



大会
安全理事会

Distr.: General
12 December 2011
Chinese
Original: English

建设和平委员会

第五届会议

塞拉利昂组合

2011 年 12 月 12 日

建设和平委员会塞拉利昂访问团的报告

2010 年 3 月 8 日至 12 日

一. 背景

1. 建设和平委员会塞拉利昂组合代表团于 2010 年 3 月 8 日至 12 日访问了塞拉利昂。代表团由下列成员组成：

- (a) 约翰·麦克尼先生，加拿大常驻联合国代表兼组合主席；
- (b) 马丁·帕劳什先生，捷克共和国常驻联合国代表；
- (c) 朴仁国先生，大韩民国常驻联合国代表；
- (d) 马里奥尼·卡马拉女士，利比里亚常驻联合国代表；
- (e) 贡萨洛·古铁雷斯·赖内尔先生，秘鲁常驻联合国代表；
- (f) 苏雷-马纳·卡普库穆先生，塞拉利昂常驻联合国代表团参赞。

2. 代表团实地评估了塞拉利昂的局势，并就一系列建设和平问题与国家和国际伙伴举行了广泛协商，其中包括下列问题：

- (a) 建设和平委员会在塞拉利昂的参与情况、巩固和平的进展以及仍存在的风险因素；
- (b) 发展伙伴的现有承诺状况，以及为《改革议程》和《联合国塞拉利昂联合设想》及时调动技术和财政支助的方法和手段；



(c) 建设和平委员会今后对 2009 年 6 月 10 日举行的该委员会塞拉利昂问题高级别特别会议在其成果中确定的重要优先领域能有何种贡献，即：青年就业和增强权能；贩毒和跨国犯罪；良政和法治。

3. 代表团在访问期间会见了以下人士：塞拉利昂总统欧内斯特·巴伊·科罗马先生；外交部副部长万迪·米纳先生；教育、青年和体育部部长明凯鲁·巴先生；就业与社会事务部以及贸易和工业部部长代表；反腐败委员会的阿卜杜勒·泰詹-科尔专员；联合缉毒工作队、全国人权委员会和全国选举委员会的成员；塞拉利昂问题特别法庭书记官长彬塔·曼萨赖夫人；三个主要政党的领导人；独立媒体委员会主席和成员；媒体、外交使团、捐助方和民间社会代表；联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)和联合国国家工作队的工作人员；以及青年。

4. 代表团对东部省凯内马进行了为期一天的实地访问，并在此会见了东部省常驻部长威廉·胡安娜·史密斯先生、凯内马市长和若干当地官员、政治领导人和最高酋长。代表团还视察了当地的项目，包括几个特别重视青年就业和增强权能的项目。

5. 代表团对塞拉利昂政府和联塞建和办提供广泛支持和协助表示感谢。

二. 意见

6. 虽然代表团注意到塞拉利昂近期在政治和解、良政、反腐败和打击贩毒行为等各种建设和平问题上取得了进展，但代表团与很多对话者一样，都对和平与安全仍然面临巨大风险表示关切。青年就业这一严重问题需要特别关注，这是因为这个问题很可能导致不稳定局面。代表团一致认为，国际社会必须继续与该国进行接触，以便全面巩固建设和平进程，并为可持续的长期发展奠定基础。

7. 代表团注意到，政治局势虽仍稳定，但却很脆弱。尽管在贯彻各政党于 2009 年 4 月 2 日签订的《联合公报》方面已取得重要进展，特别是在青年问题上和在农村地区取得了进展，但仍需作出更多努力，才能消除那些触发 2009 年 3 月政治暴力事件的因素。特别是，党派间对话仍然有限，相互信任几乎不存在。必须在塞拉利昂政治体系内部进一步培育有建设性和可行的反对派。在 2012 年选举之前，进一步巩固宽容、包容各方、有效且有妇女和青年充分参与的多党制将十分重要。这一领域的国际合作尤其重要。

8. 定于 2012 年举行的总统、议会和地方选举对于塞拉利昂的未来而言代表关键的政治时机。所有对话者都强调了选举可能对和平与安全构成的风险。在这一紧要关头，代表团希望提请建设和平委员会及整个国际社会关注这一要点，并敦促其提供适当协助和资源，以便及时为选举作准备。

