婦女地位問題研究班，表示關懷。經同意應在方案內重行調整，以便至少能有一個關於婦女地位問題研究班。關於這方面，有人提出經邀請參加國際研究班的參與人數不必多至三十五人。

五三八．理事會於決議案一一二三(四十一)內認可人權委員會建議案(上文第五二九段)時，請秘書長設法於一九六七年在牙買加舉辦國家方面切實實行人權問題區域研究班時安排西半球以外國家與領土之參與人最多四人出席參加。

五三九．理事會於決議案一一二四(四十一)認可婦女地位委員會關於籌辦全球性婦女公民及政治教育研究班的建議(參閱上文第五三一段)，並請秘書長商同東道國政府及婦女地位委員會主席，邀請聯合國會員國或各專門機關會員國推舉參加人出席此種研究班，推舉時應顧及各地理區域及各種文化均有代表參加。

五四〇．理事會於決議案一一二五(四十一)核准一九六七年度所提出的諮詢服務方案並授權秘書長在研究班方案範圍內作適當調整，以實施上述兩項決定。理事會又請秘書長妥為安排一九六八年度研究班方案，使能舉辦有關婦女地位問題的第三研究班。最後，理事會請秘書長考慮能否運用若干研究獎金經費，舉辦團體訓練而非個別訓練的試驗計劃。

第十二章

技術合作方案

第一節. 聯合國發展方案*

五四一. 經社理事會在其第四十一屆會中審議¹了聯合國發展方案(發展方案)理事會關於在一九六六年一月及六月分別舉行第一屆會及第二屆會(E/4150及E/4219)²的報告書。因為發展方案理事會訂於一九六六年十一月末舉行一簡短屆會，以核定總辦將要建議的一九六七至一九六八年發展方案技術協助部分的方案，所以發展方案理事會在其第二屆會中關於發展方案技術協助部分所採之行動僅僅備悉現行兩年方案中若干變動(DP/TA/L.1)並備悉關於臨時撥款的報告書(DP/TA/L.2 and Add.1)。因此發展方案理事會關於其第一屆會和第二屆會的報告書主要是關於發展方案特設基金部分的事項，和第七章與第八章關於協商專家和技術協助經常方案的問題。

五四二. 發展方案理事會主席提出報告書時稱，³該機關是一個政府間機構，由三十七個會員國組成，依據大會決議案二〇二九(二十)規定設置，以執行過去特設基金會理事會及技術協助委員會所擔任的職務。他說此種合併結果使適應技術合作方案的新需要成為可能，同時可保持技術協助與特設基金會方案在發展方案中的特性，並且可以使它們得到新的推動力。發展方案理事會首先兩次屆會都注意集中於逐步要做的興革工作，俾能負起聯合國體系內技術協助方面各項工作的中心任務。它對於發展方案的工作組織已有決定，並已決定經有關政府請求後，鼓勵提出試驗與示範工場的計劃。它已核准以實驗性質為基礎設立周轉金，容許將資源充作加速開始執行投資前計劃之用。它已請求由總辦針對聯合國體系中計劃並實施投資前工作的行政能力來研究這些工作的未來需要。

* 大會第二十一屆會臨時議程載有分目：“為發展方面所辦業務工作：聯合國發展方案之工作”。

¹ E/SR.1435-1436。

² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第十一號及第十一號 A。

³ E/SR.1435。

五四三. 發展方案協辦對總辦所提到的發展方案特設基金部分的成就⁴根據最近資料加以補充。發展方案理事會第一屆會核准了八十二個計劃，第二屆會核准了五十五個計劃，所以目前特設基金會部分在一三七個國家與領土中的方案共計六五七個計劃，估計全部費用一,五六五,三〇〇,〇〇〇美元，由發展方案捐助六四四,五〇〇,〇〇〇美元，各受助國承擔九二〇,八〇〇,〇〇〇美元。已核准的六五七個計劃中，二八二個計劃是資源調查及可行性研究，二四三個計劃主要是專門方面的訓練，其餘一三二個計劃與應用研究有關。至一九六六年四月三十日時，七十九個計劃的野地工作業已完成，三八〇個計劃已在行動階段。現在正為一四五個計劃的行動方案作準備。一九六五年中，執行機關已徵得九四二名專家為新的及已有的計劃服務。總共有二,五〇三名專家在野地工作，計有一,七四〇人年的服務。這些專家係從七十四個不同國家請來，其中大約四八八名係從四十九個本身接受特設基金會協助的國家請來。與這些專家共同服務者有二八,〇〇〇個對等職員，較一九六四年增加五,〇〇〇人。這些職員中一〇,五〇〇人係高級職員與技師，另一七,五〇〇人則為行政、書記與事務人員。一九六五年已進入行動階段的計劃比較上一年多得多，所以有更多數目的高級對等職員不做計劃中分派工作，而由特設基金會發給獎金到海外受進一步訓練。在這一年中曾發給六七二名獎金，而一九六四年則為三三〇名。自該基金會成立以來，一,二三二名領取獎金的高級計劃人員已有七五二名接受了高級訓練回國擔任職務。一九六五年十二月三十一日時，共有一〇七,五〇〇人參加過訓練班，這些訓練班業已或正在授以專門訓練，以造就一六,三〇〇名畢業工程師，一九,一〇〇名中級技師，二二,七〇〇名工業訓練方案講師，三二,三〇〇名工場經理與督導員，五,三〇〇名中等學校教員以及一一,八〇〇名公共衛生、計劃、運輸與通訊方面的專家。

⁴ 參閱 E/SR.1421。

五四四．一九六六年四月三十日時，二十七個投資前調查的費用爲二五,〇〇〇,〇〇〇美元，繼起的投資需款共達一,二一六,五〇〇,〇〇〇美元。這項數目中大約八四四,〇〇〇,〇〇〇美元來自國外，三七三,〇〇〇,〇〇〇美元則由接受協助國國內資源供給。這些投資都是用在發展動力、運輸、礦物、通訊、農業及工業的事業上。

五四五．這些投資前工作的價值業已從請求數量逐漸增加一事實得到證明。目前已經正式提出或即將提出的請求共有三一八起；同時有些請求在準備中，有些是第二期計劃。可是，大家都關心發展方案的財政狀況，總辦與協辦都指出，已接到的一九六六年認捐數約爲一六〇,〇〇〇,〇〇〇美元，而大會第二十屆會（大會決議案二〇九三(二十)）所定目標數目則爲二〇〇,〇〇〇,〇〇〇美元。甚至即使這個目標數目最後在一九六六年秋的認捐會議中達到，但是所能指定用途的資金不足便使一九六七年方案受到限制，大約較一九六六年少二五,〇〇〇,〇〇〇美元。這樣一來便使以前的技術協助方案和特設基金會的長期進展受到挫折。而且假使二〇〇,〇〇〇,〇〇〇美元的目標不能達到，發展方案便會遭遇到更多的困難。由於財政資源減少以致投資本身也受到影響，因此情形便更加嚴重。所以應該充分利用已有資源，這是絕對必要的。職是之故，發展方案與國際銀行正共同工作，促進那些旨在吸引發展資本投資並充分利用於生產的計劃。因此，在許多情形中，投資前與投資之間便有直接聯繫。大家希望有了各專門機關和原總的豐富技術知識，以及援助國和受助國二方面均注意不使發展鬆懈，則發展方案便可在目前發展十年的其餘各年中，擔任建立基礎工作的重要任務，俾使下一個十年的進步速率大爲增加。

五四六．在辯論中，代表對於發展方案理事會主席、協辦以及屆會初期總辦所作陳述都表示感激。一般說來，大家都承認實行合併後確有進展，這種合併是發展十年令人鼓舞的成就之一。發展方案可以作爲聯合國發展方面各種工作的焦點。若干發展中國家代表對於它們受到技術協助擴大方案與特設基金會各項工作的利惠表示感激，並希望這兩個組織併入發展方案後，他們能夠得到更多利惠。

五四七．關於發展方案的財政狀況，發言人都熱烈贊助下面這種意見：發展中國家內應有更多資源充投資前之用。美利堅合衆國代表稱，它的政府希望於

一九六七年將其發展方案捐款由六五,〇〇〇,〇〇〇美元增至七〇,〇〇〇,〇〇〇美元。若干其他主要捐助國擔保他們將盡力使能達到二〇〇,〇〇〇,〇〇〇美元的目標。經社理事會中一位理事估計，需要每年增加三三,〇〇〇,〇〇〇美元的志願捐款，纔能保持發展方案的進展速度。同時有人主張提前認捐的辦法。有一位理事表示希望能增加發展方案資源時稱，總辦擬訂方案工作時無論如何應以現有實際資源爲根據。若干理事表示，正當請求協助的數目日益增加的時候，指定用途的資源卻有令人失望減少的可能，既然如此，就至少應該責成所有關係方面必須在全盤長期計劃範圍內選擇計劃。

五四八．發展方案以鼓勵國際銀行及其分行或區域銀行採取行動並且以推進實驗與示範計劃爲投資鋪路，深得各方讚揚。但是，有些理事認爲發展方案不應限於投資前的工作。還應該逐步將其資源之一部分用於投資本身。有一位代表認爲每年可以大約二五,〇〇〇,〇〇〇美元的數額指定作爲工業發展方面投資計劃之用。另一位代表稱，迄今尚未動用的資源有一大部分可以直接充工業發展之用。他又說，該方案的工作在捐助方面應以普及原則爲根據，對於請求發展方案協助的發展中國家內政不得有經濟或政治干涉，並且在徵聘常駐代表、專家與諮議方面以及獎金分發方面都應該充分注意公允地域分配。

五四九．大家對於發展方案理事會第二屆會所作決定，特別是下列各項決定，都表示欣慰：核定實驗與示範計劃；設置周轉金；請求專門機關及原總提供他們經常技術協助方案的調查，俾能確保聯合國體系內工作得到協調；編製關於是否可能將計劃預算推廣至技術協助部分的報告書；繼續維持試行成功的辦法，即屆會開頭的兩三天由發展理事會各理事與發展方案行政當局舉行非公開會議，俾有機會就有關該方案以及發展方案業務政策問題互相交換意見。

五五〇．若干發言人建議，發展方案應該研究使發展方案的技術協助與特設基金會兩個部分作進一步合併而同時又仍能保持該方案中這兩部分特性的辦法。關於此點，有一位理事重申其意見稱，聯合國技術合作經常方案應併入發展方案，使向發展中國家提供的協助更加有效。又有人建議，發展方案應該對於區域計劃的請求予以特別優先，將一般性調查改爲可行性研究，同時並實行平衡發展，預測諸如工業化及天然資源調查等方面的資金請求，維持並發展發展方

案和貿發會議間以及發展方案和工業發展間之密切合作，特別注意其在發展中國家內為增加農業生產與有利貿易條件所應負的任務，並宣傳它的一切活動俾能引起各方興趣以促進投資。若干理事對於發展方案理事會請求總辦就增加投資前協助的需要與可能性作一研究，甚為欣慰。許多理事稱，常駐代表的地位應進一步加強，使他們更能在他們駐在國協助方案設計、方案執行並與其他方案取得協調。關於這一方面，大家都讚揚總辦所策動的第一次全球常駐代表會議，該會議最近已在都林(Turin)舉行，使有機會討論總辦、外勤人員及專門機關間的共同利害問題。關於專家的供給問題，有人建議總辦應提供較廣泛的選擇，並使專家的供給與獎金名額以及訓練當地候補員的其他方法之間有切實平衡，俾在必要時確保備有受過訓練的當地人員作補充，不致計劃中斷。

五五一．經社理事會於辯論結束後通過一個決議案(一一二一(四十一))，其中備悉發展方案理事會第一屆會及第二屆會的報告書。

第二節．聯合國技術協助方案*

五五二．經社理事會審議聯合國發展方案理事會報告書時，曾注意第二屆會報告書(E/4219)⁵中討論秘書長所辦技術合作工作的第八章。

五五三．因為遵守新的辦法使發展方案理事會成為受經濟暨社會理事會及大會付託督導聯合國技術合作工作的政府間機構，所以秘書長關於他所辦方案的常年報告書(DP/RP/1 and Add.1)便直接向發展方案理事會提出。這種報告程序代替了以往各年由技術協助委員會及經濟暨社會理事會審議同一文件的程序。發展方案理事會報告書第八章載有發展方案理事會對於秘書長報告書的意見以及所採取的決定。

五五四．技術協助總監向經社理事會提出聯合國所辦業務方案這個主題時，⁶將最近全部辦理業務的一年即一九六五年的工作，作一簡短檢討，他說這些工作包括參加技術協助擴大方案，由聯合國預算第五編籌資經辦的經常方案，由聯合國擔任執行機關的特設基金會計劃以及信託基金業務。總監說，一九六五年各

項活動所牽涉的費用及承擔款項共三四,〇〇〇,〇〇〇美元，而一九六四年則為三二,九〇〇,〇〇〇美元，一九六三年則為二三,二〇〇,〇〇〇美元。這些款項的增加乃是因為特設基金會計劃及信託基金方案都有增加的緣故。後者在一九六五年超過四,〇〇〇,〇〇〇美元。一九六五年所承擔及已支付的款項總數係充九十四國專家擔任二,三六四項指定工作之用。獎金已頒給來自一一五個國家和領土的國民一,二六二人，他們在七十二個國家內研究。在那筆總數內，經技術協助委員會及經濟暨社會理事會的建議，已由大會撥款六,四〇〇,〇〇〇美元供經常方案之用。一九六五年已實際舉辦方案計達六,三九三,〇〇〇美元，即佔現有撥款的百分之九十九。

五五五．發展方案理事會已為下一預算年度即一九六七年，透過經濟暨社會理事會向大會建議為數六,四〇〇,〇〇〇美元的撥款。該理事會原則上已核定詳細方案提案(DP/RP/1/Add.2)，這些提案以各政府依其指定優先次第所作的請求以及經濟暨社會理事會所屬各委員會提送的提案為根據。一九六七年方案依主要工作範圍的初步分配如下：經濟發展三,四四九,六〇〇美元，社會發展一,八一八,二〇〇美元，公共行政八三七,〇〇〇美元，人權方面之諮詢服務二二〇,〇〇〇美元，麻醉品管制七五,〇〇〇美元。

五五六．發展方案理事會檢討一九六七年方案提案時曾特別提到經濟暨社會理事會所屬各委員會提送的若干提案(E/4219，第二一四段)，其中包括一九六七年及一九六八年關於人權方面諮詢服務方案的提案，因為這些提案與各該年經常預算經費有直接關係。它指出應根據優先次第在人權方面諮詢服務現有撥款中列入新提案的款項。這種了解可從經濟暨社會理事會關於諮詢服務方案的決議案一一二五(四十一)前文第一段中看出。

五五七．經社理事會在其關於聯合國技術協助經常方案的決議案(決議案一一二〇(四十一))中贊助發展方案理事會的提案，建議一九六七年經費為六,四〇〇,〇〇〇美元並核准暫定數額六,四〇〇,〇〇〇美元作為秘書長一九六八年初步概算的目標數。它又建議大會採取一九六七年所必要的預算行動。

五五八．在經濟暨社會理事會討論中，⁷有一位代表說，它的政府相信聯合國所辦一切業務工作，都應

* 大會第二十一屆會臨時議程載有分目：“為發展方面所辦業務工作：秘書長所辦之工作”。

⁵ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第十一號A。

⁶ E/SR.1436。

⁷ E/SR.1435-1436。

該以志願捐款方式籌措經費。另一位代表雖然要在紀錄中作為投票贊成該決議草案，但是關於籌措經費的原則卻提出某些保留。又有一位代表說，因為經常方案有伸縮性所以現在愈益重要，因此認為撥款應有增加。有一位代表請求未來各年的經濟暨社會理事會議程，將發展方案理事會關於秘書長所辦技術合作工作的意見與決議作為一個單獨項目審議，與聯合國發展十年的一般審議分開。

第三節. 世界糧食方案

五五九. 經社理事會在其第四十一屆會中審議⁸了聯合國/糧農組織政府間世界糧食方案委員會第四次常年報告書。⁹ 該委員會在這個報告書中報告一九六五年四月十五日至一九六六年四月二十六日之間的進展情形，這一段時期是該方案初步實驗期結束改由大會及糧農組織大會以長期基礎繼續設置該方案。該委員會特別促請注意這個方案的資源較諸一九六六至一九六八三年的目標數額二七五,〇〇〇,〇〇〇美元相差很多，所以建議經濟暨社會理事會及糧農組織理事會籲請各政府多多捐款。

五六〇. 方案執行主任提出政府間委員會報告書時指稱，¹⁰ 經社理事會進行辯論的時候正是發展中區域內一些人口比較稠密的國家遭遇到糧食不足的情形，這便是一種直接考驗，同時在另一方面已發展區域內的糧食儲備又正在迅速減少。糧食援助的開始原是響應發展先進區域生產過剩，現在則轉為響應發展中國家的生產不足。這是一個基本改變，表示糧食必須要有計劃的生產以供糧食援助之需。這也就表示有集合資源分擔費用的必要，因此強調指出此種援助需要使它含有為一切國家所關切的多邊性質。

五六一. 糧食援助可以把它當作直接增加農業生產來管理。例如世界糧食方案可以幫助世界上所有發展中國家推廣耕地面積，或者增加已開發土地的生產率。利用糧食援助去生產有永久價值的資財，要比僅僅作為毫無持久利益的餵養行動為好。在研究未來糧食援助辦法時，務必注意持續性的需要：假如發展方案的商品資源各年間波動極大，那便無法進行一個嚴

格的發展方案。糧食援助數量的增加不僅牽涉到生產額外糧食，並且要有為數成比例的現金或服務，來應付裝運與有關費用，以及購買食料。此種購買有兩重價值：可以增進所供給商品的營養平衡，並可增加發展中國家參加方案的範圍，因為這些國家雖可生產更多糧食但不能將可輸出的商品捐作糧食援助之用。

五六二. 世界糧食方案在目前這一期，因資源缺乏而遭遇嚴重挫折。現正盡量設法利用現有捐獻謀求生產最大效果，主要是仔細研究計劃的擬訂以及集中於較大的計劃。世界糧食方案頗有興趣與其他組織及方案共同籌措特種事業的經費。一個負責研究如何將“方案辦法”(以糧食援助支持全盤發展計劃，這與特種計劃不同)適用到牙買加的特派團業已擬出一種方法，可以算出某一國家內能以外援彌補的糧食差距的大小。政府間世界糧食方案委員會在其一九六六年十月的屆會中將要決定是否需要對於方案辦法的整個問題採取進一步行動。

五六三. 經社理事會理事對於該方案雖在資源有限的情形下仍能擔負有益的任務，表示讚揚。理事會通過一個決議案(一一五〇(四十一))，其中欣悉該方案為應付緊急糧食需要以及從事經濟和社會方面種類繁多的發展計劃所已經完成的工作，並向聯合國會員國及糧農組織會員國與協商會員國呼籲，以商品、現金或服務作進一步捐獻，使能達到一九六六至一九六八年期間二七五,〇〇〇,〇〇〇美元的目標。

第四節. 多邊糧食援助問題研究方案*

五六四. 根據大會決議案二〇九六(二十)的規定，理事會第四十一屆會¹¹ 收到了秘書長的一個報告書(E/4210)，¹² 其中提出與糧農組織幹事長合編的各機關間多邊糧食援助綜合研究大綱草案，並包括幹事長向糧農組織商品問題委員會(商品委會)第四十屆會提出的擴充草案。理事會另收到秘書長的一個節略(E/4236)，¹² 其中載有商品委會討論該綱要的報告書撮要，以及秘書長建議向經濟暨社會理事會第四十三屆會提送一個具體進度報告書的提案(E/4210/Add.1)。¹²

⁸ E/AC.6/SR.397-398; E/SR.1442.

⁹ 經秘書長以節略遞送理事會(經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目十六，文件 E/4211)。

¹⁰ E/AC.6/SR.397.

* 大會第二十一屆會臨時議程中的項目。

¹¹ E/AC.6/SR.397-398; E/SR.1442.

¹² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目十六。

五六五．秘書長與幹事長合編的綱要草案(E/4210)一般認為可以作為擬議中研究的一個令人滿意的基礎。但是某些代表團提請注意他們認為應在最後研究中妥為注意的若干意見。譬如說，糧食援助的增加不得代替其他種類援助的增加，這一點應該明白指出。又有人說，這個研究應該比綱要更加注意糧食援助與國際商品協定之間的可能關係：對於此一問題可採取的立場頗多，每一立場所牽涉的問題應該詳細說明。同時還有人提到最後研究中是否需要向各國政府提出具體建議的問題。有一個代表團覺得這個綱要過分強調多邊糧食援助，對雙邊辦法的注意則嫌不足。關於多邊糧食援助的研究，這個標題實際上是一個錯誤的名詞：所需要的是對於內國及國際政策作一全盤檢討，使能應付增長中的糧食差距。這個研究還應該考慮糧食援助對於整個國際貿易的可能影響，例如對於一國收支差額的影響。另一代表團提請注意分析受助國為充分利用糧食援助所需內國政策的重要性。

五六六．有一位代表覺得不僅在綱要中並且在整個聯合國體系工作中都沒有充分注意土地改革一事。這是大多數發展中國家所面臨最急迫重要工作之一，它們如果要達到真正經濟自由就非要實行土地改革不可。聯合國體系所循途徑過分偏重技術方面：所需要的是動員普遍支持，使有需要的國家採用土地改革的措施。

五六七．若干代表強調這個研究的急迫性。不僅是這個基本問題的本身日益嚴重，而且還有關於這個問題的許多討論將在一九六七年年底以前舉行，主要是貿發會議和總協定內的討論。縱使最後研究——它要廣泛採用糧農組織指示性世界農業發展計劃——在一九六八年初以前不會發表，但仍有必要儘早分發一個相當充實的臨時報告書。

五六八．理事會在辯論結束後通過了一個決議案(一一四九(四十一))，其中提出一個決議草案建議大會通過。根據這個草案案文，大會要促請秘書長與糧農組織幹事長合作並諮商其他有關組織及方案儘速提出最後研究，並向經濟暨社會理事會第四十三屆會及大會第二十二屆會提送一個詳細的初步報告書。

第五節．技術合作方案的評核

五六九．依據關於以實施情形及已獲結果來評核聯合國所屬組織體系內技術協助方案的全盤影響與效

力的理事會決議案一〇四二(三十七)及一〇九二(三十九)的規定，理事會已在其第四十一屆會中審議¹³下列各文件：秘書長關於技術合作方案的評核所編製的報告書(E/4151)；¹⁴ 派往泰國(E/4151/Add.1)、¹⁴ 突尼西亞(E/4151/Add.2)¹⁴ 及智利(E/4151/Add.3)¹⁴ 各評核工作團所作的報告書；秘書長為提送文教組織關於泰國評核工作團報告書的評論以及該工作團主席對於這些評論的覆文(E/4151/Add.4)¹⁴ 一事的節略；秘書長為提送泰國政府國家發展部副部長兼技術與經濟合作司司長關於泰國評核工作團報告書的評論(E/4151/Add.5)，¹⁴ 以及協調事宜行政委員會的評論(E/4191，¹⁵ 第七章)。

五七〇．秘書長在其與專門機關及原總諮商後編製的報告書(E/4151)中列入三工作團報告書內所載若干主要意見與結論，同時提出關於將來可能採取的措施的提議。

五七一．他說雖然這三個工作團對於技術合作方案均表讚許，但是一致認為各計劃與方案在各主要行動階段尚有改進餘地：方案的擬訂、實施、後繼工作與評估。

五七二．秘書長根據這三個特派團的經驗提出若干關於將來可能採取的措施的提議。第一，他建議他應該與協調事宜委員會其他委員諮商設置一個研究小組，檢討評核報告書中所提一切意見，俾能提出增加聯合國所屬組織體系中技術合作方案效力的措施。第二，他提議再進行少數的評核計劃，並促請各機關比較過去更能與這些計劃的組織和施行發生密切不斷的聯繫，並且應該充分利用以往一年經驗中所得到的教訓。第三，他提議應該指派若干在技術合作工作方面及評核方面具有豐富經驗的專門人員於理事會、各政府及聯合國各機關包括發展方案、兒童基金、世界糧食方案及其他特別方案或機關請求時協助這種評核工作。最後，他建議應邀請各會員國盡量設法加強各該國本身的協調和評核程序，並且聯合國應該在這方面提供協助。

