



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
12 December 2011
Russian
Original: English

Комиссия по миростроительству

Пятая сессия

Структура по Сьерра-Леоне

12 декабря 2011 года

Доклад миссии Комиссии по миростроительству в Сьерра-Леоне, 8-12 марта 2010 года

I. Общие сведения

1. Делегация Структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству посетила Сьерра-Леоне с 8 по 12 марта 2010 года. В состав делегации входили:

- а) г-н Джон Макни, Постоянный представитель Канады при Организации Объединенных Наций и Председатель Структуры;
- б) г-н Мартин Палоуш, Постоянный представитель Чешской Республики при Организации Объединенных Наций;
- с) г-н Пак Ин Кук, Постоянный представитель Республики Корея при Организации Объединенных Наций;
- д) г-жа Марджон В. Камара, Постоянный представитель Либерии при Организации Объединенных Наций;
- е) г-н Гонсало Гутьеррес Рейнел, Постоянный представитель Перу при Организации Объединенных Наций;
- ф) г-н Сулай-Мана Кпукуму, советник Постоянного представительства Сьерра-Леоне при Организации Объединенных Наций.

2. Делегация оценила ситуацию в Сьерра-Леоне на основе своих наблюдений и широких консультаций с национальными и международными партнерами по ряду миротворческих вопросов, как то:

- а) деятельность Комиссии по миростроительству в Сьерра-Леоне, прогресс в деле укрепления мира и сохраняющиеся факторы риска;
- б) положение с выполнением существующих обязательств партнерами по развитию и пути и средства своевременной мобилизации технической и финансовой поддержки Программы преобразований и совместной концепции Организации Объединенных Наций для Сьерра-Леоне;



с) будущая деятельность Комиссии по миростроительству в ключевых приоритетных областях, обозначенных в решениях специальной сессии высокого уровня Комиссии по миростроительству по Сьерра-Леоне, состоявшейся 10 июня 2009 года, а именно: обеспечение занятости и расширение прав и возможностей молодежи; оборот наркотиков и транснациональная преступность; благое управление и господство права.

3. В ходе миссии делегация встречалась с: президентом Сьерра-Леоне г-ном Эрнестом Бэем Коромой; заместителем министра иностранных дел г-ном Ванди Ч. Минахом; министром образования, по делам молодежи и спорта г-ном Минкаилу Бахом; представителями министерств труда и социального обеспечения, торговли и промышленности; председателем Антикоррупционной комиссии Абдулом Теджан-Коулом; членами Совместной целевой группы по пресечению оборота наркотиков, Национальной комиссии по правам человека и Национальной избирательной комиссии; Секретарем Специального суда по Сьерра-Леоне г-жой Бинтой Мансарай; лидерами трех главных политических партий; Председателем и членами Независимой комиссии по средствам массовой информации; представителями прессы, дипломатического корпуса, сообщества доноров и гражданского общества; персоналом Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) и страновой группы Организации Объединенных Наций; молодежью.

4. Делегация совершила однодневный визит в Кенему (Восточная Провинция), где она встретила с министром-резидентом Восточной провинции г-ном Уильямом Джуаной Смитом, мэром Кенемы и рядом местных должностных лиц, политических деятелей и верховных вождей. Кроме того, она посетила местные предприятия, в том числе несколько организаций, уделяющих особое внимание обеспечению занятости и расширению прав и возможностей молодежи.

5. Делегация выразила признательность правительству Сьерра-Леоне и ОПООНМСЛ за оказанную ими широкую поддержку и помощь.

II. Замечания

6. Отметив недавний прогресс, достигнутый Сьерра-Леоне по ряду вопросов миростроительства, включая политическое примирение, благое управление, борьбу с коррупцией и оборотом наркотиков, делегация разделила выраженную многими сторонами обеспокоенность сохранением значительных рисков, угрожающих миру и безопасности. Серьезная проблема безработицы среди молодежи требует особого внимания с учетом потенциальных последствий, которыми она чревата в плане дестабилизации. Делегация согласилась с необходимостью дальнейшего присутствия международного сообщества в стране в интересах полной консолидации миротворческого процесса и построения основ устойчивого долгосрочного развития.