9. 经济前景仍然略有起色，预计在今后几年内增长率将超过 5%。不过，鉴于塞拉利昂人口增长率高并严重依赖外国援助，预计的增幅将不足以使大部分人口摆脱贫困。

青年失业

10. 青年失业是建设和平方面公认的核心挑战，这个问题与国家的政治动态密切相关。解决这一问题的努力现正获得良好势头，但仍需更明确的战略并加强协调。在这个领域，国际社会协调一致的支持，包括建设和平委员会的支持，似乎至关重要。

11. 代表团会见了青年就业部门工作组的成员，该工作组由教育、青年与体育部部长明凯鲁·巴先生主持。代表团注意到，该国不断努力重新平衡各项青年就业倡议，以便创造更多就业需求，并使教育供应、技能和职业培训与现有机会更好地匹配。另外，塞拉利昂政府正在设立全国青年委员会，作为该领域国家和国际倡议的协调机构。

12. 代表团欢迎该国为应对青年就业和增强权能问题作出越来越多的努力。塞拉利昂政府制订了每年再为青年创造 10 万个就业机会的目标。要想实现如此雄心勃勃的目标，就必须对当前和潜在的劳动力需求进行准确的分析，外国直接投资和国际援助的增长也必须超过目前水平。

13. 此外，代表团几次有机会直接听取来自各种背景的青年讲述他们的关切和经历。很多青年感到其权利被剥夺，这令代表团感到震惊，代表团注意到，很多青年团体的组织化程度很低，相互协调的程度也很低。

14. 代表团设法在凯内马亲眼看到，有份工作，哪怕是不稳定的工作，也可对青年产生增强权能的重要影响。代表团注意到有很多活动旨在培训青年或为其创造可行的就业机会，听取了这方面的情况通报，这些活动似乎已成熟起来，进入扩大规模的阶段。德国技术合作公司帮助青年重返农村社区的项目尤其具有很好的前景。代表团认为，国际社会应特别关注此类倡议并为其提供适当的资源。

治理

15. 代表团注意到政府在反腐败方面采取的重要步骤。科罗马总统在这个问题上采取了强硬的立场，在过去的一年里，几名部长或被暂停职务，或被解职。虽然反腐败委员会继续利用其独立性和权力对最严重的犯罪者提出起诉，让公众具有敏感认识并加强政府各系统，但腐败现象仍在塞拉利昂盛行，严重的挑战仍然存在。

16. 几名对话者指出，在 2012 年选举之前，必须加强国家警察部队并为其提供适当的资源。另外，还必须努力消除任何偏见观念，改善塞拉利昂警察与军队的关系。代表团指出，需要更多设备才能迅速应对公众骚乱，特别是亟需运输设备。

在这方面，建设和平委员会塞拉利昂组合已呼吁各方提供实物捐助，捐赠适合警方在弗里敦市内和市外使用的车辆。

17. 代表团会见了全国人权委员会的成员，后者向代表团通报了该国人权机构的运作情况。代表团特别注意到需要继续检查真相与和解委员会所提建议的落实情况。战争受害者的赔偿问题是一个优先事项，被截肢者应得到特别关注。

18. 几名对话者提到，与塞拉利昂问题特别法庭有关的未决问题，特别是查尔斯·泰勒的审判问题，可能触发不稳定局势。代表团还听取了关于与塞拉利昂问题特别法庭有关的余留问题和遗产问题的情况通报。

19. 在凯内马的实地访问说明了迅速实行有效的权力下放的重要性。将和平红利扩大到弗里敦外部将给该国带来政治和经济利益。考虑到该国与其所在区域有很强的联系，并且农村地区有首先出现政局不稳的趋势，这一点尤其重要。加强弗里敦外部的治理和公共服务也是改善青年就业情况和提高农业生产力的努力的重要组成部分。这次实地访问还使代表团有机会看到联合国国家工作队在当地努力实现“一体行动”。

20. 代表团赞扬该国成立了独立的塞拉利昂广播公司，该公司是非洲首批设立的此类公司之一。代表团还欢迎科罗马总统指定一名反对派成员领导该公司的重要姿态。该公司一旦开始运作，就必须满足公众在独立性和公正性方面对其寄予的高期望。代表团还有机会会见了媒体代表，并特别强调媒体在建设和平中的特殊作用和职责。