五七三．理事會理事在討論秘書長報告書、三個評核特派團報告書以及協委會報告書時，感謝各有關

¹³ E/AC.24/SR.302, 304, 306; E/SR.1443。

¹⁴ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目十五。

¹⁵ 同上，議程項目三。

政府(智利、泰國及突尼西亞)的合作,並向從事研究的工作團團員以及為支持特派團採取行動的秘書長和專門機關首長表示感激。

五七四. 主管經濟社會事務代理次長提出這些報告書時,¹⁶ 解釋秘書長在其報告書(E/4151)第三十四至第五十段中所載意見與建議的性質。他特別指出透過協委員會設置機關間研究小組以檢討評核報告書中有關機關間的一切意見這個提案,並說秘書長認為目前為時過早,尚不能在理事會本屆會中對於將來評核技術與機構的形式作確切的決定;這個問題或許要等到理事會第四十三屆會再提出報告書(E/4151, 第五十段)。

五七五. 理事會各理事對於三個評核特派團的報告書都一般表示滿意。雖然方法上有些不同,這些工作團業已提出很有價值的結論,很可以作為將來特派團的準繩,這些結論對於發展中國家本身的評核工作也有幫助。聯合國發展方案理事會希望能獲有這些評核研究報告書,這一點已予備悉。

五七六. 大家一般都同意評核工作應該繼續下去。還需要進一步注意技術合作工作的一切方面,俾能確保個別計劃與方案的最大效力。徵聘問題、技術合作計劃的程序設計及實施、以及計劃完成後的適當繼起工作都應加以特別注意。業務計劃需有“內在”的評核辦法藉以確保有效率的管理,這一點也很重要。又有人提到需要多多注意訓練工作,尤其是發展中國家內對等人員系統化的訓練工作。大家認為對等人員訓練與專家工作方案相配合是有必要的。

五七七. 有人說,技術合作對於發展中國家內經濟與社會進步全盤影響的評核工作應予加強。有人認為需要有一統一的標準、方法與準繩。秘書長提議最後應指派少數專門人員於政府及聯合國機關請求時協助評核工作,這一點已予備悉。這樣便可使評核方案有相當程度的持續性並可協助擬訂方法與標準。大家也提請注意協委會的建議,將來的報告書內應該有一個關於有關國經濟狀況及該國主要經濟和社會問題的簡要敘述,應該有一個現有發展計劃的撮要,說明各該計劃的目標與優先次第,並且還應該有一個關於主要雙邊及其他多邊援助工作的撮要(E/4191, 第七十五段)。

¹⁶ E/AC.24/SR.302。

五七八. 理事會歡迎秘書長的提議:由協委會設置一機關間研究小組以檢討這三個報告書並提出改進技術合作方案效力的實際步驟。與評核標準和方法的工作有關職員,希望能由訓練所供給,他們應該與這個小組密切聯繫。

五七九. 若干理事認為將來全面性的評核研究如果能盡量顧及雙邊協助也許是有益的。不過有一位理事恐怕這樣或許會引起不必要的複雜情形。另一理事認為應該注意以專家報告書、發展中國家本身所作分析以及參加組織內現有資料為根據的他種評核方法。同時也覺得將來的評核研究在準備工作和諮商方面或者需要更多時間。

五八〇. 一般認為將來的評核工作團宜於包括外聘專家。也有人主張工作團成員的選擇應有廣大的地域代表性。

五八一. 若干代表稱,理事會決議案一〇四二(三十七)及一〇九二(三十九)所載任務規定仍應作為將來工作的準繩。

五八二. 許多代表促請注意聯合國發展方案常駐代表在外勤方案協調方面所應繼續擔負的重要任務,使能確保國際援助工作與各國本身發展計劃所訂優先次第之間有確當的銜接。

五八三. 理事會歡迎秘書長提議他要向理事會第四十三屆會報告關於將來可能的評核技術與機構以及聯合國體系內技術合作方案評核的其他方面。

五八四. 理事會在其決議案一一五一(四十一)中備悉秘書長所提報告書(E/4151 and Add.1-5)及協委會對於各該報告書的評論(E/4191),並感激智利、泰國、突尼西亞三國政府以及編製報告書的專家。理事會因為深信適當的評核程序不僅確保更有效地利用現有資源,並有助於增加聯合國所屬組織體系內技術合作工作的支持,所以決定對於行動方案的全盤和特殊影響繼續並發展系統化的評核。理事會贊成由協委會設置一個機關間研究小組以檢討評核工作團的報告書,並提出增加技術合作方案效力的適當實際步驟。理事會歡迎秘書長表示要研究報告書中與聯合國本身有關的那些方面,並請他向理事會第四十三屆會報告研究結果以及機關間小組的研究結果。

五八五. 理事會指出各關係政府有責任協調並評核以各種資源籌辦的技術合作方案,並且需要使這些

方案與經濟和社會優先次第相關連。它深信還需要更多經驗纔能求得評核經濟與社會發展方案的適當技術。它欣悉秘書長提議使評核工作有更大程度的持續性。理事會邀請聯合國會員國盡力設法加強他們本國的協調與評核程序，並請秘書長與聯合國發展方案總辦合作，並與聯合國所屬組織體系內的行政首長洽商遵照已有各決議案進行少數的進一步評核計劃。秘書

長被請向理事會第四十三屆會報告已完成的進展並報告進一步編製方法與標準所採的步驟。

五八六．最後，理事會請聯合國、專門機關及原總經由協委會就評核各該機關計劃與技術合作方案的現行實施辦法向理事會第四十三屆會提出一個綜合報告書。

第十三章

特別問題

第一節. 聯合國難民事宜高級專員報告書*

五八七. 理事會於第四十一屆會審議¹聯合國難民事宜高級專員報告書及高級專員方案執行委員會第十五屆會報告書(A/6311)。² 高級專員報告書主要係敘述辦事處自一九六五年四月一日至一九六六年三月三十一日的工作,並論及對難民有利的國際保護、物質協助及國際合作方面的工作。它指出全世界難民問題的一般發展情形,並表示高級專員所面對的工作量業已大量增加。

五八八. 高級專員提出報告書時強調說,雖然現在歐洲難民對物質協助的需要正在減少,非洲及亞洲卻有緊急的新難民問題。非洲的情形尤其急迫,那裏有難民約六十五萬,其中多數都需要基本的生活必需品。在以往的三年之中原應該將這個地區內的分辦事處數目從兩個增加到九個。

五八九. 依照聯合國憲章、世界人權宣言及一九五一年難民地位公約的規定,地主國有對難民予以庇護的道義責任。因此,希望國際社會遇有需要協助時及情況證明協助係屬正當時予以此種協助。許多難民在若干地區內出現,成為緊張局勢的潛伏根源。專員辦事處正在為協助庇護國對難民履行責任而對經濟及社會進步所需要的安定有所貢獻。

五九〇. 專員辦事處以物質協助提供難民的主要目的是要和過去一樣幫助他們盡可能迅速自謀生計。為達到這些目的而採用的解決辦法,是志願遣返、就地定居而歸化、或遷移而易地定居。不過,就撒哈拉以南的非洲的特別情形而言,歸化的確乃是大多數難民的最適宜的解決辦法。他們有機會以農民的身分定居於庇護國政府慷慨給予的土地。專員辦事處在努力協助難民建立並發展新農業社區時遭遇到種種問題,諸如

清除叢林地帶,排除沼澤,撲滅睡病蠅,選擇所要種植的農作物,及建立有限的社會基層結構,尤其是包括若干初級教育便利等問題。因此,專員辦事處所要擔任的工作都需由聯合國體系內其他成員組織,像勞工組織、衛生組織、糧農組織、文教組織及世界糧食方案等充分予以合作。世界糧食方案捐輸大量存糧,高級專員特別要表示感謝。他說,專員辦事處非常需由這些組織支持與合作,而在難民定居是否穩固,大部分端視給予有關各國的發展援助而定的階段,尤其如此。這問題已使專員辦事處與經濟暨社會理事會及行政協調委員會在工作上發生較充分的聯繫。

五九一. 高級專員提到利用人力資源的問題,舉出實例,證明祇要循正當的途徑予以適當協助,難民便能對他們的庇護國有極大的貢獻。照他的意見,此種協助應該以國際及多邊為基礎,經由聯合國加以指導,為最恰當。

五九二. 高級專員強調非洲難民教育的重要及教育對便利解決難民問題的有利作用。他又陳述在此方面業已採取的措施及須向其執行委員會提出的由其辦事處與文教組織合作採取教育措施的進一步計劃。

五九三. 關於難民的國際保護,高級專員說,他已擬具一件議定書草案,俾使一九五一年難民地位公約的利益惠及其辦事處所經管的全體難民。他希望在最近的將來便可能將議定書草案向大會提出。專員辦事處非常重視與歐洲理事會、美洲國際組織及非洲團結組織等各區域組織在法律方面合作。

五九四. 高級專員請理事會注意,業經其執行委員會核准的一九六六年方案的四百二十萬美元經費目標尚短少約一百萬美元。他推重私人方面為難民募得額外資金而作的驚人努力。不過專員辦事處是各國政府所設的,所以它們務必供給必要經費,使專員能實施其工作。理事會本身曾強調發展中國家所作的極大努力。這些努力之中有幾項完全是為要解決難民問題。高級專員辦事處即使僅實施極有限的方案也能以有效的協助供給難民。不過,要緊的是這有限的方案應有

* 大會第二十一屆會臨時議程項目。

¹ E/SR.1438。

² 大會正式紀錄,第二十一屆會,補編第十一號,經秘書長以節略(E/4201 and Add.1)送交理事會。

充分經費。由於新難民問題頗為廣泛繁複，要方案保持邊際性質就可能會有困難。如果因為缺乏資金而耽誤這些問題的解決，接着便會發生更嚴重的政治、財政與人道問題。

五九五．在辯論中發言的多數代表都讚揚高級專員致理事會的報告書與聲明。有幾位發言人同意難民問題的神經中樞正從歐洲移往非洲及亞洲。不過，繼續以國際保護及協助給予老年與殘傷歐洲難民的需要也與盡可能及早完成援助他們的主要方案的需要一樣重要。有幾位發言人說，他們知道新的難民問題，尤其是非洲發展中國家的新難民問題，範圍日益擴大。衆多難民成了庇護國家的極重負荷，所以務須繼續為他們擬訂定居計劃。有幾位代表表示他們欽佩此等國家努力協助在各該國家領土的難民，並承認不能期望各國本身承擔供給協助的全部負擔。現有方案的有利效果，及高級專員為尋求迅速解決新難民問題的辦法而作的協調與催促工作，都已加以強調。

五九六．有幾位代表一致認為發展中地區以物資協助難民的方案應在某一階段與發展援助發生關係。他們確認在高級專員辦事處完成初步協助方案之後還需有進一步的發展性質的計劃，藉以穩固難民地位，並使他們能對他們的庇護國經濟作積極貢獻。他們鑒悉高級專員正在設法與聯合國體系的其他成員組織、各區域組織及關心發展方案或對難民問題具有特別興趣的非政府組織取得密切合作，頗感興趣並表欽佩。有幾位發言人認為經由此項合作，高級專員辦事處也能對有關各國的經濟與社會發展作有益的貢獻。

五九七．有幾位發言人表示他們對於高級專員設法以初級教育的便利給予難民所作的努力頗感滿意，並贊成他所提議的商同文教組織設一特別教育基金的計劃。他們一致認為，需要更加努力，以基本教育及訓練給予發展中地區的難民。有一位代表特別主張要將聯合國為某些非洲地區難民推行的教育方案歸併。

五九八．有幾個代表團特別提及非洲，表示意見說，難民問題的各項根本原因都和種族隔離及殖民主義存留等現象有密切關係。

五九九．理事會有幾位理事強調說，國際保護對於高級專員辦事處所轄的全體難民，也同樣重要。他們贊成他向大會提出一項一九五一年難民地位公約擬議議定書以擴大此文書所涉人事範圍的計劃，並表示希望這計劃為大會所完全贊成。

六〇〇．有幾位發言人對高級專員辦事處的財政困難情形，尤其是對一九六六年的方案，表示憂慮，認為各國政府所分擔的經費不足以應付範圍日益廣大的問題。他們希望聯合國全體會員國都會幫助工作。有人也表示希望以一九六六年聯合國日奉獻難民會對高級專員的工作經費有良好影響。

六〇一．最後，理事會決議案一一二二(四十一)備悉高級專員擬具以備轉送大會的報告書表示感謝。

第二節．聯合國訓練研究所*

六〇二．理事會第四十一屆會討論了³聯合國訓練研究所(訓研所)執行幹事依大會決議案二〇四四(二十)的規定向該屆會所提的該所一九六五年十一月以來工作報告書(E/4200)。⁴執行幹事報告書附有一九六五年十一月由聯合國秘書長公佈的該所規程。規程第一條說明所設訓研所“係為聯合國體系內之自主機關，以提高……聯合國之實效為目的俾達臻本組織之主要目的，尤其是維持和平與安全及增進經濟與社會發展的目的”。

六〇三．報告書指出執行幹事業已與聯合國秘書處安排將聯合國新獨立國外交服務人員訓練方案、技術協助技術及程序訓練方案及發展籌款訓練方案等三個現有訓練方案移交給訓研所。一九六六年度內所實施的這些方案的基礎大致仍與以前相同，以待一九六六年九月由執行幹事向董事會第四屆會提出工作評估。該所也正在安排兩個新方案，都在技術協助方面，又安排常駐副代表訓練方案小組由訓研所及聯合國發展方案聯合籌給經費；又安排聯合國技術協助主要問題研究班，由訓研所單獨籌給經費。

六〇四．董事會第三屆會重申訓研所研究工作的重要係基於聯合國的本身需要，授權所屬的行政及財政委員會一九六六年六月份屆會討論研究方案的擬議方針、方法及優先次第。關於訓研所評估聯合國業務方案的工作，報告書指出，執行幹事已與世界糧食方案執行幹事就訓研所參加糧食方案評估方案事宜，進行諮商。

六〇五．報告書也論及訓研所的研究獎金方案。該方案首先將一九六七年度訓研所及史蒂芬生紀念研究獎金的管理事宜包括在內。美利堅合衆國已捐十萬美元充該研究獎金。

* 大會第二十一屆會臨時議程項目。

³ E/SR.1437, 1439, 1440。

⁴ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目二十八。

六〇六．執行幹事報告書也提到請專門機關中兩機關輪流列席理事會會議的辦法，惟以勞工組織及文教組織中經常有一組織列席為條件。該所完全知道必須與聯合國體系內的所有各機關盡量保持密切合作，尤其是必須與各發展機關盡量保持密切合作。

六〇七．訓研所執行幹事致理事的聲明書中⁵概述訓研所的目前方案與工作。此等方案與工作遵循董事會所定的下開基本原則：訓研所的行動應以適應聯合國的需要為主，而且發展中國家的需要應居優先；對各問題所採辦法應該側重實際；訓練應與研究密切聯繫；研究應該引致決策的釐訂。該所一方面經管聯合國秘書處所交辦的訓練方案，另一方面評估所獲的結果及所用的方法。舊訓練方案的評價連同兩新方案所獲的經驗，使訓研所能找出訓練方面的新辦法。有一點異常重要，使用資源訓練人員求他們在本國所作的工作由於所任職務而能發生推廣繁衍的效果。訓研所擔任研究工作的各主要方面，已在執行幹事所擬的節略中予以說明。這件節略即將遞送董事會第四屆會核准，主要方面的研究工作包括下開各項：估計聯合國對發展中國家所協助的標準及方法；將工藝及技能傳授發展中國家；新獨立國家或正在可能需要特別國際辦法廢止殖民地過程中的領土的各项問題；經由聯合國發展國際法；和平解決爭端及維持和平的手段及程序；聯合國增進及保護人權的方法及技術；聯合國體系內組織間關係及協調問題；國際行政問題；訓練方案的研究，聯合國新聞及文件問題等。

六〇八．執行幹事力言該所正將評價工作列於高度優先說，該所的工作是要從研究工作之中獲得教訓，發展一項對整個聯合國體系都有益的研究方法及技術。該所經由董事會與聯合國體系、學術界及各會員國發生密切關係。各區域經濟委員會及其學術機關都是訓研所不可或少的合作者。該所充分利用由秘書處及聯合國其他各機關供其運用的資源。該所參加協委會國際人權年工作小組並與聯合國秘書處人權司密切合作，籌備一九六八年人權會議。除此以外，訓研所還參加一九六六年七月在日內瓦召開的聯合國體系內各學術機關首長第一屆常年會議及一九六六年八月在巴西利亞舉行的種族隔離研究班。

六〇九．關於各方對訓研所所認捐的經費及所繳的款，執行幹事說，迄至一九六六年七月二十五日止，

⁵ E/SR.1437 及 E/L.1132。

除若干非政府來源外，將近七十國認捐四,〇〇七,七〇三美元，其中一,七〇八,八二四美元業已繳納。

六一〇．理事會討論期間，許多代表對釐訂及推行該所初步工作方案迄今為止所獲的進展表示滿意，對該所提高聯合國實效所能擔任的工作，亦頗重視。有幾位代表，鑒於該所的特殊性質，強調訓研所的方案及工作與聯合國秘書處及聯合國體系內其他各機關及各組織的方案及工作互相協調的重要。有幾位發言人提到應於可行及適當時與聯合國體系以外從事與訓研所類似的工作的各機關建立工作關係，以便交換服務及經驗。有幾位代表覺得目前發展中國家的需要使訓研所務須強調活動方案中訓練的重要。不過有幾位代表說寧可在方案內保留若干伸縮餘地，因為重心難免不時視該所的資源及經驗而移轉。

六一一．有許多發言人歡迎將某些訓練方案從聯合國秘書處移交給該所，並歡迎評計此等方案及重定方針而作的工作。訓練發展中國家官員擔任國際工作的需要與使他們因而獲得的技能供他們本國用的需要，務須互相保持均衡。發展中國家本國訓練的重要，也經重視。關於研究工作，許多發言人表示意見，認為訓研所可對估計技術合作方案的標準與方法的規定，予以極有助益的協助。有幾位代表強調使訓研所的研究工作針對各領域切實問題有關的行動的價值。該所的研究工作應與聯合國秘書處的基本需要發生聯繫，並應根本注重整個聯合國的實效。

六一二．理事會於辯論結束時，通過決議案(一一三八(四十一))一件，備悉執行幹事報告書(E/4200)及其向理事會所作的陳述。理事會表示希望聯合國體系各組織會員國盡量於適當及可行時，利用該所的便利，並協助該所實施方案與工作。理事會強調使該所的方案及活動，與聯合國體系內其他各機關的方案互相協調，尤其是與各計劃、訓練及研究工作機關的方案及活動互相協調的重要。最後，理事會對已捐經費或認捐經費給該所的各國政府、私人機關及個人表示感謝。

第三節．裁軍之經濟及社會影響*

六一三．理事會第四十一屆會據有秘書長報告書(E/4169⁶ 及 E/4169/Add.1)內載各國政府對一九六

* 大會第二十一屆會臨時議程列有“裁軍節餘資源移供和平需要”項目。

⁶ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目六。

五年十月說帖的覆文，以供審議裁軍的經濟及社會的影響問題。說帖附有一組關於裁軍節餘資源移供和平需要的事項，且附有一件蒐集已完成的轉移及裁軍措施尚未充分實施的裁軍決議，以及關於今後臨時裁軍計劃等事有關的資料的問題單。

六一四．三十一國政府的覆文業已收到。此等覆文概述最近的行動及有關的研究工作。文件又載有聯合國體系內各機關所實施的有關活動或研究工作的摘要。

六一五．秘書長節略指出雖然調查使已有情報有所增添，若要作有意義的國際間的比較，這調查卻少用處，何況利用裁軍節餘資源，增加資源向發展中國家流動的可能並未多提。他也指出，鑒於各國政府主要係與充分就業政策有關的承擔，又鑒於各國政府顯然覺得難以提供一種為有用的國際分析工作所需要的情報，他已向理事會第四十屆會建議可以每隔兩年舉行調查一次，不必每年舉行(E/4157,⁷ 第十段)。

六一六．理事會第四十一屆會⁸ 短期辯論時有人指出，雖然各項世界裁軍提案是在繼續討論之中，卻迄未達成協議。已發展國家及發展中國家每年均以大量金錢用於軍備。如果達成裁軍協議，又如以目前用於軍備的一部分資金專用於經濟及社會發展，發展中國家便將得到無限益惠。現在甚為明顯，雖然將此等資源改供和平用途會發生過渡問題，已發展各國及發展中各國的經濟卻將受到此種行動的極大利益。

六一七．理事會備悉秘書長關於裁軍的經濟及社會影響的報告書(E/4169 and Add.1)，並接受他向理事會第四十屆會所提的提案(E/4157，第十段)，今後每兩年就此問題向理事會具報一次。

第四節．世界普遍識字運動**

六一八．理事會第四十一屆會據有文教組織幹事長關於實施大會決議案二〇四三(二十)的報告書(E/4214)。⁹ 該決議案請理事會及各區域經濟委員會在聯合國發展十年的體系內研究促成識字方案切實併入發展方案的最適當措施，並強調識字與經濟發展間的密切關係。

⁷ 同上，第四十屆會，附件，議程項目十七。

⁸ E/AC.7/SR.392, 393; E/SR.1440。

** 大會第二十一屆會臨時議程項目。

⁹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目十九。

六一九．文教組織幹事長報告書(E/4214)提到一項事實說，雖然教育方面已有令人興奮的進展，並已有空前的投資，但就絕對數字言，發展十年前五年中的文盲數目卻已增加，雖然文盲的百分率已由提倡識字的工作而減低。如果要使十年終了時的文盲人數並不多於十年開始時的文盲人數，則文盲比率較高的國家便須加倍努力提倡識字。

六二〇．發展落後與文盲間關係的概念已由識字與發展間關係的概念取而代之。實用識字方案的主張，涉及發展優先次第，由此引起理事會第三十七屆會審議世界識字方案。這主張已由一系列的重要國際及區域會議，包括一九六五年九月在德黑蘭舉行的世界教育部長掃除文盲會議在內，加以廣泛研討。所有這些會議都贊成方案所根據的原則。文教組織大會第十三屆會通過世界實驗識字五年方案(一九六六年至一九七〇年)。四十六國決定將與經濟發展有關聯的實用識字計劃列為高度優先事項。識字對解決經濟及社會問題的重要業經大家公認與需要為識字運動動員國家資源的重要相同。實驗方案應該使識字對發展的影響可能加以測量。

六二一．一九六六年一月及六月發展方案董事會屆會曾核准以經費捐給在阿爾及利亞、伊朗、馬利、厄瓜多及坦尚尼亞聯合共和國境內實施的識字示範計劃。由於計劃的目的在證明教育與生產力間的基本關係，此等計劃必須與配合經濟發展優先次第的實用識字所包括的需要發生密切關係。提倡識字的工作也經列於與糧農組織及勞工組織密切合作實施的農工業發展計劃之中。