7. Делегация отметила, что политическая ситуация остается стабильной, но хрупкой. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый во исполнение совместного коммюнике, подписанного политическими партиями 2 апреля 2009 года, особенно в вопросах молодежи и в сельских районах, необходимо приложить дальнейшие усилия к устранению факторов, приведших к вспышке

политического насилия в марте 2009 года. В частности, межпартийный диалог носит по-прежнему ограниченный характер и сохраняется взаимное недоверие. Нужны дальнейшие шаги по формированию конструктивной и жизнеспособной оппозиции в рамках политической системы Сьерра-Леоне. Усилия по дальнейшему укоренению толерантной, инклюзивной и эффективной многопартийной системы, обеспечивающей всестороннее участие женщин и молодежи, приобретут особо важное значение в преддверии выборов 2012 года. Особенно критичным в этой связи представляется международное сотрудничество.

8. Президентские, парламентские и местные выборы, намеченные на 2012 год, выступают ключевым политическим моментом для будущего Сьерра-Леоне. Все, с кем встречалась делегация, подчеркивали потенциальные угрозы миру и безопасности, связанные с выборами. На данном этапе делегация хотела бы обратить внимание Комиссии по миростроительству и всего международного сообщества на этот ключевой момент и настоятельно призвать к тому, чтобы для своевременной подготовки к выборам были выделены надлежащие ресурсы и помощь.

9. Экономическая перспектива остается умеренно позитивной — темпы роста в ближайшие несколько лет ожидаются на уровне свыше 5 процентов. Однако с учетом темпов роста населения и высокой зависимости Сьерра-Леоне от внешней помощи ожидаемых темпов экономического роста будет недостаточно для того, чтобы избавить большинство населения от нищеты.

Безработица среди молодежи

10. Безработица среди молодежи, по общему признанию, выступает главным вызовом миростроительству, будучи неразрывно связана с политической динамикой в стране. Усилия по решению этой проблемы активизируются, но необходимо обеспечить более четкое стратегическое видение и усилить координацию. Именно в этой области согласованная поддержка со стороны международного сообщества, включая Комиссию по миростроительству, представляется жизненно важным.

11. Делегация встречалась с членами рабочей группы по сектору обеспечения занятости среди молодежи под председательством министра образования, по делам молодежи и спорта г-ном Минкаилу Баха. Делегация приняла к сведению текущие усилия по восстановлению сбалансированности инициатив в области занятости среди молодежи, которые призваны создать дополнительный спрос на рабочие места и обеспечить большее соответствие образования, навыков и профессиональной подготовки имеющимся возможностям. Кроме того, правительство Сьерра-Леоне формирует национальную комиссию по вопросам молодежи, которая будет служить координационным центром национальных и международных инициатив в этой области.

12. Делегация приветствовала активизацию усилий по решению проблем в области обеспечения занятости и расширения прав и возможностей молодежи. Правительство Сьерра-Леоне поставило задачу создавать для молодежи по 100 000 рабочих мест ежегодно. Реализация столь амбициозной цели потребует точного анализа текущего и потенциального спроса на рабочую силу вкпе с увеличением прямых иностранных инвестиций и международной помощи по сравнению с нынешними уровнями.

13. Кроме того, делегация имела несколько возможностей непосредственно выслушать представителей различных слоев молодежи, которые изложили свои проблемы и опыт. Делегация была поражена степенью отчужденности, которую испытывают многие из них, и отметила низкий уровень организации и координации усилий множества молодежных групп.

14. В ходе своего визита в Кенему делегация смогла воочию убедиться в том, насколько воодушевляющим для молодежи является наличие работы, какой бы непостоянной она ни была. Делегация стала свидетелем ряда мероприятий (или была проинформирована о них), нацеленных на организацию профессиональной подготовки или создание реальных рабочих мест для молодежи, и представляется вполне возможным расширить масштабы такой деятельности. В частности, весьма перспективным выглядит проект Германского агентства по техническому сотрудничеству (ГТИЦ), посвященный реинтеграции сельской молодежи в жизнь их общин. Делегация считает, что международное сообщество должно уделять особое внимание таким инициативам и выделять на них адекватные ресурсы.

Управление

15. Делегация отметила важные шаги, предпринятые правительством в деле борьбы с коррупцией. Президент Корума занял решительную позицию по этому вопросу, и за последний год несколько министров было временно или навсегда отстранено от должности. Антикоррупционная комиссия продолжает использовать свою независимость и полномочия, преследуя самых злостных нарушителей, просвещая общественность и укрепляя государственные механизмы, но коррупция остается широко распространенным явлением в Сьерра-Леоне, и в этой связи сохраняются серьезные вызовы.