贩毒

21. 塞拉利昂在国际社会的支持下为打击贩毒行为开展的工作给代表团留下深刻印象，代表团建议为打击洗钱行为投入资源。联合阻截毒品工作队采取的综合性办法为该区域树立了典范。尽管塞拉利昂的有组织、有效的应对措施似乎成功地破坏了从拉丁美洲经由塞拉利昂将可卡因运到欧洲市场的转运活动，但仍然存在严峻的挑战，塞拉利昂也仍将需要更多资源和技术援助。此类支助也将发挥重要的预防作用。国内大麻产量正在上升，这加大了对该国国内社会经济造成更多伤害并导致次区域内部走私活动增加的可能性。

22. 代表团强调，必须采取协调一致的区域行动。代表团听取了有关现有区域倡议以及与原产国和目的地国之间的国际合作的情况通报，并获悉，塞拉利昂有限的海上边界监测能力仍是这方面的严重缺陷。正如建设和平委员会塞拉利昂组合在其以前发出的呼吁中重点指出的那样，捐赠海岸巡逻艇这样的实物将带来巨大利益。

妇女状况

23. 代表团对塞拉利昂妇女和女孩的状况尤为关切。性暴力和基于性别的暴力以及切割女性生殖器事件的发生率高得令人无法接受。安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325 (2000) 号决议的周年即将到来, 这更加突显了迅速解决这些问题的重要性。为此, 代表团欢迎塞拉利昂于 2010 年 3 月 3 日对妇女地位委员会的发言, 其中宣布该国启动执行安全理事会第 1325 (2000) 号和第 1820 (2008) 号决议的国家行动计划。代表团鼓励该国政府以及所有其他国家和国际利益攸关方继续应对提高妇女地位和增强妇女权能的问题, 包括增强妇女政治权能的问题。代表团认为, 必须加强对妇女的支持, 包括提供心理援助和设立收容所, 以保护性暴力和基于性别的暴力的女性受害者。

三. 结论

24. 自内战结束以来, 塞拉利昂已取得巨大进展, 并且是多边建设和平的成功典范。同时, 代表团指出, 在塞拉利昂全面开始长期的可持续发展之前, 仍有很多重大挑战尚待克服。要想克服这些最后障碍, 需要持续的国际支助。

25. 《改革议程》和《联合国塞拉利昂联合设想》制订了一个全面的巩固和平及经济发展综合总体战略。国际伙伴正密切配合一套明确的核心优先事项开展工作。在这方面, 2009 年 6 月的委员会塞拉利昂问题高级别特别会议成果仍然为委员会今后参与工作提供了准确而宝贵的指导。

26. 塞拉利昂政府对建设和平委员会的参与表示感激, 并阐明了今后潜在的支助领域。建设和平委员会应:

- (a) 在塞拉利昂巩固可持续的平时继续对其进行重点关注;
- (b) 担任国际社会的倡导者, 在塞拉利昂能力有限的问题领域或论坛上尤其如此;
- (c) 协助塞拉利昂更有创造力地克服其挑战, 途径包括审查和分享最佳做法和从类似情况中吸取的经验;
- (d) 帮助调集所需资源, 用于执行《改革议程》。

27. 继 2009 年塞拉利昂问题高级别特别会议之后, 2010 年 6 月对塞拉利昂建设和平工作的进展情况进行了第一次重要审查。塞拉利昂政府和国际社会都本着相互问责的精神, 依照各自的责任和承诺审查了《改革议程》的执行情况。

28. 《改革议程》的全面执行将需要国家和国际行为者继续作出承诺。然而, 除非填上执行《改革议程》的资金缺口, 否则多少政治承诺都不够。在 2009 年 11 月于伦敦举行的协商小组会议上, 国际伙伴承诺维持当前的国际援助水平。塞拉

利昂组合必须再次承诺为塞拉利昂筹集资源，部分资源可通过制订更富有创造力和更新颖的办法扩大捐助群体来筹集。

29. 代表团对联合国系统在秘书长执行代表的有力领导下在当地的参与程度表示满意。联合国在塞拉利昂的存在商定了《共同愿景》，该《愿景》完全符合《改革议程》。这是一个值得通过财政援助等方式继续支助的模式。代表团希望强调，要想使联合国系统能够执行《共同愿景》，就必须为联合国塞拉利昂多方捐助信托基金筹资。

30. 代表团谨感谢塞拉利昂政府和联合国在塞拉利昂的机构就建设和平委员会今后的重要作用和贡献提出了明确的看法。