六二二．理事會舉行辯論時，¹⁰ 有幾位代表歡迎幹事長的結論，尤其歡迎關於以發展方案經費幫助創辦的實驗方案的提案。不過，有人力言發展中國家覺得難將國家收入的充分高的百分比額分配給教育。教育須為分享有限的可用資源而與其他各部門競爭。補充經費須籌自國際資源，並須經由多邊、雙邊及其他各項辦法以專家、人員、設備及教材等方式受到較發展國家的援助。伊朗以七十萬美元慨捐文教組織，充提倡實用識字的各項措施的經費，令人讚揚。受過教育而有技能的勞工就是資本；勞工的品質及勞工生產力就是經濟發展的因素。不過，祇識字而不受教育指導，亦不會提高生產力，亦不會改良社會情況。提倡識字及成人教育計劃務應成為教育方案的主要部分。

¹⁰ E/AC.6/SR.382-386; E/SR.1439。

六二三．理事會通過決議案(一一二八(四十一))一件，欣悉文教組織幹事長所提報告書(E/4214)。除非掃除文盲的必要措施籌有經費，否則此等措施便不能實施，理事會有鑒於此，爰請聯合國各會員國如遇文盲成為發展的重大障礙時，將成人教育方案，包括識字方案在內，併入各該國的發展計劃；爰予優先從事於提倡與職業訓練有關的實用識字工作，並以必需的經費列入國家及其他的投資方案。理事會也請聯合國全體會員國或各專門機關及原子能總署各會員國在文化、技術與財政的雙邊協助範圍內，計及受援國所定的優先次第，並採取開始採用動員新人力、物力及經費資源的方法，在區域及國際的水平上，增進全世界在撲滅文盲行動上團結一致。理事會也請聯合國、各專門機關及各區域經濟委員會實施職權內各項計劃必須將適當的識字方案列入各該計劃時，將方案列入此等計劃之中。最後，理事會請文教組織繼續協助發展中國家，使它們的成人教育方案，包括識字方案在內，便於併入國家發展計劃之中，繼續實施實驗世界識字方案，並對識字對發展的影響徹底加以估計，並爰予分析，使人對實用識字與經濟及社會發展間的相互關係，較為明瞭。

第五節．國際旅行及觀光

觀 光

六二四．理事會第四十屆會¹¹ 審議秘書長關於實施一九六三年在羅馬召開的聯合國國際旅行及觀光會議的建議所獲進展的報告書(E/4145)。¹² 理事會通過決議案(一一〇九(四十))一件。該決議案稱，理事會鑒於聯合國貿易及發展會議歲事文件附件 A.IV.24¹³ 所載關於增加發展中國家觀光收入辦法的建議，歡迎貿發會議無形貿易及關於貿易之籌資委員會的觀光領域工作方案(TD/B/42, 附件一(b))。理事會鑒於以國家及國際觀光作為增進經濟發展及助長互相瞭解的手段之功用，承認經濟及社會事務部所擔任的關於觀光的工作日益增加，對國際公務旅行組織聯盟(公旅組聯)幫助實施羅馬會議的建議，表示感激。

¹¹ E/AC.6/SR.374-376; E/SR.1417。

¹² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十屆會，附件，議程項目五。

¹³ 參閱聯合國貿易及發展會議會議錄，卷一，歲事文件及報告書(聯合國出版物，出售品編號：64.II.B.1)，第五十五頁至第五十六頁。

六二五．迄今為止，隨着羅馬會議的建議，獲得的結果，與觀光領域有關的聯合國各機關與各專門機關的活動日益增加，理事會鑒悉之餘，頗感滿意。理事會請此等機關及各有關專門機關，包括國際復興建設銀行、國際發展協會、國際銀公司及聯合國發展方案，對以較多技術及經費協助給予發展中國家的請求作有利的考慮，以便加速各該國觀光資源的發達。

六二六．理事會請統計委員會與貿發會議及公旅組聯合作研究對改良觀光統計而不增加觀光者手續的宗旨最為相宜的方法及定義，並向理事會一九六八年夏季屆會提出建議。

六二七．理事會表示希望貿發會議會在其職權範圍內將實施羅馬會議建議的定期檢討工作包括於其工作方案所規定的繼續審議觀光發展的工作之中。

六二八．理事會請秘書長與公旅組聯合作按期，至少每三年一次，編撰關於發展觀光及實施羅馬會議建議各方面的與加速社會進展及經濟增長有關的報告書及研究報告書，包括關於採用較新的發展觀光技術及業務方法的研究報告書在內。理事會又請公旅組聯繼續與聯合國各機關及各專門機關合作，協助各國政府於必要時，幫助採用由所從事的研究工作產生的各項建議。

國際觀光年*

六二九．理事會第四十屆會“鑒悉公旅組聯第十九屆大會所表示的要聯合國指定一九六七年為“國際觀光年”的希望確認如將一年獻給國際觀光，必然便利各地人民之互相了解增進一般國際合作，並使各方對各種文明的豐盛獲得更多認識，爰通過決議案(一一〇八(四十))一件，建議大會第二十一屆會指定一九六七年為“國際觀光年”。

六三〇．理事會第四十一屆會¹⁴ 備悉公旅組聯關於籌備國際觀光年的報告書(E/4218)¹⁵ 及報告書所載的提倡觀光，尤其是提倡在各發展中國家觀光的提案，頗感興趣。理事會通過決議案一件，表示知悉這些籌備工作，並請聯合國各會員國、各專門機關或國際原子能總署各會員國、各有關國際政府間及非政府組織在它們的籌備工作中，計及公旅組聯報告書所載各提案，並請大會注意這報告書。

* 大會第二十一屆會臨時議程所列項目。

¹⁴ E/AC.6/SR.384-386; E/SR.1439。

¹⁵ 參閱理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目二十。

第六節. 修正一九四九年九月十九日在 日內瓦簽訂之公路交通公約及公路標 誌信號議定書之程序問題

六三一. 理事會第四十一屆會審議¹⁶秘書長概述修正一九四九年公路交通公約及公路標誌信號議定書的籌備工作的報告書(E/4194)¹⁷及奧地利政府的邀請,請理事會第三十九屆會原則上決定的國際會議(決議案一〇八二B(三十九)),於一九六八年第一季在維也納舉行。

六三二. 理事會通過決議案(一一二九(四十一))一件,決議請國際會議決定應否起草一件以上的文書以代替一九四九年公約及議定書,並決定有幾項關於公路標誌與信號的規定究竟應該屬於強制性質,抑或祇應作為建議的慣例。理事會把三十九屆會通過的決議案(決議案一〇八二B(三十九))略加修正,決議應請各有關政府間組織及取得理事會諮商地位的各有關非政府組織以觀察者的資格參加會議。理事會又決議於一九六八年三月在維也納召開會議為期不超過二十五個工作日,日期由秘書長與奧地利政府商榷決定之。

六三三. 理事會請秘書長把根據以前業已分送的草案(E/3998 and Add.1及E/3999 and Add.1)¹⁸並計及各區域經濟委員會所提各修正案所擬具的公路交通公約及公路標誌與信號公約新草案分送各方,最後,理事會更請秘書長至少在會議開始前兩個月把修正新草案的提案分送各方,並為召開會議作其他的必要安排。

第七節. 危險貨物運輸

六三四. 理事會第四十屆會¹⁹審議危險貨物運輸專家委員會關於第四屆會工作及其輔助機關、爆炸物專家小組及危險貨物包裝問題報告員小組工作的報告書(E/CN.2/CONF.5/16 and Add.1)。理事會決議案一一一〇(四十)請秘書長修正危險貨物運輸問題建議書的訂正案文(ST/ECA/81-E/CN.2/CONF.5/10)²⁰並將各修正案文分送各會員國政府、各專門機關、原子

¹⁶ E/AC.6/SR.384, 386; E/SR.1439。

¹⁷ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十一屆會,附件,議程項目二十。

¹⁸ 同上,第三十九屆會,附件,議程項目二十三。

¹⁹ E/AC.6/SR.375; E/SR.1417。

²⁰ 危險貨物之運輸(一九六四年)(聯合國出版物,出售品編號:64.VIII.1)。

能總署及其他各有關國際組織。理事會又請秘書長召集委員會及其各輔助機關續開會議。

第八節. 麻醉品的國際管制

六三五. 理事會第四十屆會檢討麻醉品國際管制問題時,業已審議²¹麻醉品委員會一九六五年十一月二十九日至十二月二十一日第二十屆會工作報告書(E/4140)²²及常設中央麻醉品委員會一九六五年度工作報告書(E/OB/21 and Add.)。²³理事會決議案一一〇四(四十)及一一〇七(四十)備悉此等報告書。茲將麻醉品委員會與常設中央麻委會的工作及理事會有關於麻醉品所採取的行動概述於後。

條約實施情形及國際管制

六三六. 理事會察悉各國政府均普遍履行各項麻醉品條約所規定的義務,向各管制機關提供情報及報告。一九六四年三月十六日至一九六五年九月三十日,在此期間有四十六國向秘書長遞送關於麻醉品的法律的全文一百十六件。一九六三年度一百五十二個國家及領土常年報告書業已收到。

六三七. 依一九四八年議定書及一九六一年公約的規定有一種新的合成麻醉品哌力特拉米脫,現已列於國際管制之下。現在有基本麻醉品八十九種,包括合成麻醉品六十種在內,是在國際管制之下。

六三八. 有更多國家,多數是非洲新國家,業已成為麻醉品條約當事國。迄至一九六五年十二月三十一日為止有五十一國是一九六一年麻醉品單一公約當事國。²⁴委員會已請所有尚未加入公約為當事國的國家採取必要步驟,加入公約,以便確使公約普遍適用,並使施行多種條約制度的期間盡量縮短。

六三九. 委員會第二十屆會已對依理事會決議案九一四D(三十四)規定編撰實施公約的行政指南一事多加注意。委員會原已設一工作小組,從事於詳細審議秘書處根據各國政府、衛生組織及國際刑事警察組(刑警組織)關於前一草案所提意見所擬的草案。委員會現已審議並通過該工作小組的提案,並決定根據經驗及各國政府所提的意見,訂正並修改指南。委員會又已通過各國政府依照一九六一年公約及以前各條約規定每年遞送情報所用的問題單。

²¹ E/SR.1416; E/AC.7/SR.532, 533。

²² 經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十屆會,補編第二號。

²³ 聯合國出版物,出售品編號:65.XI.9及66.XI.5。

²⁴ 聯合國出版物,出售品編號:62.XI.1。

六四〇．理事會決議案一一〇六(四十)備悉委員會報告書(E/4140, 第五十二至第九十二段)所載的實施公約辦法, 並決議將一九六八年三月二日的日期定為依單一次公約第四十五條第二段規定國際麻醉品管制局開始負責的日期。理事會照秘書長的建議²⁵ 決議設一由委員十三人組成的候選人問題委員會,²⁶ 並核定麻醉品委員會報告書所載的秘書長所概述的選舉國際麻醉品管制局委員的程序。理事會請秘書長開始辦理管制局初次選舉的手續, 並促請所有以前各麻醉品條約當事國而並非一九六一年條約當事國各國與該局合作推行工作。理事會獲悉麻醉品委員會把關於麻醉品管制局依一九六一年公約規定實施工作保證技術獨立的行政辦法,²⁷ 延至二十一屆會審議。

非法產銷

六四一．理事會獲悉凡在有麻醉品銷場之處, 麻醉品非法產銷仍舊猖獗。以往五十年所確立的管制制度大致成功, 因為將依法製成的麻醉品改充非法用途的情事, 現在大致已成過去, 祇有極少量麻醉品的偷竊或偽造係屬例外。另一方面, 非法生產, 乃是多數麻醉品非法販運的根源。祇要有大量原料存在, 且能取得, 產銷者便會利用以牟私利。東南亞及中東非法生產的, 並無有效監督生產的鴉片, 南美洲生產的古柯葉及世界許多地方野生或非法種植的大麻都是此種情形。委員會已經審議引致麻醉品非法市場擴大的因素, 並已特別研究產銷者的技術; “白色藥品”(嗎啡、海洛因及古柯鹼)的秘密製造、走私所用的運輸方法及非法麻醉品的價格。委員會業已審議擬供實施的嚴加處罰, 較密切的國際合作, 因改善執行人員的訓練而更具實效的執行及採用最新調查辦法等措施的可能功效, 並已提出若干建議, 以作為從事制止麻醉品非法產銷工作者的南鍼。

濫用麻醉品(麻醉品癮癖)

六四二．理事會獲悉委員會第二十屆會業已據有從各國政府調查麻醉品成癮及非法消費麻醉品問題所獲得的資料, 特別注重問題的社會經濟及醫藥各方面, 包括麻醉品癮的可能原因, 世界各地的成癮程度、成癮的各種麻醉品, 各國對癮者的態度及癮者的治療及善後等在內。有人強調所採用的管制及戒除麻醉品癮的

方法應該適合採用方法的區域或國家。若干國家, 成癮顯然與犯罪及非法產銷有關聯, 則依賴法律及執行的辦法確屬有效。其他各國, 問題既廣又與家庭及社會情形有關, 則必須在廣泛的社會經濟方面除癮, 計及癮者的文化背景及經濟情形。有些國家, 問題並不嚴重, 則喜歡用單純的醫藥與心理治療辦法。

不受國際管制的物質

六四三．理事會獲悉委員會認為必須在第二十屆會檢討因誤用各類改變心神的新麻醉品, 尤其是刺激藥或安非他明、鎮靜劑或巴比土酸鹽及安靜劑等所造成的各種危險的一般問題, 並採取步驟將此種藥品置於有效管制之下。關於此種物質有害影響所收到的情報每年愈來愈多。在某些國家問題已經到了嚴重地步。憑藥方供給公眾的麻醉品, 以及在極多國家內不憑藥方出售的麻醉品, 日益增加。近年來麻醉品的服用空前增加, 幾乎絕對是由於將麻醉品充藥物用者極少, 而充安眠、解悶及享樂劑之用者極多。有人表示遺憾, 以往幾年委員會及衛生組織所提出的國家嚴格管制此種物質的建議, 未見普遍採納。製造及賣買竟以大規模進行, 以致隨時均可獲得超過醫藥需要的供量。在許多國家確實需要藥方, 然而時常還是可能不用藥方獲得供應。一部分的困難可能是因為國家的管制程度不同: 在此種管制鬆弛的國家, 麻醉品可以獲得所以能流入其他管制較嚴的國家。雖然現在問題似乎在已發展國家內較為危急, 然而問題很可能也會在各發展中國家出現。委員會有幾位委員甚至覺到這些物質濫用問題會比較鴉片及海洛因等麻醉品濫用問題更為嚴重的日子就將到來。委員會憶及通過一九六一年公約的全權代表會議有人提出決議案認為應該研究這些物質, 以便決定國際社會所應採取的行動尤其是要決定所應施行的管制種類及範圍。委員會第二十屆會業已審議一九六五年世界衛生大會第十八屆會所通過的決議案及衛生組織成癮麻醉品專家委員會的相應建議, 提出管制這些物質的下開各項特別措施: (a) 限定祇供配方之用(以前的報告書一再建議如此); (b) 從生產到零售分發的交易完全查明登記; (c) 所有生產者均須領照; (d) 賣買限於獲准的人; (e) 禁止非法持有, 及(f) 建立進出口管制制度。在目前的情況之下委員會覺得在這一方面的國際管制概念尚未規定精確以前還是以不對國際管制這些物質的措施作何決定較為得計。

六四四．理事會決議案一一〇四(四十)核准麻醉品委員會報告書(E/4140, 第三七三段至第三七六段)

²⁵ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十屆會, 附件, 議程項目十一, 文件 E/4158/Rev.1。

²⁶ 參閱附件貳。

²⁷ 參閱下文第六五三段至第六五六段。

所載的建議主張召開麻醉品委員會的小組委員會會議，研究不受國際管制的物質如巴比土酸鹽、安非他明及安靜劑等問題，並於一九六六年十二月就此問題向麻醉品委員會第二十一屆會具報。麻醉品委員會建議，如屬可能，小組委員會的會議應以一星期為限，並應以聯合國負擔最低限度的經費召開會議。該小組委員會定於一九六六年八月八日至十二日在日內瓦開會。

大麻問題

六四五．理事會備悉麻醉品委員會業已詳細檢討大麻問題，尤其是非洲各國的大麻問題。雖然科學工作仍在繼續進行，藉以判定麻醉品的有效成分，然而公認酯的毒性甚烈，花果梢的毒性次之，葉的毒性最低。由於某幾方面，解釋大麻對社會的隱患，似乎有危險的誤會，委員會認為務必要重申以前的主張，認為各國政府應將大麻完全置於管制之下；依一九六一年公約的規定，確將大麻置於最嚴格的國際管制辦法之下。

古柯葉問題

六四六．南美有幾個國家處理非醫藥用的古柯葉的生產與消費所發生的問題頗有進展。委員會欣悉秘魯業已履行一九六一年公約所規定的義務採取有效步驟禁止嚼古柯葉。委員會表示希望遭遇類似問題的毗鄰各國從着國際方面取得協助以實施較有效的管制措施。理事會贊同委員會的建議，認為應該支持有關各國可能提出的技術及經費協助要求，並通過關於此事的決議案(一一〇五(四十))一件。

麻醉品管制方面的技術合作

六四七．秘書長已向委員會提出關於依理事會及大會有關決議案實施技術協助計劃的報告書(E/CN.7/477)一件。報告書說，自從委員會一九六四年屆會以來，已有三項區域計劃完成。第一項計劃就是一九六四年十二月在秘魯利馬召開美洲古柯葉問題諮詢團會議。該團曾考慮關於古柯葉問題各方面的現狀，特別計及業已採取的或正在採取的各項法律措施，並已向有關各國政府提出若干建議。第二項區域計劃是一九六五年一月及二月在菲律賓馬尼拉舉辦亞洲遠東執行人員管制麻醉品研究班。該班業已研究下列種種問題：麻醉品及類似危險物質的鑑定；投入非法產銷的麻醉品的世界生產來源；非法產銷的主要路線及其主要目的地；國家檢查麻醉品程序；麻醉品癮犯的認識、治療及善後；麻醉品產銷及有組織的犯罪，特別注

意對策；國際管制麻醉品制度。第三項計劃是一九六五年八月在奈及利亞拉哥斯舉辦的非洲各國執行人員管制麻醉品研究班。研究班所研究的問題和馬尼拉研究班所研究的問題大致相同，不過特別注意區域內所濫用的麻醉品，尤其是大麻。

六四八．一九六四年以十二名研究獎金頒給六個國家的應徵者，一九六五年以十名研究獎金給予八個國家的應徵者。他們的研究領域包括執行麻醉品癮者的戒癮及實驗技術。

六四九．一九六五年曾在技術協助的經常方案之下以專家兩名供給伊朗政府。在技術協助擴大方案下派往伊朗的管制麻醉品專家顧問仍於一九六四年及一九六五年繼續服務。還有一位諮議為宏都拉斯政府服務，對管制麻醉品的立法貢獻意見。

六五〇．各國政府在管制麻醉品方面的各項需要超出大會決議案一三九五(十四)在技術協助方案下所規定的目前分配額七萬五千美元甚遠。理事會備悉委員會的意見，認為從一九六六年起，麻醉品癮者除癮方面的研究獎金最好由衛生組織籌供。

六五一．理事會決議案一一〇四(四十)請秘書長以關於管制麻醉品方面今後技術合作的計劃提案可能獲得的最佳情報提供麻醉品委員會每年屆會，以便能在擬定常年方案的提案時計及委員會的意見與建議。

常設中央麻醉品委員會報告書

六五二．常設中央麻醉品委員會一九六五年度工作報告書(E/OB/21 and Add.)提出一年來委員會所獲情報所透露的全世界麻醉品情形的一般概況。

六五三．委員會主席向理事會提出報告書時敘述²⁸ 理事會專論麻醉品單一公約²⁹ 實施問題的決議案一一〇六(四十)已將一九六八年三月二日定為依單一公約所設國際麻醉品管制局開始履行職責的日期。既然新的管制局與目前的委員會一樣，將受託擔任若干司法工作，它在技術上的獨立及公平無私應予保障，使其不可能受到任何政治或其他不正當的影響。理事會一九四九年三月二日決議案二〇一(八)為目前委員會所定的保障此項目的的辦法業已經過時間考驗。因此，宜為今後的國際麻醉品管制局作類似安排。此項意見不但為就此事提出建議(E/OB/21，第七十六段)

²⁸ E/AC.7/SR.532 及 E/AC.7/L.484。

²⁹ 參閱上文第六四〇段。

的現有委員會所贊成，而且主席記得，也是為委員會上屆會議就此問題發言的全體委員所贊成。

六五四．至就麻醉品的國際管制而言，委員會主席補充說，由於麻醉品條約而採用的管理制度對於國際社會確有甚多利益。而且，預期單一公約一旦普遍實施，此等利益便會提高。遲至一九三六年，在合法鴉片收穫三千八百公噸左右中，為醫藥用途所需要的祇有四百噸左右，約有一百五十噸是出口運往准許非為醫治而服用鴉片的各國。其餘的三千多公噸都是供非法用途。另外還有大量的鴉片也是獲自非法種植。估計目前供非法用的鴉片祇有一千二百噸左右，其中二百噸係從合法來源移轉，一千噸係獲自非法種植。可是，這仍舊是驚人的數量，在效能上約等於嗎啡一百二十萬萬治療劑量或海洛因二百二十四萬萬治療劑量，這就是說，一定仍舊還有幾百萬鴉片及其衍化物的癮者。

六五五．秘密製造嗎啡及海洛因者仍能從地方當局不能防止鴉片從合法種地他移或不能禁止非法種植罌粟的那些罌粟種植區域獲得他們需作為原料的鴉片。這往往是因為有關地域的遲滯經濟社會發展。雖然各有關國家政府有時均能比以往多有所為，但若沒有大規模的外援，它們往往就不能實施它們的經濟及社會所需要的現代化，這是不能否認的。麻醉品管制問題的此種根本解決辦法與國際社會所面臨的較普通的經濟及社會發展問題，有密切關係。還有一項嚴重的危機，便是從事鴉片生產的各國可能初次不能實施有效的管制，從而使非法產銷的情勢大為惡化，尤其是會使有關製自鴉片的海洛因與嗎啡的非法產銷情勢大為惡化。何況，額外的鴉片生產並不需要，與其他產物的合法生產相形之下，鴉片的合法生產無利可圖。

六五六．理事會有若干理事國評議麻委會報告書時，表示特別同意委員會主席關於確保麻委會實施一九六一年公約規定管制局工作技術獨立所作行政安排的言論。理事會備悉麻醉品委員會在其第二十一屆會

以前暫緩審議問題。委員會將於第二十一屆會時據有載有他的提案的秘書長報告書一件，以供審議。

第九節．傳佈關於聯合國經濟、社會及人權方面工作的情報

六五七．經濟及社會事務次長業於理事會第四十一屆會舉行辯論時³⁰建議說，現在正是審議使世界輿論注意理事會工作及問題的方法的時候。他也聲明，這是理事會的一項正統事務；而且，迄今為止理事會尚未充分徹底努力宣傳它的活動。協委會業已審議新聞的問題，並已通知理事會正在安排為聯合國體系內各組織的情報方案的某幾方面作一次檢討(E/4191,³¹第九十八段)。

六五八．有人在理事會主張應該檢討並重新規定聯合國體系內各組織的宣傳工作。協委會所計劃的檢討工作，是受人歡迎的首創工作，不過大家覺得應該與協委會合作從事較廣泛的研究工作。

六五九．因此，理事會決議案一一七六(四十一)一方面希望獲得協委會檢討的結果，另一方面請秘書長擔任研究工作，以研究聯合國有關經濟、社會及人權工作的新聞工作，包括籌款、人事、出版物及新聞關係方案、以及方案的實效及與聯合國體系內其他各組織的新聞事務處的關係等在內。為了此項工作，他須獲有他認為需要的以諮議或政府專家方式的協助。理事會請秘書長以所採取的改善聯合國新聞工作的措施通知理事會第四十三屆會，並請秘書長建議改良此等工作的進一步措施，提出各會員國政府與各適當教育機關、民間或社區團體的新聞方案能藉報紙、無線電、電視及電影對聯合國予以支持的方法。此等報告書應向大會第二十二屆會提出。

³⁰ 參閱 E/SR.1431 及 E/L.1127。

³¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目三。

第十四章

與各專門機關的協調及關係問題

第一節. 一般發展及工作檢討

六六〇. 理事會在其第四十一屆會¹曾對聯合國、各專門機關及國際原子能總署的經濟、社會及人權方案與工作的發展、協調及集中，進行例有的檢討。理事會作這次檢討，比往年較易，因為它不但據有各專門機關及國際原子能總署的報告書，² 協調事宜行政委員會

¹ E/AC.24/SR.292-298, 300-305, 307-309, 311; E/SR.1421-1430, 1445.

