



联合国反腐败公约 缔约国会议

Distr.: Limited
2 June 2011
Chinese
Original: English

实施情况审议组

第二届会议

2011 年 5 月 30 日至 6 月 3 日，维也纳

报告草稿

增编

四. 技术援助

1. 主席请审议组反思从机制第一年吸取的技术援助的经验教训。秘书欢迎签署国和政府间组织参与这一议程项目，并回顾了审议组续会的建议和第 3/1 号决议，该决议委托审议组负责技术援助问题政府间工作组之前承担的工作。该决议还确定审议进程作为一种手段，帮助各缔约国查明和证实对技术援助的特别需要，并促进和便利提供技术援助。第 3/4 号决议则促请各缔约国和签署国交流专业知识、经验和吸取的教训。在这方面，秘书赞扬肯尼亚最近组织和承办南南反腐败会议的举措。进一步鼓励审议组为提供技术援助而充分利用毒品和犯罪问题办公室反腐败专业知识数据库。

2. 审议组收到一份题为“技术援助纳入审议进程”的说明（CAC/COSP/IRG/2011/3），该说明以 2011 年 3 月之前提交对自评清单答复的 16 个受审议缔约国查明的本国技术援助需要为基础。这一信息是初步信息，希望正在进行的审议进程将能提供更清晰和更完整的技术援助需要概貌。该说明中所作的分析既按主题也按地域划分其着重点。某些优先领域已经出现，例如，保护证人和举报人，这些人员与执法机关的合作，以及司法协助。最经常提出的请求是希望获得良好做法和所吸取教训的概要介绍、实施所审议条款的模式，其中以一名反腐败专家的指导和法律咨询作为辅助，以及一项实施行动计划。发言者们赞赏初步的分析，确认审议组第二届会议续会将可对审议进程所查明的这些需要有一个更加精确的全貌了解。通过审议进程进一步详细分析所查明的技术援助需要至关重要，以便使审议组能够就技术援助的相关政策和操作问题向缔约国会议提出具体的建议。这将能够使共同的需要得到有效的集合解决，包括在一个



更广泛的方案框架内。

3. 审议组重申了技术援助作为实施情况审议机制的重要目标的作用。按第 3/4 号决议的规定，缔约国会议核可了一种以国家牵头和按国家划分的一体化协调提供技术援助方式。发言者们强调，这不应排除区域和全球一级的补充技术援助举措。具体在国家合作和追回资产方面，发言者强调需要有区域和区域间方案确保有效成果。一些发言者在这方面提到相关的区域活动，这些活动使国家和相关利益关系方集合在一起为实施《公约》和其他区域文书提供便利。在处理共同需要时，区域一级提供技术援助也可以有其作用，而同时可以允许建立区域网络，通过确保更好了解不同法律制度和交流经验而便利开展合作。一些发言者指出，对于《反腐败公约》实施工作的技术援助，应当从治理问题和发展援助框架这一更广泛的角度进行审议。

4. 发言者们交流了作为技术援助提供方和接受方的经验，包括遇到的挑战和吸取的教训。受援国就向其提供的援助表示感谢，并重点介绍了需要进一步援助的其他领域。在这方面，一些发言者提到了在数据收集和追回资产方面他们对援助的需要。具体在司法协助领域，一些发言者提到在正式渠道以外补充开展合作的效用，包括成立联合侦办组的可能性。

5. 一些发言者重点介绍了在国别审议和全面自我评估基础上为加强法律和体制框架而正在作出的努力。请求支持的一个重要领域是协助评估现有反腐败框架和措施的有效性，以及协助搜集和生成判断腐败影响程度的统计数字。

6. 虽然发言者们一致认为，审议组的重点应是优先考虑和确保对通过机制查明的需要作出响应，但对本审议周期以外领域的技术援助需要，例如追回资产，应当继续加以处理，包括在现有区域和国际举措范围内处理。

7. 一些发言者强调签署国和政府间组织在支持提供技术援助和推动进一步实施《公约》方面所起的重要作用。为有效处理所查明的需要，与会者们强调了技术援助提供方在提供援助时开展合作的重要性。发言者们欢迎毒品和犯罪问题办公室与开发计划署的联合活动，以及其他伙伴关系。对秘书处努力开发诸如反腐败专家数据库等工具表示了赞赏。

8. 开发计划署的代表指出，按国家划分的方案是其方案执行工作的主要方式，反腐败工作正在融入总体发展议程，例如在联合国发展援助框架范围内。可通过区域一级的举措对此加以补充，除其他外，通过南南协调或东西协调而便利建立网络联系。在全球一级，技术援助可以纳入总体发展议程，包括实现千年发展目标。发言者指出，毒品和犯罪问题办公室与开发计划署在两组织之间订立的谅解备忘录基础上在方案执行工作方面密切合作。“世界银行/毒品和犯罪问题办公室追回被盗资产举措”联合小组的一名代表指出，全球方案规划应当充实国家一级的方案规划。交流经验极为重要，包括通过区域从业人员的网络交流经验，其中包括最近建立的世界银行/毒品和犯罪问题办公室/刑警组织追回资产联络点网络。国际反腐败学院的一名代表报告了该组织的成员加入情况和培训活动。

9. 在这方面，发言者强调，审议组应当掌握信息，使之能够考虑到已经提供

的援助，以避免在现有努力基础上的重复和重叠。进一步的分析工作可包括对取得的进展进行评估，包括通过不断进行的审评。与国内和国际伙伴合作进行的战略方案开发，应当把受援国的自有资源考虑在内，并考虑到方案的持续期限、可持续能力和影响力，以及技术援助的质量、效率、准确性和连贯性，包括通过多年期资源承诺。

10. 审议组重申了在其第一届会议续会上所作的关于技术援助的各项决定。强调需要在所查明的优先领域，例如证人保护和司法协助领域，开发必要的工具和资源。重点是进一步探索和建立与其他多边和双边技术援助提供方的伙伴关系、协同作用和联合方案规划。

11. 请双边和多边援助提供方在续会上交流关于其已提供的技术援助的信息，以便审议组开始了解所提供的援助类型的概貌。

12. 发言者们强调了缔约国公布其审议报告的有益作用，以便可以制定具有针对性和特别定制的技术援助方案，满足审议中所查明的各项需要。