16. Некоторые из тех, с кем встречалась делегация, указали на необходимость укрепления национальной полиции в преддверии выборов 2012 года и выделения ей надлежащих ресурсов. Необходимо также приложить усилия к тому, чтобы развеять какие-либо ощущения пристрастности и улучшить отношения между полицией и вооруженными силами Сьерра-Леоне. Делегация отметила необходимость в дополнительном оборудовании для обеспечения оперативного реагирования на нарушения общественного порядка, особенно настоятельные потребности в транспорте. В этой связи Структура по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству обратилась с призывом о предоставлении (в качестве взносов натурой) автотранспортных средств, пригодных для использования полицией как во Фритауне, так и за его пределами.

17. Делегация встретила с членами Национальной комиссии по правам человека и была проинформирована о функционировании существующего в стране механизма защиты прав человека. Она особо отметила необходимость продолжения работы во исполнение рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению. Приоритетное значение приобретает вопрос о выплате компенсации жертвам войны с уделением особого внимания людям с ампутированными конечностями.

18. Некоторые стороны упомянули о нерешенных вопросах в контексте Специального суда по Сьерра-Леоне, и в частности о судебном процессе по делу Чарльза Тейлора, в качестве потенциальных источников нестабильности. Деле-

гация была также проинформирована об остаточных вопросах и вопросах наследия, связанных со Специальным судом по Сьерра-Леоне.

19. Визит в Кенему продемонстрировал важное значение проведения скорейшей и эффективной децентрализации. Распространение благ, обусловленных установлением мира, на районы за пределами Фритауна принесет стране политические и экономические выгоды. Это особенно важно с учетом установившихся в стране сильных региональных предпочтений и тенденции к возникновению политической нестабильности сначала в сельских районах. Укрепление механизмов управления и сферы услуг за пределами Фритауна выступает также важнейшим компонентом усилий по улучшению положения с занятостью среди молодежи и повышению производительности в сельском хозяйстве. Визит предоставил также делегации возможность стать свидетелем усилий, прилагаемых страновой группой Организации Объединенных Наций с целью обеспечить слаженность в работе и единство действий.

20. Создание независимой Корпорации Сьерра-Леоне по радио- и телевидению, одной из первых в Африке, получило высокую оценку делегации. Делегация приветствовала также важное решение президента Коромы назначить члена оппозиции руководителем Корпорации. Важно, чтобы с началом своего функционирования Корпорация оправдала высокие ожидания населения применительно к ее независимости и беспристрастности. Делегации была также предоставлена возможность встретиться с представителями средств массовой информации, воспользовавшись которой она, в частности, подчеркнула их особую роль в миростроительстве.

Оборот наркотиков

21. Делегацию впечатлила работа, которую Сьерра-Леоне при поддержке международного сообщества ведет в сфере борьбы с оборотом наркотиков, и делегация рекомендовала вкладывать средства в борьбу с отмыванием денег. Комплексный подход, взятый на вооружение Объединенной целевой группой Сьерра-Леоне по пресечению незаконного оборота наркотиков, служит образцом для всего региона. Хотя организованные и эффективные усилия Сьерра-Леоне, по всей видимости, возымели успех в плане срыва транзита кокаина из Латинской Америки через Сьерра-Леоне на европейские рынки, вызов тем не менее остается колоссальным, и Сьерра-Леоне будет и впредь нуждаться в дополнительных ресурсах и техническом содействии. Такая поддержка сыграет также важную профилактическую роль. Внутреннее производство марихуаны растет, повышая вероятность увеличения социально-экономического ущерба внутри страны и масштабов контрабанды в субрегионе.

22. Делегация подчеркнула необходимость согласованных региональных мер. Делегация была проинформирована о существующих региональных инициативах, о международном сотрудничестве со странами происхождения и назначения, а также о том, что имеющиеся у Сьерра-Леоне ограниченные возможности вести мониторинг своих морских границ продолжают выступать слабым звеном в этой связи. Как ранее подчеркивалось в призыве, с которым обратилась Структура по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству, выделение взноса натурой в виде патрульного катера береговой охраны принесло бы огромную пользу.