² 國際勞工組織，國際勞工組織提送聯合國的第二十次報告書(一九六六年，日內瓦)；及“國際勞工組織依據決議案一〇九〇 E (三十九)提送聯合國經濟暨社會理事會的簡報”(一九六六年，日內瓦)，經以秘書長節略(E/4198 and Add.1)遞送經濟暨社會理事會；

“聯合國糧食農業組織提送經濟暨社會理事會第四十一屆會的報告書”(一九六六年，羅馬)；及“一九六四年至一九六五年糧農組織的工作：幹事長報告書”(一九六五年，羅馬)，經以秘書長節略(E/4195 and Add.1)遞送經濟暨社會理事會；

“聯合國教育科學文化組織提送經濟暨社會理事會的報告書”，經以秘書長節略(E/4190)遞送經濟暨社會理事會；

國際民用航空組織，理事會向大會提送的一九六五年常年報告書(文件8572, A16-P/1, 一九六六年四月)；及“一九六五年民航組織工作簡報”，經以秘書長節略(E/4185/Rev.1/Add.1 and E/4185/Rev.1)遞送經濟暨社會理事會；

世界衛生組織，衛生組織一九六五年度工作：幹事長提送世界衛生大會及聯合國之常年報告書(一九六六年，日內瓦)(世界衛生組織正式紀錄，第一四七號)；“世界衛生組織依據理事會決議案一〇九〇 F (三十九)編製之分析報告書”；及“世界衛生組織補充報告書”，經以秘書長節略(E/4197 and Add.1-2)遞送經濟暨社會理事會；

萬國郵政聯盟，“一九六五年聯盟工作報告書”(一九六六年，伯恩)；及一九六五年郵盟工作簡報(一九六六年，伯恩)，經以秘書長節略(E/4199 and Add.1)遞送經濟暨社會理事會；

國際電訊同盟，國際電訊同盟一九六五年度工作報告書(一九六六年，日內瓦)；及國際電訊同盟關於電訊及和平使用外空第五次報告書(一九六六年，日內瓦)，經以秘書長節略(E/4188 and Add.1)遞送經濟暨社會理事會；

世界氣象組織，一九六五年世界氣象組織常年報告書(氣象組織，第一八四號，RP.67)(一九六六年，日內瓦)；及“一九六五年度世界氣象組織介紹報告書”，經以秘書長節略(E/4182 and Add.1)遞送經濟暨社會理事會；

“一九六六年政府間海事諮商組織常年報告書”(倫敦)，經以秘書長節略(E/4202)遞送經濟暨社會理事會；

“國際原子能總署致經濟暨社會理事會一九六五至六六年常年報告書”，經以秘書長節略(E/4183)遞送經濟暨社會理事會。

報告書(E/4191)、³ 第一次附有簡短的各機關報告書分析摘要，並且據有改組後的特設協調事宜委員會的報告書(E/4215)、³ 特設協調事宜委員會與協調事宜行政委員會第一屆聯席會議報告書(E/4233)、³ 和協調事宜行政委員會編製的一種新式報告書(E/4209)，³ 其中把聯合國體系的開支按機關和方案部門分別列出。

六六一. 以下各節依次檢討如協委會第三十二次報告書中所反映的各秘書處間的工作及在特設協調事宜委員會、在特設委員會與協委會的聯席會議及最後在理事會中先後舉行的辯論中所反映的各國政府間那一階層的發展。

協調事宜行政委員會的工作

六六二. 協委會報告書(E/4191)³ 中包括的題目比以前增多，論及協調困難正在成功地處理之中的情節數件，例如，技術協助擴大方案之與特設基金會合併，即屬其一。它並指出新的協調問題，如工業發展方面的協調問題。報告書顯示協委會如何愈來愈注意“積極”協調，與單單旨在避免駢疊重複的協調有別。

六六三. 報告書概述國際人權年各機關合作計劃的要點，⁴ 並說明各機關在許多部門合作的情形，包括科學及技術、教育及訓練、住宅及都市化、裁軍的經濟及社會後果及外空和平使用等方面在內。

六六四. 報告書中並有數節論述發展十年、技術協助方案的評估及各機關預算的編製，關於這些問題均曾另有報告書遞送理事會。

特設協調事宜委員會的工作

六六五. 特設協調事宜委員會在它於一九六六年五月及六月舉行的第四屆會，曾對協委會的第三十二次報告書(E/4191)³ 加以特別注意。特設委員會在其報告書(E/4125)³ 中主張協委會報告書應該選材加嚴，

³ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目三。

⁴ 參閱第十一章，第五節。

雖然仍應載列關於尚未解決的問題的詳細情節。報告書的內容應限於理事會所特別關切的問題，若能增加導言，把機關間合作的主要趨勢、完成的主要工作及尚待克服的主要困難扼要說出，將為一大進步。報告書的編排，大家同意，也應當酌量改進，以便對於協委會的工作可有較好的認識，對於機關間安排可有更為詳細的記述。

六六六．特設委員會對於協委會報告書中各節曾有評議，尤其是關於下列事項的各節：工業發展、方案的評估、貿易及發展、應用科學及技術以促進發展、裁軍的經濟及社會後果、人力資源的發展與利用、世界普遍識字方案、人口問題、各機關預算的編製及提送、新聞方面的合作及協委會工作任務的檢討。

六六七．關於協委會的工作及任務，特設委員會強調協委會不但在協調事務上而且在理事會所關心的大問題上所應發揮的作用。它指出協委會固不應侵奪政府間組織的職務，可是它應當向適當的政府間機關提具建議，俾能採取協調行動以資應付經濟、社會及人權方面新發生的問題。

六六八．特設委員會會上同意不妨請協委會在下次報告書中列入關於區域階層協調事宜上新近發展的一個完備的簡要記述。

六六九．特設委員會並曾審議各專門機關及原子能總署的常年報告書。

六七〇．關於它自己將來的程序，特設委員會在它關於工作方案的建議⁵之外，還提出了若干其他意見，包括委員會委員任期及每次屆會時期或應加長，委員會名稱改為“方案及協調事宜委員會”，俾能更充分地反映它的責任。

協調事宜行政委員會及特設協調事宜委員會 聯席會議

六七一．依照理事會決議案一〇九〇G(三十九)，特設協調事宜委員會及協委會於一九六六年七月間第一次舉行了聯席會議若干次。此次會議的一般宗旨是促成協委會成員與理事會理事間更密切的關係，對彼此的看法有更好的了解。

六七二．會上的討論大部分集中於機關間協調工作的現狀、理事會及協委會各自的任務及在達成共同目標上協委會——及理事會——可以更有效地作出貢

獻的辦法。聯席會議並在時間許可的範圍內，討論了若干實體問題的協調方面事宜，如聯合國發展十年、聯合國在工業發展上的行動、與聯合國各組織工作特別有關係的人權方面問題、與聯合國體系在應用科學及技術於發展方面的工作有關的問題、增加流入發展中國家的資金的需要及發展與利用人力資源問題。若干組織間問題，例如會議日曆、文件工作的負擔及事前諮商機構的改善等，雖然也在議程上，卻不得不留待理事會屆會期中的協調委員會予以審議。

六七三．會上多覺得組織間的協調——以防止重複及不必要的駢疊為目的——一般情形堪稱良好，且在不斷改進之中。可是大家認為協調尚未有大加改善的餘地，俾能更加積極有力，使現有資源達到最妥善的利用並增加聯合國體系所作努力的全面成效。為達此目的，在設計階段和在工作的稍後階段一樣，都需要合作及協調。

六七四．會上也多同意各機關若能積極參理事會的討論，最為理想，因此關於行將提出於理事會的關涉它們的決議草案，應當盡量設法多多與它們諮商。聯席會議是理事會理事與協委會成員彼此之間一種“交談”的開始，希望可以繼續下去。

六七五．至於理事會及協委會在確保國際協調上各自的任務，有些與會人士雖承認協委會可能作出的重要獻貢，強調理事會在這方面負有最後責任。另一方面，有人主張協委會率先為理事會指出問題所在，並就方案重點的必要改變提出建議，已愈來愈見重要。一般多同意協委會和理事會的任務是相輔相成的，協委會對理事會應起更積極的作用。

六七六．至於挑出特加注意的實務部門，大部分注意力集中於擬設的聯合國工業發展組織；在討論結束時，秘書長以協委會主席的地位，表示他相信在有關於工業發展的問題上，各國政府以及協委會的各成員可以彼此達成協議，安排如何協調以免重複及如何充分利用現有各國際組織的經驗與便利。他承認，為了達到那個目的，勢將需要經由諮商進行一連串的調整，而那些諮商應在協委會範圍以內，可能需要設立某種經常的協委會機構。

六七七．此外，應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會的工作的若干方面以及一九六八年慶祝國際人權年的計劃也曾加以討論。

六七八．最後，大家覺得聯席會議在理事會與協委會之間促成了密切的關係和更好的諒解，希望在各

⁵ 參閱第一章。

政府之間的階層及各秘書處之間的階層都能終於引致更有效的協調。會上一致認為這種聯席會議將來應當繼續下去。

理事會的討論

六七九．秘書長在理事會開始進行討論時致詞，他說⁶應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會及新設發展設計問題委員會都替聯合國體系中各成員之間的合作行動供給了新的重要工具。在這方面，它們得到了協委會的幫助，後者正在逐步精心擬訂一個更加積極有力的合作方式。除了用以避免駢疊和重複，並將使用協調程序獲致大家同意的行動方針與綱領，不但確保各項活動能夠相輔相成，而且在執行聯合國體系的職責上，也有充分的深謀遠慮與和諧。

六八〇．在各機關代表比往年更積極參加的辯論中，理事會各理事討論了廣大的政策問題，也討論了詳細的程序及組織問題。會上看到現在大家對於協調更加重視，旨在促成一致行動的“積極協調”的趨勢很受歡迎。

六八一．對於協調的性質，各方發表了種種意見。根據一種觀點，協調的主要形式共有三種機關間的協調、各國政府在不同的國際組織中所發表的意見的協調及多邊與雙邊技術協助方案的協調。機關間的協調現在已經推廣，不僅限於為實際問題尋求解決，而且採取了積極合作與一同計劃的形式，以謀所作努力能有合理的分配與真實的配合。據另一種看法，新機關和組織的創設，分明顯出中樞協調的重要。理事會應負責設法使每一組織個別進行的各種活動都調和一致地有貢獻於聯合國憲章所定的共同目標。

六八二．也有人說，協調含有努力取得合理合作、免除一切重複與浪費精力的意思。它具有分明顯的兩面：一即認清具體目標並確定先後次第；二即掃除實現那些目標的障礙。協調因此應使聯合國的行動更加有效，騰出資源進行更多工作。凡是專門機關可以支配的資源都應當動員起來解決經濟及社會發展的基本問題，各機關工作的擴大也不應當引致預算及人員的過分增加，而應促使現有資源得到更有效的利用。

六八三．理事會在審查各專門機關報告書的時候，檢討了反映在它們的各項報告書中的各機關工作的協調方面問題；它也討論了分析性的撮要的形式與內容，以及關於它們的實體檢討的將來程序（見下文第

二節）。理事會查悉多數報告書反映了若干年來各機關之間發展的大量合作。據一位代表說，那些規模較小的組織尤其顯得決心要使它們的活動與其他機關的活動取得協調，俾它們可以支配的有限資源能有最佳的利用。

六八四．有些代表團主張理事會每年集中研究一個或兩個機關的工作。可是，理事會後來決定最好還是集中於幾個機關同有的一個或兩個工作部門，因為那樣可使各國政府協調它們對那些工作部門的意見，並對它們加以深入研究（參閱下文第六九〇段）。

六八五．有一提案主張檢討聯合國體系內各機關及方案，理事會相當注意（參閱下文第七〇二至第七〇四段）。現在把理事會討論的其他事項及結果採取的決議與建議，分述如下。

第二節．理事會處理的特定問題

關於特設協調事宜委員會工作及職務的安排

六八六．理事會歡迎特設協調事宜委員會與協委會聯席會議的結果，並核可它們主張這種聯席會議將來應當繼續舉行的建議。理事會有些理事對於改組後的特設協調事宜委員會所作的有用開端表示滿意，希望將來該委員會特別注意於辨明那些協調問題需要理事會審議，並就那些問題提議解決辦法。理事會備悉特設委員會未能詳細審查聯合國在經濟、社會及人權方面的工作方案。

六八七．在決議案一一七一（四十一）中，理事會核可特設委員會的建議，即它應當負責對聯合國在經濟、社會及人權方面的工作方案進行常年全面審查，每年酌就其中若干部分詳加審議。理事會決定特設委員會應當每年集會兩次，第一次檢討聯合國工作方案，第二次則討論聯合國各專門機關及原子能總署工作的協調問題。理事會請秘書長儘早提送一切有關方案資料，包括概算，俾特設委員會於儘早可行日期開始聯合國方案檢討工作的程序。理事會也承認特設委員會成員尤應具有連貫性，因此委員任期可否延長，值得探討。理事會並決定把特設委員會的名稱改為“方案及協調事宜委員會”以便更能反映它的雙重責任。

關於各專門機關及原子能總署分析性報告書的編製的安排

六八八．理事會各理事歡迎專門機關依據理事會決議案一〇九〇F（三十九）所編製的新的分析性報告

⁶ E/SR.1421.

書認為這些報告書幫助了理事會了解各機關的工作和它們所面對的問題。可是大家覺得報告書的格式或可改進並標準化。有人主張報告書應當分明指出那些活動可能與其他機關的工作不免重複，並應增闢一節，專論技術協助工作。報告書的綱領可能為：組織法上的發展、檢討年度內具報組織的主要機關的工作、主要的新方案發展、關於檢討年度預算的說明及將來預算發展的估計、與聯合國及其他專門機關及其他聯合國機關的協調、技術協助工作及關於具報機關每一主要工作部門的發展的說明。關於行政問題也提議單闢一節予以說明。

六八九．在決議案一一七二(四十一)內，理事會請各專門機關及原子能總署，在編製它們將來的分析性撮要時，採用大致一致的格式，此一格式將由協委會參照理事會中提出的意見擬定之。理事會並請各專門機關在它們的分析性撮要中列入關於它們的方案的费用與主要計劃的適當情報，並把它的常年報告書和撮要都及時提出以備方案及協調事宜委員會審議。理事會請秘書長商同協委會，每年就各機關的常年報告書與分析性撮要以及協委會報告書中的要點編製簡短的概覽，將可能需要方案及協調事宜委員會及理事會特別審議的問題促請它們注意。

六九〇．理事會並認為在其將來進行總檢討的時候，最好對專門機關和原子能總署同有的特定工作部門特別注意審議，因此請方案及協調事宜委員會，商同協委會，就此事提出建議。

六九一．在通過上述決議案之前的討論中，若干專門機關的代表促請注意它們同聯合國簽訂的協定的規定。關於理事會要求專門機關供給關於费用的情報一點，決議案原作者於答覆各專門機關的詢問時，說明所說費用指的是大概數目而非詳細數字。

關於聯合國體系方案支出的報告書及 關於劃一預算編製的報告書

六九二．理事會在決議案一〇九〇D(三十九)中曾請協委會向它提出一篇報告書，內載聯合國、各專門機關及原子能總署之與理事會有關各方面的工作清單，並說明在各該組織經常預算及預算以外方案項下所引起的支出。理事會請協委會先就列入此項報告書中的項目的選擇問題向理事會提具詳細建議。

六九三．在同一決議案中，理事會並請協委會繼續研究各專門機關及原子能總署預算的編製及提送可

否採用劃一辦法，並提出一篇報告書，確切說明可以考慮的切實解決辦法，必要時並載述反對採用此種辦法的任何論據。

六九四．因此，理事會在第四十屆會據有⁷一篇報告書(E/4156)，⁸內載協委會關於方案支出報告書中應有項目的分類辦法的建議。理事會請協委會計及各方在理事會第四十屆會所發表的意見，並參照行政及預算問題諮詢委員會及審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會的任何評議，重新審議該項分類辦法。理事會並請協委會循理事會決議案一〇九〇D(三十九)所定方針向理事會第四十一屆會提出試行編製的一篇報告書。

六九五．理事會在第四十一屆會收到了這篇“試行編製”的報告書(E/4209)，³把聯合國體系的支出情形概要，按機關並按主要方案逐一說出，協委會報告書中附有一系列的圖表，說明(a)聯合國體系所有各組織經常預算及預算以外項下總支出，按工作種類分類；(b)每一組織的支出，按工作種類分類；及(c)每一組織的支出，將經常支出及預算以外支出均按工作種類分別標明。表中列出一九六五年度實際數字及一九六六年度概數。報告書並有註釋，說明所採用的工作分類辦法及每一組織的各種工作方案為何。

六九六．理事會在第四十一屆會並收到協委會關於各專門機關及原子能總署編製及提出預算劃一體裁問題的報告書一件(E/4193)。³報告書指出，有兩個因素使劃一預算體裁的任何努力均將不免遭遇困難，一即每一組織的立法機關需要該組織的方案與預算提案以最適合其業務的規模與性質的特殊形式向其提出，二即每一組織都需要對於它的預算體裁保留伸縮餘地，隨方案、優先次第或結構的改變而需要改變時，作必要的改變。協委會在報告書中說，那些需要與採取劃一的編製預算體裁，二者恐不可能調和。可是它希望按工作方案分的支出報告書(E/4209)在滿足理事會對那種情報的主要需要上成為一個有用的初步。

六九七．在理事會討論上述各項報告書的時候，有人指出關於聯合國體系方案支出的報告書對於理事會的工作將大有幫助，因為其中所載資料都是在多少可資相互比較的基礎上彙編的。擬議的制度雖非“劃一編製”，仍然應當給它一個公平的試驗；在此期中可以修正，藉使所有資料達到更能完全可以相比的程度。

⁷ E/SR.1413。

⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，附件，議程項目十二。

六九八．理事會因此決定⁹每年應有這樣一篇關於聯合國體系的支出報告書——爲使其成爲政策決定上一個更爲有用的路標起見，並予以可能需要的任何技術改進——提送理事會夏季屆會，並提送其他有關聯合國機關如行政及預算問題諮詢委員會及大會第五委員會等。

六九九．至於劃一預算體裁問題，理事會備悉這個問題將在大會第二十一屆會討論。

設計、訓練及研究機關間的協調與合作

七〇〇．在協委會報告書提到的問題中理事會覺得值得繼續注意的一個即設計、訓練及研究機關間的協調與合作問題(E/4191，第七章)。在決議案一一七五(四十一)中，理事會承認經濟發展設計方面的訓練對於發展中國家的重要及各專門機關和特爲這個目的而設立的設計機關在這方面所作的有用工作。它並表示它深知發展設計不但有國家方面，並有區域及世界方面，各該方面彼此互相加強，故在它們之間必須有思想及經驗的不斷交換。理事會請協委會，商同各區域經濟委員會並參照協委會報告書中的有關意見，建議辦法，俾聯合國及各專門機關對設計、訓練及研究機關的貢獻可因有系統的諮商與合作而達到妥善協調，並就此事向理事會第四十三屆會具報。

實地協調

七〇一．理事會第四十一屆會查悉¹⁰秘書長遵照理事會決議案一〇九〇B(三十九)所編製的臨時報告書(E/4205)；⁸按理事會在該決議案中請秘書長考慮多邊技術協助方案的協調安排的可能改進辦法。臨時報告書說，有人向秘書長建議最好先對新設聯合國發展方案下的實地業務取得更多的經驗，然後再就重要而複雜的實地協調問題提具報告。秘書長因此擬留待理事會第四十三屆會再提送最後報告書。

主張檢討聯合國體系內各機關及各種方案的提案

七〇二．在理事會第四十一屆會，有一提案主張應對各專門機關及原子能總署的結構、任務、程序、經費籌供及成績以及聯合國經濟及社會方面方案，進行一次徹底而客觀的檢討。據稱聯合國訓練研究所應協助此一工作，雖然檢討機關應由會員國代表及不同國

家的專家組成之。這個提案的唯一目的是使各機關能够更有效地達成它們的任務。在討論這個提案的時候，理事會若干理事指出，審查聯合國及各專門機關財政專設專家委員會的工作包括聯合國體系內各成員的工作的行政方面，也包括它們工作的某些實務方面，而專設委員會的報告書將由大會在其第二十一屆會討論。

七〇三．若干專門機關及原子能總署的代表，根據法律及組織法上的理由，對這個提案的含意表示關慮。他們指出，各機關的任務與結構的重新考慮，完全是在各該機關自己的統轄與立法機關的權責以內。

七〇四．理事會在決議案一一七三(四十一)中，決定把這個提案所引起的問題列入一九六七年適當屆會的臨時議程，並在有關憲章規定的範圍內予以研究。理事會並請秘書長在該屆會酌向理事會提供使其可對這個問題加以適當審議的文件。

加強協調事宜行政委員會的安排

七〇五．理事會在第四十一屆會獲悉一九六六年爲依照決議案一〇九〇H(三十九)加強協委會秘書處而作的安排(E/4233)。⁸按特設協調事宜委員會及協調事宜行政委員會聯席會議報告書已曾主張協委會的工作安排應加檢討，其人員部署也應加強，以便該委員會可對理事會發揮更積極的作用。對於關涉數個機關的方案的设计與實施，以及確切指出那些問題尚未得到適當注意，也覺得該委員會應當起更大的作用。

七〇六．理事會因此通過一個決議案(一一七四(四十一))，其中理事會請秘書長與專門機關及原子能總署的行政首長進一步探討爲協委會及機關間事務加強及增添全時工作人員並籌供所需經費的最好方法，包括可否利用職員支助安排略如國際文官制度諮詢委員會及行政問題諮商委員會所採用者，或於適當可行時利用聯合國體系內各組織的人力。理事會請秘書長採取必要行動實施這個決議案，在可能範圍內盡量利用聯合國及各專門機關的現有人員，並向理事會第四十三屆會具報。

第三節．國際救濟聯合會的責任與資產移交聯合國

七〇七．理事會在第四十一屆會接到¹¹法蘭西駐聯合國常任代表爲國際救濟聯合會事致秘書長的說明

⁹ E/SR.1445。

¹⁰ 同上。

¹¹ E/AC.24/SR.311；E/SR.1443。

節略一件(E/4227),¹² 及該聯合會執行委員會通過的一件決議案的案文(E/4227/Add.1)。

七〇八. 法蘭西常任代表在他的節略中說明聯合會是在一九二七年成立的, 宗旨共有兩個: (a) 遇有不可抗力所造成的任何災難時, 以金錢、資源及各種協助, 向人民供給急救, 及(b) 遇有任何公共災難時, 協調各救濟機關的努力。可是, 聯合會沒有收到足夠的資源以達成那些目標, 不得不把它的活動限於科學研

¹² 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十一屆會, 附件, 議程項目三十九。

究及文獻。它的執行委員會因此在提送理事會的決議案中, 決定建議聯合會的資產及責任應當移交聯合國, 唯一條件是一九二七年公約及會員國患難相助的法律上有拘束力的義務原則均應仍舊有效。

七〇九. 理事會, 在決議案一一五三(四十一)中, 請秘書長與國際救濟聯合會研究聯合會的資產、活動、出版物及檔案對於國際社會在天災救濟上採取的政府與非政府行動可以成爲一項有益貢獻的程度。理事會並請秘書長在這方面採取他認爲可取的措施, 並就此事向理事會第四十二屆會或第四十三屆會具報。

第十五章

檢討並重新評定理事會之任務與職權*

七一〇．理事會在其第四十一屆會繼續它於一九六四年開始對它的任務與職權所作的檢討與重新評定。它接到秘書長應大會決議案二〇九七(二十)的要求而編製的報告書(E/4216)¹一件。按大會曾在其第二十屆會審議這個問題²並在其決議案二〇九七(二十)中請秘書長就理事會如何調整其程序及治事方法俾能有效履行任務一事提具詳細建議。

七一一．秘書長在他的報告書(E/4216)中提到種種新近發展，這些發展是在過去慣例之外另闢新徑，將對理事會的任務職權發生可觀的影響。其中意義最重大者即理事會成員的擴大；其他發展是發展設計委員會的設立，改組後的協調事宜特設委員會的建議及關於發展十年、聯合國體系的方案支出及技術協助方案的評估的報告書。在所有這些方面，理事會都需要時間來衡量改新辦法的效果與價值。

七一二．秘書長然後進而討論文件的編製、春季與夏季屆會之間更好的平衡、理事會各輔助機關會議的週期性、秘書處的任務(尤其是作為各代表團之間互相聯繫的一個工具)、與政府間組織的關係及理事會的議事規則等問題。

七一三．至於文件編製問題，先前秘書長已向理事會第四十屆會提出若干建議以謀需要理事會審議的文件數量可以減少而效力提高(E/4157)。³ 秘書長希望理事會已經看出那方面很大的進步。

七一四．夏季屆會議程過於繁重，無疑地減損了理事會的效能。因為這個緣故，所以纔提議把每年全部工作量更其均勻地分配給兩個多少相等的屆會，首

次或春季屆會最好在五月初舉行，在那一屆會，理事會應當檢討其輔助機關的工作及聯合國在經濟、社會及人權方面的全盤工作方案。它也應當審查國際銀行及貨幣基金會的報告書，及關於未在輔助機關中討論的特定問題，如天然資源的開發及旅行、運輸及交通等問題的報告書。這樣，理事會春季屆會的主要工作將為執行其第一項一般任務，即聯合國方案的統轄機關的任務。

七一五．在夏季屆會，理事會可以集中注意於它的其餘兩大任務，即討論並制訂廣大的經濟及社會政策及協調。它的議程將主要為世界經濟情勢調查、世界社會情勢調查、國際銀行及貨幣基金會以外各專門機關報告書、協調事宜行政委員會報告書、特設協調事宜委員會報告書及關於業務方案的報告書。屆會期中仍可用一星期來討論重大的政策問題及聯合國體系的政策綱領，以及理事會每年預先選定從事深入審議的題目。

七一六．秘書長隨後討論會議的週期性並建議理事會考慮可否決定，作為一個通則，各專門委員會及其他輔助機關均應每兩年舉行會議一次。

七一七．秘書長說，在種種問題由理事會正式審議之前各代表團彼此多多接觸及諮商的需要越來越多，它們不妨更加充分地利用秘書處的資源，尤其是理事會職員，藉以便利與秘書處內各實務單位及各代表團彼此之間的聯絡。他還說現在或許已經到了理事會更為徹底週詳地研究可否與各政府間組織維持更加密切、更有條理的關係的時候了。

七一八．秘書長最後建議，一旦到了考慮修正理事會議事規則的時候，理事會或許想要修改第二十條，規定選舉副主席三人，每人兼任一個屆會委員會的主席。

七一九．在理事會的辯論⁴中，一般都同意理事會成員擴大，幫助增加了理事會的權威，也使它更能履

* 大會第二十一屆會臨時議程項目。

¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，附件，議程項目四。

² 大會曾收到各國政府的評議(E/4052 and Add.1-16)、根據那些評議作成的分析性撮要(A/5920)及秘書長報告書一件(大會正式紀錄，第二十屆會，附件，議程項目九十六，文件A/6109)。

³ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十屆會，附件，議程項目十七。

⁴ E/AC.24/SR.303-307; E/SR.1444。

行它的任務。理事會並曾採取重要步驟以謀改善協調程序。可是，聯合國及其輔助機關舉行的會議次數仍對各代表團及秘書處加了一個沉重負擔。

七二〇．各代表大致同意秘書長為謀理事會的兩次屆會彼此可有更好的平衡而提出的建議。在春季屆會討論專門委員會報告書的提議受到若干代表的歡迎，他們指出，不須同時派員參加三個屆會委員會，對於小代表團尤其有利。將來夏季屆會關於政策問題的討論也有希望比現在更為切實。

七二一．關於專門委員會及其他輔助機關，應不應該一般而言每兩年舉行屆會一次，而不每年舉行屆會，意見頗為紛歧。有的代表支持秘書長的建議，有的認為關係委員會除非每年舉行屆會，恐將不能有效地執行它們的工作。一方面有人說，加長屆會與屆會的間隔時間，不致限制它們的活動，而將使各代表團更能有效參加，幫助各會員國及聯合國本身節省經費；它將節省人力，提高行政效率，文件的編製亦將改進，因之採取決議可以比較迅速。另一方面，有人覺得，擴大理事會成員所得的好處，恐將因減少專門委員會會議次數而幾乎完全抵銷。人權委員會的議程已很繁重；社會發展委員會剛纔改組，定下了一個新的工作方案；婦女地位委員會正在進行有用的工作，其常年屆會也具有教育作用。麻醉品委員會也有人主張不應當改為每兩年舉行屆會一次。

七二二．關於理事會到了修正它的議事規則的時候，應當規定選舉副主席三人的建議，一般均表贊同。

七二三．理事會通過了一個決議案(一一五六(四十一))，其中理事會決定重新安排它自己的工作方案，以備：(a)在曆年的第二季舉行一次屆會，主要用來審議聯合國工作方案、專門委員會及其他委員會的報告書，尤其是社會及人權方面各委員會報告書，及在聯合國職權範圍內而未經輔助機關先行討論的特定技術問題；及(b)在曆年的第三季，舉行第二屆會，以便討論及制訂重大的經濟及社會政策，協調聯合國體系內各組織經濟、社會及人權方面的工作，並審議各區域經濟委員會的報告書。這一屆會必要時可在大會期間，或其後不久，舉行第二期會議，以處理屆時需要理事會注意的任何項目。

七二四．理事會在其決議案中並決定各專門委員會及住宅、建築及設計委員會自一九六八年起，每兩年一次在八月與三月中旬之間開會，但人權委員會、社會發展委員會及婦女地位委員會不在其例，仍應每年開會。遇有必要時，理事會得決定在一個委員會的此一經常屆會與下一經常屆會之間的時間內，召開該委員會的特別屆會。理事會並決定將兩年開會一次的那些委員會及住宅、建築及設計委員會的委員任期延長為四年，自一九六八年一月一日起生效。它還決定於理事會第四十二屆會臨時議程列入檢討並重新評定理事會任務職權，包括所屬專門委員會任務職權的一個項目。最後，理事會決定在將來的一屆會議上，計及秘書長行將提出的建議，審議理事會議事規則，尤其由於理事會成員擴大及會議時地安排辦法改變的結果，所可能需要的修正。

第十六章

組織法及實際組織問題

第一節. 理事會的理事國、屆會及職員

七二五. 大會第二十屆會¹選出捷克斯拉夫、巴拿馬、菲律賓、瑞典、蘇維埃社會主義共和國聯邦及大不列顛及北愛爾蘭聯合王國接替經濟暨社會理事會的六個卸任理事國：阿根廷、奧地利、捷克斯拉夫、日本、蘇維埃社會主義共和國聯邦及大不列顛及北愛爾蘭聯合王國。

七二六. 大會又選出下開九個理事國，以實聯合國憲章第六十一條修正後所產生的新席位：喀麥隆、達荷美、希臘、印度、伊朗、摩洛哥、獅子山、坦尚尼亞聯合共和國及委內瑞拉。大會隨即依照憲章第六十一條第三項修正條文的規定，以抽籤方法決定希臘、獅子山及坦尚尼亞聯合共和國的任期為一年，喀麥隆、達荷美及印度的任期為二年，伊朗、摩洛哥及委內瑞拉的任期為三年。因此，理事會一九六六年度的成員為下列二十七個理事國：阿爾及利亞、* 喀麥隆、加拿大、智利、* 捷克斯拉夫、達荷美、厄瓜多、* 法蘭西、* 加彭、希臘、* 印度、伊朗、伊拉克、* 盧森堡、* 摩洛哥、巴基斯坦、巴拿馬、秘魯、菲律賓、羅馬尼亞、獅子山、* 瑞典、蘇維埃社會主義共和國聯邦、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、坦尚尼亞聯合共和國*、美利堅合眾國及委內瑞拉。

七二七. 理事會第三十九屆會第二期會議於一九六五年十一月二十二日至二十三日及十二月二十日至二十一日在紐約舉行。² 第四十屆會於一九六六年二月二十三日至三月八日在紐約舉行。第四十一屆會於一九六六年七月五日至八月五日在日內瓦舉行。

七二八. 理事會在第四十屆會第一次會議³中選出 Mr. Tewfik Bouattoura (阿爾及利亞) 為一九六六

* 於一九六六年十二月三十一日卸任的理事國。

¹ 大會正式紀錄，第二十屆會，全體會議，第一三九六次及第一四〇三次會議。

² 關於十一月二十二日及二十三日舉行的會議報告，經以文件 A/6003/Add.1 (大會正式紀錄，第二十屆會，補編第三號 A) 提交大會第二十屆會。

³ E/SR.1402。

年度的主席，Mr. Costin Murgescu (羅馬尼亞) 及 Mr. Jorge Pablo Fernandini (秘魯) 分別為第一及第二副主席。

第二節. 理事會的輔助機關⁴

理事會所屬委員會

七二九. 理事會所設下列十二個委員會曾在本報告書所檢討期間內開會。秘書處的委員會及機構、協調事宜行政委員會及其輔助機關、各專設專家委員會，均未列入下表。

(a) 經濟委員會. 由二十七個理事國組成的屆會委員會。

主席：Mr. Costin Murgescu (羅馬尼亞)，理事會第一副主席。

(b) 社會委員會. 由二十七個理事國組成的屆會委員會。

主席：Mr. Jorge Pablo Fernandini (秘魯)，理事會第二副主席。

(c) 協調委員會. 由二十七個理事國組成的屆會委員會。

主席：Mr. Costa P. Caranicas (希臘)。

(d) 技術協助委員會. 依理事會決議案二二二(九)設立的常設委員會，由全體理事國參加。後經理事會決議案六四七(二十三)將委員增為二十四名，復經理事會決議案八六三(三十二)將委員增為三十名。大會決議案二〇二九(二十)規定該委員會於一九六六年一月一日撤銷。

一九六五年主席：Mr. Francisco Pulit (阿根廷)。

(e) 工業發展委員會. 依理事會決議案七五一(二十九)設立的常設委員會由全體理事國及理事會選

⁴ 成員及會議日期，見附件二。

出的另外六個委員國組成。理事會又於一九六〇年十二月二十一日決定將委員會增為三十名。⁵

主席：Mr. Drahos Schejbal (捷克斯拉夫)。

(f) 住宅、建築及設計委員會，依理事會決議案九〇三C(三十四)設立的常設委員會，由十八個理事國組成。理事會於一九六二年十二月十九日決定將委員增為二十一名，其後又以決議案一一四七(四十一)將委員增至二十七名。⁶

主席：Mr. Einer Engberg (丹麥)。

(g) 應用科學及技術促進發展問題諮詢委員會，依理事會決議案九八〇A(三十六)設立的常設委員會，委員十五名。後經理事會決議案九九七(三十六)將委員增為十八名。

主席：Dr. Maneklal Sankalchand Thacker。

(h) 理事會非政府組織事宜委員會，每年依業經理事會決議案一〇九九(四十)修正⁷的議事規則第八十二條選出十三個理事國組成的常設委員會。

主席：Mr. Salvador P. Lopez (菲律賓)。

(i) 聯合國難民事宜高級專員方案執行委員會，理事會決議案六七二(二十五)所設立。理事會決議案六八二(二十六)將委員國由二十四國增為二十五國，大會決議案一九五八(十八)又將委員國增為三十國。

一九六五年主席：Mr. S. F. Rae (加拿大)。

一九六六年主席：Mr. S. Azimi (伊朗)。

(j) 特設協調事宜委員會，理事會決議案九二〇(三十四)所設立。經理事會決議案一〇九〇G(三十九)予以改組，由理事會職員、理事會協調委員會主席及理事會每年選出的十個理事國組成。⁸ 理事會決議案一一七一(四十一)將該委員會改稱為“方案及協調事宜委員會”。⁹

主席：Mr. Mehdi Vakil (伊朗)。

(k) 發展設計委員會，理事會決議案一〇七九(三十九)所設立的常設委員會，委員十八名。

主席：Mr. Jan Tinbergen。

⁵ 根據一九六五年十二月二十日理事會第一四〇〇次會議的決定，該委員會一九六六年由理事會全體理事國、德意志聯邦共和國、科威特、波蘭及土耳其組成。

⁶ 參閱下文第五節。

⁷ 參閱第十七章，第一節。

⁸ 參閱下文第七節。

⁹ 參閱第十四章，第六八七段。

(l) 專設理事會全體委員會，理事會第一四一四次會議設立。

主席：Mr. Tewfik Bouattoura (阿爾及利亞)。

專門委員會及分設委員會

七三〇。理事會設有下列六個專門委員會及一個分設委員會：

(a) 統計委員會；

(b) 人口委員會；

(c) 社會發展委員會；¹⁰

(d) 人權委員會；防止歧視及保護少數分設委員會；

(e) 婦女地位委員會；

(f) 麻醉品委員會。

七三一。除統計委員會及人口委員會每兩年召開會議一次外，其他專門委員會現在每年召開一次。但是依照理事會決議案一一五六(四十一)規定，麻醉品委員會亦將於一九六八年起每兩年召開一次。¹¹

七三二。專門委員會中有五個(統計、人口、社會發展、人權、婦女地位)是由理事會選出聯合國會員國代表組成的。為使各委員會主管的部門均能得到均衡的代表人選起見，秘書長於代表人選由當選國政府正式提名並由理事會核定以前，先與各該國政府磋商。¹² 麻醉品委員會的委員係就聯合國會員國、專門機關會員國及一九六一年麻醉品單一公約締約國中選出。¹³

七三三。由於理事會第四十一屆會在決議案一一四七(四十一)中所作決定，¹⁴ 自一九六七年一月一日起，人權委員會、社會發展委員會及婦女地位委員會均有委員三十二人，人口委員會有委員二十七人，統計委員會及麻醉品委員會各有委員二十四人。凡每年開會的委員會，每年選出委員三分之一，任期三年；每兩年開會一次者，委員任期為四年。

七三四。防止歧視及保護少數分設委員會係由人權委員會商同秘書長選派十八人並徵得各該人士隸籍國政府同意後組成之。分設委員會委員任期通常為三年。¹⁴

¹⁰ 前為社會委員會。參閱第十章，第一節。

¹¹ 參閱下文第十五章。

¹² 參閱理事會決議案十二(二)及三(三)。

¹³ 參閱理事會決議案八四五(三十二)，第二節，及一一四七(四十一)。

¹⁴ 參閱下文第十一章，第七節。

七三五．遞補各專門委員會缺額的選舉，自第四十屆會延至第四十一屆會舉行。¹⁵ 第四十一屆會時，理事會又決定這些選舉應於該屆會在紐約開第二期會議時舉行。¹⁶

七三六．理事會第四十屆會核定了各國政府所推薦的各專門委員會委員。¹⁷

區域經濟委員會

七三七．歐洲經濟委員會係由聯合國歐洲會員國、美利堅合眾國及德意志聯邦共和國組成。根據該委員會任務規定，瑞士得以諮商資格參加委員會工作。

七三八．亞洲遠東經濟委員會係由該委員會任務規定所指地域範圍內的聯合國會員國與法蘭西、荷蘭、大韓民國、越南共和國、蘇維埃社會主義共和國聯邦、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國及西薩摩亞組成。婆羅乃及香港為該委員會的協商委員。德意志聯邦共和國及瑞士分別根據一九五六年七月二十日理事會決議案六一七(二十二)及一九六一年十二月二十一日理事會決議案八六〇(三十二)，得以諮商資格參加該委員會工作。

七三九．拉丁美洲經濟委員會係由聯合國拉丁美洲會員國與加拿大、法蘭西、牙買加、荷蘭、千里達及托貝哥、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國及美利堅合眾國組成。英屬宏都拉斯或百里斯為協商委員。¹⁸ 德意志聯邦共和國及瑞士分別根據理事會決議案六三二(二十二)及八六一(三十二)，得以諮商資格參加委員會工作。

七四〇．非洲經濟委員會係由該委員會地域範圍內的聯合國會員國組成。該委員會地域範圍內的非自治領土及法蘭西、西班牙與大不列顛及北愛爾蘭聯合王國為該委員會協商委員。德意志聯邦共和國及瑞士分別根據理事會決議案七六三 D II(三十)及九二五(三十四)，得以諮商資格參加委員會工作。

第三節．其他有關機關¹⁹

聯合國發展方案理事會

七四一．聯合國發展方案理事會係大會決議案二〇二九(二十)所設立，由經濟暨社會理事會依照該決

議案及其附件所載規定選出三十七國組成。²⁰ 理事會於第三十九屆會第二期會議²¹ 選出發展方案理事會理事國，並抽籤決定它們的任期。理事會第四十屆會²² 又舉行選舉，以實一九六六年底滿任各國的遺缺。

聯合國兒童基金會執行委員會

七四二．根據大會決議案一〇三八(十一)的規定，兒童基金會執行委員會由理事會就聯合國會員國或專門機關會員國中選出三十國組成。

七四三．執行委員會於一九六六年二月二十一日第三三七次會議選出 Mr. Joseph W. Willard (加拿大)為委員會主席，任期自一九六六年二月一日起，至一九六七年七月三十一日止，此外並為此時期設立了一個工作方案委員會，委員二十人，及一個行政預算委員會，委員十一人。

七四四．理事會第四十屆會²² 詢執行委員會的請求，決定延長於一九六六年二月一日時為執行委員會委員的所有國家的任期，將其現任屆滿的日期自滿任年的一月三十一日延至同年七月三十一日。理事會又決定改於一九六七年春季屆會選舉執行委員會委員三分之一，以實一九六七年七月三十一日滿任委員的遺缺；以後選舉新委員，三年一任，任期自八月一日起，七月三十一日止；並使每一行將就職的執行委員會的委員有權參加選舉下一執行委員會年度的職員及各種委員會，即使此等選舉係在八月一日以前舉行，還是一樣的可以參加，因此將於下一年度充任執行委員會委員的國家，在執行委員會舉行了常年政策屆會之後即被視作該委員會的成員，但這是專指選舉下一執行委員會職員及各種委員會一事而言。

常設中央麻醉品委員會及麻醉品監察團

七四五．根據一九四六年十二月十一日議定書修正的一九二五年二月十九日國際鴉片公約的規定，常設中央麻醉品委員會——前為常設中央鴉片委員會——置委員八人，以個人資格由經濟暨社會理事會任命，任期五年。

¹⁵ 參閱 E/SR.1418。

¹⁶ 參閱 E/SR.1442。

¹⁷ 核定的委員名單見經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十屆會，補編第一號，英文本第十頁。

¹⁸ 英屬圭亞那於全體委員會第十一屆會時為拉經會協商委員，但是嗣已獨立，以蓋亞那為國號。

¹⁹ 成員及會議日期見附件二。

²⁰ 特設基金會董事會依照大會決議案二〇二九(二十)規定於一九六六年一月一日撤銷以前，係由經濟暨社會理事會依照經大會決議案一九四五(十八)修正的大會決議案一二四〇(十三)規定，就聯合國會員國或專門機關會員國或原總會員國中選出二十四國代表組成，任期三年。

²¹ E/SR.1398。

²² E/SR.1418。

七四六．一九六六年五月二十三日，該委員會連選 Sir Harry Greenfield 爲主席，Professor Paul Reuter 爲副主席，任期至委員會一九六七年第一次開會之前夕爲止。

七四七．麻醉品監察團係根據一九三一年七月十三日限制製造及調節分配麻醉品公約所設立，委員四人，由世界衛生組織委派二人，麻醉品委員會委派一人，常設中央麻醉品委員會委派一人。

七四八．一九六六年五月二十三日，麻醉品監察團連選 Professor George Joachimoglu 爲主席，Mr. E. S. Krishnamoorthy 爲副主席，任期至監察團一九六七年第一次開會之前夕爲止。

第四節．非洲團結組織以觀察員資格 參加理事會屆會

七四九．理事會第三十九屆會第二期會議²³ 接到主席通知，說他依據理事會決議案四一二 B(十三)的規定並詢若干會員國的請求，業已邀請非洲團結組織的代表以觀察員資格參加理事會屆會。

第五節．擴大各專門委員會及住宅、 建築及設計委員會

七五〇．理事會第四十屆會²⁴ 審議擴大各專門委員會及住宅、建築及設計委員會問題。十五理事國提出一決議草案(E/L.1113/Rev.1)，其中規定擴大人口委員會、社會委員會、人權委員會、婦女地位委員會及住宅、建築及設計委員會，各設委員二十七人。該決議案又規定將統計委員會及麻醉品委員會成員增爲二十四人，且所有委員會成員的選舉，應大致依照大會決議案一九九一 B(十八)所定地域分配辦法進行。

七五一．擴大原則已獲普遍接受。但是對於每一機構所應增加的委員人數則意見不一。若干理事贊成決議草案內所提議的委員人數，並強調委員人數不應超過理事會理事人數。另一些代表力言東歐社會主義國家應有較多席位；三位理事爲此目的提出一修正案(E/L.1116)。

七五二．經過交換意見後，理事會一致認爲宜延至第四十一屆會繼續審議該決議草案及修正案並舉行

²³ E/SR.1397。

²⁴ E/SR.1417, 1418。

各項有關選舉，俾有時間進行磋商，以求達成一項能令大多數理事滿意的折衷辦法。

七五三．理事會第四十一屆會²⁵ 以決議案一一四七(四十一)決定將各專門委員會及住宅、建築及設計委員會擴大，於一九六七年一月一日實行。理事會將人權委員會、社會發展委員會(前爲社會委員會)及婦女地位委員會成員增爲三十二人，其選舉應依照一公允地域分配方式，計非洲國家八人，亞洲國家六人，拉丁美洲國家六人，西歐及其他國家八人，東歐社會主義國家四人。

七五四．人口委員會及住宅、建築及設計委員會成員各增爲二十七人，依同一方式選出，計非洲國家七人，亞洲國家五人，拉丁美洲國家五人，西歐及其他國家七人，東歐社會主義國家三人。

七五五．統計委員會成員則經決定爲二十四人，計非洲國家五人，亞洲國家四人，拉丁美洲國家四人，西歐及其他國家七人，東歐社會主義國家四人。

七五六．理事會於顧及麻醉品委員會委員現行選舉標準與公允地域分配原則後，決定將該委員會委員增爲二十四人。

七五七．最後，理事會議決於第一次選舉委員以實各委員會擴大後的空缺時，各委員的任期應以抽籤方法決定。

第六節．修正理事會議事規則 第八十二條

七五八．理事會於第四十屆會²⁶ 決定修正議事規則第八十二條。修正條文載在關於擴大非政府組織事宜委員會的理事會決議案一〇九九(四十)內。關於擴大該委員會一事的討論，見下文第十七章。