Положение женщин

23. Делегация особенно обеспокоена положением женщин и девочек в Сьерра-Леоне. Масштабы сексуального и гендерного насилия и калечащих операций на женских половых органах неприемлемо широки. Важность безотлагательного решения этих вопросов выступает на первый план ввиду предстоящей годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. В этой связи делегация приветствовала презентацию Сьерра-Леоне в Комиссии по положению женщин 3 марта 2010 года, в ходе которой было объявлено о национальном плане действий Сьерра-Леоне по осуществлению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности. Она призвала правительство и все другие национальные и международные заинтересованные стороны продолжать работу по решению вопросов улучшения положения женщин и расширения имеющихся у них возможностей, в том числе в сфере политики. Делегация сочла чрезвычайно важным укрепить поддержку женщин, в том числе путем оказания психологической помощи и создания приютов для защиты женщин, ставших жертвами сексуального и гендерного насилия.

III. Выводы

24. Сьерра-Леоне достигла огромного прогресса с окончания гражданской войны и представляется успешным примером многостороннего миростроительства. В то же время делегация отметила, что, прежде чем полностью встать на путь долгосрочного устойчивого развития, Сьерра-Леоне предстоит решить еще несколько важных проблем. Для преодоления этих последних препятствий потребуются дальнейшая международная поддержка.

25. Программа преобразований и совместная концепция Организации Объединенных Наций для Сьерра-Леоне привели к созданию всеобъемлющей комплексной стратегии консолидации мира и экономического развития. Внутренние партнеры работают в тесном сотрудничестве и с четкой расстановкой приоритетов. В этой связи решения специальной сессии высокого уровня Комиссии по миростроительству по Сьерра-Леоне, состоявшейся в июне 2009 года, остаются точным и ценным ориентиром для будущей работы.

26. Правительство Сьерра-Леоне выразило Комиссии по миростроительству признательность за прилагаемые усилия и обозначило потенциальные направления будущей поддержки. Комиссии по миростроительству следует:

- а) продолжать сосредоточивать внимание на Сьерра-Леоне по мере консолидации устойчивого мира;
- б) вести агитационную работу в международном сообществе, особенно применительно к тематическим сферам и форумам, в которых возможности Сьерра-Леоне ограничены;
- в) помогать Сьерра-Леоне в более творческом решении стоящих перед ней задач, в том числе путем обзора передовой практики и уроков, извлеченных в аналогичных контекстах, и обмена ими;
- г) содействовать мобилизации необходимых ресурсов на осуществление Программы преобразований.

27. Первый широкий обзор прогресса в усилиях по миростроительству в Сьерра-Леоне после специальной сессии высокого уровня по Сьерра-Леоне состоялся в июне 2010 года. В духе взаимной отчетности правительство Сьерра-Леоне и международное сообщество произвели обзор осуществления Программы перемен с учетом их соответствующих обязанностей и обязательств.

28. Для полного осуществления Программы перемен потребуются дальнейшая приверженность как национальных, так и международных действующих лиц. Вместе с тем никакая политическая приверженность не поможет, если не ликвидировать дефицит финансовых средств, необходимых для осуществления Программы перемен. На совещании Консультативной группы в Лондоне в ноябре 2009 года международные партнеры взяли на себя обязательства по поддержанию нынешних уровней международной помощи. Структура по Сьерра-Леоне должна будет вновь заявить о своей приверженности управлению ресурсами для Сьерра-Леоне, в частности изыскав более творческие и новаторские пути расширения базы доноров.

29. Делегация удовлетворена степенью интеграции системы Организации Объединенных Наций на местах под эффективным руководством Исполнительного представителя Генерального секретаря. Подразделения Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне достигли согласия о совместной концепции, в полной мере согласовывающейся с Программой перемен. Это служит примером, достойным дальнейшей поддержки, в том числе касательно финансовой помощи. Делегация желает подчеркнуть важность финансирования многостороннего донорского целевого фонда Организации Объединенных Наций для Сьерра-Леоне, призванного обеспечить условия для осуществления совместной концепции подразделениями Организации Объединенных Наций.

30. Делегация хотела бы поблагодарить правительство Сьерра-Леоне и подразделения Организации Объединенных Наций в этой стране за формирование четкого видения важной будущей роли и работы Комиссии по миростроительству.