第七節．特設協調事宜委員會的成員²⁷

七五九．理事會第四十屆會²⁸ 決定理事會決議案一〇九〇 G(三十九)第三段應解釋爲理事會職員或理事會協調委員會主席於必要時得從其代表團指派代表參加特設協調事宜委員會的討論及通過決議。

²⁵ E/SR.1442。

²⁶ E/SR.1415。

²⁷ 該委員會經理事會決議案一一七一(四十一)決定改名爲方案及協調事宜委員會。參閱下文第十四章，第六八七段。

²⁸ E/SR.1419。

第八節. 理事會的文件

七六〇. 秘書長依照理事會決議案一〇九〇E(三十九)第一節所提出的請求, 向理事會第四十屆會提出若干建議, 以求將理事會在某一特定屆會須予以注意的文件減至較易處理的數量, 並使這些文件的編製更較適合理事會的需要。理事會就秘書長的提案(E/4157)²⁸作了初步討論後,²⁹決定留待第四十一屆會再加審議。

七六一. 理事會第四十一屆會³⁰接到秘書長繼續提出的一件節略(E/4223),³¹其中敘述他為實施理事會決議案一〇九〇E(三十九)第一節規定所已採取的步驟以及他遵照該決議案第二節規定研討為理事會編製文件問題所得結果。理事會又接有行政及預算問題諮詢委員會提送大會第二十一屆會的第六次報告書(A/6307)³²撮要, 內載諮詢委員會對秘書長所採措施的意見。

七六二. 理事會討論此事時, 數位代表對於秘書長所採取的措施以及因此而在編製適合理事會需要的文件與及早分發報告書兩點上所獲重大改善, 表示欣感。理事們對於為許多冗長報告書所編製的撮要及結論, 尤其覺得有用。但是他們指出理事會工作語文文件的素質仍有改進餘地, 而且要確保其迅速分發, 俾理事會能够更有效地履行它的職責。為此, 理事會歡迎秘書長的各項提案(E/4157)。

七六三. 理事會在決議案一一五四(四十一)中再度表示它對前在決議案一〇九〇E(三十九)正文第三段及第四段向秘書長所作請求甚為重視, 並且表示贊同秘書長在其報告書第九段至第十五段中提出的提案。理事會再請秘書長於一九六七年繼續提出提案, 以求減少文件數量, 並使須由理事會審議的文件更趨簡賅。

第九節. 世界糧食方案總則的檢討

七六四. 理事會依照大會決議案二〇九五(二十)第九段的請求, 於第三十九屆會第二期會議重新審

²⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十屆會, 附件, 議程項目十七。

²⁹ E/AC.24/SR.310, 311; E/SR.1443。

³¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十一屆會, 附件, 議程項目三十二。

³² 大會正式紀錄, 第二十一屆會, 補編第七號。

訂³³世界糧食方案一般章程。它核准了政府間委員會所擬訂並經糧農組織第四十六屆會核定的修正一般章程(E/4127/Add.2, 附件)。

第十節. 舉行國際經濟合作宣言問題 專設工作小組會議問題

七六五. 理事會第四十屆會議決³⁴延至第四十三屆會再決定舉行國際經濟合作宣言問題專設工作小組會議的問題。

第十一節. 會議日曆

一九六六年度會議時間及地點問題

七六六. 理事會第三十九屆會第二期會議核定文件 E/4116/Rev.1 所載一九六六年度會議日曆。

一九六七年度會議時間及地點問題

七六七. 理事會第四十一屆會決定³⁵延至同屆會第二期會議始行審議一九六七年度會議時間及地點問題。

第十二節. 理事會行動所涉經費問題

七六八. 理事會第四十屆會自文件 E/4165 and Corr.1 的撮要表獲悉³⁶其第四十屆會的行動所需經費數額。理事會第四十一屆會³⁷收到關於其第四十、四十一兩屆會的行動所需經費的撮要表(E/4262),³⁸其中列明秘書長為求取得實行理事會各項決議所需經費而擬採取的步驟。此外, 秘書長依照理事會議事規則第三十四條的規定, 於理事會審議每一提案時將該提案所需經費通知理事會。

七六九. 若干代表就費用概數發表意見, 有數人保留他們的立場, 尤以關於科學與技術問題的決議案一一五五(四十一)所引起的費用為然。

第十三節. 經濟及社會事項建議的實施

七七〇. 本報告書這一節係依據理事會決議案四五〇(十四)列入, 涉及各國就實施大會及理事會關於

³³ E/SR.1400。

³⁴ E/SR.1414。

³⁵ E/SR.1442。

³⁶ E/SR.1419。

³⁷ E/SR.1445。

³⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十一屆會, 附件, 議程項目三十一。

經濟、社會事項的建議而提送的覆文。本節並不載述覆文的內容，而僅指出本報告書那一節或其他文件載有該項資料。各國政府依通常程序提供聯合國統計處經常刊物採用的資料，亦不載入本節。

七七一．秘書長依照理事會一九六五年三月二十六日的決議，³⁹ 請各國政府就檢討及重新衡量理事會任務與職權問題提出意見。除提送理事會第三十九屆會的文件 E/4052 and Add.1-6 所載二十二件覆文外，復有十二國政府的覆文，均經載入文件 E/4052/Add.7-17。⁴⁰

七七二．為幫助評估當前世界經濟前景，曾於一九六五年十一月將關於經濟趨勢問題及政策的常年問題單，依據大會決議案五二〇B(六)及理事會決議案二二一E(九)、二九〇(十一)、三七一B(十三)及六五四C(二十四)致送聯合國會員國及參加區域經濟委員會工作的非聯合國會員國。五十一國已經提送覆文，其所載資料並經用來編製一九六五年世界經濟調查(E/4221)的第二編。⁴¹

七七三．關於長期資本國際流通及中央政府匯劃的常年問題單，經依大會決議案一七一(十六)及理事會決議案七八〇(三十)及九二三(三十四)的規定，在國際貨幣基金會合作之下，致送聯合國全體會員國及參加區域經濟委員會工作的非聯合國會員國。四十七國提送了關於一九六四年情形的覆文，其中所載資料經為“一九六一年至一九六五年間長期資本的國際流通與官方捐贈”報告書(E/4170)所採用。⁴²

七七四．秘書長依據理事會決議案一〇二六(三十七)及一〇八七(三十九)、大會決議案一九三一(十八)及二〇九二(二十)，以及較早通過的關於裁軍節餘資源移供和平用途的其他決議案，曾請各會員國政府供給關於裁軍的經濟及社會後果的資料。嗣經收到三十國的覆文，均已載錄於秘書長報告書(E/4169 and Add.1)中。

七七五．關於發展中國家通貨膨脹問題，曾依據大會決議案一八三〇(十七)，於一九六五年一月向聯合國各會員國政府及非會員國致送問題單，以期彙集關於各方面相互關係及處理是項問題方法的最新經驗與意見。所收覆文經載入提送理事會第三十九屆會的

進度報告書(E/4053)及其後的增編中。收到的覆文共計三十七件。⁴³

七七六．自理事會決議案二二六D(九)及三七八B II(十三)以及大會決議案八二四(九)通過以來，秘書長曾不時向各國政府分送公函及特別調查表，請其提供國際稅務協定的全文及有關其目前狀況的情報。秘書長獲悉自一九六五年六月一日以來，下列國家曾為其本身或由其主持外交關係的領土訂立稅務協定：比利時、巴西、加拿大、丹麥、德意志聯邦共和國、希臘、愛爾蘭、義大利、荷蘭、挪威、瑞典、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國。由此而收集的協定全文及情報，俱經載入國際稅務協定叢刊。

七七七．秘書長依據理事會決議案九九五(三十六)，請各國政府答覆關於一九六三年在羅馬舉行的聯合國國際旅行遊覽會議所作建議實施情形的問題單。各國政府向秘書長請求提出的覆文，截至一九六五年十二月二十日共收到三十九件，均經摘要載入文件 E/4145 提送理事會第四十屆會。至一九六六年六月一日為止，續再收到覆文二十六件(E/4145/Add.1)，連前合計六十五件。⁴⁴

七七八．秘書長依據關於重新審查社會委員會任務的理事會決議案一〇八六E(三十九)，向聯合國會員國及專門機關會員國致送說帖，以求斷定各國社會方面的需要，可能時並決定給予這項需要的優先次序，以及決定能否增加各會員國所能提供的技術合作資源。同時，他請各國政府表示聯合國可以採取什麼行動，來幫助它們應付社會方面的需要。他又在說帖中請那些尚未答覆他於一九六四年九月依據大會決議案一九一六(十七)所發出社會目標問題單的政府，早日提出覆文。至一九六六年五月二十日為止。六十國政府對說帖提出了覆文。一九六六年四月一日以前收到的覆文，業經摘要載入 E/CN.5/400/Add.1 及 E/CN.5/400/Add.1/Amend.1 兩報告書提送社會委員會第十七屆會。另又根據對社會目標問題單提出的覆文，編製社會目標問題報告書(E/CN.5/394)的增編(E/CN.5/394/Add.1)，提送社會委員會同一屆會。

七七九．秘書長依照理事會決議案一〇八六F(三十九)規定，曾就宜否於一九六八年或以後召集各國負責社會福利的部長及其高級顧問舉行會議以討論國家發展中的社會福利方案及其議程問題，與聯合國

³⁹ E/SR.1363。

⁴⁰ 參閱第十五章。

⁴¹ 參閱第三章，第四十七段至第五十段。

⁴² 參閱第五章，第一節。

⁴³ 參閱第三章，第九十一段。

⁴⁴ 參閱第十一章，第五節。

各會員國政府及專門機關會員國洽商。至一九六六年五月二十日為止，已有五十九國政府提出覆文。截至一九六六年四月十二日為止所收到的覆文，業經摘要載入文件 E/CN.5/401 and Add.1，提送社會委員會第十七屆會。

七八〇．大會以決議案一九一八(十八)表示贊同的理事會決議案九三四(三十五)，請各會員國將其國內關於死刑的新發展通知秘書長。為求收集此項資料起見，秘書長向各會員國致送了問題單。至一九六六年五月二十日為止，已有三十六國提出覆文。

七八一．關於人權問題，⁴⁵ 依理事會決議案三〇三 H(十一)及六八三 D(二十六)編輯的一九六三年人權年鑑載有九十二國憲法、立法及司法的發展情形。提供材料者有六十三國政府。

七八二．這一九六六年六月十五日，有三十一個聯合國會員國或專門機關會員國依理事會決議案一〇七四 C(三十九)規定，提送了關於一九六三年一月三十日至一九六五年六月三十日期間公民及政治權利情形的報告書。這些報告書經以文件 E/CN.4/892 and Add.1-15 分發。國際勞工組織也提出了報告書(E/CN.4/893)。

七八三．根據理事會決議案一〇七四 C(三十九)，前依理事會決議案七一八(二十七)提送的新聞自由情況報告，現已成為連續三年周期定期報告制度的一部分。因此，在新聞自由第四次常年報告書(E/CN.4/878 and Add.1-2)提出之後，即不再編印此項常年報告書。

七八四．這一九六六年六月，已有五十國批准或加入難民地位公約。

七八五．迄上述同一年月，已有十七國批准或加入無國籍人地位公約。

七八六．關於理事會決議案七二八 D(二十八)，這一九六六年六月十五日，關於就業及職業歧視問題的一九五八年國際勞工公約(第一一一號)已經五十五國批准。

七八七．關於理事會決議案八二一 V B(三十二)，這一九六六年六月十五日，一九六〇年文教組織反對教育歧視公約，已經三十二國批准。

七八八．大會接受理事會決議案八九〇(三十四)的建議，於決議案一八四一(十七)中，號召尚未參加一

九二六年奴隸公約及一九五六年補充公約的國家，參加各該公約，並敦促此兩公約的全體締約國家充分合作，以實施各該公約的規定。這一九六六年六月十五日，一九五六年補充公約計有締約國六十五國，在本報告書檢討年度內又多四國批准或加入該公約。

七八九．秘書處依照理事會決議案一〇七七(三十九)規定，將其商同奴隸問題專題報告員擬訂的奴隸問題問題單分送聯合國各會員國、專門機關會員國及取得諮商地位的有關非政府組織。這一九六六年三月十五日，已有七十四國政府提出覆文。這些覆文已載入專題報告員的報告書(E/4168/Add.1)。⁴⁶ 後來繼續收到的覆文，經列為文件 E/4168 的增編分發理事會。

七九〇．理事會決議案八八八 D(三十四)核准防止歧視及保護少數分設委員會關於研究對非婚生者的歧視問題的決定。這一九六六年六月十五日，已有八十三國政府提送資料供此項研究之用。

七九一．理事會決議案九五八 C(三十六)核准該分設委員會關於研究司法平等問題的決定。這一九六六年六月十五日，已有六十國政府提送資料供此項研究之用。

七九二．秘書長依照大會關於種族成見及民族與宗教不容異己之現象的決議案二〇一九(二十)規定，當就各國政府為遵行大會決議案一七七九(十七)所採行動，向大會第二十一屆會提送報告。

七九三．秘書長依照理事會決議案一〇七六(三十九)規定，曾就各會員國、聯合國、各專門機關及政府間區域組織為實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言所採行動，續再提出一報告書(E/4174)。後來繼續收到的覆文，經列為文件 E/4174 的增編分發理事會。

七九四．秘書長依照大會關於實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言措施的決議案二〇一七(二十)規定，將向大會第二十一屆會提出同樣報告書。

七九五．大會在關於消除一切形式種族歧視國際公約的決議案二一〇六(二十)中，請秘書長提送關於批准該公約情形的報告書。這一九六六年六月十五日，該公約已有二十一國政府簽署。至今尚未接到任何批准或加入通知書。

七九六．人權委員會曾在其決議案三(二十一)中請秘書長進行研究懲罰戰犯及危害人類罪犯在國際法

⁴⁵ 參閱第十一章。

⁴⁶ 參閱第十一章，第四節。

中所引起的問題。爲此，秘書長請求各會員國政府供給有關資料，來幫助他籌辦此項研究。迄一九六六年四月十四日，已有五十七國提供資料。

七九七．關於大會決議案六四〇(七)及七九三(八)以及理事會決議案五〇四 E (十六)、五四七 B (十八)及六五二 B (二十四)，迄一九六六年六月一日，婦女政治權利公約已有四十二國簽署，四十七國批准或加入。有三國係在本報告書所檢討的期間加入該公約。

七九八．秘書長依據關於實施婦女政治權利公約的理事會決議案五〇四 E (十六)、九六一 B (三十六)及一〇六八 B (三十九)，曾請各會員國政府加緊採取行動，以便加入婦女政治權利公約及充分實施該公約所載原則。秘書長又請各會員國政府供給與該公約所載原則有關的資料，尤其是關於國內有無婦女獲選爲國會議員及擔任行政、司法或外交部門高級職位的資料。迄一九六六年六月一日，收到的覆文共有七件。

七九九．關於大會決議案一〇四〇(十一)及理事會決議案六五二 F (二十四)，迄一九六六年六月一日，已婚婦女國籍公約已有二十五國簽署，三十二國批准或加入。在所檢討的期間內，有一國通知秘書長說它自視爲受該公約的拘束。

八〇〇．關於大會決議案一七六三 A (十七)，迄一九六六年六月一日，關於婚姻之同意、結婚最低年齡及婚姻登記公約，已有十九國簽署，十七國批准或加入。在所檢討的年度內，批准或加入該公約者計有三國。

八〇一．關於大會決議案二〇一八(二十)，迄一九六六年六月一日，已有十一國依照該決議案第三段的建議，通知秘書長已採何種措施，將關於婚姻之同意、結婚最低年齡及婚姻登記之建議提交主管機關。十七國並將其國內與是項建議所論事項有關的法律及習例通知秘書長。

八〇二．秘書長依據婦女地位委員會關於該委員會決議案及建議對各國立法所生影響問題的決議案十四(十八)，提請聯合國各會員國或專門機關會員國政

府，就一九六五年三月提送婦女地位委員會第十八屆會報告書(E/CN.6/437)內所載各國法律，提出補充資料。迄一九六六年六月一日，已有八國政府提出關於其有關法律的資料。

八〇三．關於麻醉品管制問題，⁴⁷ 文件 E/CN.7/468 及 E/CN.7/468/Add.1，第一章，載有關於各國政府依照下列各決議案規定所採行動的資料：關於一九四八年十一月十九日議定書的大會決議案二一一 A (三)及理事會決議案一五九 I (七)、四三六 G (十四)、五四八 H (十八)、五八八 D I (二十)及七三〇 C (二十八)；關於一九五三年議定書的理事會決議案五〇五 D 及 G (十六)及六二六 C II (二十二)；及關於一九六一年麻醉品單一公約的理事會決議案八三三 B (三十二)及九一四 C 及 D (三十四)以及大會決議案一七七五(十七)。

八〇四．各國政府依照理事會決議案一五九 B II (七)及五〇五 B (十六)所提出關於取締吸食鴉片的情報，經撮要載入文件 E/NR.1963/Summary⁴⁸ 第十章中。

八〇五．各國政府依照關於鴉片的科學研究的理事會決議案一五九 II C (七)、四三六 F (十四)及五四八 D (十八)所採行動，載述於文件 E/CN.7/476 中。

八〇六．文件 E/NM.1964/3、E/NM.1964/4、E/NM.1965/1、E/NM.1965/2、E/NM.1965/3 及 E/NM.1966/1 彙載各國政府依照關於商船船員及民航機機員非法販運麻醉品問題的理事會決議案四三六 D (十四)規定所供給的情報。

八〇七．各國政府依照關於二乙醯嗎啡(海洛英)問題的理事會決議案五四八 G (十八)規定所採行動，載述於文件 E/NR.1963/Summary，第八章。⁴⁸

八〇八．各國政府就關於禁止 Ketobemidone 問題的理事會決議案五四八 H II (十八)所採取的行動，載述於文件 E/NR.1963/Summary，第八章。⁴⁸

⁴⁷ 參閱第十三章，第八節。

⁴⁸ 聯合國出版物，出售品編號：65.XI.2。

第十七章

非政府組織

第一節. 諮商地位的申請及再申請

八〇九. 理事會第四十屆會接到非政府組織事宜委員會的報告書(E/4136),¹ 其中載有關於諮商地位的申請及再申請的建議。該委員會除其他事項外, 建議對於國際民主律師協會及婦女國際民主聯合會申請乙類諮商地位, 不予允准, 而且對於國際地方當局聯合會及聯合城市組織請求准其由乙類諮商地位改敘為甲類, 亦不准所請。理事會討論此報告書時,² 有人提議修改議事規則第八十二條, 以便將非政府組織事宜委員會成員自七人增為十三人, 訂立按照地域分配委員辦法並容許申請組織於委員會請求時提出書面或口頭陳述, 同時又提議請該委員會重新考慮其報告書所提建議, 另向理事會第四十一屆會提出適當建議。有人認為理事會議席既已增加, 該委員會亦應隨之擴大, 使其更能代表世界各地區。該委員會的工作方法及其報告書的格式, 受到若干理事的批評。

八一〇. 理事會依據議事規則第八十八條, 舉行專設全體委員會會議, 審議擬行修正第八十二條問題。專設委員會於拒絕接受將該條改訂為規定非政府組織事宜委員會置委員十二人的建議後, 提出第八十二條訂正條文, 其中建議規定設置十三人委員會, 委員分配為亞非國家五人, 西歐及其他國家四人, 拉丁美洲國家二人, 東歐社會主義國家二人。它接受了關於第八十二條的其他提案, 僅在措詞方面略加修改。³

八一一. 理事會參照專設委員會報告書(E/4166),⁴ 以決議案一〇九九(四十)將議事規則第八十二條修正, 並請非政府組織事宜委員會重新考慮其在報告書(E/4136)中所作建議。理事會後來選舉該委員會委員十三人, 任期一年。

八一二. 新組成的委員會於第一次會議中⁴ 決定嗣後舉行公開會議審查諮商地位申請書及再申請書,

¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十屆會, 附件, 議程項目十三。

² E/SR.1403, 1414, 1415。

³ E/AC.53/SR.1, 2。

⁴ E/C.2/SR.208 and Add.1。

邀請申請組織的代表前來陳述及答覆問題, 並決定在其提送理事會的報告書中列入討論經過撮要及表決紀錄。

八一三. 理事會第四十一屆會⁵ 接到該委員會的報告書(E/4204)。⁶ 它以決議案一一一五(四十一)核可該委員會各項建議, 將聯合城市組織及國際地方當局聯合會由乙類諮商地位改敘為甲類, 給予六個組織乙類諮商地位, 並將一個組織列入秘書長登記冊。它又採納所提建議, 將全非洲工會聯合會申請甲類諮商地位案延展一年審議。對於國際民主律師協會及婦女國際民主聯合會再度申請乙類諮商地位, 亦決定延展一年審議。

第二節. 取得諮商地位的非政府組織

八一四. 茲將截至一九六六年八月五日取得諮商地位的非政府組織列後。其中屬於甲類組織者十二個, 屬於乙類組織者一三五個。另有二二一個組織依照決議案二八八B(十)第十七段規定列入秘書長登記冊, 備供專案諮商。除經特別註明者外, 下列組織均係國際組織。

甲 類

國際商會
國際自由工會聯合會
國際合作社同盟
國際農產業聯合會
國際基督教工會聯合會
國際僱主組織
國際地方當局聯合會
議會間聯合會
聯合城市組織
世界工會聯合會

⁵ E/SR.1427。

⁶ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第四十一屆會, 附件, 議程項目二十九。

世界聯合國協會聯合會
世界退伍軍人聯合會

乙 類

非亞經濟合作組織
世界以色列正教組織
全非洲婦女會議
全印度婦女會議(印度)
全巴基斯坦婦女協會(巴基斯坦)
美西葡國際法學社
國際大赦社
廢止奴制協會(英國)
世界鄉村婦女協會
世界難民問題研究協會
巴太爾紀念學社
美濟合社(美國救濟世界各地合作社)(美國)
卡內基國際和平基金會(美國)
天主教國際社會服務聯合會
拉丁美洲貨幣研究處
美利堅合衆國商會(美國)
世界基督教民主聯合會
教會國際問題委員會
社區發展基金會
猶太組織諮商會
猶太組織協調委員會
全國信用合作社協會(信合協會)
東區公共行政組織(東行組織)
歐洲新聞社同盟
歐洲保險委員會
國協商會聯合會
公誼會世界諮商委員會
豪厄德刑罰改革聯盟(英國)
印度世界問題協進會(印度)
工業協調局
美洲商業及生產協進會
美洲汽車協會聯合會
美洲設計學會
美洲報業協會
美洲統計學社
國際廢娼聯合會
國際空運協會
國際婦女權利平等責任平等同盟
國際社會進步協會

國際工業所有權保護協會
國際刑法協會
國際港口協會
國際社會工作學校協會
國際青年推事協會
國際航天聯合會
國際汽車聯合會
國際律師協會
國際禁止販賣人口局
國際天主教兒童局
國際天主教移民委員會
國際天主教報業聯合會
國際反對集中營辦法委員會
國際法學家委員會
國際灌溉及排水問題委員會
國際紅十字會委員會
國際天主教慈善事業會議
國際社會工作會議
國際建築研究學術及文獻協進會
國際科學管理協進會
國際猶太婦女協進會
國際婦女協進會
國際猶太社會及福利事業協進會
國際刑事警察組織——刑警組織
國際住宅及設計聯合會
國際人權聯合會
國際商業及專業婦女聯合會
國際病廢工人及傷殘平民聯合會
國際新聞記者聯合會
國際報紙出版業聯合會
國際社會服務團體及鄰里中心聯合會
國際社會工作人員聯合會
國際大學婦女聯合會
國際法界婦女聯合會
國際女律師聯合會
國際地方信用資料處
國際行政學社
國際財政學社
國際法協會
國際人權聯盟
國際種族及民族友好聯合協進社
國際標準化組織
國際援助囚犯協會

國際娛樂協會
國際公路聯合會
國際公路運輸聯合會
國際社會服務社
國際犯罪學會
國際傷殘重建協會
國際社會防護學會
國際統計學社
國際遊覽同盟
國際兒童福利聯合會
國際大自然及天然資源養護聯合會
國際內河航行聯合會
國際人口問題科學研究聯合會
國際建築師聯合會
國際房屋會及儲蓄會聯合會
國際家庭組織聯合會
國際海上保險業聯合會
國際公立旅行組織聯合會
國際電能生產業及分配業聯合會
國際公共交通聯合會
國際鐵道聯合會
國際社會主義青年聯合會
國際青年商會
拉丁美洲鋼鐵學社
紅十字會聯盟
國際獅社——國際獅社協會
全國製造業協會(美國)
汎太平洋及東南亞婦女協會
大同協會
 國際天主教知識文化事務協進社
 國際天主教學生協進社
社會及視覺關係研究團(現代建築會)
國際扶輪社
救世軍
比較立法學會(法國)
研究及擴展學會——國際科學協會
國際博覽會聯合會
國際婦女和平自由聯盟
國際猶太民族主義婦女組織
世界基督教青年會同盟
世界青年大會
世界教學專業聯合會
世界盲人福利協進會

世界精神衛生聯合會
世界天主教青年婦女聯合會
世界聾人聯合會
世界猶太大會
世界母親協進社
世界動力會議
世界進步猶太主義聯合會
世界天主教婦女組織聯合會
世界護衛青年組織聯合會
世界基督教女青年會
世界基督教婦女節制聯合會
基督教青年工人社

登記的組織

氣空醫學協會
美國國外保險協會(美國)
擔任公職農業化學師協會
生物統計學會
世界童子軍總部
天主教國際教育處
中央衛生教育協進會(英國)
煤氣業經濟研究委員會
國際志願機關協進會移民委員會
國際志願機關協進會難民委員會
經濟發展委員會(美國)
太空研究委員會
國際小額貸款聯合會
拉丁美洲教員聯合會
國際志願服務協調委員會
國際醫藥科學組織協進會
數理經濟學會
工程師聯合協進會
歐洲畜產協會
歐洲廣播聯合會
歐洲青年及兒童局
歐洲農業聯合會
歐洲木作工業聯合會
歐洲文化學會
歐洲客車製造業聯合會
歐洲作家聯合會
國際生活實驗社
國際遊覽事業記者及作家聯合會
國際流亡人及抗戰被拘禁人自由聯合會

國際傢具搬運業聯合會
漢沙議會政治學會
國際法學社
美洲廣播業協會
美洲衛生工程協會
國際法醫學及社會醫學協進社
國際航空聯合會
國際民航領航員協進會
國際業餘無線電聯合會
國際兒童精神病學及有關專業協會
國際教育及職業指導協會
國際教育及職業新聞協會
國際開明基督教及宗教自由協會
國際大眾通訊研究協會
國際防盲協會
國際所得及財富研究協會
國際教育研究促進協會
國際交換學生增進技術經驗協會(交換學生協會)
國際私人國外投資促進保護協會(私資促保會)
國際農學圖書管理員及文件專家協會
國際藝術(畫、彫刻、平面藝術)協會
國際藝術評論家協會
國際老年學協會
國際園藝生產業協會
國際棘球蚴病學協會
國際法學協會
國際燈塔管理局協會
國際語言矯正法及發音障礙療法協會
國際微生物學會協會
國際物理海洋學協會
國際經濟及商科學生協會(經濟商科學生協會)
國際大學協會
國際大學教授講師協會
國際報紙、期刊及書籍批發商協會
國際失調兒童工作者協會
國際天文聯合會
國際青年書籍委員會
國際腦科研究組織
國際機器腳踏車製造業事務局
國際協調船貨處理協會
國際天主教無線電及電視協會(電波“UNDA”)
國際天主教青年聯合會
國際批發貿易處

國際海運商會
國際農業工程委員會
國際照明問題委員會
國際放射單位及量度問題委員會
國際放射防護問題委員會
國際社會科學文獻委員會
國際天主教護士委員會
國際無線電學委員會
國際書商協會公會
國際助產士聯合會
國際專業及智力工作人員聯合會
國際作家及作曲者學會聯合會
國際大發電系統會議
國際大學成人教育大會
國際容器局
國際哲學及人文學術協進會
國際商業僱主協進會
國際博物館協進會
國際護士協進會
國際科學聯合會協進會
國際社會民主婦女協進會
國際工業設計學會協進會
國際病理學會協進會
國際運動及體育協進會
國際酒精及酒癖研究協進會
國際檔案協進會
國際乳酪業聯合會
國際牙科聯合會
國際糖尿病聯合會
國際經濟協會
國際電工學委員會
國際流行病學協會
國際鷹社
國際文獻聯合會
國際信息處理聯合會
國際醫療電子學及生物學工程聯合會
國際民航駕駛員協會聯合會
國際建築及公共工程聯合會
國際兒童社區聯合會
國際棉業及有關紡織工業聯合會
國際自由新聞記者聯合會
國際婦產科聯合會
國際家庭經濟聯合會

國際獨立空運聯合會
國際圖書館協會聯合會
國際現代語文教員聯合會
國際橄欖種植業聯合會
國際學校通訊及交換組織聯合會
國際無線電員聯合會
國際高級警官聯合會
國際運動醫學聯合會
國際外科學會聯合會
國際期刊業聯合會
國際翻譯員聯合會
國際工人教育協會聯合會
國際工人旅行協會聯合會
國際生育力協會
國際電影與電視協進會
國際財政協會
國際煤氣聯合會
國際地理學聯合會
國際醫院聯合會
國際人道及倫理聯合會
國際風濕病防治聯盟
國際兒童及成人教育聯盟
國際皮膚學會聯盟
國際癲瘋病協會
國際救生艇會議
國際文學藝術協會
國際天主教農業及鄉村青年協進社
國際音樂協進會
國際砂眼防治組織
國際消費者聯合會組織
國際小兒科協會
國際筆社——世界作家協會
國際常設汽車製造業事務局
國際藥業聯合會
國際計劃生育聯合會
國際政治學協會
國際公共關係協會
國際出版業協會
國際無線電及電視組織
國際海事無線電委員會
國際地產業聯合會
國際儲蓄銀行協進社
國際學校協會

國際科學無線電聯合會
國際海運業聯合會
國際社會科學協進會
國際寓教育於藝術學會
國際生物氣象學會
國際輸血學會
國際心臟病學會
國際土壤學會
國際社會學協會
國際特設無線電干擾問題委員會
國際學生會議
國際戲劇學社
國際癌病防治聯合會
國際花柳病及旋線蟲病防治聯合會
國際結核病防治聯合會
國際衛生教育聯合會
國際航空保險業聯合會
國際森林研究組織聯合會
國際大地測量及地球物理聯合會
國際營養科學聯合會
國際心理科學聯合會
國際純粹及應用化學聯合會
國際志願服務社
國際給水協會
國際世界曆協會
國際基督教青年學生會
國際青年宿舍聯合會
國際電訊線路及管道保護聯合委員會
世界路德派聯合會
國際女醫師協會
新教育同志會(國際)
國際門戶開放社(女工經濟解放)
太平洋科學協會
國際職業衛生協會及常設委員會
國際保險計算大會常設委員會
國際常設航行大會協會
國際常設罐頭食品委員會
國際防止公路事故社
聖若宛國際同盟
非洲文化學會
國際婦女樂天協會
國際協會聯合會
國際工程組織聯合會

萬國世界語協會
世界基督教廣播協會
世界民意研究協會
世界女童子軍協會
世界物理治療聯合會
世界民主青年聯合會
世界神經病學聯合會
世界作業治療學家聯合會
世界科學工作者聯合會
世界麻醉學會聯合會
世界醫師協會
世界幼童教育組織
世界精神病學協會
世界基督教學生聯合會
世界天主教教員聯合會
世界衛生及兒童組織聯合會——全世界猶太人衛生及
兒童護理組織
世界大學服務社
世界獸醫協會
世界家禽學協會
國際崇德社

第三節. 與非政府組織的諮商

非政府組織的書面陳述

八一五. 在本報告書所檢討的期間內, 有三十個非政府組織分別依據理事會決議案二八八B(十)第二十二、二十三、二十八及二十九各段規定向理事會或其所屬委員會提出了書面陳述, 共五十六件。另有甲類、乙類及已登記的十五個非政府組織提出了聯合陳述。各非政府組織向理事會各輔助機關所作書面陳述, 均在各該機關提送理事會的報告書中述及。取得諮商地位的組織曾向理事會提出書面陳述者, 其名稱及所作陳述的題目載列於下:

國際商業及專業婦女聯合會

消除對婦女的歧視(E/C.2/643)。

國際婦女協進會

奴隸問題(E/C.2/644)。

國際基督教工會聯合會

裁軍的經濟及社會後果(E/C.2/647)。

國際商會

多邊投資保證(E/C.2/640)。

國際商會

國際投資的長期障礙(E/C.2/641)。

國際商會

藉國際合作促進亞洲經濟發展(E/C.2/642)。

國際律師協會

促進國際私人資本的流動(E/C.2/646)。

國際商會

促進貿易與增長的徵稅政策(E/C.2/648)。

國際商會

國際貨幣制度的運用(E/C.2/649)。

非亞經濟合作組織

發展中國家的經濟發展(E/C.2/650)。

天主教國際社會服務聯合會

住宅、建築及設計委員會報告書(E/C.2/645)。

非政府組織的口頭陳述

八一六. 理事會第四十屆會期內, 有一甲類組織——國際自由工會聯合會——依據議事規則第八十六條, 就議程項目四(a)、九及二十, 陳述意見。⁷

八一七. 理事會第四十一屆會期內, 曾有五個甲類組織依據議事規則第八十六條, 就議程項目陳述意見:

國際商會: 議程項目二及八併案。⁸

國際自由工會聯合會: 議程項目二、五、八及十七併案, 議程項目十六、十八、二十一及二十二。⁹

國際基督教工會聯合會: 議程項目二、三、五、七、十及十七併案, 議程項目六及二十一。¹⁰

國際僱主組織: 議程項目十。¹¹

世界工會聯合會: 議程項目二及七併案, 議程項目十六。¹²

八一八. 第四十一屆會期內, 理事會非政府組織事宜委員會依議事規則八十五條聽取了十三個乙類組織的陳述:

⁷ E/SR.1407; E/SR.1411; E/SR.1414。

⁸ E/SR.1425。

⁹ E/SR.1427, E/AC.6/SR.398, E/AC.7/SR.555, E/AC.7/SR.551, E/AC.7/SR.540。

¹⁰ E/SR.1427, E/AC.6/SR.392, E/AC.7/SR.551。

¹¹ E/AC.6/SR.392。

¹² E/SR.1426, E/AC.6/SR.397。

廢止奴制協會：議程項目二十五。¹³

國際婦女權利平等責任平等同盟：議程項目二十五¹³

國際天主教移民委員會：議程項目十三¹³

國際法學家委員會：議程項目二十一¹⁴

國際天主教慈善事業會議：議程項目二十一¹⁴

國際商業及專業婦女聯合會：議程項目二十二¹⁴

國際大學婦女聯合會：議程項目十九、二十一、二十二、二十三及二十四併案¹⁴

國際女律師聯合會：議程項目二十五¹⁴

國際公路運輸聯合會：議程項目二十¹³

國際公立旅行組織聯合會：議程項目二十¹³

¹³ E/C.2/SR.213。

¹⁴ E/C.2/SR.214。

大同協會——國際天主教知識文化事務協進社及國際天主教學生協進社：議程項目五¹⁴

國際婦女和平自由聯盟：議程項目二十五¹³

世界猶太大會：議程項目二十一¹⁴

八一九，理事會非政府組織事宜委員會又聽取了公誼會世界諮商委員會、全巴基斯坦婦女協會、世界鄉村婦女協會、國際禁止販賣人口局、國際婦女協進會、世界基督教青年會同盟、世界基督教女青年會等七個乙類組織及列入登記冊的聖若宛國際同盟就議程項目二十五聯合提出的陳述。¹³

八二〇，各非政府組織向理事會各輔助機關所作口頭陳述，分別在各該機關提送理事會的報告書中述及。

附件

附件壹

理事會第三十九屆會第二期會議、第四十屆會及第四十一屆會議程

第三十九屆會第二期會議議程

- 一. 貿易及發展理事會報告書。^a
- 二. 工業發展委員會之組成。
- 三. 繼續推行世界糧食方案。
- 四. 關於設立聯合國訓練研究所之進度報告書。^b
- 五. 設立住宅、建築及設計文件國際研究所問題。
- 六. 檢討一九六六年度會議日程。
- 七. 選舉：
 - (a) 工業發展委員會委員；^c
 - (b) 聯合國發展方案理事會理事；
 - (c) 聯合國/糧農組織世界糧食方案政府間委員會委員；
 - (d) 理事會非政府組織問題委員會委員。^d
- 八. 一九六六年度理事會基本工作方案及審議第四十屆會臨時議程。^e
- 九. 技術協助委員會報告書。^f

第四十屆會議程

- 一. 選舉一九六六年度主席及副主席。
- 二. 議程通過。
- 三. 國際貨幣基金會報告書。
- 四. (a) 國際復興建設銀行及國際發展協會報告書；
(b) 國際銀公司報告書。

^a 第三十九屆會延期審議之議程項目十(參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第三十九屆會，補編第一號，第七頁)。

^b 一九六五年十二月二十日理事會第一四〇〇次會議決定刪除議程本項目。

^c 參閱 E/SR.1400，第二段。

^d 本項目延至第四十屆會審議。

^e 第三十九屆會延期審議之議程項目三十八(參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第三十九屆會，補編第一號，第八頁)。

^f 理事會第一四〇〇次會議決定將本項目增列議程。

- 五. 秘書長關於工業發展中心依聯合國貿易及發展會議建議進行之工作之報告書。
- 六. 國際經濟合作宣言問題專設工作小組之集會問題。
- 七. 天然資源之開發：
 - (a) 水利資源方面之協調行動；
 - (b) 非農業資源；
 - (c) 發展中國家水之淡化。
- 八. 旅行、運輸及通訊：
 - (a) 國際旅行及遊覽；
 - (b) 危險物品之運輸。
- 九. 實施人權方面公約及建議之組織上及程序上安排。
- 十. 迅速實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言之措施。
- 十一. 麻醉品之國際管制。
- 十二. 專門機關預算之編製。
- 十三. 非政府組織。
- 十四. 選舉。
- 十五. 任命設計專家小組成員。
- 十六. 核定理事會各專門問題委員會委員。
- 十七. 理事會文件之編印。
- 十八. 理事會行動所涉經費問題。
- 十九. 審議第四十一屆會臨時議程及初步審議理事會一九六七年度基本工作方案。
- 二十. 設立住宅、建築及設計文件國際研究所問題。

第四十一屆會議程

- 一. 通過議程。
- 二. 世界經濟趨勢。

- 三. 聯合國、各專門機關及國際原子能總署全部經濟、社會及人權方案之發展、協調與集中之總檢討。
- 四. 檢討並重新評定理事會之任務與職權。
- 五. 聯合國發展十年。
- 六. 裁軍之經濟及社會後果。
- 七. 經濟設計與預測。
- 八. 經濟發展所需資金之籌措：
 - (a) 國際資本與協助之流通；
 - (b) 促進私人資本之國際流通；
 - (c) 設立聯合國資本發展基金。*
- 九. 貿易及發展理事會報告書。*
- 十. 工業發展工作。
- 十一. 天然資源之開發。
- 十二. 科學技術問題。
- 十三. 區域經濟委員會報告書。
- 十四. 聯合國發展方案理事會報告書。
- 十五. 技術合作方案之考核。
- 十六. 多邊糧食協助：
 - (a) 大會決議案二〇九六(二十)規定之研究方案；
 - (b) 世界糧食方案國際委員會報告書。
- 十七. 社會發展：
 - (a) 社會委員會報告書；
 - (b) 世界社會狀況報告書；
 - (c) 關於區域發展計劃方面研究訓練方案之報告書。
- 十八. 住宅、建築及設計。
- 十九. 世界普遍識字運動。

* 延至第四十一屆會第二期會議再議的項目。

二十. 旅行、運輸及通訊：

- (a) 召開國際會議，代替一九四九年九月十九日在日內瓦簽訂之公路交通公約及道路標誌與信號議定書之辦法；

- (b) 國際觀光年。

- 二十一. 人權委員會報告書。
- 二十二. 婦女地位委員會報告書。
- 二十三. 人權諮詢服務。
- 二十四. 實施聯合國消除一切形式種族歧視宣言之措施。
- 二十五. 奴隸制。
- 二十六. 聯合國兒童基金會執行委員會報告書。
- 二十七. 聯合國難民事宜高級專員報告書。
- 二十八. 聯合國訓練研究所報告書。
- 二十九. 非政府組織申請諮商地位之審核。
- 三十. 一九六七年度會議時間表。***
- 三十一. 聯合國經濟社會及人權工作方案及其所需預算經費。
- 三十二. 理事會文件供應。
- 三十三. 理事會各輔助機關之擴大。
- 三十四. 選舉。***
- 三十五. 任命理事會各委員會委員。
- 三十六. 核定理事會各專門問題委員會委員國。*
- 三十七. 理事會一九六七年度基本工作方案及第四十二屆會臨時議程之審議。*
- 三十八. 理事會向大會提交報告書辦法。
- 三十九. 國際救濟聯盟職責與資產移交聯合國。***

** 一九六六年八月四日在其第一四四二次會議時，理事會決定將此項目延至第四十一屆會第二期會議再議。

*** 一九六六年七月五日在其第一四二〇次會議時理事會決定將此增補項目包括在其議程之內。

附件貳

理事會暨各輔助及有關機關的成員國及會議

甲．經濟暨社會理事會

一九六五年理事國	一九六六年理事國	任期於十二月三十一日屆滿
阿爾及利亞	阿爾及利亞*	一九六六年
阿根廷	喀麥隆	一九六七年
奧地利	加拿大	一九六七年
加拿大	智利*	一九六六年
智利	捷克斯拉夫	一九六八年
捷克斯拉夫	達荷美	一九六七年
厄瓜多	厄瓜多*	一九六六年
法蘭西	法蘭西*	一九六六年
加彭	加彭	一九六七年
伊拉克	希臘*	一九六六年
日本	印度	一九六七年
盧森堡	伊朗	一九六八年
巴基斯坦	伊拉克*	一九六六年
秘魯	盧森堡*	一九六六年
羅馬尼亞	摩洛哥	一九六八年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	巴基斯坦	一九六七年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	巴拿馬	一九六八年
美利堅合衆國	秘魯	一九六七年
	菲律賓	一九六八年
	羅馬尼亞	一九六七年
	獅子山*	一九六六年
	瑞典	一九六八年
	蘇維埃社會主義共和國聯邦	一九六八年
	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九六八年
	坦尚尼亞聯合共和國*	一九六六年
	美利堅合衆國	一九六七年
	委內瑞拉	一九六八年

第三十九屆會第二期會議：一九六五年十一月二十二日至二十三日及十二月二十日至二十一日在紐約舉行

全體會議

開會五次

* 任期屆滿的理事國。

第四十屆會：一九六六年二月二十三日至三月八日

全體會議	開會十八次
經濟問題委員會	開會六次
社會問題委員會	開會二次
協調委員會	開會一次
專設全體委員會	開會一次
本屆會共計 開會二十八次	

第四十一屆會：一九六六年七月五日至八月五日

全體會議	開會二十六次
經濟問題委員會	開會二十一次
社會問題委員會	開會二十三次
協調委員會	開會二十次
非政府組織問題委員會	開會二次
本屆會共計 開會九十二次	

乙．理事會所屬各屆會委員會

經濟問題委員會、社會問題委員會及協調委員會

一九六五年委員國^a

阿爾及利亞	伊拉克
阿根廷	日本
奧地利	盧森堡
喀麥隆**	馬達加斯加**
加拿大	墨西哥**
智利	巴基斯坦
捷克斯拉夫	秘魯
丹麥**	羅馬尼亞
厄瓜多	蘇維埃社會主義共和國聯邦**
法蘭西	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
加彭	坦尚尼亞聯合共和國**
迦納**	美利堅合衆國
印度**	
伊朗**	

^a 一九六六年理事會所屬各會屆委員會委員國與理事會理事國相同。

** 非理事會理事國。

丙. 理事會所屬各委員會及專設委員會

工業發展問題委員會

一九六五年委員國

阿爾及利亞	科威特**
阿根廷	盧森堡
奧地利	墨西哥**
巴西**	摩洛哥**
喀麥隆**	巴基斯坦
加拿大	秘魯
中非共和國**	菲律賓**
智利	波蘭**
捷克斯拉夫	羅馬尼亞
厄瓜多	瑞典**
德意志聯邦共和國**	土耳其**
法蘭西	蘇維埃社會主義共和國聯 邦
迦彭	大不列顛及北愛爾蘭聯合 王國
希臘**	
伊拉克	
日本	美利堅合衆國

一九六六年委員國^b

阿爾及利亞	摩洛哥
喀麥隆	巴基斯坦
加拿大	巴拿馬
智利	秘魯
捷克斯拉夫	菲律賓
達荷美	波蘭**
厄瓜多	羅馬尼亞
德意志聯邦共和國**	獅子山
法蘭西	瑞典
加彭	土耳其**
希臘	蘇維埃社會主義共和國聯 邦
印度	大不列顛及北愛爾蘭聯合 王國
伊朗	
伊拉克	
科威特**	坦尚尼亞聯合共和國
盧森堡	美利堅合衆國
墨西哥**	委內瑞拉

^b 一九六五年十二月二十日理事會第一四〇〇次會議決定：一九六六年經濟發展委員會由理事會各理事國外加任期不於一九六五年十二月三十一日屆滿之五個非理事國之委員組成之。

第六屆會：一九六六年四月二十六日

至五月十三日，在紐約舉行

開會二十三次

住宅、建築及設計問題委員會

一九六六年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
加拿大	一九六六年
智利	一九六六年
哥倫比亞	一九六八年
捷克斯拉夫	一九六八年
丹麥	一九六六年
法蘭西	一九六七年
加彭	一九六八年
迦納	一九六七年
印度	一九六八年
義大利	一九六七年
日本	一九六八年
黎巴嫩	一九六七年
巴基斯坦	一九六六年
秘魯	一九六六年
羅馬尼亞	一九六七年
土耳其	一九六八年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	一九六六年
阿拉伯聯合共和國	一九六七年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九六六年
美利堅合衆國	一九六八年
烏拉圭	一九六七年

第三屆會：一九六五年九月七日至二

十日，在紐約舉行

開會十四次

發展方面應用科學技術問題諮詢委員會

各委員係由經濟暨社會理事會根據秘書長之提名委派，任期三年，至一九六九年十二月三十一日屆滿^c。

Professor Svend Aage Andersen (丹麥)
Dr. Pierre Victor Auger (法蘭西)
Mr. Mamadou Aw (馬利)
Professor Nicolae Cernescu (羅馬尼亞)
Dr. Carlos Chagas (巴西)
Dr. Josef Charvát (捷克斯拉夫)
Mr. Abba Eban (以色列)

^c 至一九六六年十二月三十日為止各該委員已在諮詢委員會任職三年。

Mr. Francisco García Olano (阿根廷)
Dr. Jermen M. Gvishiani (蘇維埃社會主義共和國
聯邦)
Mr. Salah El-Din Hedayat (阿拉伯聯合共和國)
Professor Kankuro Kaneshige (日本)
Professor Eni Njoku (奈及利亞)
Dr. Oliverio Phillips Michelsen (哥倫比亞)
Dr. Abdus Salam (巴基斯坦)
Dr. M. S. Thacker (印度)
Sir Ronald Walker (澳大利亞)
Professor Carroll L. Wilson (美利堅合眾國)
Sir Norman Wright (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)

第四屆會：一九六五年十一月八日至
十九日，在日內瓦舉行 開會七次
第五屆會：一九六六年三月二十二日
至四月四日，在紐約舉行 開會十二次

發展設計委員會

各委員係由經濟暨社會理事會根據秘書長之提名委
派，任期三年，至一九六八年十二月三十一日屆滿

Mr. Roque Carranza (阿根廷)
Mr. Gemini Corea (錫蘭)
Mr. Nazih Deif (阿拉伯聯合共和國)
Mr. Mohamed Diawara (象牙海岸)
Mr. A. N. Efimov (蘇維埃社會主義共和國聯邦)
Mr. K. S. Krishnaswami (印度)
Mr. Max F. Millikan (美利堅合眾國)
Mr. P. N. C. Okigbo (奈及利亞)
Mr. Saburo Okita (日本)
Mr. Józef Pajestka (波蘭)
Mr. M. L. Qureshi (巴基斯坦)
Mr. W. B. Reddaway (大不列顛及北愛爾蘭聯合王
國)
Mr. Jean Ripert (法蘭西)
Mr. Raul Saez (智利)
Mr. Germanico Salgado (厄瓜多)
Mr. Jakov Sirotkovic (南斯拉夫)
Mr. Jan Tinbergen (荷蘭)
Mr. Zdenek Vergner (捷克斯拉夫)

第一屆會：一九六六年五月二日至十一日，在紐約
舉行

技術協助委員會^d

一九六五年委員國：阿富汗、** 阿爾及利亞、阿根廷、
奧地利、巴西、** 加拿大、智利、中國、** 捷克斯拉
夫、丹麥、** 厄瓜多、法蘭西、加彭、伊拉克、義大
利、** 日本、約旦、** 盧森堡、紐西蘭、** 奈及利
亞、** 巴基斯坦、秘魯、波蘭、** 羅馬尼亞、瑞典、**
瑞士、** 蘇維埃社會主義共和國聯邦、阿拉伯聯合
共和國、** 大不列顛及北愛爾蘭聯合王國及美利堅
合眾國。

會議：一九六五年十一月二十四日及
十二月十五日 開會三次

非政府組織問題委員會

一九六六年委員國：喀麥隆、捷克斯拉夫、法蘭西、印
度、摩洛哥、巴拿馬、菲律賓、瑞典、蘇維埃社會主義
共和國聯邦、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、坦尚尼
亞聯合共和國、美利堅合眾國及委內瑞拉。

會議：一九六六年四月二十日至二十
一日，在紐約舉行 開會三次
一九六六年五月十九日，在紐
約舉行 開會一次
一九六六年六月三日，在紐約
舉行 開會一次
一九六六年七月五日至七日，
在日內瓦舉行 開會二次

會議日程問題過渡委員會

委員國：法蘭西、蘇維埃社會主義共和國聯邦、大不列
顛及北愛爾蘭聯合王國及美利堅合眾國。
在本報告書檢討時間內該委員會未開會。

聯合國難民事宜高級專員方案執行委員會

委員國：阿爾及利亞、澳大利亞、奧地利、比利時、巴
西、加拿大、中國、哥倫比亞、丹麥、德意志聯邦共和
國、法蘭西、希臘、教廷、伊朗、以色列、義大利、黎巴
嫩、馬達加斯加、荷蘭、奈及利亞、挪威、瑞典、瑞士、
突尼西亞、土耳其、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、
坦尚尼亞聯合共和國、美利堅合眾國、委內瑞拉及南
斯拉夫。

^d 技術協助委員會及特設基金理事會經於一九六六年一月
一日由大會決議案二〇二九(二十)所設立稱為聯合國發展方
案理事會之單一政府間委員會接替。

會議：一九六五年十月二十五日至十一月二日，在日內瓦舉行 開會十一次
一九六六年五月十六日至二十四日，在日內瓦舉行 開會十次

經理事會決議案一〇九〇G(三十九)修正後之決議案九二〇(三十四)所設特設協調委員會^e

一九六六年委員國：理事會各職員及其協調委員會主席外加加拿大、法蘭西、伊朗、巴基斯坦、菲律賓、獅子山、蘇維埃社會主義共和國聯邦、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國及委內瑞拉。

會議：一九六六年三月十日，在紐約舉行 開會一次
一九六六年五月十六日至六月三日，在紐約舉行 開會十六次
一九六六年七月一日，在日內瓦舉行 開會一次

行政協調委員會及特設協調委員會聯席會議。

一九六六年七月一日至四日，在日內瓦舉行 開會三次

經一九六二年四月十八日理事會決定修正後之理事會決議案八七五(三十三)所設國際經濟合作宣言問題專設工作小組

委員國：澳大利亞、巴西、哥倫比亞、衣索比亞、法蘭西、印度、義大利、波蘭、蘇維埃社會主義共和國聯邦、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國及南斯拉夫。

在檢討期間專設工作小組未舉行會議。

國際麻醉品管制委員會依一九六一年麻醉品單一公約選舉之候選國問題理事會委員會^f

阿爾及利亞	羅馬尼亞
喀麥隆	蘇維埃社會主義共和國聯邦
智利	聯邦
法蘭西	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
加彭	王國
盧森堡	美利堅合眾國
巴基斯坦	委內瑞拉
菲律賓	

^e 理事會在一九六六年八月五日決議案一一七一(四十一)將特設協調委員會改為“方案及協調事宜委員會”。

^f 於理事會第四十一屆會(E/SR.1442)設立。

聯合國/糧農組織世界糧食方案政府間委員會

一九六五年委員國

理事會所選委員國	糧農組織理事會所選委員國
----------	--------------

澳大利亞	阿根廷
哥倫比亞	巴西
丹麥	加拿大
牙買加	德意志聯邦共和國
摩洛哥	法蘭西
紐西蘭	迦納
奈及利亞	印度
巴基斯坦	印度尼西亞
泰國	荷蘭
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	菲律賓
烏拉圭	阿拉伯聯合共和國
南斯拉夫	美利堅合眾國

一九六六年委員國^g

理事會所選委員國	任期於十二月三十一日屆滿
澳大利亞	一九六七年
巴西	一九六八年
丹麥	一九六八年
迦納	一九六八年
愛爾蘭	一九六六年
墨西哥	一九六七年
巴基斯坦	一九六六年
秘魯	一九六七年
瑞典	一九六六年
土耳其	一九六八年
阿拉伯聯合共和國	一九六六年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九六七年

糧農組織理事會所選委員國

阿根廷	一九六八年
加拿大	一九六八年
錫蘭	一九六七年
哥倫比亞	一九六六年

^g 依照大會決議案二〇九五(二十)規定擴大世界糧食方案，經濟暨社會理事會在其第三十七屆會復會時及糧農組織理事會在其第四十六屆會時之初次選舉中各選出委員十二國，其中四國任期各為一年，又四國二年，餘四國各為三年。

一九六六年委員國^e(續前)

糧農組織理事會所選委員國(續前)	任期於十二月三十一日屆滿
德意志聯邦共和國	一九六七年
法蘭西	一九六七年
印度	一九六八年
牙買加	一九六六年
荷蘭	一九六六年
紐西蘭	一九六七年
奈及利亞	一九六六年
美利堅合衆國	一九六八年

丁. 專門委員會及分設委員會

統計委員會

一九六六年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
澳大利亞	一九六七年
比利時	一九六九年
巴西	一九六七年
加拿大	一九六九年
中國	一九六七年
法蘭西	一九六八年
匈牙利	一九六八年
印度	一九六七年
日本	一九六九年
摩洛哥	一九六九年
挪威	一九六八年
巴拿馬	一九六八年
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	一九六七年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	一九六九年
阿拉伯聯合共和國	一九六七年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九六八年
美利堅合衆國	一九六九年
烏拉圭	一九六八年

在檢討期間委員會未舉行會議。

人口委員會

一九六六年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
澳大利亞	一九六八年
奧地利	一九六八年

人口委員會(續前)

一九六六年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
喀麥隆	一九六九年
中國	一九六七年
法蘭西	一九六七年
迦納	一九六七年
印度	一九六八年
日本	一九六九年
荷蘭	一九六八年
巴拿馬	一九六八年
秘魯	一九六九年
瑞典	一九六七年
突尼西亞	一九六七年
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	一九六七年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	一九六九年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九六九年
美利堅合衆國	一九六九年
南斯拉夫	一九六八年

在檢討期間委員會未舉行會議。

社會委員會^h

一九六六年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
阿根廷	一九六六年
保加利亞	一九六七年
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	一九六六年
中國	一九六八年
古巴	一九六七年
捷克斯拉夫	一九六六年
丹麥	一九六六年
法蘭西	一九六八年
宏都拉斯	一九六七年
以色列	一九六八年
馬利	一九六七年
茅利塔尼亞	一九六六年
荷蘭	一九六八年
突尼西亞	一九六七年
烏干達	一九六七年

^h 理事會在一九六六年七月二十九日決議案一一三九(六十一)中, 將社會委員會名稱改為“社會發展委員會”。

社會委員會^a(續前)

一九六六年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
蘇維埃社會主義共和國聯邦	一九六八年
阿拉伯聯合共和國	一九六七年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九六六年
美利堅合衆國	一九六八年
上伏塔	一九六八年
烏拉圭	一九六六年

第十七屆會：一九六六年四月十九日

至五月四日，在紐約舉行

開會二十二次

人權委員會

一九六六年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
阿根廷	一九六八年
奧地利	一九六六年
智利	一九六八年
哥斯大黎加	一九六六年
達荷美	一九六六年
法蘭西	一九六七年
印度	一九六七年
伊拉克	一九六七年
以色列	一九六七年
義大利	一九六六年
牙買加	一九六七年
荷蘭	一九六六年
紐西蘭	一九六八年
菲律賓	一九六七年
波蘭	一九六六年
塞內加爾	一九六八年
瑞典	一九六八年
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	一九六八年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	一九六七年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九六六年
美利堅合衆國	一九六八年

第二十二屆會：一九六六年三月八日

至四月五日，在紐約舉行

開會四十二次

婦女地位委員會

一九六六年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
奧地利	一九六七年
智利	一九六八年
中國	一九六七年
多明尼加共和國	一九六六年
芬蘭	一九六八年
法蘭西	一九六八年
迦納	一九六七年
幾內亞	一九六六年
宏都拉斯	一九六八年
匈牙利	一九六六年
伊朗	一九六六年
日本	一九六七年
賴比瑞亞	一九六八年
墨西哥	一九六八年
尼泊爾	一九六六年
菲律賓	一九六六年
波蘭	一九六八年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	一九六七年
阿拉伯聯合共和國	一九六六年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九六七年
美利堅合衆國	一九六七年

第十九屆會：一九六六年二月二十一

日至三月十一日，在日內瓦舉行

開會二十五次

麻醉品委員會

一九六六年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
阿根廷	一九六七年
加拿大	一九六七年
中國	一九六六年
德意志聯邦共和國	一九六八年
法蘭西	一九六七年
迦納	一九六六年
匈牙利	一九六八年
印度	一九六六年
伊朗	一九六八年
日本	一九六六年
墨西哥	一九六八年
奈及利亞	一九六八年

麻醉品委員會(續前)

一九六六年委員國	任期於十二月三十一日屆滿
秘魯	一九六七年
大韓民國	一九六八年
瑞士	一九六七年
土耳其	一九六六年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	一九六六年
阿拉伯聯合共和國	一九六八年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	一九六六年
美利堅合眾國	一九六七年
南斯拉夫	一九六七年
第二十屆會：一九六五年十一月二十九日至十二月二十一日在日內瓦舉行 開會二十八次	

防止歧視暨保護少數分設委員會

至一九六五年十二月三十一日任滿之委員

Mr. Morris B. Abram (美利堅合眾國)
Mr. Mohammed Ahmed Abu Rannat (蘇丹)
Mr. Mohammed Awad (阿拉伯聯合共和國)
Mr. Peter Calvocoressi (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)
Mr. Francesco Capotorti (義大利)
Mr. Gabino Fraga (墨西哥)
Mr. José D. Ingles (菲律賓)
Mr. Boris S. Ivanov (蘇維埃社會主義共和國聯邦)
Mr. Pierre Juvigny (法蘭西)
Mr. Wojciech Ketrzynski (波蘭)
Mr. Arcot Krishnaswami (印度)
Mr. Franz Matsch (奧地利)
Mr. Vieno Voitto Saario (芬蘭)
Mr. Hernán Santa Cruz (智利)

至一九六八年十二月三十一日任滿之委員¹

Mr. Mohammed Ahmed Abu Rannat (蘇丹)
Mrs. Phoebe Asiyo (肯亞)
Mrs. Mohammed Awad (阿拉伯聯合共和國)
Mr. Peter Calvocoressi (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)
Mr. Francesco Capotorti (義大利)
Mr. C. Clyde Ferguson, Jr. (美利堅合眾國)
Mr. John P. Humphrey (加拿大)

¹ 參閱上述第十一章，第六節。

Mr. José D. Ingles (菲律賓)
Mr. Pierre Juvigny (法蘭西)
Mr. Wojciech Ketrzynski (波蘭)
Mr. Antonio Martínez Báez (墨西哥)
Mr. Nath Pai (印度)
Mr. Yakov Arkadyévich Ostrovsky (蘇維埃社會主義共和國聯邦)
Mr. Vieno Voitto Saario (芬蘭)
Mr. Hernán Santa Cruz (智利)
Dr. Eduard Schiller (奧地利)
Mr. Ilhan Unat (土耳其)
Mr. Zeev W. Zeltner (以色列)

第十八屆會：一九六六年一月十一日至三十一日，在紐約舉行 開會二十四次

戊．各區域經濟委員會

歐洲經濟委員會

委員國

阿爾巴尼亞	馬耳他
奧地利	荷蘭
比利時	挪威
保加利亞	波蘭
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	葡萄牙
賽普勒斯	羅馬尼亞
捷克斯拉夫	西班牙
丹麥	瑞典
德意志聯邦共和國	土耳其
芬蘭	烏克蘭蘇維埃社會主義共和國
法蘭西	蘇維埃社會主義共和國聯邦
希臘	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
匈牙利	美利堅合眾國
冰島	南斯拉夫
愛爾蘭	
義大利	
盧森堡	

依據該委員會任務規定第八段，瑞士以諮商資格參加委員會工作。

第二十一屆會：²一九六六年四月十三日至二十九日在日內瓦舉行。

² 關於該委員會各輔助機關的會議，參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第三號。

亞洲遠東經濟委員會

委員國

阿富汗	荷蘭
澳大利亞	紐西蘭
緬甸	巴基斯坦
柬埔寨	菲律賓
錫蘭	大韓民國
中國	越南共和國
法蘭西	新加坡
印度	泰國
伊朗	蘇維埃社會主義共和國
日本	聯邦
寮國	大不列顛及北愛爾蘭聯合
馬來西亞	王國
蒙古	美利堅合衆國
尼泊爾	西薩摩亞

協商委員

波羅乃	香港
-----	----

依據理事會決議案六一七(二十二)及八六〇(三十二),德意志聯邦共和國及瑞士分別以諮商資格參加委員會工作。

第二十二屆會:^k 一九六六年三月二十二日至四月四日,在印度新德里舉行

拉丁美洲經濟委員會

委員國

阿根廷	宏都拉斯
玻利維亞	牙買加
巴西	墨西哥
加拿大	荷蘭
智利	尼加拉瓜
哥倫比亞	巴拿馬
哥斯大黎加	巴拉圭
古巴	秘魯
多明尼加共和國	千里達及托貝哥
厄瓜多	大不列顛及北愛爾蘭聯合
薩爾瓦多	王國
法蘭西	美利堅合衆國
瓜地馬拉	烏拉圭
海地	委內瑞拉

^k 關於該委員會各輔助機關的會議,參閱經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十一屆會,補編第二號。

協商委員¹

英屬宏都拉斯或百里斯

依據理事會決議案六三二(二十二)及八六一(三十二),德意志聯邦共和國及瑞士分別以諮商資格參加委員會工作。

全體委員會(第十一屆會):^m 一九六六年五月十日至十二日,在桑提亞哥舉行

非洲經濟委員會

委員國

阿爾及利亞	馬利
布隆提	茅利塔尼亞
喀麥隆	摩洛哥
中非共和國	尼日
查德	奈及利亞
剛果(布拉薩市)	盧安達
剛果(民主共和國)	塞內加爾
達荷美	獅子山
衣索比亞	索馬利亞
加彭	南非 ⁿ
迦納	蘇丹
幾內亞	多哥
象牙海岸	突尼西亞
肯亞	烏干達
賴比瑞亞	阿拉伯聯合共和國
利比亞	坦尚尼亞聯合共和國
馬達加斯加	上伏塔
馬拉威	尚比亞

協商委員

依據該委員會任務規定第六段,在非洲之各非自治領土(包括非洲境內之各島嶼)及除葡萄牙以外對各該領土負有國際關係責任之國家,均係委員會之協商委員。

¹ 英屬圭亞那在全體委員會第十一屆會時為該委員會協商委員,從那時起成為獨立國定名為蓋亞那。

^m 關於該委員會各輔助機關的會議,參閱經濟暨社會理事會正式紀錄,第四十一屆會,補編第四號。

ⁿ 理事會於一九六三年七月三十日決議案九七四D肆(三十六)決定,非待理事會經非洲經濟委員會之建議認為南非共和國改變其種族政策,積極合作之條件業經恢復之後,不得參加非洲經濟委員會之工作。

依據理事會決議案七六三D貳(三十)及九二五(三十四)，德意志聯邦共和國及瑞士分別以諮商資格參加委員會工作。

檢討期間委員會未開會。^o

己. 其他有關機關

聯合國發展方案理事會

一九六六年 委員國	一九六七年 委員國	任期於十二 月三十一日 屆滿
阿爾及利亞	阿爾及利亞……	一九六七年
澳大利亞	澳大利亞……	一九六七年
比利時	比利時……	一九六七年
巴西	巴西……	一九六九年
保加利亞	保加利亞……	一九六八年
緬甸	緬甸……	一九六七年
加拿大	喀麥隆……	一九六九年
錫蘭	加拿大……	一九六七年
剛果(民主共和國)	錫蘭……	一九六七年
丹麥	智利……	一九六八年
德意志聯邦共和國	剛果(民主共和國)	一九六八年
法蘭西	丹麥……	一九六八年
伊拉克	德意志聯邦共和國	一九六八年
義大利	法蘭西……	一九六七年
牙買加	印度……	一九六九年
日本	伊拉克……	一九六八年
約旦	義大利……	一九六九年
肯亞	牙買加……	一九六八年
賴比瑞亞	日本……	一九六九年
馬來西亞	肯亞……	一九六七年
尼泊爾	賴比瑞亞……	一九六八年
荷蘭	荷蘭……	一九六八年
挪威	挪威……	一九六九年
巴拉圭	巴拉圭……	一九六九年
秘魯	秘魯……	一九六八年
波蘭	波蘭……	一九六七年
盧安達	塞內加爾……	一九六九年
塞內加爾	瑞典……	一九六七年
瑞典	瑞士……	一九六八年
瑞士	泰國……	一九六九年
突尼西亞	突尼西亞……	一九六八年

^o 關於該委員會各輔助機關的會議，參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第四十一屆會，補編第五號。

己. 其他有關機關(續前)

聯合國發展方案理事會(續前)

一九六六年 委員國	一九六七年 委員國	任期於十二 月三十一日 屆滿
土耳其	土耳其……	一九六七年
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國……	一九六九年
蘇維埃社會主義共和國聯邦	蘇維埃社會主義共和國聯邦……	一九六九年
美利堅合衆國	美利堅合衆國……	一九六九年
委內瑞拉	委內瑞拉……	一九六七年
南斯拉夫	南斯拉夫……	一九六七年
第一屆會：一九六六年一月十日至二十一日，在紐約舉行		
第二屆會：一九六六年六月八日至二十四日，在米蘭舉行		

聯合國兒童基金會

執行委員會

一九六六年一月 三十一日為止之 委員國	一九六六年二月 一日開始之 委員國	任期於七月 三十一日 屆滿 ^p
阿富汗	阿富汗……	一九六七年
比利時	澳大利亞……	一九六九年
巴西	比利時……	一九六八年
加拿大	巴西……	一九六七年
智利	保加利亞……	一九六九年
中國	加拿大……	一九六八年
多明尼加共和國	智利……	一九六八年
厄瓜多	中國……	一九六七年
德意志聯邦共和國	厄瓜多……	一九六八年
法蘭西	衣索比亞……	一九六九年
印度	德意志聯邦共和國	一九六八年
以色列	法蘭西……	一九六七年
墨西哥	印度……	一九六八年
摩洛哥	以色列……	一九六八年
巴基斯坦	摩洛哥……	一九六八年
菲律賓	巴基斯坦……	一九六八年
波蘭	秘魯……	一九六九年

^p 一九六六年三月七日理事會第一四一八次會議決定：執行委員會委員任期應延至其現任屆滿之年之七月三十一日為止。

己. 其他有關機關(續前)

聯合國兒童基金會(續前)

執行委員會(續前)

一九六六年一月 三十一日為止之 委員國	一九六六年二月 一日開始之 委員國	任期於七月 三十一日 屆滿 ^p
塞內加爾	菲律賓.....	一九六九年
西班牙	波蘭.....	一九六七年
蘇丹	塞內加爾.....	一九六九年
瑞典	瑞典.....	一九六九年
瑞士	瑞士.....	一九六九年
泰國	泰國.....	一九六七年
突尼西亞	突尼西亞.....	一九六七年
土耳其	土耳其.....	一九六九年
蘇維埃社會主義共 和國聯邦	蘇維埃社會主義共 和國聯邦.....	一九六七年
阿拉伯聯合共和國	阿拉伯聯合共和國	一九六七年
大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國.....	一九六九年
美利堅合衆國	美利堅合衆國.....	一九六七年
南斯拉夫	南斯拉夫.....	一九六八年
屆會：一九六六年五月十九日至二十七日，在阿的斯 阿貝巴舉行		

常設中央麻醉品委員會及麻醉品監察團

常設中央麻醉品委員會

委員由經濟暨社會理事會選舉，其任期自一九六三年
三月二日至一九六八年三月一日

Dr. Amin Ismail Chehab (阿拉伯聯合共和國)

Sir Harry Greenfield (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)

Professor George Joachimoglu (希臘)

Mr. E. S. Krishnamoorthy (印度)

Dr. Vladimir Kušević (南斯拉夫)

Professor Décio Parreiras (巴西)

Professor Raul Reuter (法蘭西)

Mr. Leon Steinig (美利堅合衆國)

第八十七屆會：一九六五年十一月一日至四日及八日
至十二日，在日內瓦舉行

第八十八屆會：一九六六年五月二十三日至六月二日，
在日內瓦舉行

麻醉品監察團

Professor George Joachimoglu (希臘)，衛生組織
委派

Professor Décio Parreiras (巴西)，衛生組織委派

Mr. E. S. Krishnamoorthy (印度)，麻醉品委員會
委派

Mr. Vladimir Kušević (南斯拉夫)，常設中央麻醉品
委員會委派

第六十四屆會：一九六五年十月二十五日至二十九日
及十一月十二日，在日內瓦舉行

第六十五屆會：一九六六年五月二十三日、二十七日
及六月二日，在日內瓦舉行

麻委會及監察團聯席屆會

第三十四聯席屆會：一九六五年十一月五日及十日，
在日內瓦舉行

第三十五聯席屆會：一九六六年六月一日，在日內瓦
舉行

如何購取聯合國出版物

聯合國出版物在全世界各地之書店及經售處均有發售。

請向書店詢問或逕函紐約或日內瓦之聯合國銷售組。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

GA/XXI, Suppl.3

Printed in China
Reprinted in U.N.

Price: \$U.S. 2.00
(or equivalent in other currencies)

U.I.R.I.-67-17835
Feb. 1968-100